

Innehållsförteckning

Bilaga

Utredningsmaterial	2
Regeringskansliets svar av den 27 april 2005	2
Regeringskansliets svar av den 2 juni 2005	5
Regeringskansliets svar av den 1 september 2005	14
Regeringskansliets svar av den 10 oktober 2005	57
Regeringskansliets svar av den 9 januari 2006	143
Regeringskansliets svar av den 3 februari 2006	148
Regeringskansliets svar av den 6 februari 2006	388
Regeringskansliets svar av den 7 februari 2006	390
Regeringskansliets svar av den 10 februari 2006	393
Regeringskansliets svar av den 15 februari 2006 (Försvarsdepartementet)	402
Regeringskansliets svar av den 15 februari 2006 (Utrikesdepartementet)	407
Regeringskansliets svar av den 3 mars 2006	411
Regeringskansliets svar av den 27 mars 2006	414
Skrivelse av den 3 februari 2006 från Jan Axel Nordlander	417
Skrivelse den 3 februari 2006 från Christina C. Palm	420

BILAGA

Utredningsmaterial

Regeringskansliets svar av den 27 april 2005



REGERINGSKANSLIET

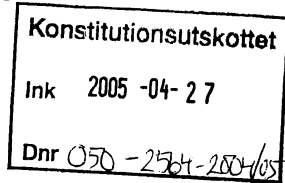
2005-04-27

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet
Riksdagen



**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2004/05:48 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Härmed överlämnas en inom Statsrådsberedningen upprättad
promemoria.

Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-04-27

Statsrådsberedningen

Departementsrådet

Bo Malmqvist

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2004/05:48 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Konstitutionsutskottet har upprättat en kanslipromemoria i granskningsärendet. I en skrivelse till Regeringskansliet har utskottet begärt de kommentarer som promemorian kan ge anledning till. I skrivelsen anges också att utskottet senare kan komma att besluta om ytterligare skrivelser med frågor.

Regeringskansliets kommentarer

Promemorian innehåller en rättsutredning kring frågor om regeringens uppgifter och befogenheter vid en frestida kris av det slag som granskningsärendet avser. Den punktuppställning i slutet av promemorian som har rubriken *Slutsatser* sammanfattar en del av den tidigare texten. Där finns också inslag av värderingar.

Regeringskansliet har inga erinringar mot huvudinnehållet i promemorian. Men en text som denna kan av naturliga skäl inte ge en fullständig och entydig bild av rättsläget i de omfattande och mångsidiga frågor som det här gäller. I väntan på besked om hur utskottet väljer att bedriva sin fortsatta granskning i ärendet är det också svårt att peka på vad som kan behöva läggas till, utvecklas eller nyanteras i rättsutredningen.

De sammanfattande punkterna i slutet av promemorian kan på grund av sin generella avfattning ge upphov till missförstånd, särskilt om man läser dem fristående.

Det gäller t.ex. elfte punkten på s. 15 om Statens räddningsverks möjligheter att delta i räddnings- och katastrofinsatser utomlands. Den som läser detta utan att ha i minnet det som sägs om Räddningsverket på s. 9 kan lätt förbise att sådant deltagande förutsätter att det finns behov av omedelbara åtgärder.

Ett annat exempel finns i den punkt på s. 16 i promemorian som handlar om ersättning för sjukvårdskostnader. Orden ”i första hand” kan ge intryck av att andra ersättningsmöjligheter står resenären till buds. Så är inte fallet.

Också på andra ställen i promemorian kan tanken ledas fel. Det gäller t.ex. texten på s. 5 om att regeringen har områdesansvaret på nationell nivå. En mer rättvisande beskrivning är att detta ansvar *ytterst* ligger på regeringen.

I beskrivningen av krishanteringssystemet bör ett par grundläggande principer framhållas och sättas i samband med regeringsformens regler om regeringsarbetet.

Ansvarsprincipen innebär att den som har ansvaret för en verksamhet under normala förhållanden skall ha ansvaret också i kris- och krigssituationer.

Närhetsprincipen innebär att de operativa besluten i möjligaste mån skall fattas av de aktörer och organ som är närmast berörda, har expertkunskap och finns nära krisen.

Regeringsformens regler om regeringsarbetet innebär att Regeringskansliets uppgift är att bereda regeringsärenden, att ärendena skall avgöras av regeringen vid regeringssammanträden med minst fem statsråd närvarande och att regeringen inte får bestämma hur andra myndigheter skall besluta i särskilda fall som rör myndighetsutövning mot enskilda eller kommuner eller som rör lagtillämpning.

Med dessa principer och regler blir regeringens och Regeringskansliets roll i vårt krishanteringssystem en annan än i länder där enskilda ministrar och deras ministerier har till uppgift att leda operativ verksamhet.

Regeringskansliets svar av den 2 juni 2005



REGERINGSKANSLIET

2005-06-02

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -06- 02

Dnr 050-2564-2004/05

Konstitutionsutskottets granskningsärende 2004/05:48
Regeringens handläggning av naturkatastrofen i
Sydostasien

Härmed överlämnas en inom Statsrådsberedningen upprättad promemoria.

Alla som berörs har inte hunnit tillfrågas. Det kan därför inte uteslutas att promemorian behöver kompletteras inom de närmaste dagarna.

Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm

Telefonväxel
08-405 10 00

E-post: registrator@primeminister.ministry.se

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefax
08-723 11 71



REGERINGSKANSLIET

2005-06-02

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet
Riksdagen

Rättschefen

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2004/05:48 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Härmed överlämnas en inom Statsrådsberedningen upprättad
promemoria.

Alla som berörs har inte hunnit tillfrågas. Det kan därför inte uteslutas
att promemorian behöver kompletteras inom de närmaste dagarna.

Christina Weihe

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00

Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-06-02

Statsrådsberedningen

Departementsrådet Bo Malmqvist

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2004/05:48 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Denna promemoria har upprättats med anledning av att konstitutionsutskottet begärt ytterligare underlag från Regeringskansliet.

1 En kommentar till vad som anförts i konstitutionsutskottets kanslipromemoria av den 10 maj 2005 om tidsangivelser och åtgärder under 26–27 december i anledning av naturkatastrofen

Det underlag som Regeringskansliet lämnat till 2005 års katastrofkommission och som också konstitutionsutskottet har tillgång till, är i långa stycken inklipt i kanslipromemorian. Vissa avsnitt saknas dock helt, i andra fall har enstaka meningar strukits och i ytterligare andra fall bygger promemorian på mediernas uppgifter, även när dessa står i strid med Regeringskansliets redovisning till Katastrofkommissionen.

Ett annat problem med redovisningen i kanslipromemorian är att den utelämnar många av de åtgärder som vidtogs av ambassadpersonalen i Thailand, vilket gör det svårare att följa skeendet i Sverige.

Regeringskansliet har dessutom följande synpunkter på enskildheter i promemorian.

- På s. 6 listas ett antal TT-meddelanden. Men man har utelämnat ett telegram som kom att påtagligt försvåra det fortsatta arbetet med att hantera krisen: Klockan 11.03 går TT ut med ett telegram som felaktigt citerar UD:s pressjour med information om att alla svenskar i Thailand befinner sig väl. En rättelse sänds ut av TT klockan 11.56.
- På s. 13, stycke 6, återges uppgifter ur inledningen till Regeringskansliets redovisning till Katastrofkommissionen. Där återges dock inte hur ambassaden i Bangkok fick information om

flodvågen och vad den informationen innehöll. Om kartläggningen vill göra anspråk på fullständighet, bör den kompletteras i denna del.

- På s. 13, stycke 7, uppges att Jonas Hafström klockan 04.53 informerar UD:s vakthavande. Det är fel. Som framgår av Regeringskansliets redovisning till Katastrofkommissionen satt Jonas Hafström fast i ett plan på Bangkoks flygplats och kom inte ut ur planet förrän klockan 05.15.
- På s. 14, första stycket, saknas information om Jonas Hafströms telefonkontakt med Sveriges honorärkonsul i Phuket och beslutet att försöka ta sig dit. Samtalet äger rum ca kl. 05.20 och det är efter detta samtal som Hafström beslutar att aktivera ambassaden i Bangkoks krisplan och att själv försöka ta sig till Phuket.
- På s. 14, stycke 9, har följande mening ur Regeringskansliets redovisning till Katastrofkommissionen utelämnats: Information ges också om att ambassaden försöker ta sig till Phuket för att öppna ett kriscenter.
- På s. 15, stycke 4, står att Hans Dahlgren klockan 07.00 den 26 december informeras av Nina Ersman. Det är fel. Dahlgren och Ersman talade inte med varandra under den dagen.
- På s. 15, stycke 5, står att Hans Dahlgren strax efter klockan 07.00 den 26 december ringde upp Lars Danielsson. Det står också vad han skulle ha informerat Danielsson om. Det är fel.
- På s. 15, stycke 10, står att Räddningsverket får en förfrågan från FN om hjälp till de katastrofdrabbade länderna. Denna beskrivning är för bred och därför missvisande. Förfrågan gällde hjälp till Sri Lanka.
- På s. 16, stycke 3, står att "klockslag för första kontakten finns ej". Den första kontakten skedde ca 09.30. Efter samråd med Clara von Otter och pressekreteraren John Zanchi bestäms att biståndsministern skall lämna kommentarer om de biståndsinsatser som förbereds. Kommentarer erbjuds medier under förmiddagen.
- På s. 16, stycke 4, anges att UD skall ha diskuterat frågan om "katastrofregistrering" med Rikskriminalpolisen. Det är fel. Kontakterna med polisen handlade inledningsvis om en sannolik insats av den s.k. ID-kommissionen.

- På s. 18, stycke 5, står att Anders Lindberg informeras av Nina Ersman. Det är fel. Han fick informationen av Clara von Otter hos biståndsministern.
- På s. 18, stycke 7, beskrivs innehållet i den information som chefen för UD:s ministerkansli lämnar utrikesministern. Det korrekta innehållet i samtalet framgår av Regeringskansliets redogörelse till Katastrofkommissionen.
- På s. 19, första stycket, står att Hagqvist och utrikesministern "framför allt" diskuterade huruvida utrikesministern skulle uttala sig. Korrekt är att de "bland annat" diskuterade denna fråga.
- På s. 19, stycke 2, anges att ett 40-tal begravningsföretag under söndag förmiddag erbjuder sig att hjälpa UD med zinkkistor för hemtransport av omkomna. Denna uppgift har Regeringskansliet ingen kännedom om.
- På s. 20, stycke 4, uppges att Nina Ersman ber utrikesministerns pressekreterare om ett uttalande, men att utrikesministern avböjer. Det är fel. Samtalet handlade om mediehanteringen i allmänhet, och man konstaterade att ärendet redan hanterades av biståndsministern.
- På s. 20, stycke 5, står att Nina Ersman klockan 12.10 ber statsministerns presschef om ett uttalande. Det är fel. Nina Ersman ringde vid 14-tiden upp statsministerns pressekreterare för att fråga om statsministern planerade att göra ett uttalande som kunde läggas ut på UD:s hemsida.
- På s. 21, stycke 2, återges en intervju med Nina Ersman i Rapport. Frågan som ställdes var hur många dödsfall som hittills kunde anses bekräftade. Svaret bör därför lyda "... i alla fall är under tio som hittills bekräftats."
- På s. 21, stycke 5, står att Jan Nordlander vid 15-tiden den 26 december informerar Hans Dahlgren om att flera svenskar omkommit, att de är överens om att inte skicka något evakueringsplan eftersom detta är reseföretagens ansvar men att de beslutar skicka ny konsulär personal till Phuket. Detta är fel, i alla delar. Det var Dahlgren som ringde upp Nordlander för att höra varför konsulära enheten inte vill ge klarsignal för Räddningsverket att åka till Phuket, men också för att framföra den oro han hört över att Regeringskansliets växel inte räckte till. Dessutom bad Dahlgren Nordlander att hjälpa Carin Jämtin vid eller inför hennes TV-framträdande senare under dagen. Vid denna kontakt med Nordlander fick Dahlgren höra att det ännu inte bekräftats någon dödad eller saknad svensk från Thailand.

- På s. 23, stycke 2, står att Nina Ersman medverkar i Aktuellt 21-sändning samt därefter i TV4. Det är korrekt, men inslagen var bandade tidigare på dagen.
- På s. 24, stycke 4, beskrivs Jonas Hafströms direktrapport till det möte som sammankallats på Hans Dahlgrens arbetsrum på förmiddagen den 27 december. Som framgår av Regeringskansliets redogörelse till Katastrofkommissionen inleddes mötet kl. 10.00. Den refererade "direktrapporten" kan alltså inte gärna ha kommit dessförinnan.
- På s. 25, stycke 5, beskrivs en telefonkontakt mellan Hans Dahlgren och statsministern. En telefonkontakt ägde rum ca 09.30, dvs. före det första mötet i Dahlgrens tjänsterum samma förmiddag.
- På s. 25, stycke 6, refereras ett samtal mellan UD:s expeditionschef och den tjänsteförrättande expeditionschefen. Det ägde rum ca 08.20 och alltså före de händelser som redovisas i de åtta närmast föregående styckena. Delar av innehållet i samtalet, som det återges i Regeringskansliets redovisning till Katastrofkommissionen, har också utelämnats.
- På s. 26, första stycket, uppges att expeditionschefen kommer till UD klockan 13.00. Korrekt tid är 15.00.
- På s. 27, stycke 8, beskrivs möten med den statsrådsgrupp som bildats. Till beskrivningen kan läggas – enligt vad som framgår av Regeringskansliets underlag till Katastrofkommissionen – att kabinetssekreteraren, med biträde av expeditionschefen i UD, gav aktuella lägesbeskrivningar och att Lars Danielsson rapporterade om statssekreterargruppens möten.
- På s. 28, första stycket, anges vilka som deltog i statssekreterargruppens möten. Relevant är att även UD:s expeditionschef, som ledde den s.k. beredskapsgruppens möten, deltog i dessa möten.
- På s. 29, stycke 5, står att UD kontaktade SAS klockan 19.00. Denna första kontakt ägde rum under eftermiddagen. Den 27 december kontaktades även Luftfartsverket av UD. Detta för att undersöka möjligheterna att använda det svenska ambulansflyget (SNAM) för evakuering av skadade. Besked kom dock på tisdag förmiddag att det inte skulle få flygtillstånd. I stället beställdes och utrustades två SAS-plan.

- På s. 30, stycke 3, bör ordet "inte" skjutas in i första meningen för att denna inte skall bli missvisande.

2 En redogörelse över de muntliga och skriftliga kontakter som förekom mellan Göran Persson, Laila Freivalds, Leni Björklund och Carin Jämtin under 26–27 december i anledning av naturkatastrofen. Redogörelsen bör också omfatta de nämnda personernas kontakter med andra statsråd samt medarbetare i Regeringskansliet

3 En redogörelse för hur Göran Persson, Laila Freivalds, Leni Björklund och Carin Jämtin under 26–27 december informerade sig om naturkatastrofen samt vilka åtgärder i övrigt de övervägde och vidtog under samma period i anledning av naturkatastrofen

Redogörelser för statsrådets olika kontakter och åtgärder under den 26 och 27 december finns i det underlag som Regeringskansliet har lämnat till Katastrofkommissionen och som också konstitutionsutskottet har tillgång till. Följande förekom utöver vad som framgår av det underlaget.

Den 26 december hade statsministern kontakt med sin statssekreterare Lars Danielsson, dels på morgonen strax efter det att medierapporteringen om katastrofen börjat, dels under dagen för att begära en bedömning av läget. Danielsson, som befann sig i Rosenbad sedan förmiddagen, meddelade att UD hanterade situationen och att dess omfattning fortfarande var oklar. Statsministern hade också under dagen löpande kontakt med sin presschef Anna Helsén för att försäkra sig om att det statsråd vars ansvarsområde då bedömdes vara närmast berört, nämligen bistandsministern, fanns tillgänglig för medier.

Vid telefonsamtal med kabinetssekreteraren den 27 december på förmiddagen fick statsministern information om läget. Katastrofens omfattning framstod nu som klarare. Vid lunchtid samma dag samlade statsministern sina närmaste medarbetare och fick deras bedömning. Statsministern beslutade att bilda en statsrådsgrupp. Lars Danielsson redovisade att han beslutat att bilda en statssekreterargrupp.

Klockan 15.00 hölls en pressträff i Rosenbad där statsministern, utrikesministern, bistandsministern och tjänstemän från UD deltog. Klockan 17.00 hölls en ny pressträff, nu med deltagande av statssekreterare Lars Danielsson och kabinetssekreteraren.

Under dagen informerades statschefen, först genom ett telefonsamtal från Regeringskansliets förvaltningschef till kungens stabschef och därefter genom ett telefonsamtal från statssekreterare Danielsson direkt till kungen.

Biståndsminister Carin Jämtin informerades av sin politisk sakkunnig Clara von Otter ca 09.30 om att en tsunami inträffat och att Räddningsverket fått en förfrågan om att bistå FN med dels två personer till ett UNDAC-team, dels med förnödenheter, tält och filter till Sri Lanka. Carin Jämtin hade därefter under söndagen fortlöpande kontakt med tjänstemän på UD. Efter samråd med Clara von Otter och pressekreterare John Zanchi bestämdes att biståndsministern skulle lämna kommentarer med anledning av de biståndsinsatser som förbereddes. Då endast ett större medieföretag tog kontakt med biståndsministerns pressekreterare och efterfrågade en kommentar bestämdes att övriga större nyhetsmedier också skulle kontaktas och erbjudas samma kommentar. Så skedde under förmiddagen. Biståndsministern gjorde därefter ett antal medieframträdanden. Hon höll genom sina tjänstemän också kontakt med Sida som förberedde stöd till insatser bland annat genom Röda Korset. Måndagen den 27 december fattades de första besluten om ekonomiskt stöd till katastrofområdet.

Utrikesministern informerades på förmiddagen den 26 december om tsunamin, om FN:s begäran och om att biståndsministern hanterade frågor om biståndsinsatserna och eventuella följdfrågor. Därefter hölls hon informerad av sin pressekreterare med utgångspunkt i den information UD:s presstjänst gick ut med. Från den 27 december klockan 10.30 fick hon löpande information av tjänstemän på UD. Se vidare Regeringskansliets underlag till Katastrofkommissionen.

Statsrådet Björklund höll sig under den aktuella perioden löpande informerad genom bland annat rapporter från Försvarsdepartementets underrättelse- och beredskapsenhet (UND-BER).

På eftermiddagen den 26 december talade statsrådet Björklund upprepade gånger med sin politisk sakkunnige och tillförordnade pressekreteraren Magnus Edin. De pratade bland annat om katastrofbistånd och stöd till drabbade svenskar i området. Hon pratade under dagen även med statssekreteraren i Försvarsdepartementet, Jonas Hjelm, bland annat om användandet av Hercules-plan.

På morgonen den 27 december samtalade hon ännu en gång med Magnus Edin och även med statsrådet Jämtin om bland annat stödet till Sri Lanka. De båda statsråden var överens om att det var bra om Statens räddningsverk (SRV) kunde göra något i Thailand. Statsrådet Björklund pratade sedan med Jonas Hjelm.

Vid 16-tiden den 27 december talade Jämtin och Björklund i telefon om en eventuell insats av SRV i Thailand. Björklund talade också med Jonas Hjelm om detta. Samtalet rörde även den diskussion som förekommit inom Försvarsdepartementet och med dess berörda myndigheter om att skicka ett observatörsteam från SRV och Krisberedskapsmyndigheten till Thailand (se Regeringskansliets underlag till

Katastrofkommissionen). De var överens om att det inte var en bra idé utan att det snarare behövdes ett räddningsteam.

Som framgår av underlaget till Katastrofkommissionen var statsrådet Björklund febersjuk de första aktuella dygnet och därför kvar på lantstället.

4 En redovisning av vilka eventuella nyhetstjänster, t.ex. från TT, som Regeringskansliet vid den aktuella tidpunkten tillhandahöll statsråden

Förutom TV, tidningar osv. fanns i Regeringskansliet två särskilda tjänster för nyhetsförmedling, Nyhetstjänsten och Nyhetsdatabasen.

Nyhetstjänsten är tillgänglig för alla i Regeringskansliet. Denna tjänst bevakar och levererar länkar till nyhetsartiklar på Internet. Den innehåller verktyg för sökning efter nyhetsartiklar i länkarkiv. Där finns även ett analys- och statistikverktyg.

Tillgång till *Nyhetsdatabasen* förutsätter att man har registrerat sig för denna tjänst. Den tillhandahåller redaktionellt nyhetsmaterial från svenska och internationella nyhetskällor samt nyhetstelegram i realtid. Förutom ett grundutbud finns det möjlighet att beställa tilläggstjänster. Exempel på tilläggstjänster är Nyheter från TT (webb) och TT alert (sms).

I praktiken är det dock främst på andra sätt som statsråden får information. De har medarbetare som hjälper dem med detta. När det gäller UD finns det också en särskild presstjänst som dygnet runt håller uppsikt över både svenska och internationella medier.

Regeringskansliets svar av den 1 september 2005



REGERINGSKANSLIET

2005-09-01

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet
Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -09- 0 1

Dnr

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2004/05:48 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Härmed överlämnas en promemoria som upprättats inom Statsrådsberedningen, Utrikesdepartementet och Försvarsdepartementet.

I en bilaga till promemorian återfinns dokumenter Förstärkning av Regeringskansliets krishanteringsförmåga av den 11 december 2002.

De begärda handlingarna översänds enligt den förteckning som återfinns i slutet av promemorian.

Materialet kan innehålla uppgifter som omfattas av sekretess. Några av handlingarna har hemligstämpel.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas Stertman, tfn 08-405 47 08.

Christina Weihe



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-09-01

SB2005/5012

Statsrådsberedningen
Utrikesdepartementet
Försvarsdepartementet

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2004/05:48 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

1 bilaga

Denna promemoria har upprättats med anledning av de frågor som KU har ställt i en skrivelse till Regeringskansliet den 7 juni 2005.

Fråga 1: I flera propositioner har anförts att områdesansvaret på den nationella nivån ytterst utövas av regeringen. Försvarsutskottet har också anført att när en allvarlig kris inträffar blir den omedelbart en fråga för regeringen. Hur ser mot denna bakgrund roll- och ansvarsfördelningen ut mellan regeringen och Regeringskansliet i en allvarlig krissituation som berör den nationella nivån?

Följande gäller vid en allvarlig nationell kris i Sverige.

Regeringen styr riket. Den är ansvarig inför riksdagen (1 kap. 6 § regeringsformen, RF). Någon möjlighet för regeringen att delegera ansvaret för riksstyrelsen finns inte.

Regeringen avgör regeringsärenden vid regeringssammanträden (7 kap. 3 § första meningen RF). Av förarbetena till regeringsformen framgår att alla frågor som anses kräva ett ställningstagande från någon i regeringskretsen skall behandlas som regeringsärenden (prop. 1973:90 s. 184).

I ett fåtal mycket speciella fall (de s.k. kommandomålen) är det möjligt att lägga den formella beslutanderätten för regeringsärenden hos en departementschef (7 kap. 3 § andra meningen RF). Detta är endast aktuellt för regeringsärenden som gäller verkställighet inom försvarsmakten av författningar eller av särskilda regeringsbeslut. I den utsträckning som gäller enligt lag kan i sådana fall regeringsärenden under statsministerns överinseende avgöras av chefen för det departement till vilket ärendena hör (se lagen 1974:613 om handläggningen av vissa regeringsärenden).

Vid en allvarlig nationell kris utövas det s.k. områdesansvaret på nationell nivå ytterst av regeringen. Områdesansvaret innebär inte att regeringen tar över beslut från de operativa myndigheterna. Dessa myndigheter skall själva prioritera sina resurser. Genom Regeringskansliet informeras regeringen om resursläget.

Regeringskansliet är formellt en förvaltningsmyndighet under regeringen och har enligt 7 kap. 1 § RF till uppgift att bereda regeringsärenden. Enligt 1 § förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet skall Regeringskansliet även också "i övrigt biträda regeringen och statsråden i deras verksamhet". Det finns även en del förordningsregler och andra regeringsbeslut som ger Regeringskansliet rätt att fatta beslut om framför allt sin egen, utrikesförvaltningens och kommittéväsandets administration.

Regeringens områdesansvar vid en nationell kris förutsätter att Regeringskansliet i ett tidigt skede kan informera regeringen om händelsen. Regeringskansliet måste också löpande kunna redovisa hur krisen utvecklas.

Fråga 2: Enligt den ovan nämnda redovisningen av plan för utbildnings- och övningsverksamheten, som överlämnades till försvarsministern våren 2002, hade medarbetare i Regeringskansliet aktualiserat frågan om statsrådets behov av genomgångar och uppdateringar i anslutning till den långsiktiga planen. Bedömningen av detta behov och hur sådana aktiviteter i så fall skulle utformas borde, ansåg utredaren, göras av Statsrådsberedningen. Har detta gjorts av Statsrådsberedningen?

I Statsrådsberedningens kompletterande inriktningsdokument av den 11 december 2002 (se bilaga) anges att övnings- och utbildningsverksamheten inom Regeringskansliet i huvudsak bör bedrivas enligt de förslag som Lena Jönsson lämnat i sin rapport. I dokumentet tas inte uttryckligen ställning till den i rapporten upptagna frågeställningen. Statsråden hålls i stället löpande informerade av sina departmentsledningarna om arbetet med krishanteringsfrågorna i Regeringskansliet.

Fråga 3: Statsrådsberedningens roll i en allvarlig situation har betonats av såväl regeringen som försvarsutskottet. Vad innebär Statsrådsberedningens roll och vilka åtgärder har vidtagits för att säkerställa denna? Vad är skälet till att Statsrådsberedningen (och Förvaltningsavdelningen) bedriver utbildnings- och övningsverksamhet i särskild ordning, dvs. inte deltar i de fyra steg som beskrivits i det föregående, och vad innebär denna särskilda ordning?

Grunden för Regeringskansliets krishantering är de principer som gäller inom den svenska förvaltningen i övrigt, dvs. ansvarsprincipen, likhetsprincipen och närhetsprincipen. Dessa principer innebär bl.a. att varje departement dels har ansvar för att det finns en tillräcklig förmåga

att hantera kriser inom det egna ansvarsområdet, dels att det departement som är främst berört av krisen har ett ansvar för att det har förmåga att samordna andra departement i en allvarlig krissituation.

Statsrådsberedningens roll i inledningsskedet av en allvarlig situation innebär att vid behov initialt klargöra ansvarsförhållandena avseende ett departements samordningsansvar, exempelvis om två departement är direkt berörda eller om det är en oklar situation utan givet departementsansvar.

Fortlöpande under en kris skall Statsrådsberedningen därefter hållas noga informerad av departementen och Statsrådsberedningen har det yttersta ansvaret för samordningen av verksamheten. En sådan samordning kan exempelvis ske genom att Statsrådsberedningen sammankallar en statssekreterargrupp som har till uppgift att följa händelseutvecklingen och informera varandra om vidtagna åtgärder. Statsrådsberedningen kan även sammankalla en samordningsgrupp på högre tjänstemannanivå. Detta har tidigare skett i några fall.

Om det blir aktuellt med åtgärder från regeringens sida gäller samma princip som för handläggningen av andra regeringsärenden, dvs. beredningen sker i ett departement. I det fall flera departement är berörda skall gemensam beredning ske på sedvanligt sätt vilket inkluderar medverkan från Statsrådsberedningen om ett sådant behov uppstår, exempelvis vid meningsskiljaktigheter.

Utgångspunkten avseende utbildnings- och övningsverksamheten i de fyra steg som har redovisats är dels att ge information avseende krishanteringen i Regeringskansliet, dels att utveckla samverkan mellan departementen och mellan departementen och dess myndigheter. Steg ett avser primärt information, steg två och tre avser samverkan mellan departementen och dess myndigheter samt steg fyra samverkan mellan departementen och mellan departementen och dess myndigheter.

Både Statsrådsberedningens och Förvaltningsavdelningens ledning har fått information enligt steg ett.

Eftersom varken Statsrådsberedningen eller Förvaltningsavdelningen har underlydande myndigheter har de inte deltagit i steg två och tre. Däremot har egen utbildnings- och övningsverksamhet pågått inom sådana områden som hör till respektive organisation. Här kan exempelvis nämnas funktionsövningar för Statsrådsberedningens jourorganisation samt, inom Förvaltningsavdelningens område, utbildning av nyckelpersoner respektive övningar för informationsansvariga, växel- och säkerhetspersonal samt lokalansvariga.

I steg fyra som bl.a. avser samverkan mellan departementen, deltar både Statsrådsberedningen och Förvaltningsavdelningen.

Fråga 4: Enligt ovan nämnd promemoria förefaller UD vara enda departement som varken har genomfört första eller andra steget i processen att förbättra Regeringskansliets krishanteringsförmåga. Stämmer det att UD inte har genomfört dessa steg och vad är i så fall skälet till det?

Fråga 5: I redovisningen av plan för utbildnings- och övningsverksamheten förespråkades att departementen skulle ta fram för övningarna lämpliga scenarion, bl.a. med hjälp av berörda myndigheter inom departementens ansvarsområden. Har UD fört diskussioner med utlandsmyndigheterna om tänkbara katastrofscenarion? Vad har i så fall dessa scenarion bestått av?

Utrikesdepartementet (UD) har före den 26 december 2004 genomfört såväl det första som det andra steget i processen att förbättra Regeringskansliets krishanteringsförmåga. Det har skett i former som anpassats till departementets uppdrag och arbetsordning, och med aktivt stöd av Civila enheten inom Försvarsdepartementet (Fö CIV). Stegen 3 och 4 har genomförts under 2005 (februari respektive maj månad).

Det första steget genomfördes i augusti 2003, då en utförlig genomgång av Regeringskansliets krishantering och dennas inverkan på utrikesförvaltningen hölls. Vid orienteringen och den anslutande diskussionen deltog UD:s expeditionschef och säkerhetschef tillsammans med beredskapsansvariga medarbetare. Företrädare för Fö CIV medverkade i föredragningen. En given utgångspunkt för informationen och övervägandena var UD:s särskilda beredskaps- och krishanteringsansvar för hundratalet utlandsmyndigheter. UD:s fackdepartementala roll lyftes fram när det gäller att leda insatser under kriser och andra extraordinära förhållanden med direkta konsekvenser för svenskaras säkerhet i utlandet. Det tydliggjordes att åtgärder av krisledningskaraktär gentemot utlandsmyndigheterna utgör ett återkommande inslag i UD:s löpande verksamhet. Det klargjordes vidare att den politiska ledningen noga följer och på olika sätt tar del av detta arbete.

Vid det aktuella tillfället diskuterades även förberedelser för det andra steget. I linje med den s.k. Hot- och riskutredningen, försvarsutskottets betänkanden 1996/97:FöU5 och 2001/02:FöU10 samt regeringens proposition 2001/02:158 konstaterades att en massflyktsituation vore särskilt motiverat att behandla i ett andra steg, och att därmed samråd med framför allt Migrationsverket (MIV) men även andra berörda myndigheter skulle ske.

Under hösten 2003 genomfördes en rad möten med deltagande av företrädare för såväl berörda sakenheter inom UD som MIV och Kommunförbundet. Ingående samtal fördes då om de allmänna förutsättningarna för myndighetsgemensam krishantering mot en migrationspolitisk bakgrund. Inriktningen gällde flyktingströmmar som

i ett krisläge utomlands kunde komma att riktas mot Sverige. UD:s och utlandsmyndigheternas roller stod i förgrunden men följdverkningar och uppgifter för MIV, polisen, länsstyrelser, kommuner m.fl. belystes likaså. Ett konkret scenario utarbetades med en tänkt kärnkraftsolycka i Ryssland som bakgrund och utlösande faktor för en massflyktsliknande utveckling i närområdet. Detta scenario visade sig så småningom rymma element som framstod som mindre sannolika och hållfasta som underlag för en seminarieövning. En ny ansats gjordes därför under 2004 då ett förändrat scenario, dock fortsatt på ett flyktingtema, diskuterades i den etablerade kretsen, med tillägg av Rikspolisstyrelsen. Upplägget var denna gång kopplat till den akuta situationen i Mellanöstern. Scenariot hade inslag av dels större flyktingrörelser från regionen mot Sverige, dels eskalerande protestyttringar från sympatisörer i Sverige.

Statssekreteraren för migrationspolitiska frågor gavs vid ett möte i början av december 2004 en orientering om den planerade seminarieövningen, det tredje steget för UD:s del i utvecklingen av RK:s krishanteringsförmåga. Datum för seminarieövningen fastställdes då till den 10 februari 2005 och en inbjudan sändes ut av expeditionschefen den 21 december.

När det gäller dialogen med utlandsmyndigheterna kring krishantering och katastrofscenarion och myndigheternas roller och ansvar i akuta lägen kan därutöver följande anföras:

Varje utlandsmyndighet ansvarar för att hålla beredskap för egen del och för att bistå svenska medborgare med skydd, evakuering och andra åtgärder som kan behöva vidtas på grund av krigsfara, inre oroligheter, naturkatastrofer eller omständigheter jämförbara med dessa i stationeringslandet eller dess närhet. Detta ansvar är en utveckling av skyldigheten för utlandsmyndigheterna att vid en naturkatastrof eller svår olycka undersöka om någon svensk medborgare avlidit eller skadats och i sådant fall snarast underrätta UD.

Till ledning för arbetet med utlandsmyndighetens säkerhet och beredskap finns en intern säkerhetsinstruktion. Denna innehåller – förutom uppgifter enligt en fastställd mall om säkerhetsansvar och behörigheter, ordningsregler för tillträde och låsning m.m. – lokalt anpassad information av betydelse för myndighetens säkerhet och beredskap. Informationen omfattar normalt kontaktnummer till utrikesministeriets och andra centrala myndigheters olika funktioner, polis, brandkår, flygplatser osv. men även motsvarande uppgifter om andra stödje punkter, t.ex. svenska, inhemska och utländska nätverk, av vikt för extraordinära situationer. Dessa säkerhetsinstruktioner gavs på flera håll, t.ex. ambassaden i Washington och generalkonsulatet och FN-representationen i New York, ett fylligare innehåll efter terroristattacker den 11 september 2001. Rikliga kontakter förekom i sammanhanget mellan UD och dessa utlandsmyndigheter.

Ungefär hälften av utlandsmyndigheterna, huvudsakligen utanför Europa och Nordamerika, har härutöver en skyldighet att upprätta särskilda beredskapsplaner. Dessa innefattar samordning av beredskapsplaneringen med övriga nordiska länders och EU-länders representationer på platsen, information till personalen om beredskapsföreskrifter och arbetsplanering vid olika s.k. beredskapsgrader m.m. Beredskapsplaneringen syftar till att i ett nödläge underlätta och ytterst möjliggöra stängning av myndigheten och evakuering av svenskar.

Utlandsmyndigheternas beredskapsplaner fastställs av UD. Förfarandet förutsätter en prövning av innehållet mot bakgrund av hot- och riskbedömningar i det enskilda fallet. Även "tänkbara katastrofscenarion" utgör en självklar bakgrund för bedömningen. I vissa fall kan behov uppstå av dialog med den berörda myndigheten om enskildheter i planen. UD:s säkerhets- och beredskapsenhet genomför årligen tillsynsbesök vid ett tjugotal utlandsmyndigheter. Samtal förs vid dessa tillfällen regelmässigt om innehållet i säkerhetsinstruktioner och beredskapsplaner.

En särskilt tät dialog om "tänkbara katastrofscenarion" fördes med utlandsmyndigheterna i Mellanöstern under den utdragna upptakten till Irakkriget hösten 2002 och vårvintern 2003. Flera intressen med avseende på skydd och beredskap stod i centrum för uppmärksamheten. Det fanns tidigt anledning att avråda svenskar från resor till länderna i regionen. Därigenom minskade utlandsmyndigheternas sårbarhet i konsulärt hänseende. Likaså upparbetades systemet med kontaktpersoner och stödje punkter i de lokala kolonierna av fast bosatta svenskar. Utlandsmyndigheterna verkade för en uttunning av närvaron av svenskar, vilken också kunde uppnås i god tid före krigsutbrottet. Effekterna av detta med tiden alltmer sannolika scenario var föremål för intensiva kontakter mellan UD och utlandsmyndigheterna även i annat avseende. Förberedelser gjordes för att utlandsmyndigheterna skulle vara rustade för ett förstärkt migrationstryck. Med hänsyn till ett förmodat mörkertal av svenska medborgare av irakiskt ursprung på plats i Irak, trots upprepade uppmaningar till svenska medborgare att lämna landet, förbereddes ambassaderna i Amman, Damaskus och Ankara särskilt för uppgiften att underlätta för denna grupp att återvända till Sverige efter ett krigsutbrott. Rekognosceringsresor företogs av ambassadpersonal till gränsövergångar på flera håll.

Radikaliseringen av angreppen, både verbalt och fysiskt, från islamistiska grupper mot västerlandets företrädare och levnadssätt har under åren efter 11 septemberhändelserna varit en stående dagordningspunkt vid säkerhetsrelaterade kontakter av alla slag mellan UD och utlandsmyndigheterna. I blickpunkten har funnits riskerna för en s.k. överförd förhöjd hotbild även i fråga om svenska intressen. Därmed

avses ett latent indirekt hot, t.ex. mot svenska utlandsmyndigheter, som numera på ett tydligare sätt identifieras som länkar i kedjan av EU-ländernas samlade representation i tredje land. Denna problematik aktualiserades med särskild tydlighet från UD:s sida gentemot utlandsmyndigheterna efter Bali-attacken i oktober 2003 och Madrid-attacken i mars 2004. Direkt efter den senare hölls t.ex. telefonkonferenser under expeditionschefens ledning med myndighetscheferna i ett dussintal europeiska huvudstäder. Inriktningen i dessa samtal var dels förebyggande säkerhetshöjande åtgärder, dels beredskap för insatser om svenska intressen skulle komma att drabbas.

Ambassaden i Madrid har utvecklat den lokala krisberedskapen för svenskar i Spanien. I beaktande av en permanent närvaro av cirka 40 000 bosatta svenskar i Spanien, samt över en miljon besökare varje år, varav hälften på Kanarieöarna, har ambassaden etablerat ett nordiskt krisberedskapssamarbete omfattande genomförande av krisseminarier samt upprättande av kontaktnät med de skandinaviska skolorna och kyrkorna och den nordiska sambandspolis. Lämpliga platser för kriscentrum i Spanien har definierats. Vidare genomfördes ett krisspel den 9 december 2004 med hjälp av Försvarshögskolan (FHS) där scenariot omfattade olycksdrabbade svenska medborgare.

Ambassaden i Bangkok genomförde hösten 2004 en krishanteringsövning utifrån scenarion om terrordåd respektive flygplansolycka med stort antal svenskar berörda.

Fråga 6: Vilka erfarenheter gav evakueringen 2004 av svenskar och andra EU-medborgare från Elfenbenskusten med hjälp av Försvarsmaktens Herculesplan för Regeringskansliets och UD:s krishanteringsförmåga?

Under krisen i Elfenbenskusten i november 2004 evakuerade gemenskapen cirka tio tusen EU-medborgare och normän inom en vecka (fransmän, tyskar, briter, spanjorer, italienare, portugiser, svenskar, holländare, belgare och greker). Ordförandeskapet samordnade evakueringsinsatserna. Förutom Frankrikes, Hollands, Tysklands, Italiens och Belgiens EU-gemensamma flygtransporter bidrog också Sverige genom Försvarsmakten med ett Herculesplan i luftbro mellan Abidjan och Accra. Sveriges bidrag till evakueringsinsatsen i Elfenbenskusten uppskattades i EU-kretsen, inte minst mot bakgrund av att svenskkolonin var en av de mindre EU-kolonierna i landet. Även för svenskkolonin på plats torde det betytt mycket att regeringen visade stöd och engagemang genom att erbjuda evakuering.

Förfrågan om hjälp med transportkapacitet inkom från Frankrike den 8 respektive 9 november. Frågan bereddes inom UD och Försvarsdepartementet och ett beslut om finansiering via det s.k. konsulära anslaget fattades av UD:s expeditionschef den 11 november. Regeringsbeslut om tillstånd för Försvarsmakten att genomföra

transportflygningar i Elfenbenskusten fattades den 15 november, samma dag som den första transporten skedde.

Den EU-ledda evakueringen genomfördes alltså framgångsrikt. Efter vissa inledande oklarheter om ansvarsfördelningen inom unionen, kom det europeiska samarbetet att fungera väl. Till detta bidrog säkerligen det faktum att operationen kunde förberedas flera dagar i förväg.

För svensk del visar erfarenheterna av evakueringen från Elfenbenskusten även att det finns ett fungerande system för att utnyttja Försvarsmaktens resurser för det civila samhället, inklusive för konsulära uppgifter vid internationella kriser. Nödvändiga beslut kan fattas med kort varsel och inom ramen för befintligt regelverk (förordningen 2002:375 om Försvarsmaktens stöd till civil verksamhet samt förordningen 1996:930 om örlogsbesök, flygning med militära luftfartyg och tjänstgöring utomlands).

För utrikesdepartementets del visade hanteringen av den aktuella krisen att de system och mekanismer som finns förberedda på departementet för krishantering, och som beskrivits utförligt i bl.a. det underlag som Regeringskansliet lämnat till 2005 års katastrofkommission, var ändamålsenliga.

Fråga 7: Enligt regeringen skall särskild vikt läggas på utbildnings- och övningsverksamhet. Verksamheten skall främst inriktas på nyckelpersoner i Regeringskansliet och övningsfrekvensen skall vara betydligt högre än en gång per mandatperiod. Hur hög har övningsfrekvensen varit under innevarande mandatperiod jämfört med tidigare mandatperioder? Vilka avses med nyckelpersoner och i vilken utsträckning har dessa deltagit i utbildnings- och övningsverksamheten?

Utbildnings- och övningsverksamheten under innevarande mandatperiod har genomförts utifrån en mer systematisk och behovsanpassad modell i jämförelse med den tidigare övningsverksamheten inom Regeringskansliet som i regel har bestått av en stor ledningsövning per mandatperiod. Sedan 2003 sker övningsmodellen i fyra steg. För departementen har detta inneburit ett mer aktivt, frekvent och breddat deltagande och engagemang vid såväl planering som genomförande av dessa steg (se PM 2005-01-14). Detta har också medfört att nyckelpersoner vid departement och myndigheter har träffats ett flertal gånger under samma mandatperiod för att diskutera viktiga krishanteringsfrågor.

Övningsmodellen har gett departementen större insikt och medvetenhet om tänkbara allvarliga händelser som kan inträffa och om vilka krav dessa händelser kan komma att ställa på regering och Regeringskansli. Medvetenheten om krishanteringsproblemen har härigenom ökat och olika slag av åtgärder vidtas som t.ex. mer detaljerad kartläggning av vilka

händelser som kan inträffa inom de olika departementens ansvarsområden, uppdaterade telefonlistor, checklistor osv. En rimlig slutsats torde vara att de hittills genomförda övningarna under mandatperioden sammantaget har förstärkt Regeringskansliets krishanteringsförmåga.

Med nyckelpersoner avses i princip departementens ledningsgrupper samt handläggare med särskild sakkompetens inom vissa områden.

Vid den allmänna informationen om krishanteringen i Regeringskansliet (dvs. steg ett) har i regel hela ledningsgruppen deltagit. Vid de övriga stegen (steg två till fyra) har utöver ledningsgruppen även särskilt utvalda handläggare deltagit.

Vid samverkansövningen (steg fyra) som genomfördes i maj 2005 deltog drygt 100 nyckelpersoner från Regeringskansliet och cirka 60 nyckelpersoner från 34 inbjudna myndigheter.

Fråga 8: Enligt en ovan nämnd promemoria pågår ett arbete i en interdepartemental arbetsgrupp med att utarbeta s.k. krisberedskapspärmar som bl.a. kommer att innehålla åtgärdslistor vid olika händelser inom det egna ansvarsområdet och aktuella telefonlistor till myndigheter. I vilka hänseenden innebär pärmarna att krisberedskapen tillförs något nytt?

Arbetet med krishanteringsfrågorna har medfört ökad insikt om betydelsen av tillgång till relevant information. För att snabbt kunna agera då något inträffar är det viktigt att det finns skriftliga uppgifter om hur man får tag i olika befattningshavare, checklistor för att starta upp arbetet etc. Dessa uppgifter bör finnas i pappersform och vara lättillgängliga. Arbetet med pärmarna innebär i sig en allmän förbättring av medvetenheten om och förmågan till krishantering. Dessutom minskar risken för att hanteringen fördröjs, t.ex. i semestertider med vikarierande chefer och liten bemanning, eller att viktiga uppgifter i elektronisk form via datorerna inte finns tillgängliga på grund av t.ex. strömavbrott.

Pärmarna säkerställer således att nödvändig information för krishanteringsarbetet alltid finns tillgänglig.

Fråga 9: I sitt betänkande påtalade Kommittén om konsulärt ekonomiskt bistånd dels att antalet svenskar utomlands ökat kraftigt, dels att svenskar utomlands alltid kommer att drabbas av t.ex. olyckor och naturkatastrofer. I vad mån har Regeringskansliets och UD:s arbete för att förbättra krishanteringsförmågan inkluderat ett scenario där ett stort antal svenskar utomlands samtidigt drabbas på ett sådant sätt och måste evakueras?

Inom ramen för den utbildnings- och övningsverksamhet som beskrivs i svaret på fråga 7 väljer varje departement själva vilket scenario som ska ligga till grund för seminarieövningarna.

För UD:s del har, som framgått ovan, ett scenario på temat massflykt valts. Detta har inte, i likhet med alla de av konstitutionsutskottet citerade utredningarna, i sig aktualiserat frågeställningar kring evakuering av ett stort antal svenskar. Inte desto mindre ingår det, som torde ha framgått ovan, i de flesta utlandsmyndigheternas beredskapsplanering att tänka sig realistiska scenarion där ett flertal svenskar drabbas av t.ex. buss- eller flygolycka eller ett terrorbåd, samt planer för evakuering av svenska medborgare.

Därutöver kan nämnas att UD, inom ramen för EU-samarbetet, har deltagit i en av medlemsstaterna sedan våren 2004 planerad EU-gemensam kris- och katastrofövning, vilken ägde rum i London i april 2005. Medlemsstaterna övade där en stor flygkatastrof vid Assuandammen (med passagerare från flertalet medlemsländer och turistande européer längs Nilen) och kort därpå ett terrorbombdåd av en FN-administration i Nairobi med cirka 3 000 tjänstemän.

För Försvarsdepartementets del gäller att Fö, efter inventering av olika tänkbara händelser inom departementets verksamhetsområde, valde ett scenario som bedömdes skulle kunna inträffa och som upplevdes angeläget att diskutera. Scenariot handlade om attacker mot utländska militära och civila enheter i Afghanistan med ett antal dödade och skadade svenskar (militär personal, civil personal från Räddningsverket och tjänsteman från Försvarsdepartementet). I övningen belystes hur dessa skulle evakueras, transporteras och tas om hand. I denna seminarieövning (steg tre) deltog Försvarsdepartementets ledningsgrupp, ett antal särskilt utvalda handläggare samt företrädare för Försvarsmakten och Räddningsverket.

Fråga 10: Fanns det "on-line"-datasystem som omtalades i proposition 2002/03:69 tillgängligt för utlandsmyndigheten i Thailand under hösten 2004?

Svaret är nej. Det datasystem som omtalades i proposition 2002/03:69 fanns hösten 2004 inte tillgängligt vid någon svensk utlandsmyndighet, inte heller vid ambassaden i Bangkok.

Vid tiden för propositionen En ny lag om konsulärt ekonomiskt bistånd (prop 2002/03:69) förbereddes inom Regeringskansliet dels en modernisering av utlandsmyndigheternas IT-system och dels ett IT-baserat konsulärt stödsystem. Moderniseringen av det allmänna IT-stödet, som utgjorde en förutsättning för on line-kommunikation med utlandsmyndigheterna, slutfördes som planerat sommaren 2004. En förstudie om det konsulära stödet inleddes under år 2003 och ledde

under hösten det året fram till att en upphandling initierades. Denna fick dock avbrytas tidigt under år 2004 då det visat sig att en IT-lösning inte enkelt kunde förenas med de krav som uppställs enligt sekretesslagen (1980:100) och personuppgiftslagen (1998:204). En ny och mera omfattande förstudie initierades våren 2004 och omfattade också sekretessfrågorna och då särskilt uppgifter som skyddas av sekretess enligt 9 kap. 11 § sekretesslagen. Förstudien planerades vara klar kring årsskiftet 2004/2005.

Med tsunamikatastrofen försenades förstudien något och kunde presenteras först i mars 2005. Där föreslogs att en ny upphandling under ramavtal och med specifika säkerhetskrav skulle genomföras.

Fråga 11: Regeringen har anfört att inrättandet av ett krishanteringsorgan i Regeringskansliet skulle medföra vissa konstitutionella problem, bl.a. genom att krishanteringsorganet, som en del av Regeringskansliet, i vissa fall skulle kunna fatta beslut som riktar sig till det övriga samhället, efter bemyndigande av regeringen. (Även försvarsutskottet har pekat på detta.) I vad består de konstitutionella problemen mer utförligt?

Regeringens uppgift att leda statsförvaltningens verksamhet är central vid fullgörandet av riksstyrelseuppdraget. Denna uppgift kan inte överlåtas till någon annan.

En delegering till Regeringskansliet att besluta om samordning av andra myndigheters verksamhet, prioriteringar osv. i krissituationer skulle även innebära ett principiellt nytt och främmande inslag i vårt statsskick. Den skulle stå i mindre god överensstämmelse med grundlagsregeln om Regeringskansliets arbetsuppgifter (jfr ovan under fråga 1). En sådan delegering skulle också urholka den kontrollmakt som riksdagen har och som omfattar statsrådets tjänsteutövning och regeringsärendenas handläggning.

Sårbarhets- och säkerhetsutredningens förslag om ett nationellt krishanteringsorgan (SOU 2001:41) kritiserades av flera remissinstanser. Bl.a. Hovrätten för Västra Sverige ansåg det i högsta grad oklart hur förslaget skulle kunna genomföras på ett sätt som rent organisatoriskt var konstitutionellt korrekt. Hovrätten anförde att utredningen inte tycks ha uppmärksammat den konflikt som ligger i att organet tilldelas uppgifter i Regeringskansliet på detta sätt och att det kan framstå som om krishanteringsorganet t.o.m. ges viss befogenhet att vid en allvarlig kris överta regeringens roll.

Som framgår av utskottets promemoria anförde regeringen i propositionen Samhällets säkerhet och beredskap (prop. 2001/02:158 s. 55) att ett genomförande av Sårbarhets- och säkerhetsutredningens förslag i Regeringskansliet skulle medföra vissa konstitutionella problem. Det gällde bl.a. förslaget att krishanteringsorganet, som en del

av Regeringskansliet, i vissa fall skulle kunna fatta beslut som riktar sig till det övriga samhället, efter bemyndigande av regeringen.

Försvarsutskottet (bet. 2001/02:FöU10 s. 36 och 37) pekade i sitt ställningstagande på vad regeringen i propositionen anført om att förslaget skulle medföra vissa konstitutionella problem. Det gällde bl.a. förslaget att krishanteringsorganet, som en del av Regeringskansliet, i vissa fall skulle kunna fatta beslut som riktar sig till det övriga samhället, efter bemyndigande av regeringen. Utskottet avvisade inrättandet av ett särskilt krishanteringsorgan inom Regeringskansliet. Riksdagen beslutade enligt utskottets förslag (rskr. 2001/02:261).

De konstitutionella tveksamheter som regeringen pekat på har alltså även riksdagen ställt sig bakom.

Bilaga

- Promemorian Förstärkning av Regeringskansliets krishanteringsförmåga av den 11 december 2002

Övriga bifogade handlingar

- Promemorian Kort om jourssystemet i Statsrådsberedningen av den 14 februari 2005
- Promemorian Förstärkning av Regeringskansliets krishanteringsförmåga av den 28 januari 2002
- Avsnittet UD:s hantering av olika kriser från Utrikesdepartementets metodbok (juni 2004)
- Säkerhetshandboken, Utrikesförvaltningens handböcker 2004
- Checklista vid krisläge
- Handlungsplan vid konsulär krissituation i Thailand



2002-12-11

11

Statsrådsberedningen

Förvaltningschefen Gunnar Holmgren
Samtliga statssekreterareStatssekreteraren
Lars Danielsson

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -09- 0 1

Dnr 050-2564-2004/05

Förstärkning av Regeringskansliets krishanteringsförmåga

Allmänt

Genom Statsrådsberedningens skrivelse 2002-01-28 till förvaltningschefen och samtliga statssekreterare fastställdes en PM att ligga till grund för det fortsatta arbetet med att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga.

Här anges en kompletterande inriktning för det fortsatta arbetet. Vidare anges ansvar och roller för Försvarsdepartementet och departementens expeditionsschefer (för Finansdepartementet chefen för den administrativa avdelningen). Ansvaret och rollerna bör komma till närmare uttryck i instruktionen för Regeringskansliet eller i de olika arbetsordningar som finns för departementen.

Övergripande ansvar för att förbättra krishanteringsförmågan inom Regeringskansliet

Försvarsdepartementet har enligt instruktionen för Regeringskansliet ansvaret för förvaltningsärenden som gäller Regeringskansliets beredskap och därmed sammanhängande frågor.

Försvarsdepartementet bör få till uppgift att övergripande driva processen att förbättra Regeringskansliets krishanteringsförmåga. I uppgiften bör bl.a. ingå att upprätta och årligen uppdatera en långsiktig plan för övnings- och utbildningsverksamheten i Regeringskansliet, att stödja departementen i frågor om krishantering, att planera gemensamma övningar samt att sammanställa och föra vidare erfarenheter från

övningsverksamheten. Vid Försvarsdepartementet finns för detta ändamål en särskild stödresurs.

Departementens ansvar

Inom varje departement bör det finnas förmåga och resurser att vid allvarliga krissituationer, som har sitt primära ursprung inom resp. ansvarsområde, kunna samordna berörda departement.

I en krissituation skall Statsrådsberedningen, om behov uppstår, besluta om vilket departement som bör ha samordningsansvaret.

Departementens expeditionschefer (för Finansdepartementet chefen för den administrativa avdelningen) bör ansvara för att det finns en tillräcklig krishanteringsförmåga inom det egna departementet inkl. förmåga att samordna andra departement i en allvarlig krissituation.

Departementen bör inom sina respektive ansvarsområden ha en sådan omvärldsbevakning och beredskap att krissituationer kan uppmärksammas och hanteras inom kortast möjliga tid. Detta innefattar spridning av information till berörda delar av Regeringskansliet och samordning av information till media och myndigheter. Fö/UND-BER kan i viss utsträckning utgöra en resurs då det gäller omvärldsbevakning och beredskap.

Samordning av åtgärder för att förbättra krishanteringsförmågan

Enligt Regeringskansliets arbetsordning skall förvaltningschefen besluta i sådana beredskapsfrågor som rör flera departement.

Som nämnts ovan bör expeditionscheferna ha ett särskilt ansvar för departementens krishanteringsförmåga. Expeditionscheferna är (med undantag för Finansdepartementet) också säkerhetschefer i departementen. De möten med säkerhetscheferna som Statsrådsberedningen kallar till bör vara ett lämpligt forum för expeditionscheferna samt Statsrådsberedningen och Förvaltningsavdelningen när det gäller övergripande frågor om styrning, samordning och erfarenhetsutbyte rörande åtgärder för att förbättra Regeringskansliets krishanteringsförmåga.

Genomförande av olika åtgärder

Övning och utbildning

Övnings- och utbildningsverksamheten inom Regeringskansliet bör bedrivas i huvudsak enligt de förslag som lämnades i generaldirektör Lena Jönssons rapport i juni 2002. Övningsverksamhet bör således bedrivas i form av

- * mindre seminarieövningar som i första hand är inriktade på det enskilda departementets krishanteringsförmåga,
- * samordnings- och samverkansövningar som syftar till att öva ansvarsfördelning, samordning och samverkan m.m. vid kriser,
- * övningar med stödorganisationen samt
- * fullskaliga övningar som syftar till att öva hela Regeringskansliets krishanteringsförmåga.

Försvarsdepartementet bör i samråd med Förvaltningsavdelningen och departementen utarbeta en långsiktig plan för övnings- och utbildningsverksamheten. Planen bör bl.a. omfatta periodicitet för övning och utbildning.

Informationsberedskap

Förbättringen av informationsberedskapen inom Regeringskansliet bör bedrivas i huvudsak enligt den inriktning som redovisas i Förvaltningsavdelningens/Information Rosenbads PM 2002-05-07.

Information Rosenbad bör i samråd med departementen utarbeta en plan för förbättring av informationsberedskapen.

Telekommunikations- och IT-stöd

Förbättringen av telekommunikations- och IT-stöd inom Regeringskansliet bör bedrivas i huvudsak enligt den inriktning som redovisas i Förvaltningsavdelningens PM 2002-05-24.

Förvaltningsavdelningen bör i samråd med Försvarsdepartementet utarbeta en plan för förbättring av telekommunikations- och IT-stödet.

Lokalfrågor

Förbättringen av Regeringskansliets beredskap när det gäller lokaler bör bedrivas i huvudsak enligt den inriktning som redovisas i Arbetsgruppens för lokalfrågor PM 2002-06-10.

Förvaltningsavdelningen och Försvarsdepartementet bör tillsammans utarbeta en plan för alternativa lokaler såväl inom som utanför Klarakvarteren. Planen bör grundas på en helhetssyn som - med utgångspunkt i en analys av olika hot och risker för störningar - omfattar bl.a. reservkraft samt telekommunikations- och IT-stöd.

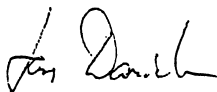
Reservkraft

Förbättringen av Regeringskansliets beredskap mot störningar i elförsörjningen bör bedrivas i huvudsak enligt den inriktning som redovisas i Arbetsgruppens för reservkraft PM 2002-06-10 (hemlig).

Förvaltningsavdelningen bör i samverkan med Försvarsdepartementet utarbeta en plan för förbättring av Regeringskansliets elberedskap.

Övrigt

För 2003 står 10 mnkr till förfogande för särskilda åtgärder som syftar till att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga. En del av dessa medel kommer att användas för åtgärder när det gäller IT-säkerhet, lokaler, reservkraft och information. Försvarsdepartementet kommer att kontakta departementen när det gäller genomförandet av ovan nämnda åtgärder.



Lars Danielsson

Promemorian Kort om jourssystemet i Statsrådsberedningen av
den 14 februari 2005 omfattas av sekretess

Statsrådsberedningen
Statssekreteraren

2002-01-28

Förvaltningschefen Gunnar Holmgren
Samtliga statssekreterare

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -09- 01

Dnr 050-2564-2004/05

Försvarsdepartementet har i samverkan med Statsrådsberedningen utarbetat bifogade promemoria om förstärkning av Regeringskansliets krishanteringsförmåga.

Promemorian fastställs att ligga till grund för det fortsatta arbetet. Närmast förestår att under våren genomföra utredningar på ett antal delområden. Förvaltningsavdelningen och Försvarsdepartementet har det huvudsakliga ansvaret för detta. Departementen skall vid behov bistå i arbetet. Avrapportering skall fortlöpande ske i expeditiionschefskretsen.

Det kan nämnas att vissa särskilda resurser finns tillgängliga inom utgiftsområde 1 för att genomföra åtgärder under 2002.

Pär Nuder



Bilaga
Promemoria

2002-01-28

Försvarsdepartementet

Enheten för det civila försvaret m.m.

Förstärkning av Regeringskansliets krishanteringsförmåga

1 Inledning

I prop. 2001/02:10 Fortsatt förnyelse av totalförsvaret anför regeringen följande.

”Sårbarhets- och säkerhetsutredningen har liksom Försvarsberedningen framhållit att regeringens roll i den nationella krishantering är av utomordentlig betydelse vid allvarliga kriser, bl.a. när det gäller samordning i olika avseenden.

I likhet med flera remissinstanser anser regeringen att det inte skall inrättas något nationellt krishanteringsorgan inom Regeringskansliet i enlighet med utredningens förslag. Detta aktualiserar emellertid vissa frågor vad gäller krishantering inom Regeringskansliet, men här vill regeringen framhålla att Regeringskansliets krishanteringsorganisation ses över i särskild ordning.”

I denna PM diskuteras Regeringskansliets krishanteringsförmåga. Syftet är att identifiera vilka svagheter som finns i denna förmåga samt lämna förslag på hur den skall kunna förbättras. Fokus ligger både på de enskilda departementens krishanteringsförmåga och på förmågan att snabbt kunna åstadkomma en samordning av verksamheten totalt och mellan de departement som främst berörs av en krissituation.

2 Vad är en ”kris”?

Med ”kris” förstås i denna PM en situation som går eller kan befaras gå så långt utöver det normala att det skulle kunna betecknas som en nationell kris. De olika slag av kriser som utgör en mer reguljär del av Regeringskansliets verksamhet omfattas inte.

En i forskningssammanhang vanlig karaktäristik av en nationell kris är att aktörerna uppfattar situationen som att

- stora värden står på spel,
- begränsad tid står till förfogande,
- omständigheterna präglas av betydande osäkerhet och att
- situationen inte kan hanteras med ordinarie rutiner eller resurser.

Detta är en allmän karaktäristik. För en säkerhetspolitisk eller krigshotande kris tillkommer ytterligare element.

Krishanteringsförmågan avser förmågan att fatta beslut om och vidta alla de åtgärder som behövs under en kris för att motverka de skadeeffekter som krisen kan åstadkomma eller åstadkommer.

För att öka konkretionen kan framhållas det tiotal exempel på områden inom vilka svåra påfrestningar på samhället i fred kan uppkomma och där det enligt statsmakterna är särskilt angeläget att det finns en tillräcklig förmåga. De är enligt skr. 2000/01:52 följande.

- Terrorism
- Allvarliga störningar i infrastruktursystem
 - Elförsörjning
 - Telekommunikationer
 - Radio och TV
 - Försörjning med vatten
- Massflykt av asyl- och hjälpsökande till Sverige
- Översvämningar och dammbrott
- Allvarlig smitta
- Nedfall av radioaktiva ämnen.
- Kemikalieolyckor och större olyckor till sjöss med allvarligare utsläpp som följd

3 Bedömda brister i Regeringskansliets krishanteringsförmåga

Ledningsansvaret i en krissituation åvilar de myndigheter som har ansvar för de sektorer som drabbas. Den sektoriella ledningen stöds och kompletteras av de organ som har ett områdesvist ansvar, dvs. regeringen (som också inriktar myndigheterna) som en del av sitt totalansvar, länsstyrelserna, landstingen och kommunerna. Kommuner och landsting har härutöver ett självständigt ansvar inom sina respektive områden.

Regeringen har således både ett områdesvist totalansvar och ett sektoriellt ansvar. Krishanteringsförmågan kan sägas omfatta åtminstone

tre "funktioner", nämligen underrättelsefunktion, analys- och beslutsfunktion samt informationsfunktion.

Det brukar sägas att Regeringskansliets verksamhet präglas av hantering av kriser. Några särskilda förberedelser vidtas inte för att klara sådana vardagliga situationer utan de förutsätts kunna hanteras ad hoc. Frågan är om den goda förmåga som onekligen finns för dessa förhållandevis beskedliga kriser räcker om en allvarlig krissituation skulle inträffa.

Grundproblemet när det gäller Regeringskansliets krishanteringsförmåga kan sägas vara att inte alla departement har analyserat de problem som skulle uppstå vid en verkligt allvarlig krissituation av t.ex. det slag som de tio exemplen på svåra påfrestningar enligt ovan innebär.

Det finns därför skäl att känna viss tveksamhet om departementens förmåga att hantera allvarliga krissituationer som rör det egna ansvarsområdet. Än värre är att föga har gjorts då det gäller att överväga vilka krav som ställs på samordning i krissituationer som skulle beröra flera departement. Exempel på sådana situationer är elstörningar (N, S, Jo, Ku, Fö m.fl.), IT-problem (N, Ju, Fö och flertalet övriga departement), kemikalieolycka i t.ex. Mälaren (Fö, M, S, Jo m.fl.). Det enda område där det finns mer systematiska förberedelser är området radioaktivt nedfall där det finns ett samarbete mellan de närmast ansvariga departementen Fö och M.

Det har inte tänkts igenom hur huvud-/samordningsansvar under SB skall fördelas i de fall flera departement är berörda. Erfarenheter från bl.a. arbetet med beredskapen mot IT-störningar inför årsskiftet 1999-2000 visar att krishanteringen fungerar bättre om någon har ett huvudalt. samordningsansvar.

Det finns inte heller någon gemensam ambition uttryckt för departementen eller krav på krishanteringsförmåga och – följaktligen – inte heller någon form av uppföljning eller kontroll att det finns en tillräcklig förmåga.

Informationsberedskapen är central. Det gäller främst regeringens/Regeringskansliets information gentemot allmänheten som måste samordnas med motsvarande information från de myndigheter som berörs. Trycket på Regeringskansliet i detta avseende blir mycket stort om en extrem situation skulle inträffa. Vissa förberedelser har gjorts hos Information Rosenbad. Samarbetet mellan främst pressekreterare och informatörer måste förbättras men även tjänstemännen i linjen måste delta i detta arbete. Det är också viktigt att

den interna informationen till Regeringskansliets egen personal fungerar. Sammantaget finns det skäl att överväga om det finns en tillräckligt god informationsberedskap i Regeringskansliet.

I vissa krissituationer kan det komma att ställas särskilda krav på Regeringskansliets lokaler t.ex. i fråga om fysiskt skydd, geografisk lokalisering och teknikstöd. Denna fråga har inte ägnats tillräcklig uppmärksamhet.

Andra exempel på brister är följande.

- Det saknas en syn på behovet av Regeringskansligemensamma och departementsvisa lägesrum
- Det finns brister när det gäller praktiska ting som
 - Jour, telefonlistor
 - RK-växelns kapacitet
 - IT-stöd
 - Reservkraft

Ledningsövningar inom Regeringskansliet genomförs en gång under varje mandatperiod, dvs. vart fjärde år. Först från 1995 (1995/96 och 1997) har övningar ägt rum för annat än säkerhetspolitiska krissituationer. Det gäller också för den övning som genomfördes hösten 2001. De tidigare genomförda övningarna har emellertid inte varit av sådant slag att de kunnat ge annat än partiella och ytliga erfarenheter. Det finns heller inget "system" som säkerställer att vunna erfarenheter tas om hand.

Fö har inom ramen för svåra påfrestningsplaneringen låtit genomföra en FOI-studie av förhållandena i andra västeuropeiska länder vad gäller krishanteringssystem/-organisation på regeringsnivå. Studien tyder på att Sverige ambitionsmässigt ligger efter dessa länder i viktiga avseenden.

Sammanfattningsvis fattas en tydligt uttryckt gemensam ambition för krishanteringsförmågan inom Regeringskansliet och det finns inte utklarat vem som centralt skall driva frågan.

En viktig fråga i sammanhanget är att göra klart för sig vad "priset" är för en dåligt skött allvarlig krissituation. Frågan kan sägas ha tre dimensioner. En avser förluster i fråga om liv, egendom och trygghet. En annan gäller de politiska konsekvenserna för regeringen. En tredje avser den misstro som kan uppstå när det gäller det politiska/demokratiska systemets förmåga i allmänhet.

4 Några utgångspunkter för ett reformarbete

I enlighet med vad som redovisats ovan finns ett behov av att väsentligt förbättra förmågan inom Regeringskansliet att hantera allvarliga krissituationer. Det gäller såväl enskilda departements färdighet att klara allvarliga krissituationer, som i huvudsak berör dem själva, som förmågan inom Regeringskansliet att åstadkomma samordning mellan olika departementsområden. Det bör finnas förmåga att hantera alla slag av nationella kriser från storskaliga och/eller sektorövergripande olyckor till avsiktliga, aktörsstyrda händelser riktade mot det svenska samhället.

En viktig utgångspunkt är vilka antaganden som görs i fråga om de mer konkreta kraven på Regeringskansliet i en allvarlig krissituation. Den största skillnaden jämfört med ett normalläge är att det ställs höga krav på att hålla sig kontinuerligt informerad om och kunna tolka en mycket snabb händelseutveckling samt att anpassat till denna kunna göra lämpliga uttalanden, hantera informationsverksamheten på ett förtroendegivande sätt och vid behov kunna fatta beslut mycket snabbt. Det bör klargöras hur kontakter mellan Regeringskansliet och myndigheter, bl.a. då det gäller information om "läget" m.m. skall utformas i en krissituation.

Krishanteringssystemet/-organisationen skall ha sin utgångspunkt i och så långt möjligt ansluta till de normala arbetsformerna i Regeringskansliet. Resurser – inte minst experter - måste emellertid kunna tillföras i allvarliga krissituationer och detta behöver vara förberett och övat.

En förbättrad förmåga att hantera allvarliga krissituationer bör främst åstadkommas genom att utveckla linjeorganisationens kapacitet att ge relevant stöd vid och i övrigt hantera sådana händelser. Av största vikt är att nyckelpersoner som statssekreterare, expeditiönschefer, enhetschefer, pressekreterare och vissa handläggare är väl förberedda på vad som kan krävas i sådana situationer och är övade i dessa befattningar.

I krishanteringssystemet bör vara reglerat former och innehåll i fråga om tidig förvarning, larm, fördelning av ansvar, lägesredovisning, analys, samordning (både politisk och sakmässig), information till allmänheten, massmedia och andra grupper samt efterbearbetning. Det är också mycket viktigt att systemet när det gäller former och regler är känt och accepterat av de personer inom Regeringskansliet som i första hand skall svara för krishanteringen.

SB har en central roll i en allvarlig krissituation. Denna roll kan behöva klarläggas gentemot de övriga samordningsinsatser som, beroende på krisens natur, kan behöva bedrivas inom andra delar av Regeringskansliet.

I en krissituation är det viktigt att underlag från berörda myndigheter snabbt och i ordnad form kan lämnas till Regeringskansliet. Det bör, som ovan nämnts, finnas en beredskap att avropa främst ämnesexperter till Regeringskansliet. När det gäller "områdesvisa" redovisningar skulle kunna övervägas att ge den nya myndighet som skall inrättas den 1 juli 2002 för beredskapen mot svåra påfrestningar på samhället i fred och för höjd beredskap en roll när det gäller att i samverkan med berörda departement och myndigheter ta fram procedurer för rapportering i en kris.

I en allvarlig krissituation blir pressen på berörd personal stor. Personalvårdsinsatser av olika slag måste därför kunna genomföras. Vidare är det viktigt att uthållighetsaspekter beaktas. Detta anknyter även till frågan om ändamålsenliga ledningslokaler enligt ovan.

En viktig utgångspunkt i arbetet med att förbättra krishanteringsförmågan är avslutningsvis att det finns ett sammanhang mellan Regeringens beredskapsplanering för olika extrema situationer i fred och för höjd beredskap inklusive olika situationer där insatser med Försvarsmakten krävs.

5 Åtgärder för att förbättra Regeringskansliets krishanteringsförmåga

SB har ansvar för att initialt, efter det att larm kommit från Fö/ UNDBER (jfr. nedan) eller annan instans, i en krissituation klargöra ansvarsförhållanden såvitt avser departements samordningsansvar m.m. Grunden är att det departement som enligt SB främst är berört av krisen under SB har ansvar för samordning av departementens verksamhet. SB skall hållas noga informerad och har, liksom var fallet under händelserna i USA nyligen, det yttersta ansvaret för samordning av verksamheten.

Utöver en förmåga hos alla departement att hantera kriser bör det, mot bakgrund av vad som framgår av 13 och 15 §§ instruktionen för Regeringskansliet, inom varje departement finnas förmåga och resurser att vid allvarliga krissituationer, som har sitt primära ursprung inom resp. ansvarsområde, kunna samordna andra berörda departement i krishanteringen. Detta bör skrivas in i arbetsordningen för departementen.

Departementens expeditionsschefer bör med stöd av några medarbetare ges ett ansvar för att det finns en tillräcklig krishanteringsförmåga inom det egna departementet inkl. förmåga att samordna andra berörda departement i en allvarlig krissituation. Också detta bör komma till uttryck i departementens arbetsordningar. Dessa medarbetare förutsätts ägna viss del av sin arbetstid åt olika slag av krishanteringsförberedelser. Som ovan nämnts är statssekreterarna, expeditionsscheferna samt enhetschefer, pressekreterare och vissa handläggare nyckelpersoner när det gäller Regeringskansliets krishanteringsförmåga.

Fö/CIV bör tillsammans med andra departement svara för utbildning och övning av personal m.m. inom Regeringskansliet. Utbildning/övning skulle väsentligen kunna ske snarare i form av seminarier än i stora Regeringskansliövningar av traditionellt snitt. Ett system för uppföljning och utvärdering av sådana seminarier så att erfarenheter tas tillvara är av stor vikt. Uppföljningen bör ske genom olika instanser både inom departementen och genom någon instans (SB och/eller Fö/CIV) centralt, gemensamt för departementen

Information är en viktig del av ledningen. Det är väsentligt att informationen samordnas så att departement inte lämnar olika information i en krissituation. Relationen mellan departementens pressekreterare och Information Rosenbad bör förtydligas. Det finns också behov av att åstadkomma en samordning med myndigheternas informationsverksamhet.

De informationssystem som skall användas i en krissituation bör vara de samma som används i det dagliga arbetet. Något exklusivt krissystem bör således inte etableras. Grunden skall vara RK IT- stöd. Information bör lämnas på Insidan.

Den befintliga webb servern vid Information Rosenbad bör förstärkas så att beroendet av en server minskas. Beroendet av en leverantör av Internet för den externa webbserven bör också ses över. Vidare bör det system för krishantering som har utvecklats inom Kronobergs län (KRISAM) studeras. Genom systemet kan information spridas till handläggare som kan ingå i en telefonsluss. I dag finns vissa tekniska åtgärder vidtagna inom Regeringskansliet för att kunna upprätta en telefonsluss vid händelser som innebär stort tryck på Regeringskansliets teleförbindinger.

Erfarenheterna av händelserna den 11 september bör också tillvaratas, bl.a. då det gäller spridningen av information via myndigheternas hemsidor.

Beredskapssystemet för Information Rosenbads personal bör ses över. En ambitionsnivå för vilken driftsäkerhet som Regeringskansliet skall ha avseende intranät och extern webbplats och vad det innebär för jour och beredskap bör utarbetas.

Risken för att Regeringskansliets abonnentväxel i en krissituation blir nerringad och därmed blockerad bör studeras. Vissa åtgärder för att minska riskerna för störningar i teletrafiken har vidtagits. Det som återstår att göra är att studera följderna och föreslå åtgärder för att minska konsekvenserna om det skulle bli stora störningar i teletrafiken i Stockholm.

En översyn av driftsäkerhet och beredskapsåtgärder när det gäller IT-stöd bör genomföras. Denna översyn bör bl.a. ha som utgångspunkt att störningar kan avse just Regeringskansliet. I sammanhanget bör framhållas behovet av att skyddad (krypterad) information kan överföras via olika tekniker.

Beredskapssystemet för FA/IT:s driftpersonal bör också ses över. En ambitionsnivå över vilken driftsäkerhet som Regeringskansliet skall ha och vad det innebär för jour och beredskap när det gäller driftpersonal bör utarbetas.

Underrättelse- och beredskapsfunktionen kan ytterligare behöva förstärkas och ges större uthållighet. Regeringskansliets samordningssektariat för säkerhetspolitiska underrättelsefrågor (Fö/SUND) och underrättelse- och beredskapsgruppen inom Försvarsdepartementet (Fö/UND-BER) har här viktiga roller.

När det gäller arbetslokaler bör inriktningen vara att departementen väljer ut ett särskilt utrymme i sina ordinarie arbetslokaler, t.ex. ett större sammanträdesrum. Detta utrymme skall vara försett med det ledningsstöd som behövs, t.ex. reservkraft, tele- och dataförbindelser, TV, utrustning för videokonferenser, kartor m.m.

I vissa krissituationer kan det fysiska skyddet på den ordinarie arbetsplatsen vara otillräckligt. För att skapa handlingsfrihet för Regeringskansliet aktualiseras frågan om alternativa lokaler med högre skyddsnivå. Några av dessa lokaler bör kunna tas i anspråk omedelbart, andra först efter en viss förutbestämd tid. För att öka driftsäkerheten för vitala funktioner i Regeringskansliet bör en översyn göras om vilka funktioner i Regeringskansliet som bör ha en alternativ lokal med bättre

skyddsnivå eller bara ändrad placering i Klarakvarteren (beroende på sårbarhetsgrad och konsekvens vid bortfall).

Åtgärder för att minska konsekvenserna av elbortfall i Regeringskansliets ordinarie arbetslokaler i Klarakvarteren bör vidtas.

FA har vad gäller Klarakvarteren att svara för samordning av de förebyggande åtgärderna inom Regeringskansliet i fråga om lokalplanering, el, tele- och IT-frågor

6 Handlingsplan

Utklarande av ansvar och roller

Ansvar och roller bör klaras ut i tre perspektiv.

- Ansvar för de utredningsaktiviteter (bl.a. enligt nedan) som måste genomföras för att närmare klara ut vilka åtgärder som bör genomföras för att stärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga
- Ansvar och roller när det gäller genomförande av åtgärder
- Ansvar och roller i en allvarlig krissituation

Dessa frågor bör klara ut under våren 2002 (SB+Fö).

Utbildning och övning

Fö/CIV bör ta fram en övergripande plan för utbildnings- och övningsverksamhet. I planen anges en periodicitet för hur ofta utbildning och övning skall genomföras vid departementen. Normalt bör verksamheten bedrivas i seminarieform med inlagda spelmoment som bygger på scenarion avseende allvarliga krissituationer som skulle kunna inträffa inom departementens ansvarsområden. Representanter för övriga departement som skulle kunna beröras i valda scenarion skall delta liksom självfallet berörda myndigheter på central nivå. Även regional och kommunal nivå bör vara representerad.

Härutöver bör genomföras enstaka, mycket sektorövergripande övningar. Den nu aktuella hanteringen av ett ev. terroristhot kan tjäna som illustration.

Seminarierna bör inte vara av allmän karaktär utan belysa konkreta problem som kan uppstå i en allvarlig krissituation. Deltagare bör främst

vara nyckelpersoner som statssekreterare, expeditonschefer, pressekreterare, enhetschefer och vissa handläggare. Scenarion bör utarbetas av de för resp. krissituation berörda myndigheterna i samverkan med bl.a. ansvarigt departement, FOI och Fö/CIV.

Seminarierna bör i en inledningsfas "ligga tätt" så att departementen snarast möjligt kan bygga upp en tillräcklig basförmåga.

Varje departement svarar för uppföljning och utvärdering av seminarierna. Detta skall dokumenteras skriftligt och överlämnas till Fö/CIV och SB. Svagheter och problem i fråga om organisation, regelsystem m.m. skall anges och åtgärder redovisas för hur en förbättring skall åstadkommas. Att så sker bör följas upp. Man bör överväga behovet av en gemensam stödresurs för utbildning, övningar och uppföljning. Utan en sådan riskerar verksamheten att bli alltför trevande och slutsatserna alltför överslätande. En sådan stödresurs skulle också kunna ansvara för ett systematiskt lärande och överförande av erfarenheter inom Regeringskansliet.

En utbildnings- och övningsplan bör vara klar i maj 2002.

Informationsberedskap

Information Rosenbad lämnar i samverkan med SB och pressekreterare vid några departement förslag till åtgärder för att förbättra beredskapen.

Rapport bör lämnas i maj 2002.

Telekommunikationer och IT-stöd

FA lämnar i samverkan med Fö/CIV förslag till åtgärder för att förbättra beredskapen.

Rapport bör lämnas i maj 2002.

Lokalfrågor

FA och Fö/CIV lämnar förslag till åtgärder för att förbättra beredskapen.

Rapport bör lämnas i maj 2002.

Reservkraft

Fö/CIV genomför i samverkan med FA en sårbarhetsanalys och lämnar förslag till åtgärder för att åstadkomma en tillräcklig elsäkerhet.

Rapport bör lämnas i maj 2002.

Underrättelse och delgivning

Fö/SUND:s och Fö UND-BER:s uppgifter och roller ses f.n. över i särskild ordning.

Referensgrupp

Expeditionschefskretsen bör utgöra referensgrupp under utredningsaktiviteterna.

Sammanfattande inriktningsdokument/-beslut

Resultatet av olika utredningsaktiviteter bör efter beredning knytas samman i någon form av inriktningsdokument/-beslut om reformarbete och verksamhet inom Regeringskansliet. Även om olika aktiviteter kan ha kommit olika långt är det angeläget med ett samlat dokument/beslut före sommaren 2002.

7 Preliminär tidsplan

- | | |
|-------------------------------------|--------------|
| ✓ Beslut om utredningsaktiviteter | jan 2002 |
| ✓ Utredningsaktiviteter enligt p. 6 | feb-maj 2002 |

12

- ✓ Kort redovisning i proposition om civil beredskap mars 2002
- ✓ Utförligare redovisning för FöU:s presidium och kansli mars 2002
- ✓ Inriktningsdokument/-beslut (SB) 2002 juni 2002

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -09- 0 1

Dnr 05U-2564-2004/05

UD:s hantering av olika kriser

Krissituationer kräver ofta resurser utöver vad som normalt kan hanteras i den fasta organisationen. Ett sätt att lösa detta problem är att upprätta en tillfällig och gränsöverskridande organisation som kan ta ansvar för krisens hantering. Syftet med följande avsnitt är att klarlägga de förutsättningar och ansvarsförhållanden som ger möjlighet att snabbt och effektivt upprätta en sådan organisation.

De kriser som faller inom UD:s ansvarsområde kan i princip indelas i konsulära och politiska kriser. Många krissituationer har dock både konsulära och politiska inslag och tenderar att vara gränsöverskridande.

Konsulära kriser: Kidnappningar, olyckor etc.

Om en krissituation uppstår i en region där svenska medborgare uppehåller sig är det expeditionschefen, i samarbete med enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden (KC) och enheten för säkerhet, sekretess och beredskap (SSSB) som är ansvarig för hanteringen av de frågor som rör svenska medborgares säkerhet. Samråd bör dock även ske med chefen för den berörda geografiska enheten.

Expeditionschefen, eller den han/hon utser, kan vid behov sammankalla departementets arbetsgrupp för konsulär beredskaps- och evakueringsplanering - **beredskapsgruppen**.

Beredskapsgruppens sammansättning är beroende av krisens art. Fasta inslag i denna är expeditionschefen, SSSB, KC, PIK och den geografiska enheten. Vid behov bör även ministerkansliet (MK) ingå i beredskapsgruppen.

Sammansättning av beredskapsgruppen

Uppstår krissituation (t.ex. naturkatastrof, statskupp, inbördeskrig, kidnappning, båt-, flyg- och tågolycka) i ett område där svenska medborgare uppehåller sig bör en beredskapsgrupp med cheferna för respektive arbetsområde med kort varsel sammankallas till ett möte (*se 17§, UF 2000:1 och UF 2000:6*).

Beredskapsgruppen sammansätts efter de behov som föreligger och förses med nödvändig teknisk utrustning. Om den får längre varaktighet, kan en chef delegera besluten till en handläggare som deltar regelbundet. Gruppens medlemmar följer händelseutvecklingen kontinuerligt. Bevakning och samråd sker vid behov även utanför arbetstid. Gruppen har till sitt förfogande den tekniskt utrustade kriscentralen i Osnabrück, kv. Brunkhuvudet, plan 8. Gruppen ska ha en sådan sammansättning att beslut alltid kan fattas.

Syftet är att bedömningar från departementets olika avdelningar ska ge gruppen en så fullständig bild som möjligt av den aktuella krisituationen så att relevanta beslut om åtgärder kan fattas.

Vid varje möte med beredskapsgruppen förs också anteckningar, som omedelbart efter mötet delges departementsledningen och berörda enheter.

Arbets- och uppgiftsfördelning

Expeditionschefen

Har övergripande ansvar.
Sammankallar till ett inledande möte.
Kan delegera ordförandeskapet till mest berörd enhet.

KC

Begär in uppdaterade "svensklistor".
Kontaktar berörda enheter, hemmaorganisationer, utlandsmyndigheter, företag och berörda svenska myndigheter.
Har löpande kontakt med anhöriga till drabbade (ej UD-personal).
Ger råd till turister (efter samråd med geografisk enhet, utlandsmyndigheten och SSSB).
Ger PIK-PR underlag för besvarande av frågor.
Svarar, tillsammans med utlandsmyndigheten för verkställighet av evakuering av svenska medborgare.
Samordnar konsulära åtgärder med Norden/EU-länderna.

Personalhandläggare	Handhar personalfrågor. Undersöker möjligheten att underlätta personalens förhållanden eventuellt tillsammans med UD:s konsultationsläkare.
Personalkonsulent	Har löpande kontakt med anhöriga (UD-personal). Uppföljningssamtal efter hemkomsten (UD-personal).
SSSB	Tillser att aktuella beredskapsplaner och erforderlig materiel finns på utlandsmyndigheterna (hjälm, skyddsmasker, sjukvårdsmaterial m.m.). Gör säkerhets- och riskbedömningar för personalen.
IT-enheten, FA	Ombesörjer att kommunikationsvägar öppnas. Förser nyckelpersoner med mobiltelefoner/fax etc.
Berörd geografisk enhet	Gör bedömningar av det politiska läget. Utreder konsekvenserna av en rekommendation att lämna landet eller en evakuering samt stängning av utlandsmyndigheten i ett krisläge. Har löpande kontakt med Norden/EU-länderna. Förser PIK-PR med språkregel.
PIK-PRESS	Svarar på förfrågningar från allmänhet och media beträffande läget samt svenska överväganden och beslut.
Företag/Organisation	Om behov föreligger, kan personalansvarig och/eller säkerhetsansvarig kallas till gruppens möten. Viktigt vid kidnappning eller stor olycka.
Polis	SÄPO/Rikskriminalpolisen/Interpol inkallas vid behov.
ID-kommissionen	Inkallas vid behov och sänds till olycksplats för bistånd vid identifiering av omkomna efter beslut av chefen för KC.

Politiska kriser: Humanitära kriser, katastrofer och konflikter

Med renodlat politiska kriser menas olika typer av konflikter och politiska omvälvningar i ett land eller en region som inte direkt berör svenska medborgares säkerhet.

Med humanitära kriser menas till exempel flyktingströmmar och svältkatastrofer. Sådana humanitära kriser har ofta en koppling till de politiska förhållandena i landet.

Den geografiska enhet som är berörd av en politisk kris har ett huvudansvar för krisens övergripande hantering.

Vid en renodlat politisk eller humanitär kris, som kräver ett svenskt ställningstagande, ska chefen för den berörda geografiska enheten sammankalla och samordna en **krisgrupp** som kan ta ansvar för krisens hantering.

De funktionella enheternas roll är att tillhandahålla kompetensen och de praktiska instrumenten för krishantering inom sina respektive ansvarsområden. Med instrument menas till exempel olika medel för att få till stånd eldupphör och förhandlingar eller att hantera och samordna genomförandet av humanitärt bistånd.

Normalt tar de personer som ingår i en krisgrupp med sig de befogenheter de har i sina normala funktioner. Det innebär att det i vissa situationer kan vara lämpligt att den politiska ledningen knyts närmare krisgruppen, till exempel genom att något av utrikesråden ingår i gruppen. Ett alternativ är att krisgruppen ges särskilda befogenheter av den politiska ledningen eller expeditiionschefen.

Det är viktigt att ta hänsyn till att varje form av kris är unik och kräver ett stort mått av flexibilitet. Krisgruppens sammansättning och ledning är beroende av den enskilda krisen och vem som bär det funktionella ansvaret för olika frågor.

Det åligger chefen för den geografiska enheten, i samverkan med den politiska och administrativa ledningen, att tillse att erforderliga funktioner knyts till gruppen.

Sammansättning av en politisk krisgrupp

Följande funktioner ska utgöra fasta inslag i en politisk krisgrupp (vid behov bör även ministerkansliet (MK) ingå i krisgruppen):

Funktion	Ansvarsområde
Geografisk enhet	Sammankallar krisgrupp vid politisk kris inom regionen. Samordning av åtgärder. Kontakter med utlandsmyndigheterna i regionen.
GC	Hantering av humanitära frågor, samordning av katastrofbistånd, globala flyktingfrågor. Kontakter med Sida, OERC, UNHCR, UNICEF, ICRC m. fl.
GS	Samordning av fredsbevarande och fredsfrämjande insatser i FN:s generalförsamling och säkerhetsråd.
PIK-PRESS	Information och uttalanden till svenska och utländska media.

Följande funktioner kan också vara aktuella i krisgruppen beroende på krisens karaktär:

FMR	Frågor rörande mänskliga rättigheter och demokrati. Bör särskilt kallas i situationer som berör Sveriges gränser/territorium, eller i andra sammanhang där folkrättslig, havsrättslig eller immunitetsrättslig expertis behövs.
MAP	Flyktingärenden, asylärenden och invandring till Sverige. Kontakter med internationella organisationer, Migrationsverket och Utlänningsnämnden. Bör särskilt kallas då flyktingströmmar kan befaras.

EP	Europeisk säkerhetspolitik. Bör särskilt kallas då krisen utspelar sig i Europas närhet eller vid samordning av europeiska insatser.
KC	Planering av akuta beredskaps- och evakueringsinsatser för svenska medborgare i regionen, tillsammans med utlandsmyndigheten. Kontakter med anhöriga. KC bör alltid kallas till krisgruppens första möte för att bedöma konsekvenser för svenska medborgare.
SSSB	Säkerhets- och riskbedömningar för personalen vid utlandsmyndigheterna i regionen. Tillser löpande att säkerhets- och beredskapsplaner finns på utlandsmyndigheterna. SSSB bör alltid kallas till krisgruppens första möte för att bedöma konsekvenser för utlandsstationerad personal.
Personlig kompetens	Personer eller funktioner med olika typer av specialkompetens, som till exempel utrikesråden, KSA, förhandlare och inspektörer samt enskilda tjänstemän i linjen med relevant kompetens.
Externt	Beroende på situationen kan det även vara aktuellt att kalla externa representanter till krisgruppen t.ex. från andra departement, Sida, Försvarsmakten, företag m.m.

Kriser med både konsulära och politiska inslag

Uppdelningen i konsulära och politiska kriser kan inte vara absolut. I många situationer är både de politiska och konsulära inslagen starka. Då en sådan kris uppstår sammankallar expeditionschefen vid behov beredskapsgruppen i syfte att omedelbart hantera de konsulära inslagen.

Expeditionschefen samverkar även med chefen för den berörda geografiska enheten för en bedömning av krisens implikationer och de politiska insatser som kan vara aktuella. Detta kan resultera i att en politisk krisgrupp tillsätts.

En annan möjlighet är att kombinera de funktioner som normalt ingår i beredskapsgruppen med de fasta inslagen i den politiska krisgruppen. Det är expeditionschefen som slutgiltigt avgör detta.

Checklista vid politiska kriser

- ☐ Identifiera potentiella krishärddar på ett tidigt stadium och förbered hantering. Ett sätt kan vara att ta hänsyn till eventuella krisområden i verksamhetsplaneringen.
- ☐ Sträva efter att tillsätta en krisgrupp så tidigt som möjligt. Gruppen får då tid att förbereda de aktiviteter som kan bli aktuella vid olika händelseutvecklingar.
- ☐ Om situationen tillåter, försök skriva ner en klar uppdragsformulering för vad gruppen ska uppnå, inklusive prioritetsordning och system för återrapportering. Tänk igenom vilka befogenheter gruppen behöver, särskilt vad gäller beslut som kan få ekonomiska implikationer.
- ☐ Håll gruppen så liten som möjligt. En liten grupp har större möjligheter att agera snabbt och effektivt. Fördela ansvar för kontakter och samordning inom gruppen.
- ☐ Upprätta interna och externa kommunikationer, dels inom gruppen så att alla kan nås, och dels med berörda myndigheter och organisationer i Sverige, internationellt och på platsen. Om så bedöms lämpligt, bör kontakter tas med övriga medlemsstater i EU i syfte att få till stånd ett gemensamt agerande. EU-organen kan själva bli engagerade i krishantering i framtiden.
- ☐ Skaffa relevant information innan beslut fattas. Vilken information finns och vilken information behövs ytterligare?
- ☐ Dokumentera löpande händelseförlopp och fattade beslut. Det ger en förbättrad överblick och möjlighet att verifiera. På längre sikt är det också viktigt att organisationen kan lära av tidigare erfarenheter.
- ☐ Bedöm graden av öppenhet gentemot media och förbered en språkregel. I normalfallet bör representanten från PIK-PRESS agera talesman (*se avsnittet "Mediefrågor", sid 35*).

Säkerhetshandboken, Utrikesförvaltningens handböcker 2004 har uteslutits av utrymmesskäl

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -09- 01

Dnr 050-254-2004/05

CHECKLISTA VID KRISLÄGE

1. Ledningen

OK

Enhetschefen - krismöte med kabinetssekreteraren och övriga personer i ledningen (säkerhetschefen, geogr.enheten, PIK)	
Gruppchef - genomgång med krisgruppen – arbetsfördelning	
Formuläret över ansvarsfördelning över uppgifter ifylles	
Enhetschef/gruppchef – bedömning av läget	
Kontroll och information om ev. evakueringsplan	

2. Teknik

RK:s växel kontaktas - samarbetsmetod och direktiv vart tel.samtal skall skickas. UD:s konsulära jour och vakthavande kontaktas.	
Behov av extra jourpersonal etc.	
TV-apparater samt radio i funktion	

3. Logistik

Användning av krisrummet – utrustning i funktion	
Vilorum	
Kosthåll	

4. Personalen

Arbetstiden – övertidsavlöning/ ersättning /ev. taxiresor	
Listor över personalens hemtelnr/mobilnr/ e-mail	
Utökning av den konsulära juren.	

5. Information

Lägesinformation via nyhetsrapporter TV/ radio	
Bedömning av antalet svenskar som är inblandade i katastrofen	
Kommunikation med UMK/PIK/ Geogr.enh./Utlandsmyndighet/TV-kanaler (telnr till UD)/ Flygbolag / Kyrkan etc (lista på kontaktpersoner samt telnr)	
Kopiering av ev. stadskartor och detaljerade kartor över katastrofområdet samt aktuella tel.listor- vilka delas ut till krisgruppen.	

6. Arbetsuppgifter

Krisgruppen informeras om var och ens arbetsuppgift (se arb.listan) (bevakning av nyhetsmedia/ besvara e-mail/ tel.samtal med anhöriga organisation av inkomna meddelanden/resråd etc.	
Beslutsordning/ andra och tredjehandsansvar	
Regelbundna interna avstämningsmöten (ev.lunchmöte)	
Sammanställning av språkregel med PIK	

7. Debriefing

Debriefing – dagligen (lunchmöte). Hela KC-enheten kan beröras.	
Skriftlig sammanfattning av katastrofperioden	

Handlingsplan vid konsulär krissituation i Thailand omfattas av sekretess

Regeringskansliets svar av den 10 oktober 2005



REGERINGSKANSLIET

2005-10-10

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet
Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -10- 10

Dnr 050-2564-2004/65

Konstitutionsutskottets granskningsärenden 2004/05:48 och 2005/06:5
Regeringens handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien

Härmed överlämnas en promemoria som upprättats inom
Regeringskansliet.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas
Sjertman.


Christina Weihe



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-10-10

Konstitutionsutskottet

Ink 2005 -10- 10

Dnr

**Konstitutionsutskottets granskningsärenden 2004/05:48 och 2005/06:5
Regeringens handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

PM 1: Inrättande av krisorganisation

På sid. 5 i rubricerade promemoria uppges att den 28 december 2004 var en måndag. Det var en tisdag.

1. Vilka deltog vid mötena mellan de närmast berörda statsråden den 27 och 28 december 2004?

Den 27 december deltog statsministern, Laila Freivalds och Pär Nuder.
Den 28 december deltog statsministern, Bosse Ringholm, Laila Freivalds, Ulrica Messing och Pär Nuder.

2. Syftet med statsrådsgruppen var – utöver information och diskussion – att på kort varsel samla en beslutför regering i frågor med anknytning till katastrofen. Statsrådsgruppens första sammanträde ägde rum den 29 december 2004. Hur snart efter flodvågen hade ett regeringssammanträde kunnat äga rum?

Vid Statsrådsberedningen finns en jourorganisation som bl.a. skall säkerställa att det inom en viss, kortare tid kan samlas en beslutför regering. Det skulle ha varit möjligt att samla en beslutför regering den 26 december 2004.

3. Vid vilka tillfällen sammanträdde den särskilda statsrådsgruppen och vilka statsråd medverkade vid respektive sammanträde?

4. Övervägdes att även att låta andra statsråd, t.ex. justitieministern (såsom ansvarigt statsråd i frågor som rör polisen) och infrastrukturministern (såsom ansvarigt statsråd i frågor Luftfartsverket/Luftfartsstyrelsen), ingå i statsrådsgruppen?

5. Av vilket skäl fördes inte minnesanteckningar vid statsrådsgruppens möten?

Den särskilda statsrådsgruppen möttes som sådan första gången den 29 december. Som framgår av Statsrådsberedningens underlag till Katastrofkommissionen bestod gruppen i första hand av statsministern, vice statsministern, utrikesministern, finansministern, försvarsministern samt socialministern. Som vidare framgår av utskottets fråga 2 var syftet med statsrådsgruppen bl.a. att – utöver information och diskussion – på kort varsel samla en beslutför regering i frågor med anknytning till katastrofen. Gruppen skulle inte fatta formliga beslut. Statsrådsberedningens rättschef gjorde mot den bakgrunden bedömningen att minnesanteckningar inte skulle föras vid dessa möten.

Även om gruppen i första hand bestod av de nyss nämnda statsråden, kunde sammansättningen förändras från en dag till en annan. Vidare kan nämnas att statsrådet Ulrica Messing fortlöpande var i kontakt med sitt departement.

Nedan följer en sammanställning av dagar statsråd deltog i statsrådsmöten och regeringssammanträden om flodvågskatastrofen t.o.m. den 8 januari 2005.

29 december

Statsministern, Bosse Ringholm, Leif Pagrotsky, Thomas Bodström, Hans Karlsson, Berit Andnor, Pär Nuder, Morgan Johansson, Leni Björklund, Carin Jämtin, Sven-Erik Österberg

30 december

Statsministern, Bosse Ringholm, Thomas Bodström, Berit Andnor (via telefon), Pär Nuder, Leni Björklund

31 december

Statsministern, Bosse Ringholm, Laila Freivalds, Thomas Bodström, Berit Andnor, Pär Nuder, Leni Björklund

1 januari

Statsministern, Laila Freivalds, Berit Andnor (via telefon), Pär Nuder, Leni Björklund

2 januari

Statsministern, Bosse Ringholm (via telefon) Laila Freivalds, Ylva Johansson, Berit Andnor (via telefon), Pär Nuder, Leni Björklund

3 januari

Statsministern, Bosse Ringholm, Laila Freivalds, Thomas Bodström, Berit Andnor (via telefon), Pär Nuder, Leni Björklund
Regeringssammanträde: Statsministern, Bosse Ringholm, Laila Freivalds, Thomas Bodström, Pär Nuder, Leni Björklund

4 januari

Regeringssammanträde: Statsministern, Bosse Ringholm, Laila Freivalds, Mona Sahlin, Thomas Bodström, Hans Karlsson, Berit Andnor, Pär Nuder, Lena Hallengren, Leni Björklund, Barbro Holmberg, Carin Jämtin, S-E Österberg, Jens Orback, Ibrahim Baylan.

8 januari

Regeringssammanträde: Bosse Ringholm, Thomas Bodström, Pär Nuder, Lena Hallengren, Jens Orback.

6. Vid vilka tillfällen sammanträdde den särskilda statssekreterargruppen och vilka statssekreterare medverkade vid respektive sammanträde?

Som framgår av Statsrådsberedningens underlag till Katastrofkommissionen hade statssekreterargruppen sitt första möte den 28 december 2004. Därefter sammanträdde den dagligen – utom den 6 januari – t.o.m. den 7 januari 2005. Vid flertalet möten deltog även förvaltningschefen, rättschefen, chefen för utrikes- och EU-enheten, planeringschefen, tjänstgörande presschef samt UD:s expeditiionschef.

28 december

Lars Danielsson, SB, Gun Eriksson, SB, Hans Dahlgren, UD, Magdalena Andersson, Fi, Katinka Hort, Fi, Jonas Hjelm, Fö, Mikael Sjöberg, S (Som ställföreträdare för Dan Eliasson, Ju, närvarade expeditiionschefen Thomas Rolén, Ju, som ställföreträdare för Annika Söder kanslirådet Per Örneus, UD, samt för Jonas Bjelfvenstam, N, departementsrådet Siw Gustafsson)

29 december

Lars Danielsson, SB, Gun Eriksson, SB, Hans Dahlgren, UD, Jonas Hjelm, Fö, Mikael Sjöberg, S, Katinka Hort, Fi (Thomas Rolén, departementsrådet Siw Gustafsson)

30 december

Lars Danielsson, SB, Jan Larsson, SB, Gun Eriksson, SB, Hans Dahlgren och Annika Söder, UD, Jonas Hjelm, Fö, Mikael Sjöberg, S, Katinka Hort, Fi (Thomas Rolén, departementsrådet Siw Gustafsson)

31 december

Lars Danielsson, SB, Jan Larsson, SB, Hans Dahlgren och Annika Söder, UD, Mikael Sjöberg, S, Katinka Hort, Fi, Jonas Hjelm, Fö (Thomas Rolén, departementsrådet Siw Gustafsson)

1 januari

Lars Danielsson, SB, Jan Larsson, SB, Hans Dahlgren och Annika Söder, UD, Mikael Sjöberg, S, Katinka Hort, Fi, Jonas Hjelm, Fö (Thomas Rolén, departementsrådet Siw Gustafsson)

2 januari

Lars Danielsson, SB; Jan Larsson, SB, Gun Eriksson, SB, Hans Dahlgren och Annika Söder, UD, Mikael Sjöberg, S, Jonas Hjelm, Fö
(Thomas Rolén, Lilian Wiklund, Fi, departementsrådet Siw Gustafsson)

3 januari

Lars Danielsson, SB, Jan Larsson, SB, Gun Eriksson, SB, Dan Eliasson, Ju, Hans Dahlgren och Annika Söder, UD, Mikael Sjöberg, S, Jonas Hjelm, Fö
(Lilian Wiklund, departementsrådet Siw Gustafsson)

4 januari

Lars Danielsson, SB, Jan Larsson, SB, Gun Eriksson, SB, Annika Söder, UD, Dan Eliasson, Ju, Mikael Sjöberg, S, Jonas Bjelfvenstam, N, Jonas Hjelm, Fö
(Lilian Wiklund)

5 januari

Lars Danielsson, SB, Jan Larsson, SB, Gun Eriksson, SB, Annika Söder, UD, Dan Eliasson, Ju, Mikael Sjöberg, S, Jonas Bjelfvenstam, N
(Ec/rc Helena Lindberg ersatte Jonas Hjelm, Fö, Lilian Wiklund)

7 januari

Lars Danielsson, SB, Jan Larsson, SB, Gun Eriksson, SB, Hans Dahlgren, UD, Dan Eliasson, Ju, Jonas Hjelm, Fö, Katinka Hort, Fi, Staffan Bengtsson, S, Jonas Bjelfvenstam, N

7. Av vilket skäl fördes inte minnesanteckningar vid statssekreterargruppens möten?

Syftet med statssekreterargruppen var främst att delge varandra information, att skapa en gemensam lägesbild samt ge möjlighet till diskussion. Som framgår av Statsrådsberedningens underlag till Katastrofkommissionen skulle inte statssekreterargruppen fatta några formliga beslut. Statsrådsberedningens rättschef gjorde här samma bedömning som för statsrådsgruppens möten.

8. När och under vems ledning har den samverkansgrupp (kontaktmannagrupp) som initierades av statssekreterargruppen sammanträtt? Vilka frågor har behandlats i gruppen? Vilka har de berörda departementen varit? Vilken roll hade gruppen i förhållande till statssekreteraregruppen?

Den kontaktmannagrupp som initierades av statssekreterargruppen sammanträdde vid två tillfällen, den 31 december samt den 3 januari. De två mötena leddes av UD (chefen respektive bitr. chefen för Planeringsstaben). Berörda departement var, förutom UD, Försvarsdepartementet,

Finansdepartementet, Justitiedepartementet och Socialdepartementet. Syftet med gruppen var huvudsakligen att underlätta kontakterna mellan de departement som mest direkt berördes av arbetet med flodvågs-katastrofen samt utreda informations- och samverkansbehov som inte kunde tillgodoses inom ramen för de ordinarie interdepartementala rutinerna. Huvudsakligen rörde det sig alltså om informationsutbyte, bl.a. om hanteringen av ankomstlistorna vid flygplatserna, hur informationsspridningen till kommuner och landsting skedde, beredskapsläget i kommunerna, lagstiftningen om dödförklaring, uppdraget till Rikspolisstyrelsen att samordna hemtransport av avlidna och arbetet med registreringen av saknade. Därtill diskuterades frågan huruvida något departement fysiskt önskade placera någon tjänsteman i UD:s lokaler.

Gruppen hade inte operativt ansvar för någon sakfråga. Gruppen hade inte heller någon formell roll gentemot statssekreterargruppen. Berörda tjänstemän rapporterade däremot, i den mån det var relevant, till sina statssekreterare vad som förevarit i gruppen.

Efter det andra mötet konstaterades gemensamt att gruppen vid det laget inte tillförde något mervärde utöver de ordinarie handlägningsrutinerna mellan departementen och att fortsatt kommunikation i den aktuella kretsen därför kunde ske per e-post.

9. Inrättades något särskilt krishanteringsorgan i Statsrådsberedningen? Om inte, vad var skälet till det? Om ja, fördes minnesanteckningar vid mötena?

Något särskilt krishanteringsorgan inrättades inte i Statsrådsberedningen. Ett skäl är att Statsrådsberedningen inte ansvarade för någon myndighet som var operativ under krishanteringen. Däremot samlades dagligen företrädare för Statsrådsberedningens ledningsgrupp. Ledningsgruppen består av statssekreterarna, förvaltningschefen, rättschefen, chefen för utrikes- och EU-enheten, planeringschefen samt presschefen.

10. Inrättades något särskilt krishanteringsorgan i Justitiedepartementet? Om nej, vad var skälet till det? Om ja, fördes minnesanteckningar vid mötena?

I Justitiedepartementet finns ett krishanteringsorgan benämnt den särskilda ledningsgruppen. Sammansättningen av gruppen varierar med hänsyn till krisens beskaffenhet. Minnesanteckningar förs vid gruppens möten. Den särskilda ledningsgruppen regleras i beredskapsplanen för krishantering i Justitiedepartementet.

De första dagarna av den aktuella perioden kunde krishanteringen i departementet bedrivas inom ramen för ordinarie verksamhetsstruktur. Den 29 december beslutades att den särskilda ledningsgruppen skulle

träda i verksamhet. Gruppen sammanträdde en eller flera gånger per dag under tiden den 29 december – 5 januari samt den 7 och 10 januari. Under arbetets gång involverades efter hand ett antal befattningshavare vid enheter i departementet för att biträda den särskilda ledningsgruppen i olika frågor. Efterhand kunde verksamheten i den särskilda ledningsgruppen minskas och arbetet åter hanteras i ordinarie organisation. Den 10 januari beslutade den särskilda ledningsgruppen att avsluta sin verksamhet.

En närmare redovisning av organisation och ledning av arbetet i Justitiedepartementet vid hantering av flodvågskatastrofen finns i en inom departementet upprättad promemoria, som överlämnats till Katastrofkommissionen.

11. När inrättades krisgruppen inom Konsulära enheten? Vem ledde den innan enhetschefen Jan Nordlander och gruppchefen Christina Palm kom till UD och fr.o.m. när tog dessa över ledningen av gruppen?

Cheferna på konsulära enheten har ständig beredskap. Nordlander och Palm ledde, från distans, det konsulära arbetet från det att de fått information om det inträffande kl. 05.00 respektive kl. 06.30 på söndagsmorgonen den 26 december.

Krisgruppen utgjordes under söndagen av all tillgänglig personal på konsulära enheten. På grund av händelsens omfattning kom i praktiken hela den konsulära enheten att utgöra en krisgrupp fr.o.m. måndagen den 27 december under ledning av enhetschefen.

12. Övervägdes möjligheten att kalla in externa representanter, t.ex. från Krisberedskapsmyndigheten, polisen, Socialstyrelsen och Luftfartsverket, till beredskapsgruppen inom UD?

Beredskapsgruppens funktion finns beskriven i UD:s underlag till 2005 års katastrofkommission. Dess främsta syfte är att fungera som ett samråds-, förankrings- och informationsforum för de befattningshavare i utrikesförvaltningen som har att fatta beslut i konsulära och vissa andra krissituationer. Information till och samråd med andra myndigheter sköts huvudsakligen av den ordinarie linjeorganisationen, som tar de kontakter med utomstående som situationen bedöms kräva. Så skedde även vid denna kris.

13. I minnesanteckningarna från UD:s beredskapsgrupp omnämns företrädare för Statsrådsberedningen endast vid tre möten (se fotnot 8 ovan), medan det i underlaget från Statsrådsberedningen anförts att, från Statsrådsberedningen, rättschefen samt chefen för utrikes- och EU-enheten deltog i möten med UD:s beredskapsgrupp (se även underlaget från UD). Överensstämmer uppgifterna i minnesanteckningarna med

Statsrådsberedningens faktiska deltagandet i beredskapsgruppen? Vilken roll hade företrädarna från Statsrådsberedningen i beredskapsgruppen?

De frekventa mötena i beredskapsgruppen samlade, utöver den kärna som normalt förutses delta, en relativt stor krets av UD- och RK-tjänstemän i övrigt. Bestämmande för sammansättningen var dels den aktuella händelseutvecklingen, dels inriktning och prioritet i de frågor som avsågs behandlas. Från Statsrådsberedningen deltog vid flertalet tillfällen rättschefen och/eller chefen för utrikes- och EU-enheten. Deras roll var bl.a. att återrapportera till företrädare för ledningsgruppen i Statsrådsberedningen samt att vara uppmärksamma på behov av samordning mellan departementen.

Beredskapsgruppens roll som informationsforum medför att minnesanteckningar alltid sammanställs och sprids omedelbart efter hållet möte. Under den tidspress och arbetsbelastning som rådde är det säkerligen så att en eller annan deltagare i mötena genom förbiseende inte upptagits i närvaroförteckningen. Detta torde vara förklaringen till avvikelsen i redovisningen. En annan faktor som kan ha påverkat är att uppmärksamheten från protokollförarens sida var starkt koncentrerad på de operativa aktörerna.

14. Vad var det närmare syftet med den grupp med företrädare för departementen som UD sammankallade den 3 januari 2005 "för informationsutbyte och för diskussion av samarbetsbehov"? Hur ofta träffades gruppen och vilka frågor behandlades? På vilket sätt skiljde sig denna grupp från den samverkansgrupp (kontaktmannagrupp) som initierades av statssekreterargruppen?

15. Var gruppen "för informationsutbyte och för diskussion av samarbetsbehov" ett svar på den efterfrågade departementsamverkan på tjänstemannanivå som förts på tal vid beredskapsgruppens möte den 31 december 2004?

Denna grupp – "för informationsutbyte och för diskussion av samarbetsbehov" - var identisk med den grupp som åsyftas i fråga 8.

16. Fördes minnesanteckningar vid Försvarsdepartementets krishanteringsgrupps möten?

Det finns ett antal minnesanteckningar från krishanteringsgruppens möten mellan den 30 december 2004 och den 7 januari 2005. Vid de möten som ägde rum dessförinnan fördes inga minnesanteckningar. Minnesanteckningarna hör till ett ännu inte avslutat ärende i Försvarsdepartementet (Fö2004/3381/EC/RC). Av anteckningarna framgår mötesdeltagare (vid de flesta möten deltog försvarsministern) och vad som behandlades. Exempel på punkter som togs upp var information från statssekreterarmöten, information från möten i den s.k. omhändertagandegruppen, Räddningsverkets rapportering från Thailand,

Krisberedskapsmyndighetens lägesrapporter, massmediekontakter, jourlistor och tillgänglig personal vid Försvarsdepartementet. I Försvarsdepartementets samlade dokumentation beträffande hanteringen av flodvågskatastrofen finns bl.a. en papperskopia av en intern e-post från departementets rättssekretariat den 5 januari 2005 som påminner om vikten av att dokumentation finns kvar för att underlätta efterföljande granskning av det arbete som har förekommit.

17. Övervägdes att kalla samman Socialdepartementets krisledningsgrupp så att denna kunde sammanträda direkt i departementet tidigare än vad som nu skedde (torsdagen den 30 december 2004)?

Frågan om att inkalla hela krisledningsgruppen aktualiserades först under onsdagen den 29 december. Då bestämdes att krisledningsgruppen skulle kallas samman till nästa dags morgon, dvs. den 30 december. Fram till denna tidpunkt förekom ett stort antal löpande telefonkontakter och möten mellan flera av krisledningsgruppens medlemmar för att stämma av och för att skapa en gemensam bild av läget så vitt avsåg bl.a. hanteringen och förberedelserna i kommunerna och landstingen vad avser hälso- och sjukvård, socialtjänst, smittskydd m.m.

18. Fördes minnesanteckningar vid Socialdepartementets krisledningsgrupps möten?

Vid mötena med krisledningsgruppen fördes inga minnesanteckningar. Viktiga åtgärder m.m. fördes in i loggboken. Nämnas kan också att departementschefen i ett tidigt skede betonade vikten av god dokumentation i det uppkomna läget.

19. Inrättades något särskilt krishanteringsorgan i Finansdepartementet? Om inte, vad var skälet till det? Om ja, fördes minnesanteckningar vid mötena?

I promemorian, sid. 7, nämns ett möte den 28 december 2004 mellan rättssekretariatet och personalenheten om "behov av att inrätta en krisgrupp". Mötet rörde behovet av psykosocialt stöd till anställda inom departementet. Något särskilt krishanteringsorgan inrättades inte. De frågor som Finansdepartementet involverades i med anledning av katastrofen bedömdes kunna hanteras – och hanterades – inom den ordinarie linjeorganisationen.

20. Inrättades något särskilt krishanteringsorgan i Utbildnings- och kulturdepartementet? Om inte, vad var skälet till det? Om ja, fördes minnesanteckningar vid mötena?

Med anledning av flodvågskatastrofen bildades en grupp inom Utbildnings- och kulturdepartementet på initiativ av statssekreteraren Johnny Nilsson. Gruppen leddes av chefen för skolenheten och bestod i

övrigt av en politiskt sakkunnig och av tjänstemän på skolenheten, gymnasieenheten och ungdomspolitiska enheten. Gruppen hanterade frågor med anledning av naturkatastrofen om dels krishantering inom förskola, familjedaghem, fritidshem och skola, dels utvärdering av skolornas krisberedskap och arbetet med krishantering. Syftet med gruppens arbete var huvudsakligen att förbereda insatser inför skolstarten vårterminen 2005. Gruppen hade regelbundna kontakter med Statens skolverk och Myndigheten för skolutveckling. Gruppen hanterade också frågor och förslag från allmänheten och arbetade med åtgärder på såväl kort som lång sikt. Gruppen träffades regelbundet under perioden den 3 januari – den 12 januari 2005. Sammanfattande minnesanteckningar finns från mötena.

Ytterligare en grupp inrättades och den leddes av statssekreteraren Johnny Nilsson. Denne hade täta kontakter med statsrådet Leif Pagrotsky, om de frågor som behandlades av gruppen. Vidare bestod gruppen av en av expeditions- och rättscheferna, tillika säkerhetschefen, den administrativa chefen, informationschefen, chefen för kulturenheten och en departementssekreterare vid samma enhet, den politiske planeringschefen, pressekreteraren och politiskt sakkunniga vid departementet och Statsrådsberedningen.

Gruppens uppgift var att på uppdrag av Statsrådsberedningen anordna en ceremoni i Stockholms stadshus med anledning av naturkatastrofen – en samling för eftertanke och gemenskap efter katastrofen. Gruppen svarade också för informationsspridning såväl inom Regeringskansliet som externt. Gruppen träffades dagligen under perioden den 4 januari – den 10 januari 2005. Vid gruppens första möte fördes minnesanteckningar. Dessförinnan hade omfattande telefonkontakter tagits mellan statsråd, statssekreterare och berörda chefer på departementet.

Att departementet skall ha en särskild grupp för krishantering framgår av Regeringskansliets föreskrifter med arbetsordning för Utbildnings- och kulturdepartementet (RK 2005:11). Det bör här anmärkas att departementet bildades den 1 januari 2005 och vid den tidpunkten var en arbetsordning under utarbetande.

21. Inrättades något särskilt krishanteringsorgan i Jordbruksdepartementet? Om inte, vad var skälet till det? Om ja, fördes minnesanteckningar vid mötena?

Inget särskilt krishanteringsorgan inrättades i Jordbruksdepartementet till följd av naturkatastrofen i Sydostasien. Skälet till detta var att den ordinarie organisationen bedömdes lämplig för att hantera de frågor inom departementets ansvarsområden som aktualiserades med anledning av krisen.

Två extrainkallade ledningsgruppsmöten hölls för att gå igenom läget och för att tydliggöra ansvarsfördelningen.

22. Inrättades något särskilt krishanteringsorgan i Näringsdepartementet? Om inte, vad var skälet till det? Om ja, fördes minnesanteckningar vid mötena?

Något särskilt krishanteringsorgan inrättades inte i Näringsdepartementet. Krishanteringsfrågor som rörde departementet togs om hand genom kontakter mellan berörd statssekreterare och tjänstemän inom ramen för den ordinarie organisationen.

23. På vilken grund ansågs inledningsvis att det inte fanns behov av de lägesrapporter som Krisberedskapsmyndigheten erbjöd att ta fram under måndagen den 27 december 2004? Fick UD (Konsulära enheten och beredskapsgruppen) tillfälle att ta del av de lägesrapporter som började lämnas tisdagen den 28 december?

Anledningen till att något behov av lägesrapportering den 27 december inte bedömdes finnas var att det inte fanns något att rapportera av relevans ifrån Sverige. Det var fortfarande i Sydostasien som allting hände och det hade ännu inte kommit några hemresande till Sverige. I stället påtalades vikten av att Krisberedskapsmyndigheten höll nära kontakt med länsstyrelserna och att det skulle kunna komma att bli aktuellt med lägesrapporteringar i ett senare skede.

Den första lägesbedömningen kom Försvarsdepartementet tillhanda den 28 december. Därefter mottogs rapporter löpande fram till den 5 januari 2005. Fö/CIV orienterade statssekreteraren och krishanteringsgruppen för att statssekreteraren skulle kunna redovisa lägesbedömningarna i anslutning till mötena med statssekreterargruppen. Utrikesdepartementet fick del av KBM:s lägesrapporter från mitten av den aktuella veckan.

PM 2: Registrering av saknade, skadade och omkomna

1. I UD:s underlag till Katastrofkommissionen anförts att allmänheten tidigt den 26 december via media och UD:s hemsida uppmanades att höra av sig med uppgifter om eventuella saknade eller på annat sätt drabbade svenskar. Hur var denna uppmaning formulerad?

UD:s pressenhet lade kl. 12.30 den 26 december ut följande text överst på UD:s hemsida:

”Jordbävningen i Indiska oceanen

Anhöriga som saknar någon på resa i de drabbade områdena kan ringa till UD på tel 08-405 10 00.

Det går också att ringa till Sveriges ambassad i Bangkok, Thailand, tel 00 66 2263 7200.

De som har anhöriga som reser med någon researrangör bör kontakta arrangören.

Anhöriga i det olycksdrabbade området uppmanas att snarast ringa hem, och uppmana andra svenskar att göra det samma.”

Budskapet refererades flitigt av media. Innehållet i texten ändrades kontinuerligt allt eftersom nya uppgifter kom in. Under annandagen utvidgades och ändrades ursprungstexten 11 gånger. Fram till 30 december uppdaterades texten 77 gånger.

Den 26 december, vid 16-tiden, lades även en avrådan mot resor till det drabbade området ut på UD:s hemsida (en s.k. reserekommendation).

2. Gjordes i inledningskedet någon bedömning i Regeringskansliet av polisens kapacitet att ta emot och registrera uppgifter om saknade, skadade, omkomna och välbehållna svenskar? Diskuterades denna fråga med Rikspolisstyrelsen?

Som framgår av underlaget till 2005 års katastrofkommission, vilket även refereras i KU:s promemoria fördes de diskussionerna med början den 28 december.

3. Av redogörelsen framgår att uppgifter inledningsvis togs emot av konsulära tjänstemän (varav vissa befann sig i hemmet), vakthavande tjänsteman på UD, medarbetare på Pressenheten och personal i Regeringskansliets växel. Hade alla dessa tillgång till den särskilda standardblanketten för faktaisamling vid katastrofer?

Personalen i växeln, på konsulära enheten och vakthavande hade tillgång till den aktuella blanketten. Det hade däremot inte personalen på pressenheten under det första dygnet. De hade dock muntligen fått information om vilka uppgifter som skulle registreras.

4. Rutinen vid katastrofer där ett flertal svenskar kan ha drabbats är, enligt UD, att upprätta särskilda Excel-ark, där uppgifter om individerna registreras. När nu hanteringen i Excel framstod som alltmer otymplig övergick UD till den i utrikesförvaltningen "väl beprövade" databasen INVIT. Vad har tidigare databasen INVIT använts till?

Databasen INVIT används framför allt som kontaktregister vid ett flertal utlandsmyndigheter samt några enheter på UD. Den har en enkel struktur, vilket gör att den är lätt att använda. Som framgått i bl.a. redovisningen till 2005 års katastrofkommission gjordes en anpassning av databasen, så att innehållet och strukturen kom att motsvara de informationskategorier som konsulära enheten normalt arbetar med.

5. Vid tidigare katastrofer utomlands, t.ex. 11 september 2001, förefaller registrering ha genomförts av såväl UD som polisen. Har vid dessa tillfällen förekommit någon diskussion och samordning mellan UD och polisen i fråga om registreringen? Vad är erfarenheterna av de tidigare katastroferna härvidlag? Har det förekommit överväganden om att skapa gemensamma rutiner för UD:s och polisens katastrofregistrering (t.ex. samma blanketter och databaslösningar)?

I de fall då allmänheten har kontaktat både polis och UD vid katastrofer har registrering gjorts på båda ställena och informationen har sedan utväxlats mellan myndigheterna, beroende på vem som varit huvudansvarig. Enligt regelverket är polisen ansvarig när det gäller kriser i Sverige medan UD är ansvarigt för kriser som inträffar utomlands. Utöver det svenska regelverket i dessa frågor, är Sverige även bundet av Wienkonventionen om konsulära förbindelser, som bl.a. föreskriver att kontakt med främmande lands myndigheter skall ske via den där ackrediterade utlandsmyndigheten. Konsulärt skydd för de egna medborgarna kan vidare endast ges av ambassader och konsulat, inga andra svenska myndigheter.

Tjänstemännen vid polisen och UD har alltid haft ett gott och nära samarbete. Vid ett tillfälle, i samband med Linate-olyckan i Italien, uppstod inledningsvis oklarhet om ansvarsfördelningen, men dessa klarades ut och lärdom drogs för framtiden.

Vid tidigare inträffade större katastrofer utomlands har det i regel rört sig om mellan 200 – 500 registreringar och då har det räckt med UD:s hittillsvarande registreringsresurser och –rutiner (excel-ark). I det utvecklingsarbete som nu pågår, bl.a. inom utrikesförvaltningen, är det dock en självklar strävan att registreringsrutiner och innehållet i den

information som registreras skall vara så likartade som möjligt, och att informationen skall kunna vara tillgänglig för den myndighet som behöver den.

6. En kommentar till uppgiften vid Rikskriminalpolisens stabsmöte den 1 januari 2005 om att UD ej längre klarade av registreringen pga. för högt tryck på datorerna (se s. 8 ovan).

Den citerade uppgiften från Rikskriminalpolisens möte måste bygga på felaktig information eller ett missförstånd. Inte vid något tillfälle sviktade UD:s datorer eller system. Det togs kontinuerligt back-up på databasen, minnet i servrarna kontrollerades noga, och en server fanns hela tiden i reserv. Detta säkerställdes redan innan beslut fattades om att använda INVIT för arbetet.

Som framgår av KU:s PM, sid 8, hade Rikskriminalen deltagit i ett möte på Justitiedepartementet kl. 14.00 dagen före det aktuella stabsmötet. Vid detta möte redogjorde UD:s representant (Lars-Göran Larsson) för arbetsläget rörande registreringen: UD hade under natten arbetat bort det mesta av den "back-log" som funnits, dvs de flesta lämnade uppgifterna var registrerade och kunde nu kvalitetssäkras. (Det innebär i första hand att manuella icke-värderande och värderande kontroller genomfördes: Rättning av felstavningar, inskrifter i fel fält, fler personer i samma post, personer av annan nationalitet, radering av uppenbara dubbelletter, samt genomgång av poster som saknade land. Därutöver gjordes maskinella kontroller av inläsning och registrering.) Därefter, och delvis parallellt, kontaktades samtliga uppgiftslämnare som anmält saknade och som gick att nå för att på så sätt verifiera den information som lämnats. För detta arbete hade ett 80-tal medarbetare, utöver den ordinarie bemanningen på konsulära enheten, inkallats från hela Regeringskansliet. UD redogjorde vid nämnda möte också för överenskommelsen med Rikskriminalen om att man ömsesidigt två gånger per dag skulle utbyta samtliga registrerade uppgifter om berörda svenskar. Stf chefen för RKP, som var närvarande vid mötet, kommenterade inte detta. Vid det tillfället väntade UD på de utlovade uppgifterna från polisen. Dagen efter stabsmötet (den 2 januari) meddelade polisen att man inte avsåg leverera några uppgifter till UD.

7. En kommentar till vad Rikspolisstyrelsen anför i sitt underlag till Katastrofkommission avseende datahanteringen (se s. 10–11 ovan).

UD:s version av vad som avhandlades under mötet med Rikskriminalpolisen den 28 december finns återgiven på sidan 6-7 i KU:s egen promemoria. Av bilagan till KU:s PM kan intryck uppstå att det i diskussionerna mellan UD och Polisen handlat om kompetensvister och revirtänkande. Så var inte fallet. Det handlade uteslutande om att försöka utnyttja de tillgängliga resurserna vid respektive myndighet för att på bästa möjliga sätt lösa den krävande uppgiften. UD tackade utan att

tväka ja till ett erbjudande från Polisen om att ta över registreringsarbetet. Det var när RPS erbjöd sig att, med de fem experter som deltog i mötet, under natten mellan den 28 och 29 december lägga in samtliga inkomna underlag – vid det laget ca 15.000 poster – i polisens databas, som för ändamålet skulle sättas upp på UD. (UD hade räknat med att denna arbetsuppgift skulle ta åtminstone 36 timmar, med nästan 10 gånger så många medarbetare, en uppgift som visade sig stämma ganska väl). Efter interna överläggningar på polisens sida, visade det sig att erbjudandet tyvärr var orealistiskt.

Det nattliga samtal som refereras kom inte från UD, utan från en IT-tekniker. IT-teknikern sökte Härberg för att diskutera hur samarbetet skulle läggas upp. Han fick dock inte kontakt med Härberg utan lämnade endast ett kort meddelande på telefonsvararen.

Det möte som uppges ha ägt rum kl. 14.00 den 30 december hölls kl. 11.00. Inte heller deltagarlistan är korrekt, vilket påpekas i en fotnot (se även svaret på fråga 8. nedan).

Direkt efter mötet kl. 11.00 mötte representanterna från UD (Larsson och Klasson) enskilt Sahlsten och Mata från RPS för att mer i detalj diskutera hur UD och RPS bäst kunde utbyta information och säkerställa att båda organisationer hade kontinuerlig tillgång till uppgifter om samtliga berörda svenskar, enligt den överenskommelse som träffats den 28 december. Det är detta möte som refereras längst ned på sidan 7 i KU:s promemoria.

Man kom överens om att ömsesidigt och fortlöpande utbyta innehåll i respektive databas, så att en ständig uppdatering kunde ske hos båda myndigheterna, och att båda myndigheter skulle ha tillgång till samma material. Senare samma dag ringde Klasson Sahlsten för att meddela att RKP var välkommet att hämta UD:s databaskopia, vilket skedde samma dag (s.k. USB-minne). Återleverans från RKP utlovades till påföljande dag. Man kom också överens om att det var RKP som skulle lägga in uppgifter om ankommande resenärer i sin databas.

8. I Rikspolisstyrelsens underlag omnämns ett möte den 30 december mellan UD och Rikskriminalpolisen. Vid mötet uppges även VD:n och konsulter från företaget Soft Com ha deltagit. Vad var dessas roll under katastrofen samt vilken kritik framförde de mot UD:s organisation och datalösning?

Konsulterna från SoftCom diskuterade vid mötet inte UD:s "datalösning", utan fokuserade på organisationsfrågor. Initiativet till mötet hade tagits av den person som givits ansvar för upprättandet av ett Call Center. Konsulterna lämnade förslag på en förändrad organisation för UD:s arbete med anledning av flodvågskatastrofen.

Smärre delar av förslagen kom att bli aktuella. Dessa berörde framför allt en bättre organisation för inkommande telefonsamtal, där Call Center i Kalix var en viktig del. Andra delar ansågs inte tillföra något av värde i det stadium som katastrofhanteringen befann sig i vid det tillfället. I stället förstärktes, enligt beslut tagna den 29 december och refererade i underlaget till 2005 års katastrofkommission, den existerande organisationen med ett antal noga utvalda ansvariga chefer, och ett stort antal medarbetare.

9. En kommentar till vad Polismyndigheten i Örebro län anför i rapporten från Länsstyrelsen i Örebro län (se s. 11 ovan).

UD har ingen kommentar till vad som rör polisens interna rutiner.

10. En kommentar till vad kommunerna i Örebro län anför i rapporten från Länsstyrelsen i Örebro län (se s. 12 ovan).

UD har aldrig uppgivit att departementet skulle leverera några "listor" till länsstyrelser eller kommuner. Tanken var ju att dessa skulle levereras genom Rikspolisstyrelsens försorg. De ankomstlistor som inkom till UD vidarebefordrades omgående till RPS.

De "listor" som nämns i Länsstyrelsens i Örebro rapport avser förmodligen de passagerarlistor som var viktiga för mottagandet, men som visade sig vara mycket svåra att åstadkomma i den förvirring som rådde inför avresa från Thailand. Tillsammans med charterbolagen utarbetade UD därför förslag till innehåll i passagerarlistor att upprättas av kabinpersonalen i de berörda evakueringsflygplanen, för att underlätta mottagandet i Sverige. Tanken var att personalen skulle se till att dessa listor fylldes i under flygning och att uppgifterna skulle sändas till berörd flygplats eller – vid mellanlandningar på vägen – berörd svensk ambassad för vidare befordran till Sverige. Detta skedde dock endast i begränsad utsträckning.

11. En kommentar till vad Skatteverket uppgett i tidningen Aftonbladet om sin kontakt med UD redan på nyårsdagen (se s. 12 ovan).

Under det kvalitetssäkringsarbete som beskrivits bl.a. under fråga 6 ovan, hade UD haft ett flertal telefonkontakter med Skatteverket för avstämning mot folkbokföringsregistret. UD hade också fått information om att RPS hade kört sina register mot Skatteverkets folkbokföring och utgick, i enlighet med den överenskommelse som träffats om ömsesidigt informationsutbyte, att detta gällde det samlade materialet. En återleverans från polisen efterlystes under flera dagar, fram till dess att besked gavs den 2 januari att ingen sådan skulle komma.

Som framgår av underlaget till 2005 års katastrofkommission deltog, utöver Skatteverket, även Statistiska Centralbyrån och Finans-

departementets experter i kvalitetssäkringsarbetet. När Statistiska Centralbyråns expert, Gun Alm-Stenflo, kom till UD den 3 januari fick hon med sig relevanta utdrag ur UD:s databas för analys bl.a. av dubbletter på SCB. Detta arbete pågick oavbrutet under nästan ett helt dygn och var mycket värdefullt. Parallellt härmed överenskomms den 3 januari med Skatteverkets (Storsten) om matchning av motsvarande utdrag ur UD:s databas mot RSV:s register. Återleveranser skedde under förmiddagen den 4 januari, då även ett antal experter från Skatteverket kom till UD för komplettering av personuppgifter. Även Skatteverkets bidrag var mycket värdefullt.

Arbetet med kvalitetssäkring pågick ända fram till dess att databasen slutligen, som överenskommet, skulle överlämnas till Rikspolisstyrelsen.

Bilaga – Artikel i Dagens Nyheter, "UD sa nej till polishjälp"

Artikeln behandlar huvudsakligen uppgifter som avhandlades i samtal mellan chefen för RPS ID-kommission, Stig Edqvist, och gruppchefen på UD:s konsulära enhet, Christina Palm under och efter den 26 december. Av hänsyn till pågående utvärderingar avböjde Palm då att kommentera uppgifterna. Eftersom konstitutionsutskottet nu vill ha en kommentar, har UD ändå bett Palm att ge sin bild av kontakterna. Den ser ut som följer:

"Det var inte Stig Edqvist som ringde till Christina Palm utan Palm som ringde Edqvist vid deras första kontakt. Det var kl. 08.45 på morgonen den 26 december. Edqvist befann sig då i hemmet i Stockholm. Det var den tredje gången under Palms tid som gruppchef på UD som hon ringde Stig Edqvist vid Rikskriminalpolisen för att be honom förbereda en insats med en ID-kommission i samband med en katastrof utomlands där ett större antal svenskar var inblandade – tidigare tillfällen gällde flygolyckan i Milano och bombningarna på Bali.

Under söndagen den 26 december hade Palm och Edqvist flera samtal men talade aldrig om någon registrering av inkommen information eller nämnde ordet katastrofregistrering utan var helt fokuserade på ID-kommissionens insatser. "

PM 3: Räddningsinsats

1. Hur löd erbjudandet om hjälp från Räddningsverket som framfördes söndagen den 26 december 2004 av ambassaden i Bangkok till det thailändska inrikesministeriet? Hur framfördes erbjudandet? Vem (UD, Försvarsdepartementet, Räddningsverket) meddelade ambassaden i Bangkok att Räddningsverket kunde göra hjälpinsats?

Meddelandet, som var ställt till ambassaderna i Bangkok, Colombo, Jakarta och New Delhi och sändes från UD, löd:

"Räddningsverket berett sända UNDAC-krediterad personal till de länder som drabbats av dagens jordbävning

Statens Räddningsverks UNDAC-krediterade personal är redo att rycka ut om en förfrågan inkommer från berörd myndighet/land. Personalen är specialiserad på logistik och sambandsverksamhet.

Räddningsverket är dessutom redo att sända filter och andra förnödenheter.

CABINET"

I meddelandet finns ett skrivfel; personalen var "UNDAC-ackrediterad", inget annat. Meddelandet var på svenska och måste därför översättas innan ambassaden kunde vidarebefordra det till de thailändska myndigheterna. Under kvällen den 26 december framfördes Räddningsverkets erbjudande muntligen på thai av en av ambassadens lokalanställda medarbetare till den temporära kriscentral som då hade satts upp inom inrikesministeriet. Ambassaden erhöll aldrig någon reaktion på detta meddelande.

2. Hur löd erbjudandet om hjälp från Räddningsverket som framfördes måndagen den 27 december 2004 av ambassaden i Bangkok till det thailändska inrikesministeriet? Hur framfördes erbjudandet? Bad någon (UD, Försvarsdepartementet, Räddningsverket) ambassaden att upprepa erbjudandet?

Eftersom ambassaden inte hade fått något svar på det erbjudande som lämnats den 26 december och då den normala kontaktpunkten för ambassaden är värdlandets utrikesministerium, informerade andremannen Kaarlo Laakso muntligen landhandläggaren på det thailändska utrikesministeriet om det svenska erbjudandet på förmiddagen den 27 december. Han följde därefter upp samtalet skriftligt genom ett brev, som sändes över på snabbaste sätt och som löd som följer:

"As I mentioned on the phone this morning we have already orally informed the Interior Ministry through their hotline last night about the

offer by the Swedish Government to send staff from the Swedish Rescue Services Agency to Thailand. Their staff is UNDAC-accredited and they are prepared to depart from Sweden immediately if a request for help should come from the Royal Thai Government. The staff is specialized in logistics and communications activities. The Rescue Services Agency is also prepared to send blankets and other necessities if so requested.

I would appreciate an early reply to this offer."

3. Vidtogs några omedelbara åtgärder med anledning av Carin Jämtins och Leni Björklunds informella kontakt på morgonen den 27 december 2004?

Biståndsminister Carin Jämtin deltog under morgonen den 27 december i en rad TV- och radioinslag, däribland P1 Morgon, SVT och TV4 nyhetsmorgon. Efter sändningarna samtalade hon med försvarsminister Leni Björklund med anledning av att Björklund sett Jämtin framträda under morgonen i media. Samtalet var av informell karaktär och berörde inga konkreta insatser, utan handlade allmänt om det fruktansvärda som hänt och om Jämtins TV-framträdande. Bägge konstaterade dock vikten av att alla nödvändiga insatser som kunde göras gjordes. Leni Björklund ringde statssekreteraren Jonas Hjelm samma morgon för att informera om sitt samtal med Carin Jämtin och säkerställa att Försvarsdepartementet och dess underlydande myndigheter, inklusive Räddningsverket, var beredda på en insats. Jonas Hjelm uppdrog åt tjänstemän på Fö/CIV att föra dialog med UD och att efterhöra vilken behovsanalys som gjordes av UD. Biståndsminister Carin Jämtin å sin sida, fortsatte arbetet med att säkerställa att erforderliga biståndsinsatser gjordes.

4. Hur löd det initialt nekande svaret från Thailand den 27 december 2004 på erbjudandet om hjälp från Räddningsverket och hur förmedlades svaret?

Efter det skriftliga meddelandet från ambassaden den 27 december återkom landhandläggaren på det thailändska utrikesministeriet och informerade muntligen per telefon att det ännu inte fanns något beslut om att Thailand skulle efterfråga eller ta emot hjälp från utlandet.

5. Innehöll faxmeddelandet från ambassadör Jonas Hafström, som skickades klockan 14.27 den 27 december 2004, Thailands svar på erbjudandet om hjälp från Räddningsverket? Om så inte var fallet: Hur förmedlades Thailands svar? Vad var innebörden av ambassadörens faxmeddelande?

Faxmeddelandet, som sändes av andremannen Laakso (ambassadör Hafström var vid denna tidpunkt i Khao Lak, men man undertecknar alltid officiella meddelanden med ambassadörens namn när denne är i tjänst), innehöll information om att Thailand nu var villigt att ta emot hjälp från utlandet. Ambassadens fax författades efter briefing på det thailändska utrikesministeriet på eftermiddagen den 27 december. Förutom att välkomna utländsk hjälp presenterade thailändarna vid detta

möte en bild av hur krisorganisationen såg ut och vilka kontaktpunkter vi skulle utnyttja.

Den exakta lydelsen i det aktuella faxet är som följer:

"Som svar på gårdagens övan återopade fax har idag thailändarna meddelat muntligen på en briefing på utrikesministeriet under eftermiddagen att alla hjälpinsatser som omvärlden är berett erbjuda tas tacksamt emot. Insatserna bör dock koordineras med thailändska myndigheter. Jag [dvs Laakso] bifogar en lista över deras katastrofcenter med telefonnummer. Tacksam om det är möjligt att ni koordinerar direkt med thailändarna med kopia till ambassaden."

6. På eftermiddagen den 27 december 2004 fick UD besked från Thailand om att hjälp utifrån välkomnades. Sent på kvällen (någon gång mellan kl. 22.30 och 23.30) ringde UD, efter påstötningar, Försvarsdepartementet och meddelade vilka behov som fanns och att UD stod för alla kostnader. Efter begäran från Räddningsverket om specificering av vilken kompetens som behövdes, preciserade UD i ytterligare samtal med Försvarsdepartementet vilken kompetens som behövdes. Varför dröjde UD till sent på kvällen den 27 december med att meddela Försvarsdepartementet, och eventuellt Räddningsverket, att Thailand hade gett klartecken?

8. Lämnades beskedet till Räddningsverket om finansiering av UD (såsom uppges i Räddningsverkets beslut) eller Försvarsdepartementet (såsom uppges i Försvarsdepartementets loggbok)?

UD dröjde inte till sent på kvällen den 27 december med att informera Försvarsdepartementet och Räddningsverket (SRV) om att Thailand hade gett klartecken för internationell hjälp i samband med katastrofen. Som framgått ovan inkom besked från ambassaden i Bangkok kl. 14.27 på måndagen om att regeringen i Thailand nu hade givit klartecken för internationella hjälpinsatser. Besked härom lämnades någon timme senare av chefen för Konsulära enheten, Jan Nordlander, till operative chefen vid Räddningsverket, Kjell Larsson. En kort stund senare återkom Larsson till Nordlander med beskedet SRV inte kunde genomföra en insats i Thailand utan klartecken från Försvarsdepartementet. Larsson kunde inte planera vidare för en insats med UD, utan det var med Försvarsdepartementet som kontakterna skulle hållas.

Därefter skiljer sig UD:s och Försvarsdepartementets bilder åt. Enligt UD:s uppfattning lämnades ca kl. 18.00 besked från UD:s FN-enhet (Marina Berg) till Försvarsdepartementets civila enhet (Birgitta Ågren) om att även finansieringen av en insats av Räddningsverket till förmån för drabbade svenskar i Thailand var säkrad av UD. Parallellt härmed lämnades samma besked av gruppchefen Per Örnéus vid UD:s FN-enhet till Kjell Larsson på Räddningsverket.

Enligt Försvarsdepartementets uppfattning lämnades klartecken om finansiering från UD:s FN-enhet först ca kl. 22.45, när Fö/CIV (Birgitta Ågren) blev uppringd av UD/GS. UD/GS uppgav att behov fanns av kristeam från Räddningsverket. På frågan om finansiering svarade UD att UD skulle stå för alla kostnader. Omedelbart efter detta samtal kontaktade Birgitta Ågren Räddningsverket/Kjell Larsson. Han fick därmed besked om att finansieringen var ordnad. Han ville dock ha ytterligare precisering av behovet och därför ägde ytterligare samtal rum mellan Birgitta Ågren och UD/GS. Därefter talade Birgitta Ågren en sista gång ca kl. 23.40 med Kjell Larsson och lämnade besked om vilken kompetens som behövdes på plats. Genom UD:s finansieringsbesked ansåg Försvarsdepartementet att rekvisiten i 3 b § i Räddningsverkets instruktion var uppfyllda. Räddningsverket fick även underhandsbesked från UD/GS den 26 och/eller på måndagen den 27 december om att insatsen skulle finansieras av UD.

7. Vid pressmötet på Rosenbad klockan 17.00 tisdagen den 27 december 2004 uppgavs att Räddningsverket hjälpte till med framför allt psykosocialt stöd till de svenskar som fortfarande finns kvar i Thailand. Vilken insats avsågs därmed?

Det kan röra sig om de insatser som gjordes av personal från SOS International, som den 26 och 27 december hade avrest från Köpenhamn för att bl.a. bistå med psykosocialt stöd. Vid pressmötet den 28 december informerade Hans Dahlgren om Räddningsverkets insats som skulle sändas samma kväll.

9. På beredskapsgruppens (UD) möte klockan 21.30 tisdagen den 28 december 2004 framhölls nödvändigheten av en snar och systematisk genomsökning av katastrofområdet i Phuket för insamling av kvarvarande svenskar, och Konsulära enheten skulle ge Räddningsverket i uppdrag att snarast genomföra en sådan insats. På vilket sätt skilde sig denna insats från den som redan beslutats avseende Räddningsverkets insats i Thailand? Vilka åtgärder vidtogs efter beredskapsgruppens möte?

Då Räddningsverket ännu inte hade anlänt till Phuket och saken brådskade, bad konsulära enheten SOS International i Köpenhamn att deras representanter på plats skulle ta hand om svenskar - inklusive sådana som saknade försäkring - när de genomsökte sjukhus och uppsamlingsplatser i det drabbade området.

10. Hur samordnades arbetet på Civila enheten (Försvarsdepartementet), Konsulära enheten (UD) och Enheten för global säkerhet (UD) den 26–28 december 2004 i frågan om Räddningsverkets insats i Thailand? Vem hade ansvaret för kontakterna med Räddningsverket och för de beslut som skulle fattas?

Som framgått av redovisningen ovan och till 2005 års katastrofkommission sköttes kontakterna och samordningen huvudsakligen per telefon. Beslut fattades som vanligt genom gemensam beredning. Under det inledande skedet av krishanteringen ägde täta kontakter rum mellan tjänstemännen på UD:s enheter och Fö/CIV. Det förekom även kontakter mellan kabinetssekreteraren i UD och statssekreteraren i Försvarsdepartementet. Av bilagan till förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet framgår att Räddningsverket hör till Försvarsdepartementets ansvarsområde. Inom Försvarsdepartementet är arbetet fördelat så att Fö/CIV handlägger de frågor som rör Räddningsverket. Uppgiften är fördelad på flera handläggare och på enhetsnivå ansvarar ytterst huvudmannen. Av 3 b § förordningen (1988:1040) med instruktion för Statens räddningsverk framgår vidare att Räddningsverket har att informera Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) före beslut om insats. Det var således Försvarsdepartementet som hade ansvar för kontakterna med myndigheten och ansvar att tillse att extern finansiering för insatsen fanns. Denna omständighet hindrar dock inte att det förekom kontakter direkt mellan Räddningsverket och UD.

PM 4: Evakuering av nödställda

På sidan 5 i rubricerade promemoria refereras till en kontakt mellan en politiskt sakkunnig tjänsteman och UD:s pressombudsman. Som påpekats i en tidigare promemoria till KU är den referensen inte korrekt.

1. I vad mån omfattar de ovan nämnda samverkansområdena Skydd, undsättning och vård respektive Transporter insatser som den genomförda evakueringsinsatsen (ej sjuktransporter)?

Samverkansområdet Skydd, undsättning och vård respektive Transporter omfattar inte i formell mening transporter av det slag som genomfördes. Regeringskansliet och utlandsmyndigheterna omfattas inte av förordningen (2002:472) om åtgärder för fredstida krishantering och höjd beredskap.

2. I ett faxmeddelande som inkom till UD på morgonen den 26 december 2004 konstaterades att thailändska myndigheter börjat evakuera nödställda. Diskuterades då behovet av att evakuera svenskar från Thailand? Berördes evakueringsfrågan vid de kontakter som senare under dagen förekom mellan Regeringskansliet/UD och reseföretagen?

Den thailändska evakueringen var lokal och inrikes, från de mest utsatta regionerna vid kusten in mot fastlandet och mot Bangkok. På morgonen den 26 december diskuterades ingen repatriering till Sverige.

Under dagen den 26 december diskuterade dock UD:s konsulära enhet resenärernas situation och hemresor sinsemellan och med charterbolagen. Gruppchefen Christina Palm hade under tidig eftermiddag flera kontakter med reseföretagen My Travel (Vingresor, Always och Globetrotter), samt Britannia Airways (Fritidsresor). Hon fick klart för sig att resebolagen hade etablerat ett samarbete och fick, som svar på direkt fråga beträffande Apollo, besked att det därmed inte var nödvändigt för henne att kontakta några fler reseföretag.

Charterföretagen redogjorde för sina planer om att sätta in extraflyg och gav vid denna tidpunkt ännu intryck av att de själva skulle kunna ta hem sina resenärer.

3. Klockan 09.07 måndagen den 27 december 2004 inkom ett faxmeddelande med en ny rapport från ambassaden i vilken bl.a. frågades om det fanns tankar om att evakuera folk med svenska plan direkt från Phuket där man skulle kunna inkludera kristeam direkt på planet. Erhöll ambassaden något svar på sin förfrågan?

Planerna för evakuering och andra insatser, inklusive psykosocialt stöd, utformades, som framgått av det övriga underlaget, successivt under måndagen och tisdagen. Information om detta gavs till ambassaden per

telefon. Den 29 december sändes en skriftlig information (fax) om den "statliga luftbron" för evakuering med SAS från Bangkok.

4. I minnesanteckningarna från beredskapsgruppens möte klockan 10.00 den 28 december 2004 står det att "[ä]ven researrangörerna nu gjorde bedömningen att det fanns behov av statliga insatser för att få hem de drabbade". Vid vilken tidpunkt efterfrågade reseföretagen första gången hjälp från Regeringskansliet/UD med evakueringen (jfr pressmötet kl. 17 den 27 december)? Vid vilken tidpunkt gjorde Regeringskansliet/UD sin bedömning att det fanns behov av statliga insatser på området?

På eftermiddagen den 27 december uppmärksammades konsulära enheten för första gången på att reseföretagen efterfrågade hjälp med evakuering. Bedömningen av behovet delades då av UD.

5. Framfördes, såsom uppgetts för Kammarkollegiet, den 27 december 2004 önskemål från reseföretag om att träffa UD på kvällen samma dag angående evakueringen? Om så var fallet, vad var skälet till att en sådan träff inte kunde ordnas?

Skälet var att den första tid som alla berörda kunde delta i ett möte på UD var dagen därpå, den 28 december kl. 14.00.

6. Vid vilken tidpunkt under måndagen den 27 december 2004 och av vem/vilka fattades beslutet att upphandla additionell flygkapacitet i Regeringskansliets/UD:s regi?

De första kontakterna rörande evakuerings- och sjuktransportflyg togs på måndag eftermiddag den 27 december. Beslutet fattades på tisdagen den 28 december under ett sammanträde på UD mellan SAS och representanter för de tre skandinaviska länderna.

När det gäller evakuering av skandinaviska medborgare finns ett avtal mellan SAS och de skandinaviska regeringarna daterat den 12 april 1984. Det är chefen för den konsulära enheten som ansvarar för beställning av evakueringsflyg.

7. På pressmötet klockan 15 den 27 december 2004 uppgav statsministern att regeringen inte hade tagit några initiativ för att underlätta hemresan för svenskar som väntade på att flygas hem och han bedömde att hemfärden från flygplatsen fungerade med hjälp av de resebolag som fanns. Vad låg till grund för denna bedömning? Hur påverkade den arbetet med att evakuera nödställda svenskar? I vad mån beaktades i sammanhanget behovet av hjälp till svenska resenärer som inte omfattades av bestämmelserna i paketreselagen?

UD hade vid tidpunkten för presskonferensen kl. 15.00 den 27 december ännu inte fått kännedom om resebranschens önskemål om assistans med

evakueringsflyg. Se även svaret under fråga 2 ovan. Så snart det kom till konsulära enhetens kännedom att resebranschen inte maktade med att ta hem alla sina resenärer kontaktade man kl. 16.00 SAS på telefon.

UD var fullt medvetet om att ett stort antal individuella resenärer, som endast bokat flygstol, befann sig i Thailand men gjorde, baserat på tidigare erfarenheter, bedömningen att ett proportionellt sett flertal av dessa befann sig på andra platser än i katastrofområdet.

8. Vid vilken tidpunkt under måndagen den 27 december 2004 och på vems initiativ togs första kontakten mellan Regeringskansliet/UD och SAS angående evakueringsflyg? Vid vilken tidpunkt och på vems initiativ togs första kontakten mellan Regeringskansliet/UD och Air Scotland/Greece Airways? Förekom kontakter med andra bolag under måndagen respektive tisdagen angående evakueringsflygplan (ej sjuktransport)?

Mot bakgrund av resebolagens begäran om hjälp ringde gruppchefen på UD:s konsulära enhet Christina Palm till SAS kl. 16.00 måndagen den 27 december.

Under tisdagseftermiddagen, den 28 december, togs därutöver kontakt med ett antal flygmäklare. Samtal fördes främst med "Airbroker Center" (som förmedlade flygplanet från Air Scotland/Greece Airways) och "Flight Management". Även Thai Airways och Saudi Airlines kontaktades under tisdagen

9. Av minnesanteckningarna från beredskapsgruppens möte på kvällen den 29 december 2004 framgår att det hade kommit erbjudande om flygevakueringshjälp från Nederländerna, Belgien, Storbritannien och USA. Hur och när framfördes erbjudanden från dessa och eventuellt andra nationer? Vad innebar erbjudandena och hur hanterades de?

Det är inte korrekt att alla dessa erbjudanden hade kommit till Sverige. Från Tyskland fanns ett erbjudande om sjuktransport av lättare skadade ("36 sittande"), som kom att utnyttjas i viss omfattning. Vad gäller Nederländerna och Belgien var det Sverige som hade tagit kontakt för att efterfråga hjälp med främst sjuktransport. Så småningom kom beskedet att dessa länder inte hade kapacitet att hjälpa till. När det gäller Storbritannien och USA kom så småningom, trots inledande positiva signaler om motsatsen, besked om att man inte hade någon tillgänglig kapacitet att erbjuda.

10. Enligt medieuppgifter, se bl.a. ovan, upplevde reseföretag att det var först efter kontakter med Göran Perssons "egen stab" som man fick en bra kontakt. Vilka åtgärder vidtogs härvidlag av Statsrådsberedningen för att förbättra kontakterna mellan reseföretagen och UD samt för att påskynda evakueringen?

11. Vilka direkta kontakter har förekommit mellan statsministern och reseföretagen (se bl.a. uppgift ovan om telefonsamtal kvällen den 28 december 2004)? Vad har varit syftet med dessa kontakter?

På morgonen den 28 december kontaktade statssekreterare Lars Danielsson chefen för SAS Sverige, Anders Ehrling för att efterhöra orsakerna till varför SAS inte kunde få fram extra flygkapacitet så snabbt som Regeringskansliet önskade. Anders Ehrling återkom senare samma dag och meddelade att SAS kunde erbjuda ytterligare flygkapacitet med något mindre plan. Detta erbjudande vidarebefordrades omgående till UD.

Den 28 december hade statsministern telefonkontakt med ledande företrädare för reseföretagen Fritidsresor, Vingresor och Apollo. Syftet med kontakterna var att informera sig om hur reseföretagen uppfattade situationen.

12. Medlen på det anslag som skulle belastas med kostnader för evakueringen visade sig inte räcka till och man fick tillstånd att överskrida. Vem/vilka fattade det formella beslutet om tillstånd att överskrida anslaget?

Regeringen fattade den 20 januari 2005 beslut om överskridande av anslaget 5:4 med upp till 150 mnkr genom ändring av regleringsbrev för anslaget. Detta följdes upp genom tilläggsbudget 1 i regeringens ekonomiska vårproposition, samt uppföljning av riksdagens beslut genom ett nytt regeringsbeslut om ändring av regleringsbrevet i enlighet med bestämmelserna för tilläggsbudget.

13. Föranleder, enligt UD:s rutiner, beslut om att avråda svenskar från att åka till ett visst resmål att även behov av evakuering av svenskar som redan befinner sig på resmålet övervägs? Gjordes några sådana överväganden direkt i samband med beslutet den 26 december 2004 att avråda från resor till bl.a. södra Thailand? Om ja, vad ledde dessa överväganden till?

Det är regelmässigt så att en situation som föranleder ett beslut om avrådan från resor också aktualiserar en bedömning av situationen för bofasta och i övrigt kvarvarande svenskar i t.ex. en oroshärd eller ett olycksområde. Däremot finns ingen omedelbar koppling mellan ett beslut om avrådan och ett beslut om evakuering. Sambandet är starkare i de fall då UD kompletterar avrådan med en direkt uppmaning till svenskar att lämna ett visst land, men inte heller då finns det någon automatik.

Om behov av evakuering bedöms föreligga, tar UD i första hand ställning till evakuering till säkrare plats inom landet. Som framgått av svaret på fråga 2 ovan gjorde vid denna tidpunkt reseföretagen bedömningen att de själva kunde klara hemtransporterna till Sverige. När

det gäller evakuering till säkrare ort inom landet, hade en sådan operation redan inletts av thailändska myndigheter.

14. Aktiverades i samband med naturkatastrofen ambassaden i Bangkoks beredskapsplan med åtgärds katalog för evakuering? Om ja, vilken betydelse hade det för arbetet i Stockholm?

Ambassaden i Bangkok hör till det 50-tal utlandsmyndigheter som är undantagna från skyldigheten att göra upp den traditionella typen av beredskaps- och evakueringsplaner samt åtgärds katalog enligt Regeringskansliets föreskrifter om utlandsmyndigheternas beredskap. Huvuddelen av dessa utlandsmyndigheter ligger i Europa, Nordamerika och övriga utomeuropeiska OECD-länder. Dock omfattas sedan år 2000 även ett mindre antal ambassader i andra länder av undantaget, däribland Bangkok. Avgörande för ställningstagandet har varit graden av utvecklad infrastruktur i det aktuella landet, samhällets politiska och ekonomiska stabilitet, allmänna kommunikationer till Sverige, och liknande faktorer som är ägnade att ge ambassaden godtagbara förutsättningar att vid behov tillgodose svenska medborgares skyddsbehov även utan en särskild beredskapsplan.

Ambassaden i Bangkok hade emellertid hösten 2004 med UD:s gillande upprättat en konsulär krisplan avsedd att ge stöd och vägledning för insatser vid en större olycka, t.ex. en flygolycka eller ett terroristattentat, i Thailand. Åtgärder för evakuering av tusentals svenska charterturister ingick dock inte i planen. Med de förutsättningar som gällde hade planen övats av personalen i december med gott resultat.

Som framgått av underlaget till 2005 års katastrofkommission beslutade ambassadören tidigt att försätta ambassaden i larmberedskap.

Ett utvecklingsarbete pågår i UD sedan flodvågskatastrofen med sikte på en breddad och fördjupad beredskapsplanering avsedd för samtliga utlandsmyndigheter. Syftet är att varje utlandsmyndighet skall göra upp en handlingsplan grundad på en så heltäckande risk- och hotbildsanalys som möjligt. Arbetet bedrivs i nära samverkan med bl.a. Krisberedskapsmyndigheten och Räddningsverket.

15. Diskuterade under krisen UD och Näringsdepartementet evakueringsfrågan? Övervägdes någon gång möjligheten att ta hjälp av t.ex. Luftfartsverket med att organisera evakueringsflygningar (ej sjuktransporter)?

Inga diskussioner fördes mellan UD och Näringsdepartementet i det akuta krisskedet. När beslut hade fattats om att anskaffa additionell flygkapacitet gavs detta arbete, som framgår av anteckningarna från beredskapsgruppens möten, högsta prioritet. Anskaffandet skedde på basis bl.a. av det avtal från 1984 som finns mellan UD och SAS (se ovan).

Att i det akuta skedet lämna över frågan till en annan myndighet hade rimligen inneburit fördröjningar av insatserna.

Därför blev uppdelningen att Luftfartsverket organiserade sjuktransportflygningarna medan SAS, på UD:s uppdrag, planerade och gjorde tidtabeller för evakueringsflygningarna.

PM 5: Sjuktransport

1. I vad mån omfattar det ovan nämnda samverkansområdet Skydd, undsättning och vård insatser som de genomförda sjuktransporterna?

Samverkansområdet Skydd, undsättning och vård omfattar inte i formell mening sjukvårdstransporter av det slag som genomfördes. Rege-, ringskansliet och utlandsmyndigheterna omfattas inte av förordningen (2002:472) om åtgärder för fredstida krishantering och höjd beredskap.

2. Vidtogs några åtgärder med anledning av Socialstyrelsens kontakt med Christina Palm den 26 december 2004 klockan 20? Framgick det vid denna kontakt att Socialstyrelsen kunde bistå med att mobilisera hemtransport via Luftfartsverket och förstärka den med sjukvårdspersonal?

UD:s minnesbild är att detta samtal främst handlade om mottagande i Sverige av återvändande resenärer.

3. Behandlades sjuktransportfrågan vid de telefonkonferenser som ägde rum den 27 december 2004 klockan 10, 15 och 21.30 samt därefter med bl.a. Socialstyrelsen?

Sjuktransportfrågan berördes endast mera marginellt vid telefonkonferenserna den 27 december. Förutsättningarna för adekvat medicinskt mottagande av vårdbehövande vid hemkomsten var ett huvudtema. Även möjligheterna att sända sjukvårdspersonal från Sverige till katastrofområdet diskuterades. Vid telefonkonferenserna de följande dagarna riktades emellertid uppmärksamheten på de sjuktransporter som UD organiserade med hjälp av SAS. Med Socialstyrelsen, som saknade mandat för sjuktransporter på utlandet, diskuterades vem som skulle ha det formella vårdansvaret under själva flygningarna. Denna fråga löstes genom att Västerbottens läns landsting åtog sig ett sådant ansvar.

4. På Försvarsdepartementet informerades UNDBER morgonen den 26 december 2004 pressekreteraren och en politiskt sakkunnig/t.f. pressekreterare om att det kanske kunde bli aktuellt med ambulansflyg. Föranledde denna bedömning, att det kunde bli aktuellt med ambulansflyg, några direkta åtgärder vid denna tidpunkt, t.ex. vidareförmedlades den till UD eller Statsrådsberedningen?

Inom UNDBER fanns kännedom om ambulansflyget. Med tanke på katastrofens bedömda omfattning låg det därför nära till hands att föreslå departementsledningen att tänka på möjligheten att utnyttja ambulansflyg. Denna tanke förmedlades till Paula Burrau (pressekr.) och Magnus Edin (pol.sakk/t.f. pressekr.).

5. Framgick Hafströms och de svenska läkarnas ovan redovisade bedömning – att många patienter måste komma under bättre vård och att

sjukhusets resurser inte klarade tillströmningen av nya skadade, samt deras beslut tillsammans med den thailändske förbindelseofficeren, att evakuera samtliga skadade utländska turister till sjukhus i Bangkok – av den direktrapport som Hafström ringde in till det möte som inleddes den 27 december klockan 10 hos kabinettssekreteraren?

Jonas Hafströms redogörelse finns redovisad i sammanställningen från beredskapsgruppens möte. Samtalet fokuserade på förödelsen i katastrofområdet.

6. Enligt Regeringskansliets underlag till Katastrofkommission undersökte Konsulära enheten redan den 27 december 2004 hos Luftfartsverket möjligheten att få SNAM i luften, medan den första kontakten i frågan som noterats i Luftfartsstyrelsens underlag ägde rum den 28 december 2004. När togs den första kontakten mellan UD och Luftfartsverket?

Även inom UD:s konsulära enhet fanns kännedom om ambulansflygen och UD:s bestämda minnesbild är att den första, sonderande kontakten med Luftfartsverket (Håkan Österhed) togs av konsulära enheten redan på eftermiddagen den 27 december. Men det är riktigt att beskedet från verket om att planen inte var färdiga för insats kom på tisdag förmiddag.

7. Övervägdes någon gång möjligheten att överlåta till Luftfartsverket att organisera och upphandla hela sjuktransportinsatsen? Vad var i så fall skälet till att inte göra det?

Den 29 december kl. 11.00 gav UD muntligen uppdrag till Luftfartsverket (LFV) att, tillsammans med resurser från SAS och Västerbottens läns landsting (VLL) genomföra hemtransport av skadade från Thailand. För uppdragets genomförande upprättade LFV en ledningsstab som ledde och koordinerade insatsen. VLL utövade den medicinska ledningen och hade också vårdgivaransvaret. SAS ansvarade för det flygoperativa genomförandet.

8. Diskuterades vid kontakten mellan Näringsdepartementet och Luftfartsverkets generaldirektör den 28 december 2004 frågan om sjuktransporter från Thailand till Sverige?

Nej, den dagen diskuterades endast mottagandet av hemvändande på Luftfartsverkets flygplatser.

9. Vidtog Näringsdepartementet respektive Socialdepartementet några särskilda åtgärder i sjuktransportfrågan utöver vad som nämnts i denna promemoria?

Socialdepartementet och Näringsdepartementet vidtog inga ytterligare åtgärder än dem som nämns i promemorian.

Som kommentar till vad som nämns i promemorian på s. 5 andra stycket "att Socialdepartementet (statssekreterare Mikael Sjöberg) hade tagit beslut om att Västerbottens läns landsting kunde ta vårdgivaransvaret." kan sägas att det inte var något beslut i formell mening. Det var en bedömning av Sjöberg att Västerbottens läns landsting kunde ta på sig vårdgivaransvaret. Luftfartsverket hade i det uppkomna läget kommit med en begäran om att regeringen skulle teckna ett formellt avtal med landstinget om detta. Bedömningen gjordes dock att det inte fanns tid för en sådan process utan skulle det i ett senare skede visa sig att en sådan ordning skulle medföra några problem fick de lösas i efterhand av regeringen. Västerbottens läns landsting nöjde sig med det beskedet som förmedlades via Socialstyrelsen.

10. I Regeringskansliets/UD:s underlag till Katastrofkommissionen uppges att en Boeing 737 avreste den 29 december 2004 för att på morgonen den 30 december hämta upp bl.a. skadade svenskar i Phuket, men planet fick maskinproblem och blev stående i Dubai och ett ersättningsplan fick skickas. På vilket sätt var detta plan anpassat för att transportera sjuka och skadade? Vilket var det omnämnda ersättningsplanet?

Denna SAS Boeing 737 var inte utrustad för att transportera sjuka eller skadade på bår. Tanken var att det skulle transportera lättare skadade, som kunde klara resan sittande, samt icke skadade. Flygplanet med maskinproblem ersattes så snart som detta var tekniskt möjligt med en annan Boeing 737 i samma s.k. konfiguration.

11. I Luftfartsstyrelsens och Socialstyrelsens underlag till Katastrofkommissionen uppges att Viking Airlines-flygningen den 30 december 2004 var ett privat initiativ av Bengt Eriksson. Vilka kontakter förekom före flygningen mellan Bengt Eriksson och UD? När togs dessa och av vem? Vari bestod UD:s insats för att den nämnda sjuktransporten skulle kunna genomföras? Har Bengt Eriksson, som anges i Socialstyrelsens loggbok, skickat en "insändare" till UD? Om så är fallet begär utskottet att få ta del av en kopia av handlingen.

Bengt Eriksson tog före flygningen först telefonkontakt med kabinetssekreterare Hans Dahlgren. Denne hänvisade till biträdande chefen för konsulära enheten, Mikael Westerlind, som hade ett särskilt ansvar för koordinering av flyginsatserna. Vid samtal med Westerlind framförde Eriksson önskemål om hjälp med flygtransport till Thailand för ett av Eriksson organiserat sjukvårdsteam. Syftet skulle vara att ge skadade svenskar möjlighet till hemtransport (i sittande ställning) under kvalificerad medicinsk uppsikt. Förutsättningar uppgavs finnas för uttagning av passagerare på medicinska grunder. UD:s insats bestod i att skyndsamt hyra in ett lämpligt flygplan för transporten. Ett sådant plan av typ MD 80 tillhörigt Viking Airlines ställdes till Erikssons förfogande.

En kopia av ett e-postmeddelande den 3 januari 2005 från Eriksson till Statsrådsberedningen bifogas.

12. Enligt uppgifter kontaktade den isländske statsministern statsminister Göran Persson dagen före nyårsafton och erbjöd ett sjuktransportflyg. När erbjudandet accepterades var flygplanet i luften på väg till Bangkok samma dag. Av Regeringskansliets/UD:s underlag till Katastrofkommissionen framgår att ett ambulansplan från IcelandAir hämtade skadade svenskar i Bangkok för transport till Sverige den 4 januari. Vid vilka tidpunkter kontaktades Göran Persson av den isländske statsministern respektive lämnades beskedet att erbjudandet accepterades? Hur hanterades erbjudandet från den isländske statsministern? Vad var skälet till att erbjudandet inte accepterades tidigare?

Statsministern talade den 30 december med den isländske statsministern som då erbjöd flygkapacitet från IcelandAir. Erbjudandet vidarebefordrades omgående till UD.

Direkta telefonkontakter om sjuktransportflyget förekom mellan UD:s konsulära enhet och det isländska regeringskansliet på nyårsafton, nyårsdagen och därpå följande dagar. Det har i efterhand inte varit möjligt att exakt fastställa skälet till att det isländska erbjudandet accepterades först efter några dagars fördröjning. Den sannolika förklaringen till dröjsmålet är att det under vissa perioder, särskilt när den första, större gruppen skadade och sjuka hade hunnit evakueras, var svårt att få fram transportabla patienter ur den allt mindre gruppen kvarvarande skadade. Noggrann avstämning krävdes därför med personal på plats i Thailand. Detta fördröjde hanteringen.

I promemorian återfinns en sammanställning i form av en tabell över genomförda sjuktransporter med skadade svenskar. Utöver svar på frågorna ovan begär utskottet en kommentar till tabellen och eventuella skillnader mellan UD:s och Luftfartsstyrelsens uppgifter. Utskottet begär även en redogörelse för vems initiativ – UD:s, Luftfartsverkets eller någon annans – som låg bakom respektive sjuktransportflygning. I de fall UD inte stod för initiativet begär utskottet en redogörelse för när och på vilket sätt respektive initiativ blev känt för UD, samt UD:s roll i sammanhanget (t.ex. i fråga om finansiering).

Samtliga SAS-flygningar enligt tabellen har skett på UD:s initiativ. De uppgifter som hämtats från Luftfartsverkets underlag om flygningar med två SAS-plan med avresa 30 december och ankomst 1 januari rör samma transporter som redovisats i UD:s underlag i fältet nedanför. Beträffande flygningarna med SAS Braathens har UD, sedan man informerat sig om modaliteterna för sjuktransporterna på norsk sida, gjort beställningen (31 december eller möjligen 1 januari). De uppgifter som härrör från LFV och gäller två flyg destinerade till Arlanda avser samma transporter som redovisats i UD:s underlag i fältet ovanför. Flygningarna med

Global Medical Support har beställts på initiativ av UD (30 december). Viking Airines-planet beställdes på UD:s initiativ (29 december). Det kom att ställas till Bengt Erikssons och sjukvårdsteamets förfogande (se svar på fråga 11). Volvo/Ericsson erbjöd (troligen 29 december) ett mindre flygplan för transport av sjuka. UD lät ett läkarteam, som samtidigt erbjudit sina tjänster, utnyttja denna facilitet. I de övriga fallen enligt förteckningen har UD accepterat erbjudanden från andra länder. Det tyska erbjudandet nådde UD den 29 december och det isländska den 30 december. Det har inte kunnat fastställas när UD fick information om den franska avsikten att bistå. UD:s roll i de fall som inte redan kommenterats här ovan var beställarens. Ett betalningsåtagande ingicks därmed, oberoende av en slutlig kostnadsreglering.

PM 6: Hemtagning av omkomna

1. I vad mån anses de åtgärder som beslutats av UD för hemtagningen av omkomna ha skett på ett sätt som är förenligt med UD:s arbetsordning, eller behövde den frångås?

Utrikesdepartementets arbetsordning har följts. I KU:s PM finns redogjort för aktuella bestämmelser. Vidare anges i 43 § förordning (1992:247) med instruktion för utrikesförvaltningen, IFUR, att Regeringskansliet får besluta om avvikelser från förordningen för särskilda fall. Med uttrycket särskilda fall avses förutom enskilda individuella fall där en person avlidit, även händelser som i sin tur lett till att flera individer avlidit.

2. Vidtogs några omedelbara åtgärder redan den 26 december 2004 med anledning av rapporterna om svenska dödsfall? I så fall vilka?

Konsulära enheten tog kl. 08.45 den 26 december kontakt med vice ordföranden i ID-kommissionen i syfte att förbereda kommissionens eventuella resa till Thailand för att göra identifieringar. Under den 26 december fanns bekräftad information om ett svenskt dödsfall, och ytterligare ett under natten mot måndagen. Det fanns vid den tidpunkten ingen slutgiltig identifiering. De rapporterade dödsfallen registrerades. Polisen meddelades om att dödsfall nu fanns och att därmed en insats av ID-kommissionen skulle fortsätta att förberedas.

De första offren som blev kända hade identifierats av anhöriga på plats i Thailand. För den processen ansvarade, innan den internationella ID-kommissionen kommit på plats, de thailändska myndigheterna. Ambassaden och personalen på plats i Phuket hade därför kontakter med såväl anhöriga som de thailändska myndigheterna.

3. Vidtogs några omedelbara åtgärder redan den 27 december 2004 med anledning av uppgiften i rapporten från ambassaden klockan 09.07 samma dag om att möjligheterna till kylförvaring av kropparna sannolikt var begränsad.

Nej, några omedelbara åtgärder vidtogs inte. Vid det laget hade ansträngningarna att hjälpa överlevande högsta prioritet och det var det ännu inte uteslutet att kylkapaciteten ändå skulle komma att visa sig tillräcklig (jämför formuleringen "sannolikt begränsad").

4. Vidtogs några omedelbara åtgärder den 27 december 2004 med anledning av Försvarsmaktens råd till UD att "inhandla strategiska transporter"? I så fall vilka?

UD känner vare sig till det citerade rådet eller begreppet "strategiska transporter".

5. Vad svarade Försvarsdepartementet när Försvarsmakten, vid kontakten klockan 12.00 tisdagen den 28 december, anhöll om anmodan för att ställa Herkulesplanen i beredskap?

Försvarsdepartementet (C MIL) tog emot meddelandet om det rådande beredskapsläget inom Försvarsmakten varefter C MIL meddelade statssekreteraren att Försvarsmakten var berett att på Försvarsdepartementets begäran höja beredskapen till 6 eller 12 timmar. Försvarsmakten fattade dock på egen hand beslut om att höja beredskapen innan departementet återkom.

6. Hur många flygningar har genomförts med Herkulesplan för hemtagning av omkomna? När upphörde användningen av Herkulesflyg för hemtagning av omkomna? Hur många omkomna har tagits hem med Herkulesflyg?

Två flygningar av identifierade omkomna svenskar genomfördes med Herkulesplanen. Den första lämnade Phuket den 3 januari med sex omkomna ombord. Den andra och sista ägde rum den 7 januari och medförde två omkomna.

7. Vilket eller vilka beslut låg till grund för beställningen av de två Herkulesplan samt upphandlingen av Antonov-124-planen och eventuellt andra plan som användes vid insatsen (innan Rikspolisstyrelsen fick i uppdrag att samordna hemsändandet och överlämnandet av dem som avlidit)?

Förutsättningarna för Försvarsmaktens stöd till statliga myndigheter framgår av förordningen (2002:375) om Försvarsmaktens stöd till civil verksamhet. Enligt nämnda förordning får Försvarsmakten lämna stöd på begäran bl.a. av statliga myndigheter under förutsättning att myndigheten har resurser som är lämpliga för uppgiften och det inte allvarligt hindrar dess ordinarie verksamhet. Enligt förordningen skall Försvarsmakten ta ut avgifter för det stöd som lämnas. Under perioden lämnade Försvarsmakten stöd till olika myndigheter, bland annat Regeringskansliet och Räddningsverket.

Herkulesplanen var som nämnts ovan ställda i beredskap. Torsdagen den 30 december ringde UD till Försvarsmakten för att meddela att Herkulesplanen skulle användas för transport av omkomna från Thailand. Försvarsmakten bad att få återkomma på generalsnivå (Jan Jonsson). General Jonsson tog därefter kontakt med expeditions- och rättschefen i Försvarsdepartementet. De diskuterade om Herkulesplanens avfärd skulle kunna samordnas med det stöd som Försvarsmakten lämnade till Räddningsverket inom ramen för den myndighetens uppdrag att bistå drabbade i katastrofområdet. Efter att ha fått positivt besked i den frågan från expeditionschefen i UD meddelade expeditions- och rättschefen i Försvarsdepartementet att så kunde ske. Försvarsmakten har vidare

lämnat stöd till Räddningsverket genom att hyra in sådan flygtransport som Försvarsmakten brukar använda sig av för att transportera tung utrustning. Kl 03.00 den 2 januari skickade således Räddningsverket 11-12 kylcontainrar från Arlanda till Phuket med ett fraktflygplan av modell AN 124 som hyrts in av Försvarsmakten.

8. Var det UD eller Försvarsdepartementet som svarade för kontakterna med Försvarsmakten och Räddningsverket angående de inledande flygningarna till Phuket för transport av kistor, kylcontainrar, liksäckar etc.?

Direktkontakter förekom mellan både UD, Försvarsdepartementet och Försvarsmakten och Räddningsverket. Försvarsdepartementets myndigheter stämde kontinuerligt av med Försvarsdepartementet. Försvarsmakten ställde samverkansofficerare till förfogande till UD (Olof Ekman) och erbjöd motsvarande till Luftfartsverket. Olof Ekman kom att utgöra en brygga i kontakterna mellan UD, Försvarsdepartementet och Försvarsmakten. Avseende transportflygning till Thailand omfattade kontakterna i huvudsak behov av orientering om vad som pågick just nu. Utöver detta förekom kontakter mellan Försvarsmakten och UD avseende s.k. "diplohantering", diplomatisk tillståndsgivning för statsluftfartyg. Omkring den 31 december deltog Räddningsverkets personal i Phuket i beställningar av den ovan nämnda materielen via Försvarsmakten. Enligt Räddningsverkets uppfattning gick beställning av kistor från Räddningsverkets personal i Phuket via Försvarsmaktens personal i Phuket till leverantör.

9. Vad innebar Försvarsdepartementets meddelande till Försvarsmakten klockan 20.15 onsdagen den 29 december om att FN avsåg att tillhandahålla kistor/"body bags" på plats?

Uppgiften lämnades av chefen för den militära enheten i Försvarsdepartementet. Vid den tidpunkten har Försvarsmakten redan genomfört en nationell inventering av tillgång till kistor i Sverige.

10. Vem har upphandlat de kistor som använts för att transportera hem avlidna efter katastrofen (UD/Konsulära enheten, Försvarsdepartementet, Räddningsverket, Försvarsmakten etc.)?

Ett mindre antal kistor skaffades lokalt på plats i Thailand av Räddningsverket inför flygningarna med Herkulesplanen. Ett antal kistor införskaffades av Försvarsmakten för Räddningsverkets räkning inför flygningarna med Herkulesplanen (Tp-84) och An-124. Planen medförde ett hundratal kistor från Sverige. I ett senare skede under våren införskaffades ytterligare kistor lokalt i Thailand av Räddningsverket.

11. Asienenheten uppgav vid beredskapsgruppens möte klockan 10.00 den 30 december att myndigheterna i Krabi avsåg att kremera 400 kroppar såvida inte Sverige genom Räddningsverket kunde få kylanläggningar på plats för att omhänderta kroppar. När och på vilket sätt erhöll Asienenheten denna information? Hur hade dessförinnan de uppgifter om kremering som förekommit flera dagar tidigare följts upp av UD?

Asienenheten fick den aktuella informationen på morgonen den 30 december genom telefonmeddelande från utsänd personal i Krabi.

Dessförinnan hade ambassaden den 28 december på morgonen (kl. 15.50 lokal tid) fått en instruktion per e-post av chefen för konsulära enheten om att utverka en thailändsk myndighetsinstruktion om att kroppar inte fick brännas förrän en säker identifikation hade gjorts. Ambassaden talade med högsta insatsledningen i Phuket och meddelade den svenska inställningen till kremeringar. Insatsledningen informerade om att inga kremeringar skulle göras av utländska medborgare innan identifikation var gjord. Detta meddelades till konsulära enheten (Nordlander) den 29 december kl. 00.33 i ett e-postmeddelande från Laakso. Denna information bekräftades senare vid ett möte på utrikesministeriet som hölls på eftermiddagen den 30 december vilket ambassaden rapporterade om till UD i fax diarienummer 146 A.

Utrikesminister Laila Freivalds utverkade vid sitt besök ett löfte direkt från den thailändska regeringen om att inga "västerländska" kroppar skulle kremaras.

12. Varför ansågs vid beredskapsgruppens möte klockan 09 den 31 december, att det eventuellt var nödvändigt med en telefonkontakt från utrikesminister Laila Freivalds till den thailändske inrikesministern om att det inte skulle brännas några kroppar, när ett sådant löfte redan utverkats vid Freivalds besök i Thailand den 29–30 december?

Bedömningen var, mot bakgrund av frågans vikt och efter uppgifter om att upplopp hade förekommit bland lokalbefolkningen (underlåtenheten att kremera bryter mot religiös uppfattning), att det skulle kunna bli nödvändigt att påminna de thailändska myndigheterna om löftet.

13. Av de omkomna svenskar som fördes hem med det första Herkulesplanet hade två kremrats i Thailand. Hade dessa kremeringar skett efter önskemål från anhöriga?

Samtliga kremeringar som ägt rum i Thailand av omkomna svenskar har, så vitt generalkonsulatet i Phuket känner till, skett enligt anhörigas önskemål.

Utskottet begär även en kommentar till

dels, mot bakgrund av innehållet i de beslut som regeringen, Regeringskansliet och UD fattat, den uppkomna oklarheten om vem – Rikspolisstyrelsen eller Försvarsmakten – som skulle upphandla transportresurser samt Försvarsmaktens minnesanteckningar från mötet den 12 januari,

Regeringskansliet (UD) beslutade den 31 december 2004 att anställa pensionerade generalen Johan Hederstedt som sakkunnig i Regeringskansliet. Uppdraget innebar att Hederstedt, under chefen för utlandsmyndigheten i Thailand, skulle vara samordnare i Thailand av hemtransport av avlidna svenskar. Därefter beslutade regeringen den 3 januari 2005 att uppdra åt Rikspolisstyrelsen att samordna hemsändandet och överlämnandet av de avlidna. I uppdraget låg att Rikspolisstyrelsen skulle samråda med relevanta myndigheter och andra organ.

Rikspolisstyrelsen beslutade den 7 januari 2005 att ”uppdra åt Försvarsmakten att ombesörja att omkomna personer transporteras till Sverige. Uppdraget innebär att upphandla och träffa avtal med den/de transportörer som blir aktuella. Nära samverkan skall ske med Rikspolisstyrelsen.” På beslutet antecknades att samråd skett med Försvarsmakten. Det åsyftade samrådet ägde rum med Lars af Sillén, Försvarsmakten.

Den 7 januari 2005 anmälde Försvarsmakten till Försvarsdepartementet otydligheter avseende myndighetens ansvar för hemtransporter av avlidna. Såväl Hederstedt som Rikspolisstyrelsen hade då kontaktat Försvarsmakten och begärt att myndigheten skulle upphandla hemtransporter. Försvarsmakten ifrågasatte dels det lämpliga i att just Försvarsmakten skulle upphandla transporter, dels vem som i så fall skulle vara uppdragsgivare och mottagare av Försvarsmaktens stöd enligt stödförordningen. Samtidigt fanns självklart en beredskap och vilja att bistå relevant myndighet om det ansågs lämpligt. Försvarsdepartementet kontaktade i detta läge UD varvid konstaterades att departementen hade en samsyn i fråga om att uppgiften att ombesörja hemtransporterna efter regeringsbeslutet den 3 januari 2005 låg på Rikspolisstyrelsen och inte på Hederstedt. UD åtog sig att klargöra frågan för Hederstedt, som ännu inte kände till regeringsbeslutet.

Vid mötet på Rikspolisstyrelsen den 12 januari, som var i en vidare krets än vad som framgår av promemorian (RPS, RKP, RMV, Svenska kyrkan, Stockholms läns landsting, Stockholms stad, Stockholms kyrkogårdsförvaltning, SB, Länsstyrelsen, Försvarsmakten, KBM, UD), kom frågan upp om ansvaret att upphandla flygkapacitet för hemtransport av avlidna. Av de minnesanteckningar som RPS delgav de närvarande myndigheterna framgår bl.a. följande beträffande hemtransporterna.

”Johan Hederstedt uppdrag i Thailand diskuterades med utgångspunkt från upphandling av flygtransporter och gränsdragningen mellan olika myndigheter. Per Holmström UD meddelade att gränsdragningen beslutats under innevarande dag och att det är klarlagt att Johan Hederstedt inte har i uppdrag att upphandla själva flygtransporterna.

Beslut har tidigare fattats av RPS i frågan och som givit uppdrag åt Försvarsmakten att upphandla flygtransporter av omkomna från Thailand.

Försvarsmakten avvaktar skriftligt klargörande innan man återupptar upphandlingsförfarandet.”

Försvarsmaktens uppfattning var att grunden för Försvarsmaktens stöd till andra myndigheter endast kunde ta sin utgångspunkt i stödförordningens bestämmelser. Mot den bakgrunden ifrågasattes lämpligheten av att myndigheten skulle upphandla resurser som den inte förfogade över och ställa till Rikspolisstyrelsens förfogande. Försvarsmakten kom heller inte att upphandla några transporter.

För Regeringskansliet var det däremot klarlagt att samtidigt som uppdraget att ansvara för samordningen av hemsändandet av avlidna övergick, så övergick även ansvaret att se till att flygtransporter upphandlades.

Ytterligare dialog ägde rum mellan myndigheterna för att förtydliga uppdraget. Av praktiska skäl kom upphandling fortsättningsvis att göras lokalt i Phuket via Thai Airways. Detta var en väl motiverad ordning eftersom man lokalt hade bäst överblick över antalet sannolika hemsändningar under veckan och eftersom det krävdes framförhållning på plats för att säkra transportutrymme hos Thai Airways.

dels vad Försäkringsbranschen anfört i ovan nämnda promemoria avseende samordningen mellan UD och Justitiedepartementet, kontakterna mellan regeringen och Rikspolisstyrelsen och Försäkringsförbundets roll därvidlag, samt tidsutdräkten i regeringsbeslutet om kostnadsansvar för hemtransport av avlidna som sakenade försäkringskydd.

Det är naturligt att Försäkringsförbundet inte haft insyn i de många kontakter som tagits inom Regeringskansliet samt mellan och med myndigheterna. I frågan förekom täta dagliga kontakter mellan UD (rättschefen Carl Henrik Ehrenkrona), Ju (dåvarande chefen för polisenheten Nils Öberg) och Rikspolisstyrelsen (överdirektören Ann-Marie Begler).

Ett regeringsbeslut med innehåll att staten skulle ta ekonomiskt ansvar för hemtransport av avlidna svenskar planerades till den 10 februari, detta bl.a. mot bakgrund av försäkringsbranschens önskemål om

ekonomiska graniter för transporter av oförsäkrade avlidna. Denna avsikt hade också meddelats branschen (Anders Beskow). Ärendet reste ett antal principiella frågor, varför beredningen inte hann avslutas före detta datum. Den 11 februari ingicks en överenskommelse mellan branschen och RPS om hemtransport av avlidna svenskar, vilket innebar att syftet med regeringsbeslutet redan var tillgodosett.

PM 7: Utsändande av ID-kommissionen

De kontakter den 26 december mellan UD och Rikspolisstyrelsen som beskrivs i rubricerade promemoria har kommenterats av UD under avsnittet "Registrering av saknade, skadade och omkomna" ovan.

1. Besvarades, och i så fall när, ambassadens förfrågan i faxmeddelandet klockan 09.07 måndagen den 27 december 2004 om kontaktnummer till den svenska ID-kommissionen?

Chefen för UD:s konsulära enhet informerade ambassaden per e-post samma dag om att kommissionen inkallats och bad ambassaden utverka positivt förhandsbesked från thailändska myndigheter. Kontakterna sköttes sedan huvudsakligen mellan UD och Rikspolisstyrelsen i Stockholm.

Konsulära enheten hade redan kl. 08.45 på söndagen den 26 december kontaktat vice-ordföranden i ID-kommissionen Stig Edqvist i syfte att förbereda en sammansättning av en ID-kommission (kommissionen har inte stående medlemmar) för att resa till Thailand. Under söndagens förmiddag fick ambassadören – som väl känner till ID-kommissionen och dess funktion från tidigare uppdrag – besked om detta på telefon.

2. Uttryckte thailändska myndigheter någon form av önskemål om eller tillåtelse till medverkan av svenska experter för att identifiera omkomna? Om ja, hur framfördes detta och när?

Ambassaden fick en förfrågan från thailändska myndigheter under förmiddagen (lokal tid) den 27 december om en kontaktpunkt i Sverige för hjälp med att identifiera kroppar. Det e-post som Laakso sände till UD kl. 11.06 den 27 december löd som följer:

"Vi har fått en förfrågan från thailändska myndigheter om vem de ska kontakta i Sverige för att tala om hjälp med att identifiera kroppar. Kan vi få en kontaktpunkt i Sverige som vi kan nämna för thailändarna. De har också bett att få en kontakt på ambassaden för att bistå med att identifiera kroppar. Jag är inte säker på att vi har någon sådan person att ställa till förfogande. Frågan brådskar och om man vill ringa direkt till de thailändska myndigheterna är det +66-2-5028287 Forensic department. Tacksam besked om svenska myndigheter tar direktkontakt med thailändarna."

Ambassaden fick alltså information per e-post den 27 december på kvällen (lokal tid) om att ID-kommissionen hade inkallats. Där fanns också en begäran om att departementet ville ha ett positivt förhandsbesked från de thailändska myndigheterna om kommissionen skulle få verka i landet. Laakso besvarade detta per e-post samma dag kl. 23.21 (lokal tid) genom att informera om att thailändarna hade vid ett möte

som hållits på utrikesministeriet under eftermiddagen (samma möte där OK lämnades för hjälp från Räddningsverket) efterlyst hjälp från de drabbade ländernas "forensic experts". Dessutom fanns ju också redan den informella begäran som redovisats i ovan citerade e-post.

3. När, och på vems initiativ, ägde samråd mellan UD och Rättsmedicinalverket rum angående utsändande av ID-kommissioner till Thailand och Sri Lanka?
4. När meddelades Rikspolisstyrelsen/Rikskriminalpolisen av UD om besluten att utsända ID-kommissioner till Thailand respektive Sri Lanka?

Den 28 december tog chefen för UD:s konsulära enhet beslut om att sända en ID-kommission till Thailand och den 30 december togs ett beslut att sända en ID-kommission till Sri Lanka. Innan dessa beslut togs hade vederbörligt samråd skett per telefon med Rikskriminalpolisen och med chefen för Rättsmedicinalverket.

5. På beredskapsgruppens möte klockan 10.00 tisdagen den 28 december 2004 uppgavs att ID-kommissionen skulle avresa till Thailand onsdagen den 29 december. Kommissionen avreste dock inte förrän eftermiddagen torsdagen den 30 december. Vad var skälet till att ID-kommissionen inte avreste till Thailand förrän torsdagen den 30 december?

Av erfarenhet från exempelvis terroristdådet på Bali gjordes bedömningen att denna världskatastrof i en annan världsdel krävde kompletteringar med extra utrustning på grund av katastrofens omfattning och den långa tid arbetet skulle ta. Det var skälet till fördröjningen på en dag.

Härutöver begär utskottet

dels en kommentar till skillnaden mellan förordningen om expertgruppen för identifiering vid katastroffall och arbetsordningen för Utrikesdepartementet i fråga om vem samråd skall ske med inför beslut om utsändande av ID-kommissionen utomlands (Rättsmedicinalverket eller Socialstyrelsen),

UD har följande kommentarer:

2 § förordningen (1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall:

Rikspolisstyrelsen beslutar på framställning från en polismyndighet och efter samråd med Rättsmedicinalverket om att sända ut expertgruppen samt om gruppens sammansättning vid katastroffall inom landet. När ett katastroffall inträffat utomlands fattas motsvarande beslut av Regeringskansliet efter samråd med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket.

50 § 7 Regeringskansliets föreskrifter (UF 2004:1) med arbetsordning för Utrikesdepartementet:

Chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden får ...

7. efter samråd med Rikspolisstyrelsen och Socialstyrelsen besluta om att sända ut experter för identifiering av svenska medborgare som förolyckats utomlands.

Av förordningen framgår att beslutsbefogenheten att sända ut expertgruppen tillkommer Regeringskansliet och att samråd dessförinnan skall ske med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket; i Utrikesdepartementets arbetsordning sägs däremot att samråd skall ske, förutom med Rikspolisstyrelsen, med Socialstyrelsen.

Den nämnda bestämmelsen i arbetsordningen har i sak kvarstått oförändrad under en följd av år, bestämmelsen infördes första gången den 1 juli 1987 i Utrikesdepartementets föreskrift UF 1987:1 med arbetsordning för departementet (30 §), dvs. innan 1988 års förordning trädde i kraft den 1 juli 1988. Av förbiseende kom hänvisningen i arbetsordningen till Rättsmedicinalverket i stället för till Socialstyrelsen inte att ändras i samband med förordningens ikraftträdande. Det bör noteras att i de fall Regeringskansliet/Utrikesdepartementet till följd av flodvågskatastrofen beslutat att med stöd av förordningen sända ut expertgruppen, har samråd skett med Rättsmedicinalverket, således i överensstämmelse med förordningens bestämmelser.

PM 8: Information till statschefen om katastrofen

Med utgångspunkt från vad som anförts i det föregående föreslås att konstitutionsutskottet genom en skrivelse till Regeringskansliet begär kommentarer till

- 1. uppgifterna om att hovet till en början själv fick efterfråga information från Regeringskansliet, och*
- 2. redogörelsen i denna promemoria om regeringens information till Kungen.*

Det är korrekt att kabinetssekreterare Hans Dahlgren den 29 december kl. 09.00 informerade Kungen på slottet. Drottningen deltog däremot inte i detta möte.

Därutöver ringde Drottningen den 28 december till chefen för UD:s konsulära enhet, den tidigare Thailandambassadören Jan Nordlander, för att förhöra sig om kondoleansbrev till det thailändska Kungahuset och lämpliga mottagare av humanitära donationer.

De övriga uppgifter som anges i promemorian är i allt väsentligt en korrekt återgivning av hur regeringens information till statschefen skedde.

PM 9: Regeringskansliets telefonkapacitet

1. I promemorian från Försvarsdepartementet som refereras ovan föreslås att risken för att växeln blir nerringd bör studeras. Har en sådan undersökning gjorts och vilka var slutsatserna? Ledde det till att några åtgärder vidtogs för att minska risken för att telefonväxeln blockeras?

En undersökning av Regeringskansliets krishanteringsförmåga vad gäller IT och telekommunikation gjordes i maj år 2002. Undersökningen fokuserade på hur Regeringskansliet säkerställer att den tekniska förmågan vidmakthålls i ett krisläge.

Varken denna undersökning eller erfarenheterna från flodvågskatastrofen har visat på tekniska problem i växeln. Det var heller inte personalrelaterad underkapacitet i själva växeln som orsakade de långa väntetiderna i samband med flodvågskatastrofen. Regeringskansliets telefonväxels uppgift är att koppla samtal vidare. En telefonist kan koppla 90 samtal i timmen. Problemet under flodvågskatastrofen var att det fanns för liten organisation att koppla samtal till. Telefonväxeln har beredskap att med kort varsel kalla in tillräckligt med personal för att koppla samtal till en mycket stor svarsfunktion. Eftersom det inledningsvis under flodvågskatastrofen inte fanns tillräckligt med personal att koppla samtalen till fick växeltelefonisterna själva ta emot samtalen och ofta registrera uppgifter vilket ledde till långa väntetider i växeln.

2. Vilken utbildning och hur många övningar har genomförts i syfte att försäkra att telefonbemanningen vid Regeringskansliet skulle kunna fungera i händelse av kris? Vilka erfarenheter har dragits av dessa tillfällen?

Vad gäller konsulära frågor har 30 personer rekryterats inom Regeringskansliet för att kunna rycka in som extra telefonvakter under kriser. Dessa kommer inom kort att utbildas i krishantering och svåra samtal genom KBM:s försorg. Detta är en direkt följd av erfarenheterna från flodvågskatastrofen.

Verksamheten i telefonväxeln fungerade i sig relativt väl under flodvågskatastrofen. Som framgår av svar på fråga 1 var problemet att det inte fanns personal att koppla samtalen till. Växeln har varit inblandad i flera skarpa händelser (om än inte lika stora) både före och efter flodvågskatastrofen. Som exempel kan nämnas; terroristattacker i USA 11 september, diskoteksbranden på Bali, Linat-olyckan, mordet på Anna Lindh och invasionen i Irak. Under år 2005 har växeln haft höjd beredskap under båtolucky i Thailand strax efter tsunamin, jordbävning annandag påsk, bombdåden i London och bombattacken i Sharm-el Sheik under sommaren.

Erfarenheter från dessa händelser har diskuterats och använts i en lärande process för växelns medarbetare. Seminarier och utbildningsinsatser har genomförts bl.a. för att föra samtal med människor i kris och för att hantera krissituationer.

Träffar med enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden på UD (UD/KC) och med vakthavande vid UD har ordnats för att diskutera hur de olika funktionerna kan samverka på bästa sätt. Liknande möten har ägt rum med personal från HBC/Säkerhetscentralen och Information Rosenbad. Det är alltid en eller flera av dessa grupper som behöver samverka med växeln i ett inledningsskede av en krissituation.

Dessa möten ledde bl.a. till att ett gruppnummer till konsulära gruppen på UD/KC inrättades, eftersom det ofta varit problem att veta vem som var på plats vid olika tidpunkter.

Samarbetet ledde också till att "krisplatser" för samtalsmottagning inrättas i växelsalen¹, vidare har checklistor upprättats och en lista över telefonister som kan rycka in vid krissituationer har tagits fram.

Personal från växeln har också deltagit i UD:s frukostmöten (ca 2 gånger/år) i flera år där beredskapsfrågorna varit en stående punkt. Det finns en checklista framtagen även där.

3. Hur genomfördes och dokumenterades upphandlingen av telefonitjänster med KalixTele24?

Som framgår av underlaget till 2005 års katastrofkommission träffades vid ett telefonmöte klockan 18.00 den 27 december en överenskommelse mellan UD, Regeringskansliets Förvaltningsavdelning och KalixTele24 (underleverantör till TeliaSonera). Överenskommelsen innebar att KalixTele24 från och med klockan 07.00 den 28 december skulle ta emot samtal från Regeringskansliets växel i samband med flodvågskatastrofen, hantera och registrera information, ta meddelanden, koppla samtal om mer komplicerade ärenden vidare samt sända registrerade meddelanden till rätt funktion inom Regeringskansliet.

Upphandlingen genomfördes och dokumenterades genom att ett skriftligt avtal träffades den 29 december 2004 mellan Regeringskansliet och TeliaSonera Sverige AB. Uppdraget justerades något genom att ett ändringsavtal träffades den 9 januari 2005. Skälet till ändringen var att även Rikspolisstyrelsen skulle kunna utnyttja samma tjänst efter dess övertagande av ansvaret för registrering av saknade efter katastrofen. Båda avtalen finns arkiverade hos Regeringskansliets förvaltningsavdelning i ärendet FA2004/1914/IT.

¹ Arbetsplatser som tagits fram för att underlätta samarbetet och framför allt informationsutbytet mellan dem som kopplar samtal och dem som tar emot samtalen.

4. I den promemoria som upprättats vid Utrikesdepartementet och som har överlämnats till 2005 års katastrofkommission redovisas vissa preliminära slutsatser beträffande krishanteringen, bl.a. beträffande väntetider i telefonväxeln. Har det i denna del kommit fram nya uppgifter som skulle kunna ge grund till en annan bedömning?

De preliminära bedömningar som gjordes står sig, och utgör en av grunderna för det utvecklingsarbete som nu pågår med att utveckla Regeringskansliets förmåga att hantera t.ex. större katastrofer utomlands.

5. Finns det särskilda journummer hos Regeringskansliet som myndigheter kan ringa till i en krissituation?

Regeringskansliets växelnnummer är alltid öppet. När växeln är obemanningad möts den som ringer av ett inspelat meddelande. (Specialtexter blir inlästa om något särskilt har hänt eller behöver meddelas.) Av meddelandet framgår att det alltid finns 2 funktioner igång: UD:s vakthavande tjänsteman samt HBC/Säkerhetscentralen. Om man inte bryter samtalet kommer det att besvaras av Säkerhetscentralen, som har möjlighet att aktivera olika funktioner inom myndigheten. Genom denna central kan man nå t.ex. jourhavande beslutsfattare i Statsrådsberedningen, jourhavande säkerhetschef i Regeringskansliet och andra jourfunktioner i Regeringskansliet.

Justitiedepartementet har journummer som myndigheterna kan ringa till dygnet runt året runt, och som de också använder sig av. Numren går till en begränsad krets av högre befattningshavare och andra som går i jourtjänstgöring eller som annars är ständigt tillgängliga i departementet. Telefonnumren är kända för myndighetscheferna och en begränsad krets i övrigt i myndigheternas ledning.

För Utrikesdepartementets del finns särskilda journummer för UD:s vakthavande, för den konsulära jouren och för pressjouren. Dessa funktioner finns beskrivna i UD:s underlag till 2005 års katastrofkommission. I krissituationer inrättas därutöver, vid behov, särskilda gruppnummer (se t.ex. nedan).

Vid Försvarsdepartementet finns det ständigt en tjänsteman i beredskap (jourhavande tjänsteman). Denne nås alltid via HBC/SÄKC i Förvaltningsavdelningen. Myndigheter under Försvarsdepartementet samt samverkande myndigheter (t.ex. Statens strålskyddsinstitut) har delgivits vilka telefonnummer som gäller. Därutöver finns vissa befattningshavares (UNDBER:s) mobilnummer /personsökare delgivna direkt till vakthavande funktioner vid vissa av Försvarsdepartementets

myndigheter. Därutöver har myndighetsledningarna tillgång till chefstjänstemännens och vissa enhetschefers telefonnummer.

Socialdepartementet: I samband med det nordiska hälsoberedskapsavtalet har det upprättats en telefonlista för att de nordiska hälsoministrarna snabbt skall kunna komma i kontakt med varandra i en krissituation. Socialstyrelsen administrerar denna lista. För svensk del har lämnats numret till säkerhetscentralen i Regeringskansliet som i sin tur skall larma vidare. Det var det numret som Socialstyrelsen använde för att komma fram till UD på kvällen den 26 december 2004. I övrigt har myndigheterna inte något uttryckligt journummer att ringa. Däremot har myndigheternas ledningar tillgång till direkttelefonnummer till ansvariga statssekreterare och enhetschefer och vice versa.

På Utbildnings- och kulturdepartementets externa hemsida finns en särskild sida som är rubricerad "Kontaktinformation". På den sidan finns uppgifter om statsråden, chefstjänstemännen, informationschefen och politiskt sakkunniga vid departementet. Där anges bl.a. informationschefens mobiltelefonnummer. Härigenom kan myndigheter vid en krissituation komma i kontakt med departementet. Därutöver har en rutin etablerats som innebär att flertalet av myndighetscheferna inom Utbildnings- och kulturdepartementets ansvarsområde har uppgifter om mobiltelefonnummer till statssekreterarna.

Jordbruksdepartementet har inga särskilda journummer som myndigheter kan ringa i en krissituation. Mobiltelefonnummer till ansvariga handläggare och chefer i departementet finns dock i stor utsträckning tillgängliga hos respektive myndighet för att användas i det dagliga samarbetet mellan departement och myndighet. Jordbruksdepartementet överväger, inom ramen för arbetet med att fortlöpande se över säkerhets- och beredskapsrutiner, att inrätta ett särskilt telefonnummer som alltid är vidarekopplat till en jourhavande chef i departementet.

Inom Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet finns det inte något särskilt larmnummer. Myndigheterna under Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet har mobiltelefonnumret till enhetscheferna för ansvarig sakenhet vid departementet, och ringer dit om det händer något. För beredskapen vid radiologisk olycka finns ett särskilt jourssystem.

Utskottet har också begärt :

1. en redogörelse för under vilken tidsrymd som svarskapaciteten i Regeringskansliet varit otillräcklig under krisförloppet,

Svarskapaciteten i Regeringskansliet var otillräcklig fram till kvällen och natten den 27 december i så motto att det inte fanns tillräckligt med personal att koppla samtalen vidare till. Vid nio-tiden på kvällen den 27 december började antalet samtal i kö minska från tidigare fler än 100

samtal i kö. Under natten sjönk successivt antalet samtal i kö. Därefter nåddes ett mer normalt antal samtal i kö, som vid vissa toppar (i samband med nyhetssändningar) kunde ligga på 20-30 samtal i kö. Det är svårt att säga ett exakt klockslag eftersom situationen successivt förbättrades.

Presstjänstens direktnummer blockerades däremot inte någon gång under den tid då anstormningen av samtal pågick. Till detta nummer inkom inte bara samtal från medier, utan även från drabbade i Thailand, anhöriga, myndigheter. Presstjänsten anpassade sin bemanning efter trycket. Som mest kunde tolv ingående samtal besvaras samtidigt på detta nummer.

2. *en kommentar till de i promemorian angivna svårigheterna för reseföretagen att nå Regeringskansliet samt*
3. *de eventuella kommentarer i övrigt som promemorian kan föranleda.*

Det är självklart ytterst beklagligt att det var svårt att nå Utrikesdepartementet. Men det kan också framhållas att gruppchefen på konsulära enheten under eftermiddagen söndagen den 26 december hade flera kontakter med reseföretagen My Travel (Vingresor, Always och Globetrotter), oftast Mattias Oresved, men även Christian Klemens, och med Britannia Airways/Fritidsresor, Göran Gårdö. Hon fick då bl.a. klart för sig att resebolagen hade etablerat ett samarbete och fick, som svar på direkt fråga beträffande Apollo, besked att det därmed inte var nödvändigt för henne att kontakta några fler reseföretag. Såväl konsulära enheten som biträdande chefen för Asienheten, talade alltså under det första och andra dygnet flera gånger direkt med t.ex. Fritidsresor. Uppenbarligen nådde dock inte denna information alla berörda befattningshavare i företaget.

PM 10: Information till allmänheten

Rubricerade promemoria föranleder några inledande kommentarer:

Det är korrekt att Nina Ersman, UD:s pressombudsman, informerades kl. 06.00 av UD:s pressjour. Men det var den senare som därefter begav sig in till departementet. Något senare anslöt även pressombudsmannen, som hade blivit uppehållen av en serie telefonsamtal.

Den rättelse som sändes ut av TT kl. 11.56 den 26 december var ett resultat av att UD:s presstjänst ringt och påpekat att det ursprungliga meddelandet var inkorrekt.

Den i långa stycken citerade rapporten från Demokratiinstitutet i Sundsvall bygger en stor del av sin analys på tesen att "rent felaktiga besked utgick inledningsvis om att inga svenskar drabbats." Men som framgått av såväl tidigare redogörelser till Konstitutionsutskottet som redovisningen till 2005 års katastrofkommission lämnades aldrig någon sådan information av UD.

1. Inledningsvis var ordningen den att biståndminister Carin Jämtin skulle informera media om de biståndsinsatser som planerades, och hon skulle även ta eventuella följdfrågor om situationen i regionen. När informerade Jämtin media första gången?

Biståndsminister Carin Jämtin informerades på morgonen ca 09.30 av sin politiskt sakkunnige, Clara von Otter.

Endast en tidning hörde på förmiddagen på eget initiativ av sig till biståndsministerns pressekreterare John Zanchi och efterfrågade kommentarer. Därför bestämde biståndsministern i samråd med sin stab att också annan media skulle kontaktas och erbjudas information om de biståndsinsatser som var under förberedelse. I detta tidiga skeende gällde det främst insatser i form av ett UNDAC-team med personal och utrustning, samt också filter och tält, till Sri Lanka.

Ca klockan 10.30 började pressekreteraren Zanchi att kontakta flertalet nationella nyhetsmedia. Han berättade då om de biståndsinsatser som planerades och informerade om att det också fanns möjlighet att få kommentarer från biståndsministern.

Efter lunch började biståndsministern ge kommentarer, bland annat till SVT och TV4. Intervjuer spelades också in utanför UD vid Arvfurstens Palats på Gustav Adolfs Torg ca klockan 15.00. Jämtin medverkade senare också i direktsändning i TV4:s nyheter kl. 19.00.

2. Klockan 15.00 måndagen den 27 december 2004 ägde det första pressmötet om naturkatastrofen rum med Göran Persson, Laila Freivalds och Carin Jämtin. Vilka uttalanden till media gjorde Göran Persson respektive Laila Freivalds från det att naturkatastrofen inträffade den 26 december fram till pressmötet?

Varken för statsministerns eller utrikesminister Laila Freivalds del finns några uttalanden till media att redovisa före det pressmöte som hölls kl. 15.00 den 27 december. I detta tidiga skede av krisen var det huvudsakligen biståndsminister Carin Jämtin som informerade media.

3. Har UD/Regeringskansliet gått ut med skriftliga lägesrapporter om katastrofen, t.ex. på www.regeringen.se? Om ja, när har det gjorts och vilken information innehöll de?

UD:s press- och informationsenhet bar det samordnande ansvaret för informationen till medier och allmänhet. En av de viktigaste kanalerna var Regeringskansliets hemsidor. Från förmiddagen den 26 december bedrevs ett intensivt arbete för att lägga ut korrekt, relevant och fylligast möjliga information. Den första notisen med bl.a. vissa kontaktuppgifter låg ute på ud.se från ca. kl. 12.30 den 26 december och finns återgiven under fråga 1. i PM2 ovan. Fram till den 30 december hade den texten ändrats och byggts ut 77 gånger. Gradvis konstruerades nya delar till hemsidan med bl.a. en omfattande avdelning "Frågor och svar om katastrofen i Asien". Innehållet uppdaterades timme för timme. UD:s hemsida omfattade en stor mängd kontaktuppgifter och länkar till andra myndigheter, ambassaderna i det drabbade området samt företag och organisationer. I sina samtal med medier och allmänhet hänvisade pressenheten till UD:s hemsidor. Antalet besökare på hemsidorna slog alla rekord under katastrofens första dagar.

4. Vem tog beslutet den 26 december 2004 om att hänvisa oroliga anhängare till Regeringskansliets telefonnummer (405 10 00). Föregicks beslutet av någon diskussion inom Regeringskansliet, t.ex. mellan UD och Regeringskansliets växel?

Beslutet följde de rutiner som gäller sedan 11 september-händelserna i New York och togs av UD:s pressombudsman, efter samråd med konsulära enheten. I den första texten som lades ut på ud.se den 26 december kl. 12.30 fanns numret till regeringskansliet med, liksom numret till ambassaden i Bangkok. Växeln hade vid denna tidpunkt varit öppen i ca fem timmar. Dagen därpå inrättades ett särskilt anhängarnummer, vilket omgående lades ut på hemsidan (27 december ca kl. 15.45).

Växeln öppnade efter förfrågan från UD ca klockan 07.20 den 26 december. UD informerade media och hänvisade till Regeringskansliets växel.

5. Var presschefen i Statsrådsberedningen och informationschefen vid Information Rosenbad närvarande vid statssekreterargruppens möten?

Det bedömdes ej som nödvändigt att informationschefen för Information Rosenbad närvarade eftersom UD ansvarade för informationen. Tjänstgörande presschef i Statsrådsberedningen deltog vid flertalet av statssekreterargruppens möten.

6. Information Rosenbad säkerställde att alla departement informerade om katastrofen på sina respektive löpsedlar. Vidtogs några särskilda åtgärder för att samordna innehålllet i departementens information, t.ex. i samband med statssekreterargruppens möten eller genom kontakter mellan UD och informationsansvariga på berörda departement?

7. Vem hade huvudansvaret för att samordna informationen mellan departementen? Vilka problem förekom härvidlag?

UD hade det samlade ansvaret för information via webb från Regeringskansliet. I det ingick att ställa samman en lägesbild och förmedla ett samlat budskap om åtgärder, beslut m.m. Press- och informationsenheten tog de kontakter som behövdes för att kontinuerligt kvalitets-säkra de uppgifter som fanns på Regeringskansliets webbsidor.

Varje departement ansvarade då, precis som i vanliga fall, för information inom sina respektive sakområden. Information Rosenbad pekade via den centrala webbsidans löpsedel mot dessa ansvarsområden via länkar med beskrivande texter till departementens sidor. UD-informationen lyftes naturligtvis upp särskilt. Chefen för Information Rosenbad fick kontinuerligt lägesbilden via förvaltningschefen och kontakter med UD.

Information Rosenbad bidrog också med en genomgång av struktur på UD-sidorna eftersom informationsmängden snabbt ökade. Syftet var att underlätta för användarna av webben att hitta den mest eftersökta informationen.

Information Rosenbad sammanfattade och sammanställde övergripande information via intranätet som kom från de övriga departementen och bistod dem med redaktionellt arbete för webb och intranät.

Det största problemet var svårigheten att få adekvat information från de drabbade områdena. En annan svårighet var att många i personalen på departementen var på juledighet och departementens startsidor behövde snabbt anpassas till den rådande situationen. Information Rosenbad frångick ordinarie rutiner och publicerade text samt lyfte undan julhälsningar från departementens intranätsidor när personal på departementen inte fanns på plats.

8. Vidtogs några särskilda åtgärder för att samordna informationsarbetet som utfördes av Information Rosenbad, informationsfunktionen på berörda

departement och pressekreterarna? Hur såg arbetsfördelningen mellan dessa tre grupper ut?

Information Rosenbad erbjöd UD bistånd löpande från och med 26 december. Presschefen och pressfunktionen i Statsrådsberedningen samordnade enligt ordinarie rutiner pressekreterarna. Löpande kontakter främst kring praktiska frågor togs mellan SB press och Information Rosenbad. Någon särskild arbetsfördelning gjordes inte.

Samordning med informationsansvariga på departementen skedde endast i begränsad omfattning, då främst rörande intern information. Kontakter hölls med informationsfunktionerna på departement som var direkt berörda.

9. Vidtogs några särskilda åtgärder för att samordna informationen som utgick från regeringen/Regeringskansliet med motsvarande information från de myndigheter som berördes?

UD:s press- och informationsenhet lade ner ett omfattande arbete på att kvalitetssäkra all den information som lades ut på hemsidan, inte minst den information som emanerade från andra departement och myndigheter. Arbetet försvärades inledningsvis av att så få handläggare var tillgängliga p.g.a. helgledighet. Dessutom cirkulerade motstridiga uppgifter på en rad områden. Flera personer på UD arbetade på heltid med dessa faktakontroller.

PM 11: Personalförstärkning i Thailand

Redovisningen i rubricerade promemoria av händelserna, framför allt vad gäller ambassadör Jonas Hafström, under torsdagen den 30 december är delvis felaktig och ofullständig:

Fredagen den 31 december kom chefen för UD:s Asienenhet, Eva Walder-Brundin, och Hafström överens om att Christer Asp, som frivilligt anmält sig för att göra en insats, skulle avlösa Hafström i Phuket. Asp anlände lördagen den 1 januari på kvällen och avlösningen skedde vid stabsmötet på morgonen söndag den 2 januari.

Hafström landade i Bangkok på eftermiddagen den 2 januari och for direkt till thailändsk TV där den statliga kanalen 11 direktsände ett tsunami-program i flera timmar. Hafström deltog och talade bl.a. till det thailändska folket.

Måndagen den 3 januari övertog Hafström vid lunchtid ledningen för ambassaden.

1. Hur många personer ingår normalt i den s.k. beredskapsstyrkan? Hur många ingick i beredskapsstyrkan vid tidpunkten för katastrofen?

UD:s beredskapsstyrka utgör en ren personalreserv ("vikariepool") och är inte i första hand avsedd för uttryckning vid särskilda händelser eller andra kriser. Det handlar ofta om att åka ut till oförutsedda men normala arbetsuppgifter i händelse av sjukdom, tillfälliga arbetstoppar el. dyl. I de fall så skett har berörda tjänstemän inför avresan briefats och fått nödvändiga instruktioner för sina insatser på platsen. De tjänstemän som ingår i den s.k. beredskapsstyrkan har i regel en gedigen bakgrund som erfarna konsulära och administrativa handläggare i utrikesförvaltningen. Normalt ingår fyra personer i personalberedskapen. Vid tidpunkten för katastrofen fanns två personer tillgängliga.

2. Vilken beredskap gällde vid tidpunkten för katastrofen för dem som ingick i beredskapsstyrkan?

Som framgår av svaret ovan leder begreppet "beredskapsstyrka" fel. Det rör sig inte om någon snabbinsatsstyrka, och de tjänstemän som ingår i den personalreserv det handlar om har ingen skyldighet att hålla beredskap för tjänstgöring utanför normal arbetstid.

3. Vidtogs den 26 december 2004 några åtgärder för att rekrytera personer som kunde förstärka UD-närvaron i Thailand, t.ex. ur beredskapsstyrkan?

Som framgått ur UD:s underlag till 2005 års katastrofkommission, anmodade expeditionschefen vid sina telefonkontakter med UD:s säkerhetschef (chefen SSSB) på söndag kväll den 26 december denne att

se till att frågan om bemanningsförstärkning på UD och i regionen behandlades på mötet hos kabinetssekreteraren påföljande dag kl. 10.00. Möjligheten att sända någon ur beredskapsstyrkan redan under måndagen diskuterades, men det konstaterades också att styrkan inte utgjorde någon självklar resurs i rådande läge. Också i kontakterna med den tjänsteförrättande expeditionschefen tidig morgon måndagen den 27 december tog expeditionschefen upp behovet av personalförstärkningar till regionen, liksom till konsulära enheten. Även i dessa kontakter nämndes beredskapsstyrkan som en möjlighet.

Sedan behovet anmälts och diskuterats vid mötet måndag förmiddag vidtog personalenheten omedelbart åtgärder för att sända extrapersonal till katastrofområdet. Förutom en uppmaning till ambassaderna i Manila, Peking, Tokyo och Seoul att om möjligt stödja Bangkok med personal kontaktades per telefon ett antal UD-tjänstemän - i tjänst, i hemmet eller på semesterort - om de hade möjlighet inställa sig i tjänst och resa till de två drabbade utlandsmyndigheterna för tjänstgöring. Vidare sände personalenheten ut ett meddelande till samtliga enheter i UD och begärde bidrag av personal till den konsulära kraftsamlingen. Under normal arbetstid på måndagen bokades fem UD-tjänstemän till Bangkok, plus de två personalkonsulenterna, och tre tjänstemän till Colombo. Det fanns då inte klart angivet hur många som behövdes på respektive ort. Under kvällen bokades ytterligare personal in för resa till Bangkok. Avresorna skedde så fort det för var och en var praktiskt möjligt. Den första förstärkningen från Stockholm, en medarbetare ur beredskapsstyrkan, kom iväg på måndagskvällen. Under tisdagen kom det sedan in så många erbjudanden om arbetsinsatser att det blev jämförelsevis enkelt att hitta ytterligare som kunde resa ut.

4. När framförde ambassadör Jonas Hafström, eller någon annan vid ambassaden i Bangkok, första gången önskemål om personalförstärkning till regionen? Vilka omedelbara åtgärder vidtogs med anledning av önskemålet?

Ambassaden i Bangkok framförde natten mellan den 26 och 27 december önskemål om att få förstärkning, i samtal med biträdande chefen för Asienheten, vilken under natten tjänstgjorde på konsulära enheten. Denne hade också under natten givit klartecken till en första förstärkning från ambassaden i Singapore. Frågan togs sedan upp i mötet hos kabinetssekreteraren kl. 10 på måndagen, varefter personalenheten omedelbart började ringa in tjänstemän till förstärkningstjänstgöring. Se vidare svaret under fråga 3 ovan. Ambassaden kompletterade sitt önskemål per e-mail från Laakso till konsulära enheten på morgonen den 27 december ett fax senare samma förmiddag. Jonas Hafström framförde under sitt telefonsamtal under det nämnda mötet hos kabinetssekreteraren, som svar på en direkt fråga, att personalförstärkningar framför allt behövdes i Bangkok.

5. Vid beredskapsgruppens möte klockan 18.00 måndagen den 3 januari 2004 uppgavs att ambassadör Jonas Hafström hade begärt en "tung" samordnare och att en sådan höll på att tas fram. Vem togs slutligen fram och på vilket sätt skilde sig dennes roll från den roll som Johan Hederstedt hade?

Det konstaterades efter förnyad kontakt med Jonas Hafström, att behoven var täckta med bland andra Christer Asp och Johan Hederstedt på plats i Phuket, och UD:s protokollchef Catherine von Heidenstam på plats i Bangkok för att ytterligare förstärka ledningsfunktionen på ambassaden.

6. Vilken roll hade personalkonsulenter som skickades till Thailand?

UD:s personalkonsulenter är erfarna och vana att agera under och efter kriser. Beslutet att sända ut de två personalkonsulenterna togs i förvisningen om att de skulle kunna bidra på flera sätt till det krävande arbetet i Thailand - stöd till den egna personalen, familjemedlemmar och andra drabbade, liksom besök på sjukhus. Men också att kunna avlösa UD-personal med "vanliga" arbetsuppgifter, som samtal med hjälpsökande etc. Det visade sig vara en riktig bedömning.

7. När fick UD kännedom om att ambassaden i Bangkok på sin hemsida skulle gå ut/hade gått ut med en vädjan om att frivilliga svenskar skulle höra av sig till ambassaden?

Vädjan till frivilliga svenskar i Thailand att höra av sig till ambassaden lades ut på Bangkok-ambassadens hemsida den 27 december. Detta skedde i samarbete mellan den grupp på UD:s press- och informationsenhet som ansvarar för ambassadernas hemsidor och den i Bangkok informationsansvarige (pressrådet Jan Nyberg från ambassaden i Paris, som inställt sig vid ambassaden under söndagen). Uppmaningen togs bort den 31 december.

Härutöver begär utskottet en redogörelse för vilken typ av insatser som genomfördes av de frivilliga svenskar som hörde av sig till ambassaden och hur omfattande dessa insatser var.

I ett mycket tidigt stadium efterlyste ambassaden frivilliga genom sin hemsida. Texten den 27 december lød:

"Ambassaden i Bangkok söker svensktalande frivilliga som kan hjälpa till att ta hand om och stödja katastrofdrabbade svenskar som kommer till Bangkok. Vi söker särskilt personer med erfarenhet från krishantering, sjukvård och själavård."

Ambassadens vädjan fick ett stort gensvar och många människor från olika yrkesgrupper ville hjälpa till. Det första dygnet var det angeläget att

få telefonerna på ambassaden bemannade för att kunna ta emot uppgifter från dem som var drabbade av tsunamin. Det gällde bland annat att inhämta information för att kunna upprätta namnlistor. Detta arbete fortsatte dygnet runt under den första veckan av katastrofen. De frivilliga arbetade parallellt tillsammans med ambassadanställda. Generellt försökte ledningen på ambassaden ordna så att frivilliga arbetade tillsammans med ambassadpersonal i varje situation, eftersom det är enbart utsända tjänstemän som kan besluta i ärenden som är att betrakta som myndighetsutövning. Det var därför viktigt att försöka ha åtminstone ambassadens lokalanställda som representerade ambassaden på de olika platserna där personal kom att bli utposterad. Om det behövdes fattas viktigare beslut togs dessa av utsända tjänstemän efter telefonkontakt från frivilliga eller ambassadens lokalanställda.

När luftbron mellan Phuket och Bangkok respektive Thailand och Skandinavien kom igång, svarade frivilliga tillsammans med ambassadanställda för den hjälp (ekonomiskt bistånd, hotell- och flygbokningar etc) som svenskarna kunde få på flygplatsen i Bangkok (både på inrikes- och utrikesterminalerna). Frivilliga – oftast tillsammans med ambassadanställda – inventerade även sjukhusen i Bangkok för att få namnuppgifter på skadade så att dessa uppgifter kunde vidarebefordras till UD eller i förekommande fall till försäkringsbolagen. Därutöver förekom allehanda arbetsuppgifter på ambassaden beroende på vederbörandes kompetens. Det kunde gälla krisstöd, läkare som gjorde medicinska bedömningar, bemanna telefonväxeln m.m..

Det gjordes även många frivilliga insatser i det tsunamidrabbade området. Läkare och andra frivilliga deltog i sjukvårdsarbetet. Honorärkonsulatet i Phuket hade hjälp av frivilliga för att hjälpa till med allehanda frågor som de nödställda hade. Frivilliga hjälpte till med att upprätta en kontaktpunkt i Krabi för svenska nödställda. Det kom mängder av telefonsamtal från frivilliga i det tsunamidrabbade området som informerade om allt från personer som ville framföra att de var välbehållna eller att det saknades personer, hur läget var på den just den orten de befann sig på m.m.

Bilagor

Bilagor som bifogas denna promemoria:

bilagorna 1–3

Regeringsbeslut om finansiering av Räddningsverkets insats i Thailand

bilaga 4

Arbetspapper om evakueringsflygningar som organiserades av UD

bilaga 5

E-postmeddelande från Bengt Eriksson till Statsrådsberedningen

bilagorna 6–15

Regeringskanslibeslut om att sända ID-kommissioner m.m.



Regeringsbeslut

3

Bilaga 1

2005-01-13

Fö2005/98/CIV

Försvarsdepartementet

Statens räddningsverk
Karolinen
651 80 KARLSTAD

Stöd från Statens räddningsverk till Sveriges generalkonsulat i Phuket samt till berörda svenska myndigheter och organisationer med anledning av naturkatastrofen i Thailand

Regeringens beslut

Statens räddningsverk skall lämna fortsatt erforderligt stöd till Sveriges generalkonsulat i Phuket, Thailand, samt till berörda svenska myndigheter och organisationer med anledning av naturkatastrofen i Asien, dock längst t.o.m. den 14 april 2005. Utformningen av stödet skall ske i dialog med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).

Kostnader för Räddningsverkets stöd till svenska ambassadkontoret i Phuket (fr.o.m. den 4 januari 2005 svenska generalkonsulatet) skall belasta det under utgiftsområde 5 upptagna anslaget 5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet. Detta gäller såväl det stöd som Räddningsverket fr.o.m. den 27 december 2004 lämnat med stöd av 3 b § förordningen (1988:1040) med instruktion för Statens räddningsverk som det fortsatta stöd som lämnas med stöd av detta beslut.

Räddningsverket skall senast den 1 april 2005 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) lämna en redovisning av arbetsläget samt en bedömning av behovet av eventuella fortsatta stödinsatser till nämnda myndigheter och organisationer.

Ärendet

En kraftig jordbävning inträffade utanför Indonesiens kust natten till söndagen den 26 december 2004 svensk tid. Den flodvåg, s.k. tsunami, som följde efter skalvet drabbade ett mycket stort område i Asien. Till följd av den omfattande svenska turismen i regionen är vårt land i hög grad berört.

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Jakobsgränd 9

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 89

E-post: registrator@defence.ministry.se

2

Statens räddningsverk har med stöd av 3 b § förordningen (1088:1040) med instruktion för Statens räddningsverk fr.o.m. den 27 december 2004 lämnat stöd till det upprättade svenska ambassadkontoret i Phuket (fr.o.m. den 4 januari 2005 svenska generalkonsulatet) samt övriga berörda svenska myndigheter och organisationer som på olika sätt deltagit i krishanteringen i Thailand. Den 4 januari 2005 sändes personal till Thailand för att avlösa teamen som arbetat sedan insatsens start. Från denna tidpunkt har Räddningsverket även lämnat stöd till Svenska ID-kommissionen.

På regeringens vägnar

Leni Björklund

Mikael Wolfbrandt

Kopia till

Statsrådsberedningen
Justitiedepartementet/PO
Utrikesdepartementet/PLAN, KC, GS
Försvarsdepartementet/EPS, MIL, SI
Finansdepartementet/BA
Socialdepartementet/HS
Rikspolisstyrelsen
Försvarsmakten



Bilaga 2

Regeringsbeslut 4

2005-04-07

Fö2005/1039/CIV

Försvarsdepartementet

Statens räddningsverk
Karolinen
651 80 KARLSTAD

Förlängt stöd från Statens räddningsverk till Sveriges generalkonsulat i Phuket samt till berörda svenska myndigheter och organisationer med anledning av naturkatastrofen i Thailand

Regeringens beslut

Statens räddningsverk skall fortsatt lämna erforderligt stöd till Sveriges generalkonsulat i Phuket, Thailand, samt till berörda svenska myndigheter och organisationer med anledning av naturkatastrofen i Asien, dock längst t.o.m. den 15 juni 2005. Utformningen av stödet ska ske i dialog med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).

Kostnader för Räddningsverkets stöd till Sveriges generalkonsulat i Phuket skall belasta det under utgiftsområde 5 upptagna anslaget 5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet.

Räddningsverket skall senast den 13 maj 2005 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) lämna en redovisning av arbetsläget samt en bedömning av behovet av eventuella fortsatta stödinsatser till nämnda myndigheter och organisationer.

Ärendet

En kraftig jordbävning inträffade utanför Indonesiens kust natten till söndagen den 26 december 2004 svensk tid. Jordbävningen följdes av en flodvåg, s.k. tsunami, som drabbade ett stort område i sydöstra Asien och orsakade upp till 300 000 döda. Med anledning av de många svenska medborgare som berördes av denna flodvåg längs med Thailands västra kust etablerades ett ambassadkontor (fr.o.m. den 4 januari 2005 svenska generalkonsulatet). Med början den 28 december 2004 har Räddningsverkets personal på plats stött denna konsulära verksamhet samt andra svenska organisationer och myndigheter med stöd av 3 b § förordningen (1988:1040) med instruktion för Statens räddningsverk.

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Jaktgatan 9

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 89

E-post: registrator@defence.ministry.se

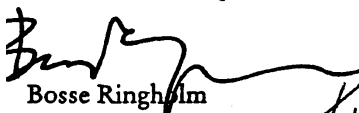
2

Regeringen uppdrog den 13 januari 2005 åt Räddningsverket (Fö2005/98/CIV) att fortsätta denna verksamhet längst t.o.m. den 14 april 2005.

I skrivelse den 1 april 2005 anmäler Räddningsverket att uppdraget inte kommer att slutföras före den 14 april 2005, bland annat därför att identifiering med hjälp av DNA startat senare än förutsett.

Räddningsverket hemställer om att få uppdraget förlängt med högst 6 veckor för att kunna slutföra sitt uppdrag, främst gällande verksamhet relaterad till hemsändning och anhörigstöd.

På regeringens vägnar



Bosse Ringholm



Kristin Hedström

Kopia till

Statsrådsberedningen
Justitiedepartementet/PO
Utrikesdepartementet/PLAN, KC, GS
Försvarsdepartementet/EPS, MIL, SI
Finansdepartementet/BA
Rikspolisstyrelsen
Försvarsmakten



Bilaga 3

Regeringsbeslut 9

2005-06-09

F82005/1469/CTV

Försvarsdepartementet

Statens räddningsverk
Karolinen
651 80 KARLSTAD

Förlängt stöd från Statens räddningsverk till Sveriges generalkonsulat i Phuket samt till berörda svenska myndigheter och organisationer med anledning av naturkatastrofen i Thailand

Regeringens beslut

Statens räddningsverk skall fortsatt lämna erforderligt stöd till Sveriges generalkonsulat i Phuket, Thailand, samt till berörda svenska myndigheter och organisationer med anledning av naturkatastrofen i Asien, dock längst t.o.m. den 31 december 2005. Utformningen av stödet ska ske i dialog med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).

Kostnader för Räddningsverkets stöd till Sveriges generalkonsulat i Phuket skall belasta det under utgiftsområde 5 upptagna anslaget 5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet.

Räddningsverket skall senast den 29 juli 2005 och den 30 september 2005 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) lämna en redovisning av arbetsläget samt en bedömning av behovet av eventuella fortsatta stödinsatser till nämnda myndigheter och organisationer.

Ärendet

En kraftig jordbävning inträffade utanför Indonesiens kust natten till söndagen den 26 december 2004 svensk tid. Jordbävningen följdes av en flodvåg, s.k. tsunami, som drabbade ett stort område i sydöstra Asien och orsakade upp till 300 000 döda. Med anledning av de många personer med hemvist i Sverige som berördes av denna flodvåg längs med Thailands västra kust etablerades ett ambassadkontor (fr.o.m. den 4 januari 2005 svenska generalkonsulatet). Med början den 28 december 2004 har Räddningsverkets personal på plats stött denna konsulära verksamhet samt andra svenska organisationer och myndigheter med stöd av 3 b § förordningen (1988:1040) med instruktion för Statens räddningsverk.

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Jakobsgatan 9

Telefonväxel/
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 89

E-post: registrator@defence.ministry.se

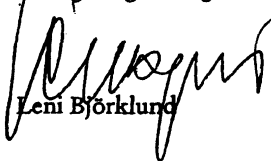
2

Regeringen uppdrog den 13 januari 2005 åt Räddningsverket (F82005/98/CIV) att fortsätta denna verksamhet längst t.o.m. den 14 april 2005. Den 7 april 2005 beslöt regeringen att förlänga detta uppdrag till den 15 juni 2005.

Generalkonsuln i Phuket bedömer i skrivelse den 5 maj 2005 att det finns behov att förlänga SRV:s insats i Phuket till och med den 31 augusti 2005.

I skrivelse den 19 maj 2005 hemställer Räddningsverket om förlängning av uppdraget till och med den 31 augusti 2005 för att kunna fortsätta att samordna svenska myndigheters och organisationers arbete, organisera stöd till anhöriga på plats samt utföra uppgifter relaterade till hemsändning och det formella övertagandet av omkomna svenskar.

På regeringens vägnar



Leni Björklund



Kristin Hedström

Kopia till

Statsrådsberedningen
Justitiedepartementet/PO
Utrikesdepartementet/PLAN, KC, GS
Försvarsdepartementet/EPS, MIL, SI
Finansdepartementet/BA
Rikspolisstyrelsen
Försvarsmakten

Bilaga 4

REGERINGSKANSLIET
Utrikesdepartementet

Arbetspapper

2005-09-15

Evakueringsflyg

UD tog den 27 december kontakter med SAS för att organisera flygkapacitet för evakuering av svenskar utöver de flygresurser som reseföretagen satte in. Vid ett möte på UD den 28 december gjordes en beställning på den s.k. luftbro som SAS erbjudit. Den första flygningen utgick från Arlanda den 29 december och återvände dit med passagerare den 30 december.

Sammanlagt genomfördes med SAS tolv flygningar med Boeing 737, fyra med Airbus 330/340 och två sjuktransporter med MD 82. Flygningarna genomfördes i huvudsak under perioden 29 december-4 januari. En sista flygning i denna serie avslutades den 8 januari. De båda för sjuktransport ombyggda MD 82-planen återvände på nyråsnatten med vardera ca 20 båriggande och lika många sittande passagerare. Totalt evakuerades ca 1.700 passagerare med SAS-flottan.

I avvaktan på SAS' första flygning hyrde UD den 28 december in en Boeing 757 från Air Scotland/Greece Airways. Flygplanet hämtade upp 233 passagerare i Phuket den 29 december. UD chartrade den 29 december ytterligare ett flygplan, av typ MD 80 tillhörigt Viking Airlines, som lyfte med ett läkarteam ombord den 30 december.

UD beställde den 30 december två ambulansflygningar med norska Global Medical Support. Flygningarna inleddes den 31 december. Tio skadade hemfördes med detta arrangemang.

UD beställde under *nyårshelgen* kapacitet för sjukvårdstransporter med SAS Braathens. Kapaciteten var vardera 24 bårplatser och 15-20 sittande. Två flygningar genomfördes med Boeing 737-plan med ankomst den 3 och 4 januari.

Utrikesdepartementet

Arbetspapper

2005-09-15

UD utnyttjade i ett antal fall erbjudanden om sjuktransporter från utomstående.

Inom ramen för en statlig tysk sjuktransport kunde ett mindre antal skadade svenskar återvända till Sverige den *31 december* och *2 januari*.

Ett ambulansplan med kapacitet för 20 passagerare från Icelandair hämtade enbart svenska skadade i Bangkok för transport till Sverige den *4 januari*.

Volvo/Ericsson ställde ett mindre ambulansplan till förfogande för sjuktransporter. Ett läkarteam kunde efter kontakter med UD knytas till dessa transporter. Fyra flygningar genomfördes under perioden *31 december-5 januari* med sammanlagt 19 skadade.

Gun Eriksson
2005-01-03 13:26
SB CHEF

Bilaga 5

HK

INK. UTRIKESDEP.	
D.Nr. 2005/20761	
2005-01-03	
R 20	Xs/summi

Till: Annika Söder/FOREIGN/MINISTRY@RK
Kopia: Jan Larsson/PRIMEMINISTER/MINISTRY@RK
Blank:
Fax till:
Ärende: Bengt Eriksson, rapport från Bangkok enligt telöverenskommelse

Annika

Här mer strukturerade synpunkter som jag fick del av på telefon. Denne man lär synas i media den närmaste tiden. Hans erfarenheter bör kunna tas tillvara på något sätt.

Gun

----- Vidarebefordrat av Gun Eriksson/PRIMEMINISTER/MINISTRY 2005-01-03 13:21 -----



"Bengt Eriksson"
<bengt_m_eriksson@hotmail.com>
2005-01-03 12:13

Till: gun.eriksson@primeminister.ministry.se
Kopia: bengt.m.eriksson@karolinska.se
Blank:
Ärende: Bengt Eriksson, rapport från Bangkok enligt telöverenskommelse

Hej Gun!

Tack för samtalet.

Här kommer mina synpunkter:

1. Det krävs kompetent bemanning av ambassaden i Bangkok. Hemorganisationen har absolut inte gjort sitt på detta område för att förstärka med rätt kompetent personal.
2. Ambassaden måste ges mandat och ekonomiska resurser. Idag har de inte ens mandat att hyra bilar som hjälp när vi var där.
3. Samla alla data om samtliga svenska patienter på sjukhusen. Det finns ca 100 st sjukhus varav ca 10 - 15 stora. Vi hann med besök på 7 av dem, kontakt med 10 st totalt. Gör detta 2 ggr per dag.
4. Samordna sjukvårdstransporterna hem. Det görs ej idag.
5. Bedöm om patienterna är klara för hemtransport en gång per dygn.
6. Kommunicera patientlistor till Sverige varje dag.

Med vänlig hälsning

Bengt Eriksson
Verksamhetschef på Anestesi- och intensivvårdskliniken, Karolinska Sjukhuset, Huddinge
mobil nr 070 621 08 50

Min arbetsmail är: bengt.m.eriksson@karolinska.se



REGERINGSKANSLIET

Utdrag

Bilaga 6

Protokoll § 2

2004-12-27 UD2004/70243/KC

Utrikesdepartementet

Utsändande av expertgruppen för identifiering vid katastroffall

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande svenska turister i Sri Lanka. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar.

På grund av naturkatastrofens omfattning konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet, Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att svensk expertis bör resa till Sri Lanka för att utföra identifiering på plats.

Beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar efter samråd med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, med stöd av 2 § förordningen (1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall, att sända ut expertgruppen till Sri Lanka.

I expertgruppen skall följande personer ingå:

Kriminaltekniker Leif Andersson, chef
Kriminaltekniker Urban Johansson
Kriminaltekniker Dan Lindgren
Rättsläkare Anders Eriksson
Rättsodontolog Jan Ahlquist
Obduktionstekniker Örjan Stenman
Kriminalinspektör Carina Eriksson

coll
P.N

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmtorgsgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post
registrator@foreign.ministry.se
Tele
105 90 MINFOR S

Utrikesdepartementet

Nr 2

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen. .

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

Rikspolisstyrelsen
Rättsmedicinalverket
Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen
UD-UMK
UD-PIK
UD-ASO
UD-KC
Ambassaden Colombo

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas





Kolind
Utdrag
 Protokoll § 1

Bilaga 7

2004-12-27 UD2004/69911/KC

Utrikesdepartementet

Utsändande av expertgruppen för identifiering vid katastroffall

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande minst ett par tusen svenska turister i södra Thailand. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar.

På grund av naturkatastrofens omfattning konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet, Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att svensk expertis bör resa till södra Thailand för att utföra identifiering på plats.

Beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar efter samråd med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, med stöd av 2 § förordningen (1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall utomlands, att sända ut expertgruppen till södra Thailand.

I expertgruppen skall följande personer ingå:

Kriminalkommissarie Stig Edqvist, chef
 Kriminaltekniker Sonny Björk
 Kriminaltekniker Harras Kopszh
 Kriminaltekniker Lennart Palm
 Rättsläkare och rättsodontolog Håkan Bengtsson
 Rättsodontolog Irena Dawidson
 Rättsläkare Riita Kauppila

coll RN

Postadress
 103 39 Stockholm
 Besöksadress
 Malmorgatan 3

Telefonväxel
 08-405 10 00
 Telefax
 08-723 11 76

E-post
 registrar@foreign.ministry.se
 Telex
 105 90 MINFOR S

Utrikesdepartementet

Nr 2(2)

Det förutses att ytterligare personer kan komma att anslutas till gruppen.

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

Rikspolisstyrelsen
Rättsmedicinalverket

Stig Edqvist, Rikspolisstyrelsen

UD-UMK

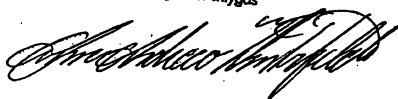
UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas





REGERINGSKANSLIET

Utdrag

Bilaga 8

Protokoll § 2

2005-01-02 UD2005/585/KC

Utrikesdepartementet

Överföring av expertgruppen för identifiering vid katastroffall från Sri Lanka till Thailand

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande svenska turister i såväl Sri Lanka som i Thailand. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar. Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 27 december 2004 (UD2004/70243/KC) att sända ut expertgruppen till Sri Lanka.

På grund av att antalet saknade svenskar i Thailand vida överstiger det antal som befaras vara saknade i Sri Lanka konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet, ambassaden i Colombo, Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att expertgruppen i Sri Lanka snarast bör omstationeras för att utföra identifiering i Thailand.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar efter samråd med ambassaden i Colombo, Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, med ändring av tidigare beslut om utsändande till Sri Lanka av expertgruppen, att omstationera expertgruppen till Thailand.

I expertgruppen ingår följande personer:

Kriminaltekniker Leif Andersson, chef
Kriminaltekniker Urban Johansson
Kriminaltekniker Dan Lindgren
Rättsläkare Anders Eriksson

Coh
RN

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmorggatan 3

Telefonbatal
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post
registrator@forenig.ministry.se
Teleax
105 90 MINFOR S

Utrikesdepartementet

Nr 2(2)

Rättsodontolog Jan Ahlquist
Obduktionstekniker Örjan Stenman
Kriminalinspektör Carina Eriksson

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen (1988:530)
om expertgruppen för identifiering vid katastroffall.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga
ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

UD-MK
UD-PIK
UD-ASO
UD-KC
Ambassaden Bangkok
Ambassaden Colombo
Rikspolisstyrelsen
Rättsmedicinalverket
Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen
Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket

exp 2005-01-14

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

Marianne Bengtsson

Bilaga 9



Utdrag

Protokoll

§ 1

REGERINGSKANSLIET

2005-01-02

UD2005/111/KC

Utrikesdepartementet

Utsändande av extra personal till expertgruppen för identifiering
vid katastroffall (Thailand)

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande svenska turister i Thailand. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar. Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 27 december 2004 (UD2004/69911/KC) att sända ut expertgruppen till södra Thailand.

På grund av naturkatastrofens omfattning konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet, Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att ytterligare svensk expertis bör resa till Thailand för att utföra identifiering på plats.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen, att i anslutning till tidigare beslut om utsändande av expertgruppen för identifiering vid katastroffall, sända ut ytterligare svensk expertis till Thailand.

I den extra expertgruppen skall följande personer ingå:

Rättsläkare Wolfgang Gibe
Odontolog Urban Rådestad
Rättsläkare och odontolog Sixten Persson
Odontolog Aino Teiden
Kriminaltekniker Marie Lissel
Kriminaltekniker Evald Knutsson
Kriminaltekniker Kent Johansson

LH RN

2

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen (1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Rikspolisstyrelsen

Rättsmedicinalverket

Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen

exp 2005-01-14/6

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

Marianne Feij

**Utdrag**

Protokoll

§ 1

2005-01-03

UD2005/113/KC

Bilaga 10

Utrikesdepartementet

Utsändande av extra personal till expertgruppen för identifiering vid katastrofall (Thailand)

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande svenska turister i Thailand. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar. Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 27 december 2004 (UD2004/69911/KC) att sända ut expertgruppen till södra Thailand, samt den 2 januari 2005 (UD2005/111/KC) om förstärkning av expertgruppen.

På grund av naturkatastrofens omfattning konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet och Rikspolisstyrelsen, att ytterligare svenska kriminaltekniker bör resa till Thailand för att utföra identifiering på plats.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen, att i anslutning till tidigare beslut om utsändande och förstärkning av expertgruppen för identifiering vid katastrofall, sända ut ytterligare svensk expertis till Thailand.

I den extra expertgruppen skall följande personer ingå:

Kriminaltekniker Claes Bjerneku
Kriminaltekniker Klas Widegren
Kriminaltekniker Carola Freudenthal
Kriminaltekniker Conny Jönsson
Kriminaltekniker Mats Hassgård
Kriminalinspektör Dan Cederquist

coll
per

2

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen (1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall.

Beslutet har fattats av t.f. chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Mikael Westerlind.

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Rikspolisstyrelsen

Rättsmedicinalverket

Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen

exp 2005-06-14 *BJ*

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

Marianne Bengtsson



Utdrag

REGERINGSKANSLIET

Protokoll

§ 1

2005-01-04

UD2005/370/KC

Bilaga 11

Utrikesdepartementet

Utsändande av extra personal till expertgruppen för identifiering
vid katastroffall (Thailand)

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande svenska turister i Thailand. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar. Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 27 december 2004 (UD2004/69911/KC) att sända ut expertgruppen till södra Thailand, samt den 2 och den 3 januari 2005 (UD2005/111/KC, UD2005/113/KC) om förstärkning av expertgruppen.

På grund av naturkatastrofens omfattning konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet och Rättsmedicinalverket, att ytterligare svenska rättsodontologer bör resa till Thailand för att utföra identifiering på plats.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rättsmedicinalverket, att i anslutning till tidigare beslut om utsändande och förstärkning av expertgruppen för identifiering vid katastroffall, sända ut ytterligare svensk expertis till Thailand.

I den extra expertgruppen skall följande personer ingå:

Odontolog Claes Rydevik
Odontolog Lars Elmborg
Odontolog Lena Leibertz
Odontolog Jorge Tenorio

coll
PN

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen

2

(1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall.

Beslutet har fattats av t.f. chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Mikael Westerlind.

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Rikspolisstyrelsen

Rättsmedicinalverket

Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket

exp 2005-01-14



Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

Marianna Jönsson



Utdrag

Protokoll

§1

Bilaga 12

REGERINGSKANSLIET

2005-01-12

UD2005/1598/KC

Utrikesdepartementet

Avlösning/komplettering av personal inom expertgruppen för identifiering vid katastroffall (Thailand)

Ärendet

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 27 december 2004 (UD2004/69911/KC) att sända ut expertgruppen för identifiering vid katastroffall till södra Thailand, samt den 2, 3 och 4 januari 2005 (UD2005/111/KC, UD2005/113/KC, UD2005/370/KC) om förstärkning av expertgruppen. Därutöver togs beslut den 2 januari 2005 (UD2005/585/KC) om att, med ändring av tidigare beslut om utsändande till Sri Lanka av viss personal av expertgruppen, att omstationera denna personal till Thailand.

På grund av naturkatastrofens omfattning i södra Thailand konstateras, efter samråd med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att arbetet med identifiering av avlidna förutses behöva ske under en längre tid och att personal tillhörig expertgruppen behöver ersättas av ny personal under tiden. Det konstateras också att arbetsuppgifter som kräver specialistkompetens kan komma att variera under den period arbetet fortgår.

För närvarande ingår trettio två personer i expertgruppen, vilka samtliga befinner sig i Thailand samtidigt. Rättsmedicinalverket har begärt om komplettering med två rättsmedicinska assistenter, utöver den personal som redan finns på plats.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rättsmedicinalverket, att expertgruppen kompletteras med två rättsmedicinska assistenter.

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att expertgruppen skall bestå av totalt högst trettio fyra personer som samtidigt skall finnas på

2

plats för identifieringsarbete i Thailand. Vid byte eller minskning av personal inom expertgruppen skall Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) samråda med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket om gruppens sammansättning.

Dessa beslut gäller till och med den 31 mars 2005 och kan förlängas med nytt beslut. Vid denna tid skall Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket inkomma till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) med en redogörelse för verksamhetens resultat och en bedömning om den ytterligare tid som kan krävas för att slutföra uppdraget.

Besluten har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Rikspolisstyrelsen

Rättsmedicinalverket

Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen

Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket

exp 2005-01-20

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

Marianne Bengtsson



REGERINGSKANSLIET

Utdrag

Protokoll

2005-03-11

Bilaga B3

§ 1

UD2005/15460/KC

Utrikesdepartementet

*Agenda
Lindberg a.a. h*Analys av DNA för identifiering vid katastrofall (Thailand)**Ärendet**

Rättsmedicinalverket inkom till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) med hemställan daterad 2005-02-17 om att på uppdrag av den internationella identifieringskommissionen i Thailand få utföra DNA-analyser på material från omkomna i flodvågskatastrofen den 26 december 2004 i Thailand. Verket gör bedömningen att 500-600 prov skall kunna analyseras under de närmaste sex månaderna och att kostnaderna för detta beräknas uppgå till cirka 1 miljon kronor.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar att anslå högst en miljon kronor till Rättsmedicinalverket för utförande av högst 600 DNA-analyser; analyserna skall genomföras inom högst sex månader räknat från dagen för detta beslut. Rättsmedicinalverket skall skriftligen redovisa de faktiska kostnaderna för DNA-analyserna till Utrikesdepartementet senast en månad därefter. Kostnaden skall belasta utgiftsområde 5 Internationell samverkan, anslaget 5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet, budgetåret 2005. Ej utnyttjade medel skall återbetalas och redovisas under anslaget.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmtegatan 3

Telefondirekt
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post: registrator@foreign.ministry.se
Telex
105 90 MINFOR S



REGERINGSKANSLIET

Protokoll

§ 3

Bilaga 14

2005-04-01

UD2005/20819/KC

Utrikesdepartementet*Enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden**Roland Nilsson**Telefon 08-405 25 43***Förlängning av uppdraget för personal inom expertgruppen för identifiering vid katastroffall (Thailand)****Ärendet**

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 12 januari 2005 (UD2005/1598/KC) om avlösning och komplettering av personal inom expertgruppen för identifiering, som bedömdes behövas på plats i Thailand fram till den 31 mars 2005. Vid behov skulle sådan personal tjänstgöra där även senare. Expertgruppen skulle bestå av högst totalt trettiofyra personer som samtidigt skulle finnas på plats för identifieringsarbete i Thailand.

Såväl Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) som Rättsmedicinalverket bedömer det som nödvändigt med fortsatt tjänstgöring.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) och Rättsmedicinalverket, att expertgruppen skall fortsätta sin tjänstgöring i Thailand i enlighet med tidigare beslut (UD2005/1598/KC). Detta beslut gäller till och med den 15 juni 2005 och kan förlängas med nytt beslut. Vid denna tid skall Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) och Rättsmedicinalverket inkomma till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) med en redogörelse för verksamhetens resultat och en bedömning om den ytterligare tid som kan krävas för att slutföra uppdraget.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Gk Phuket

Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen)

Rättsmedicinalverket

Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen

Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket



REGERINGSKANSLIET

Utdrag

Utdrag
Beslut

2005-06-14

Bilaga 15

§ 2

UD2005/40637/KC

Utrikesdepartementet

Expertgruppen för identifiering vid katastrofall (Thailand); förlängning av tidsbeskränsat uppdrag

Ärendet

Expertgruppen för identifiering vid katastrofall sändes efter beslut av Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) den 27 december 2004 (UD 2004/69911/KC) till Thailand. Uppdraget till gruppen har förlängts, senast till och med den 15 juni 2005.

Såväl Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) som Rättsmedicinalverket bedömer det som nödvändigt att gruppens verksamhet fortsätter ännu en tid.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) och Rättsmedicinalverket, att expertgruppen skall fortsätta sin verksamhet i Thailand till dess att arbetet med identifiering kan avslutas. När uppdraget avslutas skall Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) och Rättsmedicinalverket inkomma till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) med en slutrapport över det genomförda arbetet.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmorggatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post: registrator@foreign.ministry.se
Telefax
105 90 MINFOR S

Coll

UD-KC
Ambassaden Bangkok
Gk Phuket
Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen)
Rättsmedicinalverket
Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen
Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket

Maria Bengtson
Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

Regeringskansliets svar av den 9 januari 2006



REGERINGSKANSLIET

2006-01-09

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet
Riksdagen

Rättschefen

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Härmed överlämnas två promemorior som upprättats inom
Regeringskansliet.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas
Stertman, tfn 08-405 47 08.

Christina Weihe



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-12-22

Näringsdepartementet

Statsrådsberedningen
RättschefenStatssekreteraren
Jonas Bjelfvenstam**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

(RD dnr 050-2564-2004/05)

Med anledning av begäran om underlag får jag anföra följande.

Fråga 1

Vad avses närmare med den i regleringsbrevet för 2005 avseende Luftfartsstyrelsen omnämnda beredskapen för bistånd vid katastrofer i andra länder som fordrar omedelbara åtgärder (bistånds- såväl som icke-biståndsinsatser)?

Med denna uppgift skall Luftfartsstyrelsen ha beredskap för att möta akuta internationella civila behov. I ett hjälp- och katastrofområde kan t.ex. FN- och EU-organ ha behov av civil luftfartskompetens, ex. flygtrafikledningskompetens, och då skall Luftfartsstyrelsen kunna ställa upp med de resurser som behövs. Förutsättningen för att delta i en internationell räddningsinsats är att den är externt finansierad. Grunden för verksamheten finns beskriven i avsnitt 12 i prop. 2001/02:158.

Fråga 2

Vad är nytt jämfört med 2004 härvidlag?

Det nya jämfört med 2004 är att Luftfartsstyrelsen får besluta om att bidra med resurser till olika internationella insatser. Förutsättningen är dock att det finns en extern finansiering av insatserna. Innan denna ändring gjordes krävdes det ett regeringsbeslut för att få delta i en räddningsinsats.

Fråga 3

Hänförs uppdraget i regleringsbrevet för 2005 till något av ovan nämnda samverkansområden?

I Luftfartsstyrelsens regleringsbrev under övriga mål och återrapporteringskrav hänvisas till det riktlinjebeslut som finns för Samverkansområde Transporter avseende Politikområde Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar.

I riktlinjebeslutet anges följande mål:

Politikområde Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar

Målet för politikområdet är att minska risken för och konsekvenserna av olyckor och svåra påfrestningar på samhället i fred och minska lidande och skadeverkningar av olyckor och katastrofer i andra länder.

Verksamhetsområde Svåra påfrestningar

Målet är att minska risken för och konsekvenserna av svåra påfrestningar på samhället i fred. Om en sådan påfrestning skulle inträffa skall människors liv, personliga säkerhet och hälsa tryggas samt skador på egendom eller i miljö hindras eller begränsas.

Verksamhetsgren inom samverkansområdet Transporter

Verksamheten skall bedrivas så att riskerna för störningar i viktiga transportsystem minimeras och att samhällsviktiga transporter som har betydelse för samhällets grundläggande behov kan tillgodoses vid svåra påfrestningar på samhället i fred.

Delmål

Det skall finnas en god förmåga att stödja med kompetens, civila transportresurser samt viss materiel vid internationella humanitära fredsfrämjande insatser.

Fråga 4

Har Luftfartsstyrelsen vid något tillfälle informerat Regeringskansliet (Näringsdepartementet) i enlighet med vad som anges i regleringsbrevet för 2005? Vilken/vilka insatser har då varit aktuella?

Under 2005 genomfördes inga insatser med Luftfartsstyrelsen som huvudman. Luftfartsstyrelsen har således inte haft anledning att informera Regeringskansliet (Näringsdepartementet) i enlighet med vad som anges i det aktuella uppdraget. Däremot har Luftfartsstyrelsen

under året bistått vid rekryteringen av lämpliga flyglogistiker och flygledare. Dessa personer har sedan disponerats av Räddningsverket i egenskap av huvudman för insatsen. Beslutet om att personerna skulle genomföra internationella insatser togs av Räddningsverket utifrån det mandat verket fått från regeringen. Denna verksamhet omfattas inte av den informationsskyldighet som följer av det aktuella uppdraget.



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2006-01-09

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Denna promemoria har upprättats med anledning av de frågor som konstitutionsutskottet ställt i en skrivelse till Regeringskansliet den 13 december 2005.

5. Infrastrukturminister Ulrica Messing deltog vid mötet med "närmast berörda statsråd" den 28 december. I vilket avseende ansågs Messing vara ett av de statsråd som var närmast berört?

Som framgår av Regeringskansliets svar av den 10 oktober 2005 hölls möten med statsråd den 27 och 28 december. Vidare framgår att det bildades en grupp av statsråd, vilken som sådan möttes första gången den 29 december. Gruppen bestod i första hand av vissa statsråd, men sammansättningen kunde förändras från dag till annan. Detta kan sägas gälla även för möten som ägde rum den 27 och 28 december.

6. Av vilket skäl ingick företrädare för Näringsdepartementet i den särskilda statssekreterargruppen, men inte i den särskilda statsrådsgruppen.

Som framgår av Regeringskansliets svar av den 10 oktober 2005 hade statssekreterargruppen sitt första möte den 28 december 2004. Syftet med gruppen var främst att delge varandra information, att skapa en gemensam lägesbild samt ge möjlighet till diskussion. Det var därför naturligt att även Näringsdepartementet, till vilket bl.a. Luftfartsverket och Luftfartsstyrelsen hör, hade en företrädare i den gruppen. Vidare framgår av Regeringskansliets svar den 10 oktober 2005 att statsrådet Ulrica Messing hade fortlöpande kontakt med sitt departement.

Regeringskansliets svar av den 3 februari 2006



REGERINGSKANSLIET

2006-02-03

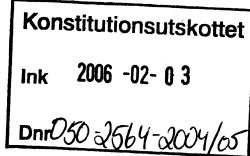
SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Härmed överlämnas en promemoria som upprättats inom Regeringskansliet jämte bilagor.

Materialet kan innehålla uppgifter som omfattas av sekretess. Bilagorna 2, 11 och 16 innehåller handlingar som har hemligstämpel.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas Stertman, tfn 405 47 08.


Christina Weihe



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2006-02-03

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Ink 2006 -02- 0 3

Dnr

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Denna promemoria har upprättats med anledning av att konstitutionsutskottet begärt ytterligare underlag från Regeringskansliet.

- Utskottet begär att få ta del av pärm från statsministerns besök i Thailand i januari år 2004.
- Utskottet begär att få ta del av pärm som sammanställts inför thailändske premiärministerns besök i Stockholm år 2004.

Handlingarna innehåller inte något som torde ha betydelse för ärendet eftersom det ligger i tiden före den 26 december 2004. Om utskottet vill ta del av uppgifter från statsministerns besök i Thailand i januari 2005 så finns det möjlighet till det.

- Inspelningar (gärna i digital form) från presskonferenser vid Rosenbad under perioden 27 december år 2004–1 januari år 2005.

CD-skivor med inspelningar från pressträffarna under tidsperioden bifogas, se bilaga 1.

- I proposition 2001/02:158 omtalar regeringen en handlingsplan för ett antal aktiviteter i Regeringskansliet våren 2002 (s. 56). I Statsrådsberedningens inriktningsdokument av den 28 januari 2002 fastställs att den där bifogade promemorian, som utarbetats av Försvarsdepartementet i samverkan med Statsrådsberedningen, skall ligga till grund för det fortsatta arbetet med att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga. Ett avsnitt i den bifogade promemorian (avsnitt 6) rubriceras "Handlingsplan". Innehåller inriktningsdokumentet och den bifogade promemorian den i propositionen omnämnda handlingsplanen, eller finns det något annat

dokument med en sådan plan? Utskottet begär i så fall att få ta del av det dokumentet.

Något särskilt dokument med beteckningen handlingsplan finns inte. Statsrådsberedningens inriktningsdokument med de i dokumentet redovisade utredningsaktiviteterna är den handlingsplan som åsyftas i prop. 2001/02:158.

- *Utskottet begärde i juni 2005 genom en skrivelse till Regeringskansliet att få ta del av ett antal handlingar, däribland "UD:s beredskapsplan" och den s.k. "Säkerhetskshandboken". I Regeringskansliets svar av den 1 september 2005 fanns ett antal handlingar bifogade, bl.a. ett avsnitt ("UD:s hantering av olika kriser") från UD:s metodhandbok (juni 2004), Säkerhetskshandboken och Checklista vid krisläge. Någon handling rubricerad "UD:s beredskapsplan" fanns inte bilagd. Utöver de redan översända handlingarna, finns någon handling i Regeringskansliet benämnd UD:s beredskapsplan för större kriser? Utskottet begär i så fall att få ta del av den handlingen.*

Någon sådan handling finns inte. Handboken "UD-metoder" utkom första gången 1997, och innehåller en sammanställning av konkreta råd och anvisningar om effektiva arbetsmetoder, bland annat för hantering av olika kriser. Den innehåller även ett avsnitt om mediefrågor vid kriser, utformning av s.k. språkregler etc. Handboken uppdaterades senast 2004. Den är tillgänglig för samtliga medarbetare i tryckt form eller via intranätet.

Beredskapsplaner upprättas vid utlandsmyndigheterna.

Under 2005 och 2006 har en rad åtgärder vidtagits för att ytterligare höja krisberedskapen inom främst den konsulära verksamheten. Det sker inom ramen för ett särskilt genomförandeprojekt. Såväl arbetsordning som metodhandbok kommer successivt att kompletteras med dessa nya rutiner.

- *Utskottet begärde i ovan nämnda skrivelse till Regeringskansliet även "Statsrådsberedningens beredskapsplan (eller motsvarande, inklusive uppgifter om Statsrådsberedningens jourssystem)". I Regeringskansliets svar av den 1 september 2005 bifogades bl.a. den i vissa delar hemligstämplade promemorian Kort om joursystemet i Statsrådsberedningen (2005-02-14). I UD:s underlag till Katastrofkommissionen redogörs för uppgifter, åligganden etc. för vakthavande tjänsteman vid UD, jourhavande tjänsteman vid Konsulära enheten (UD) och jourhavande tjänsteman vid Pressenheten (s. 8). Utskottet begär att få ta del av förekommande instruktioner till*

jourhavande tjänstemän vid Statsrådsberedningen och UD (som gällde den 26 december 2004).

Instruktioner i form av checklistor för jourhavande tjänstemän i Statsrådsberedningen finns i *bilaga 2*. Handlingarna har hemligstämpel.

Listorna är en del av det jourssystem som behandlas i promemorian "Kort om joursystemet i Statsrådsberedningen" som tidigare givits in till konstitutionsutskottet. Av den promemorian framgår vidare att joursystemet i Statsrådsberedningen skall säkerställa att det alltid går att nå en chefstjänsteman eller andra berörda i SB, att en krisstab för samordning och beredning av regeringsbeslut snabbt skall kunna sättas igång och att en beslutför regering kan samlas.

Befattningsbeskrivningen för UD:s vakthavande tjänstemän översänds i *bilaga 3*, befattningsbeskrivning för jourhavande konsulär tjänsteman i *bilaga 4* och instruktion till den s.k. pressjouren i *bilaga 5*.

- *Fanns något informationshäfte som användes som handbok för de UD-tjänstemän som svarade i telefon de första dagarna efter flodvågskatastrofen? Utskottet begär i så fall att få ta del av detta. Utskottet begär även att få ta del av de "språkregler" som sändes ut inom Regeringskansliet under de första dagarna efter flodvågskatastrofen.*

Se bilaga 6.

Informationshäften till den personal som bemannade de särskilda telefonarbetsplatserna togs fram och uppdaterades successivt, i regel flera gånger om dagen, allt eftersom läget förändrades och ny information kom in. Inledningsvis satt huvudsakligen konsulärt erfaren UD-personal vid telefonerna, men behovet av information ökade, ju fler medarbetare som kom in och bemannade telefoncentralerna, och ju fler lokaler som var nödvändiga att ta i bruk. Som mest satt, som tidigare redovisats, ca 100 personer från hela Regeringskansliet - utöver den kraftigt förstärkta konsulära enheten och "call centret" i Kalix - och svarade i telefon samtidigt.

Den tidigaste version av detta informationshäfte som har gått att åter skapa i efterhand, från den 28 december, bifogas i *bilaga 6*. Även senare versioner finns i *bilaga 6*. Det fanns även förtryckta formulär för dem som skulle ta emot uppgifter. Utöver den skriftliga informationen skedde muntliga introduktioner inför varje nytt arbetspass.

Den första skriftliga s.k. språkregeln, som sändes till växeln kl. 10.05 på annandagen, bifogas, se *bilaga 6*. Den första informationen som lades ut på webben vid lunchtid på annandagen har beskrivits i tidigare redovisningar till utskottet.

- *Finns något underlag inför UD:s beredskapsmöten som ägde rum den 28 december 2004? Utskottet begär i så fall att få ta del av detta.*

Mötena som sådana finns redovisade i UD:s underlag till Katastrofkommissionen. Som framgår av mötesprotokollen gjordes muntliga redovisningar av berörda verksamhetsföreträdare vid beredskapsgruppens möten, så även den 28 december. I de flesta av beredskapsgruppens möten användes även en agenda, som anpassades efter vilka frågor som var mest aktuella. Ingen sådan agenda från den 28 december har dock sparats.

- *Har UD genomfört en intern utredning av hanteringen av flodvågskatastrofen? Utskottet begär i så fall att få ta del av denna.*

På uppdrag av utrikesministern genomförde UD:s rättschef en översiktlig kartläggning av hanteringen under de första dygnen. Det resulterade i ett arbetspapper, tillkommet under stark tidspress och därför innehållande vissa sakfel. Papperet bifogas ändå som *bilaga 7*. Observera att datum skall vara 2005-01-03. Denna kartläggning var ett av många underlag till den betydligt utförligare redovisning som tillställdes Katastrofkommissionen i PM daterad 2005-02-15. Denna PM finns hos utskottet.

- *Finns befattningsbeskrivningar för chefstjänstemännen i Regeringskansliet? Utskottet begär i så fall att få ta del av dessa.*

Förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet innehåller bestämmelser för chefstjänstemännen i Regeringskansliet. Vidare finns sådana bestämmelser i Regeringskansliets föreskrifter med arbetsordning för Regeringskansliet samt i arbetsordningarna för departementen och Regeringskansliets förvaltningsavdelning, se *bilaga 8*. Beredskapsplanen för Justitiedepartementet, som tidigare givits in till Katastrofkommissionen och därför torde finnas tillgänglig för utskottet, innehåller därutöver vissa bestämmelser för chefstjänstemännen i det departementet.

- *Rättschefen vid Statsrådsberedningen Christina Weihe uppgav för Katastrofkommissionen att hon den 27–28 december gick ut till expeditions- och rättschefer i vissa berörda departement för att få dem att tänka kring sina sakfrågor på rättsområdet se *bilaga (s. 85)*. Inkom expeditions- och rättscheferna med svar till Statsrådsberedningen? Utskottet begär i så fall att få ta del av svaren.*

Rättschefens åtgärd syftade till att ge en signal till departementen. Den förutsatte inte att departementen till Statsrådsberedningen skulle komma in med slutliga resultat av sina överväganden. Rättschefen hade, liksom

under normala förhållanden, löpande kontakt med rätts- och expeditionsschefer på andra departement.

- *Utskottet begär att få ta del av avtalet mellan de skandinaviska regeringarna och SAS daterat den 12 april 1984 (se Regeringskansliets svar av den 10 oktober 2005 s. 23).*

Avtalet bifogas i bilaga 9.

- *Avsändare av Statsrådsberedningens inriktningsdokument av den 28 januari 2002 var dåvarande statssekreterare Pär Nuder. Finns härutöver någon av Pär Nuder upprättad promemoria som berör frågan om en krishanteringsfunktion i Regeringskansliet? Utskottet begär i så fall att få ta del av den eller dessa.*

Nej.

- *Utskottet begär att få ta del av samtliga e-postmeddelanden som kommit in till eller expedierats från Regeringskansliet den 26 december 2004 samt övrig e-postkommunikation under den 26 december 2004 som är av betydelse för utskottets granskning.*

I Försvarsdepartementets ärende avseende naturkatastrofen i Sydostasien (Fö2004/3381/EC/RC) förvaras papperskopior av den elektroniska rapportering som skett genom Underrättelse- och beredskapsfunktionen i departementet. Handlingarna har överlämnats till Katastrofkommissionen. Se bilaga 10.

I övrigt se bilaga 11. Bilagan har hemligstämpel.

- *Utskottet begär att få ta del av Regeringskansliets etiska riktlinjer.*

Regeringskansliets etiska riktlinjer återfinns i bilaga 12.

Som ett komplement till Regeringskansliets etiska riktlinjer har UD och Sida tagit fram särskilda etiska riktlinjer vid utlandstjänstgöring. Dessa bifogas i bilaga 13.

- *Utskottet begär samtliga regeringsbeslut och regeringskanslibeslut som fattats under hanteringen av flodvägskatastrofen (bl.a. beslut avseende upphandling av additionell flygkapacitet).*

Av regeringsprotokollen och regeringskansliprotokollen framgår följande så vitt gäller beslut fattade ”under hanteringen av flodvägs-

katastrofen”. De beslut bifogas som bedöms täckas av de citerade orden i utskottets fråga. I vissa fall har bilagorna till regeringsbesluten utelämnats.

Regeringsbeslut, *se bilaga 14*.

Regeringskanslibeslut, *se bilaga 15*.

- *Fattades några beslut om avvikelser från förordningen med instruktion för utrikesrepresentationen? Utskottet begär i så fall att få ta del av det eller dessa beslut.*

Inga sådana beslut fattades under hanteringen av själva krisen.

- *Försvarsdepartementets promemoria PM angående arbetet med att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga av den 14 januari 2005 innehåller information över genomförda aktivitet under 2003–2004 inom ramen för det pågående arbetet med att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga. I Regeringskansliets svar av den 1 september 2005 uppges att statsråden hålls löpande informerade av sina departementsledningar om arbetet med krishanteringsfrågorna i Regeringskansliet (s. 2). Utskottet begär en förteckning över de större krisövningar som Regeringskansliet deltagit i under de senaste åren och vid vilka statsråden deltagit.*

I Regeringskansliets svar av den 1 september 2005 redogörs för hur utbildnings- och övningsverksamheten under innevarande mandatperiod har genomförts. Här kan tilläggas att i denna seminarie- och övningsverksamhet deltog nyckelpersoner i Regeringskansliet. Med nyckelpersoner avses bl.a. personer i departementens ledningsgrupper, i vilka statssekreterare och expeditionsschefer ingår. Därutöver finns följande uppgifter tillgängliga.

Ledningsövning Doris genomfördes under hösten 2001. Den innefattade bl.a. departementsvisa övningar där departementen utsattes för ett scenario där en omfattande och traumatisk händelse drabbade Regeringskansliet. Därefter avslutades övningen med ett scenario som innebar att Sverige drabbades av en stor naturkatastrof. Alla departement deltog. Riksdagen deltog genom att interna diskussioner om övningens scenario fördes. Genom försvarsministerns försorg genomfördes också en redovisning för talmannen och gruppledarna.

Regeringskansliet deltog med tjänstemän i kärnkraftsövning H-alvar i Kalmar län 2003 och i Länsstyrelsen i Uppsala läns kärnkraftsövning Havsörn 2004. Statsrådet Björklund följde delar av den sistnämnda övningen. Utöver detta genomförde Krisberedskapsmyndigheten SAMÖ 04 där ett antal regeringskanslitjänstemän dels deltog som

observatörer, dels ingick i den motspelsgrupp som inrättats. Statsministern och statsrådet Björklund följde delar av denna övning.

EU genomför sedan år 2002 årligen krishanteringsövningar (*Crisis Management Exercise*, CME) där Försvarsdepartementet och andra departement med berörda myndigheter deltar. Deltagande har skett i samtliga CME-övningar. Vidare kan nämnas Nato/Pff-övningen *Crisis Management Exercise* (CMX) 05 i januari 2005, där flera departement och myndigheter deltog.

I Regeringskansliet genomfördes den 18-19 maj 2005 en samverkansövning. Övningen, som arrangerades av Försvarsdepartementet, följdes delvis av statsråden Leni Björklund och Thomas Bodström. Övningen genomfördes i diskussionsform och scenariot var en kärnkraftsolycka i Forsmark. I denna övning deltog ca 170 personer varav drygt 100 personer från Regeringskansliet och övriga från de 34 inbjudna myndigheterna. Övningen leddes av statssekreteraren i Försvarsdepartementet. Samtliga departement deltog, däribland ett 10-tal statssekreterare, inklusive statsministerns statssekreterare. Regeringskansliets informationshantering vid en kris belystes i en övning i Regeringskansliet under hösten 2005. I övningen deltog drygt 130 personer varav ca 100 personer från Regeringskansliet, främst informationsmedarbetare. Samtliga departement deltog i övningen. Övningen leddes av statssekreteraren i Försvarsdepartementet. Vidare deltog expeditionschefer i övningen.

Statsrådet Björklund följde delar av övningen.

Som ett led i det pågående arbetet med att förbättra vårt samhälles krishanteringsförmåga bjöd statsministern in ett antal myndighetschefer till ett seminarium i september 2005. Vid detta seminarium deltog förutom statsministern även statsråden Laila Freivalds, Leni Björklund, Thomas Bodström och Ylva Johansson, deras respektive statssekreterare samt ledningsgruppen vid Statsrådsberedningen.

Försvarsministern har sedan 2001 regelbundet besökt större externa och internationella övningar som genomförts.

- *I Regeringskansliets svar av den 10 oktober 2005 uppges att det finns ett antal minnesanteckningar från Försvarsdepartementets krishanteringsgrupps möten mellan den 30 december 2004 och den 7 januari 2005 (s. 7). Vidare anføres att minnesanteckningar hör till ett vid tidpunkten ännu inte avslutat ärende i Försvarsdepartementet (FÖ2004/3381/EC/RC). I svaret ges också exempel på punkter som togs upp. Utskottet begär att få ta del av de nämnda minnesanteckningarna.*

Minneanteckningarna hör till ett ännu inte avslutat ärende i Försvarsdepartementet (Fö2004/3381/EC/RC). De utgör interna arbetshandlingar och innehåller hemliga uppgifter. Minnesanteckningarna bifogas, se bilaga 16.

- *I ovan nämnda svar från Regeringskansliet uppges att det vid Jordbruksdepartementet hölls två extrainkallade ledningsgruppsmöten för att gå igenom läget och för att tydliggöra ansvarsfördelningen (s. 10). Fördes minnesanteckningar vid dessa möten? Utskottet begär i så fall att få ta del av dem.*

Dagordning för extrainkallat ledningsgruppsmöte den 3 januari 2005, anteckningar från extrainkallat ledningsgruppsmöte den 3 januari 2005 samt promemoria med anteckningar från extrainkallat ledningsgruppsmöte den 10 januari 2005 bifogas, se bilaga 17.

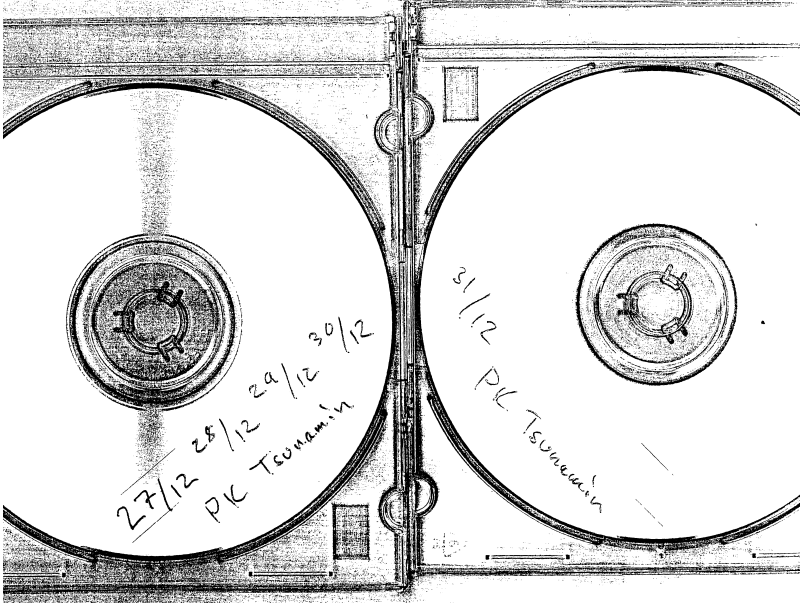
- *Har Försvarsdepartementet tidigare genomfört uppföljningar och utvärderingar av det arbete som har pågått med att utveckla Regeringskansliets krisberedskap, eller i övrigt ställt samman uppgifter eller dokumenterat erfarenheter från det arbete som bedrivits? Utskottet begär i så fall att få ta del av dessa handlingar.*

Försvarsdepartementet har sammanställt årliga redovisningar av åtgärder för att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga. Sådana finns för åren 2003 och 2004, se bilaga 18. Redovisningen för år 2005 är inte upprättad än.

- *Föreligger dagboksanteckningar eller liknande förda av Hans Dahlgren för de första dygnet efter flodvågskatastrofen? I så fall önskar utskottet om möjligt att få ta del av dessa.*

Några sådana handlingar förvaras inte hos Regeringskansliet.

BILAGA 1



BILAGA 2

HEMLIG

enl. 2 kap 2 §

sekretesslagen (1980:100)

20 05-02-62

STATSRÅDSBEREDNINGEN

BILAGA 3-5

BEFATTNINGSBESKRIVNING

Uppgift om befattningen

Vakthavande tjänsteman (kanslisekreterare)

Tjänsteställe UD-SSSB (Sekretariatet för sekretess, säkerhet och beredskap)

Chef Mikael Westerlind

UDs vakthavande tjänsteman arbetar efter kontorstid, dvs kvällar, nätter, veckoslut, helger och klämdagar. Fem personer turas om enligt särskilt schema.

Särskilda kvalifikationer för befattningen

God allmänbildning och kännedom om UD:s organisation och verksamhet. Förmåga att arbeta självständigt och under stress. Ansvarskännande, omdömesgill och serviceinriktad. Goda kunskaper i engelska och franska.

Arbetsuppgifter

- * Läser alla meddelanden (krypto, telex, fax, coreu, krutt, m.m.) som inkommer till UD och gör en bedömning om det finns behov av omgående handläggning eller om ärendet kan vänta till nästa arbetsdag. *Vbe måste kunna hantera samtliga dessa olika kommunikationssystem.*
- * Bistår polisen samt beskickningarna i Stockholm i ärenden rörande immunitet och andra protokollära frågor. Innebär kunskaper i sökandet i databasen PROPER.
- * Bistår försvaret i militära tillståndsärenden.
- * Bistår speditör och utlandsmyndigheter vid akuta problem i kurirhanteringen.
- * Handlägger vissa ärenden självständigt och bedömer i övrigt vilken tjänsteman som bör informeras eller kontaktas för vidare handläggning.
- * Bevakar TT:s nyhetstelegram (via dator) och i viss mån även nyheter i radio, TV och tidningar. Pressjouren har huvudansvaret.
- * Ger allmän service till och besvarar allehanda förfrågningar från UD:s tjänstemän, SB ledning samt övriga statsråd och statssekreterare, utlandsmyndigheter, andra myndigheter, press och allmänhet. Vbe:s kontakt med allmänheten är omfattande. För detta krävs god allmänbildning och serviceanda.
- * Läser in aktuell information som rör vakthavandetjänsten och uppdaterar instruktions- och informationspärmar.
- * Hanterar, i samarbete med pressjouren, utskick av pressmeddelanden via e-mail och fax. Inkluderar även att publicera dessa på UD:s hemsida, vilket kräver baskunskaper i webhantering.

* Hanterar vissa passfrågor, dvs allmänheten har vid resa utomlands blivit bestulen på sitt pass, passet är trasigt eller ogiltigt p g a att giltighetstiden gått ut, etc.

* Tar över konsulära jourens verksamhet efter kl 22.00 vardagar samt efter kl 21.00 helgdagar. Bistår konsulära jouren vid kriser eller annan överbelastning.

* Tar över sambandscentralens verksamhet vilket innebär att övervaka all inkommande "öppen trafik" och åtgärda brådskande ärenden. Det innebär även att övervaka monitörerna för radio/satellittrafiken.

* Bistår vid hanteringen av nödfallsvisering för inkommande besökare.

* Användarstöd för ALMA (läsa upp datorer för utlandsmyndigheterna) för Migrationsverkets räkning.

* Hanterar Ministerrådets ESDP-system (f.d. VEU-nätet).

* Övervakar OSSE:s kommunikationsnät och kommunikationen vad gäller det s.k. Open Skies-fördraget (OS), vilket innebär att ta emot och även sporadiskt skicka meddelande under icke-kontorstid.

* Hanterar nummerbokning i arkivdatorn.

* Hanterar databasen AIDA, som innehåller information om UD:s personal.

* Hanterar PASSUS, databas för att vara polisen behjälplig, utanför kontorstid, vid kontroll av innehav av svenskt diplomat- och tjänstepass.

* Samarbetar med FA IT-jourerna vid driftstörningar både i Stockholm och utlandsmyndigheterna.

* Samråder regelbundet med PIK, KC-jourerna och RK-växeln och diskuterar gemensamma ärenden.

* I möjligaste mån försöker vha hålla sig uppdaterad med de olika enheternas verksamhet. Detta sker ofta genom deltagande i olika kurser eller annan information.

BILAGA ②

Utrikesdepartementet

Utrikesförvaltningen, med ca 1500 anställda, bistår regeringen vid utformningen av svensk utrikespolitik, handhar relationerna med andra länder och med mellanstatliga organ samt företräder och tillvaratar svenska intressen inom en rad områden.

Utrikesdepartementet söker handläggare

till UD-KC

Vi söker två handläggare till gruppen för konsulärt bistånd inom enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden – KC. Den ena befattningen bör tillträdas omgående och den andra senast den 1 september.

Arbetsuppgifter

Att handlägga konsulära ärenden.

Tjänsterna är heltidstjänster men arbetstiden är enligt ett rullande schema vilket innebär att arbetet bedrivs hemifrån var fjärde vecka enligt följande:

Vecka 1

Måndag kl 15.00 –22.00: Hämtning av dokument på departementet kl 15, därefter arbete i hemmet kl 16.30–22.00
Tisdag – onsdag - torsdag kl 16.30 –22.00: Arbete i hemmet
Fredag kl 15.00–22.00: Hämtning av dokument på departementet och därefter arbete i hemmet kl 16.30–22.00
Lördag-söndag kl 09.00–21.00: Arbete i hemmet
Måndag (vecka 2) kl 07.45 – 09.00: Avrapportering på departementet.

Vecka 2 –3 –4

Arbete på KC efter överenskommelse. En ledig dag ges dessutom som kompensation för arbetspassens förläggning.

Kompetens

Du skall ha gedigen erfarenhet av arbete inom utrikesförvaltningen inkl. tjänstgöring på utlandsmyndighet. Du bör ha kunskap och intresse för konsulära ärenden. Du bör vara van vid självständigt arbete, ha förmåga att tidvis arbeta under tidspress samt kunna samtala med människor i kris. Goda IT-kunskaper och goda kunskaper i engelska, muntliga såväl som skriftliga, är ett krav.

Individuell lönesättning (månadslön) med OB-tillägg + jourtillägg/beredskapstillägg för vecka 1 nattetid. Vid arbete nattetid vecka 1 utgår övertidsersättning.

Befattningen kan komma att tillsättas tidsbegränsat.

Ytterligare information om befattningarna kan lämnas av Christina Palm 55110 och Eva Seiser, ankn 55109.

Välkommen med din intresseanmälan inklusive CV. Sänd den med e-post till vår brevlåda "UD-P-P-Intresseanmälan". Märk anmälan med ref.nr. 122.

Utrikesdepartementet
103 39 Stockholm

2003-07-22

12:19:20

REGERINGSKANSLIET
Utrikesdepartementet

Utkast

2003-08-29

Press, informations- och kulturenheten
Ingrid Palmklint
Telefon 08-405 5713

Delges:

Att tänka på inför pressjour

Utrustning hem:

1. Laptop med Notes Mobile och tillhörande smartcard
Säg till Helpdesk i god tid. Säg till om separat mus + eventuellt extra tangentbord.
Anmäl till kurs när du fått datorn med dina inställningar
2. Fax med tillhörande telefon (via PIK, Moberg)
Den går på ditt eget telefonnummer. Kolla faxpapper
3. Mobiltelefon (via PIK, Moberg/Zetterqvist)
4. Eventuellt duo-uttag installeras (Moberg)

Både SvD och DN hem (enh.ass ordnar)

Vid behov köp kvällstidningar och ta kvitto – om du inte har internet hemma eller kan be vakthavande skicka enstaka artikel. Alternativt köp dagstidningarna i lösnummer jourveckan och ta kvitto.

Material att ta hem:

- UD-kalendern – offentliga uppgifter (be pressass ordna extra ex)
- Telefonkatalogen (be pressass ordna extra ex)
- Kons dok uppdaterat och avstämt (J-bibl)
- Telefonlista PIK (J-bibl)
- Aktuella pressprogram/statsbesök och dylikt
- Senaste Pressmeddelanden (ud.se)
- Pratt lista (J-bibl) deras mobilnummer kan lämnas ut
- Ministrarnas veckoprogram (PM SB)
- Pressekreterarlista (webb)
- Journalistförteckning (pressass)
- Eventuellt också:

Utrikesdepartementet

Utkast

2(3)

2003-08-29

Korrelistan

Diplomatlistan (även ud.se)

Utrikes namnbok (även ud.se)

Observer för utskrifter, de arbetar lördag och söndag också
telefonnummer står på tel lista PIK

Delge begärda utskrifter till berörd ambassad, enhet och handläggare

Bevaka

TV-nyheter 18.00, 19.30, 21.00, 22.00

Radio P 1 18.30, 22.00

Helg + radio 07.00 eller annat morgoneko, 12.30, 16.45,

söndag Gomorron världen 9-11 med repris 22

eventuellt tv-program som agenda, dokument utifrån med flera

Ladda ner din mejl dagen innan du påbörjar jour om det är länge sedan du
gjort det. Kan ta flera timmar. Eller be Helpdesk "replikera". Det går
snabbare.

Överlämning 16.00

Fredagar 15.00

Var hemma senast 17.30

Kolla om Nina Ersman och Ingrid Iremark är nåbara

Var befinner sig ministrarna och kabs?

E-post till UD:s vakthavande och UM:s pressekr när du går hem och meddela
att du har jouten denna vecka med ditt mobilnummer och ditt faxnummer
(hemtelt). Eller ring

Be vakthavande ringa upp om det kommer fax eller annat viktigt, TT m m

Frågor om ministrar och politik ska till respektive pressekr

Kabs Hans Dahlgren, press Karin Olofsdotter

UM Laila Freivalds, press Anders Hagquist

MM Barbro Holmberg, press Odd Guteland

BM Carin Jämtin, press John Zanchi

405 5005 KC-jouten 18-22

405 5001 Vakthavande från 18.15

405 5730 Presstjänstens gruppnummer 08-18 vardagar

405 5010 Pressjouten 18-08 vardagar plus helger

Utrikesdepartementet

Utkast

3(3)

2003-08-29

Om du behöver ringa utlandet kan du be vakthavande ringa och koppla samtalet till din mobil så blir det billigare

Vakthavande har alla telefonnummer till UD-tjänstemän

Det som står i röda boken är offentligt och får lämnas ut

Pressmeddelande – du skriver ihop med hjälp av sakenhet/pressekreterare och skickar till vakthavande som publicerar eller så publicerar du själv på Galactica. Vakthavande kan däremot inte redigera på ud.se.

Om t ex UM vill ha en presskonferens under helgen och vi pressmeddelar, ring TT och gör dem uppmärksam på att PM gått ut.

Om inga skadade vid olycka/bomb ring TT så lugnar sig övriga lokaltidningar

Varje samtal räkna 15 minuter (eller faktisk tid)

Om natt och du ej kan somna om räkna en timma

Nyhetsbevakning cirka 2 timmar/dag

Första fredagen (inläsning kons dok mm) cirka 1 tim

Du arbetar till 08.00 hemma. När du kommer till morgonmötet tryck TJ IN.

TJ UT när du går hem före 16.30 fredag – fredag

Gå hem tidigt om du kan avslutande fredag

Har du haft en tuff natt – stanna hemma, ring in istället och fortsatt sov

Måndag efter avslutande jourhelg – ledig f.m.?

BILAGA 6



REGERINGSKANSLIET

Arbetspapper

2004-12-28

Utrikesdepartementet*Bistånds- och migrationsministern med kansli**Lott Jansson**Telefon 08 405 56 49**Mobil 0733 89 26 26**E-post lott.jansson@foreign.ministry.se***Frågor och svar till dem som svarar på frågor från allmänheten per telefon**

Alla som svarar i telefon bör ha tillgång till listan över välbehållna svenskar som kontinuerligt uppdateras.

Listan på skadade som finns på sjukhus i Phuket bör finnas hos alla som svarar i telefon. Om ett samtal rör någon person på listan bör han/hon hänvisas till ambassaden i Bangkok/Phuket +66 2 263 72 00

Tänk på att många ringer och väntar på att komma fram.
Hänvisa bara nödvändiga samtal till ambassaden i Bangkok.

Mer information finns på www.ud.se

Mail: ud-kc@foreign.ministry.se

Tel: 08 - 405 41 00

Fax: 08 - 723 11 76

Döda, skadade, välbehållna

Har ni hört något om mina anhöriga?

Det finns en lista över välbehållna svenskar. Den uppdateras kontinuerligt. Den är inte komplett.

Vi har än så länge väldigt knapphändiga uppgifter om antalet döda och skadade. Hittills har endast ett fåtal döda svenskar identifierats och deras anhöriga har meddelats.

Det fortsätter att strömma in namn på saknade, både till UD och resebolagen. Vi har inga säkra uppgifter på hur många som fortfarande saknas.

Det talas om svenskar på sjukhus, hur får jag reda på om mina anhöriga finns där?

Den svenska ambassaden i Thailand, och den tillfälliga ambassaden i Phuket, har kontakt med sjukhusen. De besöker sjukhusen och upprättar listor över skadade.

Får mina anhöriga den vård de behöver?

Skadade svenskar i Khao Lak har transporterats med helikopter till Phuket, där de får vård. Turister får enligt uppgift god vård, men kapaciteten är ansträngd.

Ambassadpersonal besöker skadade svenskar på sjukhusen i Phuket.

Anhöriga som kommit från varandra, vem hjälper till att hitta familjemedlemmar?

Ett tillfälligt ambassadkontor har upprättats i Phuket. En krisberedskapsgrupp från Sverige är på väg ner för att förstärka insatserna för att hitta saknade. Ytterligare runt 20 personer från UD är på väg till Thailand.

Personal på plats – UD, reseföretag, försäkringsbolag, frivilligorganisationer, lokala myndigheter – hjälps åt i arbetet med att hitta överlevande.

Listorna över välbehållna och skadade är avgörande i det här arbetet. De fylls på hela tiden.

Hur identifieras de döda?

Rikskriminalen sänder ner ett team med tekniker, rättsläkare och odontologer för att hjälpa till med identifieringen. Anhöriga till förmodat omkomna kommer att kontaktas av polisen för att få hjälp med identifikationsmaterial.

Åka hem

Hur ska de skadade komma hem?

Regeringen förbereder ett speciellt ambulansflyg för att flyga hem skadade. Det är ännu inte klart när detta kommer att ske.

Hur kommer döda svenskar att tas hem?

Det är ännu för tidigt att säga, men regeringen kommer att se till att omkomna svenskar transporterats hem.

När kan mina anhöriga resa hem?

Det är i första hand resebolagen som ansvarar för hemtransporten. Tomma plan reser ner för att transportera hem svenskar. Regeringen undersöker nu möjligheterna att skicka ner ytterligare flygplan så att människor kan komma hem.

SOS international kommer att ordna transport för skadade försäkringstagare.

Thailändska myndigheter ställer gratis flyg till förfogande mellan Phuket och Bangkok, där de också erbjuder hotellrum.

Varför har inte regeringen skickat ner plan redan?

Säkerhetsbestämmelser, flygtillstånd mm gör att det tar tid att få fram extra flygkapacitet.

Många saknar pass och pengar, hur ska de komma hem?

Pass behövs inte för närvarande för svenskar som reser hem från Bangkok och Phuket.

Ambassaden i Phuket och Bangkok kan hjälpa till med överföring av pengar från Sverige. Dessutom kan nödställda låna upp till 5000 kronor.

Sri Lanka

Finns det uppgifter om döda svenskar i Sri Lanka?

Resebolagen har inga uppgifter om döda svenska turister i Sri Lanka. UD sammanställer fn listor över saknade.



REGERINGSKANSLIET

Arbetspapper

2004-12-28

Utrikesdepartementet

Uppdaterat 2004-12-29
kl 13.00*Bistånds- och migrationsministern med kansli**Lott Jansson**Telefon 08 405 56 49**Mobil 0733 89 26 26**E-post lott.jansson@foreign.ministry.se*

Frågor och svar till dem som svarar på frågor från allmänheten per telefon

Alla som svarar i telefon bör ha tillgång till listan över välbehållna svenskar som kontinuerligt uppdateras.

Om ett samtal rör någon person på sjukhus bör han/hon hänvisas till ambassaden i Bangkok: +66 2 263 72 00.

Det tillfälliga ambassadkontoret i Phuket har tel: +66 7632 7006.

Mer information finns på www.ud.se

Mail: ud-kc@foreign.ministry.se

Tel: 08 - 405 41 00, 08 - 405 10 00

Fax: 08 - 723 11 76

Döda, skadade, välbehållna*Har ni hört något om mina anhöriga?*

Det finns en lista över välbehållna svenskar. Den uppdateras kontinuerligt. Den är inte komplett. Enligt de uppgifter jag har så ...

Att namnet inte finns med behöver inte betyda att personen inte är välbehållen. Listan ändras hela tiden.

Vi har än så länge väldigt osäkra uppgifter om antalet döda och skadade. Hittills har endast ett fåtal döda svenskar identifierats, men samtliga anhöriga har ännu inte meddelats. Arbetet med att identifiera döda, bekräfta dödsfall och meddela anhöriga tar tid.

Det fortsätter att strömma in uppgifter, både till UD och resebolagen. Vi har inga säkra uppgifter på hur många som fortfarande saknas. Siffran ändrar sig varje timme. Men det rör sig fortfarande om cirka 1500 personer.

Det talas om svenskar på sjukhus, hur får jag reda på om mina anhöriga finns där?

Den svenska ambassaden i Thailand, och den tillfälliga ambassaden i Phuket, har kontakt med sjukhusen. De besöker sjukhusen och upprättar listor över skadade.

Men det råder fortfarande stort kaos. Därför dröjer uppgifter. Även om det är svårt krävs tålamod.

Får mina anhöriga den vård de behöver?

Thailand har en bra läkarvård. Men sjukhusen är väldigt ansträngda.

Ett tiotal läkare från SOS International finns på plats för att bedöma behovet av vård. Ytterligare läkare är på väg för att bedöma vad som kan göras i Thailand och vilka som måste skickas till Sverige för vård. Förberedelser görs för att skicka hem skadade med ambulansflyg.

Anhöriga som kommit från varandra, vem hjälper till att hitta familjemedlemmar?

Ett tillfälligt ambassadkontor har upprättats i Phuket. En krisberedskapsgrupp från Sverige på 25 personer (sjukvårdspersonal, telecom- och informationsexperten och personal med psykosocial kompetens) har förstärkt insatserna. Ytterligare runt 20 personer från UD är på väg till Thailand. 18 sjukhuspräster och diakoner är på väg från Sverige.

Personal på plats – UD, reseföretag, försäkringsbolag, frivilligorganisationer, lokala myndigheter – hjälps åt i arbetet med att hitta överlevande.

Listorna över välbehållna och skadade är avgörande i det här arbetet. De fylls på hela tiden.

Hur identifieras de döda?

Rikskriminalen sänder ner ett team med tekniker, rättsläkare och odontologer för att hjälpa till med identifieringen. Anhöriga till förmodat omkomna kommer att kontaktas av polisen för att få hjälp med identifikationsmaterial.

Finns det stöd och hjälp också i Bangkok?

Skandinaviska kyrkan i Bangkok är kontaktpunkt för nödställda. Där finns frivilliga och ambassadpersonal som kan ge stöd och hjälp.

Adress:
Scandinavian Church
63 soi 33 Sukhumvit Road
Soi Daeng Udom
Bangkok 10110

Åka hem

Hur ska de skadade komma hem?

SAS-plan anpassas för att också transportera svårt skadade människor. Ambulansflyg kommer att sättas in.

Hur kommer döda svenskar att tas hem?

Det är ännu för tidigt att säga, men regeringen kommer att se till att omkomna svenskar transporteras hem.

När kan mina anhöriga resa hem?

Extra flygningar har satts in från resebolagen, utöver de reguljära flygningarna. Tusentals resenärer transporteras hem de närmaste dagarna.

En luftbro har öppnats och ytterligare flygplan sätts nu in för att ta hem skandinaver. Ikväll (onsdag) landar flera evakueringsplan på Arlanda med sammanlagt över 1000 personer. Ett evakueringsplan landar på Landvetter.

SOS international kommer att ordna transport för skadade försäkringstagare.

Thailändska myndigheter ställer gratis flyg till förfogande mellan Phuket och Bangkok, där de också erbjuder hotellrum.

Varför har inte regeringen skickat ner plan redan?

Kapaciteten att ta hem folk ökar nu snabbt. Under dagen landar flera evakueringsplan på Arlanda och ett på Landvetter. En luftbro har öppnats. Flyg-, resebolagen och regeringen arbetar tillsammans för att få hem alla svenska så fort som möjligt.

Många saknar pass och pengar, hur ska de komma hem?

Pass behövs inte för närvarande för svenskar som reser hem från Bangkok och Phuket. Skandinaviska kyrkan i Bangkok är kontaktpunkt för nödställda.

Adress:
Scandinavian Church
63 soi 33 Sukhumvit Road
Soi Daeng Udom
Bangkok 10110

Ambassaden hjälper också till.

Adress:
Embassy of Sweden
Pacific Place 1, 20 floor
140 Sukhumvit Road
Bangkok

Ambassaden i Phuket och Bangkok kan hjälpa till med överföring av pengar från Sverige. Dessutom får nödställda hjälp med upp till 5000 kronor för att ta sig hem.

Vart ska man vända sig för att få besked om passagerarlistor?

Vi kan inte lämna ut uppgifter om passagerare. Uppgifterna är fortfarande osäkra. Vilka som reser med planen ändrar sig och vi har därför inga säkra uppgifter.

När planen landar tas uppgifter av samtliga resenärer ombord och listor upprättas.

Vem möter när de kommer hem?

Vid de svenska flygplatserna finns kristeam som tar emot de nödställda. Det är sedan de sociala myndigheterna i respektive kommun som tar över ansvaret. Många kriscentra har redan upprättats. Info finns på många kommuners hemsidor.

Röda korset har en kristelefon för psykologiskt stöd till anhöriga 0771-900 800.

Jourhavande präst i Stockholm 08-702 15 80.

Ringer ni tillbaka om ni hör något?

Vi ringer tillbaka så snart vi har möjlighet. Det är viktigt att också ni återkommer om ni får uppgifter om att era anhöriga återfunnits.



REGERINGSKANSLIET

Arbetspapper

2004-12-28

Utrikesdepartementet

Uppdaterat 2004-12-30
kl 16.00*Bistånds- och migrationsministern med kansli**Lott Jansson**Telefon 08 405 56 49**Mobil 0733 89 26 26**E-post lott.jansson@foreign.ministry.se***Frågor och svar till dem som svarar på frågor från allmänheten per telefon**

Alla som svarar i telefon bör ha tillgång till listan över välbehållna svenskar som kontinuerligt uppdateras.

Om ett samtal rör någon person på sjukhus bör han/hon hänvisas till ambassaden i Bangkok: +66 2 263 72 00.

Det tillfälliga ambassadkontoret i Phuket har tel: +66 7632 7009.

Frivilliga svenskar/företag/expertter som vill hjälpa till hänvisas till nytt grupnummer: 08 – 405 12 51

BRIS har öppnat en telefonsluss dit barn som är traumatiserade eller deras föräldrar och som fortfarande befinner sig i Thailand, har möjlighet att ringa, tel +46 771 50 50 50

MassSMS med uppmaning till alla att höra av sig hem, till ambassaden eller UD:s kristelefon har gått ut till abonnenter i Indien, Sri Lanka och Thailand. Dessutom har SMS med info om BRIS telefon och uppmaning att kontakta ambassaden för att boka flygplatser gått ut till alla i Thailand.

Mer information finns på www.ud.se

Mail: ud-kc@foreign.ministry.se

Tel: 08 - 405 41 00, 08 – 405 10 00

Fax: 08 - 723 11 76

Döda, skadade, välbehållna

Har ni hört något om mina anhöriga?

Det finns en lista över välbehållna svenskar. Den uppdateras kontinuerligt. Den är inte komplett. Enligt de uppgifter jag har så ...

Att namnet inte finns med behöver inte betyda att personen inte är välbehållen. Listan ändras hela tiden.

Vi har än så länge väldigt osäkra uppgifter om antalet döda och skadade. Hittills har 44 döda svenskar identifierats, men samtliga anhöriga har ännu inte meddelats. Arbetet med att identifiera döda, bekräfta dödsfall och meddela anhöriga tar tid.

Det fortsätter att strömma in uppgifter, både till UD och resebolagen. Vi har inga säkra uppgifter på hur många som fortfarande saknas.

Det talas om svenskar på sjukhus, hur får jag reda på om mina anhöriga finns där?

Den svenska ambassaden i Thailand, och den tillfälliga ambassaden i Phuket, har kontakt med sjukhusen. De besöker sjukhusen och upprättar listor över skadade.

Men det råder fortfarande stort kaos. Därför dröjer uppgifter. Även om det är svårt krävs tålamod.

Får mina anhöriga den vård de behöver?

Två sjukvårdsplan avgår i dag (torsdag) till Phuket. Varje plan har 24 liggplatser och 35 sittplatser. Planen landar i Phuket på fredag förmiddag. Med på planen finns läkare och annan sjukvårdspersonal.

Ett sjukvårdslag med 35 personer (läkare och sjuksköterskor) är på väg ner i ett specialchartrat plan med plats för 130 platser.

Thailand har en bra läkarvård. Men sjukhusen är väldigt ansträngda.

De svenska patienterna vid sjukhusen i Khao Lak och Krabi har nu flyttats till större sjukhus, sånär som tio personer i Krabi.

Ett tiotal läkare från SOS International finns på plats för att bedöma behovet av vård. Ytterligare läkare har anlant och fler är på väg för att bedöma vad som kan göras i Thailand och vilka som måste skickas till Sverige för vård.

Anhöriga som kommit från varandra, vem hjälper till att hitta familjemedlemmar?

Ett tillfälligt ambassadkontor har upprättats i Phuket. En krisberedskapsgrupp från Sverige på 25 personer (sjukvårdspersonal, telecom- och informationsexperter och personal med psykosocial kompetens) har förstärkt insatserna. Ett 40-tal UD-tjänstemän är på plats och ytterligare 20 på väg till Thailand. 18 sjukhuspräster och diakoner har åkt ner från Sverige.

Personal på plats – UD, reseföretag, försäkringsbolag, frivilligorganisationer, lokala myndigheter – hjälps åt i arbetet med att hitta överlevande.

Listorna över välbehållna och skadade är avgörande i det här arbetet. De fylls på hela tiden.

Hur identifieras de döda?

Rikskriminalen sänder ner dubbla team (torsdag) med tekniker, rättsläkare och odontologer för att hjälpa till med identifieringen. Anhöriga till förmodat omkomna kommer att kontaktas av polisen för att få hjälp med identifikationsmaterial.

Anhöriga kan sända bilder (ej tandkort) för identifiering till RPS på adress:

Rikskommunikationscentralen
Box 122 56
102 26 Stockholm
e-post: rkc@rkp.police.se

Finns det stöd och hjälp också i Bangkok?

Skandinaviska kyrkan i Bangkok är kontaktpunkt för nödställda. Där finns frivilliga och ambassadpersonal som kan ge stöd och hjälp.

Adress:
Scandinavian Church
63 soi 33 Sukhumvit Road
Soi Daeng Udom
Bangkok 10110

Åka hem

Hur ska de skadade komma hem?

SAS-plan anpassas för att också transportera svårt skadade människor. Två sjukvårdsplan reser ner i dag (torsdag) till Phuket med vardera 24 liggplatser och 35 sittplatser. Läkare och sjukvårdspersonal följer med.

Ett specialchartrat plan med sammanlagt 35 läkare och sjuksköterskor är på väg. Planet har 130 platser för skadade.

Samarbete sker också med andra länder för att transportera hem skadade.

Hur kommer döda svenskar att tas hem?

Det är ännu för tidigt att säga. ID-kommissionen börjar arbeta i dag och då kommer bilden och omfattningen att klarna.

När kan mina anhöriga resa hem?

Kapaciteten att ta hem folk ökar nu snabbt. Flyg-, resebolagen och regeringen arbetar tillsammans för att få hem alla svenskar så fort som möjligt.

Extraflyg för hemtransport är redan på väg mot Bangkok. Inom de närmsta dygnet skall upp till 2 300 personer flygas hem med dessa. Alla svenskar som inte valt att stanna kvar beräknas vara hemma den 4 januari.

Utöver de ordinarie flygningarna finns ett 20-tal extrainsatta plan att flyga hem svenskar. UD ansvarar för ca hälften av dessa, resebolagen de övriga.

SOS international ordnar transport för skadade försäkringstagare.

Thailändska myndigheter ställer gratis flyg till förfogande mellan Phuket och Bangkok, där de också erbjuder hotellrum.

Många saknar pass och pengar, hur ska de komma hem?

Pass behövs inte för närvarande för svenskar som reser hem från Bangkok och Phuket. Skandinaviska kyrkan i Bangkok är kontaktpunkt för nödställda.

Adress:
Scandinavian Church
63 soi 33 Sukhumvit Road

Soi Daeng Udom
Bangkok 10110

Ambassaden hjälper också till.

Adress:

Embassy of Sweden
Pacific Place 1, 20 floor
140 Sukhumvit Road
Bangkok

Ambassaden i Phuket och Bangkok kan hjälpa till med överföring av pengar från Sverige. Dessutom får nödställda hjälp med upp till 5000 kronor för att ta sig hem.

Vart ska man vända sig för att få besked om passagerarlistor?

Vi kan inte lämna ut uppgifter om passagerare. Uppgifterna är fortfarande osäkra. Vilka som reser med planen ändrar sig och vi har därför inga säkra uppgifter.

När planen landar tas uppgifter av samtliga resenärer ombord och listor upprättas.

Rikspolisstyrelsen har information om vilka personer som anlänt till Sverige. Anhöriga kan ringa på nummer 08 – 401 38 95, 08 – 401 38 96, 08 – 401 38 97.

Vem möter när de kommer hem?

Vid de svenska flygplatserna finns kristeam som tar emot de nödställda. Det är sedan de sociala myndigheterna i respektive kommun som tar över ansvaret. Många kriscentra har redan upprättats. Info finns på många kommuners hemsidor.

Röda korset har en kristelefon för psykologiskt stöd till anhöriga 0771-900 800 (dagligen 10-22)

Nationella hjälplinjen 020 – 22 00 60 (mån-tors 17-22, fre-sön 17-24)

Jourhavande präst i Stockholm 08-702 15 80.

Ringer ni tillbaka om ni hör något?

Vi ringer tillbaka så snart vi har möjlighet. Det är viktigt att också ni återkommer om ni får uppgifter om att era anhöriga återfunnits.



REGERINGSKANSLIET

Arbetspapper

2004-12-28

Utrikesdepartementet

Uppdaterat 2004-12-31

kl 13.00

*Koordinering av info - KC**Lott Jansson 0733 89 26 26**Kicki Asplund 070 399 23 38**Johan Sandberg 070 671 9277*Frågor och svar till dem som svarar på frågor från allmänheten per telefon**Fakta just nu**

Kl. 09.00 den 31 dec.

20 000 anmälningar om anhöriga har registrerats hos UD.

14 000 har rapporterats vara välbehållna.

Ca 3500 är rapporterade saknade.

58 svenskar har bekräftats vara omkomna i Thailand och en person i Sri Lanka.

Ca 3400 har anlänt till Sverige.

Listor*Vilka listor finns?*

Vi har listor över välbehållna och saknade. Denna information ska lämnas ut till anhöriga.

Vid dödsbud kommer anhöriga att kontaktas av polis eller präst.

Rikspolisstyrelsen har information om vilka personer som anlänt till Sverige. Anhöriga kan ringa på nummer 08 – 401 38 95, 08 – 401 38 96, 08 – 401 38 97.

Varför kan du inte lämna ett konkret besked om omkomna?

Först måste de omkomna med säkerhet identifieras och de närmast anhöriga meddelas. Polisen har ett huvudansvar för att lämna ut denna information. Det är nu oerhört viktigt att denna information samordnas och att den är tillförlitlig. Polisen har stor erfarenhet av sådant arbete.

Vård och skadade på sjukhus i Thailand

Har alla sjukhus besökts?

UD-personal, kyrka och volontärer besöker sjukhusen. Alla skadade som besöks ges möjlighet att kontakta anhöriga.

Får mina anhöriga den vård de behöver?

Två sjukvårdsplan ankommer till Arlanda fredag natt. Varje plan har 24 liggplatser och 35 sittplatser. På planen finns läkare och annan sjukvårdspersonal.

Nästa sjukvårdsplan ankommer till Bangkok på morgonen den 1 januari.

Ett sjukvårdslag med 35 personer (läkare och sjuksköterskor) reste på torsdagen ner i ett specialchartrat plan med plats för 130 platser. Planet anländer till Arlanda natten mellan fredag och lördag.

Thailand har en bra läkarvård. Men sjukhusen är väldigt ansträngda.

Ett tiotal läkare från SOS International finns på plats för att bedöma behovet av vård. Ytterligare läkare har anlänt och fler är på väg för att bedöma vad som kan göras i Thailand och vilka som måste skickas till Sverige för vård.

Anhöriga som kommit från varandra, vem hjälper till att hitta familjemedlemmar?

Ett tillfälligt ambassadkontor har upprättats i Phuket. En krisberedskapsgrupp från Sverige på 25 personer (sjukvårdspersonal, telecom- och informationsexperter och personal med psykosocial kompetens) har förstärkt insatserna. Ett 60-tal UD-tjänstemän är på plats. Om det behövs fler finns beredskap att skicka flera. Vi har kallat hem och fortsätter kalla hem rutinerad UD-personal till Stockholm.

18 sjukhuspräster och diakoner har åkt ner från Sverige.

Personal på plats – UD, reseföretag, försäkringsbolag, frivilligorganisationer, lokala myndigheter – hjälps åt i arbetet med att hitta överlevande.

Identifikation och hantering av avlidna

Hur identifieras de avlidna?

Rikskriminalen har två team på plats med tekniker, rättsläkare och odontologer för att hjälpa till med identifieringen. Anhöriga till förmodat omkomna kommer att kontaktas av polisen för att få hjälp med identifikationsmaterial.

Anhöriga kan sända bilder (ej tandkort) för identifiering till RPS på adress:

Rikskommunikationscentralen
Box 122 56
102 26 Stockholm
e-post: rkc@rkp.police.se

Kommer kroppar att brännas innan de identifieras?

Vi försöker på alla sätt förhindra att kroppar bränns. Regeringen har arbetat intensivt med att få fram kylanläggningar. De anländer under dagen.

Sverige har givit instruktion om att inga svenska avlidna får brännas innan de har identifierats.

Utrikesminister Laila Freivalds har under sitt besök i Thailand framfört till sin thailändske kollega att inga avlidna svenskar får kremeras innan de har identifierats.

När kan avlidna anhöriga transporteras hem?

Ett Herkulesåplan är på väg ned. Ytterligare ett Herkulesplan har beordrats av Försvarsmakten att snarast resa till Thailand för att föra avlidna till Sverige. Kapaciteten är 60 avlidna per plan.

Kommer avlidna att kunna begravas hemma?

De kroppar som kan tas hem och viga i svensk jord ska tas hem, men det kommer sannolikt att vara svårt i många fall. Sannolikt kommer också många att aldrig återfinnas.

Åka hem*När kan mina anhöriga resa hem?*

Kapaciteten att ta hem folk ökar nu snabbt. Flyg-, resebolagen och regeringen arbetar tillsammans för att få hem alla svenskar så fort som möjligt.

Extraflyg för hemtransport är redan på väg mot Bangkok. 3 400 svenskar har redan anlänt. Alla svenskar som inte valt att stanna kvar beräknas vara hemma den 4 januari.

Utöver de ordinarie flygningarna finns ett 20-tal extrainsatta plan att flyga hem svenskar. UD ansvarar för ca hälften av dessa, resebolagen de övriga.

SOS international ordnar transport för skadade försäkringstagare.

Thailändska myndigheter ställer gratis flyg till förfogande mellan Phuket och Bangkok, där de också erbjuder hotellrum.

Många saknar pass och pengar, hur ska de komma hem?

Pass behövs inte för närvarande för svenskar som reser hem från Bangkok och Phuket.

Ambassaden i Phuket och Bangkok kan hjälpa till med överföring av pengar från Sverige. Dessutom får nödställda hjälp med upp till 5000 kronor för att ta sig hem.

Vart ska man vända sig för att få besked om passagerarlistor?

Just nu kan vi inte lämna ut uppgifter om passagerare, men vi har utlovats passagerarlistor. Uppgifterna är fortfarande osäkra. Vilka som reser med planen ändrar sig och vi har därför inga säkra uppgifter.

När planen landar tas uppgifter av samtliga resenärer ombord och listor upprättas.

Rikspolisstyrelsen har information om vilka personer som anlänt till Sverige. Anhöriga kan ringa på nummer 08 – 401 38 95, 08 – 401 38 96, 08 – 401 38 97.

Vem möter när de kommer hem?

Vid de svenska flygplatserna finns kristeam som tar emot de nödställda. Det är sedan de sociala myndigheterna i respektive kommun som tar

över ansvaret. Många kriscentra har redan upprättats. Info finns på många kommuners hemsidor.

Röda korset har en kristelefon för psykologiskt stöd till anhöriga 0771-900 800 (dagligen 10-22)

Nationella hjälplinjen 020 – 22 00 60 (mån-tors 17-22, fre-sön 17-24)

Jourhavande präst i Stockholm 08-702 15 80.

Ringer ni tillbaka om ni hör något?

Vi ringer tillbaka så snart vi har möjlighet. Det är viktigt att också ni återkommer om ni får uppgifter om att era anhöriga återfunnits.

Vilka svenska sjukhus finns de skadade på?

Landstingen är huvudansvarig för sjukvården av de skadade i Sverige. Mer information om landstingens och kommunernas insatser finns på deras webbplatser (se länkar nedan) www.lf.svekom.se

Kontakter

Mer information finns på www.ud.se

Mail: ud-kc@foreign.ministry.se

Tel: 08 - 405 41 00, 08 – 405 10 00

Fax: 08 - 723 11 76

Om ett samtal rör någon person på sjukhus bör han/hon hänvisas till ambassaden i Bangkok: +66 2 263 72 00.

Ambassaden i Bangkok
Embassy of Sweden
Pacific Place 1, 20 floor
140 Sukhumvit Road

Det tillfälliga ambassadkontoret i Phuket har tel: +66 7632 7009.

Skandinaviska kyrkan i Bangkok är kontaktpunkt för nödställda. Där finns frivilliga och ambassadpersonal som kan ge stöd och hjälp.

Adress:
Scandinavian Church
63 soi 33 Sukhumvit Road

Soi Daeng Udom
Bangkok 10110
Telnr +66 2 261 5750

Frivilliga svenskar/företag/experter som vill hjälpa till hänvisas till nytt gruppnummer: 08 – 405 12 51

BRIS har öppnat en telefonsluss dit barn som är traumatiserade eller deras föräldrar och som fortfarande befinner sig i Thailand, har möjlighet att ringa, tel +46 771 50 50 50

Övrigt

MassSMS med uppmaning till alla att höra av sig hem, till ambassaden eller UD:s kristelefon har gått ut till abonnenter i Indien, Sri Lanka och Thailand. Dessutom har SMS med info om BRIS telefon och uppmaning att kontakta ambassaden för att boka flygplatser gått ut till alla i Thailand.



REGERINGSKANSLIET

Arbetspapper

2004-12-28

Utrikesdepartementet

Uppdaterat 2004-12-31

kl 14.00

Koordinering av info - KC

Lott Jansson 0733 89 26 26

Kicki Asplund 070 399 23 38

Johan Sandberg 070 671 9277

Frågor och svar till dem som svarar på frågor från allmänheten per telefon**Fakta just nu**

Kl. 14.00 den 31 dec.

20 000 anmälningar om anhöriga har registrerats hos UD.

16 000 har rapporterats vara välbehållna.

Ca 3500 är rapporterade saknade.

58 svenskar har bekräftats vara omkomna i Thailand och en person i Sri Lanka.

Ca 5000 har anlänt till Sverige.

Listor*Vilka listor finns?*

Vi har listor över välbehållna och saknade. Denna information ska lämnas ut till anhöriga.

Vid dödsbud kommer anhöriga att kontaktas av polis eller präst.

Rikspolisstyrelsen har information om vilka personer som anlänt till Sverige. Anhöriga kan ringa på nummer 08 – 401 38 95, 08 – 401 38 96, 08 – 401 38 97.

Varför kan du inte lämna ett konkret besked om omkomna?

Först måste de omkomna med säkerhet identifieras och de närmast anhöriga meddelas. Polisen har ett huvudansvar för att lämna ut denna information. Det är nu oerhört viktigt att denna information samordnas och att den är tillförlitlig. Polisen har stor erfarenhet av sådant arbete.

Vård och skadade på sjukhus i Thailand

Har alla sjukhus besökts?

UD-personal, kyrka och volontärer besöker sjukhusen. Alla skadade som besöks ges möjlighet att kontakta anhöriga.

Får mina anhöriga den vård de behöver?

Två sjukvårdsplan ankommer till Arlanda fredag natt. Varje plan har 24 liggplatser och 35 sittplatser. På planen finns läkare och annan sjukvårdspersonal.

Nästa sjukvårdsplan ankommer till Bangkok på morgonen den 1 januari.

Ett sjukvårdslag med 35 personer (läkare och sjuksköterskor) reste på torsdagen ner i ett specialchartrat plan med plats för 130 platser. Planet anländer till Arlanda natten mellan fredag och lördag.

Thailand har en bra läkarvård. Men sjukhusen är väldigt ansträngda.

Ett tiotal läkare från SOS International finns på plats för att bedöma behovet av vård. Ytterligare läkare har anlant och fler är på väg för att bedöma vad som kan göras i Thailand och vilka som måste skickas till Sverige för vård.

Anhöriga som kommit från varandra, vem hjälper till att hitta familjemedlemmar?

Ett tillfälligt ambassadkontor har upprättats i Phuket. En krisberedskapsgrupp från Sverige på 25 personer (sjukvårdspersonal, telecom- och informationsexperter och personal med psykosocial kompetens) har förstärkt insatserna. Ett 60-tal UD-tjänstemän är på plats. Om det behövs fler finns beredskap att skicka flera. Vi har kallat hem och fortsätter kalla hem rutinerad UD-personal till Stockholm.

18 sjukhuspräster och diakoner har åkt ner från Sverige.

Personal på plats – UD, reseföretag, försäkringsbolag, frivilligorganisationer, lokala myndigheter – hjälps åt i arbetet med att hitta överlevande.

Identifikation och hantering av avlidna

Hur identifieras de avlidna?

Rikskriminalen har två team på plats med tekniker, rättsläkare och odontologer för att hjälpa till med identifieringen. Anhöriga till förmodat omkomna kommer att kontaktas av polisen för att få hjälp med identifikationsmaterial.

Anhöriga kan sända bilder (ej tandkort) för identifiering till RPS på adress:

Rikskommunikationscentralen
Box 122 56
102 26 Stockholm
e-post: rkc@rkp.police.se

Kommer kroppar att brännas innan de identifieras?

Vi försöker på alla sätt förhindra att kroppar bränns. Regeringen har arbetat intensivt med att få fram kylanläggningar. De anländer under dagen.

Sverige har givit instruktion om att inga svenska avlidna får brännas innan de har identifierats.

Utrikesminister Laila Freivalds har under sitt besök i Thailand framfört till sin thailändske kollega att inga avlidna svenskar får kremeras innan de har identifierats.

När kan avlidna anhöriga transporteras hem?

Ett Herkulesåplan är på väg ned. Ytterligare ett Herkulesplan har beordrats av Försvarsmakten att snarast resa till Thailand för att föra avlidna till Sverige. Kapaciteten är 60 avlidna per plan.

Kommer avlidna att kunna begravas hemma?

De kroppar som kan tas hem och viggas i svensk jord ska tas hem, men det kommer sannolikt att vara svårt i många fall. Sannolikt kommer också många att aldrig återfinnas.

Åka hem*När kan mina anhöriga resa hem?*

Kapaciteten att ta hem folk ökar nu snabbt. Flyg-, resebolagen och regeringen arbetar tillsammans för att få hem alla svenskar så fort som möjligt.

Extraflyg för hemtransport är redan på väg mot Bangkok. 3 400 svenskar har redan anlänt. Alla svenskar som inte valt att stanna kvar beräknas vara hemma den 4 januari.

Utöver de ordinarie flygningarna finns ett 20-tal extrainsatta plan att flyga hem svenskar. UD ansvarar för ca hälften av dessa, resebolagen de övriga.

SOS international ordnar transport för skadade försäkringstagare.

Thailändska myndigheter ställer gratis flyg till förfogande mellan Phuket och Bangkok, där de också erbjuder hotellrum.

Många saknar pass och pengar, hur ska de komma hem?

Pass behövs inte för närvarande för svenskar som reser hem från Bangkok och Phuket.

Ambassaden i Phuket och Bangkok kan hjälpa till med överföring av pengar från Sverige. Dessutom får nödställda hjälp med upp till 5000 kronor för att ta sig hem.

Vart ska man vända sig för att få besked om passagerarlistor?

Just nu kan vi inte lämna ut uppgifter om passagerare, men vi har utlovats passagerarlistor. Uppgifterna är fortfarande osäkra. Vilka som reser med planen ändrar sig och vi har därför inga säkra uppgifter.

När planen landar tas uppgifter av samtliga resenärer ombord och listor upprättas.

Rikspolisstyrelsen har information om vilka personer som anlänt till Sverige. Anhöriga kan ringa på nummer 08 – 401 38 95, 08 – 401 38 96, 08 – 401 38 97.

Vem möter när de kommer hem?

Vid de svenska flygplatserna finns kristeam som tar emot de nödställda. Det är sedan de sociala myndigheterna i respektive kommun som tar

över ansvaret. Många kriscentra har redan upprättats. Info finns på många kommuners hemsidor.

Röda korset har en kristelefon för psykologiskt stöd till anhöriga 0771-900 800 (dagligen 10-22)

Nationella hjälplinjen 020 – 22 00 60 (mån-tors 17-22, fre-sön 17-24)

Jourhavande präst i Stockholm 08-702 15 80.

Ringer ni tillbaka om ni hör något?

Vi ringer tillbaka så snart vi har möjlighet. Det är viktigt att också ni återkommer om ni får uppgifter om att era anhöriga återfunnits.

Vilka svenska sjukhus finns de skadade på?

Landstingen är huvudansvarig för sjukvården av de skadade i Sverige. Mer information om landstingens och kommunernas insatser finns på deras webbplatser (se länkar nedan) www.lf.svekom.se

Kontakter

Mer information finns på www.ud.se

Mail: ud-kc@foreign.ministry.se

Tel: 08 - 405 41 00, 08 – 405 10 00

Fax: 08 - 723 11 76

Om ett samtal rör någon person på sjukhus bör han/hon hänvisas till ambassaden i Bangkok: +66 2 263 72 00.

Ambassaden i Bangkok
Embassy of Sweden
Pacific Place 1, 20 floor
140 Sukhumvit Road

Det tillfälliga ambassadkontoret i Phuket har tel: +66 7632 7009.

Skandinaviska kyrkan i Bangkok är kontaktpunkt för nödställda. Där finns frivilliga och ambassadpersonal som kan ge stöd och hjälp.

Adress:

Scandinavian Church
63 soi 33 Sukhumvit Road

Soi Daeng Udom
Bangkok 10110
Telnr +66 2 261 5750

Frivilliga svenskar/företag/experter som vill hjälpa till hänvisas till nytt gruppnummer: 08 – 405 12 51

BRIS har öppnat en telefonsluss dit barn som är traumatiserade eller deras föräldrar och som fortfarande befinner sig i Thailand, har möjlighet att ringa, tel +46 771 50 50 50

Övrigt

MassSMS med uppmaning till alla att höra av sig hem, till ambassaden eller UD:s kristelefon har gått ut till abonnenter i Indien, Sri Lanka och Thailand. Dessutom har SMS med info om BRIS telefon och uppmaning att kontakta ambassaden för att boka flygplatser gått ut till alla i Thailand.



REGERINGSKANSLIET

Arbetspapper

Utrikesdepartementet

Uppdaterat 2004-12-31
kl 17.00*Koordinering av info – KC**Lott Jansson 0733 89 26 26**Kicki Asplund 070 399 23 38**Johan Sandberg 070 671 9277*Frågor och svar till dem som svarar på frågor från allmänheten per telefon**Fakta kl 17.00 den 31 dec**

20 000 anmälningar om anhöriga har registrerats hos UD.

16 000 har rapporterats vara välbehållna.

3559 är rapporterade saknade.

58 svenskar har bekräftats vara omkomna i Thailand och en person i Sri Lanka.

Ca 5000 har anlänt till Sverige.

Listor*Vilka listor finns?*

Vi har listor över välbehållna och saknade. Denna information ska lämnas ut till anhöriga.

Vid dödsbud kommer anhöriga att kontaktas av polis eller präst.

Rikspolisstyrelsen har information om vilka personer som anlänt till Sverige. Anhöriga kan ringa på nummer 08-401 38 95, 08-401 38 96, 08-401 38 97.

Listorna kvalitetssäkras nu. De samkörs med polisens uppgifter för att ta bort dubbelregistreringar och avföra personer som är återfunna.

Anhöriga rings upp för att säkerställa att uppgifterna är korrekta. När arbetet är över ska alla ha kontaktas av UD.

Varför kan du inte lämna ett konkret besked om omkomna?

Först måste de omkomna med säkerhet identifieras och de närmast anhöriga meddelas. Polisen har ett huvudansvar för att lämna ut denna information. Det är nu oerhört viktigt att denna information samordnas och att den är tillförlitlig. Polisen har stor erfarenhet av sådant arbete.

Vård och skadade på sjukhus i Thailand

Har alla sjukhus besökts?

UD-personal, kyrka och volontärer besöker sjukhusen. Alla skadade som besöks ges möjlighet att kontakta anhöriga.

Får mina anhöriga den vård de behöver?

Två sjukvårdsplan ankommer till Arlanda fredag natt. Varje plan har 24 liggplatser och 35 sittplatser. På planen finns läkare och annan sjukvårdspersonal.

Ett sjukvårdsplan ankommer till Bangkok på morgonen den 1 januari.

Ett norskt plan med plats för 45 skadade anländer till Bangkok på lördagen.

Ett sjukvårdslag med 35 personer (läkare och sjuksköterskor) reste på torsdagen ner i ett specialchartrat plan med plats för 130 platser. Planet anländer till Arlanda natten mellan fredag och lördag.

Thailand har en bra läkarvård. Men sjukhusen är väldigt ansträngda.

Ett hundratal svenska läkare, psykologer och annan sjukvårdspersonal finns på plats i Thailand.

Anhöriga som kommit från varandra, vem hjälper till att hitta familjemedlemmar?

Ett tillfälligt ambassadkontor har upprättats i Phuket. En krisberedskapsgrupp från Sverige på 25 personer (sjukvårdspersonal, telecom- och informationsexperter och personal med psykosocial kompetens) har förstärkt insatserna.

Ett 60-tal UD-tjänstemän är på plats. Ytterligare är på väg. Om det behövs fler finns beredskap att skicka flera. Vi har också kallat hem och fortsätter kalla hem rutinerad UD-personal till Stockholm.

18 sjukhuspräster och diakoner har åkt ner från Sverige.

Personal på plats – UD, reseföretag, försäkringsbolag, frivilligorganisationer, lokala myndigheter – hjälps åt i arbetet med att hitta överlevande.

Identifikation och hantering av avlidna

Hur identifieras de avlidna?

Rikskriminalen har två team på plats i Kao Lak och Krabi med tekniker, rättsläkare och odontologer för att hjälpa till med identifieringen. Anhöriga till förmodat omkomna kommer att kontaktas av polisen för att få hjälp med identifikationsmaterial.

Anhöriga kan sända bilder (ej tandkort) för identifiering till RPS på adress:

Rikskommunikationscentralen
Box 122 56
102.26 Stockholm
e-post: rkc@rkp.police.se

Kommer kroppar att brännas innan de identifieras?

Vi försöker på alla sätt förhindra att kroppar bränns. Regeringen har arbetat intensivt med att få fram kylanläggningar. Sex kylcontainrar är på plats i Krabi. Ytterligare är på väg till Khao Lak.

Sverige har givit instruktion om att inga svenska avlidna får brännas innan de har identifierats.

Utrikesminister Laila Freivalds har under sitt besök i Thailand framfört till sin thailändske kollega att inga avlidna svenskar får kremeras innan de har identifierats.

När kan avlidna anhöriga transporteras hem?

Ett Herkulesplan är på väg ned. Ytterligare ett Herkulesplan har beordrats av Försvarmakten att snarast resa till Thailand för att föra avlidna till Sverige. Kapaciteten är 60 avlidna per plan.

Tills vidare är 150 zinkkistor är på väg.

Kommer avlidna att kunna begravas hemma?

De kroppar som kan tas hem och vigas i svensk jord ska tas hem, men det kommer sannolikt att vara svårt i många fall. Sannolikt kommer också många att aldrig återfinnas.

Åka hem*När kan mina anhöriga resa hem?*

Kapaciteten att ta hem folk ökar nu snabbt. Flyg-, resebolagen och regeringen arbetar tillsammans för att få hem alla svenskar så fort som möjligt. Alla svenskar som vill åka hem ska kunna stiga ombord på ett flygplan senast nyårsdagen.

Utöver de ordinarie flygningarna finns ett 20-tal extrainsatta plan att flyga hem svenskar. UD ansvarar för ca hälften av dessa, resebolagen de övriga. Regeringen har satt in ytterligare avgångar den 2 och den 4 januari.

SOS International ordnar transport för skadade försäkringstagare. Information om passagerarlistor går ut till SOS centraler över landet, som kontaktar mottagande kommuner.

Thailändska myndigheter ställer gratis flyg till förfogande mellan Phuket och Bangkok, där de också erbjuder hotellrum.

Många saknar pass och pengar, hur ska de komma hem?

Pass behövs inte för närvarande för svenskar som reser hem från Bangkok och Phuket.

I ett tidigt skede tillämpades UD:s gängse rutiner för hjälp med hemresa, vilket t.ex. innebär att ett kontrakt om återbetalningsskyldighet upprättas. Det har ändrats. Nu krävs inga kontrakt om återbetalning för hemresa eller konsulära avgifter. Staten står för dessa två kostnader.

Dessutom får nödställda låna upp till 5000 kronor för att ta sig hem.

Vart ska man vända sig för att få besked om passagerarlistor?

Just nu kan vi inte lämna ut uppgifter om passagerare, men vi har utlovats passagerarlistor. Uppgifterna är fortfarande osäkra. Vilka som reser med planen ändrar sig och vi har därför inga säkra uppgifter.

När planen landar tas uppgifter av samtliga resenärer ombord och listor upprättas.

Rikspolisstyrelsen har information om vilka personer som anlänt till Sverige. Anhöriga kan ringa på nummer 08-401 38 95, 08-401 38 96, 08-401 38 97.

Vem möter när de kommer hem?

Vid de svenska flygplatserna finns kristeam som tar emot de nödställda. Det är sedan de sociala myndigheterna i respektive kommun som tar över ansvaret. Många kriscentra har redan upprättats. Info finns på många kommuners hemsidor.

Röda korset har en kristelefon för psykologiskt stöd till anhöriga 0771-90 08 00 (dagligen 10-22)

Nationella hjälplinjen 020-22 00 60 (mån-tors 17-22, fre-sön 17-24)

Jourhavande präst i Stockholm 08-702 15 80.

Ringer ni tillbaka om ni hör något?

UD-personal har nu påbörjat ett arbete med att ringa upp dem som lämnat uppgifter om saknade, för att säkerställa att informationen är korrekt. Det är viktigt att också ni återkommer om ni får uppgifter om att era anhöriga återfunnits.

Kontakter

Mer information finns på www.ud.se

Mail: ud-kc@foreign.ministry.se

Tfn: 08-405 41 00, 08-405 10 00

Fax: 08-723 11 76

Om ett samtal rör någon person på sjukhus bör han/hon hänvisas till ambassaden i Bangkok: +66 2 263 7200.

Ambassaden i Bangkok
Embassy of Sweden
Pacific Place 1, 20 floor
140 Sukhumvit Road

Det tillfälliga ambassadkontoret i Phuket har tfn: +66 7632 7009.

Skandinaviska kyrkan i Bangkok är kontaktpunkt för nödställda. Där finns frivilliga och ambassadpersonal som kan ge stöd och hjälp.

Adress:
Scandinavian Church
63 soi 33 Sukhumvit Road
Soi Daeng Udom
Bangkok 10110
Tfn +66 2 261 5750

Frivilliga svenskar/företag/experter som vill hjälpa till hänvisas till nytt gruppnummer: 08-405 12 51

BRIS har öppnat en telefonsluss dit barn som är traumatiserade eller deras föräldrar och som fortfarande befinner sig i Thailand, har möjlighet att ringa, tfn +46-771-50 50 50

Övrigt

MassSMS med uppmaning till alla att höra av sig hem, till ambassaden eller UD: s kristelefon har gått ut till abonnenter i Indien, Sri Lanka och Thailand. Dessutom har SMS med info om BRIS telefon och uppmaning att kontakta ambassaden för att boka flygplatser gått ut till alla i Thailand.

2005/28504

Jan Janonius
 Press Officer
 Ministry for Foreign Affairs, Press Department
 Telephone: +46 8 405 57 83 Mobile telephone: +46 708-47 89 58
 Visiting Address: Gustav Adolfs Torg 1
 S-103 23 STOCKHOLM

PM

R 20 Ka / Tsunami

----- Vidarebefordrat av Jan Janonius/FOREIGN/MINISTRY 2004-12-26 10:06 -----



Jan Janonius
 2004-12-26 10:05
 UD PIK PR

Till: Eva Öhman/ADM/MINISTRY@RK
 Kopia:
 Blank:
 Fax till:
 Ärende: Språkregel angående katastrofen i morse

Följande kan sägas till personer som ringer angående anhöriga som befinner sig i de drabbade områdena: Thailand, (Puket), Maldiverna, Sri Lanka, (östsidan), Indien (södra delarna)

Personer som reser med resebyrå ska i första hand vända sig till researrangören.

Befinner man sig på en ö ska man uppsöka den högsta punkten.

Personer som ringer från området uppmanas kontakta sina anhöriga och även uppmana andra personer att göra det samma till sina anhöriga.

Våra utlandsmyndigheter i området är bemannade och personalen är i färd med att inhämta uppgifter om situationen och huruvida några svenska medborgare är skadade eller har omkommit. Telefonlinjerna är dock starkt belastade så det kan vara svårt att komma fram.

Ambassadören i Bangkok, Jonas Hafström, samt ytterligare en ambassadtjänsteman och en präst är på väg till Puket för att upprätta en miniambasad. Oklart när detta kan ske för flygplatsen i Puket är för närvarande stängd.

UD gör allt för att bistå svenskarna i området

Beträffande Indien, Chennai, har honorärkonsuln varit i kontakt med svenskarna i området och alla synes vara utom fara.

Maldiverna - enligt Indiens ambassadör har inga utländska turister omkommit, men ganska svåra materiella skador.

Östra Sri Lanka är inget turistområde vilket torde innebära att inga svenska turister befinner sig där. En svensk ambassadtjänsteman som befann sig vid kusten har dragit sig inåt landet

Håll ut

Jan
 +++++
 Jan Janonius
 Redaktör
 Utrikesdepartementet, Pressenheten
 Telefon: 08-405 57 83 Mobiltelefon: 0708-47 89 58
 Besöksadress: Gustav Adolfs Torg 1
 103 23 STOCKHOLM

 Jan Janonius

BILAGA 7

ARBETSPAPPER 2005-03- 03**Asienkatastrofen**

Kabs har bett om en snabb kartläggning för UM av hur ärendet hanterades i UD de första tjugofyra timmarna genom samtal med de närmast inblandade, från vakthavande till expch och politisk ledning. Har talat med ett femtontal personer, med samtliga tre vakthavande det första dygnet, med de två konsulära tjänstemän som hade jouden det första dygnet, med Claes Mohlin bitr enhetschef på ASO som gick in i telefonjouren första dygnet, med Marina Bergh på GS som hade kontakterna med Räddningsverket, med avdelningschef Kjell Larsson på Räddningsverket som hade kontakt med flera enheter på UD under annandagen, däribland Bergh på GS och Christina Palm på KC, med Carin Jämtin, med Karin Olofsdotter UMK, som informerade UM, med Anders Lindberg UMK, med Anders Hagquist UMK, med Jan Nordlander, chef KC, och Christina Palm, KC, med Michael Westerlind, SSSB, samt med expeditionschefen och kabs.

Den bild jag får är följande.

Såväl vakthavande, Kristina Andersson, som KC-jouren, Kerstin Melén får vid kvartifemtiden på annandagens morgon larm via telefon från andremannen i Bangkok, Kaarlo Laakso, om att en jordbävning inträffat utanför Sumatra som känts också i Bangkok och att denna förorsakat en stor flodvåg i området, bl a över turistområdena i Puket. Han uppskattade att c:a 30 000 svenskar fanns i området. Både Andersson och Melén förstod direkt att det var fråga om en större katastrof där flera svenskar kunde vara inblandade. Melén drog själv parallellen till Estoniakatastrofen och konstaterade att antalet samtal som var att förvänta skulle bli väsentligt högre. Andersson säger att Melén först ville avvakta men att hon insisterade på att KC och växeln genast måste förstärkas. Melén informerade Jan Nordlander kort därefter. Hon förklarade att KC: s personal behövde kallas in till departementet och att samhällets alla resurser behövde mobiliseras. Jan skulle informera expchefen. Hon sökte också Christina Palm, KC, men fick inte tag i henne förrän vid sju-tiden. Hon uppmanade då Christina Palm att se till att KC bemannades, men Christina ansåg att man kunde avvakta. Hon fortsatte därefter att förbereda krisarbetet. Hon hade dessförinnan informerat pressjouren (Janonius) och bad denne att se till att TV alerterades så man kunde gå ut med information den vägen. (TV gav tydligen besked att man inte hade folk för den uppgiften). Hon kontaktade även en geolog och en ansvarig på räddningstjänsten i Södertörn med erfarenhet av katastrofhantering, som båda var beredda medverka i media om nödvändigt. Vid sextiden ringde ambassadören i Bangkok och bekräftade Laakso information samt uppgav att han var på väg till Puket. Också Kristina Andersson hade kontaktat Palm och påtalat behovet av personalförstärkning på KC och hon hade också alerterat chefen för RK: s växel. Kristina Andersson hade redan vid sex-tiden märkt att man inte klarade telefonbelastningen från allmänheten. Hon fick senare också flera samtal från Räddningsverket, Försvarmakten och Rikskriminalen som hon slussade till Palm. Samtal från allmänheten slussades också till Melén och Katarina Björstad på KC som båda tog samtalen i hemmet. Björstad hade blivit kontaktad av Palm vid sju-tiden och tog först samtalen i hemmet men åkte in till UD vid 16-tiden. Efter att ha sovit några timmar natten till måndag kom Melén till departementet vid 10-tiden måndag fm. Hon hade då inte fått andra direktiv från ledningen. Vid 12-tiden på annandagen ringde Kristina Andersson till ASO och Michael Westerlind, SSSB, och

bad om personalförstärkning till krisrummet i växeln. Växeln hade då bemannats av ytterligare personal men det räckte inte.

Annika Klingström, vakthavande, gick in på annandagen kl. 0945. Hon upplevde stora svårigheter att slussa samtal till KC-tjänstemännen som alla fanns i hemmet. Det var svårt få information om var dessa fanns också när de kommit in till UD. Sambandet med KC fungerade inte. Hon meddelade expchefen sent på eftermiddagen att situationen var helt ohållbar. Han skulle kalla in ASO vilket skedde.

Claes Mohlin på ASO fick information om händelsen vid åttatiden på morgonen. Han gjorde tillsammans med chefen ASO bedömningen att detta var KC: s och PIK: s ärende. För att avlasta samtalsmottagandet inställde han sig dock vid departementet vid midnatt natten till måndag och tog samtal. Det var då fyra från KC som tog samtal. Han ringde in ytterligare kollegor från ASO. RK: s egna telefonister tog en del samtal själva. Han upplevde inte telesituationen så kaotisk, det fanns pauser mellan samtalen. KC rattades av Palm från bostaden. Han fick klart för sig att det var omfattande förstörelse i Khau Lak genom samtal med Fritidsresors VD. Talade även med Hafström som beskrev läget som ytterligt kaotiskt, dock utan att kunna ge detaljer - det var mörkt då han anlände till Puket på kvällen lokal tid.

Av Marina Berghs, Carin Jämtins, och Kjell Larssons uppgifter framgår att Räddningsverket i samband med att man förberedde en insats i Sri Lanka också stod till förfogande för en insats i Thailand om så önskades från UD. GS och Larsson alerterades på morgonen sedan det gått ett UNDAC-larm om jordbävning i Asien. På GS förstod man att det hela kunde utvecklas också till en svensk katastrof i Thailand varför man tillstyrkte en räddningsverkinsats. Från KC: s ledning hade man fått besked om att detta då inte behövdes. Kjell Larsson fick efter sina kontakter med UD bilden av att det rådde oenighet i departementet om behovet av räddningsinsatser och att Nordlander och Palm ansåg det obehövt och man fick inte klartecken för att gå igång förrän på måndagskvällen vid 23-tiden. Anledningen till att Räddningsverket inte drog igång en insats i Thailand redan på annandagen var att man inte fick klara besked från UD. Han bedömer dock att förseningen inte vållat någon egentlig skada. Carin Jämtin har uppgett att hon själv borde ha informerat UM då man med Räddningsverket planerade katastrofhjälp till Sri Lanka under morgonen. Det var dock svårt att nå Puket rent fysiskt med en räddningsinsats.

Anders Lindberg hade genom sin pol sak kollega hos Jämtin fått information om händelsen på söndag morgon kl. 0945, främst från ett biståndsperspektiv. Men då han fick klart för sig att också turistområdena i Thailand drabbats ansåg han att UM borde underrättas och tog kontakt med Karin Olofsdotter och Anders Hagquist. Han förstod då ej själv omfattningen av katastrofen men tyckte ändå UM borde informeras. Karin Olofsdotter har uppgett att hon vidarebefordrade denna information till UM som då inte kände till saken. Karin visste då inget om att svenskar kunde var inblandade. Vid 16-tiden fick hon av Marina Bergh information om diskussionerna om Räddningsverkinsatser i Thailand. Hon informerade kabs som accepterade chefen KC: s bedömning av behovet.

Jan Nordlander, som befann sig i Bergslagen, har utöver vad som framgår av hans och Christina Palms uppteckning 2003-01-02 uppgett att han inte blivit allvarligt oroad förrän han på eftermiddagen fick höra om det första svenska dödsfallet. Meléns uppgifter tidigare på dagen

hade lugnat honom. Det var först på måndag eftermiddag som han fick klart för sig att telefonsystemet i RK brutit samman. Det stora problemet var att händelsen inträffade under julhelgen och att KC:s handläggare var spridda över landet. Christina Palm har uppgett att det inte gick att bedöma om det fanns behov av räddningstjänstinsatser under söndagen. Det var oklart vad dessa skulle gå ut på. Enligt hennes och Nordlanders uppfattning rådde en samsyn med Räddningsverket om att insatser därifrån inte behövdes redan under annandagen. Hennes stora problem var att hon, som befann sig i Borås över julhelgen, blev sambandsperson för alla externa myndighetskontakter samtidigt som hon blev nedringd av till henne från UD kopplade journalsamtal. Därtill kom bristen på tillgänglig personal som var utspridd över landet och att hon inte fick tag i tillräckligt med KC-folk det första dygnet. Hon satt praktiskt taget oavbrutet i telefon från annandagens morgon. Hon kunde på grund av väglaget inte återvända till Stockholm förrän tidigt måndag morgon.

Mikael Westerlind, chef SSSB, blev egentligen inte indragen i hanteringen förrän då han på annandagens kväll blev uppringd av expchefen som bad honom att under måndagen gå in för denne och bli en del i ett möte hos kabs på måndag förmiddag. Under måndagen gick han in och förstärkte KC:s ledning, började undersöka möjligheten att sätta in extra flygplan för hemtransport av svenskar samt dubblerade personalstyrkan i växeln.

Expeditionschefen, som befann sig på julferier i Bohuslän, kontaktades på annandagens morgon av Jan Nordlander som berättade om jordbävningen. De talade om ett trettiotal omkomna i Sri Lanka. Han ägnade dagen åt att per telefon försöka stärka samtalsmottagningskapaciteten och hade kontakt både med vakthavande och KC-jouren liksom med Christina Palm och kabs. Denne bad honom sammankalla ett möte på måndagen kl. 10.00. Han ringde tf expchefen Maj-Britt Grufberg och bad henne dra igång beredskapsgruppen. Han fick klart för sig att telefonjour krävdes också nattetid för att svara på samtal från anhöriga och beordrade in Mohlin, ASO, på kvällen för att hjälpa till. Under måndagen fick han besked om att svenskar saknades och beslöt att gå i tjänst vilket skedde på tisdag eftermiddag.

Kabs fick information om händelsen via media på annandagens förmiddag. Han hade då telefonkontakt med Carin Jämtin, Jonas Hjelm, Fö, med Anders Hagquist och Jan Nordlander men med denne först sent på eftermiddagen. Jämtin informerade honom dels om problemen för UD:s växel dels om de diskussioner som varit om insatser från Räddningsverket i Thailand som KC sagt nej till. Han tog upp bägge sakerna vid samtalet med Nordlander, som förklarade att man var överens med Räddningsverket att avvakta med räddningsinsatser i Thailand. Han accepterade detta i tron att Räddningsverket och UD var överens om bedömningen. Han hade också samtal med presschefen Ingrid Iremark, som ansåg att KC måste förstärkas, och med expchefen som han bad se till att KC fick förstärkning. Vid ett möte som han kallat till på måndagen kl. 10.00 för att gå igenom läget beslöts att Räddningsverket skulle genomföra den dagen innan diskuterade insatsen i Thailand. Beskedet blev emellertid inte vidarebefordrat till verket och Fö förrän sent på måndagskvällen.

Jag får intrycket av att telefontrycket blev så hårt det första dygnet att det förlamade allt annat arbete t ex, att kalla in personal och organisera sig på ett sätt som krävdes för uppgiften samt att ta och upprätthålla erforderliga externa kontakter med andra departement, myndigheter, reseföretagen etc. Därtill kom svårigheten att få tag i personal som kunde inställa sig snabbt. Inga chefer fanns på plats geografiskt utan hade endast telefonkontakt med handläggarna. Flertalet fanns utanför Stockholm och kom in först under måndagen. Antalet handläggande tjänstemän som kunde tas i anspråk var alltför få och blev helt upptagna med att ta telefonsamtal. Samband och information fallerade. Till exempel gick ingen information vare sig om telefonproblemet eller om rapporteringen från Bangkok från linjen (KC) till UMK. De tjänstemän som fanns på plats förefaller att ha arbetat utan tydlig ledning under annandagen. Situationens allvar greppades inte av ledningen förrän under måndagen. Att händelsen inträffade under pågående julleddigheter var en grundläggande orsak till att dessa problem uppstod.

CHE

Bilaga 8 har uteslutits av utrymmesskäl

BILAGA 9

+46-8-657676 SRA STODX



027 583 19.05.88 12:25
 01794
 GV/1789.9-83 NS
 NH/24.8.90
 BH

DET KONGELIGE UTENRIKSDEPARTEMENT

ADR.: 7. JUNI PL. 1, OSLO 1 - POSTBOKS 8114 DEP. - TEL. (02) 20 41 70 - TELEGRAMADR.: NOREG, OSLO
 TELEX-NR. 71004, KJENNINGSMERKE NOREG, OSLO

J.nr.
 BES OPPGITT
 VED BESVARELSE

Oslo, 12. april 1984
 Vedlegg

Scandinavian Airlines System
 16187 Stockholm - Bromma
 Sverige

Ans. 2100/84
 1984-04-17

*UD's rådgiver Mats Elgqvist:
 ant. UD si påske det med
 alle formalia om frivillig.
 So UD har den norske UD bekräft-
 sat med brev. Vi får desipia.*

Anvendelse av SAS-fly til evakueringsformål.

Deres ref. DX/AG/Hq av 12.9.83

./.

Vedlagt oversendes renskrevet kopi av avtale om "Frangangsmåder og generelle betingelser for anmodning om anvendelse af SAS-fly til evakueringsformål". Utenriksdepartementets fullmakt er av Stortinget forlenget til 31. desember 1984, jfr. St.prp. nr. 1 for Utenriksdepartementets budsjettermin for 1983. Avtalen er gyldig inntil den blir oppsagt av en av partene - med 3 - tre - måneders varsel og er godkjent av Udenrigsministeriet i København og Utrikesdepartementet i Stockholm.

For Utenriksministeren:

Rosald Knoph
 Rosald Knoph
 ekspedisjonssjef

Jon Bech
 Jon Bech
 byråsjef

c.c. m/kopi av vedlegg: Udenrigsministeriet i København
 c.c. m/kopi av vedlegg: Utrikesdepartementet i Stockholm

51107003

+46-8-657678 SAS STODX

027 S04 19.05.98 12:26

A f t a l e

FREMGANGSMÅDER OG GENERELLE BETINGELSER FOR ANMODNING OM
ANVENDELSE AF SAS-FLY TIL EVAKUERINGSFORMÅL.

Ved indtrufne eller truende krise- og katastrofesituation i udlandet, som kan bringe skandinaviske (heri er ikke foretaget nogen inskrænkning i eksisterende aftaler mellem de nordiske lande) borgeres liv og helbred i fare (krig, fare for krig, optøjer/uroligheder af civil eller militær art, terroristaktioner, blokader, naturkatastrofer, forurenings/bestrålings/eksplosionsfare, epidemi og andre ekstraordinære forhold), hvor vedkommende skandinaviske udenrigsministerielle myndighed anser evakuering af de pågældende borgere for nødvendig, gælder følgende fremgangsmåder og generelle betingelser for anmodning om anvendelse af SAS-fly:

1. I tilfælde af, at SAS anser det for påkrævet at indstille ruteflyvning til krise- eller katastroferamte områder i udlandet på grund af svigtende flyveledelse/vejrmeldingstjeneste og/eller af andre årsager, skal SAS meddele dette til de skandinaviske luftfartsmyndigheder og udenrigsministerier, så vidt muligt forinden flyvningerne indstilles.
2. Hvis det fra udenrigstjenestens side anses for nødvendigt at anmode SAS om opretholdelse af normal ruteflyvning til evakueringsformål, skal SAS tilstilles en sådan anmodning af vedkommende udenrigsministerium, der samtidig underretter de skandinaviske luftfartsmyndigheder.

../2

51107004

+46-8-857678 SAS STODX

021 000

- 2 -

3. Hvis det fra udenrigstjenestens side ønses for nødvendigt at anmode SAS om at gennemføre anden flyvning til evakueringsformål (charterflyvning eller ekstrasflyvning på rute), skal en sådan anmodning tilstilles SAS af vedkommende udenrigsministerium, der samtidig underretter de skandinaviske luftfartsmyndigheder.

+45-32 32 22 71

Fremgangsmåden vil i reglen blive følgende:

Duty Traffic

- Anmodning fremsættes overfor Trafikcentralen i København (EPHOP). CPHYY ^{STC}

Manager

- EPHOP meddeler, om flyvningen kan udføres og på hvilke vilkår. CPHYY

4. Hvis SAS af de årsager, som er anført i pkt. 1., ikke finder at kunne efterkomme anmodninger om opretholdelse af norma ruteflyvning, respektive udførelse af anden flyvning, skal dette snarest muligt meddeles de skandinaviske luftfartsmyndigheder og vedkommende udenrigsministerium.

5. Hvis SAS finder at kunne udføre flyvning som omhandlet i pkt. 3. skal de skandinaviske luftfartsmyndigheder underrettes herom.

6. Hvis flyvning som omhandlet i pkt. 3. kan gennemføres, uden at den øvrige SAS-trafik derved i væsentlig grad forstyrres, garanterer vedkommende udenrigsministerium omkostningsdækning i overensstemmelse med SAS' standardkalkyler for charter flyvninger.

Hvis SAS nødsages til at indstille anden trafik for at kunne udføre flyvning som omhandlet i pkt. 3., garanterer vedkommende udenrigsministerium, at SAS foruden den nævnte omkostningsdækning også får dækket nettotab i forbindelse med den trafik, der i så fald må indstilles.

7. Hvis SAS-fly, der er rekvireret til evakueringsformål i henhold til pkt. 2-3., tilføjes skade eller tilbageholdes i krise- eller katastrofeområdet, skal vedkommende udenrigsministerium yde SAS erstatning for skade og tab, som ikke dækkes af SAS' krigsrisikoforsikring og øvrige forsikringer, herunder eventuelt indtægtstab som følge af skaden eller tilbageholdelsen. Erstatningen skal tillige omfatte skade på flybesætningen og andet berørt personel.

BILAGA 10



UNDBER
<foundber1@telia.com>
2004-12-26 21:14

Till: LBADB UB
<lennart.brittner@defence.ministry.se>
Kopia:
Blank:
Ärende: [Fwd: Jordskalv och flodvågor]

----- Original Message -----

Subject: Jordskalv och flodvågor

Date: Sun, 26 Dec 2004 06:18:13
+0100

From: UNDBER
<foundber1@telia.com>
To: undisclosed-recipients;

UD: Upp till 20 000 svenskar i området

Svenska ambassaden i Bangkok arbetade i morse för fullt med att reda på vad som har hänt alla de svenskar som befinner sig i Thailand.

Samtlig ambassadpersonal var sysselsatta.

- Skilvet som kom klockan åtta i morse kändes ända till Bangkok. Vår ambassadpersonal var tvungna att lämna byggnaden, säger Jan Janonius på UD:s presstjänst.
- Det är extra allvarligt att det händer just nu. Den här tiden är det som allra mest svenskar i Thailand, säger han.

Enligt UD:s beräkningar kan så många som 10 000 - 20 000 svenskar befinna sig i området. Han är mycket oroad.

- Det ser väldigt allvarligt ut.

UNDBER kommentar: Det finns inga säkra uppgifter om vad som hänt svenska turister. Det kan dock inte helt uteslutas att några råkat illa ut. Kanske kan det bli aktuellt med ambulansflyget?



UNDBER
<foundber1@telia.com>
2004-12-26 21:15

Till: LBADB UB
<lennart.brittner@defence.ministry.se>
Kopia:
Blank:
Ärende: [Fwd: Flodvåg i svenskt turistområde]

----- Original Message -----

Subject: Flodvåg i svenskt turistområde

Date: Sun, 26 Dec 2004 06:28:26 +0100
From: UNDBER <foundber1@telia.com>
To: LBADB UB
<lennart.brittner@defence.ministry.se>



Bilagan anpassad för mobil

Flodvåg i Phuket - många befaras döda

En sju meter hög flodvåg svepte över stranden i turistparadiset Phuket i morse svensk tid.

Flodvågen svepte med sig allt i sin väg. Många tros vara döda och skadade.

UD: Upp till 20 000 svenskar i området

Svenska ambassaden i Bangkok arbetade i morse för fullt med att reda på vad som har hänt alla de svenskar som befinner sig i Thailand.

Samtlig ambassadpersonal var sysselsatta.

- Skilvet som kom klockan åtta i morse kändes ända till Bangkok. Vår ambassadpersonal var tvungna att lämna byggnaden, säger Jan Janonius på UD:s presstjänst.

- Det är extra allvarligt att det händer just nu. Den här tiden är det som allra mest svenskar i Thailand, säger han.

Enligt UD:s beräkningar kan så många som 10 000 - 20 000 svenskar befinna sig i området. Han är mycket oroad.

- Det ser väldigt allvarligt ut. **Flodvåg i Phuket - många**

befaras döda

En sju meter hög flodvåg svepte över stranden i turistparadiset Phuket i morse svensk tid.

Flodvågen svepte med sig allt i sin väg. Många tros vara döda och skadade.

UD: Upp till 20 000 svenskar i området

Svenska ambassaden i Bangkok arbetade i morse för fullt med att att reda på vad som har hänt alla de svenskar som befinner sig i Thailand.

Samtlig ambassadpersonal var sysselsatta.

-

Skalvet som kom klockan åtta i morse kändes ända till Bangkok. Vår ambassadpersonal var tvungna att lämna byggnaden, säger Jan Janonius på UD:s presstjänst.

-

Det är extra allvarligt att det händer just nu. Den här tiden är det som allra mest svenskar i Thailand, säger han.

Enligt UD:s beräkningar kan så många som 10 000 - 20 000 svenskar befinna sig i området. Han är mycket oroad.

- Det ser väldigt allvarligt ut.



UNDBER
<foundber1@telia.com>
2004-12-26 21:15

Till: LBADB UB
<lennart.brittner@defence.ministry.se>
Kopia:
Blank:
Ärende: [Fwd: Flodvåg2]

----- Original Message -----
Subject: Flodvåg2

Date: Sun, 26 Dec 2004 10:03:23 +0100
From: UNDBER <foundber1@telia.com>
To: LBADB UB
<lennart.brittner@defence.ministry.se>



God förmiddag

Läget är fortsatt oklart i den drabbade regionen som är stor. Några exakta uppgifter är svåra att få mht läget

Bilagat finns kortfattat TT notiser. I övrigt har media och UD bättre läge



flodvåg2i.pdf

 REGERINGSKANSLIET UND/BER FÖ Lennart Brithner	EXECUTIVE 2004-12-26 09:56:54	Sida 1 av 1 Källangivelse bl.a. ger ledning vad gäller saktlighet
--	---	--

	TT	2004-12-26 1
400 fiskare saknas i Indien	Omkring 400 fiskare saknas och befaras ha omkommit efter tsunamivågen svepte in över kusten i delstaten Andra Pradesh södra Indien, uppger indiska myndigheter till Reuters.	
Minst 74 personer har omkommit i södra Indien och många har skadats, uppger sjukhus- och regeringskällor		
THAILAND	TT	2004-12-26 2
Minst 84 döda	Minst 84 människor har dödats och många hundra skadats i Thailand på grund av flodvågor som sköljt in över landets södra delar, säger en offentliganställd till AFP. 2004-12-26 09:33	
SE	TT	2004-12-26 3
Uppsala: Stort skalv med många efterskalv	Seismologen Reynir Bödvarsson vid Uppsala universitet säger till TT. - Det är ett rejält stort skalv med ett antal flera stora efterskalv. Omkring trekvart efter det första skalvet inträffade ett mindre skalv, men det uppmätte ändå nästan sex på Richterskalan. Flera efterskalv var på omkring fem på Richterskalan.	
Flera skalv mätte nästan sex och så stora skalv kan ge upphov till tsunamis, framhåller Bödvarsson. - Så det ser väldigt bekymmersamt ut.		
	TT	2004-12-26 4
Svårt få kontakt med Maldiverna	Enligt Vingresors informationschef Susanne Krutroök söker företaget kontakt med de svenska resenärer som finns på Maldiverna.	
Enligt knapphändiga informationer har dock Maldiverna inte drabbats så hårt som man skulle kunna ha befarat, sade hon till TT. DÖCK: Turistparadiset Maldiverna, sköljdes över av flodvågor från skalvet. Flygplatsen har drabbats låget okiart		
	TT	2004-12-26 5
Flygplatsen i Phuket kan öppna	Fritidsresors informationsdirektör Lottie Knutsson sade till TT att flygplatsen i Phuket, som stängdes efter att ha drabbats av flodvågen, kommer att öppna kring klockan 8.20 svensk tid.	
Enligt henne avvaktar Fritidsresor med att besluta vad som ska hända med de avgångar som är planerade från Sverige på söndagen. Vågorna över Phuket skadade omkring 200 personer, varav tio allvarigt. Flera hotell har evakuerats, upp gav räddningstjänsten i den statliga radion.		
	TT	2004-12-26 6
Ambassadfiliäl upprättas i Phuket	Sveriges ambassadör i Thailand Jonas Hafström samt ytterligare en tjänsteman från ambassaden och en svensk präst kommer under annandag jul att finnas på plats i Phuket.	
Sverige upprättar där en miniambassad för att kunna hjälpa och stödja de svenskar som finns på orten.		
	TT	2004-12-26 7
Jourtelefon för allmänheten öppnas	UD kommer under söndagsförmiddagen att öppna en speciell telefonlinje. Dit kan alla med anhöriga i de katastrofdrabbade länderna ringa för att få uppgifter om vad som händer på respektive ort.	

UND/BER FÖ





UNDBER
<foundber1@telia.com>
2004-12-26 21:15

Till: LBADB UB
<lennart.brittner@defence.ministry.se>
Kopia:
Blank:
Ärende: [Fwd: Jordbävning2]

----- Original Message -----

Subject:Jordbävning2

Date:Sun, 26 Dec 2004 10:06:15
+0100

From:UNDBER
<foundber1@telia.com>

To:undisclosed-recipients;;

... kortfattade notiser för mobilen
Läget synnerligen oklart. Regionen som drabbats stor
Mediauppgifter får tas med reservation, UD har sannolikt
bättre läge

Sida 1 av 1

IN* 2004-12-26* TT

400 FISKARE SAKNAS I INDIEN

Omkring 400 fiskare saknas och befaras ha omkommit efter tsunamivågen svepte in över kusten i delstaten Andra Pradesh södra Indien, uppger indiska myndigheter till Reuters.

Minst 74 personer har omkommit i södra Indien och många har skadats, uppger sjukhus- och regeringskällor

THAILAND* 2004-12-26* TT

MINST 84 DÖDA

Minst 84 människor har dödats och många hundra skadats i Thailand på grund av flodvågor som sköljt in över landets södra delar, säger en offentliganställd till AFP.

2004-12-26 09:33

SE* 2004-12-26* TT

UPPSALA: STORT SKALV MED MÅNGA EFTERSKALV

Seismologen Reynir Bödvarsson vid Uppsala universitet säger till TT - Det är ett rejält stort skalv med ett antal flera stora efterskalv . Omkring trekvart efter det första skalvet inträffade ett mindre skalv, men det uppmätte ändå nästan sex på Richterskalan. Flera efterskalv var på omkring fem på Richterskalan.

Flera skalv mätte nästan sex och så stora skalv kan ge upphov till tsunamis, framhåller Bödvarsson.-Så det ser väldigt bekymmersamt ut.

SE* 2004-12-26* TT

SVÅRT FÅ KONTAKT MED MALDIVERNA

Enligt Vingresors informationschef Susanne Krutrök söker företaget kontakt med de svenska resenärer som finns på Maldiverna.

- Eftersom det är svårt med kommunikationerna har det inte varit särskilt lätt. Enligt knapphändiga informationer har dock Maldiverna inte drabbats så hårt som man skulle kunna ha befarat, sade hon till TT DOCK: Turistparadiset Maldiverna, sköljdes över av flodvågor från skalvet. Flygplatsen har drabbats läget oklart

SE* 2004-12-26* TT

FLYGPLATSEN I PHUKET KAN ÖPPNA

Fritidsresors informationsdirektör Lottie Knutsson sade till TT att flygplatsen i Phuket, som stängdes efter att ha drabbats av flodvågen, kommer att öppna kring klockan 8.20 svensk tid. Enligt henne avvaktar Fritidsresor med att besluta vad som ska hända med de avgångar som är planerade från Sverige på söndagen. Vågorna över Phuket skadade omkring 200 personer, varav tio allvarligt. Flera hotell har evakuerats, uppgav räddningstjänsten i den statliga radion.

SE* 2004-12-26* TT

AMBASSADFILIAL UPPRÄTTAS I PHUKET

Sveriges ambassadör i Thailand Jonas Hafström samt ytterligare en tjänsteman från ambassaden och en svensk präst kommer under annandag jul att finnas på plats i Phuket. Sverige upprättar där en miniambassad för att kunna hjälpa och stödja de svenskar som finns på orten.

SE* 2004-12-26* TT

JOURTELEFON FÖR ALLMÄNHETEN ÖPPNAS

UD kommer under söndagsförmiddagen att öppna en speciell telefonlinje. Dit kan alla med anhöriga i de katastrofdrabbade länderna ringa för att få uppgifter om vad som händer på respektive ort.



UNDBER
 <foundber1@telia.com>
 2004-12-26 21:15

Till: LBADB UB
 <lennart.brittner@defence.ministry.se>
 Kopia:
 Blank:
 Ärende: [Fwd: EM041226]

----- Original Message -----

Subject:EM041226

Date:Sun, 26 Dec 2004 16:00:34
 +0100

From:UNDBER
 <foundber1@telia.com>

To:undisclosed-recipients;

God eftermiddag

RUBRIKER

Britain offers help, scrambles to unravel impact of Asia tidal waves

Turkey ready to help Indian Ocean nations hit by giant waves

Jusjtjenko kritiserar konstitutionsdomstol

Official: Some Gaza Settlers to Evacuate

Independence can only be achieved through peaceful means: PLO chief

Iraqi General: Bomber Not With Iraq Nat'l Guard

Räddningsverket skickar hjälp

Sverige förbereder hjälp

Svenskar i katastrofområden utom fara

En särskild sammanfattning skickas separat (Fax)

Sida 1 av 2

GB' 2004-12-26 ' AFP

BRITAIN OFFERS HELP, SCRAMBLES TO UNRAVEL IMPACT OF ASIA TIDAL WAVES

Britain offered help Sunday to Asian nations battered by deadly tidal waves triggered by a powerful earthquake, as it scrambled to take stock of the disaster and help British tourists. In London, the Foreign Office activated emergency plans immediately, calling in consular staff on Christmas and putting rapid deployment teams in Hong Kong and Kuala Lumpur on stand-by, Straw said.

TR' 2004-12-26 ' AFP

TURKEY READY TO HELP INDIAN OCEAN NATIONS HIT BY GIANT WAVES

Turkey said Sunday it was ready to send assistance to Indian Ocean nations where thousands were killed by killer tsunamis triggered by a massive earthquake off Indonesia.

"Immediately after the disaster, we asked our missions in the affected countries to convey our offer of help and inquire after any demands for humanitarian assistance," a Turkish diplomat said.

UA' 2004-12-26 ' TT

JUSJTJENKO KRITISERAR KONSTITUTIONSDOMSTOL

Jag är övertygad om att den ukrainska demokratin segrar i dag, sade Viktor Jusjtjenko när han röstade i en vallokal i centrala Kiev. Han kritiserade det beslut som konstitutionsdomstolen fattade på juldagen om att ogiltigförklara vissa ändringar i vallagen som oppositionen och makthavarna kommit överens om i början av månaden och parlamentet röstat igenom. Även Viktor Janukovyjtj var kritisk till konstitutionsdomstolen. Konstitutionsdomstolens beslut kom för sent, sade han när han röstade i Kiev på söndagsförmiddagen.

IL-PA' 2004-12-26 ' AP

OFFICIAL: SOME GAZA SETTLERS TO EVACUATE

Residents of a Jewish settlement in the Gaza Strip have agreed to move to a community inside Israel and will begin the evacuation in March, an Israeli official said Sunday.

Bassi said a total of 25 Gaza families have finalized agreements with the government, 20 of them from Peat Sadeh.

Although the deal affects a tiny percentage of the 8,200-strong settler population of Gaza, it would give Sharon an important boost.

IL-PA' 2004-12-26 ' AFP

INDEPENDENCE CAN ONLY BE ACHIEVED THROUGH PEACEFUL MEANS: PLO CHIEF

Presidential election frontrunner Mahmud Abbas said Sunday that the Palestinians can only achieve independence through peaceful means and not with the use of weapons.

Abbas has been a consistent critic of the militarisation of the Palestinian uprising but it was the first time that he had called for an end to the use of weapons since the start of campaign to become head of the Palestinian Authority.

IQ-US' 2004-12-26 The Guardian

IRAQI GENERAL: BOMBER NOT WITH IRAQ NAT'L GUARD

The suicide bomber who killed 22 people in an attack on a U.S. army base in Mosul was not a member of the Iraqi security forces but may have been wearing their uniform, the army's chief of staff said Sunday.

He suggested that the bomber could have been someone who frequently came in and out of the base, such as the numerous local workers who did cleaning, laundry and other chores.

"He was not from the National Guards," Zebari said in the interview in his office in the Iraqi Defense Ministry. US-företrädare vill inte kommentera uppgifterna utan hänvisar till utredningen

IN-SE' 2004-12-26 ' TT

RÄDDNINGSVERKET SKICKAR HJÄLP

Räddningsverket skickar två kommunikations- och IT-experten till Sri Lanka. Där skall de hjälpa till med räddningsinsatserna genom att till exempel sätta upp satellittelefoner. De åker förhoppningsvis under dagen, men det vet vi inte riktigt än, säger Per Ström, informatör på Räddningsverket, till TT.

EU-kommissionen kommer att ge omkring 27 miljoner kronor

LK-SE' 2004-12-26 ' TT

SVERIGE FÖRBEREDER HJÄLP

Biståndsminister Carin Jämtin inväntar en begäran från FN om att skicka nödhjälp till Sri Lanka, det land som hittills har drabbats hårdast av söndagsmorgonens jordbävningar och flodvågor.

Om FN begär hjälp kommer Räddningsverket omgående att skicka cirka tio personer, tillade hon. (LK= Sri Lanka)

SE' 2004-12-26 ' TT

SVENSKAR I KATASTROFOMRÅDEN UTOM FARA

Samtliga svenskar som befinner sig i de katastrofdrabbade områdena i södra Indien, Sri Lanka och Maldiverna är utom fara. Det uppger UD:s presstalesman Jan Janonius för TT. Däremot känner UD fortfarande inte till om någon svensk i trakten kring Phuket i södra Thailand skadats eller avlidit.

Sveriges honorärkonsul i Chennai, huvudstad i Indiens sydligaste provins Tamil Nadu, har förvissat sig om att inga av svenskarna på de olika turistorterna lidit någon skada. Svenska ambassaden i Delhi har pratat med sin indiska motsvarighet i Maldivernas huvudstad Male. Indierna uppger att inga utländska turister omkommit, men att de materiella skadorna är stora.



UNDBER
<foundber1@telia.com>
2004-12-26 21:16

Till: LBADB UB
<lennart.brittner@defence.ministry.se>
Kopia:
Blank:
Ärende: [Fwd: KV update041226]

----- Original Message -----

Subject:KV update041226

Date:Sun, 26 Dec 2004 20:51:53
+0100

From:UNDBER
<foundber1@telia.com>

To:undisclosed-recipients;

Några notiser från valet i Ukraina och från det påstådda mindre goda hanterandet från UD:s sida vad gäller katastrofen i Thailand.

KBM har tillfrågats **2004-12-26 20:44:16**
UA SR-Ekot 2004-12-26

Enkät: Jusjtjenko överlägsen segrare

Vallokaler i Ukraina stängde vid 19-tiden på söndagen. Tre vallokalkalundersökningar som presenterats efter stängningen visar på en stor seger för oppositionsledaren Viktor Jusjtjenko.

Jusjtjenko favorit i valet i Ukraina Vinstmarginalen för Jusjtjenko är mellan 15 och 20 procentenheter. I den största undersökningen hade över 30 000 röstande tillfrågats utanför vallokalerna runt om i Ukraina om vem de skulle lägga eller lagt sin röst på.

UA Reuters -DN 2004-12-26

Jusjtjenko vinnare i Ukraina

Den liberale Jusjtjenko vann en övertygande seger i det ukrainska presidentvalet enligt en första vallokalsundersökning genom att få 56,5 procent av väljarnas röster mot 41,3 procent som röstat på Janukovyjtj, rapporterar Reuters och anger Razumkovcentret som källa.

En andra vallokalsundersökning gav Jusjtjenko ett ännu större övertag: 58,1 procent av rösterna mot 38,4 procent för Janukovyjtj. Undersökningen gjordes av Centret för sociala studier, rapporterar Reuters.

Den första undersökningen, som gav Jusjtjenko ledningen med 56,5 procent mot 41,3 procent, motsvarade 80 procent av 30.000 tillfrågade. I den andra undersökningen hade 13.000 personer deltagit.

SE SR-Ekot 2004-12-26

Svårt för anhöriga komma fram till UD

De oroliga personer som vill veta mer om vad som hänt deras anhöriga som finns i katastrofområdena i Sydostasien har haft mycket svårt att få kontakt med det utrikesdepartementet. Telefonlinjerna till UD har varit överbelastade.

Långa telefonköer till utrikesdepartementet

— Jag har suttit med telefonluren konstant i örat och de gånger det inte blir felkopplingston så blir det upptaget. Tre gånger under hela dagen har jag lyckats komma fram men då har signalerna ringt ut efter cirka 45 minuter utan någon har svarat, säger Martin Dahlin från Malmö som har sin dotter och flera andra närstående i Thailand.

Vad tycker du om UD:s förmåga att hantera situationen?

— Det är klart att det är lätt att vara kritisk när man sitter som drabbad men det är lite konstigt att förberedelserna inte kan vara lite bättre eftersom det är till UD man ska vända sig. Man hör uppmaningar i tv och radio att man ska vända sig till UD men lyckas inte under en hel dag att komma fram, säger Martin Dahlin i Malmö.

UD vill inte kommentera Från Utrikesdepartementet vill man tidigt på söndagskvällen inte kommentera kritiken, utan säger att man nu lägger all energi på att hjälpa alla oroliga som ringer.

Hur svenska myndigheter klarar sina uppgifter i krislägen bevakas av Krisberedskapsmyndigheten. Inte heller den vill bedöma utrikesdepartementets kapacitet medan det hela pågår. De anhöriga som har tillgång till internet kan få mer information på utrikesdepartementets hemsida.

Vill kunna mejla in Martin Dahlin tycker dock att internet kunde utnyttjas bättre, så att anhöriga där kunde lämna en del uppgifter som de idag får ringa in om.

— De har uppdaterat sin hemsida men den kunde kanske också varit mer uppdaterad med mer information. Framförallt tycker jag att anhöriga via hemsidan skulle kunna mejla in uppgifter istället för att behöva sitta i telefonkö, säger Martin Dahlin från Malmö som har anhöriga på resa i Thailand.

Bilaga 11 har uteslutits av utrymmesskäl

BILAGA 12



Regeringskansliets etiska riktlinjer

Februari 2004



REGERINGSKANSLIET

Förvaltningsavdelningen

Till alla som arbetar i Regeringskansliet

Etiska riktlinjer ger en viktig värdegrund för alla som arbetar i Regeringskansliet. För att vara ett stöd i det dagliga arbetet måste dock diskussionen om de etiska reglerna alltid hållas levande. Det gäller inte minst för alla de som regelbundet representerar Regeringskansliet i möten med myndigheter, företag, organisationer och enskilda personer. Det gäller också för ledningen att löpande informera om de etiska frågorna och att skapa förståelse för de principer som ligger bakom de etiska riktlinjerna.

Etiska riktlinjer i Regeringskansliet (maj 1998) har nu reviderats dels för att regelverket inom vissa områden förändrats, dels för att behandla nya områden som bör omfattas av riktlinjer.



Gunnar Holmgren
Förvaltningschef

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Frescgatan 8

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-24 46 31

E-post: registrator@adm.ministry.se

Innehåll

1. Varför etiska riktlinjer?	3
2. Etiska hörnstenar	4
3. Offentlighet och sekretess	5
4. Bisysslor	6
5. Förbud mot insiderhandel och skyldighet att anmäla innehav av finansiella instrument	8
6. Jäv och andra intressekonflikter	10
7. Gåvor och andra förmåner	12
8. Representation	14
9. Privat användande av arbetsgivarens utrustning	15
10. Tjänsteresor	17

1 Varför etiska riktlinjer?

Vi som arbetar i Regeringskansliet ska visa integritet, gott omdöme och ha ett etiskt förhållningssätt som väcker respekt. Vad som sägs i dessa riktlinjer om Regeringskansliet gäller också i tillämpliga delar anställda i kommittéväsendet. Vad som sägs om departement gäller också Statsrådsberedningen (SB) och Regeringskansliets förvaltningsavdelning (FA) om något annat inte framgår av sammanhanget.

Alla förväntar sig att vi som arbetar i Regeringskansliet ska agera och uppträda så att allmänheten och politikerna känner förtroende för oss och det arbete vi utför. Självklart ska vi också som anställda i en ledande, normgivande myndighet motsvara högt ställda etiska krav. Det är alltså viktigt att i olika sammanhang fundera över hur vårt sätt att agera kan uppfattas av utomstående.

De bestämmelser som finns för statsanställda ger inte alltid enkla och tydliga svar på vad som är lämpligt handlande i en given situation. Vi ställs ofta inför problem som måste lösas genom eget omdöme och egen känsla för vad som är rätt eller fel, lämpligt eller olämpligt.

Därför har Regeringskansliets etiska riktlinjer utarbetats. De är inriktade på områden där etiska ställningstaganden ofta förekommer. Områdena är:

- offentlighet och sekretess,
- bisysslor,
- förbud mot insiderhandel och skyldighet att anmäla innehav av finansiella instrument,
- jäv och andra intressekonflikter,
- gåvor och andra förmåner,
- representation,
- privat användande av arbetsgivarens utrustning och tjänsteresor.

2 Etiska hörnstenar

Sättet vi arbetar på i Regeringskansliet bygger på fyra grundläggande begrepp:

Öppenhet	Omdöme
Integritet	Opartiskhet

Följande generella principer bör gälla på alla områden av Regeringskansliets verksamhet vid etiska ställningstaganden:

Det är viktigt att vi

- har ett öppet klimat och talar med varandra om vad som är lämpligt och olämpligt så att vi utvecklar förtroende och tydliga gemensamma värderingar i etiska frågor,
- visar gott omdöme,
- håller en tydlig rågång till det otillåtna och inser att allt inte är lämpligt även om det inte är uttryckligen förbjudet,
- visar integritet och opartiskhet och
- tänker på att med goda marginaler hålla ett avstånd till vad som skulle kunna uppfattas som ett otillbörligt utnyttjande av vår anställning.

3 Offentlighet och sekretess

Den grundlagsfästa offentlighetsprincipen innebär bl.a. att allmänheten och massmedier har en vidsträckt insyn i myndigheternas verksamhet.

Offentlighetsprincipen kommer till uttryck på olika sätt, bland annat genom bestämmelserna om *allmänna handlingars offentlighet* (2 kap. tryckfrihetsförordningen), *yttrandefrihet* (2 kap. regeringsformen) och *meddelarfrihet för tjänstemän m.fl.* (1 kap. tryckfrihetsförordningen).

Du är skyldig att känna till offentlighetsprincipen och vad den innebär för dig i ditt arbete. Det är i detta sammanhang också viktigt att du känner till de bestämmelser om sekretess som gäller för de uppgifter du hanterar.

Känner du dig tveksam om hur du bör hantera t.ex. en begäran om utlämnande av handlingar ska du kontakta din chef/eller departementets expeditionschef. I Statsrådsberedningen och Utrikesdepartementet kontaktar du den tjänsteman som har att pröva frågor om utlämnande av allmänna handlingar och vid Regeringskansliets förvaltningsavdelning kontaktar du chefsjuristen.

LÄSA MER

- SB: s riktlinjer Registrering av allmänna handlingar i Regeringskansliet (PM 1982:3) (pdf).
- SB:s riktlinjer Elektronisk post (PM 1995:3) (pdf)
- FA:s riktlinjer och råd för utlämnande av allmän handling (Protokoll FA § 15, 2000-07-06) (pdf)
- Offentlighet och sekretess hos det allmänna, skrift framtagen av Justitiedepartementet ISBN 91-38-31556-4 (pdf)
- Regeringsformen
- Tryckfrihetsförordningen, 1 och 2 kap
- Yttrandefrihetsgrundlagen
- Sekretesslagen (1980:100)
- Personuppgiftslagen (1998:204)

4 Bisysslor

En bisyssla är i princip allt som en statsanställd ägnar sig åt vid sidan av sin anställning och som inte kan hänföras till privatlivet. En bisyssla kan vara avlönad eller oavlönad.

Två typer av otillåtna bisysslor behöver du som anställd i Regeringskansliet känna till:

- förtroendeskadliga bisysslor och
- arbetshindrande bisysslor.

Reglerna om förtroendeskadliga bisysslor finns i lagen (1994:260) om offentlig anställning (LOA). Arbetshindrande bisysslor regleras genom allmänt löne- och förmånsavtal (ALFA). Vägledande praxis i bisysslefrågan framgår av beslut och uttalanden av regeringen, Justitiekanslern och Justitieombudsmannen, Arbetsdomstolens domar och avgöranden av Statens ansvarsnämnd.

Förtroendeskadliga och arbetshindrande bisysslor

Förbudet mot *förtroendeskadliga bisysslor* innebär att du som arbetar i Regeringskansliet inte får ha någon anställning eller något uppdrag eller utöva någon verksamhet som kan rubba förtroendet för din eller någon annan arbetstagares opartiskhet i arbetet eller som kan skada Regeringskansliets och i förlängningen regeringens anseende. Det ställs särskilt höga krav på objektivitet och integritet hos dem som arbetar i Regeringskansliet. Förbudet mot förtroendeskadliga bisysslor innebär också att en anställd inte får ha en bisyssla som medför risk för att jäv kan uppkomma mot den anställde i huvudanställningen.

För att ett uppdrag eller något annat "extraknäck" ska vara otillåtet behöver du alltså inte ha agerat eller ha för avsikt att agera på ett otillbörligt sätt. Om din bisyssla uppfattas som olämplig, kan den komma att bedömas som förtroendeskadlig.

Om en bisyssla är förtroendeskadlig beror på omfattningen, arbetsområdet och dina normala arbetsuppgifter. Av betydelse är också om bisysslan innebär ekonomiska förmåner för dig.

Arbetshindrande bisysslor kan vara otillåtna även om de inte rubbar allmänhetens förtroende för den offentliga förvaltningen. Arbetshindrande bisysslor är sådana som medför att du inte klarar av ditt ordinarie arbete på ett tillfredsställande sätt.

Föredrag och undervisning

Det händer att anställda i Regeringskansliet erbjuds att mot betalning medverka som föredragshållare eller lärare i ämnen som berör verksamhetsområdet för det departement där man arbetar. Om det gäller en enstaka, kortare informations- eller utbildningsinsats som ligger i Regeringskansliets intresse och syftet med

arrangemanget inte är av kommersiell natur, kan du efter samråd med din chef i regel få fullgöra uppdraget i tjänsten inom ramen för dina vanliga anställningsvillkor. Det innebär att något särskilt arvode inte ska tas ut.

Det kan ibland även ligga i Regeringskansliets intresse att mer omfattande uppdrag, någon gång också sådana med kommersiella inslag, fullgörs i tjänsten. I så fall kan det vara lämpligt att skäligt arvode tas ut. Ett sådant arvode tillfaller Regeringskansliet. Om uppdraget avser upprepade eller omfattande schemabunden verksamhet betraktas det som en bisyssla och risken för förtroendeskada och arbetshinder får tas upp till bedömning.

Politiska och ideella uppdrag

Många bisysslor t.ex. kommunala förtroendeuppdrag och förtroendeuppdrag i ideella föreningar är normalt tillåtna för alla anställda i Regeringskansliet. Det får från fall till fall bedömas om det rubbar förtroendet för en anställd att inneha ett visst uppdrag eller utöva en viss verksamhet.

Information till arbetsgivaren

Som anställd i Regeringskansliet ska du på arbetsgivarens begäran lämna de uppgifter som behövs för att arbetsgivaren ska kunna bedöma om bisysslan är tillåten eller inte. Innan du åtar dig en bisyssla eller om du redan har en bisyssla av något slag och är osäker på om bisysslan är tillåten bör du diskutera saken med din chef. Du kan också vända dig till departementets expeditionschef. I Statsrådsberedningen kan du vända dig till rättschefen och vid Regeringskansliets förvaltningsavdelning vänder du dig till chefsjuristen. Frågan om en bisyssla är tillåten eller inte aktualiseras också i samband med att du får nya arbetsuppgifter eller byter arbetsplats.

LÄSA MER

- Statsanställdas bisysslor – nya skyldigheter för myndigheter och anställda, Justitiedepartementets broschyr 2002 (pdf)
- Administrativ handbok för utlandsmyndigheter, avsnitt 6 Bisyssla
- Arbetsgivarverkets Cirkulär 2002: A 8, Tema Bisysslor (pdf)
- Ställningstaganden av regeringen, Justitiekanslern (JK), Justitieombudsmannen (JO) och Arbetsdomstolen, m.m., bilaga till Arbetsgivarverkets Cirkulär 2002: A 8, Tema Bisysslor (pdf)
- Praxisförteckningen i Bisysseutredningens betänkande Offentligt anställdas bisysslor (SOU 2000:80).
- Lagen (1994:260) om offentlig anställning (LOA), 7 § samt 7a – 7d §§.

5 Förbud mot insiderhandel och skyldighet att anmäla innehav av finansiella instrument

Många anställda i Regeringskansliet har tillgång till information om förhållanden som kan påverka kursen på finansiella instrument och utvecklingen på värdepappersmarknaden. Vi som arbetar i Regeringskansliet kan bl.a. på grund av detta vara intressanta för massmedierna. Ett oriktigt eller olämpligt agerande kan väcka stor uppmärksamhet och få negativa konsekvenser för allmänhetens förtroende för Regeringskansliet. Det är därför nödvändigt att vi i vår privata ekonomi med god marginal håller ett avstånd till vad som skulle kunna uppfattas som att vi otillbörligt utnyttjar information som vi får i vår anställning.

Förbud mot insiderhandel

Anställda som har tillgång till information som i hög grad kan påverka kursen på finansiella instrument för vissa branscher eller företag bör helt avstå från att handla med aktier i dessa branscher eller företag.

För de tjänstemän som hanterar känslig information för värdepappersmarknaden bör ett eventuellt innehav av finansiella instrument vara långsiktigt. Normalt bör ett instrument behållas i minst tre månader. En kortare innehavstid kan godtas vid särskilda omständigheter. Blir detta aktuellt ska frågan tas upp med departementets expeditionschef. I Statsrådsberedningen och Utrikesdepartementet ska du ta upp frågan med rättschefen och vid Regeringskansliets förvaltningsavdelning ska du vända dig till chefsjuristen. Tjänstemän som hanterar känslig information bör också undvika att under de 30 dagar som närmast föregår offentliggörandet av väsentlig ekonomisk information, t.ex. budgetpropositionen eller den ekonomiska vårpropositionen, köpa och sälja värdepapper. Regelbundet sparande i aktier kan dock fortsätta i den mån rekommendationen i föregående stycke inte blir tillämplig.

Anmälningsskyldighet

Anmälningsskyldigheten för vissa innehav av finansiella instrument gäller – enligt särskilda beslut – vissa anställda i Regeringskansliet. Uppgift om vilka anställda som omfattas av anmälningsskyldigheten på respektive departement, Statsrådsberedningen och Regeringskansliets förvaltningsavdelning kan du få av departementets expeditionschef, rättschefen i Statsrådsberedningen och Utrikesdepartementet, respektive chefsjuristen vid Regeringskansliets förvaltningsavdelning.

LÄSA MER

- SB: s riktlinier Förbud mot insiderhandel och skyldighet att anmäla värdepappersinnehav (PM 1997:2) (pdf)
- Arbetsgivarverkets Cirkulär 2002: A 8, Tema Bisysslor, 4 kap. Insiderstrafflagen och lagen om anmälningsskyldighet för vissa innehavare av finansiella instrument (pdf)
- Insiderstrafflagen (2000:1086).
- Lag (2000:1087) om anmälningsskyldighet för vissa innehav av finansiella instrument.

6 Jäv och andra intressekonflikter

6.1 Reglerna om jäv

Den som är jävig i ett ärende ska inte delta i beredningen eller avgörandet av ärendet.

Klara fall av jäv är exempelvis

- att du själv eller någon närstående är sökande i ärendet eller om ärendets utgång kan väntas medföra synnerlig nytta eller skada för dig eller någon närstående,
- att du eller någon närstående är ställföreträdare för den som saken angår eller för någon som kan vänta synnerlig nytta eller skada av ärendets utgång,
- att du tidigare i en lägre instans har deltagit i den slutliga handläggningen av ett ärende som har kommit till regeringen genom ett överklagande,
- att du varit ombud i saken eller att du mot ersättning biträtt någon i saken,
- att du eller någon närstående är huvuddelägare i ett bolag som uppträder som part.

Andra situationer som kan medföra att du är jävig är att det i övrigt finns någon särskild omständighet som är ägnad att rubba förtroendet för din opartiskhet i ärendet t.ex. att du är

- vän eller ovän med den som är part eller intressent i ärendet,
- ekonomiskt beroende av en part eller intressent, eller
- engagerad i saken på ett sådant sätt att misstanke lätt kan uppkomma att det brister i förutsättningarna för en opartisk bedömning.

Regler om jäv finns i 11 § förvaltningslagen (1986:223). Reglerna är ett uttryck för den grundlagsfästa objektivitetsprincipen (1 kap. 9 § regeringsformen). Den principen innebär att myndigheterna ska vara observanta på intressekonflikter och behandla lika fall lika och inte påverkas av ovidkommande hänsyn.

Trots att regeringen formellt faller utanför förvaltningslagens tillämpningsområde är det praxis att även i regeringsärenden följa de principer som lagen ger uttryck för.

6.2 Riktlinjer i jävssituationer

Om du känner till någon omständighet som kan antas utgöra jäv mot dig ska du ge det till känna självant genom att t.ex. ta upp saken med din chef.

Vid tvekan om vilka situationer som reglerna omfattar väljer vi i Regeringskansliet att tillämpa dem med säkerhetsmarginal.

När det gäller ägarintressen i bolag som är parter i regeringsärenden bör du känna till att statsråden för sin del håller ett mycket långt säkerhetsavstånd till vad som

kan utgöra jäv. Även om ett statsråds ägarintresse är helt obetydligt eller symboliskt avstår han eller hon från att delta i behandlingen av regeringsärendet.

Goda skäl talar för att vi som arbetar i Regeringskansliet bör följa statsrådets exempel och hålla ett långt säkerhetsavstånd till jävssituationer. Om du äger aktier i ett bolag som är part i ett ärende, bör du alltså – oavsett aktieinnehavets storlek – rådgöra med din chef innan du deltar i beredningen av ärendet. På så sätt upprätthåller vi i frågor om intressekonflikter en praxis som är enhetlig, tydlig och lätt att kontrollera.

LÄSA MER

- Gula boken (Ds 1998:39) (pdf), s. 14
- SB:s riktlinjer Jäv och bisysslor i tjänsten som statsråd (PM 1987:2) (pdf)
- Regeringens skrivelse 1996/97:56 Intressekonflikter för statsråd, s. 9, (Insidan/RK rättsdatabaser/Propositioner/Skrivelse)
- Förvaltningslagen – en grundval för rättssäkerhet och service, Faktablad Justitiedepartementet (Ju 99.04 april 1999) (pdf)
- Regeringsformen
- Förvaltningslagen (1986:223), 11 och 12 §§
- Förvaltningslagen med kommentarer (sjätte upplagan, september 2003) av Trygve Hellners och Bo Malmqvist

7 Gåvor och förmåner

Vi som arbetar i offentlig verksamhet har ett särskilt ansvar för att vi inte ens ska kunna misstänkas för att låta oss påverkas av ovidkommande önskemål eller hänsyn i vårt arbete. När du erbjuds en gåva eller annan förmån måste du vara mycket försiktig med hänsyn till reglerna om mutbrott och bestickning i brottsbalken (20 kap. 2 § respektive 17 kap. 7 §).

En förmån kan vara otillbörlig även om den inte förknippas med att mottagaren ska handla på ett visst sätt och även om risken är liten för att han eller hon i det enskilda fallet låter sig påverkas. Varje förmån som objektivt sätt är ägnad att påverka tjänsteutövningen på ett otillbörligt sätt är otillåten.

En förmån är otillbörlig om den inte ingår som ett naturligt led i mottagarens arbete eller inte är ett uttryck för allmänt godtagbara umgängesformer.

Arbetsmåltider av vardaglig karaktär kan du normalt acceptera. Ibland kan ett högre pris på måltiden godtas än vad en normal affärslunch kostar, exempelvis vid en branschförenings årsmöte eller en myndighets jubileumsmiddag.

Det kan förekomma att du i kontakter med företag eller andra leverantörer också erbjuds t.ex. resor, rabatter, jul- och födelsedagsgåvor. Det händer även att anställda i Regeringskansliet som tack för sin medverkan av något slag, t.ex. som föredragshållare, erbjuds gåvor eller andra förmåner.

Gåvor som är värda mer än 300–400 kronor bör inte tas emot. Oavsett hur mycket gåvan är värd, är också typen av gåva av betydelse för bedömningen av om den kan tas emot eller inte. Rena penninggåvor bör överhuvudtaget inte tas emot.

Skattelagstiftningens utgångspunkt är att alla ersättningar och förmåner som utgått för tjänsten är skattepliktig inkomst för mottagaren. Även förmåner från någon annan än arbetsgivaren kan alltså bli föremål för förmånsbeskattning.

Det kan inte uteslutas att du någon gång får en gåva som egentligen är för dyrbar för att tas emot men som du av artighetsskäl inte kan avböja. Du bör då snarast informera departementets expeditiönschef respektive chefsjuristen på Regeringskansliets förvaltningsavdelning. I Statsrådsberedningen informerar du rättschefen. Dessa ser till att gåvan tas om hand för statens räkning.

LÄSA MER

- Administrativ handbok för utlandsmyndigheter, avsnitt 7 Muta och bestickning (pdf)
- Farliga förmåner, informationsskrift från Institutet Mot Mutor
- Vägledande etiska regler för kontakt- och relationsfrämjande förmåner i affärsverksamhet, informationsskrift från Institutet Mot Mutor
- Boken Mutbrott, bestickning och korruptiv marknadsföring (andra upplagan) av Thorsten Cars (Nordstedts Juridik AB 2001).

8 Representation

8.1 Extern representation

Regler om representation finns i Regeringskansliets föreskrifter om representation. Reglerna är restriktiva och innebär dels återhållsamhet i fråga om representationstillfällen, dels måttfullhet när det gäller representationens innehåll. Representation på myndighetens bekostnad beslutas av den eller de som enligt departementets, Statsrådsberedningens och Förvaltningsavdelningens vanliga beslutsregler har rätt att förfoga över de medel som behövs för representationen.

Du som har rätt att representera har ett ansvar för att kostnaden hålls på en skälig nivå och att representationen inte går utöver vad som är att betrakta som normal gästfrihet. För servering av alkohol gäller givetvis att det bör ske med återhållsamhet.

All representation ska självfallet utövas så att den inte kommer i konflikt med reglerna om mutbrott eller bestickning i brottsbalken (20 kap. 2 § respektive 17 kap. 7 §).

8.2 Intern representation

Personalmöten, kurser, konferenser, personalfester och liknande ska naturligtvis arrangeras med omdöme och känsla för vad som är rimligt och vad som är acceptabla kostnader. Arbetsluncher och andra måltider där samtliga deltagare kommer från en avdelning eller enhet bör inte förekomma annat än undantagsvis. En sådan måltid kan vara motiverad t.ex. vid stora arbetsanhopningar eller under planeringsdagar.

LÄSA MER

- Regeringskansliets föreskrifter om representation (RKF 1998:10) (pdf)
- Regeringskansliets föreskrifter om representation vid utlandsmyndigheterna (UF 2003:2) (pdf)
- Alkohol- och andra drogfrågor - policy och handlingsprogram (FA2000/1504/PERS) (pdf)
- Statliga myndigheters representation, Ekonomistyrningsverkets handledning, ESV 2000:23 (pdf)
- Inkomstskattelag (1999:1229).

9 Privat användning av arbetsgivarens utrustning

Det finns inte någon lag som direkt reglerar frågan om på vilket sätt, i vilken utsträckning eller för vilka ändamål en anställd har rätt att för privata ändamål använda utrustning som arbetsgivaren tillhandahåller för tjänstebruk. Man får i stället utgå från allmänna äganderättsliga principer. Arbetsgivaren äger datorer, telefoner, faxar, kopiatorer och annan utrustning på arbetsplatsen. Det är arbetsgivaren som är ansvarig för sin egendom och för hur den används. Arbetsgivaren bestämmer över användningen av sin utrustning och avgör alltså om och i vilken utsträckning som arbetstagaren får använda utrustningen för privata ändamål.

Privat användning av arbetsgivarens utrustning kan omfattas av reglerna om förmånsbeskattning. Skattelagstiftningens utgångspunkt är att alla ersättningar och förmåner på grund av en tjänst ska tas upp till beskattning. Det finns inte någon formell nedre beloppsgräns som förmånen måste överstiga för att den ska tas upp till beskattning. En omdömes gill och begränsad användning av arbetsgivarens stationära telefon behöver dock inte tas upp till beskattning.

Utrustningen är arbetsverktyg

Utrustningen är avsedd för att användas i tjänsten och den är dimensionerad för Regeringskansliets behov. Det är tillåtet att använda utrustningen för privata behov i begränsad omfattning. Det gäller dock att använda den med sunt förnuft. Det går inte att en gång för alla ange exakt vad som är ett godtagbart privat användande. Det blir alltid en fråga om en skälighetsbedömning mot bakgrund av kostnaderna och andra omständigheter.

Att i stor omfattning utnyttja arbetsgivarens utrustning i privat syfte under eller utanför arbetstiden är att missbruka arbetsgivarens förtroende. Detta kan leda till att arbetsgivaren vidtar disciplinära åtgärder.

Datautrustning

Du bör tänka på att om du använder Internet, chattar eller skickar e-post från Regeringskansliet uppfattas Regeringskansliet som användare eller avsändare även om meddelandena är av privat karaktär. Du ska naturligtvis inte besöka hemsidor med tvivelaktigt innehåll som exempelvis pornografi eller rasistiska budskap. På samma sätt som Regeringskansliet registrerar användningen av Internet och e-post kan de som ligger bakom besökta hemsidor registrera besökarna.

Det är brottsligt att befatta sig med innehållet på vissa hemsidor. Befattning med barnpornografi är ett exempel på detta (brottsbalken 16 kap. 10 a §).

Att t.ex. boka privata möten via e-post eller uträtta bankärenden via Internet i enstaka fall är tillåtet.

Telefonsamtal

Det är acceptabelt att du vid behov ringer privata telefonsamtal från arbetsplatsen på arbetsgivarens stationära telefoner om detta sker i begränsad omfattning. Att t.ex. ringa enstaka samtal till familjen eller till dagis eller för att boka tid hos tandläkaren är tillåtet.

Om du har en mobiltelefon i tjänsten och önskar använda den även för privata samtal ska detta regleras i särskild ordning. Du får själv bekosta dessa samtal och betala en avgift för abonnemanget genom löneavdrag.

Du som reser i tjänsten kan behöva använda mobiltelefonen i något vidare omfattning än annars för att exempelvis hålla kontakt med familjen.

LÄSA MER

- Föreskrifter om säkerhetsskyddet i Regeringskansliet
- Säkerhetsskyddet i Regeringskansliet, Informationsskrift från Regeringskansliets förvaltningsavdelning, Information Rosenbad.
- SB:s riktlinjer Elektronisk post (PM 1995:3) (pdf)
- SB:s riktlinjer Registrering och arkivering av allmänna handlingar vid informationssökning och användning av elektroniska anslagstavlor på Internet (PM 1998:1) (pdf)
- Till dig som använder e-post i Regeringskansliet, Informationsskrift från Regeringskansliets förvaltningsavdelning, RK Arkiv & Bibliotek

10 Tjänsteresor

När du reser i arbetet företräder du Regeringskansliet och i vissa fall regeringen. Det ställer krav på gott omdöme och ett etiskt förhållningssätt såväl vid planeringen av resan som under den tid du är på resa.

Tjänsteresor ska planläggas noggrant och med sådan framförhållning att den totala kostnaden för en resa blir så låg som möjligt utan att kraven på effektivitet i arbetet eftersätts. Färdsättet ska anpassas till uppdragets karaktär och behov och vara så kostnadseffektivt som möjligt. Onödiga avvikelser från vad som framstår som en naturlig resrutt eller en naturlig uppläggning av resan, liksom ovidkommande privata hänsyn, får inte påverka reseplaneringen.

Alla beställningar av biljetter, hotell samt övriga arrangemang ska ske på den resebyrå som Regeringskansliet har avtal med. Även kurser, konferenser och gruppresor ska bokas via resebyrån. Regeringskansliet ska vid bokningar ha som utgångspunkt att boka hotell och kursgårdar som inte erbjuder pornografiska filmer eller kanaler.

Ibland händer det att flygbolag betalar ut ekonomisk ersättning som kompensation till resenärer som drabbas av försening, t.ex. vid överbokning eller tekniska hinder. Sådana ersättningar som du fått i samband med tjänsteresor får du normalt inte tillgodogöra dig som privatperson utan de ska vidarebefordras till Regeringskansliet. Ersättning i form av måltidskuponger eller liknande kan du dock själv utnyttja. Bonuspoäng, fribiljetter eller motsvarande som du intjänat på tjänsteresor får du inte utnyttja för privat bruk utan de ska användas vid andra tjänsteresor.

Regeringskansliet har som arbetsgivare en berättigad förväntan att du som anställd i ord och handling har ett uppträdande som inte kan uppfattas som kränkande för kollegor eller andra personer som du möter vid tjänsteresor i Sverige och utomlands. Regeringskansliets inställning när det gäller de anställdas uppträdande vid tjänsteresor kommer också till uttryck i övriga riktlinjer och handlingsprogram som antagits av myndigheten och som behandlar etik- och policyfrågor (se vidare under LÅSA MER).

LÄSA MER

- Riktlinier för planering av tjänsteresor i Regeringskansliet (1996) (doc)
- Lokalt reseavtal för RK
- Regeringskansliets föreskrifter om betalkort (RKF 1998:09) (pdf)
- Jämställdhetsplan för Regeringskansliet (pdf)
- Handlingsplan 2003-2004 för att främja lika rättigheter och möjligheter i Regeringskansliet oavsett etnisk eller religiös tillhörighet (pdf)
- Regeringskansliets riktlinier för att förebygga och åtgärda kränkande särbehandling (pdf)
- Regeringskansliets policy och handlingsprogram för alkohol- och andra drogfrågor (pdf)
- Regeringskansliets policy för att förebygga och förhindra sexuella trakasserier (pdf)
- Utlandsreseförordningen (1991:1754).
- Brottsbalken, mutbrott och bestickning, 20 kap. 2 § respektive 17 kap. 7 §.
- Lag (1998:408) om förbud mot köp av sexuella tjänster.

BILAGA 13



REGERINGSKANSLIET

2004-11-25

Utrikesdepartementet

All utsänd personal

Expeditionschefen



Generaldirektören

Etiska riktlinjer vid utlandstjänstgöring

(2 bil.)

Att företräda Sverige utomlands är ett inspirerande men samtidigt ansvarsfullt uppdrag. De människor vi möter, i tjänsten och på fritiden, drar naturligtvis sina slutsatser om Sverige som land, grundat på hur vår personal uppträder. Vi har höga förväntningar på våra utsända och ställer krav på gott omdöme och ett etiskt förhållningssätt.

För att underlätta för var och en som är verksam inom utrikesförvaltningen och i Sidas verksamhet utomlands har vi gemensamt tagit fram "Etiska riktlinjer vid utlandstjänstgöring", som bifogas tillsammans med en engelsk översättning.

Dessa riktlinjer skall ses som en komplettering till Etiska riktlinjer för Regeringskansliet, Februari 2004 (se Insidan ; Administrativt ; Riktlinjer och stöd ; Riktlinjer ; Etiska riktlinjer).

De etiska riktlinjerna vid utlandstjänstgöring bör presenteras av myndighetsledningen och diskuteras gemensamt på myndigheten, t.ex. i samband med en planeringsdag.

Per Thöresson

Maria Norrfalk

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malm Morgsgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post: registrator@foreign.ministry.se
Telex
105 90 MINFOR S



REGERINGSKANSLIET

2004-11-25

Utrikesdepartementet



Sida

Etiska riktlinjer vid utlandstjänstgöring

Inledning

En ny upplaga av "Regeringskansliets etiska riktlinjer" gavs ut i februari 2004. Riktlinjerna riktar sig till alla anställda. "Etiska riktlinjer vid utlandstjänstgöring" är ett preciserande komplement, med inriktning på sådana situationer som kan uppstå vid tjänstgöring utomlands och vid tjänsteresor utanför Sverige. De riktar sig till samtliga utsända vid svenska utlandsmyndigheter, oavsett huvudman. Riktlinjerna ska vara vägledande även för konsulter som anlitas i verksamheten och bör så långt det är möjligt vara vägledande för lokalanställda.

De frågor som tas upp är inte heltäckande. De är inriktade på områden där frågor om etik och moral i samband med utlandstjänstgöring erfarenhetsmässigt uppstår. Dessa etiska riktlinjer vid utlandstjänstgöring ska däremot inte uppfattas som ytterligare en uppsättning regler utöver dem som redan finns i lag och andra föreskrifter. När det formella regelverket inte ger tillräcklig ledning måste ett personligt ansvarstagande och den egna förmågan att göra ett etiskt val ta vid.

Även om de etiska riktlinjerna vid utlandstjänstgöring är just riktlinjer till vägledning för etiska avgöranden är det ofrånkomligt att de på en del punkter vidrör olika existerande, bindande regler om tillåtet och otillåtet.

Officiell representant eller privatperson

Anställda i den svenska statsförvaltningen har gott rykte i världen och är kända för att utföra ett arbete av hög kvalitet. Det är viktigt att du genom

Ditt sätt att uppträda både i tjänsten och på fritiden bidrar till att upprätthålla detta goda rykte, såväl inför representanter för andra länder och internationella organisationer som inför lokalanställda kollegor och medborgarna i landet där du tjänstgör. Du betraktas av omgivningen som en representant för Sverige. Det du säger och hur du uppträder uppfattas normalt som ett uttryck för Sveriges officiella hållning.

Verksamheten behöver resonerande och reflekterande tjänstemän. Det är lika viktigt att internt föra fram egna analyser och ståndpunkter som att utåt föra det officiella Sveriges talan. Även i de fall du personligen inte delar de svenska officiella ståndpunkterna är det viktigt att du förmedlar dessa ståndpunkter i umgänget med representanter för andra länder och vid officiella uppdrag.

Som svensk medborgare har du självfallet rätt att engagera dig i olika frågor och att fritt uttrycka dig i tal och skrift. Det är dock viktigt att du klart anger att du talar som privatperson i de fall dina åsikter inte stämmer överens med de officiella svenska ståndpunkterna.

Även när det gäller val av klädsel och bruket av politiska eller religiösa symboler måste man här vara medveten om hur detta skulle kunna uppfattas som t.ex. politiska signaler.

Om dina egna värderingar skiljer sig från organisationens värdegrund och målsättningar i så stor utsträckning att du får svårt att fullgöra vissa arbetsuppgifter bör du ta upp problemet med din chef.

Arbetsmiljö och samarbete

Som en del av allas ansvar för arbetsmiljön på en arbetsplats utomlands gäller att visa respekt för de lokalanställdas kultur, situation och arbetsuppgifter. Du ska vara observant på och verka för att ingen otillbörligt särbehandlas. Ingen får diskrimineras på grund av exempelvis kön, ålder, etnisk eller nationell tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, sexuell läggning, funktionshinder eller sjukdom.

LÄSA MER

Handlingsplan 2003 – 2004 för att främja lika rättigheter och möjligheter i Regeringskansliet oavsett etnisk eller religiös tillhörighet

Otillbörligt utnyttjande av maktställning

Som utsänd tjänsteman intar du en speciell och privilegierad ställning i landet där du arbetar. Människor i din omgivning kan, med hänsyn till ditt

uppdrag och/eller din ekonomiska och sociala ställning, uppfatta sig vara i beroendeställning gentemot dig. Du ska vara medveten om det och tänka på att inte uppträda så att det riskerar att uppfattas som att du p.g.a. din ställning kräver, ger eller förväntar dig särskilda förmåner för dig själv eller andra.

Du får aldrig utnyttja din ställning på ett otillbörligt sätt. Mycket intima förbindelser, såsom sexuella relationer, med personer som är eller kan uppfattas stå i beroendeställning gentemot dig är olämpliga och bör undvikas.

LÄSA MER

- Arbetsmiljöverkets föreskrifter om kränkande särbehandling i arbetslivet (AFS 1993:17)
- RK:s riktlinjer för att förebygga och åtgärda kränkande särbehandling (FA2001/1739/PERS), Insidan/A-Ö/K
- Jämställdhetslagen (1991:433), 22 och 22a §§
- RK:s policy för att förebygga och förhindra sexuella trakasserier, Utrikessidan/A-Ö/S

Falskt ämbetsuppdrag

När du skriver till myndigheter eller andra i privata frågor får du inte använda dig av din myndighets brevpapper, stämplat etc., eller på annat sätt ge intryck av att du handlar i myndighetens namn.

Korruption

Korruption kan förekomma i många sammanhang. Sverige har ambitionen att i det internationella samarbetet intensifiera kampen mot korruption. Genom att själv alltid uppträda på ett sätt som visar ett ställningstagande mot korruption stärker man de krafter som försöker främja och försvara ett rättssamhälle. Korruption får inte passivt accepteras. När du stöter på korruption är du alltid skyldig att agera, t.ex. genom att ta upp frågan med närmaste chef.

LÄSA MER

- Administrativ handbok, 2000, Avsnitt 7 om mutor m.m.
- UD: Globalt Ansvars hemsida, www.ud.se/ga, Korruption
- Sida, Antikorruptionsregeln
- Sida, En vägledning vid misstanke om korruption. Februari 2003
- Sida, Corruption - Working Paper No 1, Korruptionens anatomi. Maj 2003

- Sida, Corruption - Working Paper No 2, Antikorrupsionsstrategier i utvecklingssamarbetet. Januari 2004
- UN Convention against Corruption, 2003, www.unodc.org
- OECD Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions, 1997, www.oecd.org

Mottagande av gåvor och förmåner

Det allvarligaste problemet när det gäller att ta emot gåvor och förmåner är naturligtvis frågan om mutbrott (jämför föregående avsnitt). På grund av gränsdragningsvårigheterna och nödvändigheten av att upprätthålla ett respektavstånd till gränsen för det olagliga måste huvudregeln bli att gåvor och förmåner inte alls ska tas emot.

Emellertid är det kanske vanligare under din utlandstjänstgöring än hemma att du blir erbjuden gåvor eller förmåner som du av artighetsskäl inte så lätt kan avböja, samtidigt som det inte finns något som tyder på en bestickningsavsikt. I sådana fall gäller följande riktlinjer: Gåvor av mindre värde, som understiger ett värde av 300-400 kronor, kan normalt tas emot och behållas som personlig egendom. En gåva som överstiger detta värde och som inte kan avböjas bör lämnas till myndighetschefen för beslut om huruvida den ska tas om hand och förvaras på myndigheten eller om expeditionschefen bör informeras. Det kan exempelvis bli aktuellt när man tar emot större, mer protokollära, gåvor. I samtliga fall gäller dock att det måste vara ställt utom allt tvivel att en gåva inte kan uppfattas som muta om den ska kunna tas emot. Den värdegräns som har nämnts nu gäller inte gåvor som består av kontanter eller något som kan likställas med kontanter. Sådana gåvor ska över huvud taget inte tas emot.

En gratis privatresa är normalt en gåva av betydande värde. Erbjudande om att kunna göra en gratis tjänsteresa bör hanteras med restriktivitet.

Ju mer ditt arbete eller dina beslut kan tänkas påverka, eller uppfattas påverka, givarens ekonomi eller situation i övrigt, desto restriktivare måste du vara med att ta emot gåvor.

LÄSA MER

- Brottsbalken, 20 kap. 2 § respektive 17 kap. 7 §
- Administrativ handbok, 2000, avsnitt 7 om mutor m.m.

Privata affärer och diplomatiska privilegier

Diplomater och ibland även andra tjänstemän har med stöd av Wienkonventionen om diplomatiska förbindelser vissa speciella privilegier inom

det ekonomiska området, t.ex. när det gäller valutabestämmelser, skattefri import av förbruknings- och kapitalvaror, skattefri försäljning av bilar m.m., i enlighet med vad det mottagande landet har beslutat. De diplomatiska privilegierna får bara utnyttjas i enlighet med sitt syfte, dvs. för att möjliggöra för diplomater att bedriva sin yrkesmässiga verksamhet, aldrig med endast privatekonomiska fördelar som motiv.

LÄSA MER

Wienkonventionen om diplomatiska förbindelser, SÖ 1967:1

Jäv

På en utlandsmyndighet är det lätt att hamna i situationer med släkt- och vänskapsjäv. Departementets ställningstagande till den jävsproblematik som kan uppstå på t.ex. små myndigheter kan utläsas av de föreskrifter som styr besluts- och attesträtt. Handläggningen av ärenden får inte påverkas av släkt- eller vänskapband. Verksamhetens mål är det enda som får styra bedömningarna. Det är också viktigt att stå emot påtryckningar från lokala eller svenska grupper, som på olika sätt kan tänkas vilja använda sig av myndighetens tjänstemän för att tillvarata sina intressen.

LÄSA MER

- Förvaltningslagen (1986:223), 11 och 12 §§
- Etiska riktlinjer i Regeringskansliet, 2004

Chefers ekonomiska ansvar

Så långt det är möjligt bör du undvika att fatta beslut i egen sak. Om du trots allt måste göra det bör du beakta hur frågan om jäv kan komma att bedömas. Extra gott omdöme krävs av dig som har beslutanderätt över fördelningen av ekonomiska medel. Ekonomiföreskrifter ska tillämpas strikt utifrån verksamhetssyftet och inte för att uppnå egen vinning. Ett professionellt förhållningssätt till kassör och redovisningsansvarig underlättar hanteringen av de flesta ekonomiska gränsdragningsfrågor.

Chefen, vars beslut i egen sak alltid är synliga, anger tonen på myndigheten och måste därmed, i alla sammanhang, vara ett gott föredöme.

LÄSA MER

RK:s föreskrifter om ekonomiadministration vid utlandsmyndigheterna (UF 2000:22), 14 §

Organiserad brottslighet

Kontakt med organiserad brottslighet måste undvikas. Det kan gälla allt från handel med billiga kapitalvaror på svarta marknaden till indirekt stöd till människohandel genom besök på stripteasebarer och liknande. Det är nödvändigt att vara medveten om och undvika den organiserade brottsligheten och dess förgreningar när du växlar pengar, väljer restaurang samt i en mängd andra vardagssituationer. Ett särskilt problem uppstår när personer med anknytning till organiserad brottslighet också har en politisk roll som berör utlandsmyndighetens verksamhet. Här bör chefen ge klart besked till medarbetarna om förhållningssätt. Naturligtvis kan också departementet kontaktas för vägledning.

Befattning med sexhandel och pornografi

Sveriges regering arbetar aktivt för att bekämpa sexhandel, sexuella övergrepp liksom alla former av sexuella kontakter med barn. Som barn anses, enligt definition i FN:s konvention om barnets rättigheter, varje människa under 18 år. Enligt svensk lag gäller ett förbud mot köp av sexuella tjänster. Förbudet omfattar inte bara sexuella tjänster mot kontant betalning hos regelrätta prostituerade utan även andra transaktioner med sexuella tjänster och andra former av ersättningar, såsom presenter eller betalning av räkningar, hyror, skolavgifter och dylikt. All befattning med sexhandel och med barnpornografiskt material är oförenlig med arbete för utrikesförvaltningen eller Sida. Så långt som möjligt bör du medverka till att människohandel motverkas. Den tekniska utrustningen, dator m.m., som tillhandahålls för verksamheten och dina arbetsuppgifter får naturligtvis inte användas för att inhämta eller sprida pornografiskt material.

LÄSA MER

- Lagen (1998:408) om förbud mot köp av sexuella tjänster
- "Fattigdom och människohandel" – en strategi för bekämpning av människohandel genom Sveriges internationella utvecklingssamarbete, UD-GU (Finns även på engelska.)

Sexuella trakasserier

Kränkande behandling i form av sexuella trakasserier får inte förekomma. Med sexuella trakasserier avses ovälkommet agerande av sexuell natur eller sådant uppträdande som kränker någons personliga integritet på grund av kön.

Alkohol

I situationer där du dricker alkohol måste du vara uppmärksam på att du som svensk tjänsteman med tjänstgöring utomlands alltid är synlig, vare sig du är i tjänst eller är ledig. Din alkoholkonsumtion bör aldrig vara större än att du av alla människor och i alla situationer uppfattas som en god representant för Sverige. Det är viktigt att komma ihåg att toleransen för det som anses vara god kutym kan vara betydligt mer restriktiv i utlandet än vad den är i Sverige.

När det gäller bilkörning och alkohol har många länder högre promillegränser än Sverige, och en del länder har kanske inga gränser alls. Av dig som utsänd representant för Sverige krävs ändå att du följer de svenska reglerna om alkohol och bilkörning även utomlands. Om lokala regler är ännu mer restriktiva gäller naturligtvis dessa.

Narkotiska preparat och andra droger

För innehav och bruk av narkotiska preparat och andra droger gäller motsvarande som för alkohol och bilkörning. Tjänstemän som tjänstgör utomlands följer de regler som gäller i Sverige. Finns det strängare regler lokalt gäller förstås dessa.

Följder av alkohol- och drogproblem

Den som har alkohol- eller andra drogproblem bör inte tjänstgöra utomlands. Om missbruket uppdagas under utlandsstationeringen är det myndighetschefens uppgift att ingripa omedelbart. Om verksamheten drabbas negativt har även kollegor ett ansvar för att missbruket uppmärksammas.

LÄSA MER

Informationsfolder om alkoholberoende, Utrikessidan/A-Ö/A

Utlandstillägg, maketillägg och andra ersättningar

Systemen för ersättningar vid utlandstjänstgöring eller vid resor utomlands bygger på att du tar ansvar för att arbetsgivaren får korrekt information om bl. a. aktuell familjesituation, utgifter och inkomster, för att tilläggen ska bli riktiga. Utlandstilläggen är avsedda att täcka merkostnader och ingenting annat. Oriktiga uppgifter om ekonomiska förhållanden kan medföra straffansvar.

LÄSA MER

U-ALFA (3 §) och URA (15§) samt UtN: s cirkulär

Representation

Utövändet av representation har som främsta syfte att främja Sveriges och det svenska samhällets förbindelser med utlandet.

Därutöver finns ibland behov av representation som riktar sig till den egna personalen vid planeringsdagar och liknande arrangemang.

Representation kan också förekomma vid besök av tillresande från regeringen, Regeringskansliet och andra statliga myndigheter. Det kan gälla arbetsmältider vid förberedelser inför en förhandling, politiska samtal eller liknande.

Du som representerar ansvarar för att det sker med omdöme och måttfullhet. Kostnaderna ska vara skäligen. Var noga med redovisningen, inklusive antalet gäster, eventuella återbud och de kostnader du verkligen har haft.

Representationen får inte vara förtäckt privat gästfrihet på statens bekostnad. Inte i något fall bör representationen vara så omfattande eller så ofta förekommande att den utlöser skattskyldighet för mottagare.

LÄSA MER

- RK:s föreskrifter om representation vid utlandsmyndigheterna (UF 2003:2)
- Administrativ handbok, 2000, avsnitt 21 om representation

Tjänsteresor

Du bör sträva efter att hålla nere kostnaderna för tjänsteresor genom att planera omsorgsfullt och boka i tid. Som bekant får de bonuspoäng som intjänats vid tjänsteresor bara användas för andra tjänsteresor.

LÄSA MER

Administrativ handbok, 2000, avsnitt 19 om tjänsteresor
Den s.k. reseportalen, Utrikessidan/A-Ö/Resa/tjänsteresor

Flyttgods och bipackning

Flyttgods får, utöver lösöre, endast bestå av föremål för personligt bruk.

Allt gods som bipackas med utresande tjänstemän är privat och frakten ska betalas av beställaren. Ingen får utöva påtryckningar på kollegor eller medarbetare för att själv göra ekonomisk vinst.

LÄSA MER

Administrativ handbok, 2000, avsnitt 16.12-16.13.4 med information om flyttning till tjänstemän som står inför en omstationering

Medföljare

Arbetsgivaren uppmuntrar medföljare att arbeta på utlandsorten både som anställd och som egenföretagare. Det får dock inte uppkomma någon sammanblandning mellan myndighetens verksamhet och privat affärsverksamhet. Ansvaret för att dessa två hålls isär ligger på berörd tjänsteman. Se också vad som sägs ovan om jäv.

LÄSA MER

- Administrativ handbok, 2000, avsnitt 26 om upphandling m.m.
- GD-brev 2004-04-22 till Sidas chefer; Ärenden angående anlitande av medföljande
- UD:s PM 2004-05-11; Riktlinjer för anställande av medföljande vid utlandsmyndighet

Ansvarstagande och tjänstbarhet

Hur du under utlandstjänstgöring agerar inför etiska vägval blir en del av underlaget för bedömningen av din tjänstbarhet.

BILAGA 14



Justitiedepartementet

Kopia

Regeringsbeslut 1

2005-01-03

Ju2005/10/PO

Rikspolisstyrelsen

Box 12256

102 26 STOCKHOLM

Uppdrag till Rikspolisstyrelsen att samordna hemsändandet och överlämnandet av dem som avlidit till följd av jordbävningkatastrofen i Sydostasien

Ärendet

Till följd av jordbävningkatastrofen i Sydostasien den 26 december 2004 har ett stort antal svenska medborgare och andra personer med svensk anknytning avlidit. Katastrofens omfattning ställer mycket stora krav på hemsändandet och överlämnandet av de avlidna. Ett flertal myndigheter och andra organ berörs av arbetet. Vid sidan av myndigheterna har särskilt Svenska kyrkan men även andra trossamfund en viktig roll.

Efter samråd med berörda myndigheter bedömer regeringen att förhållandena motiverar en särskild samordning av arbetet.

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Rikspolisstyrelsen att samordna hemsändandet och överlämnandet av de avlidna. I uppdraget ligger att Rikspolisstyrelsen skall samråda med relevanta myndigheter och andra organ.

På regeringens vägnar

Thomas Bodström

Nils Öberg

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Rosenbad 4

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-20 27 34

E-post: registrator@justice.ministry.se
Telex
178 20 PREMIER S

Kopia till

Statsrådsberedningen
Utrikesdepartementet
Försvarsdepartementet
Socialdepartementet
Finansdepartementet
Utbildnings- och kulturdepartementet
Näringsdepartementet
Förvaltningsavdelningen
Claes-Göran Fant, Försvarsmakten
Anders Bergkvist, Svenska kyrkan
Gunilla Löf Edberg, Svenska kyrkan
Sören Olofsson, Stockholms läns landsting
Lars Rekke, Luftfartsverket
Ulf Westerberg, Rättsmedicinalverket
Christina Salomonson, Statens räddningsverk
Ann-Louise Eksborg, Krisberedskapsmyndigheten
Börje Olsson, Stockholms kommuns kyrkogårdsförvaltning
Gunnar Söderholm, Stockholms kommun
Leif Byman, Länsstyrelsen i Södermanlands län
Kjell Lindström, Telia Sonera



Protokoll I:I
Vid regeringssammanträde
2005-01-04 UD2005/267/PLAN

Utrikesdepartementet

Upprättande av generalkonsulat i Phuket (Thailand)

Regeringen beslutar att ett lönat generalkonsulat skall upprättas i Phuket från och med den 4 januari 2005, med distrikt Phuket.

Utdrag till

SB
Ju
Fö
S
Fi/Ba
FA
RK-IT
Expeditionschefen UD
Rättschefen UD
UD-ASO, PIK, SSSB, KC, MAP, A-RED, A-FAST, P
ambassaden Bangkok
Rikspolisstyrelsen
Statens räddningsverk
ESV
Riksrevisionen
Svenska kyrkan

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmorgsgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post: registrator@foreign.ministry.se
Telex
105 90 MINFOR S



Protokoll 1
vid regeringssammanträde
2005-01-08 S2005/128/HS

Socialdepartementet

Utfärdande av lag (rskr. 2004/05:145)

1 bilaga

Ärendet

Med skrivelse den 8 januari 2005, rskr. 2004/05:145, har riksdagens talman överlämnat socialutskottets betänkande 2004/05:SoU14 Användning av PKU – biobanken för identifiering av avlidna med anledning av naturkatastrofen i Sydostasien och anmält att riksdagen samma dag bifallit vad utskottet hemställt.

Regeringens beslut

Regeringen utfärdar lag om ändring i lagen (2002:297) om biobanker i hälso- och sjukvården m.m. med den lydelse som framgår av *bilagan* till detta protokoll.

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Fredsgatan 8

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 91

E-post: registrator@social.ministry.se



Regeringsbeslut

III:I

2005-01-10

UD2005/572/GS

Utrikesdepartementet

Styrelsen för internationellt
utvecklingssamarbete (Sida)
105 25 Stockholm

**Finansiellt bidrag till Förenta nationernas anhållan om humanitärt bistånd
med anledning av naturkatastrofen runt Indiska oceanen**

Ärendet

Förenta nationerna (FN) gav den 6 januari 2005 ut en samlad anhållan om humanitärt bistånd till omkring fem miljoner människor som har utsatts för flodvågen runt Indiska oceanen den 26 december 2004. Anhållan gäller i sex månader till utgången av juni och avser framförallt omedelbara hjälpinsatser i de länder som har begärt hjälp som FN:s befintliga resurser inte kan bestrida. Anhållan inbegriper insatser i första hand av FN-organ, och i mindre utsträckning av enskilda organisationer.

Sida har den 7 januari hemställt (dnr. 2005-14) hos regeringen om godkännande av myndighetens förslag till finansiering av insatser till en sammanlagd kostnad om högst 150 miljoner kronor som omfattas av FN:s vädjan.

Sida har vidare hemställt om regeringens bemyndigande för Sida att omfördela medel mellan anslagsposter som myndigheten disponerar samt om regeringens hävande av villkor enligt regleringsbrevet för Sida för budgetåret 2005 att minst 20 procent av anslagsposten 8:1.1 Humanitära insatser och konfliktrelaterad verksamhet skall kvarstå som oin-tecknad den 1 juli. Regeringen tar med detta beslut inte ställning till dessa förslag.

Regeringens beslut

Regeringen bemyndigar Sida att fatta beslut om insatser om högst 150 000 000 kronor som svar på Förenta nationernas anhållan den 6 januari 2005 om humanitärt bistånd till förmån för de människor som har utsatts för naturkatastrofen runt Indiska oceanen den 26 december 2004.

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Fredsgatan 6

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

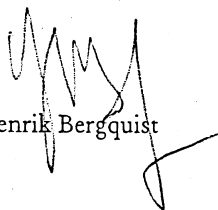
E-post: registrator@foreign.ministry.se
Telex
105 90 MINFOR S

coll. / b3

Kostnaderna skall belasta utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, politikområde 8 Internationellt utvecklingssamarbete, anslaget 8:1 Biståndsverksamhet, anslagsposten 1 Humanitära insatser och konfliktrelaterad verksamhet, budgetåret 2005.

På regeringens vägnar


Carin Jämtin


Henrik Bergquist

Utdrag till

UD-MK

UD-ASO

UD-AF

UD-GU

Fö-CIV

Fi-Ba

S-FH

S-HS

Statens räddningsverk

Socialstyrelsen

Folke Bernadotteakademin

Svensk Röda Korset



Utdrag

Protokoll

1

vid regeringssammanträde

2005-01-10

F62005/78/CIV

Försvarsdepartementet

Kommittédirektiv: Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med
anledning av naturkatastrofen i Asien

1 bilaga

Regeringen beslutar att tillkalla en kommitté, Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien. Rådet har i uppdrag att verka för samordning av det svenska samhällets insatser samt hjälpa och stödja dem som bor och vistas i Sverige och som drabbats av naturkatastrofen i Asien. Rådet skall ha högst 12 ledamöter varav en skall utses till ordförande.

Regeringen bemyndigar chefen för Försvarsdepartementet att

– förordna ledamöterna och utse en ordförande,

– besluta om kanslichef, sakkunniga, experter, sekreterare och annat biträde åt rådet.

För rådet gäller i det inledande skedet de direktiv som framgår av *bilagan*.

Utgifterna för rådet skall belasta det under utgiftsområde 1 tilldelade anslaget 90:5 Regeringskansliet m.m., anslagsposten 12 Gemensamma ändamål.

Utdraget stämmer
med originalet

Maria Gillberg

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Jakobsgatan 9

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 89

E-post: registrator@defence.ministry.se

Kommittédirektiv



Nationellt råd för samordning med
anledning av naturkatastrofen i Asien

Dir.
2005:00

Beslut vid regeringssammanträde den 00 januari 2005

Sammanfattning av uppdraget

Naturkatastrofen i Asien ställer hela vårt samhälle inför påfrestningar som det i modern tid inte ställts inför. De som drabbats har behov av hjälp och stöd i många olika avseenden. För att tillförsäkra att svenska myndigheter agerar samordnat i hjälpen och stödet till dem som drabbats av naturkatastrofen i Sydasiens inrättas ett nationellt råd. Rådet skall ledas av en ordförande. I rådet skall i ett första skede ingå generaldirektörerna för Styrelsen för psykologiskt försvar, Krisberedskapsmyndigheten, Socialstyrelsen, Skatteverket, Kammarkollegiet, Försäkringskassan, Rikspolischefen, samt ordförandena för Sveriges kommuner och landsting. Rådet kan knyta till sig de referenspersoner rådet finner nödvändigt. Rådet skall nära samarbeta med frivilligorganisationerna och trossamfunden i Sverige. Rådet skall också informera sig om och samverka med övriga initiativtagare

Bakgrund

En kraftig jordbävning inträffade utanför Indonesiens kust natten till söndag den 26 december 2004. På richtersskalan

uppmättes den till 8,9. Den enorma våg som följde efter skälvet drabbade ett mycket stort område i Asien.

Naturkatastrofen i Asien är en katastrof som drabbat världen, vari vårt land är en del och också berört. Påfrestningarna på det svenska samhället är stora, men andra länder med sämre förutsättningar att klara påfrestningarna har drabbats allra värst. Särskilt gäller det länderna i regionen. Det är viktigt att visa solidaritet med dessa länder och stora insatser måste genomföras för att minska lidandet. Betydande insatser har nu börjat genomföras. Sverige kommer att fortsätta att lämna bistånd för återuppbyggnad i den drabbade regionen.

Här är det emellertid frågan om de stora provningar som vårt eget samhälle nu har ställts inför. Dessa provningar kommer inte att upphöra inom kort. Enskilda, myndigheter, kommuner, landsting och andra organ kommer under lång tid att ställas inför frågor och problem som vi i dag svårligen kan överblicka och förutse. Redan nu står det klart att arbetet med att finna och identifiera döda kommer att pågå under lång tid. Vidare står det klart att inte alla kommer att återfinnas. Anhörigperspektivet kommer att bli en viktig utgångspunkt för myndigheternas fortsatta agerande.

För dem som mist en anhörig, skadats eller på annat sätt personligen drabbats av katastrofen kommer vardagen aldrig att bli densamma igen. Alla dessa människor kommer att ställas inför frågor som är svåra att ta tag i och även frågor som det i dag inte finns något svar på. Det är nödvändigt att de som drabbats av katastrofen får och upplever att de får all den hjälp som de kan tänkas behöva.

Hela vårt samhälle kommer alltså att ställas inför påfrestningar som det i modern tid inte ställts inför tidigare. Myndighetssverige skall ta sig an uppgiften att bistå de drabbade och där det finns behov att tillse att

insatserna samordnas på bästa sätt. Det finns mot den bakgrunden behov av att tillförsäkra att myndigheterna agerar samordnat så att de som drabbats av katastrofen får all den hjälp och det stöd som de behöver och har rätt till.

Uppdraget

Ett nationellt råd inrättas för att verka för samordning av det svenska samhällets insatser samt hjälpa och stödja dem som bor och vistas i Sverige och som drabbats av naturkatastrofen i Asien. Samordningen av insatserna är särskilt viktig då myndighetssverige nu skall ta sig an uppgiften att bistå de drabbade. Oklarheter om roller och dubbla budskap måste undvikas. Det är av särskild vikt att de som drabbats av katastrofen får all den hjälp och det stöd som de behöver och har rätt till. Rådet skall fylla funktionen att ge berörda ett ställe att kontakta för att få information om vart man kan vända sig och få hjälp

Rådet skall mot denna bakgrund särskilt

- peka på behov av särskilda insatser från myndigheter eller regeringen,
- verka för samordning av myndigheternas åtgärder och om så behövs anmäla brister till regeringen,
- verka för samordning av den offentliga informationen om socialförsäkring, vård och psykosocialt stöd,
- inrätta en funktion för kontakter med anhöriga till katastrofens offer, samt
- ge förslag till de ändringar av gällande lagar och förordningar som rådet finner påkallade mot

bakgrund av konsekvenserna av katastrofen för de drabbade.

I rådet, som skall ledas av en ordförande, skall ingå generaldirektörerna för Styrelsen för psykologiskt försvar, Krisberedskapsmyndigheten, Socialstyrelsen, Skatteverket, Kammarkollegiet och Försäkringskassan, Rikspolischefen, samt ordförandena för Sveriges kommuner och landsting. Rådet skall samråda med frivilligorganisationerna och trossamfunden i Sverige.

Rådet skall ha ett kansli. I kansliet skall ingå representanter från de myndigheter som ingår i rådet. Rådet har möjlighet att dels knyta till sig referenspersoner dels till kansliet knyta personer som tillför erfarenhet och kompetens som finns utanför de i rådet ingående myndighetsföreträdarna.

Rådet skall fortlöpande informera regeringen om sitt arbete.



Utdrag

Protokoll 1
vid regeringssammanträde
2005-01-13 (extra) Fi2005/581

Finansdepartementet

**Kommittédirektiv: En kommission för utvärdering av nationell
krishanteringsförmåga med anledning av naturkatastrofen i Asien**
1 bilaga

Regeringen beslutar att tillkalla en kommission för utvärdering av nationell krishanteringsförmåga med anledning av naturkatastrofen i Asien. Kommittén skall utvärdera vårt samhälles förmåga att hantera de påfrestningar som naturkatastrofen i Asien inneburit och på vilket sätt de erfarenheterna kan tas tillvara. Den skall särskilt belysa hur riksdag, regering och de centrala myndigheterna, inklusive Regeringskansliet och utlandsmyndigheterna, hanterat denna situation. Kommittén skall mot bakgrund av sin utvärdering peka på eventuella behov av förändringar av organisation, rutiner för samverkan, styrning, informationsfrågor och övriga rutiner för krishantering, i syfte att stärka beredskapen och samhällets förmåga att hantera sådana händelser som drabbar ett stort antal svenskar utanför vårt land.

Till ledamöter utses hovrättspresidenten Johan Hirschfeldt, ordförande, professor Gunnell Gustafsson, ordföranden i Svenska Röda Korset Anders Milton, f.d. verkställande direktören Marianne Nivert och överste Bo Pellnäs.

Kommittén beslutar om experter, sekreterare och annat biträde åt kommittén samt om ersättning till dessa.

Kommittén skall följa de direktiv som framgår av *bilagan*.

Kostnaderna för kommittén skall belasta det under utgiftsområde 1 tilldelade anslaget 90:5 Regeringskansliet m.m., anslagsposten 6 Finansdepartementet.

Utdrag till

Postadress 103 33 Stockholm	Telefonväxel 08-405 10 00	E-post: registrator@finance.ministry.se
Besöksadress Drottninggatan 21	Telefax 08-21 73 86	Telex 117 41 FINANS S

2

Statsrådsberedningen
Samtliga departement
Regeringskansliets förvaltningsavdelning
Kommittén
Kommitténs ledamöter
Finansdepartementet/BA
Finansdepartementet/OFA/F

Kommittédirektiv



Kommissionen för utvärdering av nationell
krishanteringsförmåga med anledning av
naturkatastrofen i Asien

Dir.
2005:3

Beslut vid regeringssammanträde den 13 januari 2005

Sammanfattning av uppdraget

Naturkatastrofen i Asien innebär en påfrestning för hela vårt samhälle som det tidigare i modern tid inte ställts inför.

En oberoende kommitté skall utvärdera vårt samhälles förmåga att hantera de påfrestningar som naturkatastrofen i Asien inneburit och på vilket sätt de erfarenheterna kan tas tillvara. Utvärderingen skall ske i form av en medborgarkommission. Den skall särskilt belysa hur riksdag, regering och de centrala myndigheterna, inklusive Regeringskansliet och utlandsmyndigheterna, hanterat denna situation. En jämförelse skall göras med hur andra länder har hanterat situationen. Erfarenheter skall även hämtas från hur vårt samhälle hanterat andra svåra påfrestningar under modern tid.

Kommittén skall aktivt inbjuda enskilda som berörts av katastrofen att dela med sig av sina erfarenheter av hur samhället förmått möta deras behov av hjälp och stöd. Kommittén skall mot bakgrund av sin utvärdering peka på eventuella behov av förändringar av organisation, rutiner för samverkan, styrning, informationsfrågor och övriga rutiner för krishantering, i syfte att stärka beredskapen och samhällets förmåga att hantera sådana händelser som drabbar ett stort antal svenskar utanför vårt land.

2

Bakgrund

En kraftig jordbävning inträffade utanför Indonesiens kust natten till söndag den 26 december 2004. På richterskalan uppmättes den till 8,9. De enorma vågor som följde efter skalvet drabbade ett mycket stort område i Asien. Påfrestningarna på de drabbade länderna i regionen är ofattbart stora, och betydande insatser från omvärlden krävs för att minska lidandet och klara återuppbyggnaden.

Naturkatastrofen drabbade även de många svenskar som vistades i regionen. Även vårt samhälle har därigenom ställts inför frågor och problem som vi i dag svårigen kan överblicka och förutse. Redan står dock klart att följderna av naturkatastrofen är en av de absolut största påfrestningar som vårt land ställts inför i modern tid.

Katastrofen har inneburit att de centrala statsorganen och de centrala myndigheterna, inklusive Regeringskansliet och utlandsmyndigheterna, har ställts inför stora utmaningar när det gäller sin krishanteringsförmåga. För dem som mist en anhörig, skadats eller på annat sätt personligen drabbats av katastrofen är dessa institutioners förmåga att hantera krisen, allt ifrån det inledande akuta skedet till de långsiktiga följderna, en fråga av största vikt. För att bl.a. samordna myndigheternas insatser och för att inrätta en funktion för kontakter med anhöriga till katastrofens offer har regeringen inrättat Rådet för stöd och samordning med anledning av naturkatastrofen i Asien (dir. 2005:1). Det finns därjämte anledning att också noggrant utvärdera och dra lärdomar inför framtiden av hur naturkatastrofen i Asien har hanterats.

Samhällets krishantering bygger på att den aktör som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden också har motsvarande ansvar vid kriser. Förmågan att hantera kriser innebär bl.a. att den ansvarige skall kunna leda, samordna, samverka, informera och agera under ett krisförlopp.

Större kriser är komplexa och påverkar många delar av samhället, där bl.a. myndigheter, kommuner, frivilligorganisationer och företag är berörda i konsekvenshanteringen. För att berörda aktörer skall kunna

agera koordinerat och effektivt krävs en tvärsektoriell samordning mellan olika sektorer och olika nivåer. Regeringen ansvarar för denna samordning.

Krishanteringsförmågan bygger på en struktur med sektors- och områdesansvar. Områdesansvaret innebär att det finns ett organ som kan verka för inriktning, prioritering och samordning av åtgärder i en krissituation. Områdesansvaret finns på lokal, regional och nationell nivå. Kommunen, länsstyrelsen och regeringen är områdesansvariga organ på respektive nivå. Sektorsansvaret innebär att det finns ansvariga myndigheter som genomför förebyggande och förberedande insatser utifrån en analys av befintliga risker och sårbarheter inom viktiga samhällssektorer. Således har t.ex. Socialstyrelsen ansvaret på hälso- och sjukvårdsområdet och Affärsverket svenska kraftnät ansvaret när det gäller elförsörjningen, se förordningen (2002:472) om åtgärder för fredstida krishantering och höjd beredskap.

Regeringen har det övergripande ansvaret för samhällets insatser i händelse av stora påfrestningar och för samhällets beredskap och förmåga att hantera sådana situationer. Inom Regeringskansliet är ansvaret så fördelat att det inom varje departement bör finnas en förmåga och resurser att vid allvarliga krissituationer, som har sitt ursprung inom det egna ansvarsområdet, även kunna samordna andra berörda departement. Försvarsdepartementet ansvarar enligt förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet för förvaltningsärenden om Regeringskansliets beredskap och därmed sammanhängande frågor. Försvarsdepartementet stödjer departementen i frågor om krishantering.

För utrikesrepresentationen finns särskilda föreskrifter om beskickningars uppgifter vid bl.a. naturkatastrofer. Om en naturkatastrof inträffat inom verksamhetsområdet, skall beskickningen genast undersöka om någon svensk medborgare avlidit eller skadats eller om någon svensk egendom skadats. Om så skett, skall Utrikesdepartementet snarast underrättas (20 § förordningen [1992:247] med instruktion för utrikesrepresentationen). Enligt Regeringskansliets föreskrifter

om utlandsmyndigheternas beredskap skall varje utlandsmyndighet hålla beredskap för egen del och för att bistå svenska medborgare med skydd, evakuering och andra åtgärder som kan behöva vidtas vid bl.a. naturkatastrofer i stationeringslandet eller dess närhet (UF 2000:6). Inom Utrikesdepartementet är det enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden som handlägger ärenden om konsulärt bistånd till enskilda utomlands.

Generella förslag till att förbättra samhällets förmåga att klara svåra påfrestningar på samhället i fred lämnades våren 2001 av den särskilde utredaren Åke Pettersson i Sårbarhets- och säkerhetsutredningens betänkande *Säkerhet i en ny tid* (SOU 2001:41). Regeringen har i de av riksdagen antagna propositionerna *Fortsatt förnyelse av totalförsvaret* (prop. 2001/02:10) och *Samhällets säkerhet och beredskap* (prop. 2001/02:158) lämnat en redogörelse för hur strukturen för krishantering i samhället skall förstärkas. Ett nytt politikområde – Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar – introducerades för att säkerställa att en tillräcklig förebyggande verksamhet bedrivs och en tillräcklig krishanteringsförmåga åstadkoms. Ett förändrat finansieringssystem för svåra påfrestningar beskrevs. Ansvarsförhållanden gällande krishantering, planering och vidtagande av åtgärder för att möta svåra påfrestningar på samhället i fred preciserades.

Vidare inrättades från den 1 juli 2002 en ny myndighet, Krisberedskapsmyndigheten, med planeringsuppgifter vid höjd beredskap och vid svåra påfrestningar på samhället i fred. Krisberedskapsmyndigheten har till uppgift att samordna arbetet med att utveckla krisberedskapen i det svenska samhället, se förordningen (2002:518) med instruktion för Krisberedskapsmyndigheten. Myndigheten har dock inga operativa uppgifter i en krissituation.

Försvarsberedningen har i uppdrag att i en rapport, i enlighet med vad regeringen anförde i propositionen *Vårt framtida försvar* (prop. 2004/05:5), föreslå en samlad strategi för det fortsatta arbetet med att stärka samhällets förmåga inför framtida hot och risker. Försvarsberedningen skall där behandla

samhällets krishantering och beredningen skall lämna sin syn på det underlag som inkommer från Krisberedskapsmyndigheten rörande behovet av frestida förstärkt förmåga och principerna för grundläggande säkerhetskrav. Beredningen skall redovisa sina synpunkter senast den 15 september 2005.

En utvärdering bör ske

Under det senaste decenniet har det inträffat ett antal särskilda händelser som ställt stora krav på vårt samhälle. I anslutning till dessa händelser har det uppstått frågor om hur myndigheter och andra aktörer agerat före eller under den särskilda händelsen samt vid hanteringen av konsekvenserna av den. Utredningar har tillsatts för att dels utvärdera vad som hänt, dels peka på behov av förändringar mot bakgrund av utvärderingarna. Utredningarna har vidare fyllt en viktig funktion i att ge dem som berörts av de särskilda händelserna möjligheter att föra fram sina synpunkter och erfarenheter. De har också bidragit till att, i någon mån, läka sår efter uppsplitande händelser genom en allsidig belysning av skeenden och olika aktörers insatser.

Som exempel kan nämnas uppdraget till Analysgruppen för granskning av Estoniakatastrofen och dess följder med Peter Örn som ordförande (dir. 1997:105), Göteborgskommittén (dir. 2001:60) efter kravallerna vid toppmötet i Göteborg sommaren 2001 och Personskyddsutredningen (dir. 2003:132) efter mordet på dåvarande utrikesminister Anna Lindh. Även 11 september-utredningens uppdrag (dir. 2001:120) kan nämnas i detta sammanhang.

Följderna av naturkatastrofen i Asien är en av de absolut största påfrestningar som vårt samhälle ställts inför i modern tid. Det finns därför skäl att utvärdera hur vårt samhälle har agerat i direkt anslutning till naturkatastrofen i Asien och hur samhället sedan hanterat konsekvenserna av den. Inom riksdagen har konstitutionsutskottet tagit initiativ till en granskning av hur regeringen hanterat situationen. Jämte den granskning som sker i riksdagen bör en utvärdering ske för att ge underlag till förändringar som stärker samhällets förmåga att

6

hantera svåra påfrestningar i fredstid, särskilt sådana händelser som drabbar ett stort antal svenska medborgare, och andra i Sverige bosatta, utanför vårt land.

Uppdraget

En oberoende kommitté skall utvärdera hur riksdag, regering och de centrala myndigheterna, inklusive Regeringskansliet och utlandsmyndigheterna, har agerat med anledning av naturkatastrofen i Asien.

Granskningen skall särskilt avse de centrala statsorganens, Regeringskansliets, utlandsmyndigheternas och övriga centrala myndigheters agerande när det blev känt att en jordbävning skett utanför Indonesiens kust, samt hur arbetet därefter organiserades och genomfördes inom Regeringskansliet och på utlandsmyndigheterna och hur de centrala myndigheterna i övrigt hanterat situationen.

Utvärderingen skall vidare avse de berörda aktörernas organisation, styrning, samverkan och informationsutbyte. Kommittén skall utvärdera om roller och ansvarsfördelning mellan olika aktörer varit tydliga. Kommittén skall analysera om de förberedelser som vidtagits för allvarliga krissituationer varit tillräckliga och i vilken utsträckning erfarenheter från tidigare påfrestningar tagits tillvara.

Utvärderingen skall avse hur samverkan fungerat inom Regeringskansliet inklusive utlandsmyndigheterna, mellan Regeringskansliet och de centrala myndigheterna, samt mellan de centrala myndigheterna. Kommittén skall även utvärdera hur Regeringskansliet och de centrala myndigheterna samverkat med den regionala och lokala nivån, samt Regeringskansliets och de centrala myndigheternas samverkan med andra aktörer, som researrangörer, frivilligorganisationer och trossamfund.

Kommittén skall utifrån tidigare gjorda utvärderingar inhämta erfarenheter av hur samhället hanterat andra svåra påfrestningar på samhället i fredstid. Kommittén skall även inhämta erfarenheter av hur andra, med Sverige jämförbara länder, har hanterat följderna av naturkatastrofen i Asien. Av särskilt intresse är erfarenheter från våra nordiska grannländer. I

det sammanhanget skall kommittén även belysa i vilken utsträckning berörda länder samarbetat och samordnat sina insatser, inklusive hur EU:s institutioner hanterat katastrofen.

Mot bakgrund av sin utvärdering skall kommittén peka på eventuella behov av förändringar av organisation, rutiner för samverkan, styrning, hantering av information och övriga rutiner för krishantering, i syfte att stärka beredskapen och samhällets förmåga att hantera sådana händelser som drabbar ett stort antal svenskar utanför vårt land.

Kommittén får överväga också andra frågor som den finner motiverade med anledning av uppdraget.

Uppdragets genomförande

Kommittén skall i sitt arbete samverka med berörda myndigheter och andra berörda organisationer. Kommittén får inhämta uppgifter till stöd för sitt uppdrag från Regeringskansliet inklusive utlandsmyndigheterna och de centrala förvaltningsmyndigheterna, samt på andra sätt som kommittén finner lämpligt.

Kommittén skall arbeta med ett öppet arbetssätt och ett tydligt medborgarperspektiv, d.v.s. organisera sig som en medborgarkommission. Kommittén bör som underlag för sina slutsatser aktivt ta del av erfarenheter och synpunkter från enskilda som berörts av katastrofen, samt inhämta synpunkter från andra aktörer som reseföretag, frivilligorganisationer och trossamfund.

Kommittén skall följa arbetet inom Rådet för stöd och samordning med anledning av naturkatastrofen i Asien (dir. 2005:1). Kommittén skall hålla sig informerad om arbetet inom Försvarsberedningen.

Uppdraget skall redovisas senast den 1 december 2005. Kommittén är oförhindrad att redovisa delar av uppdraget i delbetänkanden.

(Finansdepartementet)



Regeringsbeslut 9

2005-01-13 Jo2005/85

Jordbruksdepartementet

Konsumentverket
118 87 STOCKHOLM

Uppdrag till Konsumentverket att tillhandahålla särskild telefonservice till personer som drabbats av naturkatastrofen i Asien

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Konsumentverket att tillhandahålla särskild telefonservice till personer som bor och vistas i Sverige och som drabbats av naturkatastrofen i Asien kan ringa för att få vägledning om konsumenträttsliga frågor som uppkommit till följd av katastrofen.

Telefonservicen skall hålla hög tillgänglighet och upprätthållas så länge det finns behov av det.

Konsumentverket skall inom ramen för uppdraget söka samråd med berörda företag, branschorganisationer, rådgivningsbyråer, kommunernas konsumentvägledning och andra relevanta intressenter.

Under uppdragets genomförande skall Konsumentverket samråda med det nationella råd som regeringen den 10 januari 2005 beslutade inrätta med uppgift att verka för samordning av svenska myndigheters insatser för hjälp och stöd till dem som har drabbats av katastrofen.

Bakgrund

Konsumentverket ger normalt inte råd till konsument i enskilda ärenden.

Efter den allvarliga naturkatastrofen i Asien ställs de drabbade personerna som återvänt till Sverige och deras anhöriga inför en rad konsumenträttsliga frågeställningar i förhållande till reseföretag, försäkringsbolag, banker och andra näringsidkare. Sådana frågeställningar omfattar bl.a. försäkringsskydd, avbrutna resor, krediter och förlorade värdehandlingar. Åtskilliga personer kan komma att känna villrådighet kring de här

COLL/AC
Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Fredsgatan 8

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-20 64 96

E-post: registrator@agriculture.ministry.se
Telex
156 81 MINAGRI S

2

frågorna och de ställs därigenom inför ytterligare bördor i en för många svår situation.

Skälen för regeringens beslut

Ett stort antal personer i Sverige har drabbats av den svåra naturkatastrofen i Asien. Många av dem har behov av att få särskilt stöd i konsumenträttsliga frågor som uppkommit till följd av katastrofen. Det finns därför skäl att inrätta en särskild kontaktpunkt dit enskilda kan vända sig för att få vägledning om dessa frågor. I denna extraordinära situation skall Konsumentverket ställa sin kompetens till förfogande.

På regeringens vägnar



Ann-Christin Nykvist



Erik Högdahl

Kopia till

Justitiedepartementet, L2
Försvarsdepartementet, CIV
Finansdepartementet, FMA
Riksdagen, lagutskottet och näringsutskottet
Nationella rådet för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien (Fö 2005:01)
Finansinspektionen
Kammarkollegiet
Allmänna reklamationsnämnden
Resegarantinämnden
Sveriges Kommuner och Landsting
Fondbolagens Förening
Fondhandlareföreningen
Försäkringsförbundet
Konsumenternas Bank- och finansbyrå
Konsumenternas försäkringsbyrå
Researrangörsföreningen i Sverige
Svenska Bankföreningen
Svenskt Näringsliv
Svenska Resebyråföreningen



Regeringsbeslut 3

2005-01-13

F62005/98/CIV

Försvarsdepartementet

Statens räddningsverk
Karolinen
651 80 KARLSTAD

Stöd från Statens räddningsverk till Sveriges generalkonsulat i Phuket samt till berörda svenska myndigheter och organisationer med anledning av naturkatastrofen i Thailand

Regeringens beslut

Statens räddningsverk skall lämna fortsatt erforderligt stöd till Sveriges generalkonsulat i Phuket, Thailand, samt till berörda svenska myndigheter och organisationer med anledning av naturkatastrofen i Asien, dock längst t.o.m. den 14 april 2005. Utformningen av stödet skall ske i dialog med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).

Kostnader för Räddningsverkets stöd till svenska ambassadkontoret i Phuket (fr.o.m. den 4 januari 2005 svenska generalkonsulatet) skall belasta det under utgiftsområde 5 upptagna anslaget 5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet. Detta gäller såväl det stöd som Räddningsverket fr.o.m. den 27 december 2004 lämnat med stöd av 3 b § förordningen (1988:1040) med instruktion för Statens räddningsverk som det fortsatta stöd som lämnas med stöd av detta beslut.

Räddningsverket skall senast den 1 april 2005 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) lämna en redovisning av arbetsläget samt en bedömning av behovet av eventuella fortsatta stödinsatser till nämnda myndigheter och organisationer.

Ärendet

En kraftig jordbävning inträffade utanför Indonesiens kust natten till söndagen den 26 december 2004 svensk tid. Den flodvåg, s.k. tsunami, som följde efter skälvet drabbade ett mycket stort område i Asien. Till följd av den omfattande svenska turismen i regionen är vårt land i hög grad berört.

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Jakobsgatan 9

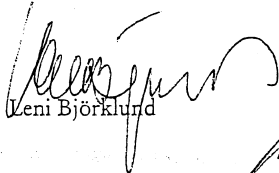
Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 89

E-post: registrator@defence.ministry.se

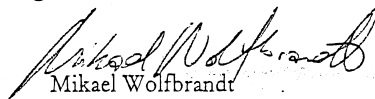
2

Statens räddningsverk har med stöd av 3 b § förordningen (1088:1040) med instruktion för Statens räddningsverk fr.o.m. den 27 december 2004 lämnat stöd till det upprättade svenska ambassadkontoret i Phuket (fr.o.m. den 4 januari 2005 svenska generalkonsulatet) samt övriga berörda svenska myndigheter och organisationer som på olika sätt deltagit i krishantering i Thailand. Den 4 januari 2005 sändes personal till Thailand för att avlösa teamen som arbetat sedan insatsens start. Från denna tidpunkt har Räddningsverket även lämnat stöd till Svenska ID-kommissionen.

På regeringens vägnar



Leni Björklund



Mikael Wolfbrandt

Kopia till

Statsrådsberedningen
Justitiedepartementet/PO
Utrikesdepartementet/PLAN, KC, GS
Försvarsdepartementet/EPS, MIL, SI
Finansdepartementet/BA
Socialdepartementet/HS
Rikspolisstyrelsen
Försvarsmakten



Regeringsbeslut

I:1

2005-01-27

UD2005/3104/P

Utrikesdepartementet

Departementsrådet Christer Asp
Generalkonsulatet

PHUKET

Anställning som generalkonsul i Phuket

Regeringen anställer departementsrådet Christer Asp som generalkonsul i Phuket. Beslutet gäller med verkan fr.o.m den 4 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 augusti 2005.

På regeringens vägnar


Laila Freivalds
Per Thöresson

Kopia till
Ambassaden Bangkok
Generalkonsulatet Phuket
Ch ASO
A-ARK

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmorgsgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post: registrator@foreign.ministry.se
Telex
105 90 MINFOR S

collen

BILAGA 15



REGERINGSKANSLIET

Utdrag
Protokoll

RK § 1

2005-01-12

FA2005/9/JA

Kanslisäkerhetschefen

Medgivande till anslutning till Regeringskansliets datanät (RKLAN)

Beslut

Kanslisäkerhetschefen medger att den bärbara dator (RKDPC) som används i pilotverksamheten enligt beslutet 2004-11-23, RK § 225, FA2004/1705/JA får användas på utlandsmyndighet (UM) som har behov av sådan på grund av katastrofen i Asien och om så erfordras med avvikelser från villkor 12 i samma beslut.

Medgivandet gäller tills vidare.

För införandet och användningen gäller följande:

1. Tillstånd och villkor för arbete med hemlig information på RKPDC, om sådan information blir aktuell, lämnas av ansvarigt departement.
2. Användar-id behöver inte bindas till en viss person. Vid tilldelning av ett smart kort skall det smarta kortet kvitteras av användaren på en förteckning som förses med användarens namn, datum och tid för utlämnandet. Vid återlämning av det smarta kortet kvitteras det av mottagaren med angivande av datum och tid. Den som ansvarar för hanteringen av smarta kort skall vara en person som är utsedd av aktuellt UM.
3. De smarta korten (PIN-kod, lösenord etc.) skall av användarna, RK IT och den ansvarige på UM enligt villkor 2 hanteras som sekretessbelagd handling.
4. Icke utkvitterade kort och återlämnade kort skall förvaras i säkerhetsskåp.
5. Användaren får inte varaktigt eller tillfälligt överlåta det smarta kortet till annan person.

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Fredsgatan 8

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se

6. Då det smarta kortet är insatt i datorn får denna inte lämnas utan tillsyn av den som kvitterat kortet.
7. Datorn skall hanteras så att den inte är åtkomlig för en obehörig.
8. RK IT skall informera den ansvarige på UM enligt villkor 2 om de regler som gäller för användning av RKDPC. De regler som avses är de som gäller enligt medgivandet för pilotverksamheten med RKDPC, de som meddelas i den utbildning som tagits fram av projektet Mobilitet RK samt de förtydliganden av vissa villkor som ges genom villkor 1, 3, 5, 6, och 7 i detta medgivande.
9. Den ansvarige på UM enligt villkor 2 skall informera användarna om reglerna för användning av RKDPC enligt villkor 8.
10. RK IT skall tillvarata tillgängliga möjligheter att begränsa åtkomsten på RKLAN till endast det som erfordras för arbetet. Lösningen skall väljas i samråd med säkerhetssektionen på FA.

Utdrag till
kanslisäkerhetschefen
Mikael Westerlind, UD
Staffan Marelus, UD
Vilhelm Rappe, UD
Jens Bohlin, UD
Thomas Palfelt, UD
Fredrik Ståhlbrandt, RK IT
Henrik Lind, RK IT
Jan Mårtensson, FA S SÄK
Berndt Sörhult, FA S SÄK
Christer Josefsson, FA S SÄK
Johannes Falck, FA S SÄK
Elisabeth Lauritzson, RK IT
Thomas Anderson, RK IT
Sven-Ove Ljungblom, RK IT
Inga Brundell Öhman, RK IT
Lennart Fahlén, RK IT
Pär Forslund, RK IT



REGERINGSKANSLIET

Utdrag

Protokoll

RK § 36

2005-02-10

FA2005/205/JA

Kanslisäkerhetschefen

Medgivande till anslutning till Regeringskansliets datanät (RKLAN)1 bilagaBeslut

Kanslisäkerhetschefen medger att RK IT på Regeringskansliets förvaltningsavdelning (FA) får öppna vissa portar på RKLAN:s brandvägg mot Internet - avsedd för surfning och e-post – för att möjliggöra datakommunikation till och från en utanför RKLAN upprättad e-postserver avsedd för personal placerad i Phuket. Schematisk skiss över systemet, se bilaga.

Medgivandet gäller till utgången av februari 2006.

För anslutningen och användningen gäller följande villkor:

RKLAN:s brandvägg

1. De portar får öppnas i RKLAN:s brandvägg vilka erfordras för replikering av ingående brevlådor och RK:s adressbok mellan e-postserver och RKLAN samt den administration som måste ske från RKLAN. Möjligheter skall tillvaratas för att endast medge tillåten avsändare och tillåten mottagare av trafiken. Replikering och administrativ trafik skall endast vara möjlig att initiera inifrån RKLAN.
2. RK IT skall göra en noggrann kontroll av att ändringarna blivit korrekt utförda och att brandväggens skyddsfunktion inte förändrats.
3. Ändringar av lösningen för den utanför RKLAN upprättade e-postservern och av skyddet för denna skall i god tid meddelas till säkerhetssektionen på FA. Säkerhetssektionen skall bedöma om ändringen kräver ett nytt medgivande av kanslisäkerhetschefen.

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Fredsgatan 8

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 71

E-post: registrator@primeminister.ministry.se

4. Då lösningen inte längre erfordras skall brandväggens inställningar återställas. Säkerhetssektionen på FA skall informeras i samband med att återställningar sker.

Den upprättade e-postservern

5. Den upprättade e-postservern utanför RKLAN skall skyddas av brandväggsfunktioner i RK:s router Valgrinden. Endast nödvändig trafik skall vara möjlig. Möjligheter skall tillvaratas för att endast medge tillåten avsändare och tillåten mottagare av trafiken.

6. RK IT skall göra en noggrann kontroll av att ändringarna blivit korrekt utförda och att routerns skyddsfunktion inte förändrats.

7. Kommunikationen mot e-postservern inklusive inloggningen med användar-id och lösenord skall skyddas av klient- och servercertifikat med ingående kryptering. Krypteringen skall minst ha styrkan 3DES.

8. Det använda lösenordet skall vara minst 8 tecken och får inte vara det lösenord som användaren eventuellt har på RKLAN. RK IT skall informera användarna om detta.

9. E-post som förs in på RKLAN skall om sådana möjligheter finns kontrolleras på en nivå motsvarande den kontroll som sker på RKLAN av inkommande e-post från Internet.

Phuket

10. Om kontroll enligt villkor 9 inte kan ske gäller att användarna i Phuket från sina klienter inte får surfa mot Internet. Om enstaka surfning är absolut nödvändig får den endast ske till sådana webbplatser som kan bedömas som säkra. RK IT skall informera användarna om detta villkor.

11. Det upprättade nätet i Phuket skall skyddas av en brandvägg. Endast nödvändig trafik skall vara möjlig genom denna. Möjligheter skall tillvaratas för att endast medge tillåten avsändare och tillåten mottagare av trafiken. Om ett skydd av e-posten enligt villkor 9 inte kan införas skall surfnings- möjligheterna begränsas till vad som är möjligt mot bakgrund av villkor 10. Surfningens möjligheter får alternativt begränsas genom inställningar i Firefox (se villkor 14).

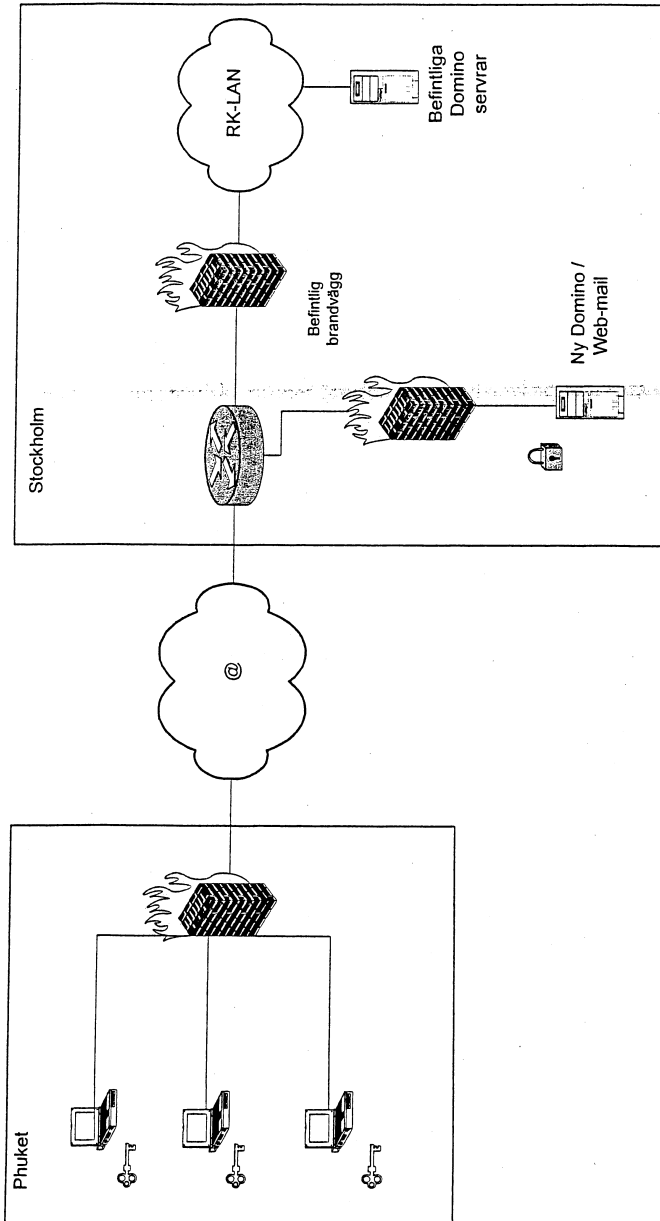
12. RK IT skall göra en noggrann kontroll av att konfigurationen av brandväggen blivit den avsedda.

13. RK IT skall regelbundet kontrollera loggar över http-trafiken till övriga Internet. Frekvensen skall bedömas utifrån den kontroll över användandet som finns.
14. Den klient som används för att administrera brandväggen i Phuket skall ha minst samma skyddsnivå som erhålls av RKLAN:s brandvägg.
15. Klienterna skall förses med en personlig brandvägg (Microsoft XP SP2).
16. Firefox får användas i stället för Internet Explorer. Säkerhetsinställningarna ska följa de som gäller för Internet Explorer på RKLAN. Se även villkor 11.
17. Virusskydd skall finnas på klienterna. Uppdateringsfrekvensen av viruslistor får beslutas av RK IT. Frekvensen bör om det är möjligt vara den som gäller för RKLAN. RK IT får om det inte är möjligt med helt automatiska rutiner överlåta detta till användarna. Om så sker bör en uppföljning göras för att kontrollera efterlevnaden.
18. Ändringar av lösningen i Phuket och av skyddet för denna skall i god tid meddelas till säkerhetssektionen på FA. Säkerhetssektionen skall bedöma om ändringen kräver ett nytt medgivande av kanslisäkerhetschefen.

Utdrag till

kanslisäkerhetschefen
Mikael Westerlind, UD
Thomas Palfelt, UD
Jens Bohlin, UD
Björn Lindroth, RK IT
Henrik Lind, RK IT
Kenneth Mattsson, RK IT
Daniel Bågenholm, RK IT
Karin Lindgren, FA
Jan Mårtensson, FA S SÄK
Berndt Sörhult, FA S SÄK
Christer Josefsson, FA S SÄK
Johannes Falck, FA S SÄK
Elisabeth Lauritzson, RK IT
Thomas Anderson, RK IT
Sven-Ove Ljungblom, RK IT
Inga Brundell Öhman, RK IT
Lennart Fahlén, RK IT
Pär Forslund, RK IT

Bilaga





REGERINGSKANSLIET



Protokoll § 1

2004-12-27 UD2004/69911/KC

Utrikesdepartementet

Utsändande av expertgruppen för identifiering vid katastroffall

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande minst ett par tusen svenska turister i södra Thailand. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar.

På grund av naturkatastrofens omfattning konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet, Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att svensk expertis bör resa till södra Thailand för att utföra identifiering på plats.

Beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar efter samråd med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, med stöd av 2 § förordningen (1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall utomlands, att sända ut expertgruppen till södra Thailand.

I expertgruppen skall följande personer ingå:

Kriminalkommissarie Stig Edqvist, chef
Kriminaltekniker Sonny Björk
Kriminaltekniker Harras Kopszh
Kriminaltekniker Lennart Palm
Rättsläkare och rättsodontolog Håkan Bengtsson
Rättsodontolog Irena Dawidson
Rättsläkare Riita Kauppila

coll RN

Postadress	Telefonväxel	E-post
103 39 Stockholm	08-405 10 00	registrator@foreign.ministry.se
Besöksadress	Telefax	Telex
Malmorgsgatan 3	08-723 11 76	105 90 MINFOR S

Utrikesdepartementet

Nr 2(2)

Det förutses att ytterligare personer kan komma att anslutas till gruppen.

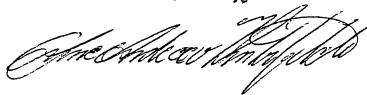
Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

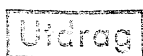
Rikspolisstyrelsen
Rättsmedicinalverket
Stig Edqvist, Rikspolisstyrelsen
UD-UMK
UD-PIK
UD-ASO
UD-KC
Ambassaden Bangkok

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas





REGERINGSKANSLIET



Protokoll §.2

2004-12-27 UD2004/70243/KC

Utrikesdepartementet

Utsändande av expertgruppen för identifiering vid katastroffall

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande svenska turister i Sri Lanka. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar.

På grund av naturkatastrofens omfattning konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet, Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att svensk expertis bör resa till Sri Lanka för att utföra identifiering på plats.

Beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar efter samråd med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, med stöd av 2 § förordningen (1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall, att sända ut expertgruppen till Sri Lanka.

I expertgruppen skall följande personer ingå:

Kriminaltekniker Leif Andersson, chef
Kriminaltekniker Urban Johansson
Kriminaltekniker Dan Lindgren
Rättsläkare Anders Eriksson
Rättsodontolog Jan Ahlquist
Obduktionstekniker Örjan Stenman
Kriminalinspektör Carina Eriksson

*coll
BN*

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmorgsgatan 3

Telefonväxel
06-405 10 00
Telefax
06-723 11 76

E-post
registrator@foreign.ministry.se
Telex
105 90 MINFOR S

Utrikesdepartementet

Nr 2(2)

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

Rikspolisstyrelsen
Rättsmedicinalverket
Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen
UD-UMK
UD-PIK
UD-ASO
UD-KC
Ambassaden Colombo

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas





REGERINGSKANSLIET

Protokoll

§ 1

2005-01-02

UD2005/111/KC

Utrikesdepartementet

Utsändande av extra personal till expertgruppen för identifiering
vid katastroffall (Thailand)

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande svenska turister i Thailand. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar. Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 27 december 2004 (UD2004/69911/KC) att sända ut expertgruppen till södra Thailand.

På grund av naturkatastrofens omfattning konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet, Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att ytterligare svensk expertis bör resa till Thailand för att utföra identifiering på plats.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen, att i anslutning till tidigare beslut om utsändande av expertgruppen för identifiering vid katastroffall, sända ut ytterligare svensk expertis till Thailand.

I den extra expertgruppen skall följande personer ingå:

Rättsläkare Wolfgang Gibe
Odontolog Urban Rådestad
Rättsläkare och odontolog Sixten Persson
Odontolog Aino Teiden
Kriminaltekniker Marie Lissel
Kriminaltekniker Evald Knutsson
Kriminaltekniker Kent Johansson

Ull RN

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen (1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Rikspolisstyrelsen

Rättsmedicinalverket

Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen

exp 2005-01-14 



REGERINGSKANSLIET

Protokoll § 2

2005-01-02 UD2005/585/KC

Utrikesdepartementet

Överföring av expertgruppen för identifiering vid katastroffall från Sri Lanka till Thailand

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande svenska turister i såväl Sri Lanka som i Thailand. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar. Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 27 december 2004 (UD2004/70243/KC) att sända ut expertgruppen till Sri Lanka.

På grund av att antalet saknade svenskar i Thailand vida överstiger det antal som befaras vara saknade i Sri Lanka konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet, ambassaden i Colombo, Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att expertgruppen i Sri Lanka snarast bör omstationeras för att utföra identifiering i Thailand.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar efter samråd med ambassaden i Colombo, Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, med ändring av tidigare beslut om utsändande till Sri Lanka av expertgruppen, att omstationera expertgruppen till Thailand.

I expertgruppen ingår följande personer:

Kriminaltekniker Leif Andersson, chef
Kriminaltekniker Urban Johansson
Kriminaltekniker Dan Lindgren
Rättsläkare Anders Eriksson

Cell
RN

Postadress	Telefonväxel	E-post
103 39 Stockholm	08-405 10 00	registrator@foreign.ministry.se
Besöksadress	Telefax	Telex
Malmorgatan 3	08-723 11 76	105 90 MINFOR S

Utrikesdepartementet

Nr 2(2)

Rättsodontolog Jan Ahlquist
Obduktionstekniker Örjan Stenman
Kriminalinspektör Carina Eriksson

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen (1988:530)
om expertgruppen för identifiering vid katastroffall.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga
ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

UD-MK
UD-PIK
UD-ASO
UD-KC
Ambassaden Bangkok
Ambassaden Colombo
Rikspolisstyrelsen
Rättsmedicinalverket
Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen
Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket

exp 2005-01-14





REGERINGSKANSLIET

Protokoll

§ 1

2005-01-03

UD2005/113/KC

Utrikesdepartementet

Utsändande av extra personal till expertgruppen för identifiering
vid katastroffall (Thailand)

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande svenska turister i Thailand. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar. Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 27 december 2004 (UD2004/69911/KC) att sända ut expertgruppen till södra Thailand, samt den 2 januari 2005 (UD2005/111/KC) om förstärkning av expertgruppen.

På grund av naturkatastrofens omfattning konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet och Rikspolisstyrelsen, att ytterligare svenska kriminaltekniker bör resa till Thailand för att utföra identifiering på plats.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen, att i anslutning till tidigare beslut om utsändande och förstärkning av expertgruppen för identifiering vid katastroffall, sända ut ytterligare svensk expertis till Thailand.

I den extra expertgruppen skall följande personer ingå:

Kriminaltekniker Claes Bjernekuhl
Kriminaltekniker Klas Widegren
Kriminaltekniker Carola Freudenthal
Kriminaltekniker Conny Jönsson
Kriminaltekniker Mats Hassgård
Kriminalinspektör Dan Cederquist

*coll
pa*

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen (1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall.

Beslutet har fattats av t.f. chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Mikael Westerlind.

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Rikspolisstyrelsen

Rättsmedicinalverket

Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen

exp 2005-01-14 



REGERINGSKANSLIET

Protokoll

§ 1

2005-01-04

UD2005/370/KC

Utrikesdepartementet

Sutsändande av extra personal till expertgruppen för identifiering
vid katastrofall (Thailand)

Ärendet

Den 26 december 2004 inträffade en jordbävning i norra delen av Indiska oceanen, mellan Sri Lanka i väster och Sumatra i öster. Jordbävningen orsakade en kraftig vågrörelse som drabbade strandlinjerna i samtliga länder runt oceanen. Efter jordbävningen saknas för närvarande svenska turister i Thailand. Det har också kommit rapporter om omkomna svenskar. Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 27 december 2004 (UD2004/69911/KC) att sända ut expertgruppen till södra Thailand, samt den 2 och den 3 januari 2005 (UD2005/111/KC, UD2005/113/KC) om förstärkning av expertgruppen.

På grund av naturkatastrofens omfattning konstateras, efter samråd mellan Utrikesdepartementet och Rättsmedicinalverket, att ytterligare svenska rättsodontologer bör resa till Thailand för att utföra identifiering på plats.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rättsmedicinalverket, att i anslutning till tidigare beslut om utsändande och förstärkning av expertgruppen för identifiering vid katastrofall, sända ut ytterligare svensk expertis till Thailand.

I den extra expertgruppen skall följande personer ingå:

Odontolog Claes Rydevik
Odontolog Lars Elmborg
Odontolog Lena Leibertz
Odontolog Jorge Tenorio

LOH
RN

Ersättning skall betalas enligt bestämmelser i förordningen

2

(1988:530) om expertgruppen för identifiering vid katastroffall.

Beslutet har fattats av t.f. chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Mikael Westerlind.

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Rikspolisstyrelsen

Rättsmedicinalverket

Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket

exp 2005-01-14 



Utdrag

Protokoll

§1

REGERINGSKANSLIET

2005-01-12

UD2005/1598/KC

Utrikesdepartementet

Avlösning/komplettering av personal inom expertgruppen för identifiering
vid katastrofall (Thailand)

Ärendet

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 27 december 2004 (UD2004/69911/KC) att sända ut expertgruppen för identifiering vid katastrofall till södra Thailand, samt den 2, 3 och 4 januari 2005 (UD2005/111/KC, UD2005/113/KC, UD2005/370/KC) om förstärkning av expertgruppen. Därutöver togs beslut den 2 januari 2005 (UD2005/585/KC) om att, med ändring av tidigare beslut om utsändande till Sri Lanka av viss personal av expertgruppen, att omstationera denna personal till Thailand.

På grund av naturkatastrofens omfattning i södra Thailand konstateras, efter samråd med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att arbetet med identifiering av avlidna förutses behöva ske under en längre tid och att personal tillhörig expertgruppen behöver ersättas av ny personal under tiden. Det konstateras också att arbetsuppgifter som kräver specialistkompetens kan komma att variera under den period arbetet fortgår.

För närvarande ingår trettio två personer i expertgruppen, vilka samtliga befinner sig i Thailand samtidigt. Rättsmedicinalverket har begärt om komplettering med två rättsmedicinska assistenter, utöver den personal som redan finns på plats.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rättsmedicinalverket, att expertgruppen kompletteras med två rättsmedicinska assistenter.

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket, att expertgruppen skall bestå av totalt högst trettio fyra personer som samtidigt skall finnas på

2

plats för identifieringsarbete i Thailand. Vid byte eller minskning av personal inom expertgruppen skall Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) samråda med Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket om gruppens sammansättning.

Dessa beslut gäller till och med den 31 mars 2005 och kan förlängas med nytt beslut. Vid denna tid skall Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket inkomma till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) med en redogörelse för verksamhetens resultat och en bedömning om den ytterligare tid som kan krävas för att slutföra uppdraget.

Besluten har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Rikspolisstyrelsen

Rättsmedicinalverket

Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen

Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket

exp 2005-01-20
B

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

Maria Jönsson



REGERINGSKANSLIET

Utdrag

Protokoll

§ 1

2005-01-14

UD 2005/2118/
PLAN

Utrikesdepartementet

Undantag från åligganden enligt instruktionen för utrikesrepresentationen
för generalkonsulatet i Phuket (Thailand)

Regeringskansliet beslutade den 4 januari 2005 att upprätta ett lönat
generalkonsulat i Phuket (Thailand).

Med stöd av 43 § förordningen (1992:247) med instruktion för
utrikesförvaltningen, beslutar Regeringskansliet (Utrikesdepartementet)
att generalkonsulatet i Phuket inte skall omfattas av följande
bestämmelser i förordningen med instruktion för
utrikesrepresentationen:
- 4 § 2 p, 7 a §, 7 c §, 8-9 §§

Beslutet har fattats av chefen för Utrikesdepartementet, statsrådet
Freivalds.

Utdrag till

UD-ASO
UD-PLAN
UD-KC
UD-MAP
UD-EIM
UD-PIK
UD-RS
amb. Bangkok

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

Eva Björnegren

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmorgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post: registrator@foreign.ministry.se
Telex
105 90 MINFOR S

con elj

REGERINGSKANSLIET
Utrikesdepartementet

Promemoria

2005-01-14

Planeringsstabben
P.Holmström

**Undantag från åligganden enligt Instruktionen för utrikesrepresentationen
för generalkonsulatet i Phuket (Thailand)**

Bakgrund

Regeringen fattade 2005-01-04 beslut om att inrätta ett generalkonsulat i Phuket (Thailand). Generalkonsulatets huvudsakliga uppgifter kommer att vara att bistå anhöriga till omkomna och saknade i naturkatastrofen, ha nära kontakt med identifikationskommissionen samt i övrigt arbeta med sedvanliga konsulära uppgifter för svenskar.

Enligt 43 § förordning (1992:247) med instruktion för utrikesrepresentationen får Regeringskansliet för särskilda fall besluta om avvikelser bl.a. från bestämmelser om beskickningarnas och karriärkonsulatens uppgifter.

Med hänsyn till generalkonsulatets i Phuket mycket specifika inriktning finns skäl att undanta generalkonsulatet från vissa uppgifter som i normalfallet skulle ha fallit inom dess verksamhetsområde. Det gäller till exempel Sverigefrämjande samt utlännings- och medborgarskapsärenden. Dylika uppgifter bör även fortsättningsvis omhändertas av ambassaden i Bangkok.



Utdrag

Protokoll

§ 3

REGERINGSKANSLIET

2005-01-25

UD2005/21609/KC

Utrikesdepartementet

**Expertgruppen för identifiering vid katastroffall (Thailand):
överföring av personal från Phuket till Koh Samui**

Ärendet

I januari 2005 inträffade en fartygsolycka vid Koh Samui i Thailand. Bland de omkomna fanns utländska medborgare, däribland förmodligen svenskar. Viss personal inom expertgruppen för identifiering vid katastroffall, som nu är stationerad i Phuket med anledning av naturkatastrofen den 26 december 2004 (UD2005/1598/KC), har förklarat sig beredd att bistå med identifiering vid Koh Samui.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) och Rättsmedicinalverket, att viss personal inom expertgruppen, inom ramen för nu gällande beslut om utsändning, får tas i anspråk också för identifiering efter fartygsolyckan vid Koh Samui. Chefen för expertgruppen avgör när och hur samt hur många personer ur gruppen som bör resa från Phuket till Koh Samui för identifieringsuppdraget. En redovisning av personal anlitad för identifiering i Koh Samui skall lämnas till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet).

Beslutet har fattats av t.f. chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Bengt Sjöberg.

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmorgsgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

Exp. 2005-04-25
E-post
registrator@foreign.ministry.se
Telex
105 90 MINFOR S

coll
/b

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Gk Phuket

Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen)

Rättsmedicinalverket

Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen

Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket


Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

**Utdrag**

Protokoll

§ 1

REGERINGSKANSLIET

2005-03-11

UD2005/15460/KC

Utrikesdepartementet

Analys av DNA för identifiering vid katastroffall (Thailand)**Ärendet**

Rättsmedicinalverket inkom till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) med hemställan daterad 2005-02-17 om att på uppdrag av den internationella identifieringskommissionen i Thailand få utföra DNA-analyser på material från omkomna i flodvågskatastrofen den 26 december 2004 i Thailand. Verket gör bedömningen att 500-600 prov skall kunna analyseras under de närmaste sex månaderna och att kostnaderna för detta beräknas uppgå till cirka 1 miljon kronor.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar att anslå högst en miljon kronor till Rättsmedicinalverket för utförande av högst 600 DNA-analyser; analyserna skall genomföras inom högst sex månader räknat från dagen för detta beslut. Rättsmedicinalverket skall skriftligen redovisa de faktiska kostnaderna för DNA-analyserna till Utrikesdepartementet senast en månad därefter. Kostnaden skall belasta utgiftsområde 5 Internationell samverkan, anslaget 5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet, budgetåret 2005. Ej utnyttjade medel skall återbetalas och redovisas under anslaget.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Postadress
103 39 Stockholm

Besöksadress
Malmorgsgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00

Telefax
08-723 11 76

Exp 2005-03-17/16
E-post: registrator@foreign.ministry.se

Telex
105 90 MINFOR S

Coll *[signature]*

2

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-PLAN

UD-KC

Ambassaden Bangkok

GK Phuket

Rättsmedicinalverket

Exp 2005-03-17

48

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

Marianne Bengtsson



REGERINGSKANSLIET

Utdrag

Protokoll

§ 3

2005-04-01

UD2005/20819/KC

Utrikesdepartementet

Förlängning av uppdraget för personal inom expertgruppen för identifiering vid katastroffall (Thailand)

Ärendet

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade den 12 januari 2005 (UD2005/1598/KC) om avlösning och komplettering av personal inom expertgruppen för identifiering, som bedömdes behövas på plats i Thailand fram till den 31 mars 2005. Vid behov skulle sådan personal tjänstgöra där även senare. Expertgruppen skulle bestå av högst totalt trettiofyra personer som samtidigt skulle finnas på plats för identifieringsarbete i Thailand.

Såväl Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) som Rättsmedicinalverket bedömer det som nödvändigt med fortsatt tjänstgöring.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) och Rättsmedicinalverket, att expertgruppen skall fortsätta sin tjänstgöring i Thailand i enlighet med tidigare beslut (UD2005/1598/KC). Detta beslut gäller till och med den 15 juni 2005 och kan förlängas med nytt beslut. Vid denna tid skall Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) och Rättsmedicinalverket inkomma till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) med en redogörelse för verksamhetens resultat och en bedömning om den ytterligare tid som kan krävas för att slutföra uppdraget.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmförgsgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post: registrator@foreign.ministry.se
Telex
105 90 MINFOR S

Exp 2005-04-25/ coll/

Utdrag till

UD-MK

UD-PIK

UD-ASO

UD-KC

Ambassaden Bangkok

Gk Phuket

Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen)

Rättsmedicinalverket

Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen

Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket

Marianne Bengtsson
Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas



REGERINGSKANSLIET

Utdrag

Protokoll

§ 1

2005-06-01

UD2005/32755/
EXPCH

Utrikesdepartementet

Utrikesförvaltningens krisberedskap och konsulära verksamhet - inriktningsbeslut

(1 bil.)

Bakgrund

Under de månader som förflutit sedan flodvägskatastrofen drabbade många av länderna i Asien och ett stort antal turister från bl.a. Sverige, har ett utvecklingsarbete bedrivits på flera håll inom utrikesförvaltningen. Arbetet baseras på de erfarenheter som gjordes i samband med hanteringen av Asienkrisen, och syftar till att stärka såväl den samlade krisberedskapen som kapaciteten på det konsulära området. Bland annat har arbetet med att tillskapa ett IT-baserat konsulärt kris- och ärendehanteringssystem påskyndats och en förstudie färdigställts. Därutöver pågår införandet av en stående konsulär beredskap såväl i Stockholm som vid utlandsmyndigheterna; beredskapen vid de geografiska hemmaenheterna har stärkts; en översyn av utlandsmyndigheternas krav på beredskapsplanering pågår, etc.

I det fortsatta arbetet med att genomföra dessa förbättringar, är det angeläget att ta ett "samlat grepp" om de olika verksamhetsområdena. Det sker lämpligast genom att bedriva arbetet inom ramen för ett särskilt genomförandeprojekt, avseende både krisberedskap och den konsulära verksamheten.

Föreliggande inriktningsbeslut omfattar endast det arbete som pågår inom utrikesförvaltningen. Samtidigt är det viktigt att understryka att det utvecklingsarbete som sker hos oss bara är en del av de samlade ansträngningar som görs från samhällets sida för att förbättra krisberedskapen. Stor lyhördhet krävs för att säkerställa att det arbete som sker inom UD och utrikesrepresentationen harmoniserar med det som sker i övriga RK, hos myndigheterna och hos andra aktörer, samt att säkerställa effektiva och tydliga gränssnitt gentemot dessa.

Utdragets överensstämmelse
med originalet intygas

Kersti Björkqvist

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malm Morgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post: registrator@foreign.ministry.se
Telex
105 90 MINFOR S

2005 års katastrofkommission kommer den 1 december i år att presentera sina slutsatser och rekommendationer. Det blir ett mycket viktigt bidrag i utrikesförvaltningens strävan att ytterligare stärka krisberedskapen och den konsulära verksamheten. De åtgärder som återfinns i detta inriktningsbeslut är dock av sådan karaktär att genomförandet inte kan avvakta kommissionens rapport i slutet av året. De bedöms inte heller väsentligen föregripa de förslag som kommissionen kan komma att presentera.

För det fortsatta arbetet på området gäller - mot ovanstående bakgrund - följande inriktning. Den har förankrats i UD:s ledningsgrupp och hos utrikesministern.

Regeringskansliets beslut

Det fortsatta utvecklingsarbetet för att stärka utrikesförvaltningens krisberedskap och konsulära verksamhet skall bedrivas i form av ett särskilt *genomförandeprojekt*, bestående av en styrgrupp och tre arbetsgrupper med eventuella projektgrupper (bil. 1). Föreliggande inriktningsbeslut utgör styrande dokument för arbetet. Varje arbetsgrupp skall snarast möjligt utarbeta en uppdragsbeskrivning för godkännande i styrgruppen. Likaså skall varje projektgrupp utarbeta en projektplan för godkännande i respektive arbetsgrupp. Det är angeläget att arbetet bedrivs integrerat i och mellan de tre arbetsgrupperna och projektgrupperna.

Anskaffning av ett *konsulärt kris- och ärendehanteringssystem* i enlighet med förstudierapport 2005-03-04 och styrgruppens förslag 2005-03-18 fortsätter med högsta prioritet. För huvudsystemet inleds under ledning av ansvarig arbetsgrupp ett s.k. avropsförfarande under ramavtal. För den särskilda krismodulen initierar arbetsgruppen en förstudie med sikte på snarast möjliga anskaffning under innevarande år. I förstudien skall möjligheten till nordisk samverkan övervägas, och andra berörda myndigheter inbjudas att medverka på lämpligt sätt. Kostnaden för hela systemet har beräknats till mellan åtta och 13,5 miljoner kr över en femårsperiod.

Den *arbetsmetodik* som skisseras i förstudien för det konsulära kris- och ärendehanteringssystemet skall ligga till grund för fortsatt utveckling av arbetssätt och -metoder i den konsulära verksamheten. Ansvarig arbetsgrupp skall också förbereda utbildning av berörd personal, såväl initialt i samband med driftsättning av systemet som fortlöpande. För denna utveckling och utbildning tillförs KC en tidsbegränsad personell förstärkning som utvecklare, direkt underställd chefen KC. Utvecklaren skall också samordna KC:s medverkan i systemanskaffningen och ingå i arbetsgruppen för detta.

Den *omorganisation av Konsulära enheten* som föreslås i PM 2005-04-15 bör i princip genomföras. Innan formellt beslut härom fattas skall dock eventuella rekommendationer inom ramen för pågående organisationsöversyn (direktiv PM 2005-04-20) avvaktas.

De åtgärder för *förstärkt konsulär krisberedskap* som föreslås i PM 2005-03-17 (bil. 2) genomförs fullt ut. Det innebär bl.a. att en stående konsulär beredskap inrättas såväl i Stockholm, som på ett drygt 20-tal utlandsmyndigheter. Bilagan om utrustning etc. omarbetas dock i samråd med Statens räddningsverk (SRV) och Krisberedskapsmyndigheten (KBM). Samordning skall också ske med planeringen för SRV:s insatsstyrka. KBM står för den utbildning som erfordras för den konsulära beredskapspersonalen. I den personalstyrka med trettio frivilliga som kan inkallas för att förstärka Konsulära enheten vid behov, skall minst fem vara i arbetsledande ställning.

En särskild *chefstjänstemannafunktion*, på utrikesrådsnivå, med ansvar för krisberedskap och konsulära frågor inom utrikesförvaltningen inrättas på prov. En utvärdering sker efter ca två år.

Planering för *samlokalisering av Utrikesdepartementets olika kris- och beredskapsfunktioner* – främst vakthavande, Press- och informationsenheten, Konsulära enheten och Sekretariatet för säkerhet, sekretess och beredskap – inleds, i nära samarbete med Förvaltningsavdelningen. Strävan bör vara att samtliga dessa funktioner lokaliseras i nära anslutning till sambandscentralen i Arvfurstens Palats, samt att ett särskilt *"situationsrum"* med erforderlig utrustning kan inrättas i direkt anslutning här till.

Arbetet med Utrikesdepartementets *reserekommendationer*, som presenteras på bl.a. hemsidan, förfinas ytterligare. Även den information som ges på utlandsmyndigheternas hemsidor ses över och utvecklas.

Det kompletterande *joursystem för de geografiska enheterna* som införts på prov permanentas.

Beredskapsplaneringen för utlandsmyndigheterna, reglerad i bl.a. UF 2004:6, kompletteras med särskilda hot- och riskbedömningar, som på sikt skall finnas vid samtliga utlandsmyndigheter. Införandet sker successivt, inom ramen för ett särskilt projekt där såväl KBM som SRV deltar. Utbildning och övning är centrala element i detta arbete. Ett separat cirkulär om detta sänds i dagarna ut till utlandsmyndigheterna.

Samtliga *utlandsmyndighetschefer genomgår en utbildning i "ledarskap i kris"* i samband med sändebudsmötet i augusti i år.

Det initiativ som Sveriges utrikesminister tagit för stärkt *nordiskt samarbete* i fält för att kunna hantera uppkommande konsulära

krissituationer bedrivs vidare med hög prioritet. Ett konkret förslag kommer att diskuteras vid de nordiska administrationschefernas möte i Köpenhamn 9-10 juni, med sikte på ett nordiskt utrikesministersmöte i augusti.

Även inom *Europeiska unionen* fortsätter Sverige att vara pådrivande för att stärka den samlade kapaciteten för större kriser som berör EU-medborgare.

De problem som uppmärksammats när det gäller kapaciteten i Regeringskansliets och utlandsmyndigheternas telefonväxlar samt övriga *tekniska frågor* (call-center, sms-teknik etc) hanteras inom ramen för projektet i samråd med övriga berörda.

Färdiga avtal med SAS och eventuellt andra flygbolag eftersträvas, för att öka möjligheterna till *snabba flyginsatser* vid större katastrofer utomlands, när resebolagens egna kapacitet inte räcker till. Möjligheten att träffa bilaterala avtal med länder med större flygkapacitet än Sverige skall också undersökas.

Dialogen med berörda myndigheter om *arbetsfördelningen vid större katastrofer utomlands* fortsätter. Dessa myndigheter involveras, som angetts ovan, på lämpligt sätt i arbetet med den särskilda konsulära krishanteringsmodulen. Målet måste vara att alla berörda myndigheter skall kunna ha åtkomst till relevant information om drabbade svenskar, oavsett vilken myndighet som får ansvaret för t.ex. registrering av uppgifter.

Ett förstärkt samarbete/samråd, såväl i Stockholm som på turistorterna, med relevanta aktörer inom *resebranschen* etableras. Konsulära enheten håller i detta.

Enheten för *verksamhetsutveckling* (UD-VU) skall ha beredskap att bistå i det fortsatta utvecklingsarbetet.

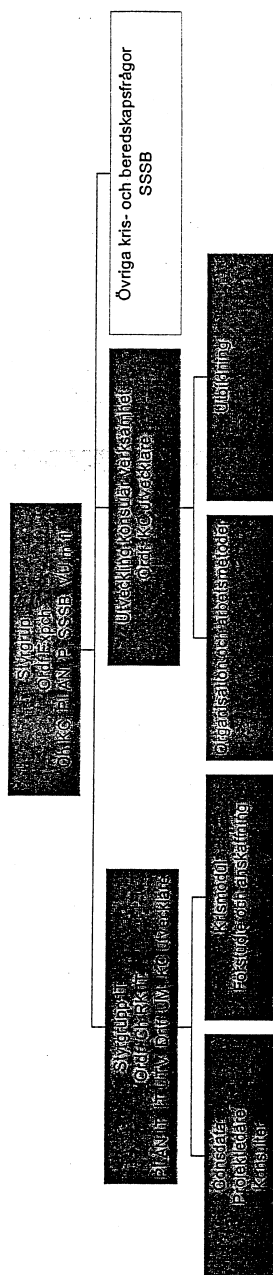
Beslutet har fattats av expeditionschefen Per Thöresson.

Utdrag till

Utrikesministern
Migrationsministern
Biståndsministern
UD:s ledningsgrupp
samtliga enheter
samtliga utlandsmyndigheter
Utrikessidan

Exp ut min!
060602 17.30 / 

Genomförandeprojekt krisberedskap och konsulär verksamhet



Bilaga 1



REGERINGSKANSLIET

Utdrag

Beslut

§ 2

2005-06-14

UD2005/40637/KC

Utrikesdepartementet

Expertgruppen för identifiering vid katastrofall (Thailand); förlängning av tidsbegränsat uppdrag

Ärendet

Expertgruppen för identifiering vid katastrofall sändes efter beslut av Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) den 27 december 2004 (UD 2004/69911/KC) till Thailand. Uppdraget till gruppen har förlängts, senast till och med den 15 juni 2005.

Såväl Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) som Rättsmedicinalverket bedömer det som nödvändigt att gruppens verksamhet fortsätter ännu en tid.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet beslutar, efter samråd med Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) och Rättsmedicinalverket, att expertgruppen skall fortsätta sin verksamhet i Thailand till dess att arbetet med identifiering kan avslutas. När uppdraget avslutas skall Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen) och Rättsmedicinalverket inkomma till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) med en slutrapport över det genomförda arbetet.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för konsulära och civilrättsliga ärenden, departementsrådet Jan Nordlander.

Utdrag till

UD-MK
UD-PIK
UD-ASO

Postadress
103 39 Stockholm
Besöksadress
Malmorgsgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 76

E-post: registrator@foreign.ministry.se
Telel
105 90 MINFOR S

Coll

2

UD-KC
Ambassaden Bangkok
Gk Phuket
Rikspolisstyrelsen (Rikskriminalpolisen)
Rättsmedicinalverket
Lars Jonsson, Rikskriminalpolisen
Ingela Dahlin, Rättsmedicinalverket

exp 2005-08-24 *11*
3



REGERINGSKANSLIET

Koncept
Protokoll

S. 7

2005-01-10

Exp. d. 12/1-04

Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

FÖRSVARSDEPARTEMENTET	
Requitrator	
Ink.	2005-01-11
Fö	2005 79183

Förordnanden i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning med
anledning av naturkatastrofen i Asien

och stöd
till drabbade

ledamot
78

so (Kjer) Asplund
generaldirektör

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, förordnar nedanstående personer att ingå i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning med anledning av naturkatastrofen i Asien i den funktion som anges här. Förordnandena gäller fr.o.m. denna dag tills vidare, dock längst till dess att arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

rikspolis-
chef

LLV

- Asplund, Kjer
- koordinator
- sekreterare

- sekreterare
- "

- "

- sekreterare/

Namn	Titel	Funktion
Wigzell, Kerstin	lfd. generaldirektör	ordförande
Ekdahl, Mats	generaldirektör	9
Eksborg, Ann-Louise	generaldirektör	9
Eriksson, Anders	generaldirektör	9
Malmberg, Curt	generaldirektör	9
Sjöstrand, Mats	generaldirektör	9
Strömberg, Stefan	generaldirektör	9
Tullberg, Per	generaldirektör	9
Holmgren, Gunnar	förvaltningschef	huvudsekreterare/ kanslichef
Lindgren, Karin	ämnesråd	huvudsekreterare/kanslichef
Bäck, Hans	departementsråd	administrativt ansvarig
Dafell, Birgitta	senior rådgivare	ansvarig anhörigkontakter
Ehlin, Ulrika	departementssekreterare	ansvarig juridiska frågor
Lindberg, Jan-Erik	kansliråd	ansvarig personalansvarig

2

Linde, Helena	departementssekreterare	ansvarig kontakter med kommuner	→ sekreterare
Lindgren, Karin	ämnesråd	ansvarig för samordning	→ dt
Lindmark, Göran	informationschef	(information) informationschef	→ sekreterare / (hittades till stat)
Lundin, Gun-Britt	departementssekreterare	ansvarig anhörigkontakter	→ sekreterare
Mårtensson, Jan	säkerhetschef	ansvarig teknisk säkerhet	→ sekreterare
Sahlin, Kerstin	kanslissekreterare	assistent	→ biträdande sekreterare
Skau, Carl	departementssekreterare	ansvarig internationella kontakter	→ sekreterare
Tegelgård, Barbro	kansliråd	serviceansvarig	→ sekreterare

Utdrag till

- ✓ de förordnade
- ✓ Statsrådsberedningen
- ✓ Justitiedepartementet, Gransk (S-26)
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Ag och KS
- ✓ Styrelsen för psykologiskt försvar
- ✓ Krisberedskapsmyndigheten
- ✓ Socialstyrelsen
- ✓ Skatteverket
- ✓ Kammarkollegiet
- ✓ Försäkringskassan
- ✓ Rikspolisstyrelsen
- ✓ Sveriges kommuner och landsting
- ✓ Svenska Kyrkans församlingsförbund
- ✓ Från Riksdag & Departement
- ✓ Utredningen (F 2005:01)

Fö/CIV, SS, EC, Maria Hedegård



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning

Inger Bark

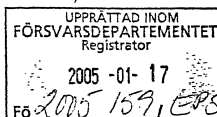
Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

5 1

2005-01-17

Exp. d. 05-01-18/1



Anställning av huvudsekreterare/kanslichef i Kommittén (Fö 2005:01)
Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av
naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat förvaltningschefen Gunnar Holmgren som huvudsekreterare/kanslichef i Kommittén (Fö 2005:0) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Gunnar Holmgren i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Tjänstgöringen för Gunnar Holmgren avser 50 % av heltidstjänst.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare, gälla för Gunnar Holmgren,

1. lön med 36 450 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, *se bilaga*.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓Gunnar Holmgren
- ✓Statsrådsberedningen
- ✓Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓Kommittén (Fö 2005:01)

✓FA/P

**ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET**

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oregerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

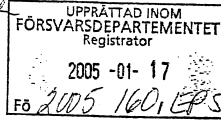
Koncept
Protokoll

§ 2

2005-01-17

EKP.d.

050118/



h Anställning av huvudsekreterare/kanslichef i Kommittén (Fö 2005:01)
Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av
naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat
ämnesrådet Karin Lindgren som huvudsekreterare/kanslichef i Kommittén
(Fö 2005:0) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med
anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills
vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Karin Lindgren i Kommittén
(Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 mars 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den
31 mars 2005.

Tjänstgöringen för Karin Lindgren avser 50 % av heltidstjänst.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare, gälla för Karin Lindgren,

1. lön med 25 250 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga
(specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, *se bilaga*.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Karin Lindgren
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)

✓ FA/P

**ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET**

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

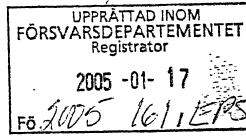
Arbetstiden är oreglerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

Koncept
Protokoll

§ 3

2005-01-17
Exp d: 050118/K

Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597Anställning av sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat departementsrådet Hans Bäck som sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Hans Bäck i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Tjänstgöringen för Hans Bäck avser 60 % av heltidstjänst.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare, gälla för Hans Bäck,

1. lön med 29 200 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, se bilaga.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Hans Bäck
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)
- ✓ FA/P Maria Jacobsson

ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oreglerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

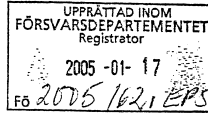
Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

§ 4

2005-01-17

Exp. a. 050118/h



R Anställning av sekreterare/personalansvarig i Kommittén (Fö 2005:01)
Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av
naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat kanslirådet Jan-Erik Lindberg som sekreterare/personalansvarig i Kommittén (Fö 2005:0) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Jan-Erik Lindberg i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Tjänstgöringen för Jan-Erik Lindberg avser 40 % av heltidstjänst.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare, gälla för Jan-Erik Lindberg,

1. lön med 18 400 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, se bilaga.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Jan-Erik Lindberg
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)

✓ FA/P Maria Jacobsson

**ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET**

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oreglerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

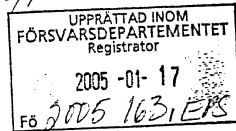
Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

§ 5

2005-01-17
050118/17



h Anställning av sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat kanslirådet Barbro Tegelgård som sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Barbro Tegelgård i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Tjänstgöringen för Barbro Tegelgård avser 20 % av heltidstjänst.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare, gälla för Barbro Tegelgård,

1. lön med 8 540 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, *se bilaga*.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Barbro Tegelgård
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)
- ✓ FA/P Maria Jacobsson

ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I REGERINGSKANSLIET

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oregerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

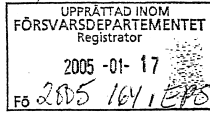
Enheten för ekonomi, personal och samordning

Inger Bark

Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

§ 6

2005-01-17/16
Exp. 050118/16

Anställning av sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat säkerhetschefen Jan Mårtensson som sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Jan Mårtensson i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Tjänstgöringen för Jan Mårtensson avser 20 % av heltidstjänst.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare, gälla för Jan Mårtensson,

1. lön med 9 760 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, *se bilaga*.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- 18 ✓ Jan Mårtensson
~~Statsrådssamordningen~~
 ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
 ✓ Kommittén (Fö 2005:01)
 ✓ FA/P Maria Jacobsson

**ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET**

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oreglerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

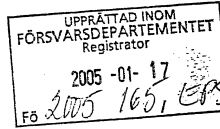
Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

§ 7

2005-01-17

Exp. d. 050118/12



Anställning av sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat departementssekreteraren Ulrika Ehlin som sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Ulrika Ehlin i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare, gälla för Ulrika Ehlin,

1. lön med 38 500 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, *se bilaga*.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Ulrika Ehlin
- ✓ ~~Socialdepartementet~~
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)

**ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET**

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oreglerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

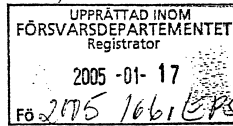
Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

§ 8

2005-01-17

Exp.d. 05-01-18 / R



Anställning av sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat departementssekreteraren Gun-Britt Lundin som sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Gun-Britt Lundin i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare, gälla för Gun-Britt Lundin,

1. lön med 37 300 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, *se bilaga*.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Gun-Britt Lundin
- ✓ Socialdepartementet
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)

**ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET**

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättsakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättsakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oreglerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

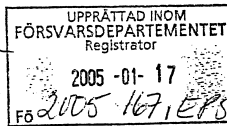
Koncept
Protokoll

§ 9

2005-01-17

Exp. d.

05/01/18/18



sh Anställning av biträdande sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat kanslissekreteraren Kerstin Sahlin som biträdande sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Kerstin Sahlin i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare gälla för Kerstin Sahlin,

1. lön med 23 000 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, *se bilaga*.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Kerstin Sahlin
- ~~Statsrådsberedningen~~
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Utredningen (Fö 2005:01)
- ✓ FA/P Maria Jacobsson

ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oreglerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

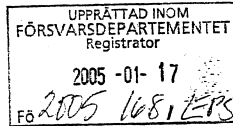
Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

§ 10

2005-01-17

EXP. d. 05/01/18 / K



Anställning av sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat departementssekreteraren Helena Linde som sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Helena Linde i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare, gälla för Helena Linde,

1. lön med 37 000 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, se bilaga.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Helena Linde
- ✓ Finansdepartementet
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)

**ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET**

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oreglerad och ersättning för övertid utgår inte.



Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning

Inger Bark

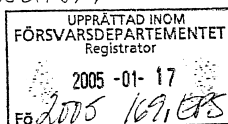
Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

§ 11

2005-01-17

Exp. d. 050118/1K



Anställning av sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat senior rådgivaren Birgitta Darrell som sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Birgitta Darrell i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare gälla för Birgitta Darrell,

1. lön med 45 000 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, *se bilaga*.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Birgitta Darrell
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Krisberedskapsmyndigheten
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)

Bilaga

ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I REGERINGSKANSLIET

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oreglerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

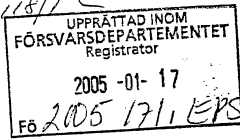
Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

§ 12

2005-01-17
Exp.d. 050118/K



Anställning av sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, har förordnat informatören Kicki Asplund som sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare dock längst till dess arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Regeringskansliet anställer Kicki Asplund i Kommittén (Fö 2005:01) fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare gälla för Kicki Asplund,

1. lön med 42 200 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, se bilaga.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Kicki Asplund
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Svenska institutet för europapolitiska studier
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)

**ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET**

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oregerad och ersättning för övertid utgår inte.



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

s 178

2005-01-17 20

Fö 2005/159/EPs

Exp.d.

05-01-24/R

FÖRSVARSDEPARTEMENTET
Registrator
Ink. 2005-01-20
Fö 2005 223/EPs

 Upphävande av beslut om anställning av huvudsekreterare/kanslichef i Rådet
för samordning efter flodvågskatastrofen (Fö 2005:01)

Regeringskansliet har genom beslut den 17 januari 2005 anställt Gunnar Holmgren i Rådet för samordning efter flodvågskatastrofen (Fö 2005:01) samt beslutat om anställningsvillkor för honom fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst t.o.m. den 31 mars 2005.

Regeringskansliet upphäver ovanstående beslut om anställning av Gunnar Holmgren i Rådet för samordning efter flodvågskatastrofen.

Beslutet har fattats av departementsrådet Karin Hjalmarsson.

Utdrag till

- ✓ Gunnar Holmgren
- ✓ Statsrådsberedningen
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning
Inger Bark
Telefon 405 2597

Gemensam beredning N/Jäm Vidi 19 jan-05

Koncept
Protokoll

§ 1

2005-01-21

Exp. d.

050124/12

FÖRSVARSDEPARTEMENTET	
Förordn.	
Ink.	2005-01-21
Fö	2005 232, ERS

 Förordnanden i Rådet (Fö 2005:01) för samordning efter flodvågskatastrofen

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, förordnar nedanstående personer att ingå i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien, som tagit namnet Rådet för samordning efter flodvågskatastrofen, i den funktion som anges här. Förordnandena gäller räknat fr.o.m. den 10 januari 2005 tills vidare, dock längst till dess att arbetsuppgifterna i kommittén är slutförda.

Namn	Titel	Funktion
Elmberg, Sten	fältprost	expert
Enberg, Johanna	internationell samordnare	expert
Strandberg, Ulf	handläggare	expert

Utdrag till

- ✓ de förordnade
- ✓ Justitiedepartementet, Gransk
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag och KS
- ✓ Försvarsmakten
- ✓ Krisberedskapsmyndigheten
- ✓ Sveriges kommuner och landsting
- ✓ Från Riksdag & Departement
- ✓ kommittén (Fö 2005:01)

✓ Fö/CIV



REGERINGSKANSLIET

Försvarsdepartementet

Enheten för ekonomi, personal och samordning

Inger Bark

Telefon 405 2597

Koncept
Protokoll

§ 2

2005-01-21

Exp. d.

05/01/2005

FÖRSVARSDEPARTEMENTET	
Registratur	
Ink.	2005-01-21
Fö 2005-01-21	

ao
HL

Anställning av sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien

HBL klart 18 jan -05
JBR

Chefen för Försvarsdepartementet, statsrådet Björklund, anställer advokatfiskalen Ann-Katrin Törnqvist som sekreterare i Kommittén (Fö 2005:01) Nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fr.o.m. den 19 januari 2005 tills vidare dock längst t.o.m. den 19 februari 2005.

Följande anställningsvillkor skall tills vidare, gälla för Ann-Katrin Törnqvist,

1. lön med 38 500 kr per månad,
2. de övriga villkor som följer av Löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet av den 24 februari 1997, se bilaga.

Utdrag till

- ✓ Ann-Katrin Törnqvist
- ✓ Förvaltningsavdelningen, Stab, Ag 2 ex, KS 1 ex
- ✓ Kammarkollegiet
- ✓ Kommittén (Fö 2005:01)

ANSTÄLLNINGSVILLKOR FÖR SAKKUNNIG (SPECIALIST) I
REGERINGSKANSLIET

För arbetstagare anställd i kommitté och som rättssakkunnig, ämnessakkunnig, militärsakkunnig i Regeringskansliet gäller löne- och förmånsavtal för sakkunniga (specialister) inom Regeringskansliet. Av detta framgår bl.a. följande:

Anställningstid:

Anställningstiden framgår av anställningsbeslutet.

En sakkunnig anställs för bestämd tid eller tills vidare dock längst till en viss tidpunkt.

Anställd i kommitté, ämnessakkunnig och militärsakkunnig får anställas under sammanlagt längst fyra år. Om det finns särskilda skäl kan anställningen förlängas med ytterligare ett år.

Rättssakkunnig får dock anställas under sammanlagt längst sex år och om det finns särskilda skäl får anställningen förlängas med ytterligare två år.

Lön:

Lönen framgår av anställningsbeslutet och betalas ut månadsvis.

Arbetstidens längd:

Arbetstiden är oreglerad och ersättning för övertid utgår inte.

BILAGA 16



BILAGA 17



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-01-03

Jordbruksdepartementet

Statssekreteraren

Ingrid Petersson

Telefon +4684051145

E-post ingrid.petersson@agriculture.ministry.seDagordning ledningsgruppen den 3 januari.

1. Allmän information om läget.
2. Bemanning av UD:s kriscentrum
3. Förberedelser och erfarenhetsåtvinnning från arbetet
4. Uppdrag kring försäkringsfrågor
5. Samordning inom Jordbruksdepartementet
6. Övriga frågor

-- Fortsättsgranska --

Sida 1 av 1



Departement: Jordbruksdepartementet
Kontaktperson: Cecilia Eriksson Dahlberg
Publiceringsmråde: Löpsedel - Ospecificerad
Startdag: 2005-01-03 klockan 16:51
Slutdag: 2005-01-26 klockan 23:59

Extra ledningsgrupp idag

Med anledning av katastrofen i Asien har Jordbruksdepartementets ledningsgrupp haft ett extra sammanträde idag den 3/1 då även Ann-Christin Nykvist deltog.

Planering och ansvarsfördelning har gjorts enligt följande:

- Bemanning av UD:s kriscenter samt övriga personalfrågor som t.ex. psykosocialt stöd samordnas av SAU, i första hand Kerstin Andersson och Thomas Westin.
- Övriga åtgärder, t.ex. kontakter med myndigheter, samordnas av Anders Perklev och av Jeanette Lund, SAU, som också svarar för dokumentation av detta arbete. Alla enheter bör snarast möjligt analysera hur deras ansvarsområde kan komma att beröras av krisen samt rapportera detta till Anders och Jeanette.

Britta Ahnmé Kågerman berättade också om den information som finns på Konsumentverkets webbplats angående försäkringar mm. för dem som drabbats av katastrofen (se länken).

Konsumentverkets information

Kontaktperson: Cecilia Eriksson Dahlberg

http://jordbrukssidan/publish/upd_pub2.asp?pub_id=44291

2006-01-27



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2005-01-10

Jordbruksdepartementet

*Sekretariatet för administration och utveckling**Departementsråd**Birgitta Hansson**Telefon 08-405 12 69**Mobil 070-246 8959**E-post birgitta.hansson@agriculture.ministry.se*Extra ledningsgrupp den 10 januari 2005 kl 9.00 - 9.40*1. Personalfrågor med anledning av katastrofen*

Ett antal från Jordbruksdepartementet har under helgerna arbetat i UD:s kriscenter. Enheterna bör samlas under dagen för avstämning och reflektion. Personalen skall ges möjlighet att följa ceremonien i Stadshuset kl 11.00 idag på TV. Blankett finns för ersättning för arbete i samband med katastrofen. Delas ut av respektive enhetschef till berörda.

2. Avstämning av övriga frågor med avseende på katastrofen i Asien

Det är extra regeringssammanträde idag med att par frågor som har anknytning till katastrofen i Asien.

Alla enheter uppmanas gå igenom om det finns något i det dagliga arbetet som påverkas av katastrofen.

3. Läget inför veckoberedningen och torsdagens regeringssammanträde

Inget speciellt kom upp.

Överlämnande av Handlingsplanen om kost och hälsa till regeringen uppskjuten till början av februari.

4. Övriga frågor

Stormen i södra Sverige. Dag har fått i uppdrag att hålla i en tjänstemannagrupp inom departementet som i första skedet skall göra en nulägesbeskrivning bland annat genom att kontakta våra myndigheter och organisationer för information.

BILAGA 18



REGERINGSKANSLIET

2004-03-09

Försvarsdepartementet

Statssekreteraren
Jonas HjelmStatssekreteraren Lars Danielsson
StatsrådsberedningenRedovisning av åtgärder för att förstärka Regeringskansliets
krishanteringsförmåga

1 bilaga

1. Sammanfattande bedömning och fortsatt arbete

Försvarsdepartementets bedömning är att vidtagna åtgärder enligt nedan har medfört att Regeringskansliets krishanteringsförmåga i väsentlig grad har förstärkts i jämförelse med 2002 då Statsrådsberedningens inriktningsdokument tillkom. Med tanke på att förstärkningen av Regeringskansliets krishanteringsförmåga är en långsiktig process återstår emellertid åtskilligt att åtgärda.

2. Inledning

Under 2003 har ett antal åtgärder vidtagits för att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga. Grunden för arbetet har varit Statsrådsberedningens inriktningsdokument 2002-01-28 och 2002-12-11.

Enligt Statsrådsberedningens inriktningsdokument 2002-12-11 bör Försvarsdepartementet få till uppgift att övergripande driva processen att förbättra Regeringskansliets krishanteringsförmåga. I detta ingår att sammanställa och föra vidare erfarenheter från övningsverksamheten.

Enligt Statsrådsberedningens inriktningsdokument 2002-01-28 svarar varje departement för uppföljning och utvärdering av seminarierna när det gäller utbildning och övning. Detta skall dokumenteras skriftligt och överlämnas till Försvarsdepartementet och Statsrådsberedningen. Svagheter och problem i fråga om organisation, regelsystem m.m. skall anges och åtgärder redovisas för hur en förbättring skall åstadkommas. Att så sker bör följas upp.

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Jakobsgatan 5Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 89E-post: registrator@defence.ministry.se

Utifrån de olika departementens, Förvaltningsavdelningens samt Statsrådsberedningens underlag avseende vidtagna åtgärder och erfarenheter och synpunkter (se bilaga) vill Försvarsdepartementet lämna följande sammanfattande redovisning.

3. Utbildning och övning

I syfte att förstärka de olika departementens krishanteringsförmåga har ett antal åtgärder genomförts när det gäller utbildning och övning. Detta har skett i tre steg:

Steg 1: Genomgångar med departementens ledningsgrupper som har fått allmän information om ambitionen att stärka krishanteringsförmågan inom Regeringskansliet. Informationen har lämnats av representanter för Statsrådsberedningen, Förvaltningsavdelningen och Försvarsdepartementet.

Ledningsgrupperna vid åtta departement har erhållit sådan information under 2003. Ytterligare genomgångar planeras under 2004.

Steg 2: Krisseminarier vid vilka departementen har träffat sina berörda myndigheter för ömsesidigt informations- och erfarenhetsutbyte om krishantering samt diskussion om eventuella oklarheter avseende roller, ansvarsfördelning, informationshantering eller andra särskilda problem och brister. Vidare har diskuterats lämpligt scenario för seminarieövningarna (steg tre).

Sju departement har genomfört krisseminarier under 2003. Ett departement har genomfört ett seminarium under 2004.

Steg 3: Seminarieövningar där departementen återigen har träffat sina berörda myndigheter för diskussion av ett i förväg framtaget scenario och ett antal därtill kopplade frågor om ansvarsfördelning, krisorganisation, informationshantering osv.

Tre departement har genomfört seminarieövningar under 2003. Flera av de övriga departementen planerar att genomföra seminarieövningar under 2004.

När det gäller Statsrådsberedningen har personal som ingår i jourorganisationen som jourhavande genomgått en halvdagsutbildning under 2003. Seminariet/funktionsövningen innehöll bl.a. en föreläsning om reaktioner i stress samt gruppövningar och diskussioner utifrån i förväg framtagna scenarier. Ytterligare ett seminarium har ägt rum för denna grupp i februari 2004.

Vid krisseminarier och seminarieövningar har Försvarsdepartementet och expert från Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) medverkat.

För Förvaltningsavdelningens enhetschefer och vissa nyckelpersoner kommer det under 2004 att ordnas seminarier för att förbättra krishanteringsförmågan. Under 2004 kommer också säkerhetsorganisationen att ses över.

Kanslisäkerhetschefen har beslutat att genomföra ett säkerhetschefsseminarium den 13 och 14 maj 2004 där säkerhetschefer, biträdande säkerhetschefer m.fl. kommer att delta. Ämnet för seminariet blir Regeringskansliets krishanteringsförmåga.

Försvarsdepartementets sammanfattande bedömning utifrån inkomna underlag från övriga departement, Statsrådsberedningen samt Förvaltningsavdelningen

Sammanfattningsvis kan Försvarsdepartementet konstatera att vidtagna åtgärder avseende utbildning och övning påvisat såväl vad som fungerar bra som mindre bra när det gäller krishantering inom de olika departementens verksamhetsområden. Arbetet kommer att bedrivas vidare under 2004 utifrån departementens önskemål om lämplig fortsättning.

När det gäller särskilda förväntningar på Statsrådsberedningen har det påpekats i underlagen (se nedan) att det är viktigt att Statsrådsberedningen i samarbete med Försvarsdepartementet driver på arbetet så att krishanteringsförmågan kan vidmakthållas och utvecklas. Det finns vidare förväntningar på att Statsrådsberedningen har en framträdande roll vid hanteringen av allvarliga krisartade händelser av större omfattning.

Försvarsdepartementet noterar dessutom det behov som påtalats av att ansvarsfrågor inom Regeringskansliet klarläggs och tydliggörs. Här kan nämnas att en informell arbetsgrupp har bildats under 2003 med representanter från Försvarsdepartementet och Förvaltningsavdelningen. Arbetsgruppens uppgift är att vara ett stöd i samband med det pågående förstärkningsarbetet av Regeringskansliets krishanteringsförmåga. Detta innebär att överväga på vilka områden åtgärder bör vidtas utöver den verksamhet som redan pågår med anledning av Statsrådsberedningens inriktningsdokument (dvs. "ytterligare reformer"), lämpliga uppföljnings-, utvärderings- och rapporteringsrutiner samt allmän prioritering av tillgängliga ekonomiska resurser.

Redovisning av synpunkter och erfarenheter som har inkommit till Försvarsdepartementet

Följande synpunkter och erfarenheter har påtalats i de olika underlag som har inkommit till Försvarsdepartementet från övriga departement, Förvaltningsavdelningen samt Statsrådsberedningen inför denna redovisning:

- Krishantering i skarpt läge har genomförts vid flera tillfällen med departementets särskilda krishanteringsorganisation intagen och i nära samarbete

med berörda myndigheter. Utvärderingar av krishanteringsförmågan har skett efter Irakkriget 2003 och mordet på utrikesminister Anna Lindh. Den samfälliga bedömningen från departementets ledning och enheter samt från berörda myndigheter var att krishanteringen fungerar väl både internt och i förhållande till myndigheterna. Även samarbetet bedömdes fungera väl. Utifrån dessa erfarenheter har departementets beredskapsplan byggts ut och utvecklats.

- Departementets ledningsgrupp bedömdes vara ett lämpligt sätt att organisera sig utifrån erfarenheter av seminarieövningen för att hantera den övade frågan (efter det att ärendet hade passerat Statsrådsberedningen för avdömning). Den inom Regeringskansliet etablerade vanan att anpassa arbetet efter olika skeenden gav en god grund för flexibilitet. De formella kontaktvägarna mellan departementet och berörda myndigheter ansågs tillräckliga för att på ett bra sätt hantera situationen. Det författningsmässiga ramverket för krishanteringen bedömdes vara fullgott. Vid speltillfället gällande författningar och planerade ändringar tycktes utgöra en tillräcklig grund för departementets och berörda myndigheters agerande. Behovet av ändringar i lagar och förordningar kan dock behöva ses över. Informations- och kommunikationsfrågor både externt och internt bör överlag också ses över.

- Departementets bedömning är att möjligheterna att anordna krisseminarier är goda. Dessa kräver mindre förberedelser och kan anordnas relativt ofta. Seminarieövningar kräver däremot betydligt mer förberedelser där ett flertal personer på departementet behöver involveras på ett tidigt stadium för att ta fram lämpliga scenarier och samordna berörda myndigheters insatser. Det behövs även uppbackning från departementsledningens sida för att seminarieövningar skall ses som en prioriterad uppgift. Den stödresurs som är anvisad är givetvis bra men upplevs inte som fullt tillräcklig.

- Som metod anses seminarieövningen vara ett bra sätt att hålla frågan om krishantering aktuell. Det kortfattade scenariot upplevdes som praktiskt och handlingsinriktat och fungerade som en bra utgångspunkt för diskussionerna. En slutsats var att liknande övningar bör hållas med viss regelbundenhet för att skapa kontinuitet och ett "minne" i organisationen.

- Kontinuerlig utbildnings- och övningsverksamhet har stor betydelse för att vidmakthålla och utveckla krishanteringsförmågan.

- Erfarenheterna från utbildningen och övningen har bl.a. gett värdefulla kunskaper om informationshanteringens betydelse vid allvariga kriser. Informationshantering kan vara ett lämpligt huvudtema för en kommande övning. Myndigheterna har ansett deltagande i seminarium och övning vara värdefullt för deras eget arbete med åtgärder för fredstida krishantering och höjd beredskap.

- Det är positivt att en förstärkning av Regeringskansliets krishanteringsförmåga inletts. Det är dock viktigt att Statsrådsberedningen och Försvarsdepartementet driver på arbetet så att krishanteringsförmågan kan vidmakthållas och utvecklas.

- Vid allvarliga krisartade händelser, som exempelvis berör flera departement eller är av den omfattningen att hela samhället påverkas, utgår departementet ifrån att Statsrådsberedningen kommer att ha en framträdande roll vid hanteringen av det inträffade när det gäller samordning osv.

- Det är positivt att Försvarsdepartementet håller samman hanteringen av departementens övningar och utformandet av en krishandbok. Det gäller även tillgången till experthjälp (från Totalförsvarets forskningsinstitut) i utformandet av seminarieövning.

- Arbetet med färdigställande av krishanteringspärmen i dess olika delar är betydelsefullt. Det är också betydelsefullt att centrala insatser görs från Försvarsdepartementets sida för att uppdatera uppgifterna i pärmen.

- I den pågående förstärkningen av krishanteringsförmågan måste ansvarsfrågor inom Regeringskansliet klarläggas och tydliggöras.

- Myndigheternas årliga risk- och sårbarhetsanalyser kan ha betydelse för departementets planering och borde användas mera i krishanteringsplaneringen. En samlad genomgång av analyserna bör göras på departementet.

- Departementet och dess myndigheter bedömer att man har en väl fungerande samverkan och krishantering. Svårigheter och problem uppstår då samverkan skall ske utöver de traditionella ordningarna. Myndigheterna har påpekat att problem uppstår då det krävs att departementet samverkar med andra departement än "de vanliga" – då en fråga så att säga hänger mitt emellan. För att upprätthålla den goda samverkan avser departementet att göra myndighetsbesök, då en uppföljning av höstens seminarieövning skall göras.

- När det gäller samarbete myndigheterna emellan efterlystes (vid ett krisseminarium) övningar på myndighetsnivå i Krisberedskapsmyndighetens regi som ersättning för de numera avskaffade totalförsvarsövningarna i länsstyrelsernas regi.

- I anslutning till diskussion (vid departementets seminarium om krishantering) om myndigheternas risk- och sårbarhetsanalyser – som kan påverka departementets planering för krishantering – efterlyste myndigheterna anvisningar från Krisberedskapsmyndigheten. Myndigheterna ansåg vidare att arbetet med risk- och sårbarhetsanalyserna borde

samordnas med de riskanalyser som skall göras enligt Kammarkollegiets anvisningar.

4. Lokaler

Arbetet med lokalfrågor har bedrivits i samverkan mellan Förvaltningsavdelningen och Försvarsdepartementet.

Förvaltningschefen beslutade under våren 2003 att genomföra ett projekt i syfte att säkerställa att Regeringskansliet har tillgång till tillfälliga arbetsplatser om ett akut behov av sådana skulle uppstå t.ex. vid en brand- och rökutveckling i något kvarter. För att utnyttja berörda lokaler effektivt tillskapas därför en ny motionsanläggning i utvalda lokaler vilket också blir ett välbehövligt tillskott för friskvårdens bedrivande. Arbetet beräknas vara avslutat under våren 2004.

En översyn av departementens läges- och ledningsrum har genomförts med resultat att vissa åtgärder behöver vidtas.

Regeringskansliet saknar idag en alternativ lokal för ett större antal medarbetare i den händelse att en total evakuering av Klarakvarteren skulle bli aktuell under längre tid. I samarbete med riksdagen pågår diskussioner med ansvariga för en alternativ lokal utanför Klarakvarteren. Detta kommer att formaliseras genom överenskommelse under våren 2004.

5. Kraftförsörjning

Arbetet med kraftförsörjningsfrågor har bedrivits i samverkan mellan Förvaltningsavdelningen, Försvarsdepartementet och de olika departementen.

Förvaltningsavdelningen uppdrog i januari 2003 åt Statens fastighetsverk att utreda hur elberedskapen skulle kunna förbättras i de lokaler som Regeringskansliet förhyr av Statens fastighetsverk. Med bl.a. Regeringskansliets sårbarhetsanalys och departementens önskemål som grund redovisade Statens fastighetsverk i juni 2003 förslag till åtgärder på kort och lång sikt.

För att säkerställa att viktig verksamhet i Regeringskansliet kan fortgå utan allvarliga störningar i händelse av ett externt avbrott på den ordinarie elförsörjningen, liksom att öka tillförlitligheten och tillgängligheten i elsystemen i syfte att minska sårbarheten vid elavbrott, beslutade förvaltningschefen i oktober 2003 att genomföra ett antal förstärkningsåtgärder. De avsåg bl.a. anslutning av fler arbetsrum till reservkraft och åtgärder för att öka leveranssäkerheten i den externa elleveransen genom anslutningar till fler elstationer. De sistnämnda åtgärderna genomförs i samarbete med riksdagen. Ett omfattande arbete pågår således med att förbättra Regerings-

kansliets elberedskap. Den första etappen beräknas vara avslutad i mars 2004. Förslag om ytterligare förstärkningsåtgärder inom området bereds för närvarande inom Förvaltningsavdelningen.

6. IT-frågor

Idag arbetar RK-IT med ett antal åtgärder för att förbättra redundansen i Regeringskansliets IT-system så att riskerna för driftavbrott minskar. Exempel som kan nämnas är införandet av SAN (Storage Area Network) lagringssystem, d.v.s. datalagring där disksystemen är skilda från servrarna.

För att förbättra IT-kommunikationen inom myndigheten har nu UD-Stockholm och övriga Regeringskansliet samma tekniska plattform. Samtidigt har ett femtiotal utlandsmyndigheter fått en modern IT-miljö och därmed har såväl deras möjligheter att arbeta effektivt som att kommunicera med Stockholm förbättrats. Slutmålet är att samtliga utlandsmyndigheter som RK-IT har ansvar för skall ha samma tekniska miljö under 2004.

Det pågår ett stort arbete med att förbättra möjligheten till ett stabilt och användarvänligt mobilt IT-stöd. Genomförandet beräknas starta under år 2004.

Ett arbete pågår också för att Regeringskansliet skall ha ett bra IT-stöd för de fall verksamheten inte kan vara kvar i Klarakvarteren.

7. Informationsfrågor

I april 2003 genomförde Information Rosenbad en heldagsövning i krishantering tillsammans med Krisberedskapsmyndigheten. Även växeln deltog i denna övning. Två av enhetens medarbetare genomgick därutöver en heldagsutbildning i krishantering i regi av Sveriges Informationsförening. Enheten har numera en ansvarig handläggare för krishanteringsfrågor, som har regelbunden kontakt med Försvarsdepartementet i dessa frågor. För att förbättra och effektivisera kommunikationen i samband med kriser har lathundar för t.ex. publicering på externa webben och på Insidan, kontakt- och telefonlistor med mera samlats i en s.k. krispärm som finns i ett antal exemplar på enheten. Det pågår dessutom ett arbete med att ta fram information om krishantering för publicering på Insidan.

Driftssäkerheten höjs för den externa webben i och med att www.regeringen.se och www.sweden.gov.se får ett nytt utseende och den tekniska webbmiljön förnyas våren 2004. Det innebär bland annat att det blir enklare att få ut information vid eventuella driftsstörningar.

Rollfördelningen mellan olika enskilda departement och Information Rosenbad har vidare diskuterats under 2003.

De informationsansvariga vid ett av departementens olika myndigheter har dessutom skapat ett nätverk där informationsfrågor diskuteras.

8. Krishandbok samt planer för krisstöd/beredskapsplaner

Under 2003 har arbete pågått inom en interdepartemental arbetsgrupp under ledning av Försvarsdepartementet i syfte att utarbeta en "krishandbok". Målet är att berörda chefer inom Regeringskansliet skall ha kunskap och förmåga att utöva krishantering inom sitt verksamhetsområde i myndigheten Regeringskansliet. Krishandboken bör bestå av flera olika delar. En del skall övergripande redovisa vad som gäller inom myndigheten Regeringskansliet avseende krishantering, ansvar och roller, jour och beredskap, informationsberedskap, krisstöd till personal, säkerhetsskydd, lokaler, kraftförsörjning samt övning och utbildning. En annan del skall utgöras av dokument som är departementsspecifika med innehåll enligt ovan. Utarbetande av checklistor vid olika händelser för berörda chefer har också diskuterats.

Utöver arbetet med krishandboken har flera departement utarbetat och/eller vidareutvecklat planer för krisstöd, checklistor för krishantering som stöd vid hantering av kriser och svåra påfrestningar och liknande inom sina respektive verksamhetsområden.

9. Lägesbild

Försvarsdepartementet har våren 2004 uppdragit åt en doktorand vid Försvarshögskolan att ta fram ett underlag om frågan hur en för Regeringskansliet gemensam lägesbild i en krisituation skulle kunna åstadkommas.

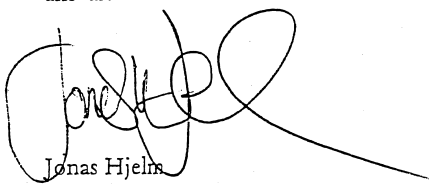
10. Krisstöd

I september 2003 fastställde förvaltningschefen riktlinjerna för arbetet med krisstöd i Regeringskansliet. En POSOM-grupp (Psykologiskt Och Socialt Omhändertagande i krisituation) har inrättats i Regeringskansliet. I samband med attentatet mot Anna Lindh aktiverades gruppen för första gången. Information om bl.a. emotionell första hjälpen skickades till personalchefer och administrativa chefer. S:t Jakobs kyrka kontaktades och ett meditationsrum iordningställdes. Även under helgen efter attentatet fanns krisstödberedskap med tillgång till läkare och andra resurspersoner.

11. Övrigt

När det gäller statsrådsbilar utökas bilparken med flera bilar för att öka transportkapaciteten. Arbete pågår för att även förse bilparken med fordon som har ett bättre skydd.

Fyra chaufförer har rekryterats där vissa har en bredare kompetensprofil så att de kan göra enklare insatser för personskyddet. Övriga chaufförer kommer att erbjudas möjlighet att få motsvarande utbildning. Detta innebär dock inte på något sätt ett övertagande av SÄPO:s uppgifter och ansvar.



Jonas Hjelm
Statssekreterare

Kopia till

Gunnar Holmgren, Förvaltningsavdelningen
Per Virdesten, Statsrådsberedningen
Ulf Larsson, Statsrådsberedningen



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

Bilaga

2004-02-06

Försvarsdepartementet

Enheten för det civila försvaret m.m.

Uppföljning av åtgärder för att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga

Under 2003 har ett antal åtgärder vidtagits för att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga. Grunden för arbetet har varit Statsrådsberedningens inriktningsdokument 2002-01-28 och 2002-12-11.

Verksamhet har under 2003 bedrivits inom följande områden:

- Förstärkning av robustheten när det gäller:

- Lokaler, t.ex. ledningsrum
- Kraftförsörjning/reservkraft (genomfört eller planerat)
- IT/telekommunikation

- Utbildning och övning i syfte att förstärka de olika departementens krishanteringsförmåga. Detta har skett i tre steg:

Steg 1: Genomgångar med departementens ledningsgrupper som har fått allmän information om krishantering inom Regeringskansliet.

Steg 2: Krisseminarier vid vilka departementen har träffat sina berörda myndigheter för ömsesidigt informations- och erfarenhetsutbyte om krishantering samt diskussion om eventuella oklarheter avseende roller, ansvarsfördelning, informationshantering eller andra särskilda problem och brister. Vidare har diskuterats lämpligt scenario för seminarieövningarna.

Steg 3: Seminarieövningar där departementen återigen har träffat sina berörda myndigheter för diskussion av ett i förväg framtaget scenario och ett antal därtill kopplade frågor om ansvarsfördelning, krisorganisation, informationshantering osv.

- Vissa planer för krisstöd/beredskapsplaner har utarbetats och/eller vidareutvecklats

- Informationsfrågor (t.ex. rollfördelning mellan enskilda departement och Information Rosenbad)

Enligt Statsrådsberedningens inriktningsdokument 2002-12-11 bör Försvarsdepartementet få till uppgift att övergripande driva processen att förbättra Regeringskansliets krishanteringsförmåga. I detta ingår att sammanställa och föra vidare erfarenheter från övningsverksamheten.

Enligt Statsrådsberedningens inriktningsdokument 2002-01-28 svarar varje departement för uppföljning och utvärdering av seminarierna när det gäller utbildning och övning. Detta skall dokumenteras skriftligt och överlämnas till Fö/CIV och SB. Svagheter och problem i fråga om organisation, regelsystem m.m. skall anges och åtgärder redovisas för hur en förbättring skall åstadkommas. Att så sker bör följas upp.

Fö/CIV ber därför de olika departementen inkomma med skriftliga underlag (kort sammanfattande text) senast fredagen den 20 februari kl. 15.00 enligt följande struktur och rubriker:

- Åtgärder som vidtagits (avseende lokaler, reservkraft, utbildning och övning, planer för krisstöd osv) under 2003 i syfte att förbättra departementets krishanteringsförmåga.
- Departementens erfarenheter och synpunkter när det gäller ovanstående åtgärder och aktiviteter. Vidare bör anges vilka särskilda svagheter och problem i fråga om organisation, regelsystem m.m. som har framkommit samt vilka åtgärder som avses vidtas.

Utifrån departementens underlag sammanställer Fö/CIV därefter en sammanfattande redovisning som lämnas till Statsrådsberedningen den 1 mars 2004.



2005-04-15

Försvarsdepartementet

Statssekreteraren Lars Danielsson

Statsrådsberedningen

Statssekreteraren

Jonas Hjelm

Årlig redovisning av åtgärder för att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga

1 bilaga

1. Sammanfattande bedömning

Försvarsdepartementets bedömning är att vidtagna åtgärder under 2004 har medfört att Regeringskansliets krishanteringsförmåga ytterligare har förstärkts i jämförelse med 2003.

Den utbildnings- och övningsverksamhet som har genomförts utifrån en systematisk modell i olika steg sedan 2003 har varit mer omfattande och anpassad till de olika departementens önskemål och behov i jämförelse med tidigare genomförd övningsverksamhet inom Regeringskansliet. Detta har medfört att departementen i större utsträckning har blivit medvetna om tänkbara allvarliga händelser inom sina verksamhetsområden. Departementen har därefter vidtagit lämpliga åtgärder, vilket sammantaget medfört att Regeringskansliets krishanteringsförmåga ytterligare har förbättrats.

Arbetet med att skapa förutsättningar för att kunna utöva krishantering i och utanför Södra Klara har stärkts väsentligt. Tillgång till fler alternativa lokaler medger att Regeringskansliet har erhållit en förbättrad valmöjlighet avseende lokalisering vid olika händelser.

Inom området kraftförsörjning har stora satsningar gjorts i Södra Klara. Dessa har skapat nödvändiga förutsättningar för att kunna utnyttja de tekniska stödsystemen även vid ett strömavbrott. Arbetet med att skapa redundans inom tele- och IT-området pågår.

Det måste framhållas att det finns ett antal händelser vilka kan äventyra Regeringskansliets möjligheter att kunna utöva krishantering. Exempel på en sådan händelse är ett längre elavbrott i Stockholm.

Postadress
103 33 Stockholm
Besöksadress
Jakobsgatan 9

Telefonväxel
08-405 10 00
Telefax
08-723 11 89

E-post: registrator@defence.ministry.se

Med tanke på att förstärkningen av Regeringskansliets krishanteringsförmåga är en långsiktig process återstår åtskilligt att åtgärda.

Försvarsdepartementet är av den uppfattningen att det nu behövs utarbetas ett nytt inriktningsdokument bl.a. med utgångspunkt ifrån de åtgärder som redan har vidtagits inom ramen för förstärkningen av krishanteringsförmågan. Försvarsdepartementet vill i sammanhanget påtala behovet av ytterligare tydliggörande av ansvarsfrågor inom Regeringskansliet och att sådana förtydliganden därefter införs i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet samt i departementens arbetsordningar.

2. Inledning

Under 2004 har ett antal åtgärder vidtagits för att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga. Grunden för arbetet har varit Statsrådsberedningens inriktningsdokument 2002-01-28 och 2002-12-11. Försvarsdepartementets roll och uppgift är att övergripande driva processen att förbättra Regeringskansliets krishanteringsförmåga genom att bl.a. stödja de övriga departementen i dessa frågor. Ansvar för att stärka departementets förmåga att hantera kriser åvilar varje enskilt departement.

Enligt Statsrådsberedningens inriktningsdokument 2002-01-28 svarar varje departement för uppföljning och utvärdering av seminarierna när det gäller utbildning och övning. Detta skall dokumenteras skriftligt och överlämnas till Försvarsdepartementet och Statsrådsberedningen. Svagheter och problem i fråga om organisation, regelsystem m.m. skall anges och åtgärder redovisas för hur en förbättring skall åstadkommas. Att så sker bör följas upp.

Försvarsdepartementet har bitt Statsrådsberedningen, departementen och Förvaltningsavdelningen att redovisa samtliga vidtagna åtgärder under 2004 i syfte att förstärka krishanteringsförmågan. Utifrån inkomna underlag avseende vidtagna åtgärder samt erfarenheter och synpunkter vill Försvarsdepartementet lämna följande sammanfattande redovisning.

3. Utbildning och övning

Redovisning av genomförd utbildning och övning inom Regeringskansliet

I syfte att förstärka de olika departementens krishanteringsförmåga har ett antal åtgärder genomförts sedan 2003. Den systematiska processen sker i fyra steg som genomförs i ordningsföljd (se bilaga för mer utförlig redovisning av seminarieövningar, scenarier osv.)

Steg 1: Genomgångar med departementens ledningsgrupper som har fått allmän information om ambitionen att stärka krishanteringsförmågan inom Regeringskansliet. Informationen har lämnats av representanter för Statsrådsberedningen, Förvaltningsavdelningen och Försvarsdepartementet.

Hittills har nio departements ledningsgrupper erhållit en sådan allmän information om krishanteringen i Regeringskansliet. Information har lämnats om ansvar och roller avseende krishanteringen inom Regeringskansliet, utbildnings- och övningsaktiviteter för Regeringskansliet, förstärkningsåtgärder inom områdena intern och extern kraftförsörjning, alternativa lokaler, säkerhet i IT- och telesystem inkl. stöd samt informationsberedskapsfrågor.

Steg 2: Krisseminarier vid vilka departementen har träffat sina berörda myndigheter för ömsesidigt informations- och erfarenhetsutbyte om krishantering samt diskussion om eventuella oklarheter avseende roller, ansvarsfördelning, informationshantering eller andra särskilda problem och brister. Vidare har diskuterats lämpligt scenario för seminarieövningarna (steg tre).

Nio departement har hittills genomfört sådana krisseminarier.

Steg 3: Seminarieövningar där departementen återigen har träffat sina berörda myndigheter för diskussion av ett i förväg framtaget scenario och ett antal därtill kopplade frågor om ansvarsfördelning, krisorganisation, informationshantering osv.

Sju departement har hittills genomfört steg tre.

Steg 4: Samverkansövningar inom Regeringskansliet med deltagande från flera olika departement och myndigheter. Samverkansövning ERIK avses att genomföras 18-19 maj 2005 (se nedan).

Övriga utbildnings- och övningsaktiviteter

Statsrådsberedningen har under 2004 genomfört en övning med jourhavande i jourorganisationen. Syftet med övningen var att träna jourhavande i att analysera krisinformation och att ta ställning till vilka inledande åtgärder jourhavande skulle vidta samt vilka personer jourhavande skulle kontakta. Ett ledningsseminarium genomfördes också för berörda i Statsrådsberedningen om erfarenheter av krishantering samt information och diskussion om det pågående arbetet med förstärkning av krishanteringsförmågan i Regeringskansliet m.m.

Inom Förvaltningsavdelningen bedrivs information, utbildning och övning inom flera områden

I maj 2004 genomförde Förvaltningsavdelningen ett halvdagsseminarium på temat krishanteringsfrågor. Syftet med seminariet var dels att ge Förvaltningsavdelningens enhetschefer m.fl. samma information som departementens ledningsgrupper erhållit enligt steg ett ovan om det pågående arbetet med att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga, dels att diskutera krishanteringsfrågor ur ett Förvaltningsavdelningsperspektiv.

Information Rosenbad har utbildat ca 160 anställda i Regeringskansliet i publiceringssystemet Polopoly. Utöver det har Information Rosenbad träffat riksdagens informatörer och diskuterat krishanteringsfrågor.

Under året har RK-POSOM genomfört flera utbildnings- och övningsaktiviteter. Bl.a. har en föreläsning om reaktioner i krisituationer arrangerats varvid även andra grupper som t.ex. personalchefer i departementen samt personal från Huvudbevakningscentralen och växeln inbjudits att delta.

Vid de introduktionskurser som genomförs för nyanställda inom Förvaltningsavdelningen är numera information om krisstödsarbetet i Regeringskansliet en stående punkt.

För att snabbt kunna ställa om de nya motionshallarna för kontorsarbete har en särskild servicegrupp inom Förvaltningsavdelningen tillskapats. Personal ingående i denna grupp har bl.a. övat på att möblera upp lokalerna.

Under hösten 2004 genomförde Försvarsdepartementet en uppföljningsrunda bland de sex departement som hade hunnit genomföra seminarieövningar (enligt den stegvisa modell som beskrivits ovan). Syftet med uppföljningen var att efterhöra synpunkter på genomförd verksamhet samt önskemål och behov avseende fortsatt utbildning och övning.

Departementen framförde positiva synpunkter bl.a. när det gällde genomförda seminarieövningar tillsammans med inbjudna myndigheter (diskussion i seminarieform ansågs vara nyttigt, belysande, medvetandegörande och lärorikt samt utgöra ett hanterligt format, det upplevdes givande att även få med sina myndigheter i förstärkningsarbetet osv). Departementen uttryckte även sin uppskattning över stödet som lämnats från experter vid Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) vid framtagande av lämpliga scenarier och diskussionsfrågor.

I enlighet med den övergripande planen för övningsverksamheten kommer med början året 2005 samverkansövningar inom Regeringskansliet att genomföras (dvs. det fjärde steget i övningsverksamheten).

En synpunkt som framfördes under uppföljningsrundan var att en samverkansövning utifrån kärnenergiscenariot (se avsnittet nedan) angående samverkansövning ERIK) nog även skulle påvisa eventuella oklarheter avseende t.ex. ansvarsförhållanden mellan departementen och departementens ansvar i förhållande till Statsrådsberedningens ansvar vid en krissituation.

Försvarsdepartementet vill här framhålla att det förvisso kan vara mycket givande för Regeringskansliet att delta i och/eller följa sådana övningar som genomförs i olika myndigheters regi som observatör. Försvarsdepartementets uppfattning är emellertid att det omvända, dvs. myndigheternas medverkan i Regeringskansliets egen övningsverksamhet, är än mer värdefull ur Regeringskansliets perspektiv. Regeringskansliets särskilda roll och behov sätts då nämligen i fokus på ett mer påtagligt sätt. Ett fortsatt ömsesidigt utbyte och samverkan mellan Regeringskansliet och myndigheterna är därför av vikt i den framtida övningsverksamheten. I förlängningen kan det även bidra till en förbättrad krishanteringsförmåga ur ett samhälleligt perspektiv med ökad koppling mellan olika länkar i "krishanteringskedjan."

Vidare kan nämnas att kanslisäkerhetschefen samlade departementens säkerhetschefer och biträdande säkerhetschefer till ett seminarium den 13 och 14 maj 2004 där temat var krishantering.

I övrigt har förstärkning av Regeringskansliets krishanteringsförmåga varit en stående punkt i samband med Regeringskansliets säkerhetschefsmöten.

Ytterligare inplanerade utbildnings- och övningsaktiviteter under 2005 och 2006

Avslutningsvis vill Försvarsdepartementet nämna något om den utbildnings- och övningsverksamhet som i nuläget planeras framdeles.

Samverkansövning ERIK

Den 18-19 maj 2005 genomför Regeringskansliet en samverkansövning som har arbetsnamnet ERIK.

Övningen ska utgå ifrån ett scenario om en kärnenergiolycka i Forsmark. Olyckan utvecklas så att radioaktivitet läcker ut och sprids över Uppland. Den första delen i scenariot användes i "Övning Havsörn" som genomfördes i regi av länsstyrelsen i Uppsala hösten 2004. I scenariot i ERIK kommer även Stockholm att hotas. Scenariot valdes bl.a. med tanke på att det berör flera olika departement och myndigheter.

Ett antal berörda myndigheter kommer att medverka, bl.a. för att belysa samverkansfrågor. Övningens syfte är att förstärka Regeringskansliets förmåga att samverka internt och med berörda myndigheter samt att förbättra Regeringskansliets förmåga i övrigt vid en svensk kärnenergiolycka.

Övningen kommer att ledas av Försvarsdepartementets statssekreterare (som också kommer att delta som övad statssekreterare).

Övningen genomförs under två dagar. Tanken är att berörda chefer och handläggare inom Regeringskansliet samt representanter från inbjudna myndigheter diskuterar olika frågor mot bakgrund av scenariot och några inspel såsom fingerade nyhetssändningar onsdagen den 18 maj.

Torsdagen den 19 maj används till en djupare diskussion om principer för Regeringskansliets agerande, samverkan, informationshantering m.m. I denna diskussion deltar ett begränsat antal myndighetsrepresentanter.

Tanken är vidare att dessa principer därefter ska utvecklas, tecknas ned samt prövas genom att Regeringskansliet deltar som övad vid nästa stora ordinarie övning om kärnenergiolycka, som genomförs i regi av länsstyrelsen i Halland 2006.

Förberedelser för samverkansövning ERIK diskuteras f.n. i en särskild arbetsgrupp inom Regeringskansliet som leds av Försvarsdepartementet.

I nuläget beräknas totalt ca 150 personer medverka i samverkansövningen. Motionslokalerna i kv. Tigern kommer att användas som övningslokaler.

Ytterligare planerade övningar

En samverkansövning med flera departement avses genomföras under hösten 2005 på temat elavbrott och hur detta t.ex. skulle påverka bl.a. utsändningar från etermedia.

Med anledning av de ökade oljetransporterna i Östersjön avser handläggare vid de departement som berörs vid ett allvarligt oljeutsläpp i Östersjön att träffas för diskussion om ansvarsfrågor m.m. Under våren 2006 avses en samverkansövning genomföras på samma tema.

Det är mycket troligt att genomförda samverkansövningar kommer att tydliggöra behov av särskilt anpassad utbildning inom flera olika områden.

Stöd vid utbildning och övning

FOI har, i samråd med respektive departement, utarbetat de scenarier som har använts vid genomförda seminarieövningar. Vid seminarieövningarna, som har letts av företrädare från departementen, har FOI fört minnesanteckningar. Dessa anteckningar har därefter överlämnats till departementen för vidare åtgärder. Försvarsdepartementets bedömning är att FOI:s stöd har fungerat mycket bra.

Krisberedskapsmyndigheten och Crismart vid Försvarshögskolan är exempel på andra tänkbara aktörer som vid behov skulle kunna bidra med expertkunskap t.ex. när det gäller stöd, övningsmetodik och utvärdering vid framtida utbildnings- och övningsverksamhet.

Redovisning av synpunkter och erfarenheter som har inkommit till Försvarsdepartementet

Följande synpunkter och erfarenheter har redovisats i de olika underlag som har inkommit till Försvarsdepartementet från övriga departement, Förvaltningsavdelningen samt Statsrådsberedningen inför denna redovisning. Då synpunkterna främst gäller utbildning och övning redovisas de i detta sammanhang (dvs. under huvudrubrik 3 "Utbildning och övning").

- "Erfarenheterna från genomförd utbildning och övning har bl.a. gett goda kunskaper om informationshanteringsens betydelse vid allvarliga kriser. De årliga risk- och sårbarhetsanalyserna som myndigheterna lämnar utgör en värdefull grund i departementets arbete med att förbättra sin egen krishanteringsförmåga."

- "Myndigheternas årliga risk- och sårbarhetsanalyser kan behöva utnyttjas bättre i departementets eget krisplaneringsarbete."

Myndighetsansvariga ska analysera myndigheternas redovisningar och en samlad analys ska tas fram. Under våren 2005 planeras besök på myndigheterna för att få information om deras krisplaneringsarbete och diskutera deras risk- och sårbarhetsanalyser.”

- ”Förberedelserna inför departementets seminarieövning tillsammans med en av myndigheterna får anses ha varit en krishanteringshögjande verksamhet i sig.”

- ”Allmänt kan sägas att det är värdefullt att övningar anordnas. Flera av myndighetsrepresentanterna som deltog i övningen framhöll betydelsen av samverkan mellan myndigheterna i en krissituation och att det är viktigt att diskutera prioriteringsfrågor. När det gäller övningar kan konstateras att dessa kräver betydligt mer förberedelser än när det gäller att anordna krisseminarier. Även om den stödresurs som Försvarsdepartementet tillhandhåller är viktig så krävs att ett flertal personer på departementet är involverade på ett tidigt stadium för att kunna medverka vid framtagandet av scenarier och också samordna berörda myndigheters insatser. Händelser som naturkatastrofen i Asien har ökat medvetenheten om behovet av övningar. Det bör dock framhållas att det är viktigt att en uppbackning sker från departementsledningens sida för att övningar skall ses som en prioriterad uppgift.”

- ”Departementet har under 2004 arbetat vidare med de synpunkter och förslag som framkom vid seminariet. Hanteringen av tsunamikatastrofen kommer därutöver att ligga till grund för hur den framtida krishanteringsförmågan i departementet bör vara organiserad.”

- ”Som ett resultat av den seminarieövning som genomfördes under hösten 2003 med ett antal myndigheter har kontaktvägar vid kriser mellan departement och myndigheter kartlagts. Behov av ytterligare övningsverksamhet inom sakområdet har konstaterats.”

- ”Arbetet med att utarbeta krishanteringspärmar är angeläget inte minst mot bakgrund av att departementet nu har fått nya uppgifter och en ny organisation. Enheternas beskrivningar av tänkbara krissituationer, departementets krishanterings-PM från 2003, de RK-gemensamma mallarna för krishanteringspärmar m.m. kommer att utgöra en del av underlagen för de krishanteringspärmar som ska färdigställas under våren 2005. Förankring hos enheterna och även den politiska ledningen är angelägen.”

- ”Inlämnade anhöriguppgifter behöver uppdateras bl.a. mot bakgrund av departementets nya organisation.”

- ”Den tekniska utrustningen i departementets krisledningsrum behöver ses över, bl.a. mot bakgrund av de nya uppgifterna på

energiförsörjningsområdet. Även tillgången till kryptomobiltelefoner behöver säkras.”

- ”Brandutrymningsövningen aktualiserade åter frågan om installation av högtalarsystem för larm vid utrymning. Erfarenheterna från andra larmsystem, bl.a. i Tigern, bör tas tillvara.”

4. Lokaler

Arbetet med lokalfrågor har bedrivits i samverkan mellan Förvaltningsavdelningen och Försvarsdepartementet.

Det projekt i kv. Tigern som påbörjades under våren 2003 och som bl.a. syftar till att säkerställa att Regeringskansliet har tillgång till tillfälliga arbetsplatser inom Södra Klara är avslutat. Statens fastighetsverk överlämnade i april 2004 lokalerna till Förvaltningsavdelningen vilka nu har ansvaret för dessa. Normalt nyttjas lokalerna för motionsverksamhet men kan med kort varsel ställas om för kontorsarbete. Efter flodvågskatastrofen i december 2004 uppstod ett behov av den alternativa användningen av lokalerna vilket innebar att motionsverksamheten tillfälligt upphörde och lokalerna användes för kontorsarbete under ca två veckor.

För att ytterligare öka kapaciteten avseende tillfälliga arbetsplatser i Södra Klara beslutade förvaltningschefen i mars 2004 att vissa lokaler i kv. Vinstocken skulle renoveras och anpassas för bl.a. kontorsarbete. Detta arbete avslutades i november 2004 och även här användes lokalerna efter flodvågskatastrofen.

I händelse av t.ex. en evakuering av Klarakvarteren kan Regeringskansliet nu efter framställan och efter en viss tid få disponera vissa lokaler inom universitetsområdet i Frescati. En avsiktsförklaring mellan riksdagen, Regeringskansliet och Stockholms universitet undertecknades hösten 2004.

Både Statsrådsberedningen och Försvarsdepartementet har under året tagit nya ledningsrum i bruk.

En inventering av möjliga arbetsplatser i Stockholm, vilka uppfyller de säkerhetskrav som gäller för Regeringskansliet samt är anslutna till RK-LAN och Regeringskansliets växel, har gjorts under året. Om ett omedelbart lokalbehov skulle uppstå kan ca 200 arbetsplatser som utnyttjas för kommittéverksamhet friställas.

Statens Fastighetsverk har under året förvärvat före detta posthuset vid Vasagatan i kvarteret Blåmannen för Regeringskansliets framtida behov. Lokalerna beräknas kunna tas i bruk i början av år 2007. Vid

ombyggnaden kommer krisberedskapsåtgärder att beaktas i större utsträckning än vid tidigare ombyggnationer.

5. Kraftförsörjning

Arbetet med kraftförsörjningsfrågor har bedrivits i samverkan mellan Förvaltningsavdelningen, Försvarsdepartementet och övriga departement. Fr.o.m. september 2004 ansvarar Förvaltningsavdelningen för det fortsatta arbetet med kraftförsörjningsfrågorna.

Den första etappen av förstärkningsåtgärder inom kraftförsörjningsområdet som förvaltningschefen beslutade om i oktober 2003 avslutades under våren 2004. De avsåg bl.a. anslutning av ytterligare ca 500 arbetsrum till reservkraft och åtgärder för att öka leveranssäkerheten i den externa elleveransen genom anslutning till ytterligare en extern elstation. Det sistnämnda skedde i samarbete med riksdagen. Samtliga departement och Statsrådsberedningen har erhållit uppgifter på var det finns reservkraft inom departementets tilldelade områden.

För att ytterligare minska sårbarheten för Regeringskansliet inom kraftförsörjningsområdet beslutade förvaltningschefen under våren 2004 att påbörja den andra etappen genom att ge Statens fastighetsverk i uppdrag att utreda hur tillförlitligheten och säkerheten i kraftförsörjningssystemen m.m. i Södra Klara kan ökas. Denna utredning resulterade i att förvaltningschefen under hösten 2004 beslutade att föreslå förstärkningsåtgärder skulle genomföras, åtgärder som t.ex. utbyte av dieselverk m.m. Dessa arbeten beräknas vara avslutade först under 2006.

6. IT-frågor

Förvaltningsavdelningen ansvarar för arbetet med IT-frågor.

RK IT arbetar med att bygga en allt robustare och flexiblare IT-miljö (ink. support och rutiner) som skall kunna stå emot yttre påfrestningar. För att öka redundansen i IT-miljön i Stockholm så har SAN (Storage Area Network) införts, vilket innebär en fysiskt separerad miljö för lagring av data skild från servermiljön. Data som bedömts som verksamhetskritisk dubblas i detta system. Dessa miljöer är fysiskt separerade inom södra Klara och data finns lagrat i tre separata hallar.

Ett arbete pågår för att öka redundansen för servermiljön och E-post servrarna är nu sammankopplade i två separata hallar. Detsamma gäller för SAP-miljön. För departementsservrarna skall liknande redundans skapas (genomfört för Finansdepartementet), samt för RK DIA och Agresso.

För att minska risken för driftavbrott i datahallarna har en extern specialist under 2004 gjort en översyn av dessa varvid vissa åtgärder vidtagits.

För att kontorsarbete snabbt skall kunna etableras i de nya motionshallarna har lagerhållningen av PC-utrustning m.m. utökats. Vidare har ny PC-utrustning anskaffats till två andra lokaler, utrustning som kan användas omedelbart.

Programvaran för RK:s växel har uppgraderats så att möjligheten för riksdagen och Regeringskansliet att samutnyttja telefonväxlar åter finns. Ett samarbete pågår för att realisera denna funktion.

En ny mobil plattform för primärt RK-LAN har tagits fram. Den ger användare möjlighet att nå centrala resurser via valfri Internetanslutning. En översyn av den centrala miljön behöver dock göras för att säkra full redundans.

Flera projekt för att förbättra kommunikationsmöjligheterna vid utlandsmyndigheterna pågår. Genom projekt Nova UM har bl.a. driftsäkerheten ökat genom att en ny IT-miljö installerats. Viss redundans har även införts i Stockholmsnoden. Under 2004 har även en uppgradering av kryptosystemen förberetts.

För att öka mobiliteten och flexibiliteten har utlandsmyndigheternas tilldelning av VHF-utrustning förstärkts och en ny bärbar lösning för enkel datakommunikation har prövats. Möjligheter att använda kryptofax över satellittelefon har etablerats. Rutiner för informations-spridning vid större händelser har implementerats.

För att tillgodose Regeringskansliets behov av telekommunikation och IT-stöd vid Stockholms universitet har diskussioner påbörjats.

7. Informationsfrågor

Arbetet med informationsfrågorna har bedrivits i samverkan mellan Förvaltningsavdelningen och departementen.

Information Rosenbad har genomfört en rad förändringar för att förbättra webbmiljön. En ny teknisk plattform har skapats med prestanda att klara stor belastning. Därtill finns en ny webbplats med nya möjligheter att lägga upp sidor som lämpar sig för bevakning av särskilda händelser. En nyhetstjänst med 1500 svenska och internationella källor har införts och är tillgänglig för alla medarbetare via intranät och extern webb.

Under drygt ett år har Information Rosenbad lett arbetet med att samordna informationsarbetet i RK med informationschefer eller motsvarande från alla departement.

Presscentret i Rosenbad har uppgraderats till en digital miljö med bättre förutsättningar för att använda TV och radio, för att arbeta på plats och använda Rosenbads ljud- och bildupptagningar. Systemet kan enkelt startas upp med ett knapptryck som gör att presskonferenser kan dokumenteras.

På Insidan har en lathund skapats för publicering så att fler ges möjlighet att publicera på Insidan.

En krisberedskapspärm med tonvikt på informationsberedskapsfrågor vid Information Rosenbad har utarbetats.

8. Utarbetande av krisberedskapspärmar m.m.

För att ytterligare stärka departementens krisberedskap pågår ett arbete i en interdepartemental arbetsgrupp med att utarbeta underlag till s.k. krisberedskapspärmar. Målet är att berörda chefer inom departementen skall ha en sådan pärm. Berörda chefer är i huvudsak de som ingår i departementens ledningsgrupper samt övriga enhetschefer.

För att alla skall ha samma information om krishanteringen i Regeringskansliet och utgå från samma förutsättningar kommer en del att redovisa vad som övergripande gäller inom myndigheten Regeringskansliet avseende ansvar och roller vid krishantering, jour- och beredskap, krisstöd till personal, informationsberedskap m.m. Denna del utarbetas av arbetsgruppen.

En annan del innehåller krishanteringsinformation som är departementsspecifik. Denna utarbetas av departementen själva med stöd av framtagna exempel.

Krisberedskapspärmen innehåller därutöver viktig information för arbetets uppstart och bedrivande vid olika allvarliga händelser. Sådana uppgifter kan t.ex. vara åtgärdslistor vid olika händelser inom eget ansvarsområde, aktuella telefonlistor till myndigheter, åtgärder vid dödfall etc. Även detta utarbetas av departementen.

Försvarsdepartementet kan konstatera att departementen har kommit olika långt i detta arbete och att det bör ses som en långsiktig process.

Utifrån departementens underlag kan följande nämnas som exempel på vidtagna åtgärder under denna rubrik:

- "Enhetscheferna har inför sommarsemestrarna tagit fram korta beskrivningar av tänkbara krissituationer med uppgifter om ansvariga departement och myndigheter, kontaktpersoner, vad som förväntas av enheten m.m. Uppgifterna har delgivits departementsledningen."
- "En plan för krishantering i departementet har utarbetats. I planen redogörs för departementets krisorganisation och ansvarsförhållanden. Olika avsnitt behandlar informations- och pressfrågor, lokaler samt säkerhetsskydd. I en bilaga finns en redogörelse för krishantering i Regeringskansliet och planen kompletteras med ett antal checklistor med förslag på åtgärder som bör vidtas av administrativa sekretariatet, lokalansvarig, enhetschef, etc."
- "Utarbetande av en beredskapsplan för krishantering i departementet. Planen har delgivits samtliga enhetschefer."
- "Personalenheten har upprättat en plan för intern krishantering i departementet."
- "Upprättande av en plan för fördelning av rum med reservkraft."
- "Utgivande av omarbetad Säkerhetshandbok för säkerhets- och beredskapsärenden och konsulära krishanteringsplaner."
- "Komplettering av jourpärmerna i jourorganisationen."
- "Personalchefen har utarbetat en krisberedskapspärm för sitt ansvarsområde."

9. Krisstöd

Arbetet med krisstödsfrågorna hålls samman av Förvaltningsavdelningen.

För att öka uthålligheten och skapa samband med övrig krishantering har RK-POSOM sammansättning setts över och vissa personalförändringar har skett.

Ett samarbete mellan riksdagens och Regeringskansliets POSOM-grupper har inletts.

En fråga som varit aktuell under hela 2004 har varit hanteringen av s.k. anhörigblanketter.

Förvaltningschefen beslutade efter flodvågskatastrofen i december 2004 att RK-POSOM skulle aktiveras.

10. Övrigt

Ansvar för säkerhet, beredskap och krishantering inom Förvaltningsavdelningen har från och med december 2004 samlats under en särskild huvudman. Till huvudmannens uppgifter hör bl.a. att lämna förslag till förbättringsåtgärder, att initiera och vid behov vidta förebyggande åtgärder samt att genomföra analyser inom området för säkerhet, beredskap och krishantering. I arbetsuppgifterna ingår också att aktivt följa utvecklingen och forskningen inom krishanteringsområdet.

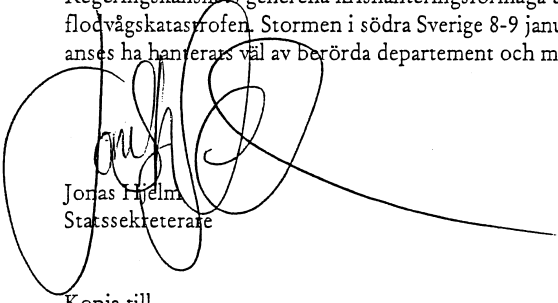
11. Flodvågskatastrofen och stormen Gudrun

Flodvågskatastrofen i Asien i december 2004 samt stormen i södra Sverige i januari 2005 innebar att Regeringskansliets krishanteringsförmåga nyligen har prövats i skarpa lägen. Även om regeringen och Regeringskansliet i allmänhet inte har några operativa roller (Utrikesdepartementet hade dock en speciell roll i samband med flodvågskatastrofen) visar dessa slag av allvarliga händelser att såväl statsråd som tjänstemän inom Regeringskansliet får viktiga roller i en krisituation. Det gäller bl.a. informationshantering inklusive information gentemot allmänheten, samordning mellan olika departementsområden, samverkan med andra berörda aktörer osv.

Kommissionen för utvärdering av nationell krishanteringsförmåga med anledning av naturkatastrofen i Asien skall enligt sina direktiv utvärdera vårt samhälles förmåga att hantera en sådan påfrestning och på vilket sätt erfarenheterna kan tas tillvara. Utvärderingen skall särskilt belysa hur riksdag, regering och de centrala myndigheterna, inklusive Regeringskansliet och utlandsmyndigheterna, hanterat denna situation. Det är naturligtvis utomordentligt viktigt att dra lärdom av flodvågskatastrofen och beakta kommissionens slutsatser i det fortsatta arbetet med att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga.

Efter flodvågskatastrofen har det bl.a. i försvarsministerns interpellationssvar den 17 februari 2005 (angående Carl B Hamiltons frågor om krisberedskapen i Regeringskansliet) påpekats att regeringen ansvarar för hur Regeringskansliet hanterar kriser och att lärdom kommer att dras av hanteringen av flodvågskatastrofen och stormen i Sydsverige för att stå bättre rustade inför katastrofsituationer i framtiden. Försvarsministern nämnde att de system som finns för information och underrättelser i Regeringskansliet skall förstärkas och samordnas. En god krisberedskap skall finnas dygnet om. En permanent beredskap är beroende av såväl bra källor som god analysförmåga samt ett tydligt ansvar att informera beslutsfattare i Regeringskansliet.

Samtidigt är det viktigt att hålla i minnet att flodvågskatastrofen i Asien var mycket speciell då den avsåg det enda slag av situation där Regeringskansliet har en myndighetsliknande operativ uppgift. Det är således tveksamt om alltför långtgående slutsatser kan dras beträffande Regeringskansliets generella krishanteringsförmåga utifrån flodvågskatastrofen. Stormen i södra Sverige 8-9 januari 2005 får t.ex. anses ha hanterats väl av berörda departement och myndigheter.



Jonas Hjelm
Statssekreterare

Kopia till

Christina Weihe, Statsrådsberedningen
Gunnar Holmgren, Förvaltningsavdelningen
Samtliga expeditionschefer
Ulf Larsson, Statsrådsberedningen
Karin Lindgren, Förvaltningsavdelningen

Mars 2005

BILAGA**Hittills genomförda seminarieövningar inom ramen för det pågående arbetet med att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga avseende utbildning och övning**

SB	• Del I seminarium/funktionsövning för SB:s jourorganisation genomfördes 2003-05-14: - Föreläsning "Reaktioner i stress" Christina Doctare. - Gruppövningar/funktionsövningar (utifrån scenarier om anthraxbrev, översvämning i Västsverige, medarbetares plötsliga död, Rosenbad brinner osv) för SB:s jourhavande. • Del II/fortsättning av funktionsövningen för SB:s jourorganisation genomfördes 2004-02-24. • 2004-05-07: kursmoment/seminarium under en halvdag om SB:s ledningsroll i en krissituation.
UD	• Seminarieövning i krishantering genomfördes 2005-02-10 på ett migrationsrelaterat tema. Scenariot handlade om en explosionsartad inströmning av asylsökande arabiska flyktingar från Israel och Palestina som vill komma till Sverige, upprördhet över svenska myndigheters långsamma hantering av en stor mängd ansökningar om besöksvisering och familjeåterförening, ockupering av den svenska ambassaden i Tel Aviv, stormiga stormöten vid svenska universitet där bl.a. extrema organisationer spelar en roll, hotfull stämning vid bostadsområden i svenska kommuner med höga andelar flyktingar, demonstrationer i Sverige osv. Berörda funktioner och enheter på UD deltog liksom företrädare för Migrationsverket, Rikspolisstyrelsen och Sveriges Kommuner och Landsting. Utlandsmyndigheternas roll i den aktuella situationen omfattades även av scenariot.

<i>Fö</i>	Seminarieövning i krishantering genomfördes 2004-05-05 med deltagare från Försvarsmakten och Räddningsverket utifrån scenario om attacker mot utländska militära och civila enheter i Afghanistan med döda och skadade svenskar (svensk militär personal, civil personal från Räddningsverket samt tjänsteman på besök i Afghanistan från Fö/CIV).
<i>S</i>	Seminarieövning i krishantering ägde rum 2003-11-12 utifrån scenario om allvarlig influensaepidemi.
<i>Jo</i>	Seminarieövning i krishantering ägde rum 2003-11-26 utifrån scenario om stor trafikolycka och utsläpp av giftiga ämnen från last- och tankbilar som påverkar vatten, mark, djur och människor.
<i>Ku</i>	Seminarieövning i krishantering ägde rum 2003-10-28 utifrån scenario om storbrand i Vadstena slott.
<i>M</i>	Seminarieövning i krishantering 2004-03-19 utifrån scenario om omfattande elavbrott samhället.
<i>N</i>	Seminarieövning genomfördes 2004-06-03 utifrån scenario om isstorm med omfattande energiförsörjningsproblem (jämförelser med isstormen i Canada för några år sedan).
<i>FA</i>	- I april 2003 genomförde Information Rosenbad en heldagsövning i krishantering tillsammans med Krisberedskapsmyndigheten. Även växeln deltog i denna övning. - Två av enhetens medarbetare genomgick därutöver en heldagsutbildning i krishantering i regi av Sveriges Informationsförening.

FA	I maj 2004 genomförde Förvaltningsavdelningen ett halvdagsseminarium på temat krishanteringsfrågor. Syftet med seminariet var dels att ge Förvaltningsavdelningens enhetschefer m.fl. samma information som departementens ledningsgrupper erhållit enligt steg ett ovan om det pågående arbetet med att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga dels diskutera krishanteringsfrågor ur ett Förvaltningsavdelningsperspektiv. Se även nedan.
-----------	--

Övrigt

Fi	Fi har sedan ett antal år tillbaka årligen bedrivit verksamhet inom ramen för Beredskapsdelegationen som i stort motsvarar seminarieövningar.
-----------	---

- Kanslisäkerhetschefen samlade säkerhetschefer, biträdande säkerhetschefer m.fl. till ett seminarium 13 och 14 maj 2004. Ämnet för seminariet var *Regeringskansliets krishanteringsförmåga*.
- I övrigt har förstärkning av Regeringskansliets krishanteringsförmåga varit en stående punkt i samband med Regeringskansliets säkerhetschefsmöten.
- 2004-12-16 gick inbjudan ut från Försvarsdepartementet till SB, Ju, UD, S, Fi, U, Jo, Ku, M, N samt FA/Stab ang. Regeringskansliets seminarieövning (**samverkansövning**) **18-19 maj 2005**. Samverkansövningen har arbetsnamnet ERIK och utgår ifrån ett scenario om en kärnenergiolycka i Forsmark. Olyckan utvecklas så att radioaktivitet läcker ut och sprids över Uppland. Den första delen i scenariot användes i "Övning Havsörn" som genomfördes i regi av länsstyrelsen i Uppsala hösten 2004. I scenariot i ERIK kommer även Stockholm att hotas. Övningens syfte är att förstärka Regeringskansliets förmåga att samverka internt och med berörda myndigheter samt att förbättra Regeringskansliets förmåga i övrigt vid en svensk kärnenergiolycka.

Mer detaljerad information över genomförda aktiviteter under 2003-2004 inom ramen för det pågående arbetet med att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga

<i>Departement</i>	<i>Genomförda aktiviteter 2003/2004</i>
<i>SB</i>	- Del I seminarium/funktionsövning för SB:s jourorganisation genomfördes 2003-05-14.¹ - Del II/fortsättning av funktionsövningen för jourorg. genomfördes 2004-02-24. Syftet med dessa två funktionsövningar var att träna jourhavande i att analysera krisinformation och att ta ställning till vilka inledande åtgärder jourhavande skulle vidta samt vilka personer jourhavande skulle kontakta. - 2004-05-07 genomfördes ett kursmoment/ledningsseminarium under en halvdag om SB:s ledningsroll i en krissituation för berörda i Statsrådsberedningen. Då behandlades bl.a. erfarenheter av krishantering samt information och diskussion om det pågående arbetet med förstärkning av krishanteringsförmågan i Regeringskansliet.
<i>Ju</i>	- Genomgång av RK:s krishantering med departementets ledningsgrupp ägde rum 2003-09-30 - Krisseminarium ägde rum 2004-02-03
<i>UD</i>	- 2004-12-21: Inbjudan till seminarium om krishantering vid UD 2005-02-10 går ut från exp.chef Per Thöresson. Av inbjudan framgår att "avsikten är att ... hålla ett seminarium på ett migrationsrelaterat tema i form av en diskussion mellan berörda funktioner och enheter på UD och företrädare för Migrationsverket och andra relevanta aktörer. Utlandsmyndigheternas roll i den aktuella situationen kommer att omfattas av scenariet. Likaså är det en förutsättning för ett fullgott utbyte att vissa kommunala och polisiära insatser i det tänkta läget kan ingå i diskussionen."

¹ Föreläsning "Reaktioner i stress" Christina Doctare. Gruppövningar/funktionsövningar (utifrån scenarier om anthraxbrev, översvämning i Västsverige, medarbetares plötsliga död, Rosenbad brinner osv) för jourhavande i samarbete med FOI.

UD	”Programpunkter: Diskussion om åtgärder i en konkret krissituation med utgångspunkt i rollfördelning, ansvarsförhållanden etc, bedömning av hot och risker, överväganden om behov av utvecklat samarbete och informationsutbyte osv.” 2005-02-10 genomfördes en seminarieövning i krishantering på ett migrationsrelaterat tema enligt ovan.
Fö	- Genomgång av RK:s krishantering med departementets ledningsgrupp ägde rum 2003-05-26 - Krisseminarium ägde rum 2003-11-18 - Seminarieövning genomfördes 2004-05-05 med deltagare från Försvarsmakten och Räddningsverket utifrån scenario om attacker mot utländska militära och civila enheter i Afghanistan med döda och skadade svenskar (svensk militär personal, civil personal från Räddningsverket samt tjänsteman på besök i Afghanistan från Fö/CIV).
S	- Genomgång av RK:s krishantering med departementets ledningsgrupp ägde rum 2003-04-25 - Krisseminarium ägde rum 2003-06-12 - Seminarieövning ägde rum 2003-11-12 utifrån scenario om allvarlig influensaepidemi

<i>Fi</i>	- Fi har sedan ett antal år tillbaka årligen bedrivit verksamhet inom ramen för Beredskapsdelegationen som i stort motsvarar seminarieövningar. - Genomgång av RK:s krishantering med departementets ledningsgrupp ägde rum 2004-05-04. - Krisseminarier genomförda 2004-09-08, 2004-09-10 samt 2004-09-15 med deltagare från samtliga länsstyrelser (deras sammanhållande roll/områdesansvar är bl.a. av intresse).
<i>U</i>	- Genomgång av RK:s krishantering med departementets ledningsgrupp ägde rum 2003-05-26 - Krisseminarium ägde rum 2003-11-07 - Seminarieövning planeras under 2005
<i>Jo</i>	- Genomgång av RK:s krishantering med departementets ledningsgrupp ägde rum 2003-05-08 - Krisseminarium ägde rum 2003-05-07 - Seminarieövning ägde rum 2003-11-26 utifrån scenario om stor trafikolycka och utsläpp av giftiga ämnen från last- och tankbilar som påverkar vatten, mark, djur och människor.
<i>Ku</i>	- Genomgång av RK:s krishantering med departementets ledningsgrupp ägde rum 2003-05-07 - Krisseminarium ägde rum 2003-05-16 - Seminarieövning ägde rum 2003-10-28 utifrån scenario om storbrand i Vadstena slott
<i>M</i>	- Genomgång av RK:s krishantering med departementets ledningsgrupp ägde rum 2003-05-16 - Krisseminarium ägde rum 2003-06-11 - Seminarieövning i krishantering genomförd 2004-03-19 utifrån scenario om omfattande elavbrott i samhället.
<i>N</i>	- Genomgång av RK:s krishantering med departementets ledningsgrupp ägde rum 2003-05-15 - Krisseminarium ägde rum 2003-06-04 - Seminarieövning genomfördes 2004-06-03 utifrån scenario om isstorm med omfattande energiförsörjningsproblem (jämförelser med isstormen i Canada för några år sedan).

FA	- I april 2003 genomförde Information Rosenbad en heldagsövning i krishantering tillsammans med Krisberedskapsmyndigheten. Även växelns deltog i denna övning. - Två av enhetens medarbetare genomgick därutöver en heldagsutbildning i krishantering i regi av Sveriges Informationsförening. - I maj 2004 genomförde Förvaltningsavdelningen ett halvdagsseminarium på temat krishanteringsfrågor. Syftet med seminariet var dels att ge Förvaltningsavdelningens enhetschefer m.fl. samma information som departementens ledningsgrupper erhållit enligt steg ett ovan om det pågående arbetet med att förstärka Regeringskansliets krishanteringsförmåga dels diskutera krishanteringsfrågor ur ett Förvaltningsavdelningsperspektiv. - Information Rosenbad har utbildat ca 160 anställda i Regeringskansliet i publiceringssystemet Polopoly. Utöver det har Information Rosenbad träffat riksdagens informatörer och diskuterat krishanteringsfrågor. - Under året har RK-POSOM genomfört flera utbildnings- och övningsaktiviteter. Bl.a. har en föreläsning om reaktioner i krissituationer arrangerats varvid även andra grupper som t.ex. personalchefer i departementen samt personal från Huvudbevakningscentralen och växelns inbjudits att delta. - Vid de introduktionskurser som genomförs för nyanställda är numera information om krisstödsarbetet i Regeringskansliet en stående punkt. - För att snabbt kunna ställa om de nya motionshallarna för kontorsarbete har en särskild servicegrupp inom Förvaltningsavdelningen tillskapats. Personal ingående i denna grupp har övat på att möblera upp lokalerna m.m.
-----------	---

Myndigheter som hittills har medverkat vid departementens krisseminarier och seminarieövningar

Finansdepartementet - Samtliga länsstyrelser (Beredskapsdelegationen)	Näringsdepartementet - Sjöfartsverket - Elsäkerhetsverket - Banverket - Luftfartsverket - Svenska Kraftnät - Nutek - Vägverket - Statens energimyndighet - Post- och telestyrelsen
Försvarsdepartementet - Försvarsmakten - Försvarets materielverk - Krisberedskapsmyndigheten - Räddningsverket - Styrelsen för psykologiskt försvar - Kustbevakningen - Försvarshögskolan - Totalförsvarets forskningsinstitut - Pliktverket - Statens haverikommission	Socialdepartementet - Apoteket AB - Institutet för psykosocial medicin - Landstingsförbundet - Läkemedelsverket - Riksförsäkringsverket - Smittskyddsinstitutet - Socialstyrelsen - Statens folkhälsoinstitut - Statens institut för särskilt utbildningsstöd - Statens institutionsstyrelse
Jordbruksdepartementet - Livsmedelsverket - Jordbruksverket - Statens veterinärmedicinska anstalt	Utbildningsdepartementet - Lunds universitet - SÄPO
Justitiedepartementet - Rikskriminalpolisen - Säkerhetspolisen - Riksåklagaren - Rättsmedicinalverket - Kriminalvårdsstyrelsen	Utrikesdepartementet - Migrationsverket - Rikspolisstyrelsen - Sveriges Kommuner och Landsting
Kulturdepartementet - Riksantikvarieämbetet - Statens kulturråd - Riksarkivet - Fastighetsverket	Förvaltningsavdelningen - Övning i samarbete med Krisberedskapsmyndigheten och Sveriges Informationsförening.

Miljödepartementet - Statens strålskyddsinstitut - Statens kärnkraftsinspektion - Naturvårdsverket - Lantmäteriverket - Boverket - SMHI - Statens geotekniska institut	
---	--

Regeringskansliets svar av den 6 februari 2006

REGERINGSKANSLIET

2006-02-06

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2006 -02- 06

Dnr

Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien

Härmed överlämnas en promemoria som upprättats inom Regeringskansliet.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas Stertman, tfn 405 47 08.

Christina Weihe



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2006-02-06

Statsrådsberedningen

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Denna promemoria har upprättats med anledning av att konstitutionsutskottet begärt ytterligare underlag från Regeringskansliet enligt nedan.

Enligt jourlistan var ett antal tjänstemän antecknade i Statsrådsberedningens jourorganisation den 26 december 2004. Utskottet begär en redogörelse för vilka av dessa som under den dagen fanns på plats i Regeringskansliet. Försåvitt det framgår av inpasseringsdata e.d. önskar utskottet uppgift om exakta inpasseringstider.

Som framgår av Katastrofkommissionens material och av Regeringskansliets tidigare yttrande till konstitutionsutskottet befann sig statssekreteraren Lars Danielsson tidvis i Rosenbad den 26 december 2004, vilket är i enlighet med hur statssekreteraren normalt arbetar under helger.

Andra i jourorganisationen befann sig inte i Regeringskansliets lokaler den 26 december 2004. Den som ingår i jourorganisationen i Statsrådsberedningen skall om behov uppstår kunna inställa sig i Regeringskansliet med kort varsel.

Det finns inga uppgifter om exakta inpasseringstider att redovisa. En av säkerhetsorganisationen känd person kan passera in och ut i Regeringskansliets lokaler utan att det dokumenteras.

Regeringskansliets svar av den 7 februari 2006



REGERINGSKANSLIET

2006-02-07

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2006 -02- 07

Dnr

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Härmed överlämnas en promemoria som upprättats inom Regeringskansliet.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas Stertman, tfn 08-405 47 08.

Christina Weihe



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2006-02-07

Statsrådsberedningen

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Denna promemoria har upprättats med anledning av att konstitutionsutskottet begärt ytterligare underlag från Regeringskansliet.

Fråga 1-3.

Lars Danielsson och Hans Dahlgren är överens om att Danielssons uppgifter från annandagen, att UD hade läget under kontroll, inte behövde komma från ett samtal dem emellan.

Enligt Hans Dahlgren förekom inga kontakter mellan dem den dagen. Enligt Lars Danielsson har han inte anledning att ifrågasätta Hans Dahlgrens minnesbild och han anser därför att han borde ha påtalat detta för Katastrofkommissionen när han uppmärksammades på att de inte hade samma minnesbild.

Av Regeringskansliets yttrande till konstitutionsutskottet och av Katastrofkommissionens material framgår att Lars Danielsson den 26 december hade kontakt med statsministern på morgonen och senare under dagen. Av materialet framgår också att Lars Danielsson samma dag hade kontakt med statssekreteraren Jonas Hjelm och med dåvarande förvaltningschefen Gunnar Holmgren.

Fråga 4.

Det finns inte fler sådana allmänna handlingar hos Regeringskansliet än de som konstitutionsutskottet redan torde ha tillgång till.

Fråga 5.

Nej.

Fråga 6.

Regeringskansliets operatör för mobiltelefoni är TeliaSonera AB. I bas-tjänsten ingår att bolaget på faktura redovisar kostnaden per abonne-

mang och samtalstyp. Som en tilläggstjänst är det möjligt att för visst abonnemang beställa en specificerad räkning med närmare uppgifter om samtliga utgående telefonsamtal. Tjänsten är avgiftsbelagd. Det finns inte tecknat en sådan tilläggstjänst för något statsråd eller statssekreterare i Regeringskansliet.

När mobiltelefonräkningar kommer in till Regeringskansliet, hanteras de på samma sätt som övriga fakturor i Regeringskansliet. Varje departement har sin rutin för detta.

Fråga 7-9.

Några sådana handlingar förvaras inte hos Regeringskansliet.

Fråga 10.

Rättschefen vid Statsrådsberedningen har inte författat en sådan promemoria.

Regeringskansliets svar av den 10 februari 2006



REGERINGSKANSLIET

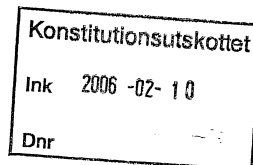
2006-02-10

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet
Riksdagen

Rättschefen



**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Härmed överlämnas fyra promemorior som upprättats inom Regeringskansliet.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas Stertman, tfn 08-405 47 08.


Christina Weihe



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2006-02-08

Finansdepartementet

Expeditions- och rättschefen

Statsrådsberedningen
Rättschefen**KU:s granskningsärende 5 Regeringens handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien: Frågor till vissa statsråd m.m.**

Med anledning av Statsrådsberedningens begäran om underlag i rubricerat ärende får Finansdepartementet lämna följande svar på utskottets frågor såvitt avser finansminister Pär Nuder.

- *Av Regeringskansliets svar av den 10 oktober till utskottet framgår att Pär Nuder deltog vid mötena mellan de närmast berörda statsråden den 27 och 28 december 2004 samt ingick i den särskilda statsrådsgruppen. Vidtog Pär Nuder härutöver några särskilda åtgärder i anledning av flodvågskatastrofen?*

Finansministern informerade sig den 27 december 2004 om att Finansdepartementet på såväl statssekreterar- som tjänstemannanivå hade beredskap att handlägga eventuella ärenden med anledning av flodvågskatastrofen. Han initierade också en första analys av de samhällsekonomiska konsekvenserna av katastrofen, globalt och för Sveriges vidkommande.

- *Utskottet begär en redogörelse för de muntliga och skriftliga kontakter som förekom mellan Pär Nuder och övriga statsråd under 26–27 december 2004 i anledning av flodvågskatastrofen. Redogörelsen bör också omfatta Pär Nuders kontakter med medarbetare i Regeringskansliet.*

Finansministern hade den 26 december 2004 inga kontakter med övriga statsråd eller andra medarbetare i regeringskansliet. Den 27 december 2004 hade han kontakt med de personer som deltog i det möte som omnämns i Regeringskansliets svar den 10 oktober 2005 till utskottet och därutöver, som framgår ovan, kontakter med medarbetare internt i Finansdepartementet.

- *Utskottet begär en redogörelse för hur Pär Nuder under 26–27 december 2004 informerade sig om flodvågskatastrofen.*

Den 26 december 2004 informerade sig finansministern genom mediernas rapportering. Den 27 december 2004 informerade han sig därutöver genom de personer som hänvisas till ovan.

- *I Finansdepartementets logg, som bifogats till Finansdepartementets underlag till Katastrofkommissionen, redogörs för Finansdepartementets kontakter med andra departement under den aktuella perioden, bl.a. UD. Hade Finansdepartementet några kontakter med Statsrådsberedningen eller UD i anledning av flodvågskatastrofen utöver vad som redogörs för i nämnda underlag till Katastrofkommissionen?*

Utöver vad som redovisades i underlaget till Katastrofkommissionen förekom bland tjänstemännen kontakter för utbyte av information, avstämningar i olika frågor, bokningar av möten etc. med både Utrikesdepartementet och Statsrådsberedningen. De viktigare kontakterna finns dock redovisade i underlaget till Katastrofkommissionen.

- *Vilken beredskap hade Finansdepartementet för att handlägga beslut i Regeringskansliet i samband med större och kostsamma krishanteringsinsatser?*

Såväl inom Finansdepartementets budgetavdelning som bland statssekreterarna fanns ett jourssystem som innebar att tjänstemän och statssekreterare fanns tillgängliga samt att ytterligare personal kunde kallas in för tjänstgöring om behov skulle uppstå.

- *Vilka befattningshavare i Regeringskansliet hade befogenhet att fatta beslut om åtgärder som kunde medföra betydande kostnader på de områden som var aktuella under flodvågskatastrofen?*

I förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet och i departementens arbetsordningar regleras vem som beslutar i ärenden som avgörs av Regeringskansliet. Där regleras också möjligheten att delegera beslutanderätt. De nu nämnda författningarna har ingivits till utskottet och bifogas inte här.

- *I Regeringskansliets svar av den 10 oktober till utskottet redogörs för skälet till att inte inrätta någon särskilt krishanteringsorgan i Finansdepartementet (s. 8). Skälet som anförs är att de frågor som Finansdepartementet involverades i med anledning av katastrofen bedömdes kunna hanteras – och hanterades – inom den ordinarie linjeorganisationen. Vem var det vid Finansdepartementet som gjorde denna bedömning?*

Som framgår av Finansdepartementets underlag till Katastrofkommissionen och underlaget till Regeringskansliets svar till utskottet av den 10 oktober 2005 hölls ett möte mellan företrädare för personalenheten och tjänstgörande chef vid rättssekretariatet, rörande behovet av psykosocialt stöd till anställda inom departementet. Vid mötet gjorde dessa gemensamt bedömningen att det inte fanns behov av att inrätta någon krisgrupp inom departementet.



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2006-02-10

Statsrådsberedningen

Rättschefen

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien; Frågor till vissa statsråd
m.m.**

Denna promemoria har upprättats med anledning av att konstitutionsutskottet begärt ytterligare underlag från Regeringskansliet.

Av Regeringskansliets svar av den 10 oktober till utskottet framgår att Bosse Ringholm deltog vid mötet mellan de närmast berörda statsråden den 28 december 2004 samt ingick i den särskilda statsrådsgruppen. Vidtog Bosse Ringholm härutöver några särskilda åtgärder i anledning av flodvågs-katastrofen?

Bosse Ringholm hade ingen operativ roll under hanteringen av flodvågs-katastrofen. Utöver deltagandet i den s.k. statsrådsgruppen deltog han i diskussioner i Statsrådsberedningen.

Utskottet begär en redogörelse för de muntliga och skriftliga kontakter som förekom mellan Bosse Ringholm och övriga statsråd under 26–27 december 2004 i anledning av flodvågskatastrofen. Redogörelsen bör också omfatta Bosse Ringholms kontakter med medarbetare i Regeringskansliet.

Den 26 december hade Bosse Ringholm inte kontakt med andra statsråd eller andra medarbetare i anledning av katastrofen. Delar av dagen den 27 december var Bosse Ringholm i Rosenbad och deltog i diskussioner med medarbetare.

Utskottet begär en redogörelse för hur Bosse Ringholm under 26–27 december 2004 informerade sig om flodvågskatastrofen.

Bosse Ringholm informerade sig om katastrofen genom mediernas rapportering.



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2006-02-09

Justitiedepartementet

Grundlagsenheten
Departementsråd
Henrik Jermsten

Rättschefen
Statsrådsberedningen

**KU:s granskningsärende 2005/06:5 Regeringens handläggning av
naturkatastrofen i Sydostasien**

Frågor avseende justitieminister Thomas Bodström

Av Regeringskansliets svar den 10 oktober till utskottet framgår att Thomas Bodström deltog vid en del av den särskilda statsrådsgruppens möten. Vidtog Thomas Bodström härutöver några särskilda åtgärder i anledning av flodvågskatastrofen, t.ex. i frågan om registrering av saknade, skadade och omkomna?

Kontakter togs med vissa av departementets myndigheter – bl.a. Rikspolisstyrelsen – för information och för att förvissa sig om att det fanns erforderlig beredskap för insatser som kunde visa sig påkallade.

Utskottet begär en redogörelse för de muntliga och skriftliga kontakter som förekom mellan Thomas Bodström och övriga statsråd under 26-27 december 2004 i anledning av flodvågskatastrofen. Redogörelsen bör också omfatta Thomas Bodströms kontakter med medarbetare i Regeringskansliet.

Utskottet begär en redogörelse för hur Thomas Bodström under 26-27 december 2004 informerade sig om flodvågskatastrofen.

Thomas Bodström hade från den 26 december och därefter fortlöpande kontakter per telefon med medarbetare på Justitiedepartementet, däribland statssekreterare, expeditionschef, planeringschef och pressekreterare. Genom kontakterna med sina medarbetare och genom media, bl.a. radio och tv, följde Thomas Bodström utvecklingen.

Thomas Bodström höll sig tillgänglig i Stockholm och inställde sig till de sammanträden han fick kallelse till. Under de inledande första två dagarna 26–27 december hade Thomas Bodström inga kontakter med övriga statsråd.

Har Thomas Bodström haft några kontakter med Rikspolisstyrelsen i anledning av flodvågskatastrofen?

Det förekom kontinuerligt kontakter mellan Justitiedepartementet och dess myndigheter, däribland Rikspolisstyrelsen. Dialogen mellan departementet och myndigheterna sköttes på det sätt som är brukligt inom departementet, dvs. via tjänstemannaorganisationen, endera genom kontakter mellan expediteschef och myndighetschef eller motsvarande eller genom kontakter på andra nivåer.

I en promemoria som Jonas Hafström överlämnat till Katastrofkommissionen uppges att justitieminister Thomas Bodström och utrikesminister Anna Lindh ett par dagar efter Linate-katastrofen (2001) diskuterade en promemoria som upprättats inom UD om ansvarsfördelningen mellan UD och RPS vid olyckor som drabbar svenskar utomlands, se bilaga (s. 359). Promemorian hade föregåtts av samarbetssvårigheter mellan UD och RPS. Har Thomas Bodström följt upp den diskussionen som då fördes och verkat för att klarlägga ansvarsförhållandena?

Till Katastrofkommissionen lämnades in ett antal promemorior som behandlade ansvarsfördelningsfrågor mellan UD och Rikspolisstyrelsen som hade aktualiserats efter Linate-katastrofen. Dessa promemorior återfinns i sammanställningen av det utfrågningsmaterial som överlämnats från Katastrofkommissionen till utskottet, se bilaga (s 359-367). Finns utöver dessa promemorior redovisningar eller motsvarande av vilka slutsatser som drogs 2001-2004 efter Linate-katastrofen och vilka åtgärder som vidtagits med anledning härav? Utskottet begär i så fall att få ta del av dessa. Vidare, finns något i övrigt att anföra om arbetet med att klara ut ansvarsförhållandena mellan UD och RPS?.

I och med den diskussion mellan UD och RPS och mellan departementen, som förekom i omedelbar anslutning till Linate-olyckan, klarlades ansvarsförhållandena mellan UD och RPS. Detta skedde som framgår av de till utskottet sedan tidigare ingivna promemoriorna under hösten 2001. Dialogen mellan myndigheterna, särskilt i frågor som har haft bäring på beredskap för krishantering, har därefter följts.

Utöver de promemorior som utskottet hänvisar till finns inget ytterligare material att redovisa i frågan.



REGERINGSKANSLIET

2006-02-09

Näringsdepartementet

Statsrådsberedningen
Christina Weihe**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Med anledning av Statsrådsberedningens anhållan lämnas följande underlag för svar på konstitutionsutskottets frågor avseende Ulrica Messing.

Fråga

Av Regeringskansliets svar av den 10 oktober [till] utskottet framgår att Ulrica Messing deltog vid mötet mellan de närmast berörda statsråden den 28 december 2004. Vidtog Ulrica Messing härutöver några särskilda åtgärder i anledning av flodvågskatastrofen?

Den 2 januari 2005 besökte Ulrica Messing tillsammans med statssekreteraren Jonas Bjelfvenstam Arlanda flygplats för att försäkra sig om att mottagningen av de hemvändande fungerade på ett tillfredsställande sätt. I övrigt höll sig Ulrica Messing löpande informerad om situationen, framför allt om hur de under Näringsdepartementet närmast berörda myndigheterna – Luftfartsverket och Luftfartsstyrelsen – utförde sina uppgifter.

Fråga

I nämnda svar från Regeringskansliet anføres att Ulrica Messing fortlöpande var i kontakt med sitt departement (se även Regeringskansliets svar av den 9 januari 2006). Av vilket skäl ansågs Ulrica Messing behöva ha fortlöpande kontakter med sitt departement? Vilka frågor avhandlades därvid?

Två av de myndigheter som Ulrica Messing ansvarar för – Luftfartsverket och Luftfartsstyrelsen – deltog i arbetet efter flodvågskatastrofen. Som framgår av svaret på den förra frågan höll sig Ulrica Messing löpande informerad om hur myndigheterna utförde sina uppgifter. Denna information inhämtade Ulrica Messing främst genom Jonas Bjelfvenstam som stod i kontakt med tjänstemännen på departementet.

Fråga

Utskottet begär en redogörelse för de muntliga och skriftliga kontakter som förekom mellan Ulrica Messing och övriga statsråd under 26–27 december 2004 i anledning av flodvågskatastrofen. Redogörelsen bör också omfatta Ulrica Messings kontakter med medarbetare i Regeringskansliet.

Den 27 december 2004 var Ulrica Messing i kontakt med Jonas Bjelfvenstam.

Fråga

Utskottet begär en redogörelse för hur Ulrica Messing under 26–27 december 2004 informerade sig om flodvågskatastrofen.

Ulrica Messing informerade sig om katastrofen genom att Jonas Bjelfvenstam lämnade henne den information som han inhämtat från tjänstemän på departementet. Vidare höll sig Ulrica Messing informerad genom att följa rapporteringen om flodvågskatastrofen i media.

Regeringskansliets svar av den 15 februari 2006 (Försvarsdepartementet)



REGERINGSKANSLIET

2006-02-15

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Konstitutionsutskottet

Ink 2006 -02- 15

Dnr

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Härmed överlämnas en promemoria som upprättats inom Regeringskansliet. Materialet kan innehålla uppgifter som omfattas av sekretess. Bilagan har hemligstämpel.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas Stertman, tfn 08-405 47 08.

Christina Weihe



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2006-02-15

Försvarsdepartementet

Rättschefen Christina Weihe, SB

Expeditions- och rättschefen

Helena Lindberg

Granskningsärende 5 Regeringens handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien

På begäran överlämnas härmed underlag till besvarande av Konstitutionsutskottets frågor angående UNDBER:s sändlistor den 26 december 2004.

En redogörelse för vilka personer som stod med på de olika sändlistor som användes för att skicka ut information rörande flodvågskatastrofen den 26 december 2004. Om de då aktuella listorna finns bevarade begär utskottet att få ta del av dem.

Någon utskrift av de elektroniska meddelanden som sändes av UNDBER den 26 december 2004 av vilken det framgår kompletta sändlistor finns inte i Försvarsdepartementet. De handlingar som förvaras i departementet avseende UNDBER:s meddelanden den 26 december 2004 har överlämnats i kopia till utskottet. Någon elektronisk version av de sändlistor som användes den 26 december 2004 finns inte heller i departementet eller i utrustning som departementet tillhandahåller tjänstemän vid UNDBER. Lennart Brittner använde den 26 december 2004 utrustning i hemmet som arbetsgivaren tillhandahöll. För att ha tillgång till meddelandena elektroniskt på arbetsplatsen i departementet sände han dem även till sin egen e-postadress i departementet. Lennart Brittner ombads av Katastrofkommissionen att till denna lämna kopior av de meddelanden som sändes den 26 december. Kommissionen önskade att Lennart Brittner skulle styrka både meddelandenas innehåll och sändlistan. Det program som använts medgav inte att såväl sändlista som meddelandets innehåll kunde skrivas ut.

Däremot var det möjligt att göra en s.k. skärmdump. En "skärmdump" innebär att man tar fram det aktuella meddelandet så att det finns på skärmen och öppnar sändlistan. Sändlistan och meddelandet bildar då tillsammans en ögonblicksbild av vad som för tillfället finns på skärmen. En kopia av denna ögonblicksbild överlämnades av Lennart Brittner till kommissionen. Först vid ett senare tillfälle upptäcktes att inte hela

sändlistan kommit med. Kommissionen tog då åter kontakt med Lennart Brittner för kompletterande information. Det var då emellertid inte möjligt att göra fler "skärmdumpar" eftersom UNDBER bytt e-post-program. Kommissionen lät sig nöja därmed. Detta innebär att några säkra slutsatser om sändlistans innehåll inte kan dras. En kopia av den "skärmdump" som överlämnades till kommissionen förvaras i Försvarsdepartementet, den bifogas. Försvarsdepartementet gör bedömningen att vissa uppgifter kan omfattas av försvarssekretess, t. ex. uppgifter om försvarsministerns e-post-adress.

De e-postadresser som stod med på de sändlistor som var aktuella plockades från adressdatabasen i Lennart Brittners hemutrustning.

Lennart Brittner bedömde att det var viktigare att få ut meddelandet än att "finsnickra" på sändlistan. Det kan därför inte uteslutas att adresser som inte var relevanta kom med. Eftersom adresslistorna ändras efterhand är det nu inte möjligt att exakt återge vilka som då fanns med.

En redogörelse för vilka rutiner som finns för upprättande av "standardsändlista" och vilka kriterierna är för att föra upp personer på en sådan lista. Om det finns några särskilda instruktioner för UNDBER härvidlag begär utskottet att få ta del av dem.

UNDBER är Försvarsdepartementets resurs och är avsedd i första hand för Försvarsdepartementets behov. Dock delger UNDBER information som kan bedömas ha betydelse för Regeringskansliet i övrigt. Begreppet "standardsändlista" var Lennart Brittners sätt att för kommissionen beskriva att han inte gjorde några särskilda urval eller använde någon befintlig lista. Vad som i själva verket skedde var att Lennart Brittner använde sig av adressboken i hemutrustningen. Några särskilda rutiner för s.k. standardsändlistor finns således inte. Befattningshavare inom Försvarsdepartementet som behöver informationen för sin verksamhet läggs in i adressboken. Det finns inte några fastställda kriterier för hur andra läggs in i adressboken. E-postadresser kan finnas kvar i adressboken även om tjänstemännen bytt befattning. Det förekommer att man inte meddelar byte av befattning eller adressändring, vilket kan innebära att inaktuella adresser kan stå kvar en tid. Eftersom Lennart Brittner bedömde att det var viktigt att snabbt få ut informationen gjorde han inget noggrant urval ur adressboken.

En redogörelse för vilka rutiner som gäller för UNDBER:s "kortfattade notiser för mobilen" (se bilagan) jämfört med andra meddelanden som skickas ut av UNDBER.

För att meddelanden skall kunna läsas i alla mobiltelefoner som kan ta emot e-post redigeras de på ett särskilt sätt. Mobiltelefonens skärm är ju

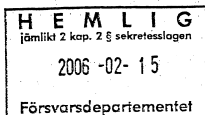
liten och det innebär att texten koncentreras. De aktuella meddelandena är innehållsmässigt lika oavsett om de tas emot i mobil eller PC. Det enda som skiljer, förutom det typografiska är att det av det ena meddelandet framgår att det är anpassat för mobil. Texten "kortfattade notiser för mobilen" är även en "varubeteckning" för att man skall veta att meddelandet är avpassat för mobil (htm). Ett sådant blir förvanskat (typsnitt/grad) om man öppnar det i PC:n. Därför har de utskrifter av de meddelanden som anpassats för mobil en annan typografisk utformning än de som endast var anpassade för PC. Pappersutskrifterna återger inte på ett rättvisande sätt hur de visats i mobilen.

En redogörelse för vilka personer som fick sådana notiser för mobilen den 26 december 2004.

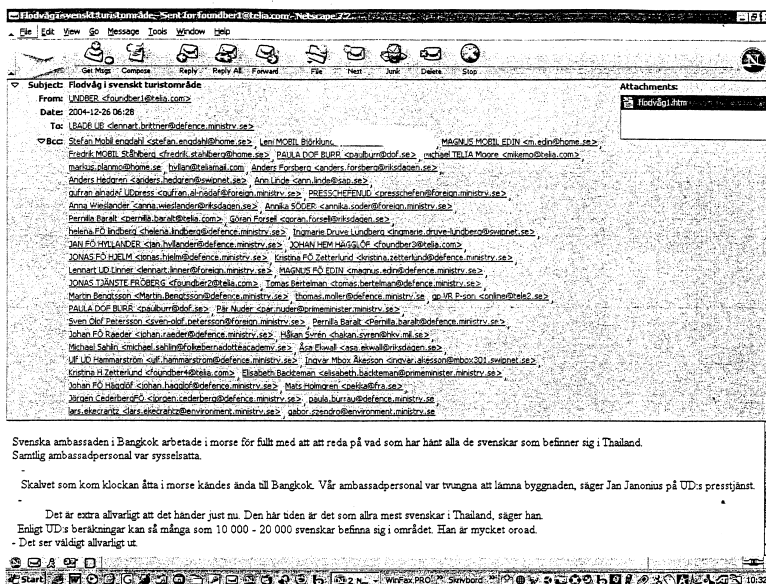
Skärmdumpen visar e-postadresser bl.a. inom Regeringskansliet som inte medger mottagning för tillgång av e-post via mobil. Skärmdumpen innehåller också adresser som kan, under förutsättning att de enskilda mobilerna stödjer denna tjänst, ta emot e-post. Någon säker slutsats om enskilda befattningshavares faktiska möjligheter att ta emot e-post via mobil kan inte dras. Inte heller kan det bedömas om de enskilda befattningshavarna de facto tagit del av de utsända meddelandena. Det kan tilläggas att det meddelande som sändes ut kl. 06.18 endast sänts till pressekreterare i Försvarsdepartementet.

Svar på frågan om det krävs att en person anmäler sig för att få dessa notiser för mobilen eller om det följer av befattningen om man tillhör mottagarkretsen.

Frågan torde vara besvarad genom ovanstående.



Bilaga till redogörelse för åtgärder vid Tsunamin



Bilden ovan är en s.k. skärmdump som visar adresslistan för det meddelande som gick ut kl 06:28 den 26 vilket framgår av meddelandets huvud.

Meddelandet i sig separat

Regeringskansliets svar av den 15 februari 2006 (Utrikesdepartementet)



REGERINGSKANSLIET

2006-02-15

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2006 -02- 15

Dnr

Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien

Härmed överlämnas en promemoria som upprättats inom Regeringskansliet.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas Stertman, tfn 08-405 47 08.


Christina Weihe



Promemoria

2006-02-15

Utrikesdepartementet

Expeditionschefen

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2004/05:48 och 2005/06:5
Regeringens handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**

Konstitutionsutskottet har i PM 2006-02-13 ställt ett antal frågor om enhetschefens vid konsulära enheten på UD Jan Nordlanders handlande den 26 och 27 december 2004. Nedanstående är Jan Nordlanders egna svar på frågorna 1-8.

1. Vilken information fick Jan Nordlander av Kerstin Melén den 26 december 2004?

Svar: "Melén informerade mig om att det inträffat en naturkatastrof som berörde Thailand och Sri Lanka. Informationen grundades på de uppgifter hon fått vid ett telefonsamtal med Kaarlo Laakso. Ingen av dem – lika litet som någon annan – visste ännu något mer ingående om katastrofens omfattning, än mindre att den skulle bli inte bara en internationell utan också en svensk, nationell katastrof. Meléns bild av omfattning och möjliga konsekvenser får därför betraktas som antaganden. Hon hade vid detta tillfälle varit i tjänst sedan den 20 december och arbetat hela natten till den 26, varför hon också måste ha varit mycket trött och kan ha blandat ihop de olika tidpunkter då informationer förmedlades."

2. Stod Jan Nordlander med på någon av sändlistorna för UNDBER:s meddelanden den 26 december 2004. Om ja, vilken och när tog han del av de meddelanden som UNDBER skickade ut?

Svar: "Jag vet inte om jag stod med på någon sändlista. Vad jag med bestämdhet vet är att jag inte under hela min tid som chef för UD-KC fick del av något enda meddelande från UNDBER."

3. Hur såg Jan Nordlanders riskbedömning ut den 26 december 2004 mot bakgrund av den information han fick?

Svar: "Jag visste att en stor flodvåg drabbat Syd- och Sydostasien.

Jag visste inte att denna flodvåg hade kraften att krossa hus av stål och betong; för det hade ingen nu levande människa upplevt.

Jag visste att det fanns kanske 20.000 svenska turister i Thailand kring jultid och att många av dem uppehöll sig i södra Thailand.

Jag visste ännu inte att flodvågen allra värst hade drabbat just de platser där de flesta svenskarna vistades.

Inget av detta visste heller svenska media (jfr Vilgot Sjöman resp. Mats Bergstrand i DN, febr. 06) eller de resebyråer som hade gäster i och kring Phuket (Lottie Knutsson, Fritidsresor, bad måndag morgon om vår hjälp med telefonnummer till Phuket då hon inte kunde komma igenom och nämnde först på tisdagen det senare så ödesmättade Ortsnamnet "Khao Lak").

Under söndagens lopp ändrade sig bilden såtillvida att det kom uppgifter om minst en omkommen svensk. Av detta drog jag slutsatsen att svenskar också kunde vara skadade eller saknade och att kanske fler omkommit. Denna bedömning ledde i sin tur till beslutet att dels kontakta ID-kommissionen, dels skärpa reseråden för Thailand, samt att Christina Palm och jag skulle resa till Stockholm och träda i tjänst.

Det stod i början klart att naturkatastrofen var sådan att fokus skulle läggas på de fattiga länder som drabbats och som var i behov av katastrofbistånd."

4. Vilken information gav Jan Nordlander till först Per Thöresson och sedan Hans Dahlgren avseende skadade och omkomna svenskar i Thailand den 26 december 2004?

Svar: "Vid mitt första samtal med Per Thöresson fanns inga uppgifter om skadade eller omkomna svenskar. På eftermiddagen fick vi uppgifter om att en eller två svenskar omkommit och att svenskar också skadats (se under 3). Eftersom ryktesfloran är svår vid sådana här händelser så lade jag mig dock vinn om att poängtera att vi ännu inte hade några bekräftelser på omkomna i mina kontakter med expeditionschefen och kabinetssekreteraren."

5. Innehöll den information Jan Nordlander gav till Carin Jämtin den 26 december 2004 uppgifter om att det fanns skadade och omkomna svenskar i Thailand?

Svar: "Samtalet rörde Sri Lanka, dit katastrofbistånd skulle gå, men även telefontjänsten i UD och åtgärder som ambassaden i Thailand företagit. Min minnesbild är så här långt efteråt blek, men jag bör också ha nämnt att vi fått uppgift om skadade men inte bekräftelse om omkomna svenskar."

6. När framförde, enligt Jan Nordlanders kännedom, ambassaden första gången krav på olika slags insatser från Sverige i Thailand, t.ex. förstärkning av ambassaden och insats från Räddningsverket i Thailand?

Svar: "I ett faxmeddelande från Kaarlo Laakso på måndagseftermiddagen. Det var först då situationen betr. nödlidande svenskar klarnat, bl.a. genom Jonas Hafströms iakttagelser på plats. Telekommunikationerna både inom landet och utrikes var under stora delar av sön- och måndagen brutna eller störda."

7. Skiljde sig, och i så fall på vilket sätt, ambassadens och konsulära enhetens bedömning av behovet av en insats från Räddningsverket i Thailand?

Svar: "Nej."

8. Hade Jan Nordlander några direkta kontakter med Kaarlo Laakso den 26 december 2004 eller fick han på annat sätt ta del av den information Laakso förmedlade till UD?

Svar: "Jag hade inga direkta kontakter med Laakso, däremot med Jonas Hafström som dock ännu inte hunnit till Phuket, utom vid dagens sista samtal då han landat där efter mörkrets inbrott."

Kerstin Melén redogjorde som jag nämnt vid sitt samtal tidigt på morgonen för vad Laakso då sagt till henne i telefon. De ytterligare informationer som kom in från Thailand under dagen kan jag inte härleda till någon viss person. Det hör till UD-språket att använda ortsnamnet, i detta fall "Bangkok" som samlande begrepp för en utlandsmyndighet och dess personal."

- - -

Härutöver begär utskottet en kommentar till vad som anförts i promemorian avseende

9. Jan Nordlanders information till överordnande,

10. Jan Nordlanders närvaro på UD, samt

11. Jan Nordlanders roll i frågan om Räddningsverkets insats.

Samtliga dessa frågor finns utförligt behandlade i Regeringskansliets underlag till såväl Katastrofkommissionen som Konstitutionsutskottet. Frågeställningarna har även diskuterats i samband med utfrågningarna av, i tur och ordning, expeditionschefen, kabinetssekreteraren och bistandsministern i UD. Regeringskansliet hänvisar till detta samlade underlag, men står givetvis till förfogande för eventuella preciserade frågor.

Regeringskansliets svar av den 3 mars 2006



REGERINGSKANSLIET

2006-03-03

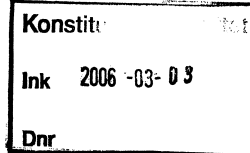
SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien

Härmed överlämnas en promemoria som upprättats inom Regeringskansliet.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas Stertman, tfn 08-405 47 08.


Christina Weihe



Promemoria

2006-02-22

Försvarsdepartementet

Rättschefen Christina Weihe, SB

Expeditions- och rättschefen

Helena Lindberg

Underlag till KU:s granskningsärende 5 Regeringens handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien: Anonyma listan i samband med UNDBER-meddelande den 26 december 2004

1. ett klarläggande av vad som avses med den "anonyma listan" i Brittners skrivelse till Katastrofkommissionen.

"Den anonyma listan" är ingen särskild lista utan det begrepp Lennart Brittner råkat använda när han sökte svara på en fråga från Kommissionens ordförande om den s.k. skärmdumpen. Anonym lista är detsamma som "Bcc" (Blind carbon copy) eller adressfält för blankkopia. Det meddelande som sändes den 26 december och som utskottet har en handling som visar en s.k. skärmdump av, tillställdes adressaterna genom utnyttjandet av adressfältet för blankkopia. Det innebär att det för mottagaren av meddelandet inte är möjligt att se vilka som i övrigt fått samma meddelande.

2. en redogörelse för vilka personer som (utöver Lars Danielsson) stod på den "anonyma lista" som avses i Brittners skrivelse,

Det är inte möjligt att svara på utskottets fråga. Som framgått av tidigare svar gjorde Lennart Brittner bedömningen att det var viktigare att få ut meddelandet än att närmare överväga vilka som borde få del av meddelandet. De adresser som framgår av den s.k. skärmdumpen plockades från adressdatabasen i Lennart Brittners hemutrustning. Den information Lennart Brittner kunde lämna om adressaterna är den han lämnat till Kommissionen.

3. en redogörelse för vilka UNDBER-meddelanden som skickades till den "anonyma listan"

Som framgått finns ingen "anonym lista". Den rekonstruktion som gått att göra mot bakgrund av Kommissionens förfrågningar är den s.k.

2

skärmdumpen. Det är inte nu möjligt att rekonstruera vilka meddelanden som skickats till den "anonyma listan".

Regeringskansliets svar av den 27 mars 2006



REGERINGSKANSLIET

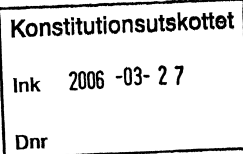
2006-03-27

SB2005/5012

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet
Riksdagen

Rättschefen

**Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens
handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien**Härmed överlämnas en promemoria som upprättats inom
Regeringskansliet.

Christina Weihe



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2006-03-27

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottets granskningsärende 2005/06:5 Regeringens handläggning av naturkatastrofen i Sydostasien

Denna promemoria har upprättats med anledning av att KU i en skrivelse daterad den 23 mars 2006 har begärt ytterligare information från Regeringskansliet i ärendet.

I KU:s PM som bifogats skrivelsen anföras bl.a. följande:

- 1. Har e-postmeddelandet, när det ankom till Regeringskansliets datorer, genererat en eller flera loggar?*
- 2. Finns loggarna kvar från ovanstående tidsperiod?*

Om det är möjligt att undersöka, så önskar utskottet upplysning om vilka personer som var mottagare till det aktuella e-postmeddelandet.

Regeringskansliet får med anledning av utskottets begäran anförda följande.

E-postmeddelanden som sänds in till Regeringskansliet genererar loggar. De meddelanden som Lennart Brittner sände den 26 december 2004 bör alltså ha genererat loggar i Regeringskansliets system. För samtliga loggar gäller, enligt Regeringskansliets gallringsföreskrifter, att de skall gallras när de inte behövs för verksamheten. I enlighet med dessa rutiner har loggarna gallrats för 2004 och för stor del av 2005.

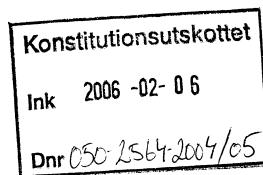
Av Lennart Brittners och Regeringskansliets uppgifter till Katastrofkommissionen och till utskottet framgår bl.a. följande. Den 26 december 2004 sände Lennart Brittner flera e-postmeddelanden från sin hemutrustning. De adresser som han skickade meddelandena till, plockades från den dåvarande adressboken i hemutrustningen. Han övervägde inte närmare vilka som skulle få del av meddelandena och vet inte till vilka personer han sände innehållet i e-postmeddelandet, utöver vad han redovisat till Katastrofkommissionen.

Lennart Brittner har ingen annan uppfattning i dag.

I övrigt hänvisar Regeringskansliet till vad som anförts i yttrande som överlämnades till KU den 3 mars 2006.

Skrivelse av den 3 februari 2006 från Jan Axel Nordlander

Stockholm den 3 februari 2006



Expeditionschefen Per Thöresson
UTRIKESDEPARTEMENTET

Komplettering till Konstitutionsutskottet (2 bil.)

Bäste Per,

Jag hemställer att bifogade två kopior av e-mail fogas till den dokumentation departementet tillställt Konstitutionsutskottet.

Jag har erfärit att också Christina Palm ingett eller inom kort kommer att inge en kompletterande inläga avsedd för utskottet. Jag har tagit del av denna inläga och ansluter mig helt och hållet till vad hon anför.

*Härliga helgen,
Din följare*

Jan Axel Nordlander

2006-02-06

Överlämnas av Utrikesdepartementet,
expeditionschefen, till riksdagens
Konstitutionsutskott.

Per Thöresson

Kopia: Rättschefen, SB

Jan Nordlander
2005-12-02 10:31
UD FMR

Till: johan.hirschfeldt@sveadom.se,
johan.hirschfeldt@katastrofkommissionen.se,
Kopia: Hans Dahlgren/FOREIGN/MINISTRY, Per
Thöresson/FOREIGN/MINISTRY, Carl-Henrik
Ehrenkrona/FOREIGN/MINISTRY, Jan
Knutsson/FOREIGN/MINISTRY, Bosse
Hedberg/FOREIGN/MINISTRY,

Blank:
Ärende: "att aktivt motarbeta "

Johan,

Du påstod vid gårdagens presskonferens att Christina Palm och jag "aktivt motarbetat" hjälpinsatser från SRV. Det är ett beklagligt uttalande och ett felaktigt återgivande av verkligheten. Tyvärr är det en av åtskilliga felaktigheter vi hittat i Kommissionens slutrapport och som väl får tillskrivas det i vårt tycke egendomliga faktum att Kommissionen efter ett enda "förhör" aldrig mer hört av sig till oss för att verifiera sina uppgifter, särskilt som de första anteckningar vi fick del av efter "förhören" visade sig vara fulla av - i och för sig lätt begripliga - sakfel och missuppfattningar.

Som vi upplyst vid Kommissionens "förhör" så fick vi på söndagseftermiddagen en fråga av Enheten för global säkerhet om SRV kunde hjälpa till med debriefing av svenskar, psykosocialt stöd samt utvärdering av FN:s och EU:s katastrofbiståndsinsatser i Thailand. Vid telefonkontakt med SRV (Kjell Larsson) fick vi svaret att en sådan insats vore främmande för SRV som inte hade expertis att tillgå.

Inget samtal där Christina Palm och/eller jag sökt avstyra räddningsinsatser har ägt rum. Vår och vår enhets kärnuppdrag bestod just i att hjälpa nödställda svenskar utomlands, och det hade vi ständigt för ögonen.

Som hovrättspresident är Du naturligtvis fullt underkunnig om att folkrätten inte medger utländsk myndighetsutövning på främmande territorium med mindre den mottagande staten ger sitt medgivande. Allt annat skulle strida mot suveränitetsprincipen. Sådant medgivande gavs av Thailand först på måndagen, men inte heller det betyder att vi i avvaktan på besked sökte stoppa eller fördröja SRV:s förberedelser!

Vi skulle uppskatta ett offentligt beriktigande eller i vårt fall en personlig ursäkt.

Jan A. Nordlander

Christina C. Palm

Jan Axel Nordlander
Ambassador for Human Rights
Ministry for Foreign Affairs
SE 103 39 STOCKHOLM
Sweden
tel.: +46 8 405 3387

Jan Nordlander
2006-01-27 13:03
UD FMR

Till: kjell.larsson@raddninsverket.se,
Kopia: Per Thöresson/FOREIGN/MINISTRY,
Blank:
Ärende: KU

Bäste Kjell,

Eftersom Du, men inte jag, är kallad till KU-förhör så ber jag Dig uppmärksamma följande, för den händelse att det skulle komma upp:

- a) Du har alldeles feltolkat mig om Du anser att mina avslutningsord "Tack, det var allt jag ville veta" vid vårt telefonsamtal på annandagens kväll, innebar att jag ville sätta stopp för SRV:s insatsförberedelser. Om Du trodde det, varför ställde Du ingen kontrollfråga? *Min avsikt vara att informera mig, inget mer, vilket visas vidare nedan.*
- b) Det har påståtts att jag sökt sätta stopp för insatsförberedelserna eftersom Thailand ännu inte sagt ja till utländska myndighetsinsatser. *Jag var vid tidpunkten för vårt samtal inte ens medveten om att detta var läget.*
- c) Vid det första mötet i krisgruppen, kl. 10 den 27 december, då bl.a. utrikesministern deltog, sades det att en SRV-insats var OK och att finansieringen fick klaras ut senare. En UD-tjänsteman, inte vid KC, säger till Katastrofkommissionen att hon *visste* att finansieringen var klar. Nästa dag, den 28, berättade jag på krisgruppens möte att SRV gjorde en insats, men jag avbröts då av Statssekreteraren Hjelm som sade att det inte alls var klart och att ärendet måste beredas ordentligt. Hjelm gav klartecken till SRV vid 23-tiden samma dag.
- d) Av Kommissionens rapport framgår också att Ss Danielsson och hans närmaste man på ett tidigt stadium säger att UD inte skall vara i kontakt med andra departements underlydande myndigheter (dvs. UD får inte tala med SRV). Kanske var detta källan till den order Du refererade till när Du den 27 december ringde KC och sade att Du inte fick lov att tala med UD?
- e) I alla händelse torde av allt detta framgå att jag inte hade någon befogenhet att "be^gdra fram" SRV *och således inte heller någon makt att avbryta en insats, eller hur?*

Med vänlig hälsning

Jan

Jan Axel Nordlander
Ambassador for Human Rights
Ministry for Foreign Affairs
SE 103 39 STOCKHOLM
Sweden
tel.: +46 8 405 3387

Skrivelse den 3 februari 2006 från Christina C. Palm

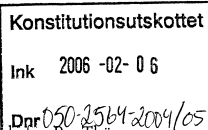


PHUKET

Christina C. Palm
+66 (0) 76 38 00 02
phuket07@foreign.ministry.se

Luk. via mail 060203

2006-02-03



Expeditionschefen Per Thöresson

Utrikesdepartementet

2006-02-06

Överlämnas av Utrikesdepartementet,
expeditionschefen, till riksdagens
Konstitutionsutskott.

Per Thöresson

Kopia: Rättch, SB

Kompletterande information inför KU-förhören

Jag är medveten om att Konstitutionsutskottet inte har anledning att fördjupa sig i alla detaljer kring Kommissionens rapport, men jag vill ändå bidra med nedanstående två punkter, ty de illustrerar en mer principiell frågeställning om Katastrofkommissionens metoder och därmed om själva kvalitén i rapporten.

I kommissionens arbete torde det vara oundvikligt att hamna i situationer där ord står mot ord. Desto viktigare blir dess sätt att hantera utsagor som står i konflikt med varandra.

En särskild kategori av ansvarsutkrävande med långtgående konsekvenser för den enskilde utspelas inför domstol. Där är procedurerna noggrant definierade för att ge den utpekade möjlighet att komma till tals och bemöta utsagor som vänts mot honom eller henne. En offentlig och transparent prövning av vittnesmål och argument är i det sammanhanget en självklarhet.

I mitt eget fall har de konsekvenser vilka uppstod som en direkt följd av Katastrofkommissionens rapport onekligen blivit kännbara. Jag anser inte att Kommissionen lyssnat på vad jag anfört. Möjligen har man avfärdat mina uppgifter som osanna. Det hade i så fall varit en stor fördel för mig om kommissionens arbete hade varit del av ett mer formaliserat ansvarsutkrävande, i vilket också de utsagor som vänts mot mig kunnat granskas och ifrågasättas.

Jag anser att Kommissionen, i det vällovliga syftet att snabbt fastställa sanningen, har begått ett övergrepp, visserligen inte i rättsak men i något som är väl så allvarligt för den drabbade. Jag har ägnat över 30 år av mitt liv att bistå landsmän utomlands och därvid aldrig sparat på vare sig ansträngningar eller ledigheter, något som UD - åtminstone dess tjänstemän - torde kunna intyga.

Jag anser att Kommissionens rapport innehåller en allvarlig felaktighet, som behöver tillrättaläggas, och lägger fast en bedömning, som nog kan diskuteras. Jag

Sveriges Generalkonsulat
Phuket

Promemoria

2(5)

2006-02-03

sänder därför denna komplettering till Dig, som samordnar UD:s svar på KU:s frågor och ber Dig lägga den till departementets inlagor.

Jag vore tacksam om Du även lägger kompletteringen på dossier på UD.

1. Insats av Räddningsverket (SRV)

Då undertecknad av 2005 års Katastrofkommission och dess ordförande hovrättspresidenten i Svea hovrätt Johan Hirschfeldt har anklagats för att "aktivt ha motarbetat en insats av SRV"¹ i samband med flodvågskatastrofen i Asien den 26 december vill jag fästa uppmärksamheten på följande fakta inför förestående KU-förhör.

26 december 2004

Marina Berg, UD-GS, ringde mig två gånger. Första gången var ganska tidigt på förmiddagen den 26 december när hon satt i en bil tillsammans med biståndsministern Carin Jämtin och var på väg från en TV-intervju. Marina Berg bad mig kontakta SRV och säkerställa att SRV hade mottagit FN:s begäran om bistånd till Sri Lanka. Jag kontaktade Kjell Larsson på SRV, som svarade att beslut redan tagits om att sända tält och kommunikationsutrustning till Sri Lanka. Däremot skulle inga personinsatser göras eller helikoptrar sändas. Denna information lämnade jag genast vidare till Marina Berg.

Senare på eftermiddagen samma dag, vid 14-15.00-tiden, ringde Marina Berg en andra gång. Hon uppgav då att Carin Jämtin och chefen för SRV, Christina Salomonsson, hade börjat tala om att en insats av något slag borde göras för svenskarna i Thailand. På min fråga om vilka funderingar man haft beträffande innehåll och omfattning av insatsen, svarade Marina Berg att det rörde sig om debriefing av svenskar, ge dem psykosocialt stöd samt utvärdera och rapportera hem om FN:s och EU:s agerande beträffande katastrofinsatsen och hur samordningen med NGO:s hanterades.

Vid min telefonkontakt som jag därefter hade med Kjell Larsson om möjligheten att genomföra detta, svarade denne att en sådan personinsats var helt "främmande" för SRV och inte liknade de uppdrag man brukar genomföra

¹ Uttalandet gjordes vid presskonferensen i samband med publiceringen av rapporten och i själva rapporten står det först på sid. 152 att "Palm svarade avböjande" till Marina Berg och senare att "Palm, som ringde (till Kjell Larsson) mellan klockan 14 och 15, ifrågasatte hela idén med en insats från Räddningsverkets sida".

Sveriges Generalkonsulat
Phuket

Promemoria

3(5)

2006-02-03

och att man därför inte hade sådan expertis att tillgå.² Jag gick inte in i någon polemik med Kjell Larsson om detta utan accepterade hans bedömning som en expertbedömning från verkets sida och gav hans besked vidare till Marina Berg. Utöver detta nämnde jag till Marina Berg (i likhet med vad jag tidigare också sagt till Kjell Larsson) att SOS International i Köpenhamn under dagen sänder psykologer och vårdpersonal till Thailand och att ambassadör Jonas Hafström borde vara framme i Phuket när som helst och han skulle höra av sig så snart han kunde med information om läget lokalt och vilka behov som kunde finnas.

Därefter hade jag endast ytterligare två samtal i ärendet. Det första kom någon gång mellan kl. 18.00-19.00 den 26 december, då Henrik Bergquist, UD-GS, en kollega till Marina Berg, ringde och frågade om jag visste vad som hände med en ev. RSV-insats. Jag berättade vad Kjell Larsson sagt och att jag vidarebefordrat detta till Marina Berg vid 14-15.00-tiden samt uppmanade honom att kontakta henne direkt, då jag inte vet vad som hänt efter det. Han hade inget kontaktnummer, så jag gav honom Marina Bergs telefonnummer till hemmet.

27 december 2004

Det andra samtalet i frågan kom på eftermiddagen nästa dag, den 27 december, då Kjell Larsson ringde och meddelade att han fått tillsägelse från högre ort om att inte ha direktkontakt med UD utan att alla frågor rörande en insats från SRV:s sida skall kanaliseras via Försvarsdepartementet.

Jag höll enhetschefen Jan Nordlander kontinuerligt informerad om samtliga samtal.

Att notera i sammanhanget är att UD-KC inte har mandat att beordra SRV att utföra uppdrag. (Detta påpekas också i olika förhörsprotokoll.³) Jag var vid tillfället gruppchef på UD-KC, en så pass låg befattning att den lönemässigt inte ingår i chefslöneplanet. Jag hade alltså inte befogenhet att beordra, motverka eller stoppa en insats från SRV och gjorde ingetdera den 26 december.

² Av Kommissionens rapport sid. 145 framgår att SRV gjorde en sådan bedömning mycket tidigt: "Omkring klockan 07.30 informerades Räddningsverkets operative chef Kjell Larsson om skalvet och flodvågen. Han gjorde bedömningen att en svensk undsättningsinsats för att rädda liv i en region så långt från Sverige var meningslös . . . Skillnaden mellan ett jordskalv på land och ett till havs med den annorlunda skadebild som blir följden av en sådan ingick inte i bedömningen."

³ Förhör med bl.a. Lars Danielsson, Marina Berg som fick ett telefonsamtal från Mikael Wolfbrant, Fö, Christina Salomonsson och Kjell Larsson, som ringde UD-KC.

Sammanfattningsvis fick jag alltså två samtal från Marina Berg som resulterade i två samtal med Kjell Larsson och återkoppling till Marina Berg den 26 december. Det var SRV - inte jag - som gjorde bedömningen att SRV inte hade expertis att tillgå och därför inte kunde ta sig an ifrågasvarande insats. Efter det var jag inte längre i bilden när det gällde SRV:s eventuella insatser utan ärendet sköttes av andra och på högre nivå.

Vid det förhör som Kommissionens fem medlemmar⁴ gjorde med mig den 12 april nämnde jag samtalen med Marina Berg och Kjell Larsson och vad som sades under dessa och detta framgår också av utskriften från förhöret. Dessa samtal beskrivs även i Jan Nordlanders förhör och det underlag som bifogats förhörsutskriften (PM Händelseutvecklingen: Palm & Nordlander). Varför Kommissionen i sin rapport helt bortser från kommentarerna i Palms och Nordlanders förhör och väljer att i denna del enbart ta upp och tro på vad Marina Berg och Kjell Larsson uppger i sina förhör, är ett stort frågetecken. Ord står mot ord och Kommissionen ifrågasatte inte detta eller gick tillbaka till de berörda för ett klarläggande. Resultatet för min del blev att media fann det "legitimt" att bedriva häxjakt på mig en längre tid och beskylla mig för att aktivt ha motarbetat en insats från SRV:s sida.

2. Distansarbete första dagen

Jag väcktes av UD:s konsulära jourhavande tjänsteman kl. 06.28 den 26 december och befann mig då i Borås. Planerna var att jag i samband med jul- och nyårshelgen skulle ta en längre semester, eftersom jag tidigare under året inte hade kunnat ta en längre sammanhängande ledighet beroende på hög arbetsbelastning, vakanser, byte av personal och att enhetschefen slutade i maj månad och den nye enhetschefen tillträdde först i oktober månad.

Jag avbröt omedelbart semestern och började arbeta på distans med två telefoner. Det gällde bl.a. att bemanna UD-KC⁵, få in information om vad som hänt och kontakta ambassaderna området (Bangkok, Colombo, Jakarta, Kuala Lumpur och New Delhi). Vidare var jag i kontakt med resebyråer, polisen, SRV, larmcentralerna SOS och Euro-Alarm (numera Europ) i Köpenhamn, socialstyrelsen och norska utrikesministeriet. Det var också många samtal med tjänstemännen som arbetade, med vakthavande, med UD:s pressenhet, regeringskansliets växel, UD-GS, honorärkonsulatet i Phuket m.fl. Jag hade också många samtal med Jan Nordlander, Jonas Hafström m.fl. På kvällen hade jag kontakt med Per Thöresson angående bemanning på UD-KC under natten. Jag

⁴ Man hade aviserat att förhörspanelen skulle bestå av 6 personer men 5 kom och i utskriften anges felaktigt 4 närvarande.

⁵ Vid 07-tiden arbetade 2 konsulära jourhavare, vid 09-tiden ytterligare 3 konsulära jourhavare, vid lunchdags 3 till och något senare ytterligare en tjm. Tillsammans med 2 vakthavande samt Jan Nordlander och Christina Palm fanns vid lunchdags 11 personer. Vidare tog flera tjänstemän från Pressenheten samtal. Totalt fanns det mellan 15 – 18 personer i tjänst under eftermiddagen.

Sveriges Generalkonsulat
Phuket

Promemoria

5(5)

2006-02-03

föreslog att tjänstemän från Asien-enheten, ASO, kallades in, eftersom de har lokalkännedom.

Jag fick ett sms från Thöresson med informationen att bitr. chefen för ASO, Klas Molin går in, varpå jag svarade att vi behöver fler personer. Svaret tillbaka var att Klas Molin kallar in fler om det behövs. Klas Molin kallade senare in kollegan Marie-Louise Thaning (f.d. Kärrlander). I förhöret med Kommissionen uppges Klas Molin att samtalen periodvis kom tätt under natten, periodvis inte alls.

Jag satt konstant upptagen i telefonen från kl.06.28 den 26 december fram till kl. 00.30 den 27 december. Bara någon timme därefter, strax före kl. 04.00 den 27 december, började telefonen att ringa igen. Jag lämnade Borås så fort jag kunde och anlände till departementet kl. 11.00 den 27 december.

Vid samtal tidigt på annandagens morgon hade jag frågat Jan Nordlander om jag skulle resa till Stockholm. Beslutet var att vi skulle avvakta utvecklingen av situationen. Vid 11.00-tiden sa jag i ett samtal med Jan Nordlander att jag bestämt mig för att resa till Stockholm. Under samtalet togs beslutet att jag skulle åka så fort som möjligt nästa morgon. Det är möjligt att detta var ett felaktigt beslut. För mig personligen hade det definitivt varit bättre om jag bara satt mig i bilen och åkt, eftersom jag då hade undgått kritiken att ha stannat kvar för länge på vistelseorten. Frågan som kan diskuteras i sammanhanget är om det verkligen hade varit bättre för hanteringen av den uppkomna situationen om jag suttit i en bil i snögloppet till Stockholm med en mobiltelefon⁶ som inte gick att ringa in eller ut på. Följden hade blivit att det hade varit en kontaktyta mindre i ca 6-7 timmar under det viktiga inledande skedet av katastrofen och mycket litet av den arbetsinsats, bemanning och de telefonsamtal som nämns ovan hade kunnat göras.

Christina C. Palm

⁶ I Borås hade jag tillgång till två telefoner, en mobil och en vanlig telefon.