



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.5.2018
COM(2018) 391 final

ANNEXES 1 to 3

BILAGOR

till

förslag till Europaparlamentets och rådets förordning

om inrättande av reformstödsprogrammet

{SEC(2018) 280 final} - {SWD(2018) 310 final} - {SWD(2018) 311 final}

BILAGA I

Beräkning av det högsta bidraget per medlemsstat

I denna bilaga fastställs metoden för beräkning av det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för varje medlemsstat från instrumentet för ekonomiskt stöd enligt artikel 9 och det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för varje medlemsstat från konvergensstödinstrumentets del för ekonomiskt stöd enligt artikel 26.

Reformverktyget

Det högsta ekonomiska bidraget från en medlemsstat enligt reformverktyget definieras enligt följande:

$$\alpha_i \times FS$$

där

FS (ekonomiskt stöd) är den tillgängliga finansieringsramen från reformverktyget enligt artikel 7.2 a, och

fördelningsnyckeln för medlemsstat *i*, α_i , definieras som:

$$\alpha_i = \frac{pop_i}{pop_{EU}}$$

pop_i är den totala folkmängden i land *i*,

pop_{EU} är den totala folkmängden i alla länder i EU-27.

Tillämpningen av denna formel leder till följande andelar och belopp för det högsta ekonomiska stödet från reformverktyget för alla medlemsstater i varje skede och omgång i den tilldelningsprocess som avses i artikel 10:

	Andel av summan (%)	Miljoner euro
BE	2,55	281
BG	1,58	174
CZ	2,37	261
DK	1,30	143
DE	18,58	2 044
EE	0,29	32
IE	1,07	118
EL	2,38	262
ES	10,42	1 146
FR	15,09	1 660
HR	0,92	101
IT	13,53	1 489
CY	0,19	21
LV	0,43	47
LT	0,62	68
LU	0,14	15
HU	2,18	240
MT	0,10	11
NL	3,85	423
AT	1,98	218
PL	8,59	945
PT	2,30	253

RO	4,33	477
SI	0,46	51
SK	1,22	134
FI	1,24	136
SE	2,28	251
Summa	100,00	11 000

Ekonomiskt stöd från konvergensmekanismen

Det högsta ekonomiska bidraget enligt konvergensmekanismens del för ekonomiskt stöd, som avses i artikel 26, ska bestämmas som kvoten mellan fördelningsnyckeln för vart och ett blivande euroland inom reformverktyget och summan av fördelningsnycklarna för alla blivande euroländer inom reformverktyget enligt följande:

Det högsta ekonomiska bidraget enligt konvergensmekanismens del för ekonomiskt stöd för medlemsstat i är:

$$\beta_i \times CF$$

där CF (konvergensmekanismens del för ekonomiskt stöd) är den tillgängliga finansieringsramen från konvergensmekanismens del för ekonomiskt stöd enligt artikel 7.2 c i,

och

$$\beta_i = \frac{\alpha_i}{\alpha_{BG} + \alpha_{CZ} + \alpha_{HR} + \alpha_{HU} + \alpha_{PL} + \alpha_{RO} + \alpha_{SE}}$$

Detta leder till följande andelar och belopp för det högsta ekonomiska bidraget inom konvergensmekanismens del för ekonomiskt stöd:

	Andel av summan (%)	Miljoner euro
BG	7,09	71
CZ	10,66	107
HR	4,13	41
HU	9,80	98
PL	38,59	386
RO	19,47	195
SE	10,26	103
Summa	100,00	1 000

Tillägg: proportionell justering av det ekonomiska bidraget (artikel 10.5)

I detta tillägg beskrivs metoden för fastställande av det ekonomiska bidrag som tilldelas medlemsstaterna om det beloppet som finns kvar av finansieringsramen för en ansökningsomgång som anordnades efter utgången av de första tjugo månaderna inte var tillräckligt för att täcka ekonomiska bidrag till de medlemsstater som lämnat in ett förslag under en ansökningsomgång (antingen inom reformverktyget eller inom konvergensmekanismens del för ekonomiskt stöd).

I så fall beräknas det ekonomiska bidraget till medlemsstat i enligt följande:

$$FC_i \times \gamma$$

där FC_i är bidraget till medlemsstat i som bestämts enligt de kriterier som avses i artikel 12.2 och definieras enligt följande:

$$FC_i = (\alpha_i \times FS), \text{ or } \frac{\alpha_i \times FS}{2}, \text{ or } (\beta_i \times CF), \text{ or } \frac{\beta_i \times CF}{2}$$

och γ är justeringsfaktorn som definieras som:

$$\gamma = \frac{\text{Återstående del av tillgänglig finansieringsram}}{\sum_i FC_i}$$

där i avser varje medlemsstat som lämnat in ett förslag under omgången.

Det ekonomiska bidraget FC_i motsvarar:

- $(\alpha_i \times FS)$ när medlemsstatens reformförslag inom reformverktyget har bedömts vara helt i överensstämmelse med de kriterier som anges i artikel 11.7, och därför är berättigat till det högsta ekonomiska bidraget,
- $\frac{\alpha_i \times FS}{2}$ när medlemsstatens reformförslag inom reformverktyget har bedömts vara tillfredsställande med avseende på de kriterier som anges i artikel 11.7, och därför är berättigat till hälften av det högsta ekonomiska bidraget,
- $(\beta_i \times CF)$ när medlemsstatens reformförslag inom konvergensmekanismens del för ekonomiskt stöd har bedömts vara helt i överensstämmelse med de kriterier som anges i artikel 11.7 och 27.3, och därför är berättigat till det högsta ekonomiska bidraget, eller
- $\frac{\beta_i \times CF}{2}$ när medlemsstatens reformförslag inom konvergensmekanismens del för ekonomiskt stöd har bedömts vara tillfredsställande med avseende på de kriterier som anges i artikel 11.7 och 27.3, och därför är berättigat till hälften av det högsta ekonomiska bidraget.

BILAGA II

Riktlinjer för bedömningen

1. Tillämpningsområde

Syftet med dessa riktlinjer är att tillsammans med denna förordning fungera som en grund för kommissionen att på ett öppet och rättvist sätt bedöma förslag till reformåtaganden som läggs fram av medlemsstaterna och att fastställa det ekonomiska bidraget i enlighet med målen och alla andra relevanta krav som fastställs i denna förordning, vid genomförandet av reformverktyget och konvergensmekanismens del för ekonomiskt stöd. Dessa riktlinjerna utgör bl.a. grunden för tillämpning av bedömningskriterierna och fastställandet av det ekonomiska bidrag ersättning som avses i artiklarna 11.7, 12.2 respektive 28.

Riktlinjerna är alltså inte tillämpliga på det tekniska stödinstrumentet eller konvergensmekanismens del för tekniskt stöd. Därför gäller de inte för bedömningar av ansökningar om tekniskt stöd enligt artiklarna 19 och 31.

Bedömningsriktlinjerna är utformade för att

- a) ge ytterligare vägledning om bedömningen av medlemsstaternas förslag till reformåtaganden,
- b) ge ytterligare upplysningar om bedömningskriterierna och om ett rangordningssystem som ska fastställas för att garantera en rättvis och öppen handläggning, och
- c) fastställa kopplingen mellan kommissionens bedömning de bedömningskriterierna och fastställandet av det ekonomiska bidraget i kommissionens beslut med avseende på reformåtagandena.

Riktlinjerna är ett verktyg för att underlätta kommissionens bedömning av medlemsstaternas förslag till reformåtaganden, och se till att reformverktyget och konvergensmekanismens del för ekonomiskt stöd ger ekonomiska incitament till att genomföra reformer som är relevanta och tillför ett högt mervärde, och samtidigt garantera att medlemsstaterna behandlas lika.

2. Processen

I enlighet med artikel 11 ska en medlemsstat som vill få stöd genom reformverktyget lämna in ett förslag till reformåtaganden till kommissionen. Förslaget ska vara motiverat och underbyggt, och ska innehålla alla de uppgifter som avses i artikel 11.3. För att förslagen till reformåtaganden ska hålla hög kvalitet kan kommissionen anordna kollegial rådgivning i syfte att göra det möjligt för den berörda medlemsstaten att dra nytta av andra medlemsstaters erfarenheter, innan förslaget ges in.

Bedömningen ska utföras av kommissionen i nära samarbete med den berörda medlemsstaten. Kommissionen kan komma med synpunkter eller begära ytterligare upplysningar. Den berörda medlemsstaten ska lämna de begärda ytterligare upplysningarna och får ändra förslaget, om det behövs, innan den skickar in dem officiellt. Kommissionen ska beakta motiveringen och de uppgifter som lämnats av den berörda medlemsstaten liksom alla andra relevanta uppgifter.

I enlighet med artikel 12.1 ska kommissionen utföra bedömningen och anta ett beslut genom en genomförandeakt inom fyra månader efter det att den berörda medlemsstaten officiellt lämnat in förslaget till reformåtaganden.

Vid bedömningen av medlemsstaternas förslag till reformåtaganden får kommissionen biträddas av experter.

Oberoende av kommissionens bedömning får kommittén för ekonomisk politik, som inrättats genom rådets beslut 2000/604/EG¹, också yttra sig om medlemsstaternas förslag till reformåtaganden.

Kommissionen ska i sitt beslut ange de reformåtaganden som ska genomföras av medlemsstaten, inbegripet delmål och mål. Den ska fastställa tidsfristen för genomförandet av reformåtagandena, som inte får vara längre än tre år från och med antagandet av beslutet. Den ska också fastställa de närmare formerna och tidsplanen för rapportering från den berörda medlemsstaten inom den europeiska planeringsterminen, indikatorer som rör uppfyllandet av delmålen och målen och formerna för tillgång till de underliggande uppgifterna. Kommissionen ska slutligen i beslutet, i enlighet med artikel 12.2, fastställa det ekonomiska bidrag som ska anslås till reformåtagandena.

3. Bedömningskriterier

I enlighet med artikel 11.7 ska kommissionen bedöma de föreslagna reformåtagandenas art och vikt och därvidlag beakta följande kriterier:

- (a) Huruvida reformåtagandena
 - (1) förväntas att effektivt åtgärda utmaningar som konstateras inom den europeiska planeringsterminen, särskilt
 - i de landsspecifika rekommendationerna och andra relevanta dokument inom den europeiska planeringsterminen som antagits officiellt av kommissionen, eller
 - i tillämpliga fall, i förfarandet vid makroekonomiska obalanser,
 - (2) utgör ett heltäckande reformpaket,
 - (3) förväntas stärka den berörda medlemsstatens ekonomiska prestanda och motståndskraft,
 - (4) förväntas, genom genomförandet, att få varaktig effekt, i förekommande fall genom att stärka den berörda medlemsstatens institutionella och administrativa kapacitet.
- (b) Huruvida de berörda medlemsstaternas förslag till interna arrangemang förväntas säkerställa ett effektivt genomförande av reformåtagandena inom högst tre år, inklusive föreslagna delmål, mål och indikatorer.

Som ett resultat av bedömningen ska kommissionen rangordna medlemsstaternas förslag till reformåtaganden, med avseende på vart och ett av de bedömningskriterier som avses i artikel 11.7, så att de kan bedöma förslagets art och vikt inom instrumentet för ekonomiskt stöd, för att bestämma den ekonomiska tilldelningen enligt artikel 12.2.

För enkelhetens och effektivitetens skull ska rangordningssystemet löpa från A till C enligt följande:

¹ Rådets beslut 2000/604/EG av den 29 september 2000 om sammansättningen och stadgarna för Kommittén för ekonomisk politik (EGT L 257, 11.10.2000, s. 28).

3.1 Reformåtagandena förväntas effektivt åtgärda utmaningar som konstateras inom den europeiska planeringsterminen

Kommissionen ska ta hänsyn till följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Tillämpningsområde

- förslaget till reformåtaganden syftar till att möta utmaningar som konstateras i landsspecifika rekommendationer,
- eller
- förslaget till reformåtaganden syftar till att möta utmaningar som konstateras i andra relevanta dokument inom den europeiska planeringsterminen som antagits officiellt av kommissionen,
- eller
- förslaget till reformåtaganden syftar till att möta utmaningar som konstateras under förfarandet vid makroekonomiska obalanser,
- och
- reformerna som planeras i förslag till reformåtaganden förväntas på ett effektivt sätt ta itu med konstaterade utmaningar, genom att utmaningarna när den eller de föreslagna reformerna är färdiga kan förväntas bli bedömda som lösta inom den europeiska planeringsterminen.

Rangordning

- A – I stor omfattning och med hög effekt
- B – I medelhög omfattning och med medelhög effekt
- C – I liten omfattning och med liten effekt

3.2 Reformåtagandena utgör ett heltäckande reformpaket

Kommissionen ska ta hänsyn till följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Tillämpningsområde

- förslaget till reformåtaganden syftar till att åtgärda en sammanhängande uppsättning utmaningar för medlemsstaten (täckning),
- och
- förslaget till reformåtaganden syftar till att möta utmaningar som är avgörande för ekonomin i den berörda medlemsstaten (relevans).

Rangordning

- A - Täckningen och relevansen är höga: reformåtagandena syftar till att åtgärda flera utmaningar som konstateras i de landsspecifika rekommendationerna eller i förfarandet vid makroekonomiska obalanser.

B - Täckningen och relevansen är medelhöga: reformåtagandena syftar till att möta flera utmaningar som konstateras i relevanta dokument inom den europeiska planeringsterminen som antagits officiellt av kommissionen.

C - Täckningen och relevansen är låga: inget av ovanstående.

3.2. Reformåtagandena förväntas stärka den berörda medlemsstatens ekonomiska prestanda och motståndskraft

Kommissionen ska ta hänsyn till följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Tillämpningsområde

- förslaget till reformåtaganden syftar till att strukturellt stärka medlemsstatens ekonomiska prestanda,.

och

- förslaget till reformåtaganden syftar till att minska medlemsstatens sårbarhet för ekonomiska chocker,

eller

- förslaget till reformåtaganden syftar till att öka medlemsstatens kapacitet i ekonomiska och sociala strukturer att anpassa sig till och tåla chocker.

Rangordning

A – Hög förväntad effekt på prestanda och motståndskraft

B – Medelhög förväntad effekt på prestanda och motståndskraft

C – Låg förväntad effekt på prestanda och motståndskraft

3.4 Reformerna förväntas genom genomförandet att få varaktig effekt, i förekommande fall genom att stärka den institutionella och administrativa kapaciteten

Kommissionen ska ta hänsyn till följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Tillämpningsområde

- genomförandet av de föreslagna reformerna förväntas leda till strukturella förändringar inom förvaltningen eller i de berörda institutionerna,

eller

- genomförandet av de föreslagna reformerna förväntas leda till strukturella förändringar av de berörda politikområdena,

och

- förstärkningen av den administrativa kapaciteten ger varaktig effekt.

Rangordning

- A – I stor utsträckning
- B – I måttlig utsträckning
- C – I liten utsträckning

3.5 De berörda medlemsstaternas förslag till interna arrangemang förväntas säkerställa ett effektivt genomförande av reformåtagandena inom högst tre år, inklusive föreslagna delmål, mål och indikatorer.

Kommissionen ska ta hänsyn till följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Tillämpningsområde

- en struktur inom medlemsstaten har i uppdrag att: i) genomföra reformåtagandena, ii) övervaka framsteg med avseende på delmål och mål, och iii) rapportera,
- och
- de föreslagna delmålen och målen är tydliga och realistiska, och de föreslagna indikatorerna är relevanta, godtagbara och tillförlitliga,
- och
- de övergripande interna arrangemangen som föreslås av medlemsstaterna vad gäller organisationen (inbegripet åtgärder för tillräcklig personaltilldelning) av genomförandet av reformåtagandena är trovärdiga.

Rangordning

- A – Tillräckliga interna arrangemang för ett effektivt genomförande
- B – Minsta möjliga interna arrangemang för ett effektivt genomförande
- C – Otillräckliga interna arrangemang för ett effektivt genomförande

4. Fastställande av ekonomiska bidrag inom reformverktyget

I enlighet med artikel 12.2 ska kommissionen fastställa det ekonomiska bidraget med hänsyn till arten och vikten av de reformer som den berörda medlemsstaten föreslår, bedömt enligt kriterierna i artikel 11.7. Kommissionen ska för detta ändamål tillämpa följande kriterier:

- (a) Om den berörda medlemsstatens förslag till reformåtaganden fullständigt överensstämmer med kriterierna i artikel 11.7 ska reformåtagandena betraktas som ”större” och det totala beloppet för det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 9 ska tilldelas medlemsstaten.
- (b) Om den berörda medlemsstatens förslag till reformåtaganden är tillfredsställande med avseende på kriterierna i artikel 11.7 ska

reformåtagandena betraktas som ”betydande” och hälften av det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 9 ska tilldelas medlemsstaten.

- (c) Om den berörda medlemsstatens förslag till reformåtaganden inte är tillfredsställande med avseende på kriterierna i artikel 11.7 ska inget ekonomiskt bidrag tilldelas medlemsstaten.

Efter bedömningen och med hänsyn tagen till rangordningen ska kommissionen fördela de ekonomiska bidragen till medlemsstaterna enligt följande:

Större reformåtaganden (förslaget överensstämmer helt med bedömningskriterierna)

Om den slutliga rangordningen omfattar

- enbart A, eller
- fler A än B och inga C

ska det högsta ekonomiska bidraget tilldelas reformförslaget.

Betydande reformåtaganden (förslaget är tillfredsställande med avseende på bedömningskriterierna)

Om den slutliga rangordningen omfattar

- fler B än A och inga C, eller
- enbart B

ska hälften av det högsta ekonomiska bidraget tilldelas reformförslaget.

Otillräckliga reformåtaganden (förslaget är inte tillfredsställande med avseende på bedömningskriterierna)

Om den slutliga rangordningen omfattar

- minst ett C

ska inget ekonomiskt bidrag tilldelas reformförslaget.

5. Ytterligare kriterium enligt konvergensmekanismen

I enlighet med artikel 27.3 ska kommissionen i samband med konvergensmekanismen, utöver kriterierna i artikel 11.7, då bedömningen av den förväntade effekten på motståndskraften har stor betydelse för förberedelserna inför medlemskap i euroområdet, också bedöma hur relevanta de föreslagna reformåtagandena är för den berörda medlemsstatens förberedelser inför deltagande i euroområdet.

5.1 Reformåtagandenas relevans för deltagande i euroområdet

Kommissionen ska ta hänsyn till följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Tillämpningsområde

- förslaget till reformåtagande överensstämmer med medlemsstatens färdplan för deltagande i euroområdet,
- och
- förslaget till reformåtagande förväntas bidra till ett framgångsrikt genomförande av medlemsstatens färdplan för deltagande i euroområdet.

Rangordning

- A – Hög relevans och betydande förväntat bidrag
- B – Medelhög relevans och måttligt förväntat bidrag
- C – Låg relevans och begränsat förväntat bidrag

5.2 Bestämning av det ekonomiska bidraget från konvergensmekanismen

Inom konvergensmekanismens del för ekonomiska stöd ska bidraget i enlighet med artiklarna 26 och 28 fastställas enligt samma kriterier som anges i artikel 12.2 och ska utgöra ett separat, kompletterande bidrag som ska tilldelas i utbyte mot ytterligare reformer som är viktiga för förberedelserna inför deltagande i euroområdet och som genomförs av den berörda medlemsstaten.

Efter bedömningen och med hänsyn tagen till rangordningen ska kommissionen fördela de ekonomiska bidragen till medlemsstaterna enligt följande:

Hög relevans för deltagande i euroområdet

Om den slutliga rangordningen för alla kriterier omfattar

- enbart A, eller
- fler A än B och inga C

och

resultaten enligt kriteriet om prestanda och motståndskraft enligt punkt 3.3 och kriteriet om relevans för deltagande i euroområdet enligt punkt 5.1 bägge är A,

ska det högsta ekonomiska bidraget tilldelas reformförslaget.

Medelhög relevans för deltagande i euroområdet

Om den slutliga rangordningen för alla kriterier omfattar

- fler B än A och inga C, eller

och

resultatet enligt kriteriet om prestanda och motståndskraft enligt punkt 3.3 är A och resultatet för kriteriet om relevans för deltagande i euroområdet enligt punkt 5.1 är B,

ska hälften av det högsta ekonomiska bidraget tilldelas reformförslaget.

Liten relevans för deltagande i euroområdet

Om kriterierna för prestanda och motståndskraft enligt punkt 3.3 rangordnas som B eller C får reformförslaget inget bidrag, oavsett rangordningen på andra punkter.

BILAGA III

Indikatorer

Uppfyllelsen av de mål som avses i artiklarna 4 och 5 ska mätas med hjälp av följande indikatorer, uppdelade efter medlemsstat och insatsområde.

Indikatorerna ska användas i enlighet med tillgängliga uppgifter och tillgänglig information, inklusive lämpliga kvantitativa eller kvalitativa uppgifter.

Reformverktyget

- **Outputindikatorer:**
 - (a) Antal ingångna reformåtaganden
 - (b) Totala ekonomiska bidrag som tilldelas reformåtagandena
- **Resultatindikatorer:**
 - (c) Antal färdigställda reformåtaganden

Instrumentet för tekniskt stöd

- **Outputindikatorer:**
 - (d) Antal ingångna samarbets- och stödplaner
 - (e) Antal genomförda tekniska stödåtgärder
 - (f) Delmål som uppstått genom tekniskt stöd, t.ex. handlingsplaner, färdplaner, handledningar, handböcker och rekommendationer
- **Resultatindikatorer:**
 - (g) Resultat av tekniska stödåtgärder, t.ex. antagande av en strategi, antagande av en ny lag eller annan författning eller ändring av befintliga författningar, godkännande av (nya) rutiner och åtgärder för att förbättra genomförandet av reformerna

Konvergensmekanismen

- För delen för ekonomiskt stöd: samma indikatorer som i leden a–c
- För delen för tekniskt stöd: samma indikatorer som i leden d–g

Effektindikatorer för programmet

- De mål som ställs upp i reformåtagandena, som uppnått bl.a. till följd av det ekonomiska stödet från programmets instrument
- De mål som ställs upp i samarbets- och stödplanerna, som uppnått bl.a. till följd av det tekniska stödet från programmets instrument

Den efterhandsutvärdering som avses i artikel 36 ska utföras av kommissionen även i syfte att fastställa kopplingarna mellan (ekonomiskt och tekniskt) stöd från programmet och genomförandet av

strukturereformerna i den berörda medlemsstaten i syfte att öka konkurrenskraften, produktiviteten, tillväxten, sysselsättningen och sammanhållningen.