



Meddelande om den övergripande strategin för migration gentemot EU:s östra och sydöstra grannregioner

Justitiedepartementet

2007-08-27

Dokumentbeteckning

KOM (2007) 247 slutlig

Meddelande från kommissionen om tillämpandet av den övergripande strategin för migration på Europeiska unionens östra och sydöstra grannregioner.

Sammanfattning

Kommissionen presenterade den 16 maj ett meddelande om tillämpandet av den övergripande strategin för migration på EU:s östra och sydöstra grannregioner.

Meddelandet behandlar främst migrationssamarbete med Turkiet, Västra Balkan, Ukraina, Vitryssland, Moldavien, Södra Kaukasus samt Ryssland.

För att meddelandet ska se till existerande migrationsrutter i sin helhet vidgar dock kommissionen perspektivet även till länder bortom det östra grannskapet, såsom ENP-länderna Syrien, Jordanien och Libanon, de centralasiatiska OSS-staterna samt ett antal relevanta asiatiska stater (Kina, Indien, Pakistan, Afghanistan, Bangladesh, Sri Lanka, Vietnam, Filippinerna och Indonesien) och slutligen Iran och Irak. Med så gott som samtliga dessa länder har EU redan etablerade institutionella ramverk för dialog som dessutom i de flesta fall redan i någon mån innefattar migrationsfrågor. Allt utvecklande av samarbete skall bygga på hittills genomförda åtgärder, som föreslås utvärderas och intensifieras.

Meddelandet redogör för etablerade samarbetsformer med ovan nämnda tredje länder och ger rekommendationer för fortsatt arbete. Kommissionen

berör hanteringen av irreguljära migrationsströmmar, asyl- och flyktingfrågor, viseringspolitik, möjligheter till arbetskraftsinvandring, cirkulär migration samt den potential för den ekonomiska utvecklingen i ursprungsländerna som ligger i sänkta transaktionskostnader för penningöverföringar. Regeringen ser positivt på meddelandets innehåll.

1 Förslaget

Europeiska rådet antog i december 2006 slutsatser som fastslog att den s.k. övergripande strategin (eng: *Global Approach to Migration*) antagen 2005 med fokus på Afrika och Medelhavsregionen, skall tillämpas även i samarbete med de regioner som gränsar till Europeiska unionen i öster och sydost. Kommissionen uppmanades att senast i juni 2007 lägga fram förslag till utökad dialog och konkreta åtgärder. Med anledning av detta presenterade kommissionen den 16 maj ett meddelande om den övergripande strategin för migration gentemot europeiska unionens östra och sydöstra grannregioner.

1.1 Innehåll

Meddelandet behandlar migrationssamarbete med Turkiet, Västra Balkan, Ukraina, Vitryssland, Moldavien, Södra Kaukasus, Ryssland, Syrien, Jordanien, Libanon, de centralasiatiska OSS-staterna samt ett antal asiatiska stater (Kina, Indien, Pakistan, Afghanistan, Bangladesh, Sri Lanka, Vietnam, Filippinerna och Indonesien) och slutligen Iran och Irak.

Kommissionen understryker vikten av samstämmighet i EU:s relationer till de berörda länderna och vikten av att EU upprätthåller sin trovärdighet i samarbetsländernas ögon genom att säkerställa att migrationspolitiken och övriga yttre förbindelser synkroniseras.

När det gäller **Västra Balkan och Turkiet** föreslår kommissionen inrättandet av s.k. plattformar, dialogfora, för samarbete på migrationsområdet för att involvera samtliga relevanta regionala och nationella aktörer. Kommissionen identifierar vidare ett behov att utveckla policy för att undvika kompetensflykt genom arbetsskapande åtgärder samt ett behov av att stärka remitteringarnas inflytande på den ekonomiska utvecklingen samt utöka möjligheterna till cirkulär migration. Förstärkande av asyllagstiftning och genomförande av existerande sådan liksom tekniskt stöd och utbildning för gränskontroll- och migrationstjänstemän är ytterligare områden där samarbetet med EU kan förstärkas.

Kommissionen rekommenderar en fördjupning av dialogen om migration och asyl med **Ukraina och Moldavien** samt inledande av en dialog med länderna i södra Kaukasus (**Armenien, Georgien och Azerbajdzjan**) inom ramen för ENP-handlingsplanerna. Kommissionen anser att tyngdpunkten

bör ligga på hanteringen av irreguljära migrationsströmmar och respekten för migranternas mänskliga rättigheter samt skydd av offer för människohandel och flyktingar. Möjligheterna att etablera ett regionalt forum i Svartahavsområdet bestående av stater, internationella organisationer och andra aktörer för att hantera migrationen, utbyta erfarenheter och samordna övervakning bör övervägas. Kommissionen föreslår vidare införande av partnerskapsavtal för rörlighet, omfattande exempelvis förenklade viseringsförfaranden. Andra viktiga områden enligt kommissionen är framförhandlande av återtagandebrev samt tekniskt stöd gällande dokumentation och gränsförvaltning.

Kommissionen rekommenderar ökat stöd till **Ryssland** för att hantera rollen som såväl ursprungs- transit och mottagarland samt land med internflyktingar. Vidare föreslås en fördjupning av dialogen om migrationsrelaterade frågor, särskilt arbetskraftinvandring, stärkt asylsamarbete, genomförande av lagstiftning baserad på Genèvekonventionen, samarbete kring återtagande och förenklade viseringsförfaranden.

Kommissionen anser att **Syrien, Jordanien och Libanon samt Iran och Irak** bör uppmuntras att ratificera och tillämpa Genèvekonventionen. Pilotprojekt med Iran för att bekämpa människohandel och smuggling i samarbete med Turkiet, Södra Kaukasus och Afghanistan bör övervägas. I ljuset av de irakiska flyktingströmmarna bör EU även fortsatt stödja och delta i regionala dialoger och samarbetsinitiativ om den humanitära situationen och verka för att etablera kanaler för humanitärt bistånd.

Kommissionen menar vidare att tätare samarbete om gränsförvaltning bör övervägas med **de centralasiatiska republikerna**, liksom tekniskt stöd för att främja ländernas samarbete med Turkiet och östra ENP i kampen mot människosmuggling och människohandel. Samtliga länder bör uppmuntras att ratificera och tillämpa Genèvekonventionen.

När det gäller **asiatiska ursprungsländer** föreslår kommissionen en intensifiering av pågående återtagandeförhandlingar och initiativ som rör människohandel. Migrationsdialogen bör på sikt bli ett stående inslag i den politiska och ekonomiska dialogen med länderna i regionen. Den potentiella arbetskraftsinvandringen från regionen bör uppmärksammas och s.k. partnerskap för rörlighet bör övervägas.

1.2 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Kommissionens meddelande får i sig inga effekter på svenska regler.

Kommissionens meddelande får i sig inga budgetära konsekvenser.

2 Ståndpunkter

2.1 Svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar att den breda och ömsesidigt gynnande ansats som antogs i den s.k. övergripande strategin för migration med fokus på Afrika och Medelhavsregionen, vidgas till att även tillämpas i samarbetet med de regioner som gränsar till EU i öster och sydost samt ursprungsregioner bortom dessa.

Regeringen ser positivt på att kommissionen föreslår att inkludera såväl laglig och irreguljär migration som asyl och flyktingfrågor.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Vid europeiska rådets möte den 21-22 juni välkomnades det aktuella meddelandet av medlemsstaterna.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Institutionernas ståndpunkter är ännu inte kända.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Meddelandet har inte remitterats.

3 Övrigt

3.1 Fortsatt behandling av ärendet

Meddelandet i sig kommer inte att bli föremål för ytterligare behandling i rådet, däremot väntas konkreta förslag från kommissionen på basis av meddelandet.

3.2 Rättslig grund och beslutsförfarande

Meddelandet i sig föranleder inga beslut.

3.3 Fackuttryck/termer

2006/07:FPM116

ENP: (European Neighbourhood Policy) Den europeiska grannskapspolitiken.

Genèvekonventionen: 1951 års konvention om flyktingars rättsliga ställning.