



Ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Till finansutskottet

Finansutskottet har den 27 september 2007 beslutat bereda övriga utskott tillfälle att avge yttrande över proposition 2007/08:1 Budgetpropositionen för 2008 (volym 1) om den ekonomiska politiken och förslag till statsbudget för budgetåret 2007, utgifternas fördelning på utgiftsområden, beräkning av statsinkomsterna, förslag till utgiftstak för staten och låneramar samt de motioner som väckts med anledning av propositionen i de delar de berör respektive utskotts beredningsområde.

Konstitutionsutskottet begränsar sitt yttrande till att avse förslag till ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse 2008–2010 samt motionerna 2007/08:Fi277 (s) yrkandena 4 och 5, 2007/08:Fi276 (v) yrkandena 12 och 13 och 2007/08:Fi278 (mp) yrkandena 5 och 7 i motsvarande delar.

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen (volym 1) föreslår regeringen i yrkande 4 att riksdagen beslutar om fördelning av utgifter på utgiftsområden för 2008 i enlighet med vad regeringen föreslår. Såvitt gäller utgiftsområde 1 Rikets styrelse föreslås att ramen för 2008 ska uppgå till 10 938 miljoner kronor (avsnitt 4.3.4 tabell 4.6). I förhållande till ramen för innevarande budgetår (inklusive förändringar på tilläggsbudget 1 och 2) innebär förslaget en ökning med 200 miljoner kronor.

Vidare föreslår regeringen i yrkande 12 att riksdagen godkänner den preliminära fördelningen av utgifter på utgiftsområden för 2009 och 2010 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Såvitt gäller utgiftsområde 1 Rikets styrelse beräknas ramen till 11 971 miljoner kronor för 2009 och till 11 455 miljoner kronor för 2010 (avsnitt 7.4.1 tabell 7.6).

Den ökning av utgiftsramen som föreslås för de kommande åren motiveras till stor del av ökning av Regeringskansliets anslag (volym 1 avsnitt 7.4.2). Regeringen anför bl.a. att utlandsmyndigheternas arbete med migrationsfrågor har ökat eftersom fler ansöker om uppehållstillstånd och viseringar, att den avser att öppna ytterligare utlandsmyndigheter i några länder som uppfyller kriterier för bistånd enligt OECD/DAC och att Regeringskansliets säkerhet, krishantering och IT-stöd behöver stärkas. Sammantaget behöver enligt regeringen Regeringskansliets anslag ökas med 150 miljoner kronor för 2008, 125 miljoner kronor för 2009 och 112 miljoner kronor för 2010. Dessutom anser regeringen att Regeringskansliets anslag behöver ökas med anledning av EU-ordförandeskapet hösten 2009. Ökningen är 70 miljoner kronor för 2008, 770 miljoner kronor för 2009 och 50 miljoner kronor för 2010.

En annan större del av den i propositionen föreslagna ökningen av utgiftsramen beror på ökade kostnader för löner, arvoden och pensioner i riksdagen samt finansiering av tidigare personalförstärkningar, som föreslås av riksdagsstyrelsen. För 2008 är ökningen 40 miljoner kronor. För 2009 och 2010 är ökningen 60 miljoner respektive 60 miljoner kronor.

Andra beslut som under kommande år enligt propositionen föranleder ökning av utgiftsramen gäller t.ex. förstärkning av säkerhetsskyddet på Stockholms slott, ökade kostnader till följd av kronprinsessans officiella funktioner och ökade kostnader för Sametinget.

Härutöver framgår av propositionen (volym 2 utg.omr. 1 avsnitt 6.7.1) bl.a. att utgifterna inom utgiftsområdet minskar till följd av att den redan påbörjade utfasningen av den tidigare beslutade arbetsmarknadspolitiska satsningen på länsstyrelserna fullföljs under 2008. Utfasningen minskar utgifterna inom utgiftsramen med 66 miljoner kronor. Stödet till radio- och kassettidningar minskar fr.o.m. 2008 för omprioriteringar inom politikområ-

det Mediepolitik (avsnitt 5.2.3). Politikområdet är delat mellan utgiftsområdena 1 Rikets styrelse och 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid. Omprioriteringarna medför en minskning av ramen för utgiftsområde 1 med 700 000 kr.

Motionerna

I följande tabell redovisas regeringens och oppositionspartiernas förslag till utgiftsramar för utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

Förslag till ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Belopp i miljoner kronor

År	regeringen	Avvikelser från propositionens ram		
		(s)	(v) ¹	(mp)
2008	10 938	-544	-44	-33
2009	11 971	-594	-43	-418
2010	11 455	-294	-44	-176

¹ Vänsterpartiets förslag i partimotion 2007/08:Fi276 har i tabellen justerats med anledning av tilläggsbestämmelsen i 5.12.1 andra stycket riksdagsordningen.

Socialdemokraterna föreslår i sin partimotion 2007/08:Fi277 att ramen för utgiftsområdet för 2008 blir 544 miljoner kronor lägre än regeringens förslag i budgetpropositionen (yrkande 4 i denna del). För 2009 och 2010 föreslås att beräkning av utgiftsramen blir 594 miljoner respektive 294 miljoner kronor lägre än regeringens förslag (yrkande 5 i denna del). Skillnaden mot regeringens förslag förklaras främst av att Regeringskansliets anslag minskas. Motionärerna anför att anslagssparandet för Regeringskansliet ligger på en hög nivå och de vill se en sänkning av anslaget så att det bättre motsvarar utgifterna. De ökning av anslaget som regeringen föreslår med anledning av det kommande ordförandeskapet i EU är enligt motionärerna i överkant. Vidare anför motionärerna att anslaget till Kungliga hov- och slottsstaten bör vara lägre än regeringens förslag. Däremot bör enligt motionärerna anslaget till länsstyrelserna öka för att förbättra tillsynen av barn- och ungdomsvården. De motsätter sig också neddragningen av stödet till radio- och kassettidningar.

Vänsterpartiet föreslår i partimotion 2007/08:Fi276 att ramen för utgiftsområdet för 2008 minskas med 30 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag i budgetpropositionen (yrkande 12 i denna del). För 2009 och 2010 beräknas ramen bli 31 miljoner respektive 31 miljoner kronor lägre än regeringens förslag (yrkande 13 i denna del). I motionen anför att Säkerhets- och integritetsskyddsmyndigheten, som i en annan proposition föreslås inrättas den 1 januari 2008 (prop. 2006/07:133), bör ligga under riksdagen i stället för under regeringen och att anslaget för myndighets verksamhet därför bör flyttas från utgiftsområde 4 till utgiftsområde 1. Detta innebär en ökning av ramen för utgiftsområdet. Enligt

tilläggsbestämmelsen 5.12.1 andra stycket riksdagsordningen gäller dock att beslut i fråga om vilka ändamål och verksamheter som ska innefattas i ett utgiftsområde fattas i samband med beslut med anledning av den ekonomiska vårpropositionen. Förslag att flytta anslaget för Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden från ett utgiftsområde till ett annat får således anstå tills den propositionen avges. Företrädare för Vänsterpartiet har under beredningen av ärendet anmält att den ram för utgiftsområde 1 som föreslås av Vänsterpartiet bör justeras i enlighet med detta. I förhållande till regeringens förslag blir utgiftsramen då 44 miljoner kronor lägre för 2008, 43 miljoner kronor lägre för 2009 och 44 miljoner kronor lägre för 2010. Som förklaring till den lägre ramen anför motionärerna att de vill införa ett spararbete på Hovstaterna på ca 10 %. Bidragen till organisationer som företräder de nationella minoriteterna bör däremot öka.¹

Miljöpartiet de gröna föreslår i partimotion 2007/08:Fi278 att ramen för utgiftsområdet för 2008 minskas med 33 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 5 i denna del). För 2009 och 2010 beräknas ramen bli 418 miljoner respektive 176 miljoner kronor lägre än regeringens förslag (yrkande 7 i denna del). I motionen anför ett antal förändringar inom utgiftsområdet som förklarar skillnaden mot ramen i propositionen. Länsstyrelserna bör tillföras medel för regionala oljeavvecklingsprogram. Ökade satsningar föreslås även för Justitieombudsmannen, Justitiekanslern och nationella minoriteter. Däremot föreslås besparingar för anslagen till Svenska institutet för europapolitiska studier (Sieps), motsvarande hela anslagsbeloppet, och Regeringskansliet. De extra medel som enligt regeringens förslag tillförs Regeringskansliet för det svenska ordförandeskapet i EU bör enligt motionärerna halveras. Vidare motsätter de sig att länsstyrelserna tar över den operativa djurskyddskontrollen och följkattli- gen även att länsstyrelserna tillförs extra medel för detta ändamål.

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker att riksdagen för budgetåret 2008 beslutar om utgiftsramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse i enlighet med vad som föreslås i budgetpropositionen. Ramen för utgifterna inom utgiftsområdet ska för 2008 således uppgå till 10 937 659 000 kr. Vidare tillstyrker utskottet att riksdagen för budgetåren 2009 och 2010 godkänner regeringens förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Dessa ramar beräknas således för 2009 och 2010 uppgå till 11 971 000 000 respektive 11 455 000 000 kr.

Utskottets ställningstagande innebär att utskottet avstyrker motionerna 2007/08:Fi277 (s) yrkandena 4 och 5, 2007/08:Fi276 (v) yrkandena 12 och 13 samt 2007/08:Fi278 (mp) yrkandena 5 och 7 i motsvarande delar.

¹ Av motion 2007/08:K314 av Lars Ohly m.fl. (v) framgår att Vänsterpartiet även vill minska anslaget till riksdagens ledamöter och partier m.m., vilket i sin tur motiverar minskning av ramen för utgiftsområde 1.

Stockholm den 23 oktober 2007

På konstitutionsutskottets vägnar

Berit Andnor

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Berit Andnor (s), Per Bill (m), Eva Bengtson Skogsberg (m), Stefan Tornberg (c), Yilmaz Kerimo (s), Mauricio Rojas (fp), Helene Petersson i Stockaryd (s), Björn Leivik (m), Billy Gustafsson (s), Ingvar Svensson (kd), Anna Bergkvist (m), Phia Andersson (s), Annie Johansson (c), Mikael Johansson (mp), Karl Sigfrid (m), Sinikka Bohlin (s) och Mats Einarsson (v).

Avvikande meningar

1. Avvikande mening (s)

Berit Andnor (s), Yilmaz Kerimo (s), Helene Petersson i Stockaryd (s), Billy Gustafsson (s), Phia Andersson (s) och Sinikka Bohlin (s) anför:

Regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse budgetåret 2008, förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 för åren 2009 och 2010 samt förslagen i motionerna 2007/08:Fi276 (v) yrkandena 12 och 13 och 2007/08:Fi278 (mp) yrkandena 5 och 7 bör avslås. I stället bör riksdagen bifalla Socialdemokraternas förslag i motion 2007/08:Fi277 yrkandena 4 och 5.

För 2008 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 10 394 miljoner kronor, och för 2009 och 2010 beräknas ramen till 11 377 miljoner respektive 11 161 miljoner kronor.

2. Avvikande mening (v)

Mats Einarsson (v) anför:

Regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse budgetåret 2008, förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 för åren 2009 och 2010 samt förslagen i motionerna 2007/08:Fi277 (s) yrkandena 4 och 5 och 2007/08:Fi278 (mp) yrkandena 5 och 7 bör avslås. I stället bör riksdagen delvis bifalla Vänsterpartiets förslag i motion 2007/08:Fi276 yrkandena 12 och 13. Som följer av tilläggsbestämmelsen 5.12.1 andra stycket riksdagsordningen fattas beslut om ändamål och verksamheter inom olika utgiftsområden i samband med den ekonomiska vårpropositionen. Även om jag i sak delar uppfattningen i motionen att anslaget för Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden bör flyttas från utgiftsområde 4 till utgiftsområde 1, detta med anledning av att nämnden bör ligga under riksdagen och inte under regeringen, bör denna fråga således anstå tills kommande ekonomiska vårproposition.

Enligt min mening bör Vänsterpartiets motion justeras i enlighet med det anförda. Därmed uppgår ramen för utgiftsområde 1 till 10 894 miljoner kronor för 2008, 11 928 miljoner kronor för 2009 och 11 411 miljoner kronor för 2010.

3. Avvikande mening (mp)

Mikael Johansson (mp) anför:

Regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse budgetåret 2008, förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 för åren 2009 och 2010 samt förslagen i motionerna 2007/08:Fi277 (s) yrkandena 4

och 5 och 2007/08:Fi276 (v) yrkandena 12 och 13 bör avslås. I stället bör riksdagen bifalla Miljöpartiet de grönas förslag i motion 2007/08:Fi278 yrkandena 5 och 7.

För 2008 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 10 905 miljoner kronor, och för 2009 och 2010 beräknas ramen till 11 553 miljoner respektive 11 279 miljoner kronor.