



## Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen

---

### Till konstitutionsutskottet

Konstitutionsutskottet har gett skatteutskottet och övriga utskott tillfälle att yttra sig över regeringens skrivelse 2007/08:75 Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen.

Av de skrivelser som tas upp i regeringens redogörelse avser 32 riksdagens beslut i ärenden där skatteutskottet haft beredningsansvaret. I de allra flesta fall gäller det skrivelser som har samband med lagstiftningsärenden som utskottet har berett under 2007. Åtta beslut är tillkännagivanden till regeringen. Fem av dessa tillkännagivanden redovisas som inte slutbehandlade och tre som slutbehandlade under 2007.

### **Skrivelser med tillkännagivanden som inte är slutbehandlade**

#### *Skadlig skattekonkurrens i Europeiska unionen*

Riksdagens skrivelse den 5 december 2000 med anledning av motion Sk8 yrkande 3 (mp) avser ett tillkännagivande om att regeringen i samband med en översyn inom EG-kommissionen av uppförandekoden för företagsbeskattning bör arbeta för en utvidgning av tillämpningsområdet för koden till att omfatta även skadlig skattekonkurrens som avser löntagare (rskr. 2000/01:70, prop. 2000/01:12, bet. 2000/01:SkU6 mom. 3).

Enligt redogörelsen (Fi 2, s. 65) har den planerade översynen inom EU av uppförandekoden ännu inte kommit till stånd, och skrivelsen har därför inte kunnat slutbehandlas.

#### *Avskaffande av reklamskatten*

Riksdagens skrivelse den 10 april 2002 med anledning av yrkanden i motioner (s, m, v, kd, c, fp och mp) avser ett tillkännagivande om att en avveckling av reklamskatten bör prioriteras i den kommande budgetberedningen, dock med beaktande av de budgetpolitiska målen (rskr. 2001/02:201, bet. 2001/02:SkU20).

Enligt tidigare redogörelser har frågan prioriterats för budgetåren 2003–2005 utan att förutsättningar bedömts föreligga för finansiering av ett avskaffande av reklamskatten med beaktande av de budgetpolitiska målen.

I redogörelsen för 2005 redovisades att regeringen i den närmast föregående budgetberedningen funnit att förutsättningar fanns för att finansiera ett första steg i avskaffandet av den resterande reklamskatten (prop. 2005/06:1 finansplan m.m. avsnitt 5.6.3) fr.o.m. den 1 januari 2006. Skatten på annonser i allmänna nyhetstidningar sänktes från 4 till 3 % och reklamskatten i övrigt från 11 till 8 %. Samtidigt höjdes gränsen för när skatt måste betalas från 12 till 50 miljoner kronor. Skattesänkningen beräknades motsvara drygt 300 miljoner kronor. I redogörelsen för 2006 hänvisade regeringen till vad den framhållit i budgetpropositionen för 2007, nämligen att det är viktigt att den resterande reklamskatten kan avskaffas så snart som möjligt men att finansiering saknas.

I den nu förevarande redogörelsen (Fi 4, s. 66) hänvisas till att regeringen i budgetpropositionen för 2008 (prop. 2007/08:1 finansplan m.m. avsnitt 5.7.3) aviserade ett ytterligare steg i avskaffandet av den resterande reklamskatten, vilket också har genomförts (prop. 2007/08:18 Sänkt reklamskatt för vissa periodiska publikationer). Samtliga periodiska publikationer, även gratisutdelade, som inte är annonsblad, katalog eller program har fått samma lägre reklamskatt som sedan den 1 januari 2006 gäller för allmänna nyhetstidningar. Lagändringarna ska tillämpas retroaktivt fr.o.m. den 1 januari 2007.

### *Beskattnings av barnpension*

Riksdagens skrivelse den 15 mars 2006 med bifall till motion 2005/06:Sk216 (m) avser ett tillkännagivande om att regeringen bör se över reglerna om beskattning av barnpension i kombination med ytterligare inkomster som kan medföra att barn med en avliden förälder får en högre inkomstskatt än andra ungdomar vid feriearbete (rskr. 2006/07:61, bet. 2005/06:SkU16 mom. 2).

Enligt redogörelsen (Fi 25, s. 82) bereds ärendet inom Regeringskansliet, och ett ställningstagande planeras under 2008.

### *Förmån av fri bil*

Riksdagens skrivelse den 15 mars 2007 med bifall till motionerna 2006/07:Sk204 (m), 2006/07:Sk209 (fp) och 2006/07:Sk224 (s) avser ett tillkännagivande om att alkoholås inte bör påverka bilförmånens värde och att regeringen bör se över reglerna på detta område och återkomma till riksdagen (rskr. 2006/07:114, bet. 2006/07:SkU10 punkt 4).

Enligt redogörelsen (Fi 29, s. 73) bereds ärendet inom Regeringskansliet.

### *Tonnageskatt*

Riksdagens skrivelse den 15 mars 2007 med bifall till motion 2006/07:T241 yrkande 4 (c) avser ett tillkännagivande om att regeringen ska påskynda beredningen av en tonnageskatt för sjöfartsnäringen och återkomma till riksdagen med förslag till lagstiftning (rskr. 2006/07:115, bet. 2006/07:SkU11 punkt 2).

Enligt redogörelsen (Fi 30, s. 73) bereds ärendet inom Regeringskansliet.

## **Skrivelser med tillkännagivanden som har slutbehandlats under 2007**

### *Filialregeln m.m.*

Riksdagens skrivelse den 4 december 2003 avser ett tillkännagivande om att regeringen skulle pröva om utformningen av den s.k. filialregeln i CFC-reglerna är ändamålsenlig och redovisa resultatet av denna prövning till riksdagen (rskr. 2003/04:78, prop. 2003/04:10, bet. 2004/05:SkU6 punkt 3).

Regeringen anför i redogörelsen (Fi 6, s. 67) att den redovisat sitt ställningstagande i propositionen Ändrade regler för CFC-beskattningsm.m. (prop. 2007/08:16) och att ställningstagandet innebär att regeln inte behöver ändras. Skrivelsen är därmed slutbehandlad.

### *Stiftelsen Anna Lindhs Minnesfond m.m.*

Riksdagens skrivelse den 24 november 2004 avser ett tillkännagivande om att regeringen bör se över de regler som anger omfattningen av skattebefrielse för vissa allmännyttiga stiftelser och andra juridiska personer som bedriver allmännyttig verksamhet (rskr. 2004/05:61, prop. 2003/04:33, motionerna 2003/04:Sk26 [m] och Sk27 [c], bet. 2004/05:SkU11 punkt 3). I skrivelsen redovisas (Fi 7, s. 67) att regeringen den 20 juni 2007 beslutade att tillkalla en särskild utredare med uppgift att göra en översyn av bestämmelserna om inkomstbeskattningsm.m. av stiftelser, ideella föreningar, registrerade trossamfund och vissa andra juridiska personer (dir. 2007:97). Uppdraget ska redovisas senast den 30 juni 2009. Skrivelsen är därmed slutbehandlad.

### *Folkbokföringens koppling till kyrkliga församlingar*

Riksdagens skrivelse den 14 december 2005 avser ett tillkännagivande om att regeringen ånyo bör se över frågan om folkbokföringen även i fortsättningen bör knytas till de kyrkliga församlingarna eller om någon annan lösning ska väljas. Det förutsattes att förslagen i motionerna och remissyttrandena över motionerna skulle prövas närmare i denna översyn (rskr. 2005/06:117, motion 2004/05:Sk231 m.fl. [m, fp, kd och c], bet. 2005/06:SkU13). I skrivelsen (Fi 11, s. 68) redovisas att regeringen den 6 september 2007 beslutade att tillkalla en särskild utredare med uppgift att göra en översyn av 1991 års folkbokföringslag (dir. 2007:123). I översynen ingår

att utreda om folkbokföringen även i fortsättningen ska knytas till de kyrkliga församlingarna eller om någon annan lösning ska väljas. Uppdraget ska slutredovisas senast den 1 september 2009. Skrivelsen är därmed slutbehandlad.

## Utskottets överväganden

Utskottet ser det som angeläget att regeringen alltid vinnlägger sig om en så snabb beredning som möjligt av de tillkännagivanden som riksdagen har beslutat. Om det tar lång tid innan regeringen vidtar åtgärder för att tillgodose riksdagens beslut skapas nämligen en osäkerhet som ofta leder till att ämnet för tillkännagivandet kommer upp på nytt, t.ex. i motioner som väcks under allmän motionstid eller i anslutning till propositioner eller i frågor och interpellationer till finansministern. Ett exempel är det nu som slutbehandlat redovisade tillkännagivandet om skattereglerna för allmännyttiga stiftelser där det dröjt över två år innan en utredning tillsattes. Utskottet förutsätter att regeringen nu kommer att se till att utredningen kan slutföras inom utsatt tid och att en återkoppling till riksdagen sedan sker snabbt. Detsamma gäller utredningen om huruvida folkbokföringen även i fortsättningen ska knytas till de kyrkliga församlingarna eller om någon annan lösning ska väljas. Som framgår av tillkännagivandet om detta förutsätter utskottet att förslagen i de motioner som ligger till grund för tillkännagivandet och remissyttrandena över motionerna bör prövas närmare.

Av de övriga tillkännagivanden som skatteutskottet medverkat till, och som ännu inte är slutbehandlade, härrör det äldsta från hösten 2000. Det är frågan om en översyn av EU:s uppförandekod för företagsbeskattning. Naturligtvis råder inte regeringen över denna fråga på samma sätt som när det t.ex. gäller att genomföra en utredning. Utskottet utgår emellertid från att regeringen i arbetet inom EU agerar för att föra frågan framåt.

Ett beslut som också det ligger flera år tillbaka i tiden är det tillkännagivande om avveckling av reklamskatten – med beaktande av de budgetpolitiska målen – som riksdagen gjorde våren 2002. Som ett led i avvecklingen har skatteuttaget minskats, och regeringen uttalar i den nu förevarande redogörelsen på nytt ambitionen att avskaffa reklamskatten så snart som möjligt. Samtidigt konstaterar regeringen att en finansiering till slopandet saknas. Utskottet utgår ifrån att möjligheten till ett slopande av reklamskatten tas upp inom ramen för prövningen av budgeten för 2009.

Det framgår av redogörelsen att regeringen planerar ett ställningstagande i frågan om beskattningen av barnpension under 2008. Utskottet förutsätter att regeringen redovisar resultatet för riksdagen så snart som möjligt därefter.

Med hänvisning till vad utskottet inledningsvis har anfört om de olägenheter som uppstår om åtgärder med anledning av riksdagens tillkännagivanden hålls svävande under längre tid vill utskottet betona angelägenheten av att den fortsatta beredningen av de frågor som riksdagen aktualiserade i tillkännagivanden våren 2007 inte tillåts att dra ut ytterligare på tiden. Frågan om tonnageskatt var redan våren 2004 föremål för ett tillkännagivande

med anledning av motioner från företrädare för flera partier. Det gällde då en begäran om utredning (bet. 2003/04:SkU21). Tonnageskatt har aktualiserats vid upprepade tillfällen genom frågor till finansministern och i motioner och debatter i riksdagen. Tonnageskatteutredningen var klar i början av 2006 och remissbehandlades under hösten samma år. Under utredningsförslagets fortsatta beredning i Finansdepartementet aktualiserades vissa frågor som borde beredas vidare, bl.a. för att få en klarare bild av de offentligfinansiella effekterna av ett tonnageskattesystem. Utskottet har vid behandlingen av motioner uttryckt en förståelse för att regeringen kan behöva utreda vissa frågor ytterligare och bedöma närliggande frågor som har samband med rederinäringens arbetsförutsättningar. Bakgrunden till tillkännagivandet 2007 är emellertid att en tonnageskatt har bedömts vara av vikt för rederinäringens utveckling i Sverige och därvidlag inte minst för att undvika att utflaggningar av nya fartyg kommer att aktualiseras i brist på besked. Med hänsyn tagen till den sammanlagt långa tid som beredningen har pågått anser utskottet att det hade varit motiverat att få ett tydligare besked om beredningsläget i ärendet.

Stockholm den 24 april 2008

På skatteutskottets vägnar

*Lennart Hedquist*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lennart Hedquist (m), Lars Johansson (s), Annicka Engblom (m), Laila Bjurling (s), Ulf Berg (m), Jörgen Johansson (c), Raimo Pärssinen (s), Christin Hagberg (s), Lena Asplund (m), Lennart Sacrédeus (kd), Fredrik Schulte (m), Marie Engström (v), Åke Sandström (c), Helena Leander (mp), Hans Olsson (s), Birgitta Eriksson (s) och Agneta Berliner (fp).