|  |
| --- |
| RIKSDAGENMILJÖ- OCH JORDBRUKSUTSKOTTET |

|  |  |
| --- | --- |
| **PROTOKOLL**  | **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2021/22:33** |
| DATUM | 2022-02-22 |
| TID | 11.00 – 12.40 |
| NÄRVARANDE | Se bilaga 1 |

|  |  |
| --- | --- |
| **§ 1** | **Kommissionens meddelande Hållbara kretslopp för kol**Utskottet överlade med klimat- och miljöminister Annika Strandhäll, Miljödepartementet, om kommissionens meddelande Hållbara kretslopp för kol. Underlaget utgjordes av en den 17 februari 2022 översänd överläggningspromemoria, dnr 2021/22:1090.Klimat- och miljöministern redogjorde för regeringens ståndpunkt (bilaga 2).Överläggningen motiverade klimat- och miljöministern att göra följande tillägg till regeringens ståndpunkt efter femte stycket, fjärde meningen:  *Regeringen vill se en analys av hur förslagen inom LULUCF om klimatneutralitet för de gröna sektorerna på EU-nivå påverkar ambitionen att skapa en marknad för kolinlagringskrediter.*Ordförande konstaterade att det fanns stöd för regeringens ståndpunkt.C-, L- och MP-ledamöterna anmälde avvikande ståndpunkter (bilaga 3).Denna paragraf förklarades omedelbart justerad. |
| **§ 2** | **Sveriges ordförandeskap i EU 2023**Klimat- och miljöminister Annika Strandhäll lämnade information om arbetet inför Sveriges ordförandeskap i EU 2023.  |
| **§ 3** | **Mottagande av motioner**Utskottet beslutade att ta emot motion: 2021/22:60 yrkande 7, 8 och 9 av Birger Lahti m.fl. (V), 2021/22:2416 av Ida Drougge (M), 2021/22:2456 yrkande 8 och 10 av Mats Nordberg m.fl. (SD), 2021/22:2727 av Sten Bergheden (M), 2021/22:3199 yrkande 20 av Birger Lahti m.fl. (V), 2021/22:3279 yrkande 27 av Nooshi Dadgostar m.fl. (V), 2021/22:3432 yrkande 13 och 14 av Jessica Rosencrantz m.fl. (M), 2021/22:3880 yrkande 84 av Magnus Oscarsson m.fl. (KD) från näringsutskottet för behandling i betänkandet Stärkt äganderätt, flexibla skyddsformer och ökade incitament för naturvården i skogen med frivillighet som grund (MJU18). Denna paragraf förklarades omedelbart justerad. |
| **§ 4** | **Stärkt äganderätt, flexibla skyddsformer och ökade incitament för naturvården i skogen med frivillighet som grund (MJU18)** Utskottet fortsatte beredningen av prop. 2021/22:58 och motioner.Ärendet bordlades. |
| **§ 5**  | **Fiskeripolitik (MJU17)**Utskottet fortsatte beredningen av motioner om fiskeripolitik. Ärendet bordlades. |
| **§ 6** | **Kommissionens förslag till förordning om utsläppande på unionens marknad och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse**Utskottet fortsatte subsidiaritetsprövningen av COM(2021) 706. Ärendet bordlades. |
| **§ 7** | **Fråga om utskottsinitiativ - Ändra artskyddslagstiftningen för att möjliggöra fortsatt skogsbruk (M)** Utskottet inledde behandlingen av frågan om ett initiativ om att ändra artskyddslagstiftningen för att möjliggöra fortsatt skogsbruk (M). Utskottet beslutade att påbörja ett beredningsarbete i syfte att kunna ta ett utskottsinitiativ i frågan. Ärendet bordlades.  |
| **§ 8** | **Fråga om utskottsinitiativ - Ny tillämpning av artskyddsförordningen (C)**Utskottet inledde behandlingen av frågan om ett initiativ om ny tillämpning av artskyddsförordningen (C). Utskottet beslutade att påbörja ett beredningsarbete i syfte att kunna ta ett utskottsinitiativ i frågan. Ärendet bordlades. |
| **§ 9** | **Beslut om fortsatt beredning**Utskottet beslutade att den fortsatta beredningen av utskottsinitiativen enligt § 7 - § 8 ska ske gemensamt. Socialdemokraterna, Vänsterpartiet, Liberalerna och Miljöpartiet begärde i enlighet med 10 kap. 9 § riksdagsordningen att utskottet ska inhämta upplysningar i ärendet från Lars Tysklind och Christina Olsen Lundh i egenskap av särskild utredare respektive huvudsekreterare i den avslutade Artskyddsutredningen (M2020:03). Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet begärde i enlighet med 10 kap. 9 § riksdagsordningen att utskottet ska inhämta upplysningar i ärendet från Skogsstyrelsen, Naturvårdsverket, Länsstyrelserna, Centrum för biologisk mångfald, Naturskyddsföreningen, Världsnaturfonden och BirdLife Sverige. Moderaterna, Sverigedemokraterna och Liberalerna begärde i enlighet med 10 kap. 9 § riksdagsordningen att utskottet ska inhämta upplysningar i ärendet från Lantbrukarnas Riksförbund, Jordägarna och Skogsindustrierna. Socialdemokraterna, Moderaterna och Centerpartiet begärde i enlighet med 10 kap. 9 § riksdagsordningen att utskottet ska inhämta upplysningar i ärendet från Södra Skogsägarna, Mellanskog och Norra Skogsägarna. Utskottet beslutade att i enlighet med 10 kap. 4 § riksdagsordningen inhämta upplysningar i ärendet i överensstämmelse med vad Socialdemokraterna, Moderaterna, Sverigedemokraterna, Centerpartiet, Vänsterpartiet, Liberalerna och Miljöpartiet begärt.  |
| **§ 10** | **Inbjudan till interparlamentariskt utskottsmöte i Paris den 13–14 mars 2022**Kanslichefen påminde om inbjudan från den franska senaten till ett interparlamentariskt utskottsmöte om ekonomisk strategisk autonomi i Paris den 13–14 mars 2022. Ingen ledamot anmälde möjlighet att delta vid mötet.  |
| **§ 11** | **Förfrågan om förslag till granskningsteman – Europeiska Revisionsrättens arbetsprogram 2023**Kanslichefen informerade om möjligheten att föreslå lämpliga gransknings­teman till Europeiska Revisionsrättens arbetsprogram för 2023. Inspel kan senast lämnas i mitten av mars 2022.  |
| **§ 12** | **Förslag om utskottsinitiativ om Åtgärder för att minska djurförsöken (MP)**MP-ledamoten föreslog att utskottet skulle ta ett initiativ om åtgärder för att minska djurförsöken, se bilaga 4. Ärendet bordlades. |
| **§ 13** | **Nästa sammanträde**Nästa sammanträde äger rum torsdagen den 24 februari 2022 kl. 08.30. |
| Vid protokolletJusteras den 3 mars 2022Kristina Yngwe |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| MILJÖ- OCH JORDBRUKS- UTSKOTTET | **NÄRVAROFÖRTECKNING** | **Bilaga 1** till prot. 2021/22:33 |
|  | § 1–4 |  § 5 | § 6–8 | § 9–11 | § 12–13 |  |
| ***LEDAMÖTER*** | N | V | N | V | N | V | N | V | N | V | N | V |
| Kristina Yngwe (C), ordf. | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Maria Gardfjell (MP), förste vice ordf. | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Jessica Rosencrantz (M), andre vice ordf. | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Hanna Westerén (S) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Isak From (S) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| John Widegren (M) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Runar Filper (SD) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Magnus Manhammar (S) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Elin Segerlind (V) | - |  | - |  | - |  | - |  | - |  |  |  |
| Betty Malmberg (M) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Martin Kinnunen (SD) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Malin Larsson (S) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Magnus Oscarsson (KD) | X |  | X |  | X |  | X |  | - |  |  |  |
| Marlene Burwick (S) | X |  | O |  | O |  | - |  | - |  |  |  |
| Jakob Olofsgård (L) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Staffan Eklöf (SD) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Ulrika Heie (C) | O |  | X |  | O |  | O |  | O |  |  |  |
| ***SUPPLEANTER*** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Markus Selin (S) | O |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Marléne Lund Kopparklint (M) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Monica Haider (S) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Louise Meijer (M) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Yasmine Eriksson (SD) | O |  | O |  | O |  | O |  | O |  |  |  |
| Elin Lundgren (S) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Rickard Nordin (C) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Birger Lahti (V) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Mats Nordberg (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Mats Wiking (S) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kjell-Arne Ottosson (KD) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Tomas Kronståhl (S) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Joar Forssell (L) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Anne Oskarsson (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Elisabeth Falkhaven (MP) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Anders Hansson (M) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Helena Gellerman (L) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Arman Teimouri (L) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Rebecka Le Moine (MP) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Lorentz Tovatt (MP) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Cassandra Sundin (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Richard Jomshof (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Magnus Ek (C) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Jens Holm (V) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Magnus Jacobsson (KD) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Roland Utbult (KD) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Jon Thorbjörnson (V) | X |  | X |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Helena Storckenfeldt (M) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Peter Helander (C) | X |  | O |  | X |  | X |  | X |  |  |  |
| Daniel Bäckström (C) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| N = Närvarande | X = ledamöter som deltagit i handläggningen |
| V = Votering | O = ledamöter som härutöver har varit närvarande |

| MILJÖ- OCH JORDBRUKSUTSKOTTET |  | **Bilaga 2**till protokoll2021/22:33 |
| --- | --- | --- |

**§ 1 Kommissionens meddelande Hållbara kretslopp för kol**

**Regeringens ståndpunkt**

Sveriges regering instämmer i att den viktigaste åtgärden för att nå EU:s klimatmål 2050 är att drastiskt minska beroendet av fossila resurser. Regeringen stödjer EU-kommissionens ambition för mer hållbara kolcykler genom upptag, infångning, lagring och återanvändning av kol.

Regeringen välkomnar ambitionen att skapa incitament inom EU:s klimatramverk för kolinfångning och kollagring genom industriell infångning av koldioxid (bio-CCS/DACCS). Ett incitamentssystem är en förutsättning för en framtida storskalig utbyggnad och drift. Ett certifieringssystem kan vara ett sätt men regeringen bedömer att det kan komma att behövas ytterligare ekonomiska incitament på EU-nivå i någon form. Regeringen efterlyser därför analys och förslag om hur ett incitamentsystem för kolupptag, kolinfångning, kollagring och återanvändning kan utformas för Bio-CCS samt andra tekniker där incitament saknas så som DACCS och CCU. Regeringen förordar att incitament för bio-CCS införs inom EU:s klimatramverk redan innan 2030. Regeringen efterlyser också en analys huruvida incitament för bio-CCS inom EU och befintliga regelverk och kriterier för utsläppsminskningsenheter inom ICAO och UNFCCC kan vara kompatibla.

Sveriges regering föreslår en högre ambition för utbyggnaden av bioCCS/DACCS än vad som föreslås av EU-kommissionen och efterfrågar en analys om vad som ligger till grund för målsättningarna. Sverige har avsatt medel för att skapa ett system för driftstöd för bio-CCS med inriktningen att 2 miljoner ton koldioxid per år ska fångas upp och lagras år 2030. Mot den bakgrunden anser regeringen att EU tillsammans bör kunna åstadkomma mer än 5 Mt till 2030. Eftersom Sveriges satsning på bio-CCS innebär lagring av biogen koldioxid redan 2026 föreslår regeringen också att systemet för bokföring ska vara på plats 2026 istället för 2028.

Regeringen framhåller bioekonomins viktiga roll för att uppnå klimatneutralitet och lagra kol. Regeringen delar kommissionens syn att ökad andel biobaserade material är angeläget för att minska utsläpp inom byggsektorn. Vidare välkomnar regeringen målsättningar för att öka andelen biobaserat eller återvunnet kol inom industrin, och ser gärna ytterligare analys om ambitionen kan öka liksom avseende vilka verktyg som kan bidra till att nå målsättningen. Regeringen delar inte Kommissionens bild av att bioekonomin utvecklas bäst genom reglering enligt kaskadprincipen och motsätter sig därför en sådan marknadsstörande styrning.

I markanvändningssektorn ser regeringen en potential att minska avgången av växthusgaser från jord- och skogsbrukets organogena jordar och öka kolinlagringen i åker- och betesmark. Regeringen anser att det finns en tydlig skiljelinje mellan å ena sidan industriell kolinfångning och kollagring och å andra sidan så kallad carbon farming. Regeringen anser att carbon farming bör genomföras på ett sätt som inte missgynnar den biologiska mångfalden, naturmiljön, livsmedelsproduktion, landsbygds­utveckling och utvecklingen av bioekonomin. Regeringen instämmer i EU-kommissionens analys att både kolupptag och kolinlagring i markanvändningssektorn samt i akvatiska miljöer är förknippad med flera osäkerheter och svårigheter som exempelvis mätning, rapportering, verifiering, trovärdighet, additionalitet, permanens och höga kostnader. Regeringen vill särskilt peka på behovet av en mer långtgående analys om hur certifieringen och verifieringen av kolinlagringskrediter inom markanvänd­ningssektorn ska hantera de vitt skilda förutsättningarna för permanens som gäller vid olika former och platser för kolinlagring. Regeringen anser att ett system för kolinlagringskrediter måste ha en hög miljöintegritet samt omfatta kvalitetskrav och systemkontroller för att säkerställa att utsläppsminsk-ningen inte tillgodoräknas mer än en gång. Regeringen ser utmaningar i att bedöma och övervaka kolflöden på markägar- och fältnivå och över tid. Att skapa ett system för bokföring som möjliggör en transparent resultatuppföljning som utesluter dubbelräkning får inte leda till orimlig administrativ börda. Försiktighetsprincipen, vetenskaplig grund och att systemet ska leda till kostnadseffektiva åtgärder bör vara vägledande i arbetet med att införa ett system och godkänna kolinlagringskrediter.

Regeringen efterfrågar fördjupade konsekvensbedömningar av vilka ekonomiska och miljömässiga effekter, inklusive risken för koldioxidläckage, som en storskalig implementering av carbon farming kan leda till om markförvaltare eller vattenområden skiftar fokus från produktion av till exempel livsmedel, träråvara och biomassa till förmån för ökad kolinlagring. Det är viktigt att värna bioekonomin som en del i klimatomställningen. Regeringen anser också att växthusgasbalans­beräkningar bör ligga till grund för insatser för kolinlagring där den sammanlagda långsiktiga nettoeffekten avseende begränsning av utsläpp av växthusgaser har avgörande betydelse. Nationella och regionala förutsättningar måste beaktas för att säkerställa att åtgärder får en långsiktigt positiv klimateffekt och inte medför signifikanta negativa effekter för andra miljö- och samhällsvärden. Subsidiaritet och nationell kompetens ska därför vara utgångspunkt vid genomförandet.

Regeringen anser att det behövs en analys av samspelet mellan ett certifieringsramverk och klimatramverkets sektorer ESR, ETS och LULUCF avseende bokföring och effekter för aktörerna som nyttjar certifieringssystemet.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| MILJÖ- OCH JORDBRUKSUTSKOTTET |  | **Bilaga 3**till protokoll2021/22:33 |

**§ 1 Kommissionens meddelande Hållbara kretslopp för kol**

**Avvikande ståndpunkt (C)**

Minusutsläppstekniken är avgörande för att vi ska nå klimatmålen inom såväl Sverige och i EU. Ambitionerna för teknikutvecklingen och målen för infångad och lagrad koldioxid per år borde därför vara höga. Enligt klimatpolitiska vägvalsutredningen är potentialen i Sverige hög, eftersom vi har en stor andel biogena källor. Den räknar på en potential om minst 10 miljoner ton co2 per år. Vi anser att detta borde vara det nationella målet till 2030. Regeringens mål om 2 ton infångad och lagrad koldioxid per år är alldeles för lågt räknat. I EU har man som mål att 5 miljoner ton koldioxid ska infångas och lagras årligen. Även detta mål är för lågt ställt och vi vill därför se en konsekvensanalys som utreder den verkliga potentialen för minusutsläpp i EU.

**Avvikande ståndpunkt (L)**

Sveriges regering föreslår en högre ambition för utbyggnaden av bio CCS/DACCS än vad som föreslås av EU-kommissionen och efterfrågar en analys om vad som ligger till grund för målsättningarna. Sverige har avsatt medel för att skapa ett system för driftstöd för bio-CCS med inriktningen att 2 miljoner ton koldioxid per år ska fångas upp och lagras år 2030. Med en EU-gemensam marknad för negativa utsläpp på plats skulle Sverige kunna åstadkomma betydligt mer negativa utsläpp än så, vi kan klara att samla in 10 miljoner ton koldioxid 2030. Mot den bakgrunden anser regeringen att EU tillsammans bör kunna åstadkomma mer än 5 Mt till 2030. Eftersom Sveriges satsning på bio-CCS innebär lagring av biogen koldioxid redan 2026 föreslår regeringen också att systemet för bokföring ska vara på plats 2026 för att senast 2028 omfatta all infångad koldioxid.

**Avvikande ståndpunkt (MP)**

Sveriges regering måste inta en mer klimatpositiv hållning, både sett till att nå målsättningen om att bli klimatpositiv, dvs att få negativa utsläpp, men det krävs också en tydligare klimatpositiv attityd från regeringens sida för att vara pådrivande i klimatomställningen. Sverige får inte riskera att mista det viktiga klimatledarskapet.

EU:s och Sveriges klimatpolitik har hittills varit inriktad på att minska utsläppen av koldioxid från fossila källor. Även om den huvudsakliga prioriteringen måste fortsätta vara att ännu snabbare fasa ut fossil energi måste klimatpolitiken bli mer mångfacetterad. Många konservativa grupper i EU har sett kolinlagring som ett sätt att skjuta klimatomställningen och utfasningen av fossil energi framåt. Den inställningen måste starkt ifrågasättas. Det är i själva verket viktigt att både prioritera minskade utsläpp och kolinlagring. Energibeskattningen kommer i stigande grad behöva omfatta även förnybara energikällor. Det kommer bli en tvingande konsekvens av reformeringen av EU:s energiskattedirektiv, som även hållbarhetsrangordnar förnybar energi.

Konjunkturinstitutet har i 2021 års miljöekonomiska rapport beskrivit hur ökad kolinlagring i skogsbruket kan ske. [[1]](#endnote-1) Prissättning av förbränning skulle skapa incitament till ökad cirkulation av skogsfiber och till kolinlagring i långlivade produkter. Ett tydligt användningsområde är spånplattor och andra träbaserade skivor, där produktionen av träbaserade skivor i Sverige har drabbats hårt av stöd och skattelättnader till olika biobränslen.[[2]](#endnote-2)

I motsats till regeringen ser Miljöpartiet att kaskadprincipen visst kan vara ändamålsenlig för att uppnå effektiva och hållbara kretslopp för kol. Regeringen skriver att kaskadprincipen kan bli marknadsstörande. Miljöpartiet anser att det är önskvärt för att åstadkomma större systemskiften, som omställning till mer cirkulär ekonomi, vilket trots allt kan kräva viss marknadsstörning. Istället för att göra kortlivade produkter av jungfrulig skogsråvara behövs fler långlivade produkter. Styrning till vissa branscher och användningsområden kan bli nödvändigt då ”business as usual” inte är önskvärt. Bioekonomin är viktig, men det vore bättre om regeringen särskilt betonar att bioekonomin ska vara cirkulär och att substitution måste kombineras med kolinlagring och främjandet av biodiversitet för att optimera klimatnyttan. Utöver det behövs hushållning och förändrade konsumtionsmönster som också innebär förändring av marknaden.

Sveriges skogar måste skötas på ett mer naturnära sätt, till exempel hyggesfritt skogsbruk, vilket inte ytterligare skulle utarma den biologiska mångfalden. Naturnära skogsbruk kommer även stärka skogens resiliens mot klimatförändringarna. Flera principer för ett mer naturnära skogsbruk samverkar dessutom med minskad klimatpåverkan från skogsbruket. Exempelvis bidrar mer skonsamma metoder med mindre markpåverkan och att mer kol lagras i marken. Likaså bidrar förlängda omloppstider till ökad kolinlagring i skogens biomassa.

Regeringen lyfter upp ett antal negativa aspekter med ”carbon farming” som att biologisk mångfald, naturmiljö, livsmedelsproduktion och landsbygdsutveckling skulle hotas. Miljöpartiet delar inte denna ensidiga bild. Biologisk mångfald och ökad produktion kan många gånger gå hand i hand med kolinlagring och ökad bördighet. Det finns dock olika slags målkonflikter mellan klimat, miljö och djurvälfärd. [[3]](#endnote-3) Forskningen visar också att en ökad kolsänka kan ses som en investering i åkerjorden genom att till exempel optimera växtföljder. [[4]](#endnote-4) Om man ser på kolinlagring i kombination med livsmedelsproduktion och främjande av ekosystemtjänster kan det definitivt motivera stöd. Miljöpartiet anser att kolinlagring ska ingå i den gemensamma jordbrukspolitiken, CAP. Och vi menar att en större andel av EUs jordbruksstöd ska överföras till miljö- och klimatersättningar samtidigt som gårdsstöden minskar.

WWF visar i en ny rapport att genom att återställa natur- och livsmiljöer i EU kan koldioxidutsläpp på 300 miljoner ton sparas varje år.[[5]](#endnote-5) Det finns en mycket stor potential för ökad kolinlagring även i ett kortare tidsperspektiv genom naturnära brukningsmetoder, restaurering, skydd av skog och återvätning mm. Naturbaserade lösningar ger de snabbaste insatserna, även om man inte ska underskatta möjligheterna med Bio-CCS heller. Ambitionsnivåerna i regeringens ståndpunkt bör höjas.

De initiativ för kolinlagringskrediter som finns i dag bör utvecklas och samordnas genom bland annat certifiering och ackreditering. Markförvaltare kommer att få en allt viktigare roll och Miljöpartiet anser att affärsmodeller ska kunna gynna lönsamheten för enskilda lantbrukare med hållbart jordbruk och skogsbruk, samtidigt som kolinlagringen bidrar till att klimatmålen ska kunna nås inom lantbruket och i respektive medlemsland i EU.

Miljöpartiet ifrågasätter inte allt i regeringens ståndpunkt. Mer ser behov att regeringen ser mer positivt på kolsänkor, ”carbon farming” och innovation som ger förändrade brukningsmetoder som gynnar klimatet.

1. Konjunkturinstitutet, 2021. Svensk skog behöver en starkare klimatpolitik. Årlig rapport: Miljö, ekonomi och politik. https://www.konj.se/download/18.10535f7c17db81574dd22fb/1639490341602/%C3%85rlig%20rapport%20sammanlagd.pdf [↑](#endnote-ref-1)
2. Nilsson, S. B, 2021. Systemskiftet i skogen. Det är lätt att komma bort i skogen. Förlags AB Björnen. https://bjornen.se/produktfiler/systemskifteiskogsnaringen\_orig.pdf [↑](#endnote-ref-2)
3. Carbon Farming – Making Agriculture Fit for 2030, Study for the committee on Environment, Public Health

and Food Safety (ENVI), Policy Department for Economic, Scientific and Quality of Life Policies, European Parliament, Luxembourg, 2021. [↑](#endnote-ref-3)
4. https://formas.se/download/18.453f3191784aec71fd3e990/1622192325983/f1-2021-vaxtfoljders-paverkan-pa-inlagring-av-organiskt-kol.pdf [↑](#endnote-ref-4)
5. https://ieep.eu/uploads/articles/attachments/0a93c31d-7046-4626-b207-a66e4b6f1ff6/Climate%20mitigation%20potential%20of%20large-scale%20nature%20restoration\_IEEP%20(2022).pdf?v=63811439074

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| MILJÖ- OCH JORDBRUKSUTSKOTTET |  | **Bilaga 4**till protokoll2021/22:33 |

**Förslag till utskottsinitiativ - Åtgärder för att minska djurförsöken (MP)**

**Förslag**

Miljö- och jordbruksutskottet bör med stöd av sin initiativrätt enligt 9 kap. 16 § första stycket riksdagsordningen föreslå att riksdagen tillkännager för regeringen att den ska:

	* Återkomma till riksdagen med ett förslag på åtgärder för att finansiera utfasningen av djurförsök med utgångspunkt i de finansieringsåtgärder 3R-centret identifierat i sin rapport.
	* Ge landets lärosäten i uppdrag att utveckla strategier för utfasning av djurförsöken som inkluderar såväl långsiktiga planer för övergång till djurfri forskning som mer omedelbara strategier för att utbilda framtidens forskare i djurförsöksfria metoder.
	* Ge de statliga forskningsfinansiärerna i uppdrag att utreda hur de i sina utlysningar kan verka för att utfasningen av djurförsöken påskyndas.
	* Ge Sveriges 3R-center i uppdrag att genomföra de initiativ som de identifierat i sin rapport och som ligger inom deras kompetens.
	* Med utgångspunkt i 3R-centrets rapport ta initiativ till ytterligare åtgärder för att påskynda utfasningen av djurförsök.**Bakgrund**

I snitt avslutas djurförsök på knapp 450 000 försöksdjur i Sveriges försöksanläggningar och drygt 6 000 000 vilda fiskar i Sverige varje år. Utvecklingen av djurfria metoder går sakta men säkert framåt men djurförsöken ersätts inte i den utsträckning som de hade kunnat.

En klar majoritet av såväl EU:s vuxna befolkning och de folkvalda europaparlamentarikerna vill påskynda utfasningen av djurförsöken. Enligt försöksdjursdirektivet ska alla medlemsstater också bidra till utvecklingen av alternativa metoder för att det EU-gemensamma målet om att alla försök på levande djur ska ersättas så snart det är vetenskapligt möjligt. Ändå har antalet djur som används i försök knappt minskat sedan direktivet trädde i kraft.

I den senast antagna forskningspropositionen uttalas att Sverige kan bli ett föregångsland när det gäller alternativa metoder till djurförsök. Det är en välkommen målsättning inte minst för att djurfria innovation kommer att bli ett viktigt exportområde i framtiden och dessutom bidrar djurfria alternativ till snabbare och säkrare läkemedelsutveckling. Att vara i fronten för utveckling av djurfri innovation är alltså inte bara bra för djuren utan kommer få positiva effekter för både Sveriges ekonomi och för vårt anseende som forskningsnation. I dagsläget har Sverige som forskningsnation en lång väg kvar innan vi kan sägas vara ledande på området och flera andra länder arbetar med liknande ambitioner.

Att Sverige bildat ett kompetenscentrum för 3R-frågor och genom Vetenskapsrådet delar ut 15 miljoner kronor till 3R-forskning och validering av alternativa metoder årligen är välkomna initiativ men räcker inte för att åstadkomma någon verklig förändring.

Förra året fick Jordbruksverkets 3R-center genom regleringsbrevet i uppgift att kartlägga åtgärder för att begränsa användningen av försöksdjur så långt som möjligt. De har nu återrapporterat uppdraget och identifierat flera viktiga åtgärder för att minska djurförsöken i Sverige. Centret sammanfattar åtgärderna i följande fyra punkter:

	* Ökad finansiering och ett större incitament för utveckling, utvärdering och användning av djurförsöksfria och helt djurfria metoder.
	* Ökad kunskap och tillgång till relevant information om djurförsöksfria metoder.
	* Ökat samarbete och diskussion mellan aktörer som berörs av frågan om att ersätta och minska djurförsök.
	* Ökat fokus på insatser som kan minska och förfina de djurförsök som fortfarande behöver utföras.Flera av de åtgärder 3R-centret identifierar under de här fyra sammanfattande kategorierna är inte åtgärder som riksdagen eller regeringen kan genomföra utan riktar sig till forskningen och industrin. Många av de åtgärder centret föreslår kan dessutom redan idag utföras av centret själva men det kräver att deras uppdrag förtydligas i enlighet med vad som framkommer av deras rapport.

**Ökad finansiering**

När det gäller finansiering för utveckling, utvärdering och användning av djurförsöksfria metoder skriver 3R-centret i sin rapport att *“Direkta åtgärder för att öka finansiering är en avgörande faktor i arbetet med att ersätta djurförsök”.*

I dagsläget fördelas de 13+2 miljoner kronor som kan sökas till 3R-forskning och validering av nya metoder genom Vetenskapsrådet. Anslaget fördelas enligt VR varje år på ett antal projekt fördelade ungefär jämt på de respektive tre R:en. Det innebär att majoriteten av pengarna går till att utveckla djurförsöksmetoder för att minska lidandet hos djuren och att effektivisera metoderna så att färre djur kan användas i djurförsöken.

Detta är viktigt men innebär också att bara en mindre del av pengarna blir kvar till projekt ämnade att utveckla metoder som kan ersätta djurförsök. Eftersom den totala summan som satsas är förhållandevis låg delar VR maximalt ut 800 000 kr per projekt och år. I många fall räcker de pengarna inte ens till en forskarlön och det framstår därför som självklart att nuvarande satsning på 3R-forskning inte kommer att leda till några större genombrott eller sätta Sverige på kartan som föregångsland vad gäller alternativa metoder till djurförsök.

Utöver de medel som idag fördelas genom vetenskapsrådet behövs direkta satsningar på att ta fram alternativa metoder till djurförsök. 3R-centret identifierar bland annat ett behov av finansiering specifikt för utveckling och utvärdering av djurförsöksfria metoder. Det är därför inte tillräckligt att öka det befintliga 3R-anslaget som fördelas genom VR.

Regeringen bör därför återkomma till riksdagen med ett förslag på finansieringsmodell som baseras på de åtgärder 3R-centret identifierat som viktiga i sin rapport.

**Uppdrag till Sveriges lärosäten**

3R-centret skriver i sin rapport att en “*attitydförändring behöver komma till stånd, där djurmodeller inte längre ses som en gyllene standard som den djurfria forskningen ställs mot – utan att bästa tillgängliga metod alltid står i fokus”.*

De skriver även att “*[k]unskap om nya metoder kan också öka genom att nya forskare – dagens skolelever, studenter och forskarstuderande – får utbildning i och om djurförsöksfria metoder och utmanas att tänka i nya banor.”*

Regeringen bör därför ge sveriges lärosäten i uppdrag att utveckla strategier för utfasning av djurförsöken som innefattar såväl långsiktiga planer för övergång till djurfri forskning som mer omedelbara strategier för att utbilda framtidens forskare i djurförsöksfria metoder.

**Uppdrag till statliga forskningsfinansiärer**

I relation till de pengar som årligen satsas på 3R-forskning är den statliga finansieringen av djurförsök samt uppbyggnad och underhåll av forskningsinfrastruktur för djurförsöksverksamhet enorm. Riktade satsningar på finansiering av utveckling av djurfri forskning är viktig men det är också viktigt att finansiering av djurförsök inte fortsätter ske slentrianmässigt under utfasningsperioden.

Genom strategiskt arbete hos de statliga forskningsfinansiärerna kan forskning som på kort sikt har potential att inte bara ersätta djurförsök utan också ta fram bättre forskningsmetodik premieras och leda till större, snabbare och bättre forskningsresultat inom berörda forskningsområden.

De statliga forskningsfinansiärerna bör därför få i uppdrag att utreda hur de i samtliga utlysningar kan verka för att utfasningen av djurförsöken påskyndas. [↑](#endnote-ref-5)