

Finansutskottets betänkande 2018/19:FiU21

Vårändringsbudget för 2019

Sammanfattning

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till vårändringsbudget. Förslagen i propositionen innebär att anvisade medel ökar med ca 2,2 miljarder kronor netto. Anslagsökningarna uppgår till ca 6,8 miljarder kronor och anslagsminskningarna till ca 4,6 miljarder kronor. Av nettoeffekten beror 1,2 miljarder kronor på förslag om nya åtgärder medan 1,0 miljard kronor avser förändringar av regelstyrda anslag och makroeffekter. Samtliga motioner avstyrks.

I propositionen föreslås lagändringar som påverkar statens inkomster. Ändringarna avser följande frågor:

- förlängd nedsättning av arbetsgivaravgifter för den först anställda
- nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga
- avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet
- avskaffad skattenedsättning av energiskatt och höjd koldioxidskatt för värmeproduktion i kraftvärmeverk
- höjd kemikalieskatt.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2019.

Propositionen innehåller också andra förslag om ändringar i statens budget, såsom ändrade beställningsbemyndiganden och försäljning och förvärv av vissa fastigheter.

Förslagen i ändringsbudgeten rör samtliga utskotts ämnesområden, och samtliga övriga utskott har yttrat sig till finansutskottet.

I betänkandet finns tre reservationer (M, SD, V, KD).

Behandlade förslag

Proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019.

Cirka 30 yrkanden i tre följdmotioner.

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut	4
Redogörelse för ärendet	8
Ärendet och dess beredning.....	8
Utskottets överväganden.....	9
Vårändringsbudget för 2019	9
Propositionen	9
Motionerna	42
Yttranden från andra utskott.....	47
Finansutskottets ställningstagande	50
Reservationer	52
1. Vårändringsbudget för 2019 (M, KD)	52
2. Vårändringsbudget för 2019 (SD)	57
3. Vårändringsbudget för 2019 (V)	66
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	74
Propositionen	74
Följdmotionerna	76
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens och motionärernas anslagsförslag 2019	80
<i>Bilaga 3</i>	
Regeringens och motionärernas förslag till ändrade beställningsbemyndiganden 2019	90
<i>Bilaga 4</i>	
Regeringens förslag till ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget 2019	92
<i>Bilaga 5</i>	
Regeringens lagförslag	93
<i>Bilaga 6</i>	
Konstitutionsutskottets yttrande 2018/19:KU4y	109
<i>Bilaga 7</i>	
Skatteutskottets yttrande 2018/19:SkU5y	114
<i>Bilaga 8</i>	
Justitieutskottets yttrande 2018/19:JuU3y	125
<i>Bilaga 9</i>	
Civilutskottets yttrande 2018/19:CU2y	130
<i>Bilaga 10</i>	
Utrikesutskottets yttrande 2018/19:UU4y	136
<i>Bilaga 11</i>	
Försvarsutskottets yttrande 2018/19:FöU5y	142
<i>Bilaga 12</i>	
Socialförsäkringsutskottets yttrande 2018/19:SfU4y	150
<i>Bilaga 13</i>	
Socialutskottets yttrande 2018/19:SoU1y	158
<i>Bilaga 14</i>	
Kulturutskottets yttrande 2018/19:KrU4y	165
<i>Bilaga 15</i>	
Utbildningsutskottets yttrande 2018/19:UbU3y	171

<i>Bilaga 16</i>	
Trafikutskottets yttrande 2018/19:TU3y	184
<i>Bilaga 17</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets yttrande 2018/19:MJU6y	195
<i>Bilaga 18</i>	
Näringsutskottets yttrande 2018/19:NU4y	205
<i>Bilaga 19</i>	
Arbetsmarknadsutskottets yttrande 2018/19:AU2y	212

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Vårändringsbudget för 2019

Utgiftstaket för staten

Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 439 miljarder kronor för 2021.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkt 11.

Ändrad inkomstberäkning, ändrade utgiftsramar, nya och ändrade anslag och beställningsbemyndiganden

Riksdagen

a) godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 enligt regeringens förslag,

b) godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar nya och ändrade anslag enligt regeringens förslag,

c) bemyndigar regeringen att under 2019 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som regeringen föreslår.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 35–37 och avslår motionerna

2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 7 och 8,

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 1 och 9 samt

2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkandena 1, 2, 10 och 11.

Lagstiftning och andra förslag som ligger till grund för inkomstberäkning

Riksdagen

a) antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi med den ändringen att orden ”och 3 §” i 1 kap. 11 a § 2 ska utgå,

b) antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift,

c) antar regeringens förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980),

d) antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980),

e) antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021,

f) antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik,

g) godkänner att regeringen genom försäljning överlåter fastigheten Kungliga Myntet 1 i Stockholm,

h) godkänner att regeringen från försäljningsintäkterna får avräkna dels det belopp som behövs för att lösa lån i Riksgäldskontoret som hör till fastigheten

Kungliga Myntet 1 i Stockholm, dels de direkta försäljningsomkostnader som uppkommer för staten vid en försäljning,

i) godkänner att regeringen genom försäljning överlåter fastigheten Ladugårdsbron 14 i Stockholm,

j) godkänner att regeringen från försäljningsintäkterna får avräkna dels det belopp som behövs för att lösa lån i Riksgäldskontoret som hör till fastigheten Ladugårdsbron 14 i Stockholm, dels de direkta försäljningsomkostnader som uppkommer för staten vid en försäljning.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 1–10 och avslår motionerna

2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 1–6,

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 3–8 och

2018/19:3097 av Ulf KristerSSon m.fl. (M, KD) yrkandena 3–8.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Riksdagen godkänner att regeringen under 2019 förvärvar fastigheten Lejonet 4 i Stockholm för 550 000 000 kronor.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkt 12.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

Riksdagen

a) godkänner investeringsplanen för vidmakthållande av försvarsmateriel för 2019–2024 som en riktlinje för Försvarsmaktens investeringar,

b) godkänner investeringsplanen för anskaffning av försvarsmateriel för 2019–2024 som en riktlinje för Försvarsmaktens investeringar.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 13 och 14.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Riksdagen

a) bemyndigar regeringen att ställa ut ett tillfälligt garantikapital till Afrikanska utvecklingsbanken som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 1 722 000 000 Units of Account,

b) bemyndigar regeringen att betala Sveriges andel av kapitalhöjningen i Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken under 2019–2025.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 15 och 16.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Riksdagen

a) godkänner att de medel om 500 000 000 kronor inom anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård som avsatts till cancervård och en ny cancerstrategi i stället får användas till att generellt stärka cancervården i Sverige,

b) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:11 Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 17 och 18 samt avslår motionerna

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 2 och

2018/19:3097 av Ulf KristerSSon m.fl. (M, KD) yrkande 9.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:5 Arbetslivspolitik.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkt 19.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Riksdagen

a) bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslagen 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå, 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå och 2:20 Luleå tekniska universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om årliga medlemsavgifter till EIT Raw Materials på högst 1 200 000 kronor,

b) bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslagen 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå och 2:10 Stockholms universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om årliga medlemsavgifter till EIT Digital på högst 400 000 kronor,

c) bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslaget 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift till KIC Inno Energy SE på högst 700 000 kronor,

d) bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslaget 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift till Centre Européen de Calcul Atomique et Moléculaire (Cecam) på högst 350 000 kronor,

e) bemyndigar regeringen att under 2019 besluta om medlemskap i en kunskaps- och innovationsplattform inom livsmedel under Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT Foods) och att under 2019–2025 för anslaget 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift på högst 1 200 000 kronor,

f) bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslaget 2:18 Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift till EIT Health på högst 900 000 kronor.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 20–25.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkt 26.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö och naturvård

Riksdagen

a) godkänner investeringsplanen för fastigheter och markanläggningar för 2019–2021 som en riktlinje för Naturvårdsverkets investeringar,

b) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:16 Klimatinvesteringar,

c) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:20 Industriklivet.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 27–29.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:3 Trafikverket.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkt 30.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Insatser för skogsbruket.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkt 31.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Riksdagen

a) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:3 Institutens strategiska kompetensmedel,

b) bemyndigar regeringen att under 2019 för anslaget 1:17 Kapitalinsatser i statliga ägda företag besluta om kapitaltillskott på högst 90 000 000 kronor till Apotek Produktion & Laboratorier AB,

c) bemyndigar regeringen att godkänna avtal om rätten att ge ut Post- och Inrikes Tidningar mot en upplåtelseavgift på högst 8 000 000 kronor per år 2019 och 2020.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 32–34.

Reservation 1 (M, KD)

Reservation 2 (SD)

Reservation 3 (V)

Stockholm den 13 juni 2019

På finansutskottets vägnar

Fredrik Olovsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Olovsson (S), Edward Riedl (M), Adnan Dibrani (S), Emil Källström (C), Ulla Andersson (V), Jan Ericson (M), Dennis Dioukarev (SD), Jakob Forssmed (KD), Ingemar Nilsson (S), Sven-Olof Sällström (SD), Karolina Skog (MP), Mattias Karlsson i Luleå (M), Björn Wiechel (S), Eva Lindh (S), Cecilie Tenfjord Toftby (M) och Charlotte Quensel (SD).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Riksdagen kan under budgetåret besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag (9 kap. 4 § regeringsformen). Det är finansutskottet som ansvarar för beredningen av förslag om ändringar i statens budget. Ändringar i statens budget fastställs genom ett enda beslut (11 kap. 18 § femte stycket riksdagsordningen).

I Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) föreslår regeringen ändringar som avser statens budget för 2019. Vidare föreslås en ändring av utgiftstaket för staten för 2021. I propositionen föreslås lagändringar som påverkar statens inkomster. Ändringarna avser följande frågor:

- förlängd nedsättning av arbetsgivaravgifter för den först anställda
- nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga
- avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet
- avskaffad skattenedsättning av energiskatt och höjd koldioxidskatt för värmeproduktion i kraftvärmeverk
- höjd kemikalieskatt.

Regeringen anför att lagförslagen är författningstekniskt och även i övrigt av sådan beskaffenhet att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse (prop. 2018/19:99 s. 51, 59, 70, 74 och 81). Regeringen har därför inte inhämtat Lagrådets yttrande över förslagen.

Vidare redovisar regeringen sin bedömning i vissa skattefrågor, bland dem frågor där riksdagen hösten 2018 gjorde tillkännagivanden (bet. 2018/19:FiU1 res. 5 under punkt 2, rskr. 2018/19:62).

Propositionen bygger på en överenskommelse mellan regeringen, Centerpartiet och Liberalerna.

Tre följdmotioner har väckts med anledning av propositionen.

I proposition 2018/19:100 2019 års ekonomiska vårproposition (s. 24 f., tab. 2.1) redovisas också förslagen i vårändringsbudgeten.

En förteckning över de behandlade förslagen finns i betänkandets bilaga 1. I bilaga 2 redovisas regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag. I bilaga 3 redovisas regeringens och motionärernas förslag till ändrade beställningsbemyndiganden, och i bilaga 4 redovisas regeringens förslag till ändrad inkomstberäkning. I bilaga 5 finns regeringens lagförslag.

Flera av förslagen i ändringsbudgeten rör övriga utskotts ämnesområden, och därför har finansutskottet gett samtliga övriga 14 utskott tillfälle att yttra sig över förslagen. Samtliga utskott har yttrat sig. Yttrandena finns i bilaga 6–19.

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2019

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade utgiftsramar och ändrade anslag 2019 samt antar regeringens förslag till ändringar av lagar. Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrad beräkning av statens inkomster 2019.

Riksdagen godkänner regeringens förslag om ändrade beställningsbemyndiganden och ekonomiska åtaganden samt godkänner övriga förslag i vårändringsbudgeten för 2019.

Riksdagen fastställer utgiftstaket för 2021 i enlighet med regeringens förslag.

Jämför reservation 1 (M, KD), 2 (SD) och 3 (V).

Propositionen

Inledning

Budgetpropositionen för 2019 lämnades av en övergångsregering, eftersom någon ny regering inte hade tillträtt när budgetpropositionen senast ska överlämnas till riksdagen enligt riksdagsordningen. I väntan på att en ny regering skulle tillträda och lämna de förslag till ändringar i budgeten som följer av dess politiska inriktning var utgångspunkten att budgetpropositionen för 2019 skulle utgå från den budget som beslutats för 2018 justerad utifrån ett antal generella principer. I januari 2019 tillträdde en ny regering bestående av Socialdemokraterna och Miljöpartiet de gröna. Delar av regeringens politik bygger också på det s.k. januariavtalet, den sakpolitiska överenskommelsen mellan Socialdemokraterna, Miljöpartiet de gröna, Centerpartiet och Liberalerna. Samtidigt baseras den budget riksdagen har beslutat om för 2019 på en gemensam reservation från Moderaterna och Kristdemokraterna. Budgeten ger därmed uttryck för en delvis annan politisk inriktning än regeringens och januariavtalets. Detta motiverar att förslagen till ändringar i propositionen om vårändringsbudgeten är mer omfattande än normalt.

I det förslag till ändringar i statens budget för 2019 som nu lämnas ingår flera åtgärder som syftar till att genomföra den sakpolitiska överenskommelsen. De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 medförde att vissa verksamheter föreslogs få mer medel för 2019 än vad som motsvarade verksamheternas behov. De effekter av detta som återstår efter riksdagens behandling av budgeten omhändertas i propositionen. Slutligen innehåller förslaget också ändringar som syftar till att komplettera den budget som riksdagen beslutat med

anledning av förändringar som inte var möjliga att förutse när budgetpropositionen beslutades om.

Konsekvenser för statens budget

Förslag i propositionen innebär att anvisade medel ökar med ca 2,2 miljarder kronor netto. Anslagsökningarna uppgår till ca 6,8 miljarder kronor och anslagsminskningarna till ca 4,6 miljarder kronor. Av nettoeffekten beror 1,2 miljarder kronor på förslag om nya åtgärder medan 1,0 miljard kronor avser till förändringar av regelstyrda anslag och makroeffekter.

Utgiftsökningarna försämrar den offentliga sektorns finansiella sparande med 2,1 miljarder kronor 2019. Skillnaden mellan utgiftseffekten och påverkan på finansiellt sparande på 0,1 miljarder kronor förklaras främst av att de utgiftsökningar som finansieras från EU-budgeten inte påverkar finansiellt sparande. Regeringen lämnar även förslag om förvärv av en fastighet där utgiften påverkar statens nettoutlåning men inte har någon effekt på finansiellt sparande.

På utgiftsområdesnivå innebär förslagen störst förändringar för utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård vars anslag ökar med 1,2 miljarder kronor, utgiftsområde 4 Rättsväsendet vars anslag ökar med 0,8 miljarder kronor, utgiftsområde 7 Internationellt bistånd vars anslag minskar med 0,8 miljarder kronor och utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik vars anslag också minskar med 0,8 miljarder kronor.

På inkomstsidan av statens budget lämnas förslag som beräknas öka statens inkomster med 0,1 miljarder kronor netto 2019. Bland annat föreslås en höjning av kemikalieskatten. Vidare redovisas tillkännagivanden som regeringen bedömer inte bör tillgodoses. Exempelvis gör regeringen bedömningen att skatten på flygresor bör behållas, vilket beräknas öka statens inkomster med 0,8 miljarder kronor. Därtill lämnas förslag om försäljning av fastigheter, vilket ytterligare ökar statens inkomster. Totalt beräknas därmed statens inkomster öka med 1,0 miljarder kronor netto. Inkomstförändringarna förbättrar den offentliga sektorns finansiella sparande med 0,7 miljarder kronor. Inkomster från försäljning av fastigheter påverkar inte det finansiella sparandet.

Sammantaget försämras det finansiella sparandet med 1,4 miljarder kronor till följd av förslagen och bedömningarna i propositionen.

För den lagstiftning som föreslås på skatteområdet redovisar regeringen en konsekvensanalys med en bedömning av förslagets budgetära konsekvenser för 2019 och kommande år. På motsvarande sätt redovisar regeringen budgetära konsekvenser kommande år till följd av de föreslagna utgiftsförändringarna. I 2019 års ekonomiska vårproposition redovisas budgeteffekterna fram t.o.m. 2022 (prop. 2018/19:100 avsnitt 5.1 tab. 5.1 och avsnitt 6.2 tab. 6.10). I samma proposition redovisas även budgeteffekterna av

förslag och aviseringar sedan den budget för 2019 som riksdagen har beslutat om (prop. 2018/19:100 avsnitt 7.1 tab. 7.2).

De förändringar av beställningsbemyndiganden som föreslås uppgår sammanlagt till 9,4 miljarder kronor. Den största ökningen av statens ekonomiska åtaganden gäller bemyndigandet om investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande med 6 miljarder kronor, vilket gör det möjligt att bevilja stöd för redan inkomna ansökningar. Vidare bör det finnas möjlighet att teckna avtal om fleråriga projekt för klimatinvesteringar, vilket beräknas medföra ekonomiska åtaganden för staten om 1,6 miljarder kronor.

Utgiftstaket för staten

Normalt föreslår regeringen i budgetpropositionen en nivå på utgiftstaket för det tredje tillkommande budgetåret. Detta regleras i 2 kap. 2 § budgetlagen (2011:203). Regeringen har då i den föregående vårpropositionen gjort en bedömning av nivån för det tredje året. Utgiftstakets nivåer för det första och andra året är redan fastställda av riksdagen och justeras endast om det finns tekniska skäl.

I det finanspolitiska ramverket lämnas utrymme för att en ny regering ska kunna föreslå nya nivåer på utgiftstaket för år som redan fastställts. Utan en sådan ordning skulle en ny regerings möjligheter att göra förändringar i finanspolitiken kraftigt begränsas. Regeringen anser att om det under de kommande åren bedöms finnas ett budgetutrymme är det rimligt att det kan utnyttjas för prioriterade reformer. Osäkerheten i prognosen motiverar därför att nivån på utgiftstaket för 2021 höjs. Insatser på utgiftssidan kan dock genomföras först efter avstämning mot överskottsmålet och de inkomstförstärkningar som kan komma att krävas.

Utgiftstaket ger uttryck för de centrala principer som den svenska budgetprocessen vilar på. Den ena principen är en beslutsordning uppifrån och ned där de totala utgifterna beslutas före delarna, vilket leder till att utgiftsökningar prövas utifrån ett på förhand fastställt ekonomiskt utrymme. Den andra principen är ett medelfristigt perspektiv. Utgiftstaket fastställs för det tredje tillkommande året för att beslutet om begränsningen av de totala utgifterna för ett visst år tidsmässigt ska skiljas från beslutet om de faktiska utgifterna för det året. Den medelfristiga principen värnas på bästa möjliga sätt om riksdagen snarast, dvs. i samband med propositionen om vårändringsbudgeten, fattar beslut om nya nivåer på utgiftstaket.

I propositionen Vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99) föreslogs att utgiftstakets nivåer skulle ändras av finanspolitiskt motiverade skäl. I enlighet med detta anser regeringen att beslut om ny nivå på utgiftstaket 2021 ska fattas i samband med att riksdagen behandlar förslagen i denna proposition och att det inte ska dröja till budgetpropositionen.

Riksdagen beslutade i december 2018 att utgiftstaket för 2021 skulle vara 1 430 miljarder kronor (bet. 2018/19:FiU1 res. 5, rskr. 2018/19:62).

Regeringen anser att riksdagen bör ändra den beslutade nivån och höja den med 9 miljarder kronor. Utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget bör därmed fastställas till 1 439 miljarder kronor för 2021.

Förslag som påverkar statens inkomster

I propositionen lämnas lagförslag som påverkar statens inkomster. Regeringen redovisar även vissa bedömningar och lämnar förslag om försäljning av fastigheter.

Förlängd nedsättning av arbetsgivaravgifter för den först anställda

Sedan den 1 januari 2017 gäller att ett enmansföretag som anställer en första person under som längst tolv kalendermånader i följd har rätt till nedsättning av arbetsgivaravgifterna, den allmänna löneavgiften och den särskilda löneskatten. Det innebär att bara ålderspensionsavgiften ska betalas. Nedsättningen, det s.k. växa-stödet, gäller t.o.m. den 31 december 2021.

En anställning av en första person i ett enmansföretag innebär enligt propositionen vissa initiala kostnader, t.ex. i form av nya administrativa rutiner och utbildning av den nyanställda. Det är troligt att dessa kostnader, tillsammans med arbetsgivaravgifterna på lönen, kan utgöra ett återhållande inslag i beslutet att anställa. Genom nedsättningen av avgifterna och den särskilda löneskatten minskar den initiala kostnaden för att anställa, och fler enmansföretag kan förväntas göra det. När erfarenheterna av att ha en person anställd väl vunnits kan företagen i viss mån vara mer positiva till att anställa fler personer. Nya arbetstillfällen i dessa företag förväntas leda till ökad sysselsättning och minskad arbetslöshet.

Regeringen föreslår därför en förlängning av tiden med växa-stöd, så att ett enmansföretag som anställer en första person ska få rätt till nedsättning av arbetsgivaravgifterna, den allmänna löneavgiften och den särskilda löneskatten så att bara ålderspensionsavgiften ska betalas i högst 24 kalendermånader i följd.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2019 och tillämpas på anställningar som har påbörjats efter den 28 februari 2018. De nya bestämmelserna ska således tillämpas på anställningar som har påbörjats före ikraftträdandet. Annars finns det enligt regeringen en risk för att förslaget får en återhållande verkan på nyanställningar i enmansföretag under perioden fram till den 1 augusti 2019. Enmansföretag som redan har nedsatta arbetsgivaravgifter för den först anställda föreslås alltså omfattas av den förlängda tidsgränsen. Enligt regeringen är det rimligt att ge dessa företag motsvarande lättnader för de initiala kostnaderna för att anställa som företag som anställer i dag. För anställningar som påbörjades före den 1 mars 2018 ska dock fortfarande de äldre bestämmelserna om längst tolv kalendermånaders nedsättning gälla.

Riksdagen har uppmanat regeringen att återkomma med förslag om ytterligare ändringar i skatte- och avgiftsregler i fråga om avskaffat växa-stöd

(bet. 2018/19:FiU1 res. 5 under punkt 2, rskr. 2018/19:62). Av betänkandet framgår att det är nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för enskilda näringsidkare som anställer en första person som avses.

Enskilda näringsidkare anställer enligt regeringen i lägre omfattning och har i genomsnitt en lägre förvärvsinkomst än andra företagare (ägare av aktiebolag och handelsbolagsdelägare). Att avskaffa nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för enskilda näringsidkare som anställer en första person skulle därför innebära att nedsättningen i högre utsträckning riktas mot större företag, eftersom omsättningen, dvs. företagets totala försäljning under en viss tidsperiod, i genomsnitt är lägre bland enskilda näringsidkare utan anställda än bland övriga företagare utan anställda. Regeringen gör därför bedömningen att nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för enskilda näringsidkare som anställer en första person bör behållas. Regeringen avser således inte att vidta någon åtgärd med anledning av den delen av riksdagens tillkännagivande.

Vidare gör regeringen bedömningen att nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för den först anställda bör göras permanent. Regeringen avser att återkomma med ett sådant förslag under mandatperioden.

Nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga

För att göra det attraktivare för arbetsgivare att anställa ungdomar för sommar- och helgjobb föreslår regeringen att det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift på ersättningar till ungdomar ska sättas ned så att endast ålderspensionsavgiften om 10,21 procent ska betalas på ersättningar upp till 25 000 kronor per kalendermånad. På så sätt kan ungdomar få erfarenhet av ett arbete och av att sköta en anställning och härigenom bli attraktivare på arbetsmarknaden och för framtida arbetsgivare. Nedsättningen utformas så att den inte påverkar andra nedsättningar av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift.

Målgruppen för förslaget, ungdomar som vid årets ingång har fyllt 15 men inte 18 år, är den åldersgrupp som normalt går i gymnasieskolan och inte gymnasieelever i sig. Nedsättningen syftar således inte till att subventionera den första anställningen efter gymnasieskolan eller arbeten vid sidan av universitets- och högskolestudier. Det finns en risk att en del gymnasieelever jobbar så mycket att det påverkar deras skolresultat eller att de helt slutar att studera, vilket har negativa effekter på deras etablering på arbetsmarknaden. Det finns därför skäl att noga följa reformens effekter för ungas skolgång.

Regeringen föreslår att reglerna ska träda i kraft den 1 augusti 2019 och tillämpas på ersättning som betalas ut efter den 31 juli 2019. Förslaget innebär att ersättning som betalats ut under augusti omfattas, vilket även gäller om ersättningen tjänades in under t.ex. juli månad. En stor del av den ersättning som betalas ut till sommarjobbare under 2019 kommer därmed att omfattas.

Avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet

Regeringen föreslår att nedsättningen av energiskatt och koldioxidskatt för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet avskaffas. Ändringen träder i kraft den 1 augusti 2019.

Klimatarbetet är en av regeringens prioriterade frågor. Klimatavtalet från Paris innebär att det finns ett globalt klimatavtal där alla länder åtar sig att bidra med allt ambitiösare åtaganden utifrån förmåga. För att minska utsläppen av koldioxid från gruvsektorn och bidra till en globalt hållbar utveckling samt för att bidra till en omställning till nettonollutsläpp till 2045 föreslår regeringen att nedsättningarna av energiskatt och koldioxidskatt med 89 procent respektive 40 procent vid förbrukning av gruvdiesel avskaffas. Förslaget ger incitament för gruvnäringen att använda järnväg, linbanor och transportband samt förbättrar konkurrenssituationen för eldrivna gruvtruckar. Regeringen gör därmed en annan bedömning än de remissinstanser som menar att alternativ saknas och att förändringarna bör införas stegvis.

Ändrad bränslebeskattning av viss värmeproduktion

Regeringen föreslår att energiskatt ska tas ut med 100 procent av den generella nivån för bränslen som förbrukas för framställning av värme i annan kraftvärmeproduktion än den som sker i tillverkningsprocessen i industriell verksamhet. När sådan förbrukning sker inom EU:s system för handel med utsläppsrätter (EU ETS) ska koldioxidskatt tas ut med 91 procent av den generella nivån. För förbrukning utanför EU ETS ska koldioxidskatt även fortsättningsvis tas ut med 100 procent av den generella nivån. Ändringarna träder i kraft den 1 augusti 2019.

Regeringen föreslår vidare att koldioxidskatt ska tas ut med 91 procent av den generella koldioxidskattenivån för kraftvärmeanläggningar inom EU ETS. Detta är samma nivå som i dag gäller för annan fjärrvärmeproduktion inom EU ETS och innebär för kraftvärmeproduktion en höjning från nu gällande 11 procent. För värmeproduktion i kraftvärmeanläggningar utanför EU ETS föreslår regeringen inte några förändringar av koldioxidskatten, dvs. full skatt tas ut även i fortsättningen. Även om användningen av fossila bränslen, vilket flera remissinstanser påtalat, redan är under avveckling gör regeringen bedömningen att förslaget kan påskynda övergången till andra bränslen.

Regeringen avser att följa effekterna på kapacitetsförsörjningen i elsystemet.

Höjd kemikalieskatt

Skatten på kemikalier i viss elektronik bör enligt propositionen höjas till 11 kronor per kilogram för vitvaror och 160 kronor per kilogram för övrig elektronik. Ändringarna träder i kraft den 1 augusti 2019. Det maximala skattebeloppet per vara höjs till 440 kronor. En av regeringens prioriteringar i miljöpolitiken är att minska förekomsten, spridningen och exponeringen av farliga ämnen gentemot människor och miljö, med särskilt fokus på barn och unga. Detta var ett av skälen till att kemikalieskattelagen infördes. Då angavs

i förarbetena (prop. 2016/17:1 Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 6.16.3 s. 332) att skattenivåerna inledningsvis skulle sättas förhållandevis lågt. Skatt enligt kemikalieskattelagen har nu tagits ut i mer än ett och ett halvt år, och regeringen bedömer att det numera finnas ett utrymme att öka den inledningsvis lågt satta skatten. En väl avvägd ökning av skattesatsen bedöms kunna ge skatten en ökad styreffekt för att ytterligare driva utvecklingen mot en giftfri hemmiljö. Eftersom det sedan tidigare finns en möjlighet att göra avdrag på skatten med 50 eller 90 procent om varan inte innehåller vissa hälsofarliga kemikalier blir en ökning betydligt mer märkbar för de mest hälsofarliga varorna.

Skatten på flygresor behålls

I budgetpropositionen för 2018 föreslog regeringen att det skulle införas en skatt på flygresor för att bidra till att minska flygets klimatpåverkan. Riksdagen beslutade i enlighet med regeringens förslag, och lagen (2017:1200) om skatt på flygresor trädde därför i kraft den 1 april 2018. Riksdagen beslutade den 12 december 2018 om ett tillkännagivande som innebär att regeringen ska återkomma med förslag om ytterligare förändringar av skatte- och avgiftsreglerna när det gäller bl.a. avskaffad flygskatt samt att förslaget ska träda i kraft den 1 juli 2019 (bet. 2018/19:FiU1 res. 5 under punkt 2, rskr. 2018/19:62).

Flygets klimatpåverkan ska minska. Regeringen anser att det är rimligt att flyget även i fortsättningen står för åtminstone en del av sina klimatkostnader. Flygskatten bör därför behållas, och Regeringskansliet bereder nu frågan om att komplettera regleringen med att införa en reduktionsplikt för biodrivmedel i flyg. Sverige ska ta ledartröjan för att omförhandla de internationella avtal och konventioner som i dag sätter stopp för en skatt på flygbränsle som kan ersätta dagens skatt på flygresor. Mindre regionala flygplatser som påverkas negativt av flygskatten får ett särskilt stöd. Regeringen avser således inte att vidta några åtgärder med anledning av denna del av tillkännagivandet.

Mervärdesskattesatsen för naturguidning behålls

Efter förslag i budgetpropositionen för 2018 sänktes mervärdesskattesatsen för förevisning av naturområden och dylikt, s.k. naturguidning, till 6 procent fr.o.m. den 1 januari 2018. Riksdagen tillkännagav i december 2018 (bet. 2018/19:FiU1 res. 5 under punkt 2, rskr. 2018/19:62) bl.a. att mervärdesskatten på naturguidning återigen bör höjas till 25 procent. Regeringen vill fortfarande främja möjligheterna att bedriva naturturism, inte minst i mindre företag och utanför storstadsområdena. Den lägre mervärdesskattesatsen för förevisning av naturområden utanför tätorter samt av nationalparker, naturreservat, nationalstadsparker och Natura 2000-områden bör enligt regeringen därför bestå. Regeringen avser således inte att vidta några åtgärder med anledning av denna del av tillkännagivandet.

Försäljning av fastigheter

Av budgetlagen (2011:203) följer att riksdagens godkännande krävs för försäljningar av fast egendom om värdet av egendomen överstiger 75 miljoner kronor.

Staten genom Statens fastighetsverk äger fastigheten Kungliga Myntet 1 i Stockholm. På fastigheten finns det byggnader som används som kontor, och dessa är uthyrda. Byggnaderna används inte till statlig verksamhet som motiverar att fastigheten bör stanna i statens ägo. Regeringen föreslår därför att riksdagen godkänner att regeringen genom försäljning överlåter fastigheten Kungliga Myntet 1 i Stockholm. Vidare föreslås att regeringen från försäljningsintäkterna får avräkna dels det belopp som behövs för att lösa lån i Riksgäldskontoret som hör till fastigheten, dels de direkta försäljningsomkostnader som uppkommer för staten vid en försäljning.

Staten äger fastigheten och byggnadsminnet Ladugårdsbron 14 vid Nybrokajen i Stockholm. Fastigheten förvaltas av Statens fastighetsverk och innehåller Sveriges äldsta konserthus. På fastigheten finns det byggnader som används för kulturell verksamhet men också som kontor. Fastigheten har också under lång tid använts för statligt finansierad kulturell verksamhet. Den rymmer i dag hyresgäster som bl.a. Kungliga Musikaliska Akademien, Region Stockholms musikverksamhet inklusive. Blåsarsymfonikerna och Riksförbundet för Folkmusik och Dans som driver musikscenen Stallet. Statens fastighetsverk har funnit att det ur ett statligt perspektiv sammantaget inte finns något behov av att framöver äga fastigheten Ladugårdsbron 14 i Stockholm. Statens fastighetsverk avser att sälja fastigheten på den öppna marknaden. Regeringen föreslår att riksdagen godkänner att regeringen genom försäljning överlåter fastigheten Ladugårdsbron 14 i Stockholm. Vidare föreslås att regeringen från försäljningsintäkterna får avräkna dels det belopp som behövs för att lösa lån i Riksgäldskontoret som hör till fastigheten, dels de direkta försäljningsomkostnader som uppkommer för staten vid en försäljning.

Innan beslut fattas om en eventuell försäljning ska förutsättningarna analyseras närmare och Kungl. Musikaliska Akademiens och Blåsarsymfonikernas behov av tillgång till ändamålsenliga lokaler bör beaktas. Det är angeläget att en levande del av kulturutbudet, som uppskattas av Stockholms invånare och besökare, fortsatt kan utvecklas.

Ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget för 2019

Regeringen lämnar förslag om en ny inkomstberäkning för de inkomstitlar som påverkas av de förslag som lämnas i propositionen. Den ändrade inkomstberäkningen redovisas i detta betänkandes bilaga 4 och i propositionen (prop. 2018/19:99 s. 93). Av tabellen framgår bruttoeffekten av förslagen samt hur de nya beräkningarna har påverkats av andra faktorer än regeländringarna, exempelvis den nya bedömningen av den makroekonomiska utvecklingen och

justeringar till följd av utfallet hittills. Ju högre aggregeringsnivå, desto fler faktorer är det som påverkar den nya beräkningen.

Förslagen och bedömningarna om nedsättningar av arbetsgivaravgifter påverkar inkomsttitel 1282 Nedsättningar, arbetsgivaravgifter under inkomsttitelgrupp 1280 Nedsättningar. De avser förslaget om förlängd nedsättning av arbetsgivaravgifter för den först anställda, bedömningen att nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för enskilda näringsidkare som anställer en första person bör behållas, bedömningen att nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för den först anställda bör göras permanent samt förslaget om nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga.

Mervärdesskattesatsen för naturguidning behålls, vilket påverkar inkomsttitel 1411 Mervärdesskatt under inkomsttitelgrupp 1410 Mervärdesskatt. Förslaget om ändrad bränslebeskattning av viss värmeproduktion och förslaget om avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet påverkar inkomsttitel 1433 Energiskatt oljeprodukter under inkomsttitelgrupp 1430 Energiskatt. Samma förslag påverkar även inkomsttitel 1442 Koldioxidskatt oljeprodukter under inkomsttitelgrupp 1440 Koldioxidskatt. Förslaget om höjd kemikalieskatt påverkar inkomsttitel 1461 Kemikalieskatt under inkomsttitelgrupp 1450–1460 Övriga skatter på energi och miljö. Skatten på flygresor behålls, vilket påverkar inkomsttitel 1462 Skatt på flygresor. Förslaget om Fastighetsverkets försäljning av fastigheterna Ladugårdsbron 14 och Kungliga Myntet 1 påverkar inkomsttitel 2215 Inlevererat överskott av statens fastighetsförvaltning under inkomsthuvudgrupp 2200 Överskott av statens fastighetsförvaltning.

I propositionens tabell 5.5 redovisas de offentligfinansiella effekterna för 2019 av förslagen till ändrade skatte- och avgiftsregler och av de bedömningar som görs (prop. 2018/19:99 s. 95). Bruttoeffekten, som beskriver en skatteförändrings direkta effekt på intäkterna från skatten i fråga, innebär att de offentliga finanserna stärks med 600 miljoner kronor 2019. Utöver den direkta effekten kan en regeländring ge upphov till indirekta effekter av olika slag på de offentliga finanserna. Nettoeffekten för 2019 innebär en förstärkning med 660 miljoner kronor.

I 2019 års ekonomiska vårproposition finns en beskrivning av de offentligfinansiella effekterna för perioden 2019–2022 och en utförligare beskrivning av den nya inkomstprognosen (prop. 2018/19:100 s. 73 f.).

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner den ändrade beräkning av inkomster i statens budget för 2019 som redovisas i propositionen.

Förslag som påverkar statens utgifter

Regeringen lämnar förslag till ändringar av anslagens nivå för 167 anslag inom 23 utgiftsområden. Vidare föreslår regeringen att ändamålen för vissa anslag ändras samt ändrade bemyndiganden och investeringsplaner. I det följande

redovisas förslagen per utgiftsområde (beloppen anges i miljoner kronor avrundade till en decimal).

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Ramen för utgiftsområde 1 ökas med 149,9 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Anslaget 1:1 Kungliga hov- och slottsstaten ökas med 4 miljoner kronor mot bakgrund av en fördjupad säkerhetsanalys av de kungliga slotten.

Anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. ökas sammantaget med 86,9 miljoner kronor. Ett skäl är att svensk kapacitet för dialog, medling och konfliktförebyggande bör fortsätta att stärkas. En annan del av ökningen är att exportfrämjandet vid utlandsmyndigheterna bör förstärkas. Förslaget till ändrat anslag påverkas också av ändrade växelkurser och av att de principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget anvisades medel för verksamhet som redan var genomförd.

Länsstyrelserna i Skåne, Stockholms och Västra Götalands län har tillsynsansvar för många av de aktörer som omfattas av lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism. För att länsstyrelserna bättre ska kunna utöva tillsyn på området bör anslaget öka med 6 miljoner kronor. Vidare har skogsbränderna under sommaren 2018 i Gävleborgs län inneburit kostnader för Länsstyrelsen i Gävleborgs län. För att täcka dessa kostnader bör anslaget öka med 5 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 5:1 Länsstyrelserna m.m. ökas med 11 miljoner kronor.

Anslaget 6:1 Allmänna val och demokrati används bl.a. för att finansiera utgifter för val. Valprövningsnämnden har fattat beslut om omval till kommunfullmäktige i Falun. Omvalet genomfördes den 7 april 2019 och medför ökade utgifter. Anslaget bör därför ökas med 40,8 miljoner kronor. Vidare behöver anslaget tillföras 4 miljoner kronor för att investeringarna i ett nytt it-system för valadministration ska kunna fortgå enligt plan. Sammantaget bör därmed anslaget 6:1 Allmänna val och demokrati ökas med 44,8 miljoner kronor.

I fråga om anslaget 6:5 Stöd till politiska partier lämnas detta stöd som ett mandatbidrag. Den 1 april 2018 trädde lagen (2018:90) om insyn i finansiering av partier i kraft. För att motsvara riksdagens tidigare beslut om finansiering av partistödet sänktes nivån för mandatbidraget, efter förslag i vårändringsbudgeten för 2018, fr.o.m. den 15 oktober 2018 och höjdes fr.o.m. den 15 oktober 2019 (prop. 2017/18:99, bet 2017/18:FiU21, rskr. 2017/18:435). Den nya nivån på mandatbidraget fick effekt på anslaget först i oktober 2018. Det innebar att den tidigare, högre nivån på bidraget låg till grund för utbetalningar av stödet under årets tre första kvartal. Därför kom utgifterna för partistöd att bli högre än anvisade medel för 2018, och anslaget överskreds. För att täcka överskridandet bör anslaget ökas med 2,3 miljoner kronor.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Ramen för utgiftsområde 2 minskas med 26,2 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Anslaget 1:2 Kammarkollegiet påverkas dels av att den skadeståndsansättning Kammarkollegiet ansvarar för att betala ut under innevarande år kommer att uppgå till ett högre belopp än tidigare beräknat, dels av att de principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget anvisades för mycket medel. Anslaget bör sammantaget ökas med 7,5 miljoner kronor.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 1:7 Konjunkturinstitutet anvisades medel för ett redan avslutat uppdrag, och anslaget bör därför minskas med 1,1 miljoner kronor.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 1:9 Statistiska centralbyrån anvisades medel för genomförande av ett aviserat uppdrag som sedan inte har lämnats, och anslaget bör därför minskas med 1 miljon kronor.

Anslaget 1:12 Riksgäldskontoret minskas med 6 miljoner kronor för att finansiera den ökning av anslaget 5:1 Länsstyrelserna m.m. inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse som sker i syfte att länsstyrelserna bättre ska kunna utföra tillsyn mot penningtvätt och finansiering av terrorism.

Anslaget 1:14 Vissa garanti- och medlemsavgifter används bl.a. för utbetalning av kapitaltillskott till Asiatiska utvecklingsbanken för infrastrukturinvesteringar (AIIB, Asian Infrastructure Investment Bank). Det svenska åtagandet till AIIB är bestämt i US-dollar. Med anledning av att kronan har försvagats mot US-dollar blev Sveriges utgifter för kapitaltillskottet högre än vad som beräknades i budgetpropositionerna för 2018 och 2019, varför anslaget bör ökas med 27,8 miljoner kronor.

Av de medel som hösten 2018 anvisades till anslaget 1:18 Myndigheten för digital förvaltning för 2019 avsåg 68,8 miljoner kronor verksamhet som redan genomförts eller som skulle trappas ned. Medlen anvisades mot bakgrund av de principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019. Samtidigt behöver anslaget förstärkas med 6,8 miljoner kronor för att myndigheten ska kunna utföra sitt uppdrag och vissa nya uppgifter. Sammantaget bör därmed anslaget minskas med 53,5 miljoner kronor.

I propositionen redovisar regeringen att staten har en möjlighet att förvärva fastigheten Lejonet 4 i Stockholm. Fastigheten är lokaliserad i regeringskvarteren och dess marknadsvärde beräknas uppgå till 440 miljoner kronor. Förvärv genom köp eller byte och försäljning ska genomföras affärsmässigt, om inte särskilda skäl talar mot det, se 8 kap. 7 § budgetlagen (2011:203). I det aktuella fallet är förvärvet avsett att genomföras utan att objektet kommer ut till försäljning på marknaden. Det pris staten betalar kan därmed komma att överstiga marknadsvärdet. Regeringen bedömer att fastigheten passar in i förvaltningen och samordningen av Regeringskansliets övriga byggnader. Regeringen anser vidare att det är av stor vikt att säkra

tillgången till fastigheten i fråga. Anskaffningskostnaden bedöms rymmas inom den låneram som riksdagen har beslutat för 2019 för Statens fastighetsverks investeringar i fastigheter och markanläggningar. Eftersom fastigheten har ett betydande värde och det är fråga om ett belopp som avviker från beräknat marknadsvärde bedömer regeringen att riksdagens godkännande av förvärvet bör inhämtas. Regeringen anser mot denna bakgrund att riksdagen bör godkänna att regeringen under 2019 förvärvar fastigheten Lejonet 4 i Stockholm för 550 miljoner kronor.

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Ramen för utgiftsområde 3 minskas med 13,1 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebär att anslaget 1:3 Kronofogdemyndigheten anvisades medel för redan genomförd verksamhet, och anslaget bör därför minskas med 13,1 miljoner kronor.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Ramen för utgiftsområde 4 ökas med 819,5 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Anslaget 1:1 Polismyndigheten minskas med 230 miljoner kronor för att finansiera den ökning av anslaget 1:6 Kriminalvården som sker med anledning av att ansvaret för vissa transporter av frihetsberövade överförs från Polismyndigheten till Kriminalvården. Från och med 2020 beräknas anslaget minska med 115 miljoner kronor av denna anledning. En långsiktig och hållbar fördelning av ansvaret för transporter av frihetsberövade återstår att ta ställning till. Regeringen har därför gett Kriminalvården och Polismyndigheten i uppdrag att gemensamt ta fram en plan för detta. Utfallet av denna påverkar också den slutliga finansieringsfördelningen. För att finansiera ökningen av anslaget 1:16 Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden minskas anslaget 1:1 Polismyndigheten med 2 miljoner kronor. Sammantaget bör anslaget 1:1 Polismyndigheten således minskas med 232 miljoner kronor. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

Anslaget 1:2 Säkerhetspolisen ökas med 12,5 miljoner kronor eftersom det är angeläget att Säkerhetspolisen har goda förutsättningar att kunna förstärka den generella förmågan att utreda terrorismrelaterade brott.

När det gäller anslaget 1:6 Kriminalvården redovisar regeringen att riksdagen, för att säkerställa en ändamålsenlig och rättssäker transportverksamhet, och i syfte att renodla Polismyndighetens verksamhet, har beslutat om nya bestämmelser som utökar Kriminalvårdens ansvar för att utföra transporter av frihetsberövade personer åt andra myndigheter (prop. 2016/17:57, bet. 2016/17:JuU9, rskr. 2016/17:149). Kriminalvården har påbörjat en utbyggnad av sin transportorganisation för att kunna överta huvudansvaret för transporter av frihetsberövade. Myndigheten har därför haft

utökade kostnader under 2018 och 2019. Kriminalvården har till följd av en ansträngd ekonomi under 2018 vidtagit en rad effektiviseringsåtgärder, men det krävs ytterligare åtgärder för att hantera den ekonomiska situationen. Eftersom personalkostnader står för den största delen av Kriminalvårdens utgifter, och mot bakgrund av den ansträngda beläggningssituationen, behöver anslaget tillföras ytterligare medel för att ge myndigheten förutsättningar att upprätthålla en tillräckligt god säkerhet inom verksamheten. Mot denna bakgrund bör anslaget 1:6 Kriminalvården ökas med 335 miljoner kronor. Från och med 2020 beräknas anslaget öka med 115 miljoner kronor med anledning av de ökade kostnaderna för transportverksamheten. En långsiktig och hållbar fördelning av ansvaret för transporter av frihetsberövade återstår att ta ställning till. Regeringen har därför gett Kriminalvården och Polismyndigheten i uppdrag att gemensamt ta fram en plan för detta. Utfallet av denna påverkar också den slutliga finansieringsfördelningen.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 1:10 Brottsoffermyndigheten anvisades medel för ett redan avslutat uppdrag, och anslaget bör därför minska med 1 miljon kronor.

Utgifterna som belastar anslaget 1:12 Rättsliga biträden m.m. förväntas bli högre än vad regeringen beräknade i budgetpropositionen för 2019, bl.a. till följd av en ökad måltillströmning till domstolarna. Regeringen föreslår därför att anslaget 1:12 Rättsliga biträden m.m. ökas med 665 miljoner kronor.

Utgifterna för statens skaderegleringsverksamhet förväntas bli högre än beräknat på grund av dels ett enskilt ärende som föranleder ett stort skadeståndsbelopp, dels pågående rättsprocesser. Regeringen föreslår därför att anslaget 1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m. ökas med 38 miljoner kronor.

Regeringen avser att lämna en proposition med förslag till en ny lag som möjliggör för Säkerhetspolisen och Nationella operativa avdelningen i Polismyndigheten att inrikta signalspaning och ta emot underrättelser med uppgifter från signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet även om det pågår en förundersökning. Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden föreslås utöva tillsyn över Säkerhetspolisens och Polismyndighetens tillämpning av den nya lagen. Lagändringarna avses träda i kraft den 1 augusti 2019. Tillsynsuppgiften medför kostnader för Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden som inte ryms inom anvisade medel. Anslaget 1:16 Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden bör därför ökas med 2 miljoner kronor.

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Ramen för utgiftsområde 5 minskas med 2 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 1:3 Nordiskt samarbete anvisades medel för verksamhet som redan var genomförd, och anslaget bör därför minska med 2 miljoner kronor.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

Ramen för utgiftsområde 6 ökas med 211,6 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Regeringen föreslår att investeringsplanerna för anskaffning respektive vidmakthållande av försvarsmateriel för 2019–2024 godkänns som riktlinjer för Försvarsmaktens investeringar. Planerna redovisas i tabell 6.1 i propositionen (prop. 2018/19:99 s. 107). Investeringsplanerna är regeringens förslag till inriktning för anskaffning respektive vidmakthållande av materielinvesteringar. Förslaget till inriktning utgår från planerat materielbehov i enlighet med propositionen Försvarspolitisk inriktning – Sveriges försvar 2016–2020 (prop. 2014/15:109, bet. 2014/15:FöU11, rskr. 2014/15:251). Investeringsplanerna uppdateras årligen och kommer fr.o.m. 2021 utgå från den försvarspolitiska inriktningsproposition som planeras omfatta 2021–2025. Beloppen per område är regeringens bedömning av investeringarnas omfattning under 2019–2024 med utgångspunkt i nuvarande materielbehov. Riksdagen har tillkännagett för regeringen att regeringen bör ge Försvarsmakten i uppdrag att ta fram reviderade investeringsplaner och att dessa bör återredovisas i anslutning till vårandringsbudgeten 2019 (bet. 2018/19:FöU1 punkt 4, rskr. 2018/19:89). Regeringen gav i Försvarsmaktens regleringsbrev för 2019 myndigheten i uppdrag att utveckla investeringsplanerna för försvarsmateriel i enlighet med de rekommendationer som Ekonomistyrningsverket lämnat inom ramen för Statskontorets rapport När planeringen möter verkligheten – Försvarsmaktens interna ledning, styrning och uppföljning (2018:27). Regeringen har vidare i Ekonomistyrningsverkets regleringsbrev för 2019 gett myndigheten i uppdrag att stödja Försvarsmakten och Försvarets materielverk vid den fortsatta utvecklingen av investeringsplanerna för anskaffning och vidmakthållande av försvarsmateriel. Försvarsmakten lämnade budgetunderlag för 2020–2022 till regeringen den 28 februari 2019. Försvarsmakten bedömer i budgetunderlaget att den samlade risken i planeringen har reducerats, bl.a. till följd av att de rekommendationer Statskontoret och Ekonomistyrningsverket lämnat i stort har genomförts. Försvarsmaktens planer bygger på förväntat utfall för de olika objekten inom den tilldelade ramen och beaktar effekterna av förväntad prisutveckling under objektens hela anskaffningslängd. Myndigheten har därtill utarbetat riktlinjer för redovisning av prissatta finansiella risker.

I förhållande till förslaget i budgetpropositionen för 2019 har planerna för perioden 2019–2024 reviderats. Detta beror bl.a. på att riksdagens beslut om tillskott har möjliggjort fler planerade beställningar och att planeringsmetoden justerats.

Mot denna bakgrund bör investeringsplanerna för anskaffning respektive vidmakthållande av försvarsmateriel för 2019–2024 godkännas som riktlinjer för Försvarsmaktens investeringar. Regeringen anser därmed att tillkännagivandet är slutbehandlat.

Regeringen anför vidare att kommunernas möjligheter att förebygga klimatrelaterade naturolyckor genom konkreta klimatanpassningsåtgärder

behöver stärkas. Anslaget 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor bör därför ökas med 55 miljoner kronor.

Insatserna som genomfördes sommaren 2018 för att bekämpa skogsbränder i flera delar av landet har medfört omfattande kostnader för de drabbade kommunerna. För att kunna betala ut den ersättning kommunerna är berättigade till i enlighet med lagen om skydd mot olyckor bör anslaget 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m. ökas med 170 miljoner kronor.

Anslaget 2:4 Krisberedskap minskas med 12,5 miljoner kronor för att finansiera ökningen av anslaget till Säkerhetspolisen inom utgiftsområde 4. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 4:1 Elsäkerhetsverket anvisades medel för verksamhet som redan genomförts och anslaget bör därför minska med 0,9 miljoner kronor.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Ramen för utgiftsområde 7 minskas med 786,9 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

När det gäller anslaget 1:1 Biståndsverksamhet anför regeringen att det i biståndsramen ingår kostnader som klassificeras som bistånd (official development assistance, ODA) i enlighet med den definition som används av biståndskommittén vid Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD/Dac). OECD/Dac har förtydligat regelverket, som nu medger inkludandet av kostnader för asyl- och flyktigmottagande i biståndet på humanitära grunder och förtydligar vilka kostnader som får räknas som bistånd. Sammantaget innebär detta att kostnaderna för asyl- och flyktigmottagandet, som klassificeras som bistånd, ökar med 700 miljoner kronor under 2019 jämfört med den beslutade budgeten. Regeringen anser därför att anslaget bör minskas med 700 miljoner kronor. För att finansiera ökningarna av vissa andra anslag föreslås att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet minskas ytterligare. Sammantaget bör anslaget 1:1 Biståndsverksamhet minskas med 798,7 miljoner kronor.

Sverige har ett garantikapital i Afrikanska utvecklingsbanken (African Development Bank, AfDB) som uppgår till 971 miljoner europeiska beräkningsenheter (s.k. units of account, UA), vilket motsvarar drygt 12 778 miljoner kronor. För att AfDB ska bibehålla den högsta kreditvärderingen, s.k. AAA-rating, behöver banken ett tillfälligt garantikapital i avvaktan på en överenskommelse under 2019 om en generell kapitalökning. Det tillfälliga garantikapitalet uppgår till 751 miljoner UA, vilket motsvarar drygt 9 883 miljoner kronor. Sveriges garantikapital kommer därmed att uppgå till 1 722 miljoner UA, vilket motsvarar ca 22 662 miljoner kronor. Regeringen föreslår att den bör bemyndigas att ställa ut ett tillfälligt garantikapital till AfDB som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 1 722 000 000 europeiska beräkningsenheter (UA).

Riksdagen har tidigare godkänt att Sverige medverkar i kapitalhöjningen i Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD) genom att betala högst 1 050 miljoner kronor under åren 2020–2025 från anslaget 1:1 Biståndsverksamhet. I syfte att signalera stöd för IBRD och för att stärka partnerskapet med banken bör Sverige medverka i ett tidigt skede av kapitalhöjningen. Det förutsätter att Sveriges andel av kapitalhöjningen kan börja betalas ut redan under 2019. Regeringen föreslår att den bemyndigas att betala Sveriges andel av kapitalhöjningen i IBRD under 2019–2025.

Den del av kostnaderna vid utlandsmyndigheterna som Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) svarar för påverkas av den svenska kronans växelkurs gentemot andra valutor. Mot bakgrund av valutakursförändringar föreslås att anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) ökas med 11,8 miljoner kronor.

Utgiftsområde 8 Migration

Ramen för utgiftsområde 8 ökas med 306 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

För att ge Migrationsverket ekonomiska förutsättningar att kunna nå och bibehålla kortare handläggningstider inom asyl- och tillståndsprövningen samt säkerställa en effektiv asyl- och tillståndsverksamhet föreslår regeringen att anslaget 1:1 Migrationsverket ökas med 57 miljoner kronor.

Anslaget 1:3 Migrationspolitiska åtgärder ökas med 10 miljoner kronor för att Sverige ska kunna uppfylla de ekonomiska åtaganden som följer av Sveriges medlemskap i internationella organisationer. Vidare ökas anslaget med 50 miljoner kronor när det gäller Sveriges kärnstöd till FN:s migrationsorganisation. Sammantaget bör därmed anslaget 1:3 Migrationspolitiska åtgärder ökas med 60 miljoner kronor.

Anslaget 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål ökas med 199 miljoner kronor eftersom Migrationsdomstolarna behöver ytterligare medel för att kunna nå och bibehålla kortare handläggningstider och för att möjliggöra en effektiv asylprocess.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Ramen för utgiftsområde 9 ökas med 225 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna används för utgifter för det särskilda statsbidraget till landstingen för deras kostnader för läkemedelsförmånerna. Bidraget till landstingen betalas ut med två månaders fördröjning, vilket innebär att bidraget för kostnader som landstingen hade i november och december 2018 betalas ut under 2019. Kostnaderna för läkemedel inom förmånerna har ökat mer än vad som tidigare beräknats och anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna bör därför ökas med 630 miljoner kronor.

I riksdagens beslut om budgeten för 2019 avsattes 500 miljoner kronor på anslaget till cancervård och en ny cancerstrategi inom anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård. Regeringen anser att medlen inte ska användas till en ny cancerstrategi. Regeringen föreslår att riksdagen godkänner att medlen i stället får användas till att generellt stärka cancervården i Sverige.

För att finansiera ökningen av anslaget 1:17 Kapitalinsatser i statliga ägda företag inom utgiftsområde 24 Näringsliv som sker i syfte att finansiera ett kapitaltillskott till Apotek Produktion & Laboratorier AB föreslår regeringen att anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri minskas med 90 miljoner kronor. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

Riksdagen beslutade i december 2018 att föra upp anslaget 1:11 Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna med 1 620 miljoner kronor på statens budget för 2019. Vidare beslutade riksdagen att införandet av en s.k. kömiljard stegvis skulle påbörjas under 2019. Regeringen avser att införa en uppdaterad kömiljard och ta fram en generalplan för kortare köer. Anslagets ändamål bör därför utformas så att de medel som har tillförts anslaget kan användas för insatser som ligger i linje med regeringens kommande arbete. Riksdagen föreslås således godkänna att anslaget får användas för utgifter för prestationsbundna statsbidrag till landstingen för att kontinuerligt arbeta för att förkorta köer och väntetider samt förbättra tillgängligheten i hälso- och sjukvården. Medel inom anslaget bör också få användas för bidrag till Sveriges Kommuner och Landsting och till myndigheter för att stödja och följa upp landstingens tillgänglighetsarbete.

Riksdagen har tillkännagett för regeringen att den skyndsamt bör återkomma till riksdagen med lagförslag som säkerställer att andning och sondmatning ska anses vara grundläggande behov enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade. Vidare anvisade riksdagen 350 miljoner kronor till anslaget 2019 för detta ändamål (bet. 2018/19:SoU1 punkt 1 c, rskr. 2018/19:111). Som ett led i omhändertagandet av riksdagens tillkännagivande remitterades den 21 februari 2019 en departementspromemoria Behov av hjälp med andning och sondmatning (S2019/00767/FST). Regeringen avser att lämna en proposition som hanterar frågan under våren. Lagändringarna avses träda i kraft den 1 juli 2019. Tillkännagivandet är således inte slutbehandlat. Regeringen bedömer att anslaget behöver ökas ytterligare med anledning av de kommande lagändringarna. Regeringen anser mot denna bakgrund att anslaget 4:4 Kostnader för statlig assistansersättning bör ökas med 150 miljoner kronor.

Anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet används för olika riktade insatser inom äldreområdet. I samband med budgetbehandlingen beslutade riksdagen i december 2018 om olika riktade insatser inom området. Anslaget ska enligt riksdagens beslut särskilt användas för en utökning av investeringsstödet för äldreboende med 300 miljoner kronor, ett riktat stöd på 200 miljoner kronor för anställning av resurspersoner i trygghetsboende, ett prestationsinriktat bidrag på 500 miljoner kronor till de kommuner som

lever upp till åtaganden att förse äldre med plats i biståndsbedömda boenden inom tre månader, 110 miljoner kronor för att uppnå god personalkontinuitet inom hemtjänsten och 50 miljoner kronor för att öka kunskapen hos personalen inom äldreomsorgen om demens. Regeringen gör en delvis annan bedömning än riksdagen om den närmare användningen av medlen på anslaget. Regeringen anser att satsningen på ökad kunskap om demens bör genomföras. Riksdagens beslutade höjning av investeringsstödet bör genomföras, men medlen bör användas för investeringar i biståndsbedömt trygghetsboende. Vad gäller riksdagens beslutade satsning på ett prestationsinriktat bidrag för kommuner som lever upp till åtaganden om plats i biståndsbedömda boenden saknas tillförlitlig information om väntetider för hela kommunkollektivet. Medlen bör därför i stället fördelas till samtliga kommuner utifrån antalet äldre i respektive kommun. Regeringen anser att det riktade stödet för anställning av resurspersoner i kommuner och satsningen för att uppnå en god personalkontinuitet i hemtjänsten inte bör genomföras. Regeringen anser mot denna bakgrund att anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet bör minskas med 310 miljoner kronor.

Anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. används bl.a. för utgifter till bidrag för att stimulera utvecklingen av socialt arbete. I samband med budgetbehandlingen beslutade riksdagen i december 2018 att 75 miljoner kronor av de anvisade medlen på anslaget skulle användas för införandet av ett obligatoriskt kommunalt föräldraskapsprogram. Riksdagen tillkännagav även för regeringen att regeringen skulle återkomma med ett lagförslag med innebörden att den s.k. fritidspengen skulle återinföras den 1 juli 2019 och avsatte 50 miljoner kronor för detta. Regeringen gör en annan bedömning och anser att något obligatoriskt kommunalt föräldraskapsprogram inte bör införas. Regeringen anser inte heller att fritidspengen bör återinföras. Regeringen avser därmed inte heller att återkomma med ett lagförslag om ett återinförande. Med detta anser regeringen att tillkännagivandet är slutbehandlat. Vidare gör regeringen bedömningen att det utifrån de planerade insatser som finansieras från anslaget även finns utrymme att minska anslaget med ytterligare 30 miljoner kronor. Regeringen föreslår mot denna bakgrund att anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. minskas med 155 miljoner kronor.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Ramen för utgiftsområde 10 minskas med 3 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 2:1 Försäkringskassan anvisades medel för verksamhet som redan var genomförd, och anslaget bör därför minskas med 3 miljoner kronor.

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

Ramen för utgiftsområde 11 minskas med 3 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebär att anslaget 2:1 Pensionsmyndigheten anvisades medel för verksamhet som redan var genomförd, och anslaget bör därför minskas med 3 miljoner kronor.

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering

Ramen för utgiftsområde 13 ökas med 462,4 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Regeringen avser att ta bort det förordningsreglerade kravet på nystartsjobb om att andra anställningsförmåner än lön ska följa av, eller vara likvärdiga med, kollektivavtal. Detta förväntas leda till fler nystartsjobb, och fler deltagare i etableringsprogrammet antas få ett nystartsjobb, vilket beräknas minska utgifterna för etableringsersättning med 4 miljoner kronor. Anslaget 1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare bör därför minskas med 4 miljoner kronor.

För att genomföra påbörjade och nya satsningar för att stärka hbtq-personers lika rättigheter och möjligheter bör anslaget 2:2 Åtgärder mot diskriminering och rasism m.m. ökas med 4 miljoner kronor.

För att möjliggöra ytterligare insatser för att motverka mäns våld mot kvinnor och stärka arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck behöver ytterligare 130 miljoner kronor tillföras anslaget 3:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder. Medlen ska användas till såväl förebyggande arbete som stöd och skydd till kvinnor som har utsatts för våld. Medlen ska bl.a. användas för att förstärka det nationella kompetensteamet mot hedersrelaterat våld och förtryck samt Nationellt centrum för kvinnofrid, stärka kunskaperna på chefsnivå hos relevanta aktörer och stötta kommuner i att utveckla metoder för sitt arbete. Medlen ska också användas för att informera asylsökande barn om deras rättigheter och stärka organisationer som främjar barns rätt till en tillvaro fri från hedersrelaterat våld och förtryck. Därtill ska medlen användas för att förstärka stödet till kvinno- och tjejjourer. För att finansiera ökningen av anslaget 3:2 Jämställdhetsmyndigheten minskas anslaget med 40 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 3:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder ökas med 90 miljoner kronor.

Riksdagens beslut om statens budget i december 2018 innebär att Jämställdhetsmyndigheten skulle läggas ned och upphöra som myndighet den 31 december 2019. Regeringen anser inte att Jämställdhetsmyndigheten ska avvecklas. Regeringen uttalade i propositionen Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer (prop. 2018/19:73) att myndigheten bör kunna utföra de uppgifter och uppdrag som framgår av myndighetens instruktion och andra regeringsbeslut och föreslog därför att anslagets ändamål ska ändras så att det får användas för Jämställdhetsmyndighetens förvaltningsutgifter. För att myndigheten ska

kunna fullgöra sina uppgifter behöver ytterligare medel tillföras. Regeringen föreslår därför i vårandringsbudgeten att anslaget 3:2 Jämställdhetsmyndigheten ökas med 40 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 378 miljoner kronor mindre till anslaget 4:1 Åtgärder mot segregation jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Från anslaget finansieras bl.a. statsbidrag enligt förordningen (2018:151) om statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden. Det totala beloppet för de åtaganden som behöver infrias 2019 är drygt 320 miljoner kronor högre än de medel som riksdagen har anvisat till det aktuella anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 4:1 Åtgärder mot segregation bör ökas med 321,4 miljoner kronor.

Riksdagens beslut om statens budget i december 2018 innebar att Delegationen mot segregation skulle läggas ned och upphöra som myndighet den 31 december 2019. Regeringen anser inte att Delegationen mot segregation ska avvecklas. Regeringen uttalade i propositionen Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer (prop. 2018/19:73) att myndigheten bör kunna utföra de uppgifter och uppdrag som framgår av myndighetens instruktion och andra regeringsbeslut och föreslog därför att anslagets ändamål ska ändras så att anslaget får användas för Delegationen mot segregations förvaltningsutgifter. För att myndigheten ska kunna fullgöra sina uppgifter bör anslaget 4:2 Delegationen mot segregation ökas med 11 miljoner kronor.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Ramen för utgiftsområde 14 ökas med 364 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Regeringen avser att ta bort det förordningsreglerade kravet på nystartsjobb om att andra anställningsförmåner än lön ska följa av, eller vara likvärdiga med, kollektivavtal. Detta förväntas leda till fler nystartsjobb, och fler deltagare i etableringsprogrammet antas få ett nystartsjobb, vilket beräknas minska utgifterna för arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd. Anslaget 1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd bör därför minskas med 26 miljoner kronor.

Regeringen anser att arbetet med att rusta arbetssökande för att möta arbetsgivares behov av utbildad arbetskraft behöver stärkas ytterligare och särskilt möjliggöra insatser inom s.k. lokala jobbspår som Arbetsförmedlingen, kommuner och arbetsgivare samverkar kring. Utrikes födda kvinnor ska prioriteras. Därför bör 340 miljoner kronor tillföras anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser. De ändrade reglerna när det gäller nystartsjobb beräknas minska utgifterna för arbetsmarknadspolitiska program med 5 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser ökas med 335 miljoner kronor.

Anslaget 1:6 Europeiska socialfonden m.m. används bl.a. för utbetalningar av medel från Europeiska socialfonden för programperioden 2014–2020.

Verksamheten inom det nationella socialfondsprogrammet omfattar bl.a. fleråriga projekt som medför utgifter för kommande budgetår. Mot bakgrund av ändrade valutakurser föreslår regeringen att bemyndigandet om ekonomiska åtaganden ökas med 165 miljoner kronor, vilket innebär att regeringen bör bemyndigas att under 2019 för anslaget 1:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2014–2020 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 850 miljoner kronor 2020–2023.

Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering (IFAU) beviljar bidrag för externa projekt som kan pågå under längre tid än ett år. Det finns behov av att bevilja bidrag för fleråriga projekt varför regeringen bör bemyndigas att under 2019 för anslaget 1:7 Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 9 miljoner kronor 2020 och 2021.

Regeringen avser att ändra reglerna för nystartsjobb, vilket förväntas leda till fler nystartsjobb, vilket i sin tur innebär att anslaget 1:12 Nystartsjobb och stöd för yrkesintroduktionsanställningar bör ökas med 80 miljoner kronor.

För att bidra till finansieringen av de ökade anslagen föreslår regeringen att anslaget 2:2 Arbetsdomstolen minskas med 1,5 miljoner kronor och att anslaget 2:4 Medlingsinstitutet minskas med 3,5 miljoner kronor.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 2:5 Arbetslivspolitik anvisades medel för ett redan genomfört forskningsuppdrag, och anslaget bör därför minskas med 20 miljoner kronor. Vidare bör anslaget 2:5 Arbetslivspolitik även få användas för vissa utgifter för företagshälsovårdens kompetensförsörjning.

Utgiftsområde 15 Studiestöd

Ramen för utgiftsområde 15 minskas med 37 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Riksdagen beslutade i december 2018 att öka anslaget 1:2 Studiemedel med 109,9 miljoner kronor och anslaget 1:3 Avsättning för kreditförluster med 49,8 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen. Ökningarna avsåg bl.a. att finansiera en utbyggnad av platser på högskolan. Regeringen anser dock att utbyggnaden av vissa utbildningar inom universitet och högskola bör ske i en något långsammare takt, vilket innebär minskade utgifter för studiemedel och avsättningar för kreditförluster. Anslagen 1:2 Studiemedel och 1:3 Avsättning för kreditförluster bör därför minskas med 31,2 miljoner kronor respektive 2,8 miljoner kronor.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 1:8 Centrala studiestödsnämnden anvisades medel för verksamhet som redan var genomförd, och anslaget bör därför minskas med 3 miljoner kronor.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Ramen för utgiftsområde 16 minskas med 533,9 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 1:1 Statens skolverk anvisades mer medel än tidigare beräknat. Regeringen anser därför att anslaget bör minskas med 45,7 miljoner kronor. För att finansiera ökningen av anslaget 2:2 Universitets- och högskolerådet i syfte att möjliggöra utvecklingen av en betygsdatabas till stöd för reformen om rätt till behörighetsgivande utbildning inom komvux bör anslaget minskas med 5 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 1:1 Statens skolverk minskas med 50,7 miljoner kronor.

Anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet påverkas av flera förslag. Anslaget bör ökas med 475 miljoner kronor för att skolhuvudmännen, inom ramen för ett nytt riktat statsbidrag, ska kunna anställa lärarassistenter. Det bör införas en möjlighet att söka ekonomiskt stöd för att etablera fjärrundervisning och för detta ändamål bör anslaget ökas med 10 miljoner kronor. De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget anvisades 34 miljoner kronor för redan genomförd verksamhet, varav 26 miljoner kronor för arbete med yrkesintroduktion och 8 miljoner kronor för statsbidrag för fortbildning av matematiklärare och matematikhandledare. Anslaget bör således minskas med 34 miljoner kronor. För att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i den aktuella propositionen bör statsbidraget för gymnasial lärlingsutbildning minskas med 100 miljoner kronor, vilket innebär att anslaget minskas med motsvarande belopp. Sammantaget bör därmed anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet ökas med 351 miljoner kronor.

Vidare bör beställningsbemyndigandet när det gäller anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet ökas med 43 miljoner kronor, vilket innebär att regeringen bör bemyndigas att ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1,1 miljarder kronor under 2020–2025.

Beställningsbemyndigandet när det gäller anslaget 1:7 Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet, m.m. ökas med 200 miljoner kronor, vilket innebär att regeringen bör bemyndigas att ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 614 miljoner kronor 2020.

Riksdagen beslutade att anvisa 10 miljoner kronor mer till anslaget 1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 i syfte att finansiera fortbildningsinsatser för att ge behörighet till förskollärare att undervisa i nya årskurs 1 vid ett införande av en tioårig grundskola. Regeringen anser dock att det är för tidigt att påbörja sådana fortbildningsinsatser eftersom ett införande av en tioårig grundskola behöver utredas. Anslaget bör därför minskas med 10 miljoner kronor. Vidare innebar de principer som tillämpades vid utformningen av

budgetpropositionen för 2019 att anslaget anvisades för mycket medel, och anslaget bör därför minskas med ytterligare 10 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal minskas med 20 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 150 miljoner kronor mer till anslaget 1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 för ett tillskott av utbildningsplatser inom regional yrkesinriktad vuxenutbildning. Regeringen gör dock bedömningen att avsatta medel för statsbidraget inte kommer att kunna förbrukas fullt ut under året. Anslaget bör därför minskas med 397 miljoner kronor. Regeringen gör även bedömningen att medlen för utbildning för tidsbegränsat anställda inom äldreomsorg och hälso- och sjukvård inte kommer att förbrukas fullt ut under året. Anslaget bör därför minskas med ytterligare 48 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning minskas med 445 miljoner kronor.

Universitetskanslersämbetet ansvarar för kvalitetssäkringen av utbildningen vid universitet och högskolor. För att förbättra kvalitetssäkringen har regeringen beslutat att även forskning ska ingå i kvalitetssäkringssystemet. För att uppdraget ska kunna genomföras på ett bra sätt bör anslaget 2:1 Universitetskanslersämbetet ökas med 5 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 20 miljoner kronor mer till anslaget 2:2 Universitets- och högskolerådet än vad regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2019 i syfte att stärka arbetet med validering av nyanländas kompetens. Regeringen bedömer att tillskottet inte är nödvändigt för att uppnå syftet. Anslaget bör därför minskas med 20 miljoner kronor. För att stimulera utveckling av distansstudier bör Universitets- och högskolerådet tillföras 10 miljoner kronor. För att möjliggöra utvecklingen av en betygsgatabas till stöd för reformen om rätt till behörighetsgivande utbildning inom komvux bör anslaget ökas med 5 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 2:2 Universitets- och högskolerådet minskas med 5 miljoner kronor.

Regeringen föreslår ändringar i 28 anslag som bl.a. används för ersättning till universitet och högskolor för högskoleutbildning på grundnivå och avancerad nivå. I syfte att genomföra den utbyggnad av lärar- och förskolläraryrkesutbildningarna som inleddes 2017 samt den utbyggnad av högskolan som inleddes 2018 beslutade riksdagen att för 2019 öka anslaget 2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor med totalt 141 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Medlen ska i enlighet med tidigare aviseringar fördelas till flera anslag i en kommande ändringsbudget. Regeringen återkommer därför i den nu aktuella propositionen med förslag till fördelning av medlen till universitets och högskolors anslag för utbildning på grundnivå och avancerad nivå. Regeringen anser att den ökning riksdagen beslutat om bör justeras utifrån att en del av budgetåret redan har förflutit, och därför bör sammanlagt 93,9 miljoner kronor

fördelas till universitets och högskolors anslag för utbildning på grundnivå och avancerad nivå.

Regeringen föreslår ändringar i 25 anslag som avser universitets och högskolors forskning och utbildning på forskarnivå. I syfte att genomföra den beräknade ökningen av universitets och högskolors anslag för forskning och utbildning på forskarnivå 2019 som presenterades i propositionen Kunskap i samverkan – för samhällets utmaningar och stärkt konkurrenskraft (prop. 2016/17:50) beslutade riksdagen att öka anslaget 2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor med 250 miljoner kronor. Medlen ska i enlighet med tidigare aviseringar fördelas till flera anslag i en kommande ändringsbudget. Regeringen återkommer därför i den nu aktuella propositionen med förslag till fördelning av medlen till universitets och högskolors anslag för forskning och utbildning på forskarnivå. Sammantaget innebär detta en ökning av de 25 anslagen med 218,8 miljoner kronor. Vidare ökas anslaget 2:63 Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet med 18 miljoner kronor och anslaget 1:23 Sveriges lantbruksuniversitet inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel med 13 miljoner kronor.

Storleken på bemyndigandena för vissa årliga medlemsavgifter behöver öka mot bakgrund av bl.a. växelkursförändringar. Regeringen bör mot denna bakgrund bemyndigas att under 2019–2022 för anslagen 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå, 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå och 2:20 Luleå tekniska universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om årliga medlemsavgifter till EIT Raw Materials på högst 1,2 miljoner kronor. Regeringen bör även bemyndigas att under 2019–2022 för anslagen 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå och 2:10 Stockholms universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om årliga medlemsavgifter till EIT Digital på högst 400 000 kronor. Vidare bör regeringen bemyndigas att under 2019–2022 för anslaget 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift till KIC Inno Energy SE på högst 700 000 kronor.

Regeringen bör bemyndigas att under 2019–2022 för anslaget 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift till Centre Européen de Calcul Atomique et Moléculaire (Cecam) på högst 350 000 kronor.

Regeringen bör vidare bemyndigas att under 2019 besluta om medlemskap i en kunskaps- och innovationsplattform inom livsmedel under Europeiska institutet för innovation och teknik och att under 2019–2025 för anslaget 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift på högst 1,2 miljoner kronor. Vidare bör regeringen bemyndigas att under 2019–2022 för anslaget 2:18 Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift till EIT Health på högst 900 000 kronor.

Med anledning av att riksdagen har beslutat om en utbyggnad av lärar- och forskollärarytbildningarna och högskolan bör, för utbildning på grundnivå och

avancerad nivå samt för forskning och utbildning på forskarnivå, anslaget 2:63 Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet sammantaget ökas med 28,8 miljoner kronor.

I syfte att genomföra olika satsningar beslutade riksdagen i december 2018 att öka anslaget 2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor med totalt 406 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Medlen ska fördelas till flera anslag. För att möjliggöra en sådan fördelning bör anslaget minskas med 359,7 miljoner kronor. För att bidra till finansieringen av ökade anslag i den nu aktuella propositionen bör anslaget även minskas med 263,5 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor minskas med 623,2 miljoner kronor.

För att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i propositionen minskas anslaget 2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor med 17,5 miljoner kronor.

Sammantaget minskas anslaget 3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation med 84 miljoner kronor, i syfte att finansiera olika anslagsökningar.

Anslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet ökas med 11 miljoner kronor för att olika åtaganden ska kunna fullgöras.

Anslaget 3:11 Etikprövningsmyndigheten ökas med 3 miljoner kronor eftersom uppstartskostnaderna för den nya myndigheten, som inrättades den 1 januari 2019, har blivit högre än vad som tidigare beräknats.

För att möjliggöra nödvändiga åtaganden för ingångna stipendiesamarbeten behöver bemyndigandet för anslaget 4:1 Internationella program ökas med 12 miljoner kronor. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2019 besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 165 miljoner kronor 2020–2022.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Ramen för utgiftsområde 17 ökas med 19,5 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Riksdagen beslutade i december 2018 att anvisa 100 miljoner kronor mindre till anslaget 1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen. Minskningen motiverades bl.a. med att det är kostsamt och ineffektivt att via riktade statsbidrag motivera kommuner att öka tillgängligheten i de kommunala kulturskolorna genom sänkta avgifter. Regeringen anser att det statliga bidraget till kommuner som bedriver kulturskoleverksamhet har bidragit till att bredda utbudet inom kulturskolorna och att nå nya grupper. Därigenom kan kulturskolan göras mer jämlik och förbättra möjligheterna för barn och unga i hela landet att delta i verksamheten. Regeringen anser därför att stödet bör återinföras. Anslaget 1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete bör därför ökas med 50 miljoner kronor.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att en tidigare aviserad minskning av anslaget för de tidsbegränsade medlen till satsningen på Skapande förskola inte genomfördes. Anslaget 1:3 Skapande skola bör därför minskas med 10 miljoner kronor. Principerna innebar också att medel anvisades för den tidsbegränsade satsningen på en nationell biblioteksstrategi, som skulle avslutas vid utgången av 2018. Regeringen anser därför att anslaget 1:6 Bidrag till regional kulturverksamhet bör minskas med 6 miljoner kronor. Vidare innebar principerna att en tidigare aviserad minskning av anslaget 2:1 Bidrag till vissa scenkonstinstitutioner inte genomfördes, och därför bör anslaget nu minskas med 3 miljoner kronor.

Riksdagen anvisade 5 miljoner kronor mer till anslaget jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 för bibliotekens arbete med att nå ungdomar från socioekonomiskt svaga miljöer. Regeringen bedömer dock att satsningen Stärkta bibliotek tillgodoser det aktuella behovet. Regeringen anser därför att anslaget 3:1 Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter bör minskas med 5 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 60 miljoner kronor mindre till anslaget jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Minskningen motiverades med att den s.k. fri entré-reformen vid berörda museer borde avvecklas under våren 2019. Regeringen bedömer att lika tillgång till det gemensamma kulturarvet bör främjas och att fri entré vid vissa statliga museer är en del i detta arbete. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 60 miljoner kronor för att även fortsättningsvis finansiera fri entré vid vissa centrala museer som är myndigheter. Vidare innebar de principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 att anslaget anvisades medel för verksamhet som redan var genomförd, vilket innebär att anslaget bör minskas med 13 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 8:1 Centrala museer: Myndigheter ökas med 47 miljoner kronor.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 11:2 Forskning och dokumentation om medieutvecklingen anvisades medel för ett redan avslutat uppdrag, och anslaget bör därför minskas med 0,5 miljoner kronor. Även anslaget 12:3 Särskilda insatser inom ungdomspolitiken anvisades medel för verksamhet som redan var genomförd, och bör därför minskas med 25 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 20 miljoner kronor mer till anslaget 13:1 Stöd till idrotten jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 för en satsning på träning för äldre. Regeringen gör bedömningen att satsningen är alltför kortsiktig för att få önskvärd effekt. Regeringen anser därför att anslaget 13:1 Stöd till idrotten bör minskas med 20 miljoner kronor.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen anvisades för mycket medel, och anslaget bör därför minskas med 8 miljoner kronor.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

Ramen för utgiftsområde 18 minskas med 755 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande för 2019 bör minska med 750 miljoner kronor eftersom de medel som riksdagen anvisat bedöms överstiga vad som behövs för att hantera de ansökningar om utbetalning av tidigare beviljade stöd som förväntas komma in under innevarande år.

I syfte att avveckla investeringsstödet för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande beslutade riksdagen att regeringen inte skulle bemyndigas att ingå några nya ekonomiska åtaganden för investeringsstödet under 2019. Regeringen anser att redan inkomna ansökningar om stöd bör kunna beviljas. För att kunna göra det behövs ett bemyndigande om ekonomiska åtaganden för anslaget. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2019 för anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 6 miljarder kronor 2020–2022. Regeringen avser att återkomma om stödets framtida utformning.

För att renodla och effektivisera Konsumentverkets förvaltningsuppdrag bör 3,9 miljoner kronor som var avsedda att användas för myndighetens förvaltningsutgifter inom anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet flyttas till förvaltningsanslaget. Samtidigt innebar de principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 att anslaget anvisades medel för verksamhet som redan var genomförd, och anslaget bör därför minskas med 5 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 2:1 Konsumentverket minskas med 1,1 miljoner kronor.

Eftersom medel förs till anslaget 2:1 Konsumentverket bör anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet minskas med 3,9 miljoner kronor. Vidare bör ändamålet för anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet ändras så att det dels inte längre får användas för stöd till kunskapsbyggande på konsumentområdet eller för stöd till kommuners konsumentverksamhet, dels härnäst även får användas för stöd till standardiseringsarbete.

Utgiftsområde 19 Regional tillväxt

Ramen för utgiftsområde 19 ökas med 30 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Regionalt transportbidrag kan numera även beviljas till företag för transporter av vidareförädlade produkter inom bl.a. jordbruks- och livsmedelssektorn. För att möjliggöra för dessa företag att ta del av bidraget bör anslaget 1:2 Transportbidrag ökas med 30 miljoner kronor.

Mot bakgrund av ändrade växelkurser bör bemyndigandet om ekonomiska åtaganden för anslaget 1:3 Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2014–2020 ökas med 150 miljoner kronor, och regeringen bör således bemyndigas att under 2019 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare

åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3,75 miljarder kronor 2020–2023.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Ramen för utgiftsområde 20 ökas med 1 195 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Det är angeläget att Naturvårdsverket ges förutsättningar att hantera de viktiga satsningar inom miljöområdet som föreslås i propositionen, och anslaget 1:1 Naturvårdsverket bör därför ökas med 10 miljoner kronor.

För perioden 2019–2021 beräknas Naturvårdsverkets samhällsinvesteringar uppgå till drygt 4 miljarder kronor. De anslag som anvisats för ändamålet, med beaktande av de förslag som lämnas i vårändringsbudgeten, är inte förenliga med den investeringsplan riksdagen har godkänt för Naturvårdsverket. Investeringarna omfattar främst förvärv samt avtalslösningar för statens räkning av värdefulla naturområden som avses skyddas enligt miljöbalken. Investeringarna avser även nyuppförande av naturum och andra byggnader som används bl.a. för informationsändamål samt renovering av det befintliga byggnadsbeståndet i skyddade områden. I propositionen redovisas mer detaljerade uppgifter i en tabell. Investeringsplanen för fastigheter och markanläggningar för 2019–2021 bör godkännas som riktlinje för Naturvårdsverkets investeringar.

Riksdagen beslutade att anvisa 50 miljoner kronor mindre till anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Regeringen bedömer att miljöövervakning är grundläggande för att bedöma miljötillståndet samt att miljöövervakningen i fråga om hav och vatten behöver förstärkas. Anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. bör därför ökas med 40 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 600 miljoner kronor mindre till anslaget 1:3 Åtgärder för värdefull natur jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Regeringen föreslår nu att anslaget ökas med 212 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 100 miljoner kronor mindre till anslaget 1:4 Sanering och återställning av förorenade områden jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Regeringen föreslår nu att anslaget ökas med 40 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 145 miljoner kronor mer till anslaget 1:10 Klimatanpassning jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Regeringen föreslår nu att anslaget minskas med 212 miljoner kronor.

För att bl.a. öka insatserna mot övergödning bör anslaget 1:11 Åtgärder för havs- och vattenmiljö ökas med 120 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 80 miljoner kronor mer till anslaget 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Regeringen bedömer att den anslagsnivå som föreslogs i budgetpropositionen för 2019 var väl avpassad i

förhållande till ändamålet, och anslaget 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar bör därför minskas med 80 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 740 miljoner kronor mindre till anslaget 1:14 Skydd av värdefull natur jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Regeringen föreslår nu att anslaget ökas med 100 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 840 miljoner kronor mindre till anslaget 1:16 Klimatinvesteringar jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Riksdagen beslutade vidare att inte ge regeringen något bemyndigande att ingå ekonomiska åtaganden för anslaget. Regeringen föreslår att anslaget ökas med 758 miljoner kronor. Anslaget bör även få användas för stöd för att stimulera överflyttning av godstransporter från väg till sjöfart. Vidare bör regeringen bemyndigas att under 2019 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1,6 miljarder kronor 2020–2023.

När det gäller anslaget 1:20 Industriklivet anför regeringen att behovet av åtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser från industrin är stort och att 100 miljoner kronor bör tillföras anslaget. Anslagets ändamål bör också förtydligas så att det framgår att det får användas för utgifter kopplade till industrins processrelaterade utsläpp av växthusgaser. Vidare måste växthusgaser på sikt tas ur atmosfären för att nå målen i det klimatpolitiska ramverket. Anslaget bör därför tillföras 100 miljoner kronor och anslagets ändamål ändras så att det även får användas för utgifter för detta syfte. Sammantaget bör därmed anslaget 1:20 Industriklivet ökas med 200 miljoner kronor. Anslaget bör vidare få användas för åtgärder som bidrar till att minska industrins processrelaterade utsläpp av växthusgaser, såsom forskning, förstudier och investeringar. Det bör även få användas för utgifter kopplade till åtgärder som bidrar till negativa utsläpp av växthusgaser, såsom forskning, utveckling, test, demonstration och investeringar.

Riksdagen beslutade att minska beställningsbemyndigandet för anslaget 1:20 Industriklivet med 800 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Regeringen anför att bemyndigandet bör ökas med 800 miljoner kronor. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2019 för anslaget 1:20 Industriklivet ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1,8 miljarder kronor 2020–2026.

I syfte att bl.a. bygga ut laddinfrastrukturen längs våra vägar uppförde riksdagen anslaget 1:21 Teknikneutral laddinfrastruktur på statens budget och anvisade 50 miljoner kronor för att användas för att stödja utbyggnad av laddinfrastruktur inte bara för batteridrivna fordon utan även för tankstationer för vätgasdrivna och bränslecellsdrivna fordon. Regeringen gör bedömningen att stöd för investeringar i infrastruktur för alternativa drivmedel kan lämnas med medel från anslaget 1:16 Klimatinvesteringar. En särskild satsning från ett nytt anslag bör därför inte genomföras och anslaget 1:21 Teknikneutral

laddinfrastruktur bör därför minskas med 50 miljoner kronor. Vidare bör det beställningsbemyndigande som finns för anslaget tas bort.

Riksdagen beslutade att anvisa 203 miljoner kronor mer till anslaget 2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Regeringen menar att anslagsnivån bör vara i linje med inriktningen i propositionen Kunskap i samverkan – för samhällets utmaningar och stärkt konkurrenskraft (prop. 2016/17:50). Regeringen föreslår att anslaget minskas med 100 miljoner kronor.

Utgiftsområde 21 Energi

Ramen för utgiftsområde 21 ökas med 295 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 1:1 Statens energimyndighet anvisades medel för verksamhet som redan var genomförd, och anslaget bör därför minskas med 5 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade att anvisa 440 miljoner kronor mindre till anslaget 1:7 Energiteknik jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Minskningen motiverades med att stödet till solceller stegvis bör fasas ut och subventionsgraden för stöd sänkas till 15 procent snarast möjligt. Regeringen anser att satsningar på solceller är önskvärda även i fortsättningen för att förenkla för fler att installera solceller. Anslaget bör därför tillföras ytterligare medel. Regeringen anser att en lämplig stödnivå är 20 procent. Mot denna bakgrund föreslås att anslaget 1:7 Energiteknik ökas med 300 miljoner kronor.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Ramen för utgiftsområde 22 ökas med 224 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

För att finansiera ökningen av anslaget 1:1 Naturvårdsverket inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård bör anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur minskas med 8 miljoner kronor.

Anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur bör tillföras 66 miljoner kronor för statsbidrag till enskild väghållning för särskilda driftsåtgärder för att förbättra de enskilda vägarnas funktion och bärighet. Vidare bör 56 miljoner kronor tillföras anslaget för järnvägsunderhåll. Sammantaget bör därmed anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur ökas med 122 miljoner kronor.

Regeringen ser behov av att följa upp och utvärdera de överenskommelser som ingåtts i samband med de s.k. storstadsavtalen. Regeringen anser därför att anslaget 1:3 Trafikverket även bör få användas för uppföljning av särskilda överenskommelser om transportinfrastrukturinvesteringar.

Regeringen anser att flygskatten bör behållas. Det finns därmed behov av att öka medlen för driftsstöd till följd av flygskatten till icke-statliga

flygplatser i Norrland, och anslaget 1:6 Ersättning till icke statliga flygplatser bör därför ökas med 57 miljoner kronor.

För att möjliggöra att nya flygavtal kan tecknas under 2019 behöver bemyndigandet för anslaget 1:7 Trafikavtal ökas med 500 miljoner kronor. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2019 för anslaget 1:7 Trafikavtal ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 4,97 miljarder kronor 2020–2027.

Regeringen vill förbättra människors möjligheter att resa kollektivt med liten klimatpåverkan. Ett nytt ramanslag 1:16 Internationell tågtrafik bör därför föras upp på statens budget med 50 miljoner kronor.

Anslaget 2:1 Post- och telestyrelsen bör ökas med 5 miljoner kronor för att främja utbyggnaden av snabbt bredband.

För att finansiera ökningen av anslaget 1:18 Myndigheten för digital förvaltning inom utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning minskas anslaget 2:2 Ersättning för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning med 2 miljoner kronor.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Ramen för utgiftsområde 23 ökas med 100,4 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Riksdagen beslutade att anvisa 298 miljoner kronor mindre till anslaget 1:2 Insatser för skogsbruket jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Regeringen föreslår nu att anslaget ökas med 150 miljoner kronor. För att delvis finansiera ökningen av anslaget 1:16 Bidrag till vissa internationella organisationer m.m. minskas anslaget med 0,5 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 1:2 Insatser för skogsbruket ökas med 149,5 miljoner kronor. Vidare bör anslaget även få användas för utgifter för att stödja skogsägare som drabbades av skogsbränderna 2018.

Anslaget 1:12 Stödåtgärder för fiske och vattenbruk används bl.a. för utgifter för nationellt stöd till åtgärder som medfinansieras av EU inom ramen för Europeiska havs- och fiskerifonden. Medel bör omfördelas mellan år inom havs- och fiskeriprogrammets totala ram, och anslaget bör därför ökas med 12 miljoner kronor. För 2022 beräknas anslaget minska med 6 miljoner kronor av denna anledning. Mot bakgrund av justeringar med anledning av valutakursförändringar bör anslaget minskas med 3 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 1:12 Stödåtgärder för fiske och vattenbruk ökas med 9 miljoner kronor.

Valutakursförändringar innebär att anslaget 1:13 Från EU-budgeten finansierade stödåtgärder för fiske och vattenbruk bör ökas med 5 miljoner kronor.

Anslaget 1:16 Bidrag till vissa internationella organisationer m.m. bör ökas med 8,4 miljoner kronor mot bakgrund av valutakursförändringar.

Riksdagen beslutade att anvisa 1 239 miljoner kronor mer till anslaget 1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur jämfört med regeringens förslag

i budgetpropositionen för 2019. Mot bakgrund av olika satsningar, finansieringar av andra anslagsökningar och valutakursförändringar föreslås att anslaget 1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur sammantaget minskas med 229,7 miljoner kronor.

Anslaget 1:18 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur bör mot bakgrund av valutakursförändringar ökas med 141 miljoner kronor.

Regeringen anser att forskningen om landsbygderna behöver stärkas och föreslår att anslaget 1:23 Sveriges lantbruksuniversitet ökas med 4 miljoner kronor. Mot bakgrund av tidigare beslut föreslås att anslaget ökas med ytterligare 13,2 miljoner kronor. Sammantaget bör således anslaget 1:23 Sveriges lantbruksuniversitet ökas med 17,2 miljoner kronor.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Ramen för utgiftsområde 24 minskas med 34,5 miljoner kronor, enligt regeringens förslag.

Verket för innovationssystem (Vinnova) har under 2015–2018 bidragit med medel till en satsning på e-förvaltning. Denna satsning upphörde 2018, varför medlen bör återföras till Vinnovas verksamhet. Anslaget bör därför ökas med 30 miljoner kronor. Vidare bedömer regeringen att anslaget bör minskas med 90 miljoner kronor för att bidra till finansieringen av andra förslag i propositionen. Sammantaget bör således anslaget 1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling minskas med 60 miljoner kronor.

Regeringen föreslår att anslaget 1:3 Institutens strategiska kompetensmedel även bör få användas för strategiska kompetensmedel för industriforskningsverksamhet inom Research Institutes of Sweden AB (Rise).

Anslaget 1:4 Tillväxtverket ökas med 6 miljoner kronor eftersom Tillväxtverket har fått nya uppgifter.

Riksdagen beslutade att anvisa 28 miljoner kronor mer till anslaget 1:5 Näringslivsutveckling jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019, varav 20 miljoner kronor avsåg en satsning på elektrifiering av fordonsparken samt biodrivmedel och 8 miljoner kronor avsåg Tillväxtverkets arbete med verksamt.se. Satsningar bör, enligt regeringen, göras på strategiska och samverkande insatser för att utveckla besöksnäringen på Sveriges landsbygd, näringslivsinsatser på Sveriges landsbygd och utveckling av en metodik för landsbygdsanalyser och konsekvensbedömningar i olika samhällssektorer. För detta ändamål bör anslaget ökas med 68 miljoner kronor. Vidare bör anslaget ökas med 10 miljoner kronor för att stärka insatserna för utrikes födda kvinnors företagande. Anslaget bör vidare minskas med 100 miljoner kronor genom att satsningen på elektrifiering av fordonsparken och biodrivmedel minskas, med 30 miljoner kronor genom att medlen för insatser som stärker svensk konkurrens- och innovationskraft minskas och med ytterligare 30 miljoner kronor genom att satsningen på s.k. matchningsaktörer minskas. Vidare innebar de principer som tillämpades vid utformningen av

budgetpropositionen för 2019 att anslaget anvisades för mycket medel. Anslaget bör därmed minskas med 10 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 1:5 Näringslivsutveckling minskas med 92 miljoner kronor.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 1:11 Bolagsverket anvisades mer medel än vad som bedöms behövas, och anslaget bör därför minskas med 1 miljon kronor.

För att Apotek Produktion & Laboratorier AB (APL) ska kunna utföra sitt samhällsuppdrag behöver ett kapitaltillskott tillföras bolaget. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2019 för anslaget 1:17 Kapitalinsatser i statliga ägda företag besluta om kapitaltillskott på högst 90 miljoner kronor till Apotek Produktion & Laboratorier AB. Anslaget 1:17 Kapitalinsatser i statliga ägda företag bör ökas med 90 miljoner kronor.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget 1:21 Patent- och registreringsverket anvisades för mycket medel och därför bör minskas med 5 miljoner kronor. Vidare bör anslaget minskas med 1 miljon kronor med anledning av att verksamheten avseende anmälningar om namn och namnändring överförts till Skatteverket. Sammantaget bör därmed anslaget minskas med 6 miljoner kronor.

Den befintliga exportstrategin bör utvecklas med fokus på hållbarhet – ekonomiskt, socialt och ekologiskt. Anslaget 2:3 Exportfrämjande verksamhet bör därför ökas med 51 miljoner kronor. För att finansiera ökningen av anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse i syfte att förstärka exportfrämjandet vid utlandsmyndigheterna på viktiga tillväxtmarknader och i viktiga städer med särskild potential för ökad svensk export minskas anslaget med 6,5 miljoner kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 2:3 Exportfrämjande verksamhet ökas med 44,5 miljoner kronor.

Investeringsfrämjande utgör en viktig del i exportstrategin. Satsningen på att utveckla den befintliga exportstrategin med fokus på hållbarhet, såväl ekonomisk och social som ekologisk, bör även omfatta det investeringsfrämjande arbetet. Regeringen anser därför att anslaget 2:4 Investeringsfrämjande bör ökas med 14 miljoner kronor.

Anslaget 2:7 AB Svensk Exportkredits statsstödda exportkreditgivning bör minskas med 30 miljoner kronor mot bakgrund av det inte finns något behov av att använda anvisade medel på anslaget.

Svenska Akademien och Bolagsverket har i ett ändringsavtal kommit överens om en ny årlig upplåtelseavgift på 8 miljoner kronor för 2019 och 2020 för utgivningsrätten av Post- och Inrikes Tidningar. Då ändringsavtalet innebär att staten åtar sig ett ekonomiskt åtagande behöver regeringen riksdagens bemyndigande för att kunna godkänna avtalet. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2019 godkänna ett avtal om rätten att ge ut Post- och Inrikes Tidningar mot en upplåtelseavgift på högst 8 miljoner kronor per år under 2019 och 2020.

Motionerna

Tre följdmotioner har väckts med anledning av propositionen. Motionernas förslag när det gäller anslag framgår av bilaga 2 till betänkandet.

2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD)

I följdmotion 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) framhålls att Moderaterna och Kristdemokraternas budget tog sikte på att ta tag i Sveriges problem. Samhällsproblemen tog inte paus för att Sverige saknade regering. Den budget som riksdagen röstade igenom i december 2018 stärkte svensk ekonomis långsiktiga förmåga till tillväxt och jobbskapande och stärkte trygghet och välfärd genom reformer och stora resurstillskott till polis, försvar, vård och äldreomsorg samt generell förstärkning av kommunsektorns ekonomi. I budgeten utökades jobbskatteavdraget med 10 miljarder kronor, taket i RUT höjdes, färre behövde betala statlig inkomstskatt och den särskilda löneskatt som arbetsgivare betalat för anställda över 65 år togs bort. Det finns självfallet vissa välkomna förslag i vårändringsbudgeten, såsom utökade resurser till Kriminalvården och mer resurser till LSS, men övergripande innebär Socialdemokraternas, Centerpartiets, Liberalernas och Miljöpartiets politiska inriktning enligt motionärerna ett klart avsteg ifrån den reformväg som Sverige hade behövt. Allra tydligast blir det när regeringen väljer att minska anslaget till polisen och minskar på anslagen till äldreomsorgen. Moderaterna och Kristdemokraterna anser att den inriktning som angavs i höstens budget bör ligga fast och föreslår därför följande förändringar i förhållande till vårändringsbudgeten.

Inom utgiftsområde 4 avvisas regeringens neddragning på polisens anslag. Regeringens avräkningar på biståndet för kostnader för asyl- och flyktmottagning inom utgiftsområde 7 bör minskas.

Inom utgiftsområde 9 bör fortsatt 500 miljoner kronor användas för cancersatsningar och för uppdaterad nationell cancerstrategi. Regeringens besparingar på psykiatrianslaget och på äldreomsorgsanslaget bör återställas, liksom regeringens besparing på anslagen som rör föräldrastödsprogram och fritidspeng.

Inom utgiftsområde 13 bör 40 miljoner kronor återföras till anslaget för att stärka arbetet mot mäns våld mot kvinnor samt kampen mot hedersvåld. Regeringen bör återkomma med ett sådant förslag snarast möjligt, dock senast i höständringsbudgeten. Jämställdhetsmyndigheten bör avskaffas och resurserna gå till insatser för att stärka arbetet mot mäns våld mot kvinnor samt kampen mot hedersvåld. Anslaget för åtgärder mot segregation bör minska för att skapa utrymme för mer prioriterade satsningar. Delegationen mot segregation bör avskaffas. Inom utgiftsområde 14 bör regeringens anslagsökning till Arbetsförmedlingen (anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser) avvisas och medlen användas till mer prioriterade satsningar.

Inom utgiftsområde 16 bör delar av regeringens ökning av anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet omprioriteras för att finansiera andra prioriterade satsningar inom utbildning och forskning. Anslaget 1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning bör tillföras 100 miljoner kronor utöver regeringens nivå för att finansiera högre ambitioner inom yrkesutbildningen, exempelvis vad gäller medel till utbildning för tidsbegränsad personal inom äldreomsorgen och hälso- och sjukvården. Anslaget 3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation bör tillföras 70 miljoner kronor för att stärka svensk forskning.

Inom utgiftsområde 17 bör regeringens besparing på Skapande skola återställas. Statliga museer bör fortsättningsvis avgiftsbeläggas. Vidare bör regeringens besparing på idrottsaktiviteter för äldre återställas.

När det gäller utgiftsområde 20 bör det enligt motionärerna ineffektiva programmet Klimatklivet avskaffas. Regeringens besparingar på teknikneutral laddinfrastruktur och på miljöforskning bör återställas. Inom utgiftsområde 21 bör höjningen av anslaget 1:7 Energiteknik minska för att skapa utrymme för mer prioriterade satsningar.

Inom utgiftsområde 22 bör anslaget 1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser minska till följd av förslaget om att avskaffa flygskatten. Regeringens besparing på ersättningen för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning bör återställas. Inom utgiftsområde 24 bör anslagen 2:3 Exportfrämjande insatser och 2:4 Investeringsfrämjande minska för att skapa utrymme för mer prioriterade satsningar.

Vissa av propositionens skatteförslag avvisas. Flygskatten ska avskaffas. Förslagen om höjd kemikalieskatt samt höjd skatt i viss värmeproduktion avslås. Växa-stödet bör inte utökas, och sänkt arbetsgivaravgift för skolungdomars lov- och helgjobb bör inte införas. Momsen på naturguidning bör vara på samma nivå som angavs i den budget som riksdagen beslutade.

I övrigt föreslår motionärerna att förändringarna av bemyndigandena för anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande inom utgiftsområde 18 samt anslaget 1:16 Klimatinvesteringar och 1:21 Industriklivet inom utgiftsområde 20 avslås.

Sammanfattningsvis yrkar motionärerna på att riksdagen ska godkänna ändrade ramar för utgiftsområden, anvisa ändrade anslag och godkänna ändrad beräkning av inkomsterna enligt vad som framgår av motionen.

Motion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD)

I följdmotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) avvisas regeringens förslag om en höjning med 87 miljoner kronor av anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. inom utgiftsområde 1. Inom utgiftsområde 4 avvisas neddragningarna på anslagen 1:1 Polismyndigheten och 1:10 Brottsoffermyndigheten. Det är av största vikt för rättsstatens legitimitet att brottsoffret och dennes familj känner ett starkt stöd från samhället, får ett professionellt bemötande och en känsla av upprättelse.

Inom utgiftsområde 6 avvisas minskningen av anslaget 2:4 Krisberedskap eftersom i princip alla utgiftsposter inom utgiftsområde 6 redan är alltför hårt bantade. Inom utgiftsområde 7 avvisar motionärerna ökningen av anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida).

När det gäller utgiftsområde 9 framhåller motionärerna att de lade fram ett omfattande åtgärds paket i budgetmotionen hösten 2018 med åtgärder för att öka den psykiska hälsan, och nu avvisas regeringens neddragning i vårändringsbudgeten på medel till bidrag för psykiatri. Också minskningarna av anslagen 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet samt 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. avvisas. Alla människor har rätt att åldras med värdighet.

Inom utgiftsområde 13 avvisas förslaget om ökning av anslaget 3:2 Jämställdhetsmyndigheten. Regeringen har inte kunnat visa några konkreta fördelar med en ny myndighet för jämställdhet. Vad gäller anslagen 4:1 och 4:2 finns det enligt motionärerna skäl att anta att detta arbete mot segregation varken kommer att bli framgångsrikt eller mätbart, och ökningarna avvisas.

Inom utgiftsområde 14 avvisas förslaget om ytterligare 335 miljoner kronor till arbetsmarknadspolitiska insatser. Motionärerna fokuserar på reguljära arbeten på marknadsmässiga villkor, arbeten som ställer verkliga krav, bygger karriärer och breddar skattebasen. Nystartsjobben är enligt motionärerna ytterligare en konstruerad anställning som sällan utmynnar i reguljärt arbete för deltagaren, och motionärerna ställer sig negativa till regeringens satsning på fler nystartsjobb. De är också negativa till att öppna upp för fler nystartsjobb genom att ta bort kravet om att andra anställningsförmåner än lön ska följas av, eller vara likvärdiga med, kollektivavtal.

Inom utgiftsområde 17 anfördes att den kommunala musik- och kulturskolan främst är en nationell angelägenhet, dock kan det finnas behov för staten att stötta kommuner som inte har resurser att erbjuda musik- och kulturskola. Regeringens förslag är dessvärre missriktat, enligt motionärerna. En utredning bör tillsättas för att se över vilka statliga bidrag som långsiktigt behövs och hur den bidragsfördelningen ska se ut och administreras. Det ter sig viktigare att rikta insatser mot behov än att behålla ett generellt stöd som av många betraktats som diffust. Därför avvisas ökningen av anslaget 1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete. När det gäller anslaget 8:1 Centrala museer: Myndigheter har fri entré-reformen sedan införandet varit storstadscentrerad. Museernas behov runt om i landet är stora, och att öronmärka medel till fri entré på några få museer är inte det effektivaste sättet att tillgodose dessa behov. Regeringens förslag avvisas.

Inom utgiftsområde 20 gör regeringen enligt motionärerna en spektakulär felprioritering genom att dra ned på internationella åtgärder med 80 miljoner kronor. Vidare säger motionärerna även nej till sänkt stöd för laddinfrastruktur. Staten bör skjuta till medel för att skynda på utvecklingen i mer glesbefolkade delar. Vidare avvisas sänkningen av anslaget 2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande (Formas).

Formas är en viktig aktör för att stärka Sverige som kunskaps- och forskningsnation på områden med koppling till miljö, skogsbruk och jordbruk.

När det gäller utgiftsområde 21 avvisas höjningen av investeringsstöd för installation av solceller.

Inom utgiftsområde 22 avvisas minskningen av anslaget för transportinfrastruktur eftersom svensk infrastruktur är kraftigt eftersatt och underfinansierad. Vidare avvisas regeringens förslag om 50 miljoner kronor för upphandling av internationell tågtrafik med hänvisning till att motionärerna vill prioritera medel till järnvägssektorn där nyttan är störst.

I motionen yrkas avslag på samtliga lagförslag i propositionen som rör statens inkomster. Motionärerna motsätter sig regeringens olika förändringar av arbetsgivaravgifter, däribland förslaget om särbehandling av åldersgrupper vid nedsättning av arbetsgivaravgifter. I realiteten är detta en typ av åldersdiskriminering. Motionärerna förordar åtgärder som i praktiken slopar den allmänna löneavgiften för företag med upp till tre anställda. Vidare avvisas att mervärdesskattesatsen för naturguidning sätts till 6 procent i stället för 25 procent. Den s.k. kemikalieskatten innebär en punktskatt på elektronik och vitvaror, och höjningen avvisas. Även ändrad bränslebeskattning av värmeproduktion avvisas. Flygskatten bör avskaffas. När det gäller avtrappad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet motsätter sig motionärerna att det sker så snabbt som regeringen föreslår. Skattenedsättningen för gruvdieseln bör avvecklas stegvis under tre års tid för att branschen ska ges en möjlighet att anpassa sig till de nya förutsättningarna.

Sammanfattningsvis yrkar motionärerna på att riksdagen ska godkänna ändrade ramar för utgiftsområden, anvisa ändrade anslag och godkänna ändrad beräkning av inkomsterna enligt vad som framgår av motionen.

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V)

I följdmotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) påminns om att Vänsterpartiet utöver de förslag som partiet för fram som svar på regeringens vårandringsbudget har invändningar på ett antal områden. Områden som nämns är besparingarna på Arbetsförmedlingen, utebliven resursförstärkning till Arbetsmiljöverket, anskaffningen av Patriot inom utgiftsområde 6, avsaknad av jämlikhetsreformer och av riktade statsbidrag till äldreomsorgen.

Det är enligt motionärerna glädjande att regeringen föreslår att nedläggningen av Delegationen mot segregation inte ska genomföras. Delegationen yttrar sig över ansökningarna om bidrag från anslaget för åtgärder mot segregation. Regeringen föreslår däremot inte att själva statsbidraget enligt förordningen för statsbidrag till socioekonomiskt eftersatta kommuner ska återställas. Detta är olyckligt, och statsbidraget borde ha återställts.

Andra områden som tas upp i motionen gäller lärarassistenter och att de medel som regeringen satsar på lärarassistenter genom att förstärka anslaget

1:5 inom utgiftsområde 16 bör användas på ett annat sätt som bättre stärker skolan.

Motionärerna är kritiska till att regeringen går vidare med förslaget om att korta vårdköerna genom prestationsbundna insatser och därmed påbörjar införandet av den s.k. kömiljarden. Modellen med prestationsbundna insatser bygger på new public management-systemet och innebär att korta, snabba nybesök premieras medan exempelvis multisjuka, äldre och de med komplexa behov trängs undan. Vårdköerna beror till stor del på att det inte finns tillräckligt med personal ens för att hålla befintliga vårdplatser öppna. Det behövs därför en generell resursförstärkning till vården för att möjliggöra för fler vårdplatser, fler anställda och förbättrad arbetsmiljö. Det hade funnits goda skäl att tillföra sådana resursförstärkningar redan i denna vårandringsbudget och motionärerna beklagar att regeringen valt att inte göra det. Motionärerna yrkar avslag på regeringens föreslagna användning av anslaget 1:11 Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna inom utgiftsområde 9.

När det gäller propositionens förslag till ändringar som påverkar statens inkomster stöder Vänsterpartiet att skatten på flygresor behålls och att mervärdesskattesatsen på naturguidning behålls. När det gäller vissa andra förslag som fanns i Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation avvisar Vänsterpartiet regeringens förslag i separata motioner. Det gäller slopad skattereduktion för medlemskap i fackförening, höjt tak för RUT-avdrag samt skattereduktion för gåvor.

Motionärerna yrkar avslag på regeringens förslag att nedsättningen av arbetsgivaravgiften för den först anställda förlängs till att gälla under de första 24 månaderna. Motionärerna motsätter sig också regeringens bedömning att regelverket ska permanentas.

I motionen yrkas också avslag på regeringens förslag om nedsättning av det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och den allmänna löneavgiften på ersättning till ungdomar som vid årets ingång fyllt 15 men inte 18 år. Studier av tidigare sänkta sociala avgifter för unga tyder på att den föreslagna nedsättningen inte kommer att få några betydande långsiktiga effekter på sysselsättningen.

När det gäller regeringens förslag om avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet anför motionärerna följande. Miljöskadliga subventioner ska avskaffas och därför bör skattesubventioner av det här slaget avskaffas. Vänsterpartiet anser dock att skattesubventionerna till diesel i gruvorna ska fasas ut och att det ska genomföras i tre steg i stället för att avskaffas på en gång som regeringen föreslår. Regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi i den del som avser avskaffad skattenedsättning för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet bör således avslås. Det behövs tydliga och långsiktiga regler för näringslivet. Att med så kort framförhållning som regeringen föreslår avskaffa en subvention som denna får ekonomiska konsekvenser för dem som berörs. Genom att fasa ut

skattesubventionen i tre steg skapas förutsättningar för de företag och aktörer som påverkas att anpassa sig och börja göra nödvändiga investeringar, förändra driftsformen eller vidta andra åtgärder för att minska dieselanvändandet. Regeringen bör återkomma till riksdagen med förslag om avskaffande av skattenedsättningen för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet med en tredjedel. Detta bör riksdagen ställa sig bakom och ge regeringen till känna.

När det gäller förslagen i propositionen om utgifterna på statens budget anför följande i motionen. Regeringen aviserar att den avser att ta bort det förordningsreglerade kravet på nystartsjobb om att andra anställningsförmåner än lön ska följa av, eller vara likvärdiga med, kollektivavtal. Vänsterpartiet är starkt kritiskt till detta. Det kommer att leda till att personer i nystartsjobb får sämre anställningsvillkor än andra anställda. Vänsterpartiet avvisar därför dels regeringens förslag att avskaffa krav på kollektivavtal för nystartsjobb, dels regeringens ändrade anslag med anledning av detta inom utgiftsområdena 13 och 14.

Motionärerna avvisar ökade avräkningar på biståndet inom utgiftsområde 7. OECD/Dacs regelverk bör reformeras så att det inte tillåter avräkningar för asyl- och flyktningmottagande. Tills ett sådant regelverk finns på plats bör de svenska avräkningarna minska kraftigt. Mot bakgrund av den bristande transparensen saknar Vänsterpartiet dock underlag för att precisera den rimliga storleken på avräkningarna. Därför avvisas den föreslagna ökningen av avräkningarna från biståndet för asyl- och flyktningmottagandet.

Vänsterpartiet avvisar regeringens besparingar på äldreomsorgen och inom psykiatri. Motionärerna avvisar också besparingar på bl.a. Kronofogdemyndigheten, vuxenutbildningen, investeringsstödet för hyresbostäder, åtgärder för klimatanpassning, stöd till idrotten samt inom näringspolitiken. Ett par av regeringens tillskott, bl.a. till Kungliga hov- och slottsstaten och en satsning på Business Sweden, avvisas också.

Sammanfattningsvis yrkar motionärerna på att riksdagen ska godkänna ändrade ramar för utgiftsområden, anvisa ändrade anslag och godkänna ändrad beräkning av inkomsterna enligt vad som framgår av motionen.

Yttranden från andra utskott

Samtliga 14 övriga utskott har yttrat sig till finansutskottet. Yttrandena finns i bilaga 6–19. Samtliga utskott förordar att finansutskottet tillstyrker propositionen och avstyrker motionerna. Representanterna för Moderaterna, Kristdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet ställer sig bakom respektive motioner i avvikande meningar. I det följande redovisas övervägandena i de tre yttranden som innehåller mer utförliga resonemang i ställningstagandet.

Utrikesutskottet

Utrikesutskottet noterar i sitt yttrande (yttr. 2018/19:UU4y) att regeringen i budgetpropositionen för 2019 (prop. 2018/19:1 utg.omr. 7) beräknade den ODA-fähiga kostnaden för asylsökande från låg- och medelinkomstländer till 3,1 miljarder kronor men att endast 2,2 miljarder kronor avräknades från biståndsramen. Vidare påminner utrikesutskottet om att det framgick också av budgetpropositionen för 2019 att regeringen genomför en heltäckande översyn av modellen för avräkningar av kostnader för asyl- och flyktingmottagandet, i enlighet med en definition som används av OECD/Dac, efter beslut vid Dacs högnivåmöte i oktober 2017. Regeringen angav att översynen inte var avslutad och att frågan skulle hanteras vidare i en kommande budgetproposition.

Utrikesutskottet har tidigare, i samband med behandlingen av Riksrevisionens rapport om förutsägbarhet och långsiktighet inom biståndet, noterat att den modell som används för beräkning av avräkningarna har varierat mellan åren och konstaterat att detta försvårar riksdagens möjligheter att granska och följa upp regeringens budget. Mot denna bakgrund underströk utrikesutskottet vikten av att den nya modellen som regeringen arbetar med utformas på ett sätt som gör den hållbar och jämförbar över tid och återspeglar de faktiska kostnaderna. Om modellen ändras bör regeringen tydligt redovisa skälen till och effekterna av detta för riksdagen (bet. 2016/17:UU8).

Biståndsminister Peter Eriksson föredrog den 2 februari i korthet den nya modellen för avräkningar för utrikesutskottet. Vid föredragningen framkom att modellen bygger på en prognos av andelen asylsökande som befunnit sig max tolv månader i mottagandesystemet. Denna andel multipliceras sedan med de totala kostnaderna, vilket ger biståndsutfallet. Även vissa kostnader för personer som beviljats uppehållstillstånd ingår i utfallet. Enligt biståndsministerns bedömning skulle den ändrade modellen inte innebära några större förändringar av avräkningarna.

Utrikesutskottet konstaterar att regeringen i vårändringsbudgeten inte ger någon utförlig beskrivning av den nya modellen för avräkningar av kostnader för asyl- och flyktingmottagande. Det framgår inte heller om den föreslagna minskningen av anslaget 1:1 med 700 miljoner kronor på grund av ökade kostnader för asyl- och flyktingmottagande beror på ändringar i avräkningsmodellen eller har andra skäl.

Utrikesutskottet understryker vikten av transparens och långsiktighet när det gäller avräkningar från biståndsramen. Utrikesutskottet utgår därför från att regeringen återkommer till riksdagen med en utförlig beskrivning av den nya modellen för avräkningar i budgetpropositionen. Om de avräkningar som föreslås avviker från det utrymme som ges av OECD/Dacs regelverk enligt den beslutade modellen bör detta framgå och motiveras.

Utrikesutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen och avstyrka motionerna. I avvikande meningar ställer sig ledamöterna från Moderaterna, Kristdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet bakom sina respektive motioner och avvisar propositionen i motsvarande delar.

Försvarsutskottet

Försvarsutskottet ser i sitt yttrande (yttr. 2018/19:FöU5y) positivt på att Försvarsmakten med stöd av Ekonomistyrningsverket (ESV) har åtgärdat merparten av bristerna och genomfört väsentliga förbättringar som bidrar till att göra budgetunderlag och investeringsplaner till ändamålsenliga underlag för beslut inom försvarsmaterielområdet. Försvarsutskottet anser att investeringsplaner i ekonomisk balans är en nödvändig grund för att kunna prioritera de åtgärder som ger största möjliga operativa förmåga inom de ekonomiska ramarna.

När det gäller farhågorna som lyfts fram i Vänsterpartiets motion om anslagsökningar som följer av anskaffningen av Patriotsystemet utgår försvarsutskottet från att de rekommendationer ESV lämnat om t.ex. valuta- och räntesäkring har tillämpats vid anskaffningen. De förväntade utgifterna för Patriotsystemet, inklusive objektspecifika finansiella risker, ska därmed vara prissatta och hänförliga till de utgifter som redovisats för riksdagen i investeringsplanen och de uppskattningsvis 10 miljarder kronor som anskaffningen bedömdes kosta enligt statsrådets redovisning vid utskottssammanträdet den 16 november 2017. När det gäller invändningarna i Sverigedemokraternas motion om att regeringen inte redovisar någon analys om hur en föreslagen minskning påverkar den anslagsfinansierade verksamheten utgår försvarsutskottet från att regeringens förbättringar av budgetarbetet gör att riksdagen fortsättningsvis kommer att få tydligare redovisningar. Försvarsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen och avstyrka motionerna. I en avvikande mening ställer sig ledamöterna från Sverigedemokraterna bakom sin motion och avvisar propositionen i motsvarande delar. Ledamoten från Vänsterpartiet lämnar ett särskilt yttrande.

Socialförsäkringsutskottet

Socialförsäkringsutskottet framhåller i sitt yttrande (yttr. 2018/19:SfU4y) att det för socialförsäkringssystemets legitimitet är principiellt viktigt att så långt som möjligt upprätthålla ett samband mellan de socialavgifter som betalas och de förmåner som dessa avgifter är avsedda att finansiera. Riksdagen har emellertid i flera fall frångått principen om samband mellan avgifter och förmåner och ställt sig bakom olika förslag om nedsättning av socialavgifterna eftersom det har ansetts nödvändigt att använda avgifterna för andra syften än de föreskrivna, t.ex. för sysselsättningsskapande åtgärder. Det är angeläget att åtgärder vidtas för att stimulera framför allt de små företagens vilja att växa, bl.a. genom att anställa. Socialförsäkringsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen och avstyrka motionerna. I avvikande meningar ställer sig ledamöterna från Moderaterna, Kristdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet bakom sina respektive motioner och avvisar propositionen i motsvarande delar.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet ställer sig bakom regeringens förslag till vårändringsbudget och avvisar de alternativa förslag som förs fram i motionerna. Som finansutskottet brukar framhålla är det viktigt att processen för ändringsbudgeten är lika stram som processen för budgetpropositionen. I avsnittet ovan om konsekvenser för statens budget redovisas att den offentliga sektorns finansiella sparande försämras med 1,4 miljarder kronor till följd av förslagen och bedömningarna i propositionen. I den ekonomiska vårpropositionen gör regeringen bedömningen att inriktningen på finanspolitiken är i linje med överskottsmålet om att sparandet i den offentliga sektorn ska motsvara 1/3 procent av BNP över en konjunkturcykel. Budgeteringsmarginalen för 2019 är 39 miljarder kronor. Utskottet konstaterar att förslagen i vårändringsbudgeten är förenliga med de budgetpolitiska målen.

Budgetpropositionen för 2019 lämnades av en övergångsregering. I januari 2019 tillträdde en ny regering bestående av Socialdemokraterna och Miljöpartiet de gröna. Delar av regeringens politik bygger också på det s.k. januariavtalet, den sakpolitiska överenskommelsen mellan Socialdemokraterna, Miljöpartiet de gröna, Centerpartiet och Liberalerna. Samtidigt baseras den budget riksdagen har beslutat om för 2019 på en gemensam reservation från Moderaterna och Kristdemokraterna. Budgeten ger därmed uttryck för en delvis annan politisk inriktning än regeringens och januariavtalets. Detta motiverar att förslagen till ändringar i propositionen om vårändringsbudgeten är mer omfattande än normalt. I förslaget ingår flera åtgärder som syftar till att genomföra den sakpolitiska överenskommelsen.

Finansutskottet konstaterar att samtliga övriga utskott anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen och avstyrka motionerna. Utrikesutskottet påminner i sitt yttrande om att det framgick av budgetpropositionen för 2019 att regeringen genomför en heltäckande översyn av modellen för avräkningar av kostnader för asyl- och flyktingmottagandet. Regeringen angav att översynen inte var avslutad och att frågan skulle hanteras vidare i en kommande budgetproposition. Utrikesutskottet konstaterar att regeringen i vårändringsbudgeten inte ger någon utförlig beskrivning av den nya modellen för avräkningar av kostnader för asyl- och flyktingmottagande. Det framgår inte heller om den föreslagna minskningen av anslaget 1:1 Biståndsverksamhet inom utgiftsområde 7 med 700 miljoner kronor på grund av ökade kostnader för asyl- och flyktingmottagande beror på ändringar i avräkningsmodellen eller har andra skäl. Utrikesutskottet understryker vikten av transparens och långsiktighet när det gäller avräkningar från biståndsramen. Utrikesutskottet utgår därför från att regeringen återkommer till riksdagen med en utförlig beskrivning av den nya modellen för avräkningar i budgetpropositionen. Om de avräkningar som föreslås avviker från det utrymme som ges av OECD/Dacs regelverk enligt den beslutade modellen bör detta framgå och motiveras. Vidare anför försvarsutskottet, med anledning av en motion om att regeringen inte redovisar någon analys om hur en föreslagen minskning påverkar den anslagsfinansierade verksamheten, att utskottet utgår

från att regeringens förbättringar av budgetarbetet gör att riksdagen fortsättningsvis kommer att få tydligare redovisningar.

Finansutskottet delar bedömningarna i yttrandena från utrikesutskottet, försvarsutskottet och övriga utskott.

Finansutskottet tillstyrker alltså propositionens förslag i samtliga delar. Utskottet ställer sig således bakom regeringens förslag till ändrade lagar. I förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi bör en redaktionell ändring göras enligt vad som framgår av utskottets förslag till riksdagsbeslut. Samtliga motioner avstyrks.

Reservationer

1. Vårändringsbudget för 2019 (M, KD)

av Edward Riedl (M), Jan Ericson (M), Jakob Forssmed (KD), Mattias Karlsson i Luleå (M) och Cecilie Tenfjord Toftby (M).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

Utgiftstaket för staten

=utskottet

Ändrad inkomstberäkning, ändrade utgiftsramar, nya och ändrade anslag och beställningsbemyndiganden

Riksdagen

a) godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 enligt vad som framgår av reservationen,

b) *dels* godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag i enlighet med Moderaternas och Kristdemokraternas förslag i bilaga 2, *dels* ställer sig bakom det som anförs i reservationen om att regeringen ska återkomma senast i höständringsbudgeten med förslag om höjning av anslaget 3:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder inom utgiftsområde 13 och tillkännager detta för regeringen,

c) bemyndigar regeringen att under 2019 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som Moderaterna och Kristdemokraterna föreslår i bilaga 3.

Därmed bifaller riksdagen motion

2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkandena 1, 2, 10 och 11, bifaller delvis proposition 2018/19:99 punkterna 35–37 och avslår motionerna 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 7 och 8 samt 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 1 och 9.

Lagstiftning och andra förslag som ligger till grund för inkomstberäkning

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi i de delar det avser 6 a kap. 1 § 17 och antar lagförslaget i övrigt med den ändringen att orden ”och 3 §” i 1 kap. 11 a § andra stycket 2 ska utgå,

b) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift,

c) avslår regeringens förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980),

d) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980),

e) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021,

f) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik,

g)=utskottet

h)=utskottet

i)=utskottet

j)=utskottet

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 2–10 och motionerna

2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 2–6,

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 3–6 och

2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkandena 3–8,

bifaller delvis proposition 2018/19:99 punkt 1 och motion

2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1 och

avslår motion

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 7 och 8.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

=utskottet

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

=utskottet

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

=utskottet

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till användning av medel om 500 000 000 kronor på anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård,

b)=utskottet

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkt 18 och motion

2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkande 9 och

avslår proposition 2018/19:99 punkt 17 och motion

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 2.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

=utskottet

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

=utskottet

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

=utskottet

Utgiftsområde 20 Allmän miljö och naturvård

=utskottet

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

=utskottet

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

=utskottet

Utgiftsområde 24 Näringsliv

=utskottet

Ställningstagande

Vi ställer oss bakom förslagen i följdmotion 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD). Det innebär följande.

Vi vill framhålla att den ekonomiska politiken syftar till att bygga ett samhälle som tar till vara varje människas förmåga, där alla får förutsättningar att växa samtidigt som vi gemensamt skapar trygghet och sammanhållning. Det kräver en ansvarsfull ekonomisk politik som bygger upp motståndskraft mot kriser samt reformer som leder till att fler kommer i arbete. Med fler sysselsatta ökar välbördet i samhället. Dessutom ökar det skatteintäkterna som finansierar välfärden. När fler kommer i arbete ökar resurserna som tillsammans med reformer kan säkerställa kortare köer i vården, mer kunskap i skolan, fler poliser i hela landet och ett Sverige som håller ihop.

Ett av målen för den ekonomiska politiken är att stabilisera konjunktursvängningarna. Att arbetslösheten är hög under en period kan i sig leda till ökad arbetslöshet längre fram. För att kunna driva en aktiv stabiliseringspolitik som mildrar effekterna för de mest utsatta, dämpar uppgången i arbetslöshet och undviker besparingar i lågkonjunktur krävs betydande överskott i högkonjunktur. Lågkonjunkturer och kriser slår alltid hårdast mot dem som redan är mest utsatta och i störst behov av att välfärden fungerar samt en trygg ekonomi.

Moderaterna och Kristdemokraternas budget hösten 2018 tog därför sikte på att ta tag i Sveriges problem, även om höstens regeringsbildning drog ut på tiden. Samhällsproblemen tog inte paus för att Sverige saknade regering. Den budget som riksdagen röstade igenom stärkte svensk ekonomis långsiktiga förmåga till tillväxt och jobbskapande och stärkte trygghet och välfärd genom reformer och stora resurstillskott till polis, försvar, vård och äldreomsorg samt generell förstärkning av kommunsektorns ekonomi.

En budget löser inte alla Sveriges problem. Men de steg som togs i och med Moderaternas och Kristdemokraternas budget har rustat Sverige starkare, öppnat upp fler vägar till arbete, stärkt polis och försvar samt börjat

återupprätta det välfärdslofte som finns till svenska folket. Denna reforminriktning hade behövt fortsätta.

Det finns självfallet vissa välkomna förslag i vårändringsbudgeten, såsom utökade resurser till Kriminalvården och mer resurser till LSS, men övergripande innebär Socialdemokraternas, Centerpartiets, Liberalernas och Miljöpartiets politiska inriktning ett klart avsteg ifrån den reformväg som Sverige hade behövt. Allra tydligast blir det när regeringen väljer att minska anslaget till polisen, trots den otrygghet som börjar bli kännbar för allt fler, samt att man minskar på anslagen till äldreomsorgen trots att vi vet att behoven är stora. Den äldreboendemiljard som Moderaterna och Kristdemokraterna införde minskas med 200 miljoner kronor, och de 800 miljoner kronor som finns kvar riktas om till ineffektiva stöd och till byggande av boenden som innebär högre trösklar för den äldre för att få plats på. Satsningen på personalkontinuitet stoppas. Satsningen på att ta fram en ny cancerstrategi avbryts och man lägger grunden för höjda skatter framöver. Den inriktning som angavs i höstens budget bör ligga fast och vi föreslår därför följande förändringar i förhållande till vårändringsbudgeten.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Anslaget 1:1. Regeringens besparing på polisens anslag bör återställas.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Anslaget 1:1. Regeringens avräkningar på biståndet för kostnader för asyl- och flyktingmottagning bör minskas.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Anslaget 1:6. 500 miljoner kronor ska fortsatt användas för cancersatsningar och för en uppdaterad nationell cancerstrategi.

Anslaget 1:8. Regeringens besparing på psykiatrianslaget bör återställas.

Anslaget 4:5. Regeringens besparing på äldreomsorgsanslaget bör återställas.

Anslaget 4:7. Regeringens besparing på anslagen som rör föräldrastödsprogram och fritidspeng bör återställas.

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering

Anslaget 3:1. 40 miljoner kronor bör återföras till anslaget för att stärka arbetet mot mäns våld mot kvinnor samt kampen mot hedersvåld. Regeringen bör återkomma med ett sådant förslag snarast möjligt, dock senast i höständringsbudgeten.

Anslaget 3:2. Jämställdhetsmyndigheten bör fortsatt avskaffas och resurserna gå till insatser för att stärka arbetet mot mäns våld mot kvinnor samt kampen mot hedersvåld.

Anslaget 4:1. Anslaget Åtgärder mot segregation bör minska för att skapa utrymme för mer prioriterade satsningar.

Anslaget 4:2. Delegationen mot segregation bör fortsatt avskaffas.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Anslaget 1:3. Regeringens anslagsökning till Arbetsförmedlingen bör användas till mer prioriterade satsningar.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Anslaget 1:5. Delar av regeringens anslagsökning bör omprioriteras för att finansiera andra prioriterade satsningar inom utbildning och forskning.

Anslaget 1:13. Anslaget Statligt stöd till vuxenutbildning bör tillföras 100 miljoner kronor utöver regeringens nivå för att finansiera högre ambitioner inom yrkesutbildningen, exempelvis vad gäller medel till utbildning för tidsbegränsad personal inom äldreomsorgen och hälso- och sjukvården.

Anslaget 3:1. Anslaget Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation bör tillföras 70 miljoner kronor för att stärka svensk forskning.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Anslaget 1:3. Regeringens besparing på Skapande skola bör återställas.

Anslaget 8:1. Statliga museer bör även i fortsättningen avgiftsbeläggas.

Anslaget 13:1. Regeringens besparing på idrottsaktiviteter för äldre bör återställas.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Anslaget 1:16. Det ineffektiva programmet Klimatklivet bör fortsatt avskaffas.

Anslaget 1:21. Regeringens besparing på teknikneutral laddinfrastruktur bör återställas.

Anslaget 2:2. Regeringens besparing på miljöforskning bör återställas.

Utgiftsområde 21 Energi

Anslaget 1:7. Höjningen av anslaget Energiteknik bör minska för att skapa utrymme för mer prioriterade satsningar.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Anslaget 1:6. Anslaget bör minska till följd av förslaget om att fortsatt avskaffa flygskatten.

Anslaget 2:2. Regeringens besparing på ersättningen för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning bör återställas.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Anslaget 2:3. Anslaget Exportfrämjande verksamhet bör minska för att skapa utrymme för mer prioriterade satsningar.

Anslaget 2:4. Anslaget Investeringsfrämjande bör minska för att skapa utrymme för mer prioriterade satsningar.

Skatteförslag

Vi anser att flygskatten fortsatt ska avskaffas och att skatteförslagen om höjd kemikalieskatt samt höjd skatt vid viss värmeproduktion ska avslås. Samtidigt

bör inte växa-stödet utökas eller sänkt arbetsgivaravgift för skolungdomars lov- och heljobb införs, och momsens på naturguidning bör vara på samma nivå som angavs i den budget som riksdagen har beslutat om. Riksdagen bör godkänna en ändrad beräkning av inkomster i statens budget för 2019 enligt vad som följer av vad vi föreslår i denna reservation.

Övriga förslag

Regeringens förslag till ändringar av beställningsbemyndigandena för anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande inom utgiftsområde 18 samt anslagen 1:16 Klimatinvesteringar och 1:21 Teknikneutral laddinfrastruktur inom utgiftsområde 20 bör avslås.

2. Vårändringsbudget för 2019 (SD)

av Dennis Dioukarev (SD), Sven-Olof Sällström (SD) och Charlotte Quensel (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

Utgiftstaket för staten

=utskottet

Ändrad inkomstberäkning, ändrade utgiftsramar, nya och ändrade anslag och beställningsbemyndiganden

a) godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 enligt vad som framgår av reservationen,

b) godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag i enlighet med Sverigedemokraternas förslag i bilaga 2,

c)=utskottet

Därmed bifaller riksdagen motion

2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 7 och 8,
bifaller delvis proposition 2018/19:99 punkterna 35–37 och avslår motionerna
2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 1 och 9 samt
2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkandena 1, 2, 10 och 11.

Lagstiftning och andra förslag som ligger till grund för inkomstberäkning Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi,

b) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift,

c) avslår regeringens förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980),

d) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980),

e) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021,

f) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik,

g)=utskottet

h)=utskottet

i)=utskottet

j)=utskottet

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 7–10 och motionerna

2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 1–6,

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 3–7 och

2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkandena 3–8 och

avslår proposition 2018/19:99 punkterna 1–6 och motion

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 8.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

=utskottet

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

=utskottet

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

=utskottet

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

=utskottet

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

=utskottet

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

=utskottet

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

=utskottet

Utgiftsområde 20 Allmän miljö och naturvård

=utskottet

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

=utskottet

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

=utskottet

Utgiftsområde 24 Näringsliv
=utskottet

Ställningstagande

Vi ställer oss bakom förslagen i följdmotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD). Det innebär följande.

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Anslaget 4:1 används för Regeringskansliets förvaltningsutgifter, utgifter för utrikesrepresentationen, kommittéväsendet och gemensamma ändamål. Regeringen aviserar en anslagsökning med 87 miljoner kronor, vilket motiveras med bl.a. ökade växelkurser som gör att utrikesrepresentationen blivit dyrare. Sverigedemokraterna har konsekvent motsatt sig ökade utgifter för Regeringskansliet med devisen ”allt fler gör allt mindre”, vilket har märkts t.ex. genom att antalet regeringsbeslut har minskat över tid samtidigt som antalet anställningsärenden ökat. Vi motsätter oss därför detta ökade anslag.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Rättsväsendet och Polismyndigheten är för viktiga för att användas som budgetreserver för andra satsningar. I synnerhet när de redan i dag är underfinansierade. Sverigedemokraternas mål är ett väl utbyggt och väl fungerande rättsväsen där medborgarna kan vara säkra på att polisen finns där när de behövs. Vi avsätter därför mer medel och motsätter oss att frigjorda resurser genom effektiviseringar leder till att de medel som frigörs förs till andra verksamheter.

Sverigedemokraterna prioriterar även brottsofferperspektivet, och därför säger vi nej till regeringens anslagsminskning 1:10. Det är av största vikt för rättsstatens legitimitet att brottsoffret och dennas familj känner ett starkt stöd från samhället, får ett professionellt bemötande och en känsla av upprättelse. I strävan att rehabilitera gärningsmän får brottsofferperspektivet inte negligeras. Till exempel bör samhället säkra en ordning där brottsoffer inte själva behöver kontakta gärningsmän för att få skadestånd.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

Regeringen föreslår i vårändringsbudgeten en anslagsminskning inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap anslaget 2:4 Krisberedskap med 12,5 miljoner kronor. Som skäl för detta anger den: ”Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.” Det anförda skälet styrks inte med vare sig en analys eller ett mer utförligt resonemang. Vi motsätter oss därför neddragningen då i princip alla utgiftsposter inom utgiftsområde 6 redan är alltför hårt bantade.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Sverigedemokraterna vill verka för en biståndspolitik som skapar förutsättningar för människor i fattigdom och förtryck att förbättra sina

levnadsvillkor utifrån deras grundläggande behov i den omedelbara vardagen. Fokus bör ligga på fattigdomsbekämpning och att barnens bästa ska få stå i centrum. Genom en grundlig översyn av ineffektivt bistånd, större koncentration av biståndet till de minst utvecklade länderna och färre inriktningar kan vi effektivisera utvecklingsbiståndet. Bistånd ska inte handla om givarens ideologiska utgångspunkt utan om effektiva och ändamålsenliga satsningar där varje krona ska göra så mycket nytta som möjligt. Av samma anledning kommer vi fortsatt slopa regeringens avräkningar för flyktingmottagande i Sverige.

Den lägre biståndsramen innebär breda besparingar och även fortsatta satsningar inom biståndets kärnområden som humanitärt stöd, vatten, sanitet och flyktinghjälp. Utanför biståndsverksamheten föreslår vi besparingar på Sidas förvaltningskostnader och flyktingkostnader och säger därför nej till regeringens ökning av anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida).

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Sverigedemokraterna går fram med ett omfattande åtgärds paket i budgetmotionen med åtgärder för att öka den psykiska hälsan och väljer även att återställa regeringens neddragning på medel till bidrag för psykiatri i vårändringsbudgeten.

Vi är emot minskningen av anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet. Alla människor har rätt att åldras med värdighet. Den dagen man inte längre kan klara sig på egen hand ska samhället erbjuda den hjälp som behövs för att den äldre fortsatt ska kunna leva ett tryggt och meningsfullt liv.

De svenska seniorerna har till skillnad från andra grupper i samhället fått uppleva en stadig försämring av sina levnadsvillkor. Hundratusentals svenska pensionärer tvingas leva på en månadsinkomst som ligger på, eller strax över, existensminimum.

Välfärden ska sträcka sig genom livets alla skeenden. Sveriges äldre förtjänar att få tillgång till världens bästa äldreomsorg.

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering

Sverigedemokraterna säger nej till satsningar på särlösningar och ineffektiva åtgärder som är och länge har varit svensk integrationspolitik. Vår ambition är breda lösningar som gynnar alla, inte enskilda särintressen. I de fall resurserna tagit slut bör regeringen genom förändrade regleringsbrev omfördela medel inom anslaget i stället för att skjuta till resurser. Alternativet är att minska utgiftsnivåerna eller att inte genomföra åtgärderna över huvud taget.

Vi avvisar anslaget 3:2 Jämställdhetsmyndigheten. Regeringen har inte kunnat visa några konkreta fördelar med en ny myndighet för jämställdhet. Jämställdhetsarbete måste bedrivas inom alla samhällsfunktioner, och det finns risker med att arbetet förläggs till en specifik myndighet. Värdefull kunskap och kompetens riskerar att försvinna när uppdrag flyttas till

Jämställdhetsmyndigheten från redan fungerande enheter. Vad gäller anslagen 4:1 och 4:2 finns det – mot bakgrund av regeringens tidigare resultat i fråga om segregationsbrytande åtgärder – skäl att anta att detta arbete mot segregation varken kommer att bli framgångsrikt eller mätbart.

Vi godtar vidare höjningen av anslaget 3:1 där medlen ska gå till bl.a. kvinno- och tjejjourer och andra jämställdhetsåtgärder. Det är en viktig prioritering och i utvecklingsarbetet för kvinnojourerna bör det läggas ett särskilt fokus på specialistkompetens om hedersproblematik. Det har hittills talats för lite om jämställdhet ur detta perspektiv trots år av dokumenterad förekomst och flera medialt uppmärksammade fall av hedersvåld. Det är ett jämställdhetsproblem där män kontrollerar kvinnors och flickors liv och där konsekvenserna för den drabbade ofta är ödesdigra. Av den anledningen välkomnar vi att tillskottet också nyttjas för insatser inom detta område.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Regeringen vill satsa ytterligare 335 miljoner kronor på arbetsmarknadspolitiska insatser, och den prioriterade målgruppen är utrikes födda kvinnor. Efter årtal av dylika åtgärder har vi redan facit. Dessa åtgärder leder ytterst sällan till reguljära anställningar. Dessa satsningar är inte samhällsekonomiskt försvarbara med tanke på resultaten av tidigare liknande åtgärder.

Vi är kritiska till riktade lönesubventioner och arbetsmarknadspolitiska åtgärder som inte kan, eller ens är avsedda, att resultera i riktiga jobb. Nystartsjobben är ytterligare en konstruerad anställning som sällan utmynnar i reguljärt arbete för deltagaren. Det finns en omfattande problematik med dagens nystartsjobb samtidigt som det återkommande rapporteras om fusk och missbruk. Det finns dessutom uppenbar risk att reguljära arbetstillfällen trängs undan och konkurreras ut av subventionerade verksamheter. Utifrån detta ställer vi oss negativa till regeringens satsning för fler nystartsjobb. Vi ställer oss också negativa till att öppna upp för fler nystartsjobb genom att ta bort kravet om att andra anställningsförmåner än lön ska följas av, eller vara likvärdiga med, kollektivavtal.

Sverigedemokraterna har tidigare framhållit att om denna form av anställning ska finnas ska deltagaren få kollektivavtalsmässiga villkor. Det är anmärkningsvärt att en socialdemokratisk regering väljer att frångå själva grundsyftet med kollektivavtalen och öppnar upp för att vissa grupper, i det här fallet deltagare i etableringsuppdraget, ska kunna konkurrera på arbetsmarknaden genom sämre villkor.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Den kommunala musik- och kulturskolan är främst en nationell angelägenhet, dock kan det finnas behov för staten att stötta kommuner som inte har resurser att erbjuda musik- och kulturskola. Regeringens förslag är dessvärre missriktat. Därför bör en utredning tillsättas för att se över vilka statliga bidrag som långsiktigt behövs och hur den bidragsfördelningen ska se ut och

administreras. Det finns goda skäl för statliga stöd till den kommunala musik- och kulturskolan där de behövs som mest och gör störst nytta. Det man kan konstatera av regeringens generella bidrag är att stödet är lovvärt i sig och kan få positiva effekter. Ska det ges förutsättningar att få det måste det enligt oss preciseras och riktas rätt. Det bör exempelvis i första hand inte gå till att sänka avgifter, så som det stundtals uttryckts. Avgifterna är inte ett generellt problem för tillgängligheten. Ett statligt bidrag bör öronmärkas och riktas mot att komma till rätta med eftersatta områden genom punktinsatser, samt möjligen användas för att etablera ett basutbud i de kommuner som helt saknar kultur- och musikskola. Vissa kultur- och musikskolor har inga ändamålsenliga lokaler alls, andra har mycket bristfälliga lokaler och ytterligare andra har svårigheter med instrumentinköp och instrumentförråd, utveckling och arbetsmiljö. Det ter sig således viktigare att rikta insatser mot behov enligt ovan än att behålla ett generellt stöd som av många betraktats som diffust. Därför säger vi nej till anslaget 1:2.

Vad gäller anslaget 8:1 har fri entré-reformen sedan införandet varit storstadscentrerad och främst gynnat storstadsbor eftersom det är i storstäderna de statliga museerna huvudsakligen huserar. Därför har Sverigedemokraterna sedan införandet av fri entré-reformen omfördelat medlen för detta till en annan satsning vi kallar Öppna museer, en fond som museer över hela landet kan äska medel ur för de behov de ser för just det enskilda museet. Museernas behov runt om i landet är stora, och att öronmärka medel till fri entré på några få museer är inte det effektivaste sättet att tillgodose dessa behov.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Regeringen gör en spektakulär felprioritering i sitt förslag till ändringsbudget. Man drar ned på internationella åtgärder med 80 miljoner kronor. Enligt en rapport från riksdagens utredningstjänst (RUT) kan satsningar i en internationell kontext vara upp till 5,9 gånger så effektiva, om man mäter minskningar i utsläpp av växthusgaser per satsad krona. Det handlar om att ”plocka lågt hängande frukter” och därmed effektivisera Sveriges arbete för minskat oljeberoende ur ett globalt perspektiv. I slutändan är detta ett sätt att ta ansvar för globala miljö- och resursfrågor, samtidigt som svenska skattebetalares pengar faktiskt spenderas på ett sätt som ger riktiga resultat.

Vidare säger vi nej till sänkt stöd för laddinfrastruktur. I ett längre perspektiv emotser Sverige och stora delar av världen en övergång från fossila bränslen till exempelvis el- och vätgasdrift. Det kommer inte att gå riktigt så snabbt som vissa föreställer sig, och om man försöker forcera utvecklingen alltför kraftigt så tvingar man fram lösningar som för det första inte är ekonomiskt försvarbara och för det andra inte är bättre för miljön. Tekniken med eldrift har dock kommit långt och framstår redan som attraktiv för många bilister. En tröskel i sammanhanget är tillgången till laddinfrastruktur, där det är vår uppfattning att staten bör skjuta till medel för att skynda på utvecklingen

i mer glesbefolkade delar av landet, där laddstationer inte kommer att byggas på kommersiell basis.

Avslutningsvis säger vi nej till sänkningen av anslaget 2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande (Formas). Sverigedemokraterna ser i Formas en viktig aktör för att stärka Sverige som kunskaps- och forskningsnation på områden med koppling till miljö, skogsbruk och jordbruk. Landsbygdspolitiken utgör en helhet, och där ser vi det som en stor fördel att svenska areella näringar ligger i framkant vad gäller forskning och utveckling. Vår målsättning är att växla upp Sveriges ansträngningar på dessa områden, inte använda Formas som en budgetregulator.

Utgiftsområde 21 Energi

Dagens investeringsstöd för installation av solceller kan på goda grunder ifrågasättas eftersom solceller nästan uteslutande producerar elenergi vid tidpunkter då Sverige redan har ett stort produktionsöverskott. Riksdagen beslutade att anvisa mindre till anslaget jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 med motiveringen att stödet till solceller stegvis bör fasas ut och subventionsgraden för stöd sänkas till 15 procent snarast möjligt. Regeringen anser dock att investeringsstöd för installation av solceller ska uppgå till 20 procent av kostnaden för företag och 20 procent för privatpersoner, i fråga om såväl material som installationen. Eftersom anslaget avser investeringsstöd till solceller samt stöd till energilagring avvisar Sverigedemokraterna höjningen av stödnivån från 15 procent till 20 procent.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Sverigedemokraterna ser ett skriande behov av att öka anslagen för svensk infrastruktur i sin helhet gällande järnvägstrafik, vägtrafik, sjöfart och luftfart. Vi avvisar en minskning av transportinfrastrukturanslaget eftersom svensk infrastruktur är kraftigt eftersatt och underfinansierad.

Regeringen anslår vidare 50 miljoner kronor för upphandling av internationell tågtrafik fr.o.m. 2020. Anslaget får även finansiera juridisk, ekonomisk eller annan expertis som kan krävas vid upphandlingen. Anslaget syftar till att medge ökat resande på ett sätt som ändå innebär låga utsläpp av växthusgaser.

Sveriges järnvägsnät, vilket är till för såväl resenärer som de företag som nyttjar godstransporter med tåg, präglas i dag av ett kraftigt eftersatt underhåll och kapacitetsbrist. För att komma till rätta med såväl underhållsbehovet som behovet av ökad kapacitet behövs större investeringar och mer resurser för underhåll. Utbyte av kontaktledning, ställverk, spårväxlar m.m. är väsentligt för att få tågen att hålla tidtabellen, och utbyggnad av dubbelspår på många sträckor är också en förutsättning för att öka kapaciteten på det svenska järnvägsnätet.

Efterfrågan på nattåg såväl för inrikes transport som för att resa ut i Europa nattetid är att anse som låg, i synnerhet ställt mot det behov som finns för

regionala, lokala och interregionala resor dagtid. Flera nattågslinjer i Europa har dragits in på grund av bristande efterfrågan och även i Sverige har hotet om avvecklad nattågstrafik hängt i luften. Till exempel gav SJ beskedet 2013 att nattåget linjen på Malmö–Stockholm skulle läggas ned på grund av att det helt enkelt inte var lönsamt, och även Norrlandslinjerna har brottats med lönsamhetsproblem och nedläggningshot. Att de begränsade medel som finns används där behovet är som störst är därför av största vikt. Sverigedemokraterna vill därför prioritera medel till järnvägssektorn där nyttan är störst, med hänsyn tagen till såväl persontrafik som godstrafik, och därmed stärka såväl underhåll som investeringar i det svenska järnvägsnätet. Vi avvisar därför denna anslagsökning.

Nej till nedsättning av arbetsgivaravgifter

Vi motsätter oss regeringens olika förändringar av arbetsgivaravgifter, och däribland förslaget om särbehandling av åldersgrupper vid nedsättning av arbetsgivaravgifter. I realiteten är detta en typ av åldersdiskriminering. I stället föreslår vi i vår budgetmotion omfattande reformer som i praktiken slopar den allmänna löneavgiften för företag med upp till tre anställda. Utan tröskeeffekter ger detta en generell skattelättnad som gynnar företagande, och effekten blir tydligast för småföretag.

Nej till vissa momsnedläggningar

Regeringen går fram med en sänkning av mervärdesskatten på naturguidning från 25 procent till 6 procent. Även om naturguidning främjar lokalturism och därmed ger positiva effekter för lokalsamhällen är det problematiskt att prioritera en specifik bransch genom skatteincitament i form av nedsatt moms. Regeringen tillämpar alltså olika momssatser beroende på bransch och politiska prioriteringar. Detta riskerar att leda till ökad byråkrati och gränsdragningsproblematik. Sverigedemokraterna vill se över momssystemet i sin helhet och arbeta för ett system som undviker snedvridande incitament för konsumtionen och tar sin utgångspunkt i en jämnt tillämpbar beskattning.

Nej till höjd kemikalieskatt

Den s.k. kemikalieskatten innebär en punktskatt på elektronik och vitvaror. Skatten baseras på varans vikt och tar liten hänsyn till i vilken utsträckning miljön belastas eller om kunden utsätts för ohälsosamma ämnen. Utvärderingar av kemikalieskatten visar på omfattande intäktsbortfall för den svenska handeln och en högre andel inköp från utlandet som resultat, vilket har slagit hårt mot svenska arbetstillfällen. Kemikalieskatten, som kan uppgå till ett pålägg på över 300 kronor per vara, har medfört att vart tionde köp har flyttats från svenska butiker till utländska webbplatser. De uteblivna intäkterna har försämrat förutsättningarna för industriell utveckling och detaljhandel i Sverige. Företagens anpassning till det nya läget har medfört att de har flyttat delar av sin verksamhet bort från Sverige. Följden blir att svenska arbetstillfällen går förlorade, vilket innebär lägre skatteintäkter. Vilka konkreta fördelar detta har inneburit för miljön har ingen kunnat svara på. Rent

generellt tolkar vi det som att skatten har sålts in till allmänheten som ”gynnsam för miljön” när det egentliga syftet verkar vara att beskatta konsumenterna.

Nej till ändrad bränslebeskattning av värmeproduktion

Detta innebär i realiteten en skattehöjning för kraftvärme, vilket slår mot industrin och elkonsumenterna. Det är vår uppfattning att kraftvärmeindustrin i mycket hög grad har anpassat sig till samhällets miljökrav. Det som regeringen nu föreslår kommer att leda till minskad kraftvärmeproduktion och ökad import av el. Eftersom Tyskland och Danmark har en betydande andel kolkraft i sin elproduktion innebär ökad import till Sverige en ökning av utsläppen av växthusgaser.

Fortsatt avskaffad flygskatt

Flygskatten syftar till att reducera utsläpp av växthusgaser och verka för en minskning av flygresandet i en regional, europeisk och global kontext. Vid resor från en svensk flygplats varierar skatten mellan 60 och 400 kronor beroende på destination. Även efter att flygskatten nu har införts beräknas antalet flygresenärer att öka, även om ökningen dämpas relativt. Av de resor som uteblir kommer en del att genomföras med annat transportslag. Syftet med flygskatten, att minska utsläppen av växthusgaser, blir därmed mindre tydligt. Den minskning av växthusgasutsläpp som kan åstadkommas genom en svensk flygskatt är mycket liten ur ett globalt perspektiv samtidigt som konsekvenserna för vissa delar av Sverige blir dramatiska. Nyttan med flygskatten står därmed inte i proportion till kostnaderna. Flygsektorn ingår redan i det europeiska systemet för handel med utsläppsrätter och finansierar därmed redan införande av utsläppsreducerande teknik. Eftersom systemet är marknadsbaserat åstadkoms maximal reduktion till lägsta möjliga kostnad. Dessutom är Sveriges utsläpp av växthusgaser per capita redan bland de lägsta inom OECD. Vi vill därmed avskaffa den införda flygskatten och vi vill även se över driftsstödet som är kopplat till merkostnader som uppstått till följd av flygskatten, samt de administrativa kostnaderna.

Avtrappad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet

Sverigedemokraterna är i grunden positivt inställt till att gruvindustrins skattereduktioner i fråga om energiskatt och koldioxidskatt för diesel fasas ut. Vi motsätter oss däremot att det sker så snabbt som regeringen föreslår. Sverigedemokraterna har i stället en egen modell där vi stegvis avvecklar skattenedsättningen för diesel i gruvindustriell verksamhet under tre års tid för att branschen ska ges en möjlighet att anpassa sig till de nya förutsättningarna.

Riksdagen bör godkänna en ändrad beräkning av inkomster i statens budget för 2019 enligt vad som följer av vad vi föreslår i denna reservation.

3. Vårändringsbudget för 2019 (V)

av Ulla Andersson (V).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

Utgiftstaket för staten

=utskottet

Ändrad inkomstberäkning, ändrade utgiftsramar, nya och ändrade anslag och beställningsbemyndiganden

a) godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 enligt vad som framgår av reservationen,

b) godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag i enlighet med Vänsterpartiets förslag i bilaga 2,

c)=utskottet

Därmed bifaller riksdagen motion

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 1 och 9,

bifaller delvis proposition 2018/19:99 punkterna 35–37 och avslår motionerna

2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 7 och 8 samt

2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkandena 1, 2, 10 och 11.

Lagstiftning och andra förslag som ligger till grund för inkomstberäkning

Riksdagen

a) *dels* avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi i de delar det avser 6 a kap. 1 § 13 och antar lagförslaget i övrigt med den ändringen att orden ”och 3 §” i 1 kap. 11 a § 2 ska utgå, *dels* ställer sig bakom det som anförs i reservationen om att regeringen bör återkomma till riksdagen med förslag om att avskaffa nedsättningen för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet med en tredjedel och tillkännager detta för regeringen,

b) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift,

c) avslår regeringens förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980),

d) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980),

e) avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021,

f)=utskottet

g)=utskottet

h)=utskottet

i)=utskottet

j)=utskottet

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkterna 6–10 och motionerna

2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 2–5,
2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 3–8 och
2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkandena 4–7,
bifaller delvis proposition 2018/19:99 punkt 1 och motion
2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1 och
avslår proposition 2018/19:99 punkterna 2–5 och motionerna
2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 6 och
2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkandena 3 och 8.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning
=utskottet

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap
=utskottet

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd
=utskottet

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg
a)=utskottet

b) avslår regeringens förslag till användning av anslaget 1:11
Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:99 punkt 17 och motion
2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 2 och
avslår proposition 2018/19:99 punkt 18 och motion
2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkande 9.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv
=utskottet

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning
=utskottet

*Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt
konsumentspolitik*
=utskottet

Utgiftsområde 20 Allmän miljö och naturvård
=utskottet

Utgiftsområde 22 Kommunikationer
=utskottet

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel
=utskottet

Utgiftsområde 24 Näringsliv
=utskottet

Ställningstagande

Jag ställer mig bakom förslagen i följdmotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V). Det innebär följande.

Motionsrätten när det gäller ändringsbudget innebär att man i en motion får avslå en föreslagen utgiftsökning, men man får inte föreslå egna utgiftsökningar (eller skattehöjningar). Vänsterpartiets förslag till ändrade ramar och ändrade anslag ska ses mot den bakgrunden. Utöver de förändringar som Vänsterpartiet föreslår i förhållande till regeringens förslag har Vänsterpartiet invändningar på ett antal områden där det enligt gällande ordning inte är möjligt att föreslå förändringar.

Besparingarna på Arbetsförmedlingen

I Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation fanns en besparing på Arbetsförmedlingens förvaltningsanslag med 892 miljoner kronor för 2019. Besparingen har fått Arbetsförmedlingen att planera för att lägga ned ca 130 kontor. Till största delen handlar det om små kontor i glesbygdsområden. Arbetsförmedlingen har också som ett resultat av nedskärningen varslat 4 500 anställda om uppsägning. Trots att regeringen har kritiserat Moderaterna och Kristdemokraterna för besparingen väljer regeringen att inte skjuta till medel till Arbetsförmedlingen i vårändringsbudgeten. Detta är anmärkningsvärt och kommer att leda till försämrad service och ökad arbetslöshet. Det gör det också ännu svårare att se hur den varslade privatiseringen av stora delar av Arbetsförmedlingens verksamhet – en i sig omfattande men opreciserad förändring – ska kunna genomföras under annat än ytterligare kaotiska förhållanden. Vänsterpartiet menar att detta är allvarligt och att agerandet är oansvarigt.

Utebliven resursförstärkning till Arbetsmiljöverket

Arbetsmiljöverket bedriver ett mycket viktigt arbete för att främja en bra arbetsmiljö. Inspektionsverksamheten är Arbetsmiljöverkets största uppdrag. Mer än hälften av personalstyrkan jobbar med inspektion. För att kunna hålla samma nivå på inspektionsverksamheten har Arbetsmiljöverket begärt 31 miljoner kronor för 2019. Arbetsmiljöverket tilldelas dock inte några extra pengar i vårändringsbudgeten. Enligt Arbetsmiljöverket kommer detta att leda till färre inspektörer, vilket påverkar inspektionsverksamheten negativt. Vänsterpartiet är starkt kritiskt till att regeringen inte tilldelar Arbetsmiljöverket de resurser som myndigheten ansökt om.

Delegationen mot segregation

Det är glädjande att regeringen föreslår att nedläggningen av Delegationen mot segregation, som skulle bli en effekt av bifallet till Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation, inte ska genomföras. Delegationen mot segregation yttrar sig över ansökningarna om bidrag från detta anslag. Den ökning som föreslås i vårändringsbudgeten avser dock statsbidrag som det redan har ingåtts avtal för. Regeringen föreslår däremot inte att själva

statsbidraget enligt förordningen för statsbidrag till socioekonomiskt eftersatta kommuner ska återställas. Detta är olyckligt. Vänsterpartiet var med och drev igenom detta statsbidrag, som har haft som mål att vara långsiktigt och leda till att viktiga samhällsproblem identifieras och angrips, och statsbidraget borde ha återställts.

Lärarassistenter

Regeringen gör i vårändringsbudgeten en större satsning på 475 miljoner kronor för att skolhuvudmännen ska kunna anställa lärarassistenter. Vänsterpartiet ser att det finns stora behov av satsningar på skolan men menar att satsningen på lärarassistenter är att gå i fel riktning. Inte minst eftersom det ännu inte är klarlagt vilken roll lärarassistenter ska fylla, vilka arbetsuppgifter de ska ha och vilka kvalifikationer som ska krävas för arbetet. Alla som jobbar i skolan med barn ska ha den kompetens som krävs för att jobba med barn. Regeringen har aviserat att Skolverket ska få i uppdrag att ta fram nationella riktlinjer för lärarassistenter. Först när vi sett dessa kommer Vänsterpartiet att ta ställning till behovet av en statlig satsning på lärarassistenter. De pengar som regeringen satsar på lärarassistenter genom att förstärka anslaget 1:5 inom utgiftsområde 16 bör således användas på ett annat sätt som bättre stärker skolan.

Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna

Vänsterpartiet är kritiskt till att regeringen går vidare med förslaget om att korta ned vårdköerna genom prestationsbundna insatser och därmed påbörjar införandet av den s.k. kömiljarden. Modellen med prestationsbundna insatser bygger på new public management-systemet och innebär att korta, snabba nybesök premieras medan exempelvis multisjuka, äldre och de med komplexa behov trängs undan. Ett system där pengarna – i stället för patienternas vårdbehov – styr, leder fel. Vänsterpartiet avvisar därför regeringens förslag om inriktningen och användningen av anslaget för detta inom utgiftsområde 9. Vårdköerna beror till stor del på att det inte finns tillräckligt med personal ens för att hålla befintliga vårdplatser öppna. Vänsterpartiet vill därför se en generell resursförstärkning till vården för att möjliggöra för fler vårdplatser, fler anställda och förbättrad arbetsmiljö. Det finns överanvändning respektive underanvändning av vården som skapar en ojämlikhet. Det måste föras en politik som främjar att den person vars behov av vård är störst också är den som ska hamna först i kön. Det hade funnits goda skäl att tillföra sådana resursförstärkningar redan i denna vårändringsbudget, och vi beklagar att regeringen valt att inte göra det.

Mot bakgrund av ovanstående bör regeringens föreslagna användning av anslaget 1:11 Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna avslås.

Anskaffningen av Patriot

Regeringen väljer att höja anslag inom utgiftsområde 6 avseende investeringsplanerna bl.a. på grund av att man valt att anskaffa det amerikanska luftvärnssystemet Patriot. Då anskaffningen redan är gjord

föreslår Vänsterpartiet inga ändringar i fråga om anslaget men vi vill framföra vår kritik mot processen att anskaffa Patriot och de risker som tagits i samband med det. Processen gick mycket fort, och Vänsterpartiet framförde i samband med beslutet att det fanns goda skäl att avvakta med köpet till dess att en ordentlig försvars- och säkerhetspolitisk analys hade gjorts för att värna vår militära alliansfrihet. I och med anskaffningen av Patriot har Sverige tagit ytterligare ett kliv närmare den amerikanska militärindustrin, och detta är Vänsterpartiet kritiskt till.

Avsaknad av jämlikhetsreformer

Flera jämlikhetsreformer som Vänsterpartiet förhandlade fram under den förra mandatperioden och som försvann i och med Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation, finns inte med i regeringens förslag till vårandringsbudget. Det handlar om avgiftsfri simskola för barn i förskoleklass, avgiftsfri kollektivtrafik för skolungdomar under sommarlovet och avgiftsfria lovaktiviteter. Dessa jämlikhetsreformer ökade möjligheterna till en mer meningsfull fritid för barn och unga och spelade stor roll i många människors liv. I stället för att återinföra dessa reformer prioriterar regeringen, tillsammans med Centerpartiet och Liberalerna, att höja taket för RUT-avdraget. Det är ett svek mot landets barn och unga. Dessutom har regeringen valt att införa avdragsrätt för gåvor i stället för att återinföra avdragsrätten för fackföreningsavgiften. Vänsterpartiet avvisar denna inriktning på den ekonomiska politiken.

Vänsterpartiet menar att det över tid även behövs en utbyggnad av utbildningsplatser för att möta samhällsutvecklingen. Parallellt med detta krävs det också utökade satsningar på forskning för att utbildningen ska kunna hålla en hög kvalitet.

Avsaknad av riktade statsbidrag till äldreomsorgen

Det riktade statsbidrag på 2 miljarder kronor som Vänsterpartiet tidigare fick igenom förlängdes inte i och med att Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation röstades igenom i riksdagen. Detta statsbidrag har varit viktigt för att möjliggöra inte minst en god personalsituation inom äldreomsorgen. I och med att Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation röstades igenom i riksdagen drogs dessa tillbaka. Vänsterpartiet beklagar att regeringen valt att inte återställa detta statsbidrag och menar att det är allvarligt med tanke på de stora behoven för att säkerställa kvaliteten på äldreomsorgen för de äldre och också för personalens villkor och arbetsmiljö. Enligt en enkät som tidningen Kommunalarbetaren genomfört där frågan ställts till landets kommuner om vilka konsekvenserna detta får har två av tre kommuner svarat att det planeras för varsel. Vänsterpartiets mening är att resursförstärkningar till äldreomsorgen är nödvändiga och att det är brådskande.

Förslag till ändringar gällande inkomster

Regeringen lägger i vårändringsbudgeten en rad förslag på ändrade inkomster. Bland annat föreslås att skatten på flygresor behålls och att mervärdesskattesatsen för naturguidning behålls. Detta görs trots att det fanns tillkännagivanden i Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation om att skatten på flygresor skulle slopas och momsen på naturguidning återställas. Detta är bra, och Vänsterpartiet stöder dessa förslag i regeringens proposition. Vi finner det dock anmärkningsvärt att regeringen gått vidare med en rad andra skatteförslag från Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation, såsom slopad skattereduktion för medlemskap i fackförening (prop. 2018/19:45), höjt tak för RUT-avdrag (prop. 2018/19:89) samt skattereduktion för gåvor (prop. 2018/19:92). Vänsterpartiet avvisar regeringens förslag och vi presenterar vår syn på dessa förslag i separata motioner.

Nej till nedsättning av arbetsgivaravgifter för den först anställda

Den 1 januari 2017 infördes en tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifterna för enskilda näringsidkare som anställer en första person. Den 1 januari 2018 utökades nedsättningen till att även omfatta aktiebolag som inte har någon anställd. Nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för den först anställda gäller under de tolv första månaderna. Reglerna om nedsatta arbetsgivaravgifter för den först anställda gäller t.o.m. den 31 december 2021. Regeringen föreslår i vårändringsbudgeten att nedsättningen av arbetsgivaravgiften för den först anställda förlängs till att gälla under de första 24 månaderna. Dessutom gör regeringen bedömningen att regelverket ska permanentas.

Vänsterpartiet stod bakom det ursprungliga regelverket, men vi ser inga skäl att göra det mer generöst eller att permanenta det. Förslagen torde ha högst marginella sysselsättningseffekter. Av fördelningspolitiska och offentligfinansiella skäl avvisar Vänsterpartiet regeringens förslag. Regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021 bör avslås.

Nej till nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga

Regeringen föreslår nedsättning av det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift på ersättning till ungdomar som vid årets ingång fyllt 15 men inte 18 år. Flera av remissinstanserna anser eller befarar att förslagen är ineffektiva, däribland Arbetsförmedlingen, ESV, Konjunkturinstitutet, IFAU och LO. Vänsterpartiet delar denna farhåga. Studier av tidigare sänkta sociala avgifter för unga tyder på att den föreslagna nedsättningen inte kommer att få några betydande långsiktiga effekter på sysselsättningen. Regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1775) om allmän löneavgift bör avslås.

Vidare bör regeringens förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980) avslås. Dessutom bör även regeringens förslag till lag om ändring

i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980) avslås.

Nej till avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet

Vänsterpartiet anser att miljöskadliga subventioner ska avskaffas och står därför bakom att skattesubventioner av det här slaget avskaffas. Vänsterpartiet anser dock att skattesubventionerna till diesel i gruvorna ska fasas ut och att det bör ske i tre steg i stället för att subventionerna avskaffas på en gång såsom regeringen föreslår.

Regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi i den del som avser avskaffad skattenedsättning för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet bör avslås.

Det behövs tydliga och långsiktiga regler för näringslivet. Att med så kort framförhållning som regeringen föreslår avskaffa en subvention som denna får ekonomiska konsekvenser för dem som berörs. Det finns mindre aktörer som kommer att drabbas hårt, och alternativ till diesel saknas för tillfället. Genom att fasa ut skattesubventionen i tre steg skapas förutsättningar för de företag och aktörer som påverkas att anpassa sig och börja göra nödvändiga investeringar, förändra driftsformen eller vidta andra åtgärder för att minska dieselanvändandet.

Mot bakgrund av ovanstående bör regeringen återkomma till riksdagen med förslag om att avskaffa skattenedsättningen för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet med en tredjedel. Detta bör riksdagen ställa sig bakom och ge regeringen till känna.

Riksdagen bör godkänna en ändrad beräkning av inkomster i statens budget för 2019 enligt vad som följer av vad som föreslås i denna reservation.

Nej till borttaget krav på kollektivavtal för nystartsjobb

Under förra mandatperioden vidtog regeringen ett antal åtgärder för att minska fusk, oegentligheter och överutnyttjande bland de subventionerade anställningarna. För nystartsjobb infördes bl.a. krav på anställningsvillkor som följer, eller är likvärdiga med, kollektivavtal. Genom att skärpa kraven skulle oseriösa arbetsgivare sållas bort. I vårändringsbudgeten aviserar regeringen att man avser att ta bort det förordningsreglerade kravet på nystartsjobb om att andra anställningsförmåner än lön ska följa av, eller vara likvärdiga med, kollektivavtal. Detta förväntas, enligt regeringen, leda till fler nystartsjobb. Därigenom antas fler arbetslösa få ett nystartsjobb, vilket i sin tur beräknas minska utgifterna för arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd m.m.

Vänsterpartiet är starkt kritiskt till att regeringen avskaffar krav på kollektivavtal för nystartsjobb. Det kommer att leda till att personer i nystartsjobb får sämre anställningsvillkor än andra anställda. Därigenom kommer oseriösa arbetsgivare återigen att kunna använda nystartsjobb som ett

sätt att konkurrera ut arbetsgivare som erbjuder kollektivavtalsenliga villkor. Vänsterpartiet avvisar därför dels regeringens förslag om att avskaffa krav på kollektivavtal för nystartsjobb, dels regeringens ändrade anslag med anledning av detta (anslagen 1:2 och 1:12 inom utgiftsområde 14 och anslaget 1:3 inom utgiftsområde 13).

Nej till ökade avräkningar på biståndet

Regeringen minskar anslaget 1:1 Biståndsverksamhet med 798 703 000 kronor, varav 700 miljoner kronor utgör avräkningar för asyl- och flyktingmottagandet. Våren 2017 aviserade regeringen att den skulle göra en översyn av modellen för beräkning av kostnader för asylmottagande som avräknas mot utgiftsområde 7 Internationellt bistånd. Enligt uttalanden från regeringen var avsikten att en ny modell skulle gälla fr.o.m. kommande budgetproposition, och en utgångspunkt var att tillämpa OECD/Dacs förtydligade regelverk. Översynen motiverades delvis med att säkerställa transparens och bättre planeringsförutsättningar för biståndet. Det är något som även riksdagens utrikesutskott efterfrågat. Den nya modellen skulle dessutom minska avräkningarna. Trots det ökar avräkningarna nu när den nya modellen används, och modellen redovisas inte på något sätt. Vänsterpartiet är mycket kritiskt till hur regeringen hanterat denna fråga.

Vänsterpartiet vill reformera OECD/Dacs regelverk så att det inte tillåter avräkningar för asyl- och flyktingmottagande. Tills ett sådant regelverk finns på plats vill vi kraftigt minska de svenska avräkningarna. Mot bakgrund av den bristande transparensen saknar Vänsterpartiet dock underlag för att precisera den rimliga storleken på avräkningarna. Därför avvisar Vänsterpartiet den föreslagna ökningen av avräkningarna från biståndet för asyl- och flyktingmottagandet.

Övriga utgiftsförändringar

Av Vänsterpartiets övriga förslag till ändrade anslag kan nämnas följande. Vänsterpartiet avvisar regeringens besparingar på äldreomsorgen och inom psykiatrin. Vi avvisar också besparingar på bl.a. Kronofogdemyndigheten, vuxenutbildningen, investeringsstödet för hyresbostäder, åtgärder för klimatanpassning, stöd till idrotten samt inom näringspolitiken. Vänsterpartiet avvisar också ett par av regeringens tillskott, bl.a. till den kungliga hov- och slottsstaten och en satsning på Business Sweden. Vänsterpartiets samtliga förslag till ändrade utgiftsramar och anslag återfinns i betänkandets bilaga 3.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019:

1. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi (avsnitt 2.1, 5.6 och 5.7).
2. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift (avsnitt 2.2 och avsnitt 5.4).
3. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980) (avsnitt 2.3 och 5.4).
4. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980) (avsnitt 2.4 och 5.4).
5. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021 (avsnitt 2.5 och 5.1).
6. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik (avsnitt 2.6 och 5.8).
7. Riksdagen godkänner att regeringen genom försäljning överlåter fastigheten Kungliga Myntet 1 i Stockholm (avsnitt 5.13).
8. Riksdagen godkänner att regeringen från försäljningsintäkterna får avräkna dels det belopp som behövs för att lösa lån i Riksgäldskontoret som hör till fastigheten Kungliga Myntet 1 i Stockholm, dels de direkta försäljningsomkostnader som uppkommer för staten vid en försäljning (avsnitt 5.13).
9. Riksdagen godkänner att regeringen genom försäljning överlåter fastigheten Ladugårdsbron 14 i Stockholm (avsnitt 5.13).
10. Riksdagen godkänner att regeringen från försäljningsintäkterna får avräkna dels det belopp som behövs för att lösa lån i Riksgäldskontoret som hör till fastigheten Ladugårdsbron 14 i Stockholm, dels de direkta försäljningsomkostnader som uppkommer för staten vid en försäljning (avsnitt 5.13).
11. Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 439 miljarder kronor för 2021 (avsnitt 4).
12. Riksdagen godkänner att regeringen under 2019 förvärvar fastigheten Lejonet 4 i Stockholm för 550 000 000 kronor (avsnitt 6.2).
13. Riksdagen godkänner investeringsplanen för vidmakthållande av försvarsmateriel för 2019–2024 som en riktlinje för Försvarsmaktens investeringar (avsnitt 6.6).

14. Riksdagen godkänner investeringsplanen för anskaffning av försvarsmateriel för 2019–2024 som en riktlinje för Försvarsmaktens investeringar (avsnitt 6.6).
15. Riksdagen bemyndigar regeringen att ställa ut ett tillfälligt garantikapital till Afrikanska utvecklingsbanken som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 1 722 000 000 Units of Account (avsnitt 6.7).
16. Riksdagen bemyndigar regeringen att betala Sveriges andel av kapitalhöjningen i Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken under 2019–2025 (avsnitt 6.7).
17. Riksdagen godkänner att de medel om 500 000 000 kronor på anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård som avsatts till cancervård och en ny cancerstrategi i stället får användas till att generellt stärka cancervården i Sverige (avsnitt 6.9).
18. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:11 Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna (avsnitt 6.9).
19. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:5 Arbetslivspolitik (avsnitt 6.13).
20. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslagen 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå, 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå och 2:20 Luleå tekniska universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om årliga medlemsavgifter till EIT Raw Materials på högst 1 200 000 kronor (avsnitt 6.15).
21. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslagen 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå och 2:10 Stockholms universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om årliga medlemsavgifter till EIT Digital på högst 400 000 kronor (avsnitt 6.15).
22. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslaget 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift till KIC InnoEnergy SE på högst 700 000 kronor (avsnitt 6.15).
23. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslaget 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift till Centre Européen de Calcul Atomique et Moléculaire (CECAM) på högst 350 000 kronor (avsnitt 6.15).
24. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019 besluta om medlemskap i en kunskaps- och innovationsplattform inom livsmedel under Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT Foods) och att under 2019–2025 för anslaget 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift på högst 1 200 000 kronor (avsnitt 6.15).

25. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslaget 2:18 Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå besluta om en årlig medlemsavgift till EIT Health på högst 900 000 kronor (avsnitt 6.15).
26. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet (avsnitt 6.17).
27. Riksdagen godkänner investeringsplanen för fastigheter och markanläggningar för 2019–2021 som en riktlinje för Naturvårdsverkets investeringar (avsnitt 6.19).
28. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:16 Klimatinvesteringar (avsnitt 6.19).
29. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:20 Industriklivet (avsnitt 6.19).
30. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:3 Trafikverket (avsnitt 6.21).
31. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Insatser för skogsbruket (avsnitt 6.22).
32. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:3 Institutens strategiska kompetensmedel (avsnitt 6.23).
33. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019 för anslaget 1:17 Kapitalinsatser i statliga ägda företag besluta om kapitaltillskott på högst 90 000 000 kronor till Apotek Produktion & Laboratorier AB (avsnitt 6.23).
34. Riksdagen bemyndigar regeringen att godkänna avtal om rätten att ge ut Post- och Inrikes Tidningar mot en upplåtelseavgift på högst 8 000 000 kronor per år 2019 och 2020 (avsnitt 6.23).
35. Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 (avsnitt 5.14 tabell 5.4).
36. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar nya och ändrade anslag enligt tabell 1.1.
37. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1.2.

Följdmotionerna

2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD):

1. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi (avsnitt 2.1, 5.6 och 5.7 i propositionen).
2. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift (avsnitt 2.2 och 5.4 i propositionen).

3. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980) (avsnitt 2.3 och 5.4 i propositionen).
4. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980) (avsnitt 2.4 och 5.4 i propositionen).
5. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021 (avsnitt 2.5 och 5.1 i propositionen).
6. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik (avsnitt 2.6 och 5.8 i propositionen).
7. Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av avsnitt 2 i motionen.
8. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar nya och ändrade anslag enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av tabell 1 i motionen.

2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V):

1. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av tabell 1 i motionen.
2. Riksdagen avslår regeringens föreslagna användning av anslaget 1:11 Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna (avsnitt 4.5 i motionen).
3. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021 (avsnitt 5.1 i motionen).
4. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift (avsnitt 5.2 i motionen).
5. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980) (avsnitt 5.2 i motionen).
6. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980) (avsnitt 5.2 i motionen).
7. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi i den del som avser avskaffad nedsättning för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet (avsnitt 5.3 i motionen).
8. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att regeringen bör återkomma till riksdagen med förslag om avskaffande

av nedsättningen för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet med en tredjedel (avsnitt 5.3 i motionen) och tillkännager detta för regeringen.

9. Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av avsnitt 5 i motionen.

2018/19:3097 av Ulf KristerSSon m.fl. (M, KD):

1. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de förändringar enligt kolumnen Avvikelse från regeringen som framgår av tabell 1 i motionen.
2. Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av avsnittet Skatteförslag i motionen (avsnitt 5.14 tabell 5:4 i propositionen).
3. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi i den del det avser kraftvärmeverk (avsnitt 2.1 och 5.7 i propositionen).
4. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift (avsnitt 2.2 och avsnitt 5.4 i propositionen).
5. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980) (avsnitt 2.3 och 5.4 i propositionen).
6. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980) (avsnitt 2.4 och 5:4 i propositionen).
7. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021 (avsnitt 2.5 och 5.1 i propositionen).
8. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik (avsnitt 2.6 och 5.8 i propositionen).
9. Riksdagen avslår regeringens föreslagna användning av anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård (avsnitt 6.9 i propositionen).
10. Riksdagen beslutar att bemyndiga regeringen att under 2019 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1:2 i propositionen med undantag för de förändringar av bemyndiganden som avser anslaget 1:9 inom utgiftsområde 18 samt anslagen 1:16 och 1:21 inom utgiftsområde 20.
11. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att regeringen ska återkomma senast i höständringsbudgeten med förslag

om höjning av anslaget 3:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder inom utgiftsområde 13 och tillkännager detta för regeringen.

BILAGA 2

Regeringens och motionärernas anslagsförslag 2019

Tusental kronor

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå	Avvikelse (M, KD)	Avvikelse (SD)	Avvikelse (V)
1	Rikets styrelse	14 593 645	149 009	14 742 654		-86 909	-4 000
1:1	Kungliga hov- och slottsstaten	140 685	4 000	144 685			-4 000
4:1	Regeringskansliet m.m.	7 806 618	86 909	7 893 527		-86 909	
5:1	Länsstyrelserna m.m.	3 016 691	11 000	3 027 691			
6:1	Allmänna val och demokrati	472 640	44 800	517 440			
6:5	Stöd till politiska partier	169 200	2 300	171 500			
2	Samhällsekonomi och finansförvaltning	17 318 966	-26 237	17 292 729			
1:2	Kammarkollegiet	72 009	7 500	79 509			
1:7	Konjunkturinstitutet	65 136	-1 053	64 083			
1:9	Statistiska centralbyrån	567 759	-1 000	566 759			
1:12	Riksgäldskontoret	331 027	-6 000	325 027			
1:14	Vissa garanti- och medlemsavgifter	203 370	27 816	231 186			
1:18	Myndigheten för digital förvaltning	231 682	-53 500	178 182			
3	Skatt, tull och exekution	11 522 533	-13 058	11 509 475			13 058
1:3	Kronofogdemyndigheten	1 973 353	-13 058	1 960 295			13 058
4	Rättsväsendet	48 383 859	819 500	49 203 359	232 000	233 000	
1:1	Polismyndigheten	26 338 720	-232 000	26 106 720	232 000	232 000	
1:2	Säkerhetspolisen	1 565 509	12 500	1 578 009			
1:6	Kriminalvården	9 011 540	335 000	9 346 540			
1:10	Brottsövervakningsmyndigheten	47 685	-1 000	46 685		1 000	
1:12	Rättsliga biträden m.m.	2 356 357	665 000	3 021 357			
1:13	Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	39 987	38 000	77 987			
1:16	Säkerhets- och integritetsskyddsmyndigheten	18 924	2 000	20 924			
5	Internationell samverkan	2 362 277	-2 000	2 360 277			

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå	Avvikelse (M, KD)	Avvikelse (SD)	Avvikelse (V)
1:3 Nordiskt samarbete	15 595	-2 000	13 595			
6 Försvar och samhällets krisberedskap	60 066 704	211 600	60 278 304		12 500	
2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	74 850	55 000	129 850			
2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	21 080	170 000	191 080			
2:4 Krisberedskap	1 355 514	-12 500	1 343 014		12 500	
4:1 Elsäkerhetsverket	59 159	-900	58 259			
7 Internationellt bistånd	44 945 140	-786 908	44 158 232	200 000	-11 795	700 000
1:1 Biståndsverksamhet	43 459 337	-798 703	42 660 634	200 000		700 000
1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)	1 276 325	11 795	1 288 120		-11 795	
8 Migration	12 112 430	306 000	12 418 430			
1:1 Migrationsverket	4 326 896	57 000	4 383 896			
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	57 915	60 000	117 915			
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	691 291	199 000	890 291			
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	432 027	-10 000	422 027			
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	81 277 185	225 000	81 502 185	525 000	555 000	400 000
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	27 789 000	630 000	28 419 000			
1:8 Bidrag till psykiatri	2 202 993	-90 000	2 112 993	90 000	90 000	90 000
4:4 Kostnader för statlig assistansersättning	24 836 588	150 000	24 986 588			
4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet	1 677 490	-310 000	1 367 490	310 000	310 000	310 000
4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	1 080 951	-155 000	925 951	125 000	155 000	
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	97 657 012	-3 044	97 653 968			
2:1 Försäkringskassan	8 640 598	-3 044	8 637 554			
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	34 881 476	-3 034	34 878 442			
2:1 Pensionsmyndigheten	583 176	-3 034	580 142			
13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering	17 967 483	462 400	18 429 883	-251 000	-372 400	4 000

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå	Avvikelse (M, KD)	Avvikelse (SD)	Avvikelse (V)
1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare	3 707 530	-4 000	3 703 530			4 000
2:2 Åtgärder mot diskriminering och rasism m.m.	72 919	4 000	76 919			
3:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder	391 039	90 000	481 039			
3:2 Jämställdhetsmyndigheten	41 085	40 000	81 085	-40 000	-40 000	
4:1 Åtgärder mot segregation	100 000	321 400	421 400	-200 000	-321 400	
4:2 Delegationen mot segregation	11 195	11 000	22 195	-11 000	-11 000	
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	73 939 772	364 000	74 303 772	-335 000	-415 000	-34 000
1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	27 013 828	-26 000	26 987 828			26 000
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	10 311 181	335 000	10 646 181	-335 000	-335 000	
1:12 Nystartsjobb och stöd för yrkesintroduktionsanställningar	4 914 213	80 000	4 994 213		-80 000	-80 000
2:2 Arbetsdomstolen	34 688	-1 500	33 188			
2:4 Medlingsinstitutet	59 597	-3 500	56 097			
2:5 Arbetslivspolitik	25 000	-20 000	5 000			20 000
15 Studiestöd	24 731 156	-37 000	24 694 156			
1:2 Studiemedel	16 977 056	-31 200	16 945 856			
1:3 Avsättning för kreditförluster	1 894 352	-2 800	1 891 552			
1:8 Centrala studiestödsnämnden	894 340	-3 000	891 340			
16 Utbildning och universitetsforskning	80 846 211	-533 934	80 312 277	0		397 000
1:1 Statens skolverk	1 153 663	-50 700	1 102 963			
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 185 311	351 000	3 536 311	-170 000		
1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal	326 526	-20 000	306 526			
1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning	2 712 422	-445 000	2 267 422	100 000		397 000
2:1 Universitetskanslersämbetet	149 035	5 000	154 035			
2:2 Universitets- och högskolerådet	198 920	-5 000	193 920			
2:3 Uppsala universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 778 755	11 365	1 790 120			

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå	Avvikelse (M, KD)	Avvikelse (SD)	Avvikelse (V)
2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	2 158 476	23 370	2 181 846			
2:5 Lunds universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	2 092 904	11 145	2 104 049			
2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	2 220 820	28 035	2 248 855			
2:7 Göteborgs universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	2 153 058	3 332	2 156 390			
2:8 Göteborgs universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	1 578 532	21 391	1 599 923			
2:9 Stockholms universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 760 939	5 160	1 766 099			
2:10 Stockholms universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	1 650 888	17 230	1 668 118			
2:11 Umeå universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 414 350	6 269	1 420 619			
2:12 Umeå universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	1 132 502	12 735	1 145 237			
2:13 Linköpings universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 572 054	8 078	1 580 132			
2:14 Linköpings universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	897 931	13 616	911 547			
2:15 Karolinska institutet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	730 290	863	731 153			
2:16 Karolinska institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå	1 579 228	20 950	1 600 178			
2:17 Kungl. Tekniska högskolan: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 175 373	7 067	1 182 440			

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå	Avvikelse (M, KD)	Avvikelse (SD)	Avvikelse (V)
2:18 Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå	1 565 411	15 173	1 580 584			
2:19 Luleå tekniska universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	681 997	3 779	685 776			
2:20 Luleå tekniska universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	390 159	7 461	397 620			
2:21 Karlstads universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	672 504	1 993	674 497			
2:22 Karlstads universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	241 163	5 748	246 911			
2:23 Linnéuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 080 446	3 005	1 083 451			
2:24 Linnéuniversitetet: Forskning och utbildning på forskarnivå	339 526	5 004	344 530			
2:25 Örebro universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	806 968	2 640	809 608			
2:26 Örebro universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	268 418	5 005	273 423			
2:27 Mittuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	560 762	3 027	563 789			
2:28 Mittuniversitetet: Forskning och utbildning på forskarnivå	247 142	4 162	251 304			
2:29 Malmö universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	946 947	3 765	950 712			
2:30 Malmö universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	239 799	4 440	244 239			
2:31 Blekinge tekniska högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	249 545	2 538	252 083			

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå	Avvikelse (M, KD)	Avvikelse (SD)	Avvikelse (V)
2:32 Blekinge tekniska högskola: Forskning och utbildning på forskarnivå	97 732	1 886	99 618			
2:33 Mälardalens högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	617 330	981	618 311			
2:34 Mälardalens högskola: Forskning och utbildning på forskarnivå	115 174	5 508	120 682			
2:37 Gymnastik- och idrottshögskolan: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	105 247	728	105 975			
2:38 Gymnastik- och idrottshögskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå	34 840	1 498	36 338			
2:39 Högskolan i Borås: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	507 765	1 518	509 283			
2:40 Högskolan i Borås: Forskning och utbildning på forskarnivå	75 418	4 910	80 328			
2:41 Högskolan Dalarna: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	436 471	253	436 724			
2:42 Högskolan Dalarna: Forskning och utbildning på forskarnivå	77 958	3 189	81 147			
2:43 Högskolan i Gävle: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	460 311	2 198	462 509			
2:44 Högskolan i Gävle: Forskning och utbildning på forskarnivå	99 249	3 248	102 497			
2:45 Högskolan i Halmstad: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	397 995	2 245	400 240			
2:46 Högskolan i Halmstad: Forskning och utbildning på forskarnivå	69 613	3 471	73 084			
2:47 Högskolan Kristianstad: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	402 361	1 661	404 022			

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå	Avvikelse (M, KD)	Avvikelse (SD)	Avvikelse (V)
2:48 Högskolan Kristianstad: Forskning och utbildning på forskarnivå	63 851	1 699	65 550			
2:49 Högskolan i Skövde: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	312 869	906	313 775			
2:50 Högskolan i Skövde: Forskning och utbildning på forskarnivå	51 159	1 929	53 088			
2:51 Högskolan Väst: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	369 262	2 069	371 331			
2:52 Högskolan Väst: Forskning och utbildning på forskarnivå	63 919	4 626	68 545			
2:53 Konstfack: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	164 624	506	165 130			
2:57 Kungl. Musikhögskolan i Stockholm: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	133 169	506	133 675			
2:59 Södertörns högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	426 124	1 710	427 834			
2:60 Södertörns högskola: Forskning och utbildning på forskarnivå	84 761	2 491	87 252			
2:63 Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet	3 394 695	28 813	3 423 508			
2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	1 278 309	-623 200	655 109			
2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor	439 124	-17 500	421 624			
2:66 Ersättningar för klinisk utbildning och forskning	2 619 319	4 571	2 623 890			
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	6 067 846	-84 000	5 983 846	70 000		
3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet	962 356	11 000	973 356			
3:11 Etikprövningsmyndigheten	41 919	3 000	44 919			
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	15 781 531	19 510	15 801 041	-17 000	-97 000	35 000
1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete	430 684	50 000	480 684		-50 000	

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå	Avvikelse (M, KD)	Avvikelse (SD)	Avvikelse (V)
1:3 Skapande skola	187 065	-10 000	177 065	10 000		10 000
1:6 Bidrag till regional kulturverksamhet	1 501 187	-6 000	1 495 187			
2:1 Bidrag till vissa scenkonstinstitutioner	1 084 666	-2 990	1 081 676			
3:1 Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter	160 735	-5 000	155 735			5 000
8:1 Centrala museer: Myndigheter	1 240 793	47 000	1 287 793	-47 000	-47 000	
11:2 Forskning och dokumentation om medieutvecklingen	3 842	-500	3 342			
12:3 Särskilda insatser inom ungdomspolitiken	35 000	-25 000	10 000			
13:1 Stöd till idrotten	1 974 311	-20 000	1 954 311	20 000		20 000
14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen	170 000	-8 000	162 000			
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	4 742 123	-755 000	3 987 123			750 000
1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande	3 000 000	-750 000	2 250 000			750 000
2:1 Konsumentverket	167 979	-1 100	166 879			
2:4 Åtgärder på konsumentområdet	26 459	-3 900	22 559			
19 Regional tillväxt	3 496 525	30 000	3 526 525			
1:2 Transportbidrag	400 864	30 000	430 864			
20 Allmän miljö- och naturvård	9 737 248	1 195 000	10 932 248	-600 000	-1 040 000	55 000
1:1 Naturvårdsverket	575 452	10 000	585 452			
1:2 Miljöövervakning m.m.	360 214	40 000	400 214			
1:3 Åtgärder för värdefull natur	647 535	212 000	859 535		-212 000	
1:4 Sanering och återställning av förorenade områden	856 118	40 000	896 118			
1:10 Klimatanpassning	316 750	-55 000	261 750			55 000
1:11 Åtgärder för havs- och vattenmiljö	1 149 565	120 000	1 269 565			
1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar	335 000	-80 000	255 000		80 000	
1:14 Skydd av värdefull natur	678 000	100 000	778 000		-100 000	
1:16 Klimatinvesteringar	750 000	758 000	1 508 000	-750 000	-758 000	
1:20 Industriklivet	300 000	200 000	500 000		-200 000	
1:21 Teknikneutral laddinfrastruktur	50 000	-50 000	0	50 000	50 000	

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå	Avvikelse (M, KD)	Avvikelse (SD)	Avvikelse (V)
2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning	1 044 408	-100 000	944 408	100 000	100 000	
21 Energi	3 149 947	295 000	3 444 947	-200 000	-300 000	
1:1 Statens energimyndighet	317 573	-5 000	312 573			
1:7 Energiteknik	535 000	300 000	835 000	-200 000	-300 000	
22 Kommunikationer	58 967 655	224 000	59 191 655	-55 000	42 000	
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	25 577 423	-8 000	25 569 423		8 000	
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	23 571 698	122 000	23 693 698			
1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser	126 313	57 000	183 313	-57 000		
1:16 Internationell tågtrafik	0	50 000	50 000		-50 000	
2:1 Post- och telestyrelsen	50 122	5 000	55 122			
2:2 Ersättning för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning	140 278	-2 000	138 278	2 000		
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	20 900 281	100 433	21 000 714			
1:2 Insatser för skogsbruket	282 373	149 500	431 873			
1:12 Stödåtgärder för fiske och vattenbruk	24 250	9 000	33 250			
1:13 Från EU-budgeten finansierade stödåtgärder för fiske och vattenbruk	194 000	5 000	199 000			
1:16 Bidrag till vissa internationella organisationer m.m.	42 913	8 400	51 313			
1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	5 587 227	-229 700	5 357 527			
1:18 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	2 657 391	141 000	2 798 391			
1:23 Sveriges lantbruksuniversitet	1 929 745	17 233	1 946 978			
24 Näringsliv	7 436 717	-34 500	7 402 217	-58 500		138 000
1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling	3 060 255	-60 000	3 000 255			60 000
1:4 Tillväxtverket	274 635	6 000	280 635			
1:5 Näringslivsutveckling	909 022	-92 000	817 022			92 000
1:11 Bolagsverket	53 285	-1 000	52 285			

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå	Avvikelse (M, KD)	Avvikelse (SD)	Avvikelse (V)
1:17 Kapitalinsatser i statliga ägda företag	61 000	90 000	151 000			
1:21 Patent- och registreringsverket	320 584	-6 000	314 584			
2:3 Exportfrämjande verksamhet	389 389	44 500	433 889	-44 500		
2:4 Investeringsfrämjande	72 772	14 000	86 772	-14 000		-14 000
2:7 AB Svensk Exportkredits statsstödda exportkreditgivning	30 000	-30 000	0			
Summa anslagsförändring på ändringsbudget		2 206 737		-559 500	-1 564 604	2 454 058

BILAGA 3

Regeringens och motionärernas förslag till ändrade beställningsbemyndiganden 2019

I följdmotionerna 2018/19:3085 (SD) och 2018/19:3094 (V) finns inga yrkanden om beställningsbemyndiganden.

Tusental kronor

Utgiftsområde/ Anslagsnummer	Beslutat beställnings- bemyndigande	Förändring av beställnings- bemyndigande	Nytt beställnings- bemyndigande	Tidsperiod	Avvikelse (M, KD)
14 Arbetsmarknad och arbetsliv					
1:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2014–2020	3 685 000	165 000	3 850 000	2020–2023	
1:7 Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering	9 000		9 000	2020–2021 ¹	
16 Utbildning och universitetsforskning					
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	1 008 068	43 000	1 051 068	2020–2025	
1:7 Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet, m.m.	414 000	200 000	614 000	2020	
4:1 Internationella program	153 000	12 000	165 000	2020–2022	
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik					
1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande		6 000 000	6 000 000	2020–2022	-6 000 000
19 Regional tillväxt					
1:3 Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2014–2020	3 600 000	150 000	3 750 000	2020–2023	
20 Allmän miljö- och naturvård					
1:16 Klimatinvesteringar		1 600 000	1 600 000	2020–2023	-1 600 000

Utgiftsområde/ Anslagsnummer	Beslutat	Förändring av	Nytt	Tidsperiod	Avvikelse (M, KD)
	beställnings- bemyndigande	beställnings- bemyndigande	beställnings- bemyndigande		
1:20 Industriklivet	1 000 000	800 000	1 800 000	2020–2026	
1:21 Teknikneutral laddinfrastruktur	100 000	-100 000			100 000
22 Kommunikationer					
1:7 Trafikavtal	4 471 200	500 000	4 971 200	2020–2027	
Summa förändring av beställningsbemyndigande på ändringsbudget		9 370 000			

Not: De ekonomiska åtagandena medger utgifter fr.o.m. 2020 t.o.m. angivet slutår.

¹ Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2020 till 2020 och 2021.

BILAGA 4

Regeringens förslag till ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget 2019

Tusental kronor

Inkomsttitel eller inkomsttitelgrupp		Godkänd beräkning	Förändring av beräkning	Ny beräkning	Bruttoeffekt av åtgärd på inkomstsidan
1282	Nedsättning arbetsgivaravgifter	-3 490 966	1 317 375	-2 173 591	-620 000
1411	Mervärdesskatt	461 064 533	-5 813 603	455 250 930	-165 000
1430	Energiskatt	51 675 422	582 360	52 257 782	137 040
1433	varav Energiskatt oljeprodukter			14 383 540	137 040
1440	Koldioxidskatt	22 818 691	250 267	23 068 958	273 960
1442	varav Koldioxidskatt oljeprodukter			14 958 728	273 960
1450–1460	Övriga skatter på energi och miljö	3 441 346	959 556	4 400 902	970 000
1461	varav Kemikalieskatt			1 741 000	200 000
1462	varav Skatt på flygresor			1 503 500	770 000
2215	Inlevererat överskott av statens fastighetsförvaltning	235 000	423 000	658 000	340 000

Anm.: Den inkomstberäkning som riksdagen godkänt omfattar inte varje enskild inkomsttitel utan enbart inkomsttitelgrupper. I propositionen redovisas förslaget om ändrad beskattning av viss värmeproduktion och förslaget om avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet under inkomsttitel 1433 Energiskatt och inkomsttitel 1442 Koldioxidskatt vilka ligger under inkomsttitelgrupp 1430 Energiskatt respektive 1440 Koldioxidskatt. I den godkända beräkningen redovisas skatt på flygresor under inkomsttitelgrupp 1450–1460 Övriga skatter på energi och miljö. I denna inkomsttitelgrupp ingår även 1461 Kemikalieskatt. Bruttoeffekten för inkomsttitelgrupp 1450–1460 Övriga skatter på energi och miljö avser både förändringen av flygskatten och höjd kemikalieskatt.

BILAGA 5

Regeringens lagförslag

1 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1994:1776) om skatt på energi¹

dels att 6 a kap. 3 och 3 a §§ ska upphöra att gälla,

dels att nuvarande 6 a kap. 3 b och 3 c §§ ska betecknas 6 a kap. 3 och 3 a §§,

dels att 1 kap. 11 a §, 6 a kap. 1 §, den nya 3 a § och 5 §, 7 kap. 1 § och 9 kap. 2 och 5 §§ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

11 a §²

I fråga om energiskatt och koldioxidskatt på bränslen samt energiskatt på elektrisk kraft förstås med stödordning sådant statligt stöd enligt artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt som utgörs av skattebefrielse för vart och ett av de ändamål som anges i följande bestämmelser i denna lag:

1. 6 a kap. 1 § 9 a och 17 a,
2. 6 a kap. 1 § 9 b och 3 §,
3. 6 a kap. 1 § 10,
4. 6 a kap. 1 § 11,
5. 6 a kap. 1 § 13,
6. 6 a kap. 1 § 17 b,
7. 6 a kap. 2 a § första stycket 1,
8. 6 a kap. 2 a § första stycket 2,
9. 6 a kap. 2 b och 2 c §§,
10. 7 kap. 3 a och 3 b §§,
11. 7 kap. 4 §,
12. 9 kap. 5 och 5 a §§,
13. 11 kap. 9 § första stycket 6 och 14 §,
14. 11 kap. 9 § första stycket 7 och 15 §,

1. 6 a kap. 1 § 9 a och 17 a,
2. 6 a kap. 1 § 9 b och 3 §,
3. 6 a kap. 1 § 10,
4. 6 a kap. 1 § 11,
6. 6 a kap. 1 § 17 b,
7. 6 a kap. 2 a § första stycket 1,
8. 6 a kap. 2 a § första stycket 2,
9. 6 a kap. 2 b och 2 c §§,
10. 7 kap. 3 a och 3 b §§,
11. 7 kap. 4 §,
12. 9 kap. 5 och 5 a §§,
13. 11 kap. 9 § första stycket 6 och 14 §,
14. 11 kap. 9 § första stycket 7 och 15 §,

¹ Senaste lydelse av

6 a kap. 3 § 2015:750

6 a kap. 3 a § 2008:561

6 a kap. 3 b § 2008:561.

² Senaste lydelse 2017:1231.

15. 11 kap. 9 § första stycket 8,
16. 11 kap. 10 §,
17. 11 kap. 12 §,
18. 11 kap. 12 a §,
19. 11 kap. 12 b §.

15. 11 kap. 9 § första stycket 8,
16. 11 kap. 10 §,
17. 11 kap. 12 §,
18. 11 kap. 12 a §,
19. 11 kap. 12 b §.

Nuvarande lydelse

6 a kap.
1 §³

Bränsle som används för nedan angivna ändamål, i förekommande fall med undantag för vissa bränsleslag, ska helt eller delvis befrias från skatt enligt följande, om inte annat anges.

Ändamål	Bränsle som inte ger befrielse	Befrielse från energiskatt	Befrielse från koldioxidskatt	Befrielse från svavelskatt
1. Förbrukning				
a) för annat ändamål än som motorbränsle eller som bränsle för uppvärmning		100 procent	100 procent	100 procent
b) i metallurgiska processer under förutsättning att det ingående materialet genom uppvärmning i ugnar förändras kemiskt eller dess inre fysikaliska struktur förändras eller bibehålls i skänkar eller liknande kärl		100 procent	100 procent	100 procent
c) i annat fall än som avses i a eller b, då bränslet i en och samma process används både som bränsle för uppvärmning och för annat ändamål än som motorbränsle eller bränsle för uppvärmning		100 procent	100 procent	100 procent
2. Förbrukning i tåg eller annat spårbundet färdmedel	Bensin, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	100 procent	100 procent	100 procent
3. Förbrukning i skepp, när skeppet inte används för privat ändamål	Bensin, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	100 procent	100 procent	100 procent

³ Senaste lydelse 2017:1225.

Ändamål	Bränsle som inte ger befrielse	Befrielse från energiskatt	Befrielse från koldioxidskatt	Befrielse från svavelskatt
4. Förbrukning i båt för vilken medgivande lämnats enligt 2 kap. 9 § eller för vilken fiskelicens som inte är begränsad till fiske enbart i enskilt vatten meddelats enligt fiskelagen (1993:787), när båten inte används för privat ändamål	Bensin, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	100 procent	100 procent	100 procent
5. Förbrukning i				
a) luftfartyg, när luftfartyget inte används för privat ändamål	Andra bränslen än flygfotogen (KN-nr 2710 19 21)	100 procent	100 procent	100 procent
b) luftfartygsmotorer i provbädd eller liknande anordning	Andra bränslen än flygbensin (KN-nr 2710 11 31) och flygfotogen	100 procent	100 procent	100 procent
6. Förbrukning vid framställning av energiprodukter eller andra produkter för vilka skatteplikt har inträtt för tillverkaren		100 procent	100 procent	100 procent
7. Förbrukning för framställning av skattepliktig elektrisk kraft	Bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	100 procent	100 procent	–
8. –		–	–	–
9. Om skattebefrielse inte följer av tidigare punkter, förbrukning för annat ändamål än drift av motordrivna fordon vid tillverkningsprocessen i industriell verksamhet	Bensin, råttalolja, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b			
a) i en anläggning för vilken utsläppsrätter ska överlämnas enligt 6 kap. 1 § lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter		70 procent	100 procent	–
b) i andra fall än som avses under a		70 procent	–	–
10. Om skattebefrielse inte följer av tidigare punkter,	Bensin, råttalolja, bränsle som avses i	70 procent	–	–

Ändamål	Bränsle som inte ger befrielse	Befrielse från energiskatt	Befrielse från koldioxidskatt	Befrielse från svavelskatt
förbrukning för annat ändamål än drift av motordrivna fordon i yrkesmässig vattenbruksverksamhet, dock inte förbrukning i skepp eller båt	2 kap. 1 § första stycket 3 b			
11. Om skattebefrielse inte följer av tidigare punkter, förbrukning för annat ändamål än drift av motordrivna fordon i yrkesmässig jordbruks- eller skogsbruksverksamhet, dock inte förbrukning i skepp eller båt	Bensin, råttallolja, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	70 procent	–	–
12. Om skattebefrielse inte följer av tidigare punkter, förbrukning i sodapannor eller i lutpannor		–	–	100 procent
13. <i>Förbrukning vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet för drift av andra motordrivna fordon än personbilar, lastbilar och bussar</i>	<i>Andra bränslen än bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b</i>	<i>89 procent</i>	<i>40 procent</i>	–
14. –	–	–	–	–
15. –	–	–	–	–
16. Förbrukning i processer för framställning av andra mineraliska ämnen än metaller under förutsättning att det ingående materialet genom uppvärmning i ugnar förändras kemiskt eller dess inre fysikaliska struktur förändras		100 procent	100 procent	100 procent
17. Om skattebefrielse inte följer av tidigare punkter, förbrukning för framställning av värme i en anläggning för vilken utsläppsätter ska överlämnas enligt 6 kap. 1 § lagen om handel med utsläppsätter	Råttallolja och bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b			
a) i kraftvärmeproduktion		70 procent	89 procent	–

Ändamål	Bränsle som inte ger befrielse	Befrielse från energiskatt	Befrielse från koldioxidskatt	Befrielse från svavelskatt
b) i annan värmeproduktion		–	9 procent	–

*Föreslagen lydelse***6 a kap.****1 §**

Bränsle som används för nedan angivna ändamål, i förekommande fall med undantag för vissa bränsleslag, ska helt eller delvis befrias från skatt enligt följande, om inte annat anges.

Ändamål	Bränsle som inte ger befrielse	Befrielse från energiskatt	Befrielse från koldioxidskatt	Befrielse från svavelskatt
1. Förbrukning				
a) för annat ändamål än som motorbränsle eller som bränsle för uppvärmning		100 procent	100 procent	100 procent
b) i metallurgiska processer under förutsättning att det ingående materialet genom uppvärmning i ugnar förändras kemiskt eller dess inre fysikaliska struktur förändras eller bibehålls i skänkar eller liknande kärl		100 procent	100 procent	100 procent
c) i annat fall än som avses i a eller b, då bränslet i en och samma process används både som bränsle för uppvärmning och för annat ändamål än som motorbränsle eller bränsle för uppvärmning		100 procent	100 procent	100 procent
2. Förbrukning i tåg eller annat spårbundet färdmedel	Bensin, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	100 procent	100 procent	100 procent
3. Förbrukning i skepp, när skeppet inte används för privat ändamål	Bensin, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	100 procent	100 procent	100 procent
4. Förbrukning i båt för vilken medgivande lämnats enligt 2 kap. 9 § eller för vilken fiskelicens som inte är begränsad till fiske enbart i enskilt vatten meddelats enligt	Bensin, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	100 procent	100 procent	100 procent

Ändamål	Bränsle som inte ger befrielse	Befrielse från energiskatt	Befrielse från koldioxidskatt	Befrielse från svavelskatt
fiskelagen (1993:787), när båten inte används för privat ändamål				
5. Förbrukning i				
a) luftfartyg, när luftfartyget inte används för privat ändamål	Andra bränslen än flygfotogen (KN- nr 2710 19 21)	100 procent	100 procent	100 procent
b) luftfartygsmotorer i provbädd eller liknande anordning	Andra bränslen än flygbensin (KN-nr 2710 11 31) och flygfotogen	100 procent	100 procent	100 procent
6. Förbrukning vid framställning av energiprodukter eller andra produkter för vilka skatteplikt har inträtt för tillverkaren		100 procent	100 procent	100 procent
7. Förbrukning för framställning av skattepliktig elektrisk kraft	Bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	100 procent	100 procent	–
8. –		–	–	–
9. Om skattebefrielse inte följer av tidigare punkter, förbrukning för annat ändamål än drift av motordrivna fordon vid tillverkningsprocessen i industriell verksamhet	Bensin, råttalolja, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b			
a) i en anläggning för vilken utsläppsrätter ska överlämnas enligt 6 kap. 1 § lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter		70 procent	100 procent	–
b) i andra fall än som avses under a		70 procent	–	–
10. Om skattebefrielse inte följer av tidigare punkter, förbrukning för annat ändamål än drift av motordrivna fordon i yrkesmässig vattenbruks- verksamhet, dock inte förbrukning i skepp eller båt	Bensin, råttalolja, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	70 procent	–	–

Ändamål	Bränsle som inte ger befrielse	Befrielse från energiskatt	Befrielse från koldioxidskatt	Befrielse från svavelskatt
11. Om skattebefrielse inte följer av tidigare punkter, förbrukning för annat ändamål än drift av motordrivna fordon i yrkesmässig jordbruks- eller skogsbruksverksamhet, dock inte förbrukning i skepp eller båt	Bensin, råttallolja, bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b	70 procent	–	–
12. Om skattebefrielse inte följer av tidigare punkter, förbrukning i sodapannor eller i lutpannor		–	–	100 procent
13. –	–	–	–	–
14. –	–	–	–	–
15. –	–	–	–	–
16. Förbrukning i processer för framställning av andra mineraliska ämnen än metaller under förutsättning att det ingående materialet genom uppvärmning i ugnar förändras kemiskt eller dess inre fysikaliska struktur förändras		100 procent	100 procent	100 procent
17. Om skattebefrielse inte följer av tidigare punkter, förbrukning för framställning av värme i en anläggning för vilken utsläppsrätter ska överlämnas enligt 6 kap. 1 § lagen om handel med utsläppsrätter	Råttallolja och bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b			
a) i kraftvärmeproduktion		–	9 procent	–
b) i annan värmeproduktion		–	9 procent	–

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse***6 a kap.****3 a §⁴**

För bränslen som förbrukas för framställning av ånga eller hetvatten som tappas av från ång- eller hetvattenssystemet före ångturbinen eller annan utrustning för utvinning av mekanisk energi ur ånga eller hetvatten vid kraftvärme- produktion medges inte någon skattebefrielse enligt 1 § 17 a *eller* 3 §.

För bränslen som förbrukas för framställning av ånga eller hetvatten som tappas av från ång- eller hetvattenssystemet före ångturbinen eller annan utrustning för utvinning av mekanisk energi ur ånga eller hetvatten vid kraftvärme- produktion medges inte någon skattebefrielse enligt 1 § 17 a.

5 §⁵

De begränsningar av skattebefrielsen i 1 § *och* 3 § *andra stycket* som gäller bensen och bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b ska även gälla för bränsle som avses i 2 kap. 3 och 4 §§ och som beskattas på samma sätt.

De begränsningar av skattebefrielsen i 1 § som gäller bensen och bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b ska även gälla för bränsle som avses i 2 kap. 3 och 4 §§ och som beskattas på samma sätt.

7 kap.**1 §⁶**

Den som är skattskyldig får göra avdrag för skatt på bränsle

1. som av den skattskyldige exporterats till tredjeland eller förts till en frizon för annat ändamål än att förbrukas där,

2. som av den skattskyldige förbrukats på ett sätt som ger rätt till skattebefrielse enligt 6 a kap.,

3. som har tagits emot av en skattebefriad förbrukare i enlighet med vad som framgår av dennes godkännande,

4. som har tagits emot för förbrukning i skepp eller luftfartyg med de undantag i fråga om vissa bränslen som anges i 6 a kap. 1 § 3 och 5,

5. som har tagits emot för förbrukning i båtar som avses i 6 a kap. 1 § 4 med de undantag i fråga om vissa bränslen som anges i denna punkt.

Avdrag för skatt på bränsle som den skattskyldige förbrukat på ett sätt som ger rätt till skattebefrielse med stöd av 6 a kap. 1 § 9, 10, 11, 13 eller 17 eller med stöd av 6 a kap. 2 a, 2 b, 2 c *eller* 3 § får dock göras endast om den skattskyldige inte är ett företag utan rätt till statligt stöd.

Avdrag för skatt på bränsle som den skattskyldige förbrukat på ett sätt som ger rätt till skattebefrielse med stöd av 6 a kap. 1 § 9, 10, 11 eller 17 eller med stöd av 6 a kap. 2 a, 2 b *eller* 2 c § får dock göras endast om den skattskyldige inte är ett företag utan rätt till statligt stöd.

9 kap.**2 §⁷**

Om någon som inte är skattskyldig eller skattebefriad förbrukare har förbrukat bränsle på ett sådant sätt som ger rätt till skattebefrielse enligt 6 a kap., medger beskattningsmyndigheten efter ansökan från förbrukaren återbetalning av skatten på bränslet.

Återbetalning med stöd av 6 a kap. 1 § 9–11, 13 eller 17 eller med stöd av 6 a kap. 2 a, 2 b, 2 c *eller*

Återbetalning med stöd av 6 a kap. 1 § 9, 10, 11 eller 17 eller med stöd av 6 a kap. 2 a, 2 b *eller* 2 c §

⁴ Senaste lydelse av tidigare 3 c § 2008:561.

⁵ Senaste lydelse 2009:1495.

⁶ Senaste lydelse 2016:505.

⁷ Senaste lydelse 2016:1072.

3 § medges endast om sökanden inte är ett företag utan rätt till statligt stöd. I dessa fall krävs även att sökanden lämnar uppgifter om stödmottagare för sin verksamhet, om återbetalning söks med belopp som medför att sökandens sammanlagda återbetalning inom stödordningen per kalenderår uppgår till minst

1. 15 000 euro i fall som avses i 6 a kap. 1 § 10 eller 2 a § första stycket 2, eller

2. 200 000 euro i övriga fall.

Återbetalning med stöd av 6 a kap. 2 b § eller 2 c § medges endast i den utsträckning avdragsrätt inte följer av 7 kap. 3 §.

medges endast om sökanden inte är ett företag utan rätt till statligt stöd. I dessa fall krävs även att sökanden lämnar uppgifter om stödmottagare för sin verksamhet, om återbetalning söks med belopp som medför att sökandens sammanlagda återbetalning inom stödordningen per kalenderår uppgår till minst

1. 15 000 euro i fall som avses i 6 a kap. 1 § 10 eller 2 a § första stycket 2, eller

2. 200 000 euro i övriga fall.

Återbetalning med stöd av 6 a kap. 2 b eller 2 c § medges endast i den utsträckning avdragsrätt inte följer av 7 kap. 3 §.

5 §⁸

Beskattningsmyndigheten medger, i den omfattning som anges i andra-*femte* styckena, efter ansökan från förbrukaren återbetalning av skatt på elektrisk kraft och bränsle som denne förbrukat för framställning av värme eller kyla som levererats för ändamål som ger skattebefrielse enligt 6 a kap. 1 § 1, 6, 9 a, 9 b, 10, 11 eller 16 eller enligt 11 kap. 9 § första stycket 2, 3 eller 5. Med förbrukning för framställning av värme eller kyla avses i fråga om återbetalning av skatt på elektrisk kraft även sådan förbrukning som skett i samband med framställningen för drift av pumpar, fläktar och andra hjälp-anordningar som är nödvändiga för driften av anläggningen.

Återbetalning medges vid leverans för

1. tillverkningsprocessen i industriell verksamhet eller för yrkesmässig jordbruks-, skogsbruks- eller vattenbruksverksamhet, för

a) elektrisk kraft med den del av energiskatten som överstiger 0,5 öre per kilowattimme,

b) råttallolja med ett energiskattebelopp som motsvarar 70 procent av den energiskatt som tas ut på bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a,

c) andra bränslen än råttallolja med 70 procent av energiskatten,

2. annat ändamål än som avses under 1, med hela energiskatten på elektrisk kraft och med hela energiskatten, koldioxidskatten och svavelskatten på bränsle.

Om leverans skett för tillverkningsprocessen i sådan industriell verksamhet som tillhör en verksamhetskategori som anges i bilaga I till Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG, senast ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/29/EG, medges dock återbetalning enligt

1. andra stycket 1 b med ett energiskattebelopp som motsvarar 70 procent av den energiskatt och 100 procent av den koldioxidskatt som tas ut på bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a, och

2. andra stycket 1 c med 70 procent av energiskatten och 100 procent av koldioxidskatten.

För bensin och bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 b medges inte någon återbetalning av skatt enligt denna paragraf.

⁸ Senaste lydelse 2017:1220.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2019.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

2 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift

Härigenom föreskrivs att 1 § lagen (1994:1920) om allmän löneavgift ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §¹

Den som enligt 2 kap. socialavgiftslagen (2000:980) ska betala arbetsgivaravgifter ska för varje år betala allmän löneavgift. Löneavgiften beräknas på det underlag som gäller för arbetsgivaravgifter enligt socialavgiftslagen.

I underlaget enligt första stycket ska dock inte ingå ersättning till sådana personer som avses i 2 kap. 27 § socialavgiftslagen.

I underlaget enligt första stycket ska dock inte ingå

1. ersättning till sådana personer som avses i 2 kap. 27 § socialavgiftslagen, eller

2. sådan ersättning som avses i 2 kap. 28 § socialavgiftslagen.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2019.

2. Lagen tillämpas på lön eller annan ersättning enligt 1 § som utges efter den 31 juli 2019.

¹ Senaste lydelse 2015:472.

3 Förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)

Härigenom föreskrivs i fråga om socialavgiftslagen (2000:980)

dels att 2 kap. 29 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 2 kap. 28 §, samt närmast före 2 kap. 28 § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 kap.

Avgifter för personer under 18 år

28 §¹

På ersättning till personer som vid årets ingång har fyllt 15 men inte 18 år ska bara ålderspensionsavgiften betalas för den del av ersättningen som uppgår till högst 25 000 kronor per kalendermånad.

29 §²

Vid beräkning av arbetsgivaravgifterna ska avdrag göras enligt 31 §, om den avgiftsskyldige har utgett avgiftspliktig ersättning till en person som arbetar med forskning eller utveckling.

Med avgiftspliktig ersättning ska vid tillämpning av första stycket inte avses sådan ersättning på vilken avgifter ska betalas enligt 27 §.

Med avgiftspliktig ersättning ska vid tillämpning av första stycket inte avses sådan ersättning på vilken avgifter ska betalas enligt 27 eller 28 §.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2019.

2. Lagen tillämpas på ersättning som utges efter den 31 juli 2019.

¹ Tidigare 2 kap. 28 § upphävd genom 2015:474.

² Senaste lydelse 2015:474.

4 **Förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980)**

Härigenom föreskrivs att 2 § lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980)¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §²

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och arbetsgivaravgifterna ska ett särskilt avdrag göras, om den avgiftsskyldige har utgett avgiftspliktig ersättning för arbete utfört i näringsverksamhet vid ett fast driftställe i stödområdet eller för arbete i annan verksamhet som bedrivs av en ideell förening eller en stiftelse, vid en sådan plats i stödområdet som motsvarar ett fast driftställe. Med avgiftspliktig ersättning ska vid tillämpning av denna lag inte avses sådan ersättning på vilken endast ålderspensionsavgift ska betalas enligt 2 kap. 27 § socialavgiftslagen (2000:980).

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och egenavgifterna ska ett särskilt avdrag göras, om avgiftspliktig inkomst av näringsverksamhet från ett fast driftställe i stödområdet ingår i avgiftsunderlaget. Detta gäller dock inte den som enligt 3 kap. 15 eller 16 § socialavgiftslagen endast ska betala ålderspensionsavgift.

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och arbetsgivaravgifterna ska ett särskilt avdrag göras, om den avgiftsskyldige har utgett avgiftspliktig ersättning för arbete utfört i näringsverksamhet vid ett fast driftställe i stödområdet eller för arbete i annan verksamhet som bedrivs av en ideell förening eller en stiftelse, vid en sådan plats i stödområdet som motsvarar ett fast driftställe. Med avgiftspliktig ersättning ska vid tillämpning av denna lag inte avses sådan ersättning på vilken endast ålderspensionsavgift ska betalas enligt 2 kap. 27 eller 28 § socialavgiftslagen (2000:980).

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2019.

2. Lagen tillämpas på ersättning som utges efter den 31 juli 2019.

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2007:286.

² Senaste lydelse 2015:475.

5 Förslag till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021

Härigenom föreskrivs att 5 § lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021 ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

5 §

På ersättning som utges till den anställda som först får avgiftspliktig ersättning i ett enmansföretag ska under längst *tolv* kalendermånader i följd ingen annan avgift eller löneskatt betalas än ålderspensionsavgift enligt socialavgiftslagen (2000:980), om inte annat följer av 6 eller 7 §.

Första stycket gäller endast till den del den avgiftspliktiga ersättningen till den anställda uppgår till högst 25 000 kronor per kalendermånad.

På ersättning som utges till den anställda som först får avgiftspliktig ersättning i ett enmansföretag ska under längst *24* kalendermånader i följd ingen annan avgift eller löneskatt betalas än ålderspensionsavgift enligt socialavgiftslagen (2000:980), om inte annat följer av 6 eller 7 §.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2019.

2. Lagen tillämpas första gången på anställningar som har påbörjats efter den 28 februari 2018.

6 Förslag till lag om ändring i lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik

Härigenom föreskrivs att 3 och 3 a §§ lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §

Skatt ska betalas för varor hänförliga till följande KN-nr:

1. 8418 10, 8418 21, 8418 29, 8418 30 och 8418 40,
2. 8422 11,
3. 8450 11, 8450 12 och 8450 19,
4. 8451 21,
5. 8471 30, 8471 41 och 8471 49,
6. 8508 11,
7. 8516 50 och 8516 60,
8. 8517 11, 8517 12, 8517 18 och 8517 62,
9. 8519 30, 8519 50, 8519 81 och 8519 89,
10. 8521 10 och 8521 90,
11. 8527 12, 8527 13, 8527 19, 8527 91, 8527 92 och 8527 99,
12. 8528 41, 8528 49, 8528 51, 8528 59, 8528 71, 8528 72 och 8528 73, samt
13. 9504 50.

För en skattepliktig vara som avses i första stycket 1–4, 6 eller 7 ska skatt betalas med 8 kronor per kilogram av den skattepliktiga varans nettovikt. Skatt ska dock inte betalas med högre belopp än 320 kronor per skattepliktig vara.

För en skattepliktig vara som avses i första stycket 5 eller 8–13 ska skatt betalas med 120 kronor per kilogram av den skattepliktiga varans nettovikt. Skatt ska dock inte betalas med högre belopp än 320 kronor per skattepliktig vara.

Vid beräkning av skatt enligt andra och tredje styckena ska varans nettovikt avrundas nedåt till närmaste helt gram.

För en skattepliktig vara som avses i första stycket 1–4, 6 eller 7 ska skatt betalas med 11 kronor per kilogram av den skattepliktiga varans nettovikt. Skatt ska dock inte betalas med högre belopp än 440 kronor per skattepliktig vara.

För en skattepliktig vara som avses i första stycket 5 eller 8–13 ska skatt betalas med 160 kronor per kilogram av den skattepliktiga varans nettovikt. Skatt ska dock inte betalas med högre belopp än 440 kronor per skattepliktig vara.

3 a §¹

För kalenderåret 2019 och efterföljande kalenderår ska skatt betalas med belopp som efter en årlig omräkning motsvarar de i 3 § andra och tredje styckena angivna skattebeloppen multiplicerat med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2017.

Beloppen enligt första stycket avrundas till hela kronor.

Regeringen fastställer före november månads utgång de omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska betalas för påföljande kalenderår.

För kalenderåret 2020 och efterföljande kalenderår ska skatt betalas med belopp som efter en årlig omräkning motsvarar de i 3 § andra och tredje styckena angivna skattebeloppen multiplicerat med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2018.

¹ Senaste lydelse 2017:1222.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2019.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

BILAGA 6

Konstitutionsutskottets yttrande 2018/19:KU4y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett konstitutionsutskottet tillfälle att yttra sig över regeringens proposition Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) och de motioner som kan komma att väckas i de delar som rör utskottets beredningsområde.

Konstitutionsutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och yrkanden i två motioner som gäller ändrad ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse och ändrade anslag inom utgiftsområdet.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag och avstyrker motionsyrkandena i dessa delar.

I yttrandet finns två avvikande meningar (SD, V).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen föreslår regeringen att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2019 ska uppgå till 14 742 654 000 kronor (förslagspunkt 36 i denna del och tabell 1.1). I förhållande till beslutet om statens budget för 2019 innebär det en ökning av ramen med 149 009 000 kronor.

Vad gäller utgiftsområde 1 föreslår regeringen nedanstående förändringar av anslag.

Anslaget 1:1 Kungliga hov- och slottsstaten

I propositionen anføres att hovstaterna tillsammans med Polismyndigheten och Säkerhetspolisen har gjort en fördjupad säkerhetsanalys av de kungliga slotten och identifierat behov av ökat säkerhetsskydd och en förstärkning av säkerheten i och kring de kungliga slotten. Regeringen anser därför att anslaget 1:1 *Kungliga hov- och slottsstaten* bör ökas med 4 000 000 kronor.

Anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m.

Regeringen föreslår att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* sammantaget ökas med 86 909 000 kronor.

I propositionen anføres att utgifterna inom anslaget blivit högre än vad som beräknades i budgetpropositionen för 2019 till följd av ändrade växelkurser. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 62 500 000 kronor.

Vidare anføres att svensk kapacitet för dialog, medling och konfliktförebyggande bör fortsätta att stärkas. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 23 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd minskas med motsvarande belopp.

Regeringen anför vidare att exportfrämjandet vid utlandsmyndigheterna bör förstärkas på viktiga tillväxtmarknader och i viktiga städer med särskild potential för ökad svensk export. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 5 200 000 kronor. Finansiering ska ske genom en minskning av anslaget 2:3 *Exportfrämjande verksamhet* under utgiftsområde 24 Näringsliv.

De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebär att anslaget anvisades 3 800 000 kronor för redan genomförd verksamhet. Regeringen anser därför att anslaget bör minskas med 3 800 000 kronor.

Anslaget 5:1 Länsstyrelserna m.m.

Regeringen föreslår att anslaget 5:1 *Länsstyrelserna m.m.* sammantaget ökas med 11 000 000 kronor.

I propositionen anförs att länsstyrelserna i Skåne, Stockholms och Västra Götalands län har tillsynsansvar för många av de aktörer som omfattas av lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism. För att länsstyrelserna bättre ska kunna genomföra tillsyn på området behöver anslaget tillfälligt öka. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 6 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 1:12 *Riksgäldskontoret* under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning minskas med motsvarande belopp.

Vidare anförs att skogsbränderna under sommaren 2018 i Gävleborgs län har inneburit kostnader för Länsstyrelsen i Gävleborgs län. För att täcka dessa kostnader behöver anslaget tillföras ytterligare medel med 5 000 000 kronor.

Anslaget 6:1 Allmänna val och demokrati

Regeringen föreslår att anslaget 6:1 *Allmänna val och demokrati* sammantaget ökas med 44 800 000 kronor.

I propositionen anförs att Valprövningsnämnden har fattat beslut om omval till kommunfullmäktige i Falun. Genomförandet av omvalet medför ökade utgifter för Valmyndigheten och länsstyrelserna samt för statsbidrag till kommunerna för deras medverkan. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 40 800 000 kronor.

Vidare behöver anslaget enligt regeringen tillföras ytterligare medel för att investeringarna i ett nytt it-system för valadministration ska kunna fortgå enligt plan. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 4 000 000 kronor.

Anslaget 6:5 Stöd till politiska partier

Regeringen föreslår att anslaget 6:5 *Stöd till politiska partier* ökas med 2 300 000 kronor.

I propositionen anförs att lagen (2018:90) om insyn i finansiering av partier trädde i kraft den 1 april 2018. Efter förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2018 sänktes nivån för mandatbidraget fr.o.m. den 15 oktober 2018 och höjdes fr.o.m. den 15 oktober 2019. Den nya nivån på mandatbidraget fick effekt på anslaget först i oktober 2018. Det innebär att den tidigare, högre nivån på bidraget låg till grund för utbetalningar av stödet under årets tre första kvartal. Med anledning av detta kom utgifterna för partistöd att bli högre än anvisade medel för 2018, och anslaget överskreds. För att täcka överskridandet behöver anslaget tillföras ytterligare medel.

Motionerna

Sverigedemokraterna

Sverigedemokraterna anser i partimotion 2018/19:3085 att ramen för utgiftsområde 1 för 2019 bör vara 86 909 000 kronor lägre än regeringens förslag (yrkande 8 i denna del). Motionärerna avvisar ökningen av anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.*

Vänsterpartiet

Vänsterpartiet anser i partimotion 2018/19:3094 att ramen för utgiftsområde 1 för 2019 bör vara 4 000 000 kronor lägre än regeringens förslag (yrkande 1 i denna del). Motionärerna avvisar ökningen av anslaget 1:1 *Kungliga hov- och slottsstaten*.

Utskottets ställningstagande

Konstitutionsutskottet anser att regeringens förslag till ändrad ram och ändrade anslag för utgiftsområde 1 Rikets styrelse är väl avvägda. Utskottet föreslår därmed att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i denna del och avstyrker motionsyrkandena i motsvarande delar.

Stockholm den 16 maj 2019

På konstitutionsutskottets vägnar

Karin Enström

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Karin Enström (M), Ida Karkiainen (S), Matheus Enholm (SD), Per-Arne Håkansson (S), Linda Ylivainio (C), Fredrik Lindahl (SD), Laila Naraghi (S), Tuve Skånberg (KD), Daniel Andersson (S), Bengt Eliasson (L), Mikael Strandman (SD), Jonas Eriksson (MP), Erik Ottoson (M), Jörgen Berglund (M), Erik Ezelius (S), Jessica Wetterling (V) och Fredrik Schulte (M).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2019 (SD)

Matheus Enholm (SD), Fredrik Lindahl (SD) och Mikael Strandman (SD) anför:

Vi motsätter oss den föreslagna ökningen av anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* Ökningen av ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2019 bör därför vara 86 909 000 kronor lägre än vad regeringen föreslår. Sverigedemokraterna har konsekvent motsatt sig ökade utgifter för Regeringskansliet. Antalet regeringsbeslut har sjunkit över tid samtidigt som antalet anställda har ökat. Detta visar enligt vår mening att allt fler gör allt mindre. Finansutskottet bör tillstyrka motion 2018/19:3085 yrkande 8 i denna del och avstyrka regeringens förslag i propositionen i motsvarande del.

I övrigt står vi bakom utskottets förslag.

2. Vårändringsbudget för 2019 (V)

Jessica Wetterling (V) anför:

Jag motsätter mig den föreslagna ökningen av anslaget 1:1 *Kungliga hov- och slottsstaten*. Ökningen av ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2019 bör därför vara 4 000 000 kronor lägre än vad regeringen föreslår. Finansutskottet bör tillstyrka motion 2018/19:3094 yrkande 1 i denna del och avstyrka regeringens förslag i propositionen i motsvarande del.

I övrigt står jag bakom utskottets förslag.

BILAGA 7

Skatteutskottets yttrande 2018/19:SkU5y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att ge samtliga utskott tillfälle att senast torsdagen den 23 maj 2019 yttra sig över Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) och eventuella motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

I yttrandet behandlar skatteutskottet regeringens förslag om avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet (punkt 1), ändrad bränslebeskattning av viss värmeproduktion (punkt 1), höjd kemikalieskatt (punkt 6) och i berörda delar regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomsterna för 2019 (punkt 35). Utskottet behandlar även regeringens förslag till ändrat anslag inom utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution. Vidare behandlas följdmotionerna 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD), 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) samt 2018/19:3907 av Ulf KristerSSon m.fl. (M, KD).

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet, ändrad bränslebeskattning av viss värmeproduktion samt höjd kemikalieskatt. Utskottet delar regeringens bedömning att flygskatten och mervärdesskattesatsen på naturguidning ska behållas. Utskottet har inte någon invändning mot att regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomsterna för 2019 godkänns i nu aktuella delar.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ändrade anslag till Kronofogdemyndigheten.

I yttrandet finns tre avvikande meningar (M, SD, KD, V).

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2019

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om avskaffad skattnedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet, ändrad bränslebeskattning av viss värmeproduktion samt höjd kemikalieskatt. Riksdagen godtar regeringens bedömning att flygskatten och mervärdesskattesatsen på naturguidning behålls. Riksdagen godkänner regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomster på statens budget för 2019.

Jämför avvikande mening 1 (M, KD), 2 (SD) och 3 (V).

Propositionen

Budgetpropositionen för 2019 lämnades av en övergångsregering, eftersom någon ny regering inte hade tillträtt när budgetpropositionen senast skulle överlämnas till riksdagen enligt riksdagsordningen. I väntan på att en ny regering skulle tillträda och lämna de förslag till ändringar av budgeten som följer av dess politiska inriktning var utgångspunkten att budgetpropositionen för 2019 skulle utgå från den för 2018 beslutade budgeten justerad utifrån ett antal generella principer. Endast sådana förändringar föreslogs som omfattades av någon av de generella principerna och som var förenliga med de övergripande riktlinjerna om att en övergångsregerings budgetproposition inte ska innehålla politiskt kontroversiella förslag eller förslag som har en partipolitisk inriktning. I januari 2019 tillträdde en ny regering bestående av Socialdemokraterna och Miljöpartiet. Delar av regeringens politik bygger också på det s.k. januariavtalet, den sakpolitiska överenskommelsen mellan Socialdemokraterna, Miljöpartiet, Centerpartiet och Liberalerna. Samtidigt baseras den budget riksdagen har beslutat om för 2019 på en gemensam reservation från Moderaterna och Kristdemokraterna. Budgeten ger därmed uttryck för en delvis annan politisk inriktning än regeringens och januariavtalets. Detta motiverar att förslagen till ändringar i denna proposition är mer omfattande än normalt. I det förslag till ändringar av statens budget för 2019 som nu lämnas ingår flera åtgärder som syftar till att genomföra den sakpolitiska överenskommelsen. För dessa åtgärder lämnar regeringen också förslag om inkomstökningar eller minskningar av anslag som utgör en generell finansiering av förslagen. De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 medförde att vissa verksamheter föreslogs få mer medel för 2019 än vad som motsvarade verksamheternas behov. De effekter av detta som återstår efter riksdagens behandling av budgeten omhändertas i det förslag som nu lämnas. Dessa utgiftsminskningar bidrar till

finansieringen av förslagen i denna proposition. Slutligen innehåller förslaget också ändringar som syftar till att komplettera den budget som riksdagen beslutat med anledning av förändringar som inte var möjliga att förutse när budgetpropositionen beslutades. Också i förhållande till dessa åtgärder redovisar regeringen på vilket sätt och i vilken omfattning de olika förslagen har finansierats.

Regeringen föreslår att nedsättningen av energiskatt och koldioxidskatt för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet avskaffas. Ändringen träder i kraft den 1 augusti 2019.

Klimatarbetet är en av regeringens prioriterade frågor. Klimatavtalet från Paris innebär att det finns ett globalt klimatavtal där alla länder åtar sig att bidra med allt ambitiösare åtaganden utifrån förmåga. Genom avtalet ska samtliga länder sträva efter att begränsa den globala temperaturökningen till 1,5 grader. För att minska utsläppen av koldioxid från gruvsektorn och bidra till en globalt hållbar utveckling samt för att bidra till en omställning till nettonollutsläpp till 2045 föreslår regeringen att nedsättningarna av energiskatt och koldioxidskatt med 89 procent respektive 40 procent vid förbrukning av gruvdiesel avskaffas. I likhet med bl.a. Naturskyddsföreningen och Energimyndigheten anser regeringen att förslaget ger incitament för gruvnäringen att använda järnväg, linbanor och transportband samt förbättrar konkurrenssituationen för eldrivna gruvtruckar. Regeringen gör därmed en annan bedömning än de remissinstanser som menar att alternativ saknas och att förändringarna bör införas stegvis.

Energiskatt ska tas ut med 100 procent av den generella nivån för bränslen som förbrukas för framställning av värme i annan kraftvärmeproduktion än den som sker i tillverkningsprocessen i industriell verksamhet. När sådan förbrukning sker inom EU:s system för handel med utsläppsrätter (EU ETS) ska koldioxidskatt tas ut med 91 procent av den generella nivån. För förbrukning utanför EU ETS ska koldioxidskatt även fortsättningsvis tas ut med 100 procent av den generella nivån. Ändringarna träder i kraft den 1 augusti 2019.

Regeringen föreslår att koldioxidskatt tas ut med 91 procent av den generella koldioxidskattenivån för kraftvärmeanläggningar inom EU ETS. Detta är samma nivå som i dag gäller för annan fjärrvärmeproduktion inom EU ETS och innebär för kraftvärmeproduktion en höjning från nu gällande 11 procent. För värmeproduktion i kraftvärmeanläggningar utanför EU ETS föreslår regeringen inte några förändringar av koldioxidskatten, dvs. full skatt tas ut även i fortsättningen. Även om användningen av fossila bränslen, vilket flera remissinstanser påtalat, redan är under avveckling gör regeringen bedömningen att förslaget kan påskynda övergången till andra bränslen. Regeringen avser att följa effekterna på kapacitetsförsörjningen i elsystemet.

Skatten på kemikalier i viss elektronik höjs till 11 kronor per kilogram för vitvaror och 160 kronor per kilogram för övrig elektronik. Ändringarna träder i kraft den 1 augusti 2019. Det maximala skattebeloppet per vara höjs till 440 kronor. En av regeringens prioriteringar i miljöpolitiken är att minska före-

komsten, spridningen och exponeringen av farliga ämnen gentemot människor och miljö, med särskilt fokus på barn och unga. Detta var ett av skälen till att kemikalieskattelagen infördes. Syftet med skatten är att minska tillförseln av farliga ämnen till människors hemmiljö. När kemikalieskattelagen infördes angavs i förarbetena (prop. 2016/17:1 Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 6.16.3 s. 332) att skattenivåerna inledningsvis skulle sättas förhållandevis lågt. Skatt enligt kemikalieskattelagen har nu tagits ut i mer än ett och ett halvt år, och regeringen bedömer att det numera finnas ett utrymme att öka den inledningsvis lågt satta skatten. En väl avvägd ökning av skattesatsen bedöms kunna ge skatten en ökad styreffekt för att ytterligare driva utvecklingen mot en giftfri hemmiljö. Eftersom det sedan tidigare finns en möjlighet att göra avdrag på skatten med 50 eller 90 procent om varan inte innehåller vissa hälsofarliga kemikalier blir en ökning betydligt mer märkbar för de mest hälsofarliga varorna.

Efter förslag i budgetpropositionen för 2018 sänktes mervärdesskattesatsen på förevisning av naturområden och dylikt, s.k. naturguidning, till 6 procent fr.o.m. den 1 januari 2018. Riksdagen tillkännagav i december 2018 (bet. 2018/19:FiU1 res. 5 under punkt 2, rskr. 2018/19:62) bl.a. att mervärdesskatten på naturguidning återigen bör höjas till 25 procent. Regeringen vill fortfarande främja möjligheterna att bedriva naturturism, inte minst i mindre företag och utanför storstadsområdena. Den lägre mervärdesskattesatsen på förevisning av naturområden utanför tätort samt av nationalparker, naturreservat, nationalstadsparker och Natura 2000-områden bör enligt regeringen därför bestå. Effekten av att inte förändra skattereglerna ingår i förslaget till ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget för 2019. Den offentligfinansiella effekten för 2019 beräknas till 0,17 miljarder kronor. Regeringen avser således inte att vidta några åtgärder med anledning av denna del av tillkännagivandet.

I budgetpropositionen för 2018 föreslog regeringen att det skulle införas en skatt på flygresor för att bidra till att minska flygets klimatpåverkan. Riksdagen beslutade i enlighet med regeringens förslag. Lagen (2017:1200) om skatt på flygresor trädde därför i kraft den 1 april 2018. Riksdagen beslutade den 12 december 2018 om ett tillkännagivande som innebär att regeringen ska återkomma med förslag om ytterligare förändringar i skatte- och avgiftsregler när det gäller bl.a. avskaffad flygskatt samt att förslaget ska träda i kraft den 1 juli 2019 (bet. 2018/19:FiU1 res. 5 under punkt 2, rskr. 2018/19:62). Flygets klimatpåverkan ska minska. Regeringen anser att det är rimligt att flyget även i fortsättningen står för åtminstone en del av sina klimatkostnader. Flygskatten bör därför behållas, och Regeringskansliet bereder nu frågan om att komplettera regleringen med att införa en reduktionsplikt för biodrivmedel i flyg. En hög inblandning av hållbart förnybart bränsle ska ges ekonomiska incitament. Sverige ska ta ledartröjan för att omförhandla de internationella avtal och konventioner som i dag sätter stopp för en skatt på flygbränsle som kan ersätta dagens skatt på flygresor. Mindre regionala flygplatser som påverkas negativt av flygskatten får ett

särskilt stöd. Effekten av att inte förändra skattereglerna ingår i förslaget till ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget för 2019. Den offentligfinansiella effekten för 2019 beräknas till 0,79 miljarder kronor. Regeringen avser således inte att vidta några åtgärder med anledning av denna del av tillkännagivandet.

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Anslaget 1:3 Kronofogdemyndigheten minskas med 13 058 000 kronor. Anslaget används för Kronofogdemyndighetens förvaltningsutgifter. De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget anvisades ca 13,1 miljoner kronor för redan genomförd verksamhet. Regeringen anser därför att anslaget 1:3 Kronofogdemyndigheten bör minskas med 13 058 000 kronor. Minskningen av anslaget används för att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i denna proposition.

Motionerna

I partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 7 föreslås att riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrad beräkning av inkomster för 2019 med de ändringar som motionärerna lägger fram i sin motion. I yrkandena 1 och 6 föreslås att riksdagen avslår regeringens förslag till avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet, ändrad bränslebeskattning av viss värmeproduktion samt höjd kemikalieskatt. Motionärerna delar inte regeringens bedömning att mervärdesskattesatsen på naturguidning och flygskatten ska behållas. Motionärerna anför vidare bl.a. att man i grunden är positivt inställda till att gruvindustrins skattereduktioner av energiskatt och koldioxidskatt för diesel fasas ut men motsätter sig däremot att det sker så snabbt som regeringen föreslår. Sverigedemokraterna har i stället en egen modell där man stegvis avvecklar skattenedsättningen för gruvdieseln under tre års tid för att branschen ska ges en möjlighet att anpassa sig till de nya förutsättningarna. Motionärerna anför också att utvärderingar av kemikalieskatten visar på omfattande intäktsbortfall för den svenska handeln och en högre andel inköp från utlandet som resultat, vilket har slagit hårt mot svenska arbetstillfällen. Kemikalieskatten kan uppgå till ett pålägg på över 300 kronor per vara och har medfört att vart tionde köp har flyttats från svenska butiker till utländska webbplatser.

I partimotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 7–9 föreslås att riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrad beräkning av inkomster för 2019 med de ändringar som motionärerna lägger fram i sin motion. Motionärerna yrkar avslag på regeringens förslag till avskaffad nedsättning för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruv-industriell verksamhet. I stället föreslår motionärerna att regeringen återkommer till riksdagen med förslag om att avskaffa nedsättningen med en tredjedel för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet. I yrkande 1 föreslår motionärerna att riksdagen

godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av motionen. Motionärerna avvisar bl.a. regeringens förslag till besparing på Kronofogdemyndigheten.

I gemensam partimotion 2018/19:3907 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkande 2 föreslås att riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrad beräkning av inkomster för 2019 med de ändringar som motionärerna lägger fram i sin motion. Motionärerna föreslår vidare i yrkandena 3 och 8 att riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi i den del det avser kraftvärmeverk samt höjd kemikalieskatt. Motionärerna anser också att flygskatten ska avskaffas och att momsen på naturguider bör vara på samma nivå som angavs i den budget som riksdagen beslutade.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inget att invända mot regeringens förslag till avskaffad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet, ändrad bränslebeskattning av viss värmeproduktion samt höjd kemikalieskatt. Utskottet delar regeringens bedömning att skatten på flygresor samt mervärdesskattesatsen på naturguidning ska behållas. Utskottet har inte heller någon invändning mot regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomster på statens budget för 2019 och tillstyrker att den godkänns. Vidare tillstyrker utskottet att riksdagens anvisning för 2019 på anslaget 1:3 Kronofogdemyndigheten ändras på det sätt som regeringen föreslår.

Stockholm den 16 maj 2019

På skatteutskottets vägnar

Jörgen Hellman

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jörgen Hellman (S), Per Åsling (C), Niklas Wykman (M), Hillevi Larsson (S), Helena Bouveng (M), Bo Broman (SD), Tony Haddou (V), Boriana Åberg (M), David Lång (SD), Patrik Lundqvist (S), Hampus Hagman (KD), Anna Vikström (S), Joar Forssell (L), Eric Westroth (SD), Rebecka Le Moine (MP), Kjell Jansson (M) och Sultan Kayhan (S).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2019 (M, KD)

Niklas Wykman (M), Helena Bouveng (M), Boriana Åberg (M), Hampus Hagman (KD) och Kjell Jansson (M) anför:

Den ekonomiska politiken syftar till att bygga ett samhälle som tar till vara varje människas förmåga, där alla får förutsättningar att växa samtidigt som vi gemensamt skapar trygghet och sammanhållning. Det kräver en ansvarsfull ekonomisk politik som bygger upp motståndskraft mot kriser samt reformer som leder till att fler kommer i arbete. Med fler sysselsatta ökar välbståndet i samhället. Dessutom ökar det skatteintäkterna som finansierar välfärden. När fler kommer i arbete ökar resurserna så att vi kan säkerställa kortare köer i vården, mer kunskap i skolan, fler poliser i hela landet och ett Sverige som håller ihop.

Ett av målen för den ekonomiska politiken är att stabilisera konjunktursvängningarna. Att arbetslösheten är hög under en period kan i sig leda till ökad arbetslöshet längre fram. För att kunna driva en aktiv stabiliseringspolitik som mildrar effekterna för de mest utsatta, dämpar uppgången i arbetslöshet och undviker besparingar i lågkonjunktur krävs betydande överskott i högkonjunktur. Lågkonjunkturer och kriser slår alltid hårdast mot dem som redan är mest utsatta och i störst behov av att välfärden fungerar samt en trygg ekonomi.

Moderaternas och Kristdemokraternas budget tog därför sikte på att ta tag i Sveriges problem, även om höstens regeringsbildning drog ut på tiden. Samhällsproblemen tog inte paus för att Sverige saknade regering. Den budget som riksdagens röstade igenom stärkte svensk ekonomis långsiktiga förmåga till tillväxt och jobbskapande och stärkte trygghet och välfärd genom reformer och stora resurstillskott till polis, försvar, vård och äldreomsorg.

De som kan och vill jobba ska också ha ett arbete att gå till. Det är viktigt för den enskildes ekonomi och för samhällsekonomin, men det ligger också ett värde i att alla får möjlighet att tillhöra en arbetsgemenskap. Så är det inte i dag. Försörjning i form av bidrag och ersättningar leder till utanförskap, men också till lägre tillväxt. I budgeten utökades jobbskatteavdraget med 10 miljarder kronor så att det lönar sig bättre för fler att gå från bidrag och ersättningar till arbete. Taket i RUT höjdes så att fler jobb utan högre kvalifikationskrav – s.k. enkla jobb – kan skapas. Med vår budget behövde också färre betala statlig inkomstskatt. Då lönar det sig bättre att utbilda sig och ta sig an fler arbetsuppgifter. Det gör också att breda yrkesgrupper som lärare och sjuksköterskor slipper betala mer än hälften av en inkomstökning i skatt. Vi tog också bort den särskilda löneskatt som arbetsgivare betalat för

anställda över 65 år. För att värna tillväxt, kompetensförsörjning och den enskildes ekonomi måste vi ta vara på de äldre som vill och kan stanna kvar längre i arbetslivet.

Ett land med långa avstånd måste hållas samman. De som är beroende av bilen för jobb och försörjning ska inte missgynnas för att de bor utanför storstäderna. Samtidigt är det viktigt att stärka jord- och skogsbrukets förutsättningar, inte minst med tanke på sommarens torka och bränder. Vi stoppade den rödgröna regeringens planerade dieselskatt höjning 2019 och införde en permanent sänkning av dieselskatten för jordbruk, skogsbruk och vattenbruk. Därutöver föreslog vi en ytterligare tillfällig sänkning av skatten på diesel för dessa branscher under andra halvåret 2019.

Moderaterna och Kristdemokraterna anser att flygskatten ska avskaffas samt att skatteförslagen om höjd kemikalieskatt samt höjd skatt i viss värmeproduktion bör avslås. Samtidigt bör momsen på naturguider vara på samma nivå som angavs i den budget som riksdagen beslutat.

2. Vårändringsbudget för 2019 (SD)

Bo Broman (SD), David Lång (SD) och Eric Westroth (SD) anför:

Regeringen går fram med en sänkning av mervärdesskatten på naturguider från 25 procent till 6 procent. Även om naturguidning främjar lokalturism och därmed ger positiva effekter för lokalsamhällen är det problematiskt att prioritera en specifik bransch genom skatteincitament i form av nedsatt moms. Regeringen applicerar alltså olika momssatser beroende på bransch och politiska prioriteringar. Detta riskerar att leda till ökad byråkrati och gränsdragningsproblematik. Sverigedemokraterna vill se över momssystemet i sin helhet och arbeta för ett system som undviker snedvridande incitament för konsumtionen och tar sin utgångspunkt i en jämnt applicerbar beskattning.

Den s.k. kemikalieskatten innebär en punktskatt på elektronik och vitvaror. Skatten baseras på varans vikt och tar liten hänsyn till i vilken utsträckning miljön belastas eller om kunden utsätts för ohälsosamma ämnen. Utvärderingar av kemikalieskatten visar på omfattande intäktsbortfall för den svenska handeln och en högre andel inköp från utlandet som resultat, vilket har slagit hårt mot svenska arbetstillfällen. Kemikalieskatten, som kan uppgå till ett pålägg på över 300 kronor per vara, har medfört att vart tionde köp har flyttats från svenska butiker till utländska webbplatser. De uteblivna intäkterna har försämrat förutsättningarna för industriell utveckling och detaljhandel i Sverige. Företagens anpassning till det nya läget har medfört att de har flyttat delar av sin verksamhet bort från Sverige. Följden blir att svenska arbetstillfällen går förlorade, vilket innebär lägre skatteintäkter. Vilka konkreta fördelar detta har inneburit för miljön har ingen kunnat svara på. Rent generellt tolkar vi det som att skatten har sålts in till allmänheten som

”gynnsam för miljön” när det egentliga syftet verkar vara att beskatta konsumenterna.

Ändrad bränslebeskattning av värmeproduktion innebär i realiteten en skattehöjning för kraftvärme, vilket slår mot industrin och elkonsumenterna. Det är vår uppfattning att kraftvärmeindustrin i mycket hög grad har anpassat sig till samhällets miljökrav. Det som regeringen nu föreslår kommer att leda till minskad kraftvärmeproduktion och ökad import av el. Med tanke på att Tyskland och Danmark har en betydande andel kolkraft i sin elproduktion innebär ökad import, för svensk del, en ökning av utsläppen av växthusgaser.

Flygskatten syftar till att reducera utsläpp av växthusgaser och verka för en minskning av flygresandet i en regional, europeisk och global kontext. Vid resor från en svensk flygplats varierar skatten mellan 60 och 400 kronor beroende på destination. Även efter att flygskatten nu har införts beräknas antalet flygresenärer öka, även om ökningen dämpas relativt. Av de resor som uteblir kommer en del att byta transportslag. Syftet med flygskatten, att minska utsläppen av växthusgaser, blir därmed mindre tydligt. Den minskning av växthusgasutsläpp som kan åstadkommas genom en svensk flygskatt är mycket små ur ett globalt perspektiv samtidigt som konsekvenserna för vissa delar av Sverige blir dramatiska. Nyttan med flygskatten står därmed inte i proportion till kostnaderna. Flygsektorn ingår redan i det europeiska systemet för handel med utsläppsrätter och finansierar därmed redan införandet av utsläppsreducerande teknik. Eftersom systemet är marknadsbaserat åstadkoms maximal reduktion till lägsta möjliga kostnad. Dessutom är Sveriges utsläpp av växthusgaser per capita redan bland de lägsta inom OECD. Vi vill därmed avskaffa den införda flygskatten och vi vill även se över driftsstödet som är kopplat till merkostnader som uppstått till följd av flygskatten, samt administrativa kostnader.

Sverigedemokraterna är i grunden positivt inställda till att gruvindustrins skattereduktioner av energiskatt och koldioxidskatt för diesel fasas ut. Vi motsätter oss däremot att det sker så snabbt som regeringen föreslår. Sverigedemokraterna har i stället en egen modell där vi stegvis avvecklar skattenedsättningen för gruvdieseln under tre års tid för att branschen ska ges en möjlighet att anpassa sig till de nya förutsättningarna.

3. Vårändringsbudget för 2019 (V)

Tony Haddou (V) anför:

Regeringen lämnar normalt förslag till ändringsbudget till riksdagen två gånger per år, först samtidigt med den ekonomiska vårpropositionen i april och sedan samtidigt med budgetpropositionen i september. Ändringsbudgeterna innebär att regeringen lämnar förslag till ändringar i en redan beslutad budget, dvs. förslag till ändringar under ett pågående budgetår. Förslagen bör dock i normalfallet begränsas till att omfatta ändringar på grund

av händelser som inte var kända när budgetpropositionen lades fram. Det kan handla om olika typer av oundvikligheter, t.ex. att arbetslösheten ökat och därmed utgifterna för det anslag där arbetslöshetsersättningen ligger. När Vänsterpartiet är i renodlad opposition brukar vi inte motionera på ändringsbudgetarna eftersom vi inte kan ta ansvar för delar i en helhet som vi inte påverkat och som inte är vår politik. Vårändringsbudgeten för 2019 skiljer sig emellertid från en vanlig ändringsbudget. I och med att Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation vann bifall i riksdagen har regeringen valt att lägga fram en bredare ändringsbudget. Det finns inget formellt som hindrar regeringen från att göra detta, utan den kan i princip höja och sänka vilka anslag den vill. Regeringen har också möjlighet att under budgetåret ändra i de flesta skatter, dock inte inkomstskatterna. Detta är bakgrunden till varför vi väljer att motionera på denna ändringsbudget.

Regeringen lägger i vårändringsbudgeten fram en rad förslag på ändrade inkomster. Bland annat föreslås att skatten på flygresor behålls och att mervärdesskattesatsen på naturguidning behålls, detta trots att det fanns tillkännagivanden i Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation om att skatten på flygresor skulle slopas och momsen på naturguidning återställas. Detta är bra, och Vänsterpartiet stöder dessa förslag i regeringens proposition. Vi finner det dock anmärkningsvärt att regeringen gått vidare med en rad andra skatteförslag från Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation, såsom slopad skattereduktion för medlemskap i fackförening (prop. 2018/19:45), höjt tak för RUT-avdrag (prop. 2018/19:89) samt skattereduktion för gåvor (prop. 2018/19:92). Vänsterpartiet avvisar regeringens förslag, och vi presenterar vår syn på dessa förslag i separata motioner.

Vänsterpartiet anser att miljöskadliga subventioner ska avskaffas och står därför bakom att skattesubventioner av det här slaget avskaffas. Vänsterpartiet anser dock att skattesubventionerna för diesel i gruvorna ska fasas ut i tre steg i stället för att avskaffas på en gång så som regeringen föreslår. Regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi i den del som avser avskaffad nedsättning för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet bör avslås. Detta bör riksdagen besluta. Det behövs tydliga och långsiktiga regler för näringslivet. Att med så kort framförhållning som regeringen föreslår avskaffa en subvention som denna får ekonomiska konsekvenser för dem som berörs. Det finns mindre aktörer som kommer att drabbas hårt, och alternativ till diesel saknas för tillfället. Genom att fasa ut skattesubventionen i tre steg skapas förutsättningar för de företag och aktörer som påverkas att anpassa sig och börja göra nödvändiga investeringar, förändra driftsformen eller vidta andra åtgärder för att minska dieselanvändandet. Mot bakgrund av ovanstående bör regeringen återkomma till riksdagen med förslag om avskaffande av skattenedsättningen för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet med en tredjedel. Detta bör riksdagen ställa sig bakom och ge regeringen till känna.

Vi avvisar också besparingar på bl.a. Kronofogdemyndigheten.

BILAGA 8

Justitieutskottets yttrande 2018/19:JuU3y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 11 april 2019 att ge samtliga utskott tillfälle att senast den 23 maj 2019 yttra sig över Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) med eventuella motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Justitieutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och två motionsyrkanden som gäller ändrad ram för utgiftsområde 4 Rättsväsendet och ändrade anslag inom utgiftsområdet.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i dessa delar och avstyrker motionsyrkandena.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, SD, KD) och ett särskilt yttrande (V).

Utskottets överväganden

Propositionen

Regeringen föreslår i propositionen Vårändringsbudget för 2019 att ramen för utgiftsområde 4 Rättsväsendet ska uppgå till 49 203 359 000 kronor (prop. 2018/19:99 förslagspunkt 36 i denna del och tabell 1.1). I förhållande till beslutet om statens budget för 2019 innebär det en ökning av ramen med 819 500 000 kronor.

Regeringen föreslår följande ökringar när det gäller anslagen. Anslaget 1:12 Rättsliga biträden ökas med 665 miljoner kronor och anslaget 1:2 Säkerhetspolisen ökas med 12,5 miljoner kronor. Regeringen betonar att det är angeläget att Säkerhetspolisen har goda förutsättningar att kunna förstärka den generella förmågan att utreda terrorismrelaterade brott. Anslaget 1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar ökas med 38 miljoner kronor och anslaget 1:16 Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden ökas med 2 miljoner kronor. Slutligen föreslår regeringen att anslaget 1:6 Kriminalvården höjs med 335 miljoner kronor. Regeringen anför att Kriminalvården under 2018 och 2019 haft utökade kostnader för att transportera frihetsberövade personer åt andra myndigheter, detta då riksdagen under 2017 beslutade om nya bestämmelser som utökar Kriminalvårdens ansvar för att utföra transporter av frihetsberövade personer. Med beslutet ville man säkerställa en ändamålsenlig och rättssäker transportverksamhet och renodla Polismyndighetens verksamhet (prop. 2016/17:57, bet. 2016/17:JuU9, rskr. 2016/17:149). Kriminalvården har påbörjat en utbyggnad av sin transportorganisation för att kunna överta huvudansvaret för transporter av frihetsberövade.

Regeringen föreslår samtidigt minskade medel till dels anslaget 1:1 Polismyndigheten med 232 miljoner kronor, dels anslaget 1:10 Brottsoffermyndigheten med 1 miljon kronor.

Som skäl för minskningarna anför regeringen bl.a. följande. För att finansiera den ökning av Kriminalvårdens anslag som görs med anledning av att ansvaret för vissa transporter av frihetsberövade överförts från Polismyndigheten till Kriminalvården minskas anslaget, baserat på underlag som myndigheterna lämnat, med 230 miljoner kronor. Från och med 2020 beräknas anslaget minska med 115 miljoner kronor av denna anledning. En långsiktig och hållbar fördelning av ansvaret för transporter av frihetsberövade återstår att ta ställning till. Regeringen har därför gett Kriminalvården och Polismyndigheten i uppdrag att gemensamt ta fram en plan för detta. Utfallet av denna påverkar också den slutliga finansieringsfördelningen. För att finansiera ökningen av anslaget till Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden minskas anslaget till Polismyndigheten med 2 miljoner kronor. Regeringen anser mot denna bakgrund att anslaget till Polismyndigheten bör minskas med 232 000 000 kronor. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

När det gäller Brottsoffermyndigheten konstaterar regeringen att de principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget anvisades 1 miljon kronor för ett redan avslutat uppdrag.

Motionerna

I partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 8 föreslås att ramen för utgiftsområde 4 Rättsväsendet ökas med 233 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag. Motionärerna motsätter sig minskningen av anslaget till Polismyndigheten och Brottsoffermyndigheten.

I gemensam partimotion 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkande 1 föreslås att ramen för utgiftsområde 4 Rättsväsendet ska ökas med 232 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag. Motionärerna anser att regeringens besparingar när det gäller anslaget till Polismyndigheten ska återställas.

Utskottets ställningstagande

Justitieutskottet anser att regeringens förslag till ändrad ram och ändrade anslag för utgiftsområde 4 är väl avvägda. Överföringen av medel från Polismyndighetens anslag till Kriminalvårdens anslag motiveras av att ansvaret för vissa transporter av frihetsberövade överförs från Polismyndigheten till Kriminalvården. Beloppets storlek är baserat på underlag som de båda myndigheterna lämnat in. Minskningen av anslaget till Brottsoffermyndigheten beror på att myndigheten anvisats motsvarande belopp för ett redan utfört uppdrag. Utskottet föreslår därmed att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i denna del och avstyrker motionsyrkandena.

Stockholm den 16 maj 2019

På justitieutskottets vägnar

Fredrik Lundh Sammeli

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Lundh Sammeli (S), Andreas Carlson (KD), Johan Forssell (M), Petter Löberg (S), Louise Meijer (M), Adam Martinen (SD), Maria Strömkvist (S), Linda Westerlund Snecker (V), Ellen Juntti (M), Katja Nyberg (SD), Joakim Sandell (S), Juno Blom (L), Henrik Vinge (SD), Rasmus Ling (MP), Ingemar Kihlström (KD), Gustaf Lantz (S) och Jonny Cato Hansson (C).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2019 (M, KD)

Andreas Carlson (KD), Johan Forssell (M), Louise Meijer (M), Ellen Juntti (M) och Ingemar Kihlström (KD) anför:

Vi anser att ramen för utgiftsområde 4 Rättsväsendet ska ökas med 232 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag.

Det offentliga ska upprätthålla lag och ordning och trygghet i samhället. En förutsättning för detta är att antalet poliser ökas, och vi tog i vår budget bl.a. viktiga steg för att öka antalet polisanställda med 10 000 till 2024.

Vi anser att regeringens förslag visserligen innehåller vissa välkomna delar såsom utökade resurser till Kriminalvården. Övergripande innebär dock vårändringsbudgetens inriktning en tvär gir från den reformväg som Sverige hade behövt. Allra tydligast blir detta när regeringen väljer att minska anslaget till Polismyndigheten trots den otrygghet som börjar bli kännbar för allt fler. Vi föreslår därför att regeringens besparingar när det gäller Polismyndigheten ska återställas.

2. Vårändringsbudget för 2019 (SD)

Adam Marttinen (SD), Katja Nyberg (SD) och Henrik Vinge (SD) anför:

Vi anser att ramen för utgiftsområde 4 Rättsväsendet ska ökas med 233 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag.

Vi anser att rättsväsendet och Polismyndigheten är för viktiga för att användas som budgetreserver för andra satsningar - i synnerhet som de redan i dag är underfinansierade. Vårt mål är ett väl utbyggt och väl fungerande rättsväsen där medborgarna kan vara säkra på att polisen finns till hands när den behövs. Vi motsätter oss att frigjorda resurser genom effektiviseringar leder till att de medel som frigörs från Polismyndigheten förs till andra verksamheter.

Vi prioriterar även brottsofferperspektivet och säger därför nej också till regeringens minskning av anslaget till Brottsoffermyndigheten. Det är av största vikt för rättsstatens legitimitet att brottsoffret och hans eller hennes familj känner ett starkt stöd från samhället och får ett professionellt bemötande och en känsla av upprättelse. Brottsofferperspektivet får inte negligeras. Till exempel bör samhället säkra en ordning där brottsoffer inte själva behöver kontakta gärningsmän för att få skadestånd. Det är lika självklart att brottsoffer i god tid bör få kännedom om när deras förövare släpps fria.

Särskilt yttrande

Vårändringsbudget för 2019 (V)

Linda Westerlund Snecker (V) anför:

När Vänsterpartiet är i opposition brukar vi inte motionera på ändringsbudgeten, eftersom vi inte kan ta ansvar för delar i en helhet som vi inte påverkat eller som inte är vår politik. Vårändringsbudgeten för 2019 skiljer sig emellertid från en vanlig ändringsbudget. Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation vann bifall i riksdagen och regeringen har därför valt att lägga fram en bredare ändringsbudget. Det finns inget formellt som hindrar regeringen från att göra detta, utan den kan i princip höja och sänka vilka anslag den vill. Regeringen har också möjlighet att under budgetåret ändra i de flesta skatter, dock inte inkomstskatterna.

Detta är således bakgrunden till varför vi valt att motionera på Vårändringsbudgeten för 2019. Vänsterpartiet lämnar emellertid i motionen inget avvikande förslag när det gäller utgiftsområde 4 Rättsväsendet och jag har således inte någon avvikande uppfattning i denna del.

BILAGA 9

Civilutskottets yttrande 2018/19:CU2y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett civilutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 och de motioner som kan komma att väckas i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Civilutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen som gäller anslagen 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande, 2:1 Konsumentverket och 2:4 Åtgärder på konsumentområdet inom utgiftsområde 18 samt motionerna 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 10 och 2018/19:3094 (V) yrkande 1 i berörda delar.

Civilutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag om att minska de aktuella anslagen, om bemyndigande om ekonomiska åtaganden i fråga om anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande och om ändrat ändamål för anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet samt avstyrker motionsyrkandena.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, V, KD).

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2019

Inledning

I propositionen Vårändringsbudget för 2019 lämnar regeringen förslag som gäller bl.a. anslagen 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande, 2:1 Konsumentverket och 2:4 Åtgärder på konsumentområdet inom utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggband samt konsumentpolitik.

Anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande

Anslaget får användas för utgifter för statsbidrag för att anordna nya hyresbostäder och bostäder för studerande.

Hösten 2018 beslutade riksdagen att för anslaget anvisa 3 000 000 000 kronor för 2019, vilket innebar en anslagsminskning med 200 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. I betänkande 2018/19:CU1 anförde civilutskottet att anslaget endast ska få användas för att uppfylla redan ingångna åtaganden. Inga nya åtaganden ska göras. Utskottet anförde vidare bl.a. att anslagsjusteringen innebär att investeringsstödet på sikt helt ska avvecklas. Avvecklingen av stödet ska ske successivt för att marknaden ska kunna anpassa sig till en återgång till ett bostadsbyggande utan subventioner. Något bemyndigande för regeringen att under 2019 ingå några nya ekonomiska åtaganden för anslaget lämnades inte (prop. 2018/19:1, bet. 2018/19:CU1, rskr. 2018/19:83).

Anslaget 2:1 Konsumentverket

Anslaget får användas för Konsumentverkets förvaltningsutgifter. Hösten 2018 beslutade riksdagen att för anslaget anvisa 167 979 000 kronor för 2019 (prop. 2018/19:1, bet. 2018/19:CU1, rskr. 2018/19:81).

Anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet

Anslaget får användas för utgifter för stöd till kunskapsbyggande på konsumentområdet, stöd till kommuners konsumentverksamhet samt för stöd till det civila samhällets organisationer som på olika sätt främjar konsumenternas intressen. Hösten 2018 beslutade riksdagen att för anslaget anvisa 26 459 000 kronor för 2019 (prop. 2018/19:1, bet. 2018/19:CU1, rskr. 2018/19:81).

Propositionen

I propositionen föreslår regeringen följande ändringar för 2019 när det gäller anslagen 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande, 2:1 Konsumentverket och 2:4 Åtgärder på konsumentområdet inom utgiftsområde 18.

Anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande

Regeringen föreslår att anslaget för 2019 minskas med 750 000 000 kronor (punkt 36 i denna del). Som skäl anför regeringen att de medel som riksdagen anvisat anslaget för 2019 bedöms överstiga vad som behövs för att hantera de ansökningar om utbetalning av tidigare beviljade stöd som förväntas komma in under innevarande år. Utbetalningarna beräknas uppgå till ca 1 500 miljoner kronor. Regeringen anser därför att anslaget för 2019 bör minskas. Därefter beräknas anslaget öka med 3 000 miljoner kronor 2021 och 1 500 miljoner kronor 2022. Sammantaget beräknas detta innebära ökade utbetalningar 2019–2022 med 3 000 miljoner kronor. Minskningen av anslaget används för att bidra till finansieringen av de ökade anslagen som föreslås i propositionen. I syfte att avveckla investeringsstödet för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande beslutade riksdagen att regeringen inte skulle bemyndigas att ingå några nya ekonomiska åtaganden för investeringsstödet under 2019 (se ovan). Regeringen anser att redan inkomna ansökningar om stöd bör kunna beviljas. För att kunna göra det behövs ett bemyndigande om ekonomiska åtaganden för anslaget. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2019 för anslaget ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 6 000 000 000 kronor 2020–2022 (punkt 37 i denna del). Regeringen avser att återkomma om stödets framtida utformning.

Anslaget 2:1 Konsumentverket

För att renodla och effektivisera Konsumentverkets förvaltningsuppdrag bör medel som ska användas för myndighetens förvaltningsutgifter under anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet enligt regeringen flyttas till förvaltningsanslaget. Av denna anledning anser regeringen att anslaget bör ökas med 3,9 miljoner kronor. Samtidigt innebar de principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 att anslaget anvisades 5 miljoner kronor för redan genomförd verksamhet. Regeringen anser därför att anslaget bör minskas med 5 miljoner kronor. Sammantaget bör anslaget 2:1 Konsumentverket för 2019 minskas med 1 100 000 kronor. Minskningen av anslaget används för att bidra till finansieringen av de ökade anslagen som föreslås i propositionen.

Anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet

För att renodla och effektivisera Konsumentverkets förvaltningsuppdrag anser regeringen att medel som används för myndighetens förvaltningsutgifter i stället bör anvisas på anslaget 2:1 Konsumentverket. Det innebär att finansieringen av stöd till kunskapsbyggande på konsumentområdet samt stöd till kommuners konsumentverksamhet förs över till anslaget 2:1 Konsumentverket och att ändamålet för anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet bör ändras dels så att det inte längre får användas för stöd till kunskapsbyggande på konsumentområdet eller för stöd till kommuners konsumentverksamhet, dels så att det härnäst även får användas för stöd till standardiseringsarbete. Regeringen föreslår därför att anslaget 2:4 Åtgärder på konsumentområdet minskas med 3 900 000 kronor för 2019 (punkt 36 i denna del) och att riksdagen godkänner att anslaget får användas för utgifter för stöd till det civila samhällets organisationer som på olika sätt främjar konsumenternas intressen samt för stöd till standardiseringsarbete (punkt 26).

Motionerna

Tre motioner har väckts med anledning av propositionen.

I motion 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkande 10 i denna del föreslås att riksdagen ska avslå förslaget om att regeringen ska bemyndigas att under 2019 för anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 6 000 000 000 kronor 2020–2022.

Jonas Sjöstedt m.fl. (V) föreslår i motion 2018/19:3094 yrkande 1 i denna del att riksdagen inte ska godkänna regeringens förslag om en minskning av anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande.

Motion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) innehåller inte några förslag som berör utgiftsområde 18.

Utskottets ställningstagande

Civilutskottet anser att finansutskottet bör ställa sig bakom regeringens förslag om en minskning av anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. Utskottet anser även att riksdagen bör lämna det bemyndigande för regeringen att under 2019 ingå vissa ekonomiska åtaganden för anslaget som föreslås i propositionen. I sammanhanget noterar utskottet att regeringen i propositionen anför att den avser att återkomma om stödets framtida utformning.

Utskottet har inte heller några invändningar när det gäller förslagen i propositionen om att minska anslagen 2:1 Konsumentverket och 2:4 Åtgärder på konsumentområdet och om ändrat ändamål för det sistnämnda anslaget.

Civilutskottet anser därmed att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i berörda delar och avstyrka motionerna 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 10 och motion 2018/19:3094 (V) yrkande 1 i de aktuella delarna.

Stockholm den 16 maj 2019

På civilutskottets vägnar

Emma Hult

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Emma Hult (MP), Larry Söder (KD), Johan Löfstrand (S), Carl-Oskar Bohlin (M), Elin Lundgren (S), Cecilie Tenfjord Toftby (M), Mikael Eskilandersson (SD), Leif Nysmed (S), Ola Johansson (C), Momodou Malcolm Jallow (V), Lars Beckman (M), Sanne Lennström (S), Joakim Järrebring (S), Angelica Lundberg (SD), David Josefsson (M), Charlotte Quensel (SD) och Henrik Edin (L).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget 2019 (M, KD)

Larry Söder (KD), Carl-Oskar Bohlin (M), Cecilie Tenfjord Toftby (M),
Lars Beckman (M) och David Josefsson (M) anför:

Den budget för 2019 som riksdagen beslutade om hösten 2018 bygger i delar på ett gemensamt förslag från Moderaterna och Kristdemokraterna. När det gäller utgiftsområde 18 innebar riksdagens beslut bl.a. att investeringsstödet för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande på sikt helt ska avvecklas. Med anledning av beslutet om att avveckla investeringsstödet lämnade riksdagen inte något bemyndigande för regeringen att under 2019 ingå några nya ekonomiska åtaganden för anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande (prop. 2018/19:1, bet. 2018/19:CU1, rskr. 2018/19:83).

Vi anser att den inriktning som angavs i riksdagens budgetbeslut hösten 2018 bör ligga fast. Riksdagen bör därför avslå förslaget i vårändringsbudgeten om ett bemyndigande för regeringen att under 2019 ingå ekonomiska åtaganden för anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. Det innebär att finansutskottet bör tillstyrka motion 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 10 i denna del och avstyrka motsvarande del i vårändringsbudgeten.

I övrigt står vi bakom utskottets förslag.

2. Vårändringsbudget 2019 (V)

Momodou Malcolm Jallow (V) anför:

Anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande får användas för utgifter för statsbidrag för att anordna nya hyresbostäder och bostäder för studerande. I propositionen Vårändringsbudget för 2019, som bygger på en överenskommelse mellan regeringen, Centerpartiet och Liberalerna, föreslås en minskning av anslaget med 750 000 000 kronor för 2019. Jag motsätter mig regeringens besparing på anslaget. Det innebär att finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag om att minska anslaget och tillstyrka motion 2018/19:3094 (V) yrkande 1 i aktuell del.

I övrigt står jag bakom utskottets förslag.

BILAGA 10

Utrikesutskottets yttrande 2018/19:UU4y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 23 april att ge samtliga utskott tillfälle att senast den 23 maj 2019 yttra sig över Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) med eventuella motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Utskottet begränsar sitt yttrande till de delar av propositionen som berör utgiftsområde 7 Internationellt bistånd och motionerna 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. yrkande 1, 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. yrkande 8 och 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. yrkande 1 i berörda delar.

Utrikesutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag och avstyrker de aktuella motionerna i de delar som berör utgiftsområde 7. I yttrandet finns tre avvikande meningar (M, SD, V, KD).

Utskottets överväganden

Propositionen

Regeringen föreslår att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet minskas med knappt 799 miljoner kronor och att anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) ökas med 11,8 miljoner kronor.

Enligt regeringen medger biståndskommittén OECD/Dacs förtydligade regelverk inkludering av kostnader för asyl- och flyktingmottagande i biståndet på humanitära grunder och förtydligar vilka kostnader som får räknas som bistånd. Kostnader för mottagande av asylsökande och flyktingar från låg- och medelinkomstländer under deras första år i Sverige kan räknas som bistånd i enlighet med OECD/Dacs definition. Sammantaget innebär detta att kostnaderna för asyl- och flyktingmottagandet, som klassificeras som bistånd, ökar med 700 miljoner kronor under 2019 jämfört med den beslutade budgeten. Regeringen anser därför att anslaget 1:1 bör minskas med 700 miljoner kronor.

Kapitaltillskott till Asiatiska utvecklingsbanken för infrastrukturinvesteringar (AIIB) klassificeras som bistånd till 85 procent i enlighet med OECD/Dacs riktlinjer. Med anledning av en lägre kronkurs än förväntat i förhållande till kursen på US-dollar har Sveriges utgifter för kapitaltillskott till AIIB blivit högre än vad som beräknades i budget-propositionerna för 2018 respektive 2019. Sammantaget kommer dock endast 85 procent av utbetalningen av kapitaltillskottet till AIIB att avräknas som bistånd. Regeringen anser därför att anslaget 1:1 bör minskas med 13,9 miljoner kronor.

För att finansiera ett utökat kärnstöd till FN:s migrationsorganisation (IOM), via utgiftsområde 8, minskas anslaget 1:1 med 50 miljoner kronor.

För att finansiera ökningen av anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse minskas anslaget 1:1 med 23 miljoner kronor, detta för att fortsätta att stärka svensk kapacitet till dialog, medling och konfliktförebyggande.

Den del av kostnaderna vid utlandsmyndigheterna som Sida svarar för påverkas av den svenska kronans växelkurs gentemot andra valutor. Med de slutliga beräkningarna av valutakursförändringarna under 2018 som grund bedöms Sidas del av kostnaderna vid utlandsmyndigheterna bli högre än vad som tidigare beräknats. Regeringen anser därför att anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) bör ökas med 11,8 miljoner kronor. För att finansiera detta minskas anslaget 1:1 med motsvarande belopp.

Motionerna

Moderaterna och Kristdemokraterna anser i gemensam partimotion 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. yrkande 1 i denna del att regeringens

avräkningar på biståndet bör minskas och föreslår därför att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ökas med 200 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Sverigedemokraterna föreslår i partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. yrkande 8 i denna del besparingar på Sidas förvaltningskostnader och anser därför att anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) ska minskas med 11 795 000 kronor jämfört med regeringens förslag.

Vänsterpartiet föreslår i partimotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. yrkande 1 i denna del att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ökas med 700 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag. Mot bakgrund av den bristande transparensen saknas enligt motionärerna underlag för att precisera den rimliga storleken på avräkningarna. Därför avvisar Vänsterpartiet den föreslagna ökningen av avräkningarna från biståndet för asyl- och flyktmottagandet.

Utskottets ställningstagande

Utskottet noterar att regeringen i budgetpropositionen för 2019 (prop. 2018/19:1 utg.omr. 7) beräknade den ODA-fähiga kostnaden för asylsökande från låg- och medelinkomstländer till 3,1 miljarder kronor endast 2,2 miljarder kronor avräknades dock från biståndsramen.

Det framgick också av budgetpropositionen för 2019 att regeringen genomför en heltäckande översyn av modellen för avräkningar av kostnader för asyl- och flyktmottagandet, i enlighet med en definition som används av OECD/Dac, efter beslut vid Dacs högnivåmöte i oktober 2017. Regeringen angav att översynen inte var avslutad och att frågan skulle hanteras vidare i en kommande budgetproposition.

Utskottet har tidigare, i samband med behandlingen av Riksrevisionens rapport om förutsägbarhet och långsiktighet inom biståndet, noterat att den modell som används för beräkning av avräkningarna har varierat mellan åren och konstaterat att detta försvårar riksdagens möjligheter att granska och följa upp regeringens budget. Mot denna bakgrund underströk utskottet vikten av att den nya modellen som regeringen arbetar med utformas på ett sätt som gör den hållbar och jämförbar över tid och återspeglar de faktiska kostnaderna. Om modellen ändras bör regeringen tydligt redovisa skälen till och effekterna av detta för riksdagen (bet. 2016/17:UU8).

Biståndsminister Peter Eriksson föredrog den 2 februari i korthet den nya modellen för avräkningar för utskottet. Vid föredragningen framkom att modellen bygger på en prognos av andelen asylsökande som befunnit sig max tolv månader i mottagandesystemet. Denna andel multipliceras sedan med de totala kostnaderna, vilket ger biståndsutfallet. Även vissa kostnader för personer som beviljats uppehållstillstånd ingår i utfallet. Enligt biståndsministerns bedömning skulle den ändrade modellen inte innebära några större förändringar av avräkningarna.

Utskottet konstaterar att regeringen i vårändringsbudgeten inte ger någon utförlig beskrivning av den nya modellen för avräkningar av kostnader för asyl- och flyktingmottagande. Det framgår inte heller om den föreslagna minskningen av anslaget 1:1 med 700 miljoner på grund av ökade kostnader för asyl- och flyktingmottagande beror på ändringar i avräkningsmodellen eller har andra skäl.

Utskottet vill understryka vikten av transparens och långsiktighet när det gäller avräkningar från biståndsramen. Utskottet utgår därför från att regeringen återkommer till riksdagen med en utförlig beskrivning av den nya modellen för avräkningar i budgetpropositionen. Om de avräkningar som föreslås avviker från det utrymme som ges av OECD/Dacs regelverk enligt den beslutade modellen bör detta framgå och motiveras.

Utskottet har inga invändningar mot regeringens förslag att anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) ökas med 11 795 000 kronor för att kompensera myndigheten för ökade kostnader vid utlandsmyndigheterna till följd av valutakursförändringar.

Med beaktande av vad som här har anförts föreslår utskottet att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag när det gäller utgiftsområde 7 Internationellt bistånd anslagen 1:1 Biståndsverksamhet och 1:2 Styrelsen för internationellt biståndssamarbete (Sida) och avstyrker motionerna 2018/19:3085 yrkande 8, 2018/19:3094 yrkande 1 och 2018/19:3097 yrkande 1 i delar som berör utgiftsområde 7 Internationellt bistånd. Utskottet har inga synpunkter på regeringens förslag inom utgiftsområdet i övrigt.

Stockholm den 16 maj 2019

På utrikesutskottets vägnar

Kenneth G Forslund

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Kenneth G Forslund (S), Hans Wallmark (M), Olle Thorell (S), Hans Rothenberg (M), Markus Wiechel (SD), Pyy Niemi (S), Kerstin Lundgren (C), Margareta Cederfelt (M), Björn Söder (SD), Sara Heikkinen Breitholtz (S), Lars Adaktusson (KD), Aylin Fazelian (S), Fredrik Malm (L), Janine Alm Ericson (MP), Lars Andersson (SD) och Yasmine Posio (V).

Avvikande meningar

1. Utgiftsområde 7 (M, KD)

Hans Wallmark (M), Hans Rothenberg (M), Margareta Cederfelt (M) och Lars Adaktusson (KD) anför:

Moderaterna och Kristdemokraterna anser att avräkningarna från biståndsramen för kostnader för asyl- och flyktningmottagning bör minskas med 200 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag. Anslaget 1:1 Biståndsverksamhet bör därmed ökas med motsvarande belopp.

Enligt vår mening bör finansutskottet därmed med bifall till motion 2018/19:3097 yrkande 1 avstyrka propositionen i berörd del.

2. Utgiftsområde 7 (SD)

Markus Wiechel (SD), Björn Söder (SD) och Lars Andersson (SD) anför:

Sverigedemokraterna föreslår besparingar på Sidas förvaltningskostnader och säger därför nej till regeringens förslag till ökning av anslaget 1:2 med 11 795 000 kronor.

Enligt vår mening bör finansutskottet alltså med bifall till motion 2018/19:3085 yrkande 8 avstyrka propositionen i berörd del.

3. Utgiftsområde 7 (V)

Yasmine Posio (V) anför:

Regeringen föreslår att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet minskas med ca 799 miljoner kronor, varav 700 miljoner kronor utgör avräkningar för asyl- och flyktningmottagandet. Våren 2017 aviserade regeringen att den skulle göra en översyn av modellen för beräkning av kostnader för asylmottagande som avräknas mot utgiftsområde 7 Internationellt bistånd. Enligt uttalanden från regeringen har avsikten varit att en ny modell ska gälla fr.o.m. kommande budgetproposition och att en utgångspunkt är att tillämpa OECD/Dacs förtydligade regelverk. Översynen motiverades delvis med att man vill säkerställa transparens och bättre planeringsförutsättningar för biståndet, något som även riksdagens utrikesutskott efterfrågat. Den nya modellen skulle dessutom minska avräkningarna. Trots det ökar avräkningarna nu när den nya

modellen används, och modellen redovisas inte på något sätt. Vänsterpartiet är mycket kritiskt till hur regeringen hanterat denna fråga.

Vänsterpartiet vill reformera OECD/Dacs regelverk så att det inte tillåter avräkningar för asyl- och flyktingmottagande. Tills ett sådant regelverk finns på plats vill vi kraftigt minska de svenska avräkningarna. Mot bakgrund av den bristande transparensen saknar Vänsterpartiet dock underlag för att precisera den rimliga storleken på avräkningarna. Därför avvisar Vänsterpartiet den föreslagna ökningen av avräkningarna från biståndet för asyl- och flyktingmottagandet. Anslaget 1:1 Biståndsverksamhet bör därmed ökas med 700 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Enligt vår mening bör finansutskottet alltså med bifall till motion 2018/19:3094 yrkande 1 avstyrka propositionen i berörd del.

BILAGA 11

Försvarsutskottets yttrande 2018/19:FöU5y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Den 11 april beslutade finansutskottet att bereda samtliga utskott tillfälle att senast 23 maj 2019 yttra sig över vårändringsbudgeten för 2019 (prop. 2018/19:99) med eventuella motioner, i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till reviderade investeringsplaner för att anskaffa och vidmakthålla försvarsmateriel och anser att regeringens förslag till anslagsändringar för statens budget är väl avvägda i vårändringsbudgeten. Utskottet anser vidare att finansutskottet bör föreslå att riksdagen inte vidtar några åtgärder med anledning av de motioner som väckts inom utskottets beredningsområde. Utskottet anser i likhet med regeringen att riksdagens tillkännagivande om förslag till reviderade investeringsplaner för anskaffning och vidmakthållande är slutbehandlat.

I yttrandet finns en avvikande mening (SD) och ett särskilt yttrande (V).

Utskottets överväganden

Bakgrund

När riksdagen anvisade anslag inom utgiftsområde 6 för 2019 biföll riksdagen även utskottets förslag om att regeringen ska ge Försvarmakten i uppdrag att ta fram reviderade investeringsplaner och tillkännagav detta (bet. 2018/19:FöU1 och rskr. 2018/19:89). Utskottet framhöll att Försvarmakten måste komma till rätta med de problem som Ekonomistyrningsverket (ESV) hade pekat på när det gäller myndighetens investeringsplaner. Utskottet hänvisade till kritiken från ESV om att informationen i investeringsplanen varken ger en översikt över materielobjektens eller vidmakthållandeåtgärdernas förväntade utfall över tid eller hur Försvarmakten avser att prioritera materieförsörjningen inom det beräknade anslaget. Utskottet ansåg att stabila planeringsförsättningar för försvarssektorn måste skapas. Riksdagen ställde sig således bakom det utskottet anfört med anledning av ett motionsyrkande om att regeringen borde ta fram reviderade investeringsplaner och redovisa dem i samband med vårändringsbudgeten.

Vid utskottssammanträdet den 6 november 2018 informerade ESV utskottet om slutsatserna i sin rapport Ändamålsenligheten i Försvarmaktens investeringsplan (dnr 2018-00176). I rapporten konstaterar ESV att Försvarmaktens investeringsplan inte följer det regelverk som styr statliga investeringar eller utgångspunkterna för materieförsörjningens planerings-, besluts- och uppföljningsprocess. I Försvarmaktens investeringsplan redovisar myndigheten inte det förväntade utfallet. Summan av utgifter i objektraderna överstiger summan för finansiering varje budgetår t.o.m. 2025. Utfallet för en väsentlig del av investeringsplanens materielobjekt och vidmakthållande kommer därmed antingen att inträffa senare år än det som redovisas i investeringsplanen eller att utgå helt. För budgetåret 2019 bedömer ESV att den ofinansierade verksamheten i investeringsplanen totalt uppgår till drygt 3,24 miljarder kronor. ESV konstaterar att hanteringen innebär att informationen i investeringsplanen inte ger en översikt över materielobjektens förväntade utfall över tid eller hur Försvarmakten avser att prioritera materieförsörjningen inom det beräknade anslaget. Hanteringen innebär därför att Försvarmakten inte har lämnat ett förslag till en prioritering av de ekonomiska ramarna med utgångspunkt i hur de kan bidra till störst operativ förmåga. ESV konstaterar vidare att av det redovisade utfallet för materielobjekten och åtgärderna för perioden 2019–2025 kommer ca 29 miljarder kronor att utgå eller senareläggas efter 2025.

I regleringsbrevet för 2019 gav regeringen Försvarmakten i uppdrag att utveckla investeringsplanerna i enlighet med de rekommendationer som ESV lämnat inom ramen för Statskontorets rapport När planeringen möter

verkligheten – Försvarmaktens interna ledning, styrning och uppföljning (2018:27). ESV hade konstaterat att regelverket för styrning av statliga investeringar ställer krav på att investeringsplanerna delas in i objekt eller objektgrupper. De materielobjekt som uppfyller vissa kriterier ska särredovisas och omfattas enligt regleringsbrevet av ett krav på redovisning av bl.a. ekonomisk plan, bedömd livscykelkostnad inklusive prissatta risker och en kalkylmodell för riskhantering. ESV lämnade därför bl.a. följande rekommendationer till Försvarmakten, Försvarets materielverk och regeringen.

- Investeringsplanens innehåll ska utgå från aktuell information om när det ekonomiska utfallet per objekt förväntas inträffa. De planerade och beställda materielobjektens och åtgärdernas förväntade utgifter ska rymmas inom den givna ekonomiska ramen respektive budgetår.
- Objektspecifika finansiella risker som beror på avtalens villkor och som inte ersätts av en anslagsuppräknings, bör prissättas och hänföras till respektive objekt.
- Regeringen bör styra Försvarmakten och FMV mot att i större utsträckning valuta- och räntesäkra via Riksgäldskontoret.

Den 2 maj 2019 presenterade ESV ytterligare en rapport Utvecklingen av Försvarmaktens investeringsplan (ESV 2019:31) och konstaterar där att Försvarmakten genomfört väsentliga förbättringar. ESV bedömer att Försvarmakten i sina investeringsplaner för första gången redovisar det bedömda och förväntade utfallet per objekt inom den ekonomiska ramen. ESV understryker att förutsättningarna för att lösa uppdraget var speciella eftersom höstens beslut om budget och regleringsbrev gav korta tidsförhållanden. Således lämnades uppdraget när regeringen beslutade om regleringsbrev för Försvarmakten den 21 december 2018 och Försvarmakten lämnade in budgetunderlaget till regeringen den 28 februari 2019. Dessutom trädde en rad förändringar i kraft den 1 januari 2019 som omfattade en ny modell för styrning och finansiering inom materiel- och logistikförsörjningen med en ny ansvarsfördelning mellan Försvarmakten och FMV. Bland annat genomfördes en personalövergång för mer än 2 000 anställda från FMV till Försvarmakten, och Försvarmakten övertog ansvaret för att vidmakthålla myndighetens materiel och för att upphandla varor och tjänster inom de anslag som tilldelas myndigheten. FMV fick det uttalade ansvaret för att genomföra beslutade materielanskaffningar och övertog dispositionsrätten till huvuddelen av anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar. Försvarmakten styr dock detta genom sina investeringsplaner och uppdrag. ESV anser att Försvarmakten trots dessa omständigheter har åtgärdat merparten av bristerna och genomfört väsentliga förbättringar. ESV noterar samtidigt att Försvarmakten är beroende av att FMV vidtar åtgärder för att kunna åtgärda de brister som kvarstår.

Den 11 april 2019 fattade regeringen beslut om ett nytt uppdrag till ESV som innebär fortsatt stöd till Försvarmakten och FMV i att utveckla

Försvarsmaktens investeringsplaner för anskaffning och vidmakthållande. Stödet utvidgas till att även omfatta arbetet med myndigheternas budgetunderlag för 2021–2023.

Den 9 maj 2019 informerades utskottet vidare om livscykelkostnaderna för Patriotsystemet av statssekreterare Jan-Olof Lind vid Försvarsdepartementet och representanter för Försvarsmakten och FMV.

Propositionen

För anslaget 2:4 Krisberedskap har riksdagen för innevarande år anvisat 1 355 514 000 kronor, och regeringen föreslår bl.a. att anslaget minskas med 12 500 000 kronor för att finansiera en ökning av anslaget till Säkerhetspolisen (utgiftsområde 4). Regeringen anför att minskningen inte bedöms påverka den verksamhet som finansieras från anslaget. Regeringen föreslår vidare att riksdagen godkänner investeringsplanen för att vidmakthållande av försvarsmateriel för 2019–2024 samt godkänner investeringsplanen för anskaffning av försvarsmateriel för 2019–2024 som riktlinjer för Försvarsmaktens investeringar (se tabellerna 6.1 och 6.2 i prop. 2018/19:99 s. 107). Således lämnar regeringen mot bakgrund av riksdagens tillkännagivande förslag till reviderade investeringsplaner i vårandringsbudgeten för att anskaffa och vidmakthålla försvarsmateriel och anser att tillkännagivandet därmed är slutbehandlat.

Motionerna

I partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 8 i denna del anføres att regeringens föreslagna minskning av anslaget 2:4 Krisberedskap med 12,5 miljoner kronor inte styrks med vare sig en analys eller ett mer utförligt resonemang. Regeringen bedömer endast att minskningen inte påverkar den verksamhet som finansieras från anslaget. Motionärerna emotsätter sig därför neddragningen eftersom i princip alla utgiftsposter inom utgiftsområde 6 redan är alltför hårt bantade.

I partimotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) beskrivs att regeringen väljer att höja anslag inom utgiftsområde 6 när det gäller investeringsplanerna, bl.a. på grund av att man valt att anskaffa det amerikanska luftvärnssystemet Patriot. Eftersom anskaffningen redan är gjord föreslår motionärerna inga ändringar i anslaget, men de framför kritik mot processen att anskaffa Patriot, och de bedömer att risker tagits i samband med anskaffningen.

Utskottets ställningstagande

Utskottet ser positivt på att Försvarsmakten med stöd av ESV har åtgärdat merparten av bristerna och genomfört väsentliga förbättringar som bidrar till att göra budgetunderlag och investeringsplaner till ändamålsenliga underlag för beslut inom försvarsmaterielområdet. Utskottet anser att investeringsplaner i ekonomisk balans är en nödvändig grund för att kunna prioritera de åtgärder som ger största möjliga operativa förmåga inom de ekonomiska ramarna.

När det gäller farhågorna som lyfts fram i Vänsterpartiets motion om anslagsökningar som följer av anskaffningen av Patriotsystemet utgår utskottet från att de rekommendationer ESV lämnat om t.ex. valuta- och räntesäkring har tillämpats vid anskaffningen. De förväntade utgifterna för Patriotsystemet, inklusive objektspecifika finansiella risker, ska därmed vara prissatta och hänförliga till de utgifter som redovisats för riksdagen i investeringsplanen och de uppskattningsvis 10 miljarder kronor som anskaffningen bedömdes kosta enligt statsrådets redovisning vid utskottssammanträdet den 16 november 2017. Utskottet konstaterar att motionärerna inte har framställt något yrkande i frågan.

När det gäller invändningarna i Sverigedemokraternas motion om att regeringen inte redovisar någon analys om hur en föreslagen minskning påverkar den anslagsfinansierade verksamheten utgår utskottet från att regeringens förbättringar av budgetarbetet gör att riksdagen fortsättningsvis kommer att få tydligare redovisningar.

Sammanfattningsvis anser utskottet att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag till reviderade investeringsplaner för att anskaffa och vidmakthålla försvarsmateriel och anser att regeringens förslag till anslagsändringar för statens budget är väl avvägda i vårändringsbudgeten. Utskottet anser i enlighet med detta att finansutskottet bör föreslå att riksdagen inte vidtar några åtgärder med anledning av motionerna. Utskottet anser i likhet med regeringen att riksdagens tillkännagivande om förslag till reviderade investeringsplaner för anskaffning och vidmakthållande är slutbehandlat.

Stockholm den 16 maj 2019

På försvarsutskottets vägnar

Beatrice Ask

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Beatrice Ask (M), Niklas Karlsson (S), Paula Holmqvist (S), Jan R Andersson (M), Roger Richtoff (SD), Mattias Ottosson (S), Daniel Bäckström (C), Hanna Gunnarsson (V), Pål Jonson (M), Josef Fransson (SD), Kalle Olsson (S), Mikael Oscarsson (KD), Allan Widman (L), Caroline Nordengrip (SD), Elisabeth Falkhaven (MP), Alexandra Anstrell (M) och Heléne Björklund (S).

Avvikande mening

Vårändringsbudgeten för 2019 (SD)

Roger Richtoff (SD), Josef Fransson (SD) och Caroline Nordengrip (SD) anför:

Vi motsätter oss regeringens föreslagna minskning av anslaget 2:4 Krisberedskap med 12,5 miljoner kronor. Vi anser att alla utgiftsposter inom utgiftsområde 6 redan är alltför hårt bantade och menar vidare att regeringen inte motiverar förslaget med vare sig en analys eller ett mer utförligt resonemang. Regeringen bedömer endast att minskningen inte påverkar den verksamhet som finansieras från anslaget och det anser vi vara otillräckligt.

Enligt vår mening bör finansutskottet med bifall till partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 8 i denna del avstyrka den minskning av anslaget 2:4 som regeringen föreslagit i vårändringsbudgeten för 2019.

Särskilt yttrande

Vårändringsbudgeten för 2019 (V)

Hanna Gunnarsson (V) anför:

Jag delar utskottets syn på att investeringsplanerna måste vara i ekonomisk balans för att kunna prioritera de åtgärder som ger största möjliga operativa förmåga inom de ekonomiska ramarna. Jag är därför positiv till att de omarbetats. Jag är samtidigt kritisk till det redan fattade beslutet om att anskaffa Patriotsystemet och bedömer att anslaget kanske inte hade behövt höjas så mycket om man hade avstått från att anskaffa det amerikanska luftvärnssystemet Patriot. Mitt parti framförde kritik under anskaffningsprocessen och jag bedömer att riskerna som påtalades då alltjämt kvarstår.

BILAGA 12

Socialförsäkringsutskottets yttrande 2018/19:SfU4y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att bereda socialförsäkringsutskottet tillfälle att yttra sig över Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) med eventuella motioner i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Socialförsäkringsutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller nedsättning av arbetsgivaravgifterna och den allmänna löneavgiften samt förslag till ändrad inkomstberäkning för 2019 (förslagspunkterna 2–5 och 35).

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag om förlängt s.k. växa-stöd och nedsatta arbetsgivaravgifter för unga samt godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 i denna del.

I yttrandet finns tre avvikande meningar (M, SD, V, KD).

Utskottets överväganden

Propositionen

Nedsättning av arbetsgivaravgifter för den först anställda

Sedan den 1 januari 2017 gäller att ett enmansföretag som anställer en första person under som längst tolv kalendermånader i följd har rätt till nedsättning av arbetsgivaravgifterna, den allmänna löneavgiften och den särskilda löneskatten. Det innebär att bara ålderspensionsavgiften ska betalas. Nedsättningen, det s.k. växa-stödet, gäller t.o.m. den 31 december 2021.

En anställning av en första person i ett enmansföretag innebär enligt propositionen vissa initiala kostnader, t.ex. i form av nya administrativa rutiner och utbildning av den nyanställda. Det är troligt att dessa kostnader, tillsammans med arbetsgivaravgifterna på lönen, kan utgöra ett återhållande inslag i beslutet att anställa. Genom nedsättningen av avgifterna och den särskilda löneskatten minskar den initiala kostnaden för att anställa, och fler enmansföretag kan förväntas göra det. När erfarenheterna av att ha en person anställd väl vunnits kan företagen i viss mån vara mer positiva till att anställa fler personer. Nya arbetstillfällen i dessa företag förväntas leda till ökad sysselsättning och minskad arbetslöshet.

Regeringen föreslår därför en förlängning av tiden med växa-stöd, så att ett enmansföretag som anställer en första person ska få rätt till nedsättning av arbetsgivaravgifterna, den allmänna löneavgiften och den särskilda löneskatten så att bara ålderspensionsavgiften ska betalas i högst 24 kalendermånader i följd.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2019 och tillämpas på anställningar som har påbörjats efter den 28 februari 2018. De nya bestämmelserna ska således tillämpas på anställningar som har påbörjats före ikraftträdandet. Annars finns det enligt regeringen en risk för att förslaget får en återhållande verkan på nyanställningar i enmansföretag under perioden fram till den 1 augusti 2019. Enmansföretag som redan har nedsatta arbetsgivaravgifter för den först anställda föreslås således omfattas av den förlängda tidsgränsen. Enligt regeringen är det rimligt att ge dessa företag motsvarande lättnader för de initiala kostnaderna för att anställa som företag som anställer i dag. För anställningar som påbörjades före den 1 mars 2018 ska dock fortfarande de äldre bestämmelserna om längst tolv kalendermånaders nedsättning gälla.

Riksdagen har uppmanat regeringen att återkomma med förslag om ytterligare ändringar i skatte- och avgiftsregler i fråga om avskaffat växa-stöd (bet. 2018/19:FiU1 res. 5 under punkt 2, rskr. 2018/19:62). Av betänkandet framgår att det är nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för enskilda näringsidkare som anställer en första person som avses.

Enskilda näringsidkare anställer enligt regeringen i lägre omfattning och i genomsnitt har en lägre förvärvsinkomst än andra företagare (ägare av aktiebolag och handelsbolagsdelägare). Att avskaffa nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för enskilda näringsidkare som anställer en första person skulle därför innebära att nedsättningen i högre utsträckning riktas mot större företag, eftersom omsättningen, dvs. företagets totala försäljning under en viss tidsperiod, i genomsnitt är lägre bland enskilda näringsidkare utan anställda än bland övriga företagare utan anställda. Regeringen gör därför bedömningen att nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för enskilda näringsidkare som anställer en första person bör behållas. Regeringen avser således inte att vidta någon åtgärd med anledning av den delen av riksdagens tillkännagivande.

Vidare gör regeringen bedömningen att nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för den först anställda bör göras permanent. Regeringen avser att återkomma med ett sådant förslag under mandatperioden.

Nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga

För att göra det attraktivare för arbetsgivare att anställa ungdomar för sommar- och helgjobb föreslår regeringen att det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift på ersättningar till ungdomar ska sättas ned så att endast ålderspensionsavgiften om 10,21 procent ska betalas på ersättningar upp till 25 000 kronor per kalendermånad. På så sätt kan ungdomar få erfarenhet av ett arbete och av att sköta en anställning och härigenom bli attraktivare på arbetsmarknaden och för framtida arbetsgivare.

Nedsättningen utformas enligt regeringen så att den inte påverkar andra nedsättningar av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift.

Målgruppen för förslaget, ungdomar som vid årets ingång har fyllt 15 men inte 18 år, är den åldersgrupp som normalt går i gymnasieskolan och inte gymnasieelever i sig. Nedsättningen syftar således inte till att subventionera den första anställningen efter gymnasieskolan eller arbeten vid sidan av universitets- och högskolestudier. Det finns en risk att en del gymnasieelever jobbar så mycket att det påverkar deras skolresultat eller att de helt slutar att studera, vilket har negativa effekter på deras etablering på arbetsmarknaden. Det finns därför skäl att noga följa reformens effekter för ungas skolgång.

Regeringen föreslår att reglerna ska träda i kraft den 1 augusti 2019 och tillämpas på ersättning som utbetalas efter den 31 juli 2019. Förslaget innebär att ersättning som betalats ut under augusti omfattas, vilket även gäller om ersättningen tjänades in under t.ex. juli månad. En stor del av den ersättning som utbetalas till sommarjobbare under 2019 kommer därmed att omfattas.

Motionerna

I partimotion 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) begärs i yrkandena 4–7 avslag på förslagen till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift, lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980), lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid

avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980) och lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021. I yrkande 2 begärs att riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av motionens avsnitt Skatteförslag. Enligt motionärerna bör varken växa-stödet utökas eller arbetsgivaravgifterna sänkas för skolungdomar.

I partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) begärs i yrkandena 2–5 avslag på förslagen till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift, lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980), lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980) och lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021. I yrkande 7 begärs att riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2019 enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av avsnitt 2 i motionen. Motionärerna anser att förslaget om nedsatta arbetsgivaravgifter för unga är åldersdiskriminerande och hänvisar i övrigt till partiets budgetmotion som bl.a. innebär ett slopande av den allmänna löneavgiften för företag med upp till tre anställda, vilket gynnar främst småföretag.

I partimotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) begärs i yrkandena 3–6 avslag på förslagen till lag om ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017–2021, lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift, lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980) och lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980). I yrkande 9 begärs avslag på regeringens förslag till ändrad beräkning av inkomster för 2019. Enligt motionärerna stod partiet bakom det ursprungliga regelverket för växa-stöd. Däremot saknas det skäl att göra regelverket mer generöst eller permanent. Studier av tidigare nedsättning av avgifter för unga tyder på att den nu föreslagna nedsättningen inte kommer att få några betydande effekter på sysselsättningen.

Utskottets ställningstagande

För socialförsäkringssystemets legitimitet är det, som utskottet uttalat vid ett flertal tillfällen, principiellt viktigt att så långt som möjligt upprätthålla ett samband mellan de socialavgifter som betalas och de förmåner som dessa avgifter är avsedda att finansiera. Riksdagen har emellertid i flera fall frångått principen om samband mellan avgifter och förmåner och ställt sig bakom olika förslag om nedsättning av socialavgifterna eftersom det har ansetts nödvändigt att använda avgifterna för andra syften än de föreskrivna, t.ex. för sysselsättningsskapande åtgärder.

Enligt utskottet är det angeläget att åtgärder vidtas för att stimulera framför allt de små företagens vilja att växa, bl.a. genom att anställa. Vissa åtgärder har redan vidtagits i syfte att stimulera nyanställningar, öka sysselsättningen och uppmuntra till företagande. Bland annat finns det en möjlighet att i vissa stödområden reducera avgiftsunderlaget för arbetsgivaravgifterna, egenavgifterna och den allmänna löneavgiften. Denna möjlighet har utformats så att den relativt sett gynnar små företag i glesbygden. Dessutom kan enskilda näringsidkare och fysiska personer som är delägare i handelsbolag medges viss nedsättning av egenavgifterna för att starta, driva och utveckla företag. Därtill kommer det s.k. växa-stödet som infördes den 1 januari 2017 och gäller t.o.m. den 31 december 2021 och som innebär nedsatta arbetsgivaravgifter under ett år för enmansföretag som anställer sin första medarbetare. För den personen betalar företaget enbart ålderspensionsavgift (10,21 procent av avgiftsunderlaget). Den 1 januari 2018 utvidgades växa-stödet till att omfatta även aktiebolag och handelsbolag som är enmansföretag.

Regeringens förslag om förlängt växa-stöd innebär att nedsättningen av arbetsgivaravgifter för den först anställda ska förlängas till 24 månader. Förslaget avses träda i kraft den 1 augusti 2019 men tillämpas på anställningar som påbörjas efter den 28 februari 2018. Även om effekten på sysselsättningen av förslaget är svårbedömbart ser utskottet fördelar med förslaget i form av ökad sysselsättning och minskad arbetslöshet. Utskottet anser därför att finansutskottet bör tillstyrka den nu föreslagna förlängningen av växa-stödet.

Regeringen har vidare föreslagit att arbetsgivaravgifterna och den allmänna löneavgiften ska slopas på ersättningar till ungdomar som vid årets ingång fyllt 15 men inte 18 år. Nedsättningen innebär att bara ålderspensionsavgiften på 10,21 procent ska betalas på ersättningar upp till 25 000 kronor per månad. Förslaget syftar till att göra det attraktivt för arbetsgivare att anställa ungdomar för sommar- och helgarbete. Enligt vad som anges i propositionen är den huvudsakliga målgruppen gymnasieelever som arbetar på lov och helger och därmed skaffar sig erfarenheter som ska underlätta för det första jobbet efter gymnasiestudierna.

Utskottet anser att den nu föreslagna nedsättningen för unga tar sikte på en specifik grupp av ungdomar, nämligen de som behöver skaffa sig erfarenheter inför ett kommande inträde på arbetsmarknaden. Utskottet, som utgår från att regeringen noga följer reformens effekter för ungas skolgång, anser att syftet med förslaget är vällovligt, och att finansutskottet därför bör tillstyrka förslaget om nedsatta avgifter för unga.

Sammantaget anser utskottet att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag till lagar om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift, socialavgiftslagen (2000:980), lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980) och lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för ensamföretag under åren 2017–2021. Vidare föreslår utskottet att finansutskottet ska godkänna regeringens förslag till ändrad

beräkning av inkomsterna för 2019 i de delar som avser nedsatta arbetsgivaravgifter.

Därmed bör motionerna 2018/19:3097 (M) yrkandena 2 och 4–7, 2018/19:3085 (SD) yrkandena 2–5 och 7 samt 2018/19:3094 (V) yrkandena 3–6 och 9 avstyrkas.

Stockholm den 14 maj 2019

På socialförsäkringsutskottets vägnar

Maria Malmer Stenergard

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Maria Malmer Stenergard (M), Rikard Larsson (S), Carina Ohlsson (S), Katarina Brännström (M), Paula Bieler (SD), Solveig Zander (C), Nooshi Dadgostar (V), Kadir Kasirga (S), Hans Eklind (KD), Björn Petersson (S), Barbro Westerholm (L), Jonas Andersson i Skellefteå (SD), Mats Berglund (MP), Arin Karapet (M), Ann-Sofie Alm (M), Linda Lindberg (SD) och Erica Nådin (S).

Avvikande meningar

1. Nedsättning av arbetsgivaravgifter (M, KD)

Maria Malmer Stenergard (M), Katarina Brännström (M), Hans Eklind (KD), Arin Karapet (M) och Ann-Sofie Alm (M) anför:

Vår principiella hållning är att den inriktning som Moderaterna och Kristdemokraterna angav i höstens budget bör ligga fast. Vi anser därför att finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag om ett utökat växa-stöd och nedsatta arbetsgivaravgifter för skolungdomars lov- och helgjobb. Även regeringens förslag till ändrad inkomstberäkning i denna del bör avstyrkas.

Finansutskottet bör därmed tillstyrka motion 2018/19:3097 (M, KD) yrkandena 2 och 4–7.

2. Nedsättning av arbetsgivaravgifter (SD)

Paula Bieler (SD), Jonas Andersson i Skellefteå (SD) och Linda Lindberg (SD) anför:

Vi motsätter oss regeringens förslag till utökat växa-stöd och nedsatta arbetsgivaravgifter för unga. Sistnämnda förslag särbehandlar åldersgrupper och är i realiteten en typ av åldersdiskriminering. I stället bör den omfattande reform vi föreslår i vår budgetmotion, som i praktiken slopar den allmänna löneavgiften för företag med upp till tre anställda, genomföras. Utan tröskeleffekter ger detta en generell skattelättnad som gynnar företagande, och effekten blir tydligast för småföretag. Regeringens förslag till utökat växa-stöd och nedsatta avgifter för unga bör således avstyrkas liksom regeringens förslag till ändrad inkomstberäkning i denna del.

Finansutskottet bör därmed tillstyrka motion 2018/19:3085 (SD) yrkandena 2–5 och 7.

3. Nedsättning av arbetsgivaravgifter (V)

Nooshi Dadgostar (V) anför:

Den 1 januari 2017 infördes en tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifterna under ett år för enskilda näringsidkare som anställer en första person, och den 1 januari 2018 utökades nedsättningen till att även omfatta enmansföretag som är handelsbolag eller aktiebolag. Vänsterpartiet står bakom det ursprungliga regelverket, men ser inga skäl att förlänga det till två år eller att permanenta

nedsättningen. Förslagen torde dessutom ha högst marginella sysselsättnings-effekter.

Regeringen föreslår vidare en nedsättning av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift på ersättning till ungdomar som vid årets ingång fyllt 15 men inte 18 år och som jobbar under gymnasietiden. Studier av tidigare sänkta sociala avgifter för unga tyder på att den föreslagna nedsättningen inte kommer att få några betydande långsiktiga effekter på sysselsättningen.

Regeringens förslag om utökat växa-stöd och nedsatta avgifter för unga bör därför avstyrkas. Även regeringens förslag till ändrad inkomstberäkning i denna del bör avstyrkas.

Finansutskottet bör därmed tillstyrka motion 2018/19:3094 (V) yrkandena 3–6 och 9.

BILAGA 13

Socialutskottets yttrande 2018/19:SoU1y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett socialutskottet tillfälle att yttra sig över propositionen Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) och de motioner som kan komma att väckas i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Socialutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen som gäller ändrad ram för utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg och ändrade anslag inom utgiftsområdet (punkt 36 i denna del) samt till den föreslagna användningen av två anslag inom utgiftsområdet (punkterna 17 och 18). Yttrandet omfattar även partimotionerna 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 1 i denna del och yrkande 9, 2018/19:3085 (SD) yrkande 8 i denna del samt 2018/19:3094 (V) yrkande 1 i denna del och yrkande 2.

Socialutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker propositionen i de berörda delarna och avstyrker motionerna i motsvarande delar.

I yttrandet finns tre avvikande meningar (M, SD, V, KD).

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2019

Propositionen

I vårändringsbudgeten för 2019 (prop. 2018/19:99) finns två förslag om att godkänna användningen av två anslag inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg (punkterna 17 och 18).

Regeringen föreslår att de medel om 500 000 000 kronor på anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård som avsatts till cancervård och en ny cancerstrategi i budgeten för 2019 (bet. 2018/19:SoU1, rskr. 2018/19:111) i stället ska få användas till att generellt stärka cancervården i Sverige (punkt 17).

Vidare föreslår regeringen att anslaget 1:11 Prestationsbundna insatser för att korta värdköerna ska få användas för utgifter för prestationsbundna statsbidrag till landstingen för att kontinuerligt arbeta för att korta köer och väntetider samt förbättra tillgängligheten i hälso- och sjukvården. Medel inom anslaget får också användas för bidrag till Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och till myndigheter för att stödja och följa upp landstingens tillgänglighetsarbete (punkt 18).

I propositionen föreslår regeringen även att riksdagen godkänner en ändrad ram för utgiftsområde 9 och anvisar ändrade anslagsnivåer för fem anslag inom utgiftsområdet (punkt 36 i denna del). Regeringen föreslår att ramen för utgiftsområde 9 ökas med totalt 225 000 000 kronor 2019.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna ökas med 630 000 000 kronor. Anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri bör enligt regeringen minskas med 90 000 000 kronor för att finansiera ökningen av anslaget 1:17 Kapitalinsatser i statliga ägda företag under utgiftsområde 24 Näringsliv som sker i syfte att finansiera ett kapitaltillskott till Apotek Produktion & Laboratorier AB. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

I samband med budgetbehandlingen hösten 2018 tillkännagav riksdagen för regeringen att den skyndsamt bör återkomma till riksdagen med lagförslag som säkerställer att andning och sondmatning ska anses vara grundläggande behov enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (bet. 2018/19:SoU1 punkt 1 c, rskr. 2018/19:111). I vårändringspropositionen anges att regeringen avser att lämna en proposition som hanterar frågan under våren 2019. Regeringen bedömer därmed att tillkännagivandet inte är slutbehandlat. Regeringen föreslår vidare att anslaget 4:4 Kostnader för statlig assistansersättning ökas med 150 000 000 kronor mot bakgrund av den kommande lagändringen.

Inom anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet gör regeringen en delvis annan bedömning än riksdagen gjorde i samband med budgetbehandlingen hösten 2018. Regeringen föreslår att anslaget

4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet minskas med 310 000 000 kronor.

Även inom anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. gör regeringen en annan bedömning än riksdagen gjorde hösten 2018. Regeringen anser inte att något obligatoriskt kommunalt föräldraskapsprogram bör införas. Vidare anser regeringen att fritidspengen inte bör återinföras. Regeringen avser därmed inte heller att återkomma med ett lagförslag om ett återinförande av den s.k. fritidspengen fr.o.m. med den 1 juli 2019 i enlighet med ett tillkännagivande från riksdagen hösten 2018 (bet. 2018/19:SoU1 punkt 1 d, rskr. 2018/19:111). Med detta anser regeringen att tillkännagivandet är slutbehandlat. Regeringen föreslår att anslaget 4:7 minskas med sammanlagt 155 000 000 kronor.

Motionerna

I partimotion 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkande 1 begärs att riksdagen godkänner ändrade ramar för bl.a. utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg samt anvisar ändrade anslag. Motionärerna föreslår att ramen för utgiftsområdet ökas med 525 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag. Regeringens föreslagna minskningar av anslagen 1:8 Bidrag till psykiatri med 90 000 000 kronor, 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet med 310 000 000 kronor och 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. med 125 000 000 kronor (föräldrastödsprogram och fritidspeng) bör enligt motionärerna inte genomföras. I yrkande 9 begärs att riksdagen avslår regeringens föreslagna användning av anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård.

I partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 8 begärs att riksdagen godkänner ändrade ramar för bl.a. utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg samt anvisar ändrade anslag. Motionärerna föreslår att ramen för utgiftsområdet ökas med 555 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag. Regeringens föreslagna minskningar av anslagen 1:8 Bidrag till psykiatri med 90 000 000 kronor, 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet med 310 000 000 kronor och 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. 155 000 000 kronor bör enligt motionärerna inte genomföras.

I partimotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 1 begärs att riksdagen godkänner ändrade ramar för bl.a. utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg samt anvisar ändrade anslag. Motionärerna föreslår att ramen för utgiftsområdet ökas med 400 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag. Regeringens föreslagna minskningar av anslagen 1:8 Bidrag till psykiatri med 90 000 000 kronor och 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet med 310 000 000 kronor bör enligt motionärerna inte genomföras. I yrkande 2 begärs att riksdagen avslår regeringens föreslagna användning av anslaget 1:11 Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna.

Utskottets ställningstagande

Det finns enligt socialutskottet utmaningar när det gäller bl.a. tillgänglighet och jämlikhet inom cancervården. Utskottet delar därför regeringens bedömning att de 500 000 000 kronor som avsattes till cancervård och en ny cancerstrategi i budgeten för 2019 i stället ska få användas till att generellt stärka cancervården i Sverige.

Vidare anser utskottet att det är positivt att regeringen betonar att förbättrad tillgänglighet inom hälso- och sjukvården genom att fler får vård i tid och att köerna minskar kommer att vara en av de viktigaste frågorna under den kommande mandatperioden. Utskottet delar regeringens bedömning att anslaget 1:11 Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna ska få användas för utgifter för prestationsbundna statsbidrag till landstingen för att kontinuerligt arbeta för att korta köer och väntetider samt för att förbättra tillgängligheten i hälso- och sjukvården. Medel inom anslaget får också användas för bidrag till SKL och till myndigheter för att stödja och följa upp landstingens tillgänglighetsarbete.

Regeringen föreslår i propositionen en minskning av anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri. Utskottet noterar att minskningen inte bedöms påverka den verksamhet som finansieras från anslaget. Vidare delar utskottet regeringens bedömning att anslaget 1:5 Bidrag till läkemedelsförmåner bör ökas eftersom kostnaderna har ökat mer under perioden än vad som tidigare beräknats.

Utskottet välkomnar regeringens aviserade lagändringar om andning och sondmatning enligt LSS. Det är även positivt att regeringen föreslår att anslaget 4:4 Kostnader för statlig assistansersättning ökas med anledning av detta.

På äldreområdet gör regeringen en delvis annan bedömning än vad riksdagen beslutade i samband med budgetbehandlingen hösten 2018. Utskottet har inget att invända mot regeringens omprioritering som bl.a. innebär att det riktade stödet för anställning av resurspersoner i kommuner inte genomförs. Anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet bör minskas i enlighet med regeringens förslag.

Även inom anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. gör regeringen en delvis annan bedömning än vad riksdagen beslutade i samband med budgetbehandlingen hösten 2018. Utskottet delar regeringens bedömning att något obligatoriskt kommunalt föräldraskapsprogram inte bör införas samt att fritidspengen inte bör återinföras. Anslaget 4:7 bör minskas i enlighet med regeringens förslag.

Sammantaget anser socialutskottet att regeringens förslag i propositionen är väl avvägda. Socialutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 i berörda delar och avstyrker motionerna i motsvarande delar.

Stockholm den 16 maj 2019

På socialutskottets vägnar

Acko Ankarberg Johansson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Acko Ankarberg Johansson (KD), Camilla Waltersson Grönvall (M), Ann-Christin Ahlberg (S), Johan Hultberg (M), Mikael Dahlqvist (S), Karin Rågsjö (V), Ulrika Heindorff (M), Dag Larsson (S), Lina Nordquist (L), Christina Östberg (SD), Pernilla Stålhammar (MP), Michael Anefur (KD), Mats Wiking (S), Clara Aranda (SD), Sofia Nilsson (C), Ann-Christine From Utterstedt (SD) och Lena Emilsson (S).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2019 (M, KD)

Acko Ankarberg Johansson (KD), Camilla Waltersson Grönvall (M), Johan Hultberg (M), Ulrika Heindorff (M) och Michael Anefur (KD) anför:

Vi välkomnar att regeringen tillför resurser till anslaget 4:4 Kostnader för statlig assistansersättning inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, men vi motsätter oss andra delar av regeringens vårändringsbudget. Till exempel väljer regeringen att minska anslaget till äldreomsorgen trots att behoven är stora. Vi anser att regeringens föreslagna minskning av anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet inte bör genomföras.

Vidare anser vi att regeringens föreslagna minskning av anslagen 1:8 Bidrag till psykiatri inte bör genomföras. Inte heller regeringens förslag att minska anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. med 125 000 000 kronor – medel avsatta för föräldrastödsprogram och en återinförd fritidspeng – bör genomföras. Vi är även kritiska till regeringens förslag att avbryta satsningen på att ta fram en ny cancerstrategi. Vi anser att 500 000 000 kronor ska användas för cancersatsningar och för en uppdaterad nationell cancerstrategi (anslaget 1:6).

Mot bakgrund av det anförda anser vi att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkande 1 i denna del och yrkande 9, medan regeringens förslag i motsvarande delar i propositionen bör avstyrkas. Övriga motioner bör avstyrkas i berörda delar.

2. Vårändringsbudget för 2019 (SD)

Christina Östberg (SD), Clara Aranda (SD) och Ann-Christine From Utterstedt (SD) anför:

Statistik över ohälsotalen i Sverige indikerar ett trendbrott när det gäller psykisk ohälsa. För att komma till bukt med det alltmer allvarliga folkhälsoproblemet föreslår Sverigedemokraterna ett omfattande åtgärds paket i vår vårbudgetmotion. Vi anser vidare att regeringens föreslagna minskning av anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri inte bör genomföras.

Vi anser inte heller att regeringens föreslagna minskning av anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet bör genomföras. Välfärden ska sträcka sig genom livets alla skeden och vi anser att Sveriges äldre förtjänar att få tillgång till världens bästa äldreomsorg. Slutligen anser vi

att regeringens föreslagna minskning av anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. inte bör genomföras.

Mot bakgrund av det anförda anser vi att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 8 i denna del, medan regeringens förslag i motsvarande delar i propositionen bör avstyrkas. Övriga motioner bör avstyrkas i berörda delar.

3. Vårändringsbudget för 2019 (V)

Karin Rågsjö (V) anför:

Vänsterpartiet är kritiskt till att regeringen går vidare med förslaget om att korta vårdköerna genom prestationsbundna insatser och därmed påbörjar införandet av den s.k. kömiljarden. Därför avvisar Vänsterpartiet regeringens förslag om användning av anslaget 1:11 inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg. Vänsterpartiet beklagar samtidigt att regeringen valt att inte tillföra en generell resursförstärkning till vården för att möjliggöra fler vårdplatser, fler anställda och bättre arbetsmiljö redan i denna proposition.

Vänsterpartiet beklagar även att regeringen valt att inte återställa statsbidraget på 2 000 000 000 kronor för att möjliggöra inte minst en god personalsituation inom äldreomsorgen. Detta är allvarligt med tanke på de stora behoven för att säkerställa kvaliteten för de äldre och också för personalens villkor och arbetsmiljö.

Regeringens föreslagna minskningar av anslagen 1:8 Bidrag till psykiatri och 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet bör enligt min mening inte genomföras.

Mot bakgrund av det anförda anser jag att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 1 i denna del och yrkande 2, medan regeringens förslag i motsvarande delar i propositionen bör avstyrkas. Övriga motioner bör avstyrkas i berörda delar.

BILAGA 14

Kulturutskottets yttrande 2018/19:KrU4y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att bereda samtliga utskott tillfälle att yttra sig över proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 med eventuella motioner i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Kulturutskottet begränsar sitt yttrande till punkt 36 i regeringens förslag till riksdagsbeslut för utgiftsområde 17 i propositionen samt till motionerna 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 1, 2018/19:3085 (SD) yrkande 8 och 2018/19:3094 (V) yrkande 1.

Kulturutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen i de berörda delarna och avstyrka motionerna i motsvarande delar.

I yttrandet finns tre avvikande meningar (M, SD, V, KD)

Utskottets överväganden

Propositionen

I proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 föreslår regeringen i beslutspunkt 36 att riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar nya och ändrade anslag enligt propositionens tabell 1.1.

För utgiftsområde 17 föreslår regeringen följande förändringar i förhållande till riksdagens beslut i december 2018:

- Anslaget 1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete ska ökas med 50 miljoner kronor. Riksdagen beslutade att anvisa 100 miljoner kronor mindre till anslaget 2019 i förhållande till regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 för kulturskoleverksamhet (bet. 2018/19:KrU1, rskr. 2018/19:97). Regeringen anser att det statliga bidraget till kommuner som bedriver kulturskolverksamhet har bidragit till att bredda utbudet inom kulturskolorna och att nå nya grupper.
- Anslaget 1:3 Skapande skola ska minskas med 10 miljoner kronor.
- Anslaget 1:6 Bidrag till regional kulturverksamhet ska minskas med 6 miljoner kronor.
- Anslaget 2:1 Bidrag till vissa scenkonstinstitutioner ska minskas med 2 990 000 kronor.
- Anslaget 3:1 Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter ska minskas med 5 miljoner kronor. Riksdagen anvisade 5 miljoner kronor mer till anslaget i förhållande till regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 för bibliotekens arbete med att nå ungdomar från socioekonomiskt svaga miljöer (bet. 2018/19:KrU1, rskr. 2018/19:97). Regeringen bedömer dock att satsningen Stärkta bibliotek tillgodoser det aktuella behovet.
- Anslaget 8:1 Centrala museer: Myndigheter ska sammantaget ökas med 47 miljoner kronor. Riksdagen beslutade att anvisa 60 miljoner kronor mindre till anslaget i förhållande till regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 med motiveringen att fri entré skulle avvecklas (bet. 2018/19:KrU1, rskr. 2018/19:97). Regeringen bedömer att lika tillgång till det gemensamma kulturarvet ska främjas och att fri entré vid vissa statliga museer är en del i detta arbete. Regeringen anser därför att anslaget ska ökas med 60 miljoner kronor och vidare att anslaget ska minskas med 13 miljoner kronor.
- Anslaget 11:2 Forskning och dokumentation om medieutvecklingen ska minskas med 500 000 kronor.
- Anslaget 12:3 Särskilda insatser inom ungdomspolitiken ska minskas med 25 miljoner kronor.
- Anslaget 13:1 Stöd till idrotten ska minskas med 20 miljoner kronor. Riksdagen beslutade i december 2018 att anvisa 20 miljoner kronor mer

till anslaget i förhållande till regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 för en satsning på träning för äldre (bet. 2018/19:KrU1, rskr. 2018/19:97). Regeringen gör bedömningen att satsningen är alltför kortsiktig för att få önskvärd effekt.

- Anslaget 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen ska minskas med 8 miljoner kronor.

Motionerna

I partimotion 2018/19:3097 föreslår Ulf KristerSSon m.fl. (M, KD) yrkande 1 i denna del att anslaget 1:3 Skapande skola ska ökas med 10 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag, att anslaget 8:1 Centrala Museer: Myndigheter ska minskas med 47 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag och att anslaget 13:1 Stöd till idrotten ska ökas med 20 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag.

I partimotion 2018/19:3085 yrkar Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 8 i denna del att anslaget 1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete ska minskas med 50 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag och att anslaget 8:1 Centrala Museer: Myndigheter ska minskas med 47 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag.

I partimotion 2018/19:3094 yrkar Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 1 i denna del att anslaget 1:3 Skapande skola ska ökas med 10 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag, att anslaget 3:1 Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter ska ökas med 5 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag och att anslaget 13:1 Stöd till idrotten ska ökas med 20 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag.

Utskottets ställningstagande

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområde 17. Utskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka proposition Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) i berörda delar och avstyrka motionerna i motsvarande delar.

Stockholm den 16 maj 2019

På kulturutskottets vägnar

Christer Nylander

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Christer Nylander (L), Vasiliki Tsouplaki (V), Lotta Finstorp (M), Lawen Redar (S), Hans Hoff (S), Annicka Engblom (M), Aron Emilsson (SD), Lars Mejern Larsson (S), Per Lodenius (C), Ann-Britt Åsebol (M), Angelika Bengtsson (SD), Anna Wallentheim (S), Roland Utbult (KD), Åsa Karlsson (S), Jonas Andersson i Linköping (SD), Anna Sibinska (MP) och Viktor Wärnick (M).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2019 (M, KD)

Lotta Finstorp (M), Annicka Engblom (M), Ann-Britt Åsebol (M), Roland Utbult (KD) och Viktor Wärnick (M) anför:

Den budget som Moderaterna och Kristdemokraterna presenterade i november 2018 tog sikte på att ta tag i Sveriges problem, även om höstens regeringsbildning drog ut på tiden. Samhällsproblemen tog inte paus för att Sverige saknade regering. Den budget som riksdagen röstade igenom i december 2018 stärkte svensk ekonomis långsiktiga förmåga till tillväxt och jobbskapande. Den stärkte trygghet och välfärd genom reformer och stora resurstillskott till polis, försvar, vård och äldreomsorg.

Vi anser därför att regeringens besparing på Skapande skola bör återställas, att statliga museer i fortsättningen bör avgiftsbeläggas och att regeringens besparing på aktiviteter för äldre bör återställas.

Finansutskottet bör därför tillstyrka motion 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 1 i denna del och avstyrka regeringens proposition 2018/19:99 i motsvarande del. Övriga motioner bör avstyrkas i berörda delar.

2. Vårändringsbudget för 2019 (SD)

Aron Emilsson (SD), Angelika Bengtsson (SD) och Jonas Andersson i Linköping (SD) anför:

Sverigedemokraterna har en stark och ambitiös budget för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid. Sverigedemokraterna vill värna, vårda och visa svensk kultur. För oss är det såväl de sköna konsterna som de sociala koderna. Vårt land behöver samlas kring gemensamma normer och värderingar för att hålla ihop. Särskilt viktigt är det i ett samhälle med en solidariskt finansierad välfärdsmodell, eftersom den solidaritet som håller upp systemet i sin tur baseras på en gemensam identitet och en stark känsla av gemenskap. Vår vision är att den svenska kulturen ska erkännas och blomstra.

Den kommunala musik- och kulturskolan är främst en nationell angelägenhet; dock kan det finnas behov för staten att stötta kommuner som inte har resurser att erbjuda musik- och kulturskola. Regeringens förslag är dessvärre missriktat. Därför bör en utredning tillsättas för att se över vilka statliga bidrag som långsiktigt behövs och hur den bidragsfördelningen ska se ut och administreras. Det finns goda skäl för statliga stöd till den kommunala musik- och kulturskolan där de behövs som mest och gör störst nytta. Det man

kan konstatera av regeringens generella bidrag är att stödet är lovvärt i sig och kan få positiva effekter. Ska bidraget ges förutsättningar att få positiva effekter måste det enligt oss preciseras och riktas rätt. Det bör exempelvis i första hand inte gå till att sänka avgifter, så som det stundtals uttryckts. Avgifterna är inte ett generellt problem för tillgängligheten. Ett statligt bidrag bör öronmärkas och riktas mot att komma till rätta med eftersatta områden genom punktinsatser, jämte att möjligen etablera ett basutbud i de kommuner som helt saknar kultur- och musikskola. Vissa kultur- och musikskolor saknar helt ändamålsenliga lokaler, andra har mycket bristfälliga lokaler, medan vissa har svårigheter med instrumentinköp och instrumentförråd, utveckling och arbetsmiljö. Det ter sig således viktigare att rikta insatser mot behov enligt ovan än att behålla ett generellt stöd som av många betraktas som diffust. Därför säger vi nej till de ökningar som regeringen föreslår av anslaget 1:2.

Vad gäller anslaget 8:1 har fri-entré-reformen sedan införandet varit storstadscentrerad och främst gynnat storstadsbor eftersom det är i storstäderna de statliga museerna huvudsakligen huserar. Därför har Sverigedemokraterna sedan införandet av fri-entré-reformen omfördelat medlen för detta till en annan satsning som vi kallar Öppna museer, en fond som museer över hela landet kan äska medel ur för de behov de ser för just det enskilda museet. Museernas behov runt om i landet är stora, och att öronmärka medel till fri entré på några få museer är inte det effektivaste sättet att tillgodose dessa behov.

Finansutskottet bör därför tillstyrka motion 2018/19:3085 (SD) yrkande 8 i denna del och avstyrka regeringens proposition 2018/19:99 i motsvarande del. Övriga motioner bör avstyrkas i berörda delar.

3. Vårändringsbudget för 2019 (V)

Vasiliki Tsouplaki (V) anför:

När Vänsterpartiet är i renodlad opposition brukar vi inte motionera på ändringsbudgetarna, detta eftersom vi inte kan ta ansvar för delar i en helhet som vi inte påverkat eller som är vår politik. Vårändringsbudget för 2019 skiljer sig emellertid från en vanlig ändringsbudget. I och med att Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation vann bifall i riksdagen har regeringen valt att lägga fram en bredare ändringsbudget. Detta är bakgrunden till varför vi väljer att motionera på denna ändringsbudget.

Vänsterpartiet avvisar regeringens besparingar på anslagen Skapande skola, Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter och Stöd till idrotten.

Finansutskottet bör därför tillstyrka motion 2018/19:3094 (V) yrkande 1 i denna del och avstyrka regeringens proposition 2018/19:99 i motsvarande del. Övriga motioner bör avstyrkas i berörda delar.

BILAGA 15

Utbildningsutskottets yttrande 2018/19:UbU3y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att ge samtliga utskott tillfälle att yttra sig över proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 med eventuella motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Utbildningsutskottet begränsar sitt yttrande till punkterna 20–25 samt 36 och 37 i regeringens förslag till riksdagsbeslut i propositionen samt till motionerna 2018/19:3094 (V) yrkande 1 och 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 1.

Utbildningsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen i de berörda delarna och avstyrka motionerna i motsvarande delar.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, V, KD).

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2019

Inledning

I Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) finns sex förslag om bemyndiganden (punkterna 20–25) inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning. Vidare finns ett antal förslag om ändrade ramar och anslag för 2019 för utgiftsområde 15 Studiestöd och utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (punkt 36 i denna del och tabell 1.1). Det finns även ett förslag om ändrade beställningsbemyndiganden för 2019 inom bl.a. utgiftsområde 16 (punkt 37 i denna del och tabell 1.2).

Propositionen

Förslag till riksdagsbeslut i proposition 2018/19:99

Vårändringsbudget för 2019 som berör utskottets beredningsområde

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

20. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslagen 2:4 *Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå*, 2:6 *Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå* och 2:20 *Luleå tekniska universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå* besluta om årliga medlemsavgifter till EIT Raw Materials på högst 1 200 000 kronor.

21. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslagen 2:6 *Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå* och 2:10 *Stockholms universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå* besluta om årliga medlemsavgifter till EIT Digital på högst 400 000 kronor.

22. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslaget 2:4 *Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå* besluta om en årlig medlemsavgift till KIC InnoEnergy SE på högst 700 000 kronor.

23. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslaget 2:4 *Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå* besluta om en årlig medlemsavgift till Centre Européen de Calcul Atomique et Moléculaire (CECAM) på högst 350 000 kronor.

24. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019 besluta om medlemskap i en kunskaps- och innovationsplattform inom livsmedel under Europeiska

institutet för innovation och teknik (EIT Foods) och att under 2019–2025 för anslaget 2:6 *Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå* besluta om en årlig medlemsavgift på högst 1 200 000 kronor.

25. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019–2022 för anslaget 2:18 *Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå* besluta om en årlig medlemsavgift till EIT Health på högst 900 000 kronor.

Ändrade utgiftsramar och ändrade anslag och beställningsbemyndiganden

36 i denna del. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar nya och ändrade anslag enligt tabell 1.1.

37 i denna del. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2019 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1.2.

Tabell 1.1 Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområdena 15 och 16 och ändrade anslag 2019

Tusental kronor

Utgiftsområde/ramanslag	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagsnivå
15 Studiestöd	24 731 156	–37 000	24 694 156
1:2 Studiemedel	16 977 056	–31 200	16 945 856
1:3 Avsättning för kreditförluster	1 894 352	–2 800	1 891 552
1:8 Centrala studiestödsnämnden	894 340	–3 000	891 340
16 Utbildning och universitetsforskning	80 846 211	–533 934	80 312 277
1:1 Statens skolverk	1 153 663	–50 700	1 102 963
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 185 311	351 000	3 536 311
1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal	326 526	–20 000	306 526
1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning	2 712 422	–445 000	2 267 422
2:1 Universitetskanslersämbetet	149 035	5 000	154 035
2:2 Universitets- och högskolerådet	198 920	–5 000	193 920
2:3 Uppsala universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 778 755	11 365	1 790 120
2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	2 158 476	23 370	2 181 846
2:5 Lunds universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	2 092 904	11 145	2 104 049
2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	2 220 820	28 035	2 248 855

2:7 Göteborgs universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	2 153 058	3 332	2 156 390
2:8 Göteborgs universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	1 578 532	21 391	1 599 923
2:9 Stockholms universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 760 939	5 160	1 766 099
2:10 Stockholms universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	1 650 888	17 230	1 668 118
2:11 Umeå universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 414 350	6 269	1 420 619
2:12 Umeå universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	1 132 502	12 735	1 145 237
2:13 Linköpings universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 572 054	8 078	1 580 132
2:14 Linköpings universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	897 931	13 616	911 547
2:15 Karolinska institutet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	730 290	863	731 153
2:16 Karolinska institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå	1 579 228	20 950	1 600 178
2:17 Kungl. Tekniska högskolan: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 175 373	7 067	1 182 440
2:18 Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå	1 565 411	15 173	1 580 584
2:19 Luleå tekniska universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	681 997	3 779	685 776
2:20 Luleå tekniska universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	390 159	7 461	397 620
2:21 Karlstad universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	672 504	1 993	674 497
2:22 Karlstad universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	241 163	5 748	246 911
2:23 Linnéuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 080 446	3 005	1 083 451
2:24 Linnéuniversitetet: Forskning och utbildning på forskarnivå	339 526	5 004	344 530
2:25 Örebro universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	806 968	2 640	809 608
2:26 Örebro universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	268 418	5 005	273 423
2:27 Mittuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	560 762	3 027	563 789
2:28 Mittuniversitetet: Forskning och utbildning på forskarnivå	247 142	4 162	251 304
2:29 Malmö universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	946 947	3 765	950 712

2:30 Malmö universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå	239 799	4 440	244 239
2:31 Blekinge tekniska högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	249 545	2 538	252 083
2:32 Blekinge tekniska högskola: Forskning och utbildning på forskarnivå	97 732	1 886	99 618
2:33 Mälardalens högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	617 330	981	618 311
2:34 Mälardalens högskola: Forskning och utbildning på forskarnivå	115 174	5 508	120 682
2:37 Gymnastik- och idrottshögskolan: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	105 247	728	105 975
2:38 Gymnastik- och idrottshögskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå	34 840	1 498	36 338
2:39 Högskolan i Borås: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	507 765	1 518	509 283
2:40 Högskolan i Borås: Forskning och utbildning på forskarnivå	75 418	4 910	80 328
2:41 Högskolan i Dalarna: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	436 471	253	436 724
2:42 Högskolan i Dalarna: Forskning och utbildning på forskarnivå	77 958	3 189	81 147
2:43 Högskolan i Gävle: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	460 311	2 198	462 509
2:44 Högskolan i Gävle: Forskning och utbildning på forskarnivå	99 249	3 248	102 497
2:45 Högskolan i Halmstad: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	397 995	2 245	400 240
2:46 Högskolan i Halmstad: Forskning och utbildning på forskarnivå	69 613	3 471	73 084
2:47 Högskolan i Kristianstad: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	402 361	1 661	404 022
2:48 Högskolan i Kristianstad: Forskning och utbildning på forskarnivå	63 851	1 699	65 550
2:49 Högskolan i Skövde: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	312 869	906	313 775
2:50 Högskolan i Skövde: Forskning och utbildning på forskarnivå	51 159	1 929	53 088
2:51 Högskolan i Väst: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	369 262	2 069	371 331
2:52 Högskolan i Väst: Forskning och utbildning på forskarnivå	63 919	4 626	68 545
2:53 Konstfack: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	164 624	506	165 130
2:57 Kungl. Musikhögskolan i Stockholm: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	133 169	506	133 675

2:59 Södertörns högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	426 124	1 710	427 834
2:60 Södertörns högskola: Forskning och utbildning på forskarnivå	84 761	2 491	87 252
2:63 Enskilda utbildningsanordnare på utbildningsområdet	3 394 695	28 813	3 423 508
2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	1 278 309	−623 200	655 109
2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor	439 124	−17 500	421 624
2:66 Ersättningar för klinisk utbildning och forskning	2 619 319	4 571	2 623 890
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	6 067 846	−84 000	5 983 846
3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet	962 356	11 000	973 356
3:11 Etikprövningsmyndigheten	41 919	3 000	44 919

Källa: Prop. 2018/19:99 s. 15–16.

Tabell 1.2 Specifikation av ändrade beställningsbemyndiganden 2019 för utgiftsområde 16

Tusental kronor

Anslag	Beslutat beställnings- bemyndigande	Förändring av beställnings- bemyndigande	Nytt beställnings- bemyndigande	Tidsperiod
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	1 008 068	43 000	1 051 068	2020–2025
1:7 Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet, m.m.	414 000	200 000	614 000	2020
4:1 Internationella program	153 000	12 000	165 000	2020–2022

Källa: Prop. 2018/19:99 s. 19.

Motionerna

I partimotion 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkande 1 begärs att riksdagen godkänner ändrade ramar för bl.a. utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning och anvisar ändrade anslag. Motionärernas förslag innebär att anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* minskas med 170 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag. Motionärerna anser att delar av regeringens anslagsökning bör

omprioriteras för att finansiera andra satsningar inom utbildning och forskning. Vidare innebär förslaget att anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* bör öka med 100 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag för att finansiera en högre ambition inom yrkesutbildningen. Förslaget innebär också att anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* tillförs 70 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag för att stärka svensk forskning.

I partimotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 1 begärs att riksdagen godkänner ändrade ramar för bl.a. utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning och anvisar ändrade anslag. Motionärernas förslag innebär att anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* bör öka med 397 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag. Motionärerna hänvisar till att man avvisar regeringens besparingar inom vuxenutbildningen.

Utskottets ställningstagande

Regeringens förslag inom utgiftsområde 15 Studiestöd omfattar tre anslag och innebär en sammantaget minskad ram för utgiftsområdet med 37 000 000 kronor. Bland annat föreslås att anslaget 1:2 *Studiemedel* minskar med 31 200 000 kronor. Regeringen anser att bl.a. den utbyggnad av högskolan som avsågs med den ökning av anslaget som riksdagen föreslog jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 (bet. 2018/19:UbU2, rskr. 2018/19:105) bör ske i en långsammare takt, vilket innebär minskade utgifter för studiemedel. Utskottet delar regeringens uppfattning i fråga om anslaget 1:2.

När det gäller utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning omfattar regeringens förslag 65 anslag och innebär sammantaget en minskad ram för utgiftsområdet med 533 934 000 kronor. Dessutom begär regeringen sex bemyndiganden och tre ändrade beställningsbemyndiganden. Utskottet vill med anledning av dessa anslagsförändringar framhålla följande.

Utskottet anser i likhet med regeringen att anslaget 1:1 *Statens skolverk* bör minska med totalt 50 700 000 kronor. De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget anvisades mer medel än tidigare beräknat. Regeringen anser därför att anslaget bör minskas med 45,7 miljoner kronor (bet. 2018/19:UbU1, rskr. 2018/19:104). Minskningen används för att bidra till att finansiera de ökade anslagen i denna proposition. För att finansiera ökningen av anslaget 2:2 *Universitets- och högskolerådet* för att rådet ska utveckla en betygsgatabas till stöd för reformen om rätt till behörighetsgivande utbildning inom komvux bör anslaget minskas med 5 miljoner kronor.

Regeringen föreslår att anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* ökas med 351 000 000 kronor. Regeringen konstaterar att behovet av lärare är stort. Skolverkets prognos visar att det kan väntas saknas ca 80 000 lärare 2030. Samtidigt utför lärare ett stort antal arbetsuppgifter som skulle kunna utföras av andra personalkategorier. Genom

att avlasta lärarna sådana arbetsuppgifter skulle de bättre kunna fokusera på sitt kärnuppdrag, dvs. undervisningen. På så sätt kan kvaliteten i undervisningen stärkas. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 475 miljoner kronor för att skolhuvudmännen, inom ramen för ett nytt riktat statsbidrag, ska kunna anställa lärarassistenter. Utskottet delar denna uppfattning. Utskottet delar vidare regeringens bedömning att det för att underlätta för kommuner med behov av fjärrundervisning bör införas en möjlighet att söka ekonomiskt stöd för att etablera fjärrundervisning, vilket också är i enlighet med regeringens bedömning i propositionen En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder – för ett Sverige som håller ihop (prop. 2017/18:179). För detta ändamål bör anslaget ökas med 10 miljoner kronor. De principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 innebar att anslaget anvisades 34 miljoner kronor för redan genomförd verksamhet, varav 26 miljoner kronor för arbete med yrkesintroduktion och 8 miljoner kronor för statsbidrag för fortbildning av matematiklärare och matematikhandledare. Regeringen anser därför att anslaget bör minskas med 34 miljoner kronor. För att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i denna proposition anser regeringen vidare att statsbidraget för gymnasial lärlingsutbildning bör minskas med 100 miljoner kronor, vilket innebär att anslaget minskas med motsvarande belopp.

I likhet med regeringen anser utskottet att anslaget 1:10 *Fortbildning av lärare och förskolepersonal* bör minskas med 20 000 000 kronor. Riksdagen beslutade att anvisa 10 miljoner kronor mer till anslaget jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 för att finansiera fortbildningsinsatser för att ge behörighet till förskollärare att undervisa i en ny årskurs 1 vid ett införande av en tioårig grundskola (bet. 2018/19:UbU1, rskr. 2018/19:104). Regeringen anser att det är för tidigt att påbörja sådana fortbildningsinsatser eftersom ett införande av en tioårig grundskola behöver utredas. Anslaget bör därför minskas med 10 miljoner kronor. Utskottet delar den bedömningen och står bakom förslaget.

Riksdagen beslutade att anvisa 150 miljoner kronor mer till anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019 för att det planerade tillskottet av utbildningsplatser inom regional yrkesinriktad vuxenutbildning skulle kunna genomföras (bet. 2018/19:UbU1, rskr. 2018/19:104). Utskottet gör i likhet med regeringen bedömningen att avsatta medel för statsbidraget inte kommer att kunna förbrukas fullt ut under året. Anslaget bör därför minskas med 397 miljoner kronor. Utskottet delar även regeringens bedömning att medlen för att utbilda tidsbegränsat anställda inom äldreomsorg och hälso- och sjukvård inte kommer att förbrukas fullt ut under året. Anslaget bör därför minskas med 48 miljoner kronor. Regeringen föreslår sammantaget att anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* minskas med 445 000 000 kronor, vilket utskottet ställer sig bakom.

Universitetskanslersämbetet ansvarar för kvalitetssäkringen av utbildningen vid universitet och högskolor. För att förbättra kvalitetssäkringen

har regeringen beslutat att även forskning ska ingå i kvalitetssäkringssystemet. Beslutet är i enlighet med vad som angavs i propositionen Kunskap i samverkan – för samhällets utmaningar och stärkt konkurrenskraft (prop. 2016/17:50). Ytterligare medel behöver tillföras anslaget för att uppdraget ska kunna genomföras på ett bra sätt. Regeringen anser därför att anslaget 2:1 *Universitetskanslersämbetet* bör ökas med 5 000 000 kronor. Utskottet kan konstatera att staten varje år investerar stora summor i högskoleutbildning och forskning och att det därför är viktigt med ett välfungerande system för kvalitetssäkring av denna omfattande verksamhet. Utskottet ställer sig därför bakom regeringens förslag.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 2:2 *Universitets- och högskolerådet* minskas med 5 000 000 kronor. Regeringen konstaterar att riksdagen beslutade att anvisa 20 miljoner kronor mer till anslaget än vad regeringen föreslagit i budgetpropositionen för 2019 för att stärka arbetet med validering av nyanländas kompetens (bet. 2018/19:UbU1, rskr. 2018/19:104). Universitets- och högskolerådet har tillförts resurser för att stärka arbetet med bedömning av utländsk utbildning. Vidare har myndigheten sedan tidigare haft i uppdrag att samordna en pilotverksamhet med syfte att etablera en varaktig struktur, bl.a. för stöd till universitets och högskolors arbete med bedömning av reell kompetens. Regeringen bedömer att tillskottet inte är nödvändigt för att uppnå syftet. Anslaget bör därför minskas med 20 miljoner kronor. I propositionen En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder – för ett Sverige som håller ihop gjorde regeringen bedömningen att tillgängligheten till universitets- och högskoleutbildning samt yrkeshögskoleutbildning bör öka genom en förbättrad tillgång till distansutbildningar (prop. 2017/18:179). För att stimulera utveckling av distansstudier bör Universitets- och högskolerådet tillföras ytterligare medel. Anslaget 2:2 *Universitets- och högskolerådet* bör därför enligt regeringen ökas med 10 miljoner kronor. För att möjliggöra utvecklingen av en betygss databas till stöd för reformen om rätt till behörighetsgivande utbildning inom komvux bör anslaget 2:2 *Universitets- och högskolerådet* ökas med 5 miljoner kronor. Ökningen finansieras genom att anslaget 1:1 *Statens skolverk* minskas med motsvarande belopp. Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag.

För att genomföra den utbyggnad av lärar- och förskolläraryrkesutbildningarna som inleddes 2017 och den utbyggnad av högskolan som inleddes 2018 beslutade riksdagen att för 2019 öka anslaget 2:64 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor* med totalt 141 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. I utskottets betänkande anges att medlen ska fördelas till flera anslag i enlighet med tidigare aviseringar i en kommande ändringsbudget (bet. 2018/19:UbU1, rskr. 2018/19:104). Regeringen återkommer därför i propositionen Vårändringsbudget för 2019 med förslag till fördelning av medlen till universitets och högskolors anslag för utbildning på grundnivå och avancerad nivå. Utskottet anser i likhet med regeringen att ökningen som riksdagen beslutat bör justeras utifrån att en del av budgetåret redan har förflutit, och

därför bör sammanlagt 93,9 miljoner kronor fördelas till universitets och högskolors anslag för utbildning på grundnivå och avancerad nivå (för fördelningen av medlen på respektive lärosätes anslag se tabell 1.1 ovan).

För att genomföra den beräknade ökningen av universitets och högskolors anslag för forskning och utbildning på forskarnivå 2019 som presenterades i propositionen Kunskap i samverkan – för samhällets utmaningar och stärkt konkurrenskraft (prop. 2016/17:50) beslutade riksdagen att öka anslaget 2:64 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor* med 250 miljoner kronor. I betänkandet anges att medlen i en kommande ändringsbudget ska fördelas till flera anslag i enlighet med tidigare aviseringar (bet. 2018/19:UbU1, rskr. 2018/19:104). Regeringen återkommer därför i propositionen med förslag till fördelning av medlen till universitets och högskolors anslag för forskning och utbildning på forskarnivå. Sammantaget innebär detta en ökning av anslagen med 218 775 000 kronor (för fördelningen av medlen på respektive lärosätes anslag se tabell 1.1 ovan). Utskottet välkomnar förslaget.

För att genomföra den utbyggnad av lärar- och förskolläraryrkesutbildningarna som inleddes 2017 och den utbyggnad av högskolan som inleddes 2018 beslutade riksdagen att för 2019 öka anslaget 2:64 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor* med totalt 141 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Riksdagen beslutade också att öka samma anslag med 250 miljoner kronor i syfte att genomföra den beräknade ökningen av universitets och högskolors anslag för forskning och utbildning på forskarnivå 2019 som presenterades i propositionen Kunskap i samverkan – för samhällets utmaningar och stärkt konkurrenskraft (prop. 2016/17:50). I betänkandet anges att medlen i en kommande ändringsbudget ska fördelas till flera anslag i enlighet med tidigare aviseringar (bet. 2018/19:UbU1, rskr. 2018/19:104). Regeringen återkommer därför i propositionen med förslag till fördelning av medlen till lärosätenas anslag såväl för utbildning på grundnivå och avancerad nivå som för forskning och utbildning på forskarnivå. Regeringen anser att den ökning av anslagen för utbyggnad av lärar- och förskolläraryrkesutbildningarna och högskolan som riksdagen beslutat bör justeras utifrån att en del av budgetåret redan har förflutit. För utbildning på grundnivå och avancerad nivå bör därför sammanlagt 10 821 000 kronor fördelas till anslaget. För forskning och utbildning på forskarnivå bör anslaget ökas med 17 992 000 kronor. Sammantaget bör därmed anslaget 2:63 *Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet* ökas med 28 813 000 kronor. Utskottet ställer sig bakom förslaget.

Anslaget 2:64 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor* föreslås minska med 623 200 000 kronor. För att genomföra den utbyggnad av lärar- och förskolläraryrkesutbildningarna som inleddes 2017, den utbyggnad av högskolan som inleddes 2018 samt den beräknade ökningen av universitets och högskolors anslag för forskning och utbildning på forskarnivå 2019 som presenterades i propositionen Kunskap i samverkan – för samhällets utmaningar och stärkt konkurrenskraft (prop. 2016/17:50) beslutade riksdagen

att öka anslaget 2:64 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor* med totalt 406 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. I betänkandet anges att medlen ska fördelas till flera anslag i enlighet med tidigare aviseringar i en kommande ändringsbudget (bet. 2018/19:UbU1, rskr. 2018/19:104). För att möjliggöra en sådan fördelning bör anslaget minskas med 359,7 miljoner kronor. För att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i denna proposition bör anslaget även minskas med 263,5 miljoner kronor. Neddragningen bedöms senarelägga utbyggnaden av vissa särskilda utbildningsinsatser något. Utskottet delar regeringens bedömning och ställer sig bakom förslaget.

Vidare håller utskottet med regeringen om att anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* bör minskas med 84 000 000 kronor. För att finansiera ökningen av anslaget 3:4 *Rymdforskning och rymdverksamhet* och anslaget 3:11 *Etikprövningsmyndigheten* bör anslaget minskas med 11 respektive 3 miljoner kronor. Vidare bör anslaget minskas med 70 miljoner kronor för att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i denna proposition.

Med hänvisning till det som anförts ovan, och eftersom utskottet även i övrigt ställer sig bakom regeringens förslag, anser utbildningsutskottet att finansutskottet bör tillstyrka propositionen Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) i berörda delar och avstyrka motionerna i motsvarande delar.

Stockholm den 16 maj 2019

På utbildningsutskottets vägnar

Gunilla Svantorp

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Gunilla Svantorp (S), Roger Haddad (L), Kristina Axén Olin (M), Pia Nilsson (S), Maria Stockhaus (M), Patrick Reslow (SD), Caroline Helmersson Olsson (S), Fredrik Christensson (C), Daniel Riazat (V), Marie-Louise Hänel Sandström (M), Robert Stenkvist (SD), Linus Sköld (S), Gudrun Brunegård (KD), Tomas Kronståhl (S), Michael Rubbestad (SD), Gustav Fridolin (MP) och Mats Persson (L).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2019 (M, KD)

Kristina Axén Olin (M), Maria Stockhaus (M), Marie-Louise Hänel Sandström (M) och Gudrun Brunegård (KD) anför:

Vi anser att den inriktning som angavs i vår budget från hösten 2018 och som riksdagen röstade igenom bör ligga fast. Vi föreslår därför i förhållande till Vårändringsbudget för 2019 ett antal förändringar på utgiftsområde 16 enligt följande.

När det gäller anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* anser vi att anslaget bör minska med 170 miljoner kronor. Vi anser att delar av regeringens anslagsökning bör omprioriteras för att finansiera andra prioriterade satsningar inom utbildning och forskning. Sedan bör anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* tillföras 100 miljoner kronor utöver regeringens förslag på nivå för att finansiera högre ambitioner inom yrkesutbildningen, exempelvis vad gäller medel till utbildning för tidsbegränsad personal inom äldreomsorgen och hälso- och sjukvården. Vi anser även att anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* bör tillföras 70 miljoner kronor för att stärka svensk forskning.

Med hänvisning till det anförda anser vi att finansutskottet bör tillstyrka motion 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 1 i berörda delar och avstyrka regeringens förslag i Vårändringsbudget för 2019 i motsvarande delar.

2. Vårändringsbudget för 2019 (V)

Daniel Riazat (V) anför:

Regeringen gör i Vårändringsbudget för 2019 en större satsning på 475 miljoner kronor för att skolhuvudmännen ska kunna anställa lärarassistenter. Det finns stora behov av satsningar på skolan, men jag menar att satsningen på lärarassistenter är att gå i fel riktning, inte minst eftersom det ännu inte är klarlagt vilken roll lärarassistenter ska fylla, vilka arbetsuppgifter de ska ha och vilka kvalifikationer som ska krävas för arbetet. Jag anser att alla som arbetar i skolan ska ha den kompetens som krävs för att arbeta med barn. Regeringen har aviserat att Skolverket ska få i uppdrag att ta fram nationella riktlinjer för lärarassistenter, och först när vi har sett dessa kommer Vänsterpartiet att ta ställning till behovet av en statlig satsning på lärarassistenter. Jag menar därför att de medel som regeringen satsar på

lärarassistenter genom att förstärka anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* inom utgiftsområde 16 bör användas på ett annat sätt som bättre stärker skolan.

Flera jämlikhetsreformer som Vänsterpartiet förhandlade fram under den förra mandatperioden och som försvann i och med att Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation vann i omröstningen i kammaren hösten 2018 finns inte med i regeringens förslag till vårandringsbudget. Jämlikhetsreformerna omfattade avgiftsfri simskola för barn i förskoleklassen, avgiftsfri kollektivtrafik för skolungdomar under sommarlovet och avgiftsfria lovaktiviteter. Dessa jämlikhetsreformer ökade möjligheterna till en mer meningsfull fritid för barn och unga och spelade en stor roll i många människors liv.

Jag menar vidare att det över tid även behövs en utbyggnad av antalet utbildningsplatser för att möta samhällsutvecklingen. Parallellt med detta krävs det också utökade satsningar på forskning för att utbildningen ska kunna hålla en hög kvalitet.

Mot bakgrund av oppositionspartiernas begränsade motionsrätt enligt gällande praxis i fråga om regeringens förslag till ändringsbudget föreslår Vänsterpartiet inga ändrade anslag eller ramar med anledning av den ovan redovisade synen på regeringens förslag.

Vänsterpartiet avvisar dock regeringens besparingar på vuxenutbildningen, och anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* bör därför tillföras 397 miljoner kronor.

Med hänvisning till det anförda anser jag att finansutskottet bör tillstyrka motion 2018/19:3094 (V) yrkande 1 i berörd del och avstyrka regeringens förslag i Vårändringsbudget för 2019 i motsvarande del.

BILAGA 16

Trafikutskottets yttrande 2018/19:TU3y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 11 april 2019 att ge övriga berörda utskott tillfälle att senast den 23 maj 2019 yttra sig över regeringens proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 med eventuella följdmotioner i de delar de berör respektive utskotts beredningsområde.

Tre motioner har väckts med anledning av propositionen. I yttrandet behandlar trafikutskottet de yrkanden som hänför sig till utgiftsområde 22 Kommunikationer.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, SD, KD) och ett särskilt yttrande (V).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen Vårändringsbudget för 2019 lämnas tre förslag som berör anslagsändamål, anslagsramar och bemyndiganderam inom utgiftsområde 22 Kommunikationer. Dessa redovisas närmare i det följande.

Ändrat anslagsändamål

Anslag 1:3 Trafikverket

Regeringen ser behov av att följa upp och utvärdera de överenskommelser som ingåtts i samband med de s.k. Storstadsavtalen. Regeringen föreslår följaktligen att anslaget 1:3 Trafikverket även ska få användas för uppföljning av särskilda överenskommelser om transportinfrastrukturinvesteringar (punkt 30).

Ändrade anslagsramar

Regeringen föreslår i propositionen Vårändringsbudget för 2019 att riksdagen godkänner ändrade ramor för bl.a. utgiftsområde 22 Kommunikationer och anvisar nya anslag och ändrade anslag enligt följande tabell (punkt 36 i denna del).

Ändrade ramor för anslag inom utgiftsområde 22 Kommunikationer

Tusental kronor

Utgiftsområde 22 Kommunikationer	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagnivå
Anslag	58 967 655	224 000	59 191 655
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	25 577 423	–8 000	25 569 423
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	23 571 698	122 000	23 693 698
1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser	126 313	57 000	183 313
1:16 Internationell tågtrafik	0	50 000	50 000
2:1 Post- och telestyrelsen	50 122	5 000	55 122
2:2 Ersättning för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning	140 278	–2 000	138 278

Källa: Prop. 2018/19:99.

Anslag 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur

I statens budget för innevarande år finns ett ramanslag på 25 577 423 000 kronor för anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur. Regeringen föreslår i propositionen att anslaget minskas med 8 000 000 kronor. Avsikten med minskningen är att finansiera ökningen av anslaget 1:16 Klimatinvesteringar under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård som sker för att möjliggöra utbetalningar av ekobonus för att stimulera till överflyttning av godstransporter från väg till sjöfart för redan ingångna avtal. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur.

Anslag 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur

I statens budget för innevarande år finns ett ramanslag på 23 571 698 000 kronor för anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur. Regeringen föreslår i propositionen att anslaget ökas med 122 000 000 kronor. Anslaget används bl.a. för statsbidrag till drift av enskilda vägar och till underhåll av statliga järnvägar. Regeringen anför att de enskilda vägarna är en viktig del av transportnätet på landsbygden. Resultatet av inspektioner som Trafikverket genomfört visar att det finns ett uppdämt behov av underhållsåtgärder för bl.a. broar på det vägnät som får statsbidrag för enskild väghållning. Dessa är kostsamma att underhålla. Det finns en risk att dessa objekt förlorar sin hållfasthet och att de därmed inte kommer att kunna användas av exempelvis tyngre fordon om de inte underhålls. Regeringen anser därför att 66 000 000 kronor bör tillföras anslaget för statsbidrag till enskild väghållning för särskilda driftåtgärder för att förbättra de enskilda vägarnas funktion och bärighet, bl.a. för tyngre fordon. Regeringen framför även att en väl fungerande järnvägsinfrastruktur är viktig för landsbygdens konkurrenskraft. Det handlar bl.a. om att främja spårbundna godstransporter. Regeringen anser därför att 56 000 000 kronor bör tillföras anslaget för järnvägsunderhåll. Sammantaget bör enligt regeringen därmed anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur ökas med 122 000 000 kronor. Det finansieras genom en minskning av anslaget 1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.

Anslag 1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser

I statens budget för innevarande år finns ett ramanslag på 126 313 000 kronor för anslaget 1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser. Regeringen föreslår att anslaget ökas med 57 000 000 kronor. Anslaget används bl.a. för ökat driftstöd till följd av flygskatten till icke statliga flygplatser i Norrland. Riksdagen har tillkännaggett för regeringen att den ska återkomma med förslag om ytterligare förändringar i skatte- och avgiftsregler som avser bl.a. avskaffad flygskatt och att förslagen ska träda i kraft den 1 juli 2019 (bet. 2018/19:FiU1 reservation 5 punkt 2, rskr. 2018/19:62). Tillkännagivandet

innefattade ett avskaffande av skatten på flygresor. Riksdagen beslutade också av denna anledning att minska anslaget med 42 miljoner kronor för 2019 (bet. 2018/19:TU1, rskr. 2018/19:109). I samband med att flygskatten infördes efter förslag i budgetpropositionen för 2018 tillfördes också ytterligare medel för driftsstöd för att säkerställa att skatten inte skulle innebära ökade driftunderskott vid icke statliga flygplatser i Norrland (prop. 2017/18:1, bet. 2017/18:TU1, rskr. 2017/18:104). Regeringen anser att flygets klimatpåverkan ska minska och att det är rimligt att flyget även i fortsättningen står för åtminstone en del av sina klimatkostnader. Flygskatten bör därför enligt regeringen behållas. Det finns därmed behov av att under utgiftsområde 22 öka medlen för driftsstöd till följd av flygskatten till icke statliga flygplatser i Norrland. Anslagsökningen finansieras genom de förslag till inkomstökningar och minskade anslag som lämnas i propositionen.

Anslag 1:16 Internationell tågtrafik

Regeringen föreslår att ett nytt ramanslag, 1:16 Internationell tågtrafik, förs upp på statens budget med 50 000 000 kronor. Anslaget får enligt regeringens förslag användas för utgifter för tågtrafik som staten upphandlar från Sverige till destinationer i andra länder. Anslaget får även användas för utgifter för tillfällig juridisk, ekonomisk eller annan expertis vid ingående av nya avtal och för förvaltningsutgifter som är direkt hänförliga till sådana avtal. Skälet till att det nya anslaget inrättas är att regeringen vill förbättra människors möjligheter att resa kollektivt med liten klimatpåverkan. Trafikverket bör därför enligt regeringen ges i uppdrag att upphandla nattåg med dagliga avgångar till flera europeiska städer.

Anslag 2:1 Post- och telestyrelsen

I statens budget för innevarande år finns ett ramanslag på 50 122 000 kronor för anslaget 2:1 Post- och telestyrelsen. Regeringen föreslår i propositionen att anslaget ökas med 5 000 000 kronor. Anslaget används för Post- och telestyrelsens förvaltningsutgifter i den mån dessa inte finansieras med avgifter. Regeringen anför att tillgång till snabbt bredband blir allt viktigare och att det finns en stor efterfrågan på bredbandsstöd i områden där kommersiell utbyggnad inte sker. För att bidra till att regeringens bredbandsmål nås, och ge fler i lands- och glesbygd tillgång till snabbt bredband, tillförs landsbygdsprogrammet 95 000 000 kronor. Som ett komplement till denna satsning bör enligt regeringen Post- och telestyrelsen tillföras 5 000 000 kronor för att främja utbyggnaden av snabbt bredband och inom ramen för detta konkretisera hur framtida stödinsatser skulle kunna utformas på ett effektivt sätt. Detta ska göras med utgångspunkt i Post- och telestyrelsens tidigare redovisning med förslag på framtida stödinsatser på bredbandsområdet. Anslagsökningen finansieras genom de förslag till inkomstökningar och minskade anslag som lämnas i propositionen.

Anslag 2:2 Ersättning för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning

I statens budget för innevarande år finns ett ramanslag på 140 278 000 kronor för anslaget 2:2 Ersättning för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning. Regeringen föreslår i propositionen att anslaget minskas med 2 000 000 kronor. Minskningen sker för att finansiera ökningen av anslaget 1:18 Myndigheten för digital förvaltning under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning. Regeringen bedömer att minskningen inte kommer att påverka den verksamhet som finansieras från anslaget i och med att minskningen motsvarar verksamhet som övertas av Myndigheten för digital förvaltning.

Ändrad bemyndiganderam

Bemyndiganderamen för anslag 1:7 Trafikavtal

I statens budget för innevarande år finns ett ramanslag på 960 000 000 kronor för anslaget 1:7 Trafikavtal. Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2019 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 4 471 200 000 kronor 2020–2027. Regeringen föreslår att bemyndigandet ökas med 500 000 000 kronor. Anslaget används för utgifter för statens trafikavtal om trafikpolitiskt motiverad interregional kollektiv persontrafik med flyg, tåg, båt eller buss. Regeringen anför i propositionen att bemyndigandet för anslaget bör ökas, bl.a. med anledning av de upphandlingar av flyglinjer som Trafikverket beslutat om s.k. allmän trafikplikt på 2019–2023. Dessa upphandlingar grundar sig på Trafikverkets rapport Flygutredning – 2019–2023 Utredning inför beslut om allmän trafikplikt. Det har även uppkommit behov för staten av att upphandla en flygförbindelse Gällivare–Arvidsjaur–Arlanda. Allmän trafikplikt råder sedan tidigare mellan Gällivare respektive Arvidsjaur och Arlanda. Tidigare uppfylldes dock kraven i trafikplikten på kommersiell grund. För att möjliggöra att nya flygavtal kan tecknas under 2019 behöver bemyndigandet således ökas med 500 000 000 kronor. Regeringen föreslår därför att den bör bemyndigas att under 2019 för anslaget 1:7 Trafikavtal ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 4 971 200 000 kronor 2020–2027 (punkt 37).

Motionerna

Två följdmotioner som behandlar utgiftsområde 22 Kommunikationer har lämnats med anledning av proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019.

I den gemensamma partimotionen 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. (M, KD) yrkande 1 och i partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 8 föreslår motionärerna att riksdagen godkänner ändrade ramar

för utgiftsområden och anvisar nya och ändrade anslag enligt regeringens förslag med de ändringar som återges i respektive motion.

De avvikelser från regeringens budget som föreslås i motionerna i fråga om utgiftsområde 22 redovisas i tabellen nedan.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Tusental kronor

Ramanslag	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen (M, KD)	Avvikelse från regeringen (SD)
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	25 569 423		8 000
1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser	183 313	-57 000	
1:16 Internationell tågtrafik	50 000		-50 000
2:2 Ersättning för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning	138 278	2 000	

Utskottets ställningstagande

Förändrade anslagsramar

I proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 föreslår regeringen ändringar av vissa anslagsramar inom utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Regeringen föreslår i propositionen att anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur minskas med 8 000 000 kronor och anför att avsikten med minskningen är att finansiera en anslagsökning inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård för att möjliggöra utbetalningar av s.k. ekobonus. Utskottet ställer sig positivt till utbetalningar av ekobonus för att stimulera till överflyttning av godstransporter från väg till sjöfart för att finansiera redan ingångna avtal. Utskottet delar därmed regeringens bedömning i denna del.

Utskottet delar regeringens uppfattning att 66 000 000 kronor bör tillföras anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur för statsbidrag till enskild väghållning för särskilda driftåtgärder för att förbättra de enskilda vägarnas funktion och bärighet, bl.a. för tyngre fordon. Utskottet anser vidare i likhet med regeringen att en väl fungerande järnvägsinfrastruktur är viktig för landsbygdens konkurrenskraft och att spårbundna godstransporter bör främjas. Utskottet anser således att anslaget, som regeringen föreslår, bör tillföras 56 000 000 kronor för järnvägsunderhåll. Utskottet anser att satsningar på sammanlagt 122 000 000 kronor innebär ett angeläget tillskott för att upprätthålla och förstärka transportinfrastrukturen.

Utskottet kan vidare konstatera att regeringen i propositionen föreslår att skatten på flygresor ska behållas. Regeringen anför att flygets klimatpåverkan ska minska och att det är rimligt att flyget även i fortsättningen står för åtminstone en del av sina klimatkostnader. Till följd av detta föreslår

regeringen även att anslaget 1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser ökas med 57 000 000 kronor för att användas för ökat driftstöd till följd av flygskatten till icke statliga flygplatser i Norrland. Utskottet har ingen annan uppfattning än regeringen när det gäller ökningen av anslaget 1:6.

Utskottet välkomnar att regeringen vill förbättra människors möjligheter att resa kollektivt med liten klimatpåverkan och därför vill ge Trafikverket i uppdrag att upphandla nattåg med dagliga avgångar till flera europeiska städer. Detta är en del i regeringens politik i omställningen av hela transportsystemet för att klara klimatet, bygga ett starkt samhälle och nå målet att bli världens första fossilfria välfärdsland. Utskottet delar således regeringens uppfattning att ett nytt ramanslag, 1:16 Internationell tågtrafik, ska föras upp på statens budget med 50 000 000 kronor.

Utskottet noterar att landsbygdsprogrammet ska tillföras 95 000 000 kronor för att bidra till att nå regeringens bredbandsmål och ge fler i lands- och glesbygd tillgång till snabbt bredband. Som ett komplement till denna satsning bör enligt regeringen anslaget 2:1 Post- och telestyrelsen tillföras 5 000 000 kronor för att bl.a. främja utbyggnaden av snabbt bredband. Utskottet ställer sig positivt till detta.

Utskottet konstaterar att det för anslaget 2:2 Ersättning för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning finns ett ramanslag på 140 278 000 kronor i statens budget innevarande år. I propositionen föreslår regeringen att anslaget minskas med 2 000 000 kronor för att finansiera ökningen av anslaget 1:18 Myndigheten för digital förvaltning under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning. Mot bakgrund av regeringens bedömning att minskningen inte kommer att påverka den verksamhet som finansieras från anslaget i och med att minskningen motsvarar verksamhet som tas över av Myndigheten för digital förvaltning, har utskottet inget att invända mot förslaget.

Bemyndiganden m.m.

Utskottet har inga invändningar mot det förslag till ändrad bemyndiganderam som regeringen föreslår i proposition 2018/19:99 punkt 37, eller att regeringen i enlighet med punkt 30 ges möjlighet att även använda anslaget 1:3 Trafikverket för uppföljning av särskilda överenskommelser om transportinfrastrukturinvesteringar.

Sammanfattande ställningstagande

Mot bakgrund av det som trafikutskottet har anfört ovan föreslår utskottet att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 punkten 30 och punkterna 36 och 37 i de delar som avser utgiftsområde 22 Kommunikationer. Trafikutskottet föreslår följaktligen också att finansutskottet avstyrker motionerna 2018/19:3097 (M, KD) yrkande

1 och 2018/19:3085 (SD) yrkande 8 i de delar som avser utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Stockholm den 16 maj 2019

På trafikutskottets vägnar

Jens Holm

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jens Holm (V), Anders Åkesson (C), Magnus Jacobsson (KD), Anna-Caren Säterberg (S), Jessika Roswall (M), Jasenko Omanovic (S), Jimmy Ståhl (SD), Teres Lindberg (S), Anders Hansson (M), Thomas Morell (SD), Johan Büser (S), Elin Gustafsson (S), Helena Gellerman (L), Patrik Jönsson (SD), Emma Berginger (MP), Åsa Coenraads (M) och Sofia Westergren (M).

Avvikande meningar

1. Förändrade anslagsramar (M, KD)

Magnus Jacobsson (KD), Jessika Roswall (M), Anders Hansson (M), Åsa Coenraads (M) och Sofia Westergren (M) anför:

Vi vill inledningsvis beklaga att regeringen i propositionen föreslår att flygskatten ska behållas. Vi vill framhålla att flyget har stor betydelse för Sveriges ekonomi och för att tillgodose människors och näringslivets behov av långväga resor och transporter såväl inrikes som utrikes. Flyget är nödvändigt för att binda ihop vårt avlånga land så att Sverige kan behålla sin konkurrenskraft i ett internationellt sammanhang.

Vi vill framhålla att vi vidhåller de synpunkter som utskottet framförde i höstens budgetbetänkande (bet. 2018/19:TU1). Vi vill således betona att flyget svarar för en relativt liten men växande andel av de klimatpåverkande utsläppen och att det därför är angeläget att Sverige även i fortsättningen ligger i framkant i den gröna omställningen av flygtrafiken. För att långsiktigt minska utsläppen från flyget behövs olika typer av kraftfulla åtgärder såsom krav på obligatorisk inblandning av förnybart bränsle i allt flygbränsle, att start- och landningsavgifterna ska vara miljö- och klimatstyrande, att de internationella avtal och konventioner som i nuläget sätter stopp för beskattning av flygbränsle omförhandlas samt att en riktad satsning på forskning och utveckling av biobränslen för flyget genomförs. Vi konstaterar att den flygskatt som den rödgröna regeringen införde under 2018 har visat sig ha negativa samhällsekonomiska effekter och mycket liten positiv inverkan på klimatet och därför bör avskaffas. Samtidigt som regeringen återinför flygskatten ökar regeringen anslaget 1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser. Detta sker för att regeringen önskar kompensera de icke statliga flygplatser som kommer att drabbas negativt av flygskatten. I och med att vi i Moderaterna och Kristdemokraterna avvisar flygskatten avvisar vi även denna ökning. I sammanhanget vill vi påminna om att inga av de tillkommande medel som regeringen hittills ökat anslaget med hittills har betalats ut.

Vi anser även att regeringens besparing på ersättningen för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning (anslaget 2:2) inte bör genomföras.

Mot bakgrund av det som anförts ovan anser vi att finansutskottet bör tillstyrka de anslagsändringar som föreslås i motion 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 1 i de delar som avser utgiftsområde 22 Kommunikationer.

2. Förändrade anslagsramar (SD)

Jimmy Ståhl (SD), Thomas Morell (SD) och Patrik Jönsson (SD) anför:

Vi vill inledningsvis framföra att vi ser ett skriande behov av att öka anslagen till svensk infrastruktur i sin helhet: järnvägstrafik, vägtrafik, sjöfart och luftfart. Underhållet av den svenska järnvägen har länge varit eftersatt och är i stort behov av ökade insatser. I takt med den ökade järnvägstrafiken har slitaget på anläggningen ökat, samtidigt som underhållsinsatserna inte har följt med i lika stor omfattning. Utbyte av kontaktledningar, ställverk, spårväxlar m.m. är väsentligt för att få tågen att hålla tidtabellen, och utbyggnad av dubbelspår på många sträckor är också en förutsättning för att öka kapaciteten på det svenska järnvägsnätet. Vi vill också betona att underhållet och investeringarna i väginfrastrukturen måste öka för att den fortsättningsvis ska hålla hög standard och ta höjd för befolkningsökning, ekonomisk tillväxt och ökad säkerhet för trafikanter. Vi avvisar därmed regeringens föreslagna minskning av transportinfrastrukturanslaget (anslaget 1:1) eftersom svensk infrastruktur är kraftigt eftersatt och underfinansierad.

Vi noterar vidare att regeringen anslår 50 000 000 kronor för upphandling av internationell tågtrafik. Anslaget syftar till att medge ökat resande på ett sätt som enligt vår bedömning ändå innebär låga utsläpp av växthusgaser. Vi vill peka på att efterfrågan på nattåg – såväl för inrikes transporter som nattåg ut i Europa – är att anse som låg, i synnerhet ställt mot det behov som finns för regionala, lokala och interregionala resor dagtid. Flera nattågslinjer i Europa har dragits in på grund av bristande efterfrågan och även i Sverige har hotet om avvecklad nattågstrafik hängt i luften. SJ gav t.ex. 2013 beskedet att nattåget linjen Malmö–Stockholm skulle läggas ned på grund av att det helt enkelt inte var lönsamt, och även Norrlandslinjerna har brottats med lönsamhetsproblem och nedläggningshot. Vi vill se att de begränsade medel som finns används där behoven är som störst. Vi i Sverigedemokraterna vill därför framhålla att det är av största vikt att prioritera medel till järnvägssektorn där nyttan är som störst, med hänsyn tagen till såväl persontrafik som godstrafik, och därmed stärka såväl underhåll som investeringar i det svenska järnvägsnätet. Vi avvisar därför förslaget om ett nytt anslag för upphandling av internationell tågtrafik.

Mot bakgrund av det som anförts ovan anser vi att finansutskottet bör tillstyrka de anslagsändringar som föreslås i motion 2018/19:3085 (SD) yrkande 8 i de delar som avser utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Särskilt yttrande

Förändrade anslagsramar (V)

Jens Holm (V) anför:

Vänsterpartiets politik är en helhet som presenteras i partiets budgetmotion. Vi Vänsterpartiet har inga avvikande förslag till regeringens ändringsbudget inom trafikutskottets beredningsområde. Vad gäller vår syn på politikområdet och politiska förslag inom detsamma så presenteras detta i Vänsterpartiets motioner och andra texter.

BILAGA 17

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande 2018/19:MJU6y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett bl.a. miljö- och jordbruksutskottet tillfälle att yttra sig över regeringens proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 med eventuella motioner i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Miljö- och jordbruksutskottet har beslutat att yttra sig över punkterna 27–29, 31, 36 och 37 i regeringens förslag till riksdagsbeslut samt motionerna 2018/19:3085 (SD) yrkande 8, 2018/19:3094 (V) yrkande 1 och 2018/19:3097 (M, KD) yrkandena 1 och 10. Utskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i berörda delar. Motionsyrkandena bör avstyrkas i motsvarande delar.

I yttrandet finns tre avvikande meningar (M, SD, V, KD).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) föreslår regeringen att ramen för utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård ska ökas med 1,2 miljarder kronor. Inom utgiftsområdet lämnas förslag om ökade medel, bl.a. 758 miljoner kronor till klimatinvesteringar, 212 miljoner kronor till åtgärder för värdefull natur, 200 miljoner kronor till industriklivet, 120 miljoner kronor till åtgärder för havs- och vattenmiljö samt 100 miljoner kronor för skydd av värdefull natur. Samtidigt föreslås de anvisade medlen till Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande minska med 100 miljoner kronor. Vidare föreslås att anslaget för teknikneutral laddinfrastruktur minskas med hela beloppet och att beställningsbemyndigandet i denna del tas bort.

Regeringen föreslår vidare i propositionen att ramen för utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel ökas med närmare 100 miljoner kronor. Regeringen föreslår bl.a. att anslaget för insatser för skogsbruket ökas med 149,5 miljoner kronor medan anslaget för åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med 229,7 miljoner kronor. Med hänvisning till förändringar i valutakursen föreslår regeringen att anslaget för åtgärder för landsbygdens miljö och struktur, som finansieras från EU-budgeten, ökas med 141 miljoner kronor.

Motionerna

I partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 8 i denna del föreslås att regeringens föreslagna ökning av anslaget 1:3 Åtgärder för värdefull natur med 212 miljoner kronor inte ska genomföras. Motionärerna avvisar även regeringens förslag till neddragning med 80 miljoner kronor när det gäller anslaget 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar. Motionärerna anför att regeringen gör en felprioritering då satsningar i en internationell kontext kan vara mer effektiva. Motionärerna avvisar vidare den föreslagna ökningen av anslagen 1:14 Skydd av värdefull natur med 100 miljoner kronor, 1:16 Klimatinvesteringar med 758 miljoner kronor och 1:20 Industriklivet med 200 miljoner kronor. Motionärerna säger även nej till förslaget att sänka stödet för teknikneutral laddinfrastruktur med 50 miljoner kronor. Motionärerna anför att Sverige och stora delar av världen kommer att övergå till fossila bränslen i ett längre perspektiv och att staten bör skjuta till medel för att skynda på utvecklingen i mer glesbefolkade områden, där laddstationer inte kommer att byggas på kommersiell basis. Motionärerna säger slutligen nej till sänkningen av anslaget 2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning med 100 miljoner kronor.

Motionärerna anför att Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande är en viktig aktör för att stärka Sverige som kunskaps- och forskningsnation på områden med koppling till miljö, skogsbruk och jordbruk och inte bör användas som budgetregulator.

I partimotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 1 i denna del avvisas den av regeringen föreslagna minskningen av anslaget 1:10 Klimatanpassning med 55 miljoner kronor.

I partimotion 2018/19:3097 av Ulf KristerSSon m.fl. (M, KD) yrkande 1 i denna del motsätter sig motionärerna regeringens förslag att öka anslaget 1:16 Klimatinvesteringar med 750 miljoner kronor. Motionärerna anför att det ineffektiva programmet Klimatklivet fortsatt bör avskaffas. Motionärerna anför vidare att regeringens besparing på anslagen 1:21 Teknikneutral laddinfrastruktur med 50 miljoner kronor och 2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning med 100 miljoner kronor bör återställas. Enligt samma motions yrkande 10 i denna del motsätter sig motionärerna även att regeringen ska bemyndigas att ingå ekonomiska åtaganden avseende anslaget 1:16 Klimatinvesteringar i enlighet med förslaget i propositionen och att bemyndigandet avseende anslaget 1:21 Teknikneutral laddinfrastruktur ska tas bort.

Utskottets ställningstagande

Regeringens förslag till ändrade ramar och anslag inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård och utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel innebär sammantaget ökade ramar för utgiftsområdena med nästan 1,3 miljarder kronor. Detta innebär att regeringen föreslår avsevärda satsningar inom flera av utskottets beredningsområden. Därtill begär regeringen två bemyndiganden och föreslår att ett bemyndigande tas bort. Utskottet, som välkomnar regeringens satsning på dessa utgiftsområden, vill med anledning av dessa förändringar och de motioner som inkommit anföra följande.

Anslaget 1:3 Åtgärder för värdefull natur föreslås öka med 212 miljoner kronor, varav 12 miljoner kronor föreslås gå till myggbekämpning. Riksdagen beslutade i statens budget för 2019 att anvisa 600 miljoner kronor mindre till detta anslag jämfört med regeringens ursprungliga förslag i budgetpropositionen. Utskottet delar regeringens bedömning att satsningar på åtgärder för värdefull natur är viktiga och att ytterligare satsningar nu är motiverade. Utskottet anser vidare i likhet med regeringen att arbetet med myggbekämpning bör ges goda förutsättningar. Utskottet instämmer således i regeringens bedömning att anslaget bör tillföras ytterligare medel.

Riksdagen beslutade vidare i statens budget för 2019 att anvisa 145 miljoner kronor mer till anslaget 1:10 Klimatanpassning jämfört med regeringens budgetproposition. Regeringen föreslår nu att detta anslag ska minska med 55 miljoner kronor. Enligt regeringen bedöms den föreslagna minskningen inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget. Utskottet delar regeringens bedömning och tillstyrker regeringens förslag.

Vad gäller anslaget 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar beslutade riksdagen att anvisa 80 miljoner kronor mer till anslaget jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Utskottet delar regeringens bedömning att den anslagsnivå som föreslogs i budgetpropositionen för 2019 var väl avpassad i förhållande till ändamålet, varför utskottet ställer sig bakom den nu föreslagna sänkningen av anslaget med 80 miljoner kronor.

Riksdagen beslutade i statens budget för 2019 att anvisa 740 miljoner kronor mindre till anslaget 1:14 Skydd av värdefull natur jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen. Utskottet anser i likhet med regeringen att det behövs ytterligare insatser för skydd och bevarande av värdefulla naturmiljöer och ansluter sig således till förslaget att utöka anslaget med 100 miljoner kronor.

Vad avser anslaget 1:16 Klimatinvesteringar beslutade riksdagen att anvisa 840 miljoner kronor mindre till anslaget jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Riksdagen beslutade vidare att inte ge regeringen något bemyndigande att ingå ekonomiska åtaganden för anslaget. Utskottet välkomnar regeringens avsikt att vidta åtgärder för att utveckla och effektivisera Klimatklivet. Utskottet tillstyrker därför regeringens förslag till ökning av anslaget med 758 miljoner kronor, varav 8 miljoner kronor avser finansiering av redan ingångna avtal. Utskottet tillstyrker även att regeringen ges det föreslagna bemyndigandet.

När det gäller anslaget 1:20 Industriklivet delar utskottet regeringens bedömning av behovet av åtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser. Utskottet ställer sig således bakom regeringens förslag att öka anslaget med 200 miljoner kronor.

Som ett resultat av riksdagens behandling av budgetpropositionen för 2019 infördes ett nytt anslag, 1:21 Teknikneutral laddinfrastruktur, i riksdagens beslut om statsbudget för 2019. Liksom regeringen anser utskottet att stöd för investeringar i infrastruktur för alternativa drivmedel kan lämnas med medel från anslaget 1:16 Klimatinvesteringar. Utskottet tillstyrker därmed regeringens förslag om att dels minska dessa anslagsmedel helt, dels ta bort det aktuella beställningsbemyndigandet.

I riksdagens beslut om statsbudget för 2019 anvisades 203 miljoner kronor mer till anslaget 2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande. Forskning jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen. Utskottet delar regeringens bedömning att anslagsnivån bör vara i linje med inriktningen i propositionen Kunskap i samverkan – för samhällets utmaningar och stärkt konkurrenskraft (prop. 2016/17:50) och tillstyrker därför regeringens förslag att minska detta anslag med 100 miljoner kronor.

Med hänvisning till det ovan anförda och eftersom utskottet även i övrigt ställer sig bakom regeringens förslag, anser utskottet att finansutskottet bör tillstyrka propositionen Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) i berörda delar och avstyrka motionerna i motsvarande delar.

Stockholm den 16 maj 2019

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

Kristina Yngwe

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Kristina Yngwe (C), Maria Gardfjell (MP), Jessica Rosencrantz (M), Hanna Westerén (S), Isak From (S), John Widegren (M), Runar Filper (SD), Magnus Manhammar (S), Elin Segerlind (V), Betty Malmberg (M), Martin Kinnunen (SD), Malin Larsson (S), Magnus Oscarsson (KD), Marlene Burwick (S), Tina Acketoft (L), Mats Nordberg (SD) och Ulrika Heie (C).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2019 (M, KD)

Jessica Rosencrantz (M), John Widegren (M), Betty Malmberg (M) och Magnus Oscarsson (KD) anför:

Den ekonomiska politiken syftar till att bygga ett samhälle som tar till vara varje människas förmåga, där alla får förutsättningar att växa samtidigt som vi gemensamt skapar trygghet och sammanhållning. Det kräver en ansvarsfull ekonomisk politik som bygger upp motståndskraft mot kriser och reformer som leder till att fler kommer i arbete. Med fler sysselsatta ökar välbästandet i samhället. Dessutom ökar det skatteintäkterna som finansierar välfärden. När fler kommer i arbete ökar resurserna så att vi kan säkerställa kortare köer i vården, mer kunskap i skolan, fler poliser i hela landet och ett Sverige som håller ihop.

Ett av målen för den ekonomiska politiken är att stabilisera konjunktursvängningarna. Att arbetslösheten är hög under en period kan i sig leda till ökad arbetslöshet längre fram. För att kunna driva en aktiv stabiliseringspolitik som mildrar effekterna för de mest utsatta, dämpar uppgången i arbetslöshet och undviker besparingar i lågkonjunktur krävs betydande överskott i högkonjunktur. Lågkonjunkturer och kriser slår alltid hårdast mot dem som redan är mest utsatta och i störst behov av att välfärden fungerar och en trygg ekonomi.

Moderaternas och Kristdemokraternas budget tog därför sikte på att ta tag i Sveriges problem, även om höstens regeringsbildning drog ut på tiden. Samhällsproblemen tog inte paus för att Sverige saknade regering. Den budget som riksdagen röstade igenom stärkte svensk ekonomis långsiktiga förmåga till tillväxt och jobbskapande och stärkte tryggheten och välfärden genom reformer och stora resurstillskott till polis, försvar, vård och äldreomsorg.

En budget löser inte alla Sveriges problem. Men de steg som togs i och med Moderaternas och Kristdemokraternas budget har rustat Sverige starkare, öppnat upp fler vägar till arbete, stärkt polis och försvar samt börjat återupprätta det välfärdslöfte som finns till svenska folket. Denna reforminriktning hade behövt fortsätta. Det finns självfallet vissa välkomna förslag i vårändringsbudgeten, såsom utökade resurser till Kriminalvården och mer resurser till LSS, men övergripande innebär Socialdemokraternas, Centerpartiets, Liberalernas och Miljöpartiets politiska inriktning en tvär gir från den reformväg som Sverige hade behövt. Vi anser att den inriktning som angavs i höstens budget bör ligga fast och föreslår därför följande förändringar i förhållande till vårändringsbudgeten.

Vi anser att det ineffektiva programmet Klimatklivet fortsatt bör avskaffas och att regeringens besparing på teknikneutral laddinfrastruktur och miljöforskning bör återställas. Vi föreslår vidare att förändringarna av bemyndigandet för anslagen 1:16 och 1:21 inom utgiftsområde 20 avslås.

Mot bakgrund av det anförda anser vi att riksdagen bör anvisa anslagen inom utgiftsområde 20 enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av tabellen nedan.

Moderaternas och Kristdemokraternas förslag till ändrad ram och anslag för 2019 uttryckt som avvikelse från regeringens förslag inom utgiftsområde 20

Tusental kronor

Anslag	Beslutad ram/anvisat anslag	Regeringens förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagsnivå	Avvikelse från regeringen (M, KD)
20 Allmän miljö- och naturvård	9 737 248	1 195 000	10 932 248	-600 000
1:16 Klimatinvesteringar	750 000	758 000	1 508 000	-750 000
1:21 Teknikneutral laddinfrastruktur	50 000	-50 000	0	50 000
2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande:Forskning	1 044 408	-100 000	944 408	100 000

Källa: motion 2018/19:3097.

2. Vårändringsbudget för 2019 (SD)

Runar Filper (SD), Martin Kinnunen (SD) och Mats Nordberg (SD) anför:

Regeringen gör en spektakulär felprioritering i sitt förslag till ändringsbudget. Man drar ned på internationella åtgärder med 80 miljoner kronor. Enligt en rapport från riksdagens utredningstjänst (RUT) kan satsningar i en internationell kontext vara upp till 5,9 gånger så effektiva, om man mäter minskningar i utsläpp av växthusgaser per satsad krona. Det handlar om att ”plocka lågt hängande frukter” och därmed effektivisera Sveriges arbete för minskat oljeberoende ur ett globalt perspektiv. I slutändan är detta ett sätt att ta ansvar för globala miljö- och resursfrågor samtidigt som svenska skattebetalares pengar faktiskt spenderas på ett sätt som ger riktiga resultat.

Vidare säger vi nej till sänkt stöd för laddinfrastruktur. I ett längre perspektiv emotser Sverige och stora delar av världen en övergång från fossila bränslen till exempelvis el- och vätgasdrift. Det kommer inte att gå riktigt så snabbt som vissa föreställer sig, och om man försöker forcera utvecklingen alltför kraftigt tvingar man fram lösningar som för det första inte är ekonomiskt försvarbara och för det andra inte är bättre för miljön. Tekniken med eldrift har dock kommit långt och framstår redan som attraktiv för många

bilister. En tröskel i sammanhanget är tillgången till laddinfrastruktur, där det är vår uppfattning att staten bör skjuta till medel för att skynda på utvecklingen i mer glesbefolkade delar av landet, där laddstationer inte kommer att byggas på kommersiell basis.

Avslutningsvis säger vi nej till sänkningen av anslaget 2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande (Formas). Formas är en statlig myndighet under Miljö- och energidepartementet som har till syfte att bidra till forskning med koppling till miljö och areella näringar. Sverigedemokraterna ser i Formas en viktig aktör för att stärka Sverige som kunskaps- och forskningsnation på områden med koppling till miljö, skogsbruk och jordbruk. Landsbygdspolitiken utgör en helhet och där ser vi det som en stor fördel att svenska areella näringar ligger i framkant vad gäller forskning och utveckling. Vår målsättning är att växla upp Sveriges ansträngningar på dessa områden, inte använda Formas som en budgetregulator.

Mot bakgrund av det anförda anser vi att riksdagen bör anvisa anslagen inom utgiftsområde 20 enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av tabellen nedan.

Sverigedemokraternas förslag till ändrad ram och anslag för 2019 uttryckt som avvikelse från regeringens förslag inom utgiftsområde 20

Tusental kronor

Anslag	Beslutad ram/anvisat anslag	Regeringens förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagsnivå	Avvikelse från regeringen (SD)
20 Allmän miljö- och naturvård	9 737 248	1 195 000	10 932 248	9 892 248
1:3 Åtgärder för värdefull natur	647 535	212 000	859 535	-212 000
1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar	335 000	-80 000	255 000	80 000
1:14 Skydd av värdefull natur	678 000	100 000	778 000	-100 000
1:16 Klimatinvesteringar	750 000	758 000	1 508 000	-758 000
1:20 Industriklivet	300 000	200 000	500 000	-200 000
1:21 Teknikneutral laddinfrastruktur	50 000	-50 000	0	50 000
2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning	1 044 408	-100 000	944 408	100 000

Källa: motion 2018/19:3085.

3. Vårändringsbudget för 2019 (V)

Elin Segerlind (V) anför:

Regeringen lämnar normalt förslag till ändringsbudget till riksdagen två gånger per år, först samtidigt med den ekonomiska vårpropositionen i april och sedan samtidigt med budgetpropositionen i september. Ändringsbudgetarna innebär att regeringen lämnar förslag till ändringar i en redan beslutad budget, dvs. förslag till ändringar under ett pågående budgetår. Förslagen bör dock i normalfallet begränsas till att omfatta ändringar på grund av händelser som inte var kända när budgetpropositionen lades fram. Det kan handla om olika typer av oundvikligheter, t.ex. att arbetslösheten ökat och därmed också utgifterna för det anslag där arbetslöshetsersättningen ligger.

När Vänsterpartiet är i renodlad opposition brukar vi inte motionera på ändringsbudgetarna, detta eftersom vi inte kan ta ansvar för delar i en helhet som vi inte påverkat eller som inte är vår politik. Vårändringsbudgeten för 2019 skiljer sig emellertid från en vanlig ändringsbudget. I och med att Moderaternas och Kristdemokraternas budgetreservation vann bifall i riksdagen har regeringen valt att lägga fram en bredare ändringsbudget. Det finns formellt sett inget som hindrar regeringen från att göra detta, utan den kan i princip höja och sänka vilka anslag den vill. Regeringen har också möjlighet att under budgetåret ändra i de flesta skatter, dock ej inkomstskatterna. Detta är bakgrunden till varför vi väljer att motionera på denna ändringsbudget.

Regelverket för oppositionspartiernas motionsrätt på regeringens ändringsbudgetar begränsades 2014. Det var i den nya riksdagsordningen 2014 som begränsningen genomfördes. I riksdagsstyrelsens framställning till riksdagen Översyn av riksdagsordningen (framst. 2013/14:RS3) anförts bl.a.:

I fråga om motioner med anledning av propositioner med ändringsbudgetar bör det i linje med vad som framkommit vid kommitténs praxisgenomgång framhållas att vad som sägs där om ärendets ram i förhållande till anslagshöjningar respektive anslagssänkningar naturligtvis även gäller i förhållande till föreslagna förändringar på inkomstsidan. I en följdmotion kan således yrkas på att en sådan höjning eller sänkning helt eller delvis ska avslås, men yrkandet får inte innebära ett förslag om höjning eller sänkning utöver vad som föreslås i propositionen.

Innebörden av den nya ordningen är att oppositionspartierna får avslå en föreslagen utgiftsökning men inte föreslå egna utgiftsökningar (eller skattehöjningar). Vänsterpartiets förslag till ändrade ramar och ändrade anslag ska ses mot den bakgrunden.

Vänsterpartiet avvisar den föreslagna besparingen på anslaget 1:10 Klimatanpassning. Vänsterpartiets förslag till ändrad utgiftsram för utgiftsområde 20 framgår av tabellen nedan.

Vänsterpartiets förslag till ändrad ram och anslag för 2019 uttryckt som
avvikelse från regeringens förslag inom utgiftsområde 20

Tusental kronor

Anslag	Beslutad ram/anvisat anslag	Regeringens förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagnivå	Vänsterpartiets avvikelse mot regeringen
20 Allmän miljö- och naturvård	9 737 248	1 195 000	10 932 248	55 000
1:10				
Klimatanpassning	316 750	-55 000	261 750	55 000

Källa: motion 2018/19:3094.

BILAGA 18

Näringsutskottets yttrande 2018/19:NU4y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett samtliga utskott tillfälle att senast den 23 maj 2019 yttra sig över regeringens proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 och de motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar som rör utskottens beredningsområde.

Näringsutskottet yttrar sig över propositionen i de delar som rör utgiftsområdena 19 Regional tillväxt, 21 Energi och 24 Näringsliv och över motionerna 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 1, 2018/19:3085 (SD) yrkande 8 och 2018/19:3094 (V) yrkande 1 i motsvarande delar.

Näringsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen i de berörda delarna och avstyrka motionerna i motsvarande delar.

I yttrandet finns tre avvikande meningar (M, SD, V, KD).

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2019

Propositionen

I proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 finns ett förslag om godkännande av ändrade ramar och anvisningar om ändrade anslag för bl.a. utgiftsområdena 19 Regional tillväxt, 21 Energi och 24 Näringsliv (punkt 36 i denna del) som rör utskottets beredningsområde. Vidare finns ett förslag om att godkänna användningen av ett anslag inom utgiftsområde 24 Näringsliv som rör utskottets beredningsområde (punkt 32). Därtill finns tre förslag om bemyndigande för regeringen inom utgiftsområdena 19 Regional tillväxt och 24 Näringsliv som därmed också berör utskottets beredningsområde (punkterna 33, 34 och 37).

I propositionen föreslår regeringen när det gäller utgiftsområde 19 Regional tillväxt att anslaget 1:2 Transportbidrag ökas med 30 miljoner kronor. Vidare föreslås att regeringen bemyndigas att under 2019 för anslaget 1:3 Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2014–2020 ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 3 750 miljoner kronor under perioden 2020–2023.

När det gäller utgiftsområde 21 Energi föreslår regeringen att anslaget 1:1 Statens energimyndighet minskas med 5 miljoner kronor och att anslaget 1:7 Energiteknik ökas med 300 miljoner kronor.

När det gäller utgiftsområde 24 Näringsliv föreslår regeringen att anslaget 1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling minskas med 60 miljoner kronor, att anslaget 1:4 Tillväxtverket ökas med 6 miljoner kronor och att anslaget 1:5 Näringslivsutveckling minskas med 92 miljoner kronor. Vidare föreslår regeringen att anslaget 1:11 Bolagsverket minskas med 1 miljon kronor och att anslaget 1:21 Patent- och registreringsverket minskas med 6 miljoner kronor.

För anslaget 1:3 Institutens strategiska kompetensmedel föreslår regeringen att anslaget även ska få användas för strategiska kompetensmedel för industriforskningsverksamhet inom Rise Research Institutes of Sweden AB.

När det gäller anslaget 1:17 Kapitalinsatser i statliga ägda företag föreslår regeringen att det ökas med 90 miljoner kronor samt att regeringen bemyndigas att under 2019 för anslaget 1:17 Kapitalinsatser i statliga ägda företag besluta om kapitaltillskott på högst 90 miljoner kronor till Apotek Produktion och Laboratorier AB.

För anslagen 2:3 Exportfrämjande verksamhet och 2:4 Investeringsfrämjande föreslår regeringen att de ökas med närmare 45 miljoner kronor respektive 14 miljoner kronor. Därutöver föreslår regeringen att anslaget 2:7

AB Svensk Exportkredits statsstödda exportkreditgivning minskas med 30 miljoner kronor.

Vidare föreslår regeringen att den bemyndigas att godkänna avtal om rätten att ge ut Post- och Inrikes Tidningar mot en upplåtelseavgift på högst 8 miljoner kronor per år 2019 och 2020.

Motionerna

I partimotion 2018/19:3097 av Ulf KristerSSon m.fl. (M, KD) yrkande 1 redovisas andra anslagsnivåer för ett anslag inom utgiftsområde 21 Energi och för två anslag inom utgiftsområde 24 Näringsliv. För utgiftsområde 21 Energi förordas att anslaget 1:7 Energiteknik minskas med 200 miljoner kronor. För utgiftsområde 24 Näringsliv föreslås att anslaget 2:3 Exportfrämjande verksamhet minskas med närmare 45 miljoner kronor och att anslaget 2:4 Investeringsfrämjande minskas med 14 miljoner.

I partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 8 föreslås inom utgiftsområde 21 Energi att anslaget 1:7 Energiteknik minskas med 300 miljoner kronor.

I partimotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 1 föreslås inom utgiftsområde 24 Näringsliv att anslaget 1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling ökas med 60 miljoner kronor, att anslaget 1:5 Näringslivsutveckling ökas med 92 miljoner kronor och att anslaget 2:4 Investeringsfrämjande minskas med 14 miljoner kronor.

Utskottets ställningstagande

Utskottet kan inledningsvis konstatera att vid riksdagens behandling hösten 2018 av budgetpropositionen för 2019 överlämnades propositionen till riksdagen av en övergångsregering. Detta gjordes eftersom en ny regering inte tillträtt när budgetpropositionen senast skulle överlämnas till riksdagen enligt riksdagsordningen. Budgetpropositionen var därför utformad i enlighet med vissa särskilda principer, där utgångspunkten var den budget som riksdagen hade beslutat för 2018. Den budget riksdagen sedan beslutade om i december 2018 baserades på en reservation från Moderaterna och Kristdemokraterna. I januari 2019 tillträdde en ny regering bestående av Socialdemokraterna och Miljöpartiet. Delar av regeringens politik bygger på den sakpolitiska överenskommelse som slöts mellan Socialdemokraterna, Centerpartiet, Liberalerna och Miljöpartiet. Mot denna bakgrund instämmer utskottet i regeringens bedömning om att detta motiverar att vårändringsbudgeten är mer omfattande än brukligt.

Utskottet välkomnar att det i regeringens förslag till ändring av statens budget för 2019 ingår flera åtgärder som syftar till att genomföra den ovannämnda sakpolitiska överenskommelsen. Utskottet kan även konstatera att de principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 har medfört att vissa verksamheter tilldelats mer medel för 2019 än vad

som motsvarade verksamheternas behov och att detta nu åtgärdas i regeringens förslag.

När det gäller förslagen inom utgiftsområde 19 Regional tillväxt ansluter sig utskottet till regeringens förslag. Regeringen anger för anslaget 1:2 Transportbidrag att till följd av ändringar i EU-lagstiftningen om undantag från statsstödsregler kan regionalt transportbidrag numera även beviljas företag för transporter av vidareförädlade produkter inom bl.a. jordbruks- och livsmedelssektorn. Utskottet delar regeringens bedömning om att tillföra 30 miljoner kronor till anslaget för att göra det möjligt för dessa företag att ta del av bidraget.

När det gäller utgiftsområde 21 Energi ställer sig utskottet bakom regeringens förslag om att anslaget 1:7 Energiteknik ökas med 300 miljoner kronor. Med anledning av motionerna 2018/19:3097 (M, KD) och 2018/19:3085 (SD) där det föreslås sänkningar av anslaget 1:7 Energiteknik vill utskottet anföra följande. Utskottet noterar att riksdagen beslutade att anvisa 440 miljoner kronor mindre till anslaget jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Minskningen motiverades med att stödet till solceller stegvis bör fasas ut och att subventionsgraden för stöd bör sänkas. Det är utskottets uppfattning att det ska vara enklare och mer lönsamt att investera i förnybar energi för eget bruk, t.ex. i solceller. Utskottet delar därför regeringens bedömning om att satsningar på solceller fortsatt är önskvärt för att förenkla för privatpersoner och företag att installera sådana. Utskottet välkomnar därför regeringens förslag och att regeringen har fastställt stödnivån till 20 procent.

När det gäller utgiftsområde 24 Näringsliv ansluter sig utskottet till de ändringar regeringen föreslagit. Utskottet konstaterar att regeringen bl.a. föreslår att anslaget 1:4 Tillväxtverket bör tillföras medel för att myndigheten får nya uppgifter till följd av satsningarna inom ramen för propositionen En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder (prop. 2017/18:179, bet. 2017/18:NU19). Vidare konstaterar utskottet att regeringen föreslår att anslaget 1:5 Näringslivsutveckling sammantaget ska minska. Utskottet noterar samtidigt att regeringens förslag innebär att anslaget 1:5 Näringslivsutveckling tillförs medel för en satsning på strategiska och samverkande insatser för att utveckla besöksnäringen i Sveriges landsbygder, näringslivsinsatser i Sveriges landsbygder och utveckling av en metodik för landsbygdsanalyser och konsekvensbedömningar i olika samhällssektorer.

När det gäller anslaget 1:3 Institutens strategiska kompetensmedel instämmer utskottet i att anslaget också ska få användas för strategiska kompetensmedel för industriforskningsverksamhet inom Rise Research Institutes of Sweden AB.

När det gäller anslaget 1:17 Kapitalinsatser i statliga ägda företag delar utskottet regeringens bedömning om att anslaget ska öka och att regeringen ska få ett bemyndigande att under 2019 besluta om kapitaltillskott på högst 90 miljoner kronor till Apoteket Produktion och Laboratorier AB.

När det gäller anslagen 2:3 Exportfrämjande verksamhet och 2:4 Investeringsfrämjande och de föreslagna minskningarna av anslagen i motionerna 2018/19:3097 (M, KD) och 2018/19:3094 (V) vill utskottet anföra följande. Regeringen förordar i propositionen att den befintliga exportstrategin bör utvecklas med fokus på hållbarhet för att ytterligare stärka den svenska exporten samt att investeringsfrämjande utgör en viktig del av detta arbete. Utskottet instämmer i regeringens bedömning och anser således att medel bör tillföras anslagen i enlighet med regeringens förslag.

Utskottet ställer sig även bakom regeringens förslag om att regeringen bemyndigas att godkänna avtal om rätten att ge ut Post- och Inrikes Tidningar mot en upplåtelseavgift 2019 och 2020.

Med hänvisning till det anförda förordar utskottet sammanfattningsvis att finansutskottet tillstyrker propositionen i berörda delar och avstyrker motionerna 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 1, 2018/19:3085 (SD) yrkande 8 och 2018/19:3094 (V) yrkande 1 i motsvarande delar.

Stockholm den 16 maj 2019

På näringsutskottets vägnar

Lars Hjälmared

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lars Hjälmared (M), Helene Hellmark Knutsson (S), Mattias Jonsson (S), Ann-Charlotte Hammar Johansson (M), Mattias Bäckström Johansson (SD), Helena Lindahl (C), Tobias Andersson (SD), Mathias Tegnér (S), Camilla Brodin (KD), Åsa Eriksson (S), Arman Teimouri (L), Eric Palmqvist (SD), Patrik Engström (S), Ann-Sofie Lifvenhage (M), Per Schöldberg (C) och Lorena Delgado Varas (V).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2019 (M, KD)

Lars Hjälmered (M), Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M), Camilla Brodin (KD) och Ann-Sofie Lifvenhage (M) anför:

Med anledning av regeringens proposition Vårändringsbudget för 2019 vill vi inledningsvis framhålla vår uppfattning att den budget för 2019 som riksdagen hösten 2018 röstade igenom tydligt inriktades på att stärka såväl svensk ekonomis förmåga till tillväxt och jobbskapande som tryggheten och välfärden. I motion 2018/19:3097 (M, KD), som vi ställer oss bakom, har Moderaterna och Kristdemokraterna presenterat ett gemensamt förslag som innebär att inriktningen för den ekonomiska politiken ligger fast i linje med det budgetbeslut riksdagen fattade hösten 2018.

När det gäller utgiftsområde 21 Energi anser vi att anslaget 1:7 Energiteknik bör minskas med 200 miljoner kronor 2019 i förhållande till regeringens förslag. Vi menar att regeringens subventioner till solceller kan minska och att de tillförda medlen i stället bör användas för att skapa utrymme för mer prioriterade satsningar, som redovisas närmare i motion 2018/19:3097 (M, KD).

Vidare anser vi när det gäller utgiftsområde 24 Näringsliv att de insatser som regeringen benämner förnyad exportsatsning inte bör genomföras. Som en följd av detta menar vi att anslaget 2:3 Exportfrämjande verksamhet och anslaget 2:4 Investeringsfrämjande bör minskas med närmare 45 miljoner kronor respektive 14 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. Detta bör göras för att skapa utrymme för mer prioriterade satsningar.

När det gäller utgiftsområde 19 Regional tillväxt har vi inget annat förslag till anslagsfördelning eller bemyndiganden än de som föreslås i propositionen.

Med det ovan sagda förordar vi att finansutskottet tillstyrker motion 2018/19:3097 (M, KD) yrkande 1 i berörda delar och avstyrker propositionen i motsvarande delar. Vi anser även att finansutskottet bör avstyrka motionerna 2018/19:3085 (SD) och 2018/19:3094 (V) i här aktuella delar.

2. Vårändringsbudget för 2019 (SD)

Mattias Bäckström Johansson (SD), Tobias Andersson (SD) och Eric Palmqvist (SD) anför:

I motion 2018/19:3085 (SD) har Sverigedemokraterna presenterat ett tydligt alternativ till regeringens vårändringsbudget för 2019.

När det gäller utgiftsområde 21 Energi anser vi i linje med vad som föreslås i nyssnämnda motion att anslaget 1:7 Energiteknik bör minskas med 300 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. Regeringen föreslår att de extra tillförda medlen ska användas för stöd till privatpersoner och företag som installerar solceller. Vi menar att dagens investeringsstöd till solceller kan ifrågasättas eftersom solceller nästan uteslutande producerar elenergi vid tidpunkter då Sverige redan har ett produktionsöverskott. Vi avvisar således regeringens förslag om ökade investeringsstöd till solceller.

Vi har inte någon annan uppfattning än regeringen när det gäller anslagen och bemyndigandena inom utgiftsområdena 19 Regional tillväxt och 24 Näringsliv.

Med det ovan sagda förordar vi att finansutskottet tillstyrker motion 2018/19:3085 (SD) yrkande 8 i berörd del och avstyrker propositionen i motsvarande del. Vi anser även att finansutskottet bör avstyrka motionerna 2018/19:3097 (M, KD) och 2018/19:3094 (V) i här aktuella delar.

3. Vårändringsbudget för 2019 (V)

Lorena Delgado Varas (V) anför:

Regeringens vårändringsbudget för 2019 är mer omfattande än en vanlig ändringsbudget i och med att Moderaternas och Kristdemokraternas förslag till budget fick riksdagens bifall i december 2018. Vänsterpartiet har lämnat ett eget förslag till ändringsbudget i motion 2018/19:3094 (V). Praxis innebär dock att partierna inte lämnar förslag till utgiftsökningar eller skattehöjningar i samband med vårändringsbudgeten. Vänsterpartiet har utöver de förändringar som föreslås i förhållande till regeringens förslag givetvis ytterligare invändningar på ett antal områden men har med hänvisning till praxis avstått från att föra fram dessa.

När det gäller utgiftsområde 24 Näringsliv anser jag att regeringens föreslagna besparingar på näringspolitiken bör avvisas. Enligt min uppfattning bör anslaget 1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling ökas med 60 miljoner kronor och anslaget 1:5 Näringslivsutveckling ökas med 92 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. Vidare anser jag att den del av regeringens exportsatsning som rör investeringsfrämjandet bör avvisas. Mot denna bakgrund bör anslaget 2:4 Investeringsfrämjande minskas med 14 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag.

För utgiftsområdena 19 Regional tillväxt och 21 Energi har jag inte någon annan uppfattning om anslagsfördelning eller bemyndiganden än vad regeringen föreslagit.

Med det ovan sagda förordar jag att finansutskottet tillstyrker motion 2018/19:3094 (V) yrkande 1 i berörda delar och avstyrker propositionen i motsvarande delar. Jag anser även att finansutskottet bör avstyrka motionerna 2018/19:3097 (M, KD) och 2018/19:3085 (SD) i här aktuella delar.

BILAGA 19

Arbetsmarknadsutskottets yttrande 2018/19:AU2y

Vårändringsbudget för 2019

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett arbetsmarknadsutskottet möjlighet att yttra sig över Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) samt de motioner som väckts med anledning av propositionen i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Utskottet begränsar sitt yttrande till förslag i propositionen och motionerna som gäller ändrade utgiftsramar, ramanslag, beställningsbemyndiganden och ändamål för 2019 inom utgiftsområdena 13 Jämställdhet och nyanländas etablering och 14 Arbetsmarknad och arbetsliv. Även vissa ändringar på budgetens inkomstsida kommenteras i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker att riksdagen för budgetåret 2019 beslutar om ändringar inom utgiftsområdena 13 och 14 i enlighet med vad som föreslås i propositionen. Motionärernas förslag i motsvarande delar bör avstyrkas.

I yttrandet finns tre avvikande meningar (M, SD, V, KD).

Utskottets överväganden

Propositionen

I vårändringsbudget för 2019 anger regeringen inledningsvis att delar av politiken bygger på det s.k. januariavtalet, den sakpolitiska överenskommelsen mellan Socialdemokraterna, Miljöpartiet, Centerpartiet och Liberalerna. Samtidigt baseras den budget riksdagen har beslutat om för 2019 på ett gemensamt förslag från Moderaterna och Kristdemokraterna. Budgeten ger därmed uttryck för en delvis annan politisk inriktning än regeringens och januariavtalets. Detta motiverar enligt regeringen att förslagen till ändringar i propositionen är mer omfattande än normalt.

I förslaget till ändringar av statens budget för 2019 ingår flera åtgärder som syftar till att genomföra januariavtalet. För dessa åtgärder lämnar regeringen också förslag om inkomstökningar eller minskningar av anslag som utgör en generell finansiering av förslagen. Vidare anges att vissa effekter av de principer som tillämpades vid utformningen av budgetpropositionen för 2019 omhändertas genom förslag i vårändringsbudgeten.

För utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanländas etablering föreslår regeringen att ramen ska vara 18 429 883 000 kronor för 2019, vilket innebär en ökning med 462 400 000 kronor jämfört med det förslag som antogs av riksdagen i december 2018 (tabell 1.1 i propositionen).

För utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv föreslår regeringen att ramen ska vara 74 303 772 000 kronor för 2019, vilket innebär en ökning med 364 000 000 kronor jämfört med det förslag som antogs av riksdagen i december 2018 (tabell 1.1 i propositionen).

På budgetens inkomstsida föreslår regeringen bl.a. en nedsättning av det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift på ersättning till ungdomar som vid årets ingång har fyllt 15 men inte 18 år. Ändringen, som föreslås gälla fr.o.m. den 1 augusti 2019, beräknas minska skatteintäkterna netto med 0,38 miljarder kronor.

När det gäller utgiftsändringar avser regeringen att ta bort det förordningsreglerade kravet på nystartsjobb om att andra anställningsförmåner än lön ska följa av, eller vara likvärdiga med, kollektivavtal. Detta förväntas leda till fler nystartsjobb och därmed också att fler deltagare såväl i etableringsprogrammet som i jobb- och utvecklingsgarantin får ett nystartsjobb. Sammantaget beräknas detta leda till ökade utgifter för nystartsjobben och minskade utgifter för etableringsersättning, arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd.

I övrigt när det gäller ändringar inom utgiftsområde 13 anför regeringen att för att genomföra påbörjade och nya satsningar för att stärka hbtq-personers lika rättigheter och möjligheter behövs det ytterligare 4 000 000 kronor.

För att göra det möjligt att genomföra ytterligare insatser för att motverka mäns våld mot kvinnor och för att stärka arbetet mot hedersrelaterat våld och

förtryck föreslår regeringen vidare en satsning på 130 miljoner kronor. De ökade medlen ska användas bl.a. för att förstärka det nationella kompetensteamet mot hedersrelaterat våld och förtryck samt Nationellt centrum för kvinnofrid. I satsningen ingår även en förstärkning av stödet till kvinno- och tjejjourer.

När det gäller Jämställdhetsmyndigheten konstaterar regeringen att riksdagens beslut i december 2018 om ändamålet med myndighetens anslag innebar att den skulle avvecklas. Regeringen anser dock inte att Jämställdhetsmyndigheten ska avvecklas utan menar tvärtom att myndigheten bör kunna utföra de uppgifter och uppdrag som framgår av myndighetens instruktion (prop. 2018/19:73). För att myndigheten ska kunna fullgöra sina uppgifter – bl.a. uppföljning, analys, samordning och stöd i syfte att nå de jämställdhetspolitiska delmålen – anser regeringen att ytterligare 40 000 000 kronor behöver tillföras Jämställdhetsmyndigheten.

När det gäller åtgärder mot segregation konstaterar regeringen att riksdagen beslutade att anvisa 378 miljoner mindre till anslaget för detta ändamål jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen för 2019. Regeringen påpekar emellertid att det totala beloppet för åtaganden som behöver infrias 2019 är drygt 320 miljoner kronor högre än de medel riksdagen anvisat, och därför föreslås anslaget öka med 321 400 000 kronor.

När det gäller Delegationen mot segregation konstaterar regeringen att riksdagens beslut i december 2018 om ändamålet med myndighetens anslag innebar att den skulle avvecklas. Regeringen anser dock inte att Delegationen mot segregation ska avvecklas utan menar tvärtom att myndigheten bör kunna utföra de uppgifter och uppdrag som framgår av myndighetens instruktion (prop. 2018/19:73). För att myndigheten ska kunna fullgöra sina uppgifter – bl.a. att bidra till långsiktighet i arbetet mot segregation – anser regeringen att ytterligare 11 000 000 kronor behöver tillföras Delegationen mot segregation.

När det gäller övriga ändringar inom utgiftsområde 14 anför regeringen att för att möta arbetsgivares behov av utbildad arbetskraft behöver arbetet med att rusta arbetssökande stärkas. Sammantaget tillförs ytterligare 335 000 000 kronor för detta ändamål, och regeringen avser här att särskilt fokusera på insatser inom de s.k. jobbspår som Arbetsförmedlingen, kommuner och arbetsgivare samverkar kring. Regeringen anger vidare att utrikes födda kvinnor ska prioriteras.

För att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i propositionen anger regeringen att vissa anslag får minskade medel. Detta gäller bl.a. anslaget 2:2 Arbetsdomstolen som föreslås minska med 1 500 000 kronor och 2:4 Medlingsinstitutet som föreslås minska med 3 500 000 kronor. Regeringen gör bedömningen att ingen av minskningarna påverkar genomförandet av respektive verksamhet.

Vidare föreslår regeringen en justering av bemyndiganden om ekonomiska åtaganden som innebär en ökning av anslagen till Europeiska socialfonden och till Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering.

Slutligen föreslår regeringen när det gäller anslaget till arbetslivspolitik en minskning med 20 miljoner kronor med hänvisning till ett redan genomfört forskningsuppdrag. Dessutom när det gäller anslagets ändamål i fråga om vissa utgifter för stöd till företagshälsovårdens kompetensförsörjning föreslås en utvidgning så att det även omfattar Myndigheten för arbetsmiljökunskaps utgifter för stöd av detta slag.

Motionerna

I den gemensamma partimotionen 2018/19:3097 av Ulf Kristersson m.fl. anser Moderaterna och Kristdemokraterna att den inriktning som angavs i och med riksdagens beslut om budgeten för 2019 bör ligga fast. De lägger därför fram ett gemensamt förslag till vårändringsbudget.

När det gäller utgiftsområde 13 vidhåller Moderaterna och Kristdemokraterna sin uppfattning att Jämställdhetsmyndigheten bör avskaffas och motsätter sig därför regeringens förslag om ökade medel till myndigheten (yrkande 1). Dessa resurser anser man i stället ska användas för att stärka arbetet mot mäns våld mot kvinnor samt kampen mot hedersvåld och föreslår att regeringen ska återkomma med ett sådant förslag (yrkande 11). Vidare avvisas delvis förslaget om ökade medel till åtgärder mot segregation.

Inom utgiftsområde 14 avvisar partierna regeringens förslag om ökade medel till arbetsmarknadspolitiska program och insatser (yrkande 1).

I övrigt betonar Moderaterna och Kristdemokraterna att nyanländas integration i det svenska samhället är en ödesfråga och att jobb och språk är avgörande för att lyckas. Partierna framhåller att de drivit igenom en utökad samhällsorientering och nu vill satsa på bl.a. inträdesjobb så att nyanlända kan lära sig jobbet på jobbet.

På inkomstsidan motsätter sig Moderaterna och Kristdemokraterna bl.a. nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga.

Sverigedemokraterna ifrågasätter i partimotion 2018/19:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. ett antal av de utgiftsökningar som föreslås i propositionen (yrkande 8). När det gäller utgiftsområde 13 kritiserar partiet vad man anser vara särlösningar och ineffektiva åtgärder inom integrationspolitiken. Sverigedemokraterna avvisar också anslaget till Jämställdhetsmyndigheten eftersom partiet anser att regeringen inte har visat på några konkreta fördelar med en ny myndighet för jämställdhet. I avsaknad av tidigare resultat avvisar Sverigedemokraterna även anslagen till åtgärder mot segregation och Delegationen mot segregation. Förslaget om ökade medel till kvinno- och tjejjourer anser man däremot vara en viktig prioritering, med tillägget att kvinnojourerna bör ha specialistkompetens i fråga om hedersproblem.

När det gäller utgiftsområde 14 är Sverigedemokraterna allmänt kritiska till riktade lönesubventioner och arbetsmarknadspolitiska åtgärder som enligt partiet inte leder till riktiga jobb. De avvisar därför ökade medel för detta ändamål. Liknande kritik riktas även mot nystartsjobben som enligt partiet också inbjudit till fusk och missbruk. Vidare är Sverigedemokraterna negativa

till att regeringen avser att öppna för fler nystartsjobb genom att ta bort kravet om att andra anställningsförmåner än lön ska följa av eller vara likvärdiga med kollektivavtal.

På inkomstsidan motsätter sig Sverigedemokraterna bl.a. förslaget om nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga som man menar är en form av åldersdiskriminering.

I partimotion 2018/19:3094 av Jonas Sjöstedt m.fl. är Vänsterpartiet starkt kritiskt till att regeringen avskaffar kravet på nystartsjobb om att andra anställningsförmåner än lön ska följa av, eller vara likvärdiga med, kollektivavtal. Detta kommer enligt partiet bl.a. att leda till att personer med nystartsjobb får sämre villkor än andra anställda och är dessutom något som kan utnyttjas av oseriösa arbetsgivare för att vinna konkurrensfördelar. Vänsterpartiets ställningstagande innebär att partiet avvisar föreslagna ändringar av anslagen till nystartsjobb, etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare samt till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd. Vänsterpartiet avvisar även minskningen av anslaget till arbetslivspolitik (yrkande 1).

Härutöver redovisar Vänsterpartiet, med hänvisning till begränsningar av följd motionsrätten, vad man benämner som invändningar på ett antal områden. Det gäller bl.a. den tidigare minskningen av Arbetsförmedlingens förvaltningsanslag som regeringen inte har återställt och som enligt partiet lett till att ca 130 kontor kommer att läggas ned. Vänsterpartiet vänder sig även mot att regeringen inte återställt statsbidraget till socioekonomiskt eftersatta kommuner. Mot bakgrund av att Arbetsmiljöverket begärt ytterligare medel för inspektionsverksamheten kritiserar regeringen också för att inte tilldela myndigheten ytterligare medel. På inkomstsidan motsätter sig partiet nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga som man menar är en ineffektiv åtgärd som inte kommer att få några betydande långsiktiga effekter på sysselsättningen.

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar inledningsvis att förslaget till ändringar i statens budget för 2019 bygger på en överenskommelse mellan regeringen, Centerpartiet och Liberalerna.

När det gäller Jämställdhetsmyndigheten anser utskottet att den ska kunna fullgöra sina uppgifter – bl.a. uppföljning, analys, samordning och stöd i syfte att nå de jämställdhetspolitiska delmålen – och därför behöver ökade medel. Även Delegationen mot segregation behöver tillföras medel för att kunna fullgöra sina uppgifter – bl.a. att bidra till långsiktighet i arbetet mot segregation. Vidare delar utskottet regeringens bedömning när det gäller behovet av ökade medel för att kunna infria redan gjorda åtaganden i fråga om åtgärder för att minska och motverka segregation. Utskottet delar därmed inte den inställning till verksamheten vid nämnda myndigheter som kommer till

uttryck i motioner från Moderaterna och Kristdemokraterna samt Sverigedemokraterna.

När det gäller den aviserade förändringen av nystartsjobben delar utskottet regeringens bedömning att fler arbetsgivare kommer att kunna anställa med nystartsjobb. Utskottet välkomnar att fler nyanlända invandrare och personer som står långt ifrån arbetsmarknaden på detta sätt kan gå från arbetslöshet till arbete. Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag och anser därför att varken Sverigedemokraternas eller Vänsterpartiets förslag bör tillgodoses.

När det gäller arbetet med att rusta arbetssökande för att möta arbetsgivares behov av utbildad arbetskraft anser utskottet att det behöver stärkas ytterligare. Det är därför välkommet med ökade medel för att särskilt möjliggöra insatser inom s.k. lokala jobbspår som Arbetsförmedlingen, kommuner och arbetsgivare samverkar kring. Vidare delar utskottet regeringens uppfattning att utrikes födda kvinnor ska prioriteras.

Även när det gäller anslaget till arbetslivspolitik och förslaget att ändamålet ändras så att det även omfattar de utgifter Myndigheten för arbetsmiljökunskap har för företagshälsovårdens kompetensförsörjning har utskottet samma uppfattning som regeringen.

Avslutningsvis instämmer utskottet med regeringen när det gäller förslaget om nedsättning av arbetsgivaravgifter för ungdomar som syftar till att göra det attraktivare för arbetsgivare att anställa ungdomar för sommar- och helgjobb.

Med det anförda anser utskottet att regeringens förslag i propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde bör tillstyrkas. Utskottet avvisar de övriga partiernas förslag och anser att dessa förslag i motsvarande delar bör avstyrkas.

Stockholm den 16 maj 2019

På arbetsmarknadsutskottets vägnar

Anna Johansson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Anna Johansson (S), Gulan Avci (L), Mats Green (M), Patrik Björck (S), Saila Quicklund (M), Magnus Persson (SD), Martin Ådahl (C), Ali Esbati (V), Josefin Malmqvist (M), Ebba Hermansson (SD), Johan Andersson (S), Sofia Damm (KD), Serkan Köse (S), Alexander Christiansson (SD), Leila Ali-Elmi (MP), Maria Nilsson (L) och Johanna Haraldsson (S).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2019 (M, KD)

Mats Green (M), Saila Quicklund (M), Josefin Malmqvist (M) och Sofia Damm (KD) anför:

Moderaterna och Kristdemokraterna anser att den inriktning som angavs i riksdagens beslut om budgeten för 2019 bör ligga fast och föreslår därför ett antal förändringar i förhållande till regeringens förslag till vårändringsbudget.

När det gäller jämställdhetsåtgärder anser vi att 40 miljoner kronor bör återföras till anslaget för att stärka arbetet mot mäns våld mot kvinnor samt kampen mot hedersrelaterat våld och förtryck. Regeringen bör återkomma med ett sådant förslag snarast möjligt, dock senast i höständringsbudgeten.

När det gäller Jämställdhetsmyndigheten anser vi i motsats till utskottet att den bör avskaffas och att resurserna i stället ska gå till insatser för att stärka arbetet mot mäns våld mot kvinnor samt kampen mot hedersrelaterat våld och förtryck. Vi anser att ett aktivt jämställdhetsarbete måste bedrivas inom alla relevanta myndigheter för att få genomslag. Inrättandet av en särskild myndighet för jämställdhetsfrågor kan få motsatt effekt genom att arbetet inom andra myndigheter och aktörer sidoordnas och nedprioriteras. Vi avvisar därför att ytterligare medel tillförs Jämställdhetsmyndigheten.

När det gäller segregationen anser vi att den ska motverkas genom reformer som gör att fler går till jobbet och fler lär sig svenska och inte genom fler delegationer, vilket tycks vara det regeringen och utskottet sätter sin tilltro till. Vi avvisar därmed förslaget om ökade medel till Delegationen mot segregation och delvis även förslaget om ökade medel för åtgärder mot segregation.

Med det sagda anser vi att motion 2018/19:3097 yrkandena 1 och 11 bör tillstyrkas. Regeringens förslag i motsvarande delar bör avstyrkas.

2. Vårändringsbudget för 2019 (SD)

Magnus Persson (SD), Ebba Hermansson (SD) och Alexander Christiansson (SD) anför:

Sverigedemokraterna säger nej till satsningar på särlösningar och ineffektiva åtgärder som länge har karakteriserat svensk integrationspolitik. Vi tror inte heller att regeringens segregationsbrytande åtgärder kommer att lyckas och avvisar därmed förslaget om ökade anslag till Delegationen mot segregation och åtgärder mot segregation.

När det gäller Jämställdhetsmyndigheten motsätter vi oss att den blir kvar som myndighet. Till skillnad från utskottet ser vi risker med att

jämställdhetsarbetet förläggs till en specifik myndighet. Värdefull kunskap och kompetens riskerar att försvinna när uppdrag flyttas till Jämställdhetsmyndigheten från redan fungerande enheter.

I övrigt när det gäller jämställdhetsåtgärder ställer vi oss positiva till anslagshöjningen till kvinno- och tjejjourer. Vi menar att detta är en viktig prioritering och anser att kvinnojourerna i sitt utvecklingsarbete bör lägga särskilt fokus på specialistkompetens för hedersproblematik. Vi anser att det hittills talats för lite om jämställdhet kopplad till hedersproblematik.

Vi avvisar förslaget om att satsa ytterligare 335 miljoner kronor på arbetsmarknadspolitiska insatser, bl.a. eftersom denna typ av åtgärder ytterst sällan leder till reguljära anställningar. Det samma gäller nystartsjobben, och här är vi kritiska till att regeringen och utskottet inte bara vill skjuta till ytterligare medel, utan också ta bort kravet om att andra anställningsförmåner än lön ska följa av eller vara likvärdiga med kollektivavtal. Det är minst sagt anmärkningsvärt att en socialdemokratiskt ledd regering öppnar för att vissa grupper ska kunna konkurrera på arbetsmarknaden genom sämre villkor.

Med det sagda anser vi att motion 2018/19:3085 yrkande 8 bör tillstyrkas. Regeringens förslag i motsvarande delar bör avstyrkas.

3. Vårändringsbudget för 2019 (V)

Ali Esbati (V) anför:

Inledningsvis vill jag påminna om att regeringen under förra mandatperioden vidtog ett antal åtgärder för att minska fusk, oegentligheter och överutnyttjande bland de subventionerade anställningarna. För nystartsjobb infördes bl.a. krav på anställningsvillkor som följer, eller är likvärdiga med, kollektivavtal. Genom att kraven skärptes skulle oseriösa arbetsgivare sällas bort. Jag är därför självklart starkt kritiskt till att regeringen, utan några invändningar från utskottet, nu avskaffar krav på kollektivavtal för nystartsjobb. Det kommer att leda till att personer i nystartsjobb får sämre anställningsvillkor än andra anställda. Därigenom kommer oseriösa arbetsgivare återigen att kunna använda nystartsjobb som ett sätt att konkurrera ut arbetsgivare som erbjuder kollektivavtalsenliga villkor.

När det gäller anslaget för arbetslivspolitik föreslår regeringen att det även får användas för utgifter som rör företagshälsovårdens kompetensförsörjning. Regeringen anger även att det är Myndigheten för arbetsmiljökunskap som ska utföra denna för uppgift men anvisar inga medel för detta och anger heller ingen bedömning av kostnaden. Jag avvisar därför förslaget om minskade medel för arbetslivspolitik.

Utöver de föreslagna ändringarna av anslagen har jag invändningar på ett antal områden, bl.a. neddragningen av Arbetsförmedlingens förvaltningsanslag som är en konsekvens av att budgeten för 2019 baseras på ett gemensamt förslag från Moderaterna och Kristdemokraterna. Trots att

regeringen kritiserat Moderaterna och Kristdemokraterna för besparingen väljer den att inte tillskjuta medel till Arbetsförmedlingen.

Jag ser det även som anmärkningsvärt att regeringen inte tillskjuter extra medel till Arbetsmiljöverket, trots medvetenhet om att detta innebär att verket inte kan nå uppsatta mål om antalet inspektörer.

Mot denna bakgrund anser jag att motion 2018/19:3094 yrkande 1 bör tillstyrkas. Regeringens förslag i motsvarande delar bör avstyrkas.