



Förordning om arbetsmarknadsstatistik 2012/13:FPM89

Finansdepartementet

2013-04-26

Dokumentbeteckning

KOM (2013) 155

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 577/98 om anordnande av statistiska urvalsundersökningar av arbetskraften i gemenskapen

Sammanfattning

Förslaget innebär att förordningen om statistiska urvalsundersökningar av arbetskraften anpassas till artiklar om delegerade akter och genomförandeakter i EUF-fördraget. Förslaget innebär vidare att unionen kan lämna bidrag till finansieringen av så kallade ad hoc-moduler som årligen ska komplettera den centrala arbetskraftsundersökningen.

Regeringen anser att kommissionens befogenhet att anta delegerade akter bör begränsas i vissa delar och till en period av fem år.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

Rådets förordning (EG) nr 577/98 om anordnande av statistiska urvalsundersökningar av arbetskraften i gemenskapen reglerar EU:s arbetskraftsundersökning (AKU) som är den största hushållsundersökningen i Europa. De nationella statistikmyndigheterna ansvarar för att fastställa urvalet, utarbeta frågeformulär, utföra direktintervjuer med hushåll och överlämna resultatet till Eurostat enligt ett enhetligt kodsysteem. Varje år kompletteras den centrala undersökningen av årliga så kallade ad hoc-moduler vilka har stor betydelse som underlag för unionens politik.

Till följd av att fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) har trätt i kraft måste de befogenheter som tilldelats kommissionen

anpassas till artiklarna 290 (delegerade akter) och 291 (genomförandeakter) i EUF-fördraget. Kommissionen har åtagit sig att enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter se över lagstiftningsakter som nu innehåller hänvisningar till det föreskrivande förfarandet med kontroll och anpassa dem till kriterierna i fördraget. Rådets förordning (EG) nr 577/98 om anordnande av statistiska urvalsundersökningar av arbetskraften i gemenskapen innehåller hänvisningar till det föreskrivande förfarandet med kontroll, och bör därför anpassas till kriterierna i fördraget.

Kommissionen presenterade sitt förslag den 27 mars 2013.

1.2 Förslagets innehåll

Enligt förslaget bör kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter, dels för att fastställa innehållet i ad hoc-modulerna, dels för att fastställa definitioner och göra eventuella justeringar av variabelförteckningen i undersökningen. Enligt förslaget ges kommissionen vidare befogenhet att anta delegerade akter för att fastställa förteckningen över strukturella variabler, inbegripet minsta urvalsstorlek och undersökningens frekvens.

Enligt förslaget bör kommissionen ges genomförandebefogenheter att anta kontrollregler, regler om kodifiering av variabler samt förteckningen över principerna för hur frågorna om arbetsmarknadsstatus ska formuleras.

Enligt förslaget bör unionen kunna lämna bidrag till finansieringen av så kallade ad hoc-moduler. Bidragen bör lämnas till de nationella statistikmyndigheter och andra nationella myndigheter som avses i artikel 5.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik. För att möjliggöra väsentligt förenklad administration och minskad risk för fel i hanteringen av bidrag får enhetsbelopp användas. Förslaget om bidrag avviker från artikel 126.3 e i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget. Enligt kommissionen är det nödvändigt att medfinansiera lönekostnaderna för personalen vid nationella förvaltningar på grund av den ökade administrativa bördan i samband med de ytterligare uppgifter som ska samlas in för arbetskraftsundersökningen som bidrar till indikatorerna för de tre huvudmålen i Europa 2020, även om den ifrågavarande myndigheten skulle ha genomfört den verksamhet som fått bidrag även utan EU-bidrag.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Gällande svenska regler är lagen (2001:99) om den officiella statistiken och förordningen (2001:100) om den officiella statistiken. Förslaget väntas inte innebära någon förändring i det svenska regelverket.

Förslaget innebär ingen ökad belastning på EU:s budget.

Förslaget kan komma att öka belastningen på statsbudgeten. Eventuella ökade kostnader ska finansieras inom nuvarande ekonomiska ramar.

Enligt kommissionen behövs inte någon konsekvensanalys.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen anser att kommissionens befogenhet att anta delegerade akter bör begränsas i sak jämfört med kommissionens förslag. Kommissionen bör således inte ges befogenhet att fastställa definitioner och göra eventuella justeringar av variabelförteckningen i undersökningen. Kommissionens befogenhet att anta delegerade akter bör också begränsas i tid, till en period av fem år. Delegeringen av befogenhet ska automatiskt förlängas med perioder av samma längd, om inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av varje period.

Regeringen anser vidare att en förteckning över strukturella variabler, inbegripet minsta urvalsstorlek och undersökningens frekvens, bör antas genom genomförandeaakter och inte genom delegerade akter som kommissionen föreslår.

Regeringen stödjer förslaget att unionen bör kunna lämna bidrag till finansieringen av så kallade ad hoc-moduler.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Medlemsstaternas ståndpunkter är ännu inte kända.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Europaparlamentet har ännu inte tagit ställning till förslaget.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Statistiska centralbyrån (SCB) välkomnar förslaget att kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter för att fastställa innehållet i ad hoc-modulerna. SCB motsätter sig förslaget att kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter avseende en förteckning över strukturella variabler. SCB kan i detta fall acceptera en lösning där kommissionen ges genomförandebefogenheter. SCB välkomnar förslaget att unionen bör kunna lämna bidrag till finansieringen av ad hoc-modulerna.

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Rättslig grund är artikel 338.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Enligt kommissionen är förslaget förenligt med proportionalitetsprincipen. För att uppnå det grundläggande målet att anpassa de befogenheter som tilldelats kommissionen till artiklarna 290 och 291 i EUF-fördraget är det i överensstämmelse med proportionalitetsprincipen nödvändigt och lämpligt att fastställa bestämmelser för en sådan anpassning i förordning (EDG) nr 577/98. Enligt kommissionen går förordningen inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det målet, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen.

Regeringen gör ingen annan bedömning än kommissionen.

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Förslaget kommer att behandlas i rådets arbetsgrupp för statistik. Beslut kan förväntas under 2013.

4.2 Fackuttryck/termer

- Delegerad befogenhet – Befogenhet som delegeras från lagstiftaren (Europaparlamentet och rådet) till kommissionen, regleras i artikel 290 EUF-fördraget. Delegerad befogenhet kan endast tillämpas om befogenheten härleds från en lagstiftningsakt. Den delegerade befogenheten kan endast tillämpas på akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som kompletterar eller ändrar vissa icke väsentliga delar av den lagstiftningsakt den är knuten till.
- Delegerad akt – akt antagen av kommissionen med delegerad befogenhet.
- Genomförandebefogenhet – Befogenhet att, i de fall enhetliga villkor för genomförande krävs, mer precist genomföra rättsligt bindande akter genom att anta genomförandeaakter. Lagstiftaren (Europaparlamentet och rådet) kan genom en lagstiftningsakt tilldela kommissionen, eller i vederbörligen motiverade fall rådet, denna befogenhet enligt artikel 291 EUF-fördraget. I de allra flesta fall tillämpas genomförandebefogenhet genom kommittéförfarande.

- Genomförandeakt – akt antagen av kommissionen eller rådet med genomförandebefogenhet.
- Kommittéförfarande ("kommittologi") avser att kommissionen måste samråda med särskilda kommittéer när den genomför EU-lagstiftning i enlighet med det uppdrag som lagts fast i respektive rättsakt. Kommittéerna består av experter från EU:s medlemsstater och möjliggör för kommissionen att föra en dialog med förvaltningarna i medlemsstaterna innan den vidtar genomförandeåtgärder samtidigt som systemet garanterar medlemsstaternas kontroll över kommissionens genomförandebefogenhet.