Skatteutskottets betänkande

1984/85:3

med anledning av riksdagens revisorers förslag angående vissa åtgärder på beskattnings- och indrivningsområdet (Förs. 1983/84:24)

Sammanfattning

I förslag 1983/84:24 begär riksdagens revisorer ett tillkännagivande om bl. a. riktlinjerna för skatte- och indrivningsväsendets framtida organisation. I fyra med anledning av förslaget väckta motioner begärs uttalanden av annan innebörd. Utskottet avstyrker förslaget och motionerna.

Revisorernas förslag

Riksdagens revisorer har i förslag 1983/84:24 hemställt att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad revisorerna i sin skrivelse föreslagit.

Sammanfattningsvis anser revisorerna

1. att regeringen skyndsamt bör ta fram underlag för ett principbeslut om en ny organisation på alla nivåer för uttagande av skatter och avgifter i enlighet med de riktlinjer som revisorerna förordat,

2. att en omorganisation av kronofogdemyndigheterna bör anstå i avvaktan på ett sådant principbeslut,

3. att indrivningsstatistiken skall förenklas och förtydligas samt publiceras på ett mer överskådligt sätt i enlighet med revisorernas förslag,

4. att vissa av revisorerna förordade tekniska förbättringar beträffande uppbörd och indrivning bör genomföras,

5. samt att en utredning bör ske om inrättande och utformning av en forskningsdatabas enligt revisorernas förslag.

Motionerna

1983/84:2969 av Lars Werner m. fl. (vpk)

I motionen yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad som i motionen anförts beträffande en omorganisation av kronofogdemyndigheten.

1983/84:2970 av Rolf Dahlberg m. fl. (m)

I motionen yrkas

1. att riksdagen inte nu tar ställning till frågan om en ny organisation för uttagandet av skatter och avgifter,

2. att riksdagen uttalar att kronofogdemyndigheterna inte bör samordnas med den lokala/regionala skatteadministrationen.

1983/84:2971 av Sigvard Persson m. fl. (c)

I motionen yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om kronofogdemyndigheternas organisation och verksamhet.

1983/84:2972 av Kjell Johansson (fp) och Olle Grahn (fp)

I motionen yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad som i motionen anförts beträffande en omorganisation av beskattnings- och indrivningsväsendet.

Yttrande från annat utskott

Revisorernas förslag har hänvisats till bostadsutskottet som med ett eget yttrande (BoU 1984/85:1 y) överlämnat förslaget jämte de med anledning av förslaget väckta motionerna till skatteutskottet. Bostadsutskottets yttrande har som bilaga fogats till detta betänkande.

Bakgrund

Revisorernas förslag är föranlett av en granskning av exekutionsväsendet som genomförts på förslag av förutvarande civilutskottet. Vid granskningen har speciell uppmärksamhet ägnats åt kronofogdemyndigheternas (KFM) användning av sina personalresurser vid handläggning av allmänna mål (A-mål) avseende statens fordringar på obetalda skatter, allmänna avgifter, böter etc. Man har också sett på grunderna för KFM:s verksamhet och KFM:s organisation. Därvid har man utsträckt granskningen till att omfatta myndigheter som är verksamma på beskattningsområdet, eftersom KFM:s verksamhet är beroende av förfarandet hos och organisationen av dessa myndigheter, som utgör KFM:s viktigaste uppdragsmyndigheter.

Granskningen har redovisats i en granskningsrapport som har remissbehandlats. Rapporten och remissvaren över den utgör det huvudsakliga underlaget för revisorernas ställningstaganden i det till riksdagen överlämnade förslaget.

Utredningsarbete m. m.

Frågor som rör den regionala och lokala organisationen på beskattningsområdet övervägs eller har nyligen övervägts i skilda sammanhang.

År 1981 lade en arbetsgrupp inom RSV – det s. k. ÖBO-projektet – fram en rapport (Förenkla taxeringsprocessen!) med olika förslag om förenklingar av regler och rutiner. Härefter har skatteförenklingskommittén lagt fram förslag om ett förenklat deklarationsförfarande (SOU 1984:21 Förenklad självdeklaration). Ärendet bereds f. n. inom regeringskansliet. Det fortsatta arbetet inom skatteförenklingskommittén är inriktat på det grundläggande

taxeringsförfarandet och kan väntas få betydelse för den nu diskuterade organisationsfrågan.

En särskild utredare behandlar frågan vilka principer som bör gälla för fördelning av deklarationsmaterialet och kontrollresurserna mellan regional och lokal nivå. Utredaren skall även lämna förslag om möjliga riktlinjer för att överföra delar av den processförande verksamheten inom taxeringsområdet till lokal nivå (dir. 1982:76).

Statskontoret har regeringens uppdrag att på grundval av en studie i Norrbottens län utforma ett förslag till en från länsstyrelsen fristående skatteförvaltning i detta län. Statskontoret skall särskilt utreda olika former av ledning och administration av en länsskattemyndighet, samverkansfrågor m. m.

Kommissionen mot ekonomisk brottslighet har i betänkandet (SOU 1983:75) Företagens uppgiftslämnande för beskattningsändamål angett vissa riktlinjer för en ny organisation på skatteområdet.

I juni 1984 tillkallades en särskild utredare för att – med utgångspunkt i att det skall finnas en fristående länsskattemyndighet – senast den 1 juli 1985 lägga fram förslag hur en effektiv styrning och samordning av skatteförvaltningen skall utformas. Enligt direktiven skall utredaren inte ta upp organisatoriska aspekter rörande kronofogdemyndigheterna (dir. 1984:22).

När det gäller dessa myndigheter pågår visst arbete inom skatteindrivningsutredningen. Utredningen har i delbetänkandet Indrivning av skatt m. m. (Ds Fi 1984:4) bl. a. behandlat formerna för visst samarbete mellan KFM och de uppdragsgivande myndigheterna, särskilt länsstyrelserna. Betänkandet har remissbehandlats och ärendet bereds f. n. inom regeringskansliet. Utredningen avser att i sitt fortsatta arbete närmare undersöka formerna för samverkan mellan skatte- och indrivningsväsendet.

Slutligen bör erinras om att riksskatteverket föreslagit att antalet kronofogdedistrikt i landet skall minskas från 81 till 45. Med anledning av motioner i ärendet anförde bostadsutskottet våren 1984 (BoU 1983/84:25) att frågan om distriktsindelningen borde ses i ett större perspektiv och anstå i avvaktan på ett principbeslut om en ny organisation på beskattningsområdet.

Utskottet

Organisationen av skatte- och indrivningsväsendet

Organisationen på skatte- och indrivningsområdet är f. n. splittrad på ett sätt som försvårar samarbete och samordning, och enligt revisorerna fordras en genomgripande förändring. Syftet bör vara att effektivisera skatte- och indrivningsväsendet och detta bör enligt revisorerna ske genom att man inför en samordnad organisation som sorterar under ett enda departement med fullständigt ansvar på området. Länsstyrelsernas nuvarande skatteavdelning-

ar (exkl. mervärdeskatteenheterna) och de lokala skattemyndigheterna bör sedan tillsammans bilda regionala skatteverk med de lokala skattemyndigheterna som lokalt arbetande organ. Vidare bör KFM organisatoriskt ingå som en del i en regional/lokal skatteadministration. Kompletterande utredningar bör enligt revisorernas mening arbeta med huvuddragen i den föreslagna organisationen som utgångspunkt. I avvaktan på att regeringen lägger fram förslag om en principplan för organisationen på beskattningsområdet bör enligt revisorerna en ny distriktsorganisation för KFM inte genomföras.

Revisorernas förslag tillstyrks med vissa modifieringar i motion 2971 av Sigvard Persson m. fl. (c). Motionärerna anser bl. a. att skatteverkens och exekutionsväsendets personaladministration liksom i dag bör handhas av länsstyrelserna, som enligt motionärerna också bör behålla budgetansvaret för KFM. Vidare bör enligt motionärerna ett organiserat samarbete etableras mellan KFM och de nybildade skatteverken. Slutligen avvisar motionärerna tanken på en indragning av antalet kronofogdedistrikt.

Även Lars Werner m. fl. (vpk) ansluter sig till revisorernas slutsats att en bättre organisation på skatte- och avgiftsområdet bör genomföras men anser att den "nya" organisationen inte bör inrymma även KFM. För en effektiv indrivning behövs enligt motionärerna en så decentraliserad organisation som möjligt, och motionärerna anser därför att en ny distriktsindelning av KFM inte bör komma till stånd.

Även motionärerna bakom motion 2972, Kjell Johansson och Olle Grahn (båda fp), anser att den utgångspunkt som ligger till grund för revisorernas förslag är riktig, nämligen att skapa en ny och till rådande förhållanden effektivt anpassad organisation. Enligt motionärerna bör dock resultatet av pågående utredningar avvaktas innan ett principbeslut fattas.

I motion 2970 hemställer Rolf Dahlberg m. fl. (m) att riksdagen inte nu tar ställning till frågan om en ny organisation på skatte- och avgiftsområdet. Enligt motionärerna bör riksdagen invänta resultatet av de utredningar som f. n. arbetar med dessa frågor. Däremot begär motionärerna ett uttalande att KFM inte bör samordnas med den lokala/regionala skatteadministrationen.

Utskottet vill inledningsvis peka på den splittrade organisation som f. n. råder på skatte- och indrivningsområdet och som revisorerna ingående beskrivit. Olägenheterna med den nuvarande ordningen är väl kända. Att statsmakterna starkt känner behovet av förändringar på detta område har bl. a. kommit till uttryck genom de många utredningar som tillsatts för att syssla med dessa frågor. Mot bakgrund härav finner utskottet att revisorerna tagit på sig en angelägen uppgift och utskottet delar givetvis revisorernas uppfattning att skatte- och indrivningsväsendet bör förbättras och effektiviseras. Den organisationsförändring som revisorerna i princip förordar förtjänar enligt utskottet beaktande, men utskottet delar samtidigt den uppfattning som bostadsutskottet och remissinstanserna genomgående gett uttryck åt, nämligen att man inte nu bör ta ställning till frågan om de riktlinjer revisorerna förordat eller andra lösningar bör väljas. Detta gäller såväl

organisationsfrågan i stort som den mer speciella frågan huruvida KFM bör inordnas i någon form av regionala skatteverk. I stället bör man – som bostadsutskottet också framhåller – avvakta att ytterligare underlag tagits fram av de utredningar som f. n. arbetar med dessa frågor. Utskottet är medvetet om att frågeställningarna är omfattande och komplicerade och att det kan ta tid innan allt utredningsarbete är slutfört. Samtidigt är det av vikt att såväl skatteadministrationens som KFM:s organisationsfrågor kommer att belysas och utskottet utgår från att dithörande frågor – inbegripet dem som berörts i revisorernas förslag – utreds så skyndsamt som möjligt. Som framgår av den tidigare redogörelsen arbetar redan ett flertal utredningar med frågor om organisationen på skatteområdet, medan däremot organisationen på indrivningssidan är föremål för överväganden endast i begränsad utsträckning. Även inom utskottet råder enighet om att det är angeläget att så snabbt som möjligt få till stånd en bättre fungerande och effektivare skatteförvaltning, eftersom man därmed även torde öka förutsättningarna för en förbättrad indrivningsverksamhet. Utskottet finner med det anförda inte skäl att ändra på regeringens uppläggning av utredningsarbetet.

Av vad nu sagts framgår att utskottet finner att ett tillkännagivande av riksdagen avseende de frågor som nu berörts inte är erforderligt. Utskottet avstyrker följaktligen revisorernas förslag i denna del liksom motionerna i den mån de inte kan anses tillgodosedda genom det anförda.

Även när det gäller frågan om landets indelning i kronofogdedistrikt ansluter sig utskottet till bostadsutskottets bedömning att ett ställningstagande bör anstå i avvaktan på att kompletterande utredningar genomförts. Till dess ett sådant ställningstagande föreligger bör den nuvarande distriktsorganisationen i huvudsak bibehållas. Däremot kan enligt utskottets mening exekutionsväsendets arbets- och personalorganisation under tiden successivt anpassas till nya arbetsförutsättningar. Med det sagda avstyrker utskottet såväl revisorernas förslag som motionerna 2969 och 2971 i denna del.

Övriga frågor

Revisorerna föreslår en rad tekniska förbättringar i samband med uppbörd och indrivning av skatt. Bl. a. förordas en integrering av beslutsförfarandet och kontrollen när det gäller inkomstskatt, mervärdeskatt och arbetsgivaravgifter. Revisorerna anser vidare att kontrollen i första instans bör effektiviseras och så långt som möjligt automatiseras och att taxeringsnämnderna bör få rätt att vid taxeringsårets utgång och i avvaktan på erforderliga utredningar fatta preliminära taxeringsbeslut i oklara taxeringsfrågor. Systemet med att sända ut betalningspåminnelser innan skatt överlämnas för indrivning, vilket f. n. sker beträffande kvarskatt och preliminär B-skatt, bör enligt revisorerna om möjligt utvidgas. Om det redan på ett tidigt stadium framgår att en skattskyldig varit på obestånd bör det, menar revisorerna, åligga beskattningsmyndigheten att vid beslutstillfället rekommendera avskrivning av

fordringen. Vidare föreslår revisorerna att KFM skall få behålla ett indrivningsuppdrag till dess fordringen är preskriberad och vid behov kunna avskriva fordringen från vidare bevakning. När det gäller skönstaxeringar betonar revisorerna att de bör underbyggas bättre och föreslår att uppbördsmyndigheten lämnas besked huruvida det finns möjligheter att få ut skatten. Saknas förutsättningar för betalning bör särskilda åtgärder för verkställighet undvikas. Dessutom föreslår revisorerna att belopp för vilka anstånd med betalning beviljats över huvud taget inte restförs, att branschkodning skall ingå som ett obligatoriskt moment och att frågan om en differentierad restavgift utreds skyndsamt. Slutligen föreslår revisorerna en förbättring och förenkling av indrivningsstatistiken och en utredning om en forskningsdatabas.

Utskottet finner att även dessa förslag är värda beaktande och utskottet förutsätter därför att regeringen i lämpligt sammanhang prövar dem. Det bör framhållas att flera av de av revisorerna aktualiserade frågorna redan är föremål för uppmärksamhet dels inom riksskatteverket, dels inom olika utredningar. Sålunda skall frågan om en integrering av beslutsförfarandet och kontrollen avseende inkomstskatt, arbetsgivaravgifter och mervärdeskatt utredas särskilt inom riksskatteverket. Vidare avser enligt vad utskottet erfarit skatteförenklingskommittén att ta upp frågan om ett omprövningssystem beträffande vissa taxeringsfrågor och skatteindrivningsutredningen att behandla frågan om en rörlig restavgift. Frågor om branschkodning och förändringar i avskrivningsreglerna är redan föremål för överväganden inom regeringskansliet på basis av redan framlagda utredningsförslag. Vidare sker enligt vad utskottet inhämtat inom riksskatteverket en översyn av anståndsrutinerna och en prövning av möjligheterna att utvidga systemet med betalningspåminnelser. Även utformningen av indrivningsstatistiken ses f. n. över inom riksskatteverket.

Mot bakgrund av vad nu sagts torde enligt utskottets mening syftet med revisorernas förslag redan vara i stort sett tillgodosett. Utskottet finner därför att något tillkännagivande av det slag som begärts inte heller i detta sammanhang är erforderligt. Utskottet avstyrker därför förslaget även i denna del.

Hemställan

Utskottet hemställer

1. beträffande *den framtida organisationen på beskattnings- och indrivningsområdet*
   att riksdagen avslår riksdagens revisorers förslag 1983/84:24 i denna del samt motionerna 1983/84:2969 och 1983/84:2971 i denna del och motionerna 1983/84:2970 och 1983/84:2972,

2. beträffande *landets indelning i kronofogdedistrikt*
   att riksdagen avslår förslaget i denna del och motionerna 1983/84:2969 och 1983/84:2971 i denna del,
3. beträffande *övriga frågor*
   att riksdagen avslår förslaget i denna del.

Stockholm den 20 november 1984

På skatteutskottets vägnar
RUNE CARLSTEIN

Närvarande: Rune Carlstein (s), Knut Wachtmeister (m), Stig Josefson (c), Olle Westberg (s), Bo Lundgren (m), Ingemar Hallenius (c), Egon Jacobsson (s), Karl Björzén (m), Kjell Johansson (fp), Anita Johansson (s), Lars Hedfors (s), Anna Lindh (s), Ewy Möller (m), Bruno Poromaa (s) och Erkki Tammenoksa (s).

Särskilt yttrande

Landets indelning i kronofogdedistrikt (mom. 2)

Stig Josefson och Ingemar Hallenius (båda c) anför:

Eftersom det i skilda sammanhang visats att de minsta och medelstora kronofogdedistrikten är de mest effektiva motsätter vi oss indragningar av kronofogdedistrikt. Sådana indragningar riskerar enligt vår mening att medföra ett sämre serviceutbud till allmänheten, ett försämrat indrivningsresultat och ett sämre utnyttjande av befintliga resurser. Vi förutsätter därför att utskottets uttalande om eventuella anpassningsåtgärder med avseende på arbets- och personalorganisationen tillämpas restriktivt. Inga organisationsförändringar bör således ske, och tillåtna anpassningsåtgärder bör vara strängt begränsade till vad som krävs med hänsyn till eventuellt nya arbetsförutsättningar. Vi utgår från att inga åtgärder vidtas i syfte att förbereda en senare indragning.

Bostadsutskottets yttrande

Bilaga

1984/85: 1 y

om vissa åtgärder på beskattnings- och indrivningsområdet (förslag 1983/84: 24)

Till skatteutskottet

Till bostadsutskottet har hänvisats riksdagens revisorers förslag 1983/84: 24 angående vissa åtgärder på beskattnings- och indrivningsområdet jämte de med anledning av förslaget väckta motionerna 1983/84: 2969 (vpk), 2970 (m), 2971 (c) och 2972 (fp).

Vissa av de frågor som behandlas i förslaget är av den karaktären att de närmast faller under skatteutskottets beredning. Bostadsutskottet har därför beslutat att – under förutsättning av skatteutskottets samtycke – till skatteutskottet med eget yttrande överlämna förslaget jämte de med anledning av förslaget väckta motionerna.

Bostadsutskottet begränsar sitt yttrande till att omfatta frågor om organisationen av den regionala och lokala skatteförvaltningen, om kronofogdemyndigheternas ställning i en eventuellt ny organisation samt om landets indelning i kronofogdedistrikt.

Sammanfattning av revisorernas förslag m. m.

Som framgår av revisorernas skrivelse föreslog dåvarande civilutskottet att revisorerna skulle genomföra en granskning av exekutionsväsendet. Denna granskning redovisas i en granskningsrapport som har remissbehandlats. Rapporten och remissvaren över den utgör det huvudsakliga underlaget för revisorernas ställningstaganden i det till riksdagen överlämnade förslaget.

I granskningsrapporten uttalades att länsstyrelsernas nuvarande skatteavdelningar (exkl. mervärdeskatteenheterna) och de lokala skattemyndigheterna tillsammans borde utgöra regionala skatteverk med de lokala skattemyndigheterna som lokalt arbetande organ. Samtidigt borde kronofogdemyndigheterna organisatoriskt sammanföras med de lokala skattemyndigheterna.

Remissmyndigheterna har i flertalet fall underlåtit att direkt ta ställning till förslaget. Man anser att tidpunkten för riksdagen att f. n. fatta ett principiellt beslut om organisationen på beskattningsområdet inte är lämplig med hänsyn till att i dag tillräckligt gott beslutsunderlag inte finns. Resultatet av de utredningar som nyligen tillsatts av regeringen och som berör organisationen bör avvaktas. Kronofogdemyndigheternas sammanförande med de lokala skattemyndigheterna avvisas av Föreningen Sveriges Kronofogdar, nästan samtliga kronofogdar och SACO/SR. Lösningen

tillstyrks av Föreningen Sveriges Uppbördschefer. Några länsstyrelser förordar att kronofogdarnas verksamhet nära anknyts till den regionala skatteförvaltningens organisation.

Granskningsrapporten och remissvaren över den visar enligt vad revisorerna i sitt förslag anför att en genomgripande förändring av organisationen på beskattnings- och indrivningsområdet av det slag som föreslås i rapporten bör införas efter det att kompletterande utredningar genomförts.

Enligt revisorernas uppfattning bör kronofogdemyndigheterna organisatoriskt ingå som en del av en regional/lokal skatteadministration. Omorganisationen av kronofogdemyndigheterna bör anstå i avvaktan på principbeslutet om en ny organisation på beskattningsområdet.

Revisorerna hemställer att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad revisorerna i sin skrivelse anfört. Bl. a. bör enligt revisorernas uppfattning riksdagen begära att regeringen så snart som möjligt lägger fram förslag om en principplan för organisationen på beskattningsområdet med beaktande av de av revisorerna framförda synpunkterna. I avvaktan på förslaget och ställningstaganden till detta bör en ny organisation för kronofogdemyndigheterna inte genomföras.

I en reservation som fogats till revisorernas förslag anför reservanterna bl. a. att de inte kan biträda förslaget om att kronofogdemyndigheterna bör samordnas med den regionala/lokala skatteadministrationen, främst med hänvisning till att kronofogdemyndigheterna är exekutiva organ och även har att verkställa enskilda anspråk.

Vissa utredningar om organisationen på beskattningsområdet m. m.

Frågor som rör den regionala och lokala organisationen på beskattningsområdet övervägs eller har nyligen övervägts i skilda sammanhang. Sålunda har en särskilt tillkallad utredningsman i uppdrag att utreda frågan om fördelningen av arbetsuppgifterna inom skatteområdet på regional och lokal nivå.

En särskild utredare tillkallades i juni 1984 med uppdrag att utreda skatteförvaltningens organisation och styrfunktioner. Utredaren har bl. a. att överväga den lokala skatteförvaltningens organisation i förhållande till länsskattemyndigheten.

Även resultatet av skatteförenklingskommitténs arbete kan väntas få betydelse för den nu diskuterade organisationsfrågan.

Vidare bör erinras om att regeringen uppdragit åt statskontoret att på grundval av en studie i Norrbottens län utforma ett förslag till samordnad statlig länsförvaltning och en från länsstyrelsen fristående skatteförvaltning.

Under våren 1984 beslöt riksdagen (prop. 1983/84: 167, SfU 28) om nya regler för uppbörd av socialavgifter från arbetsgivare m. m. Riksdagens beslut innebär bl. a. nya arbetsuppgifter på regional nivå för länsstyrelser-

nas skatteavdelningar – uppbördsenheterna – och för de lokala skattemyndigheterna. Även för länsstyrelsernas dataenheter innebär riksdagens beslut nya arbetsuppgifter. Totalt beräknades att länsstyrelserna och lokala skattemyndigheterna skulle behöva tillföras ca 350 tjänster.

Slutligen bör beträffande pågående överväganden m.m. erinras om att riksskatteverket föreslagit att antalet kronofogdedistrikt i riket skall minskas från 81 till 45. Med anledning av motioner i ärendet anförde bostadsutskottet våren 1984 (BoU 1983/84:25) att frågan om distriktsindelningen borde ses i ett större perspektiv och anstå i avvaktan på principbeslut om en ny organisation på beskattningsområdet.

Motionerna

I de med anledning av revisorernas förslag väckta motionerna anförs och hemställs beträffande organisationen på beskattnings- och indrivningsområdet och indelningen i kronofogdedistrikt följande.

Yrkandet i motion 2969 (vpk) innebär att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om omorganisation av kronofogdemyndigheten. Motionärerna delar revisorernas slutsatser att en bättre organisation på skatte- och avgiftsområdet bör genomföras. I denna organisation bör dock enligt motionärerna kronofogdemyndigheterna inte ingå. Vidare anför motionärerna att en ny indelning i kronofogdedistrikt inte bör komma till stånd. För en effektiv indrivning behövs en så decentraliserad organisation som möjligt.

I motion 2970 (m) hemställs att riksdagen inte nu tar ställning till frågan om en ny organisation på beskattningsområdet och att riksdagen uttalar att kronofogdemyndigheterna inte bör samordnas med den lokala/regionala skatteadministrationen. Bl. a. anförs att kronofogdemyndigheterna i första hand inte är ett skatteindrivningsorgan utan ett serviceorgan.

Ett tillkännagivande av vad i motionen anförts om kronofogdemyndigheternas organisation och verksamhet begärs i motion 2971 (c). Motionärerna anser sammanfattningsvis att länsstyrelserna liksom f. n. bör behålla budgetansvaret för kronofogdemyndigheterna och att myndigheterna skall nära samarbeta med de föreslagna regionala skatteverken. Motionärerna erinrar också om att riksdagen tre gånger under 1970-talet avvisat förslag om att minska antalet kronofogdedistrikt. Motionärerna anser att några indragningar av antalet distrikt inte får ske.

I motion 2972 (fp) anförs att pågående utredningars resultat som är av betydelse för bedömning av organisationsfrågan bör avvaktas innan ett principbeslut i frågan fattas. Den utgångspunkt som ligger till grund för revisorernas förslag är enligt motionärerna riktig.

Utskottet

Vad först rör frågan om *organisationen på beskattnings- och indrivningsområdet* finns det enligt utskottets uppfattning goda skäl avvakta pågående utredningsarbete och regeringens överväganden. Denna uppfattning delas av revisorerna. Enligt deras mening bör en organisation av det slag som föreslås i granskningsrapporten införas. Som ovan (s. 9) framgått anser revisorerna att regeringen skyndsamt bör ta fram underlag till grund för ett principbeslut om en ny organisation. Mot ståndpunkten att ytterligare underlag bör tas fram finns enligt utskottets uppfattning ingen anledning till erinran. Tvärtom torde det vara både rimligt och nödvändigt att det material som behövs för ett ställningstagande verkligen tas fram. Invändningar mot en sådan ordning har heller inte framkommit i motionerna. Däremot framhålls i vissa motioner vikten av att en bättre organisation på skatteområdet skapas.

Enligt bostadsutskottets uppfattning bör riksdagen med anledning av revisorernas förslag och motionerna hos regeringen hemställa att underlag som belyser frågan om organisationen på beskattnings- och indrivningsområdet tas fram och efter vederbörlig beredning utan onödig tidsutdräkt föreläggs riksdagen. Bostadsutskottet gör den bedömningen att det nu begärda underlaget i huvudsak kan utgöras av de ovan i sammanfattning redovisade utredningarna. Med det nu anförda har utskottet inte tagit ställning till om de riktlinjer revisorerna förordat i organisationsfrågan bör förverkligas eller om andra lösningar skall väljas. Pågående utredningsarbete m. m. kommer att ge ytterligare underlag i frågan.

Vad därefter rör frågan om *kronofogdemyndigheterna* skall inordnas i de regionala skatteverken som kan komma att tillskapas gör utskottet den bedömningen att även beträffande denna fråga det pågående utredningsarbetet bör slutföras. Riksdagen bör inte nu, genom ett uttalande i organisationsfrågan, avhända sig möjligheten att, med beaktande av tillkommande utredningsmaterial, bedöma frågan. Denna uppfattning innebär närmast en anslutning till vad revisorerna anfört och ligger i linje med vad som förordas i den reservation som fogats till revisorernas förslag.

Vad utskottet nu anfört innebär att utskottet inte nu bör ställa sig bakom motioner i vilka yrkas ett riksdagens uttalande om att kronofogdemyndigheterna inte bör samordnas med den lokala/regionala skatteadministrationen. Även beträffande denna fråga är det lämpligt att avvakta resultatet av pågående överväganden.

Vad slutligen angår frågan om *landets indelning i kronofogdedistrikt* finns inte tillräcklig anledning att nu binda riksdagen. Utskottet vill erinra om sin tidigare (BoU 1983/84:25) och ovan refererade uppfattning om att även beträffande denna fråga ett ställningstagande bör anstå i avvaktan på att kompletterande utredningar genomförts. Enligt bostadsutskottets uppfattning bör skatteutskottet föreslå riksdagen att avslå motionerna 2969 (vpk) och 2971 (c) såvitt rör indelningen av landet i kronofogdedistrikt.

Vad i övrigt i revisorernas förslag och i motionerna förordats faller enligt bostadsutskottets uppfattning närmast under skatteutskottets beredning.

Stockholm den 23 oktober 1984

På bostadsutskottets vägnar
KJELL A. MATTSSON

Närvarande: Kjell A. Mattsson (c), Oskar Lindkvist (s), Rolf Dahlberg (m), Thure Jadestig (s), Maj-Lis Landberg (s), Knut Billing (m), Magnus Persson (s), Bertil Danielsson (m), Lennart Nilsson (s), Margareta Gard (m), Kerstin Ekman (fp), Tore Claeson (vpk), Margareta Palmqvist (s), Agne Hansson (c) och Nils Nordh (s).

Avvikande mening

Kjell A. Mattsson (c), Tore Claeson (vpk) och Agne Hansson (c) anser att den del av utskottets yttrande på s. 11 som börjar "Vad slutligen" och slutar "i kronofogdedistrikt" bort lyda:

Enligt bostadsutskottets uppfattning finns inte tillräckliga skäl att vid en eventuell ny organisation på beskattningsområdet företa ändringar i kronofogdedistriktsindelningen. Utskottet delar den i motionerna 2969 (vpk) och 2971 (c) framförda uppfattningen att någon ändring i distriktsindelning inte bör ske.

Som anfördes i en reservation (c, vpk) till bostadsutskottets betänkande BoU 1983/84:25 torde det vara både möjligt och lämpligt att förstärka distriktsorganisationen i storstadsområdena utan att därför landet i övrigt skall ges en mindre effektiv kronofogdeorganisation. Det har nämligen i skilda sammanhang visats att de minsta och medelstora distrikten är de mest effektiva.

Även om utskottet har förståelse för behovet av att organisationen av den exekutiva verksamheten kan behöva ses över får det anses väl motiverat att antalet distrikt i stort sett bibehålls. Som anförs i motion 2971 (c) har riksdagen tre gånger under 1970-talet förkastat förslag i vilka förordades en viss indragning av antalet kronofogdedistrikt.

Vad bostadsutskottet nu med anledning av motionerna 2969 (vpk) och 2971 (c) förordat om kronofogdedistriktsindelningen bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna.

minab/gotab Stockholm 1984 79312