



## Fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018

---

### Sammanfattning

Utskottet tillstyrker i betänkandet regeringens förslag i proposition 2012/13: 11 Fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018. För kraftvärmeverk ska taxeringsvärden som fastställs vid allmän fastighetstaxering 2013 och särskild fastighetstaxering 2014–2018 omfatta värdet av elproduktionen men inte värmeproduktionen. Bestämmelserna tas in i en särskild lag. Ändringen syftar till att skapa tidsutrymme för att se över reglerna om fastighetstaxering av kraftvärmeverk och värmecentraler.

Bestämmelserna träder i kraft den 1 januari 2013.

# Innehållsförteckning

Sammanfattning .....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	3
Redogörelse för ärendet .....	4
Ärendet och dess beredning .....	4
Propositionens huvudsakliga innehåll .....	4
Utskottets överväganden .....	6
Fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018 .....	6
Utskottets ställningstagande .....	6
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag .....	7
Propositionen .....	7
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag .....	8

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## **Fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018**

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13: 11.

Stockholm den 22 november 2012

På skatteutskottets vägnar

*Henrik von Sydow*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Henrik von Sydow (M), Leif Jakobsson (S), Ulf Berg (M), Hannah Bergstedt (S), Lena Asplund (M), Christina Oskarsson (S), Fredrik Schulte (M), Hans Olsson (S), Gunnar Andrén (FP), Peter Persson (S), Karin Nilsson (C), Maria Abrahamsson (M), Lars Gustafsson (KD), Thoralf Alfsson (SD), Jacob Johnson (V), Lotta Hedström (MP) och Sven Britton (S).

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

I ärendet behandlar utskottet regeringens proposition 2012/13:11 Fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018. Regeringen föreslår att riksdagen antar en särskild lag om fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018. Lagen är tillfällig och syftar till att skapa tidsutrymme för att se över reglerna om fastighetstaxering av kraftvärmeverk och värmecentraler. Regeringens förslag till riksdagsbeslut redovisas i bilaga 1. Regeringens förslag till lagtext återges i bilaga 2. Lagförslaget har granskats av Lagrådet.

Inga motioner har väckts i ärendet.

## Propositionens huvudsakliga innehåll

I ett kraftvärmeverk produceras både el och varmvatten. Vid fastighetstaxeringen av kraftvärmeverk ska såväl el- som värmeproduktion beaktas. I samband med förberedelserna inför 2013 års allmänna fastighetstaxering har det framkommit att kraftvärmeverken inte har taxerats på ett korrekt sätt under de senaste decennierna. Vid tidigare taxeringar har inte värmeproduktionen beaktats eller beskattats.

En värmecentral kategoriseras som specialbyggnad och producerar och distribuerar varmvatten för uppvärmning. En värmecentral är inte skattepliktig under förutsättning att anläggningen inte också är inrättad för yrkesmässig elproduktion.

I förarbetena till 2 kap. 2 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152), anges bl.a. följande (prop. 1985/86:160 s. 23 f.).

Uppvärmning av hyreshusfastigheter med vattenburen värme sker i huvudsak med egen oljeeldad panna, med egen undercentral kopplad till fjärrvärmeverk eller med en för flera fastigheter gemensam värmecentral. Vid taxeringen åsätts fastigheten, oavsett på vilket av dessa sätt den uppvärms, ett värde som i huvudsak är baserat på utgående hyran. Någon differentiering av detta värde med hänsyn till sättet av uppvärmning sker inte. Enligt nuvarande bestämmelser åsätts dessutom sådan undercentral och gemensam värmecentral separata taxeringsvärden som industrienheter. Härigenom uppstår en dubbeltaxering. Enligt min mening bör denna dubbeltaxering upphöra. Detta bör ske genom att som en undergrupp till specialbyggnad, och därmed bli undantagen från skatteplikt, hänföra sådan undercentral eller gemensam värmecentral. Undergruppen kan lämpligen få benämningen värmecentral. Till gruppen värmecentraler räknas inte kraftvärmeverk (fjärrvärmeverk, mottrycksanläggning) som även är inrättad för produktion av elektrisk starkström för yrkesmässig distribution. Dessa anläggningar utgör elproduktionsenheter och skall taxeras enligt reglerna härför.

Vad gäller värmecentraler framgår av förarbetena att syftet med lagstiftningen var att undvika dubbelbeskattning vid taxering av hyreshusfastigheter när värme redan ingick i hyreskostnaden. Avsikten var inte att kommersiella bolag skulle distribuera varmvatten skattefritt, vilket i praktiken har blivit fallet med den gällande definitionen av värmecentraler som omfattar all produktion, så länge den inte även innebär produktion av elektrisk starkström för yrkesmässig distribution.

Skatteverket har uppskattat uttaget av fastighetsskatt för kraftvärmeverkens elproduktion till 67 miljoner kronor, medan fastighetsskatten för värmedelarna uppskattas till 191 miljoner kronor.

Det kan ifrågasättas om definitionen av värmecentral har en lämplig utformning eller om uppdelningen i skattepliktiga kraftvärmeverk och skattebefriade värmecentraler över huvud taget är adekvat. Att renodlad värmeproduktion undantas från fastighetstaxering medan kraftvärmeverk inte undantas, medför en snedvridning av konkurrensförutsättningarna för olika typer av produktionsanläggningar på värmemarknaden.

I avvaktan på en större översyn av reglerna om fastighetstaxering av kraftvärmeverk och värmecentraler och med hänsyn till de för branschen stora skatteeffekterna av en korrekt tillämpning av lagen bör taxeringsvärdet för kraftvärmeverk vid allmän fastighetstaxering 2013 och särskild fastighetstaxering 2014–2018 endast omfatta värdet av elproduktionen. Eventuella ändringar kan genomföras tidigast inför 2019 års allmänna fastighetstaxering.

Bestämmelserna tas in i en särskild lag som träder i kraft den 1 januari 2013. Den föreslagna lagen är tillfällig och innebär inte något avsteg från hur skatteuttaget har skett vid tillämpningen av nuvarande regler. Förslaget kan därför inte anses ha någon påverkan på de offentliga finanserna.

## Utskottets överväganden

### Fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018

**Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018.

**Utskottets ställningstagande**

Utskottet har inte något att invända mot regeringens förslag och tillstyrker propositionen.

BILAGA 1

## Förteckning över behandlade förslag

### Propositionen

*Proposition 2012/13:11 Fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018:*

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018.

BILAGA 2

## Regeringens lagförslag

### Förslag till lag om fastighetstaxering av kraftvärmeverk åren 2013–2018

Härigenom föreskrivs följande.

För kraftvärmeverk ska taxeringsvärden som fastställs vid allmän fastighetstaxering år 2013 och särskild fastighetstaxering åren 2014–2018 endast omfatta värdet av elproduktionen.

---

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2013.