



Gemensamt meddelande om förbindelserna mellan Europa och Asien - byggstenar för en EU-strategi

Utrikesdepartementet

2018-10-19

Dokumentbeteckning

JOIN (2018) 31

GEMENSAMT MEDDELANDE TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET,
EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN,
REGIONKOMMITTÉN OCH EUROPEISKA INVESTERINGSBANKEN
Förbindelserna mellan Europa och Asien - byggstenar för en EU-strategi

Sammanfattning

Europeiska kommissionen och unionens höga representant för utrikes och frågor och säkerhetspolitik föreslår i ett gemensamt meddelande olika byggstenar för en EU-strategi för att stärka förbindelserna mellan Europa och Asien. Meddelandet innehåller konkreta politiska förslag och initiativ till hur Europa och Asien ska kopplas samman bättre, bland annat genom samverkande transportnät, energinät och digitala nät. Meddelandet utgör en del av EU:s bidrag till det tolfte Asien-Europa-mötet (**ASEM**) i oktober 2018 och kompletteras av rådets slutsatser om förbindelserna mellan Europa och Asien från den 15 oktober. Syftet är att öka takten för det euroasiatiska samarbetet genom en hållbar, heltäckande och regelbaserad **konnektivitet**. Regeringen anser att det finns ett stort värde i bättre förbindelser mellan Europa och Asien och välkomnar det gemensamma meddelandet.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

EU har varit pådrivande för en intern konnektivitet under de senaste decennierna. I och med upprättandet av den inre marknaden har EU möjliggjort fri rörlighet för personer, varor, tjänster och kapital.

På basis av sin erfarenhet ser EU möjligheter att verka för att stärka förbindelserna mellan Europa och Asien genom en hållbar, heltäckande och regelbaserad konnektivitet. Detta förhållningsätt ska också ses i en bredare kontext. EU har, som en av världens största ekonomier och handelspartner och som föregångare när det gäller regionalt samarbete och sammanförande av människor, en viktig roll för att globalt främja respekten för de mänskliga rättigheterna, rättsstatens principer och den regelbaserade världsordningen.

I samband med ASEM i Nay Pyi Taw i november 2017 nåddes enighet om en bred definition av begreppet konnektivitet. Definitionen omhändertog de för Sverige och Europa centrala elementen om att konnektivitet ska vara i linje med hållbarhetsmålen, överenskomna internationella normer och standarder, marknadsprinciper och principen om lika villkor.

Den 19 september 2018 överlämnade kommissionen det gemensamma meddelandet *Förbindelserna mellan Europa och Asien – byggstenar för en EU-strategi* som föreslår hur EU kan främja konnektivitet och utveckla samarbetet med asiatiska partner.

Den 20 september lade Europeiska utrikestjänsten fram ett utkast till rådets slutsatser om förbindelserna mellan Europa och Asien, vilka antogs av rådet den 15 oktober.

1.2 Förslagets innehåll

Det gemensamma meddelandet från Europeiska kommissionen och den höga representanten innehåller underlag till en strategi om hur Europa och Asien ska kopplas samman bättre. Meddelandet, tillsammans med rådets slutsatser den 15 oktober, kommer att ligga till grund för EU:s engagemang för euroasiatisk konnektivitet, med en bred geografisk inriktning. De grundläggande principerna för engagemanget är en hållbar, heltäckande och internationell regelbaserad konnektivitet.

I rådets slutsatser framgår att bättre konnektivitet kan bidra till genomförandet av **Agenda 2030** och dess hållbarhetsmål. Rådet uppmärksammade målen och åtagandena i *Addis Ababa Action Agenda* om utvecklingsfinansiering och det europeiska samförståndet om utveckling.

Av meddelandet framgår att förbindelserna mellan Europa och Asien ska stärkas genom att upparbeta effektiva förbindelser och nätverk, till exempel prioriterade transportkorridorer, digitala förbindelser och energisamarbete mellan Europa och Asien.

EU kommer att arbeta för att stärka sina partnerskap med tredjeländer, regioner och internationella organisationer. Samarbetet inom utbildning, forskning, innovation, kultur, idrott och turism kommer att öka för att främja mångfalden och det fria idéflödet.

EU avser också bidra till att ta itu med omfattande investeringsgap genom bättre mobilisering av offentliga resurser och komplettering av EU:s finansiella resurser med externa och privata investeringar.

EU:s samverkan kommer att utgå från strikta miljönormer och sociala normer, lämplig planering och en fullständig kostnads-nyttoanalys för hela livsrytmen för att se till så att investeringar i konnektivitet kommer att vara finanspolitiskt och finansiellt hållbara.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Svensk lagstiftning förväntas inte påverkas av Europeiska kommissionens och den höga representantens gemensamma meddelande.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Det gemensamma meddelandet om förbindelserna mellan Europa och Asien innehåller förslag som kan få budgetära konsekvenser om de genomförs. Åtgärder som finansieras via EU:s budget har konsekvenser för det svenska bidraget till EU. Sverige anser att kommissionens förslag till nästa fleråriga budgetram måste minskas betydligt för att inte den svenska avgiften ska öka oproportionerligt mycket.

En jämställdhetsanalys om hur det gemensamma meddelandet om förbindelserna mellan Europa och Asien påverkar kvinnor och män, flickor och pojkar, har inte utarbetats.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Sverige ser ett stort värde i att stärka förbindelserna mellan Europa och Asien på ett hållbart, regelbaserat och heltäckande sätt. Sverige välkomnar det gemensamma meddelandet och stöder de konkreta åtgärder som ingår i underlaget till strategin för att koppla samman Europa och Asien bättre. De åtgärder som har budgetära konsekvenser kan dock behöva anpassas efter förhandlingarna om nästa fleråriga budgetram.

I utarbetandet av rådets slutsatser till det gemensamma meddelandet har Sverige verkat för att slå fast vikten av EU:s grundläggande värderingar och att den ökade samverkan mellan Europa och Asien genomsyras av bland annat öppenhet, multilateralism, insyn, respekten för de mänskliga rättigheterna och rättsstatens principer, samt genomförandet av Agenda 2030 och *Addis Ababa Action Agenda* om utvecklingsfinansiering.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

2018/19:FPM9

Samtliga medlemsstater har välkomnat det gemensamma meddelandet.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Endast rådet har uttalat sig om det gemensamma meddelandet (genom slutsatser) och har då välkomnat meddelandet, framhållit EU:s viktiga roll som en av världens största ekonomier och som föregångare när det gäller regionalt samarbete, respekten för mänskliga rättigheter, rättsstatens principer och demokrati. Rådet har ombett kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna, och i överensstämmelse med EU:s politik på andra områden, fortsätta att arbeta för att genomföra de prioriteringar som anges i meddelandet och i rådets slutsatser.

Kommissionen och den höga representanten har också uppmanat Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, regionkommittén och europeiska investeringsbanken att diskutera och stödja de åtgärder som presenteras i det gemensamma meddelandet.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Meddelandet har inte gått ut på remiss.

3 Förslagets förutsättningar

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Det gemensamma meddelandet kommer inte att godkännas rättsligt och beslut om det gemensamma meddelandet förväntas inte.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Inte aktuellt då det inte rör sig om ett utkast till lagstiftningsakt.

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Rådet förväntas inte fatta beslut om det gemensamma meddelandet. Rådet har i slutsatser om ärendet uppmanat Europeiska kommissionen och den höga representanten att regelbundet rapportera till rådet om genomförandet av det gemensamma meddelandet och att rådet kommer att återkomma till frågan när så är lämpligt.

Addis Ababa Action Agenda Ett slutdokument från den internationella konferensen om utvecklingsfinansiering i Addis Abeba i juli 2015, som antogs av FN:s generalförsamling den 27 juli 2015. AAAA är en viktig förutsättning för genomförandet av Agenda 2030.

Agenda 2030 I september 2015 antog FN:s generalförsamling resolutionen Agenda 2030 för hållbar utveckling. Agendan innebär att alla medlemsländer ska arbeta för en socialt, miljömässigt och ekonomiskt hållbar värld till år 2030. Agendan innehåller 17 mål och 169 delmål.

ASEM Det enda mellanstatliga forumet för övergripande samarbete mellan Europa och Asien, vilket etablerades år 1996. För närvarande ingår 30 europeiska och 21 asiatiska länder samt EU och sekretariatet för Sydostasiatiska nationers förbund (ASEAN). Toppmöte äger rum vartannat år. Mellan dessa sker möten på ministernivå och tjänstemannanivå.

Konnektivitet Begreppet betyder sammankoppling och uppkopplingsmöjligheter, i detta fall mellan två regioner.