

Socialförsäkringsutskottets betänkande 2025/26:SfU11

Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar

Sammanfattning

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag till en ny lag om särskild beräkning av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift för personer som vid årets ingång fyllt 18 men inte 23 år.

Den nya regleringen innebär att endast ålderspensionsavgiften och hälften av de övriga avgifterna ska betalas på ersättning upp till 25 000 kronor per kalendermånad.

De nya lagreglerna föreslås träda i kraft den 1 april 2026 och tillämpas på ersättning som betalas ut under perioden den 1 april 2026–30 september 2027.

Utskottet anser att riksdagen bör avslå motionsyrkandena.

I betänkandet finns tre reservationer (V, C, MP) och ett särskilt yttrande (S).

Behandlade förslag

Proposition 2025/26:66 Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar.

Fyra yrkanden i följdmotioner.

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut3

Redogörelse för ärendet4

Utskottets överväganden.....5

 Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar.....5

 Utskottets ställningstagande.....6

Reservationer8

 1. Regeringens lagförslag, punkt 1 (V, MP)8

 2. Nivån på arbetsgivaravgifterna och ungas etablering på
 arbetsmarknaden, punkt 2 (C).....8

 3. Nivån på arbetsgivaravgifterna och ungas etablering på
 arbetsmarknaden, punkt 2 (MP)9

Särskilt yttrande.....10

 Regeringens lagförslag, punkt 1 (S)10

Bilaga 1

Förteckning över behandlade förslag.....11

 Propositionen11

 Följdmotionerna11

Bilaga 2

Regeringens lagförslag12

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Regeringens lagförslag

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om särskild beräkning av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift för personer som vid årets ingång fyllt 18 men inte 23 år.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2025/26:66 och avslår motionerna

2025/26:3867 av Tony Haddou m.fl. (V) och

2025/26:3870 av Malte Tängmark Roos m.fl. (MP) yrkande 1.

Reservation 1 (V, MP)

2. Nivån på arbetsgivaravgifterna och ungas etablering på arbetsmarknaden

Riksdagen avslår motionerna

2025/26:3862 av Martina Johansson och Anders W Jonsson (båda C) och

2025/26:3870 av Malte Tängmark Roos m.fl. (MP) yrkande 2.

Reservation 2 (C)

Reservation 3 (MP)

Stockholm den 17 februari 2026

På socialförsäkringsutskottets vägnar

Viktor Wärnick

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Viktor Wärnick (M), Tony Haddou (V), Ludvig Aspling (SD), Ida Karkiainen (S), Sanne Lennström (S), Clara Aranda (SD), Jessica Rodén (S), Ulrika Heindorff (M), Daniel Persson (SD), Ola Möller (S), Ingemar Kihlström (KD), Nima Gholam Ali Pour (SD), Patrik Karlson (L), Arber Gashi (S), Caroline Högström (M), Niels Paarup-Petersen (C) och Annika Hirvonen (MP).

Redogörelse för ärendet

I betänkandet behandlar utskottet proposition 2025/26:66 Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar. Regeringens förslag aviserades i budgetpropositionen för 2026 (prop. 2025/26:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor, avsnitt 13.6). Regeringens förslag till riksdagsbeslut och förslagen i motionerna finns i bilaga 1. Regeringens lagförslag finns i bilaga 2.

I propositionen finns en redogörelse för ärendets beredning fram till regeringens beslut om propositionen.

Utskottets överväganden

Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag till en ny lag om särskild beräkning av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift för personer som vid årets ingång fyllt 18 men inte 23 år. Därmed avslår riksdagen två motionsyrkanden om avslag på förslagen i propositionen.

Riksdagen avslår även motionsyrkanden om nivån på arbetsgivaravgifterna och om ungas etablering på arbetsmarknaden.

Jämför reservation 1 (V, MP), 2 (C) och 3 (MP) samt det särskilda yttrandet (S).

Propositionen

Regeringen föreslår att det införs en tillfällig nedsättning av det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift på ersättning till personer som vid årets ingång har fyllt 18 men inte 23 år. Nedsättningen innebär att endast ålderspensionsavgiften och hälften av de övriga avgifterna och den allmänna löneavgiften ska betalas på ersättning upp till 25 000 kronor per kalendermånad. På lönesummor som överstiger detta belopp ska uttaget inte sättas ned.

Regeringen anför bl.a. att Sveriges ekonomi är i en utdragen lågkonjunktur med hög arbetslöshet och att det ekonomiska läget påverkar ungas möjligheter att få anställning och extrajobb negativt. För att stötta ungas möjligheter på arbetsmarknaden och samtidigt underlätta för företag som anställer unga att behålla och nyanställa personal anser regeringen att den tillfälliga nedsättningen bör införas. Förslagets omfattning begränsas till den nu aktuella åldersgruppen av offentligfinansiella skäl och eftersom sannolikheten för att en ung person har högskoleutbildning eller är etablerad på arbetsmarknaden ökar med åldern.

Regeringen bedömer att den tillfälliga nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för unga är värdefull i arbetet med att överbygga lågkonjunkturen och framhåller att även andra åtgärder har vidtagits. Medel har t.ex. tillförts arbetsmarknads- och utbildningsinsatser för de som har svårare att komma in på arbetsmarknaden.

Den nya lagen föreslås träda i kraft den 1 april 2026. Bestämmelserna tillämpas inte på ersättning som har betalats ut före ikraftträdandet. Lagen ska upphöra att gälla vid utgången av september 2027. Den upphävda lagen ska

dock fortfarande gälla för ersättning som har betalats ut under perioden den 1 april 2026–30 september 2027.

Motionerna

Regeringens lagförslag

I kommittémotion 2025/26:3867 av Tony Haddou m.fl. (V) föreslås att riksdagen avslår propositionen. Förslag om att avslå propositionen finns även i kommittémotion 2025/26:3870 av Malte Tängmark Roos m.fl. (MP) yrkande 1.

Nivån på arbetsgivaravgifterna och ungas etablering på arbetsmarknaden

I kommittémotion 2025/26:3862 av Martina Johansson och Anders W Jonsson (båda C) föreslås ett tillkännagivande om bredare, mer omfattande och permanenta sänkningar av arbetsgivaravgiften.

I kommittémotion 2025/26:3870 av Malte Tängmark Roos m.fl. (MP) yrkande 2 föreslås ett tillkännagivande om att resurserna i stället ska användas till mer träffsäkra och kostnadseffektiva åtgärder för ungas etablering på arbetsmarknaden.

Utskottets ställningstagande

Regeringens lagförslag

Utskottet konstaterar inledningsvis att regeringens förslag aviserades i budgetpropositionen för 2026 (prop. 2025/26:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor, avsnitt 13.6). Förslaget ingick i beräkningen av inkomsterna i statens budget för 2026 som utskottet tillstyrkte i yttrande 2025/26:SfU1y. Riksdagen beslutade att godkänna beräkningen enligt regeringens förslag (bet. 2025/26:FiU1, rskr. 2025/26:64–65).

Det aktuella lagförslaget innebär att det införs en tillfällig nedsättning av det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift på ersättning till personer som vid årets ingång har fyllt 18 men inte 23 år. Utskottet delar regeringens bedömning att avgränsningen till den aktuella åldersgruppen är rimlig både av offentligfinansiella skäl och för att sannolikheten för att en ung person har högskoleutbildning eller är etablerad på arbetsmarknaden ökar med åldern. Utskottet vill likt regeringen också framhålla att även andra åtgärder har vidtagits för att underlätta för de som har svårare att komma in på arbetsmarknaden och för att överbrygga lågkonjunkturen, bl.a. arbetsmarknads- och utbildningsinsatser.

Sammantaget anser utskottet, av de skäl som anförs i propositionen, att riksdagen bör anta regeringens lagförslag. Därmed bör riksdagen bifalla

proposition 2025/26:66 och avslå motionerna 2025/26:3867 (V) och 2025/26:3870 (MP) yrkande 1.

Utskottet övergår nu till att behandla de motionsyrkanden som innehåller förslag om tillkännagivanden till regeringen.

Nivån på arbetsgivaravgifterna och ungas etablering på arbetsmarknaden

Som utskottet konstaterat ovan har även andra åtgärder, utöver lagförslaget, vidtagits för att underlätta för de som har svårare att komma in på arbetsmarknaden och för att överbrygga lågkonjunkturen. Ytterligare åtgärder för att möta de aktuella utmaningarna kan inte uteslutas. Utskottet finner emellertid inte skäl att rikta ett tillkännagivande till regeringen med anledning av vare sig motion 2025/26:3862 (C) om bl.a. nivån på arbetsgivaravgifterna eller motion 2025/26:3870 (MP) yrkande 2 om ungas etablering på arbetsmarknaden. Motionsyrkandena bör därmed avslås.

Reservationer

1. Regeringens lagförslag, punkt 1 (V, MP)

av Tony Haddou (V) och Annika Hirvonen (MP).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens förslag.

Därmed bifaller riksdagen motionerna

2025/26:3867 av Tony Haddou m.fl. (V) och

2025/26:3870 av Malte Tängmark Roos m.fl. (MP) yrkande 1 och avslår proposition 2025/26:66.

Ställningstagande

Regeringens förslag är dyrt, har svag träffsäkerhet och väntas leda till betydande inkomstbortfall. Effekterna i övrigt är osäkra. Vidare har beredningen varit bristfällig eftersom förslaget – som ingår i budgetpropositionen – remitterades först efter att nämnda proposition lämnades till riksdagen. Resurserna borde i stället användas till bl.a. åtgärder som stärker utbildning och studieekonomi samt till att ge stöd åt unga som faktiskt har svårt att etablera sig på arbetsmarknaden. Regeringens förslag bör mot denna bakgrund avslås.

2. Nivån på arbetsgivaravgifterna och ungas etablering på arbetsmarknaden, punkt 2 (C)

av Niels Paarup-Petersen (C).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i reservationen och tillkännager detta för regeringen.

Därmed bifaller riksdagen motion

2025/26:3862 av Martina Johansson och Anders W Jonsson (båda C) och avslår motion

2025/26:3870 av Malte Tängmark Roos m.fl. (MP) yrkande 2.

Ställningstagande

Intentionen att sänka kostnaderna för att anställa unga är välkommen. Regeringens förslag är dock otillräckligt och kortsiktigt och riskerar att bli verkningslöst när det gäller att på allvar möta den jobbkris som Sverige befinner sig i. Det behövs bredare, mer omfattande och permanenta sänkningar av arbetsgivaravgifterna. Arbetsgivaravgifterna bör undantas i fråga om anställning av en person som går från att ha varit arbetslös i över ett år till att börja jobba igen. För de tio första anställningarna bör arbetsgivaravgifterna, med undantag för avsättningar till statlig ålderspension, slopas helt i två år. Arbetsgivaravgifterna bör vidare sänkas på ingångslöner som uppgår till högst 30 000 kronor i månaden. Regeringen bör återkomma med förslag i enlighet med det anförda.

3. Nivån på arbetsgivaravgifterna och ungas etablering på arbetsmarknaden, punkt 2 (MP)

av Annika Hirvonen (MP).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i reservationen och tillkännager detta för regeringen.

Därmed bifaller riksdagen motion

2025/26:3870 av Malte Tängmark Roos m.fl. (MP) yrkande 2 och
avslår motion

2025/26:3862 av Martina Johansson och Anders W Jonsson (båda C).

Ställningstagande

De resurser som har avsatts för den aktuella reformen borde i stället användas till mer träffsäkra och kostnadseffektiva åtgärder för ungas etablering på arbetsmarknaden. Till exempel behöver Arbetsförmedlingen stärkas och bli mer närvarande, särskilt i socioekonomiskt utsatta områden. Det behövs fler aktiva insatser och stöd till de som står längst ifrån arbetsmarknaden. Regeringen bör återkomma med förslag i enlighet med det anförda.

Särskilt yttrande

Regeringens lagförslag, punkt 1 (S)

Ida Karkiainen (S), Sanne Lennström (S), Jessica Rodén (S), Ola Möller (S) och Arber Gashi (S) anför:

För att värna en ordnad och sammanhållen budgetprocess avstår vi från att reservera oss mot utskottets ställningstagande i detta ärende och hänvisar till att Socialdemokraterna under riksdagens behandling av statens budget för 2026 avvisade det aktuella förslaget till förmån för andra åtgärder för att få unga i arbete (se mot. 2025/26:3551 yrkande 3, bet. 2025/26:FiU1, rskr. 2025/26:64–65).

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2025/26:66 Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar:

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om särskild beräkning av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift för personer som vid årets ingång fyllt 18 men inte 23 år.

Följdmotionerna

2025/26:3862 av Martina Johansson och Anders W Jonsson (båda C):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om bredare, mer omfattande och permanenta sänkningar av arbetsgivaravgiften och tillkännager detta för regeringen.

2025/26:3867 av Tony Haddou m.fl. (V):

Riksdagen avslår proposition 2025/26:66 Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar.

2025/26:3870 av Malte Tängmark Roos m.fl. (MP):

1. Riksdagen avslår proposition 2025/26:66 Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar.
2. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att resurserna i stället ska användas till mer träffsäkra och kostnadseffektiva åtgärder för ungas etablering på arbetsmarknaden och tillkännager detta för regeringen.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om särskild beräkning av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift för personer som vid årets ingång fyllt 18 men inte 23 år

Härigenom föreskrivs följande.

- 1 §** Denna lag innehåller bestämmelser om särskild beräkning av
1. arbetsgivaravgifter enligt socialavgiftslagen (2000:980), och
 2. löneavgift enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift.

2 § På avgiftspliktig ersättning till personer som vid årets ingång har fyllt 18 men inte 23 år ska hela ålderspensionsavgiften men bara hälften av de övriga arbetsgivaravgifterna och den allmänna löneavgiften betalas. Procenttalen för avgifterna ska efter kvoteringen anges med två decimaler så att övriga decimaler faller bort.

Första stycket gäller endast till den del den avgiftspliktiga ersättningen uppgår till högst 25 000 kronor per kalendermånad.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 april 2026.
 2. Lagen tillämpas inte på ersättning som har getts ut före ikraftträdandet.
 3. Lagen upphör att gälla vid utgången av september 2027.
 4. Den upphävda lagen gäller dock fortfarande för ersättning som har getts ut under perioden 1 april 2026–30 september 2027.