



Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Sammanfattning

I betänkandet tillstyrker utskottet regeringens förslag till anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen. Utskottet tillstyrker också att regeringen skall bemyndigas att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2002.

Två motioner avstyrks.

I betänkandet finns en reservation (m).

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Innehållsförteckning.....	2
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Förslag till beslut om anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen	4
Redogörelse för ärendet.....	5
Utskottets överväganden	6
Anslag och åtagandebemyndigande för 2002 inom utgiftsområde 27.....	6
Motion om EU:s budgettak.....	7
Motion om anslaget till EU.....	7
Reservation.....	9
<i>Bilaga</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	10
Propositionen.....	10
Motioner från allmänna motionstiden.....	10

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Anslaget inom utgiftsområde 27 budgetåret 2002

Riksdagen anvisar anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen på det sätt som framgår av efterföljande specifikation. Därmed bifaller riksdagen proposition 2001/02:1 utgiftsområde 27 punkt 2.

2. Åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2002

Riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2002 avseende åtagandebemyndiganden. Därmed bifaller riksdagen proposition 2001/02:1 utgiftsområde 27 punkt 1.

3. EU:s budgettak

Riksdagen avslår motion 2001/02:U303 yrkande 12.

Reservation (m)

4. Anslaget till EU

Riksdagen avslår motion 2001/02:Fi256.

Stockholm den 29 november 2001

På finansutskottets vägnar

Jan Bergqvist

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jan Bergqvist (s), Mats Odell (kd), Gunnar Hökmark (m), Bengt Silfverstrand (s), Lisbet Calner (s), Johan Lönnroth (v), Lennart Hedquist (m), Sonia Karlsson (s), Anna Åkerhielm (m), Carin Lundberg (s), Siv Holma (v), Per Landgren (kd), Gunnar Axén (m), Yvonne Ruwaida (mp), Lena Ek (c), Karin Pilsäter (fp) och Tommy Waidelich (s).

Förslag till beslut om anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens förslag till anslagsfördelning.

Tusental kronor		
Politikområde		Utskottets
Anslag		förslag
93 Avgiften till Europeiska gemenskapen		
1 Avgiften till Europeiska gemenskapen (ram)		23 055 000
Summa för utgiftsområdet		23 055 000

Redogörelse för ärendet

I budgetpropositionen för 2002 föreslår regeringen för utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen att riksdagen dels godkänner den föreslagna medelsanvisningen för det anslag som finns uppfört på utgiftsområdet, dels bemyndigar regeringen att ikläda staten högst de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2002 avseende åtagandebemyndiganden.

I betänkandet behandlar utskottet också två motioner väckta under allmänna motionstiden.

Regeringens och motionernas förslag återges i *bilaga* till betänkandet.

Utskottets överväganden

Anslag och åtagandebemyndigande för 2002 inom utgiftsområde 27

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till medelsanvisning på utgiftsområde 27 (punkt 2). Utskottet tillstyrker också regeringens förslag att regeringen skall bemyndigas att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2002 (punkt 1).

Propositionen

Europeiska unionen disponerar en budget för finansiella åtaganden på unionsnivå. Utgiftsområdet avser Sveriges avgift till EU-budgeten. Utgifterna för 2002 avser Sveriges betalningar under året till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten för 2002 inklusive eventuella korrigeringar avseende tidigare år. Avgiften kan under löpande budgetår förändras till följd av faktisk uppbörd av tullar och importavgifter, utfallet av EU-budgeten tidigare år, EU-tilläggsbudgetar, valutakursändringar samt andra korrigeringar av avgiften.

Regeringen föreslår att 23 055 miljoner kronor anvisas inom utgiftsområdet för budgetåret 2002. Medlen föreslås bli anvisade under anslaget 93:1 *Avgiften till Europeiska gemenskapen*.

Finansiering av budgeten med avgifter från medlemsländerna avser utgifterna enligt s.k. betalningsanslag. Åtagandebemyndiganden ger inte upphov till samma direkta betalningsansvar utan uttrycker utgiftsåtagandet för flera kommande år. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2002. Enligt en grov fördelning av åtagandet blir Sveriges andel motsvarande ca 23,7 miljarder kronor.

Inga motioner har väckts med anledning av regeringens förslag om anslag och åtagandebemyndiganden.

Utskottets ställningstagande

På förslag av finansutskottet har riksdagen den 21 november 2001 ställt sig bakom regeringens förslag till utgiftsramar för 2002 (bet. 2001/02:FiU1, rskr. 34). Under riksdagens fortsatta beredning av anslagen får dessa ramar inte överskridas. För utgiftsområde 27 *Avgiften till Europeiska gemenskapen* beslutade riksdagen att fastställa ramen till 23 055 miljoner kronor.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till medelstildelning (punkt 2). Vidare tillstyrks förslaget om åtagandebemyndiganden (punkt 1).

Motion om EU:s budgettak

Utskottets förslag i korthet

Utskottet avstyrker en motion om EU:s budgettak.

Jämför reservationen (m).

I *motion U303* av *Bo Lundgren m.fl. (m)* anføres att EU:s budgettak – att högst 1,27 % av BNI skall gå till EU – måste ligga fast. I motionen föreslås att riksdagen skall göra ett tillkännagivande till regeringen i denna fråga.

Utskottets ställningstagande

Utskottet vill erinra om att riksdagen hösten 1994 godkände målen för den svenska EU-budgetpolitiken (prop. 1994/95:40, bet. 1994/95:FiU5). Målen innebär bl.a. att Sverige skall verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom EU. Vidare skall Sverige verka för en förbättrad budgetdisciplin vid användningen av EU:s budgetmedel. Finansutskottet har vid flera tillfällen hänvisat till dessa mål (senast i bet. 2001/02:FiU1 s. 301).

Vidare framgår av budgetpropositionen (utg.omr. 27, s. 7) att taket om högst 1,27 % av BNI ligger fast i det rådsbeslut om gemenskapens egna medel som riksdagen godkände i mars 2001 (prop. 2000/01:45, bet. FiU19, rskr. 153).

Utskottet ser således inte någon anledning för riksdagen att göra ett tillkännagivande till regeringen i denna fråga. Motion U303 (m) yrkande 12 avstyrks därmed.

Motion om anslaget till EU

Utskottets förslag i korthet

Utskottet avstyrker en motion om anslaget till EU.

Enligt *motion Fi256* av *Rolf Gunnarsson (m)* finns det en ganska stor skepsis hos många till EU och till kostnaden för det svenska medlemskapet. Motionären tar upp att Europaparlamentet har två arbetsplatser, en i Bryssel och en i Strasbourg. Den svenska staten borde – vid erläggandet av den stora EU-avgiften – ställa krav på dess användande. I motionen föreslås att riksdagen för regeringen som sin mening skall tillkännage vad i motionen anføres om anslaget till EU och att nationella krav ställs vid erläggandet av avgiften till EU.

Tidigare riksdagsbehandling

Beträffande frågan om Europaparlamentets säte har riksdagen konstaterat att den ordning som nu gäller, och som innebär att arbetet bedrivs i både Bryssel, Strasbourg och Luxemburg, är fördragsfäst. En eventuell förändring kräver att samtliga medlemsländer är eniga i frågan eftersom en ändring av fördragen

kräver enhällighet. Den regeringskonferens som avslutades i Amsterdam 1997 bekräftade den tidigare överenskommelsen om Europaparlamentets säte.

Riksdagen har funnit det otillfredsställande att Europaparlamentets verksamhet inte har kunnat koncentreras till en ort men inte funnit anledning för den svenska regeringen att aktualisera frågan (yttr. 1995/96:KU5y, bet. 1995/96:UU13, yttr. 1999/2000:KU7y, bet. 1999/2000:UU10 s. 52 och 53).

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser i likhet med riksdagens tidigare ställningstaganden att det är otillfredsställande att Europaparlamentets verksamhet inte har kunnat koncentreras till en ort. Utskottet vill i detta sammanhang särskilt framhålla de av riksdagen godkända målen för den svenska EU-budgetpolitiken. Som nämnts innebär målen bl.a. att Sverige skall verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom EU. Vidare skall Sverige verka för en förbättrad budgetdisciplin vid användningen av EU:s budgetmedel.

Frågan om lokaliseringen av Europaparlamentets verksamhet kan ses i ljuset av ställningstagandena rörande EU-budgeten. Utskottet anser att en koncentration av Europaparlamentets verksamhet till en ort ligger i linje med målen för den svenska EU-budgetpolitiken. Utskottet förutsätter således att regeringen inom EU vid lämpligt tillfälle aktualiserar frågan om lokaliseringen av Europaparlamentet.

Utskottet ser dock inte någon anledning för riksdagen att göra ett tillkännagivande till regeringen i denna fråga. Motion Fi256 (m) avstyrks därmed.

Reservation

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservation. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i reservationen.

EU:s budgettak, punkt 3 (m)

av Gunnar Hökmark, Lennart Hedquist, Anna Åkerhielm och Gunnar Axén (alla m).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 3 borde ha följande lydelse:

3. Riksdagen tillkännager som sin mening för regeringen vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2001/02:U303 yrkande 12.

Ställningstagande

Vi vill framhålla att EU:s budgettak – att högst 1,27 % av BNI skall gå till EU – måste ligga fast. Finansieringen skall som hittills ske via avgifter från medlemsländerna. Kostnaderna för jordbrukssubventioner och regionalstöd i de nuvarande medlemsländerna bör minskas. Bidragsbestämmelserna skall göras klarare och mer entydiga. EU måste kraftfullt förbättra kontrollen och möjligheten att beivra fusk och bedrägerier.

EU skall inte utvecklas till att bli en transfereringsunion med beskattningsrätt. Nyttan av EU för var och en ligger inte i att unionen delar ut bidrag på skattebetalarnas bekostnad.

Det är av stor vikt att regeringen driver dessa frågor inom EU.

Vi anser att riksdagen skall som sin mening tillkännage detta för regeringen. Därmed tillstyrks motion U303 (m) yrkande 12.

BILAGA

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

I proposition 2001/02:1 Budgetpropositionen för 2002, utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen, föreslår regeringen

1. att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2002 avseende åtagandebemyndiganden (avsnitt 5),
2. att riksdagen för budgetåret 2002 anvisar anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen enligt följande uppställning: (tusental kronor):

Anslag	Anslagstyp	Anslagsbelopp
93 1 Avgiften till Europeiska gemenskapen	ramanslag	23 055 000
Summa		23 055 000

Motioner från allmänna motionstiden

2001/02:Fi256 av Rolf Gunnarsson (m):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om anslaget till EU och att nationella krav ställs vid erläggandet av avgiften till EU.

2001/02:U303 av Bo Lundgren m.fl. (m):

12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att budgetens tak om högst 1,27 % av BNI skall ligga fast.