Konstitutionsutskottets betänkande 1984/85:13

om ändring i lagen (1982:1052) om församlingar och kyrkliga samfälligheter, m. m. (prop. 1984/85:31)

Sammanfattning

I propositionen föreslås ändringar i lagen (1982:1052) om församlingar och kyrkliga samfälligheter samt vissa följdändringar i ett par andra lagar. Förslaget syftar till att göra det möjligt för regeringen att delegera alla typer av beslut som har samband med samfällighetsbildning till myndighet som regeringen bestämmer. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 1985.

Utskottet har tillstyrkt propositionens förslag.

Propositionen

I proposition 1984/85:31 om ändringar i lagen (1982:1052) om församlingar och kyrkliga samfälligheter, m. m. har regeringen föreslagit riksdagen att anta till propositionen fogade förslag till

1. lag om ändring i lagen (1982:1052) om församlingar och kyrkliga samfälligheter,
2. lag om ändring i lagen (1972:704) om kyrkofullmäktigval,
3. lag om ändring i lagen (1972:229) om kyrkliga indelningsdelegerade.

Utskottet

En ny lag om församlingar och kyrkliga samfälligheter (LFKS) trädde i kraft den 1 juli 1983. Den ersatte 1961 års lag om församlingsstyrelse. Liksom enligt den gamla lagen kan församlingar bilda kyrkliga samfälligheter. På ett par punkter innehåller emellertid LFKS nyheter i fråga om samfällighetsbildning. En kyrklig samfällighet får bildas endast om församlingarna har samtyckt till det eller om åtgärden är påkallad av ett allmänt behov. Det ställs inte längre upp något krav om att det allmänna behovet skall vara betydande. Det är liksom tidigare regeringen som beslutar om samfällighetsbildning. I den nya lagen har emellertid också öppnats en möjlighet för regeringen att delegera sin beslutsbefogenhet till myndighet som regeringen bestämmer.

I samband med beslut om samfällighetsbildning behövs det i vissa fall särskilda föreskrifter om de beslutande eller verkställande organen i samfälligheten eller de församlingar som ingår i den. Det ankommer på regeringen att meddela sådana kompletterande föreskrifter. I detta hänseende öppnar den nya lagen inte någon möjlighet för regeringen att överlåta

beslutanderätten till någon annan myndighet. I propositionen föreslås vissa lagändringar för att möjliggöra en meningsfull delegering av beslut om samfällighetsbildning så att samtliga beslut som behövs i samband med samfällighetsbildningen kan fattas av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer.

I propositionen anförs vidare att regeringen senare i en förordning avser att reglera omfattningen av delegeringen och till vilka myndigheter den bör ske. Ärenden där någon församling motsätter sig samfällighetsbildning och ärenden om samfällighetsbildning som rör församlingar från flera pastorat bör enligt propositionen prövas på central nivå, dvs. av kammarkollegiet. Kollegiets beslut bör kunna överklagas till regeringen. Vidare kan det enligt propositionen övervägas att skapa en ordning som innebär en skyldighet för kollegiet att överlämna särskilt viktiga fall till regeringens prövning.

Propositionens förslag har inte föranlett något motionsyrkande och utskottet biträder förslaget.

Hemställan

Utskottet hemställer

att riksdagen med bifall till proposition 1984/85:31 antar de i propositionen framlagda förslagen till

a) lag om ändring i lagen (1982:1052) om församlingar och kyrkliga samfälligheter,

b) lag om ändring i lagen (1972:704) om kyrkofullmäktigval,

c) lag om ändring i lagen (1972:229) om kyrkliga indelningsdelegerade.

Stockholm den 27 november 1984

På konstitutionsutskottets vägnar
OLLE SVENSSON

Närvarande: Olle Svensson (s), Anders Björck* (m), Yngve Nyquist* (s), Bertil Fiskesjö (c), Wivi-Anne Cederqvist* (s), Hans Nyhage (m), Kurt Ove Johansson* (s), Kerstin Nilsson (s), Gunnar Biörck i Värmdö (m), Sture Thun (s), Elisabeth Fleetwood* (m), Bengt Kindbom (c), Sören Lekberg* (s), Lars Ernestam (fp) och Marie-Ann Johansson (vpk).

* Ej närvarande vid justeringen.

minab/gotab Stockholm 1984 79357