



Granskning av statsrådets tjänsteutövning och regeringsärendenas handläggning

Inledning

Enligt 12 kap. 1 § regeringsformen skall konstitutionsutskottet granska statsrådets tjänsteutövning och regeringsärendenas handläggning. Utskottet har rätt att för detta ändamål få ut protokollen över beslut i regeringsärenden och de handlingar som hör till dessa ärenden.

Det åligger konstitutionsutskottet att när skäl föreligger till det, dock minst en gång om året, meddela riksdagen vad utskottet vid sin granskning har funnit förtjäna uppmärksamhet. I det betänkande som nu läggs fram behandlar utskottet vissa allmänna, administrativt inriktade granskningsuppgifter angående regeringsarbetet.

Sammanfattning

Utskottet följer *Regeringskansliets* utveckling. Utskottet noterar att Regeringskansliet sedan en längre tid tillbaka ökat sin personalstyrka. En helhetsbild av orsakerna är enligt utskottet svår att nå. Utskottet konstaterar att de förändringar av Regeringskansliets organisation som genomförts sedan 1990-talet i varje fall inte har lett till någon långsiktig minskning av personalstyrkan. Såvitt gäller jämställdhetsarbetet i Regeringskansliet noterar utskottet att fler kvinnor nu tjänstgör som chefer än vid den senaste granskningen och att andelen kvinnor i de högre tjänstekategorierna fortsätter att öka. Utskottets granskningar sedan år 1994 visar att Regeringskansliet har utfört ett grundligt och metodiskt arbete med jämställdheten på ständigt nya och utökade områden.

Den formella granskningen av *regeringens protokoll* har inte gett anledning till några uttalanden av utskottet.

Protokollsgranskningen har gett utskottet anledning att gå närmare in på en fråga om *samarbetet mellan Sverige och Sydafrika*. Utskottet anser att formerna för användningen av statliga biståndsmedel i ett visst fall inom

ramen för samarbetsprojektet Hälsoforum knappast främjar klarhet och överskådlighet. Enligt utskottets mening skulle en mera direkt styrning från regeringen i offentligrättsligt vedertagna former vara önskvärd.

Protokollsgranskningen har också gett utskottet anledning att ta upp en fråga om medel ur *Allmänna arvsfonden*. Utskottet anför att ändamålet med ett regeringsbeslut den 17 juni 2004 att ställa medel till Arvsfondsdelegationens förfogande framstår som oklart. Utskottet framhåller vidare att det är av stort värde att samtliga målgrupper informeras om regeringens prioriteringar i fråga om fördelningen av medel från Allmänna arvsfonden. Den ordning som tillämpas i dag innebär att de av regeringen prioriterade områdena framgår av en skrivelse från regeringen till riksdagen. Denna ordning kan enligt utskottets mening inte ersätta en författningspublicering.

I fråga om *dokumentation och aktbildning* avseende regeringens styrning av de statliga bolagen noterar utskottet ett arbete inom Regeringskansliet med att ta fram riktlinjer som bl.a. innebär krav på en mer enhetlig dokumentation av underlag för de beslut som fattas i dessa sammanhang. Vid utformningen av riktlinjer på detta område måste det enligt utskottets mening särskilt beaktas att det vid en granskning i efterhand skall vara möjligt att i Regeringskansliets akter följa viktigare händelseförlopp som avser ägarförvaltningen samt vilka kontakter och styrsignaler som därvid har förekommit mellan ägarförvaltning och bolag. Utskottet pekar på vikten av att material som annars inte skulle utgöra allmän handling tillförs akterna och blir kvar där i tillräcklig omfattning för att en meningsfull granskning skall bli möjlig.

Angående arbetet för att få fram *enklare och klarare statliga regler* anför utskottet att skillnaden mellan olika reglers konstitutionella ställning numera är klar, låt vara att det ännu finns utrymme för en bättre redovisning av vilket bemyndigande eller annan grund för att besluta om förordningar som har utnyttjats. Omsorgen om språket i lagar och andra författningar har enligt utskottets mening otvivelaktigt avsatt viktiga resultat. Utskottet konstaterar att strävandena på dessa områden hålls levande. Oavsett hur man närmare bedömer det arbete med regelförenkling för små företag som bedrivs av regeringen är detta arbete enligt utskottet av största vikt för att Sverige skall kunna utvecklas som företagarnation. Enligt 12 kap. 1 § regeringsformen ankommer det dock inte på konstitutionsutskottet att närmare ta ställning i sak till vad som har åstadkommit på området för regelförenkling för små företag.

Utskottet noterar att det inom den europeiska unionen bedrivs ett betydelsefullt arbete i syfte att förenkla gällande regler och förbättra ny lagstiftning. Den genomgång som utskottet har gjort ger vid handen att samarbetet i den europeiska unionen för svensk del har fört med sig vissa svårigheter att upprätthålla kraven på enkelhet och klarhet i reglerna. Det finns också en risk att genomförandet av EG-rättsliga regler leder till en

mer omfattande reglering i Sverige än som är nödvändig. Utskottet finner det särskilt angeläget att den svenska hållningen i unionssamarbetet innebär att kraven på enkelhet och klarhet hävdas med kraft.

Beträffande regeringens utövande av *utnämningssmakt* anför utskottet att politisk bakgrund inte skall diskvalificera någon från att utnämnas till statlig tjänst. I vissa fall kan politisk erfarenhet t.o.m. vara särskilt värdefull för ledningen av en offentlig organisation. Vad som i sådana fall är relevant är inte vilket politiskt parti den person som utnämns har representerat, utan det att han eller hon har haft vissa uppgifter i en politisk och offentlig miljö och utfört dessa på ett sådant sätt att det är meriterande för den tjänst som skall tillsättas. Granskningen ger i denna del inte underlag för någon annan bedömning än att regeringen har utövat utnämningssmakten i enlighet med regeringsformens bestämmelser. Vad gäller kön konstaterar utskottet att utvecklingen har gått i riktning mot en större andel kvinnor bland dem som utnämns till myndighetschefer. Uppdelat per departement är bilden alltså att andelen kvinnor respektive män bland de utnämnda myndighetscheferna i vissa fall skiljer sig kraftigt åt. Vid flera departement finns en klart större andel män bland dem som utnämns, medan det vid några departement finns en klart större andel kvinnor. Granskningen ger i denna del inte anledning till något uttalande från konstitutionell synpunkt. *Reservation* (m, fp, kd, c, mp)

Innehållsförteckning

Inledning	1
Sammanfattning	1
Utskottets anmälan	6
1 Regeringens sammansättning och regeringsarbetets organisation	7
Regeringens sammansättning	7
1.1 Regeringskansliet	7
Inledning	7
1.2 Utskottets granskningar av Regeringskansliet 1994–2004	8
1.3 Tjänstgörande i Regeringskansliet	9
Antalet tjänstgörande	9
Politiskt tillsatta tjänstemän	11
Information från Regeringskansliets förvaltningschef Jan Landahl	12
Kommittéväsendet	13
1.4 Kvinnliga chefer i Regeringskansliet och vid utlandsmyndigheterna	14
1.5 Handlingsplanen för etnisk och kulturell mångfald	15
Försök med oidentifierade ansökningshandlingar vid rekrytering i Regeringskansliet	16
Utskottets ställningstagande	17
2 Regeringsprotokollen	18
2.1. Statistik över regeringsärenden	18
2.2. Formell granskning av regeringsprotokollen 2004	18
Utskottets ställningstagande	19
3 Vissa förvaltningsärenden	20
3.1 Samarbetet mellan Sverige och Sydafrika	20
Regeringsbeslut	20
Hälsoforum	20
Gällande bestämmelser	20
Promemoria från Regeringskansliet	21
Utskottets ställningstagande	22
3.2 Medel ur Allmänna arvsfonden	22
Regeringsbeslut	22
Arvsfondsdelegationen	22
Regleringen av Arvsfondsdelegationens uppgifter	23
Beslut om bidrag ur Allmänna arvsfonden före den 1 juli 2004	23
Beslut om bidrag ur Allmänna arvsfonden efter den 1 juli 2004	24
Promemorior från Regeringskansliet	24
Tidigare granskning	26
Utskottets ställningstagande	26
3.3 Dokumentation och aktbildning avseende regeringens styrning av de statliga bolagen	26
Bakgrund	26
Konstitutionsutskottets granskning	30
Promemoria från Regeringskansliet	35
Utskottets ställningstagande	36
4 Regeringens arbete för enklare och klarare regler	37

Ärendet	37
Bakgrund	37
Allmänt	37
Språkvård	38
Regelförenklingsarbetet med inriktning på små företag	39
Arbetet inom EU	41
Andra granskningar	44
Promemoria från Regeringskansliet	46
Utskottets ställningstagande	47
5 Utnämningmakten	49
Ärendet	49
Bakgrund	49
Utredning i ärendet	53
Utskottets ställningstagande	58
Reservation	59
Utnämningmakten (avsnitt 5)	59
<i>Bilaga</i>	
Sakregister 2000-2005	60

Tabeller

Tabell 1.1 Tjänstgörande i Regeringskansliet per departement åren 2000–2005	10
Tabell 1.2 Tjänstgörande i Regeringskansliet 1990–2005	11
Tabell 1.3 Politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet per departement 2005	12
Tabell 1.4 Politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet 2000–2005	12
Tabell 1.5 Kvinnliga chefer i Regeringskansliet 2005	14
Tabell 1.6 Chefer vid utlandsmyndigheter (ambassadörer och generalkonsuler) 2001-2004	15
Tabell 2.1 Ärenden som avgjorts vid regeringssammanträden	18
Tabell 5.1 Utnämnda myndighetschefer politiska bakgrund januari 2001–september 2005	55
Tabell 5.2 Partipolitisk bakgrund bland utnämnda myndighetschefer januari 2001–september 2005	56
Tabell 5.3 Kön och utnämnda myndighetschefer 2001–2005	56
Tabell 5.4 Kön och utnämnda myndighetschefer per departement	57

Utskottets anmälan

Utskottet anmäler härmed enligt 12 kap. 2 § regeringsformen för riksdagen resultatet av den i detta betänkande redovisade granskningen.

Stockholm den 1 december 2005

På konstitutionsutskottets vägnar

Göran Lennmarker

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Göran Lennmarker (m), Göran Magnusson (s), Barbro Hietala Nordlund (s), Mats Einarsson (v), Anders Bengtsson (s), Helene Petersson (s), Helena Bargholtz (fp), Kerstin Lundgren (c), Billy Gustafsson (s), Nils Fredrik Aurelius (m), Gustav Fridolin (mp), Carl-Erik Skärman (m), Elisebeht Markström (s), Helena Höij (kd), Christer Erlandsson (s), Yoomi Renström (s) och Inger Gustafsson (fp).

1 Regeringens sammansättning och regeringsarbetets organisation

I sina tidigare granskningsbetänkanden, senast 2004/05:KU10, har utskottet behandlat olika förändringar i regeringens sammansättning och regeringsarbetets organisation. Den senaste granskningen avsåg i huvudsak år 2004. I det följande redogör utskottet för vad som ägt rum fr.o.m. december 2004 t.o.m. november 2005.

Regeringens sammansättning

Enligt 6 kap. 1 § regeringsformen består regeringen av statsministern och övriga statsråd, som tillsätts av statsministern. Statsministern utser även enligt 7 kap. 1 § bland statsråden chefer för departementen. Enligt 7 kap. 5 § kan statsministern också förordna att ett ärende eller en grupp av ärenden, som hör till ett visst departement, skall föredras av annat statsråd än departementschefen.

Inga förordnanden och entlediganden av statsråd har skett under den granskade perioden. De under perioden för utskottets granskning förekommande förordnandena enligt 7 kap. 5 § regeringsformen återfinns i *bilaga 1.2*. Under perioden har statsministern utfärdat 25 förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen. Av dessa förordnanden var 10 stycken ändringar av gamla förordnanden.

1.1 Regeringskansliet

Inledning

Den institutionella ram för regeringens arbete som anges i 7 kap. 1 § regeringsformen innebär att det skall finnas ett regeringskansli för beredning av regeringsärenden, att det däri skall ingå departement för skilda verksamhetsgrenar, att fördelningen av ärenden mellan departementen bestäms av regeringen och att statsministern bland statsråden skall utse chefer för departementen.

Regleringen är avsedd att ge statsministern och regeringen en mycket vidsträckt möjlighet att bestämma regeringens sammansättning och formerna för fördelningen av uppgifterna inom regeringskretsen. Flera viktiga skäl har ansetts tala för en sådan ordning, däribland behovet av att kunna anpassa regeringens arbetsformer efter vad som är lämpligt för olika typer av regeringar. Beträffande Regeringskansliets organisation ansågs det vid regeringsformens tillkomst att departementssystemet, med dess i huvudsak vertikala uppdelning av förvaltningsområdena och en motsvarande gruppering av de myndigheter som sorterar under regeringen, borde behållas och

fortfarande vara grundlagsfäst. Men med detta borde man enligt propositionen i det väsentliga göra halt när det gällde grundlagsreglering av regeringsarbetets organisation. Det ansågs inte motiverat att i regeringsformen eller annan lag ange ramar för antalet statsråd eller antalet departement. Föredragande statsrådet ansåg det emellertid självklart att riksdagen skulle vara tillförsäkrad ett inflytande i dessa frågor. Detta uppnåddes enligt hans mening på ett tillfredsställande sätt genom reglerna om riksdagens anslagsmakt (prop. 1973:90 s. 181).

Förutsättningarna för riksdagens inflytande i fråga om Regeringskansliets organisation har inte förblivit oförändrade sedan regeringsformens tillkomst. Regeringskansliet utgör numera en enda myndighet och riksdagen anvisar medel för myndigheten i ett samlat anslag. Som utskottet tidigare anfört utgör de förändringar som ägt rum i fråga om Regeringskansliet en särskild anledning för utskottet att uppmärksamma de organisatoriska förutsättningarnas betydelse för regeringsarbetet (jfr bet. 1996/97:KU1 s. 16, bet. 1996/97:KU10 s. 7). Utskottet har under en följd av år tagit upp frågor om Regeringskansliet i sin allmänna granskning enligt 12 kap. 1 § regeringsformen.

Årets granskning utgår från en återblick på den utveckling av Regeringskansliet som i vissa hänseenden beskrivits i utskottets granskningsbetänkanden sedan år 1994. Mot en sådan bakgrund tar utskottet upp vissa frågor angående personalutveckling, jämställdhet samt etnisk och kulturell mångfald. Utskottet omtalar också vissa frågor angående kommittéväsendet.

Som underlag för granskningen har utskottet begärt material från Regeringskansliet som återfinns i *bilaga 1.1*. Utskottet har också inhämtat muntliga upplysningar från Regeringskansliets förvaltningschef, Jan Landahl.

1.2 Utskottets granskningar av Regeringskansliet 1994–2004

En stor del av utskottets återkommande granskning av Regeringskansliets organisation och arbetsformer har avsett en översiktlig granskning av *personalutvecklingen*, som beskrivs genom angivande av antalet tjänstgörande. Utskottet har också noterat utvecklingen av antalet politiskt tillsatta tjänstemän och arbetet med jämställdhetsfrågor.

Utskottets granskning av Regeringskansliets personalutveckling har under perioden från år 1994 visat en stadig ökning av antalet tjänstgörande.

Utskottet har noterat att antalet politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet ökat under tioårsperioden. De politiskt tillsatta tjänstemännen förekommer till största delen i Statsrådsberedningen, samt på Utrikesdepartementet och Finansdepartementet. Utskottet har i samband med ökningen under tioårsperioden uttalat allmänt hållna synpunkter på personalsituatio-

nen. Utskottet har inte gjort några uttalanden om orsakerna till ökningen. De politiskt tillsatta tjänstemännens roll i den svenska myndighetsstrukturen har inte närmare berörts.

Utskottets granskningar sedan år 1994 visar att Regeringskansliet under tidsperioden har utfört ett grundligt och metodiskt arbete med *jämställdheten* på ständigt nya och utökade områden. Förekomsten av mentorprogram, karriärplanering, föräldrapolicy och olika handlingsplaner bl.a. för jämställda löner, etnisk och kulturell mångfald och mot sexuella trakasserier skapar en bild av en myndighet som arbetar med jämställdhetsarbetet på alla nivåer. Utskottet har under perioden inte kunnat konstatera förekomsten av några allvarliga problem i jämställdhetsarbetet, däremot har utskottet flera gånger påtalat bristen i att kvinnor år efter år förefaller ha en lägre ställning på arbetsplatsen än män i fråga om både löner och tjänstenvår.

Utskottet har tidigare (bet. 2001/02:KU10) granskat Regeringskansliets policydokument och handlingsplaner rörande *integration och etnisk och kulturell mångfald*. Då behandlades Regeringskansliets *Handlingsplan för att främja etnisk och kulturell mångfald i Regeringskansliet* som innehöll åtgärder som skulle genomföras mellan åren 2000 och 2002. Handlingsplanens mål var att Regeringskansliets verksamhet avseende rekryteringsarbetet skulle utformas så att det bidrar till att öka den etniska och kulturella mångfalden, samt att den kvalitets- och kompetenshöjning som kan uppnås i Regeringskansliet genom en ökad sådan mångfald aktivt utnyttjas. Alla departement var ansvariga för att handlingsplanens mål skulle uppfyllas på respektive enhet. En löpande kvartalsuppföljning av arbetet skulle också äga rum.

1.3 Tjänstgörande i Regeringskansliet

Antalet tjänstgörande

Antalet tjänstgörande i Regeringskansliet, exklusive utlandsmyndigheterna och kommittéanställda, var 3 615 i september 2005. Personalutvecklingen under perioden 2000-2005 i tabell 1 visar följande personalfördelning:

Tabell 1.1 Tjänstgörande i Regeringskansliet per departement åren 2000–2005

Departement	2000	2001	2002	2003	2004	2005	
SB	54	59	61	63	61	87	(+26)
Ju	243	282	292	280	288	288	(0)
UD	–	–	–	891	908	849	(–59)
Fö	114	127	116	133	142	137	(–5)
S	168	190	194	208	211	206	(–5)
Fi	388	382	396	442	419	413	(–6)
U*	164	172	161	185	190	–	
Ku*	120	74	70	68	74	–	
U*	–	–	–	–	–	251	(–13)
Jo	127	124	128	134	147	141	(–6)
M	164	160	149	157	163	209	(+46)
N	348	408	399	401	412	394	(–18)
FA	545	572	592	588	627	640	(+13)
Totalt	–	–	–	3 550	3 642	3 615	(–27)
<i>Exkl. UD</i>	2 435	2 550	2 558	2 659	2 734	2 766	(+32)

Kommentar: Antalet tjänstgörande (exklusive kommittéanställda, anställda vid utlandsmyndigheterna och Utrikesdepartementet) åren 2000–2002. Från och med år 2003 redovisas även Utrikesdepartementet i tabellen. *Tjänstgörande* i detta avseende innebär att varje deltidsarbetande redovisas som 1 tjänstgörande.

* Den 1 januari 2005 bildades Utbildnings- och kulturdepartementet genom en sammanslagning av Utbildningsdepartementet och Kulturdepartementet. Det nya Utbildnings- och kulturdepartementet förkortas som det tidigare Utbildningsdepartementet (U). Förändringen 2004–2005 av antalet tjänstgörande avser förändring i förhållande till de två tidigare departementen.

Statistiken visar att antalet tjänstgörande i Regeringskansliet har minskat något sedan utskottets senaste granskning. De största ökningarna har skett på Statsrådsberedningen och på Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet med 26 respektive 46 tjänstgörande. De största minskningarna har som resultat av omorganiseringarna skett på Utrikesdepartementet och Näringsdepartementet med 59 respektive 18 tjänstgörande.

Regeringskansliet anför i svar till utskottet av den 7 oktober 2005, *bilaga 1.1*, att ett antal omorganisationer har genomförts under år 2005 vilket förklarar vissa förändringar, bl.a. att Utbildnings- och kulturdepartementen har slagits samman till det nya Utbildnings- och kulturdepartementet och att bostads- och energifrågor flyttats till Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet från Finans- respektive Näringsdepartementen. Ökningen av antalet tjänstgörande på Statsrådsberedningen förklaras med att EU-samordningen flyttats dit från Utrikesdepartementet. Samtidigt har samordningskansliet flyttats från Statsrådsberedningen till Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet. I likhet med föregående års granskning redovisas de politiskt tillsatta tjänstemännen från samarbetspartiernas kanslier under förvaltningsavdelningen.

Mot bakgrund av tidigare granskningar kan utskottet i tabell 2 konstatera att antalet tjänstgörande i Regeringskansliet har utvecklat sig på följande sätt:

Tabell 1.2 Tjänstgörande i Regeringskansliet 1990–2005

År	Antal tjänstgörande <i>exklusive UD</i>	Antal tjänstgörande <i>inklusive UD</i>
1990	1 786	–
1991	1 803	–
1992	1 720	–
1993	1 849	–
1994	1 846	–
1995	i.u.	–
1996	2 157	–
1997	2 233	–
1998	i.u.	–
1999	2 307	–
2000	2 435	–
2001	2 550	–
2002	2 558	–
2003	2 659	3 550
2004	2 734	3 642
2005	2 766	3 615

Kommentar: Tabellen utvisar antalet tjänstgörande (exklusive kommittéanställda och anställda vid utlandsmyndigheterna). För åren 1990–2002 redovisas Regeringskansliet exklusive Utrikesdepartementet, och för åren 2003–2005 redovisas Regeringskansliet inklusive Utrikesdepartementet. För en sammanställning över antalet tjänstgörande före år 1990, se betänkande 2003/04:KU10 s. 15.

Politiskt tillsatta tjänstemän

Med *politiskt tillsatta tjänstemän* avses följande.

- Politiskt sakkunniga i Regeringskansliet såsom planeringschefer, pressekreterare, politiskt sakkunniga, inklusive politiskt sakkunniga assistenter vilka omfattas av avtalet *Anställda enligt avtal om anställningsvillkor för politiskt sakkunniga samt politiskt timanställda brevskrivare eller talskrivare i Regeringskansliet*.
- Statssekreterare som omfattas av *Avtal om regeringsbeslut om avlöningsförmåner för vissa högre anställningar m.fl.*

Därutöver tillkommer statsministern och statsråden som inte är tjänstemän i traditionell mening och som därför inte ingår i definitionen politiskt tillsatta tjänstemän.

Antalet politiskt tillsatta tjänstemän per departement under år 2005 framgår av tabell 3 nedan.

Tabell 1.3 Politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet per departement 2005

Departement	Politiskt tillsatta tjänstemän
SB	38
Ju	12
UD	13
Fö	5
S	19
Fi	17
U*	17
Jo	4
M	14
N	19
FA**	22
Totalt	181

Kommentar: I tabellen räknas de politiskt sakkunniga samt statssekreterarna som politiskt tillsatta tjänstemän, i enlighet med Regeringskansliets egen definition av begreppet.

* Siffran avser det numera sammanslagna Utbildnings- och kulturdepartementet.

** Samarbetspartiernas tjänstemän redovisas under Förvaltningsavdelningen.

Mot bakgrund av tidigare granskningar framgår att utvecklingen av antalet politiskt tillsatta tjänstemän ser ut som följer av tabell 4:

Tabell 1.4 Politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet 2000–2005

År	Politiskt tillsatta tjänstemän	varav statssekreterare	Antal statsråd och statsministern
2000	136	24	17
2001	146	25	20
2002	145	25	20
2003	172	27	22
2004	167	27	23
2005	181	30	22

Kommentar: För uppgifter om antalet politiskt tillsatta tjänstemän före år 2000, se betänkande 2001/02: KU10 s. 9. Uppgifterna i tabellen skiljer sig delvis från vad som redovisats i betänkande 2003/04:KU10. Skillnaden beror på olikheter i beräkningsunderlaget.

Av tabellen framgår att antalet anställda tjänstemän som är politiskt tillsatta har ökat, från 167 tjänstemän år 2004 till 181 tjänstemän år 2005.

Information från Regeringskansliets förvaltningschef Jan Landahl

Utskottet tog den 10 november 2005 emot Regeringskansliets förvaltningschef Jan Landahl som informerade om Regeringskansliets tillväxt och arbete med jämställdhetsfrågor. Han anförde följande.

Som svar på utskottets frågor om utvecklingen av antalet tjänstgörande i förhållande till hur verksamheten har utvecklats framhålls tre nyckelord: internationalisering, komplexitet och flexibilitet.

Regeringskansliet har under tidsperioden påverkats av EU-medlemskapet 1995, vilket medfört ett fördjupat samarbete på flera nivåer. Regeringskansliet har behållit ambitionsnivån från Sveriges EU-ordförandeskap 2001. Samtliga departement har nu en betydande internationell verksamhet, och medlemskapet i EU medför ökade krav på samordning av utrikespolitiken. EU:s utvidgning har också inneburit att Regeringskansliet måst anpassas till samarbetet med de nya medlemsländerna. Regeringskansliet har också ett ökat engagemang i internationella organisationer och på internationella konferenser.

De politiskt sakkunniga tjänstemännen i Regeringskansliet är mer beroende av varandra nu, eftersom många frågor som myndigheten arbetar med berör flera departement samtidigt. Det sker mer samverkan inom och utom Sverige, samtidigt som den nationella politiken har alltför internationella aspekter. Informationsflödet har ökat enormt både nationellt och internationellt.

Flexibiliteten är viktig för en myndighet av Regeringskansliets storlek. Myndigheten måste snabbt kunna anpassas till nya krav och resurser måste snabbt kunna prioriteras om. För att detta skall kunna låta sig göras krävs att ny kompetens snabbt kan tillföras och att personalen har förmågan att möta nya krav. Myndigheten måste ha kompetens att hantera informationsflödet.

Kompetensutveckling är en kärnfråga. Personalen måste ha möjlighet att arbeta internationellt och tjänstgöra under kortare perioder på nya tjänster. Myndighetsstyrningen och budgetprocessen samt den komplexa beredningen av beslut innebär utmaningar för personalen. Stora pensionsavgångar påverkar även kompetensen i stort; rekryteringar genomförs överlappande för att kompetensen inte skall minska när en stor del av personalen beräknas gå i pension. Sveriges EU-ordförandeskap år 2009 beräknas inte medföra ökning ur personalsynpunkt, däremot kommer kringkostnader förmodligen att öka. Omfattningen av kostnadsökningen är svår att bedöma i dagsläget.

Frågan om myndighetsstyrning och vilken kompetens Regeringskansliet respektive myndigheterna skall ha i framtiden påverkar dels Regeringskansliets kompetens, dels arbetsuppgifterna. Fler uppgifter borde efter en behovsanalys kunna flyttas mellan Regeringskansliet och myndigheterna.

Kommittéväsendet

I betänkande 2004/05:KU3 behandlade utskottet våren 2005 en framställning från Riksrevisionens styrelse angående kommittéväsendet jämte motiomer. Utskottet konstaterade att det inom Regeringskansliet pågick ett utvecklingsarbete i fråga om kommittéväsendet. Arbetet bedrevs i en arbetsgrupp. Utskottet förutsatte att regeringen så snart som möjligt utförligt skulle redovisa resultatet av gruppens arbete och de överväganden som gjorts med anledning av bl.a. Riksrevisionens rapport. Utskottet räknade

med att i höstens granskning kunna använda en sådan redovisning som ett värdefullt underlag. Utskottet avstyrkte framställningen och motionerna. Riksdagen följde utskottets förslag.

Arbetsgruppens arbete har numera redovisats i rapporten *Utveckling av kommittéväsendet*. I budgetpropositionen för år 2006 har regeringen redogjort för arbetsgruppens förslag och för de åtgärder som planeras med anledning av dem.

1.4 Kvinnliga chefer i Regeringskansliet och vid utlandsmyndigheterna

En kontroll av antalet kvinnliga chefer i Regeringskansliet gjordes under riksmötet 2003/04, och då ingick även kvinnliga chefer vid utlandsmyndigheterna i granskningen. Utskottet konstaterade att det var av största vikt att kvinnors kompetens togs till vara även i de högre tjänsterna inom Regeringskansliet. Utskottet konstaterade också att en utveckling som leder till fler kvinnor på höga poster tydligt skulle visa att kvinnors kompetens gavs lika värde som mäns.

En viss utjämning av könsfördelningen har skett sedan den förra granskningen, även om målet med en jämn fördelning (definierat som 40-60 %) inte riktigt har uppnåtts vad gäller kategorin departementsråd, se tabell 6 nedan.

I årets granskning har utskottet inhämtat uppgifter från Regeringskansliet, *bilaga 1.1*, som visar följande.

Tabell 1.5 Kvinnliga chefer i Regeringskansliet 2005

	Män	Kvinnor	Andel kvinnor (%)
Ämnesråd	132	94	42
Kansliråd	238	291	55
Departementsråd	180	112	38
Ambassadråd	48	52	52

Kommentar: Statistiken avser september 2005

Utskottets tidigare granskning av könsfördelningen inom vissa högre tjänstekategorier (ämnesråd, kansliråd, departementsråd och ambassadråd) under riksmötet 2003/04 visade att andelen kvinnliga befattningshavare var under 50 % i alla kategorier utom en, kansliråden.

Senast under riksmötet 2004/05 noterade utskottet antalet kvinnliga chefer i utlandsmyndigheterna. I underlaget för granskningen riksmötet 2003/04 anförde Regeringskansliet bl.a. att obalansen ur ett jämställdhets- och kompetensperspektiv till stor del berodde på att det tar relativt lång tid att bli chef inom Utrikesdepartementet och att det tidigare inte har rekryterats lika många kvinnor som män till en karriär inom diplomatin och att

andelen kvinnor i Utrikesdepartementets aspirantprogram de senaste åren har blivit jämnt fördelat, vilket ökar rekryteringsbasen för kvinnliga chefer på sikt.

Som svar på utskottets frågor anfördes också att det sedan flera år tillbaka pågick ett aktivt arbete för att rekrytera fler kvinnliga chefer till utlandsmyndigheterna. Enligt målet i Regeringskansliets jämställdhetsplan 2003–2004 skulle minst 30 % av cheferna på utlandsmyndigheterna vara kvinnor vid utgången av år 2004. Vid rekrytering av chefer föreslås att förslag som överlämnas till ledningen alltid skall innehålla minst en kvinna och en man. Andelen kvinnliga chefer vid utlandsmyndigheterna uppgick i december 2004 till 31 %. Utvecklingen de senaste fyra åren sammanfattas i tabell 6 nedan.

Tabell 1.6 Chefer vid utlandsmyndigheter (ambassadörer och generalkonsuler) 2001-2004

	2001	2002	2003	2004
Kvinnor	19	19	26	32
Män	89	83	75	71
Andel kvinnor (%)	18	19	26	31

Kommentar: Statistiken för varje år avser andelen chefer i december månad.

1.5 Handlingsplanen för etnisk och kulturell mångfald

I Regeringskansliet finns nu ett reviderat dokument kallat *Handlingsplan 2005-2006 för att främja lika rättigheter och möjligheter i Regeringskansliet oavsett etnisk eller religiös tillhörighet*.¹ Handlingsplanen är uppdelad på områdena arbetsförhållanden, trakasserier och annan diskriminering, rekrytering och befordran samt organisation och ansvarsfördelning.

Vad gäller arbetsförhållandena kan nämnas att Regeringskansliets introduktionsutbildning "Ny som chef och ledare i RK" numera särskilt behandlar kränkande särbehandling och hur diskriminering kan förebyggas och förhindras och i förekommande fall hanteras. Vidare planeras seminarier om attityder och värderingar inom mångfaldsområdet, samt om diskriminering och främjande av mångfald. En genomgång av arbetsförhållandena skall under 2005-2006 göras i syfte att ge alla medarbetare lika möjligheter oavsett etnisk eller religiös tillhörighet. Chefer skall särskilt utbildas i principer för rekrytering, lönesättning och befordran utifrån ett mångfaldsperspektiv.

I fråga om trakasserier och annan diskriminering har kartläggningar genomförts inom ramen för Regeringskansliets regelbundet återkommande attitydundersökningar, senast år 2004. Departementen skall enligt handlingsplanen ha full beredskap att ta hand om fall av trakasserier eller diskriminering som har samband med etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning. Frågor om hur sådana trakasserier eller sådan diskrimine-

¹ FA 2005/269/AG

ring kan förebyggas skall tas upp på enhetsmöten eller andra särskilt avsatta tillfällen under 2005-2006. Vidare skall Regeringskansliet under 2005 tillsätta en arbetsgrupp som skall arbeta med frågor kring sexuella trakasserier, mobbning och diskriminering. Departementen skall dela med sig av sina erfarenheter i ämnet tillsammans med arbetsgivarföreträdare och personalorganisationerna, chefer och medarbetare skall uppmärksammas på frågorna i de årliga medarbetarsamtalen och kommande attitydundersökningar skall fortsättningsvis behandla frågor om sexuella trakasserier, kränkande särbehandling och mobbning.

Rekrytering och befordran skall uppmärksammas ur ett mångfaldsperspektiv, både vid intern och extern rekrytering, befordran och gruppsammansättningar. Departementen måste i samband med rekryteringar och befordringar under 2005-2006 verka för att öka andelen medarbetare med utländsk bakgrund. Regeringskansliet skall även under perioden delta i försöksverksamheten med "Prova-På-Praktik" i samarbete med Arbetsförmedlingen Internationella akademiker. Regeringskansliet skall även under perioden tillämpa oidentifierad rekrytering på ett antal lämpliga befattningar. Formuleringarna i Regeringskansliets platsannonser skall ändras i och med införandet av en ny standardformulering som betonar allas lika möjligheter inom Regeringskansliet. Statistik över andelen anställda inom Regeringskansliet med utländsk bakgrund enligt SCB:s definition skall tas fram under perioden.

I fråga om organisation och ansvarsfördelning har Regeringskansliet fastlagt att förvaltningschefen i Statsrådsberedningen har det övergripande ansvaret för handlingsplanen, och personalchefen eller annan utsedd ansvarig på varje departement ansvarar för att åtgärdsprogram, som bidrar till att handlingsplanens mål uppfylls, årligen upprättas, genomförs och revideras. Åtgärdsprogrammen skall innehålla tydliga mål och konkreta ansvarsuppgifter. Uppföljning av tidigare handlingsplan och nulägesanalys görs på departementen samtidigt som en inventering av behovet av åtgärder för att bättre främja mångfalden och mångfaldsarbetet utförs.

Försök med oidentifierade ansökningshandlingar vid rekrytering i Regeringskansliet

Regeringskansliet påbörjade hösten 2004 ett arbete med att undersöka möjligheten att kunna använda oidentifierade ansökningshandlingar i rekryteringsarbetet i syfte att öka den etniska och kulturella mångfalden. I juni 2005 tillsatte regeringen en kommitté (Fi2005:05, dir. 2005:59) med uppdrag att analysera förutsättningarna för att använda ett system med oidentifierade ansökningshandlingar vid rekrytering inom offentlig sektor. Regeringskansliet avvaktar resultatet av kommitténs arbete som skall redovisas senast den 31 december 2005.

Utskottets ställningstagande

Utskottet noterar att Regeringskansliet sedan en längre tid tillbaka ökat sin personalstyrka. Som en förklaring har anförts att organisationen bättre skall kunna anpassas till de nya förutsättningar som bl.a. det ökande internationella arbetet ger anledning till. Ett mer frekvent deltagande i konferenser och vid arbetet hos internationella organisationer samt behovet av en mer flexibel organisation som snabbt kan ändras för att anpassas till komplicerade ärenden har också anförts som orsaker. Utskottet konstaterar dock att en helhetsbild är svår att nå. Såvitt gäller samarbetet inom Europeiska unionen kan i varje fall iakttas att Sveriges ständiga representation i Bryssel under samma tid som granskningen av Regeringskansliet i Stockholm omfattar har byggts ut i betydande mån.

Utskottet har vidare noterat att nyckeltal för utvecklingen av Regeringskansliet numera sedan år 2004 redovisas i Årsboken för Regeringskansliet (jfr bet. 2004/05:KU10 s. 38). Som förklaring till utvecklingen av personalstyrkan under den period som utskottets granskning nu gäller kan dessa nyckeltal emellertid inte vara tillräckliga. Utskottet konstaterar att de förändringar av Regeringskansliets organisation som genomförts i varje fall inte har lett till någon långsiktig minskning av personalstyrkan.

Utskottet har tagit del av vad regeringen anför i fråga om utvecklingen av kommittéväsendet. Utskottet fortsätter att följa denna utveckling i samband med den återkommande granskningen av Regeringskansliet.

Vad gäller arbetet med jämställdhet, främst andelen kvinnor i högre tjänster, noterar utskottet att fler kvinnor än vid den senaste granskningen tjänstgör som chefer och att andelen kvinnor i de högre tjänstekategorierna fortsätter att öka. Det är önskvärt att denna utveckling fortsätter. Utskottets granskningar sedan år 1994 visar att Regeringskansliet under tidsperioden har utfört ett grundligt och metodiskt arbete med jämställdheten på ständigt nya och utökade områden.

Utskottet noterar med gillande det arbete som har inletts i fråga om avidentifierade ansökningshandlingar.

I övrigt föranleder granskningen från konstitutionella utgångspunkter inte något uttalande från utskottets sida.

2 Regeringsprotokollen

2.1. Statistik över regeringsärenden

Antalet registrerade ärenden som avgjorts vid regeringssammanträde har minskat från 7 934 år 2003 till 7 615 år 2004, en minskning med 319 ärenden. Den största minskningen finns liksom tidigare år i gruppen dispensärenden och övriga partsärenden som minskade från 2 198 till 1 967 ärenden. En grupp som tidigare har ökat i antal men som under 2004 har minskat är anställningsärenden. Nedgången är från 1 731 till 1 553 stycken. Den största ökningen har skett i ärendegruppen författningar med 169 ärenden och i gruppen överklaganden med 118 ärenden.

Tabell 2.1 Ärenden som avgjorts vid regeringssammanträden

År	Antal
1988	20 279
1989	19 293
1990	20 650
1991	21 394
1992	13 990
1993	13 992
1994	12 981
1995	11 691
1996	10 241
1997	9 373
1998	9 946
1999	9 007
2000	8 272
2001	10 521
2002	9 548
2003	7 934
2004	7 731

2.2. Formell granskning av regeringsprotokollen 2004

För konstitutionsutskottets granskning av statsrådets tjänsteutövning och regeringsärendenas handläggning har utskottet rätt att få ut protokollen över beslut i regeringsärenden och handlingar som hör till dessa ärenden.

Regeringsprotokollen för år 2004 från Försvarsdepartementet och Socialdepartementet har gått igenom inom utskottets kansli. Några hemliga underprotokoll (serie B) har under år 2004 dock inte förekommit hos Socialdepartementet. Förutom regeringsprotokollen från Försvarsdepartementet och Socialdepartementet har tre konseljprotokoll gått igenom. Genom-

gången har avsett de protokollerade besluten, inte de handlingar som hör till besluten. För två grupper beslut - medelstilldelning från Socialdepartementet och tillträde till Sveriges territorium från Försvarsdepartementet - har ett antal beslut slumpmässigt valts ut för kontroll av akterna.

Vid genomgången av protokollen har någon enstaka formell brist konstaterats. Iakttagelserna har under hand påpekats för Regeringskansliet. Nedan behandlas frågor om medel ur Allmänna arvsfonden samt medel för insatser inom ramen för samarbetet mellan Sverige och Sydafrika.

Utskottets ställningstagande

Den formella granskningen av regeringsprotokollen har inte gett anledning till några uttalanden av utskottet.

3 Vissa förvaltningsärenden

3.1 Samarbetet mellan Sverige och Sydafrika

Regeringsbeslut

Den 21 oktober 2004 beslutade regeringen att bevilja Vägverket 1 499 800 kr för genomförande av samarbete inom området Injury Prevention och hiv/aids fram t.o.m. mars 2005 inom ramen för Hälsoforum och i enlighet med projektbeskrivning. Regeringens beslut är bilagt, *bilaga 3.1.1*.

Enligt regeringsbeslutet har Sida genom avtal med Regeringskansliet, Socialdepartementet, avsatt medel för en treårsperiod om totalt 10 miljoner kronor för arbetet med Hälsoforum, varav 3 168 436 kr har utbetalats till Socialdepartementet för år 2004/05.

Samma dag beviljade regeringen inom ramen för Hälsoforum, efter avtal med Sida, 223 000 kr till Statens beredning för medicinsk utvärdering, 177 918 kr till Smittskyddsinstitutet samt 169 421 kr till Statens folkhälsoinstitut.

Hälsoforum

Inom ramen för det bilaterala samarbetet mellan Sverige och Sydafrika i Binationella kommissionen (BNC) togs under 2002 initiativ till ett särskilt samarbete i form av Hälsoforum. Hälsoforum syftar till att främja en politisk diskussion samt till att etablera ett samarbete för ömsesidigt utbyte mellan svenska och sydafrikanska myndigheter inom områden som är angelägna för folkhälsan. I mars 2003 hölls det första mötet i Sydafrika. Hälsoforum möts en gång per år, och de sydafrikanska och svenska myndigheterna har fortlöpande kontakt under året (prop. 2003/04:1 utg.omr. 9).

Enligt budgetpropositionen för 2004 har styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) ett ramanslag om 558 189 000 kr (prop. 2003/04:1 utg.omr. 7).

Gällande bestämmelser

Finansmakten

I regeringsformens nionde kapitel om finansmakten finns grundläggande bestämmelser om statsbudgeten och om riksdagens och regeringens befogenheter på finansmaktens område. Riksdagen är enligt 1 kap. 4 § regeringsformen (RF) innehavare av finansmakten. Med finansmakten avses rätten att bestämma hur statens inkomster skall beräknas samt att besluta om utgifter och på annat sätt förfoga över statens tillgångar, dvs. besluta om beskattning och budgetreglering. Statsmedlen står till regeringens disposition (9 kap. 8 § RF), men de får inte användas på annat sätt än riksdagen bestämt (9 kap. 2 § RF).

Avtal mellan myndigheter

Statliga myndigheter utgör inte några självständiga juridiska enheter (rättssubjekt). De utgör endast delar av rättssubjektet staten. När myndigheter förfogar över tillgångar och kapital gör de det som företrädare för staten. De skall därvid rätta sig efter vad som rättssubjektet staten bestämmer genom riksdagen och regeringen. En konsekvens av detta är att myndigheterna inte kan ingå bindande avtal med varandra eftersom ett giltigt avtal förutsätter att det sluts av två självständiga parter (Statliga myndigheters avtal, SOU 1994:136 s. 181).

Riksrevisionen har i en rapport, Bistånd via ambassader - En granskning av UD och Sida i utvecklingssamarbetet, RiR 2004:10, bl.a. granskat avtal genom vilka UD och Sida har sökt komma överens om konstruktiva samarbetsformer med utgångspunkt i riksdagens beslut om biståndsmål och integration vid utlandsmyndigheterna. Riksrevisionen har ifrågasatt dessa avtal från förvaltningsrättslig synpunkt eftersom förfarandet inte överensstämmer med former för styrning av utlandsmyndigheterna som medges i 40 och 43 §§ förordningen (1992:247) med instruktion för utrikesrepresentationen.

Promemoria från Regeringskansliet

Genom en skrivelse till Regeringskansliet har utskottet begärt svar på en fråga avseende anledningen till att konstruktionen med avtal myndigheter emellan använts i stället för regeringens ekonomiska styrning av de medel staten disponerar för t.ex. internationellt bistånd samt de kommentarer i övrigt som granskningsärendet ger anledning till.

I en promemoria från Socialdepartementet, *bilaga 3.1.2*, har som svar sammanfattningsvis anförts att anledningen till överenskommelsen mellan Sida och Regeringskansliet är att Sida har bedömt att det finns ett biståndsintrasse att främja ett samarbete som kan underlätta en utfasning av biståndet till Sydafrika. Sida har önskat en överenskommelse som reglerar användningen av biståndsmedlen för Hälsoforum. Trots att en överenskommelse med en sådan innebörd naturligtvis inte är rättsligt bindande fyller den ändå en viktig funktion genom att uttrycka en för alla berörda gemensam vilja. Socialdepartementet hänvisar vidare till att liknande arrangemang finns på andra områden och nämner möjligheten för Regeringskansliets förvaltningsavdelning att sköta begränsade förvaltningsuppgifter åt andra statliga myndigheter efter avtal om detta mellan Regeringskansliet och den andra myndigheten (46 § andra stycket förordningen [1996:1515] med instruktion för Regeringskansliet).

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att principerna för utövandet av finansmakten gäller för tilldelning av medel till Hälsoforum. Den form för användningen av statens biståndsmedel som använts i detta fall främjar knappast klarhet och överskådlighet. En fråga som också uppkommer gäller det närmare ansvaret för medelsanvändningen. Under alla förhållanden gäller dock att regeringen ansvarar inför riksdagen för hur statens medel används. Enligt utskottets mening skulle en mera direkt styrning från regeringen i offentlig-rättsligt vedertagna former vara önskvärd, särskilt om medelstildelningen skall pågå i flera år.

Granskningen föranleder inte något uttalande i övrigt från utskottets sida.

3.2 Medel ur Allmänna arvsfonden

Regeringsbeslut

Den 17 juni 2004 beslutade regeringen att ställa 20 miljoner kronor ur Allmänna arvsfonden till Arvsfondsdelegationens förfogande. Beloppet avser det första året av en treårig projekttid. Medlen skall fördelas till projekt där ideella organisationer med verksamhet som riktar sig till och involverar barn och ungdomar ges möjlighet att själva eller tillsammans med olika kulturinstitutioner – lokala eller centrala – utveckla barns och ungdomars kulturengagemang och eget skapande.

Regeringen har i skrivelse 2004/05:125 till riksdagen redovisat att regeringen ställt 20 miljoner kronor ur Allmänna arvsfonden till förfogande för projektet och att regeringens avsikt varit att under en treårsperiod avsätta sammanlagt 60 miljoner kronor för ändamålet (s. 38).

Arvsfondsdelegationen

I likhet med de flesta andra statliga förvaltningsmyndigheter lyder Arvsfondsdelegationen under regeringen. Detta följer av föreskriften i 11 kap. 6 § regeringsformen. Regeringen är därmed högsta förvaltningsmyndighet på området. Detta innebär bl.a. att den utfärdar föreskrifter för Arvsfondsdelegationen inom ramen för sin kompetens enligt 8 kap. regeringsformen eller enligt riksdagens på bestämmelser i samma kapitel grundade bemyndiganden (se Erik Holmberg och Nils Stjernquist, *Grundlagarna med tillhörande författningar*, 1980, s. 376). Regeringen kan vidare i kraft av sin ställning som högsta förvaltningsmyndighet meddela vissa förvaltningsbeslut i första instans. Regeringen saknar dock befälsrätt såvitt avser Arvsfondsdelegationens beslut i särskilda fall i ärenden som rör myndighetsutövning mot enskild eller mot kommun eller som rör tillämpning av lag. Detta följer av föreskriften i 11 kap. 7 § regeringsformen.

Arvsfondsdelegationen skapades 1994 genom lagen (1994:243) om Allmänna arvsfonden. Skälet för skapandet av myndigheten var att regeringen skulle avlastas arvsfondsärenden som inte krävde något ställningstagande från regeringen. Riksdagen beslutade därför att en ny statlig myndighet, Arvsfondsdelegationen, skulle inrättas direkt under regeringen. Arvsfondsdelegationens uppgift är att fördela stöd ur fonden, följa upp projekt som beviljats stöd samt informera allmänheten om fondens ändamål och användningsområde.

Regleringen av Arvsfondsdelegationens uppgifter

Bestämmelser om Arvsfondsdelegationens arbetsuppgifter finns i lagen (1994:243) om Allmänna arvsfonden. Arvsfondsdelegationen beslutar enligt lagen om fördelning av stöd ur Allmänna arvsfonden. Om det finns särskilda skäl får regeringen, efter förslag från Arvsfondsdelegationen, besluta att annan myndighet skall besluta visst stöd. Regeringens beslut skall avse en bestämd tidsperiod. Allmänna arvsfonden har till ändamål att främja verksamhet av ideell karaktär till förmån för barn, ungdomar och personer med funktionshinder. Stöd ur fonden skall i första hand lämnas till verksamhet som är nyskapande och utvecklande. Sådant stöd får också, om det bedöms som särskilt angeläget, lämnas till anläggningar, lokaler och utrustning. Stödet skall lämnas organisationer som bedriver ideell verksamhet. Stöd för verksamhet som är nyskapande och utvecklande får, om det finns särskilda skäl, lämnas även till en offentlig huvudman. Stöd får inte lämnas till enskilda personer.

Enligt förordningen (2004:484) skall Arvsfondsdelegationen utöver de uppgifter som framgår av ovan nämnda lag även informera allmänheten om arvsfondens ändamål och fondmedlens användningsområde. I förordningen regleras även hur ansökan om stöd skall gå till.

Beslut om bidrag ur Allmänna arvsfonden före den 1 juli 2004

Fram till halvårsskiftet 2004 var det formellt sett regeringen som beslutade om allt stöd ur Allmänna arvsfonden. Sedan 1969 har det dock funnits en möjlighet för regeringen att i vissa fall delegera beslutanderätten till en underordnad myndighet. Fram till halvårsskiftet 2004 avgjorde regeringen ärenden av principiell betydelse eller av större vikt. Regeringen avgjorde även ärenden där Arvsfondsdelegationen ansåg att stöd borde lämnas med mer än 300 000 kr. I beslut om stöd till vissa projekt som sträcker sig över flera år kunde regeringen ange att Arvsfondsdelegationen under de kommande åren fick besluta om stöd. Efter ett sådant beslut av regeringen fick Arvsfondsdelegationen besluta om stöd till de angivna projekten om upp till 500 000 kr.

Beslut om bidrag ur Allmänna arvsfonden efter den 1 juli 2004

I proposition 2002/03:136, Allmänna arvsfonden och Arvsfondsdelegationens organisation m.m., föreslog regeringen att lagen (1994:243) om Allmänna arvsfonden skulle ändras så att Arvsfondsdelegationens ställning stärktes bl.a. genom att Arvsfondsdelegationen skulle få besluta om allt stöd oavsett belopp. Riksdagen beslutade i enlighet med förslaget (prop. 2002/03:136, bet. 2003/04:SoU3, rskr. 2003/04:68). Lagen trädde i kraft den 1 juli 2004. Arvsfondsdelegationen beslutar således numera i princip om allt stöd ur Allmänna arvsfonden. Som tidigare nämnts får regeringen dock om det finns särskilda skäl, efter förslag från Arvsfondsdelegationen, besluta att annan myndighet under en bestämd tidsperiod skall fördela visst stöd. Enligt propositionen (s. 29) innebär förslaget till organisation och rollfördelning att regeringen inte skall besluta om medel till särskilda satsningar. Regeringen kan däremot i den årliga redovisningen till riksdagen ange prioriterade områden. Redovisningen blir enligt propositionen i denna del ledande för Arvsfondsdelegationen när den beslutar om särskilda satsningar. Dessutom kan riksdagen ha synpunkter på bl.a. riktlinjer i samband med behandlingen av skrivelsen.

Promemorior från Regeringskansliet

Genom en skrivelse till Regeringskansliet har utskottet begärt svar på vissa frågor med avseende på regeringens beslut att avsätta medel ur Allmänna arvsfonden till Arvsfondsdelegationens disposition.

I en promemoria från Socialdepartementet, *bilaga 3.2.1*, har som svar på frågor från utskottets sida angetts bl.a. att regeringen, helt i enlighet med gällande regelverk, beslutat om att ställa 20 miljoner kronor ur Allmänna arvsfonden till Arvsfondsdelegationens förfogande. Bakgrunden till satsningen var den skrivelse som regeringen presenterade för riksdagen med redovisning av fördelning av medel från Allmänna arvsfonden under budgetåret (skr. 2003/04:125, bet. 2004/05:SoU2). I skrivelsen angav regeringen bl.a. prioriterade områden för stöd ur Allmänna arvsfonden. Ett område som regeringen angav såsom prioriterat var utvecklingen av ungdomars möjligheter att uttrycka sig genom kulturella och konstnärliga medel.

Socialdepartementet har även anført bl.a. att det är Arvsfondsdelegationen som fattar beslut om satsningens fortsatta verksamhet och stöd. Arvsfondsdelegationen kommer att besluta om de projekt som beviljas stöd inom ramen för den treåriga satsningen. Skulle Arvsfondsdelegationen finna att satsningen bör utökas, avbrytas eller att inriktningen bör ändras har delegationen möjlighet att fatta sådana beslut.

I promemorian anføres vidare att regeringen redan den 1 april 2004 för riksdagen angivit kommande inriktning och prioriterade områden för stöd ur Allmänna arvsfonden. Regeringen ansåg det angeläget att satsningen snarast påbörjades i enlighet med redovisningen av skrivelsen. Det skulle inte

ha gagnat fondens målgrupper att avvakta beslut om Arvsfondsdelegationen och dess nya ställning samt etablering av delegationen och verksamheten, eftersom det hade fördröjt satsningens igångsättande avsevärt.

I en kompletterande skrivelse till Regeringskansliet har utskottet begärt svar på ytterligare frågor med avseende på den tidsutdräkt som Socialdepartementet hänvisade till i sitt svar. Utskottet har vidare begärt en redogörelse för Arvsfondsdelegationens rättsliga ställning samt formerna för styrning av delegationens beslutsfattande.

I en promemoria från Socialdepartementet, *bilaga 3.2.1*, har som svar på utskottets frågor anförts bl.a. att hur lång tids fördröjning som skulle ha skett inte går att närmare precisera. Det gjordes inga exakta beräkningar vid tiden för regeringens beslut, men bedömningen var att satsningens igångsättande avsevärt hade fördröjts. Den nya Arvsfondsdelegationen förväntades inte ha sitt första sammanträde förrän efter sommaren 2004. Det bedömdes också att delegationen inledningsvis skulle ha ett stort behov av en allmän introduktion i regler och praxis, ett stort antal ärenden i balans att besluta om samt dessutom flera organisatoriska frågor att ta ställning till. Socialdepartementet har också svarat att det inte varit någon skillnad i Arvsfondsdelegationens beslutsfattande beträffande dessa projekt enligt den ordning som gällde före den 1 juli 2004 och då regeringen fattade beslut om de 20 miljonerna respektive efter den 2 juli 2004 då Arvsfondsdelegationen hade att fatta beslut i enlighet med den nya ordningen, givet att Arvsfondsdelegationen kände till regeringens prioriteringar.

Som svar på utskottets begäran om en redogörelse för Arvsfondsdelegationens offentligrättsliga ställning samt formerna för styrning av delegationens beslutsfattande, har Socialdepartementet bl.a. svarat att Arvsfondsdelegationen är en förvaltningsmyndighet som lyder direkt under regeringen. Den beslutar om fördelning av stöd ur Allmänna arvsfonden. Om det finns särskilda skäl får regeringen, efter förslag från Arvsfondsdelegationen, besluta att någon annan myndighet skall fördela visst stöd. Av lagen (1994:243) om Allmänna arvsfonden och förordningen (2004:484) framgår att regeringen utser ledamöter i delegationen. Där ingår såväl ledamöter som är anställda i Regeringskansliet, varav en är ordförande, som andra ledamöter. En majoritet av ledamöterna utgörs av personer som inte arbetar i Regeringskansliet. Personal i ett särskilt kansli inom Regeringskansliet handlägger stödärenden åt och föredrar ärenden i Arvsfondsdelegationen.

Socialdepartementet har vidare i sitt svar anfört att regeringen i den skrivelse som regeringen presenterar för riksdagen varje år med redovisning av medel från Allmänna arvsfonden anger prioriterade områden för stöd ur fonden. Arvsfondsdelegationen styrs inte genom något regleringsbrev.

Tidigare granskning

Utskottet redovisade i betänkande 2003/04:KU10 en granskning av en del av regeringens regleringsbrev för år 2002. Granskningen hade genomförts främst i syfte att undersöka om det förekommer villkor och bemyndiganden som hellre borde ges i förordningsform. Utskottet framhöll då, liksom vid en granskning som redovisats i betänkande 1998/99:KU10, att föreskrifter som har betydelse för allmänheten i princip bör meddelas i författningsform.

Utskottets ställningstagande

Om regeringen med sin proposition 2002/03:136 Allmänna arvsfonden och Arvsfondsdelegationens organisation m.m. avsett att från den 1 juli 2004 stärka Arvsfondsdelegationens ställning framstår enligt utskottets mening ändamålet med regeringens beslut den 17 juni som oklart.

Utskottet noterar vidare att de av regeringen prioriterade områdena framgår av regeringens skrivelse till riksdagen med redovisning av fördelningen av medel från Allmänna arvsfonden. Utskottet vill framhålla att det är av stort värde att samtliga fondens målgrupper informeras om regeringens prioriteringar. Även om Arvsfondsdelegationen har till uppgift att informera allmänheten om fondens ändamål och användningsområde kan den nu tillämpade ordningen inte ersätta en författningspublicering.

3.3 Dokumentation och aktbildning avseende regeringens styrning av de statliga bolagen

Bakgrund

Statligt företagsäggande

Genom Regeringskansliet förvaltas närmare ett 60-tal företag med statligt äggande. Staten äger företag inom verksamheter som spänner från gruvindustri och fastigheter till opera och spel.

I regeringens skrivelse 2004/05:120 med 2005 års redogörelse för företag med statligt äggande delas företag med statligt äggande in i två grupper, nämligen företag som verkar under marknadsmässiga villkor och krav samt företag som främst har särskilda samhällsintressen att uppfylla. Företag med *marknadsmässiga krav* kännetecknas av att de verkar på en marknad med full konkurrens och/eller att ägaren, staten, ställer marknadsmässiga krav på resultat och avkastning baserat på riskprofil. Företag med *särskilda samhällsintressen* kännetecknas av att staten styr verksamheten på ett påtagligt och direkt sätt och/eller att företagen verkar på en marknad med särskilda förbehåll och/eller att en del av företagen verkar helt eller delvis utan konkurrens medan andra är fullt konkurrensutsatta. För denna

grupp av företag gäller att speciella mål sätts, varvid bl.a. kraven på avkastning avviker från vad som är gängse i verksamheter som bedrivs helt på marknadsmässiga villkor.

Regler för styrningen av statligt ägda bolag

Statligt ägda aktiebolag är liksom aktiebolag som ägs av andra underkastade regelsystemet i aktiebolagslagen (1975:1385). Detta betyder att även ett statligt bolag är en självständig juridisk person, där det högsta beslutande organet är bolagsstämman. Vid denna utövar aktieägarna sin rätt att besluta i bolagets angelägenheter. I första hand är bolagsstämman en sammankomst för aktieägarna, men det finns inga hinder, om bolagsstämman medger det, att stämman öppnas för allmänheten. Vid bolagsstämman utses en styrelse. Enligt aktiebolagslagen svarar styrelsen för bolagets organisation och förvaltningen av bolagets angelägenheter. Den skall se till att bolagets organisation är utformad så att bokföringen, medelsförvaltningen och bolagets ekonomiska förhållanden i övrigt kontrolleras på ett betryggande sätt, och den skall i skriftliga instruktioner ange arbetsfördelningen mellan å ena sidan styrelsen och å andra sidan den verkställande direktören och de andra organ som den inrättar. Styrelsens ansvar och tillsynsskyldighet kan inte överlätas på någon annan. Detta gäller för styrelser i alla aktiebolag oavsett ägare. Således har ledamöter i statligt ägda företag samma oinskränkta ansvar som ledamöter i företag som ägs av andra.

Den rättsliga regleringen av regeringens förvaltningsmandat

Den rättsliga grunden för regeringens förvaltningsmandat finns i regeringsformen. Enligt 9 kap. 8 § gäller att statens medel och dess övriga tillgångar står till regeringens disposition. Med disposition avses både förvaltningsåtgärder – rättsliga och faktiska – och förfogandeåtgärder, såsom avhändelse och pantsättning. Enligt 9 § samma kapitel gäller att riksdagen i den omfattning som behövs fastställer grunder för förvaltningen av statens egendom och förfogandet över den. Riksdagen kan därvid föreskriva att åtgärd av visst slag ej får vidtas utan riksdagens tillstånd. Det är riksdagens sak att avgöra hur omfattande grunderna skall vara. Statliga bolags särskilda uppdrag beslutas av riksdagen och regleras i lag eller i avtal mellan bolaget och staten.

Organiseringen av ägarförvaltningen i regeringen och Regeringskansliet

Regeringen har fr.o.m. årsskiftet 2002/03 samlat resurser och kompetens för förvaltningen av det statliga ägandet inom en särskild enhet på Näringsdepartementet.

Näringsdepartementets enhet för statligt ägande ansvarar för merparten av de statligt ägda företag som förvaltas av Regeringskansliet. Andra departement som ansvarar för förvaltning av ett eller flera företag med statligt

ägande är Finansdepartementet, Jordbruksdepartementet, Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet, Socialdepartementet, Utbildnings- och kulturdepartementet samt Utrikesdepartementet (skr. 2004/05:120 s. 25).

Näringsministern är ansvarig för samtliga av Regeringskansliet förvaltade bolag i sådana frågor som ställer krav på enhetlig ägarpolitik eller avser styrelsenomineringar. Tjänstemän från Regeringskansliet är ofta ledamöter i bolagens styrelser. Under år 2004 var ca 38 tjänstemän i Regeringskansliet ledamöter i de statligt ägda företagens styrelser (skr. 2004/05:120 s. 25).

Regler rörande Riksrevisionens tillgång till handlingar i Regeringskansliet rörande ägarförvaltningen

Riksrevisionen får enligt 2 § lagen (2002:1022) om revision av statlig verksamhet m.m. granska bl.a. den verksamhet som bedrivs av regeringen och Regeringskansliet samt den verksamhet som bedrivs av staten i form av aktiebolag, om verksamheten är reglerad i lag eller någon annan författning eller om staten har bestämmande inflytande över verksamheten.

Enligt 6 § skall statliga myndigheter på begäran lämna Riksrevisionen den hjälp och de uppgifter och upplysningar som Riksrevisionen behöver för granskningen.

Bestämmelsen ersatte en tidigare bestämmelse om skyldighet att tillhandahålla Riksdagens revisorer vissa handlingar och en motsvarande bestämmelse i den tidigare gällande förordningen med instruktion för Riksrevisionsverket. I förarbetena (SOU 2001:97) sägs att bestämmelsen motiveras av att det är grundläggande för en effektiv granskning att den som granskar ges så goda praktiska förutsättningar som möjligt för att genomföra sin granskning.

Om minnesanteckningar eller dylikt överlämnas från Regeringskansliet till Riksrevisionen blir handlingen allmän handling både hos Regeringskansliet och Riksrevisionen även om den dessförinnan inte varit att anse som en allmän handling.

En handling är enligt 2 kap. 3 § tryckfrihetsförordningen allmän om den förvaras hos en myndighet och enligt 6 eller 7 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndigheten. En handling är enligt 2 kap. 7 § tryckfrihetsförordningen upprättad hos en myndighet när den har expedierats och föreligger i sitt definitiva skick. En handling som varken expedierats eller hänför sig till ärende skall anses som upprättad när den justerats av myndighet eller på annat sätt färdigställts. Vad som innefattas i begreppet på annat sätt färdigställts är inte helt klart. Då det emellertid inte krävs något särskilt förfarande från myndighetens sida för att handlingen skall anses som färdigställd och därmed upprättad, torde det vara tillräckligt att den t.ex. godkänts/sanktionerats av därtill behörig befattningshavare eller omhändertagits för förvaring.

Om handlingen hänför sig till ett ärende kan den bli allmän handling om den är t.ex. en minnesanteckning som tas om hand för arkivering (2 kap. 9 § tryckfrihetsförordningen). Med minnesanteckning förstås promemoria och annan uppteckning eller upptagning som har kommit till endast för ärendes föredragning eller beredning, dock ej till den del den har tillfört ärendet sakuppgift. Det är myndigheten som avgör om minnesanteckningen blir allmän handling genom arkivering. En handling som tillför sakuppgifter i ett ärende kan dock således aldrig betecknas som en minnesanteckning utan betraktas alltid som allmän handling i ärendet.

Sekretesslagen (1980:100) ger ett skydd för vissa uppgifter som kommit in till Riksrevisionen. Enligt 13 kap. 1 § gäller att om myndighet i verksamhet, som avser tillsyn eller revision, från annan myndighet erhåller uppgift som är sekretessbelagd där, gäller sekretessen också hos den mottagande myndigheten.

En handling som arkiverats med ett ärende blir alltså allmän handling. Enligt 3 § arkivlagen (1990:782) bildas en myndighets arkiv av de allmänna handlingarna från myndighetens verksamhet och sådana handlingar som avses i 2 kap. 9 § tryckfrihetsförordningen (bl.a. minnesanteckningar) och som myndigheten beslutar skall tas om hand för arkivering.

Myndigheternas arkiv skall enligt samma lagrum bevaras, hållas ordnade och vårdas så att de tillgodoser

1. rätten att ta del av allmänna handlingar,
2. behovet av information för rättskipningen och förvaltningen, och
3. forskningens behov.

Regeringskansliet har meddelat föreskrifter (RKF 1998:07) om arkivbildning, arkivvård och utlåning av arkivhandlingar.

Enligt allmänna råd till 4 § under rubriken Aktbildning i dessa föreskrifter skall särskilt kontrolleras att följande handlingar ingår i akten:

- alla handlingar som diarieförts i Regeringskansliet,
- eventuella dagboksblad, anteckningar och promemorior m.m. varigenom ärendet har tillförts sakuppgifter eller i övrigt innehåller uppgifter av betydelse för ärendet,
- konceptkopior som använts för gemensam beredning, såvida inte anteckning om sådan beredning gjorts på originalkoncept.

Enligt 5 § skall akten rensas från alla handlingar som inte har någon betydelse för regeringens eller Regeringskansliets verksamhet, allmänhetens insyn, rättskipning, förvaltning eller forskning. Handlingar som rensats ut skall förstöras.

Enligt allmänna råd till 5 § bör akten rensas från

- övertaliga kopior,
- anteckningar och meddelanden av tillfällig eller ringa betydelse,
- arbetsmaterial, såsom utkast, kladdar, föredragningspromemorior och korrektur till propositioner och utredningsdirektiv m.m.

Regeringskansliet har också gett ut föreskrifter (RKF 1999:03) om gallring av allmänna handlingar. I 2 § föreskrivs att vissa handlingar skall gallras när de inte behövs för regeringens och Regeringskansliets verksamhet. Det gäller bl.a. handlingar som är meningslösa eller obegripliga och andra handlingar som genom sitt innehåll eller sin funktion inte har mer än tillfällig eller ringa betydelse om det är uppenbart att gallring kan ske utan att allmänhetens insyn i verksamheten försvåras i något väsentligt avseende och utan att andra myndigheters eller forskningens behov sätts åt sidan.

Tidigare granskningar

Konstitutionsutskottets granskning

Frågor kring dokumentation av regeringens styrning av de statliga bolagen har tidigare vid flera tillfällen varit föremål för konstitutionsutskottets granskning.

I granskningsbetänkande 1994/95:KU30 uttalade utskottet med anledning av en granskning av statens ägande i Nordbanken att det är angeläget att en tydlig policy utvecklas för hur ägandet skall utövas i statligt ägda företag (s. 96). Från de utgångspunkter som utskottet i det sammanhanget hade att beakta var det av betydelse att skriftliga riktlinjer utformades för hur ägandet skall utövas av statsråden och övriga företrädare för Regeringskansliet. Rutiner borde utvecklas som gör det möjligt att följa viktigare händelseförlopp och att granska vilka kontakter som förevarit mellan bolagsledningarna och berörda departement i frågor av större betydelse. Utskottet ville understryka vikten av att ställningstaganden i ärenden som behandlas på bolagsstämmor och i andra viktigare frågor dokumenterades. Utskottet hänvisade till ett tidigare uttalande (bet. 1991/92:KU30 s. 70) om att det är önskvärt med mer uttryckliga direktiv och dokumentation i frågor som avser statens företrädare på bolagsstämmor eller i andra sammanhang. Våren 1996 granskade utskottet utövandet av statens ägande i Apoteksbolaget AB (bet. 1995/96:KU30) och hänvisade därvid (s. 51) till uttalandena i samband med granskningen av statens ägande i Nordbanken.

Hösten 2003 granskade utskottet regeringens styrning av de statliga bolagen (bet. 2003/04:KU10 s. 66-77). Utskottet uttalade att från de utgångspunkter som utskottet har att beakta ”är det av betydelse att styrningen sker på ett sätt som skapar möjlighet att i efterhand granska regeringens agerande”. Utskottet hänvisade även till ett tidigare uttalande om att rutiner bör utvecklas som gör det möjligt att följa upp viktigare händelseförlopp och att granska vilka kontakter som förevarit mellan bolagsledningarna och berörda departement i frågor av större betydelse. Utskottet förutsatte att det fortsatta utvecklingsarbetet avseende ägarstyrningen gjordes i medvetande om detta.

Våren 2005 granskade utskottet näringsminister Leif Pagrotsky's tjänsteutövning i samband med begäran från Riksrevisionen att få ta del av material i Regeringskansliet i samband med en granskning av Vattenfall (bet. 2004/05:KU20 s. 244–248). I granskningsärendet hade f.d. chefsjustitieombudsmannen Claes Eklundh på utskottets begäran lämnat ett utlåtande om de rättsliga förhållandena (bilaga A 7.1.3, a. bet. del 2 s. 366–377).

Som allmänna utgångspunkter anges i utlåtandet att det får anses vara en självklarhet att ett konstitutionellt kontrollorgan med uppdrag att på riksdagens - och därmed medborgarnas - vägnar granska den offentliga verksamheten ges så goda praktiska förutsättningar som möjligt för att genomföra sitt uppdrag. Sammanfattningsvis anges att starka skäl av principiell natur talar för att Riksrevisionen skall ha rätt att efter eget bestämmande ta del även av de icke allmänna handlingar hos de statliga myndigheterna, däribland Regeringskansliet, som den anser sig behöva för sin granskning. Den nu gällande regeln om myndigheternas skyldighet att lämna information till Riksrevisionen är också så utformad att det framstår som naturligt att läsa in en sådan rätt. Enligt Claes Eklundhs mening begränsar bestämmelserna om allmänna handlingars offentlighet i 2 kap. tryckfrihetsförordningen inte lagstiftarens möjlighet att i vanlig lag lägga fast en skyldighet för statliga myndigheter att lämna ut också icke allmänna handlingar till en annan myndighet. Claes Eklundhs slutsats blir att de statliga myndigheterna, däribland Regeringskansliet, enligt gällande rätt är skyldiga att på begäran överlämna också de icke allmänna handlingar som Riksrevisionen behöver för sin granskning.

I utlåtandet framhålls att Riksrevisionens rätt att ta del av icke allmänna handlingar bör användas med omdöme. Man kan t.ex. i ett visst fall välja att ta del av en sådan handling på plats för att undvika att den blir allmän och offentlig i samband med granskningen.

Även om man skulle anse att bestämmelserna i 2 kap. tryckfrihetsförordningen innebär att de statliga myndigheterna inte i vanlig lag kan åläggas någon skyldighet att överlämna icke allmänna handlingar till Riksrevisionen, får, enligt utlåtandet, anses gälla att Riksrevisionen har rätt att begära att en myndighet, t.ex. i ett yttrande eller en promemoria, lämnar en skriftlig redogörelse för det för Riksrevisionens verksamhet relevanta innehållet i en icke allmän handling.

Det ligger vidare enligt utlåtandet i sakens natur att de statliga myndigheterna är skyldiga att informera Riksrevisionen om existensen av allt material som denna anser sig behöva, oavsett om detta material utgörs av allmänna eller icke allmänna handlingar. Hur man än ser på frågan om Riksrevisionens rätt att få del av icke allmänna handlingar, fordras därför att myndigheterna håller allt material som kan vara av betydelse för Riksrevisionens arbete ordnat på sådant sätt att denna kan bilda sig en korrekt uppfattning om vilken information som finns att tillgå.

Utskottet underströk vikten av att handlingarna i Regeringskansliet hålls ordnade på ett sådant sätt att Riksrevisionen kan bilda sig en korrekt uppfattning om vilken information som finns att tillgå och på sådant sätt att Riksrevisionens granskning inte onödigtvis försvåras. Vidare uttalade utskottet att det utlåtande som Claes Eklundh lämnat till utskottet kan tjäna som en värdefull vägledning för de bedömningar i fråga om Riksrevisionens rätt att få tillgång till handlingar som framdeles kan behöva göras.

Riksrevisionens rapport Vattenfall AB – uppdrag och statens styrning (RiR 2004:18)

I juni 2004 redovisade Riksrevisionen en granskning av Vattenfall AB och statens ägarförvaltning av bolaget. Rapporten överlämnades till regeringen och till Riksrevisionens styrelse.

I rapporten konstaterades bl.a. att den s.k. formlösa styrningen av Vattenfall, dvs. utbytet av information mellan bolaget och ägarförvaltningen som inte dokumenteras i alla delar, hade begränsat Riksrevisionens möjligheter att bedöma hur den interna kontrollen av beredningsprocessen mellan bolag och ägarförvaltning varit utformad. Riksrevisionen rekommenderade bl.a. att regeringen utvecklar den formlösa styrningen så att det i efterhand går att följa hur ägarförvaltningens styrning av statliga bolag varit utformad.

Framställning från Riksrevisionens styrelse

Riksrevisionens styrelse har i form av en framställning till riksdagen (framst. 2004/05:RRS5) överlämnat slutsatserna av Riksrevisionens granskning. Styrelsen föreslog bl.a. att riksdagen skall begära att regeringen skall återkomma till riksdagen med förslag till en ytterligare utveckling av ägarstyrningen av de statliga bolagen.

Riksdagsbehandlingen av framställningen från Riksrevisionens styrelse m.m.

Näringsutskottet lämnade i april 2005 betänkande 2004/05:NU12 med anledning av Riksrevisionens styrelses framställning om Vattenfall. Beträffande formerna för ägarstyrning framhöll näringsutskottet betydelsen av att styrningen av de statliga bolagen sker på ett sätt som skapar möjlighet att i efterhand granska regeringens agerande. Vidare hänvisades till att detta var något som även framhållits av konstitutionsutskottet hösten 2003. I likhet med vad konstitutionsutskottet gett uttryck för förutsatte näringsutskottet att detta skulle tas i beaktande i fråga om det fortsatta utvecklingsarbetet avseende ägarstyrningen. Samtidigt ville näringsutskottet erinra om att regeringen, enligt budgetlagen, årligen skall redovisa för riksdagen vilka åtgärder den vidtagit med anledning av Riksrevisionens iakttagelser. Utskottet konstaterade att någon sådan redogörelse ännu inte hade lämnats. Enligt näringsutskottets uppfattning var Riksrevisionens styrelses framställning på denna punkt inte av sådan karaktär att riksdagen inte borde kunna invänta

regeringens redovisning. Näringsutskottet utgick således från att regeringen skulle återkomma till riksdagen i denna fråga. Något särskilt uttalande därom ansåg näringsutskottet inte att det förelåg behov av. Näringsutskottet avstyrkte därför Riksrevisionens styrelses förslag.

I en reservation i denna del (m, fp, kd, c) begärdes ett tillkännagivande till regeringen om att den skulle återkomma till riksdagen med förslag till utveckling av ägarstyrningen av de statliga bolagen i enlighet med vad som anförts.

Betänkandet debatterades den 27 april 2005, och riksdagen ställde sig bakom utskottsmajoritetens förslag (prot. 2004/05:113).

Under våren 2005 gjorde konstitutionsutskottet vid sin granskning av regeringens styrning av Vattenfall (bet. 2004/05:KU20 s. 216–243) inte några andra bedömningar än vad näringsutskottet gjort i det då av riksdagen nyligen godkända betänkandet med anledning av framställningen från Riksrevisionens styrelse.

I en reservation i denna del (m, fp, kd, c, mp) anfördes bl.a. att de ansvariga statsråden Leif Pagrotsky och Thomas Östros inte kunde undgå kritik för bristen på dokumentation av kontakterna mellan Näringsdepartementet och Vattenfall.

Det aktuella granskningsbetänkandet debatterades den 1 juni 2005 (prot. 2004/05:131) och riksdagen ställde sig den 3 juni 2005 bakom den nyss nämnda reservationen (prot. 2004/05:133).

Riksrevisionens rapport om regeringens förvaltning och styrning av sex statliga bolag (RiR 2004:28)

I december 2004 presenterade Riksrevisionen en granskning (RiR 2004:28) av regeringens förvaltning och styrning av sex statliga bolag. De bolag som ingick i denna granskning är Posten AB, Samhall AB, V&S Vin & Sprit AB, AB Svenska Spel, Apoteket AB och Systembolaget AB. I rapporten rekommenderas bl.a. att det fastställs för departementen gemensamma föreskrifter för dokumentation av ägarförvaltningen som möjliggör att i efterhand följa viktigare händelseförlopp samt kontakter och styrsignaler som förekommit mellan ägarförvaltning och bolag.

Framställning från Riksrevisionens styrelse

I början av mars 2005 lämnade Riksrevisionens styrelse en framställning (2004/05:RRS18) till riksdagen med anledning av den granskning som Riksrevisionen genomfört. Styrelsen föreslår i sin framställning bl.a. att riksdagen begär att regeringen återkommer till riksdagen med en ingående beskrivning av de åtgärder som vidtagits i syfte att utveckla formerna för ägarstyrning av de statliga bolagen. Den begärda återrapporteringen bör ingå i den skrivelse om de statliga bolagen som regeringen skall redovisa för riksdagen under år 2006. I framställningen finns en avvikande mening från företrädarna i styrelsen för Socialdemokraterna.

Information i budgetpropositionen för år 2006

I budgetpropositionen (prop. 2005/06:1 utg.omr. 24) har redovisats de åtgärder regeringen vidtagit med anledning av Riksrevisionens iakttagelser. Beträffande riktlinjer för ägarförvaltningen uppges i propositionen (s. 56) att inom Regeringskansliet utarbetas för närvarande riktlinjer som bl.a. innebär krav på en mer enhetlig dokumentation som underlag för de beslut som fattas. Regeringen bedömer att dessa riktlinjer kommer att bidra till ökad tydlighet samt stärka den interna kontrollen och möjligheten till extern granskning.

Riksdagsbehandlingen av framställningen från Riksrevisionens styrelse

Näringsutskottet har i november 2005 lämnat betänkande 2005/06:NU4 med anledning av bl.a. Riksrevisionens styrelses framställning om styrning av statliga bolag. När det gäller frågan om för departementen gemensamma föreskrifter för dokumentation av ägarförvaltningen hänvisar utskottet (s. 42) till att det inom Regeringskansliet bedrivs ett kontinuerligt arbete med att utveckla rutiner för en mer enhetlig ägarförvaltning, såväl vad gäller krav på dokumentation vid ägarstyrningen som enhetlig beredning, bl.a. inför bolagsstämmor. Utskottet anser att ett sådant utvecklingsarbete ständigt bör bedrivas, med inriktning att skapa ökad tydlighet och för att stärka den interna kontrollen och möjligheten till extern granskning. Något särskilt behov för riksdagen av att göra uttalanden om riktlinjer för ägarförvaltningen har utskottet inte ansett föreligga. Näringsutskottet avstyrkte därför Riksrevisionens styrelses förslag.

Riksrevisionens rapport Bolagiseringen av Statens järnvägar (RiR 2005:11)

I juni 2005 redovisade Riksrevisionen en granskning av bolagiseringen av Statens järnvägar. Rapporten överlämnades till regeringen och till Riksrevisionens styrelse.

I rapporten konstaterades bl.a. att den formlösa styrning som tillämpas av Näringsdepartementet, dvs. den styrning som faktiskt ägt rum men som inte dokumenterats i form av fattade beslut, inklusive frånvaron av dokumentation av överväganden, analyser och beslut innebär att det inte varit möjligt att i granskningen klarlägga alla delar av den berednings- och beslutsprocess som legat till grund för de olika åtgärder som vidtagits inom ramen för bolagiseringen. Riksrevisionen rekommenderade bl.a. att regeringen överväger att säkerställa att transparenta och grundliga berednings- och beslutsprocesser finns på plats redan initialt vid ombildningar.

Framställning från Riksrevisionens styrelse

I november 2005 lämnade Riksrevisionens styrelse en framställning (2005/06:RRS6) till riksdagen med anledning av den granskning som Riksrevisionen genomfört. Styrelsen föreslår i sin framställning bl.a. att riksdagen

gen begär att regeringen, i samband med eventuella framtida ombildningar av statlig verksamhet till bolag, säkerställer att bildandet av statliga bolag störs av transparenta och grundliga berednings- och beslutsprocesser.

Från Näringsutskottets kansli har inhämtats att framställningen kan förväntas komma att tas upp till behandling i det utskottet under våren 2006.

Promemoria från Regeringskansliet

Utskottet har genom en skrivelse som sänts till Regeringskansliet begärt svar på följande frågor:

- Hur dokumenteras ägarförvaltningens styrning av statliga bolag? I vilka fall sker ingen dokumentation av sådan styrning?
- Hur hålls handlingar rörande ägarförvaltningens styrning av statliga bolag ordnade? Redovisningen bör omfatta såväl allmänna som icke allmänna handlingar.
- Vilka handlingar avseende ägarförvaltningens styrning av statliga bolag tas om hand för arkivering? Vilka handlingar av det aktuella slaget tas *inte* om hand för arkivering?

Som svar har den 7 oktober 2005 översänts en inom Näringsdepartementet upprättad promemoria (*bilaga 3.3.1*). Av promemorian framgår bl.a. följande. Regeringen har i budgetpropositionen (prop. 2005/06:1 utg.omr. 24 s. 52–61) redogjort för beslutsformer angående de statliga bolagen. Härav framgår bl.a. att inom Regeringskansliet bereds för närvarande riktlinjer vad gäller bl.a. krav på dokumentation vid ägarstyrningen. – För varje bolag upprättas per år ett ärende, en årsakt, till vilken handlingar angående förvaltningen av bolaget löpande förs. Om ägarförvaltningen driver ett särskilt projekt avseende ett bolag, t.ex. försäljning av del av ett aktieinnehav i ett bolag, handläggs detta som ett särskilt ärende. Med stöd av dels bemyndiganden från regeringen till det för bolaget ansvariga statsrådet att företräda ägaren på bolagsstämma, dels det löpande beredningsansvaret som statsrådet har för bolaget, förmedlar statsrådet regeringens inställning i väsentliga frågor rörande bolagen. Styrning av bolagen sker såväl genom formella som informella beslut. De senare dokumenteras regelmässigt. Formella beslut kan t.ex. fattas inför bolagsstämma då ett befullmäktigat ombud för aktieägaren staten genom beslutet får en instruktion att rösta för aktieägaren på visst sätt. Det kan röra frågor om utdelning, ansvarsfrihet samt övriga frågor enligt aktiebolagslagen (1975:1385). Så kallad informell styrning dokumenteras genom att kontakter mellan ägarförvaltningen och bolaget redovisas i promemorior eller genom anteckning i bolagets årsakt. Även formella beslut kan förekomma när det gäller styrning av detta slag. – Handlingar rörande ägarförvaltningens styrning av de statliga bolagen förvaras i respektive bolags årsakt. Sådana handlingar kan även hållas ordnade i ett elektroniskt bibliotek eller på annat lämpligt sätt. Detta gäller såväl allmänna som icke allmänna handlingar. – I samband med att ärendet avslutas rensas handlingarna i ärendet. Ägarförvaltningen

tar då ställning till vilka handlingar, förutom de allmänna, som skall omhändertas för arkivering. Detta innebär att sådana interna handlingar som innehåller uppgifter av betydelse för ärendet tillförs akten. Det kan gälla interna promemorior, analyser och anteckningar av olika slag som antingen förvaras i akten eller på annat håll. I samband med att ärendet avslutas förs även handlingar från t.ex. elektroniska bibliotek till akten. Övrigt internt material rensas.

Utskottets tjänstemän har vid besök på Näringsdepartementet gjort en översiktlig genomgång av akter för åren 2003–2004 avseende tre statligt ägda bolag, nämligen SJ AB, Vattenfall AB och Posten AB. Inför utskottet har tjänstemännen muntligt redovisat sina iakttagelser från denna genomgång.

Utskottets ställningstagande

Utskottet erinrar inledningsvis om att utskottet sedan lång tid tillbaka och vid upprepade tillfällen har pekat på vikten av att styrningen av statligt ägda bolag sker på ett sätt som skapar möjlighet att i efterhand granska regeringens agerande. Utskottet noterar att några rutiner som tillgodoser ett sådant ändamål ännu inte har kommit i bruk på detta område.

Utskottet noterar Regeringskansliets arbete med riktlinjer som bl.a. innebär krav på en mer enhetlig dokumentation av underlag för de beslut som fattas i dessa sammanhang. Vid utformningen av dessa riktlinjer måste, enligt utskottets mening, särskilt beaktas att det vid en granskning i efterhand skall vara möjligt att i Regeringskansliets akter följa viktigare händelseförlopp som avser ägarförvaltningen samt vilka kontakter och styrsignaler som därvid har förekommit mellan ägarförvaltning och bolag. I det sammanhanget vill utskottet peka på vikten av att innehållet i sådant material som annars inte skulle utgöra allmän handling – exempelvis arbetsanteckningar och liknande material – tillförs akterna snarast möjligt. När ärendena arkiveras bör sådant material också bli kvar i akterna i den omfattning som behövs för att en meningsfull granskning skall bli möjlig. Utskottet vill stryka under vikten av att riktlinjerna får den inriktning som utskottet nu har beskrivit.

4 Regeringens arbete för enklare och klarare regler

Ärendet

År 1984 inleddes ett arbete för att få fram enklare och klarare regler inom den offentliga sektorn och att få en bättre överblick över det statliga regelbeståndet (prop. 1983/84:119, bet. 1983/84:KU25, rskr. 245). Riksdagen antog ett förslag till lag om ändring i lagen (1976:633) om kungörande av lagar och andra författningar och godkände vissa andra förslag av regeringen. Arbetet, som tidigare vanligtvis omtalats som regelförenkling, bedrivs fortfarande, nu ofta under namn av regelförbättring. Regeringen lämnar varje år en redovisning för arbetet till riksdagen, senast i skrivelsen 2004/05:75 med redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen. I fråga om arbetet med regelförenkling med särskild inriktning på små företag har regeringen återkommande lämnat separata skrivelser till riksdagen (senast skr. 2003/04:8).

Utskottet har granskat det sätt på vilket arbetet för enklare och klarare regler numera bedrivs. Till grund för granskningen har legat material som tagits fram av riksdagens utredningstjänst, *bilaga 4.1*, och en promemoria upprättad inom Regeringskansliet (Näringsdepartementet, Justitiedepartementet) *bilaga 4.2*. Utskottet har också inhämtat upplysningar vid en utfrågning med statssekreteraren i Näringsdepartementet, Sven-Eric Söder.

Bakgrund

Allmänt

År 1984 lade regeringen fram en proposition om förenkling av myndigheternas föreskrifter, anvisningar och råd (prop. 1983/84:119). I och med propositionen inleddes arbetet för att få fram enklare och klarare regler inom den offentliga sektorn samt att få en överblick över det statliga regelbeståndet. Arbetet innebar bl.a. att föråldrade regler skulle rensas ut, att krångliga regler skulle saneras och att nya regler skulle utformas på ett lättförståeligt sätt.

Bakgrunden till propositionen var enligt regeringen en ökad kritik mot den omfattande regelgivningen i samhället. Utvecklingen mot ramlagstiftning hade medfört att detaljregleringen hamnade utanför lagstiftarens direkta kontroll, och kritik riktades särskilt mot de regler som beslutades av myndigheter under regeringen. Mängden regler medförde vidare att regelbeståndet blev svåröverskådligt. Dessutom fanns oklarheter i den terminologi som användes, något som resulterade i svårigheter att veta om en lag var bindande eller att betrakta som ett råd.

Strävan efter förenklingar skulle omfatta alla nivåer i regelgivningen. Framför allt åsyftade åtgärdsförslagen regler av extern karaktär som riktar sig till allmänheten, till andra myndigheter, kommuner eller landsting.

De åtgärdsförslag som presenterades var bl.a. återhållsamhet med nya bemyndiganden, en översyn av befintliga bemyndiganden, en klarare gräns mellan bindande och icke bindande regler, klarare regelrubriker samt att en handbok för myndigheternas regelskrivning skulle utarbetas av statsrådsberedningen. Effekterna av regelförenklingsarbetet skulle bli färre regler, större rättssäkerhet, effektivare administration och ett mera medborgarvänligt samhälle.

Under beredningen av ärendet uttalade riksdagen att regeringen i någon form skulle redovisa resultatet av arbetet med regelförenklingen. Så har också skett en gång om året med början år 1985.

Huvudsakligen sker Regeringskansliets arbete med regelförbättring genom Justitiedepartementets granskning av regeringsbeslut. Innan granskning av ett textutkast har skett får varken tryckning, överlämnande till Lagrådet eller andra offentliggöranden ske. Granskningen inriktas på konstitutionella frågor, andra centrala rättsliga frågor, författningstekniska frågor samt språklig utformning. Granskningsarbetet beskrivs i en rad pm framställda av Statsrådsberedningen.

Språkvård

I regeringens skrivelse 2004/05:75 slås fast att "ett klart och enkelt språk är avgörande för regelkvaliteten och för en väl fungerande kommunikation mellan myndigheter och medborgare såväl nationellt som inom EU".

De språkexperter som är knutna till granskningsverksamheten i Justitiedepartementet arbetar med språklig granskning av lag- och förordningstexter men även med rådgivning och vägledning.

Klarspraksgruppen (Fi 1994:A) har fått i uppdrag av regeringen att främja språkvården hos myndigheter. Klarspraksgruppen arbetar med informationsspridning och rådgivning i språkfrågor.

Sedan år 2002 finns även en särskild EU-språkvård som en av språkexperterna på Justitiedepartementet ägnar sig åt. Ett kontaktnät av personer finns utsedda på alla departement och på ett 40-tal myndigheter. Genom dem kan översättarna i EU:s institutioner snabbt få råd i t.ex. termfrågor. I EU-språkvårdens uppgift ingår även att granska den svenska översättningen av förslag till viktiga EU-rättsakter och att erbjuda utbildning till svenska EU-tjänstemän.

EU-språkvården inrättades som ett resultat av slutbetänkandet från Utredningen om svenskan, *Svenskan i EU* (SOU 1998:114). Betänkandet överlämnades till regeringen i juni 1997. Utredningen föreslog att en central samordningsfunktion skulle inrättas i Regeringskansliet med uppgift att svara för rådgivning i EU-språkfrågor till myndigheter och departement,

svara för granskning av EU:s rättsakter samt tillsammans med Utrikesdepartementets EU-sekretariat ta initiativ för att öka tillgängligheten av EU-texter.

I september 2000 fick Statskontoret i uppdrag av Justitiedepartementet att utvärdera begripligheten i myndighetstexter och att analysera vilket stöd myndigheter kunde behöva i sitt framtida språkvårdsarbete. I uppdraget ingick att utforma ett diagnosinstrument för att bedöma kvaliteten hos några myndighetstexter samt att testa detta instrument. Vidare skulle Statskontoret bedöma myndigheternas förmåga att skriva klart och mottagarpassat. Resultatet presenterades i rapporten På väg mot ett bättre myndighetsspråk (Statskontoret 2001:18). Resultaten av analyserna visar att myndighetstexterna inte entydigt är begripliga. Statskontoret föreslog att diagnosinstrumentet skulle göras tillgängligt och att myndigheterna skulle uppmanas att använda det.

Dessutom menade Statskontoret att ett centralt stöd för myndighetsspråkvården behövdes. Statskontoret föreslog därför en utvidgning av den verksamhet som bedrivits av Klarspraksgruppen under Regeringskansliet.

Under år 2002 lämnade Kommittén för svenska språket sitt betänkande Mål i mun – förslag till handlingsprogram för det svenska språket (SOU 2002:27). Bland annat uppmärksammas att texter tillkomna inom EU inte sällan uppfattas som krångliga och svårbegripliga. Betänkandet ger en rad förslag som rör svenska språkets ställning i EU och stödet till myndighetssvården. Ärendet är sedan dess under beredning men i budgetpropositionen för år 2005 anger regeringen att den skall återkomma till riksdagen i ärendet under år 2005.

Regelförenklingsarbetet med inriktning på små företag

Regeringen har sedan flera år tillbaka särskilt uppmärksammat regelförenklingsarbetet med inriktning på små företag. Sedan år 2000 redovisas regeringens arbete på detta område årligen i en särskild skivelse. I den första skrivelsen från år 2000 beskrivs regeringens målsättning med regelförenklingsarbetet med inriktning på små företag:

Det övergripande målet för regeringens regelförenklingsarbete gentemot småföretagen är att förbättra små företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga och villkor i övrigt för att åstadkomma en ökad sysselsättning och högre tillväxt. Ett konkret delmål är att inom en treårsperiod tydligt minska regelverkens administrativa börda för småföretag. (...) Den administrativa bördan bör främst mätas som nedlagda timmar och kronor i småföretagen (skr. 1999/2000:148 s. 12).

Ett viktigt verktyg i regeringens arbete med regelförenklning gentemot små företag är konsekvensanalyser av reglers effekter för små företag. Vid årsskiftet 1998/99 introducerade regeringen ett system för effektivare konsekvensanalyser. Syftet var att förstärka insatserna i regelförenklingsarbetet för att stödja de små företagen. Två nya förordningar infördes. Genom den nya kommittéförordningen (1998:1474) ställdes krav på utredningsväsendet att genomföra konsekvensanalyser av reglers effekter för små företags vill-

kor. Myndigheterna under regeringen fick motsvarande krav genom förordning (1998:1820) om särskild konsekvensanalys av reglers effekter för små företags villkor, även kallad Simplexförordningen. Enligt förordningen skall myndigheterna årligen rapportera till regeringen om det gångna verksamhetsårets arbete med särskilda konsekvensanalyser (skr. 1998/99:75, skr. 1999/2000:148).

En statssekreterargrupp med ansvar för regelförenklingsarbetet inom Regeringskansliet tillsattes i samband med att förordningarna utfärdades. Åt gruppen uppdrogs att utarbeta riktlinjer för Regeringskansliet om motsvarande konsekvensanalyser. Regeringen beslöt dessutom att Näringsdepartementet skulle samordna, understödja och följa upp regelförenklingen med stöd av en permanent regelförenklingsgrupp, den s.k. Simplexgruppen. Gruppen skulle bl.a. arbeta med att understödja utredningars, myndigheters och departements konsekvensanalyser samt följa upp att regeringens beslut får ett effektivt genomslag. Gruppen ombildades efter en kort period till en egen enhet, Simplexenheten. En företagspanel, Nybyggarna, inrättades som referensgrupp under år 1998 (skr. 1998/99:75, skr. 1999/2000:148).

I oktober 1999 framställdes även av Regeringskansliet en ny upplaga av kommittéhandboken (Ds 2000:1) som behandlar bl.a. konsekvensanalyser i författningsarbetet (skr. 1999/2000:75).

I sin skrivelse om regelförenklingsarbetet med särskild inriktning på små företag från september 2003, rapporterar regeringen hur arbetet med konsekvensanalyser har fortskridit. Från och med april 2001 t.o.m. april 2003 hade totalt 105 konsekvensanalyser genomförts inom Regeringskansliet (skr. 2003/04:8 s. 7). I skrivelsen framhålls:

Kravet på konsekvensanalyser har lett till att de enskilda departementen i ökad utsträckning uppmärksammar förslagets effekter på små företag. Utöver detta bidrar Simplex till att ytterligare lyfta fram och konkretisera dessa effekter. Regeringens bedömning är att detta sammantaget haft en avgörande betydelse för den slutgiltiga utformningen av ett stort antal lagar och förordningar.

Under hösten 2003 uppdrog regeringen åt samtliga departement och 45 myndigheter att göra en genomgång av lagar, förordningar och myndighetsföreskrifter som berör företagande. Syftet var att ta fram åtgärder som minskar den administrativa bördan för företagen (skr. 2002/03:75).

I regeringens årliga skrivelse år 2004 presenterades en handlingsplan för att förenkla de befintliga reglerna och därmed minska den administrativa bördan för företagen. I handlingsplanen presenterades 291 konkreta åtgärdsförslag som tagits fram på myndighets- och departementsnivå. Samtliga åtgärder är tänkta att genomföras under mandatperioden. Näringsdepartementet kommer i framtiden att följa upp och uppdatera handlingsplanen tillsammans med Verket för näringslivsutveckling (Nutek) (skr. 2004/05:48).

Regeringen framhåller även i skrivelsen från år 2004 att konsekvensanalyserna måste förbättras. Som ett led i detta arbete har Nutek fr.o.m. januari 2005 fått rollen som regelförbättringsmyndighet och därmed skall Nutek ta ansvar för de konsekvensanalyser som andra myndigheter gör

samt ge råd och stöd. Nutek har särskilt ansvar för det arbete med regelförbättring som bedrivs utanför Regeringskansliet. Arbetet sker förebyggande samt genom att myndigheterna kontinuerligt ser över sina författningar (skr. 2004/05:48, skr. 2004/05:75).

I anslutning till handlingsplanen presenterades även en metod för att mäta den administrativa bördan för små företag. Mätmetoden hade tagits fram på uppdrag av regeringen för att mäta företagens administrativa börda med kvantitativa mått, dvs. i kostnader. På så vis skulle jämförelser över tid kunna göras. Nutek fick i uppdrag att genomföra mätningar av årsredovisningslagen (1995:1554), inkomstskattelagen (1999:1229) och därtill angränsande lagar, skattebetalningslagen (1997:483) samt lagen om sociala avgifter (2000:980) och därtill angränsande lagar. Mätningarna av skattelagarna skulle vara klara den 28 februari 2005 och resultaten av årsredovisningslagen skulle redovisas den 15 maj 2005. Ytterligare områden är planerade att mätas längre fram. Allteftersom mätningarna blir klara kommer mål för att minska företagens administrativa kostnader att sättas upp. Ett mål för skattelagarna beräknades kunna utarbetas till maj 2005 och för årsredovisningslagen till augusti 2005.

Vidare anförde regeringen i skrivelsen att det i framtiden skulle kunna bli aktuellt att utveckla mätmetoden för andra kostnader än de rent administrativa.

Arbetet inom EU

EU-medlemskapet medför en risk för s.k. överreglering på vissa områden. Med överregleringar menas att den nationella lagstiftningen är mer långtgående än de krav som ställs i bakomliggande EG-rättsakter. Ett viktigt arbete med regelförenklingen är enligt regeringen att så långt det går undvika överreglering (skr. 1995/96:15). I proposition 1997/98:136 som behandlar regeringens fortsatta arbete för att utveckla den statliga förvaltningen, ses EU-medlemskapets betydelse för regelarbetet över. Där slås fast:

Medlemskapet i Europeiska unionen och anslutningen till EG:s regelverk innebär ändrade förutsättningar för det nationella arbetet med att reformera och förenkla regler. En strategi behöver utvecklas för hur Sverige bör verka inom EU för att förbättra EG-reglernas utformning. Statskontoret bör få i uppdrag att göra en analys av hur EG:s regler införs och tillämpas i Sverige och hur EG:s regelverk inverkar på arbetet med att reformera och förenkla regler inom statsförvaltningen.

Statskontoret genomförde den analys som regeringen beställde i två utredningsetapper. Den första etappen utmynnade i en lägesrapport, EG-regler och svensk regelkvalitet (1998:27). Rapporten innehåller förslag till åtgärder för att förstärka organisationen för det svenska arbetet med att reformera regler samt förslag för att effektivisera enskilda delar av arbetet, t.ex. konsekvensutredningarna. I slutet av år 1998 genomförde regeringen en rad åtgärder i linje med Statskontorets rapport. En statssekreterargrupp med särskilt ansvar för regelförenklingsarbetet inrättades, Näringsdepartementet gavs ansvar för att samordna och följa upp arbetet med regelförenk-

ling och Simplexgruppen inrättades. Vidare utfärdades i december 1998 förordningen om särskild konsekvensanalys av reglers effekter för små företags villkor (1998:1820).

Statskontorets andra rapport, *Regelförenkling i EU och Sverige* (1999:7), blev klar under år 1999. Statskontoret gör i den andra rapporten en fördjupad analys av vissa områden som särskilt berörs av EG:s regelverk. I rapporten föreslås att svenska riktlinjer för att utveckla arbetsmetoder och målsättningar i EU:s arbete med regelförbättring bör utarbetas av statssekreterargruppen i samarbete med berörda delar av Regeringskansliet.

Vidare framhåller Statskontoret att Sverige borde utnyttja det svenska ordförandeskapet i EU till att följa upp och vidareutveckla de initiativ som har tagits inom EU för att förbättra EG:s regelverk. Ytterligare en punkt som Statskontoret uppmärksammar är överregleringen av nationella regler som är mer långtgående än de krav som ställs i bakomliggande EU-rättsakter. Enligt Statskontoret borde nyttan av dessa överregleringar ställas mot de ekonomiska konsekvenserna och andra effekter som regleringarna har. Ett annat problem som pekas ut är att myndigheternas EG-relaterade föreskriftsarbete inte på ett effektivt sätt omfattades av regeringens regelförenklingsinsatser. Främst nämns brister i hur myndigheterna motiverar och utreder förslag till nya regler samt registrerar EG-relaterade föreskrifter. Statskontoret framhåller att det bör ställas krav på myndigheterna att genomföra konsekvensanalyser av överregleringar i EG-relaterade föreskrifter (Statskontoret 1999:7).

Den kommittéhandbok som blev färdig under hösten 1999 behandlar förutom konsekvensanalyser i författningsarbetet även frågor om genomförandet av EG-direktiv (Ds 2000:1).

Under Sveriges EU-ordförandeskapsår togs flera initiativ från svensk sida till att utveckla regelförenklingsarbetet. Våren 2001 antog Europeiska rådet vid sina möten i Stockholm och Göteborg förnyade slutsatser om vikten av en samlad strategi för regelförenklingsarbetet. Dessutom genomfördes under året en EG-rättskonferens som riksdagen och regeringen ordnade (European Law Conference). Ett tema som behandlades på konferensen var just behovet av klara och enkla EU-texter (skr. 2001/02:75).

Under de senaste åren har Europeiska rådet, kommissionen och Europaparlamentet vidtagit åtgärder för att förbättra reglerna inom Europeiska unionen. Arbetet har handlat om att förbättra lagstiftningen på EU-nivå men även om att uppmana medlemsstaterna att förbättra den nationella lagstiftningen.

I juni 2002 antog kommissionen en handlingsplan för regelförbättring inom Europeiska unionen (KOM [2002] 278). I samband med handlingsplanen beslutade kommissionen om konsekvensanalyser av lagförslag på gemenskapsnivå. Nya lagförslags sociala, ekonomiska och ekologiska effekter skall analyseras (skr. 2004/05:48, skr. 2004/05:75).

När det gäller förenkling av gällande lagstiftning på EU-nivå finns sedan år 1996 ett program för förenkling, *Simpler Legislation in the Internal Market, Slim*. *Slim* kompletterades i februari 2003 av ett nytt flerårigt program som är tänkt att öka takten i förändringsarbetet genom ett s.k. snabbspår i lagstiftningsprocessen. Snabbspåret gäller endast förändringsförslag vars kärna lämnas orörd. Programmets syfte är att minska antalet sidor av gällande regelverk med 25 % (de uppgår i dag till ca 97 000 sidor). Sverige har framhållit att det nya programmet bör innehålla en språklig och redaktionell översyn av reglerna (skr. 2004/05:48, skr. 2004/05:75).

Med avseende på förbättringar av den nationella lagstiftningen har rådet i juli 2005 presenterat ett antal riktlinjer för medlemsstaternas och gemenskapens ekonomiska politik (2005/601/EG). Där slås fast att medlemsstaterna bör fastställa system för förenkling av den befintliga lagstiftningen. Riktlinje nr 14 syftar till att skapa ett mer konkurrenskraftigt företagsklimat och att stimulera privata initiativ genom bättre lagstiftning. Medlemsstaterna bör göra följande:

1. Minska den administrativa börda som åläggs företagen, särskilt för små och medelstora företag och nystartade företag.
2. Förbättra kvaliteten på befintlig och ny lagstiftning, samtidigt som målen bevaras, genom en systematisk och rigorös bedömning av de ekonomiska, sociala (inklusive hälsomässiga) och miljömässiga konsekvenserna, samtidigt som medlemsstaterna beaktar och bättre mäter den administrativa börda som är förbunden med lagstiftningen, samt effekterna på konkurrenskraften, även i samband med verkställigheten.
3. Uppmuntra företag att utveckla sitt kollektiva sociala ansvar (2005/601/EG).

I ett meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet från år 2005 uppmanar kommissionen alla medlemsstater att införa nationella strategier för regelförbättring samt konsekvensanalyser av de ekonomiska, sociala och ekologiska effekterna av nya lagförslag (KOM [2005] 97 final).

Under maj 2004 uppmanades medlemsstaterna av de holländska och irländska ordförandeskapen att ge in förslag på regler som kan förenklas med fokus på företagen. Sverige lämnade en lista på 32 förslag. Totalt lämnades 330 förslag (skr. 2004/05:75).

Regelförenkling bedrivs även inom OECD. Sverige deltar enligt regeringen aktivt i OECD:s arbete om regelförenkling, t.ex. genom deltagande i möten inom Public Management committee (Puma). I sitt arbete med regelförenkling granskar OECD medlemsländernas regelförbättringsarbete på ländernas egen begäran. Hittills har ett 20-tal länder granskats och Sverige har anmält sig för en granskning som är planerad att påbörjas under hösten 2005 (skr. 2004/05:75, skr. 2004/05:48).

Andra granskningar

Frågorna om regelförbättring för små företag har de senaste åren varit föremål för utredningar och granskning.

Småföretagsdelegationen började sitt arbete vid årsskiftet 1996/97 på regeringens initiativ. Syftet med delegationen var att förstärka arbetet med att reformera regler genom att identifiera och undanröja onödiga hinder för etablering och tillväxt av små företag. Delegationen lämnade sin första rapport under år 1998, Bättre och enklare regler (SOU 1997:186). Betänkandet innehöll förslag på regelreformer inom en rad sektorsområden, t.ex. enklare skydd för uppfinningar och att proceduren vid registrering av företag skulle förenklas (SOU 1997:186).

I en promemoria från Näringsdepartementet till näringsutskottet under våren 2000 gjordes en avstämning mot delegationens förslag. Regeringens bedömning var att åtgärder vidtagits för att undanröja de flesta av de hinder för tillväxt som Småföretagsdelegationen uppmärksammat. Näringsdepartementet menade vidare att endast en tredjedel av Småföretagsdelegationens förslag kunde anses vara rena regelförenklingsförslag (bet. 2004/05: NU10).

Under år 1999 genomfördes av Näringsdepartementet en enkätundersökning riktad till företag. Undersökningen omfattade bl.a. frågan om belastning av regelverken. 58 % av de tillfrågade företagen svarade att regelverken var betungande (skr. 2000/01:143). År 2001 då undersökningen upprepades var siffran i stort sett oförändrad, varför regeringen i sin skrivelse från år 2002 konstaterar att "(o)m företagarna i kundundersökningen är representativa för samtliga småföretagare har det med andra ord varken skett någon förbättring eller försämring under de två aktuella åren". (skr. 2002/2003:8).

En annan enkätundersökning från år 2001, som genomfördes av Nutek i samarbete med SCB, visar inte heller på några förbättringar. Undersökningen gick ut till 20 000 småföretag. På frågan huruvida omfattningen av uppgiftslämnandet och kontakterna med myndigheterna hade förändrats under de senaste tre åren svarade 41 % att situationen var oförändrad, 27 % att omfattningen hade ökat och endast 3 % att den hade minskat (skr. 2002/03:8).

I en rapport från OECD (Businesses' Views on Red Tape) som publicerades år 2001 framkommer att Sverige ligger strax under genomsnittet vad gäller företagens regelkostnader per sysselsatt (skr. 2002/03:8).

Riksdagen har i två uttalanden till regeringen, våren 1999 och hösten 2002, betonat vikten av ytterligare åtgärder för att öka takten i regelförenklingsarbetet. I riksdagens uttalande från år 2002 om en intensifiering av regelförenklingsarbetet uppmanas regeringen bl.a. att genomföra:

(...) en genomgång under innevarande mandatperiod av det regelverk som berör företagandet, uppsättande av ett kvantitativt mål för regelförenklingsarbetet, åtgärder för en påtaglig minskning av företagens

kostnader för regelverket under innevarande mandatperiod, framtagandet av ett mått som visar hur regelbördan utvecklas, ökning av takten i regelförenklingsarbetet redan under år 2003 (...) (bet. 2004/05:NU10).

Riksrevisionen har granskat regeringens arbete med regelförenklningar för företag. I oktober 2004 redovisades arbetet i rapporten Regelförenklningar för företag (RR 2004:23). Skälet till granskningen var bl.a. att riksdagen två gånger under tre år hade uppmanat regeringen att öka takten i regelförenklingsarbetet. Riksrevisionen framför i rapporten kritik mot regeringen samt rekommendationer för det fortsatta arbetet. Fem punkter uppmärksammas:

För det första menar Riksrevisionen att för lite kraft läggs på att förenkla befintliga regler. "... i påfallande liten utsträckning sker ett arbete med att förändra lagar och förordningar med det primära syftet att förenkla för företag" (RR 2004:23 s. 8). Riksrevisionen påpekar att trots att en ambitionshöjning vad gäller det befintliga regelverket har skett är arbetet inom Regeringskansliet i alltför liten grad inriktat på att ta fram förslag till ändringar av det befintliga regelverket. Arbetet med handlingsplanen var enligt Riksrevisionen en direkt konsekvens av riksdagens uttalanden och har i huvudsak haft en tillfällig karaktär (RR 2004:23 s. 8).

För det andra uppmärksammar Riksrevisionen att det finns en bristande kunskap om på vilken regelnivå regelbördan uppstår. För det tredje framhålls att rollfördelningen i kontrollen av konsekvensutredningar är oklar och för det fjärde att mer än den administrativa delen av regelbördan kan mätas. En femte brist som Riksrevisionen tar fasta på är att det i regeringens årliga skrivelse om regelförenklingsarbetet inte finns något försök till att ge en samlad bild av huruvida det årliga flödet av lagändringar ökar eller minskar regelbördan för företag. Inte heller finns information om vilka regler som under året förändrats med regelförenkling som huvudsyfte.

Till följd av Riksrevisionens rapport beslutade Riksrevisionens styrelse att överlämna en redogörelse till riksdagen angående regelförenklningar för företag (2004/05:RRS13). Styrelsen ansåg det angeläget att Riksrevisionens slutsatser och rekommendationer prövades av riksdagen (bet. 2004/05:NU10).

Näringsutskottet behandlade regeringens skrivelse 2004/05:48 och redogörelsen från Riksrevisionens styrelse i betänkande 2004/05:NU10. Sammantaget anser utskottet att regeringen bedriver ett ambitiöst arbete när det gäller regelförenkling för företagen. Intrycket är också enligt näringsutskottet att det verkar finnas goda utsikter för positiva resultat och att de mål och ambitioner som kom till uttryck i riksdagens tillkännagivande hösten 2002 skall uppnås (bet. 2004/05:NU10).

En rad motioner har berört frågan, två med anledning av regeringens skrivelse och tjugo från allmänna motionstiden. Utskottet avstyrkte emellertid samtliga motioner och uppmanade riksdagen att lägga regeringens skrivelse med redogörelse för regelförenklningar för företag samt redogörelsen från Riksrevisionens styrelse till handlingarna. I en reservation (m, fp,

kd, c) kritiserades regeringen för passivitet och bristande engagemang i regelförenklingsarbetet. Reservanterna lade fram olika förslag i syfte att intensifiera detta arbete. Riksdagen följde utskottet.

Promemoria från Regeringskansliet

Utskottet har genom en skrivelse som tillsammans med promemorian från riksdagens utredningstjänst sänts till Regeringskansliet begärt svar på följande frågor:

1. Regelverkets administrativa börda för småföretag skulle ha minskat mellan år 2000 och år 2003. Skedde detta?
2. Hur fortskrider arbetet med regeringens handlingsplan från år 2004?
3. Har de problem som uppmärksammats av Statskontoret angående myndigheternas överreglering av EU-lagstiftning lett till några konkreta åtgärder?
4. Hur ställer sig Sverige till rådets riktlinjer och kommissionens meddelande från år 2005?
5. Vilka kommentarer i övrigt ger innehållet i denna pm anledning till?

Som svar har den 7 oktober 2005 översänts en inom Justitiedepartementet och Näringsdepartementet upprättad promemoria (*bilaga 4.2*).

I promemorian hänvisas beträffande regelverkets administrativa börda för småföretag (fråga 1) till att de mätningar som för närvarande sker enligt den s.k. standardkostnadsmetoden mäter tillståndet den 1 juli 2004, vilket efter uppdateringar av resultaten efter hand kommer att kunna jämföras med tillståndet den sista juni 2010. Vid den senare tidpunkten skall de mål som nu fortlöpande sätts, område för område, vara uppfyllda. Det arbete som bedrivs är framåtsyftande och måste i dag självklart prioriteras före ett arbete med att mäta tillstånden år 2000 och 2003.

I fråga om arbetet enligt regeringens handlingsplan från år 2004 (fråga 2) anförts i promemorian att det kommer att redovisas i den årliga skrivelsen till riksdagen om regelförbättringsarbetet. Beslut om överlämnande av skrivelsen kommer att fattats av regeringen i december 2005. Skrivelsen kommer att omfatta en uppföljning av handlingsplanen och förslag till nya regelförbättringar på departements- respektive myndighetsnivå. Vidare anförts att regeringen som en del i handlingsplanen har fastställt mål för minskningen av den administrativa bördan dels på skatteområdet, dels i fråga om årsredovisningslagen (1995:1554). Målet på skatteområdet är att den administrativa bördan skall minska med 20 % fram till år 2010. När det gäller årsredovisningslagen är målet för närvarande lägre, 10 %. Vidare hänvisas till att regeringen avser att överlämna en proposition med förslag till förenklade redovisningsregler för behandling under riksmötet 2005/06 och till vissa uppdrag som regeringen lämnat till Nutek.

Angående problemet med att myndighetsföreskrifter och allmänna råd kan gå utöver vad som överordnade författningar avser att reglera (fråga 3) anförts att detta inte gäller enbart EG-lagstiftning och att det måste lösas

inom ramen för det löpande arbetet med kvalitetssäkring i regelgivningen på olika nivåer. Inom Regeringskansliet pågår för närvarande ett arbete med ett förbättrat system för konsekvensanalyser och ett mera sammanhållet arbete med regelkvalitet, där problemet kommer att uppmärksammas. Resultatet av det arbetet kommer att redovisas i en departementspromemoria.

Som svar på frågan hur Sverige ställer sig till rådets riktlinjer och kommissionens meddelande från år 2005 (fråga 4) anförs att Sverige välkomnar dessa initiativ och tar hand om dem inom ramen för den nationella plan för att uppnå Lissabonprocessens mål som regeringen överlämnar till riksdagen genom en skrivelse i slutet av oktober 2005. Bedömningen är att Sverige lever upp till innehållet i riktlinjerna.

I övrigt anförs i promemorian (fråga 5) bl.a. att tiden är mogen för en sådan principiellt inriktad genomgång av regelförbättringsarbetet som nu sker inom Regeringskansliet, inte minst för att skingra den begreppsförvirring som till viss del råder. Framför allt behöver det löpande arbetet med reglers kvalitet bli bredare och mera sammanhållet än det är i dag. Därtill lämnas en beskrivning av arbetet på språkvårdens område och i fråga om författningsars tillgänglighet.

Utskottets ställningstagande

Statsskickets grunder läggs fast i 1 kap. regeringsformen (RF). Av 1 kap. 1 § tredje stycket framgår att den offentliga makten utövas under lagarna. Domstolar samt förvaltningsmyndigheter och andra som fullgör uppgifter inom den offentliga förvaltningen skall enligt 1 kap. 9 § i sin verksamhet beakta allas likhet inför lagen samt iakttä saklighet och opartiskhet. Den svenska rättsordningen bygger i hög grad på skrivna rättsregler i form av lagar och andra föreskrifter. Medborgarna förväntas i princip vara medvetna om innebörden av gällande rätt i landet. Legalitetsgrundsatsen är en av de fundamentala principerna i det svenska statsskicket. Arbetet för enkla och klara rättsliga föreskrifter är av den största betydelse för rättssäkerhet, effektivitet och legitimitet i folkstyret.

Det arbete för att få fram enklare och klarare regler inom den offentliga sektorn och att få en bättre överblick över det statliga regelbeståndet som inleddes år 1984 har enligt utskottets mening lett till betydelsefulla förbättringar i viktiga avseenden. Skillnaden mellan olika reglers konstitutionella ställning är numera klar, låt vara att det ännu finns utrymme för en bättre redovisning av vilket bemyndigande eller annan grund för att besluta om förordningar som har utnyttjats (jfr bet. 2004/05:KU2). Omsorgen om språket i lagar och andra författningar har otvivelaktigt avsett viktiga resultat. Och strävandena på dessa områden hålls levande. Likväl finns det ett betydande behov av fortsatt arbete i sådant syfte som angavs år 1984.

Enkla och klara regler som är lätt tillgängliga är av väsentlig betydelse för det ekonomiska livet. Detta gäller för konsumenter och köpare likaväl som för producenter och säljare. Oavsett hur man närmare bedömer det

arbete med regelförenkling för små företag som bedrivs av regeringen är detta arbete som näringsutskottet anført av största vikt för att Sverige skall kunna utvecklas som företagarnation. Vilken minskning av regelbördan för små företag som enligt vad regeringen förutskickat har uppnåtts under åren 2000–2003 har inte kunnat klarläggas, vilket är en brist i underlaget för den bedömning utskottet nu har att göra. Enligt 12 kap. 1 § regeringsformen ankommer det dock inte på konstitutionsutskottet att närmare ta ställning i sak till vad som har åstadkommit på området för regelförenkling för små företag.

En stor del av de regler som är av betydelse för medborgarna i Sverige och för det ekonomiska livet i landet utgörs nu av EG-rätten. Dessa rättsregler har avløst tidigare bestämmelser från Eftasamarbetets tid, och i sådan mening inneburt ett förenhetligande av regelverket. Den genomgång av arbetet med regelkvalitet och regelförenkling som utskottet har gjort ger dock vid handen att det samarbete mellan många länder som den europeiska unionen innebär för svensk del har ført med sig vissa svårigheter att upprätthålla kraven på enkelhet och klarhet i reglerna. Det finns också en risk att genomförandet av EG-rättsliga regler leder till en mer omfattande reglering i Sverige än som är nödvändig. Inom den europeiska unionen bedrivs emellertid ett betydelsefullt arbete i syfte att förenkla gällande regler och förbättra ny lagstiftning. Utskottet finner det särskilt angeläget att den svenska hållningen i unionssamarbetet innebär att kraven på enkelhet och klarhet hävdas med kraft.

Ansaret för att de statliga regler som de enskilda har att följa uppfyller kraven på enkelhet, klarhet och överblickbarhet vilar i hög grad på regeringen. Regeringen föreslår riksdagen att anta nya lagregler, fattar själv beslut om förordningar och leder den statliga förvaltningen, som också kan ges rätt att meddela föreskrifter. Regeringen företrår Sverige i samarbetet inom den europeiska unionen. Regeringens arbete med normgivningsfrågor är i praktiken nära nog avgörande för att reglerna skall kunna främja rättssäkerhet, effektivitet och legitimitet i folkstyret.

Det yttersta konstitutionella ansvaret för att sådana mål uppnås vilar likväl hos riksdagen. Riksdagen är oförhindrad att fatta beslut om föreskrifter också i sådana ämnen som regeringen är behörig att reglera. Det är därför av vikt att riksdagen allsidigt följer regeringens arbete med normgivningsfrågor. De redovisningar som numera lämnas till riksdagen varje år är i detta sammanhang av väsentligt värde.

Utskottets granskning ger inte anledning till några ytterligare uttalanden från konstitutionell synpunkt.

5 Utnämningmakten

Ärendet

Regeringsformen föreskriver att ”vid tillsättning av statlig tjänst skall avseende fästas endast vid sakliga grunder, såsom förtjänst och skicklighet”. Huruvida regeringen i sin utövning av utnämningmakten lever upp till denna bestämmelse har under senare år vid flera tillfällen granskats av utskottet. Hösten 2003 granskade utskottet regeringens utnämningar av myndighetschefer under 2001, 2002 respektive 2003 (bet. 2003/04:KU10). Utskottet uttalade därvid att det, för att erhålla en mer heltäckande bild, avsåg att fortsätta följa regeringens utövande av utnämningmakten i kommande granskningar.

I höstens granskning återkommer utskottet till frågan om regeringens utnämningar av myndighetschefer. Ytterligare uppgifter om utnämningar under 2003, 2004 och 2005 har tillförts granskningen.

Bakgrund

Bestämmelser om tillsättning av statliga tjänster

Bedömningsgrunder

Enligt 11 kap. 9 § regeringsformen (RF) tillsätts tjänst vid en domstol eller vid en förvaltningsmyndighet som lyder under regeringen av regeringen eller av en myndighet som regeringen bestämmer. Vid tillsättning av statlig tjänst skall avseende fästas endast vid sakliga grunder, såsom förtjänst och skicklighet.

Enligt förarbetena (prop. 1973:90 s. 405 f.) är bestämmelsen ett uttryck för principen att statliga tjänster skall tillsättas efter objektiva grunder utan hänsynstagande till ovidkommande omständigheter. Med ”förtjänst” avses närmast den vana som förvärvats genom föregående tjänstgöring. Med skicklighet brukar förstås lämpligheten för befattningen, ådagalagd genom teoretisk och praktisk utbildning samt den dittillsvarande verksamhetens art. Bestämmelsens utformning är sådan att även andra sakliga grunder än förtjänst och skicklighet kan få vägas in i bedömningen. Härvidlag anfördes i förarbetena att arbetsmarknadspolitiska och lokaliseringspolitiska hänsyn kunde göra det nödvändigt att vid vissa tjänstetillsättningar ta hänsyn inte bara till de faktorer som i första hand brukar läggas in i begreppen förtjänst och skicklighet. Vid behandlingen av förslaget kommenterade konstitutionsutskottet bestämmelsens formulering. Utskottet förutsatte att arbetsmarknadspolitiska och lokaliseringspolitiska hänsyn skulle komma att utnyttjas på ett sådant sätt att inga faror för den enskildes rättssäkerhet uppstod (bet. KU 1973:26 s. 72).

I 4 § lagen (1994:260) om offentlig anställning upprepas att avseende skall fästas enbart vid sakliga grunder, såsom förtjänst och skicklighet. Det sägs även att skickligheten skall sättas främst, om det inte finns särskilda skäl för något annat. I förarbetena (prop. 1993/94:65 s. 44) påpekades att förtjänst och skicklighet i RF bara nämns som exempel och att även andra sakliga grunder kan vägas in vid bedömningen, t.ex. strävanden efter jämställdhet mellan könen på arbetsplatsen och intresset av att bereda arbetshandikappade sysselsättning. I sammanhanget kan även nämnas vad som står i 9 § jämställdhetslagen (1991:433). Enligt denna paragraf skall, när det på en arbetsplats inte råder en i huvudsak jämn fördelning mellan kvinnor och män i en viss typ av arbete eller inom en viss kategori av arbetstagare, arbetsgivaren vid nyanställningar särskilt anstränga sig för att få sökande av det underrepresenterade könet och söka se till att andelen arbetstagare av det könet efter hand ökar.

Rekryteringsförfarandet

Vad gäller förfarandet vid rekrytering av myndighetschefer går det till så att varje departement efter samråd med Statsrådsberedningen och Finansdepartementet svarar för rekrytering av myndighetschefer inom sitt eget område (*Regeringens chefspolicy – Kvalitet i den statliga chefsförsörjningen*, Finansdepartementet 2005). I myndigheter med styrelser med fullt ansvar bör samråd med styrelsen ske om den aktuella kandidaten. Oavsett styrelseform bör regeringen informera berörd ordförande innan den fattar beslut om anställning och entledigande av myndighetschefer. För universitet och högskolor sker rekrytering av rektor enligt förslag från styrelsen, se 2 kap. 8 § högskoleförordningen (1993:100). I dessa fall sker således inget särskilt rekryteringsförfarande inom Regeringskansliet.

Politisk bakgrund vid tillsättning av högre statlig tjänst

Regeringens utövande av utnämningssmakten har under senare år vid flera tillfällen granskats av utskottet (t.ex. bet. 2003/04:KU10 och 2003/04:KU20). Utskottet har då gjort bedömningen att den omständigheten att en person har en politisk bakgrund inte skall vara diskvalificerande vid tillsättningen, så länge endast sakliga grunder som förtjänst och skicklighet tillämpas vid tillsättningen. Utskottet har menat att politisk erfarenhet tvärtom ibland kan vara värdefull för den som skall leda en offentlig verksamhet.

Härutöver har från regeringens sida anförts att den politiska bakgrunden i ett fall vägs in noga, nämligen vid landshövdingeutnämningar. Det har framhållits att en *landshövding*, med hänsyn till detta uppdrags karaktär, bör ha särskilt goda kunskaper om vårt samhälle i stort och en förståelse för politiskt beslutsfattande och att en politisk bakgrund är då ofta en fördel. Vidare har sagts att det finns en informell uppgörelse mellan partierna

avseende landshövdingeutnämningar. I övriga tillsättningar kan, menar regeringen, politisk erfarenhet vara en merit men inget krav (se t.ex. bet. 2003/04:KU20 bil. B10 s. 197).

Dessutom finns en grupp tjänstemän och chefer som regeringen har sagt sig vara angelägen om att behålla i statsförvaltningen, nämligen *statssekreterarna*. Det har därvidlag framhållits att statssekreterare har erfarenhet av chefskap för en stor organisation. Efter ett visst antal år går de ur karriären som statssekreterare och rekryteras då ofta som myndighetschefer. De har, som varit fallet de senaste åren, arbetat för en socialdemokratisk regering, men från regeringens sida har anförts att väldigt många av dem inte har någon partipolitisk bakgrund. De är hämtade från departement och myndigheter och kanske sympatiserar de med socialdemokratiska ideal, men det skall inte, har regeringen menat, hindra dem från att fortsätta en karriär inom den statliga verksamheten. Regeringen har anfört att om man åsätter varje statssekreterare partibeteckningen så därför att de har arbetat för en socialdemokratisk regering, blir bilden den att andelen utnämnda chefer med bakgrund inom Socialdemokraterna inte riktigt motsvarar andelen röster i senaste valet (se t.ex. bet. 2001/02:KU20 bil. B17 s. 243 f.).

Kön vid tillsättning av högre statlig tjänst

I broschyren *Regeringens chefspolicy – Kvalitet i den statliga chefsförsörjningen* (Finansdepartementet 2005) presenteras regeringens policy för en aktiv statlig chefsförsörjning, bl.a. i fråga om rekrytering. Enligt policyn skall det, så långt möjligt, alltid finnas både en kvinnlig och en manlig kandidat med i det slutliga urvalet.

Vidare uppges det i broschyren vara en prioriterad fråga att fortsätta arbetet att öka andelen kvinnliga myndighetschefer. Målet är att minst hälften av de nya myndighetscheferna inom civil statsförvaltning skall vara kvinnor.

Tidigare granskning av utnämningar av myndighetschefer

Politisk bakgrund

I samband med utskottets granskning hösten 2003 (bet. 2003/04:KU10) av regeringens utnämningar av myndighetschefer begärde utskottet en förteckning över myndighetschefer som utsetts under 2001, 2002 respektive 2003 fram till oktober månads utgång.

Totalt innehöll förteckningen 92 anställningsbeslut. Av dessa gällde minst 26 anställning på sådan chefsbefattning för vilken det finns krav på särskild utbildning eller erfarenhet (t.ex. chef för Högsta domstolen, Justitiekanslern, Utlänningsnämnden, Statens haverikommission, Granskningsnämnden för radio och TV samt rektor vid universitet eller högskola). Exklusive dessa rörde det sig således om 66 anställningsbeslut under den aktuella tidsperioden. Av dem som utnämndes vid dessa tillfällen kunde

enligt konstitutionsutskottet 22, dvs. en tredjedel, bedömas ha politisk bakgrund, såsom statsråd, politiskt tillsatt tjänsteman inom Regeringskansliet, riksdagsledamot, landstings- eller kommunalråd. Vanligaste politiska bakgrunderna var statssekreterare och riksdagsledamot.

I granskningen delades gruppen myndighetschefer upp i olika slags befattningar, t.ex. landshövding, direktör och generaldirektör. I kategorin landshövdingar hade det stora flertalet, 8 av 10, politisk bakgrund som antingen statsråd, riksdagsledamot eller kommunalråd. Den största kategorin i granskningen var generaldirektörer. Av de 40 generaldirektörer som utsetts av regeringen hade 13 politisk bakgrund, de flesta som statssekreterare.

Vad gäller den partipolitiska tillhörigheten bland de myndighetschefer som hade utnämnts och som hade politisk bakgrund var den i drygt hälften av fallen socialdemokratisk (13 av 22) och i drygt en fjärdedel av fallen moderat (6). Övriga partipolitiska tillhörigheter var folkpartistisk, vänsterpartistisk och centerpartistisk (varterade 1).

Utskottet anförde i betänkandet att dess granskning inte gav en heltäckande bild då den endast omfattade utnämningar av myndighetschefer under en avgränsad tid (s. 64 f.). För att erhålla en mer heltäckande bild avsåg utskottet att fortsätta följa regeringens utövande av utnämningssmakten i kommande granskningar.

Vidare upprepade utskottet sin tidigare bedömning avseende utnämningar av t.ex. generaldirektörer, nämligen att omständigheten att en person har en politisk bakgrund inte skall vara diskvalificerande vid tillsättningen, så länge endast sakliga grunder som förtjänst och skicklighet tillämpas vid tillsättningen, och att ibland politisk erfarenhet tvärtom kunde vara värdefull för den som skall leda en offentlig verksamhet.

När utskottet, med anledning av en anmälan, våren 2004 granskade regeringens förfarande vid utnämningar till högre statliga tjänster hänvisade utskottet till den under hösten 2003 genomförda undersökningen (bet. 2003/04:KU20 s. 153). Enligt utskottets mening visade undersökningen inte någon tendens till politisk överkantring. Reservation avgavs av m-, fp-, kd-, c- och mp-ledamöterna i utskottet. Dessa menade att tendensen vid utnämningar var sådan att misstanke kan uppstå om att regeringen inte enbart fäster avseende vid sakliga grunder. I reservationen anfördes vidare att regeringens sätt att bereda utnämningsärenden innebär att de utnämningar som görs är svåra att granska i efterhand, t.ex. med avseende på vilka grunder som tillämpats vid utnämningen. De kravprofiler som tas fram innan sökandet av kandidater påbörjas arkiveras inte och blir därigenom inte heller allmänna handlingar. Enligt reservanterna borde regeringen överväga att ändra denna praxis så att kravprofiler blir allmänna handlingar. Reservationen bifölls av kammaren (rskr. 2003/04:246).

Kön

Vad gäller kön gav utskottets granskning hösten 2003 vid handen att 40 % av de utnämnda myndighetscheferna var kvinnor (bet. 2003/04:KU10 s. 64). Skillnaden mellan olika departement var stor. Störst andel kvinnliga myndighetschefer hade utnämnts inom Social-, Kultur- och Miljödepartementens områden (100, 79 respektive 75 %). Minst var andelen inom Jordbruks-, Utbildnings- och Justitiedepartementens områden (0, 18 respektive 20 %).

Utskottet anförde bl.a. att utvecklingen att öka andelen kvinnliga myndighetschefer på en övergripande nivå föreföll gå åt rätt håll, men variationen mellan departementen var stor (bet. 2003/04:KU10 s. 65).

Grundlagsutredningen

Tidigare under våren 2004 hade utskottet behandlat motionsyrkanden om att öka öppenheten vid tillsättningar av högre statliga tjänster (bet. 2003/04:KU11). Utskottet avstyrkte motionsyrkandena med hänvisning till granskningen hösten 2003 och den bedömning som gjorts avseende politisk bakgrund vid tillsättning av statlig tjänst. Reservation avgavs av m, fp, kd, c och mp, i vilken föreslogs att riksdagen skulle tillkännage för regeringen att regeringen borde utreda frågan om tillsättning av högre statliga tjänster och återkomma till riksdagen med förslag till åtgärder som ökar öppenheten vid tjänstetillsättningar. En möjlighet vore att låta kandidater utfrågas offentligt av det riksdagsutskott som bereder ärenden som rör den aktuella myndighetens område. En annan möjlighet skulle kunna vara att inrätta en tjänsteförslagsnämnd. Kammaren biföll reservationen (rskr. 2003/04:173).

Den 1 juli 2004 beslutade regeringen att tillkalla en parlamentariskt sammansatt kommitté med uppgift att göra en samlad översyn av regeringsformen (dir. 2004:96). Kommittén, som antagit namnet Grundlagsutredningen, började sitt arbete under hösten 2004 och skall redovisa sitt uppdrag senast den 31 december 2008.

En fråga som kommittén skall se över är regeringens utnämningssmakt. I direktiven hänvisas härvidlag till det ovan nämnda tillkännagivandet (dvs. rskr. 2003/04:173).

Utredning i ärendet

Utskottet har genom en skrivelse som sänts till Regeringskansliet begärt en förteckning över anställningar av myndighetschefer beslutade av regeringen 2003–2005 (t.o.m. 30 september) och som motsvarar den förteckning utskottet begärde och erhöll i samband med granskningen hösten 2003. Som svar har den 7 oktober 2005 översänts en inom Finansdepartementet upprättad promemoria med den begärda förteckningen (*bilaga 5.1*).

Politisk bakgrund

Under januari 2003–september 2005 fattade regeringen totalt 96 beslut om anställning av myndighetschef. Av dessa gällde minst 24 beslut anställning på sådana befattningar för vilka det finns krav på särskild utbildning eller erfarenhet, t.ex. juristutbildning för ordförande i Regeringsrätten eller generaldirektör för Utlänningsnämnden, eller professors- eller lektorsbehörighet för rektor vid universitet eller högskola. Exklusive denna typ av befattningar rör det sig således om 72 anställningsbeslut. Av dem som utnämndes vid dessa tillfällen kan enligt konstitutionsutskottets mening 28, dvs. 39 %, bedömas ha politisk bakgrund, såsom statsråd, politiskt tillsatt tjänsteman inom Regeringskansliet, riksdagsledamot, landstings- eller kommunalråd etc.¹ Härutöver utnämndes en person med politisk bakgrund till rektor vid en högskola; som nämnts ovan fordras här professors- eller lektorsbehörighet och rekryteringsförfarandet sker utanför Regeringskansliet. Beaktas samtliga 96 utnämningar, dvs. även de som gäller befattningar för vilka det finns krav på särskild utbildning eller erfarenhet, utgör andelen utnämnda myndighetschefer med politisk bakgrund 30 %.

Genom att lägga samman uppgifter från båda de granskade perioderna (januari 2001–oktober 2003 och januari 2003–september 2005) erhålls en mer omfattande bild av regeringens utnämningar av myndighetschefer, vilket är i enlighet med utskottets ambition vid granskningen hösten 2003. Totalt under perioden januari 2001–30 september 2005 fattade regeringen 157 beslut om anställning av myndighetschef. Av dessa gällde minst 39 anställning på sådana befattningar för vilka det finns krav på särskild utbildning eller erfarenhet. Undantas denna typ av befattningar rör det sig således om 118 anställningsbeslut. Vid 44 av dessa har den som utnämnts enligt utskottets bedömning en politisk bakgrund såsom en sådan här har definierats. Andelen utnämnda myndighetschefer med politisk bakgrund utgör således 37 %. Utökas granskningen till att gälla samtliga 157 anställningsbeslut under perioden utgör andelen utnämnda myndighetschefer med politisk bakgrund 29 % (inkl. den med politisk bakgrund som utnämnts till rektor).

Granskas olika slags politiska bakgrunder visar det sig att den klart vanligaste bakgrunden är statssekreterare. Som framgår av tabell 1 har nästan hälften av de utnämnda myndighetscheferna med politisk bakgrund en bakgrund som statssekreterare. Näst vanligaste bakgrunden är riksdagsledamot.

¹ Uppgift om politisk bakgrund som framgår av Regeringskansliets förteckning över anställningsbeslut (se bilaga 5.1), i den biografiska uppslagsboken *Vem är det 2001* (Stockholm: Kunskapsförlaget P.A. Norstedt & Söner), på Nationalencyklopedins webbsida www.ne.se eller webbplatsen susning.nu.

Tabell 5.1 Utnämnda myndighetschefers politiska bakgrund januari 2001–september 2005

Politisk bakgrund	Antal
Statssekreterare	20
Riksdagsledamot	12
Kommunalråd e.d.	6
Statsråd	4
Annan	3
Totalt	45

Kommentar: I de fall en person har flera politiska bakgrunder, t.ex. både riksdagsledamot och statsråd, anges i tabellen den bakgrund som han eller hon hade närmast före utnämningen. I kategorin "Kommunalråd e.d." ingår kommunalråd, landstingsråd, regionråd och oppositionsråd. I kategorin "Annan" ingår kanslichef och förbundsordförande.

Flera av dem som av utskottet bedömts ha politisk bakgrund har inte rekryterats direkt från sitt politiska uppdrag eller arbete, utan tiden då detta innehades kan ibland ha legat flera år tillbaka i tiden. Därefter kan vederbörande t.ex. ha varit chef för en annan myndighet än den som han eller hon utnämns som chef över under den period som ingår i granskningen. Begränsas granskningen till enbart dem som kommer direkt från ett politiskt uppdrag minskar antalet utnämnda myndighetschefer med politisk bakgrund från 45 till 26. Av dessa var 10 statssekreterare, 7 riksdagsledamöter, 4 kommunalråd e.d., 3 statsråd och 2 hade annan bakgrund.

Gruppen myndighetschefer består av flera olika slags befattningar, t.ex. rektor, direktör, riksantikvarie, riksarkivarie, kanslichef och överintendent. Landshövdingar framhålls ofta, som framgått ovan, som en särskild grupp bland myndighetscheferna i den meningen att den politiska bakgrunden vägs in noga av regeringen vid rekryteringen. Av de förteckningar som utskottet erhållit framgår att 15 av de utnämningar som beslutats under januari 2001–september 2005 har gällt landshövdingar. Av dessa har det stora flertalet, 13 stycken, politisk bakgrund som antingen statsråd, riksdagsledamot eller kommunalråd e.d. Den största chefsgruppen i förteckningarna är generaldirektörer. Under den aktuella perioden har totalt 79 generaldirektörer (inkl. generaltulldirektör) utnämnts av regeringen. Av dessa har 25 någon politisk bakgrund, de flesta som statssekreterare.

Den partipolitiska tillhörigheten bland de myndighetschefer som utnämnts under januari 2001–september 2005 och som, enligt utskottets bedömning, kan sägas ha en politisk bakgrund framgår av tabell 2. I drygt hälften av fallen är bakgrunden socialdemokratisk (26 av 45) och i en femtedel av fallen moderat (9). Övriga partipolitiska bakgrunder är centerpartistisk, folkpartistisk och miljöpartistisk (3 vardera) samt vänsterpartistisk (1). Fördelningen mellan partierna blir ungefär densamma när granskningen begränsas till enbart de myndighetschefer som kommer direkt från ett politiskt uppdrag.

Tabell 5.2 Partipolitisk bakgrund bland utnämnda myndighetschefer januari 2001–september 2005

Parti	Antal	<i>Exklusive statssekreterare</i>
Socialdemokraterna	26	8
Moderata samlingspartiet	9	8
Centerpartiet	3	3
Folkpartiet liberalerna	3	2
Miljöpartiet de gröna	3	3
Vänsterpartiet	1	1
Kristdemokraterna	0	0
Totalt	45	25

Bland dem med bakgrund inom Socialdemokraterna har flertalet varit statssekreterare; av de 26 som utnämnts har 18 den bakgrunden. Inom övriga partier dominerar bakgrund som riksdagsledamot.

Vad gäller typ av chefsbefattning som utnämningen avsett har 6 av dem med bakgrund inom Socialdemokraterna utnämnts till landshövding medan 18 av dem har utnämnts till generaldirektör. Av dem med bakgrund inom Moderaterna har 2 utnämnts till landshövding och 5 till generaldirektör. Av dem med bakgrund inom Centerpartiet och Folkpartiet har 1 respektive 2 utnämnts till landshövding och 1 respektive 1 till generaldirektör. Av dem med bakgrund inom Miljöpartiet har 1 utnämnts till landshövding och 1 till generaldirektör. Den i tabellen med bakgrund inom Vänsterpartiet har utnämnts till landshövding.

Kön

Vad gäller kön har enligt de förteckningar utskottet erhållit ca 40 % av de myndighetschefer som utnämnts under 2001–2005 (t.o.m. 30 september) varit kvinnor och ca 60 % män. Uppdelat per år varierar andelen kvinnor mellan 34 % och 48 %. Högst har andelen kvinnor varit under innevarande år, då nästan hälften av de myndighetschefer som utnämnts varit kvinnor. Någon tydlig trend låter sig knappast utläsas av materialet, men det kan konstateras att andelen utnämnda kvinnor har ökat varje år sedan utskottets förra granskning 2003, då andelen utnämnda kvinnliga myndighetschefer var runt en tredjedel.

Tabell 5.3 Kön och utnämnda myndighetschefer 2001–2005

År	Antal män	Antal kvinnor	<i>Andel kvinnor (%)</i>
2001	17	9	35
2002	19	16	46
2003	23	12	34
2004	23	15	39
2005 (t.o.m. september)	12	11	48
Totalt	94	63	40

En i sammanhanget särskild grupp är universitets- och högskolerektorer. Som nämndes inledningsvis sker rekryteringen av dessa inte inom Regeringskansliet utan inom universiteten och högskolorna själva. Regeringen beslutar om anställning av rektor efter förslag av universitetets eller högskolans styrelse. För styrelsen gäller att i sitt arbete så långt möjligt ta fram såväl kvinnliga som manliga kandidater (2 kap. 8 § högskoleförordningen).

Under januari 2001–september 2005 utnämndes totalt 28 rektorer av regeringen. Av dessa var 9, eller 32 %, kvinnor och 19, eller 68 %, män.

Utesluter man rektorer och således avgränsar granskningen till de utnämningar där regeringen själv förfogar över rekryteringsprocessen utgör andelen utnämnda kvinnor 42 % och andelen utnämnda män 58 %.

Studerar utnämnda myndighetschefer per departement framkommer att det finns stora skillnader mellan departementen. Vid flertalet departement är de utnämnda kvinnorna färre än de utnämnda männen. Lägst andel utnämnda kvinnliga myndighetschefer har Närings-, Justitie- och Jordbruksdepartementen (24, 29 respektive 29 %). Vid två departement, Kulturdepartementet – som den 1 januari 2005 slogs samman med Utbildningsdepartementet – samt Socialdepartementet, är kvinnorna i majoritet bland de utnämnda myndighetscheferna (90 respektive 71 %).

Tabell 5.4 Kön och utnämnda myndighetschefer per departement

Departement	Antal män	Antal kvinnor	Andel kvinnor (%)
Ju	10	4	29
UD	6	5	45
Fö	6	5	45
S	2	5	71
Fi	17	11	39
U*	31	15	33
Jo	5	2	29
Ku*	1	9	90
M	3	3	50
N	13	4	24
Totalt	94	63	40

Kommentar: Uppgifterna i tabellen avser perioden januari 2001–september 2005.

* Den 1 januari 2005 bildades Utbildnings- och kulturdepartementet genom en sammanslagning av Utbildningsdepartementet och Kulturdepartementet. I tabellen redovisas uppgifter avseende det nya Utbildnings- och kulturdepartementet under Utbildningsdepartementet (U).

En stor del av de utnämningar som hänförs till Utbildningsdepartementet (fr.o.m. 1 januari 2005 Utbildnings- och kulturdepartementet) gäller utnämningar av universitets- och högskolerektorer. Utesluter man dessa påverkas dock inte resultatet för Utbildningsdepartementet. Andelen utnämnda kvinnor är alltså 33 %.

Utskottets ställningstagande

Enligt regeringsformen får vid tillsättning av statliga tjänster avseende fästas endast vid sakliga grunder. Exempel som nämns är förtjänst och skicklighet, men hänsyn får tas även till andra grunder så länge de är sakliga.

Som tidigare framhållits av utskottet skall politisk bakgrund inte diskvalificera någon från att utnämnas till statlig tjänst, t.ex. generaldirektör. I vissa fall kan politisk erfarenhet t.o.m. vara särskilt värdefull för ledningen av en offentlig organisation. Vad som i sådana fall är relevant är inte vilket politiskt parti den person som utnämns har representerat, utan det att han eller hon har haft vissa uppgifter i en politisk och offentlig miljö och utfört dessa på ett sådant sätt att det är meriterande för den tjänst som skall tillsättas.

I sammanhanget kan även nämnas att Grundlagsutredningen för närvarande har i uppdrag att se över regeringens utnämningssmakt. Frågan om ökad öppenhet vid utnämningar kommer då att behandlas.

Enligt utskottets mening ger granskningen i denna del inte underlag för någon annan bedömning än att regeringen har utövat utnämningssmakt i enlighet med regeringsformens bestämmelser. Bilden från granskningen 2003 är i stort sett oförändrad. Flertalet utnämnda myndighetschefer har inte politisk bakgrund som t.ex. statsråd, riksdagsledamot, statssekreterare eller kommunalråd, och bland dem som har politisk bakgrund är bakgrunden statssekreterare vanligast. Då regeringarna under de senaste drygt tio åren har varit socialdemokratiska har flertalet statssekreterare som utnämnts till myndighetschef bakgrund inom Socialdemokraterna.

Vad gäller kön kan utskottet konstatera att utvecklingen sedan granskningen 2003 har gått i riktning mot en större andel kvinnor bland dem som utnämns till myndighetschefer. Uppdelat per departement är bilden alltså att andelen kvinnor respektive män bland de utnämnda myndighetscheferna i vissa fall skiljer sig kraftigt åt. Vid flera departement finns en klart större andel män bland dem som utnämnts, medan det vid några departement finns en klart större andel kvinnor.

Granskningen ger i denna del inte anledning till något uttalande från konstitutionell synpunkt.

Reservation

Följande reservation har avgivits. I rubriken anges inom parentes vilket avsnitt i utskottets granskning som behandlas i reservationen.

Utnämningmakten (avsnitt 5)

av Göran Lennmarker (m), Helena Bargholtz (fp), Kerstin Lundgren (c), Nils Fredrik Aurelius (m), Gustav Fridolin (mp), Carl-Erik Skårman (m), Helena Höij (kd) och Inger Gustafsson (fp).

Vi anser att den del av utskottets yttrande som på s. 58 börjar med ”Enligt utskottets mening ger granskningen” och slutar med ”bakgrund inom Socialdemokraterna” bort ha följande lydelse:

Enligt vår mening är överrepresentationen av utnämnda myndighetschefer med bakgrund inom regeringspartiet så stor att den kan väcka misstanke om att inte enbart sakliga grunder vägs in vid utnämningen. Argumentet, som tidigare anförts av regeringen, att statssekreterare skall ses som en särskild grupp i sammanhanget, är enligt vår mening ohållbart. Sedan flera årtionden tillbaka är statssekreterare i praktiken partipolitiskt bundna tjänster, och det vore således fel att i en granskning som denna bortse från att dessa har en partipolitisk bakgrund.

Vi vill i sammanhanget även betona att, enligt gällande lagstiftning, av sakliga grunder skall skickligheten sättas främst vid tillsättning av statlig tjänst, om det inte finns särskilda skäl för något annat.

Grundlagsutredningen skall inte redovisa sitt uppdrag förrän senast den 31 december 2008. I avvaktan på detta bör rutinerna inom Regeringskansliet ändras för att skapa bättre förutsättningar för att i efterhand kunna granska vad som har legat till grund för olika utnämningar. De kravprofiler som tas fram inom Regeringskansliet innan sökandet efter kandidater påbörjas bör därför finnas tillgängliga för den händelse att granskning skulle inledas.

BILAGA

Sakregister 2000-2005

AB Svenska Spel	2003/04:10 s. 27
Aktiebolagslagen	2003/04:10 s. 29
A-lotteriet	2001/02:20 s. 92
Arbetsmiljön, överklagningsärenden avseende	2003/04:10 s. 31
Arvsfondsdelegationen	2005/06:10 s. 22
Assi Domän	2001/02:20 s. 104
Asylprocedurdirektiv	2004/05:20 s. 142
Asylärenden, handläggningstid i	2004/05:20 s. 89
Avidentifierade ansökningshandlingar	2005/06:10 s. 16
Avtal mellan myndigheter	2005/06:10 s. 21
Avvisning till Egypten	2001/02:20 s. 128
.....	2005/06:2 s. 7
Behandlingen av Östersjömiljarden	2000/01:20 s. 45
Beredning av anslag	2004/05:20 s. 29
Beredning av ärende	2001/02:20 s. 66
lagärenden	2003/04:10 s. 33
statens skolor för vuxna	2001/02:20 s. 66
Beslut i regeringsärenden "utom listan"	2002/03:10 s. 24
Beslut på tredje pelarens område inom EU-samarbetet	2002/03:10 s. 58
Beslutsfattande på utrikespolitikens område	2004/05:10 s. 89
Besvarandet av interpellationer	2001/02:10 s. 30
Bisysslor, anställdas	2001/02:10 s. 18
Budgetlagen	2003/04:10 s. 28
Centrala studiestödsnämnden, utbildningsminister Östros ansvar för	2001/02:20 s. 182
Chef för Östasiatiska museet, tillsättning av	2001/02:20 s. 102
Den ekonomiska vårpropositionen	2002/03:10 s. 65
Dokumentation och aktbildning	2005/06:10 s. 26
EG-direktiv, remissberedningen av	2004/05:10 s. 74
Ersättning ex gratia	2002/03:10 s. 56
Estonia, M/S	2001/02:20 s. 147
förlisning	2001/02:20 s. 147
videoupptagningar från vraket av	2004/05:20 s. 258
EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik	2004/05:10 s. 87
EU-frågor	2003/04:10 s. 73
asylprocedurdirektivet	2004/05:20 s. 142
beredning av kommissionsförslag	2004/05:20 s. 142
EU-nämnden	
information till angående ny kommissionsordförande	2004/05:20 s. 163
samråd med	2001/02:20 s. 58
Europeiska utvecklingsfonden, avgiften till	2004/05:10 s. 17
EU-toppmötet i Göteborg	2001/02:20 s. 152
Exklusivitetsgrundsatsen	2004/05:20 s. 108
Faktapromemorior	2003/04:10 s. 73
Fastighetsskatt, avsaknad av	2004/05:20 s. 259

Fideikommissärenden.....	2004/05:10 s. 54
Finansinspektionens sponsoravtal med affärsbankerna.....	2001/02:20 s. 214
Finansmakten.....	2005/06:10 s. 21
Flicka-projektets mediekampanj.....	2004/05:20 s. 108
Flygbolag, statlig garanti till.....	2001/02:20 s. 69
Flygutbildningar, lokalisering av.....	2001/02:20 s. 18
FN-sanktioner.....	2001/02:20 s. 115
Formerna för utrikespolitiska beslut.....	2000/01:10 s. 32
.....	2001/02:20 s. 229
Fryshuset, hantering av ärende om bidrag till.....	2001/02:20 s. 96
Fråga om krigsmateriel till Natoländerna.....	2000/01:20 s. 118
Författningsreglering.....	2003/04:10 s. 21, 25
.....	2005/06:10 s. 22
Författningsutgivningen.....	2004/05:10 s. 39
Försvarsmakten, lokalisering av samlade flygutbildningar inom.....	2001/02:20 s. 18
Försvarsmaktens grundorganisation, remissberedning av.....	2004/05:20 s. 122
Förvaltningsbeslut.....	2003/04:10 s. 21
Förvaltningslagen.....	2001/02:10 s. 35
Förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser.....	2004/05:10 s. 67
Förvaltningsärenden.....	2003/04:10 s. 31
avseende överklagningsärenden om arbetsmiljön.....	2003/04:10 s. 31
brevsvar.....	2001/02:10 s. 33
dispens från arvs- och gåvoskatt.....	2000/01:10 s. 30
dispens från stämpelskatt.....	2000/01:10 s. 30
fideikommissärenden.....	2004/05:10 s. 54
permutationsärenden.....	2004/05:10 s. 49
undantag enligt 6 kap. 17 § lagen (1992:1528) om offentlig upphandling.....	2000/01:10 s. 30
vissa.....	2001/02:10 s. 33
överklagandeärenden i Näringsdepartementet.....	2001/02:10 s. 35
Föräldraledighet och förvärvsarbete.....	2004/05:10 s. 27
Gemensam myndighet för statens skolor för vuxna.....	2001/02:20 s. 66
Guantánamobasen, regeringens handläggning av ärendet om fångslad svensk på.....	2005/06:2 s. 58
Göteborg, EU-toppmötet i.....	2001/02:20 s. 152
Handläggning av ett tillsättningsärende.....	2001/02:20 s. 102
Handläggningstid, asylärenden.....	2004/05:20 s. 89
Hantering av ett ärende om bidrag till Fryshusets verksamhet.....	2001/02:20 s. 96
Heby kommun, kommun- och landstingstillhörighet.....	2001/02:20 s. 54
Helikopter NH90, upphandling av.....	2001/02:20 s. 80
Hävande av ett vapenembargo.....	2001/02:20 s. 88
A-punkter.....	2001/02:20 s. 89
samråd med EU-nämnden.....	2001/02:20 s. 89
Högskolor och universitet, utseende av ledamöter i styrelserna för.....	2004/05:20 s. 135
Indelningsärenden, handläggning av.....	2004/05:20 s. 57
Indelningsärenden.....	2001/02:10 s. 39
Individuellt kompetenssparande.....	2004/05:20 s. 76

Indragningen av transportstödet från årsskiftet 2000	2000/01:20 s. 68
Industriella utvecklingscentrum	2004/05:20 s. 34
Information till EU-nämnden angående ny kommissionsordförande	2004/05:20 s. 163
Informationsbroschyr till hushållen i samband med Sveriges EU-medlemskap	2000/01:20 s. 76
Integrationsfrågor, Regeringskansliet m.m.	2001/02:10 s. 13
Internationella överenskommelser, förvaltningsmyndigheternas	2004/05:10 s. 67
Internet, tillståndsgivning till spel på	2001/02:20 s. 92
Interpellationer	2001/02:10 s. 30
besvarande av	2001/02:20 s. 29
debatt, uppgifter i (statsrådet Freivalds)	2004/05:20 s. 45
debatt, uppgifter i (statsrådet Pagrotsky)	2004/05:20 s. 50
Interregnum på skolministerposten	2001/02:20 s. 29
Jämställdhetsfrågor, Regeringskansliet m.m.	2001/02:10 s. 9
.....	2003/04:10 s. 11
Jävssituation på Försvarsdepartementet	2004/05:20 s. 118
Kommandomål	2002/03:10 s. 52
regeringens handläggning av	2002/03:10 s. 52
Kommittéordförande, utseende av	2004/05:20 s. 128
Kommittéväsendet	2005/06:10 s. 13
Anhörigkommittén	2001/02:20 s. 198
Kommunala indelningen, ändringar i	2001/02:10 s. 39
Kommundelning avseende stadsdelen Torslanda	2001/02:20 s. 49
tillkännagivanden	2001/02:20 s. 52
Konsultavtal, Regeringskansliets	2001/02:10 s. 14
Kretsloppsmiljarden	2000/01:10 s. 22
Krigsmateriel till Natoländerna, fråga om	2000/01:20 s. 118
Krigsmaterielsamarbete	2004/05:20 s. 105
Kunskapslyftet	2000/01:10 s. 24
Kvinnliga chefer i Regeringskansliet	2003/04:10 s. 11
.....	2004/05:10 s. 28
.....	2005/06:10 s. 14
Könsneutral lagstiftning, utredning om	2004/05:20 s. 72
Lagen om offentlig upphandling, sekretess enligt	2004/05:20 s. 201
Lagrådets granskning	2003/04:10 s. 33
Lagärenden, beredningen av	2003/04:10 s. 33
Ledamöter i styrelser för högskolor och universitet, utseende av	2004/05:20 s. 135
Levande historia	2000/01:10 s. 25
Lokalisering av Försvarsmaktens samlade flygutbildningar, tillkännagivande av regeringen	2001/02:20 s. 22
Lotterier på Internet	2001/02:20 s. 92
M/S Estonias förlisning	2001/02:20 s. 147
Mediekampanj	2004/05:20 s. 108
Miljöbalken, notifiering av	2001/02:20 s. 110
Non-papers	2003/04:10 s. 86

Notifiering av miljöbalken	2001/02:20 s. 110
Nyckeltal	2004/05:10 s. 33
Nådeärenden	2002/03:10 s. 39
regeringens handläggning av	2002/03:10 s. 39
Näringsdepartementet	2000/01:20 s. 112
förvaltningsärenden (överklagningsärenden)	2001/02:10 s. 35
som beredningsorgan	2000/01:20 s. 112
Offentliggörande av aktieförsäljning	2001/02:20 s. 261
Officiellt besök utomlands av statsråd	2004/05:20 s. 42
Parlamentarisk utredning, socialförsäkringar	2004/05:20 s. 66
Penninglotteriet	2003/04:10 s. 29
Permutationsärenden	2004/05:10 s. 51
Personalsituationen i Regeringskansliet	2001/02:10 s. 10
Politisk överenskommelse	2002/03:10 s. 62
Politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet	2000/01:10 s. 6
.....	2001/02:10 s. 7
.....	2002/03:10 s. 14
.....	2003/04:10 s. 13
.....	2004/05:10 s. 25
.....	2005/06:10 s. 11
Prissättningen av Telias aktie vid börsintroduktionen	2000/01:20 s. 104
Propositionsavlämnandet	2001/02:10 s. 26
Protokoll, regeringens	2001/02:10 s. 24
Radio- och TV-lagsutredningens uppdrag om skydd för barn mot olämpligt programinnehåll	2001/02:20 s. 204
Radiokommunikationssystem baserat på TETRA-standard	2001/02:20 s. 34
Rambeslut och beslut	2002/03:10 s. 59
Regelförenkling, regelförbättring	2005/06:10 s. 37
Regeringens behandling av riksdagens skrivelser	2000/01:10 s. 42
Regeringens beslut om en viss organisationsförändring inom Försvarsmakten	2000/01:20 s. 16
Regeringens fördelning av stöd till lokala investeringsprogram	2000/01:20 s. 24
Regeringens förhållande till riksdagen	2000/01:20 s. 16
Regeringens sammansättning och regeringsarbetets organisation	2000/01:10 s. 3
.....	2002/03:10 s. 8
.....	2003/04:10 s. 8
.....	2004/05:10 s. 8
.....	2005/06:10 s. 7
Regeringsbeslut, beslut att befria Anhörigkommittén från dess uppdrag om skärpt transportörsansvar	2001/02:20 s. 197
Regeringskansliet som myndighet	2000/01:10 s. 8
.....	2001/02:10 s. 21
.....	2002/03:10 s. 19
.....	2003/04:10 s. 16
.....	2004/05:10 s. 31
Regeringskansliet	2000/01:10 s. 4
integrationsfrågor m.m.	2001/02:10 s. 13

integrationsfrågor m.m.	2005/06:10 s. 15
jämställdhetsfrågor i	2003/04:10 s. 11
jämställdhetsfrågor i	2004/05:10 s. 26
konsultavtal.....	2001/02:10 s. 14
kvinnliga chefer i.....	2003/04:10 s. 11
kvinnliga chefer i.....	2004/05:10 s. 28
personalutvecklingen i	2003/04:10 s. 11
personalutvecklingen i	2004/05:10 s. 22
Riksrevisionens tillgång till handlingar i	2004/05:20 s. 244
Regeringskansliets organisering för särskilda projekt.....	2000/01:10 s. 16
.....	2004/05:10 s. 37
Regeringsombildning	2004/05:10 s. 11
Regeringsprotokollen	2000/01:10 s. 28
.....	2001/02:10 s. 24
.....	2002/03:10 s. 21
.....	2003/04:10 s. 17
.....	2004/05:10 s. 16
.....	2005/06:10 s. 18
Regeringsärenden, handläggning av	2000/01:20 s. 24
Regleringsbrev	2000/01:20 s. 20
för Vägverket.....	2000/01:20 s. 20
villkor i	2003/04:10 s. 25
Remissberedning	2004/05:10 s. 74
av EG-direktiv	2004/05:10 s. 74
av Försvarsmaktens grundorganisation	2004/05:20 s. 122
av svenska ståndpunkter	2004/05:10 s. 74
Remissförfarande.....	2002/03:10 s. 64
EG-direktiv	2004/05:10 s. 71
Resultatredovisning	2004/05:10 s. 31
Riksdagen, propositionsavlämnandet.....	2001/02:10 s. 26
Riksförsäkringsverket, uppdrag till rörande beräkningsgrunder för förtidspension	2004/05:20 s. 208
Riksgäldskontoret	2004/05:20 s. 21
Riksrevisionen, tillgång till handlingar i Regeringskansliet.....	2004/05:20 s. 244
Ränta för lån till hemutrustning.....	2003/04:10 s. 21
Rättsinformationssystemet	2004/05:10 s. 46
SAS kartellsamarbete med Maersk	2001/02:20 s. 160
Sekretess enligt lagen om offentlig upphandling	2004/05:20 s. 201
Sida-rapport	2004/05:20 s. 248
Skolministerposten, interregnum på.....	2001/02:20 s. 29
Skolverket, tillbakadragande av en rapport från.....	2004/05:20 s. 204
Skolverkets rapport om konfessionella friskolor.....	2004/05:20 s. 200
Skriftlig fråga om utvecklingen av brottsligheten, svar på.....	2004/05:20 s. 52
Sotningsmonopolet	2001/02:20 s. 32
Statens skolor för vuxna, gemensam myndighet för	2001/02:20 s. 66
Statlig garanti till flygbolag.....	2001/02:20 s. 69
Statlig styrning.....	2005/06:10 s. 21
Statliga bidrag till infrastrukturinvesteringar i Stockholm	2001/02:20 s. 251
Statliga bolag, styrning av	2003/04:10 s. 62

Statliga företag.....	2005/06:10 s. 26
Statligt stöd till lokala investeringsprogram.....	2000/01:10 s. 19
Statsbesök (Brunei).....	2004/05:20 s. 84
Statsflygplan, nyttjande av.....	2004/05:20 s. 253
Statsminister Göran Perssons uppmaning till kommunerna om socialbidraget.....	2000/01:20 s. 140
Statsministerns uttalande om en ny flygplats i Stockholmsregionen.....	2000/01:20 s. 137
Statsrådet Ulrica Messings uttalande om att ladda ned musik från Internet utan betalning.....	2000/01:20 s. 146
Statut.....	2004/05:20 s. 21
Styrelser för högskolor och universitet, utseende av ledamöter.....	2004/05:20 s. 135
Svensk EU-kommissionär, utseende av kandidat till.....	2004/05:20 s. 155
Svensk Författningssamling (SFS).....	2004/05:10 s. 38
Svenska ståndpunkter, remissberedning av.....	2004/05:10 s. 71
Säkerheten på fängelser.....	2004/05:20 s. 96
Telia-Telenor-affären.....	2000/01:20 s. 79
Teracom AB.....	2001/02:20 s. 171
TETRA, radiokommunikationssystem baserat på.....	2001/02:20 s. 34
Tillkännagivanden.....	2004/05:20 s. 66
parlamentarisk utredning om socialförsäkringar.....	2004/05:20 s. 66
utredning om könsneutral lagstiftning.....	2004/05:20 s. 72
Tillstånd till vapenexport.....	2001/02:20 s. 142
Tillståndsgivning till spel på Internet.....	2001/02:20 s. 92
Tjänstetillsättningar.....	2001/02:20 s. 102
chef för Östasiatiska museet.....	2001/02:20 s. 102
handläggning av ett tillsättningsärende.....	2001/02:20 s. 102
kön vid tillsättning.....	2005/06:10 s. 51
politisk bakgrund vid tillsättning.....	2005/06:10 s. 50
tillsättning av statlig tjänst.....	2005/06:10 s. 49
Torslanda, kommunindelning avseende stadsdelen.....	2001/02:20 s. 49
Tryck- och yttrandefrihet.....	2004/05:20 s. 108
Ubåtskränkningar i svenska vatten.....	2001/02:20 s. 219
Upphandling.....	2001/02:20 s. 80
av helikopter NH90.....	2001/02:20 s. 80
av konsulter i Regeringskansliet.....	2001/02:10 s. 14
av konsulttjänster i samband med Telia-Telenor.....	2000/01:20 s. 79
av trafiken på Västkustbanan.....	2000/01:20 s. 52
Utdelning från statliga bolag.....	2004/05:20 s. 21
Utnämningssmakten.....	2001/02:20 s. 167
.....	2003/04:10 s. 54
.....	2005/06:10 s. 49
Utom listan, beslut i regeringsärenden.....	2002/03:10 s. 24
Utrikespolitik, beslutsfattande inom.....	2004/05:10 s. 89
Utskottsinitiativ.....	2004/05:20 s. 31
Uttalanden av statsråd.....	2000/01:20 s. 135
offentliggörande av aktieförsäljning.....	2001/02:20 s. 261
statsministerns uttalande om en ny flygplats i Stockholmsregionen.....	2000/01:20 s. 137

statsrådet Ulrica Messings uttalande om att ladda ned musik från Internet utan betalning	2000/01:20 s. 146
tvist i arbetsrättsfrågor	2004/05:20 s. 196
tv-program i SVT	2004/05:20 s. 190
Vapenembargo	2001/02:20 s. 88
A-punkter	2001/02:20 s. 89
hävande av	2001/02:20 s. 88
mot Kina, regeringens hantering av	2004/05:20 s. 168
samråd med riksdagens EU-nämnd	2001/02:20 s. 89
Vattenfall, regeringens styrning av	2004/05:20 s. 216
Vissa frågor i samband med Telia-Telenor-affären	2000/01:20 s. 79
Ägarförvaltning	2005/06:10 s. 26
Östersjömiljard 2	2004/05:20 s. 14
Östersjömiljarden	2000/01:10 s. 23
Överklagningsärenden avseende arbetsmiljön	2003/04:10 s. 31

Utredningsmaterial

Bilaga 1.1 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	2
Bilaga 1.2 Förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen	7
Bilaga 3.1.1 Regeringsbeslut 2004-10-21	62
Bilaga 3.1.2 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	64
Bilaga 3.2.1 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	67
Bilaga 3.3.1 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	70
Bilaga 4.1 Promemoria från Riksdagens Utredningstjänst 2005-09-08	73
Bilaga 4.2 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	86
Bilaga 5.1 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	93

Bilaga 1.1
Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07



REGERINGSKANSLIET

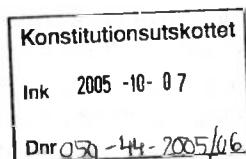
2005-10-07

SB2005/9011

Statsrådsberedningen

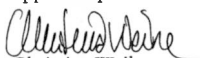
Konstitutionsutskottet
Riksdagen

Rättschefen



Konstitutionsutskottets granskningsärende Regeringskansliet

Härmed överlämnas en inom Regeringskansliets förvaltningsavdelning upprättad promemoria.


Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se



Promemoria

2005-10-07

Förvaltningsavdelningen

Förvaltningschefens stab

Granskningsärende från KU - Regeringskansliet

Respektive siffra hänvisar till frågorna under rubrik 7 Kansliets förslag till beslut i promemorian som bifogas KU:s skrivelse 2005-09-15.

1. Antalet tjänstgörande i RK

Nedanstående tabell visar antalet tjänstgörande exklusive kommittéanställda och tjänstgörande vid utlandsmyndigheter i Regeringskansliet under september 2005.

	Antal tjänstgörande exkl. kommittéer och utl.stat.	varav politiskt tillsatta tjänstemän	
		Politiskt sakkunniga	Stats- sekreterare
SB	87	35	3
JU	288	10	2
UD	849	10	3
FO	137	4	1
S	206	15	5
Fi	413	13	4
U	251	13	4
JO	141	3	1
M	209	11	3
N	394	15	4
FA	640	22	0
Totalt	3 615	151	30

I tabellen redovisas antalet tjänstgörande vilket innebär att varje deltidsarbetande redovisas som 1 tjänstgörande.

De politiskt tillsatta tjänstemännen från samarbetspartiernas kanslier redovisas under FA. Ett antal omorganisationer har genomförts under 2005 vilket förklarar vissa förändringar. U och Ku har slagits samman, bostadsfrågor och energifrågor flyttades till M från Fi respektive N. EU-

samordningen flyttades från UD till SB samt samordningskansliet från SB till M.

2. Kommentarer om utvecklingen av antalet tjänstgörande i RK i förhållande till hur verksamheten utvecklats.

Avgörande för hur stort Regeringskansliet skall vara är vilka uppgifter myndigheten har och får från regeringen. För dessa uppgifter fastställer riksdagen en ekonomisk ram för Regeringskansliet. Regeringskansliet har hållit sig inom de ramar som riksdagen beslutat och har i flera år genererat ett betydande anslagssparande.

Att antalet handläggare inom Regeringskansliet ökat långsiktigt beror främst på att Regeringskansliet fortsatt sin utveckling från förvaltningsorganisation med stabil organisation till ett flexibelt kansli, samt en ökande internationalisering. Arbetsuppgifterna inom Regeringskansliet har därmed blivit mer komplexa. Samtidigt har beslut i mindre tidskrävande förvaltningsärenden i allt högre utsträckning förlagts till andra myndigheter. Denna utveckling förklarar långsiktigt varför antalet regeringsärenden per år minskat trots fler anställda inom Regeringskansliet.

Mellan december 2003 och december 2004 ökade antalet tjänstgörande inom kommittéer med 28, antalet utlandsstationerade vid utlandsmyndigheterna med 33 och antalet tjänstgörande vid departementen, Förvaltningsavdelningen och Statsrådsberedningen med 12.

Liksom många andra arbetsplatser förutser Regeringskansliet stora pensionsavgångar de kommande åren. Detta innebär att personer med erfarenhet lämnar myndigheten och ska ersättas. För att säkerställa att Regeringskansliet inte tappar kompetens i samband med övergången, avser myndigheten att i högre utsträckning ersättningsrekrytera innan pensionen träder i kraft. Detta kan innebära en tillfällig ökning av antalet tjänstgörande.

3. Politiskt tillsatta tjänstemän

Med politiskt tillsatta tjänstemän avses:

- Politiskt sakkunniga i Regeringskansliet såsom planeringschefer, pressekreterare, politiskt sakkunniga, inklusive politiskt sakkunniga assistenter vilka omfattas av avtalet *Anställda enligt avtal om anställningsvillkor för politiskt sakkunniga samt politiskt timanställda brevskrivare eller talskrivare i Regeringskansliet.*

- Statssekreterare som omfattas av *Avtal om regeringsbeslut om avlöningsförmåner för vissa högre anställningar m.fl.*

Utvecklingen av antal tjänstgörande i de olika kategorierna redovisas här:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Politiskt sakkunniga	112	121	120	145	140	151
Statssekreterare	24	25	25	27	27	30
Totalt	136	146	145	172	167	181
Statsråd och statsminister	17	20	20	22	23	22

4. Uppgifter om antalet förordnande

Samtliga statsrådsförordnanden och förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som meddelats fr.o.m. den 8 november 2004 bifogas.

5. Jämställdhetsarbete

Kvinnliga chefer på UM

I Regeringskansliets jämställdhetsplan för år 2003-2004 angavs bland annat målet att andelen kvinnliga chefer vid utlandsmyndigheterna (ambassadörer och generalkonsuler) skulle vara minst 30 % i december år 2004. Av tabellen nedan framgår andelen kvinnliga chefer vid utlandsmyndigheterna i december respektive år.

Chefer vid utlandsmyndigheter (ambassadörer och generalkonsuler)

	2001	2002	2003	2004
Kvinnor	19	19	26	32
Män	89	83	75	71
Andel kvinnor	18%	19%	26%	31%

I jämställdhetsplanen 2003-2004 angavs även att andelen kvinnor bland de kvalificerade tjänstebestämmelserna i oktober 2002 var; 36 % av departementsråden, 41 % av ambassadråden respektive ämnesråden och 51 % av kansliråden. Av tabellen nedan framgår motsvarande andelar för september år 2005. En viss utjämning har skett, även om målet med en jämn fördelning (definierat som 40-60 %) inte riktigt har uppnåtts vad gäller departementsråd.

	Kvinnor	Män	Andel kvinnor
Ämnesråd	94	132	42%
Kansliråd	291	238	55%
Departementsråd	112	180	38%
Ambassadråd	52	48	52%

Mentorprogram genomförs för såväl män som kvinnor inom hela Regeringskansliet. Inom de olika chefsprogrammen har mentorskapet lyfts fram. Utformningen av mentorprogrammen görs utifrån målgrupper och behov. Regeringskansliets chefsutbildningar utvärderas kontinuerligt.

En inventering har nyligen genomförts avseende departementens behov av mentorstöd för sina chefer, såväl kvinnliga som manliga. Analysen visade att programmen är uppskattade men att behovet varierar över tiden.

6. Rekrytering med avidentifierade ansökningshandlingar

I syfte att öka den etniska och kulturella mångfalden i Regeringskansliet påbörjades under hösten 2004 ett arbete med att undersöka möjligheten att kunna använda avidentifierade ansökningshandlingar i rekryteringsarbetet. De organisatoriska, administrativa, ekonomiska och juridiska förutsättningarna skulle belysas. Inga specifika befattningar har särskilt nämnts i uppdraget.

I juni 2005 tillsatte regeringen en kommitté (Fi 2005:05) (direktivnummer 2005:59) med uppdrag att analysera förutsättningarna för att använda ett system med avidentifierade ansökningshandlingar vid rekrytering inom offentlig sektor. Regeringskansliet avvaktar resultatet av kommitténs arbete som ska redovisas senast den 31 december 2005.

Bilaga 1.2**Förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

KOPIA

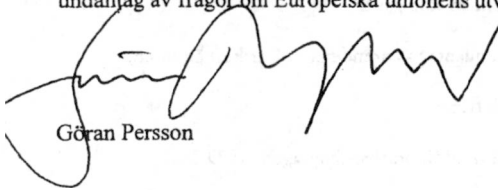
Förordnande
2005-04-07**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att fr.o.m. den 12 april 2005 i statsministerns ställe föredra följande ärenden.

Förvaltnings- och lagstiftningsärenden

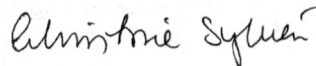
Förvaltnings- och lagstiftningsärenden som gäller

europiska integrationsfrågor av horisontell karaktär, med undantag av frågor om Europeiska unionens utvidgning.



Göran Persson

Överensstämmelse
inläst intygas



Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att från och med denna dag i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

riksdagen med undantag av ärenden om Utrikesnämnden,

rikets vapen och flagga,

vallagen (1997:157), folkomröstningslagen (1979:369),

idrott.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

grundlagarna — med undantag av tryckfrihetsförordningen, yttrandefrihetsgrundlagen, lagen (1991:1559) med föreskrifter på tryckfrihetsförordningens och yttrandefrihetsgrundlagens område — riksdagsordningen, andra konstitutionella ämnen, statligt partistöd,

idrott.

Statsministern beslutar vidare att Valmyndigheten skall höra till statsrådet Ringholms ansvarsområde.

Göran Persson

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71

Kopia till

Statsrådsberedningen
Samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Ulmirne Sylven



STATSMINISTERN

10000

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Mona Sahlin att från och med denna dag i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra lagstiftningsärenden som gäller

hyra,

förvärv och förvaltning av hyresfastigheter m.m.,

bostadsrätt.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
Samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Monterad
och inlygga

Helminne Sylén

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71



STATSMINISTERN

KOPIA

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Jens Orback att från och med denna dag i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

frågor om medborgarnas inflytande och delaktighet i samhället, i den mån sådana frågor inte hör till något annat departement,

samordning och utveckling av frågor om de mänskliga rättigheterna på nationell nivå, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

föreningsväsendet i allmänhet,

folkrörelser,

allmänna samlingslokaler, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

storstadspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

invandrades introduktion i det svenska samhället och andra integrationspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

diskriminering på grund av etnisk eller religiös tillhörighet och sexuell läggning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

främlingsfientlighet, rasism och homofobi,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telefax 178 20 PREMIER S

svenskt medborgarskap,

verksamhet som översättare och tolk,

nationella minoriteter i Sverige, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

invandrarers introduktion i det svenska samhället och andra integrationspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

diskriminering på grund av etnisk eller religiös tillhörighet och sexuell läggning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

främlingsfientlighet, rasism och homofobi,

svenskt medborgarskap,

verksamhet som översättare och tolk,

nationella minoriteter i Sverige, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

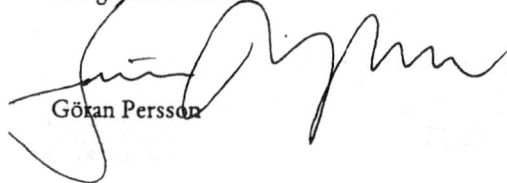
Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Orbacks ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning,

Ombudsmannen mot etnisk diskriminering,

Nämnden mot diskriminering,

Integrationsverket.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
Samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Christine Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Thomas Östros att från och med denna dag i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

utrikeshandel och handelspolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

allmänna tull- och handelsavtalet (GATT) och världshandelsorganisationen (WTO),

internationella tull- och handelsförhandlingar,

befrielse från tull,

Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) samt Europeiska frihandelssammanslutningen (EFTA), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

vissa internationella byråer för handels- och råvarufrågor, internationell råvarulagring,

multinationella företag och internationella investeringar,

främjande av utländska investeringar i Sverige,

allmänna frågor om teknisk provning och kontroll samt standardisering,

genomförandet av EG:s inre marknad, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

5

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon vâxel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Tele 178 30 DREBĂTEȘ C

exportfrämjande åtgärder utom vad gäller försvarsindustri,
statsstödda exportkrediter och exportkreditgarantier,
internationella överenskommelser om allmänna villkor för
exportkrediter,
handelskamrar.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

utrikeshandel, i den mån sådana ärenden inte hör till något
annat departement,

det europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES), i den
mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

allmänna tull- och handelsavtalet (GATT) och
världshandelsorganisationen (WTO),

befrielse från tull,

obligatorisk kontroll genom teknisk provning, i den mån
sådana ärenden inte hör till något annat departement,

genomförandet av EG:s inre marknad, i den mån sådana
ärenden inte hör till något annat departement,

exportfrämjande åtgärder utom vad gäller försvarsindustri,

statsstödda exportkrediter och exportkreditgarantier,

auktorisering av handelskamrar.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Östros
ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll,

SIS-Standardiseringen i Sverige,

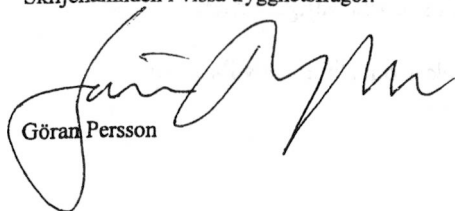
Myndigheten för utländska investeringar i Sverige,

Kommerskollegium,

Exportkreditnämnden,

Statens pensionsverk,

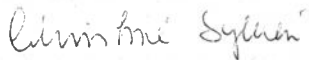
Skiljenämnden i vissa trygghetsfrågor.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Kopians överensstämmelse
med originalet intygas





STATSMINISTERN

Kopia

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Ulrica Messing att från och med denna dag i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

förbud mot tillverkning och utförsel av krigsmateriel m.m.,
exportkontrollfrågor avseende produkter med såväl civil som militär användning.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

kontroll över tillverkningen av krigsmateriel och förbud mot utförsel av
krigsmateriel m.m.,
exportkontrollfrågor avseende produkter med såväl civil som militär användning.

Statsministern beslutar vidare att Inspektionen för strategiska produkter skall höra till statsrådet Messings ansvarsområde.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Ulrica Messing

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telefax 178 70 000/178 70 000



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22

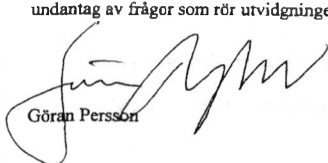
Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra följande ärenden.

Förvaltnings- och lagstiftningsärenden

Förvaltnings- och lagstiftningsärenden som gäller

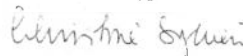
europiska integrationsfrågor av horisontell karaktär – med undantag av frågor som rör utvidgningen av Europeiska unionen.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Kopieras för enstaka ärenden
med original i inlagan



Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Sven-Erik Österberg att från och med denna dag i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

övergripande valutapolitiska beslut,

statens upplåning och statsskuldsförvaltning,

offentlig upphandling,

finansiella företag, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

krigsförsäkring, krigsskadeersättning,

länsstyrelserna,

länsindelningen,

kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från staten för inkomst- och kostnadsutjämning till kommuner och landsting,

allmänna frågor om statsförvaltningen,

övergripande frågor om styrning, ledning och organisation av statlig verksamhet samt rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

övergripande frågor om informationsteknik (IT) inom statlig förvaltning,

statlig lokalförsörjning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

arbets- och anställningsvillkor i offentlig anställning med undantag av övergripande lönepolitiska frågor,

personalpolitiska frågor inom statsförvaltningen,

Sveriges administrativa indelning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

kommuner, landsting, kommunalförbund,

samhällsinformation.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

Premiepensionsmyndighetens verksamhet och förvaltningen av premiepensionskapital,

statens upplåning och skuldförvaltning,

offentlig upphandling,

finansmarknaden,

allmänna pensionsfonderna,

kontoföring av finansiella instrument,

näringsrättslig reglering av finansiella företag och beredskapslagstiftning för dessa företag,

insättningsgaranti och investerarskydd,

penningtvätt,

Riksbanken,

länsstyrelserna,

ändrad regional ansvarsfördelning,

kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från staten för inkomst- och kostnadsutjämning till kommuner och landsting,

utjämningsavgifter till staten från kommuner och landsting,



arbetstagare i offentliga anställningar,

Sveriges indelning i kommuner och landsting,

kommuner, landsting, kommunalförbund.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Österbergs ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Riksgäldskontoret,

Finansinspektionen,

Krigsförsäkringsnämnden,

Arbetsgivarverket,

allmänna pensionsfonderna,

Styrelsen för Sveriges allmänna hypoteksbank,

Styrelsen för sparbankernas säkeretskassa,

Insättningsgarantinämnden,

Nämnden för offentlig upphandling,

Nämnden för elektronisk förvaltning,

länsstyrelserna,

Premiepensionsmyndigheten,

Datainspektionen,

Kammarkollegiet, Statens skaderegleringsnämnd,

Statskontoret, Statens personadressregisternämnd,

Statistiska centralbyrån,

Statens utlandslönenämnd,

Statens ansvarsnämnd,

Statens kvalitets- och kompetensråd,

Offentliga sektorns särskilda nämnd,

Trygghetsstiftelsen,

rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

arbetstagare i offentliga anställningar.

kommuner, landsting, kommunalförbund.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Österbergs ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Riksgäldskontoret,

Finansinspektionen,

Krigsförsäkringsnämnden,

Arbetsgivarverket,

allmänna pensionsfonderna,

Styrelsen för Sveriges allmänna hypoteksbank,

Styrelsen för sparbankernas säkeretskassa,

Insättningsgarantinämnden,

Nämnden för offentlig upphandling,

Nämnden för elektronisk förvaltning,

länsstyrelserna,

Premiepensionsmyndigheten,

Datainspektionen,

Kammarkollegiet, Statens skaderegleringsnämnd,

Statskontoret, Statens personadressregisternämnd,

Statistiska centralbyrån,

Statens utlandslönenämnd,

Statens ansvarsnämnd,

Statens kvalitets- och kompetensråd,

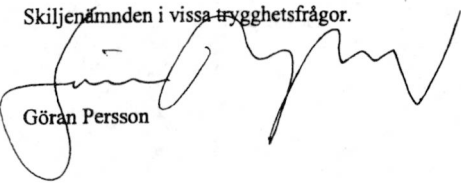
Offentliga sektorns särskilda nämnd,



Trygghetsstiftelsen,

Statens pensionsverk,

Skiljedommen i vissa trygghetsfrågor.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Christine Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-12-22

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Sven-Erik Österberg att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

övergripande valutapolitiska beslut,

statens upplåning och statsskuldsförvaltning,

offentlig upphandling,

finansiella företag, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

krigsförsäkring, krigsskadeersättning,

länsstyrelserna,

länsindelningen,

kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från och avgifter till staten för kommunalekonomisk utjämning,

allmänna frågor om statsförvaltningen,

övergripande frågor om styrning, ledning och organisation av statlig verksamhet samt rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

övergripande frågor om informationsteknik (IT) inom statlig förvaltning,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

arbets- och anställningsvillkor i offentlig anställning med undantag av övergripande lönepolitiska frågor,

personalpolitiska frågor inom statsförvaltningen,

Sveriges indelning i kommuner och landsting,

kommuner, landsting, kommunalförbund,

samhällsinformation.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

Premiepensionsmyndighetens verksamhet och förvaltningen av premiepensionskapital,

statens upplåning och skuldförvaltning,

offentlig upphandling,

finansmarknaden,

allmänna pensionsfonderna,

kontoföring av finansiella instrument,

näringsrättslig reglering av finansiella företag och beredskapslagstiftning för dessa företag,

insättningsgaranti och investerarskydd,

penningtvätt,

Riksbanken,

länsstyrelserna,

ändrad regional ansvarsfördelning,

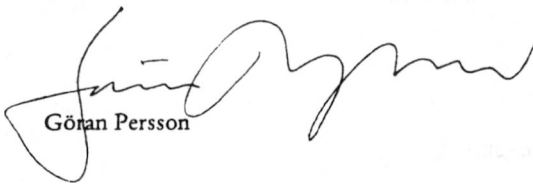
kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från och avgifter till staten för kommunalekonomisk utjämning,

rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

Sveriges exportråd,
handelssekreterare,
auktoriserade handelskamrar,
AB Svensk Exportkredit.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
Samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen





STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att från och med denna dag i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

lotterier, totalisatorspel.

2. Lagstiftningsärenden

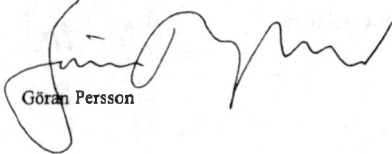
Lagstiftningsärenden som gäller

lotterier med undantag av lagstiftning om anordnande av visst automatspel.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Ringholms ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Lotteriinspektionen,

AB Svenska Spel.



Göran Persson

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telefax 178 20 0000 FAX C

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Christine Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Bosse Ringholm att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

lotterier, totalisatorspel.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

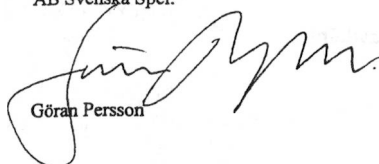
lotterier,

anordnande av visst automatspel.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Ringholms ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Loteriinspektionen,

AB Svenska Spel.



Göran Persson

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

Kopia till

**Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen**

Kopians överensstämmelse
med originalet intygas

Lillemor Sylvi



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Lena Hallengren att från och med denna dag i chefen för Kulturdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

trossamfund,

begravningsväsendet.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

trossamfund,

begravningsväsendet.

Statsministern beslutar vidare att Samarbetsnämnden för statsbidrag till trossamfund skall höra till statsrådet Hallengrens ansvarsområde.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Lena Hallengren

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Faksimil 08-723 11 71



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Ibrahim Baylan att från och med denna dag i chefen för Utbildningsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

det offentliga skolväsendet, och därtill anslutande särskilda utbildningsformer, dock inte förskoleklassen och skolväsendet för vuxna,

fristående skolor.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

det offentliga skolväsendet, och därtill anslutande särskilda utbildningsformer, dock inte förskoleklassen och skolväsendet för vuxna,

fristående skolor.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Baylans ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Statens skolverk,

Myndigheten för skolutveckling,

Specialpedagogiska institutet,

Skolväsendets överklagandenämnd,

det offentliga skolväsendet,

Specialskolemyndigheten,

Sameskolstyrelsen,

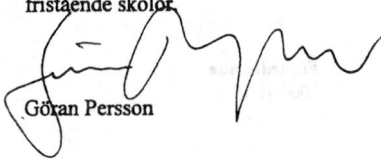
Nämnden för Rh-anpassad utbildning,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

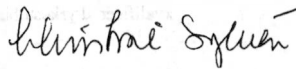
Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

fristående skolor


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen





STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 17 december 2003 förordnar statsministern statsrådet Lena Hallengren att från och med denna dag i chefen för Utbildningsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

förskoleklassen,

förskoleverksamhet,

kvalificerad yrkesutbildning,

frivilligt folkbildningsarbete,

det offentliga skolväsendet för vuxna,

utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,

kompletterande utbildningar,

studiestöd och andra studiesociala frågor,

övergripande ungdomspolitiska frågor,

stöd ur Allmänna arvsfonden för att främja verksamhet till förmån för ungdomar.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

förskoleklassen,

förskoleverksamhet,

kvalificerad yrkesutbildning,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

frivilligt folkbildningsarbete,
det offentliga skolväsendet för vuxna,
utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,
kompletterande utbildningar,
studiestöd och andra studiesociala frågor.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Hallengrens ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Nationellt centrum för flexibelt lärande,
Myndigheten för kvalificerad yrkesutbildning,
Folkbildningsrådet,
Centrala studiestödsnämnden,
Överklagandenämnden för studiestöd,
Ungdomsstyrelsen,
enskilda anordnare av förskoleverksamhet.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Elmari Sjölin



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Ibrahim Baylan att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Utbildnings- och kulturdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

det offentliga skolväsendet och därtill anslutande särskilda utbildningsformer, dock inte förskoleklassen och skolväsendet för vuxna,

fristående skolor.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

det offentliga skolväsendet och därtill anslutande särskilda utbildningsformer, dock inte förskoleklassen och skolväsendet för vuxna,

fristående skolor.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Baylans ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Statens skolverk,

Myndigheten för skolutveckling,

Specialpedagogiska institutet,

Skolväsendets överklagandenämnd,

det offentliga skolväsendet,

Specialskolmyndigheten,

Sameskolstyrelsen,

Nämnden för Rh-anpassad utbildning,

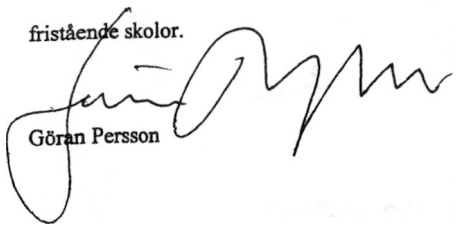
Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

fristående skolor.

Göran Persson



Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Kopians överensstämmelse
med originalet intygas

Lennart Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Lena Hallengren att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Utbildnings- och kulturdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

förskoleklassen,

förskoleverksamhet,

kvalificerad yrkesutbildning,

frivilligt folkbildningsarbete,

det offentliga skolväsendet för vuxna,

utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,

kompletterande utbildningar,

studiestöd och andra studiesociala frågor,

övergripande ungdomspolitiska frågor,

trossamfund,

begravningsväsendet.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

förskoleklassen,

förskoleverksamhet,

Postadress
103 33 Stockholm

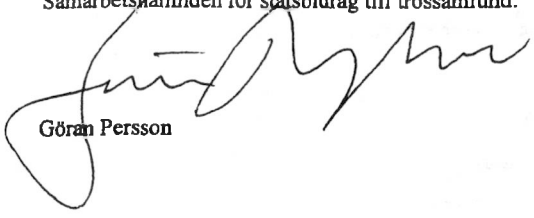
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

kvalificerad yrkesutbildning,
frivilligt folkbildningsarbete,
det offentliga skolväsendet för vuxna,
utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,
kompletterande utbildningar,
studiestöd och andra studiesociala frågor,
trossamfund,
begravningsväsendet.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Hallengrens ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Nationellt centrum för flexibelt lärande,
Myndigheten för kvalificerad yrkesutbildning,
Folkbildningsrådet,
Centrala studiestödsnämnden,
Överklagandenämnden för studiestöd,
Ungdomsstyrelsen,
enskilda anordnare av förskoleverksamhet,
Samarbetsnämnden för statsbidrag till trossamfund.



Göran Persson

Kopia till

**Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen**

Kopiens överensstämmelse
med originalet intygas

Ann-Mie Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Lena Sommestad att från och med denna dag i chefen för Miljödepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

miljöbalken, bl.a. frågor om naturvård, biologisk mångfald och skydd av naturen, vatten- och luftvård, vattenverksamhet, miljöfarlig verksamhet, avfallshantering och kretsloppsfrågor, kemikaliekontroll samt frågor om genteknik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

friluftsliv,

miljöforskning,

miljöfrågor som kräver särskild samordning,

avgasfrågor för motorfordon och arbetsmaskiner,

lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet och lagen (1976:997) om vattenförbund, i den mån sådana ärenden inte tillhör något annat departement,

meteorologiska, hydrologiska och oceanografiska undersökningar,

strålskydd,

kärnteknisk verksamhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

miljöbalken,

särskilda bestämmelser om vattenverksamhet,

Sveriges ekonomiska zon,

5

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

svensk verksamhet i Antarktis,

avgasfrågor för motorfordon och arbetsmaskiner,

ekonomiska styrmedel i miljöpolitiken, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

strålskydd,

kärnteknisk verksamhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

atomansvarighet.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Sommestads ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Naturvårdsverket,

Kemikalieinspektionen,

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut,

Stiftelsen Institutet för Vatten- och Luftvårdsforskning,

Stiftelsen för Internationella institutet för industriell miljöekonomi vid Lunds universitet,

Stockholms internationella miljöinstitut,

Finsk-svenska gränsälvscommissionen,

Statens strålskyddsinstitut,

Statens kärnkraftinspektion,

de lokala säkerhetsnämnderna vid kärntekniska anläggningar,

Kärnavfallsfondens styrelse,

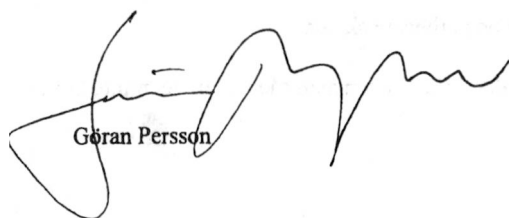
Statens institut för ekologisk hållbarhet,

Miljöskadeförsäkringens skadenämnd,

Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet,

3

Sydkraft SAKAB AB.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen


Christa Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Lena Sommestad att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

miljöbalken, bl.a. frågor om naturvård, biologisk mångfald och skydd av naturen, vatten- och luftvård, vattenverksamhet, miljöfarlig verksamhet, avfallshantering och kretsloppsfrågor, kemikaliekontroll samt frågor om genteknik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

friluftsliv,

miljöforskning,

miljöfrågor som kräver särskild samordning,

avgasfrågor för motorfordon och arbetsmaskiner,

lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet och lagen (1976:997) om vattenförbund, i den mån sådana ärenden inte tillhör något annat departement,

meteorologiska, hydrologiska och oceanografiska undersökningar,

strålskydd,

kärnteknisk verksamhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

klimatinvesteringsprogram.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

miljöbalken,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

särskilda bestämmelser om vattenverksamhet,

Sveriges ekonomiska zon,

svensk verksamhet i Antarktis,

avgasfrågor för motorfordon och arbetsmaskiner,

strålskydd,

kärnteknisk verksamhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

atomansvarighet,

statliga investeringsbidrag till klimatinvesteringsprogram.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Sommestads ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Naturvårdsverket,

Kemikalieinspektionen,

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut,

Stiftelsen Institutet för Vatten- och Luftvårdsforskning,

Stiftelsen för Internationella institutet för industriell miljöekonomi vid Lunds universitet,

Stockholms internationella miljöinstitut,

Finsk-svenska gränsälvscommissionen,

Statens strålskyddsinstitut,

Statens kärnkraftinspektion,

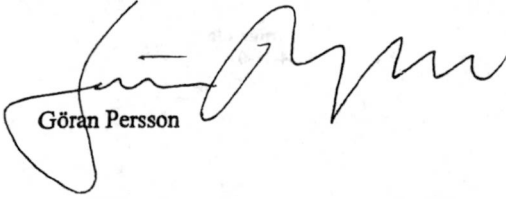
de lokala säkerhetsnämnderna vid kärntekniska anläggningar,

Kärnavfallsfondens styrelse,

Miljöskadeförsäkringens skadenämnd,

Aktiebolaget Svenska Miljöstyrmingsrådet,

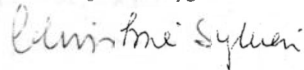
Sydkraft SAKAB AB.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Kopians överensstämmelse
med originalet intygas





STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 17 december 2003 förordnar statsministern statsrådet Hans Karlsson att från och med denna dag i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

arbetsförmedling, arbetsmarknadspolitiska program och andra arbetsmarknadspolitiska frågor, arbetslöshetsersättning,

arbetsanpassning, arbetslivsinriktad rehabilitering, och andra arbetsmarknadspolitiska frågor som gäller personer med arbetshandikapp,

statlig lönegaranti vid konkurs,

arbetsmiljö, arbetstid,

arbetsrätt och andra arbetslivsfrågor för arbetsmarknaden i dess helhet, utom såvitt avser särskilda bestämmelser om offentlig anställning,

Internationella arbetsorganisationen (ILO),

diskriminering i arbetslivet, utom såvitt avser diskriminering på grund av etnicitet eller religiös tillhörighet.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

arbetsförmedling, arbetsmarknadspolitik, arbetslöshetsersättning,

arbetsanpassning, arbetslivsinriktad rehabilitering, och andra arbetsmarknadspolitiska frågor som gäller personer med arbetshandikapp,

statlig lönegaranti vid konkurs,

arbetsmiljö, arbetstid,

4

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71

förhandlingar, kollektivavtal, facklig verksamhet, medbestämmande, styrelserepresentation för de anställda samt andra kollektivt arbetsrättsliga frågor,

anställningsskydd, ledighet från anställning, semester och andra frågor om enskilda anställningsavtal, utom såvitt avser särskilda bestämmelser om offentlig anställning,

diskriminering i arbetslivet, utom såvitt avser diskriminering på grund av etnicitet eller religiös tillhörighet,

arbetstagares uppfinningar,

arbetstvister.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Karlssons ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet),

Arbetsmarknadsstyrelsen, länsarbetsnämnderna,

Stiftelsen utbildning Nordkalotten,

Arbetslivsinstitutet,

Arbetsmiljöverket,

Arbetsdomstolen,

Medlingsinstitutet,

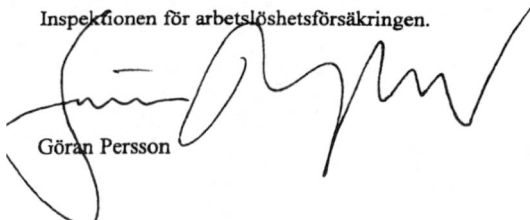
Statens nämnd för arbetstagares uppfinningar,

Nämnden för styrelserepresentationsfrågor,

ILO-kommittén,

Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering,

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Helmi Sjöström



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 17 december 2003 förordnar statsministern statsrådet Ulrica Messing att från och med denna dag i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

allmänna frågor om användningen av informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

infrastruktur för informationsteknik (IT),

elektronisk kommunikation, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

järnvägar, spårvägar och tunnelbanor, postkommunikationer,

vägar, broar och färjor, vägtrafik, fordons utrustning och beskaflenhet,

förarbehörighet samt kommunikationsväsendet i övrigt till lands,

bidrag till kollektiv persontrafik,

upphandling av persontrafik,

transportbidrag,

överlastavgift,

sjöfart, farleder och hamnar, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg, befäl på handelsfartyg och fiskefartyg, skeppsmätning, sjökarteverksamhet, lotsning, fyrar, sjöräddning, statens isbrytarverksamhet samt, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement, kanaler samt anställning och mönstring av sjömän,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telefax 178 20 00/1172 6

transport- och kommunikationsforskning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

distribution av radioprogram, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mark och byggnader för Statens järnvägar, Banverket, Vägverket, Sjöfartsverket och Luftfartsverket, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

regional utvecklingspolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik samt frågor rörande regional utvecklingsplanering (ESDP), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mineralfrågor, geologisk undersökning,

skogsbruk,

rekreation och turism, i den mån ärenden om turism inte hör till något annat departement.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

järnvägar, spårvägar och tunnelbana,

järnvägs-, spårvägs- och tunnelbanetrafik,

postkommunikation,

elektronisk kommunikation,

informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

vägar och vägtrafik,

väggavgifter,

sjöfart, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

utredning av olyckor,

förbud mot rundradiosändning på öppna havet,

mineralhantering, kontinentalsockeln, sand-, grus- och stentäkt inom vissa allmänna vattenområden,

regionala utvecklingsfrågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

skogsbruk, virkesmätning, allmänningar,

kronotorp.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Messings ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Post- och telestyrelsen,

Statens järnvägar,

Banverket,

Järnvägsstyrelsen,

Stängselnämnden,

Vägverket,

Rikstrafiken,

Statens väg- och transportforskningsinstitut,

Sjöfartsverket,

Handelsflottans kultur- och fritidsråd,

Rederinämnden,

Luftfartsverket,

Flygplatsnämnden,

Statens institut för kommunikationsanalys,

Sveriges geologiska undersökning,

Bergsstaten,

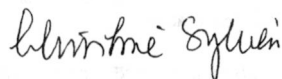
2

Skogsstyrelsen, skogsvårdsstyrelserna,
regionala utvecklingsbolag,
Stiftelsen Administrativ produktion i Malmfälten,
Glesbygdsverket,
Stiftelsen Norrlandsfonden,
Turistdelegationen,
A-banan Projekt AB,
Norrland Center AB,
Statens Väg- och Baninvest AB,
Sveriges Rese- och Turistråd AB,
Öresundsbron och Svensk Danska Broförbindelsen SVEDAB AB.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen





STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Ulrica Messing att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

allmänna frågor om användningen av informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

infrastruktur för informationsteknik (IT),

elektronisk kommunikation, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

järnvägar, spårvägar och tunnelbanor, postkommunikationer,

vägar, broar och färjor, vägtrafik, fordons utrustning och beskaflenhet,

förarbehörighet samt kommunikationsväsendet i övrigt till lands,

bidrag till kollektiv persontrafik,

upphandling av persontrafik,

transportbidrag,

överlastavgift,

sjöfart, farleder och hamnar, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg, befäl på handelsfartyg och fiskerifartyg, skeppsmätning, sjökarteverksamhet, lotsning, fyrar, sjöräddning, statens isbrytarverksamhet samt, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement, kanaler samt anställning och mönstring av sjömän,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

Postadress
105 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

transport- och kommunikationsforskning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

distribution av radioprogram, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mark och byggnader för Statens järnvägar, Banverket, Vägverket, Sjöfartsverket och Luftfartsverket, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

regional utvecklingspolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik samt frågor rörande regional utvecklingsplanering, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mineralfrågor, geologisk undersökning,

skogsbruk,

rekreation och turism, i den mån ärenden om turism inte hör till något annat departement.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

järnvägar, spårvägar och tunnelbana,

järnvägs-, spårvägs- och tunnelbanetrafik,

postkommunikation,

elektronisk kommunikation,

informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

vägar och vägtrafik,

vägavgifter,

sjöfart, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

utredning av olyckor,

förbud mot rundradiosändning på öppna havet,

mineralhantering, kontinentalsockeln, sand-, grus- och stentäkt inom vissa allmänna vattenområden,

regionala utvecklingsfrågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

skogsbruk, virkesmätning, allmänningar,

kronotorp.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Messings ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Post- och telestyrelsen,

Statens järnvägar,

Banverket,

Järnvägsstyrelsen,

Stängselnämnden,

Vägverket,

Rikstrafiken,

Statens väg- och transportforskningsinstitut,

Sjöfartsverket,

Handelsflottans kultur- och fritidsråd,

Rederinämnden,

Luftfartsverket,

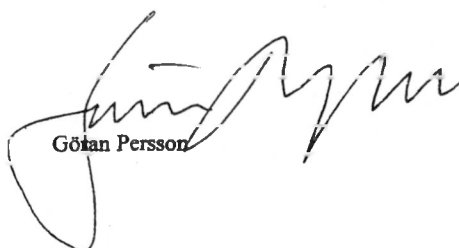
Luftfartsstyrelsen,

Statens institut för kommunikationsanalys,

Sveriges geologiska undersökning,

Bergsstaten,

Skogsstyrelsen, skogsvårdsstyrelserna,
regionala utvecklingsbolag,
Stiftelsen Administrativ produktion i Malmfältén,
Glesbygdsverket,
Stiftelsen Norrlandsfonden,
Turistdelegationen,
A-banan Projekt AB,
Norrland Center AB,
Statens Väg- och Baninvest AB,
Sveriges Rese- och Turistråd AB,
Öresundsbron och Svensk Danska Broförbindelsen SVEDAB AB.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Kopians överensstämmelse
med originalet intygas

Linné Sylvi



STATSMINISTERN

KOPIA

Förordnande
2004-11-01**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Jens Orback att från och med denna dag i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra förvaltnings- och lagstiftningsärenden som gäller jämställdhet mellan kvinnor och män.

Statsministern beslutar vidare att Jämställdhetsombudsmannen och Jämställdhetsnämnden skall höra till statsrådet Orbacks ansvarsområde.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Postadress
109 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Leif Pagrotsky att från och med denna dag i respektive departementschef:s ställe föredra ärenden om samordning av forskning och därmed sammanhängande budgetfrågor.

Statsministern beslutar vidare att följande myndigheter och organ skall höra till statsrådet Pagrotskys ansvarsområde:

Forskningsrådet för arbetsliv och socialvetenskap,

Stiftelsen för vård och allergiforskning,

Stiftelsen för Miljöstrategisk forskning,

Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande,

Verket för innovationssystem.

Detta förordnande skall gälla framför de andra förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som statsministern har beslutat.

Ärenden som rör de myndigheter och organ som här har angetts skall beredas i samråd med ett statsråd i det departement som myndigheten eller organet hör till enligt förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Personalförmedling
Göran Persson

Helene Sylven

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telefax 178 50 000000 0

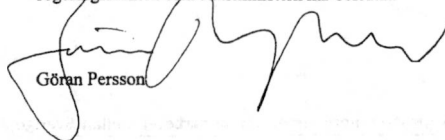


STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Thomas Östros att från och med denna dag i respektive departementschef's ställe föredra förvaltningsärenden som gäller statens företagsägarande och som ställer krav på en enhetlig ägarpolitik eller avser styrelsenomineringar.

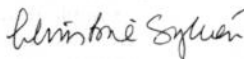
Detta förordnande skall gälla framför de andra förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som statsministern har beslutat.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen



Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefon 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

Bilaga 3.1.1

Regeringsbeslut 2004-10-21



Regeringsbeslut 8

2004-10-21 S2004/4066/FH

Socialdepartementet

Vägverket
781 87 BORLÄNGE

Medel för insatser inom ramen för samarbetet mellan Sverige och Sydafrika

Regeringens beslut

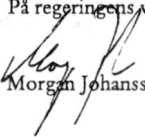
Regeringen beviljar 1 499 800 kronor för genomförande av samarbete inom området Injury Prevention och HIV/AIDS fram till och med mars 2005 inom ramen för Hälsoforum och i enlighet med projektbeskrivning. Medlen skall efter rekvisition utbetalas av Regeringskansliet (Socialdepartementet) av tillgängliga medel för Hälsoforum. Medel som inte används för avsett ändamål skall återbetalas.

En delredovisning av genomförande och resultat skall lämnas till Socialdepartementet senast den 15 november 2004 samt slutredovisning då arbetet är slutfört.

Ärendet

Inom ramen för Hälsoforum, samarbetet mellan Sverige och Sydafrika inom folkhälsoområdet, har ett antal områden identifierats som särskilt angelägna för ett samarbete. Hälsoforum innebär en politisk dialog som syftar till att stödja och utveckla samarbete mellan svenska och sydafrikanska myndigheter inom hälsoområdet. Sida har genom avtal med Regeringskansliet, Socialdepartementet, avsatt medel för en treårsperiod om totalt 10 miljoner kronor för arbetet med Hälsoforum. Delar av dessa medel används för stöd till samarbete mellan svenska och sydafrikanska myndigheter. För 2004/2005 har 3 168 436 kronor utbetalats till Socialdepartementet.

På regeringens vägnar


Morgan Johansson


Helena von Knorring

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Fredsgatan 8

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 91

E-post: registrator@social.ministry.se

Kopia till

Finansdepartementet – Budgetavdelningen
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Regeringskansliets internrevision
Riksrevisionen
Vägverket, Bo Henrikson

Bilaga 3.1.2
Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07



REGERINGSKANSLIET

2005-10-07

SB2005/9009

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -10- 07

Dnr 050-46-2005/06

**Konstitutionsutskottets granskningsärende Vissa förvaltningsärenden –
Samarbetet mellan Sverige och Sydafrika**

Härmed överlämnas en inom Socialdepartementet upprättad
promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är expeditions- och
rättschefen Erna Zelmin, Socialdepartementet, tfn 08-405 33 79.


Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-10-07

Socialdepartementet

Statsrådsberedningen inför svar till
Sveriges Riksdag

Enheten för folkhälsa

Departementssekreterare

Helena von Knorring

Telefon 08-405 39 32

Mobil 070-615 39 32

Telefax 08-411 96 47

E-post helena.von-knorring@social.ministry.se**Granskningsärende Vissa förvaltningsärenden – Samarbetet mellan Sverige och Sydafrika (Dnr 050-46-2005/06)**

Denna promemoria har upprättats med anledning av att konstitutionsutskottet begärt svar på följande frågor:

1. Av vilken anledning används konstruktionen med avtal myndigheter emellan i stället för regeringens ekonomiska styrning av de medel staten disponerar för t.ex. internationellt bistånd?
2. Vilken kommentar i övrigt kan ovanstående redovisning ge anledning till?

Anledningen till överenskommelsen mellan Sida och Regeringskansliet är att Sida har bedömt att det finns ett biståndsintresse att främja ett samarbete som kan underlätta en utfasning av biståndet till Sydafrika. Sida har önskat en överenskommelse som reglerar användningen av biståndsmedlen för Hälsoforum. Överenskommelsen innebär att Sida betalar 10 miljoner kronor för perioden 2003–2006 till Socialdepartementet för genomförandet av Hälsoforum.

Trots att en överenskommelse med en sådan innebörd naturligtvis inte är rättsligt bindande fyller den ändå en viktig funktion genom att uttrycka en för alla berörda gemensam vilja. Liknande arrangemang finns på andra områden. Enligt 46 § andra stycket förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet gäller t.ex. att Regeringskansliets förvaltningsavdelning får sköta begränsade förvaltningsuppgifter åt andra statliga myndigheter efter avtal om detta mellan Regeringskansliet och den andra myndigheten.

Ett bemyndigande för Sida att bestämma och träffa överenskommelser om hur biståndsmedel skall användas i ett fall som detta finns i regeringens beslut om regleringsbrev till Sida. I regleringsbrevet för 2005 (UD2004/10305/GU) anges att Sida, utan regeringens medgivande, får fatta beslut om högst 50 000 000 kronor per insats och för beslut i enlighet med land- och samarbetsstrategi eller motsvarande krävs inte regeringens medgivande.

Regeringen har beslutat om en Landstrategi för åren 2004–2008 och samarbetsavtal för utvecklingssamarbetet med Sydafrika. Landstrategin anger riktlinjer som styr utvecklingssamarbetet med Sydafrika (UD2004/31413/AF). Hälsoforum utgör en del av den nuvarande landstrategin och ligger även i linje med den tidigare landstrategin för Sydafrika. Dessutom anger strategin att flera bilaterala forum kan bli aktuella, med Hälsoforum som förebild.

Vidare finns i Sidas instruktion (1995:869) inskrivet att Sida särskilt skall ta tillvara erfarenheter och kunskaper i det svenska samhället inom förvaltning, näringsliv, fackföreningsrörelse och övriga organisationer i utvecklingssamarbetet.

Hälsoforum återrapporteras till riksdagen dels i budgetpropositioner, dels i skrivelsen om Sveriges politik för global utveckling enligt följande.

Som KU har noterat innehåller budgetpropositionen för 2004 (prop. 2003/04:1) under utgiftsområde 9 en redogörelse för Hälsoforum.

I budgetpropositionen för 2005 (prop. 2004/05:1) utgiftsområde 9, anges att Sverige och Sydafrika har inlett ett unikt samarbete inom hälsoområdet. Utgångspunkten är att ersätta det tidigare biståndsarbetet med ett ömsesidigt samarbete mellan departement och myndigheter. Från Sveriges sida deltar Smittskyddsinstitutet, Statens Beredning för medicinsk utvärdering, Socialstyrelsen, Statens folkhälsoinstitut och Vägverket samt Sida. (sid. 72)

För utgiftsområde 7 (volym 4) står om utvecklingssamarbete med Afrika, Asien, Latinamerika samt Östeuropa och Centralasien att gällande styrdokument i form av region- och landstrategier framgår av bilaga 2. (sid. 41). I bilaga 2 sid. 5 om befintliga och planerade landstrategier, anges Landstrategin för Sydafrika 2004–2008, där Hälsoforum utgör en del.

Även i skrivelsen Sveriges politik för global utveckling (Skr. 2004/05:4), avsnittet om politiken för social omsorg och folkhälsa, redovisas arbetet med Hälsoforum.

Bilaga 3.2.1

Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07



REGERINGSKANSLIET

2005-10-07

SB2005/9008

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Rättschefen

Riksdagen

Konstitutionsutskottet

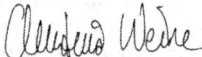
Ink 2005 -10- 07

Dnr 050-46-2005/06

Konstitutionsutskottets granskningsärende Vissa förvaltningsärenden – Medel ur Allmänna arvsfonden

Härmed överlämnas en inom Socialdepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är expeditions- och rättschefen Erna Zelmin, Socialdepartementet, tfn 08-405 33 79.


Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-10-03

Socialdepartementet

Statsrådsberedningen inför svar till
Sveriges Riksdag

Enheten för sociala tjänster

Kansliråd

Eva Lisskar-Dahlgren

Telefon 08-405 37 52

Telefax 08-10 36 33

Granskningsärende Vissa förvaltningsärenden – Medel ur Allmänna arvsfonden (Dnr 050-46-2005/06)

Konstitutionsutskottet har enligt 12 kap. 1 § regeringsformen inlett en granskning avseende utdelade medel inom Socialdepartementets område avseende Allmänna arvsfonden. Utskottet beslutade att genom en skrivelse till Regeringskansliet, begära svar på följande frågor.

1. Finns det någon särskild anledning till att regeringen den 17 juni 2004 beslutade om medel ur Allmänna arvsfonden som under en treårsperiod avsågs att uppgå till sammanlagt 60 miljoner kronor? Detta mot bakgrund av att riksdagen på regeringens förslag fattat beslut om att stärka Arvsfondsdelegationens ställning från den 1 juli 2004 i förhållande till regeringen och det i propositionen anförts bl.a. att regeringen inte skall besluta om särskilda satsningar samt att prioriteringar skall kommuniceras genom regeringens skrivelse till riksdagen?
2. På vilken grund kommer beslut om medel för de återstående två åren av den treåriga projektiden att fattas?
3. Vilken kommentar i övrigt kan ovanstående redovisning ge anledning till?

Regeringskansliet lämnar följande svar på Konstitutionsutskottets frågor.

Regeringen beslutade, helt i enlighet med gällande regelverk, den 17 juni 2004 (S2004/4748/STa) om att ställa 20 miljoner kronor ur Allmänna arvsfonden till Arvsfondsdelegationens förfogande. Beloppet avsåg det första året av en treårig projektid. Medlen skulle fördelas till projekt för utveckling av barns och ungdomars möjligheter till delaktighet i kulturlivet, till kulturupplevelser och till eget skapande.

Bakgrunden till satsningen var den skrivelse som regeringen presenterade för riksdagen med redovisning av fördelning av medel från Allmänna arvsfonden under budgetåret (skr. 2003/04:125, bet. 2004/05:SoU2). I skrivelsen angav regeringen bland annat prioriterade områden för stöd ur Allmänna arvsfonden. Ett område som regeringen angav såsom prioriterat var utvecklingen av ungdomars möjligheter att uttrycka sig genom kulturella och konstnärliga medel.

Regeringen hade alltså redan första april 2004 för riksdagen angivit kommande inriktning och prioriterade områden för stöd ur Allmänna arvsfonden och ansåg det angeläget att satsningen snarast påbörjades i enlighet med redovisningen i skrivelsen. Det skulle inte ha gagnat fondens målgrupper att avvakta beslut om Arvsfondsdelegationen och dess nya ställning samt etablering av delegationen och verksamheten, eftersom det hade fördröjt satsningens igångsättande avsevärt.

Det är Arvsfondsdelegationen som fattar beslut om satsningens fortsatta verksamhet och stöd. Arvsfondsdelegationen kommer att besluta om de projekt som beviljas stöd inom ramen för den treåriga satsningen. Skulle Arvsfondsdelegationen finna att satsningen bör utökas, avbrytas eller att inriktningen bör ändras, har delegationen möjlighet att fatta sådana beslut. Om ingen sådan förändring bedöms nödvändig kommer besluten att fattas i enlighet med det beslut som regeringen fattade den 17 juni 2004.

Bilaga 3.3.1

Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07



REGERINGSKANSLIET

2005-10-07

SB2005/9007

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

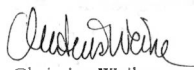
Ink 2005 -10- 07

Dnr 050-27-2005/06

Konstitutionsutskottets granskningsärende Dokumentation och aktbildning

Härmed överlämnas en inom Näringsdepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är expediteschefen Dag Ekman, Näringsdepartementet, tfn 08-405 12 20.


Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Näringsdepartementet

Statssekreteraren

Sven-Eric Söder

Promemoria

2005-10-04

Statsrådsberedningen

KU:s granskningsärende Dokumentation och aktbildning
(RD dnr 050-47-2005/06)

Jag får härmed lämna följande underlag för svar till konstitutionsutskottet. Svaren utgår från de rutiner som i princip tillämpas för dokumentation och aktbildning vid förvaltning av de hel- och delägda statliga bolag som förvaltas av Regeringskansliet. Vissa avvikelser från de beskrivna rutinerna kan dock förekomma.

Med ägarförvaltning avses nedan den ägarförvaltning som regeringen och Regeringskansliet ansvarar för i fråga om de statliga bolagen.

Regeringen har i budgetpropositionen, prop. 2005/06:1, utgiftsområde 24, sid. 52-61 redogjort för beslutsformer angående de statliga bolagen. Härav framgår bl. a. att inom Regeringskansliet för närvarande bereds riktlinjer vad gäller bl.a. krav på dokumentation vid ägarstyrningen.

Fråga 1

Hur dokumenteras ägarförvaltningens styrning av statliga bolag? I vilka fall sker ingen dokumentation av sådan styrning?

För varje bolag upprättas per år ett ärende, en årsakt, till vilken handlingar angående förvaltningen av bolaget löpande förs.

Om ägarförvaltningen driver ett särskilt projekt avseende ett bolag, t.ex. försäljning av del av ett aktieinnehav i ett bolag, handläggs detta som ett särskilt ärende.

Med stöd av dels bemyndiganden från regeringen till det för bolaget ansvariga statsrådet att företräda ägaren på bolagsstämma, dels det löpande beredningsansvaret som statsrådet har för bolaget, förmedlar statsrådet regeringens inställning i väsentliga frågor rörande bolagen.

Styrning av bolagen sker såväl genom formella som informella beslut. De senare dokumenteras regelmässigt.

Formella beslut kan t.ex. fattas inför bolagsstämma då ett befullmäktigat ombud för aktieägaren staten genom beslutet får en instruktion att rösta för aktieägaren på visst sätt. Det kan röra frågor om utdelning, ansvarsfrihet samt övriga frågor som enligt aktiebolagslagen (1975:1385) ankommer på stämman att fatta beslut om.

Så kallad informell styrning dokumenteras genom att kontakter mellan ägarförvaltningen och bolaget redovisas i promemorior eller genom anteckning i bolagets årsakt. Även formella beslut kan förekomma när det gäller styrning av detta slag.

Fråga 2

Hur hålls handlingar rörande ägarförvaltningens styrning av statliga bolag ordnade? Redovisningen bör omfatta såväl allmänna som icke allmänna handlingar.

Handlingar rörande ägarförvaltningens styrning av de statliga bolagen förvaras i respektive bolags årsakt. Sådana handlingar kan även hållas ordnade i ett elektroniskt bibliotek eller på annat lämpligt sätt. Detta gäller såväl allmänna som icke allmänna handlingar.

Fråga 3

Vilka handlingar avseende ägarförvaltningens styrning av statliga bolag tas om hand för arkivering? Vilka handlingar av det aktuella slaget tas inte om hand för arkivering?

I samband med att ärendet avslutas rensas handlingarna i ärendet. Ägarförvaltningen tar då ställning till vilka handlingar, förutom de allmänna, som skall omhändertas för arkivering. Detta innebär att sådana interna handlingar som innehåller uppgifter av betydelse för ärendet förs till akten. Det kan gälla interna promemorior, analyser och anteckningar av olika slag som antingen förvaras i akten eller på annat håll. I samband med att ärendet avslutas förs även handlingar från t.ex. elektroniska bibliotek till akten. Övrigt internt material rensas.

Sven-Eric Söder

Bilaga 4.1**Promemoria från Riksdagens Utredningstjänst 2005-09-08**

UTREDNINGSTJÄNSTEN

Josefina Erikson

Tfn: 08-786 6730

SVERIGES 
RIKSDAG 

PM 2005-09-08

Regelförenkling-ett underlag till Konstitutionsutskottet

I promemorian görs en översiktlig genomgång av regeringens arbete med regelförenkling sedan mitten av 1980-talet. De områden som berörs är regelförenkling inom den offentliga sektorn, regelförenkling med inriktning på små företag, regelförenkling inom EU samt språkvård av offentliga texter.

I olika sammanhang används olika termer för att beteckna arbetet med att förbättra och förenkla regler. Regelförenkling, regelreformer och regelförbättring förekommer. Termerna förefaller oftast användas som synonymer. Regelförenkling kan åsyfta olika aspekter av reglerna så som språket, formen, sakinnehållet eller tillgängligheten.

Arbetet med att ompröva regler beskrivs år 2005 av regeringen enligt följande:

Syftet med detta arbete är främst att bättre anpassa reglerna till de aktuella målen för verksamheten men även att så långt det går begränsa antalet regler. Till regelarbetet hör också att få en bättre struktur i reglerna och ett enkelt och klart språk (Skr. 2004/05:75).

Huvudsakligen sker regeringskansliets arbete med regelförenkling genom Justitiedepartementets granskning av regeringsbeslut. Innan granskning av ett textutkast har skett får varken tryckning, överlämnande till lagrådet eller andra offentliggöranden ske. Granskningen inriktas på konstitutionella frågor, andra centrala rättsliga frågor, författningstekniska frågor samt språklig utformning. Granskningsarbetet beskrivs i en rad pm framställda av Statsrådsberedningen¹ (Skr. 2004/05:75).

Regelförenkling inom den offentliga sektorn

År 1984 presenterade regeringen en proposition om förenkling av myndigheternas föreskrifter, anvisningar och råd (Prop. 1983/84:119). I och med propositionen inleddes arbetet för att få fram enklare och klarare regler inom den offentliga sektorn samt att få en överblick över det statliga regelbeståndet. Arbetet innebar bl.a. att föråldrade regler skulle rensas ut, att krångliga regler skulle saneras och att nya regler skulle utformas på ett lättförståeligt sätt (Prop. 86/87:100 bil 2).

Bakgrunden till propositionen var enligt regeringen en ökad kritik mot den omfattande regelgivningen i samhället. Utvecklingen mot ramlagstiftning

¹ Samtliga pm finns intagna i Ds 1998:52.

hade medfört att detaljregleringen hamnade utanför lagstiftarens direkta kontroll och kritik riktades särskilt mot de regler som beslutades av myndigheter under regeringen. Mängden regler medförde vidare att regelbeståndet blev svåröverskådligt. Dessutom fanns oklarheter i den terminologi som användes, något som resulterade i svårigheter att veta om en lag var bindande eller att betrakta som ett råd (Prop. 1983/84: 119, s. 3).

Strävan efter förenklingar skulle omfatta alla nivåer i regelgivningen. Framförallt åsyftade åtgärdsförslagen regler av extern karaktär som riktar sig till allmänheten, till andra myndigheter, kommuner eller landsting (och inte regler som utgör interna arbetsföreskrifter för en myndighet) (Prop. 1983/84:119, s. 10).

De åtgärdsförslag som presenterades var bl.a. återhållsamhet med nya bemyndigande, en översyn av befintliga bemyndiganden, en klarare gräns mellan bindande och icke- bindande regler, klarare regelrubriker samt att en handbok för myndigheternas regelskrivning skulle utarbetas av statsrådsberedningen (Prop. 1983/84:119). Effekterna av regelförenklingsarbetet skulle bli färre regler, större rättssäkerhet, effektivare administration och ett mera medborgarvänligt samhälle (Skr. 1995/96:15).

Under beredningen av proposition 1983/84:119 uttalade riksdagen att regeringen i någon form skulle redovisa resultatet av arbetet med regelförenklingen. Så har också skett en gång om året med början år 1985.²

Förvaltningspolitiska kommissionen tillsattes i juni 1995 för att analysera om formerna för organisation och styrning av statlig förvaltning och verksamhet var ändamålsenliga. Betänkandet *I medborgarnas tjänst- En samlad förvaltningspolitik för staten* (SOU 1997:57) överlämnades till regeringen i mars 1997. Kommissionen framhåller där att regeringen har misslyckats med försöken att förenkla och minska antalet regler i samhället. Vidare menar kommissionen att tillväxten av myndighetsföreskrifter är ett centralt förvaltningspolitiskt problem (Prop. 1997/98:136).

Regelförenklingsarbetet med inriktning på små företag

Regeringens mål

Regeringen har sedan flera år tillbaka särskilt uppmärksammat regelförenklingsarbetet med inriktning på små företag. Sedan år 2000 redovisas regeringens regelförenklingsarbete med inriktning på små företag årligen i en särskild skivelse.³ I den första skrivelsen från år 2000 beskrivs regeringens målsättning med regelförenklingsarbetet med inriktning på små företag:

Det övergripande målet för regeringens regelförenklingsarbete gentemot småföretagen är att förbättra små företags arbetsförutsättningar,

² Mellan år 1985 och år 1994 redovisades regelförenklingsarbetet i anknytning till budgetpropositionen. Sedan år 1995 har regeringen årligen presenterat en skivelse som särskilt behandlar regelförenkling (n 75).

³ Skr 1999/2000:148 var den första. Numret ändras från år till år.

SVERIGES
RIKSDAG

konkurrensförmåga och villkor i övrigt för att åstadkomma en ökad sysselsättning och högre tillväxt.

Ett konkret delmål är att inom en treårsperiod tydligt minska regelverkens administrativa börda för småföretag. (...) Den administrativa bördan bör främst mätas som nedlagda timmar och kronor i småföretagen (Skr.1999/2000:148, s. 12).

Regeringens arbete

Ett viktigt verktyg i regeringens arbete med regelförenkling gentemot små företag är konsekvensanalyser av reglers effekter för små företag. Vid årsskiftet 1998/99 introducerade regeringen ett system för effektivare konsekvensanalyser. Syftet var att förstärka insatserna i regelförenklingsarbetet för att stödja de små företagen. Två nya förordningar infördes. Genom den nya kommittéförordningen (1998:1474) ställdes krav på utredningsväsendet att genomföra konsekvensanalyser av reglers effekter för små företags villkor. Myndigheterna under regeringen fick motsvarande krav genom förordning (1998:1820) om särskild konsekvensanalys av reglers effekter för små företags villkor, även kallad SimpLex-förordningen. Enligt förordningen ska myndigheterna årligen rapportera till regeringen om det gångna verksamhetsårets arbete med särskilda konsekvensanalyser (Skr. 1998/99:75, Skr. 1999/2000: 148).

En statssekreterargrupp med ansvar för regelförenklingsarbetet inom Regeringskansliet tillsattes i samband med att förordningarna utfärdades. Gruppen uppdrogs att utarbeta riktlinjer för Regeringskansliet om motsvarande konsekvensanalyser. Regeringen beslöt dessutom att Näringsdepartementet skulle samordna, understödja och följa upp regelförenklingen med stöd av en permanent regelförenklingsgrupp, den s.k. SimpLex gruppen. Gruppen skulle bl.a. arbeta med att understödja utredningars, myndigheters och departementens konsekvensanalyser samt följa upp att regeringens beslut får ett effektivt genomslag. Gruppen ombildades efter en kort period till en egen enhet, SimpLex enheten. En företagspanel, Nybyggarna, inrättades som referensgrupp under år 1998 (Skr. 1998/99:75, Skr. 1999/2000: 148).

I oktober 1999 framställdes även av regeringskansliet en ny upplaga av kommittéhandboken (Ds 2000:1) som behandlar bl.a. konsekvensanalyser i författningsarbetet (Skr. 1999/2000:75).

I regeringens skrivelse om regelförenklingsarbetet med särskild inriktning på små företag från september 2003, rapporterar regeringen hur arbetet med konsekvensanalyser har fortskridit. Från och med april 2001 till och med april 2003 hade totalt 105 konsekvensanalyser genomförts inom regeringskansliet (Skr. 2003/04:8, s. 7). I skrivelsen framhålls att:

Kravet på konsekvensanalyser har lett till att de enskilda departementen i ökad utsträckning uppmärksammar förslagets effekter på små företag. Utöver detta bidrar SimpLex till att ytterligare lyfta fram och konkretisera dessa effekter. Regeringens bedömning är att detta sammantaget haft en avgörande betydelse

för den slutgiltiga utformningen av ett stort antal lagar och förordningar (Skr. 2003/04:8, s. 7).

Under hösten 2003 uppdrog regeringen samtliga departement och 45 myndigheter att göra en genomgång av lagar, förordningar och myndighetsföreskrifter som berör företagande. Syftet var att ta fram åtgärder som minskar den administrativa bördan för företagen (Skr. 2002/03:75). Så skedde också och i regeringens årliga skrivelse år 2004 presenterades en handlingsplan för att förenkla de befintliga reglerna och därmed minska den administrativa bördan för företagen. I handlingsplanen presenterades 291 konkreta åtgärdsförslag som tagits fram på myndighets- och departementsnivå. Samtliga åtgärder är tänkta att genomföras under mandatperioden. Näringsdepartementet kommer i framtiden att följa upp och uppdatera handlingsplanen tillsammans med Verket för Näringslivsutveckling (Nutek) (Skr. 2004/05:48).

Regeringen framhåller även i skrivelsen från år 2004 att konsekvensanalyserna måste förbättras. Som ett led i detta arbete har Nutek fr.o.m. januari 2005 fått rollen som regelförbättringsmyndighet och därmed ska Nutek ta ansvar för konsekvensanalyserna som andra myndigheter gör samt ge råd och stöd. Nutek har särskilt ansvar för det arbete med regelförbättring som bedrivs utanför regeringskansliet. Arbetet sker förebyggande samt genom att myndigheterna kontinuerligt ser över sina författningar (Skr. 2004/05:48, Skr. 2004/05:75).

I anslutning till handlingsplanen presenterades även en metod för att mäta den administrativa bördan för små företag. Mätmetoden hade tagits fram på uppdrag av regeringen för att mäta företagens administrativa börda med kvantitativa mått, d.v.s. i kostnader. På så vis skulle jämförelser över tid kunna göras. Nutek fick i uppdrag att genomföra mätningar av årsredovisningslagen (1995:1554), inkomstskattelagen (1999:1229) och därtill angränsande lagar, skattebetalningslagen (1997:483) samt lagen om sociala avgifter (2000:980) och därtill angränsande lagar. Mätningarna av skattelagarna skulle vara klara den 28 februari 2005 och resultaten av årsredovisningslagen skulle redovisas den 15 maj 2005. Ytterligare områden är planerade att mätas längre fram. Allt eftersom mätningarna blir klara kommer mål för att minska företagens administrativa kostnader att sättas upp. Ett mål för skattelagarna beräknades kunna utarbetas till maj 2005 och för årsredovisningslagen till augusti 2005.

Vidare anförde regeringen i skrivelsen att det i framtiden skulle kunna bli aktuellt att utveckla mätmetoden för andra kostnader än de rent administrativa.

Är regelförenklaringsarbetet framgångsrikt?

Frågorna om regelreformer för små företag har de senaste åren varit föremål för utredningar och granskning.

Småföretagsdelegationen började sitt arbete vid årsskiftet 1996/97 på regeringens initiativ. Syftet med delegationen var att förstärka arbetet

SVERIGES
RIKSDAG

med att reformera regler genom att identifiera och undanröja onödiga hinder för etablering och tillväxt av små företag. Delegationen lämnade sin första rapport under år 1998, *Bättre och enklare regler* (SOU 1997:186). Betänkandet innehöll förslag på regelreformer inom en rad sektorsområden t.ex. enklare skydd för uppfinningar och att proceduren vid registrering av företag skulle förenklas (SOU 1997:186).

I en promemoria från Näringsdepartementet till Näringsutskottet under våren 2000 gjordes en avstämning mot delegationens förslag. Regeringens bedömning var att åtgärder vidtagits för att undanröja de flesta av de hinder för tillväxt som Småföretagsdelegationen uppmärksammat. Näringsdepartementet menade vidare att endast en tredjedel av Småföretagsdelegationens förslag kunde anses vara rena regelförenklingsförslag (2004/05:NU10).

Under år 1999 genomfördes av Näringsdepartementet en enkätundersökning riktad till företag. Undersökningen omfattade bl.a. frågan om belastning av regelverken. 58 procent av de tillfrågade företagen svarade att regelverken var betungande (Skr. 2000/2001:143). År 2001 då undersökningen upprepades var siffran i stort sätt oförändrad, varför regeringen i sin skrivelse från år 2002 konstaterar att "(o)m företagen i kundundersökningen är representativa för samtliga småföretagare har det med andra ord varken skett någon förbättring eller försämring under de två aktuella åren." (Skr. 2002/2003:8).

En annan enkätundersökning från år 2001* som genomfördes av Nutek i samarbete med SCB, visar inte heller på några förbättringar. Undersökningen gick ut till 20 000 småföretag. På frågan huruvida omfattningen av uppgiftslämnandet och kontakterna med myndigheterna hade förändrats under de senaste tre åren svarade 41 procent att situationen var oförändrad, 27 procent att omfattningen hade ökat och endast 3 procent att den hade minskat (Skr. 2002/03:8).

I en rapport från OECD (Businesses's Views on Red Tape) som publicerades år 2001 framkommer att Sverige ligger strax under genomsnittet vad gäller företagens regelkostnader per sysselsatt (Skr. 2002/03:8).

Riksdagen har i två uttalanden till regeringen, våren 1999 och hösten 2002, betonat vikten av ytterligare åtgärder för att öka takten i regelförenklingsarbetet. I riksdagens uttalande från år 2002 om en intensifiering av regelförenklingsarbetet uppmanas regeringen bl.a. att genomföra:

(..) en genomgång under innevarande mandatperiod av det regelverk som berör företagandet, uppsättande av ett kvantitativt mål för regelförenklingsarbetet, åtgärder för en påtaglig minskning av företagens kostnader för regelverket under innevarande mandatperiod, framtagnandet av ett mått som visar hur regelbördan utvecklas, ökning av takten i regelförenklingsarbetet redan under år 2003 (..) (2004/05:NU10)

* Företagens villkor och verklighet 2001

Riksrevisionen har granskat regeringens arbete med regelförenklingar för företag. I oktober 2004 redovisades arbetet i rapporten *Regelförenklingar för företag* (RR 2004:23). Skälet till granskningen var bl.a. att riksdagen två gånger under tre år hade uppmanat regeringen att öka takten av regelförenklingsarbetet. Riksrevisionen framför i rapporten kritik mot regeringen samt rekommendationer för det fortsatta arbetet. Fem punkter uppmärksammas:

För det första menar RR att för lite kraft läggs på att förenkla befintliga regler. "...i påfallande liten utsträckning sker ett arbete med att förändra lagar och förordningar med det primära syftet att förenkla för företag". (RR 2004:23, s. 8). RR påpekar att trots att en ambitionshöjning vad gäller det befintliga regelverket har skett så är arbetet inom Regeringskansliet i alltför liten grad inriktat på att ta fram förslag till ändringar av det befintliga regelverket. Arbetet med handlingsplanen var enligt RR en direkt konsekvens av riksdagens uttalanden och har i huvudsak haft en tillfällig karaktär (RR 2004:23, s. 8).

För det andra uppmärksammar RR att det finns en bristande kunskap om på vilken regelnivå regelbördan uppstår. För det tredje framhålls att rollfördelningen i kontrollen av konsekvensutredningar är oklar och för det fjärde att mer än den administrativa delen av regelbördan kan mätas. En femte brist som RR tar fasta på är att det i regeringens årliga skrivelse om regelförenklingsarbetet inte finns något försök till att ge en samlad bild, av huruvida det årliga flödet av lagändringar ökar eller minskar regelbördan för företag. Inte heller finns information om vilka regler som under året förändrats med regelförenkling som huvudsyfte.

Till följd av Riksrevisionens rapport beslutade Riksrevisionens Styrelse att överlämna en redogörelse till riksdagen angående regelförenklingar för företag (2004/05:RRS13). Styrelsen ansåg det angeläget att Riksrevisionens slutsatser och rekommendationer prövades av riksdagen (2004/05:NU10).

Näringsutskottet har behandlat både regeringens skrivelse från år 2004 och redogörelsen från Riksrevisionens styrelse. Utskottet konstaterar att redovisningen i regeringens skrivelse förmedlar att regeringen har tagit hand om riksdagens beställning från år 2002 på ett ambitiöst sätt.

Sammantaget anser utskottet att regeringen bedriver ett ambitiöst arbete när det gäller regelförenkling för företagen. Intrycket är också att det verkar finnas goda utsikter för positiva resultat och att de mål och ambitioner som kom till uttryck i riksdagens tillkännagivande hösten 2002 skall uppnås (2004/05:NU10).

Vad gäller den kritik som RR har riktat mot regeringen anser utskottet att regeringen bemöter det mesta av den i handlingsplanen. För det första menar utskottet att det framgår av regeringens handlingsplan att såväl befintliga som nya regler omfattas av förenklingsarbetet samt att arbetet med handlingsplanen ska permanentas.

SVERIGES
RIKSDAG

Vad gäller den andra punkten av RR:s kritik, framhåller utskottet att det av handlingsprogrammet framgår att Nutek ska få i uppgift att utföra de analyser av de totala regelförändringsflöden som RR efterfrågar.

Den tredje punkten om rollfördelning menar utskottet att också det har behandlats av regeringen i och med att Nutek kommer att få en tydlig roll som myndighet med ansvar för regelförenkling.

Angående den fjärde kritiken om att mätmetoderna av regelbördan bör utvecklas till fler än den rent administrativa aspekten, framhåller utskottet att detta finns behandlat i regeringens skrivelse. Regeringen framhåller där att det inte är uteslutet att mätmetoden kommer att utvecklas för att användas på andra områden än för att mäta den rent administrativa bördan.

Vad gäller den femte punkten menar utskottet slutligen att regeringen visserligen successivt har utvecklat redovisningen av regelförenklaringsarbetet men att det ändå finns utrymme för ytterligare förbättringar. Således yttrar utskottet att de aspekter som RR nämner, för att redogörelsen i regeringens årliga skrivelse ska ge en mer samlad bild, bör tjäna som vägledning för framtida redogörelser (2004/05:NU10).

En rad motioner har berört frågan, två med anledning av regeringens skrivelse³ och tjugo motioner från allmänna motionstiden. Utskottet avstyrkte emellertid samtliga motioner och uppmanade riksdagen att lägga regeringens skrivelse med redogörelse för regelförenklaringsarbete samt redogörelsen från Riksrevisionens styrelse till handlingarna.

Regelförenkling inom EU

EU-medlemskapet medför en risk för s.k. överreglering på vissa områden. Med överregleringar menas att den nationella lagstiftningen är mer långtgående än de krav som ställs i bakomliggande EG-rättsakter. Ett viktigt arbete med regelförenklingen är enligt regeringen att så långt det går undvika överreglering (Skr. 1995/96:15). I proposition 1997/98:136 som behandlar regeringens fortsatta arbete för att utveckla den statliga förvaltningen, ses EU-medlemskapets betydelse för regelarbetet över. Där slås fast att:

Medlemskapet i Europeiska unionen och anslutningen till EG:s regelverk innebär ändrade förutsättningar för det nationella arbetet med att reformera och förenkla regler. En strategi behöver utvecklas för hur Sverige bör verka inom EU för att förbättra EG-reglernas utformning. Statskontoret bör få i uppdrag att göra en analys av hur EG:s regler införs och tillämpas i Sverige och hur EG:s regelverk inverkar på arbetet med att reformera och förenkla regler inom statsförvaltningen (Prop. 1997/98:136).

Statskontoret genomförde analysen som regeringen beställde i två utredningsetapper. Den första etappen utmynnade i en lägesrapport, *EG-regler och svensk regelkvalitet* (1998:27). Rapporten innehåller förslag till åtgärder för att förstärka organisationen för det svenska arbetet med att reformera regler

³ Motion 2004/05:N8 (s), motion 2004/05:N9 (fp, m, kd,c).

samt förslag för att effektivisera enskilda delar av arbetet, t.ex. konsekvensutredningarna. I slutet av år 1998 genomförde regeringen en rad åtgärder i linje med Statskontorets rapport. En statssekreterargrupp med särskilt ansvar för regelförenklingsarbetet inrättades, Näringsdepartementet gavs ansvar för att samordna och följa upp arbetet med regelförenkling och SimpLex gruppen inrättades. Vidare utfärdades i december 1998 förordningen om särskild konsekvensanalys av reglers effekter för små företags villkor (1998:1820).

Statskontorets andra rapport, *Regelförenkling i EU och Sverige* (1999:7), blev klar under år 1999. Statskontoret gör i den andra rapporten en fördjupad analys av vissa områden som särskilt berörs av EU:s regelverk. I rapporten föreslås att svenska riktlinjer för att utveckla arbetsmetoder och målsättningar i EU:s arbete med regelförbättring bör utarbetas av Statssekreterargruppen i samarbete med berörda delar av Regeringskansliet.

Vidare framhåller Statskontoret att Sverige borde utnyttja det svenska ordförandeskapet i EU till att följa upp och vidareutveckla de initiativ som har tagits inom EU för att förbättra EG:s regelverk. Ytterligare en punkt som Statskontoret uppmärksammar är överregleringen av nationella regler som är mer långtgående än de krav som ställs i bakomliggande EU-rättsakter. Enligt Statskontoret borde nyttan av dessa överregleringar ställas mot de ekonomiska konsekvenserna och andra effekter som regleringarna har. Ett annat problem som pekas ut är att myndigheternas EG-relaterade föreskriftsarbete inte på ett effektivt sätt omfattades av regeringens regelförenklingsinsatser. Främst nämns brister i hur myndigheterna motiverar och utreder förslag till nya regler samt registrerar EG-relaterade föreskrifter. Statskontoret framhåller att det bör ställas krav på myndigheterna att genomföra konsekvensanalyser av överregleringar i EG-relaterade föreskrifter (Statskontoret 1999:7).

Den kommittéhandbok som blev färdig under hösten 1999 behandlar förutom konsekvensanalyser i författningsarbetet även frågor om genomförandet av EG-direktiv. (Ds 2000:1)

Under Sveriges EU-ordförandeskapsår togs flera initiativ från svensk sida till att utveckla regelförenklingsarbetet. Våren 2001 antog Europeiska rådet vid sina möten i Stockholm och Göteborg förnyade slutsatser om vikten av en samlad strategi för regelförenklingsarbetet. Dessutom genomfördes under året en EG-rättskonferens som riksdagen och regeringen ordnade (European Law Conference). Ett tema som behandlades på konferensen var just behovet av klara och enkla EU-texter (Skr. 2001/02:75).

Under de senaste åren har Europeiska rådet, kommissionen och Europaparlamentet vidtagit åtgärder för att förbättra reglerna inom Europeiska unionen. Arbetet har handlat om att förbättra lagstiftningen på EU-nivå men även om att uppmana medlemsstaterna att förbättra den nationella lagstiftningen.

SVERIGES
RIKSDAG

I juni 2002 antog kommissionen en handlingsplan för regelförbättring inom Europeiska unionen (KOM (2002) 278). I samband med handlingsplanen beslutade kommissionen om konsekvensanalyser av lagförslag på gemenskapsnivå. Nya lagförslags sociala, ekonomiska och ekologiska effekter ska analyseras (Skr. 2004/05:48, Skr. 2004/05:75).

När det gäller förenkling av gällande lagstiftning på EU-nivå finns sedan år 1996 ett program för förenkling, *Simpler Legislation in the Internal Market, SLIM*. SLIM kompletterades i februari 2003 av ett nytt flerårigt program som är tänkt att öka takten i förändringsarbetet genom ett s.k. snabbspår i lagstiftningsprocessen. Snabbspåret gäller endast förändringsförslag vars kärna lämnas orörd. Programmets syfte är att minska antalet sidor av gällande regelverk med 25 % (de uppgår i dag till ca 97 000 sidor). Sverige har framhållit att det nya programmet bör innehålla en språklig och redaktionell översyn av reglerna (Skr. 2004/05:48, Skr. 2004/05:75).

Med avseende på förbättringar av den nationella lagstiftningen har rådet i juli 2005 presenterat ett antal riktlinjer för medlemsstaternas och gemenskapens ekonomiska politik (2005/601/EG). Där slås fast att medlemsstaterna bör fastställa system för förenkling av den befintliga lagstiftningen. Riktlinje nr 14 syftar till att skapa ett mer konkurrenskraftigt företagsklimat och stimulera privata initiativ genom bättre lagstiftning. Medlemsstaterna bör göra följande:

1. Minska den administrativa börda som åläggs företagen, särskilt för små och medelstora företag och nystartade företag. 2. Förbättra kvaliteten på befintlig och ny lagstiftning, samtidigt som målen bevaras, genom en systematisk och rigorös bedömning av de ekonomiska, sociala (inklusive hälsomässiga) och miljömässiga konsekvenserna, samtidigt som medlemsstaterna beaktar och bättre mäter den administrativa börda som är förbunden med lagstiftningen, samt effekterna på konkurrenskraften, även i samband med verkställigheten. 3. Uppmuntra företag att utveckla sitt kollektiva sociala ansvar (2005/601/EG).

I ett meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet från år 2005 uppmanar kommissionen alla medlemsstater att införa nationella strategier för regelförbättring samt konsekvensanalyser av de ekonomiska, sociala och ekologiska effekterna av nya lagförslag (KOM (2005) 97 final).

Under maj 2004 uppmanades medlemsstaterna av de holländska och irländska ordförandeskapen att ge in förslag på regler som kan förenklas med fokus på företagen. Sverige lämnade en lista på 32 förslag. Totalt lämnades 330 förslag (Skr. 2004/05:75).

Regelförenkling bedrivs även inom OECD. Sverige deltar enligt regeringen aktivt i OECD:s arbete om regelförenkling t.ex. genom deltagande i möten inom Public Management committee (PUMA). I sitt arbete med regelförenkling granskar OECD medlemsländernas regelförbättringsarbete på ländernas egen begäran. Hittills har ett 20-tal länder granskats och Sverige har annämnt sig för en granskning som är planerad att påbörjas under hösten 2005 (Skr. 2004/05:75, Skr. 2004/05:48).

Språkvård av offentliga texter

I regeringens skrivelse från år 2005 slås fast att "ett klart och enkelt språk är avgörande för regelkvaliteten och för en väl fungerande kommunikation mellan myndigheter och medborgare såväl nationellt som inom EU." (Skr. 2004/05:75).

De språkexperter som är knutna till granskningsverksamheten i Justitiedepartementet arbetar med språklig granskning av lag- och förordningstexter men även med rådgivning och vägledning.

Klarspråksgruppen (Fi 1994:A) har fått i uppdrag av regeringen att främja språkvården hos myndigheter. Klarspråksgruppen arbetar med informationsspridning och rådgivning i språkfrågor (Skr. 2004/05:75).

Sedan år 2002 finns även en särskild *EU-språkvård* som en av språkexperterna på Justitiedepartementet ägnar sig åt. Ett kontaktnät av personer finns utsedda på alla departement och på ett 40-tal myndigheter. Genom dem kan översättarna i EU:s institutioner snabbt få råd i t.ex. termfrågor. I EU-språkvårdens uppgift ingår även att granska den svenska översättningen av förslag till viktiga EU-rättsakter och att erbjuda utbildning till svenska EU-tjänstemän (Skr. 2004/05:75).

EU-språkvården inrättades som ett resultat av Utredningen om svenskan i EU:s slutbetänkande, *Svenskan i EU*. Betänkandet överlämnades till regeringen i juni 1997. Utredningen föreslog att en central samordningsfunktion skulle inrättas i Regeringskansliet med uppgift att svara för rådgivning i EU-språkfrågor till myndigheter och departement, svara för granskning av EU:s rättsakter samt tillsammans med Utrikesdepartementets EU-sekretariat ta initiativ för att öka tillgängligheten av EU-texter (SOU 1998:114).

I september 2000 fick Statskontoret i uppdrag av Justitiedepartementet att utvärdera begripligheten i myndighetstexter och att analysera vilket stöd myndigheter kunde behöva i sitt framtida språkvårdsarbete. I uppdraget ingick att utforma ett diagnosinstrument för att bedöma kvaliteten hos några myndighetstexter samt att testa detta instrument. Vidare skulle Statskontoret bedöma myndigheternas förmåga att skriva klart och mottagaranpassat. Resultatet presenterades i rapporten *På väg mot ett bättre myndighetsspråk* (2001:18). Resultaten av analyserna visar att myndighetstexterna inte entydigt är begripliga. Statskontoret föreslog att diagnosinstrumentet skulle göras tillgängligt och att myndigheterna skulle uppmanas att använda det.

Dessutom menade Statskontoret att ett centralt stöd för myndighetsspråkvården behövdes. Statskontoret föreslog därför en utvidgning av den verksamhet som bedrivits av Klarspråksgruppen under Regeringskansliet (Statskontoret 2001:18).

Under år 2002 lämnade kommittén för svenska språket sitt betänkande *Mål i mun – förslag till handlingsprogram för det svenska språket* (SOU 2002:27). Bl.a. uppmärksammas att texter tillkomna inom EU inte sällan uppfattas som

krångliga och svårbegripliga. Betänkandet ger en rad förslag som rör svenska språkets ställning i EU och stödet till myndighetsvården. Ärendet är sedan dess under beredning men i budgetpropositionen för år 2005 anger regeringen att den ska återkomma till riksdagen i ärenden under år 2005 (Skr. 2004/05:75).

Förslag till frågor

1. Regelverkens administrativa börda för småföretag skulle ha minskat mellan år 2000 och år 2003. Skedde detta?
2. Hur fortskrider arbetet med regeringens handlingsplan från år 2004?
3. Har de problem som uppmärksammas av Statskontoret angående myndigheters överreglering av EU-lagstiftning lett till några konkreta åtgärder?
4. Hur ställer sig Sverige till rådets riktlinjer och kommissionens meddelande från år 2005?
5. Vilka kommentarer i övrigt ger innehållet i denna PM anledning till?

Referenser

2005/601/EG

Ds 2000:1 *Kommittéhandboken*.

Förordning (1998:1820) om särskild konsekvensanalys av reglers effekter för små företags villkor.

Kommittéförordning (1998:1474)

KOM (2002) 278

KOM (2005) 97 final.

Näringsutskottets betänkande 2004/05:NU10 *Regelförenkling*.

Prop. 1983/84:119 om förenkling av myndigheternas föreskrifter, anvisningar och råd.

Prop. 1986/87:100 bil 2 *Bilaga 2 till budgetpropositionen 1987*.

Prop. 1997/98:136 *Statlig förvaltning i medborgarnas tjänst*.

Riksrevisionens rapport, RR. 2004:23 *Regelförenklningar för företag*.

SFS 1995:1554

SFS 1997:483

SFS 1999:1229

SFS 2000:980

Skr. 1995/96:15 *Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen*.

Skr. 1998/99:75 *Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen*.

Skr. 1999/2000:148 *Regeringens redogörelse för regelförenklingsarbetet med särskild inriktning på små företag*.

Skr. 2000/2001:143 *Regeringens redogörelse för regelförenklingsarbetet med särskild inriktning på små företag*.

Skr. 2001/02:75 *Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen*.

Skr. 2002/03:75 *Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen*.

Skr. 2003/04:8 *Regeringens redogörelse för regelförenklingsarbetet med särskild inriktning på små företag.*

Skr. 2004/05:48 *Regeringens handlingsprogram för minskad administration för företagen m.m.*

Skr. 2004/05:75 *Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen.*

SOU 1997:57 *I medborgarnas tjänst- En samlad förvaltningspolitik för staten.*

SOU 1997:186 *Småföretagsdelegationens rapport 1 Bättre och enklare regler.*

SOU 1998:114 *Svenskan i EU* Betänkande av Utredningen om svenskan i EU.

SOU 2002:27 *Mål i mun- förslag till handlingsprogram för det svenska språket* Betänkande av kommittén för svenska språket.

Statskontorets rapport 1998:27 *EG-regler och svensk regelkvalitet.*

Statskontorets rapport 1999:7 *Regelförenkling i EU och Sverige.*

Statskontorets rapport 2001:18 *På väg mot ett bättre myndighetsspråk.*

Bilaga 4.2
Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07



REGERINGSKANSLIET

2005-10-07

SB2005/9006

Statsrådsberedningen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -10- 07

Dnr 050-48-2005/06

Konstitutionsutskottets granskningsärende Regelförenklning

Som svar på konstitutionsutskottets frågor överlämnas härmed två promemorior, en från Näringsdepartementet och en från Justitiedepartementet.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är expeditionschefen Dag Ekman, Näringsdepartementet, tfn 08-405 12 20.

Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm

Telefonväxel
08-405 10 00

E-post: registrator@primministerkansliet.se

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefax
08-723 11 71



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-10-07

Näringsdepartementet

Statsrådsberedningen

Statssekreteraren
Sven-Eric Söder

Konstitutionsutskottets granskningsärende Regelförenkling

(RD dnr 050-48-2005/06)

Konstitutionsutskottet har i en skrivelse den 15 september 2005 begärt svar på följande frågor:

1. Regelverkens administrativa börda för småföretag skulle ha minskat mellan år 2000 och år 2003. Skedde detta?
2. Hur fortskrider arbetet med regeringens handlingsplan från år 2004?
3. Har de problem som uppmärksammats av Statskontoret angående myndigheternas överreglering av EU-lagstiftning lett till några konkreta åtgärder?
4. Hur ställer sig Sverige till rådets riktlinjer och kommissionens meddelande från år 2005?
5. Vilka kommentarer i övrigt ger innehållet i denna PM anledning till?

Med utgångspunkt i Näringsdepartementets ansvar för regelförbättring får jag lämna följande underlag för svar till konstitutionsutskottet.

Fråga 1

Regelverkens administrativa börda för småföretag skulle ha minskat mellan år 2000 och år 2003. Skedde detta?

Regeringens arbete med att minska företagens kostnader för administration till följd av regelverken – den administrativa bördan – är en process som drivs i ett nära samarbete med näringslivet, svenska myndigheter och i ett internationellt sammanhang. Under den innevarande mandatperioden har denna process resulterat i en rad initiativ: regeringens handlingsprogram för minskad administration för företagen, som till dags dato har innehållit omkring 300 planerade eller redan genomförda åtgär-

der, utvecklandet och tillämpningen av en vetenskapligt tillförlitlig mätmetod, som används bl.a. för att sätta upp tydliga, kvantitativa mål, och ett åliggande för Verket för näringslivsutveckling, Nutek, att vara myndighet med ett huvudansvar för frågor om regelförbättring. Under mandatperioden har arbetet därmed getts ett högkvalitativt innehåll, och inte minst inom näringslivet har dessa regeringens initiativ välkomnats som mycket positiva (se t.ex. Näringslivets Regelnämnds, NNR, rapport Vilken kvalitet håller statens konsekvensanalyser av förslag som rör företag? – Regelindikator 2005, s. 20, utgiven september 2005).

I de årliga skrivelserna till riksdagen har regeringen också redogjort för hur arbetet med mål för att minska företagens administrativa börda och metoder för att mäta förändringar i denna börda har utvecklats över tiden. Redan av skrivelserna 1999/2000:148 (s. 12 f.), 2000/2001:143 (s. 13), 2002/03:8 (s. 6), 2003/04:8 (s. 4 f.) och 2004/05:48 (s. 6 ff.) framgår således att det i dag inte finns några tillförlitliga uppgifter om hur det förhåller sig med en eventuell förändring i bördan mellan åren 2000 och 2003. Den inriktning av arbetet med målen och metoderna som fortlöpande har underställts riksdagen ledde i stället till att Institutet för tillväxtpolitiska studier, ITPS, i juni 2002 fick i uppdrag att ta fram den metod som gjort det möjligt just att kvantitativt mäta och samla in statistik över den administrativa börda som uppstår i företagen till följd av olika regelverk. De mätningar som för närvarande sker enligt den s.k. standardkostnadsmetoden (som har en nederländsk förebild) mäter tillståndet den 1 juli 2004, vilket efter uppdateringar av resultaten efter hand kommer att kunna jämföras med tillståndet den sista juni 2010. Vid den senare tidpunkten skall de mål som nu fortlöpande sätts, område för område, vara uppfyllda. Det arbete som bedrivs är framåtsyftande och måste i dag självklart prioriteras före ett arbete med att mäta tillstånden år 2000 och 2003.

Det bör i sammanhanget särskilt uppmärksammas att det ligger en tämligen lång och komplicerad utvecklingsprocess även bakom själva standardkostnadsmetoden. Metoden och tillämpningen av den är dessutom under ständig fortsatt utveckling, också i nära kontakter med företrädare för näringslivets organisationer och andra intressenter. Metoden måste alltså sägas vara den första som ger tillförlitliga data om företagens kostnader för "regelbördan". Den är överlägsen exempelvis metoder som innebär att man helt enkelt räknar författningsärenden samt gör antaganden om vilka och i så fall hur många av dem som innebär en ökad administration, jfr. exempelvis den metod som NNR, använder sig av (se den ovan nämnda rapporten, s. 17). Metoder av det sistnämnda slaget tar ju bl.a. inte hänsyn till att bördeminskningen som följer av ett visst ärende vida kan överstiga ökningen i ett annat, och vice versa. Standardkost-

nadsmetoden är när det gäller tillförlitlighet självfallet också överlägsen enklare enkätundersökningar exempelvis om hur företagare "upplever" sin börda av regelverken.

Fråga 2

Hur fortskrider arbetet med regeringens handlingsplan från år 2004?

Arbetet med den rubricerade handlingsplanen kommer att redovisas i den årliga skrivelsen till riksdagen om regelförbättringsarbetet. Enligt den nu gällande tidplanen kommer ett regeringsbeslut om överlämnande av skrivelsen att fattas i december 2005. Skrivelsen kommer att omfatta en uppföljning av handlingsplanen och förslag till nya regelförbättringar på departements- respektive myndighetsnivå. Verket för näringslivsutveckling, Nutek, har emellertid redan och i enlighet med 7 a § förordningen (2000:1178) med instruktion för Verket för näringslivsutveckling gett in ett underlag till regeringen avseende det arbete med handlingsplanen som bedrivs på *myndighetsnivå*. Nutek redovisar bl.a. följande:

- 140 av totalt 228 åtgärder är klara
- i 49 fall pågår arbete enligt tidplan
- 36 åtgärder är försenade, men är klara senast i september 2006
- 3 åtgärder kommer inte att genomföras av tekniska skäl.

Som en del i handlingsplanen har regeringen också redan fastställt mål för minskningen av den administrativa bördan dels på skatteområdet, dels i fråga om årsredovisningslagen (1995:1554). Målet på skatteområdet är att den administrativa bördan skall minska med 20 procent fram till 2010. När det gäller årsredovisningslagen är målet för närvarande lägre, 10 procent. Regeringen avser dock att överlämna en proposition med förslag till förenklade redovisningsregler för behandling under riksmötet 2005/06. Efter en analys av hur dessa förslag påverkar den administrativa bördan kan det finnas anledning att justera regeringens ambitionsnivå uppåt även i fråga om detta område.

Regeringen har dessutom den 21 april 2005 gett Nutek i uppdrag att mäta de miljö-, jordbruks-, och arbetsrättsliga områdena (N2005/3312/NL). Mätningarna på miljöområdet skall redovisas den 31 december 2005 och mätningarna inom de jordbruks- och arbetsrättsliga områdena skall redovisas den 28 februari 2006. När dessa mätningar är genomförda kommer mätresultat att finnas för fyra regelverk som sammantagna ger upphov till omkring 65 procent av företagens totala administration. Mätningar av ytterligare områden övervägs dock redan nu, som en komplettering av mätningarna avseende de mest kostnadskrävande regelverken.

Fråga 3

Har de problem som uppmärksammats av Statskontoret angående myndigheternas överreglering av EU-lagstiftning lett till några konkreta åtgärder?

Problemet med att myndighetsföreskrifter och allmänna råd kan gå utöver vad som överordnade författningar avser att reglera, gäller inte enbart EG-lagstiftning. Rent allmänt kan också sägas att det måste lösas inom ramen för det löpande arbetet med kvalitetssäkring i regelgivningen på olika nivåer.

Inom Regeringskansliet pågår för närvarande ett arbete med ett förbättrat system för konsekvensanalyser och ett mera sammanhållet arbete med regelkvalitet, där problemet kommer att uppmärksammas. Resultatet av det arbetet kommer senare i år att redovisas i en departementspromemoria.

Fråga 4

Hur ställer sig Sverige till rådets riktlinjer och kommissionens meddelande från år 2005?

Sverige välkomnar dessa initiativ och tar hand om dem inom ramen för den nationella planen för att uppnå Lissabon-processens mål. En skrivelse med planen kommer att överlämnas till riksdagen i slutet av oktober. Bedömningen är att Sverige lever upp till innehållet i riktlinjerna. Som exempel kan nämnas att EU:s modell för konsekvensanalyser kommer att tjäna som en förebild i det ovan nämnda och pågående arbetet med ett nytt nationellt system för konsekvensanalyser.

Fråga 5

Vilka kommentarer i övrigt ger innehållet i denna PM anledning till?

Innehållet i promemorian ger ett stöd för antagandet att tiden är mogen för en sådan principiellt inriktad genomgång av regelförbättringsarbete som nu sker inom Regeringskansliet, inte minst för att skingra den begreppsförvirring som till viss del råder. Framför allt behöver det löpande arbetet med reglers kvalitet bli bredare och mera sammanhållet än det är i dag. En effektivisering av det kvalitetsarbete som sålunda är en ständigt pågående process hos de regelgivande organen kommer också väl att komplettera arbetet med de särskilda, kraftfulla initiativ för regelförbättring för företag som har tagits de senaste åren, och som regeringen lämnar redogörelser för i de årliga skrivelserna till riksdagen.



REGERINGSKANSLIET

2005-09-29

Justitiedepartementet*Granskningsenheten**Språkexpert**Anne-Marie Hasselrot**Telefon 08-405 47 59**Telefax 08-543 560 14**E-post anne-marie.hasselrot@justice.ministry.se***Fråga 5**

Som framhålls i konstitutionsutskottets promemoria så är författningarnas språk och utformning en aspekt på regelförenklingsarbetet. Kvalitetsarbete i form av språkvård och annat arbete för att förbättra det offentliga språket fortgår på det sätt som beskrivs i promemorian. Det gäller Justitiedepartementets språkexperts arbete med språklig granskning och rådgivning och EU-språkvårdens uppgifter, samt Klarspraksgruppens åtgärder för att på olika sätt främja språkvården hos myndigheterna. I samband med granskningen har språkexperterna även gjort en undersökning av kvaliteten på argumentationsavsnitten i propositioner och påbörjat en aktivitet för att höja kvaliteten på den språkliga utformningen av kommittédirektiv. Språkliga råd och rekommendationer ges spridning på webbsidorna Klarspråk inom Regeringskansliets webbplats. Antalet besökare på webbsidorna är högt.

Språkexperterna fortsätter också sitt arbete med internutbildning. Förutom att hålla delar av dessa utbildningar (t.ex. i kurserna om författnings- och propositionsskrivning) leder språkexperterna anpassade språkseminarier och informationsföreläsningar på departementen. Från EU-språkvårdens sida hålls seminarier och föreläsningar på departement, myndigheter och hos institutionernas svenska översättare m.fl. Efterfrågan på denna typ av anpassad språkutbildning ökar ständigt.

Liksom tidigare har språkexperterna även uppgiften att vid behov revidera Statsrådsberedningens handböcker och riktlinjer. Det senaste resultatet av detta arbete är en uppdatering av SB:s PM om redaktionella och språkliga frågor i EU-arbetet (SB PM 2005:3).

EU-språkvården bedriver, som nämns i promemorian, ett aktivt arbete med ett kontaktnät av personer på olika myndigheter, med utbildning och viss granskning. En prioriterad uppgift för EU-språkvården är också

<i>Postadress</i> 103 33 Stockholm	<i>Telefonväxel</i> 08-405 10 00	<i>E-post: registrator@justice.ministry.se</i>
<i>Besöksadress</i> Drottninggatan 16	<i>Telefax</i> 08-20 27 34	<i>Telex</i> 178 20 PREMIER S

att påverka EU att i sina reformer för att förbättra EU-lagstiftningen inbegripa en bättre språklig och redaktionell kvalitet på grundtexterna. Sedan flera år lämnar EU-språkvården, i samarbete med Näringsdepartementet, fortlöpande underlag till ståndpunkter för möten i de rådskonstellationer som är sysselsatta med dessa frågor.

I Statskontorets rapport På väg mot ett bättre myndighetsspråk (2001:18), som nämns i promemorian, redogörs det för ett diagnosinstrument för att bedöma kvaliteten hos myndighetstester. Detta instrument, Klarspråkstestet, håller på att färdigställas.

Betänkandet Mål i mun (SOU 2002:27) har resulterat i en proposition som lämnades till riksdagen den 29 september 2005 (prop. 2005/06:2.) I propositionen föreslås fyra mål för en nationell språkpolitik. Ett sådant mål är att den offentliga svenskan skall vara vårdad, enkel och begriplig. Övriga tre mål är att svenska språket skall vara huvudspråk i Sverige, att svenskan skall vara ett komplett och samhällsbärande språk samt att alla skall ha rätt till språk.

En ytterligare aspekt på regelförenkling som tas upp i utskottets promemoria är tillgängligheten till författningarna. Författningarna ges ut på sedvanligt sätt i tryckta författningssamlingar som finns tillgängliga på bl.a. landets bibliotek. Genom rättsinformationssystemet har allmänheten dessutom kostnadsfritt tillgång till lagar, förordningar och föreskrifter via portalen www.Lagrummet.se på Internet. Regeringen har i skrivelsen Den fortsatta utvecklingen av rättsinformationssystemet redovisat hur systemet bör utvecklas (skr. 2003/04:168, bet. 2004/05:KU2, rskr. 2004/05:30).

Bilaga 5.1**Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07**

REGERINGSKANSLIET

2005-10-07

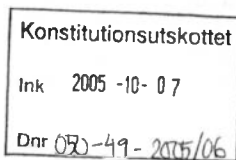
SB2005/9010

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Rättschefen

Riksdagen

Konstitutionsutskottets granskningsärende Utnämningsmakten

Härmed överlämnas en inom Finansdepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är expeditions- och rättschefen Lilian Wiklund, Finansdepartementet, tfn 08-405 16 19.

Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeministeri.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-10-03

Finansdepartementet

Statsrådsberedningen

Statssekreteraren

Katinka Hort

Regeringens utövande av utnämningssmakten - KU:s granskningsärende

KU:s Dnr 050-49-2005/06

Utveckling avseende rekrytering och rörlighet

Bilagorna 1-3 presenterar de myndighetschefer inom respektive departements verksamhetsområde som utsetts under 2003-2005 (fram till utgången av september). Till grund för uppdelningen ligger det år under vilket regeringen tagit beslut. Anställningsperioden kan i vissa fall ha inletts senare. Av bilagorna framgår även anställningstidens längd.

Bilagorna innehåller information om myndighetschefens bakgrund samt vilka myndighetschefer som tidigare har varit chef för annan myndighet.

Följande myndighetschefer har varit anställda som statssekreterare under en s-regering:

Yvonne Gustafsson, GD Ekonomistyrningsverket (2003)
Birgitta Boström, GD Statens geotekniska institut (2003)
Barbro Holmberg, GD Migrationsverket (2003-06-01 t.o.m. 2003-10-09)
Agneta Bladh, Rektor Högskolan i Kalmar (2004)
Hans-Eric Holmqvist, GD SWEDAC (1999-2002)
Curt Malmberg, GD Försäkringskassan (2004)
Mikael Sjöberg, GD Arbetslivsinstitutet (2005)
Ewa Persson Göransson, GD Statens institutionsstyrelse(2005)

Katinka Hort

Nuv F	t.o.m.	Chef	Myndighet och dep	Tidigare betfätningar
2003-04-01	2009-03-31	Gustafsson, Yvonne, GD	Ekonomistyrningsverket, FI	statssekr i Fö
2003-04-07	2009-04-06	Rehnqvist, Nina, Direktör	Statens beredning för medicinsk utvärdering, S	Överdirektör Socialstyrelsen
2003-07-01	2007-09-30	von Arbin, Christina, Överintendent	Statens försvarshistoriska museer, U	Överantikvarie på Riksantikvarieämbetet
2003-05-01	2009-06-30	Renfors, Cecilia, Direktör	Granskningsnämnden för radio och TV, U	depråd på Judep
2003-07-01	2009-06-30	Ågren, Maria, GD	SMHI, M	GD St geotekniska inst 2002-maj 2003
2003-09-01	2009-08-31	Boström, Birgitta, GD	Statens geotekniska institut, M	statssekr på M-dep
2004-01-01	2009-12-31	Wallberg-Henriksson, Harriet, Rektor	Karolinska Institutet, U	Professor på KI
2003-09-01	2009-08-31	Sandström, Madelene, GD	Totalförsvarets forskningsinstitut, Fö	vice gd för VINNOVA
2003-11-01	2008-10-31	Josefson, Ingela, Rektor	Södertörns högskola, U	Professor
2004-01-01	2009-12-31	Enochsson, Pia, GD	Myndigheten för skolutveckling, U	GD för Glesbygdsverket 98-03
2003-06-02	2009-06-01	Häll Eriksson, Lena, GD	Kriminalvårdsstyrelsen, Ju	GD Migrationsverket 1996-2003
2003-06-01	2009-05-31	Holmberg, Barbro, GD	Migrationsverket, UD	From 28 sept 2004 GD i RK/Ju Statssekreterare på UD From 10 oktober 03 Migrationsminister på UD
2003-04-01	2009-03-31	Enander, Göran, GD	Skogsstyrelsen, N	Planeringschef Miljödep
2003-06-01	2009-05-31	Adsenius, Mikael, Direktör	Statens konstråd, U	Enhetschef Moderna museet
2003-07-01	2007-12-31	Söderström, Magnus, Rektor	Mälardalens högskola, U	Rektor på Växjö universitet 1989-juni 2003
2003-08-01	2009-07-31	Eriksson, Per-Ola, Landshövud.	Länsstyrelsen i Norrbottens län, FI	GD Verket för näringslivsutveckling fr 2001 och GD Nutek fr 1999 - 01
2003-08-01	2006-01-31	Dahlborg, Lennart, Chef	Statens järnvägar, N	Från Affärsverket SJ
2003-04-10	2009-04-09	Persson, Mats, GD	Statens jordbruksverk, Jo	ÖD på Statens jordbruksverk
2003-06-01	2009-05-31	Björkman, Ivar, Rektor	Konstfack, U	Egen företagare
2003-10-01	2009-09-30	Lidman, Tomas, Riksarkivarie	Riksarkivet, U	Riksbib på KB 1995 - sept 03
2003-06-01	2009-05-31	Strömberg, Peter, Direktör	Revisionsnämnden, Ju	depråd och internationell chefsförhållare i Ju
2003-07-01	2009-06-30	Svedberg, Gunnar, Rektor	Göteborgs universitet, U	Prof. Rektor på Mithögskolan 99-2003
2003-09-01	2009-06-30	Borgert, Lell, Rektor	Högskolan på Gotland, U	Rektor Högskolan i Dalarna 97-2003
2003-07-01	2009-06-30	Engvall, Anders, GD	Statens veterinärmedicinska anstalt, Jo	professor och avd chef
2003-09-01	2009-08-31	Lindstein, Thomas, Rektor	Mithögskolan, U	Professor Sthlms universitet
2003-09-01	2009-08-31	Åkesson, Ingvar, GD	Försvarets radioanstalt, Fö	Exp-o rättschef på Fö-dep
2003-09-01	2009-08-31	Sterte, Johan, Rektor	Växjö universitet, U	Prorektor Luleå Tekn Univ, professor
2003-10-01	2009-09-30	Sahlén, Gunnar, Riksbib.	Kungliga biblioteket, U	Överbibl. Sthlms univ.
2003-10-01	2009-09-30	Millner, Mille, Rektor	Linköpings universitet, U	Professor Linköpings universitet
2004-01-01	2009-12-31	Magnusson, Lars, GD	Statens bostadskreditnämnd, M	Depråd på Finansdep
2004-01-01	2008-12-31	Jängenäs, Bo, GD	Inspektionen för arbetslöshetsförsäkring IAF, N	Utredare på RK och tidigare direktör på AMS
2004-01-01	2009-12-31	Syrén, Håkan, ÖB	Försvarsmakten, Fö	Gen löjtn. Försvarsmakten
2004-01-01	2009-12-31	Hammarström, Matz, GD	Djurskyddsmyndigheten, Jo	f riksd ledamot (mp)
2004-02-01	2010-01-31	Bremer, Kåre, Rektor	Stockholms universitet, U	Professor Uppsala universitet
2005-02-01	2005-12-31	Sandesjö, Håkan, GD	Utlänningsnämnden, UD	stabschef Utlänningsnämnden stf GD

*) Pension från sommaren 2005

Bilagor 1



2005-10-26

Konstitutionsutskottet
Ink 2005 -10- 2 7
Dnr 050-49-2005/06

Finansdepartementet

Expeditions- och rättschefen
Lilian Wiklund
Telefon 08-405 1619
Mobil 070-680 3840
Telefax 08-411 3245
E-post lilian.wiklund@finance.ministry.se

Konstitutionsutskottet
Att: Peder Nielsen

Konstitutionsutskottets granskningsärende
Utnämningmakten

(KU:s dnr 050-49-2005/06)

Med hänvisning till vårt telefonsamtal tidigare denna vecka översänds bifogat en mer läsbar förteckning över de myndighetschefer som utsågs under 2004, vilken alltså skall ersätta den tidigare översända bilagan 2.

Bifogar också enligt önskemål en lista med exempel på myndigheter där det ställs särskilda krav på myndighetens chef.

Som ovan

Lilian Wiklund

Kopia
Statsrådsberedningen (SB:s dnr SB2005/9010)

2005-09-28

2004 (justerad 2005-10-24)

Nuv F	t.o.m.	Chef	Myndighet och dep	Tidigare befattningar
2004-04-01	2010-03-31	Wallin, Kerstin, GD	Glesbygdverket, N	Landshövding Värmlands län
2004-04-01	2010-03-31	Eriksson, Eva, Landshöv.	Länsstyrelsen i Värmlands län, FI	regionråd Västra Götaland, rdl (fp)
2004-02-01	2010-01-31	Bladh, Agneta, Rektor	Högskolan i Kalmar, U	statssekr U (s)
2004-05-01	2010-04-30	Andersson, Inger, GD	Livsmedelsverket, Jo	Tekn direktör Aria, Senior Vice President V&S
2004-04-01	2010-03-31	Antemar, Gudrun, GD	Ekobrottsmyndigheten, Ju	Chefsjurist hos Riksåklagaren
2004-03-01	2010-02-28	Valik, Janna, GD	Migrationsverket, UD	Regiondirektör Migrationsverket
2004-07-01	2010-06-30	Stark, Agneta, Rektor	Högskolan i Dalarna, U	Prof Linköping universitet
2004-04-01	2010-03-31	Kastman Heuman, Åsa, GD	Statens haverikommission, Fö	Exp.- och rättschef N-dep
2004-06-01	2010-05-31	Karlsson, Åsa-Brift, Kanslichef	Presstödsnämnden, U	Kanslichef Centerpartiets riksdagskansli
2004-07-01	2010-06-30	Samuelsson, Marianne, Landshöv.	Länsstyrelsen i Gotlands län, FI	rdledam (mp)
2004-09-06	2010-09-05	Lindén, Christina, GD	Premiepensionsmyndigheten, FI	Finansråd FI-dep 2002-2004
2004-12-15	2010-12-14	Starrin, Karin, Gtd	Tullverket, FI	Landshöv. Hallands län 1997-2004, Rdl (c) 88-97
2005-01-01	2010-12-31	Bergström, Margareta, GD	Brottsbalkmyndigheten, Ju	Chefsrådman vid Hovrätten för Övre Norrland
2005-01-01	2010-12-31	Carmving, Meit, GD	Myndigheten för internationella adoptionsfrågor, S	Rådman
2004-12-17	2006-04-30	Treschow, Marianne, GD	Post- och telestyrelsen, N	t.f. GD , tidigare Avd.chef Post- och telestyrelsen
2004-04-01	2010-03-31	Bergenstrand, Kias, GD	Säkerhetspolisen, Ju	Riksåklagare
2004-04-01	2010-03-31	Gråslund, Göran, GD	Datainspektionen, FI	Personaldir på Skattef, förhandlch Stilm län landst o Landstingsförb
2004-05-01	2010-04-30	Holmqvist, Hans-Eric, GD	Styrelsen för ackrediter. o tekn. kontroll (SWEDAC), UD	statssekr Ju 99-02
2005-01-01	2010-12-31	Billinger, Nils Gunnar, GD	Luftfartsstyrelsen, N	GD Post- och Telestyrelsen 1998-2004
2004-04-21	2008-08-31	Gunnarsson, Sören, Landshöv.	Länsstyrelsen i Örebro län, FI	Landstingsråd
2004-05-01	2010-04-30	Jansson, Kjell, GD	Verket för näringslivsutveckling (NUTEK), N	GD Tullverket 1998-2004, GD Sv Kraftnät, statssekr M-dep
2004-06-01	2008-01-31	Asplund, Kjell, GD	Socialstyrelsen, S	ÖD på Socialstyrelsen sept 2003-maj 2004
2004-06-01	2010-05-31	Widert, Staffan, GD	Rikstrafiken, N	Direktör på SIKa St. institut för kommunikationsanalys1995- 2004
2004-06-01	2009-07-31	Dahlström, Kjell, Direktör	Statens institut för kommunikationsanalys, N	GD för Rikstrafiken 1999-2004, rdl (mp)1988-1991
2004-08-01	2010-07-31	Nilsson, Per, GD	Ungdomsstyrelsen, U	Rektor idrottshögskolan 2002-2004
2004-05-17	2010-06-30	Wersäll, Fredrik, RA	Riksåklagaren, Ju	justitieråd 2003, rättschef Justitiedepartementet 97-03
2004-07-01	2010-07-31	Wessberg, Hans Gustaf, GD	Bolagsverket, N	f.d. VD Svenskt Näringsliv, ordf Stockholmsmoderaterna 97-2003
2004-10-01	2010-07-31	Engqvist, Lars, Landshöv.	Länsstyrelsen i Jönköpings län, FI	Socialminister 98-2004
2004-07-01	2010-06-30	Lundin, Ulf, GD	Järnvägsstyrelsen, N	depråd på Näringsdep
2004-10-01	2010-09-30	Lundgren, Bo, Riksg.dlr	Riksgäldskontoret, FI	rdledamot (m), f.d. statsråd FI, partiorf
2005-01-01	2010-12-31	Nordström, Thomas, Rektor	Högskolan i Kristianstad, U	privat anställning
2004-09-28	2010-09-27	Nylén, Lars, GD	Kriminalvårdsstyrelsen, Ju	Chef för Rikskriminalpolisen
2005-01-01	2010-12-31	Malmberg, Curt, GD	Försäkringskassan, S	Statssekr FI
2005-01-01	2010-12-31	Strömberg, Stefan, Rikspolischef	Rikspolisstyrelsen, Ju	GD Domstolsverket 1998-2004
2005-01-15	2011-01-14	Lövdén, Lars-Erik, Landshöv.	Länsstyrelsen i Hallands län, FI	statsråd FI 1998-2004
2005-02-01	2011-01-31	Roién, Thomas, GD	Domstolsverket, Ju	Exp.ch, Ju
2004-12-08	2007-12-07	Jönsson, Stig, GD	Lantmäterverket, M	vik GD from november 2003
2005-03-01	Fullmak	Lavin, Rune, Ordf.	Regeringsrätten, Ju	Reg.råd på Regeringsrätten

UTREDNINGSMATERIAL

2005/06:KU10

Fi/ESA

2005-10-25

Exempel – från rekryteringar under perioden 2003 – 2005 på myndigheter för vilkas chefer det krävs särskild utbildning eller erfarenhet.

Myndigheter	Utbildning eller erfarenhet enligt instruktion
Ju Regeringsrätten	Regeringsråd
Fö Statens haverikommission	Jurist, domarerfarenhet
U Rektorer vid universitet och högskolor Granskningsnämnden för Radio och TV	Samma behörighetskrav som för professor och lektor Jurist
Jo Fastighetsmäklarnämnden	Jurist, domarerfarenhet

2005-10-07

2005

Nuv F	t.o.m.	Chef	Myndighet och dep	Tidigare befattningar
2005-03-15	2011-03-14	Järvstrand, Anna-Lena, Ordf.	Fastighetsmäklarnämnden, Jo	Rådman Sthlms tingsrätt
2005-03-14	2011-03-13	Johansson, Lena, GD	Kommerskollegium, UD	99-2005 GD Livsmedelsekonomiska Inst., depråd Fi, Sektion
2005-03-15	2008-03-31	Linna, Katri, DO	Ombudsmannen mot etnisk diskriminering, Ju	Chefsjurist SIF
2005-08-01	2011-01-31	Borg Wallin, Kerstin, GD	Centrala studiestödsnämnden, U	GD St. kvalitets- och kompetensråd 1999-2005, ÖD på PRV
2005-08-01	2011-07-31	Svendén, Birgitta, Rektor	Operahögskolan i Sthlm, U	Hovsångerska, styrelseledamot Musikaliska akademien
2005-10-01	2011-09-30	Salomonson, Christina, GD	Kustbevakningen, Fö	GD Räddningsverket 2000-2005
2006-01-16	2012-01-15	Lilja, Elva, Rektor	Danshögskolan, U	Professor, dansare vid Danshögskolan
2006-01-01	2011-08-31	Norberg, Carin, Direktör	Nordiska Afrikainstitutet, UD	programchef
2005-10-15	2011-03-31	Palmér, Ingegerd, Rektor	Mälardalens högskola, U	Rektor Luleå tekniska univ. 1994- okt 2005
2005-11-01	2011-10-31	Persson Göransson, Ewa, GD	Statens institutionsstyrelse, S	Statssekreterare S-dep
2005-11-07	2011-11-06	Sandvik Viklund, Pia, Rektor	Luleå tekniska universitet, U	Prorektor Mittuniversitetet
2005-04-01	2011-03-31	Wenblad, Axel, GD	Fiskeriverket, Jo	Direktör vid Skanska, miljödirektör Ist Västra Götaland
2005-03-01	2010-04-30	Wästberg, Olle, GD	Svenska institutet, UD	Generalkonsul New York
2005-04-01	2011-03-31	Ericson, Mats, Rektor	GIH Gymnastik- och idrottshögskolan, U	GD 2002-mars 2005 vid Myndigheten för Sveriges nätuniver:
2005-05-09	2011-05-08	Holmgren, Gunnar, GD	Försvarets materielverk, Fö	Förvaltningschef RK, VD Försäkringsförbundet, Finansråd Fi
2005-07-01	2005-12-31	Wadelius, Christer, GD	Statens kvalitets- och kompetensråd, Fi	GD Statens fastighetsverk 1993-2002
2005-07-01	2011-06-30	Johansson, Anders L, GD	Statskontoret, Fi	GD AMS 1999-2005
2005-07-16	2011-07-15	Sandberg, Göran, Rektor	Umeå universitet, U	Professor SLU
2005-09-01	2010-11-30	Ekman, Andreas, GD	Inspektionen för strategiska produkter, UD	Ambassadör vid UD
2005-08-01	2011-07-31	Melin, Ulf, GD	Internationella programkontoret för utbildningsområdet, U	Kanslichef (M)landstinget i Stockholms län, rdl (m)
2005-08-08	2011-03-31	Bylund, Bo, GD	Arbetsmarknadsstyrelsen, N	dir vid AMS, GD Banverket 1997-2005
2005-10-12	2011-10-11	Sjöberg, Mikael, GD	Arbetslivsinstitutet, N	Statssekr Inrikes-, Fi- och S-dep sedan 1996
2005-11-01	2011-10-31	Sjöblom, Håses Per, GD	Lotteriinspektionen, Fi	Dep råd Fi

Utredningsmaterial

Bilaga 1.1 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	2
Bilaga 1.2 Förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen	7
Bilaga 3.1.1 Regeringsbeslut 2004-10-21	62
Bilaga 3.1.2 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	64
Bilaga 3.2.1 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	67
Bilaga 3.3.1 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	70
Bilaga 4.1 Promemoria från Riksdagens Utredningstjänst 2005-09-08	73
Bilaga 4.2 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	86
Bilaga 5.1 Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07	93

Bilaga 1.1
Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07



REGERINGSKANSLIET

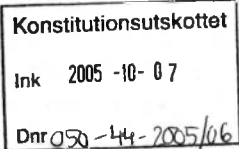
2005-10-07

SB2005/9011

Statsrådsberedningen

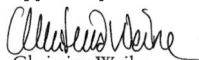
Konstitutionsutskottet
Riksdagen

Rättschefen



Konstitutionsutskottets granskningsärende Regeringskansliet

Härmed överlämnas en inom Regeringskansliets förvaltningsavdelning
upprättad promemoria.


Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00

Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-10-07

Förvaltningsavdelningen

Förvaltningschefens stab

Granskningsärende från KU - Regeringskansliet

Respektive siffra hänvisar till frågorna under rubrik 7 Kansliets förslag till beslut i promemorian som bifogas KU:s skrivelse 2005-09-15.

1. Antalet tjänstgörande i RK

Nedanstående tabell visar antalet tjänstgörande exklusive kommittéanställda och tjänstgörande vid utlandsmyndigheter i Regeringskansliet under september 2005.

	Antal tjänstgörande exkl. kommittéer och utl.stat.	varav politiskt tillsatta tjänstemän	
		Politiskt sakkunniga	Stats- sekreterare
SB	87	35	3
JU	288	10	2
UD	849	10	3
FÖ	137	4	1
S	206	15	5
Fi	413	13	4
U	251	13	4
JO	141	3	1
M	209	11	3
N	394	15	4
FA	640	22	0
Totalt	3 615	151	30

I tabellen redovisas antalet tjänstgörande vilket innebär att varje deltidsarbetande redovisas som 1 tjänstgörande.

De politiskt tillsatta tjänstemännen från samarbetspartiernas kanslier redovisas under FA. Ett antal omorganisationer har genomförts under 2005 vilket förklarar vissa förändringar. U och Ku har slagits samman, bostadsfrågor och energifrågor flyttades till M från Fi respektive N. EU-

samordningen flyttades från UD till SB samt samordningskansliet från SB till M.

2. Kommentrar om utvecklingen av antalet tjänstgörande i RK i förhållande till hur verksamheten utvecklats.

Avgörande för hur stort Regeringskansliet skall vara är vilka uppgifter myndigheten har och får från regeringen. För dessa uppgifter fastställer riksdagen en ekonomisk ram för Regeringskansliet. Regeringskansliet har hållit sig inom de ramar som riksdagen beslutat och har i flera år genererat ett betydande anslagssparande.

Att antalet handläggare inom Regeringskansliet ökat långsiktigt beror främst på att Regeringskansliet fortsatt sin utveckling från förvaltningsorganisation med stabil organisation till ett flexibelt kansli, samt en ökande internationalisering. Arbetsuppgifterna inom Regeringskansliet har därmed blivit mer komplexa. Samtidigt har beslut i mindre tidskrävande förvaltningsärenden i allt högre utsträckning förlagts till andra myndigheter. Denna utveckling förklarar långsiktigt varför antalet regeringsärenden per år minskat trots fler anställda inom Regeringskansliet.

Mellan december 2003 och december 2004 ökade antalet tjänstgörande inom kommittéer med 28, antalet utlandsstationerade vid utlandsmyndigheterna med 33 och antalet tjänstgörande vid departementen, Förvaltningsavdelningen och Statsrådsberedningen med 12.

Liksom många andra arbetsplatser förutser Regeringskansliet stora pensionsavgångar de kommande åren. Detta innebär att personer med erfarenhet lämnar myndigheten och ska ersättas. För att säkerställa att Regeringskansliet inte tappar kompetens i samband med övergången, avser myndigheten att i högre utsträckning ersättningsrekrytera innan pensionen träder i kraft. Detta kan innebära en tillfällig ökning av antalet tjänstgörande.

3. Politiskt tillsatta tjänstemän

Med politiskt tillsatta tjänstemän avses:

- Politiskt sakkunniga i Regeringskansliet såsom planeringschefer, pressekreterare, politiskt sakkunniga, inklusive politiskt sakkunniga assistenter vilka omfattas av avtalet *Anställda enligt avtal om anställningsvillkor för politiskt sakkunniga samt politiskt timanställda brevskrivare eller talskrivare i Regeringskansliet.*

- Statssekreterare som omfattas av *Avtal om regeringsbeslut om avlöningsförmåner för vissa högre anställningar m.fl.*

Utvecklingen av antal tjänstgörande i de olika kategorierna redovisas här:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Politiskt sakkunniga	112	121	120	145	140	151
Statssekreterare	24	25	25	27	27	30
Totalt	136	146	145	172	167	181
Statsråd och statsminister	17	20	20	22	23	22

4. Uppgifter om antalet förordnande

Samtliga statsrådsförordnanden och förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som meddelats fr.o.m. den 8 november 2004 bifogas.

5. Jämställdhetsarbete

Kvinnliga chefer på UM

I Regeringskansliets jämställdhetsplan för år 2003-2004 angavs bland annat målet att andelen kvinnliga chefer vid utlandsmyndigheterna (ambassadörer och generalkonsuler) skulle vara minst 30 % i december år 2004. Av tabellen nedan framgår andelen kvinnliga chefer vid utlandsmyndigheterna i december respektive år.

Chefer vid utlandsmyndigheter (ambassadörer och generalkonsuler)

	2001	2002	2003	2004
Kvinnor	19	19	26	32
Män	89	83	75	71
Andel kvinnor	18%	19%	26%	31%

I jämställdhetsplanen 2003-2004 angavs även att andelen kvinnor bland de kvalificerade tjänstebestämmningarna i oktober 2002 var; 36 % av departementsråden, 41 % av ambassadråden respektive ämnesråden och 51 % av kansliråden. Av tabellen nedan framgår motsvarande andelar för september år 2005. En viss utjämning har skett, även om målet med en jämn fördelning (definierat som 40-60 %) inte riktigt har uppnåtts vad gäller departementsråd.

	Kvinnor	Män	Andel kvinnor
Ämnesråd	94	132	42%
Kansliråd	291	238	55%
Departementsråd	112	180	38%
Ambassadråd	52	48	52%

Mentorprogram genomförs för såväl män som kvinnor inom hela Regeringskansliet. Inom de olika chefsprogrammen har mentorskapet lyfts fram. Utformningen av mentorprogrammen görs utifrån målgrupper och behov. Regeringskansliets chefsutbildningar utvärderas kontinuerligt.

En inventering har nyligen genomförts avseende departementens behov av mentorstöd för sina chefer, såväl kvinnliga som manliga. Analysen visade att programmen är uppskattade men att behovet varierar över tiden.

6. Rekrytering med avidentifierade ansökningshandlingar

I syfte att öka den etniska och kulturella mångfalden i Regeringskansliet påbörjades under hösten 2004 ett arbete med att undersöka möjligheten att kunna använda avidentifierade ansökningshandlingar i rekryteringsarbetet. De organisatoriska, administrativa, ekonomiska och juridiska förutsättningarna skulle belysas. Inga specifika befattningar har särskilt nämnts i uppdraget.

I juni 2005 tillsatte regeringen en kommitté (Fi 2005:05) (direktivnummer 2005:59) med uppdrag att analysera förutsättningarna för att använda ett system med avidentifierade ansökningshandlingar vid rekrytering inom offentlig sektor. Regeringskansliet avvaktar resultatet av kommitténs arbete som ska redovisas senast den 31 december 2005.

Bilaga 1.2**Förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

KOPLA

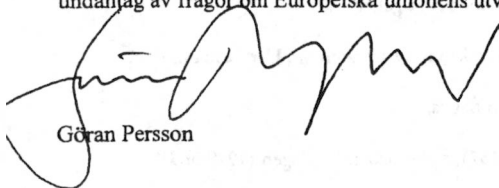
Förordnande
2005-04-07**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att fr.o.m. den 12 april 2005 i statsministerns ställe föredra följande ärenden.

Förvaltnings- och lagstiftningsärenden

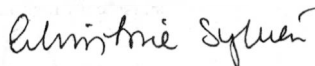
Förvaltnings- och lagstiftningsärenden som gäller

europiska integrationsfrågor av horisontell karaktär, med undantag av frågor om Europeiska unionens utvidgning.



Göran Persson

Överensstämmelse
Således intygas



Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att från och med denna dag i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

riksdagen med undantag av ärenden om Utrikesnämnden,

rikets vapen och flagga,

vallagen (1997:157), folkomröstningslagen (1979:369),

idrott.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

grundlagarna — med undantag av tryckfrihetsförordningen, yttrandefrihetsgrundlagen, lagen (1991:1559) med föreskrifter på tryckfrihetsförordningens och yttrandefrihetsgrundlagens område — riksdagsordningen, andra konstitutionella ämnen, statligt partistöd,

idrott.

Statsministern beslutar vidare att Valmyndigheten skall höra till statsrådet Ringholms ansvarsområde.

Göran Persson

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71

Kopia till

Statsrådsberedningen
Samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Christine Sylén



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

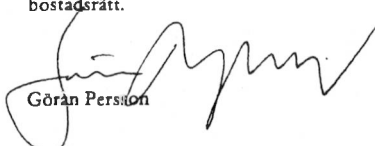
Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Mona Sahlin att från och med denna dag i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra lagstiftningsärenden som gäller

hyra,

förvärv och förvaltning av hyresfastigheter m.m.,

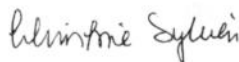
bostadsrätt.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
Samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Monstämning
att inrygas



Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71



STATSMINISTERN

Kopia

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Jens Orback att från och med denna dag i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

frågor om medborgarnas inflytande och delaktighet i samhället, i den mån sådana frågor inte hör till något annat departement,

samordning och utveckling av frågor om de mänskliga rättigheterna på nationell nivå, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

föreningsväsendet i allmänhet,

folkrörelser,

allmänna samlingslokaler, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

storstadspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

invandras introduktion i det svenska samhället och andra integrationspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

diskriminering på grund av etnisk eller religiös tillhörighet och sexuell läggning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

främlingsfientlighet, rasism och homofobi,

4

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Tele 178 20 PREMIER S

svenskt medborgarskap,

verksamhet som översättare och tolk,

nationella minoriteter i Sverige, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

invandrarers introduktion i det svenska samhället och andra integrationspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

diskriminering på grund av etnisk eller religiös tillhörighet och sexuell läggning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

främlingsfientlighet, rasism och homofobi,

svenskt medborgarskap,

verksamhet som översättare och tolk,

nationella minoriteter i Sverige, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

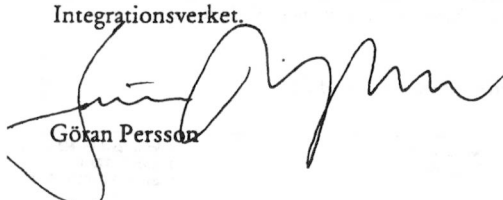
Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Orbacks ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning,

Ombudsmannen mot etnisk diskriminering,

Nämnden mot diskriminering,

Integrationsverket.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
Samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Elvén Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Thomas Östros att från och med denna dag i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

utrikeshandel och handelspolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

allmänna tull- och handelsavtalet (GATT) och världshandelsorganisationen (WTO),

internationella tull- och handelsförhandlingar,

befrielse från tull,

Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) samt Europeiska frihandelssammanslutningen (EFTA), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

vissa internationella byråer för handels- och råvaruförfrågningar, internationell råvarulagring,

multinationella företag och internationella investeringar,

främjande av utländska investeringar i Sverige,

allmänna frågor om teknisk provning och kontroll samt standardisering,

genomförandet av EG:s inre marknad, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

5

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PRESTED S

exportfrämjande åtgärder utom vad gäller försvarsindustri,
statsstödda exportkrediter och exportkreditgarantier,
internationella överenskommelser om allmänna villkor för
exportkrediter,
handelskamrar.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

utrikeshandel, i den mån sådana ärenden inte hör till något
annat departement,

det europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES), i den
mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

allmänna tull- och handelsavtalet (GATT) och
världshandelsorganisationen (WTO),

befrielse från tull,

obligatorisk kontroll genom teknisk provning, i den mån
sådana ärenden inte hör till något annat departement,

genomförandet av EG:s inre marknad, i den mån sådana
ärenden inte hör till något annat departement,

exportfrämjande åtgärder utom vad gäller försvarsindustri,

statsstödda exportkrediter och exportkreditgarantier,

auktorisation av handelskamrar.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Östros
ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll,

SIS-Standardiseringen i Sverige,

Myndigheten för utländska investeringar i Sverige,

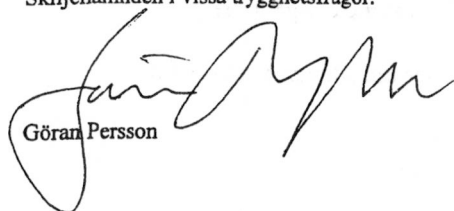
Kommerskollegium,

Exportkreditnämnden,



Statens pensionsverk,

Skiljenämnden i vissa trygghetsfrågor.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Kopians överensstämmelse
med originalet intygas





STATSMINISTERN

Kopia

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Ulrica Messing att från och med denna dag i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

förbud mot tillverkning och utförsel av krigsmateriel m.m.,

exportkontrollfrågor avseende produkter med såväl civil som militär användning.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

kontroll över tillverkningen av krigsmateriel och förbud mot utförsel av krigsmateriel m.m.,

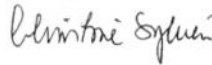
exportkontrollfrågor avseende produkter med såväl civil som militär användning.

Statsministern beslutar vidare att Inspektionen för strategiska produkter skall höra till statsrådet Messings ansvarsområde.


 Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
 samtliga departement
 Regeringskansliets förvaltningsavdelning
 Riksdagen



Postadress
 100 33 Stockholm

Besöksadress
 Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
 Telefax 08-723 11 71
 Telefax 176 74 00000000 0



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22

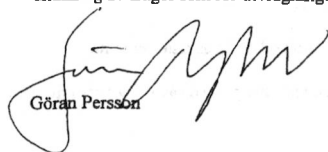
Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att fr.o.m.
den 1 januari 2005 i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra
följande ärenden.

Förvaltnings- och lagstiftningsärenden

Förvaltnings- och lagstiftningsärenden som gäller

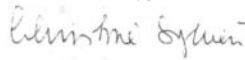
europiska integrationsfrågor av horisontell karaktär – med
undantag av frågor som rör utvidgningen av Europeiska unionen.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Kopiera för arkivering
med originalinlagor



Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Sven-Erik Österberg att från och med denna dag i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

övergripande valutapolitiska beslut,

statens upplåning och statsskuldsförvaltning,

offentlig upphandling,

finansiella företag, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

krigsförsäkring, krigsskadeersättning,

länsstyrelserna,

länsindelningen,

kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från staten för inkomst- och kostnadsutjämning till kommuner och landsting,

allmänna frågor om statsförvaltningen,

övergripande frågor om styrning, ledning och organisation av statlig verksamhet samt rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

övergripande frågor om informationsteknik (IT) inom statlig förvaltning,

statlig lokalförsörjning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Tele 178 20 PREMIER S

arbets- och anställningsvillkor i offentlig anställning med undantag av övergripande lönepolitiska frågor,

personalpolitiska frågor inom statsförvaltningen,

Sveriges administrativa indelning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

kommuner, landsting, kommunalförbund,

samhällsinformation.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

Premiepensionsmyndighetens verksamhet och förvaltningen av premiepensionskapital,

statens upplåning och skuldförvaltning,

offentlig upphandling,

finansmarknaden,

allmänna pensionsfonderna,

kontoföring av finansiella instrument,

näringsrättslig reglering av finansiella företag och beredskapslagstiftning för dessa företag,

insättningsgaranti och investerarskydd,

penningtvätt,

Riksbanken,

länsstyrelserna,

ändrad regional ansvarsfördelning,

kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från staten för inkomst- och kostnadsutjämning till kommuner och landsting,

utjämningsavgifter till staten från kommuner och landsting,



arbetstagare i offentliga anställningar,

Sveriges indelning i kommuner och landsting,

kommuner, landsting, kommunalförbund.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Österbergs ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Riksgäldskontoret,

Finansinspektionen,

Krigsförsäkringsnämnden,

Arbetsgivarverket,

allmänna pensionsfonderna,

Styrelsen för Sveriges allmänna hypoteksbank,

Styrelsen för sparbankernas säkerhetskassa,

Insättningsgarantinämnden,

Nämnden för offentlig upphandling,

Nämnden för elektronisk förvaltning,

länsstyrelserna,

Premiepensionsmyndigheten,

Datainspektionen,

Kammarkollegiet, Statens skaderegleringsnämnd,

Statskontoret, Statens personadressregisternämnd,

Statistiska centralbyrån,

Statens utlandslönenämnd,

Statens ansvarsnämnd,

Statens kvalitets- och kompetensråd,

Offentliga sektorns särskilda nämnd,

Trygghetsstiftelsen,

rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

arbetstagare i offentliga anställningar.

kommuner, landsting, kommunalförbund.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Österbergs ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Riksgäldskontoret,

Finansinspektionen,

Krigsförsäkringsnämnden,

Arbetsgivarverket,

allmänna pensionsfonderna,

Styrelsen för Sveriges allmänna hypoteksbank,

Styrelsen för sparbankernas säkeretskassa,

Insättningsgarantinämnden,

Nämnden för offentlig upphandling,

Nämnden för elektronisk förvaltning,

länsstyrelserna,

Premiepensionsmyndigheten,

Datainspektionen,

Kammarkollegiet, Statens skaderegleringsnämnd,

Statskontoret, Statens personadressregisternämnd,

Statistiska centralbyrån,

Statens utlandslönenämnd,

Statens ansvarsnämnd,

Statens kvalitets- och kompetensråd,

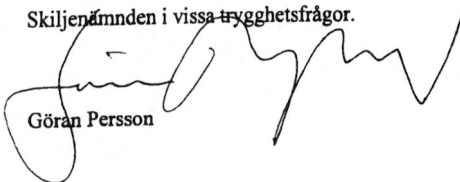
Offentliga sektorns särskilda nämnd,



Trygghetsstiftelsen,

Statens pensionsverk,

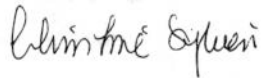
Skiljenämnden i vissa trygghetsfrågor.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen





STATSMINISTERN

Förordnande

2004-12-22

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Sven-Erik Österberg att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

övergripande valutapolitiska beslut,

statens upplåning och statsskuldsförvaltning,

offentlig upphandling,

finansiella företag, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

krigsförsäkring, krigsskadeersättning,

länsstyrelserna,

länsindelningen,

kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från och avgifter till staten för kommunalekonomisk utjämning,

allmänna frågor om statsförvaltningen,

övergripande frågor om styrning, ledning och organisation av statlig verksamhet samt rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

övergripande frågor om informationsteknik (IT) inom statlig förvaltning,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telea 178 20 PREMIER S

arbets- och anställningsvillkor i offentlig anställning med undantag av övergripande lönepolitiska frågor,

personalpolitiska frågor inom statsförvaltningen,

Sveriges indelning i kommuner och landsting,

kommuner, landsting, kommunalförbund,

samhällsinformation.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

Premiepensionsmyndighetens verksamhet och förvaltningen av premiepensionskapital,

statens upplåning och skuldförvaltning,

offentlig upphandling,

finansmarknaden,

allmänna pensionsfonderna,

kontoföring av finansiella instrument,

näringsrättslig reglering av finansiella företag och beredskapslagstiftning för dessa företag,

insättningsgaranti och investerarskydd,

penningtvätt,

Riksbanken,

länsstyrelserna,

ändrad regional ansvarsfördelning,

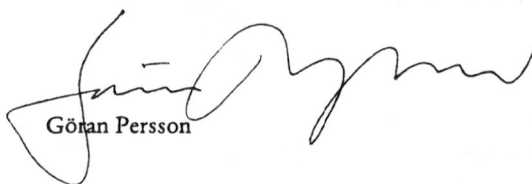
kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från och avgifter till staten för kommunalekonomisk utjämning,

rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

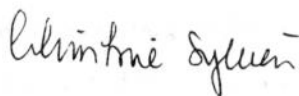
Sveriges exportråd,
handelssekreterare,
auktoriserade handelskamrar,
AB Svensk Exportkredit.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
Samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen



Ulrika Löfdén



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att från och med denna dag i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

lotterier, totalisatorspel.

2. Lagstiftningsärenden

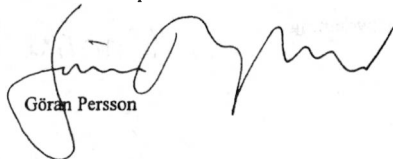
Lagstiftningsärenden som gäller

lotterier med undantag av lagstiftning om anordnande av visst automatspel.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Ringholms ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Lotteriinspektionen,

AB Svenska Spel.



Göran Persson

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
T-tal 178 20 PREMIER

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Christine Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Bosse Ringholm att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

lotterier, totalisatorspel.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

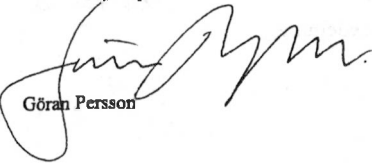
lotterier,

anordnande av visst automatspel.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Ringholms ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Lotteriinspektionen,

AB Svenska Spel.



Göran Persson

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

Kopia till

**Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen**

Kopians överensstämmelse
med originalet intygas

Lennart Sjölin



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Lena Hallengren att från och med denna dag i chefen för Kulturdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

trossamfund,

begravningsväsendet.

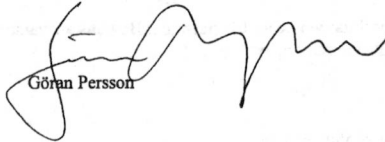
2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

trossamfund,

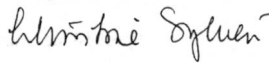
begravningsväsendet.

Statsministern beslutar vidare att Samarbetsnämnden för statsbidrag till trossamfund skall höra till statsrådet Hallengrens ansvarsområde.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen



Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Faksimil 08-723 11 71



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Ibrahim Baylan att från och med denna dag i chefen för Utbildningsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

det offentliga skolväsendet, och därtill anslutande särskilda utbildningsformer, dock inte förskoleklassen och skolväsendet för vuxna,

fristående skolor.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

det offentliga skolväsendet, och därtill anslutande särskilda utbildningsformer, dock inte förskoleklassen och skolväsendet för vuxna,

fristående skolor.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Baylans ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Statens skolverk,

Myndigheten för skolutveckling,

Specialpedagogiska institutet,

Skolväsendets överklagandenämnd,

det offentliga skolväsendet,

Specialskolemyndigheten,

Sameskolstyrelsen,

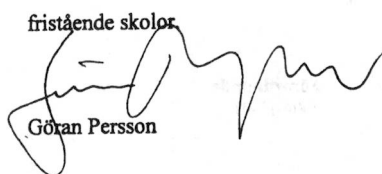
Nämnden för Rh-anpassad utbildning,

Förordnandress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

fristående skolor



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen



Blomkvist Sylwan



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 17 december 2003 förordnar statsministern statsrådet Lena Hallengren att från och med denna dag i chefen för Utbildningsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

förskoleklassen,

förskoleverksamhet,

kvalificerad yrkesutbildning,

frivilligt folkbildningsarbete,

det offentliga skolväsendet för vuxna,

utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,

kompletterande utbildningar,

studiestöd och andra studiesociala frågor,

övergripande ungdomspolitiska frågor,

stöd ur Allmänna arvsfonden för att främja verksamhet till förmån för ungdomar.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

förskoleklassen,

förskoleverksamhet,

kvalificerad yrkesutbildning,

5

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

frivilligt folkbildningsarbete,

det offentliga skolväsendet för vuxna,

utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,

kompletterande utbildningar,

studiestöd och andra studiesociala frågor.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Hallengrens ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Nationellt centrum för flexibelt lärande,

Myndigheten för kvalificerad yrkesutbildning,

Folkbildningsrådet,

Centrala studiestödsnämnden,

Överklagandenämnden för studiestöd,

Ungdomsstyrelsen,

enskilda anordnare av förskoleverksamhet.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Elmiri Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Ibrahim Baylan att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Utbildnings- och kulturdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

det offentliga skolväsendet och därtill anslutande särskilda utbildningsformer, dock inte förskoleklassen och skolväsendet för vuxna,

fristående skolor.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

det offentliga skolväsendet och därtill anslutande särskilda utbildningsformer, dock inte förskoleklassen och skolväsendet för vuxna,

fristående skolor.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Baylans ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Statens skolverk,

Myndigheten för skolutveckling,

Specialpedagogiska institutet,

Skolväsendets överklagandenämnd,

det offentliga skolväsendet,

Specialskolmyndigheten,

Sameskolstyrelsen,

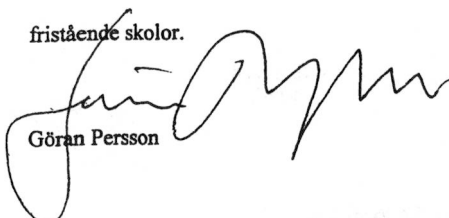
Nämnden för Rh-anpassad utbildning,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

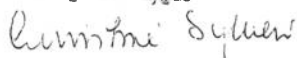
fristående skolor.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Kopians överensstämmelse
med originalet intygas





STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Lena Hallengren att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Utbildnings- och kulturdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

förskoleklassen,

förskoleverksamhet,

kvalificerad yrkesutbildning,

frivilligt folkbildningsarbete,

det offentliga skolväsendet för vuxna,

utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,

kompletterande utbildningar,

studiestöd och andra studiesociala frågor,

övergripande ungdomspolitiska frågor,

trossamfund,

begravningsväsendet.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

förskoleklassen,

förskoleverksamhet,

Föradress
103 33 Stockholm

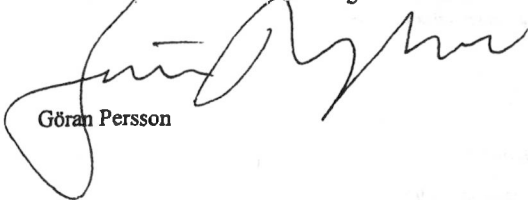
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

kvalificerad yrkesutbildning,
frivilligt folkbildningsarbete,
det offentliga skolväsendet för vuxna,
utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,
kompletterande utbildningar,
studiestöd och andra studiesociala frågor,
trossamfund,
begravningsväsendet.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Hallengrens ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Nationellt centrum för flexibelt lärande,
Myndigheten för kvalificerad yrkesutbildning,
Folkbildningsrådet,
Centrala studiestödsnämnden,
Överklagandenämnden för studiestöd,
Ungdomsstyrelsen,
enskilda anordnare av förskoleverksamhet,
Samarbetsnämnden för statsbidrag till trossamfund.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Kopias överensstämmelse
med originalet intygas

Christine Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Lena Sommestad att från och med denna dag i chefen för Miljödepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

miljöbalken, bl.a. frågor om naturvård, biologisk mångfald och skydd av naturen, vatten- och luftvård, vattenverksamhet, miljöfarlig verksamhet, avfallshantering och kretsloppsfrågor, kemikaliekontroll samt frågor om genteknik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

friluftsliv,

miljöforskning,

miljöfrågor som kräver särskild samordning,

avgasfrågor för motorfordon och arbetsmaskiner,

lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet och lagen (1976:997) om vattenförbund, i den mån sådana ärenden inte tillhör något annat departement,

meteorologiska, hydrologiska och oceanografiska undersökningar,

strålskydd,

kärnteknisk verksamhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

miljöbalken,

särskilda bestämmelser om vattenverksamhet,

Sveriges ekonomiska zon,

7

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

svensk verksamhet i Antarktis,

avgasfrågor för motorfordon och arbetsmaskiner,

ekonomiska styrmedel i miljöpolitiken, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

strålskydd,

kärnteknisk verksamhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

atomansvarighet.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Somnests ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Naturvårdsverket,

Kemikalieinspektionen,

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut,

Stiftelsen Institutet för Vatten- och Luftvårdsforskning,

Stiftelsen för Internationella institutet för industriell miljöekonomi vid Lunds universitet,

Stockholms internationella miljöinstitut,

Finsk-svenska gränsälvscommissionen,

Statens strålskyddsinstitut,

Statens kärnkraftinspektion,

de lokala säkerhetsnämnderna vid kärntekniska anläggningar,

Kärnavfallsfondens styrelse,

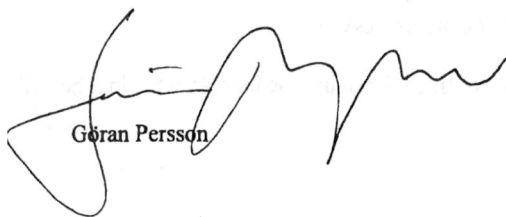
Statens institut för ekologisk hållbarhet,

Miljöskadeförsäkringens skadenämnd,

Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet,

3

Sydkraft SAKAB AB.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Personlig
2005/06-
Elmström Sylwan



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Lena Sommestad att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

miljöbalken, bl.a. frågor om naturvård, biologisk mångfald och skydd av naturen, vatten- och luftvård, vattenverksamhet, miljöfarlig verksamhet, avfallshantering och kretsloppsfrågor, kemikaliekontroll samt frågor om genteknik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

friluftsliv,

miljöforskning,

miljöfrågor som kräver särskild samordning,

avgasfrågor för motorfordon och arbetsmaskiner,

lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet och lagen (1976:997) om vattenförbund, i den mån sådana ärenden inte tillhör något annat departement,

meteorologiska, hydrologiska och oceanografiska undersökningar,

strålskydd,

kärnteknisk verksamhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

klimatinvesteringsprogram.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

miljöbalken,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

särskilda bestämmelser om vattenverksamhet,

Sveriges ekonomiska zon,

svensk verksamhet i Antarktis,

avgasfrågor för motorfordon och arbetsmaskiner,

strålskydd,

kärnteknisk verksamhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

atomansvarighet,

statliga investeringsbidrag till klimatinvesteringsprogram.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Sommarströms ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Naturvårdsverket,

Kemikalieinspektionen,

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut,

Stiftelsen Institutet för Vatten- och Luftvårdsforskning,

Stiftelsen för Internationella institutet för industriell miljöekonomi vid Lunds universitet,

Stockholms internationella miljöinstitut,

Finsk-svenska gränsälvskommissionen,

Statens strålskyddsinstitut,

Statens kärnkraftinspektion,

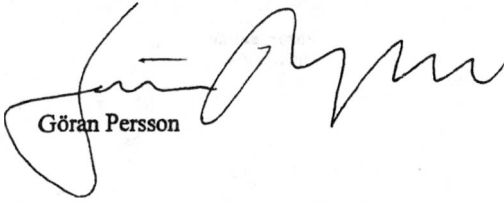
de lokala säkerhetsnämnderna vid kärntekniska anläggningar,

Kärnavfallsfondens styrelse,

Miljöskadeförsäkringens skadenämnd,

Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet,

Sydkraft SAKAB AB.

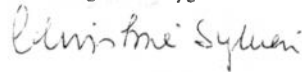


Göran Persson

Kopia till

**Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen**

Kopians överensstämmelse
med originalet intygas





STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 17 december 2003 förordnar statsministern statsrådet Hans Karlsson att från och med denna dag i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

arbetsförmedling, arbetsmarknadspolitiska program och andra arbetsmarknadspolitiska frågor, arbetslöshetsersättning,

arbetsanpassning, arbetslivsinriktad rehabilitering, och andra arbetsmarknadspolitiska frågor som gäller personer med arbetshandikapp,

statlig lönegaranti vid konkurs,

arbetsmiljö, arbetstid,

arbetsrätt och andra arbetslivsfrågor för arbetsmarknaden i dess helhet, utom såvitt avser särskilda bestämmelser om offentlig anställning,

Internationella arbetsorganisationen (ILO),

diskriminering i arbetslivet, utom såvitt avser diskriminering på grund av etnicitet eller religiös tillhörighet.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

arbetsförmedling, arbetsmarknadspolitik, arbetslöshetsersättning,

arbetsanpassning, arbetslivsinriktad rehabilitering, och andra arbetsmarknadspolitiska frågor som gäller personer med arbetshandikapp,

statlig lönegaranti vid konkurs,

arbetsmiljö, arbetstid,

2

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71

förhandlingar, kollektivavtal, facklig verksamhet, medbestämmande, styrelserepresentation för de anställda samt andra kollektivt arbetsrättsliga frågor,

anställningsskydd, ledighet från anställning, semester och andra frågor om enskilda anställningsavtal, utom såvitt avser särskilda bestämmelser om offentlig anställning,

diskriminering i arbetslivet, utom såvitt avser diskriminering på grund av etnicitet eller religiös tillhörighet,

arbetstagares uppfinningar,

arbetstvister.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Karlssons ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet),

Arbetsmarknadsstyrelsen, länsarbetsnämnderna,

Stiftelsen utbildning Nordkalotten,

Arbetslivsinstitutet,

Arbetsmiljöverket,

Arbetsdomstolen,

Medlingsinstitutet,

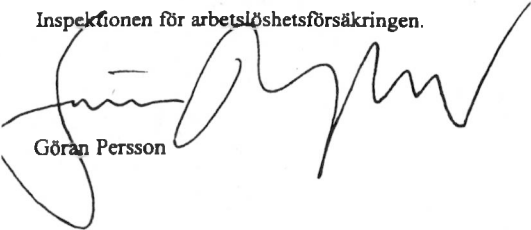
Statens nämnd för arbetstagares uppfinningar,

Nämnden för styrelserepresentationsfrågor,

ILO-kommittén,

Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering,

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Christine Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 17 december 2003 förordnar statsministern statsrådet Ulrica Messing att från och med denna dag i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

allmänna frågor om användningen av informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

infrastruktur för informationsteknik (IT),

elektronisk kommunikation, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

järnvägar, spårvägar och tunnelbanor, postkommunikationer,

vägar, broar och färjor, vägtrafik, fordons utrustning och beskaflenhet,

förarbehörighet samt kommunikationsväsendet i övrigt till lands,

bidrag till kollektiv persontrafik,

upphandling av persontrafik,

transportbidrag,

överlastavgift,

sjöfart, farleder och hamnar, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg, befäl på handelsfartyg och fiskefartyg, skeppsmätning, sjökarteverksamhet, lotsning, fyrar, sjöräddning, statens isbrytarverksamhet samt, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement, kanaler samt anställning och mönstring av sjömän,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

2

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telefax 178 20 00 11 71

transport- och kommunikationsforskning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

distribution av radioprogram, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mark och byggnader för Statens järnvägar, Banverket, Vägverket, Sjöfartsverket och Luftfartsverket, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

regional utvecklingspolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik samt frågor rörande regional utvecklingsplanering (ESDP), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mineralfrågor, geologisk undersökning,

skogsbruk,

rekreation och turism, i den mån ärenden om turism inte hör till något annat departement.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

järnvägar, spårvägar och tunnelbana,

järnvägs-, spårvägs- och tunnelbanetrafik,

postkommunikation,

elektronisk kommunikation,

informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

vägar och vägtrafik,

väggavgifter,

sjöfart, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

utredning av olyckor,

9

förbud mot rundradiosändning på öppna havet,

mineralhantering, kontinentalsockeln, sand-, grus- och stentäkt inom vissa allmänna vattenområden,

regionala utvecklingsfrågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

skogsbruk, virkesmätning, allmänningar,

kronotorp.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Messings ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Post- och telestyrelsen,

Statens järnvägar,

Banverket,

Järnvägsstyrelsen,

Stängselnämnden,

Vägverket,

Rikstrafiken,

Statens väg- och transportforskningsinstitut,

Sjöfartsverket,

Handelsflottans kultur- och fritidsråd,

Rederinämnden,

Luftfartsverket,

Flygplatsnämnden,

Statens institut för kommunikationsanalys,

Sveriges geologiska undersökning,

Bergsstaten,

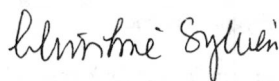
2

Skogsstyrelsen, skogsvårdsstyrelserna,
regionala utvecklingsbolag,
Stiftelsen Administrativ produktion i Malmfälten,
Glesbygdsverket,
Stiftelsen Norrlandsfonden,
Turistdelegationen,
A-banan Projekt AB,
Norrländ Center AB,
Statens Väg- och Baninvest AB,
Sveriges Rese- och Turistråd AB,
Öresundsbron och Svensk Danska Broförbindelsen SVEDAB AB.


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen


Helmi Sylven



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-12-22**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 1 november 2004 förordnar statsministern statsrådet Ulrica Messing att fr.o.m. den 1 januari 2005 i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

allmänna frågor om användningen av informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

infrastruktur för informationsteknik (IT),

elektronisk kommunikation, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

järnvägar, spårvägar och tunnelbanor, postkommunikationer,

vägar, broar och färjor, vägtrafik, fordons utrustning och beskaflenhet,

förarbehörighet samt kommunikationsväsendet i övrigt till lands,

bidrag till kollektiv persontrafik,

upphandling av persontrafik,

transportbidrag,

överlastavgift,

sjöfart, farleder och hamnar, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg, befäl på handelsfartyg och fiskefartyg, skeppsmätning, sjökarteverksamhet, lotsning, fyrar, sjöräddning, statens isbrytarverksamhet samt, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement, kanaler samt anställning och mönstring av sjömän,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

transport- och kommunikationsforskning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

distribution av radioprogram, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mark och byggnader för Statens järnvägar, Banverket, Vägverket, Sjöfartsverket och Luftfartsverket, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

regional utvecklingspolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik samt frågor rörande regional utvecklingsplanering, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mineralfrågor, geologisk undersökning,

skogsbruk,

rekreation och turism, i den mån ärenden om turism inte hör till något annat departement.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

järnvägar, spårvägar och tunnelbana,

järnvägs-, spårvägs- och tunnelbanetrafik,

postkommunikation,

elektronisk kommunikation,

informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

vägar och vägtrafik,

vägavgifter,

sjöfart, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

utredning av olyckor,

förbud mot rundradiosändning på öppna havet,

mineralhantering, kontinentalsockeln, sand-, grus- och stentäkt inom vissa allmänna vattenområden,

regionala utvecklingsfrågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

skogsbruk, virkesmätning, allmänningar,

kronotorp.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Messings ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Post- och telestyrelsen,

Statens järnvägar,

Banverket,

Järnvägsstyrelsen,

Stängselnämnden,

Vägverket,

Rikstrafiken,

Statens väg- och transportforskningsinstitut,

Sjöfartsverket,

Handelsflottans kultur- och fritidsråd,

Rederinämnden,

Luftfartsverket,

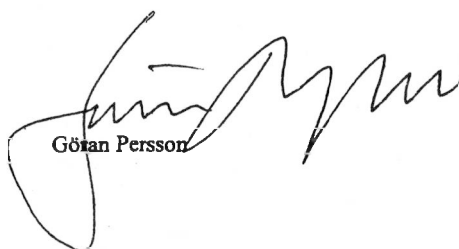
Luftfartsstyrelsen,

Statens institut för kommunikationsanalys,

Sveriges geologiska undersökning,

Bergsstaten,

Skogsstyrelsen, skogsvårdsstyrelserna,
regionala utvecklingsbolag,
Stiftelsen Administrativ produktion i Malmfälten,
Glesbygdsverket,
Stiftelsen Norrlandsfonden,
Turistdelegationen,
A-banan Projekt AB,
Norrland Center AB,
Statens Väg- och Baninvest AB,
Sveriges Rese- och Turistråd AB,
Öresundsbron och Svensk Danska Broförbindelsen SVEDAB AB.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Kopians överensstämmelse
med originalet intygas

Linné Sylva



STATSMINISTERN

Kopia

Förordnande

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Jens Orback att från och med denna dag i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra förvaltnings- och lagstiftningsärenden som gäller jämställdhet mellan kvinnor och män.

Statsministern beslutar vidare att Jämställdhetsombudsmannen och Jämställdhetsnämnden skall höra till statsrådet Orbacks ansvarsområde.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Christina Sylwan

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Förordnande
2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Leif Pagrotsky att från och med denna dag i respektive departementschefes ställe föredra ärenden om samordning av forskning och därmed sammanhängande budgetfrågor.

Statsministern beslutar vidare att följande myndigheter och organ skall höra till statsrådet Pagrotskys ansvarsområde:

Forskningsrådet för arbetsliv och socialvetenskap,

Stiftelsen för vård och allergiforskning,

Stiftelsen för Miljöstrategisk forskning,

Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande,

Verket för innovationssystem.

Detta förordnande skall gälla framför de andra förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som statsministern har beslutat.

Ärenden som rör de myndigheter och organ som här har angetts skall beredas i samråd med ett statsråd i det departement som myndigheten eller organet hör till enligt förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Heléne Sylven

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telefax 178 70 00 FAXEN 6



STATSMINISTERN

FÖRORDNANDE

Förordnande
2004-11-01Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Thomas Östros att från och med denna dag i respektive departementschef's ställe föredra förvaltningsärenden som gäller statens företagsäggande och som ställer krav på en enhetlig ägarpolitik eller avser styrelsenomineringar.

Detta förordnande skall gälla framför de andra förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som statsministern har beslutat.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen
samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Riksdagen

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00
Telefax 08-723 11 71
Telex 178 20 PREMIER S

Bilaga 3.1.1

Regeringsbeslut 2004-10-21



REGERINGEN

Regeringsbeslut 8

2004-10-21 S2004/4066/FH

Socialdepartementet

Vägverket
781 87 BORLÄNGE

Medel för insatser inom ramen för samarbetet mellan Sverige och Sydafrika

Regeringens beslut

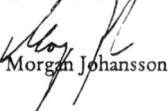
Regeringen beviljar 1 499 800 kronor för genomförande av samarbete inom området Injury Prevention och HIV/AIDS fram till och med mars 2005 inom ramen för Hälsoforum och i enlighet med projektbeskrivning. Medlen skall efter rekvisition utbetalas av Regeringskansliet (Socialdepartementet) av tillgängliga medel för Hälsoforum. Medel som inte används för avsett ändamål skall återbetalas.

En delredovisning av genomförande och resultat skall lämnas till Socialdepartementet senast den 15 november 2004 samt slutredovisning då arbetet är slutfört.

Ärendet

Inom ramen för Hälsoforum, samarbetet mellan Sverige och Sydafrika inom folkhälsoområdet, har ett antal områden identifierats som särskilt angelägna för ett samarbete. Hälsoforum innebär en politisk dialog som syftar till att stödja och utveckla samarbete mellan svenska och sydafrikanska myndigheter inom hälsoområdet. Sida har genom avtal med Regeringskansliet, Socialdepartementet, avsatt medel för en treårsperiod om totalt 10 miljoner kronor för arbetet med Hälsoforum. Delar av dessa medel används för stöd till samarbete mellan svenska och sydafrikanska myndigheter. För 2004/2005 har 3 168 436 kronor utbetalats till Socialdepartementet.

På regeringens vägnar


Morgan Johansson


Helena von Knorring

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Friedsgatan 8

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 91

E post: registrator@social.ministry.se

Kopia till

Finansdepartementet – Budgetavdelningen
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Regeringskansliets internrevision
Riksrevisionen
Vägverket, Bo Henrikson

Bilaga 3.1.2**Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07**

REGERINGSKANSLIET

2005-10-07

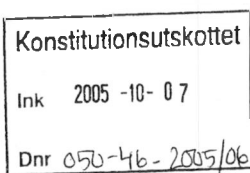
SB2005/9009

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

**Konstitutionsutskottets granskningsärende Vissa förvaltningsärenden –
Samarbetet mellan Sverige och Sydafrika**

Härmed överlämnas en inom Socialdepartementet upprättad
promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är expeditions- och
rättschefen Erna Zelmin, Socialdepartementet, tfn 08-405 33 79.

Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-10-07

Socialdepartementet

Statsrådsberedningen inför svar till
Sveriges Riksdag*Enheten för folkhälsa**Departementssekreterare**Helena von Knorring**Telefon 08-405 39 32**Mobil 070-615 39 32**Telefax 08-411 96 47**E-post helena.von-knorring@social.ministry.se*

Granskningsärende Vissa förvaltningsärenden – Samarbetet mellan Sverige och Sydafrika (Dnr 050-46-2005/06)

Denna promemoria har upprättats med anledning av att konstitutionsutskottet begärt svar på följande frågor:

1. Av vilken anledning används konstruktionen med avtal myndigheter emellan i stället för regeringens ekonomiska styrning av de medel staten disponerar för t.ex. internationellt bistånd?
2. Vilken kommentar i övrigt kan ovanstående redovisning ge anledning till?

Anledningen till överenskommelsen mellan Sida och Regeringskansliet är att Sida har bedömt att det finns ett biståndsintresse att främja ett samarbete som kan underlätta en utfasning av biståndet till Sydafrika. Sida har önskat en överenskommelse som reglerar användningen av biståndsmedlen för Hälsoforum. Överenskommelsen innebär att Sida betalar 10 miljoner kronor för perioden 2003–2006 till Socialdepartementet för genomförandet av Hälsoforum.

Trots att en överenskommelse med en sådan innebörd naturligtvis inte är rättsligt bindande fyller den ändå en viktig funktion genom att uttrycka en för alla berörda gemensam vilja. Liknande arrangemang finns på andra områden. Enligt 46 § andra stycket förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet gäller t.ex. att Regeringskansliets förvaltningsavdelning får sköta begränsade förvaltningsuppgifter åt andra statliga myndigheter efter avtal om detta mellan Regeringskansliet och den andra myndigheten.

Ett bemyndigande för Sida att bestämma och träffa överenskommelser om hur biståndsmedel skall användas i ett fall som detta finns i regeringens beslut om regleringsbrev till Sida. I regleringsbrevet för 2005 (UD2004/10305/GU) anges att Sida, utan regeringens medgivande, får fatta beslut om högst 50 000 000 kronor per insats och för beslut i enlighet med land- och samlivsstrategi eller motsvarande krävs inte regeringens medgivande.

Regeringen har beslutat om en Landstrategi för åren 2004–2008 och samlivsavtal för utvecklingssamarbetet med Sydafrika. Landstrategin anger riktlinjer som styr utvecklingssamarbetet med Sydafrika (UD2004/31413/AF). Hälsoforum utgör en del av den nuvarande landstrategin och ligger även i linje med den tidigare landstrategin för Sydafrika. Dessutom anger strategin att flera bilaterala forum kan bli aktuella, med Hälsoforum som förebild.

Vidare finns i Sidas instruktion (1995:869) inskrivet att Sida särskilt skall ta tillvara erfarenheter och kunskaper i det svenska samhället inom förvaltning, näringsliv, fackföreningsrörelse och övriga organisationer i utvecklingssamarbetet.

Hälsoforum återrapporteras till riksdagen dels i budgetpropositioner, dels i skrivelsen om Sveriges politik för global utveckling enligt följande.

Som KU har noterat innehåller budgetpropositionen för 2004 (prop. 2003/04:1) under utgiftsområde 9 en redogörelse för Hälsoforum.

I budgetpropositionen för 2005 (prop. 2004/05:1) utgiftsområde 9, anges att Sverige och Sydafrika har inlett ett unikt samarbete inom hälsoområdet. Utgångspunkten är att ersätta det tidigare biståndsarbetet med ett ömsesidigt samarbete mellan departement och myndigheter. Från Sveriges sida deltar Smittskyddsinstitutet, Statens Beredning för medicinsk utvärdering, Socialstyrelsen, Statens folkhälsoinstitut och Vägverket samt Sida. (sid. 72)

För utgiftsområde 7 (volym 4) står om utvecklingssamarbete med Afrika, Asien, Latinamerika samt Östeuropa och Centralasien att gällande styrdokument i form av region- och landstrategier framgår av bilaga 2. (sid. 41). I bilaga 2 sid. 5 om befintliga och planerade landstrategier, anges Landstrategin för Sydafrika 2004–2008, där Hälsoforum utgör en del.

Även i skrivelsen Sveriges politik för global utveckling (Skr. 2004/05:4), avsnittet om politiken för social omsorg och folkhälsa, redovisas arbetet med Hälsoforum.

Bilaga 3.2.1

Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07



REGERINGSKANSLIET

2005-10-07

SB2005/9008

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet
Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -10- 07

Dnr 050-46-2005/06

Konstitutionsutskottets granskningsärende Vissa förvaltningsärenden – Medel ur Allmänna arvsfonden

Härmed överlämnas en inom Socialdepartementet upprättad
promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är expeditions- och
rättschefen Erna Zelmin, Socialdepartementet, tfn 08-405 33 79.

Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@ommeminstler.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-10-03

Socialdepartementet

Statsrådsberedningen inför svar till
Sveriges Riksdag

Enheten för sociala tjänster

Kansliråd

Eva Lisskar-Dahlgren

Telefon 08-405 37 52

Telefax 08-10 36 33

Granskningsärende Vissa förvaltningsärenden – Medel ur Allmänna arvsfonden (Dnr 050-46-2005/06)

Konstitutionsutskottet har enligt 12 kap. 1 § regeringsformen inlett en granskning avseende utdelade medel inom Socialdepartementets område avseende Allmänna arvsfonden. Utskottet beslutade att genom en skrivelse till Regeringskansliet, begära svar på följande frågor.

1. Finns det någon särskild anledning till att regeringen den 17 juni 2004 beslutade om medel ur Allmänna arvsfonden som under en treårsperiod avsågs att uppgå till sammanlagt 60 miljoner kronor? Detta mot bakgrund av att riksdagen på regeringens förslag fattat beslut om att stärka Arvsfondsdelegationens ställning från den 1 juli 2004 i förhållande till regeringen och det i propositionen anförts bl.a. att regeringen inte skall besluta om särskilda satsningar samt att prioriteringar skall kommuniceras genom regeringens skrivelse till riksdagen?
2. På vilken grund kommer beslut om medel för de återstående två åren av den treåriga projektiden att fattas?
3. Vilken kommentar i övrigt kan ovanstående redovisning ge anledning till?

Regeringskansliet lämnar följande svar på Konstitutionsutskottets frågor.

Regeringen beslutade, helt i enlighet med gällande regelverk, den 17 juni 2004 (S2004/4748/STa) om att ställa 20 miljoner kronor ur Allmänna arvsfonden till Arvsfondsdelegationens förfogande. Beloppet avsåg det första året av en treårig projektid. Medlen skulle fördelas till projekt för utveckling av barns och ungdomars möjligheter till delaktighet i kulturlivet, till kulturupplevelser och till eget skapande.

Bakgrunden till satsningen var den skrivelse som regeringen presenterade för riksdagen med redovisning av fördelning av medel från Allmänna arvsfonden under budgetåret (skr. 2003/04:125, bet. 2004/05:SoU2). I skrivelsen angav regeringen bland annat prioriterade områden för stöd ur Allmänna arvsfonden. Ett område som regeringen angav såsom prioriterat var utvecklingen av ungdomars möjligheter att uttrycka sig genom kulturella och konstnärliga medel.

Regeringen hade alltså redan första april 2004 för riksdagen angivit kommande inriktning och prioriterade områden för stöd ur Allmänna arvsfonden och ansåg det angeläget att satsningen snarast påbörjades i enlighet med redovisningen i skrivelsen. Det skulle inte ha gagnat fondens målgrupper att avvakta beslut om Arvsfondsdelegationen och dess nya ställning samt etablering av delegationen och verksamheten, eftersom det hade fördröjt satsningens igångsättande avsevärt.

Det är Arvsfondsdelegationen som fattar beslut om satsningens fortsatta verksamhet och stöd. Arvsfondsdelegationen kommer att besluta om de projekt som beviljas stöd inom ramen för den treåriga satsningen. Skulle Arvsfondsdelegationen finna att satsningen bör utökas, avbrytas eller att inriktningen bör ändras, har delegationen möjlighet att fatta sådana beslut. Om ingen sådan förändring bedöms nödvändig kommer besluten att fattas i enlighet med det beslut som regeringen fattade den 17 juni 2004.

Bilaga 3.3.1**Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07**REGERINGSKANSLIET

2005-10-07

SB2005/9007

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -10- 07

Dnr 050-47-2005/06

Konstitutionsutskottets granskningsärende Dokumentation och aktbildning

Härmed överlämnas en inom Näringsdepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är expediteschefen Dag Ekman, Näringsdepartementet, tfn 08-405 12 20.

Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-10-04

Näringsdepartementet

Statsrådsberedningen

Statssekreteraren

Sven-Eric Söder

KU:s granskningsärende Dokumentation och aktbildning
(RD dnr 050-47-2005/06)

Jag får härmed lämna följande underlag för svar till konstitutionsutskottet. Svaren utgår från de rutiner som i princip tillämpas för dokumentation och aktbildning vid förvaltning av de hel- och delägda statliga bolag som förvaltas av Regeringskansliet. Vissa avvikelser från de beskrivna rutinerna kan dock förekomma.

Med ägarförvaltning avses nedan den ägarförvaltning som regeringen och Regeringskansliet ansvarar för i fråga om de statliga bolagen.

Regeringen har i budgetpropositionen, prop. 2005/06:1, utgiftsområde 24, sid. 52-61 redogjort för beslutsformer angående de statliga bolagen. Härav framgår bl. a. att inom Regeringskansliet för närvarande bereds riktlinjer vad gäller bl.a. krav på dokumentation vid ägarstyrningen.

Fråga 1

Hur dokumenteras ägarförvaltningens styrning av statliga bolag? I vilka fall sker ingen dokumentation av sådan styrning?

För varje bolag upprättas per år ett ärende, en årsakt, till vilken handlingar angående förvaltningen av bolaget löpande förs.

Om ägarförvaltningen driver ett särskilt projekt avseende ett bolag, t.ex. försäljning av del av ett aktieinnehav i ett bolag, handläggs detta som ett särskilt ärende.

Med stöd av dels bemyndiganden från regeringen till det för bolaget ansvariga statsrådet att företräda ägaren på bolagsstämma, dels det löpande beredningsansvaret som statsrådet har för bolaget, förmedlar statsrådet regeringens inställning i väsentliga frågor rörande bolagen.

Styrning av bolagen sker såväl genom formella som informella beslut. De senare dokumenteras regelmässigt.

Formella beslut kan t.ex. fattas inför bolagsstämma då ett befullmäktigat ombud för aktieägaren staten genom beslutet får en instruktion att rösta för aktieägaren på visst sätt. Det kan röra frågor om utdelning, ansvarsfrihet samt övriga frågor som enligt aktiebolagslagen (1975:1385) ankommer på stämman att fatta beslut om.

Så kallad informell styrning dokumenteras genom att kontakter mellan ägarförvaltningen och bolaget redovisas i promemorior eller genom anteckning i bolagets årsakt. Även formella beslut kan förekomma när det gäller styrning av detta slag.

Fråga 2

Hur hålls handlingar rörande ägarförvaltningens styrning av statliga bolag ordnade? Redovisningen bör omfatta såväl allmänna som icke allmänna handlingar.

Handlingar rörande ägarförvaltningens styrning av de statliga bolagen förvaras i respektive bolags årsakt. Sådana handlingar kan även hållas ordnade i ett elektroniskt bibliotek eller på annat lämpligt sätt. Detta gäller såväl allmänna som icke allmänna handlingar.

Fråga 3

Vilka handlingar avseende ägarförvaltningens styrning av statliga bolag tas om hand för arkivering? Vilka handlingar av det aktuella slaget tas inte om hand för arkivering?

I samband med att ärendet avslutas rensas handlingarna i ärendet. Ägarförvaltningen tar då ställning till vilka handlingar, förutom de allmänna, som skall omhändertas för arkivering. Detta innebär att sådana interna handlingar som innehåller uppgifter av betydelse för ärendet förs till akten. Det kan gälla interna promemorior, analyser och anteckningar av olika slag som antingen förvaras i akten eller på annat håll. I samband med att ärendet avslutas förs även handlingar från t.ex. elektroniska bibliotek till akten. Övrigt internt material rensas.

Sven-Eric Söder

Bilaga 4.1**Promemoria från Riksdagens Utredningstjänst 2005-09-08**

UTREDNINGSTJÄNSTEN

Josefina Erikson

Tfn: 08-786 6730

SVERIGES 
RIKSDAG 

PM 2005-09-08

Regelförenkling-ett underlag till Konstitutionsutskottet

I promemorian görs en översiktlig genomgång av regeringens arbete med regelförenkling sedan mitten av 1980-talet. De områden som berörs är regelförenkling inom den offentliga sektorn, regelförenkling med inriktning på små företag, regelförenkling inom EU samt språkvård av offentliga texter.

I olika sammanhang används olika termer för att beteckna arbetet med att förbättra och förenkla regler. Regelförenkling, regelreformer och regelförbättring förekommer. Termerna förefaller oftast användas som synonymer. Regelförenkling kan åsyfta olika aspekter av reglerna så som språket, formen, sakinnehållet eller tillgängligheten.

Arbetet med att ompröva regler beskrivs år 2005 av regeringen enligt följande:

Syftet med detta arbete är främst att bättre anpassa reglerna till de aktuella målen för verksamheten men även att så långt det går begränsa antalet regler. Till regelarbetet hör också att få en bättre struktur i reglerna och ett enkelt och klart språk (Skr. 2004/05:75).

Huvudsakligen sker regeringskansliets arbete med regelförenkling genom Justitiedepartementets granskning av regeringsbeslut. Innan granskning av ett textutkast har skett får varken tryckning, överlämnande till lagrådet eller andra offentliggöranden ske. Granskningen inriktas på konstitutionella frågor, andra centrala rättsliga frågor, författningstekniska frågor samt språklig utformning. Granskningsarbetet beskrivs i en rad pm framställda av Statsrådsberedningen¹ (Skr. 2004/05:75).

Regelförenkling inom den offentliga sektorn

År 1984 presenterade regeringen en proposition om förenkling av myndigheternas föreskrifter, anvisningar och råd (Prop. 1983/84:119). I och med propositionen inleddes arbetet för att få fram enklare och klarare regler inom den offentliga sektorn samt att få en överblick över det statliga regelbeståndet. Arbetet innebar bl.a. att föråldrade regler skulle rensas ut, att krångliga regler skulle saneras och att nya regler skulle utformas på ett lättförståeligt sätt (Prop. 86/87:100 bil 2).

Bakgrunden till propositionen var enligt regeringen en ökad kritik mot den omfattande regelgivningen i samhället. Utvecklingen mot ramlagstiftning

¹ Samtliga pm finns intagna i Ds 1998:52.

hade medfört att detaljregleringen hamnade utanför lagstiftarens direkta kontroll och kritik riktades särskilt mot de regler som beslutades av myndigheter under regeringen. Mängden regler medförde vidare att regelbeståndet blev svåröverskådligt. Dessutom fanns oklarheter i den terminologi som användes, något som resulterade i svårigheter att veta om en lag var bindande eller att betrakta som ett råd (Prop. 1983/84: 119, s. 3).

Strävan efter förenklingar skulle omfatta alla nivåer i regelgivningen. Framförallt åsyftade åtgärdsförslagen regler av extern karaktär som riktar sig till allmänheten, till andra myndigheter, kommuner eller landsting (och inte regler som utgör interna arbetsföreskrifter för en myndighet) (Prop. 1983/84:119, s. 10).

De åtgärdsförslag som presenterades var bl.a. återhållsamhet med nya bemyndigande, en översyn av befintliga bemyndiganden, en klarare gräns mellan bindande och icke- bindande regler, klarare regelrubriker samt att en handbok för myndigheternas regelskrivning skulle utarbetas av statsrådsberedningen (Prop. 1983/84:119). Effekterna av regelförenklingsarbetet skulle bli färre regler, större rättssäkerhet, effektivare administration och ett mera medborgarvänligt samhälle (Skr. 1995/96:15).

Under beredningen av proposition 1983/84:119 uttalade riksdagen att regeringen i någon form skulle redovisa resultatet av arbetet med regelförenklingen. Så har också skett en gång om året med början år 1985.²

Förvaltningspolitiska kommissionen tillsattes i juni 1995 för att analysera om formerna för organisation och styrning av statlig förvaltning och verksamhet var ändamålsenliga. Betänkandet *I medborgarnas tjänst- En samlad förvaltningspolitik för staten* (SOU 1997:57) överlämnades till regeringen i mars 1997. Kommissionen framhåller där att regeringen har misslyckats med försöken att förenkla och minska antalet regler i samhället. Vidare menar kommissionen att tillväxten av myndighetsföreskrifter är ett centralt förvaltningspolitiskt problem (Prop. 1997/98:136).

Regelförenklingsarbetet med inriktning på små företag

Regeringens mål

Regeringen har sedan flera år tillbaka särskilt uppmärksammat regelförenklingsarbetet med inriktning på små företag. Sedan år 2000 redovisas regeringens regelförenklingsarbete med inriktning på små företag årligen i en särskild skrivelse.³ I den första skrivelsen från år 2000 beskrivs regeringens målsättning med regelförenklingsarbetet med inriktning på små företag:

Det övergripande målet för regeringens regelförenklingsarbete gentemot småföretagen är att förbättra små företags arbetsförutsättningar,

² Mellan år 1985 och år 1994 redovisades regelförenklingsarbetet i anknytning till budgetpropositionen. Sedan år 1995 har regeringen årligen presenterat en skrivelse som särskilt behandlar regelförenkling (n 75).

³ Skr 1999/2000:148 var den första. Numret ändras från år till år.

SVERIGES
RIKSDAG

konkurrensförmåga och villkor i övrigt för att åstadkomma en ökad sysselsättning och högre tillväxt.

Ett konkret delmål är att inom en treårsperiod tydligt minska regelverkens administrativa börda för småföretag. (...) Den administrativa bördan bör främst mätas som nedlagda timmar och kronor i småföretagen (Skr.1999/2000:148, s. 12).

Regeringens arbete

Ett viktigt verktyg i regeringens arbete med regelförenkling gentemot små företag är konsekvensanalyser av reglers effekter för små företag. Vid årsskiftet 1998/99 introducerade regeringen ett system för effektivare konsekvensanalyser. Syftet var att förstärka insatserna i regelförenklingsarbetet för att stödja de små företagen. Två nya förordningar infördes. Genom den nya kommittéförordningen (1998:1474) ställdes krav på utredningsväsendet att genomföra konsekvensanalyser av reglers effekter för små företags villkor. Myndigheterna under regeringen fick motsvarande krav genom förordning (1998:1820) om särskild konsekvensanalys av reglers effekter för små företags villkor, även kallad SimpLex-förordningen. Enligt förordningen ska myndigheterna årligen rapportera till regeringen om det gångna verksamhetsårets arbete med särskilda konsekvensanalyser (Skr. 1998/99:75, Skr. 1999/2000: 148).

En statssekreterargrupp med ansvar för regelförenklingsarbetet inom Regeringskansliet tillsattes i samband med att förordningarna utfärdades. Gruppen uppdrogs att utarbeta riktlinjer för Regeringskansliet om motsvarande konsekvensanalyser. Regeringen beslöt dessutom att Näringsdepartementet skulle samordna, understödja och följa upp regelförenklingen med stöd av en permanent regelförenklingsgrupp, den s.k. SimpLex gruppen. Gruppen skulle bl.a. arbeta med att understödja utredningars, myndigheters och departementens konsekvensanalyser samt följa upp att regeringens beslut får ett effektivt genomslag. Gruppen ombildades efter en kort period till en egen enhet, SimpLex enheten. En företagspanel, Nybyggarna, inrättades som referensgrupp under år 1998 (Skr. 1998/99:75, Skr. 1999/2000: 148).

I oktober 1999 framställdes även av regeringskansliet en ny upplaga av kommittéhandboken (Ds 2000:1) som behandlar bl.a. konsekvensanalyser i författningsarbetet (Skr. 1999/2000:75).

I regeringens skrivelse om regelförenklingsarbetet med särskild inriktning på små företag från september 2003, rapporterar regeringen hur arbetet med konsekvensanalyser har fortskridit. Från och med april 2001 till och med april 2003 hade totalt 105 konsekvensanalyser genomförts inom regeringskansliet (Skr. 2003/04:8, s. 7). I skrivelsen framhålls att:

Kravet på konsekvensanalyser har lett till att de enskilda departementen i ökad utsträckning uppmärksammar förslagets effekter på små företag. Utöver detta bidrar SimpLex till att ytterligare lyfta fram och konkretisera dessa effekter. Regeringens bedömning är att detta sammantaget haft en avgörande betydelse

för den slutgiltiga utformningen av ett stort antal lagar och förordningar (Skr. 2003/04:8, s. 7).

Under hösten 2003 uppdrog regeringen samtliga departement och 45 myndigheter att göra en genomgång av lagar, förordningar och myndighetsföreskrifter som berör företagande. Syftet var att ta fram åtgärder som minskar den administrativa bördan för företagen (Skr. 2002/03:75). Så skedde också och i regeringens årliga skrivelse år 2004 presenterades en handlingsplan för att förenkla de befintliga reglerna och därmed minska den administrativa bördan för företagen. I handlingsplanen presenterades 291 konkreta åtgärdsförslag som tagits fram på myndighets- och departementsnivå. Samtliga åtgärder är tänkta att genomföras under mandatperioden. Näringsdepartementet kommer i framtiden att följa upp och uppdatera handlingsplanen tillsammans med Verket för Näringslivsutveckling (Nutek) (Skr. 2004/05:48).

Regeringen framhåller även i skrivelsen från år 2004 att konsekvensanalyserna måste förbättras. Som ett led i detta arbete har Nutek fr.o.m. januari 2005 fått rollen som regelförbättringsmyndighet och därmed ska Nutek ta ansvar för konsekvensanalyserna som andra myndigheter gör samt ge råd och stöd. Nutek har särskilt ansvar för det arbete med regelförbättring som bedrivs utanför regeringskansliet. Arbetet sker förebyggande samt genom att myndigheterna kontinuerligt ser över sina författningar (Skr. 2004/05:48, Skr. 2004/05:75).

I anslutning till handlingsplanen presenterades även en metod för att mäta den administrativa bördan för små företag. Mätmetoden hade tagits fram på uppdrag av regeringen för att mäta företagens administrativa börda med kvantitativa mått, d.v.s. i kostnader. På så vis skulle jämförelser över tid kunna göras. Nutek fick i uppdrag att genomföra mätningar av årsredovisningslagen (1995:1554), inkomstskattelagen (1999:1229) och därtill angränsande lagar, skattebetalningslagen (1997:483) samt lagen om sociala avgifter (2000:980) och därtill angränsande lagar. Mätningarna av skattelagarna skulle vara klara den 28 februari 2005 och resultaten av årsredovisningslagen skulle redovisas den 15 maj 2005. Ytterligare områden är planerade att mätas längre fram. Allt eftersom mätningarna blir klara kommer mål för att minska företagens administrativa kostnader att sättas upp. Ett mål för skattelagarna beräknades kunna utarbetas till maj 2005 och för årsredovisningslagen till augusti 2005.

Vidare anförde regeringen i skrivelsen att det i framtiden skulle kunna bli aktuellt att utveckla mätmetoden för andra kostnader än de rent administrativa.

Är regelförenklingsarbetet framgångsrikt?

Frågorna om regelreformer för små företag har de senaste åren varit föremål för utredningar och granskning.

Småföretagsdelegationen började sitt arbete vid årsskiftet 1996/97 på regeringens initiativ. Syftet med delegationen var att förstärka arbetet

SVERIGES
RIKSDAG

med att reformera regler genom att identifiera och undanröja onödiga hinder för etablering och tillväxt av små företag. Delegationen lämnade sin första rapport under år 1998, *Bättre och enklare regler* (SOU 1997:186). Betänkandet innehöll förslag på regelreformer inom en rad sektorsområden t.ex. enklare skydd för uppfinningar och att proceduren vid registrering av företag skulle förenklas (SOU 1997:186).

I en promemoria från Näringsdepartementet till Näringsutskottet under våren 2000 gjordes en avstämning mot delegationens förslag. Regeringens bedömning var att åtgärder vidtagits för att undanröja de flesta av de hinder för tillväxt som Småföretagsdelegationen uppmärksammat. Näringsdepartementet menade vidare att endast en tredjedel av Småföretagsdelegationens förslag kunde anses vara rena regelförenklingsförslag (2004/05:NU10).

Under år 1999 genomfördes av Näringsdepartementet en enkätundersökning riktad till företag. Undersökningen omfattade bl.a. frågan om belastning av regelverken. 58 procent av de tillfrågade företagen svarade att regelverken var betungande (Skr. 2000/2001:143). År 2001 då undersökningen upprepades var siffran i stort sätt oförändrad, varför regeringen i sin skrivelse från år 2002 konstaterar att "(o)m företagen i kundundersökningen är representativa för samtliga småföretagare har det med andra ord varken skett någon förbättring eller försämring under de två aktuella åren." (Skr. 2002/2003:8).

En annan enkätundersökning från år 2001⁴ som genomfördes av Nutek i samarbete med SCB, visar inte heller på några förbättringar. Undersökningen gick ut till 20 000 småföretag. På frågan huruvida omfattningen av uppgiftslämnandet och kontakterna med myndigheterna hade förändrats under de senaste tre åren svarade 41 procent att situationen var oförändrad, 27 procent att omfattningen hade ökat och endast 3 procent att den hade minskat (Skr. 2002/03:8).

I en rapport från OECD (*Businesses' Views on Red Tape*) som publicerades år 2001 framkommer att Sverige ligger strax under genomsnittet vad gäller företagens regelkostnader per sysselsatt (Skr. 2002/03:8).

Riksdagen har i två uttalanden till regeringen, våren 1999 och hösten 2002, betonat vikten av ytterligare åtgärder för att öka takten i regelförenklingsarbetet. I riksdagens uttalande från år 2002 om en intensifiering av regelförenklingsarbetet uppmanas regeringen bl.a. att genomföra:

(..) en genomgång under innevarande mandatperiod av det regelverk som berör företaget, uppsättande av ett kvantitativt mål för regelförenklingsarbetet, åtgärder för en påtaglig minskning av företagets kostnader för regelverket under innevarande mandatperiod, framtagandet av ett mått som visar hur regelbördan utvecklas, ökning av takten i regelförenklingsarbetet redan under år 2003 (..) (2004/05:NU10)

⁴ Företagens villkor och verklighet 2001

Riksrevisionen har granskat regeringens arbete med regelförenklingar för företag. I oktober 2004 redovisades arbetet i rapporten *Regelförenklingar för företag* (RR 2004:23). Skälet till granskningen var bl.a. att riksdagen två gånger under tre år hade uppmanat regeringen att öka takten av regelförenklingsarbetet. Riksrevisionen framför i rapporten kritik mot regeringen samt rekommendationer för det fortsatta arbetet. Fem punkter uppmärksammas:

För det första menar RR att för lite kraft läggs på att förenkla befintliga regler. "...i påfallande liten utsträckning sker ett arbete med att förändra lagar och förordningar med det primära syftet att förenkla för företag". (RR 2004:23, s. 8). RR påpekar att trots att en ambitionshöjning vad gäller det befintliga regelverket har skett så är arbetet inom Regeringskansliet i alltför liten grad inriktat på att ta fram förslag till ändringar av det befintliga regelverket. Arbetet med handlingsplanen var enligt RR en direkt konsekvens av riksdagens uttalanden och har i huvudsak haft en tillfällig karaktär (RR 2004:23, s. 8).

För det andra uppmärksammar RR att det finns en bristande kunskap om på vilken regelnivå regelbördan uppstår. För det tredje framhålls att rollfördelningen i kontrollen av konsekvensutredningar är oklar och för det fjärde att mer än den administrativa delen av regelbördan kan mätas. En femte brist som RR tar fasta på är att det i regeringens årliga skrivelse om regelförenklingsarbetet inte finns något försök till att ge en samlad bild, av huruvida det årliga flödet av lagändringar ökar eller minskar regelbördan för företag. Inte heller finns information om vilka regler som under året förändrats med regelförenkling som huvudsyfte.

Till följd av Riksrevisionens rapport beslutade Riksrevisionens Styrelse att överlämna en redogörelse till riksdagen angående regelförenklingar för företag (2004/05:RRS13). Styrelsen ansåg det angeläget att Riksrevisionens slutsatser och rekommendationer prövades av riksdagen (2004/05:NU10).

Näringsutskottet har behandlat både regeringens skrivelse från år 2004 och redogörelsen från Riksrevisionens styrelse. Utskottet konstaterar att redovisningen i regeringens skrivelse förmedlar att regeringen har tagit hand om riksdagens beställning från år 2002 på ett ambitiöst sätt.

Sammantaget anser utskottet att regeringen bedriver ett ambitiöst arbete när det gäller regelförenkling för företagen. Intrycket är också att det verkar finnas goda utsikter för positiva resultat och att de mål och ambitioner som kom till uttryck i riksdagens tillkännagivande hösten 2002 skall uppnås (2004/05:NU10).

Vad gäller den kritik som RR har riktat mot regeringen anser utskottet att regeringen bemöter det mesta av den i handlingsplanen. För det första menar utskottet att det framgår av regeringens handlingsplan att såväl befintliga som nya regler omfattas av förenklingsarbetet samt att arbetet med handlingsplanen ska permanentas.

SVERIGES
RIKSDAG

Vad gäller den andra punkten av R.R:s kritik, framhåller utskottet att det av handlingsprogrammet framgår att Nutek ska få i uppgift att utföra de analyser av de totala regelförändringsflöden som R.R efterfrågar.

Den tredje punkten om rollfördelning menar utskottet att också det har behandlats av regeringen i och med att Nutek kommer att få en tydlig roll som myndighet med ansvar för regelförenkling.

Angående den fjärde kritiken om att mätmetoderna av regelbördan bör utvecklas till fler än den rent administrativa aspekten, framhåller utskottet att detta finns behandlat i regeringens skrivelse. Regeringen framhåller där att det inte är uteslutet att mätmetoden kommer att utvecklas för att användas på andra områden än för att mäta den rent administrativa bördan.

Vad gäller den femte punkten menar utskottet slutligen att regeringen visserligen successivt har utvecklat redovisningen av regelförenklingsarbetet men att det ändå finns utrymme för ytterligare förbättringar. Således yttrar utskottet att de aspekter som R.R nämner, för att redogörelsen i regeringens årliga skrivelse ska ge en mer samlad bild, bör tjäna som vägledning för framtida redogörelser (2004/05:NU10).

En rad motioner har berört frågan, två med anledning av regeringens skrivelse³ och tjugo motioner från allmänna motionstiden. Utskottet avstyrkte emellertid samtliga motioner och uppmanade riksdagen att lägga regeringens skrivelse med redogörelse för regelförenklingsarbete samt redogörelsen från Riksrevisionens styrelse till handlingarna.

Regelförenkling inom EU

EU-medlemskapet medför en risk för s.k. överreglering på vissa områden. Med överregleringar menas att den nationella lagstiftningen är mer långtgående än de krav som ställs i bakomliggande EG-rättsakter. Ett viktigt arbete med regelförenklingen är enligt regeringen att så långt det går undvika överreglering (Skr. 1995/96:15). I proposition 1997/98:136 som behandlar regeringens fortsatta arbete för att utveckla den statliga förvaltningen, ses EU-medlemskapets betydelse för regelarbetet över. Där slås fast att:

Medlemskapet i Europeiska unionen och anslutningen till EG:s regelverk innebär ändrade förutsättningar för det nationella arbetet med att reformera och förenkla regler. En strategi behöver utvecklas för hur Sverige bör verka inom EU för att förbättra EG-reglernas utformning. Statskontoret bör få i uppdrag att göra en analys av hur EG:s regler införs och tillämpas i Sverige och hur EG:s regelverk inverkar på arbetet med att reformera och förenkla regler inom statsförvaltningen (Prop. 1997/98:136).

Statskontoret genomförde analysen som regeringen beställde i två utredningsetapper. Den första etappen utmynnade i en lägesrapport, *EG-regler och svensk regelkvalitet* (1998:27). Rapporten innehåller förslag till åtgärder för att förstärka organisationen för det svenska arbetet med att reformera regler

³ Motion 2004/05:N8 (s), motion 2004/05:N9 (fp, m, kd,c).

samt förslag för att effektivisera enskilda delar av arbetet, t.ex. konsekvensutredningarna. I slutet av år 1998 genomförde regeringen en rad åtgärder i linje med Statskontorets rapport. En statssekreterargrupp med särskilt ansvar för regelförenklingsarbetet inrättades, Näringsdepartementet gavs ansvar för att samordna och följa upp arbetet med regelförenkling och SimpLex gruppen inrättades. Vidare utfärdades i december 1998 förordningen om särskild konsekvensanalys av reglers effekter för små företags villkor (1998:1820).

Statskontorets andra rapport, *Regelförenkling i EU och Sverige* (1999:7), blev klar under år 1999. Statskontoret gör i den andra rapporten en fördjupad analys av vissa områden som särskilt berörs av EU:s regelverk. I rapporten föreslås att svenska riktlinjer för att utveckla arbetsmetoder och målsättningar i EU:s arbete med regelförbättring bör utarbetas av Statssekreterargruppen i samarbete med berörda delar av Regeringskansliet.

Vidare framhåller Statskontoret att Sverige borde utnyttja det svenska ordförandeskapet i EU till att följa upp och vidareutveckla de initiativ som har tagits inom EU för att förbättra EG:s regelverk. Ytterligare en punkt som Statskontoret uppmärksammar är överregleringen av nationella regler som är mer långtgående än de krav som ställs i bakomliggande EU-rättsakter. Enligt Statskontoret borde nyttan av dessa överregleringar ställas mot de ekonomiska konsekvenserna och andra effekter som regleringarna har. Ett annat problem som pekas ut är att myndigheternas EG-relaterade föreskriftsarbete inte på ett effektivt sätt omfattades av regeringens regelförenklingsinsatser. Främst nämns brister i hur myndigheterna motiverar och utreder förslag till nya regler samt registrerar EG-relaterade föreskrifter. Statskontoret framhåller att det bör ställas krav på myndigheterna att genomföra konsekvensanalyser av överregleringar i EG-relaterade föreskrifter (Statskontoret 1999:7).

Den kommittéhandbok som blev färdig under hösten 1999 behandlar förutom konsekvensanalyser i författningsarbetet även frågor om genomförandet av EG-direktiv. (Ds 2000:1)

Under Sveriges EU-ordförandeskapsår togs flera initiativ från svensk sida till att utveckla regelförenklingsarbetet. Våren 2001 antog Europeiska rådet vid sina möten i Stockholm och Göteborg förnyade slutsatser om vikten av en samlad strategi för regelförenklingsarbetet. Dessutom genomfördes under året en EG-rättskonferens som riksdagen och regeringen ordnade (European Law Conference). Ett tema som behandlades på konferensen var just behovet av klara och enkla EU-texter (Skr. 2001/02:75).

Under de senaste åren har Europeiska rådet, kommissionen och Europaparlamentet vidtagit åtgärder för att förbättra reglerna inom Europeiska unionen. Arbetet har handlat om att förbättra lagstiftningen på EU-nivå men även om att uppmana medlemsstaterna att förbättra den nationella lagstiftningen.

SVERIGES
RIKSDAG

I juni 2002 antog kommissionen en handlingsplan för regelförbättring inom Europeiska unionen (KOM (2002) 278). I samband med handlingsplanen beslutade kommissionen om konsekvensanalyser av lagförslag på gemenskapsnivå. Nya lagförslags sociala, ekonomiska och ekologiska effekter ska analyseras (Skr. 2004/05:48, Skr. 2004/05:75).

När det gäller förenkling av gällande lagstiftning på EU-nivå finns sedan år 1996 ett program för förenkling, Simpler Legislation in the Internal Market, SLIM. SLIM kompletterades i februari 2003 av ett nytt flerårigt program som är tänkt att öka takten i förändringsarbetet genom ett s.k. snabbspår i lagstiftningsprocessen. Snabbspåret gäller endast förändringsförslag vars kärna lämnas orörd. Programmets syfte är att minska antalet sidor av gällande regelverk med 25 % (de uppgår i dag till ca 97 000 sidor). Sverige har framhållit att det nya programmet bör innehålla en språklig och redaktionell översyn av reglerna (Skr. 2004/05:48, Skr. 2004/05:75).

Med avseende på förbättringar av den nationella lagstiftningen har rådet i juli 2005 presenterat ett antal riktlinjer för medlemsstaternas och gemenskapens ekonomiska politik (2005/601/EG). Där slås fast att medlemsstaterna bör fastställa system för förenkling av den befintliga lagstiftningen. Riktlinje nr 14 syftar till att skapa ett mer konkurrenskraftigt företagsklimat och stimulera privata initiativ genom bättre lagstiftning. Medlemsstaterna bör göra följande:

1. Minska den administrativa börda som åläggs företagen, särskilt för små och medelstora företag och nystartade företag. 2. Förbättra kvaliteten på befintlig och ny lagstiftning, samtidigt som målen bevaras, genom en systematisk och rigorös bedömning av de ekonomiska, sociala (inklusive hälsomässiga) och miljömässiga konsekvenserna, samtidigt som medlemsstaterna beaktar och bättre mäter den administrativa börda som är förbunden med lagstiftningen, samt effekterna på konkurrenskraften, även i samband med verkställigheten. 3. Uppmuntra företag att utveckla sitt kollektiva sociala ansvar (2005/601/EG).

I ett meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet från år 2005 uppmanar kommissionen alla medlemsstater att införa nationella strategier för regelförbättring samt konsekvensanalyser av de ekonomiska, sociala och ekologiska effekterna av nya lagförslag (KOM (2005) 97 final).

Under maj 2004 uppmanades medlemsstaterna av de holländska och irländska ordförandeskapen att ge in förslag på regler som kan förenklas med fokus på företagen. Sverige lämnade en lista på 32 förslag. Totalt lämnades 330 förslag (Skr. 2004/05:75).

Regelförenkling bedrivs även inom OECD. Sverige deltar enligt regeringen aktivt i OECD:s arbete om regelförenkling t.ex. genom deltagande i möten inom Public Management committee (PUMA). I sitt arbete med regelförenkling granskar OECD medlemsländernas regelförbättringsarbete på ländernas egen begäran. Hittills har ett 20-tal länder granskats och Sverige har anmält sig för en granskning som är planerad att påbörjas under hösten 2005 (Skr. 2004/05:75, Skr. 2004/05:48).

Språkvård av offentliga texter

I regeringens skrivelse från år 2005 slås fast att "ett klart och enkelt språk är avgörande för regelkvaliteten och för en väl fungerande kommunikation mellan myndigheter och medborgare såväl nationellt som inom EU." (Skr. 2004/05:75).

De språkexperter som är knutna till granskningsverksamheten i Justitiedepartementet arbetar med språklig granskning av lag- och förordningstexter men även med rådgivning och vägledning.

Klarspråksgruppen (Fi 1994:A) har fått i uppdrag av regeringen att främja språkvården hos myndigheter. Klarspråksgruppen arbetar med informationsspridning och rådgivning i språkfrågor (Skr. 2004/05:75).

Sedan år 2002 finns även en särskild *EU-språkvård* som en av språkexperterna på Justitiedepartementet ägnar sig åt. Ett kontaktnät av personer finns utsedda på alla departement och på ett 40-tal myndigheter. Genom dem kan översättarna i EU:s institutioner snabbt få råd i t.ex. termfrågor. I EU-språkvårdens uppgift ingår även att granska den svenska översättningen av förslag till viktiga EU-rättsakter och att erbjuda utbildning till svenska EU-tjänstemän (Skr. 2004/05:75).

EU-språkvården inrättades som ett resultat av Utredningen om svenskan i EU:s slutbetänkande, *Svenskan i EU*. Betänkandet överlämnades till regeringen i juni 1997. Utredningen föreslog att en central samordningsfunktion skulle inrättas i Regeringskansliet med uppgift att svara för rådgivning i EU-språkfrågor till myndigheter och departement, svara för granskning av EU:s rättsakter samt tillsammans med Utrikesdepartementets EU-sekretariat ta initiativ för att öka tillgängligheten av EU-texter (SOU 1998:114).

I september 2000 fick Statskontoret i uppdrag av Justitiedepartementet att utvärdera begripligheten i myndighetstexter och att analysera vilket stöd myndigheter kunde behöva i sitt framtida språkvårdsarbete. I uppdraget ingick att utforma ett diagnosinstrument för att bedöma kvaliteten hos några myndighetstexter samt att testa detta instrument. Vidare skulle Statskontoret bedöma myndigheternas förmåga att skriva klart och mottagaranpassat. Resultatet presenterades i rapporten *På väg mot ett bättre myndighetsspråk* (2001:18). Resultaten av analyserna visar att myndighetstexterna inte entydigt är begripliga. Statskontoret föreslog att diagnosinstrumentet skulle göras tillgängligt och att myndigheterna skulle uppmanas att använda det.

Dessutom menade Statskontoret att ett centralt stöd för myndighetspråkvården behövdes. Statskontoret föreslog därför en utvidgning av den verksamhet som bedrivits av Klarspråksgruppen under Regeringskansliet (Statskontoret 2001:18).

Under år 2002 lämnade kommittén för svenska språket sitt betänkande *Mål i mun – förslag till handlingsprogram för det svenska språket* (SOU 2002:27). Bl.a. uppmärksammas att texter tillkomna inom EU inte sällan uppfattas som

SVERIGES
RIKSDAG

krångliga och svårbegripliga. Betänkandet ger en rad förslag som rör svenska språkets ställning i EU och stödet till myndighetsvården. Ärendet är sedan dess under beredning men i budgetpropositionen för år 2005 anger regeringen att den ska återkomma till riksdagen i ärenden under år 2005 (Skr. 2004/05:75).

Förslag till frågor

1. Regelverkens administrativa börda för småföretag skulle ha minskat mellan år 2000 och år 2003. Skedde detta?
2. Hur fortskrider arbetet med regeringens handlingsplan från år 2004?
3. Har de problem som uppmärksammas av Statskontoret angående myndigheters överreglering av EU-lagstiftning lett till några konkreta åtgärder?
4. Hur ställer sig Sverige till rådets riktlinjer och kommissionens meddelande från år 2005?
5. Vilka kommentarer i övrigt ger innehållet i denna PM anledning till?

Referenser

2005/601/EG

Ds 2000:1 *Kommittéhandboken*.

Förordning (1998:1820) om särskild konsekvensanalys av reglers effekter för små företags villkor.

Kommittéförordning (1998:1474)

KOM (2002) 278

KOM (2005) 97 final.

Näringsutskottets betänkande 2004/05:NU10 *Regelförenkling*.

Prop. 1983/84:119 om förenkling av myndigheternas föreskrifter, anvisningar och råd.

Prop. 1986/87:100 bil 2 *Bilaga 2 till budgetpropositionen 1987*.

Prop. 1997/98:136 *Statlig förvaltning i medborgarnas tjänst*.

Riksrevisionens rapport, R.R. 2004:23 *Regelförenklingar för företag*.

SFS 1995:1554

SFS 1997:483

SFS 1999:1229

SFS 2000:980

Skr. 1995/96:15 *Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen*.

Skr. 1998/99:75 *Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen*.

Skr. 1999/2000:148 *Regeringens redogörelse för regelförenklaringsarbetet med särskild inriktning på små företag*.

Skr. 2000/2001:143 *Regeringens redogörelse för regelförenklaringsarbetet med särskild inriktning på små företag*.

Skr. 2001/02:75 *Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen*.

Skr. 2002/03:75 *Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen*.

Skr. 2003/04:8 Regeringens redogörelse för regelförenklingsarbetet med särskild inriktning på små företag.

Skr. 2004/05:48 Regeringens handlingsprogram för minskad administration för företagen m.m.

Skr. 2004/05:75 Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen.

SOU 1997:57 I medborgarnas tjänst- En samlad förvaltningspolitik för staten.

SOU 1997:186 Småföretagsdelegationens rapport 1 Bättre och enklare regler.

SOU 1998:114 Svenskan i EU Betänkande av Utredningen om svenskan i EU.

SOU 2002:27 Mål i mun- förslag till handlingsprogram för det svenska språket
Betänkande av kommittén för svenska språket.

Statskontorets rapport 1998:27 EG-regler och svensk regelkvalitet.

Statskontorets rapport 1999:7 Regelförenkling i EU och Sverige.

Statskontorets rapport 2001:18 På väg mot ett bättre myndighetsspråk.

Bilaga 4.2

Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07



REGERINGSKANSLIET

2005-10-07

SB2005/9006

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -10- 07

Dnr 050-48-2005/06

Konstitutionsutskottets granskningsärende Regelförenkling

Som svar på konstitutionsutskottets frågor överlämnas härmed två promemorior, en från Näringsdepartementet och en från Justitiedepartementet.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är expeditionschefen Dag Ekman, Näringsdepartementet, tfn 08-405 12 20.

Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-10-07

Näringsdepartementet

Statsrådsberedningen

Statssekreteraren
Sven-Eric Söder

Konstitutionsutskottets granskningsärende Regelförenkling

(RD dnr 050-48-2005/06)

Konstitutionsutskottet har i en skrivelse den 15 september 2005 begärt svar på följande frågor:

1. Regelverkens administrativa börda för småföretag skulle ha minskat mellan år 2000 och år 2003. Skedde detta?
2. Hur fortskrider arbetet med regeringens handlingsplan från år 2004?
3. Har de problem som uppmärksammats av Statskontoret angående myndigheternas överreglering av EU-lagstiftning lett till några konkreta åtgärder?
4. Hur ställer sig Sverige till rådets riktlinjer och kommissionens meddelande från år 2005?
5. Vilka kommentarer i övrigt ger innehållet i denna PM anledning till?

Med utgångspunkt i Näringsdepartementets ansvar för regelförbättring får jag lämna följande underlag för svar till konstitutionsutskottet.

Fråga 1

Regelverkens administrativa börda för småföretag skulle ha minskat mellan år 2000 och år 2003. Skedde detta?

Regeringens arbete med att minska företagens kostnader för administration till följd av regelverken – den administrativa bördan – är en process som drivs i ett nära samarbete med näringslivet, svenska myndigheter och i ett internationellt sammanhang. Under den innevarande mandatperioden har denna process resulterat i en rad initiativ: regeringens handlingsprogram för minskad administration för företagen, som till dags dato har innehållit omkring 300 planerade eller redan genomförda åtgär-

der, utvecklandet och tillämpningen av en vetenskapligt tillförlitlig mätmetod, som används bl.a. för att sätta upp tydliga, kvantitativa mål, och ett åliggande för Verket för näringslivsutveckling, Nutek, att vara myndighet med ett huvudansvar för frågor om regelförbättring. Under mandatperioden har arbetet därmed getts ett högkvalitativt innehåll, och inte minst inom näringslivet har dessa regeringens initiativ välkomnats som mycket positiva (se t.ex. Näringslivets Regelnämnds, NNR, rapport Vilken kvalitet håller statens konsekvensanalyser av förslag som rör företag? – Regelindikator 2005, s. 20, utgiven september 2005).

I de årliga skrivelserna till riksdagen har regeringen också redogjort för hur arbetet med mål för att minska företagens administrativa börda och metoder för att mäta förändringar i denna börda har utvecklats över tiden. Redan av skrivelserna 1999/2000:148 (s. 12 f.), 2000/2001:143 (s. 13), 2002/03:8 (s. 6), 2003/04:8 (s. 4 f.) och 2004/05:48 (s. 6 ff.) framgår således att det i dag inte finns några tillförlitliga uppgifter om hur det förhåller sig med en eventuell förändring i bördan mellan åren 2000 och 2003. Den inriktning av arbetet med målen och metoderna som fortlöpande har underställts riksdagen ledde i stället till att Institutet för tillväxtpolitiska studier, ITPS, i juni 2002 fick i uppdrag att ta fram den metod som gjort det möjligt just att kvantitativt mäta och samla in statistik över den administrativa börda som uppstår i företagen till följd av olika regelverk. De mätningar som för närvarande sker enligt den s.k. standardkostnadsmetoden (som har en nederländsk förebild) mäter tillståndet den 1 juli 2004, vilket efter uppdateringar av resultaten efter hand kommer att kunna jämföras med tillståndet den sista juni 2010. Vid den senare tidpunkten skall de mål som nu fortlöpande sätts, område för område, vara uppfyllda. Det arbete som bedrivs är framåtsyftande och måste i dag självklart prioriteras före ett arbete med att mäta tillstånden år 2000 och 2003.

Det bör i sammanhanget särskilt uppmärksammas att det ligger en tämligen lång och komplicerad utvecklingsprocess även bakom själva standardkostnadsmetoden. Metoden och tillämpningen av den är dessutom under ständig fortsatt utveckling, också i nära kontakter med företrädare för näringslivets organisationer och andra intressenter. Metoden måste alltså sägas vara den första som ger tillförlitliga data om företagens kostnader för "regelbördan". Den är överlägsen exempelvis metoder som innebär att man helt enkelt räknar författningsärenden samt gör antaganden om vilka och i så fall hur många av dem som innebär en ökad administration, jfr. exempelvis den metod som NNR, använder sig av (se den ovan nämnda rapporten, s. 17). Metoder av det sistnämnda slaget tar ju bl.a. inte hänsyn till att bördeminskningen som följer av ett visst ärende vida kan överstiga ökningen i ett annat, och vice versa. Standardkost-

nadsmetoden är när det gäller tillförlitlighet självfallet också överlägsen enklare enkätundersökningar exempelvis om hur företagare "upplever" sin börda av regelverken.

Fråga 2

Hur fortskrider arbetet med regeringens handlingsplan från år 2004?

Arbetet med den rubricerade handlingsplanen kommer att redovisas i den årliga skrivelsen till riksdagen om regelförbättringsarbetet. Enligt den nu gällande tidplanen kommer ett regeringsbeslut om överlämnande av skrivelsen att fattas i december 2005. Skrivelsen kommer att omfatta en uppföljning av handlingsplanen och förslag till nya regelförbättringar på departements- respektive myndighetsnivå. Verket för näringslivsutveckling, Nutek, har emellertid redan och i enlighet med 7 a § förordningen (2000:1178) med instruktion för Verket för näringslivsutveckling gett in ett underlag till regeringen avseende det arbete med handlingsplanen som bedrivs på *myndighetsnivå*. Nutek redovisar bl.a. följande:

- 140 av totalt 228 åtgärder är klara
- i 49 fall pågår arbete enligt tidplan
- 36 åtgärder är försenade, men är klara senast i september 2006
- 3 åtgärder kommer inte att genomföras av tekniska skäl.

Som en del i handlingsplanen har regeringen också redan fastställt mål för minskningen av den administrativa bördan dels på skatteområdet, dels i fråga om årsredovisningslagen (1995:1554). Målet på skatteområdet är att den administrativa bördan skall minska med 20 procent fram till 2010. När det gäller årsredovisningslagen är målet för närvarande lägre, 10 procent. Regeringen avser dock att överlämna en proposition med förslag till förenklade redovisningsregler för behandling under riksmötet 2005/06. Efter en analys av hur dessa förslag påverkar den administrativa bördan kan det finnas anledning att justera regeringens ambitionsnivå uppåt även i fråga om detta område.

Regeringen har dessutom den 21 april 2005 gett Nutek i uppdrag att mäta de miljö-, jordbruks-, och arbetsrättsliga områdena (N2005/3312/NL). Mätningarna på miljöområdet skall redovisas den 31 december 2005 och mätningarna inom de jordbruks- och arbetsrättsliga områdena skall redovisas den 28 februari 2006. När dessa mätningar är genomförda kommer mätresultat att finnas för fyra regelverk som sammantagna ger upphov till omkring 65 procent av företagens totala administration. Mätningar av ytterligare områden övervägs dock redan nu, som en komplettering av mätningarna avseende de mest kostnadskrävande regelverken.

Fråga 3

Har de problem som uppmärksammas av Statskontoret angående myndigheternas överreglering av EU-lagstiftning lett till några konkreta åtgärder?

Problemet med att myndighetsföreskrifter och allmänna råd kan gå utöver vad som överordnade författningar avser att reglera, gäller inte enbart EG-lagstiftning. Rent allmänt kan också sägas att det måste lösas inom ramen för det löpande arbetet med kvalitetssäkring i regelgivningens på olika nivåer.

Inom Regeringskansliet pågår för närvarande ett arbete med ett förbättrat system för konsekvensanalyser och ett mera sammanhållet arbete med regelkvalitet, där problemet kommer att uppmärksammas. Resultatet av det arbetet kommer senare i år att redovisas i en departementspromemoria.

Fråga 4

Hur ställer sig Sverige till rådets riktlinjer och kommissionens meddelande från år 2005?

Sverige välkomnar dessa initiativ och tar hand om dem inom ramen för den nationella planen för att uppnå Lissabon-processens mål. En skrivelse med planen kommer att överlämnas till riksdagen i slutet av oktober. Bedömningen är att Sverige lever upp till innehållet i riktlinjerna. Som exempel kan nämnas att EU:s modell för konsekvensanalyser kommer att tjäna som en förebild i det ovan nämnda och pågående arbetet med ett nytt nationellt system för konsekvensanalyser.

Fråga 5

Vilka kommentarer i övrigt ger innehållet i denna PM anledning till?

Innehållet i promemorian ger ett stöd för antagandet att tiden är mogen för en sådan principiellt inriktad genomgång av regelförbättringsarbetet som nu sker inom Regeringskansliet, inte minst för att skingra den begreppsförvirring som till viss del råder. Framför allt behöver det löpande arbetet med reglers kvalitet bli bredare och mera sammanhållet än det är idag. En effektivisering av det kvalitetsarbete som sålunda är en ständigt pågående process hos de regelgivande organen kommer också väl att komplettera arbetet med de särskilda, kraftfulla initiativ för regelförbättring för företag som har tagits de senaste åren, och som regeringen lämnar redogörelser för i de årliga skrivelserna till riksdagen.



REGERINGSKANSLIET

2005-09-29

Justitiedepartementet*Granskningsenheten**Språkexpert**Anne-Marie Hasselrot**Telefon 08-405 47 59**Telefax 08-543 560 14**E-post anne-marie.hasselrot@justice.ministry.se***Fråga 5**

Som framhålls i konstitutionsutskottets promemoria så är författningarnas språk och utformning en aspekt på regelförenklingsarbetet. Kvalitetsarbete i form av språkvård och annat arbete för att förbättra det offentliga språket fortgår på det sätt som beskrivs i promemorian. Det gäller Justitiedepartementets språkexperters arbete med språklig granskning och rådgivning och EU-språkvårdens uppgifter, samt Klarspraksgruppens åtgärder för att på olika sätt främja språkvården hos myndigheterna. I samband med granskningen har språkexperterna även gjort en undersökning av kvaliteten på argumentationsavsnitten i propositioner och påbörjat en aktivitet för att höja kvaliteten på den språkliga utformningen av kommittédirektiv. Språkliga råd och rekommendationer ges spridning på webbsidorna Klarspråk inom Regeringskansliets webbplats. Antalet besökare på webbsidorna är högt.

Språkexperterna fortsätter också sitt arbete med internutbildning. Förutom att hålla delar av dessa utbildningar (t.ex. i kurserna om författnings- och propositionsskrivning) leder språkexperterna anpassade språkseminarier och informationsföreläsningar på departementen. Från EU-språkvårdens sida hålls seminarier och föreläsningar på departement, myndigheter och hos institutionernas svenska översättare m.fl. Efterfrågan på denna typ av anpassad språkutbildning ökar ständigt.

Liksom tidigare har språkexperterna även uppgiften att vid behov revidera Statsrådsberedningens handböcker och riktlinjer. Det senaste resultatet av detta arbete är en uppdatering av SB:s PM om redaktionella och språkliga frågor i EU-arbetet (SB PM 2005:3).

EU-språkvården bedriver, som nämns i promemorian, ett aktivt arbete med ett kontaktnät av personer på olika myndigheter, med utbildning och viss granskning. En prioriterad uppgift för EU-språkvården är också

<i>Postadress</i>	<i>Telefonväxel</i>	<i>E-post: registrator@justice.ministry.se</i>
103 33 Stockholm	08-405 10 00	
<i>Besöksadress</i>	<i>Telefax</i>	<i>Telex</i>
Drottninggatan 16	08-20 27 34	178 20 PREMIER S

att påverka EU att i sina reformer för att förbättra EU-lagstiftningen inbegripa en bättre språklig och redaktionell kvalitet på grundtexterna. Sedan flera år lämnar EU-språkvården, i samarbete med Näringsdepartementet, fortlöpande underlag till ståndpunkter för möten i de rådskonstellationer som är sysselsatta med dessa frågor.

I Statskontorets rapport På väg mot ett bättre myndighetsspråk (2001:18), som nämns i promemorian, redogörs det för ett diagnosinstrument för att bedöma kvaliteten hos myndighetstester. Detta instrument, Klarspråkstestet, håller på att färdigställas.

Betänkandet Mål i mun (SOU 2002:27) har resulterat i en proposition som lämnades till riksdagen den 29 september 2005 (prop. 2005/06:2.) I propositionen föreslås fyra mål för en nationell språkpolitik. Ett sådant mål är att den offentliga svenskan skall vara vårdad, enkel och begriplig. Övriga tre mål är att svenska språket skall vara huvudspråk i Sverige, att svenskan skall vara ett komplett och samhällsbärande språk samt att alla skall ha rätt till språk.

En ytterligare aspekt på regelförenkling som tas upp i utskottets promemoria är tillgängligheten till författningarna. Författningarna ges ut på sedvanligt sätt i tryckta författningssamlingar som finns tillgängliga på bl.a. landets bibliotek. Genom rättsinformationssystemet har allmänheten dessutom kostnadsfritt tillgång till lagar, förordningar och föreskrifter via portalen www.Lagrummet.se på Internet. Regeringen har i skrivelsen Den fortsatta utvecklingen av rättsinformationssystemet redovisat hur systemet bör utvecklas (skr. 2003/04:168, bet. 2004/05:KU2, rskr. 2004/05:30).

Bilaga 5.1

Promemoria från Regeringskansliet 2005-10-07



REGERINGSKANSLIET

2005-10-07

SB2005/9010

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet
Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -10- 07

Dnr 050-49-2005/06

Konstitutionsutskottets granskningsärende Utnämningmakten

Härmed överlämnas en inom Finansdepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är expediti- och rättschefen Lilian Wiklund, Finansdepartementet, tfn 08-405 16 19.


Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenblad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeministerministeriet.se



Promemoria

2005-10-03

Finansdepartementet

Statsrådsberedningen

Statssekreteraren

Katinka Hort

Regeringens utövande av utnämningmakten - KU:s granskningsärende
KU:s Dnr 050-49-2005/06

Utveckling avseende rekrytering och rörlighet

Bilagorna 1-3 presenterar de myndighetschefer inom respektive departements verksamhetsområde som utsetts under 2003-2005 (fram till utgången av september). Till grund för uppdelningen ligger det år under vilket regeringen tagit beslut. Anställningsperioden kan i vissa fall ha inletts senare. Av bilagorna framgår även anställningstidens längd.

Bilagorna innehåller information om myndighetschefens bakgrund samt vilka myndighetschefer som tidigare har varit chef för annan myndighet.

Följande myndighetschefer har varit anställda som statssekreterare under en s-regering:

Yvonne Gustafsson, GD Ekonomistyrningsverket (2003)
Birgitta Boström, GD Statens geotekniska institut (2003)
Barbro Holmberg, GD Migrationsverket (2003-06-01 t.o.m. 2003-10-09)
Agneta Bladh, Rektor Högskolan i Kalmar (2004)
Hans-Eric Holmqvist, GD SWEDAC (1999-2002)
Curt Malmberg, GD Försäkringskassan (2004)
Mikael Sjöberg, GD Arbetslivsinstitutet (2005)
Ewa Persson Göransson, GD Statens institutionsstyrelse (2005)

Katinka Hort

2003

Nuv F	L.o.m.	Chef	Myndighet och dep	Tidigare befattningar
2003-04-01	2009-03-31	Gustafsson, Yvonne, GD	Ekonomistyrningsverket, FI	statssekr i Fö
2003-04-07	2009-04-06	Rehqvist, Nina, Direktör	Statens beredning för medicinsk utvärdering, S	Överdirektör Socialstyrelsen
2003-07-01	2007-09-30	von Arbin, Christina, Överintendent	Statens försvarshistoriska museer, U	Överantikvarie på Riksantikvarieämbetet
2003-05-01	2009-06-30	Renfors, Cecilia, Direktör	Granskningsnämnden för radio och TV, U	depråd på Judep
2003-07-01	2009-06-30	Ägren, Maria, GD	SMHI, M	GD St geotekniska inst 2002-maj 2003
2003-09-01	2009-08-31	Boström, Birgitta, GD	Statens geotekniska institut, M	statssekr på M-dep
2004-01-01	2009-12-31	Wallberg-Henriksson, Harriet, Rektor	Karolinska institutet, U	Professor på KI
2003-09-01	2009-08-31	Sandström, Madelene, GD	Totalförsvarets forskningsinstitut, Fö	vice gd för VINNOVA
2003-11-01	2008-10-31	Josefson, Ingela, Rektor	Södertörns högskola, U	Professor
2004-01-01	2009-12-31	Enochsson, Pia, GD	Myndigheten för skolutveckling, U	GD för Giesbygdverket 98-03
2003-06-02	2009-06-01	Häll Eriksson, Lena, GD	Kriminalvårdsstyrelsen, Ju	GD Migrationsverket 1996-2003
2003-06-01	2009-05-31	Holmberg, Barbro, GD	Migrationsverket, UD	Statssekreterare på UD
				From 28 sept 2004 GD i RK/Ju
				From 10 oktober 03 Migrationsminister på UD
2003-04-01	2009-03-31	Enander, Göran, GD	Skogsstyrelsen, N	Planeringschef Miljdep
2003-06-01	2009-05-31	Adsenius, Mikeel, Direktör	Statens konstråd, U	Enhetschef Moderna museet
2003-07-01	2007-12-31	Söderström, Magnus, Rektor	Mälardalens högskola, U	Rektor på Växjö universitet 1999-juni 2003
2003-08-01	2009-07-31	Eriksson, Per-Ola, Landshöv.	Länsstyrelsen i Norrbottens län, FI	GD Verket för näringslivsutveckl fr 2001 och GD Nutek fr 1999 - o
2003-08-01	2006-01-31	Dahlborg, Lennart, Chef	Statens jämvägar, N	Från Affärsverket SJ
2003-04-10	2009-04-09	Persson, Mats, GD	Statens jordbruksverk, Jo	ÖD på Statens jordbruksverk
2003-06-01	2009-05-31	Björkman, Ivar, Rektor	Konsfack, U	Egen företagare
2003-10-01	2009-09-30	Lidman, Tomas, Riksarkivarie	Riksarkivet, U	Riksbib, på KB 1995 - sept 03
2003-06-01	2009-05-31	Strömberg, Peter, Direktör	Revisionsnämnden, Ju	depråd och internationell chefsförhandlare i Ju
2003-07-01	2009-06-30	Svedberg, Gunnar, Rektor	Göteborgs universitet, U	Prof. Rektor på Mithögskolan 99-2003
2003-09-01	2008-08-31	Borgert, Lelf, Rektor	Högskolan på Gotland, U	Rektor Högskolan i Dalarna 97-2003
2003-07-01	2009-06-30	Engvall, Anders, GD	Statens veterinärmedicinska anstalt, Jo	professor och avd chef
2003-06-01	2009-08-31	Lindstein, Thomas, Rektor	Mithögskolan, U	Professor Stihms universitet
2003-08-01	2009-08-31	Åkesson, Ingvar, GD	Försvarets radioanstalt, Fö	Exp-o rättschef på Fö-dep
2003-09-01	2009-08-31	Sterte, Johan, Rektor	Växjö universitet, U	Prorektor Luleå Tekn Univ, professor
2003-10-01	2009-09-30	Sahlén, Gunnar, Riksbib.	Kungliga biblioteket, U	Överbibl. Stihms univ.
2003-10-01	2009-09-30	Millinet, Mille, Rektor	Linköpings universitet, U	Professor Linköpings universitet
2004-01-01	2009-12-31	Magnusson, Lars, GD	Statens bostadskreditnämnd, M	Depråd på Finansdep
2004-01-01	2008-12-31	Jengenäs, Bo, GD	Inspektionen för arbetslöshetsförsäkring IAF, N	Utredare på RK och tidigare direktör på AMS
2004-01-01	2009-12-31	Syrén, Håkan, ÖB	Försvarsmakten, Fö	Gen löjtn. Försvarsmakten
2004-01-01	2009-12-31	Hammarström, Matz, GD	Djurskyddsmyndigheten, Jo	f riksd ledamot (mp)
2004-02-01	2010-01-31	Bremer, Kåre, Rektor	Stockholms universitet, U	Professor Uppsala universitet
2005-02-01	2005-12-31	Sandeshö, Håkan, GD	Utlänningsnämnden, UD	stabschef Utlänningsnämnden stf GD

*) Pension från sommaren 2005



REGERINGSKANSLIET

2005-10-26

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -10- 27

Dnr 050-49-2005/06

Finansdepartementet

Expeditions- och rättschefen

Lilian Wiklund

Telefon 08-405 1619

Mobil 070-680 3840

Telefax 08-411 3245

E-post lilian.wiklund@finance.ministry.se

Konstitutionsutskottet

Att: Peder Nielsen

Konstitutionsutskottets granskningsärende
Utnämningmakten

(KU:s dnr 050-49-2005/06)

Med hänvisning till vårt telefonsamtal tidigare denna vecka översänds bifogat en mer läsbar förteckning över de myndighetschefer som utsågs under 2004, vilken alltså skall ersätta den tidigare översända bilagan 2.

Bifogar också enligt önskemål en lista med exempel på myndigheter där det ställs särskilda krav på myndighetens chef.

Som ovan

Lilian Wiklund

Kopia

Statsrådsberedningen (SB:s dnr SB2005/9010)

2005-09-28

2004 (justerad 2005-10-24)

Nuv F	t.o.m.	Chef	Myndighet och dep	Tidigare befattningar
2004-04-01	2010-03-31	Wallin, Kerstin, GD	Giesbygdsverket, N	Landshövding Värmlands län
2004-04-01	2010-03-31	Eriksson, Eva, Landshöv.	Länsstyrelsen i Värmlands län, FI	regionråd Västra Götaland, rdl (fp)
2004-02-01	2010-01-31	Bladh, Agneta, Rektor	Högskolan i Kalmar, U	statssekr U (s)
2004-05-01	2010-04-30	Andersson, Inger, GD	Livsmedelsverket, Jo	Tekn direktör Aria, Senior Vice President V&S
2004-04-01	2010-03-31	Antemar, Gudrun, GD	Ekobrottsmyndigheten, Ju	Chefsjurist hos Riksåklagaren
2004-03-01	2010-02-28	Valik, Janna, GD	Migrationsverket, UD	Regiondirektör Migrationsverket
2004-07-01	2010-06-30	Stark, Agneta, Rektor	Högskolan i Dalarna, U	Prof Linköping universitet
2004-04-01	2010-03-31	Kastman Heuman, Åsa, GD	Statens haverikommission, Fö	Exp.- och rättschef N-dep
2004-06-01	2010-05-31	Karlsson, Åsa-Britt, Kanslichef	Presstödsnämnden, U	Kanslichef Centerpartiets riksdagskansli
2004-07-01	2010-06-30	Samuelsson, Marianne, Landshöv.	Länsstyrelsen i Gotlands län, FI	rdledam (mp)
2004-09-06	2010-09-05	Lindentus, Christina, GD	Premiepensionsmyndigheten, FI	Finansråd Fi-dep 2002-2004
2004-12-15	2010-12-14	Starrin, Karin, Gtd	Tullverket, FI	Landshöv., Hallands län 1997-2004, Rdl (c) 88-97
2005-01-01	2010-12-31	Bergström, Margareta, GD	Brottsoffermyndigheten, Ju	Chefsrådsman vid Hovrätten för Övre Norrland
2005-01-01	2010-12-31	Camving, Melt, GD	Myndigheten för internationella adoptionsfrågor, S	Rådsman
2004-12-17	2006-04-30	Treschow, Marianne, GD	Post- och telestyrelsen, N	t.f. GD, tidigare Avd.chef Post- och telestyrelsen
2004-04-01	2010-03-31	Bergenstrand, Klas, GD	Säkerhetspolisen, Ju	Riksåklagare
2004-04-01	2010-03-31	Gräslund, Göran, GD	Datainspektionen, FI	Personaldir på Skattev, förhändlich Stihm läns landst o Landstingsförb
2004-05-01	2010-04-30	Holmqvist, Hans-Eric, GD	Styrelsen för ackrediter. o tekn. kontroll (SWEDAC), UD	statssekr Ju 99-02
2005-01-01	2010-12-31	Billinger, Nils Gunnar, GD	Lufftartsstyrelsen, N	GD Post- och Telestyrelsen 1998-2004
2004-04-21	2008-08-31	Gunnarsson, Sören, Landshöv.	Länsstyrelsen i Örebro län, FI	Landstingsråd
2004-05-01	2010-04-30	Jansson, Kjell, GD	Verket för näringslivsutveckling (NUTEK), N	GD Tullverket 1998-2004. GD Sv Kraftnät, statssekr M-dep
2004-06-01	2008-01-31	Asplund, Kjell, GD	Socialstyrelsen, S	ÖD på Socialstyrelsen sept 2003-maj 2004
2004-06-01	2010-05-31	Widlert, Staffan, GD	Rikstrafiken, N	Direktör på Sika St. Institut för kommunikationsanalys1995- 2004
2004-06-01	2009-07-31	Dahlström, Kjell, Direktör	Statens Institut för kommunikationsanalys, N	GD för Rikstrafiken 1999-2004, rdl (mp)1988-1991
2004-08-01	2010-07-31	Nilsson, Per, GD	Ungdomsstyrelsen, U	Rektor idrottshögskolan 2002-2004
2004-05-17	2010-07-31	Wersäll, Fredrik, RÅ	Riksåklagaren, Ju	Justitieråd 2003, rättschef Justitiedepartementet 97-03
2004-07-01	2010-06-30	Wessberg, Hans Gustaf, GD	Bolagsverket, N	f.d. VD Svenskt Näringsliv, ordf Stockholmsmoderaterna 97-2003
2004-10-01	2010-07-31	Engqvist, Lars, Landshöv.	Länsstyrelsen i Jönköpings län, FI	Socialminister 98-2004
2004-07-01	2010-06-30	Lundin, Ulf, GD	Järnvägsstyrelsen, N	depråd på Näringsdep
2004-10-01	2010-09-30	Lundgren, Bo, Riksg.dir.	Riksgäldskontoret, FI	rdledamot (m), f.d. statsråd FI, partiorf
2005-01-01	2010-12-31	Nordström, Thomas, Rektor	Högskolan i Kristianstad, U	privat anställning
2004-09-28	2010-09-27	Nylén, Lars, GD	Kriminalvårdsstyrelsen, Ju	Chef för Rikskriminalpolisen
2005-01-01	2010-12-31	Malmberg, Curt, GD	Försäkringskassan, S	Statssekr FI
2005-01-01	2010-12-31	Strömberg, Stefan, Rikspolischef	Rikspolisstyrelsen, Ju	GD Domstolsverket 1998-2004
2005-01-15	2011-01-14	Lövdén, Lars-Erik, Landshöv.	Länsstyrelsen i Hallands län, FI	statsråd FI 1998-2004
2005-02-01	2011-01-31	Rolén, Thomas, GD	Domstolsverket, Ju	Exp.ch, Ju
2004-12-08	2007-12-07	Jönsson, Stig, GD	Lantmäterverket, M	vik GD from november 2003
2005-03-01	Fullmakt	Lavin, Rune, Ordfr.	Regeringsrätten, Ju	Reg.råd på Regeringsrätten

UTREDNINGSMATERIAL

2005/06:KU10

Fi/ESA

2005-10-25

Exempel – från rekryteringar under perioden 2003 – 2005 på myndigheter för vilkas chefer det krävs särskild utbildning eller erfarenhet.

Myndigheter	Utbildning eller erfarenhet enligt instruktion
Ju Regeringsrätten	Regeringsråd
Fö Statens haverikommission	Jurist, domarerfarenhet
U Rektorer vid universitet och högskolor Granskningsnämnden för Radio och TV	Samma behörighetskrav som för professor och lektor Jurist
Jo Fastighetsmäklarnämnden	Jurist, domarerfarenhet

2005-10-07

2005

Nuv F	t.o.m.	Chef	Myndighet och dep	Tidigare befattningar
2005-03-15	2011-03-14	Järvstrand, Anna-Lena, Ordf.	Fastighetsmäklarnämnden, Jo	Rådman Sthlms tingsrätt
2005-03-14	2011-03-13	Johansson, Lena, GD	Kommerskollegium, UD	99-2005 GD Livsmedelsekonomiska inst., depråd Fi, Sektion
2005-03-15	2008-03-31	Linna, Katri, DO	Ombudsmannen mot etnisk diskriminering, Ju	Chefsjurist SIF
2005-08-01	2011-01-31	Borg Wallin, Kerstin, GD	Centrala studiestödsnämnden, U	GD St. kvalitets- och kompetensråd 1999-2005, ÖD på PRV
2005-08-01	2011-07-31	Svendén, Birgitta, Rektor	Operahögskolan i Sthlm, U	Hovsångerska, styrelseledamot Musikaliska akademien
2005-10-01	2011-09-30	Salomonson, Christina, GD	Kustbevakningen, Fö	GD Räddningsverket 2000-2005
2006-01-16	2012-01-15	Lilja, Ewa, Rektor	Danshögskolan, U	Professor, dansare vid Danshögskolan
2006-01-01	2011-08-31	Norberg, Carin, Direktör	Nordiska Afrikainstitutet, UD	programchef
2005-10-15	2011-03-31	Palmér, Ingegerd, Rektor	Mälardalens högskola, U	Rektor Luleå tekniska univ. 1994- okt 2005
2005-11-01	2011-10-31	Persson Göransson, Ewa, GD	Statens institutionsstyrelse, S	Statssekreterare S-dep
2005-11-07	2011-11-06	Sandvik Viklund, Pia, Rektor	Luleå tekniska universitet, U	Prorektor Mittuniversitetet
2005-04-01	2011-03-31	Wenblad, Axel, GD	Fiskeriverket, Jo	Direktör vid Skanska, miljödirektör Ist Västra Götaland
2005-03-01	2010-04-30	Wästberg, Olle, GD	Svenska institutet, UD	Generalkonsul New York
2005-04-01	2011-03-31	Ericson, Mats, Rektor	GIH Gymnastik- och idrottshögskolan, U	GD 2002-mars 2005 vid Myndigheten för Sveriges nätuniver:
2005-05-09	2011-05-08	Holmgren, Gunnar, GD	Försvarets materielverk, Fö	Förvaltningschef RK, VD Försäkringsförbundet, Finansråd Fi
2005-07-01	2005-12-31	Wadellius, Christer, GD	Statens kvalitets- och kompetensråd, Fi	GD Statens fastighetsverk 1993-2002
2005-07-01	2011-06-30	Johansson, Anders L, GD	Statskontoret, Fi	GD AMS 1999-2005
2005-07-16	2011-07-15	Sandberg, Göran, Rektor	Umeå universitet, U	Professor SLU
2005-09-01	2010-11-30	Ekman, Andreas, GD	Inspektionen för strategiska produkter, UD	Ambassadör vid UD
2005-08-01	2011-07-31	Melin, Ulf, GD	Internationella programkontoret för utbildningsområdet, U	Kanslichef (M)landstinget i Stockholms län, rdl (m)
2005-08-08	2011-03-31	Bylund, Bo, GD	Arbetsmarknadsstyrelsen, N	dir vid AMS, GD Banverket 1997-2005
2005-10-12	2011-10-11	Sjöberg, Mikael, GD	Arbetslivsinstitutet, N	Statssekr Inrikes-, Fi- och S-dep sedan 1996
2005-11-01	2011-10-31	Sjöblom, Håkan Per, GD	Lotterinspektionen, Fi	Dep råd Fi