



Justitiedepartementet

Polisenheten

Rådets möte för rättsliga och inrikes frågor (RIF) den 6–7 juni 2019

Dagordningspunkt 14 a) samt IV. gemensamma kommittén:
Dagordningspunkt 2

Rubrik: Förordning om inrättande, som en del av fonden för integrerad gränsförvaltning, instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, BMVI

Avsikten med behandlingen i rådet:
Partiell allmän inriktning

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: Fakta-PM 2017/18: FPM144, Kommissionens förslag KOM (2018) 473 ”Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning för inrättande av, som en del av fonden för integrerad gränsförvaltning, instrumentet för ekonomiskt stöd till gränskontroll och viseringar”.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: 5 oktober 2018

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: JuU den 4 oktober 2018 (information) och den 11 december 2018 (överläggning).

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 13 juni 2018 ett förslag till ett nytt program för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering. Instrumentet är en del av EU:s fleråriga budgetram för perioden 2021–2027. Förhandlingarna i arbetsgruppen inleddes i juli 2018.

Inom området gränsförvaltning och viseringar ska instrumentet bland annat prioritera en effektiv europeisk integrerad gränskontrollverksamhet, förbättrat samarbete mellan medlemsstaterna och EU:s gräns- och kustbevakningsbyrån, förenklad legitim gränspassage, samt förebygga och avslöja illegal invandring och gränsöverskridande brottslighet. Dessutom ska instrumentet ge stöd till den gemensamma viseringspolitiken för att underlätta legitimt resande och förebygga säkerhetsrisker.

Fonden föreslås omfatta cirka 8,2 miljarder euro, vilket motsvarar nästan en tredubbling jämfört med nuvarande budgetperiod. Medlen ska fördelas med 60% till medlemsstaterna enligt särskilda fördelningsnycklar och återstoden ska administreras av kommissionen i en s.k. tematisk funktion. Inom den funktionen ska medlen användas för särskilda åtgärder, unionsåtgärder samt för bistånd i nödsituationer. Medlemsstaterna ska årligen återrapportera till kommissionen hur medlen används samt vilka projekt som genomförts och planeras.

Sverige har i arbetsgruppen och andra fora påpekat att den totala utgiftsnivån och andra finansiella aspekter för programmet ska diskuteras i den horisontella MFF-gruppen. Sverige har fått gehör för sina påpekanden och den centrala MFF-förhandlingen har därmed inte föregripits.

Avsikten med behandlingen på RIF-rådet 6–7 juni är att nå en överenskommelse om partiell allmän inriktning. Nästa steg är trilogförhandlingar med Europaparlamentet som inleds tidigast under hösten 2019.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Den rättsliga grunden för förslaget är artiklarna 77.2 och 79.2d i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, FEUF.

Förslaget antas enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet enligt artikel 294 FEUF, vilket innebär att Europaparlamentet och rådet gemensamt antar förordningen. Ministerrådet fattar sitt beslut med kvalificerad majoritet.

Svensk ståndpunkt

Sveriges ståndpunkt om en kraftigt minskad EU-budget när Storbritannien lämnar och en stabiliserad EU-avgift ska vara vägledande för övriga budgetpåverkande förhandlingar inom ramen för den kommande budgetperioden 2021–2027. För ytterligare svenska ståndpunkter gällande förslaget till flerårig budgetram för EU 2021–2027 se faktagromemoria 2017/18: FPM99.

Inom ramen för regeringens vägledande prioritering om en minskad budgetram bör fonden för integrerad gränskontroll prioriteras. Givet denna ståndpunkt kan Sverige stödja att fondens budget inte minskas jämfört med innevarande ram. Sveriges prioriteringar på detta område ska finansieras genom minskningar av EU:s budgetram i övrigt, för att uppnå Sveriges mål om en stabiliserad EU-avgift.

Regeringen välkomnar förslaget till förordning. Regeringen kan efter förhandlingarna ställa sig bakom den partiella allmänna inriktningen under förutsättning att det slutliga textförslaget inte avviker i större utsträckning från kompromisstexten.

Europaparlamentets inställning

-

Förslaget

Vid det aktuella rådsmötet förväntas en partiell allmän inriktning uppnås. Utestående delar av förslaget till förordning, t.ex. beloppsnivåer och

fördelningskriterier, kommer därefter att diskuteras vidare i den horisontella MFF-gruppen. Under den gemensamma kommittén vid det aktuella rådsmötet kommer en riktlinjedebatt om förslaget att äga rum. **Fonden för integrerad gränsförvaltning** omfattar dels instrumentet för gränskontroll och viseringar (**BMVI**), dels instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning. BMVI syftar till att förbättra samarbetet mellan medlemsstaterna och med EU:s gränskontrollmyndigheter för att skapa en effektivare gränskontroll men samtidigt en förenklad legitim gränspassage. Det konsulära arbetet för att förbättra och förenkla hanteringen av viseringar är också en av instrumentet huvuduppgifter.

Fonden är tänkt att träda i kraft den 1 januari 2021 och löpa fram till 2027, med en fortlöpande utvärdering av kommissionen.

För information om innehållet i förordningsförslaget, se fakta-PM Ju-dep 2017/18: FPM144.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

De svenska regler som gäller för hanteringen av EU:s instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering är i kraft sedan år 2014 och bedöms i princip fortsätta gälla på samma sätt som tidigare för den nya BMVI under nästa budgetperiod. Förslaget får därför inte någon nämnvärd effekt på det svenska regelverket.

Under innevarande budgetperiod har Polismyndigheten varit ansvarig svensk förvaltningsmyndighet för administration av Sveriges tilldelning av fondmedel. Regeringen avser att låta Polismyndigheten vara ansvarig myndighet även för kommande period.

Ekonomiska konsekvenser

För budgetära konsekvenser av förslaget till flerårig budgetram för EU 2021–2027 som helhet se faktrapromemoria 2017/18: FPM99. Anslaget till BMVI föreslås öka med knappt det tredubbla jämfört med innevarande budgetperiod, från cirka 2,8 miljarder euro till cirka 8,2 miljarder räknat i löpande priser. Det innebär utgifter för statens budget på cirka 3,3 miljarder kronor som belastar UO27 EU-avgiften. Eftersom huvudregeln för BMVI-medel är 75% finansiering innebär en större svensk pott också

ett större svenskt eget bidrag, även om det i flera fall kan bli mindre än 25%. De svenska medfinansieringsbidragen kommer i första hand att täckas inom ramarna för Migrationsverkets och Polismyndighetens befintliga anslag.

Av kommissionens konsekvensanalys, Impact Assessment SWD (2018) 347, framgår att IBMF, tillsammans med några andra fonder, är högsta prioritet på politikområdet för rättsliga och inrikes frågor. Kommissionen föreslår därför en kraftig nivåhöjning jämfört med tidigare. Samtidigt medges att fonderna haft vissa effektivitetsproblem. För att komma till rätta med dem föreslås enklare administration och högre grad av flexibilitet, vilket framgår av en s.k. ”Single Rule Book” för delad och direkt förvaltning.

Övrigt

IBMF – Fonden för integrerad gränskontroll (Integrated Border Management Fund)

BMVI – Instrumentet för gränskontroll och viseringar (Border Management and Visa Instrument)

MFF – EU:s fleråriga budgetramverk (Multiannual Financial Framework)