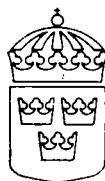


Finansutskottets betänkande

1988/89:FiU14

Vissa anslag inom finansdepartementets
verksamhetsområde (prop. 1988/89:100 bil. 9)



1988/89
FiU14

Sammanfattning

Utskottet behandlar i detta betänkande delar av finansdepartementets bilaga i budgetpropositionen. Häri ingår bl.a. anslagen till finansdepartementets förvaltningskostnader, konjunkturinstitutet och statens förhandlingsnämnd. Begärda anslag tillstyrks.

I betänkandet behandlas även en kommittémotion från folkpartiet. I ett yrkande i denna motion föreslås en neddragning av finansdepartementets förvaltningsanslag med 6 milj. kr. för budgetåret 1989/90. Yrkandet avstyrks av utskottet.

SJUNDE HUVUDTITELN

Propositionen

Regeringen har i proposition 1988/89:100 bilaga 9 (finansdepartementet)

dels under Litt. A Finansdepartementet m.m. – efter föredragning av statsrådet Kjell-Olof Feldt (s. 11–12) – föreslagit riksdagen att

(A 1) till Finansdepartementet för budgetåret 1989/90 anvisa ett förslagsanslag på 75 190 000 kr.,

(A 2) till Ekonomiska attachéer för budgetåret 1989/90 anvisa ett förslagsanslag på 3 196 000 kr.,

(A 3) till Utredningar m.m. för budgetåret 1989/90 anvisa ett reservationsanslag på 19 000 000 kr.,

dels under Litt. D Vissa centrala myndigheter m.m. – efter föredragning av statsrådet Kjell-Olof Feldt (D 3, s. 62–64) och statsrådet Odd Engström (D 4, s. 64–66) – föreslagit riksdagen att

(D 3) till Konjunkturinstitutet för budgetåret 1989/90 anvisa ett förslagsanslag på 18 866 000 kr.,

(D 4) till Statens förhandlingsnämnd för budgetåret 1989/90 anvisa ett förslagsanslag på 4 613 000 kr.,

dels under Litt. F Övriga ändamål – efter föredragning av statsrådet Kjell-Olof Feldt (s. 77–78 och 82–83) – föreslagit riksdagen att

(F 6) till Kostnader för vissa nämnder för budgetåret 1989/90 anvisa ett förslagsanslag på 1 478 000 kr.,

(F 8) till Räntheersättningar m.m. för budgetåret 1989/90 anvisa ett förslagsanslag på 1 000 kr., 1988/89:FiU14

(F 9) till Højning av grundkapitalet i Nordiska investeringsbanken för budgetåret 1989/90 anvisa ett förslagsanslag på 45 000 000 kr.

Motionen

1988/89:Fi722 av Anne Wibble m.fl. (fp) vari – med hänvisning till vad som anförts i motion 1988/89:Sk824 – yrkas

2. att riksdagen beslutar att anslå 6 milj. kr. mindre på finansdepartementets anslag A 1 än regeringen för budgetåret 1989/90, eller således 69 190 000 kr.

Utskottet

A 1. Finansdepartementet

I propositionen begärs för budgetåret 1989/90 till finansdepartementets förvaltningsanslag en ökning av anslaget med nära 13,5 milj. kr. Den nu aktuella ökningen förklaras praktiskt taget helt och hållet av en ökning av departementets lönekostnader.

I *motion Fi722* (fp) hemställs att riksdagen beslutar anslå 6 milj. kr. mindre till finansdepartementets förvaltningskostnader än vad som föreslås i proposition 100 bilaga 9 punkt A 1. I motionen framhålls att budgetpolitiken måste vara stram och att varje utgift som finansieras med skattemedel måste synas mycket noga. Enligt motionärerna är den personalexpansion, som tycks eftersträvas inom en rad departement, illa motiverad i propositionen. Bl.a. anges i propositionen att en omläggning av bugetprocessen kräver en ökning av resurserna. Som motionärerna ser det tillhör dessa arbetsuppgifter i allt väsentligt departementets normala uppgifter. Detta motiverar enligt motionärerna den angivna mindre ökningen av anslaget.

Utskottet delar motionärernas uppfattning att motiveringen till anslaget under A 1 borde ha gjorts utförligare. Finansdepartementets administrativa avdelning har också i anslutning till utskottets behandling av ärendet lämnat kompletterande uppgifter om detta anslag. Kompletteringen redovisas i en bilaga till detta betänkande.

Av bilagan framgår att finansdepartementet arbetsmässigt varit mycket hårt belastat under senare tid. Som också framgår av bilagan kommer denna arbetsbelastning att öka än mer under kommande budgetår. Arbetet med ett nytt skattesystem, förändrad lagstiftning inom kredit- och värdepappersmarknaderna, ökade insatser vad gäller bl.a. fördelningsstudier, internationella skuldfrågor och EG-frågor kräver ytterligare resurser. För att kunna lösa dessa uppgifter föreslås en ökning med 28 heltidstjänster.

Med hänvisning till de motiv som här angetts och som utförligt redovisas i bilagan finner utskottet det skäligt att biträda den ökning av det här aktuella anslaget A 1. Det förslag till en neddragning av anslaget som föreslås i motion Fi722 yrkande 2 innebärande en minskning av personalen avvisas sålunda av utskottet.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till medelsanvisning.

Hemställan

Utskottet hemställer

1. att riksdagen med bifall till proposition 1988/89:100 bilaga 9 punkt A 1 och med avslag på motion 1988/89:Fi722 yrkande 2 till *Finansdepartementet* för budgetåret 1989/90 anvisar ett förslagsanslag på 75 190 000 kr.,

2. att riksdagen till *Ekonomiska attachéer* för budgetåret 1989/90 anvisar ett förslagsanslag på 3 196 000 kr.,

3. att riksdagen till *Utredningar m.m.* för budgetåret 1989/90 anvisar ett reservationsanslag på 19 000 000 kr.,

4. att riksdagen till *Konjunkturinstitutet* för budgetåret 1989/90 anvisar ett förslagsanslag på 18 866 000 kr.,

5. att riksdagen till *Statens förhandlingsnämnd* för budgetåret 1989/90 anvisar ett förslagsanslag på 4 613 000 kr.,

6. att riksdagen till *Kostnader för vissa nämnder* för budgetåret 1989/90 anvisar ett förslagsanslag på 1 478 000 kr.,

7. att riksdagen till *Ränteersättningar m.m.* för budgetåret 1989/90 anvisar ett förslagsanslag på 1 000 kr.,

8. att riksdagen till *Höjning av grundkapitalet i Nordiska investeringsbanken* för budgetåret 1989/90 anvisar ett förslagsanslag på 45 000 000 kr.

Stockholm den 16 mars 1989

På finansutskottets vägnar

Anna-Greta Leijon

Närvarande: Anna-Greta Leijon (s), Anne Wibble (fp), Arne Andersson i Gamleby (s), Gunnar Björk (c), Per Olof Håkansson (s), Rune Rydén (m), Iris Mårtensson (s), Lisbet Calner (s), Arne Kjörnsberg (s), Filip Fridolfsson (m), Lars De Geer (fp), Ivar Franzén (c), Hans Petersson (vpk), Carl Frick (mp), Marianne Carlström (s), Sonia Karlsson (s) och Inger René (m).

A 1. Finansdepartementet (mom. 1)

Anne Wibble (fp), Rune Rydén (m), Filip Fridolfsson (m), Lars De Geer (fp) och Inger René (m) anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 2 som börjar med "Av bilagan" och slutar med "av utskottet" bort ha följande lydelse:

En komplettering av motiveringstexten till anslaget A 1 redovisas i en bilaga till betänkandet. Av denna bilaga framgår att departementet begär 28 nya heltidstjänster. Utskottet kan dela uppfattningen att flera av de "nya" arbetsområden – t.ex. nytt skattesystem, förändrad lagstiftning inom kredit- och värdepappersmarknaderna, EG-frågor – som räknas upp i bilagan är angelägna uppgifter för departementet. Andra frågor – som exempelvis de internationella skuldfrågorna, de statliga bolagen – borde kunna betraktas som en för regeringskansliet normal arbetsuppgift. Utskottet delar till fullo motionärernas uppfattning att varje utgift som finansieras med skattemedel måste synas mycket noga av riksdagen. Det är därvid självklart att departementen på samma sätt som myndigheterna måste vara återhållsamma med en expansion av personalen. De "nya" arbetsuppgifter som anges i bilagan bör till större delen kunna klaras av genom en rationalisering och effektivisering av arbetet inom regeringskansliet. Utskottet konstaterar också att motionärernas förslag inte innebär någon sänkning av anslaget i förhållande till innevarande år utan enbart en mindre ökning än vad som föreslås i propositionen för nästa år. Utskottet tillstyrker mot denna bakgrund motion Fi722 yrkande 2 och föreslår en reducering av ökningen i anslaget A 1 med 6 milj. kr.

dels att utskottets hemställan under 1 bort ha följande lydelse:

1. att riksdagen med bifall till motion 1988/89:Fi722 yrkande 2 och med avslag på proposition 1988/89:100 bilaga 9 punkt A 1 till *Finansdepartementet* för budgetåret 1989/90 anvisar ett förslagsanslag på 69 190 000 kr.,

Inom finansdepartementet upprättade kommentarer till anslaget A 1 Finansdepartementet i proposition 1988/89:100 bilaga 9

1988/89:FiU14
Bilaga

Till finansutskottet överlämnas följande tillägg till texten under finansdepartementets förvaltningsanslag A 1 i 1989 års budgetproposition.

De skäl som redovisas i finansdepartementets bilaga till 1989 års budgetproposition för höjning av departementets anslag A 1 utgår inte i första hand från den förändrade arbetsfördelningen inom kanslihuset. Ökningen motiveras av att departementet omorganiseras för att bättre kunna möta kravet på en utökad bevakning av den internationella ekonomiska marknaden, en ökad omfattning av lagstiftningsarbetet avseende kredit- och värdepappersmarknaderna samt arbetet med ett nytt skattesystem.

Bakgrunden till omorganisationen är följande. Finansdepartementet har under senare tid haft en för kanslihuset ovanligt hög personalomsättning. Senaste året uppgick den till nära 30 %. Berörd personal är i huvudsak handläggare. Skälen till den höga personalomsättningen är låga löner jämfört med vad som erbjuds av främst näringslivet samt hög arbetsbelastning. Övertidsuttaget på departementet har de senaste åren varit synnerligen högt, vilket medför stora påfrestningar både för de anställda och deras familjer.

Trots att en förbättring inträtt sedan departementet försetts med nytt ADB-system krävdes fler åtgärder. Med syfte att åstadkomma en ytterligare rationalisering av verksamheten gjordes därför en översyn av organisationen som ledde till att en förändring förordades. I samband med översynen konstaterades dessutom att arbetsbelastningen på departementet skulle öka ännu mer kommande budgetår. Arbetet med ett nytt skattesystem, förändrad lagstiftning inom kredit- och värdepappersmarknaderna, ökade insatser vad gäller fördelningsstudier och arbetet med internationella skuldfrågor och EG-frågorna kräver ytterligare personella resurser. Det kan konstateras att de närmaste budgetåren kommer att vara de arbetsmässigt tyngsta åren i modern tid på skattesidan för finansdepartementet.

Omorganisationen innebär att departementet delas upp på sex avdelningar, en budgetavdelning, en ekonomisk avdelning, en finansmarknadsavdelning, en internationell avdelning, en skatteavdelning, en administrativ avdelning samt ett rättssekretariat.

Efter det att den personal som direkt berördes av omfördelningen av arbetsuppgifterna i kanslihuset överförts till civildepartementet från finansdepartementet och från utrikesdepartementet till finansdepartementet föreslås finansdepartementets personal öka med 28 heltidstjänster. Ökningen sker inom följande avdelningar. Tre tjänster tillförs ekonomiska avdelningen för arbetet med fördelningsstudier, fem tjänster tillförs finansmarknadsavdelningen för arbete med förändrad kredit- och värdepappersmarknadslagstiftning, åtta tjänster tillförs internationella avdelningen för arbete med bl.a. internationella skuldfrågor och EG-frågorna, sju tjänster tillförs skatteavdelningen för arbetet med skattelagstiftningen och fem tjänster tillförs administrativa avdelningen för ökade personalutvecklingsinsatser och ökade arbetsinsatser vad gäller de statliga bolagen.

Den nya organisationen omfattar sammanlagt 240 årsarbeten. Den uppgift avseende personal (237+12) som anges i budgetpropositionen under anslag A 1 Finansdepartementet avser samtliga tjänster, dvs. även sådana som uppehålls av deltidsarbetande. Lönekostnaderna för de nya tjänster som krävs för att förbättra arbetssituationen och lösa här nämnda uppgifter uppgår till 8.1 milj. kr.

1988/89:FiU14

Bilaga