Arbetsmarknadsutskottets betänkande

1983/84:9

om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län (prop. 1983/84:38)

I betänkandet behandlas proposition 1983/84:38 om förslag till lag om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län, m. m. jämte fem motioner som väckts med anledning av propositionen.

Sammanfattning

Riksdagen fattade våren 1983 principbeslut om nedsättning av socialavgifter i Norrbottens län. Regeringen återkommer i proposition 38 med förslag till lagstiftning som reglerar principbeslutet. I anledning av propositionen har fem motioner avlämnats med i huvudsak samma förslag som riksdagen avvisade i våras.

Lagstiftningen, som föreslås träda i kraft den 1 januari 1984, har följande innehåll:

- Nedsättningen skall gälla verksamhet inom näringsgrenarna gruvverksamhet, tillverkning, produktionsvaruinriktad partihandel, uppdragsverksamhet samt hotell-, pensionats- och campingverksamhet.
- Socialavgifterna skall sättas ned med tio procentenheter i hela länet. Därutöver skall en ytterligare reducering ske vid sysselsättningsökning i form av ett bidrag till kostnaden för avgifterna på 10 000 kr. per årsarbeten och år.
- Verksamhet inom nämnda näringsgrenar i Svappavaara samhälle skall befrias från socialavgifter och allmän löneavgift t. o. m. år 1993.

Utskottet godtar lagförslaget och även propositionens förslag om att ytterligare 80 milj. kr. anvisas för täckande av bortfallet av avgiftsinkomster under budgetåret 1983/84. Samtidigt avstyrker utskottet de fem motionerna.

Representanterna för moderata samlingspartiet, centerpartiet, folkpartiet och vänsterpartiet kommunisterna har avlämnat reservationer till förmån för sina olika förslag.

Propositionen

Regeringen föreslår i proposition 1983/84:38 efter föredragning av statsrådet Peterson att riksdagen

dels antar förslagen till

1. lag om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län,

2. lag om ändring i lagen (1982:423) om allmän löneavgift,

dels till Ersättning för nedsättning av socialavgifter på tilläggsbudget I till statsbudgeten för budgetåret 1983/84 anvisar ett förslagsanslag av 80 000 000 kr.

Lagförslagen har tagits in i bilaga till betänkandet.

Motionerna

1983/84:71 av Per Petersson (m)

I motionen yrkas

1. att riksdagen måtte besluta om differentierad sänkning av socialavgifterna i Norrbotten i enlighet med motionens förslag,

2. att riksdagen beslutar till den arbetande regionalpolitiska kommittén överlämna i motionen nämnda förslag rörande transport- och marknadsföringsstöd samt lägre elskatt.

1983/84:72 av Alf Wennerfors m. fl. (m)

I motionen yrkas att riksdagen beslutar

1. att med avslag på det till proposition 1983/84:38 bifogade lagförslaget anta det till denna motion bifogade förslaget till lag om nedsättning av sociala avgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län,

2. att hos regeringen begära förslag om lag till befrielse från elenergiskatt inom de kommuner som ingår i stödområde A i Norrbottens län,

3. att bemyndiga regeringen att till nedsättning av sociala avgifter i Norrbottens län i enlighet med vad som i motionen anförts utnyttja 45 milj. kr. ur anslaget C 3. Regionalpolitiskt stöd: Regionala utvecklingsinsatser.

Förslag till
Lag om ändring i lagen (1982:695) om nedsättning av socialavgifter

Härigenom föreskrivs att 1 och 2 §§ lagen (1982:695) om nedsättning av socialavgifter skall ha nedan angivna lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
	§ 1
Den procentsats efter vilken arbetsgivaravgifter och egenavgifter sammanlagt utgår enligt lagen (1981:691) om socialavgifter skall enligt denna lag sättas ned med tio procentenheter. *Nedsättningen skall i första hand avse folkpensionsavgiften och därefter barnomsorgsavgiften.*	Den procentsats efter vilken arbetsgivaravgifter och egenavgifter sammanlagt utgår enligt lagen (1981:691) om socialavgifter skall enligt denna lag sättas ned med tio procentenheter i *området Kiruna, Gällivare, Jokkmokk och Pajala kommuner, med fem procentenheter i området Arjeplog, Övertorneå, Överkalix, Haparanda och Kalix kommuner samt med tre procent-*

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
	enheter i området Älvsbyn och Arvidsjaur kommuner.
	§ 2
För en arbetsgivare, som bedriver verksamhet med fast driftställe i området, *Kiruna, Gällivare, Jokkmokk och Pajala kommuner,* skall avgifterna sättas ned i den mån de avser arbete som utförs i området. I fråga om förfarandet för nedsättningen gäller bestämmelserna i lagen (1959:552) om uppbörd av vissa avgifter enligt lagen (1981:691) om socialavgifter.	För en arbetsgivare, som bedriver verksamhet med fast driftställe i områden *som avses i 1 §,* skall avgifterna sättas ned i den mån de avser arbete som utförs i området. I fråga om förfarandet för nedsättningen gäller bestämmelserna i lagen (1959:552) om uppbörd av vissa avgifter enligt lagen (1981:691) om socialavgifter.
Bestämmelsen om nedsättning gäller inte arbetsgivare som är kommun, allmän försäkringskassa eller statlig myndighet med undantag av statens affärsdrivande verk.	Bestämmelsen om nedsättning gäller inte arbetsgivare som är kommun, allmän försäkringskassa eller statlig myndighet med undantag av statens affärsdrivande verk.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1984 och tillämpas första gången i fråga om arbetsgivaravgifter som avser utgiftsåret 1984 och i fråga om egenavgifter som beräknas med ledning av 1985 års taxering.

1983/84:89 av Rune Ångström m. fl. (fp)

I motionen yrkas att riksdagen beslutar om nedsättning av socialavgifterna för icke-offentlig verksamhet i inlandskommunerna i Norrbottens län enligt vad som anförts i motionen.

1983/84:129 av Arne Fransson m. fl. (c)

I motionen yrkas att riksdagen beslutar

1. att avslå proposition 1983/84:38,

2. att en genereli nedsättning med 10 % av socialavgifterna skall gälla i stödområdena A och B inom Norrbottens län enligt de riktlinjer som anges i motionen,

3. att såväl befintliga som nytillkommande privata, kooperativa och statliga företag inom stödområdena A och B i Norrbottens län befrias från att erlägga socialavgifter för en lönesumma om 400 000 kr. i enlighet med vad som anförts i motionen,

5. att 15 000 kr. per årsarbetare lämnas i form av bidrag till kostnader för arbetsgivaravgifter för nytillkommande sysselsättning inom företag belägna i stödområdena A och B och 5 000 kr. inom stödområde C i enlighet med vad som anförs i motionen,

6. att bidrag lämnas till kostnader för egenavgifter för företagare verksamma i kommuner inom stödområde A och B i enlighet med vad som anförs i motionen.

1983/84:130 av Lars Werner m. fl. (vpk)

I motionen yrkas

1. att riksdagen beslutar avslå proposition 1983/84:38,

2. att riksdagen hos regeringen hemställer om andra åtgärder i syfte att öka sysselsättningen i Norrbotten.

Utskottet

Inledning

Riksdagen fattade i maj 1983 ett principbeslut om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län (prop. 1982/83:120 bil. 6, AU 24, rskr 305). I förutsättningarna ingick att ställning till den tekniska utformningen och administrationen av avgiftsnedsättningen skulle tas efter förslag av regeringen under innevarande höst. Den nu föreliggande propositionen tar upp dessa frågor och det behov av medel som föranleds därav. Förslaget innebär bl. a. att en ny lag om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län ersätter den nuvarande lagen (1982:695) om nedsättning av socialavgifter.

Nu gällande regler

Enligt nuvarande lag om nedsättning av socialavgifter skall de lagstadgade arbetsgivar- och egenavgifterna i Gällivare, Jokkmokks, Kiruna och Pajala kommuner sättas ned med tio procentenheter. Berättigad till sådan nedsättning är alla arbetsgivare med undantag av staten, kommuner och allmänna försäkringskassor. Statens affärsdrivande verk är dock berättigade till nedsättning. Lagen tillämpas första gången i fråga om arbetsgivaravgifter som avser utgiftsåret 1983 och i fråga om egenavgifter som beräknas med ledning av 1984 års taxering. Det bortfall av avgiftsinkomster som blir följden av nedsättningen täcks innevarande budgetår över anslaget Ersättning för nedsättning av socialavgifter under tolfte huvudtiteln. Det anvisade beloppets storlek är 170 milj. kr.

Riksdagens principbeslut våren 1983

Syftet med en nedsättning helt eller delvis av socialavgifter och allmän löneavgift är att genom en sänkning av personalkostnaderna höja konkurrenskraften i det norrbottniska näringslivet. Företagen bedöms därmed få en starkare ställning på marknaden, vilket i sin tur bör leda till ökad produktion och sysselsättning. Enligt riksdagens principbeslut våren 1983 skall nedsättningen gälla under en längre tid och omfatta verksamhet inom näringsgrenarna gruvverksamhet, tillverkning, produktionsvaruinriktad partihandel, uppdragsverksamhet och turistverksamhet. Den procentsats som socialavgifter-

na sammanlagt utgår med skall nedsättas med 10 procentenheter i hela Norrbottens län. För att tillsammans med det regionalpolitiska sysselsättningsstödet ytterligare stimulera nyrekrytering av personal beslutades även att en ytterligare reducering av socialavgifterna skall ske vid sysselsättningsökning i verksamheter inom nämnda näringsgrenar. Vidare skall dessa verksamheter i Svappavaara samhälle helt befrias från socialavgifter och allmän löneavgift för nytillkommen sysselsättning. Avgiftsbefrielsen skall träda i kraft den 1 januari 1984 och gälla i tio år.

Propositionen

För att fullfölja det tidigare principbeslutet lämnas i den nu framlagda propositionen förslag till lag om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län och lag om ändring i lagen (1982:423) om allmän löneavgift. I förhållande till det tidigare redovisade principbeslutet innehåller förslaget preciseringar på vissa punkter. Det gäller bl. a. vilken verksamhet som skall stödjas, utformningen av den ytterligare reduceringen av socialavgifterna vid sysselsättningsökning samt nedsättningen av avgifter i Svappavaara.

I propositionen anges närmare vilken verksamhet som bör få stöd. Enligt förslaget skall en förutsättning för nedsättning vara att avgifterna huvudsakligen hänför sig till arbete inom gruvverksamhet, tillverkning, produktionsvaruinriktad partihandel, uppdragsverksamhet eller hotell-, pensionats- och campingverksamhet. Då det inte är möjligt att med befintliga administrativa system urskilja sådana hotell som huvudsakligen har turister som gäster har det ansetts lämpligt att låta samtliga hotellrörelser ingå i den grupp av verksamheter som kan erhålla nedsättning av socialavgifter. Statlig och kommunal verksamhet bedriven i annan myndighetsform än statligt affärsverk föreslås bli undantagna från rätten till nedsättning. Lagen avses gälla dels arbetsgivare, dels sådana som har inkomst av annat förvärvsarbete och därmed betalar egenavgifter.

Den procentsats efter vilken arbetsgivaravgifter sammanlagt utgår skall således sättas ned med tio procentenheter. Härutöver föreslås en rätt för arbetsgivaren att vid en nettoökning av sysselsättningen erhålla bidrag till kostnaden för arbetsgivaravgifterna. Enligt förslaget bör ett motsvarande bidrag utgå för att delvis täcka kostnaderna för egenavgifter. Bidraget skall uppgå till 10 000 kr. per årsarbetare och kalenderår. Består den uppkomna sysselsättningsökningen skall bidrag av samma omfattning lämnas även under de två därefter följande kalenderåren. Med nettoökning skall avses det antal årsarbetskrafter som sysselsättningen vid resp. driftsställe ökat med under ett kalenderår jämfört med det av de tre närmast föregående kalenderåren som haft den högsta sysselsättningen.

När det gäller befrielsen från socialavgifter och allmän löneavgift för verksamhet i Svappavaara samhälle avsåg riksdagens principbeslut endast

nytillkommen sysselsättning. I propositionen föreslås att befrielsen även skall omfatta befintlig sysselsättning. Med Svappavaara samhälle skall menas området inom en mils radie från centralpunkten i tätorten Svappavaara.

Det årliga avgiftsbortfallet till följd av propositionens lagförslag beräknas, med undantag för bidrag till kostnader för arbetsgivar- resp. egenavgifter vid ökning av antal anställda, till 330 milj. kr. För att täcka bortfallet under första halvåret 1984 erfordras 165 milj. kr. Till Ersättning för nedsättning av socialavgifter enligt nu gällande lagstiftning har för innevarande budgetår anvisats ett förslagsanslag på 170 milj. kr. Därav beräknas 85 milj. kr. kvarstå till första halvåret 1984. Vid tillämpningen av det framlagda förslaget krävs således ytterligare 80 milj. kr. för denna period. I propositionen föreslås att dessa medel skall anvisas till Ersättning för nedsättning av socialavgifter på tilläggsbudget I för budgetåret 1983/84.

Motionerna

Alf Wennerfors m. fl. (m) anför i motion 72 att man är positiv till sänkta socialförsäkringsavgifter i Norrbottens län. En sådan åtgärd bygger på de marknadsekonomiska förutsättningar som erfordras för att tillväxt skall kunna skapas. Motionärerna ser också regeringens förslag som ett senkommet erkännande av arbetskraftskostnadernas centrala betydelse för näringslivets konkurrenskraft.

När det gäller frågan om vilka näringsgrenar som skall omfattas av nedsättningen anser motionärerna att samma regler skall gälla som nu tillämpas vid nedsättningen av socialavgifter i Gällivare, Jokkmokk, Kiruna och Pajala kommuner. Det innebär att samtliga arbetsgivare utom kommun, allmän försäkringskassa eller statlig myndighet med undantag av statens affärsdrivande verk skall ingå i stödverksamheten.

I motionen avvisas förslaget om att nedsättningen av de sociala avgifterna skall omfatta hela Norrbottens län. Nedsättningen med tio procentenheter i de fyra nordligaste kommunerna bör ligga fast. I övriga kommuner inom stödområde A föreslås nedsättningen vara fem procentenheter och inom stödområde B tre procentenheter.

Motionärerna tar också avstånd från förslagen om en s. k. frizon i Svappavaara och om bidrag vid nettoökning av antalet sysselsatta. Vidare begärs förslag från regeringen om slopande av skatten på elenergi inom stödområde A i Norrbottens län.

Motionärerna beräknar att deras förslag skall ge upphov till ett avgiftsbortfall på 260 milj. kr. per år. För att täcka bortfallet under första halvåret 1984 erfordras 130 milj. kr. Därav föreslås att 85 milj. kr. hämtas ur de medel som redan anslagits till ersättning för nedsättning av socialavgifter enligt nu gällande lagstiftning. Återstående 45 milj. kr. bör enligt motionen tas från redan anvisade medel till regionalpolitiskt stöd.

I motion 129 av *Arne Fransson m. fl. (c)* framhålls betydelsen av att insatserna i Norrbotten utformas på ett sådant sätt att de gynnar de delar av länet som har det sämst ställt. Regeringens förslag har mot den bakgrunden flera nackdelar och bör därför avslås.

Den generella sänkningen i länets samtliga kommuner sägs innebära att kommunerna med de svåraste problemen missgynnas. Kustkommunernas "konkurrensläge" gentemot de fyra malmfältskommunerna och övriga inlandskommuner förbättras kraftigt. Åtgärderna sägs leda till en förstärkt inomregional obalans. Enligt motionärernas uppfattning bör insatserna i stället utgå från gällande stödområdesindelning och läggas där det bäst behövs. En generell sänkning med tio procentenheter av socialavgifterna föreslås ske inom stödområdena A och B. Propositionens förslag om en avgränsning av insatserna till vissa näringsgrenar avvisas i motionen. Nedsättningen av socialavgifter bör gälla arbetsgivare och egenföretagare med verksamhet vid fast driftställe.

Regeringens förslag om en frizon för Svappavaara bör enligt motionen utvidgas till att gälla hela Kiruna kommun utom centralorten med hänsyn till vikten av att upprätthålla service och befolkningsunderlag i kommunens ytterområden.

När det gäller förslaget om stöd till nytillkommen sysselsättning anser motionärerna att bidraget bör vara 15 000 kr. i stödområde A och B och 5 000 kr. i stödområde C. Motionärerna begär även att stödets utformning får en mer småföretagsinriktad karaktär. Därför föreslås att såväl befintliga som nytillkommande företag i kommuner belägna i stödområde A och B bör befrias från att betala socialavgifter för en lönesumma upp till 400 000 kr., vilket motsvarar lönekostnaderna för fem årsanställda.

Med den geografiska utformning förslagen fått finns enligt motionärerna ingen anledning att av kostnadsskäl undanta någon kategori av företag från befrielsen utan den bör gälla samtliga privata, kooperativa och statliga företag.

Enligt motion 89, som väckts av *Rune Ångström m. fl. (fp)*, är det väsentligt att insatserna prioriteras till de områden som har de värsta problemen, dvs. malmfältskommunerna och övriga inlandskommuner. Motionärerna föreslår därför att nu gällande nedsättning av socialförsäkringsavgifterna utökas med 10 procentenheter till 20 procentenheter för icke-offentlig verksamhet i dessa kommuner. Någon nedsättning av avgifterna i kustkommunerna bör inte göras.

Vpk avvisar i partimotion 130 förslaget om differentierad social- och allmän löneavgift. En sådan åtgärd är enligt motionärerna inget effektivt regionalpolitiskt styrmedel. Förslaget innebär bl. a. ett urholkande av försäkringssystemet och högre bolagsvinster. I motionen begärs i stället andra insatser i syfte att öka sysselsättningen i Norrbotten.

Per Petersson (m) anser i motion 71 att en "trappstegsvis" sänkning av socialavgifterna till all verksamhet i länet utom offentlig förvaltning skulle

innebära en verklig stimulans utan risker för arbetslöshetsomflyttning mellan orterna. I de fyra kommunerna Kiruna, Gällivare, Jokkmokk och Pajala bör nedsättning av socialavgifterna höjas från 10 till 15 procentenheter. Inom övriga A-kommuner i länet bör sänkningen vara 10 procentenheter, inom B-kommunerna 8 procentenheter och inom C-kommunerna 5 procentenheter. De regler som redan finns för de fyra nordligaste kommunerna bör enligt motionären anpassas till här nämnda områden och procentsatser.

I motionen föreslås också att den arbetande regionalpolitiska utredningen snabbt bör redovisa förslag om lägre kostnader för personaltransporter och marknadsföring samt lägre elskatt.

Utskottets bedömning

Riksdagen beslutade våren 1983 efter förslag av utskottet om *principerna för en nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län.* Avsikten med nedsättningen är att kompensera för vissa merkostnader som drabbar näringslivet i denna region och att stimulera till nyetablering. Åtgärderna bör leda till en förbättrad konkurrenssituation med positiva effekter på sysselsättningen.

Regeringen återkommer nu med ett förslag till lag om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län. Huvuddelarna av lagens innehåll har utskottet redan tagit ställning till i samband med den tidigare behandlingen av principerna (AU 1982/83:24). Det gäller dels att nedsättningen av socialavgifterna skall vara tio procentenheter i hela Norrbottens län, dels att verksamheten i Svappavaara skall befrias från socialavgifter och allmän löneavgift och dels att nedsättningen resp. befrielsen från avgifter skall begränsas till näringsgrenar som är av särskild betydelse för utvecklingen i regionen. Därutöver innehåller lagen vissa preciseringar och ändringar av principbeslutet samt uppgifter om den tekniska utformningen och administrationen av avgiftsnedsättningen.

Utskottet tar inledningsvis upp de delar av lagförslaget vars principer riksdagen redan har beslutat om.

När det gäller frågan om vilka regioner som skall omfattas av socialavgifter har utskottet fortfarande den uppfattningen att sysselsättningsproblemen är så stora och utbredda att en generell förbättring av förutsättningarna för näringslivets utveckling behövs i hela länet. Behovet av ytterligare förhöjt stöd i t.ex. inlandet för att få till stånd utveckling inom näringslivet tillgodoses av det reguljära regionalpolitiska stödet. Utskottet har heller inte ändrat mening beträffande principen om befrielse från socialavgifter och allmän löneavgift i Svappavaara. Med hänsyn till den kraftiga minskningen av antalet sysselsatta i Svappavaara är det nödvändigt att extraordinära åtgärder vidtas. Utskottet anser också alltjämt att de verksamheter som kan komma i fråga för nedsättning resp. befrielse av avgifter bör begränsas på det sätt som anges i lagförslaget. Detta är välbetänkt mot bakgrund av bl. a. de

höga kostnader som uppstår vid en utvidgning av den krets av företag som skall omfattas av åtgärderna.

Motionärerna återkommer på dessa punkter med i huvudsak samma ändringsförslag som vid behandlingen våren 1983. Liksom då innebär utskottets ställningstaganden att motionerna avvisas i dessa delar.

Riksdagen har tidigare beslutat att en ytterligare reducering av kostnaden för avgifterna utöver den tioprocentiga nedsättningen skall ske vid en nettoökning av sysselsättningen. I propositionen lämnas nu förslag om hur detta stöd skall utformas. I enlighet därmed bör denna ytterligare reduktion göras i form av ett bidrag till kostnaden för arbetsgivaravgiften. Bidraget föreslås uppgå till 10 000 kr. per årsarbetare och år. Utskottet tillstyrker förslaget. Åtgärden, som motsvarar en ytterligare reduktion av arbetsgivaravgifterna med ca 10 procentenheter, innebär en direkt stimulans som bör ge en snar positiv effekt på sysselsättningen. Det bör dock framhållas, vilket även görs i propositionen, att den tekniska utformningen av nedsättningen av socialavgifter i Norrbottens län bör ses som temporär i avvaktan på det utredningsarbete om marginella sysselsättningsstöd och andra former av rekryteringsstimulans till industrin som snart skall påbörjas. Av det anförda framgår att förslaget i motion 129 om differentierade bidrag vid sysselsättningsökning inte fått utskottets bifall. Utskottet avvisar också motionens förslag om en särskild nedsättning av socialavgifterna för småföretag inom stödområdena A och B i Norrbottens län. Eftersom nedsättningen av här aktuella avgifter görs för att stimulera till ökad sysselsättning bör denna stimulans vara neutral med hänsyn till företagens storlek.

Enligt riksdagens tidigare principbeslut skall endast nytillkommen sysselsättning i Svappavaara samhälle befrias från socialavgifter och allmän löneavgift. I propositionen föreslås att befrielsen även skall omfatta befintlig sysselsättning. Utskottet tillstyrker förslaget.

Av vad som sagts ovan framgår att utskottet godkänner regeringens förslag till principer för nedsättningen av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län. Utskottets ställningstagande medför samtidigt att motionerna 71, 72, 89, 129 och 130 avstyrks i de delar som innehåller förslag om avslag på regeringens proposition eller yrkanden om andra principer för nedsättningens utformning.

Utöver vad som anförts ovan har utskottet inte funnit anledning till erinran eller särskilt uttalande i anledning av propositionens *lagförslag*. Dessa godtas alltså.

Som tidigare redovisats beräknas tillämpningen av regeringens förslag medföra ett avgiftsbortfall för första halvåret 1984 på sammanlagt 165 milj. kr. I propositionen anges att 85 milj. kr. därav kan täckas av redan anvisade medel under anslaget *Ersättning för nedsättning av socialavgifter*. Återstående medel om 80 milj. kr. föreslås bli anvisade på tilläggsbudget I till statsbudgeten för budgetåret 1983/84. Utskottet har inte något att erinra mot

Rättelse: S. 10, under hemställan tillkommer datering.

förslaget och godtar anslagsberäkningen. Motion 72 avstyrks därmed i denna del.

Utskottet vill avslutningsvis erinra om att ett utredningsarbete bedrivs om regionalpolitikens framtida utformning och omfattning. Av direktiven till utredningen framgår att utredningsarbetet blir mycket omfattande. Det finns mot den bakgrunden inte skäl för utskottet att gå närmare in på de förslag om *alternativa regionalpolitiska insatser* som tas upp i motionerna 71 och 72. Motionerna avstyrks således i dessa delar.

Utskottets hemställan

Utskottet hemställer

1. beträffande *principerna för en nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län*
   att riksdagen med bifall till propositionen i motsvarande del avslår motionerna 1983/84:71 yrkande 1, 1983/84:72 yrkande 1 i motsvarande del, 1983/84:89, 1983/84:129 och 1983/84:130,
2. beträffande *lagförslaget*
   att riksdagen med avslag på motion 1983/84:72 yrkande 1 i motsvarande del antar de i propositionen framlagda förslagen till
   dels lag om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län,
   dels lag om ändring i lagen (1982:423) om allmän löneavgift,
3. beträffande *ersättning för nedsättning av socialavgifter*
   att riksdagen med bifall till propositionen i motsvarande del samt med avslag på motion 1983/84:72 yrkande 3 till *Ersättning för nedsättning av socialavgifter* på tilläggsbudget I till statsbudgeten för budgetåret 1983/84 under tolfte huvudtiteln anvisar ett förslagsanslag av 80 000 000 kr.,
4. beträffande *alternativa regionalpolitiska insatser*
   att riksdagen avslår motionerna 1983/84:71 yrkande 2 och 1983/84:72 yrkande 2.

Stockholm den 1 december 1983
På arbetsmarknadsutskottets vägnar
FRIDA BERGLUND

Närvarande: Frida Berglund (s), Alf Wennerfors (m), Lars Ulander (s), Anders Högmark (m), Karin Flodström (s), Arne Fransson (c), Lahja Exner (s), Gustav Persson (s), Elver Jonsson (fp), Sten Östlund (s), Ingrid Hemmingsson (m), Börje Hörnlund (c), Håkan Stjernlöf (m), Sven Lundberg (s) och Alexander Chrisopoulos (vpk).

Reservationer

1. Principerna för en nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län (mom. 1)

Alf Wennerfors, Anders Högmark, Ingrid Hemmingsson och Håkan Stjernlöf (alla m) anser

dels att den del av utskottets yttrande som på s. 8 börjar "Utskottet tar" och på s. 9 slutar "nedsättningens utformning" bort ha följande lydelse:

Utskottet delar propositionens uppfattning att en sänkning av de sociala avgifterna kan vara ett viktigt generellt inslag i regionalpolitiken. En sådan generell åtgärd bygger på de marknadsekonomiska förutsättningar som krävs för en ekonomisk tillväxt. Utskottet konstaterar liksom motionärerna från moderata samlingspartiet att regeringens förslag måste ses som ett senkommet erkännande av arbetskraftskostnadernas centrala betydelse för näringslivets konkurrenskraft. Det är ett steg i rätt riktning. I detta sammanhang vill utskottet anföra att moderata samlingspartiets kritik av de generella höjningarna av diverse löneavgifter under år 1984 på tillsammans 2,7 procentenheter är berättigad.

Utskottet är på olika punkter kritiskt till regeringens förslag om nedsättning av socialavgifter. I propositionen föreslås att avgiftssänkningen på 10 procentenheter skall gälla hela Norrbottens län. Enligt utskottets mening innebär detta ett avsteg från de principer som hittills gällt för de regionalpolitiska medlens fördelning. Den regionalpolitiska utredningen har till uppgift att bl. a. föreslår eventuella förändringar av dessa principer. Enligt utskottets mening bör resultatet av utredningens arbete avvaktas innan sådana ändringar görs. Utskottet biträder i stället det förslag som finns i motion 72 av Alf Wennerfors m. fl. (m). I enlighet härmed skall nedsättningen vara 10 procentenheter i de fyra nordligaste länen, 5 procentenheter i övriga kommuner i stödområde A och 3 procentenheter i stödområde B.

Regeringens lagförslag innebär att endast vissa verksamhetsgrenar kan komma i fråga för nedsättning av socialavgifter. Utskottet avvisar även detta förslag. I stället bör den avgränsningsmodell som nu gäller för de fyra nordligaste länen tillämpas. Därmed kommer alla anställda utom de i stat, kommun eller allmän försäkringskassa att omfattas av reformen. En sådan utvidgning av regeringens förslag är självklar eftersom all sysselsättning är lika värdefull oavsett inom vilken näringsgren den kan uppstå.

Förslaget om en ytterligare reducering av kostnaden för avgifterna vid sysselsättningsökning kan inte accepteras. Enligt utskottets mening skulle detta enbart leda till kostsamma omflyttningar av arbetskraften utan att öka den totala sysselsättningen. På samma sätt avstyrker utskottet förslaget om befrielse från socialavgifter och allmän löneavgift för verksamhet i Svappavaara samhälle. Detta innebär dock inte att utskottet helt avvisar tanken på s. k. frizoner. Det kan vara av värde att närmare studera en sådan åtgärd exempelvis inom den regionalpolitiska utredningen. Frizonen bör emellertid

omfatta ett större område än vad som är fallet i regeringens förslag.

Av utskottets ställningstaganden ovan framgår att utskottet tillstyrker det förslag till principer för nedsättning av socialavgifter i Norrbottens län som läggs fram i motion 72. Därmed avstyrks i motsvarande delar förslagen i dels propositionen, dels motionerna 71, 89, 129 och 130.

dels att utskottets hemställan under 1 bort ha följande lydelse:

1. beträffande *principerna för en nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län*
att riksdagen med bifall till motion 1983/84:72 yrkande 1 avslår propositionen i motsvarande del samt motionerna 1983/84:71 yrkande 1, 1983/84:89, 1983/84:129 och 1983/84:130.

2. Principerna för en nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län (mom. 1)

Arne Fransson (c) och Börje Hörnlund (c) anser

dels att den del av utskottets yttrande som på s. 8 börjar "Utskottet tar" och på s. 9 slutar "nedsättningens utformning" bort ha följande lydelse:

Utskottet vill inledningsvis liksom de centerpartistiska motionärerna framhålla vikten av att insatserna i Norrbottens län utformas på ett sådant sätt att de delar av länet som har det sämst ställt gynnas. Åtgärderna måste också vara av sådant slag att de främjar en differentierad näringsstruktur i länet och tar hänsyn till den avgörande betydelse som jord- och skogsbruket har för framför allt inlandskommunerna. Mot denna bakgrund finns det anledning för utskottet att rikta kritik mot propositionens lagförslag på flera punkter.

Regeringens förslag om en generell sänkning av socialavgifterna med 10 procentenheter i hela länet innebär att kommunerna med de svåraste problemen missgynnas. Kustkommunernas konkurrensläge förbättras med en förstärkt inomregional obalans som följd. Detta kan utskottet inte medverka till. I stället bör det förslag som framläggs i motion 129 och som utgår från rådande stödområdesindelning gälla. En generell sänkning av socialavgifterna med 10 procentenheter i stödområdena A och B bör således genomföras. Detta kommer enligt utskottet att ge inlandskommunerna en stärkt ställning gentemot de bättre lottade kommunerna i kustbygderna. Det finns f. ö. skäl att överväga om inte nedsättningen skall vidgas till att gälla även de kommuner i andra län som ingår i stödområdena A och B.

Utskottet delar även uppfattningen i motion 129 att nedsättningen inte får begränsas till de näringsgrenar som enligt propositionen sägs ha särskild betydelse för utvecklingen. Detta innebär exempelvis att jord- och skogsbruk samt de som bedriver trädgårdsskötsel i inlandet med de svårigheter som är förknippade härmed inte kommer att omfattas av lagstiftningen. Det är

enligt utskottets mening helt oacceptabelt. I stället bör de regler råda som i dag gäller för de fyra malmfältskommunerna. Nedsättningen av socialavgifter bör således medges alla arbetsgivare och egenföretagare med verksamhet vid fast driftställe med undantag för arbetsgivare som är kommun, allmän försäkringskassa eller statlig myndighet.

Utskottet förordar även en annan konstruktion av den ytterligare reducering av kostnaden för avgifterna som skall ske vid sysselsättningsökning. Enligt utskottets mening bör det förslag som finns i den centerpartistiska motionen bifallas. I kommuner belägna i stödområde A och B bör nedsättningen således vara 15 000 kr. och i stödområde C 5 000 kr. Utskottet tillstyrker också motionärernas förslag om ett särskilt småföretagsinriktat stöd. Befintliga och nytillkomna företag inom stödområde A och B bör befrias från socialavgifter för en lönesumma upp till 400 000 kr. (exkl. socialavgifter), vilket motsvarar lönekostnaderna för fem årsanställda.

När det gäller befrielsen från socialavgifter och allmän löneavgift i Svappavaara biträder utskottet regeringens förslag om en utvidgning av tidigare fattat principbeslut till att gälla både nytillkommen och redan befintlig sysselsättning. Utskottet delar dock den uppfattning som framförs i motion 129 att befrielsen bör gälla hela Kiruna kommun utom centralorten. Denna utvidgning av propositionens förslag bör göras med hänsyn till vikten av att upprätthålla service och befolkningsunderlag i kommunens ytterområden.

Av utskottets ställningstaganden ovan framgår att utskottet tillstyrker det förslag till principer för nedsättning av socialavgifter i Norrbottens län som läggs fram i motion 129. Därmed avstyrks i motsvarande delar förslagen i dels propositionen, dels motionerna 71, 72, 89 och 130.

dels att utskottets hemställan under 1 bort ha följande lydelse:

1. beträffande *principerna för en nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län*
   att riksdagen med bifall till motion 1983/84:129 och med anledning av propositionen i motsvarande del avslår motionerna 1983/84:71 yrkande 1, 1983/84:72 yrkande 1, 1983/84:89 och 1983/84:130.

3. Principerna för en nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län (mom. 1).

Elver Jonsson (fp) anser

dels att den del av utskottets yttrande som på s. 8 börjar "Utskottet tar" och på s. 9 slutar "nedsättningens utformning" bort ha följande lydelse:

Utskottet vill inledningsvis framhålla att regeringens förslag om en generell nedsättning av socialavgifterna i hela Norrbottens län kommer att medföra en relativ försämring av konkurrensläget för de kommuner som redan i dag har lägre avgifter. Deras relativa fördel jämfört med exempelvis

länets kustkommuner kommer därmed att försvinna. Detta kan utskottet inte acceptera. Insatserna måste i stället prioriteras till de områden som har de största problemen. Utskottet föreslår därför i överensstämmelse med motion 89 en avgiftsnedsättning med 20 procentenheter i de kommuner som huvudsakligen är inlandskommuner.

Regeringens lagförslag innebär att endast vissa verksamhetsgrenar kan komma i fråga för nedsättning av socialavgifter. Utskottet avvisar även detta förslag. I stället bör den avgränsningsmodell som nu gäller för de fyra nordligaste länen tillämpas. Därmed kommer alla anställda utom de i stat, kommun eller allmän försäkringskassa att omfattas av reformen. En sådan utvidgning av regeringens förslag är självklar eftersom all syselsättning är lika värdefull oavsett inom vilken näringsgren den kan uppstå.

När det gäller propositionens förslag om en ytterligare reducering av kostnaden för avgifterna vid en nettoökning av sysselsättningen vill utskottet hänvisa till att en stödform med den inriktningen redan finns i det regionalpolitiska sysselsättningsstödet. Att införa ytterligare ett stöd med likartad konstruktion blir förvirrande och är enligt utskottet dessutom obehövligt. Regeringens förslag avstyrks således på denna punkt.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om befrielse från socialavgifter och allmän löneavgift i Svappavaara samhälle. Förslagets utformning innebär till skillnad från vårens principbeslut att befrielsen även skall omfatta befintlig sysselsättning. Detta är i överensstämmelse med ett krav som tidigare har framförts i en folkpartistisk motion.

Av vad som sagts ovan framgår att utskottet godkänner regeringens förslag med de ändringar som föreslås i motion 89. Därmed avstyrks motionerna 71, 72, 129 och 130 i dessa delar.

dels att utskottets hemställan under 1 bort ha följande lydelse:

1. beträffande *principerna för en nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län*
att riksdagen med bifall till motion 1983/84:89 och med anledning av propositionen i motsvarande del avslår motionerna 1983/84:71 yrkande 1, 1983/84:72 yrkande 1, 1983/84:129 och 1983/84:130.

4. Principerna för en nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län (mom. 1)

Alexander Chrisopoulos (vpk) anser

dels att den del av utskottets yttrande som på s. 8 börjar "Utskottet tar" och på s. 9 slutar "nedsättningens utformning" bort ha följande lydelse:

Utskottet har liksom vänsterpartiet kommunisterna den uppfattningen att socialavgifterna bör ligga på samma nivå i hela landet. Det förslag om differentierade avgifter som läggs fram i propositionen kommer inte att leda

till nya arbetstillfällen. I stället kommer grunden för socialförsäkringssystemet att urholkas samtidigt som bolagsvinsterna ökar. Regeringen bör i stället snarast återkomma till riksdagen med förslag till mer framåtsyftande satsningar på ny industriell verksamhet i Norrbottens län av det slag som redovisas i motion 130. Detta bör ges regeringen till känna. Utskottets ställningstagande innebär att de förslag om en nedsättning av socialavgifter m. m. som läggs fram i propositionen och motionerna 71, 72, 89 och 129 avstyrks i dessa delar.

dels att utskottets hemställan under 1 bort ha följande lydelse:

1. beträffande *principerna för en nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län*
   att riksdagen med bifall till motion 1983/84:130 samt med avslag på propositionen i motsvarande del och motionerna 1983/84:71 yrkande 1, 1983/84:72 yrkande 1, 1983/84:89 och 1983/84:129 som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anfört.

5. Lagförslaget (mom. 2)

Under förutsättning av bifall till reservation 1

Alf Wennerfors, Anders Högmark, Ingrid Hemmingsson och Håkan Stjernlöf (alla m) anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 9 som börjar "Utöver vad" och slutar "godtas alltså" bort ha följande lydelse:

De regler om nedsättning av socialavgifter i Norrbottens län som utskottet har tillstyrkt ovan bör ingå som ändringar i lagen (1982:695) om nedsättning av socialavgifter. Utskottet godtar således det förslag till lag som framläggs i motion 72.

dels att utskottets hemställan under 2 bort ha följande lydelse:

2. beträffande *lagförslaget*
   att riksdagen med avslag på propositionens lagförslag antar det i motion 1983/84:72 framlagda förslaget till lag om ändring i lagen (1982:695) om nedsättning av socialavgifter.

6. Lagförslaget (mom. 2)

Under förutsättning av bifall till reservation 2

Arne Fransson (c) och Börje Hörnlund (c) anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 9 som börjar "Utöver vad" och slutar "godtas alltså" bort ha följande lydelse:

Utöver vad som anförts ovan har utskottet inte funnit anledning till erinran eller särskilt uttalande i anledning av propositionens lagförslag. Detta godtas

alltså med de ändringar som utskottet föreslagit med anledning av motion 129.

dels att utskottets hemställan under 2 bort ha följande lydelse:

2. beträffande *lagförslaget*

att riksdagen med avslag på motion 1983/84:72 yrkande 1 i motsvarande del antar det i propositionen framlagda förslagen till

a) lag om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län med den ändringen att 1–5 §§ erhåller följande som *Reservanternas förslag* betecknade lydelse:

Regeringens förslag	*Reservanternas förslag*
Inledande bestämmelser	
1 § I denna lag ges bestämmelser om stöd till näringslivet i Norrbottens län genom nedsättning helt eller delvis av socialavgifter enligt lagen (1981:691) om socialavgifter och allmän löneavgift enligt lagen (1982:423) om allmän löneavgift.	
Lagen gäller arbetsgivare och sådana försäkrade som avses i 1 kap. 2 § lagen (1981:691) om socialavgifter *och tillämpas på avgifter som är huvudsakligen hänförliga till arbete inom* *1. gruvverksamhet,* *2. tillverkning,* *3. produktionsvaruinriktad partihandel,* *4. uppdragsverksamhet eller* *5. hotell-, pensionats- och campingverksamhet* i den mån verksamheten bedrivs vid arbetsgivarens eller den försäkrades fasta driftställe i Norrbottens län. *Lagen gäller dock inte kommuner eller andra statliga myndigheter än statens affärsdrivande verk.*	Lagen gäller arbetsgivare och sådana försäkrade som avses i 1 kap. 2 § lagen (1981:691) om socialavgifter i den mån verksamheten bedrivs vid arbetsgivarens eller den försäkrades fasta driftställe i Norrbottens län. *Bestämmelserna om nedsättning gäller dock inte arbetsgivare som är kommun, allmän försäkringskassa eller statlig myndighet med undantag av statens affärsdrivande verk.*
Bestämmelser för hela Norrbottens län	
2 § För en arbetsgivare med sådan verksamhet som avses i 1 § skall den procentsats efter vilken arbetsgivaravgifter sammanlagt utgår sättas ned med tio procentenheter. Redovisar *arbetsgivaren* en nettoökning av sysselsättningen, har han dessutom rätt att efter ansökan få ett bidrag till kostnaden för ar-	**2 §** För en arbetsgivare i *stödområdena A och B* med sådan verksamhet som avses i 1 § skall den procentsats efter vilken arbetsgivaravgifter sammanlagt utgår sättas ned med tio procentenheter. Redovisar *en arbetsgivare i Norrbottens län* en nettoökning av sysselsättningen, har han dessutom rätt att

Regeringens förslag

betsgivaravgifterna. Bidraget lämnas med *10 000 kronor* per helårsarbetare och kalenderår. För vart och ett av de två följande åren har han rätt till bidrag med samma belopp, om nettoökningen kvarstår vid slutet av respektive år.

3 § För en försäkrad med sådan verksamhet som avses i 1 § skall den procentsats efter vilken egenavgifter sammanlagt utgår sättas ned med tio procentenheter, om den försäkrade för inkomståret är mantalsskriven inom *Norrbottens län*.

Etablerar den försäkrade verksamhet i Norrbottens län, har han dessutom rätt att efter ansökan få ett bidrag till kostnaden för egenavgifterna. Bidrag lämnas med *10 000 kronor* för helårsarbetare och för vart och ett av de tre första kalenderåren.

Reservanternas förslag

efter ansökan få ett bidrag till kostnaden för arbetsgivaravgifterna. Bidraget lämnas med *15 000 kronor i stödområdena A och B och med 5 000 kronor i stödområde C* per helårsarbetare och kalenderår. För vart och ett av de två följande åren har han rätt till bidrag med samma belopp, om nettoökningen kvarstår vid slutet av respektive år.

En arbetsgivare som bedriver eller etablerar verksamhet som avses i 1 § vid fast driftställe i stödområdena A och B har rätt att bli befriad från arbetsgivaravgift för en lönesumma upp till 400 000 kronor (exklusive arbetsgivaravgifter).

3 § För en försäkrad *i stödområdena A och B* med sådan verksamhet som avses i 1 § skall den procentsats efter vilken egenavgifter sammanlagt utgår sättas ned med tio procentenheter, om den försäkrade för inkomståret är mantalsskriven inom *detta område*.

Etablerar den försäkrade verksamhet i Norrbottens län, har han dessutom rätt att efter ansökan få ett bidrag till kostnaden för egenavgifterna. Bidrag lämnas med *15 000 kronor i stödområdena A och B och med 5 000 kronor i stödområde C* för helårsarbetare och för vart och ett av de tre första kalenderåren.

En försäkrad som bedriver eller etablerar verksamhet som avses i 1 § vid fast driftställe i stödområdena A och B har rätt att bli befriad från egenavgifter och allmän löneavgift för en lönesumma upp till 400 000 kronor (exklusive egenavgifter och allmän löneavgift).

Bestämmelser för Svappavaara samhälle

4 § En arbetsgivare som bedriver eller etablerar verksamhet som avses i 1 § vid fast driftställe i *Svappavaara samhälle*, Kiruna kommun, har rätt att efter särskilt tillstånd bli befriad

4 § En arbetsgivare som bedriver eller etablerar verksamhet som avses i 1 § vid fast driftställe i Kiruna kommun *med undantag av centralorten* har rätt att efter särskilt tillstånd

Regeringens förslag	*Reservanternas förslag*
från arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift för denna verksamhet till och med utgiftsåret 1993. Sådan befrielse medges endast om en etablering är lämplig från samhällsekonomisk synpunkt.	bli befriad från arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift för denna verksamhet till och med utgiftsåret 1993. Sådan befrielse medges endast om en etablering är lämplig från samhällsekonomisk synpunkt.
5 § En försäkrad som bedriver eller etablerar verksamhet som avses i 1 § vid fast driftställe i *Svappavaara samhälle*, Kiruna kommun, har rätt att efter särskilt tillstånd befrias från egenavgifter och allmän löneavgift för inkomster från denna verksamhet till och med inkomståret 1993. Sådan befrielse medges endast om en etablering är lämplig från samhällsekonomisk synpunkt.	**5 §** En försäkrad som bedriver eller etablerar verksamhet som avses i 1 § vid fast driftställe i Kiruna kommun *med undantag av centralorten* har rätt att efter särskilt tillstånd befrias från egenavgifter och allmän löneavgift för inkomster från denna verksamhet till och med inkomståret 1993. Sådan befrielse medges endast om etablering är lämplig från samhällsekonomisk synpunkt.

b) lag om ändring i lagen (1982:423) om allmän löneavgift.

7. Lagförslaget (mom. 2)

Under förutsättning av bifall till reservation 3

Elver Jonsson (fp) anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 9 som börjar "Utöver vad" och slutar "godtas alltså" bort ha följande lydelse:

Utöver vad som sagts ovan har utskottet inte funnit anledning till erinran eller särskilt uttalande i anledning av propositionens lagförslag. Detta godtas alltså med de ändringar som utskottet föreslagit med anledning av motion 89.

dels att utskottets hemställan under 2 bort ha följande lydelse:

2. beträffande *lagförslaget*

att riksdagen med avslag på motion 1983/84:72 yrkande 1 i motsvarande del antar de i propositionen framlagda förslagen till

a) lag om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län med den ändringen att 1–3 §§ erhåller följande som *Reservanternas förslag* betecknade lydelse:

Regeringens förslag	*Reservanternas förslag*
Inledande bestämmelser	
1 § I denna lag ges bestämmelser om stöd till näringslivet i vissa delar av Norrbottens län genom nedsättning helt eller delvis av socialavgifter enligt lagen (1981:691) om socialavgifter och allmän löneavgift enligt lagen (1982:423) om allmän löneavgift.	
Lagen gäller arbetsgivare och sådana försäkrade som avses i 1 kap.	Lagen gäller arbetsgivare och sådana försäkrade som avses i 1 kap.

Regeringens förslag

2 § lagen (1981:691) om socialavgifter *och tillämpas på avgifter som är huvudsakligen hänförliga till arbete inom*

1. gruvverksamhet,

2. tillverkning,

3. produktionsvaruinriktad partihandel,

4. uppdragsverksamhet eller

5. hotell-, pensionats- och campingverksamhet

i den mån verksamheten bedrivs vid arbetsgivarens eller den försäkrades fasta driftställe i Norrbottens län.

Lagen gäller dock inte kommuner eller andra statliga myndigheter än statens affärsdrivande verk.

2 § För en arbetsgivare med sådan verksamhet som avses i 1 § skall den procentsats efter vilken arbetsgivaravgifter sammanlagt utgår sättas ned med *tio* procentenheter.

Redovisar arbetsgivaren en nettoökning av sysselsättningen, har han dessutom rätt att efter ansökan få ett bidrag till kostnaden för arbetsgivaravgifterna. Bidraget lämnas med 10 000 kronor per helårsarbetare och kalenderår. För vart och ett av de två följande åren har han rätt till bidrag med samma belopp, om nettoökningen kvarstår vid slutet av respektive år.

3 § För en försäkrad med sådan verksamhet som avses i 1 § skall den procentsats efter vilken egenavgifter sammanlagt utgår sättas ned med *tio* procentenheter, om den försäkrade för inkomståret är mantalsskriven inom *Norrbottens län*.

Etablerar den försäkrade verksamhet i Norrbottens län, har han dessutom rätt att efter ansökan få ett bidrag till kostnaden för egenavgifterna. Bidrag lämnas med 10 000 kronor för helårsarbetare och för vart och ett av de tre första kalenderåren.

Reservanternas förslag

2 § lagen (1981:691) om socialavgifter i den mån verksamheten bedrivs vid arbetsgivarens eller den försäkrades fasta driftställe *i stödområdena A och B* i Norrbottens län. *Bestämmelserna om nedsättning gäller dock inte arbetsgivare som är kommun, allmän försäkringskassa eller statlig myndighet med undantag av statens affärsdrivande verk.*

2 § För en arbetsgivare *i stödområdena A och B* med sådan verksamhet som avses i 1 § skall den procentsats efter vilken arbetsgivaravgifter sammanlagt utgår sättas ned med tjugo procentenheter.

3 § För en försäkrad i *stödområdena A och B* med sådan verksamhet som avses i 1 § skall den procentsats efter vilken egenavgifter sammanlagt utgår sättas ned med tjugo procentenheter, om den försäkrade för inkomståret är mantalsskriven inom *detta område*.

b) lag om ändring i lagen (1982:423) om allmän löneavgift.

8. Lagförslaget (mom. 2)
Under förutsättning av bifall till reservation 4

Alexander Chrisopoulos (vpk) anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 9 som börjar "Utöver vad" och slutar "godtas alltså" bort ha följande lydelse:

Utskottets ställningstagande ovan innebär att utskottet avstyrker propositionens förslag till lagar.

dels att utskottets hemställan under 2 bort ha följande lydelse:

2. beträffande *lagförslaget*
att riksdagen avslår de i propositionen och motion 1983/84:72 framlagda lagförslagen

9. Ersättning för nedsättning av socialavgifter (mom. 3)
Under förutsättning av bifall till reservation 1

Alf Wennerfors, Anders Högmark, Ingrid Hemmingsson och Håkan Stjernlöf (alla m) anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 9 som börjar "Som tidigare" och på s. 10 slutar "denna del" bort ha följande lydelse:

Tillämpningen av det förslag som läggs fram i motion 72 och som utskottet har tillstyrkt kan beräknas medföra ett avgiftsbortfall på 260 milj. kr. per år. Det innebär att 130 milj. kr. krävs för att täcka bortfallet under första halvåret 1984. 85 milj. kr. finns redan anvisade. Återstående 45 milj. kr. bör tas från anslaget C 1. Regionalpolitiskt stöd: Bidragsverksamhet. Detta bör regeringen underrättas om.

dels att utskottets hemställan under 3 bort ha följande lydelse:

3. beträffande *ersättning för nedsättning av socialavgifter*
att riksdagen med anledning av motion 1983/84:72 yrkande 3 samt med avslag på propositionen i motsvarande del som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anfört om ersättning för nedsättning av socialavgifter.

10. Ersättning för nedsättning av socialavgifter (mom. 3)
Under förutsättning av bifall till reservation 2

Arne Fransson (c) och Börje Hörnlund (c) anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 9 som börjar "Som tidigare" och på s. 10 slutar "denna del" bort ha följande lydelse:

Det av utskottet tillstyrkta förslaget från de centerpartistiska motionärerna om utformningen av nedsättningen av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län kommer att medföra ett mindre bortfall av socialavgifter än vad som beräknats i propositionen. Regeringen bör enligt utskottet återkomma till riksdagen med ett nytt förslag om medel till *Ersättning för nedsättning av socialavgifter* på tilläggsbudget II beräknade på grundval av de regler som utskottet nu tillstyrkt. Därmed avstyrks förslagen i propositionen och motion 72. Vad utskottet anfört bör regeringen underrättas om.

dels att utskottets hemställan under 3 bort ha följande lydelse:

3. beträffande *ersättning för nedsättning av socialavgifter*
att riksdagen med avslag på propositionen i motsvarande del och motion 1983/84:72 yrkande 3 ~~som sin mening ger regering~~en till känna vad utskottet anfört.

11. Ersättning för nedsättning av socialavgifter (mom. 3)
Under förutsättning av bifall till reservation 3

Elver Jonsson (fp) anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 9 som börjar "Som tidigare" och på s. 10 slutar "denna del" bort ha följande lydelse:

Det av utskottet tillstyrkta förslaget i motion 89 om utformningen av nedsättningen av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län kommer att medföra ett mindre bortfall av socialavgifter än vad som beräknats i propositionen. Regeringen bör enligt utskottet återkomma till riksdagen med ett nytt förslag om medel till *Ersättning för nedsättning av socialavgifter* på tilläggsbudget II beräknade på grundval av de regler som utskottet nu tillstyrkt. Därmed avstyrks förslagen i propositionen och motion 72. Vad utskottet anfört bör regeringen underrättas om.

dels att utskottets hemställan under 3 bort ha följande lydelse:

3. beträffande *ersättning för nedsättning av socialavgifter*
att riksdagen med avslag på propositionen i motsvarande del och motion 1983/84:72 yrkande 3 som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anfört.

12. Ersättning för nedsättning av socialavgifter (mom. 3)
Under förutsättning av bifall till reservation 4

Alexander Chrisopoulos (vpk) anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 9 som börjar "Som tidigare" och på s. 10 slutar "denna del" bort ha följande lydelse:

Utskottets avstyrkande av propositionens förslag till lag om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län leder till att frågan om ytterligare medel för att täcka det ökade avgiftsbortfallet inte längre är aktuell. De förslag till medelsanvisning som framförs i propositionen och motion 72 avstyrks därför.

dels att utskottets hemställan under 3 bort ha följande lydelse:

3. beträffande *ersättning för nedsättning av socialavgifter*
att riksdagen avslår propositionen i motsvarande del samt motion 1983/84:72 yrkande 3.

13. Alternativa regionalpolitiska insatser (mom. 4)

Alf Wennerfors, Anders Högmark, Ingrid Hemmingsson och Håkan Stjernlöf (alla m) anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 10 som börjar "Utskottet vill" och slutar "dessa delar" bort ha följande lydelse:

Utskottet delar slutligen uppfattningen i motion 72 att företag och enskilda inom stödområde A i Norrbottens län bör befrias från skatt på elenergi. En sådan åtgärd skulle medföra en värdefull stimulans för företagsamheten i denna region. Regeringen bör således snarast återkomma till riksdagen med förslag om sådan skattebefrielse. Utskottets ställningstagande innebär att motion 71 till vissa delar har tillgodosetts.

dels att utskottets yrkande under 4 bort ha följande lydelse:

4. beträffande *alternativa regionalpolitiska insatser*
att riksdagen med bifall till motion 1983/84:72 yrkande 2 samt med anledning av motion 1983/84:71 yrkande 2 som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anfört.

1 Förslag till *Bilaga*

Lag om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län

Härigenom föreskrivs följande.

Inledande bestämmelser

1 § I denna lag ges bestämmelser om stöd till näringslivet i Norrbottens län genom nedsättning helt eller delvis av socialavgifter enligt lagen (1981:691) om socialavgifter och allmän löneavgift enligt lagen (1982:423) om allmän löneavgift.

Lagen gäller arbetsgivare och sådana försäkrade som avses i 1 kap. 2 § lagen (1981:691) om socialavgifter och tillämpas på avgifter som är huvudsakligen hänförliga till arbete inom

1. gruvverksamhet,
2. tillverkning,
3. produktionsvaruinriktad partihandel,
4. uppdragsverksamhet eller
5. hotell-, pensionats- och campingverksamhet

i den mån verksamheten bedrivs vid arbetsgivarens eller den försäkrades fasta driftställe i Norrbottens län.

Lagen gäller dock inte kommuner eller andra statliga myndigheter än statens affärsdrivande verk.

Bestämmelser för hela Norrbottens län

2 § För en arbetsgivare med sådan verksamhet som avses i 1 § skall den procentsats efter vilken arbetsgivaravgifter sammanlagt utgår sättas ned med tio procentenheter.

Redovisar arbetsgivaren en nettoökning av sysselsättningen, har han dessutom rätt att efter ansökan få ett bidrag till kostnaden för arbetsgivaravgifterna. Bidraget lämnas med 10000 kronor per helårsarbetare och kalenderår. För vart och ett av de två följande åren har han rätt till bidrag med samma belopp, om nettoökningen kvarstår vid slutet av resp. år.

3 § För en försäkrad med sådan verksamhet som avses i 1 § skall den procentsats efter vilken egenavgifter sammanlagt utgår sättas ned med tio procentenheter, om den försäkrade för inkomståret är mantalsskriven inom Norrbottens län.

Etablerar den försäkrade verksamhet i Norrbottens län, har han dessutom rätt att efter ansökan få ett bidrag till kostnaden för egenavgifterna. Bidrag lämnas med 10000 kronor för helårsarbetare och för vart och ett av de tre första kalenderåren.

Bestämmelser för Svappavaara samhälle

4 § En arbetsgivare som bedriver eller etablerar verksamhet som avses i 1 § vid fast driftställe i Svappavaara samhälle, Kiruna kommun, har rätt att efter särskilt tillstånd bli befriad från arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift för denna verksamhet till och med utgiftsåret 1993. Sådan befrielse medges endast om en etablering är lämplig från samhällsekonomisk synpunkt.

5 § En försäkrad som bedriver eller etablerar verksamhet som avses i 1 § vid fast driftställe i Svappavaara samhälle, Kiruna kommun, har rätt att efter särskilt tillstånd befrias från egenavgifter och allmän löneavgift för inkomster från denna verksamhet till och med inkomståret 1993. Sådan befrielse medges endast om en etablering är lämplig från samhällsekonomisk synpunkt.

Förfarandet m. m.

6 § Nedsättning av arbetsgivaravgifter enligt denna lag skall i första hand avse folkpensionsavgiften och därefter barnomsorgsavgiften.

Nedsättning av egenavgifter skall i första hand avse folkpensionsavgiften och därefter i angiven ordning barnomsorgsavgiften, sjukförsäkringsavgiften, delpensionsavgiften, arbetsskadeavgiften och tilläggspensionsavgiften.

I fråga om förfarandet för nedsättningen av arbetsgivaravgifter gäller bestämmelserna i lagen (1959:552) om uppbörd av vissa avgifter enligt lagen (1981:691) om socialavgifter.

I fråga om förfarandet för nedsättningen av egenavgifter gäller bestämmelserna i uppbördslagen (1953:272).

7 § Frågor om bidrag enligt 2 § andra stycket eller 3 § andra stycket samt frågor om befrielse från avgifter enligt 4 eller 5 § prövas av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer.

8 § Ett belopp motsvarande det bortfall av avgiftsinkomster som föranleds av bestämmelserna i 2 § första stycket, 3 § första stycket, 4 eller 5 § skall påföras staten och uppbäras i samma ordning som avgifterna i övrigt.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1984. Bestämmelserna om nedsättning av avgifter i 2, 3, 4 eller 5 § tillämpas första gången i fråga om arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift för arbetsgivare som avser utgiftsåret 1984 och i fråga om egenavgifter och allmän löneavgift för försäkrade som beräknas med ledning av 1985 års taxering. Bidrag lämnas första gången år 1985 för sysselsättningsökning som skett år 1984.

Genom lagen upphävs lagen (1982:695) om nedsättning av socialavgifter, dock tillämpas den gamla lagen för utgiftsåret 1983 och vid 1984 års taxering.

2 Förslag till

Lag om ändring i lagen (1982:423) om allmän löneavgift

Härigenom föreskrivs att i lagen (1982:423) om allmän löneavgift skall införas en ny paragraf, 3 a §, av nedan angivna lydelse.

Föreslagen lydelse

3 a §

Om nedsättning av allmän löneavgift som regionalpolitiskt stöd finns särskilda bestämmelser i lagen (1983:000) om nedsättning av socialavgifter och allmän löneavgift i Norrbottens län.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1984.

minab/gotab Stockholm 1983 77275