



## Den parlamentariska församlingen för Unionen för Medelhavet (PA-UfM)

---

### Sammanfattning

I detta betänkande behandlar utskottet verksamheten inom den parlamentariska församlingen för unionen för Medelhavet (PA-UfM) och den svenska PA-UfM-delegationens arbete under 2012 (riksdagsstyrelsens redogörelse till riksdagen 2012/13:RS6) samt en motion som har väckts med anledning av redogörelsen.

Utskottet föreslår att redogörelsen läggs till handlingarna och att motionen avslås.

# Innehållsförteckning

Sammanfattning .....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	3
Redogörelse för ärendet .....	4
Ärendet och dess beredning .....	4
Bakgrund .....	4
Redogörelsens huvudsakliga innehåll .....	5
Utskottets överväganden .....	6
Den parlamentariska församlingen för unionen för Medelhavet (PA- UfM) .....	6
Motionen .....	6
Utskottets ställningstagande .....	6
Reservation .....	8
Svenskt utträde ur unionen för Medelhavet, punkt 1 (SD) .....	8
<i>Bilaga</i>	
Förteckning över behandlade förslag .....	9
Redogörelsen .....	9
Följdmotionen .....	9

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## 1. **Svenskt utträde ur unionen för Medelhavet**

Riksdagen avslår motion

2012/13:U16 av Björn Söder m.fl. (SD).

*Reservation (SD)*

## 2. **Riksdagsstyrelsens redogörelse till riksdagen 2012/13:RS6**

Riksdagen lägger redogörelse 2012/13:RS6 till handlingarna.

Stockholm den 14 maj 2013

På utrikesutskottets vägnar

*Sofia Arkelsten*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Sofia Arkelsten (M), Urban Ahlin (S), Carina Hägg (S), Tommy Waidelich (S), Mats Johansson (M), Carin Runeson (S), Ismail Kamil (FP), Olle Thorell (S), Kerstin Lundgren (C), Kenneth G Forslund (S), Christer Winbäck (FP), Bodil Ceballos (MP), Désirée Pethrus (KD), Hans Linde (V), Ulrik Nilsson (M), Björn Söder (SD) och Ulrika Karlsson i Uppsala (M).

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

Enligt 1 kap. 5 § andra stycket riksdagsordningen beslutar riksdagsstyrelsen i ärenden av större vikt som rör riksdagens internationella kontakter. Enligt 10 § lagen (2011:745) med instruktion för Riksdagsförvaltningen beslutar styrelsen om framställningar och redogörelser till riksdagen.

Ordförandena för IPU-delegationen respektive PA-UfM-delegationen framförde i en skrivelse till riksdagsstyrelsen den 8 april 2011 (dnr 049-2548-2010/11) önskemål om att den årliga redogörelsen för delegationernas verksamhet skulle lämnas till kammaren i stället för till riksdagsstyrelsen i syfte att ytterligare synliggöra verksamheten. I utredningen om riksdagens internationella verksamhet (RivUt, 2010/11:URF1) framförs att det är angeläget att det internationella engagemanget i högre grad integreras med riksdagens övriga verksamhet. Debatterna i kammaren ger ledamöterna möjlighet att sprida kunskap och information mellan sig och till allmänheten. Riksdagsstyrelsen beslutade den 9 maj 2012 att överlämna redogörelserna för 2011 års verksamhet i IPU-delegationen respektive PA-UfM-delegationen till riksdagen. Ärendena bereddes av utrikesutskottet och kammardebatten hölls den 7 november 2012. Mot denna bakgrund beslutade riksdagsstyrelsen att den 20 mars 2013 överlämna redogörelsen för 2012 års verksamhet i den parlamentariska delegationen till den parlamentariska församlingen för unionen för Medelhavet till riksdagen.

I detta betänkande behandlas redogörelsen om verksamheten inom PA-UfM och den svenska PA-UfM-delegationens arbete under 2012 samt en följdmotion med anledning av redogörelsen.

## Bakgrund

Den parlamentariska församlingen för unionen för Medelhavet (PA-UfM, tidigare Empa) är sedan 2003 en mötesplats för parlamentariker från EU-länderna och de s.k. partnerländerna Algeriet, Egypten, Israel, Jordanien, Libanon, Marocko, palestinska myndigheten, Syrien, Tunisien och Turkiet. I dag ingår även Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kroatien, Mauretanien, Monaco och Montenegro i samarbetet. Församlingen består av 280 ledamöter (140 från partnerländerna och 140 från EU fördelade mellan Europaparlamentet och de nationella parlamenten). PA-UfM är den parlamentariska motsvarigheten till det samarbete som sker på regeringssidan inom unionen för Medelhavet (UfM). Målet är att skapa ett område runt Medelhavet med fred och stabilitet, delat välstånd och förstärkt samarbete i sociala och kulturella frågor. PA-UfM är ett av mycket få forum för möten mellan Israel och delar av arabvärlden.

PA-UfM:s arbete bedrivs i en församlingssession, fem ständiga utskott och tre arbetsgrupper. Församlingssessionen sammanträder en gång årligen. Däremellan sköts arbetet av ett exekutivt organ, den s.k. byrån, som består av en företrädare för ett EU-land, två företrädare för de sydliga partnerländerna och Europaparlamentet. Beslut fattas i huvudsak i konsensus. I mars 2012 övergick det roterande ordförandeskapet för PA-UfM från Marocko till Europaparlamentet. Till byråns medlemmar utnämndes vid samma tidpunkt Europaparlamentet, Jordanien, Marocko och Portugal.

## Redogörelsens huvudsakliga innehåll

I redogörelsen beskrivs verksamheten inom PA-UfM och den svenska PA-UfM-delegationens arbete under 2012. Av redogörelsen framgår att den s.k. arabiska våren har fortsatt att prägla verksamheten inom PA-UfM under det gångna verksamhetsåret. Den svenska PA-UfM-delegationen har fortsatt att hålla en hög ambitionsnivå som har inkluderat ett aktivt deltagande i utskottsarbetet, ett omfattande besöksutbyte och flera seminarier.

Riksdagens delegation till PA-UfM består sedan valet 2010 av tre ordinarie ledamöter: ordförande Hans Wallmark (M), vice ordförande Kerstin Engle (S) och Désirée Pethrus (KD) samt tre suppleanter: Ulrik Nilsson (M), Abir Al-Sahlani (C) och Olle Thorell (S).

# Utskottets överväganden

## Den parlamentariska församlingen för unionen för Medelhavet (PA-UfM)

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen lägger redogörelse 2012/13:RS6 till handlingarna och avslår ett motionsyrkande om utträde ur unionen för Medelhavet. Utskottet välkomnar delegationens verksamhetsberättelse för 2012 och ser positivt på det arbete som har bedrivits inom ramen för PA-UfM under året.

Jämför reservation (SD).

### **Motionen**

I kommittémotion 2012/13:U16 av Björn Söder m.fl. (SD) anför Sverigedemokraterna att ett utbyte mellan parlament för att bl.a. verka för demokrati och mänskliga rättigheter är ett lovvärt arbete men att detta kan skötas inom ramen för andra forum. Motionärerna framhåller att Sverige bör verka för ett utträde ur unionen för Medelhavet.

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet konstaterar att den parlamentariska församlingen för Unionen för Medelhavet (PA-UfM, tidigare Empa) i tio år har fungerat som en mötesplats för parlamentariker från EU:s medlemsländer och de s.k. partnerländerna med målet att skapa ett område runt Medelhavet med fred och stabilitet, delat välstånd och förstärkt samarbete i sociala och kulturella frågor.

Utskottet välkomnar delegationens verksamhetsberättelse för 2012 och ser positivt på det arbete som har bedrivits inom ramen för PA-UfM under året. PA-UfM är en församling i vilken man genom dialog kan bidra till ökad förståelse och samhörighet mellan de deltagande länderna och är dessutom ett av mycket få forum för möten mellan Israel och delar av arabvärlden. Utskottet noterar vad som skrivs i redogörelsen om de utmaningar som PA-UfM står inför och uppskattar att den svenska delegationen under året har hållit en hög ambitionsnivå och att delegationen även i fortsättningen avser att bedriva ett aktivt arbete i det interparlamentariska samarbetet och genom omfattande besöksutbyte och seminarieverksamhet.

Utskottet värdesätter det engagemang som finns inom riksdagen för dessa frågor och önskar understryka den viktiga roll som interparlamentariskt utbyte spelar. Deltagande i internationella processer är både en möjlighet för ledamöterna att skapa opinion för svenska synsätt i internatio-

nella sammanhang och ett sätt att i direkt kontakt med väljarna återspegla opinioner i omvärlden och på så sätt bidra till ökad internationell förståelse. I enlighet med den strategi som riksdagsstyrelsen har antagit om riksdagens internationella kontaktverksamhet bör det främsta målet i verksamheten vara att verka för demokrati och mänskliga rättigheter och att arbeta för att stärka parlamentens roll. Utskottet konstaterar att den svenska delegationen till PA-UfM genom sitt arbete bidrar till att detta mål uppfylls och välkomnar delegationens insatser under 2012.

Med anledning av ett motionsförslag om att Sverige bör verka för ett utträde ur Medelhavsunionen vill utskottet förtydliga att unionen för Medelhavet (UfM) är regeringarnas samarbetsorgan och att utskottet i detta betänkande behandlar en redogörelse om verksamheten inom den parlamentariska motsvarigheten PA-UfM. Utskottet har ovan redovisat sin syn på samarbetet inom PA-UfM och avstyrker mot denna bakgrund motion 2012/13:U16 (SD).

Utskottet föreslår att redogörelsen läggs till handlingarna.

## Reservation

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservation.

### **Svenskt utträde ur unionen för Medelhavet, punkt 1 (SD)**

av Björn Söder (SD).

#### *Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion

2012/13:U16 av Björn Söder m.fl. (SD).

#### *Ställningstagande*

Sverigedemokraterna har i tidigare motioner klartgjort att vår inställning är att Sverige bör lämna Medelhavsunionen. Vi ser naturligtvis positivt på möjligheten för länderna kring Medelhavet att mötas vid förhandlingsbordet inom ramen för Medelhavsunionen men anser att mervärdet för svenskt vidkommande är högst begränsat. Vi befarar att denna union tar samma utveckling som EU mot allt större inslag av överstatlighet och anser det heller inte vara osannolikt att utvecklingen inom Medelhavsunionen går mot ökad ekonomisk integration och fri rörlighet, samtidigt som det finns stora brister vad gäller konditionalitet. Denna utveckling kan i praktiken komma att innebära att EU steg för steg utvidgas till att även omfatta länderna i Nordafrika, även om de formellt sett inte kan bli medlemmar i EU.

Sverigedemokraterna är positiva till ett utbyte av idéer, kulturimpulser och erfarenheter över nationsgränserna men vi kan inte se att detta för Sveriges del måste ske inom ramen för ännu en union. Ett utbyte mellan parlament för att bl.a. verka för demokrati och mänskliga rättigheter är ett lovvärt arbete men vi anser inte att det är avhängigt ett medlemskap i Medelhavsunionen utan att det kan skötas inom ramen för andra forum. Mot denna bakgrund anser vi att Sverige bör verka för ett utträde ur unionen.



BILAGA

## Förteckning över behandlade förslag

### Redogörelsen

Redogörelse 2012/13:RS6 Redogörelse för verksamheten under 2012 för parlamentariska delegationen till Parlamentariska församlingen för Unionen för Medelhavet.

### Följdmotionen

*2012/13:U16 av Björn Söder m.fl. (SD):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om svenskt utträde ur Medelhavsunionen.