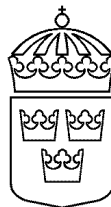


Protokoll
1994/95:75

Riksdagens protokoll 1994/95:75

Fredagen den 17 mars



Kl. 9.00 – 9.51

1 § Svar på interpellation 1994/95:61 om välfärden

Anf. 1 Statsrådet ANNA HEDBORG (s)

Herr talman! Andreas Carlgren har frågat mig om regeringen är beredd att tillsätta en välfärdsutredning med uppgift att kartlägga vilka grupper som hamnar utanför den generella välfärden. Vidare har han frågat om denna utredning i så fall även kan granska vilka grupper som inte skulle behöva falla igenom maskorna i samhällets skyddsnet, om välfärden i stället byggdes mer efter grundtrygghetsprincipen.

Den första frågan kan jag besvara med ja. Den generella välfärdspolitiken skall granskas, och den tål att granskas. Jag har tillsammans med socialminister Ingela Thalén tagit initiativ till Socialdepartementets s.k. välfärdsprojekt. Syftet med detta projekt är att kartlägga hur samhället och välfärden har förändrats under de senaste åren. Utifrån denna kartläggning skall vi föra en diskussion om hur välfärdspolitiken bör utformas för att kunna möta nya förutsättningar och framtida problem. Arbetet skall bedrivas öppet och utåtriktat.

En viktig del i detta arbete är att kartlägga risken att vissa grupper skall falla igenom samhällets skyddsnet och marginaliseras. Jag delar Andreas Carlgrens oro för de tendenser som finns i samhället att villkoren för redan utsatta grupper håller på att ytterligare försämrats. Det tar sig bl.a. uttryck i det växande antalet socialbidragstagare. Detta märks särskilt i storstadsområdena. Regeringen har därför beslutat tillkalla en kommitté med uppgift att belysa och analysera den sociala utvecklingen i vissa bostadsområden i storstäderna.

Men – som svar på den andra frågan – detta arbete kommer inte att bedrivas med den s.k. grundtrygghetsprincipen som grund för den framtida välfärdspolitiken.

Andreas Carlgren och jag är överens om att välfärdssystem skall vara generella – ersättningarna skall utgöra rättigheter som omfattar alla och inte prövas efter behov.

Men till skillnad från Carlgren är jag övertygad om att en välfärdspolitik byggd på standardtrygghet – med ersättningar baserade på inkomst – har betydande fördelar framför ett grundtrygghetssystem. Jag har tre goda skäl för detta: rättvisan, tryggheten för de sämst ställda och effektiviteten.

Mitt första skäl gäller rättvisan. Den grundtrygghet som det offentliga skulle stå för med Carlgrens modell måste för de flesta komplette

Svar på interpellation

Prot. 1994/95:75
17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

ras med privata eller avtalsreglerade försäkringar. Det är ju standardtrygghet vi som individer eftersträvar – att inte alltför påtagligt behöva skära ned levnadsstandarden när vi drabbas av t.ex. ohälsa eller arbetslöshet.

Villkoren i dessa kompletterande försäkringar kommer, mer eller mindre, på ett systematiskt sätt att skilja sig mellan olika grupper i samhället. De som löper stor risk att bli sjuka, arbetsskadade eller arbetslösa får antingen sämre villkor för samma premie eller får betala mer för samma försäkring. Så fungerar försäkringsmarknaden – de som bäst behöver den betalar mest. När det gäller socialförsäkringen är det ofta de som har låga löner som löper de största riskerna och därmed får betala mest för ett kompletterande försäkringsskydd. En rättvis försäkring skall utjämna risker. Det kan den bara göra om den organiseras i kollektiv form. Den bästa riskutjämningen får vi med en offentlig försäkring.

Mitt andra skäl för en välfärdspolitik baserad på standardtrygghet är att den i längden ger de bästa garantierna för att solidariteten med de mest utsatta upprätthålls.

Det ligger nära till hands att tro, att om staten koncentrerar sina knappa resurser till en ersättning lika för alla kan den hållas på en så hög nivå att alla – även de svagaste – får en hygglig ekonomisk trygghet. Detta är en felsyn. Grundtryggheten visar sig i praktiken inte bli särskilt tryggt, men den blir däremot väldigt grund.

Jämförelser mellan länder som valt olika modeller för sina välfärds-system bekräftar detta. I de länder som har en grundtrygghetsmodell är skillnaderna vad gäller befolkningens ekonomiska villkor generellt sett betydligt större än vad de är i länder med en välfärdsstat av vår typ. Men statistiken visar också, vilket är än viktigare, att den del av befolkningen som har de sämsta ekonomiska villkoren har det betydligt sämre i förhållande till resten av befolkningen i länder med grundtrygghet. I dessa länder är det en större andel som, med den rika världens måttstock, kan betraktas som fattiga.

Det är inte svårt att förstå varför det är på det sättet. När stora grupper får sitt huvudsakliga skydd från annat håll, från avtalsförsäkringar eller privata försäkringar, minskar viljan att betala till det offentliga systemet. Om i stället alla får merparten av det standardskydd som vi vill ha från den offentliga försäkringen får den också bred legitimitet. Då blir det också lättare att inom ramen för denna ge även högriskgrupperna ekonomisk trygghet och att upprätthålla en rimlig grundnivå.

Folkpensionen har en bred förankring. Jag är övertygad om att det beror på att även den inkomstbaserade pensionen i huvudsak kommer från det offentliga systemet. Höginkomsttagaren behöver inte vända sig till försäkringsmarknaden för att få en hygglig pension. När en bred majoritet av medborgarna samsas inom samma försäkringssystem får det en förankring i samhället som garanterar dess stabilitet.

Så skulle det inte vara om ett grundbelopp lika för alla vore det enda man fick från det offentliga systemet. Då blir det uppenbart för många att man får betala för förmåner som man kan få till lägre avgifter på annat håll. I spartider ställs frågan på sin spets. En besparing på

grundnivån kostar mindre för höginkomsttagaren att kompensera i en försäkring än vad den gör för låginkomsttagaren. För dem som då har sin ekonomiska trygghet till stor del organiserad utanför det offentliga systemet är det naturligtvis lättare att acceptera eller rent av kräva sänkt grundtrygghet.

Det är därför naivt att tro att det i längden skulle gå att upprätthålla en generös grundtrygghet, utan att den samtidigt förenas med en inkomstbaserad ersättning.

Det finns också ett praktiskt skäl. När alla skall ha lika uppstår frågan: På vilken nivå? De flesta tycker inte att en ung person som just gått ut skolan och inte får jobb skall få samma ersättning som en 50-åring som rationaliserats bort. "Lika för alla" innebär antingen att den ena får orimligt mycket eller att den andre får orimligt litet. I längden blir det den unge arbetslöse som sätter normen. De flesta, men inte alla, 50-åringar har ju haft möjligheten att bygga upp ett eget försäkrings-skydd.

När systemet uppenbart för många kostar så mycket mer än det ger kommer starka krafter att verka för att hålla nere grundnivån. Grundtryggheten blir till slut så låg som den har karakteriserats i debatten – tillräcklig för att överleva på men inte för att leva på.

Carlgren hävdar att det är brister i den inkomstrelaterade socialförsäkringen som är orsaken till de problem vi kan se med bl.a. växande antal socialbidragstagare. Den hypotesen har svagt stöd. Det är definitivt inte pensionärer med folkpension och pensionstillskott som bidragit till uppgången i antalet socialbidragstagare. Inte heller föräldraförsäkringen bär skulden. Socialbidragstagarna domineras helt av hushåll utan barn. Det är också den gruppen som har ökat snabbast under senare år. Det är naturligtvis den höga arbetslösheten som är den huvudsakliga förklaringen till det ökade socialbidragsberoendet. Men slutsatserna om arbetslöshetsförsäkringens roll är inte så entydig. Statistiken visar att samtidigt som andelen arbetslösa ökat bland socialbidragstagarna har andelen av de arbetslösa som står utan stöd från arbetslöshetsförsäkringen minskat under senare år. Socialbidragstagarna är i växande utsträckning arbetslösa, men de arbetslösa är i minskande grad socialbidragstagare.

Mitt tredje skäl gäller samhällsekonomin. Arbetslinjen – rätten och möjligheten för alla att själva försörja sig via arbete – är en grundsten för den svenska politiken.

När en grupp amerikanska ekonomer nyligen gjorde en kritisk analys av den svenska välfärdsmodellen förundrades de över att Sverige trots allt fungerat ganska bra – trots de höga skatterna och den jämna inkomstfördelningen. De pekade på en tänkbar förklaring, nämligen att vår socialförsäkring i så hög grad är uppbyggd på principen att förmånerna baseras på förvärvsarbete. Därmed bidrar den offentliga socialförsäkringen till att stimulera förvärvsarbete i betydligt högre grad än vad ett grundtrygghetssystem skulle göra.

Ett grundtrygghetssystem tenderar också att leda till höga marginal-effekter. När ett grundbelopp utgår lika för alla oberoende av inkomst försvagas sambandet mellan inkomst och förmån, om inte grundtrygg-

Prot. 1994/95:75

17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

Prot. 1994/95:75
17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

heten sätts mycket lågt. Det gäller inte bara för den som tjänar litet, utan även i höga inkomstlägen. Detta bidrar ytterligare till att försvaga drivkrafterna för förvärvsarbete.

Men arbetslinjen handlar inte bara om samhällsekonomi. Den handlar också om frihet och värdighet – att var och en skall kunna försörja sig med eget arbete och vara försäkrad för inkomstbortfall av egen kraft, men inte vara beroende av ett grundtrygghetsbidrag.

En välfärdspolitik baserad på standardtrygghet förutsätter en hög sysselsättning så att alla har reella möjligheter att få jobb. Sverige måste undvika att hamna i den situation som många andra länder gjort där stora grupper permanent ställs utanför arbetslivet. Regeringen har inte gett upp den kampen.

Anf. 2 ANDREAS CARLGREN (c)

Herr talman! Jag vill tacka för svaret. Jag vill också säga att jag uppskattar viljan att föra en principiell diskussion, även om jag inte delar Anna Hedborgs slutsatser.

Först och främst skall välfärden delas av alla och betalas av alla. Välfärden skall fördelas efter generella regler och inte genom behovsprövning. Det gäller den stolta tanken att välfärden och tryggheten skall gälla hela folket. Fattiga skall inte behöva stå med mössan i hand och vända ut och in på den privata ekonomin för att få del av välfärden.

Av detta följer också att generell välfärd inte betyder – vilket man ibland har kunnat få ett intryck av – att trygghet skall ges i större utsträckning till dem som har mest. Det är inte den generella välfärdens princip. Den generella välfärden säger inte heller att det inte får finnas andra som driver barnomsorg, skolor m.m. Så har det ibland också kunnat låta när man från högerhåll har kritiserat den generella välfärden.

Det är bra att Anna Hedborg så klart säger att vi är överens om att den generella välfärden skall gälla. Det är så lätt att låtsas att Centerns grundtrygghet innebär något slags bottenbidrag på i bästa fall överlevnadsnivå. Mycket av Anna Hedborgs argumentation bygger på det, men så är det inte. När Centern talar om grundtrygghet menar vi två saker.

För det första gäller det att stärka grunden i trygghetssystemet så att den generella välfärden skall omfatta också de stora grupper som annars riskerar att stötas ut ur den generella tryggheten. Det gäller stora grupper arbetslösa. Det gäller stora grupper lågavlönade med barn – ofta ensamstående – och det gäller grupper med svagt fotfäste på arbetsmarknaden som riskerar att bli den nya tidens förlorare som får hanka sig fram med olika tillfälliga lösningar av olika slag.

För det andra menar vi i Centern med grundtrygghet att det gäller att flytta pengar från toppen av inkomstpyramiden till grunden. I annat fall kan vi inte få pengarna att räcka till en starkare grund. Jag tror att mycket av röran när det gäller barnbidragen och trasslet med sjukförsäkringen som vi har sett under senare tid hänger samman med att Socialdemokraterna försvarar en gammal modell och inte vill pröva nya lösningar. Därför riskerar man att skapa otrygghet.

Jag vill också säga att vi är överens om arbetslinjen. Det är inte detta som det handlar om. Min kritik mot er socialdemokrater gäller i första hand två saker.

Det går för det första inte att klara den generella välfärden utan mer grundtrygghet. Det är en myt att välfärden i Sverige i dag skulle vara så oerhört generell. Det går en trygghetsmur tvärsigenom det svenska samhället. På ena sidan finns alla dem som har tillgång till välfärdsstatens alla fördelar. På den andra sidan finns de allt större grupper som hamnar utanför den generella tryggheten.

Etablissemanget i Sverige vill inte låtsas om det stora problemet. Regeringen vill inte ha grundtrygghet, men den säger att den vill ha generell välfärd. Men ni lyckas ju inte, eftersom ni river upp den allmänna arbetslöshetsförsäkringen och stöter ut allt fler arbetslösa utanför den generella tryggheten. Ni skär i sjuk- och föräldraförsäkringen nerifrån och upp. Stora grupper lågavlönade hamnar farligt nära socialbidragsgränsen. Ni skär ner på barnbidragen. Därmed riskerar ni att många barnfamiljer måste dra sig fram på socialbidrag.

Min kritik gäller för det andra att det inte finns någon möjlighet att klara statsfinanserna och tryggheten på rättvisa villkor utan mer grundtrygghet. Jag kritiserar inte att ni använder för litet pengar, eftersom det inte finns mera pengar att använda. Men jag kritiserar att ni inte vågar inse sanningen – vi klarar bara att minska utgifterna om vi tar pengar från toppen och lägger i grunden.

Solidariteten riskerar att urholkas när vi har en stat som i längden delar ut mer och mer välfärd på kredit. Människorna vet att staten inte kan hålla vad den lovar. Staten lovar hela tiden mer än vad den kan hålla. Detta är det stora hotet mot medelklassens solidaritet med trygghetssystemen. Man tror inte att pengarna kommer att räcka. Misstron griper omkring sig. Människorna förlorar tilltron och viljan att vara med och betala.

Nu säger Anna Hedborg att hon inte vill ta reda på vilka som med en bättre grundtrygghet inte skulle behöva falla genom maskorna. Jag skulle naturligtvis kunna acceptera det om Anna Hedborg hade en lysande praktik att visa upp, men det har hon inte.

Nu skall vi t.ex. diskutera sjuk- och arbetsskadeförsäkringen och förtidspensionerna. Jag är övertygad om att en bred lösning är bäst för tryggheten och för Sverige. Men det kan vi inte få om inte grundtryggheten blir bättre. Nu skall Anna Hedborg skriva direktiv. Är det verkligen säkert att beskedet att inte utreda något som ger bättre grundtrygghet skall gälla? I så fall blir det ingen bred lösning, vilket vi så väl behöver.

Anf. 3 BARBRO WESTERHOLM (fp)

Herr talman! Andreas Carlgren har aktualiserat en mycket viktig debatt här i kammaren om välfärden. Det är en debatt som hela tiden måste föras i ett samhälle, i synnerhet när pengarna tryter.

Den kartläggning av välfärden som regeringen har tagit initiativ till är naturligtvis bra. Vi måste ha ett bra och aktuellt underlag för de

Prot. 1994/95:75

17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

Prot. 1994/95:75
17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

beslut vi nu måste fatta – många av dem är mycket smärtsamma – i denna pengaknappa tid.

Folkpartiet liberalerna menar att det är särskilt viktigt att fånga upp det glömda Sveriges behov. Med det glömda Sverige menar vi de människor som mitt i vår välfärd har kommit i skymundan och som har berättigade krav på att få stöd från samhället. Dessa människor är oftast inte med när beslut fattas och har svårt att göra sin stämma hörd. Deras problem varierar. De olika grupperna är ganska små. I vårt parti har vi ägnat stor kraft och möda åt att skapa bättre förutsättningar för det glömda Sverige. Det handlar om de gamla och sjuka i långvården, barn som far illa, förföljda kvinnor, människor med sällsynta sjukdomstillstånd, tortyrskadade, m.fl. Listan kan göras lång.

Det dystra är att vi hela tiden upptäcker nya grupper som kommer i kläm och är förfördelade i detta samhälle. Frågan är om den utredning som görs i Socialdepartementet har en sådan uppläggning att dessa små grupper fångas upp. Eller kommer man att få en mer generell statistik där dessa grupper drunknar? Jag skulle alltså vilja veta litet mer om uppläggningsen av detta välfärdsprojekt och också höra hur det kopplas till annat arbete som t.ex. Socialstyrelsen eller Barnombudsmannen sysslar med.

Socialstyrelsen har bl.a. begärt 10 miljoner kronor på två år för att studera hur kommunerna vid resursfördelning tar hänsyn till behov hos olika grupper och för att värdera olika insatsers effektivitet.

Så skall jag gå över till välfärdssystemens utformning. Den generella välfärden har starka rötter i den socialliberala idétraditionen. Vår uppfattning är att vård, omsorg och utbildning i allt väsentligt skall finansieras gemensamt och stå till alla människors förfogande på lika villkor. All erfarenhet visar att andra system främjar framväxten av segregerade samhällen med betydande klasskillnader.

Den ekonomiska politik som vi bedrev under den förra mandatperioden hade ambitionen att rädda välfärden. Det var en av de starkaste drivkrafterna. Vi var från Folkpartiets sida mycket medvetna om att välfärdsstaten, som vi vill se den, är beroende av en solid ekonomisk bas. Därför var vi beredda att vidta en rad smärtsamma åtgärder för att vända den ekonomiska utvecklingen.

Då fick vi stark kritik från socialdemokraterna. Ni hävdade att den dåvarande regeringen av ideologiska skäl ville montera ner välfärden och att olika besparingsförslag skulle ses i det ljuset. Särskilt kritiska var ni mot att kommunerna inte bereddades ett större ekonomiskt utrymme.

Nu ser vi att ni socialdemokrater i ord säger er vilja prioritera den kommunala verksamheten. Men praktiken, verkligheten, visar någonting helt annat. Visserligen kan vi lika litet som regeringen utlova ökade resurser till kommuner, men det allvarliga är att er nuvarande politik ser annorlunda ut än den som skapade förväntningar i samband med valrörelsen. Ni kombinerar ekonomisk stramhet med motstånd mot enskilda alternativ.

Om resurserna sinar samtidigt som förändringsarbetet stannar av blir resultatet att verksamheten utarmas. Om den här politiken blir

bestående får vi se en successiv urholkning av servicenivån, särskilt när det gäller vård och omsorg, under resten av 90-talet. Det blir en begränsad valfrihet. En sådan utveckling skulle inte bara strida mot våra socialliberala värderingar utan också innebära stora risker för den generella välfärdspolitikens opinionsmässiga förankring i breda medborgargrupper.

När det gäller människors ekonomiska trygghet ställer vi i Folkpartiet liberalerna inte upp på Centerns tankar om grundtrygghet. Vi anser att ersättningar som bygger på inkomstbortfallsprincipen är att föredra. Vi vill inte ha ett system med kompletterande försäkringar, som skulle bli en nödvändighet med grundtrygghetsprincipen. Statsrådet har här redovisat en rad invändningar mot den principen. Vi delar statsrådets uppfattning, eftersom det är de som har de fetaste plånböckerna som klarar av det här.

Vi vill gå vidare med arbetet att reformera socialförsäkringarna enligt följande riktlinjer: Finansieringen skall i ökad utsträckning ske genom växling till försäkringsmässigt utformade egenavgifter. Arbets-skadeförsäkring skall utformas som en riskförsäkring för arbetsgivare. Det skall vara en inkomsttrygghet med 80-procentsnivå och 7,5 basbelopp som tak. Det skall vara en mer heltäckande arbetslöshetsförsäkring.

Därmed är min taletid ute. Jag fortsätter i mitt nästa inlägg med det som jag vill säga ytterligare.

Anf. 4 Statsrådet ANNA HEDBORG (s)

Herr talman! Andreas Carlgren är litet lurig. Han kopplar ihop det faktum att det finns stora grupper som i dag riskerar att marginaliseras i den svenska verkligheten – som vi naturligtvis alla tre är mycket oroad över – med det faktum att vi har generella välfärdssystem.

Det är inte lätt att påstå att Sverige med sina ovanligt generella inkomstbortfallsförsäkringar är ett land som utmärker sig genom att ha större marginaliserade grupper och en större andel fattiga än andra länder. Verkligheten är precis tvärtom.

Hur man än jämför, och vilka grupper man än tittar på, visar det sig att Sverige med sin, i förhållande till de flesta andra länder, extrema inriktning på inkomstbortfallsbaserade socialförsäkringar har klarat av just våra gemensamma bekymmer med utanförstående och fattigdom.

Pensionärerna är exempel på en mycket stor grupp som ingår i gruppen fattiga. I de flesta samhällen har man svaga socialförsäkrings-system för den gruppen. Jämfört med andra länder har Sverige en betydligt mindre andel fattiga pensionärer. Andelen personer över 64 år med en disponibel inkomst under halva medianinkomsten – det är ett vanligt fattigdomsmått i dessa sammanhang – är i Sverige 1,5 %. Så gott som alla andra länder ligger betydligt högre. I Storbritannien är siffran 9,2 %, i USA 16,9 % och i Kanada 5,5 %. Så kan man fortsätta.

Man kan också notera att bara 10 000 pensionärer har hamnat under socialbidragsnormen; vi har faktiskt ett mått på det genom det s.k. SBTP-bidraget. Detta är ett uttryck för att fattigdomen bland de äldre i Sverige i stort sett är avskaffad.

Prot. 1994/95:75

17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

Prot. 1994/95:75
17 mars

***Fel! Okänt
växelargument.***

Barn för naturligtvis alltid med sig ökade utgifter. Barnfamiljer har ofta en ansträngd ekonomi, men jämfört med andra länder finns det i Sverige en betydligt mindre andel barn som växer upp i familjer som är fattigare än befolkningen i genomsnitt. Jag skall nämna några siffror igen. De är från mitten av 80-talet; det finns tyvärr inte så mycket senare siffror. Måttet är detsamma som förut. Bland alla barnfamiljer i Sverige är andelen fattiga 2,9 %. I Storbritannien är siffran 8,6 %, i Västtyskland 3,1 %, i Frankrike 5,3 % och i USA 17,5 %.

Det ännu mer anmärkningsvärda, och framgångsrika, med den svenska modellen är att andelen fattiga inte heller i gruppen ensamstående med barn är mycket större än i andra grupper. I Sverige är siffran 3,6 %. Siffrorna är betydligt högre i de andra länderna: 7,7 % i Storbritannien, 12,5 % i Västtyskland, 10,7 % i Frankrike och 44,9 % i USA.

Det som är särskilt intressant med dessa siffror är att bidragssystemet faktiskt inte är den viktiga förklaringen när det gäller inkomster. Förklaringen är att cirka tre fjärdedelar av de svenska ensamstående mödrarna har sin huvudsakliga inkomst från förvärvsarbete. Det är betydligt fler än i något annat land. Det beror just på vår konstruktion av välfärdspolitiken. Vi har generella system, en stark inriktning på arbetslinjen, och också kvinnor med barn har en stark förankring i arbetslivet via föräldraförsäkringen med sin inkomstbortfallsprincip. Därigenom har vi ett system som gör att arbetslinjen faktiskt i hög grad gäller.

På den punkten finns det inga förutsättningar att fuska. Det är i kampen mot arbetslösheten som det avgörs hur det går med de marginaliserade grupperna. Under förutsättning att vi har en viss bestämd nivå på arbetslösheten kommer en generell välfärdspolitik med inkomstbortfallsprincipen i högsätet att vara det som mest bidrar till att lösa problemet. Den skapar nämligen drivkrafter för arbete och förankring i arbetslivet på ett sätt som åtminstone i praktiken, om man jämför mellan länder, har visat sig oöverträffat.

Anf. 5 ANDREAS CARLGREN (c)

Herr talman! Anna Hedborg väljer ändå att inte argumentera mot det som jag säger. Jag säger inte att det är den generella välfärdspolitiken som stänger människor ute, tvärtom. Jag säger att det är er politiska praktik, där ni bygger tryggheten på de prestationer som man har åstadkommit i arbetslivet, som utestänger allt fler människor från tryggheten, dvs. från den generella välfärden. Ni klarar inte att riva muren av orättvisor tvärsigenom det svenska välfärdssamhället. Ni vill ha generell välfärd i teorin, men ni klarar den inte i praktiken. Ni klarar inte att få ned utgifterna utan att ännu längre trycka ned dem som redan har minst.

Vi måste alla spara, men ni klarar det inte utan att göra förhållandena mer orättvisa, eftersom ni så fullständigt avvisar grundtryggheten, som innebär att man i grunden stärker tryggheten för de människor som riskerar att halka ut från den generella tryggheten.

Ett exempel på detta är sjukförsäkringen. Dag efter dag, vecka efter vecka och månad efter månad går nu utan att vi får besked om vilka direktiv som skall gälla för utredningen. Min fråga gällde om ni kan

tänka er att utreda en trygghet byggd på bättre grundtrygghet, och Anna Hedborg svarar nej. Ni verkar förhandla med andra än med dem som kan skapa majoritet i riksdagen. Ni förefaller förhandla om utredningsdirektiven med er själva och med LO men inte med dem som kan skapa majoritet här i riksdagen. Vi väntar vecka efter vecka.

Det är möjligt att vi i socialförsäkringsutskottet får se till att ni kommer till skott, eftersom det inte går att vänta längre. Sverige behöver ett nytt system för sjukförsäkringen. Det behövs för statens finanser. Ett sådant system behöver brett politiskt stöd, men det går inte att klara det utan att bygga på en bättre grundtrygghet, och det är därför som min fråga till Anna Hedborg är: Säger ni verkligen nej till att också ta vara på möjligheterna till en bättre grundtrygghet? Då säger ni nej till det breda politiska stöd som Sverige behöver för att bygga upp sjukförsäkring, arbetsskadeförsäkring och förtidspension på ett sätt som är ekonomiskt vettigt men också ekonomiskt möjligt.

Anf. 6 BARBRO WESTERHOLM (fp)

Herr talman! Jag fortsätter på mitt tidigare inlägg. Vi tycker att det är viktigt att socialförsäkringarna som helhet görs mer trovärdiga. De skall inte bara fungera för de människor som behöver utnyttja dem, utan en förändring och utveckling av dem måste också ske i en bred politisk uppslutning. Det är viktigt att människor inte utsätts för tvära kast i socialförsäkringssystemen, så att de vet vad de på sikt har att räkna med.

Vad som i dessa besparingstider gör att många människor känner sig otrygga är osäkerhet om vad som kommer att inträffa här och nu. Vi har som en reaktion på årets budgetproposition agerat när det gäller barnfamiljerna, som har drabbats av ganska tuffa tag. Vi vill bibehålla barnbidragen. Samtidigt är vi inte så naiva att vi tror att det är så lätt för ett oppositionsparti att det bara kan yrka på mera eller på ett bibehållande av det som finns. Vi tar också ansvar för budgeten och ger förslag om varifrån pengarna skall hämtas.

Vi har fört fram förslag om höjd pensionsålder. Vi var visserligen i pensionsarbetsgruppen överens om en annan pensionsålder, men med tanke på den ekonomiska utveckling och de besparingsförslag som föreligger tycker vi att det är rimligt att ta upp den frågan igen. Vi tycker också att ett behållande av karensdagen och ett avskaffande av delpensionen är förslag som man skall ta till sig för att barnfamiljerna inte skall få det knepigare.

Jag är vidare litet rädd för att vi nu i mycket fångas av resonemang om kronor och ören. Andreas Carlgrens syn på socialbidragen bara förstärker detta intryck. Att vara socialbidragstagare skulle vara något negativt och fult. Jag tycker att det är fint att vi i vårt samhälle har det skydds nätet, och vi skall hjälpas åt med att få bort en eventuellt negativ bild av det systemet.

Trygghet är ju inte bara pengar. Vi måste också kunna lita på de system som vi har, och det är därför som vi i Folkpartiet liberalerna i årets partimotioner har lyft fram sådant som trygghetsgaranti för äldre och rättighetslagstiftning för patienter i hälso- och sjukvården. Vi byg-

Prot. 1994/95:75

17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

Prot. 1994/95:75
17 mars

**Fel! Okänt
växelargument.**

ger då på tanken om ett välfärdskontrakt mellan samhället och medborgarna, ett kontrakt som innebär ett åtagande från samhället att faktiskt ställa sig bakom lagstiftningen och dess intentioner, vilket naturligtvis borde vara en självklarhet. Vi menar dock att sådana kontrakt tydligare kan ange vad som inryms i samhällets åtaganden. Till detta, herr talman, kommer jag tillbaka under mitt avslutande treminutersanförande.

**Fel! Okänt
växelargument.**

Anf. 7 Statsrådet ANNA HEDBORG (s)

Herr talman! Andreas Carlgren insisterar på att det skulle finnas en sorts självklart samband mellan principen om inkomstrelaterad modell eller grundtrygghetsmodell i socialförsäkringarna och det faktum att det finns människor som lever på marginalen. Det förefaller som om det skulle vara en absolut självklarhet, som inte behövde bevisas, men så är det ju inte. Man får undersöka hur det faktiskt ser ut.

Andreas Carlgren pekar i sin motion på hur det ser ut på vissa områden, t.ex. på att det finns människor som inte har a-kassa, men det är samtidigt så att en ökande andel av både de anställda och de arbetslösa har rätt till a-kasseersättning. Andelen anställda som är kassamedlemmar har ökat kontinuerligt sedan a-kassorna instiftades, och nu har ca 90 % rätt till a-kasseersättning, om de blir arbetslösa.

Andelen kassamedlemmar bland de arbetslösa har ökat på ett likartat sätt. Också den differens mellan kvinnors och mäns rättigheter som tidigare fanns har i stort sett försvunnit. Aldrig har så många av de arbetslösa haft rätt till ersättning som under 1994. Det är inte heller själva beteckningen "allmän arbetslöshetsförsäkring" som skulle skapa tillgänglighet för de resterande.

Andreas Carlgren framhåller att många står utan försäkringsskydd vid arbetslöshet och hänvisar till att den allmänna arbetslöshetsförsäkringen är avskaffad. Men man kan då påpeka att arbetsvillkoret för att få ersättning från denna försäkring var detsamma som i de fackliga a-kassorna. Dessutom skärpte den borgerliga regeringen arbetsvillkoret, dvs. gjorde ersättningen i än högre grad beroende av en fast anknytning till arbetsmarknaden.

Hur kan det då komma sig att det slår igenom så starkt på socialbidragen att arbetslösheten nu stiger? Det beror naturligtvis på att det handlar om ett annat problem, nämligen etableringsproblemet på arbetsmarknaden. I själva verket avser en absolut dominerande andel av ökningen av socialbidragen unga människor. Av socialbidragstagarna är i dag 50 % under 25 år och 60 % under 30 år. Dessutom är 64 % av alla socialbidragstagare ensamstående.

Det är i själva verket i dag en svår etableringsfas för unga människor i det svenska samhället. Det är svårt att komma in och få bli vuxen. Det är svårt att få bostad, och får man bostad har man inget arbete för att betala hyran. Då spelar socialbidraget en allt större roll. Det är problemet, och det är ett jätteproblem. Det måste vi ta på allra största allvar och arbeta med. Det är ett skäl till att det är så oerhört viktigt att vi får ordning på ekonomi och arbetsmarknad.

Andreas Carlgren har tyvärr inte heller någon lösning för dessa grupper så att de skulle kunna få leva på de villkor de kan göra bara om de får chansen i arbetslivet. Det är i alla fall inte den allmänna arbetslöshetsförsäkringen som skulle vara lösningen. Kvalifikationsvillkoren i den var snarast litet tuffare än i den a-kasseförsäkring som nu gäller.

Jag har fått frågor om jag inte vill utreda grundtrygghetssystemet. Jag har redan svarat på det. Det är inte grundtrygghetsmodellen som är vår bas för hur vi vill se över och arbeta med välfärdsfrågorna.

Jag har också fått frågor som har handlat om hur välfärdsprojektet är organiserat och hur det kommer att användas framöver. Man kan säga att det är en lös ram för det arbete vi skall försöka göra på ett systematiskt sätt i välfärdsfrågorna. Vi tycker att det är väldigt viktigt att ändå ha en tydlig sammanhållning av de grundläggande välfärdsfrågorna i debatt och diskussion, så att vi kan passa in allt det vi gör för glömda grupper, i sjukförsäkring och när det gäller förändring av försäkringssystemen, i sjukvården och på alla områden. Det skall kunna falla in i en ram av en seriös och omfattande diskussion om vad som händer med välfärden i samhället.

Hur stämmer det välfärdssystem vi har i dag med de moderna människornas krav och behov? Vad betyder det exempelvis att vi nu har en grupp unga människor som har det svårare med tilltron till sin möjlighet att få komma in på arbetsmarknaden och därmed också har svårare att få välja de livsprojekt som de önskar sig? Vad är det de behöver av den generella välfärdspolitiken – inklusive sysselsättningspolitik, bostadspolitik och allt som därtill hör – för att de skall kunna välja sin framtid på det sätt som vi som är litet äldre har haft chansen att göra?

Anf. 8 ANDREAS CARLGREN (c)

Herr talman! Min fråga gällde om regeringen är beredd att utreda vilka som inte skulle behöva falla igenom maskorna i samhällets skyddsnät om välfärden i stället byggdes mer efter grundtrygghetsprincipen. Anna Hedborg argumenterar mot det med siffror, argument och statistik. Hon vill inte ta reda på det. Hon vill inte ta reda på vilka som skulle kunna slippa att falla genom samhällets skyddsnät om man använde grundtrygghetsmodellen på ett bättre sätt.

Jag kunde förstå Anna Hedborg om hon hade en lysande praktik att redovisa. Men Anna Hedborg säger ju: Nej, det är sant. Praktiken fungerar inte. Jag vill bara inte höra talas om att det skulle kunna bero på de problem Andreas Carlgren pratar om.

Anna Hedborg säger att Andreas Carlgren inte heller har någon färdig lösning. Nej. Jag visar gärna den ödmjukheten att säga att jag inte har det. Men jag är ändå beredd att diskutera det. Jag är ändå beredd att pröva en annan lösning. Men Anna Hedborg säger: Nej, det skall vi inte göra.

Det är det jag inte kan förstå. Det vore väl bättre att ändå pröva, när vi nu kan se problemen.

För att göra det konkret vet vi att det är ett ökande antal människor som blir nollklassade i sjukförsäkringen och inte får ut något av den försäkring de är med i. Säg inte att det bara beror på arbetslösheten, för

Prot. 1994/95:75
17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

det var ett stort ökande problem redan under högkonjunktens och överhettningens 80-tal! Det finns mycket tydliga siffror från Riksförsäkringsverket som visar det.

Då behöver vi en bättre grundtrygghet i sjuk- och arbetsskadeförsäkringen. Vi behöver ett nytt system som kan samla brett stöd här i riksdagen, och inte bara inom socialdemokratien eller inom LO:s organisationshierarki. Det måste samla ett brett stöd här. Då är en förutsättning att man också kan bygga in bättre lösningar med hjälp av grundtryggheten.

Det är därför jag om och om igen ställer frågan till Anna Hedborg: Kan det verkligen vara sant att sista svaret är att ni inte vill ta reda på om grundtryggheten skulle kunna ge en bättre sjukförsäkring? I så fall är det ett mycket allvarligt svar, eftersom vi vet att detta behövs.

Fler och fler arbetslösa hamnar utanför den generella tryggheten. Det är ett mycket konstigt försvar att hänvisa till att fler är med i a-kassan. Att man skall betala rätt medlemsavgift i rätt organisation är beviset på att systemet inte är generellt. Det är motsatsen till generell välfärd.

Ni trycker ned fler grupper på grund av nedskärningarna i sjuk- och föräldraförsäkringarna. I dag är Centerns modell bättre för stora LO-grupper. Ni gör ingenting åt orättvisorna för barnfamiljerna, men ni är oklara när det gäller familjepolitiken här i riksdagen.

Det behövs mer av grundtrygghet, och ni borde åtminstone ta reda på vad det betyder.

Anf. 9 BARBRO WESTERHOLM (fp)

Herr talman! Jag vill fortsätta mitt resonemang kring sådant som visserligen kostar pengar men är mindre pengainriktat i diskussionen. Socialtjänstlagen står inför en reformering. Mot bakgrund av resonemang om välfärdskontrakt tycker jag att det borde skrivas in vilka skyldigheter kommunerna har t.ex. gentemot de äldre att tillhandahålla service av god kvalitet, bygga bostäder och ge anhöriga stöd. En viktig åtgärd är också att främja frivilliga insatser. Det kanske kan inrättas frivilligcentraler dit man kan vända sig.

På grundval av intentionerna i lagen skulle kommun och landsting upprätta en trygghetsgaranti, i detta fall just för de äldre, inom sitt område.

Innebörden av trygghetsgarantin är att äldre får veta vilken service de har att räkna med. Om det brister skulle den enskilde ha en möjlighet att vända sig till en namngiven person – man kan kalla det för en lokal äldreombudsman – för att få hjälp.

Vi tycker att man skulle ha mål av följande typ i alla kommuner och landsting:

Äldre skulle ha rätt till lämplig bostad inom sex månader. Det kostar mycket, både mänskligt och i pengar, när äldre bor så att säga på fel nivå.

Det skulle finnas rätt till eget rum på sjukhem för dem som så önskar. Det skulle vara rimliga avgifter på sjukhem, så att inte den anhöriges ekonomi alldeles går i stå om den anhörige bor kvar hemma.

Det skulle finnas rätt till service för den som bor kvar hemma.
Det skulle finnas rätt till trygghetslarm. Att inte ge trygghetslarm kan också vara ganska kostsamt, för frånvaro av trygghetslarm kräver annan service.

De äldre skulle ha rätt till en egen husläkare, rätt till sjukvård vid behov, rätt att välja.

Det tycks som självklarheter, men verkligheten visar att denna trygghet inte alltid står till buds.

De äldre skulle också ha rätt till kompensation om vård uteblir eller försenas.

Man kan också göra motsvarande på sjukvårdsområdet. Vi tycker att just patienternas rättigheter bör tydliggöras i hälso- och sjukvårdslagen: rätt att ta del av behandlingsresultat på sjukhusnivå, rehabiliteringsplan, planering för hela vårdkedjan, garanti för kvalitetssäkring. Jag skulle kunna göra listan väldigt lång.

Vi tycker att det är viktigt att sådant kommer med när man diskuterar välfärd och grundtrygghet.

Jag vill påminna om min fråga om välfärdskartläggningen.

Anf. 10 Statsrådet ANNA HEDBORG (s)

Herr talman! Andreas Carlgren tror sig förstå att jag inte vill ha reda på hur många som skulle falla inom ett system med grundtrygghet av dem som skulle falla utanför i det nuvarande. Jag tycker att det är väldigt viktigt att ta reda på saker, men på denna punkt vet jag att inkomstryggheten är det som ger störst trygghet för flest människor. Det intressanta är att Centern också vet det.

Centern argumenterar nämligen väldigt bra för inkomstrygghet i sin socialförsäkringsrapport: Inkomstskydd i en obligatorisk försäkring innebär trygghet för hushållen i den meningen att man kan upprätthålla sin konsumtionsnivå trots frånvaro från arbetet. De som har hög lön har ofta tagit på sig fasta kostnader, och är därför sårbara i sin situation om enbart grundtrygghet erbjuds. Ett inslag av inkomstskydd i den obligatoriska försäkringen innebär att kostnader för högriskgruppen sprids ut på hela befolkningen.

Just det! När risken är stor behöver man risksprida och hålla ihop. Då är det en kollektiv inkomstrygghetsförsäkring som ger det bästa skyddet.

Centern har på det största området inom socialförsäkringen, ålderspensionen, skrivit under på inkomstbortfallsprincipen. Tack för det! Det är bra med breda lösningar. Men argumenten för en offentlig inkomstbortfallförsäkring är egentligen betydligt starkare på andra områden.

I sjuk- och arbetslöshetsförsäkringarna varierar riskerna, och man försäkras sig betydligt mer och på ett systematiskt sätt. Det är ofta de som har de största behoven av en försäkring som får betala mest eller rent av ställs utanför om man litar till enbart grundtrygghet och avtals- eller privatförsäkringar.

Det kanske finns förutsättningar för den breda enighet som också jag tycker att det ligger ett mycket stort värde i. Det finns därtill för-

Prot. 1994/95:75

17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

Prot. 1994/95:75
17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

tom i Centern, som vi gärna resonerar om den breda enigheten med, andra att resonera med.

Enigheten inte bara i riksdagen utan också i Sverige är trots allt ganska stor om att det gäller att försvara de trygghetssystem som faktiskt ändå hittills har gett det svenska folket den mest civiliserade välfärdsstat som står att uppbringa.

Vi har nu problem, men låt oss försöka lösa dem. De handlar om arbetslösheten och ekonomin. Vi måste försvara det välfärdssystem som naturligtvis kan förbättras men är det som ger flest människor mest välfärd i världen.

Överläggningen var härmed avslutad.

2 § Hänvisning av ärenden till utskott

Föredrogs och hänvisades
Motioner
Ub37 – Ub45 till utbildningsutskottet

3 § Bordläggning

Anmälades och bordlades
Propositioner
1994/95:155 Investeringar i arrendejordbruket m.m.
1994/95:185 Märkning av skor

Konstitutionsutskottets betänkanden
1994/95:KU26 Riksdagens förvaltningskontors verksamhetsberättelse
1994/95:KU38 Presstöd m.m.
1994/95:KU41 Samhällsinformation

Justitieukskottets betänkanden
1994/95:JuU11 Anslag till Svensk författningssamling m.m.
1994/95:JuU12 Anslag till Justitiekanslern

Lagutskottets betänkanden
1994/95:LU19 Anslag på konsumentområdet för budgetåret 1995/96
1994/95:LU21 Anslag till Bokföringsnämnden, m.m.

Kulturutskottets betänkande
1994/95:KrU14 Idrott

Utbildningsutskottets betänkanden
1994/95:UbU8 Betygssystemet i grundskolan
1994/95:UbU9 Vissa gymnasieskolfrågor

Arbetsmarknadsutskottets betänkande
1994/95:AUI2 Arbetslivspolitik

Bostadsutskottets betänkande
1994/95:BoU15 Vattenrätt m.m.

Prot. 1994/95:75
17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

4 § Anmälan om frågor

Anmälades att följande frågor framställdes

den 17 mars

1994/95:363 av *Ingrid Näslund* (kds) till statsrådet Leif Blomberg om asyl för vissa assyrier/syrianer

1994/95:364 av *Sven-Åke Nygårds* (s) till näringsministern om industriföretaget JICC

1994/95:365 av *Rolf Åbjörnsson* (kds) till justitieministern om åtgärder mot notoriska snattare

1994/95:366 av *Per Lager* (mp) till miljöministern om provborrningarna efter olja i Skagerrak

1994/95:367 av *Per Lager* (mp) till miljöministern om den maringeologiska undersökningsverksamheten

1994/95:368 av *Sven Bergström* (c) till miljöministern om EU-anpassningen och bekämpningsmedel

1994/95:369 av *Ulf Melin* (m) till statsrådet Ylva Johansson om de fristående skolorna

1994/95:370 av *Lennart Beijer* (v) till civilministern om fri tillgång på handlingar för partigrupper i kommunala församlingar

1994/95:371 av *Kestin Warnerbring* (c) till statsrådet Ylva Johansson om lanthushållsskolor som fristående skolor

1994/95:372 av *Olof Johansson* (c) till miljöministern om villkor för ett stöd till Ryssland från Nuclear Safety Account

1994/95:373 av *Olof Johansson* (c) till miljöministern om lån från EBRD för kärnkraftsverk i Slovakien

1994/95:374 av *Lennart Daléus* (c) till miljöministern om klimatförändringarna och utvecklingen av nya energikällor

1994/95:375 av *Lennart Daléus* (c) till miljöministern om klimatdelegationen

1994/95:376 av *Lennart Daléus* (c) till statsrådet Jörgen Andersson om kärnkraftsavvecklingen

1994/95:377 av *Ingrid Näslund* (kds) till statsrådet Leif Blomberg om reglerna för erhållande av uppehållstillstånd av humanitära skäl

Frågorna redovisas i bilaga som fogas till riksdagens snabbprotokoll tisdagen den 21 mars.

Prot. 1994/95:75
17 mars

5 § Kammaren åtskildes kl. 9.51.

Förhandlingarna leddes av förste vice talmannen.

Vid protokollet

ULF CHRISTOFFERSSON

/Barbro Nordström

Innehållsförteckning

Prot. 1994/95:75
17 mars

1 § Svar på interpellation 1994/95:61 om välfärden.....	<i>Fel! Okänt växelargument.</i>	1
Anf. 1 Statsrådet ANNA HEDBORG (s).....		1
Anf. 2 ANDREAS CARLGREN (c).....		4
Anf. 3 BARBRO WESTERHOLM (fp).....		5
Anf. 4 Statsrådet ANNA HEDBORG (s).....		7
Anf. 5 ANDREAS CARLGREN (c).....		8
Anf. 6 BARBRO WESTERHOLM (fp).....		9
Anf. 7 Statsrådet ANNA HEDBORG (s).....		10
Anf. 8 ANDREAS CARLGREN (c).....		11
Anf. 9 BARBRO WESTERHOLM (fp).....		12
Anf. 10 Statsrådet ANNA HEDBORG (s).....		13
2 § Hänvisning av ärenden till utskott.....		14
3 § Bordläggning		14
4 § Anmälan om frågor		15
1994/95:363 av <i>Ingrid Näslund</i> (kds) till statsrådet Leif Blomberg om asyl för vissa assyrier/syrianer		15
1994/95:364 av <i>Sven-Åke Nygårds</i> (s) till näringsministern om industriföretaget JICC		15
1994/95:365 av <i>Rolf Åbjörnsson</i> (kds) till justitieministern om åtgärder mot notoriska snattare		15
1994/95:366 av <i>Per Lager</i> (mp) till miljöministern om provborrningarna efter olja i Skagerrak		15
1994/95:367 av <i>Per Lager</i> (mp) till miljöministern om den maringeologiska undersökningsverksamheten		15
1994/95:368 av <i>Sven Bergström</i> (c) till miljöministern om EU-anpassningen och bekämpningsmedel		15
1994/95:369 av <i>Ulf Melin</i> (m) till statsrådet Ylva Johansson om de fristående skolorna		15
1994/95:370 av <i>Lennart Beijer</i> (v) till civilministern om fri tillgång på handlingar för partigrupper i kommunala församlingar		15
1994/95:372 av <i>Olof Johansson</i> (c) till miljöministern om villkor för ett stöd till Ryssland från Nuclear Safety Account		15
1994/95:373 av <i>Olof Johansson</i> (c) till miljöministern om lån från EBRD för kärnkraftsverk i Slovakien		15
1994/95:374 av <i>Lennart Daléus</i> (c) till miljöministern om klimatförändringarna och utvecklingen av nya energikällor		15
1994/95:375 av <i>Lennart Daléus</i> (c) till miljöministern om klimatdelegationen		15

Prot. 1994/95:75
17 mars

*Fel! Okänt
växelargument.*

1994/95:376 av *Lennart Daléus* (c) till statsrådet Jörgen Andersson om kärnkraftsavvecklingen

1994/95:377 av *Ingrid Näslund* (kds) till statsrådet Leif Blomberg om reglerna för erhållande av uppehållstillstånd av humanitära skäl

5 § Kammaren åtskildes kl. 9.51.....