



Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Sammanfattning

Utskottet behandlar i detta betänkande regeringens framställning i proposition 2006/07:1 avseende anslagsäskanden för år 2007 under utgiftsområde 5 Internationell samverkan. I propositionen föreslår regeringen riksdagen att den ska anvisa sammanlagt 1 497 701 000 kr till detta utgiftsområde för budgetåret 2007. Utgiftsområdet omfattar elva olika anslag. I betänkandet tillstyrker utskottet regeringens förslag till medelsanvisningar för de olika anslagen. Därutöver tillstyrker utskottet med vissa preciseringar att åtaganden avseende anslagen 5:9 och 5:11 (Svenska institutet samt Samarbete inom Östersjöregionen) får göras.

Utskottet tar även ställning till ett motionsyrkande, vilket avstyrks.

Till betänkandet är fogad en reservation av Miljöpartiet.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Propositionen	4
Utskottets överväganden	5
Reservation	7
Anslagen för 2007 under utgiftsområde 5 Internationell samverkan, punkt 3 (mp)	7
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	9
Propositionen	9
Motion från allmänna motionstiden hösten 2006	10
<i>Bilaga 2</i>	
Specifikation avseende förslag till beslut om anslag under utgiftsområde 5 Internationell samverkan	11

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Bemyndigande avseende anslag 5:9

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007, för ramanslag 5:9 Svenska institutet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 10 000 000 kronor under år 2008. Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2006/07:1 utgiftsområde 5 punkt 1.

2. Bemyndigande avseende anslag 5:11

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007, för ramanslag 5:11 Samarbete inom Östersjöregionen, besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 35 000 000 kronor efter 2007. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 utgiftsområde 5 punkt 2.

3. Anslagen för 2007 under utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Riksdagen anvisar för budgetåret 2007 anslagen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan i enlighet med kolumnen Regeringens förslag i bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 utgiftsområde 5 punkt 3 och avslår motion 2006/07:U291 yrkande 1.

Reservation (mp)

Stockholm den 14 november 2006

På utrikesutskottets vägnar

Holger Gustafsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Veronica Palm (s), Björn Hamilton (m), Kerstin Lundgren (c), Carina Hägg (s), Birgitta Ohlsson (fp), Kent Härstedt (s), Walburga Habsburg Douglas (m), Holger Gustafsson (kd), Bodil Ceballos (mp), Olle Thorell (s), Kent Olsson (m), Tommy Waidelich (s), Lars Lindén (kd), Kalle Larsson (v), Sinikka Bohlin (s), Cecilia Magnusson (m) och Christian Holm (m).

Propositionen

Utgiftsområdet Internationell samverkan, som omfattar politikområdet Utrikes- och säkerhetspolitik, består av elva anslag och omfattar frågor som gäller Sveriges förhållande till och överenskommelser med andra stater och internationella organisationer. Inom politikområdet verkar tre myndigheter: Inspektionen för strategiska produkter, Sida och Svenska institutet.

Regeringen anför i propositionen att målet för politikområdet är att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder och främja frihet, säkerhet, demokrati och välbefinnande i världen.

Regeringen anför vidare att ovanstående mål tidigare är beslutat av riksdagen. Resultatbeskrivningen i det följande görs i förhållande till detta mål. I den mån regeringen bedömer att indelningen i politikområden eller mål för dessa bör ändras återkommer regeringen vid ett senare tillfälle.

Motionen

Miljöpartiet lämnar i kommittémotion 2006/07:U291 (mp) yrkande 1 förslag som sammantaget innebär att de av regeringen föreslagna anslagen till utgiftsområde 5 minskas med 111 000 000 kr.

Miljöpartiet ifrågasätter den förflyttning av resurser som görs från utgiftsområde 7 till anslag 5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer och vill minska detta anslag med 62 000 000 kr.

Vidare vill Miljöpartiet minska anslag 5:10 Information om Sverige i utlandet med 5 000 000 kr samt minska anslag 5:11 Samarbete inom Östersjöregionen med 44 000 000 kr.

Utskottets överväganden

Den ramnivå som i propositionen (volym 4) föreslås för budgetåret 2007 uppgår till 1 497 701 000 kr.

I propositionens punkt 3 föreslår regeringen att riksdagen för budgetåret 2007 anvisar anslagen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan enligt den tabell som framgår av *bilaga 2* till detta betänkande.

Avvikande uppfattningar vad gäller anslagsfördelningen framkommer i motion 2006/07:U291 (mp) yrkande 1, vilken har refererats tidigare i detta betänkande.

Miljöpartiets avvikelser från regeringens förslag framgår även av tabellen Specifikation avseende förslag till beslut om anslag under utgiftsområde 5 Internationell samverkan i *bilaga 2*.

Utskottet noterar att det budgetförslag för 2007 som regeringen lämnar till riksdagen har utformats under den korta tid som enligt riksdagsordningen står till en ny regerings förfogande. Det har inneburit att en fullständig omarbetning av samtliga delar av budgetförslaget i enlighet med regeringens politik inte har varit möjlig. Regeringen kan därför på tilläggsbudget behöva återkomma till riksdagen med ytterligare förslag som påverkar budgetåret 2007.

Utskottet noterar vidare att regeringen i propositionen lämnar en redogörelse (resultatredovisning) för svenska insatser inom freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, nedrustnings- och icke-spridningsfrågor, exportkontroll, medlemskap i internationella organisationer m.m. Det har dock inte varit möjligt för regeringen att i detta läge genomföra en egen bedömning av olika genomförda insatser.

Utskottet väljer mot denna bakgrund att inte närmare beröra frågor om mål och resultat.

Riksrevisionen har inte haft några invändningar inom utgiftsområdet under föregående år.

Regeringen berör på flera ställen i propositionen de viktiga bidrag till forskning, folkbildning m.m. som Utrikespolitiska Institutet (UI) lämnar. Utskottet, som delar de framförda uppfattningarna, noterar det inriktningsarbete som pågår vid institutet och som bl.a. avser globaliseringens problem och möjligheter.

Dagens globaliserade värld uppvisar en omfattande katalog av delvis nya hot och utmaningar t.ex. i form av global uppvärmning, internationell terrorism, spridande av massförstörelsevapen, m.m. Kvalificerad forskning och främjandet av en öppen debatt kring dessa frågor är därför av stor betydelse, och UI har en roll att fylla i detta sammanhang. UI spelar också i övrigt en viktig roll för den svenska debatten kring utrikes- och säkerhetsfrågor som samlar intressenter från olika delar av det svenska samhället.

Utskottet finner regeringens förslag vad gäller anslagen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan beloppsmässigt väl avvägda och att föredra framför det motionsvis framförda alternativet.

Utskottet tillstyrker med det sagda *propositionens punkt 3* samt avstyrker i konsekvens därmed motion 2006/07:U291 (mp) yrkande 1.

Enligt 12 § lagen (1996:1059) om statsbudgeten får regeringen, för det ändamål och med högst det belopp som riksdagen bestämmer, beställa varor eller tjänster samt besluta om bidrag, ersättning eller lån eller liknande som medför utgifter under senare budgetår än det statsbudgeten avser. Som framgått begär regeringen i här aktuellt ärende bemyndiganden vad avser anslagen 5:9 och 5:11.

De bemyndiganden som riksdagen medger är styrande för framtida anslagsbeslut. Enligt vad utskottet tidigare uttalat i annat sammanhang är det därför angeläget med en redovisning av bemyndigandenas ändamål m.m. Utskottet utgår från att dylika redovisningar återfinns i framtida budgetpropositioner.

Utskottet har emellertid inom ramen för detta ärendes beredning denna gång, genom föredragning av företrädare för Utrikesdepartementet, inhämtat kompletterande information.

I propositionens punkt 1 lämnas förslag om bemyndigande för regeringen att under år 2007 vad gäller ramanslag 5:9 Svenska institutet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 10 000 000 kr under år 2007. Av propositionen framgår att begärt bemyndigande avser budgetåret 2008. Utskottet tillstyrker förslaget i *propositionens punkt 1* med den precisering att bemyndigandet avser år 2008.

I propositionens punkt 2 lämnas förslag om bemyndiganden för regeringen att under år 2007 vad gäller ramanslag 5:11 Samarbete inom Östersjöregionen besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 35 000 000 kr efter år 2007. Utifrån den information som erhållits genom nämnda föredragning, menar utskottet att *propositionens punkt 2* kan tillstyrkas.

Reservation

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservation. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

Anslagen för 2007 under utgiftsområde 5 Internationell samverkan, punkt 3 (mp)

av Bodil Ceballos (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 3 borde ha följande lydelse:

Riksdagen anvisar för budgetåret 2007 anslagen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan i enlighet med kolumnen (mp) i bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:U291 yrkande 1 och avslår proposition 2006/07:1 utgiftsområde 5 punkt 3.

Bidrag till vissa internationella organisationer

Den största utgiftsposten inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan utgörs av anslag 5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer. Här ökar regeringen i sitt förslag till budget anslaget med ca 60 miljoner kronor jämfört med fjolårets budget.

Bidrag till internationella organisationer är naturligtvis välkommet, och vissa medlemsavgifter och liknande kan inte påverkas, men jag ifrågasätter ändå den förflyttning av resurser som görs från utgiftsområde 7 Internationellt bistånd till denna post. Tidigare i budgetpropositionens text antyds att det kan komma att bli ökade kostnader för FN, men om detta nämns inget i själva budgetförslaget.

Information om Sverige i utlandet

Jag motsätter mig den stora ökning som görs på anslag 5:10 Information om Sverige i utlandet. Ömsesidigt utbyte länder emellan är naturligtvis av godo och bör uppmuntras. Det är dock min uppfattning att de ökade anslag regeringen aviserar främst är avsedda för exportfrämjande åtgärder.

Samarbete inom Östersjöregionen

Regeringen aviserar i sin budgetproposition en fyrdubbling av anslag 5:11 Samarbete inom Östersjöregionen. Detta motiveras bl.a. av satsningar på ledarskapsutbildningar för näringslivet i regionen.

Miljöpartiet anser att samarbetet inom Östersjöregionen ska främjas, men att de ramar som har funnits tidigare är tillräckliga. Detta måste också ses i ljuset av att ökningen på området omfördelas från utgiftsområde 7 Internationellt bistånd. Vi vill återföra medlen till detta utgiftsområde.

Jag föreslår att riksdagen anvisar anslag i enlighet med vad som ovan anförts. Förslaget lämnas med anledning av motion 2006/07:U291 (mp) yrkande 1.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2006/07:1 Budgetpropositionen för 2007 utgiftsområde 5:

1. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 5:9 Svenska institutet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 10 000 000 kr efter 2007 (avsnitt 3.8.9).
2. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 5:11 Samarbete inom Östersjöregionen besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 35 000 000 kr efter 2007 (avsnitt 3.8.11).
3. Riksdagen anvisar för budgetåret 2007 anslagen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan enligt följande uppställning:

Anslagsbelopp*Tusental kronor*

Anslag	Anslagstyp	
5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer	Ramanslag	1 056 654
5:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	Ramanslag	133 686
5:3 Nordiskt samarbete	Ramanslag	13 995
5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	Ramanslag	3 826
5:5 Inspektionen för strategiska produkter	Ramanslag	24 903
5:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik och nedrustning	Ramanslag	34 655
5:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (Sipri)	Ramanslag	27 067
5:8 Bidrag till Utrikespolitiska Institutet (UI)	Ramanslag	12 332
5:9 Svenska institutet	Ramanslag	87 836
5:10 Information om Sverige i utlandet	Ramanslag	14 579
5:11 Samarbete inom Östersjöregionen	Ramanslag	88 168

Motion från allmänna motionstiden hösten 2006

2006/07:U291 av Bodil Ceballos m.fl. (mp):

1. Riksdagen anvisar med följande ändringar i förhållande till regeringens förslag anslagen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan enligt uppställning:

Anslag	Anslagsförändring mnkr
5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer	-62
5:10 Information om Sverige i utlandet	-5
5:11 Samarbete inom Östersjöregionen	-44

BILAGA 2

Specifikation avseende förslag till beslut om anslag under utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Belopp i 1000-tal kronor

Anslag	Anslags- typ	Regeringens för- slag	(mp)
5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer	(ram)	1 056 654	-62 000
5:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	(ram)	133 686	
5:3 Nordiskt samarbete	(ram)	13 995	
5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	(ram)	3 826	
5:5 Inspektionen för strategiska produkter	(ram)	24 903	
5:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik och nedrustning	(ram)	34 655	
5:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (Sipri)	(ram)	27 067	
5:8 Bidrag till Utrikespolitiska Institutet (UI)	(ram)	12 332	
5:9 Svenska institutet	(ram)	87 836	
5:10 Information om Sverige i utlandet	(ram)	14 579	-5 000
5:11 Samarbete inom Östersjöregionen	(ram)	88 168	-44 000
TOTAL		1 497 701	-111 000