



Förordning om gemenskapsstatistik över 2013/14:FPM100 betalningsbalansen

Finansdepartementet

2014-07-17

Dokumentbeteckning

KOM (2014) 379

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 184/2005 om gemenskapsstatistik över betalningsbalansen, internationell handel med tjänster och utländska direktinvesteringar vad gäller tilldelning av delegerade befogenheter och genomförandebefogenheter till kommissionen för antagande av vissa åtgärder

Sammanfattning

Förordningen om gemenskapsstatistik över betalningsbalansen, internationell handel med tjänster och utländska direktinvesteringar anpassas till artikel 290 om delegerade akter och artikel 291 om genomförande akter i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

Regeringen stöder förslaget men anser att kommissionens befogenhet att anta delegerade akter bör begränsas till en period om fem år.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

I fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) görs en åtskillnad mellan de befogenheter som kan delegeras till kommissionen så att den kan anta akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som kompletterar eller ändrar vissa icke väsentliga delar av en lagstiftningsakt (delegerade akter) och de genomförandebefogenheter som kommissionen ska tilldelas om enhetliga villkor krävs för genomförandet av unionens rättsligt bindande akter (genomförandeakter). I och med att Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 om fastställande

av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter antagits har kommissionen åtagit sig att mot bakgrund av de kriterier som fastställs i fördraget se över de lagstiftningsakter som för närvarande innehåller hänvisningar till det föreskrivande förfarandet med kontroll. Mot bakgrund av anpassningen av förordning 184/2005 till EUF-fördragets nya bestämmelser bör de genomförandebefogenheter som kommissionen för närvarande ges enligt den förordningen föreskrivas genom att kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter och/eller genomförandeakter.

Kommissionen presenterade sitt förslag den 26 juni 2014.

1.2 Förslagets innehåll

Befogenheten att anta delegerade akter

Kommissionen förslår att den ges befogenheten att anta delegerade akter enligt artikel 290 i EUF-fördraget när uppgiftskrav på grund av ekonomiska och tekniska förändringar behöver uppdateras, inklusive tidsfrister för inlämning samt revidering, utvidgning och eliminering av dataflöden enligt bilaga I, och när definitionerna i bilaga II behöver uppdateras.

När kommissionen utövar den delegerade befogenheten ska den se till att de delegerade akterna inte innebär någon betydande extra administrativ börda för medlemsstaterna eller uppgiftslämnarna. Befogenhet att anta delegerade akter ska ges till kommissionen tills vidare.

Genomförandebefogenheter

Kommissionen förslår att den ges genomförandebefogenheter enligt artikel 291 i EUF-fördraget i syfte att anta gemensamma kvalitetsstandarder och harmonisera kvalitetsrapporternas innehåll och frekvens. Dessa befogenheter ska utövas i enlighet med granskningsförfarandet i artikel 5 i förordning 182/2011.

ESS-kommittén

En ny struktur för det europeiska statistiksystemet föreslås inrättas för att förbättra samordningen inom systemet. Kommittén för det europeiska statistiksystemet (ESS-kommittén) är högsta strategiska organ inom det europeiska statistiksystemet. Kommissionen föreslår att kommittéförfarandebefogenheterna samlas hos ESS-kommittén och att förordning 184/2005 därför ändras genom att hänvisningarna till betalningsbalanskommittén ersätts med en hänvisning till ESS-kommittén.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Gällande svenska regler är lagen (2001:99) om den officiella statistiken och förordningen (2001:100) om den officiella statistiken. Förslaget väntas inte innebära någon förändring i det svenska regelverket.

1.4 Budgetära konsekvenser/Konsekvensanalys

2013/14:FPM10010

0

Förslaget påverkar inte statsbudgeten eller unionens budget. Någon konsekvensbedömning har, enligt kommissionen, inte behövts.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen stöder förslaget men anser att kommissionens befogenhet att anta delegerade akter bör begränsas till en period om fem år. Delegeringen av befogenhet bör förlängas med fem år om inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Medlemsstaternas ståndpunkter är ännu inte kända.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Europaparlamentet har ännu inte tagit ställning till förslaget.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Förslaget har remitterats till Statistiska centralbyrån och Sveriges riksbank. Remissinstansernas synpunkter har ännu inte inkommit.

3 Förslagets förutsättningar

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Rättslig grund är artikel 338.1 fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Kommissionen har inte motiverat förslaget enligt subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen.

Regeringen bedömer att förslagets målsättning att anpassa kommissionens befogenheter av naturliga skäl inte kan uppnås genom att medlemsstaterna var för sig hanterar frågorna. Mot den bakgrunden är det regeringens uppfattning att förslaget är förenligt med subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen.

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Förslaget kommer att behandlas i rådets arbetsgrupp för statistik. Beslut kan förväntas under 2015.

4.2 Fackuttryck/termer

- Delegerad befogenhet – Befogenhet som delegeras från lagstiftaren (Europaparlamentet och rådet) till kommissionen, regleras i artikel 290 EUF-fördraget. Delegerad befogenhet kan endast tillämpas om befogenheten härleds från en lagstiftningsakt. Den delegerade befogenheten kan endast tillämpas på akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som kompletterar eller ändrar vissa icke väsentliga delar av den lagstiftningsakt den är knuten till.
- Delegerad akt – akt antagen av kommissionen med delegerad befogenhet.
- Genomförandebefogenhet – Befogenhet att, i de fall enhetliga villkor för genomförande krävs, mer precist genomföra rättsligt bindande akter genom att anta genomförandeaakter. Kommissionen, eller i vederbörligen motiverade fall rådet, kan tilldelas denna befogenhet enligt artikel 291 EUF-fördraget. I de allra flesta fall tillämpas genomförandebefogenhet genom kommittéförfarande.
- Genomförandeakt – akt antagen av kommissionen eller rådet med genomförandebefogenhet.
- Kommittéförfarande ("kommittologi") avser att kommissionen måste samråda med särskilda kommittéer när den genomför EU-lagstiftning i enlighet med det uppdrag som lagts fast i respektive rättsakt. Kommittéerna består av experter från EU:s medlemsstater och möjliggör för kommissionen att föra en dialog med förvaltningarna i medlemsstaterna innan den vidtar genomförandeåtgärder samtidigt som systemet garanterar medlemsstaternas kontroll över kommissionens genomförandebefogenhet.