



Redovisning av insatser för barn och unga i statsbudgeten (skr. 2004/05:93)

Sammanfattning

I skrivelse 2004/05:93 Regeringens insatser för barn och unga i statsbudgeten för år 2005 lämnar regeringen en samlad översikt av de olika insatser som utförs för barn och unga inom ramen för statsbudgetens olika politikområden. Redovisningen sker med utgångspunkt i de olika rättigheter som flickor och pojkar har enligt FN:s konvention om barnets rättigheter.

Utskottet framhåller att skrivelsen får ses som ett steg i det inledande arbetet med att tydliggöra barnperspektivet i statsbudgeten. En djupare analys av statsbudgeten utifrån ett barnperspektiv behöver emellertid utvecklas inför kommande budgetprocesser. Detta arbete bör intensifieras så att innehållet i regeringens redovisning av insatser för barn och unga i statsbudgeten kontinuerligt fördjupas och kompletteras med allt större inslag av analys. Utskottet vidhåller samtidigt sin uppfattning att kravet på att barnfrågorna ska redovisas i en regelbundet återkommande barnbilaga i budgetpropositionen eller barnskrivelse måste anses underordnat kravet på att redovisningen blir så aktuell och genomarbetad som möjligt.

Med hänvisning till det arbete som pågår inom Regeringskansliet kring redovisningen av barnfrågorna samt strategierna för att tydliggöra barnperspektivet i statsbudgeten föreslår utskottet att riksdagen lägger skrivelsen till handlingarna.

Utskottet behandlar också fyra motioner som har väckts med anledning av skrivelsen. Samtliga motioner avstyrks.

I betänkandet finns en reservation och ett särskilt yttrande.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	4
Utskottets överväganden.....	5
Redovisning av insatser för barn och unga.....	5
Reservation.....	14
Redovisning av insatser för barn och unga (v, c, mp)	14
Särskilt yttrande.....	16
Redovisning av insatser för barn och unga i statsbudgeten (m, fp, kd, c) ..	16
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	17
Skrivelsen.....	17
Följdmotioner.....	17
<i>Bilaga 2</i>	
Socialutskottets yttrande 2004/05:SoU3y.....	20

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Redovisning av insatser för barn och unga

Riksdagen avslår motionerna

2004/05:Fi8 av Ingrid Burman m.fl. (v),

2004/05:Fi9 av Cecilia Magnusson (m) yrkandena 1–8 och 10–12,

2004/05:Fi10 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkandena 1–3 och

2004/05:Fi11 av Mats Odell m.fl. (kd) yrkandena 1–5 och 7–22 samt
lägger skrivelse 2004/05:93 till handlingarna.

Reservation (v, c, mp)

Stockholm den 12 maj 2005

På finansutskottets vägnar

Arne Kjörnsberg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Arne Kjörnsberg (s), Mikael Odenberg (m), Carin Lundberg (s), Karin Pilsäter (fp), Sonia Karlsson (s), Kjell Nordström (s), Mats Odell (kd), Agneta Ringman (s), Gunnar Axén (m), Bo Bernhardsson (s), Christer Nylander (fp), Roger Tiefensee (c), Hans Hoff (s), Tomas Högström (m), Agneta Gille (s), Yvonne Ruwaida (mp) och Siv Holma (v)

Redogörelse för ärendet

I skrivelsen 2004/05:93 Regeringens insatser för barn och unga i statsbudgeten för år 2005 lämnar regeringen en samlad översikt av insatser för barn och unga i statsbudgeten för 2005. Redovisningen sker med utgångspunkt i de olika rättigheter som flickor och pojkar har enligt FN:s konvention om barnets rättigheter, såsom barnets rätt till hälsa, utbildning och skydd. Inom ramen för skrivelsen anges de insatser som berör barn och unga och, om så är möjligt, kostnaderna för dessa insatser inom ramen för statsbudgeten.

Med anledning av skrivelsen har 4 motioner väckts. Förslagen i motionerna återges i *bilaga 1*.

Ett yttrande över skrivelsen samt över motionerna i de delar som berör utskottets beredningsområde har inkommit från socialutskottet (2004/05: SoU3y). Yttrandet återfinns i *bilaga 2*.

Utskottets överväganden

Redovisning av insatser för barn och unga

Utskottets förslag i korthet

Utskottet anser att det är angeläget att en djupare analys av statsbudgeten utifrån ett barnperspektiv utvecklas inför kommande budgetprocesser. Detta arbete behöver intensifieras så att innehållet i regeringens redovisning av insatser för barn och unga i statsbudgeten kontinuerligt fördjupas och kompletteras med allt större inslag av analys. Utskottet vidhåller samtidigt sin uppfattning att kravet på att barnfrågorna ska redovisas i en regelbundet återkommande barnbilaga i budgetpropositionen eller barnskrivelse måste anses underordnat kravet på att redovisningen blir så aktuell och genomarbetad som möjligt. Med hänvisning till det arbete som pågår inom Regeringskansliet kring redovisningen av barnfrågorna samt strategierna för att tydliggöra barnperspektivet i statsbudgeten föreslår utskottet att riksdagen lägger regeringens skrivelse 2004/05:93 till handlingarna. Förslagen i motionerna avstyrks.

Jämför reservation (v, c, mp).

Skrivelsen

I regeringens skrivelse lämnas en samlad översikt av regeringens insatser för barn och unga i statsbudgeten för 2005. Redovisningen sker med utgångspunkt i de olika rättigheter som flickor och pojkar har enligt FN:s konvention om barnets rättigheter (barnkonventionen). Det är andra gången som regeringen sammanställer motsvarande barnskrivelse. Den första barnskrivelsen (skr. 2003/04:143) överlämnades till riksdagen i maj 2004.

Skrivelsen utgör en del i regeringens arbete med att integrera ett barnperspektiv i de politikområden där barn och unga berörs. Detta arbete är en långsiktig och ständigt pågående process. Regeringen framhåller att det krävs en rad satsningar inom olika verksamheter och på skilda nivåer i samhället för att få genomslag för barnperspektivet. Att lyfta fram insatserna för barn och unga i statsbudgeten är endast ett steg. Utöver detta handlar det bl.a. om kunskaps- och metodutveckling, mål- och resultatstyrning liksom åtgärder för att synliggöra barns och ungas situation inom olika områden. Det måste alltså finnas en medvetenhet och kunskap om vad barnperspektivet innebär inom de relevanta verksamheterna och områdena för

att barnperspektivet ska få verkligt genomslag. I detta sammanhang är barnkonventionen ett viktigt verktyg för att synliggöra barns och ungas rättigheter och behov.

Regeringen understryker att användningen av barnkonsekvensanalyser är ett utvecklingsarbete där ambitionen på sikt är att göra konsekvensbeskrivningar utifrån ett barnperspektiv inom ramen för olika satsningar i statsbudgeten. Att synliggöra insatser för barn och unga på det sätt som presenteras i skrivelsen är en viktig del i detta utvecklingsarbete.

De olika insatser som utförs för barn och unga inom ramen av statsbudgetens olika politikområden indelas i skrivelsen i 10 huvudområden:

- Åtgärder för att förverkliga barnkonventionen i Sverige – en nationell strategi för att förverkliga FN:s konvention om barnets rättigheter¹, inklusive indirekta insatser inom ramen för utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, politikområde Barnpolitik;
- Barn och deras familjer – direkta insatser huvudsakligen inom utgiftsområdena 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn, 15 Studiestöd samt 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande;
- Barn med funktionshinder – direkta insatser huvudsakligen inom utgiftsområdena 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg samt 16 Utbildning och universitetsforskning;
- Barnets rätt till hälsa – direkta insatser huvudsakligen inom utgiftsområdena 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, 14 Arbetsliv, 16 Utbildning och universitetsforskning samt 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid;
- Barnets rätt till utbildning – direkta insatser inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning;
- Barnets rätt till skydd – direkta insatser huvudsakligen inom utgiftsområdena 4 Rättsväsendet samt 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg,
- Asylsökande barns rätt till skydd – direkta insatser inom utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar;
- Barnets rätt till kultur och fritid – direkta insatser huvudsakligen inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid;
- Barnets rätt till delaktighet och inflytande m.m. – direkta insatser huvudsakligen inom utgiftsområdena 8 Invandrare och flyktingar, 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, 16 Utbildning och universitetsforskning samt 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid;
- Barnets rättigheter i det internationella utvecklingssamarbetet – direkta insatser huvudsakligen inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd.

Regeringens redogörelse för insatserna för barn och unga innehåller framför allt redovisning av regeringens mål, insatser och resultatbedömningar inom respektive utgiftsområde i enlighet med skrivningarna i budgetpropositionen för 2005. I några fall kompletteras budgetpropositionens beskrivningar med något mer detaljerade uppgifter om insatsernas karaktär samt

¹ Proposition 1997/98:182, bet. 1998/99:SoU6, rskr. 1998/99:171.

deras kostnader. Redovisningen utökas i vissa fall med information om ytterligare insatser eller nya uppdrag som regeringen beslutat om efter hösten 2004. Även resultat av nyligen avslutade utredningar eller pågående arbeten inom Regeringskansliet omnämns i skrivelsen.

Vidare informerar regeringen att samtliga departement inför framtagandet av budgetpropositionen för 2005 uppmärksammades på betydelsen av att i redovisningarna i budgetpropositionen beakta barnperspektivet och lyfta fram de insatser som berör barn och unga inom respektive politikområde. I beredningen av budgetpropositionen har också vikten av att anlägga ett barnperspektiv lyfts fram. Regeringen konstaterar emellertid att det fortfarande finns brister i statistiken med avseende på insatser som rör barn och unga samt kostnaderna för dessa insatser. Därför har man påbörjat ett arbete med att närmare identifiera vilka brister som finns i statistiken och hur statistiken kan utvecklas och förbättras.

Motionerna

Vänsterpartiet välkomnar i *motion Fi8* regeringens ambition att utveckla arbetet med att ge statsbudgeten ett barnperspektiv. Motionärerna konstaterar att regeringen har förståelse för att barnperspektivet handlar om analys av vilka följder ett beslut eller en åtgärd har för barn. Trots det väljer regeringen att referera i skrivelsen till de beslut som direkt berör barn utan hänsyn till andra budgetförslag som har indirekta konsekvenser för barn. Det ger enligt motionärerna intrycket att statsbudgeten för 2005 uteslutande innehåller neutrala eller positiva beslut för barn och unga. Man påpekar dessutom att redovisningen även saknar ett konsekvensperspektiv. Mot denna bakgrund anser motionärerna att regeringen inför sammanställningen av statsbudgeten för 2006 bör förbereda en redovisning av konsekvenserna för barn av de beslut och åtgärder som föreslås i statsbudgeten. Denna redovisning bör presenteras i en särskild bilaga i den kommande budgetpropositionen.

I *motion Fi9* av *Cecilia Magnusson (m)* konstateras att det finns mycket att göra för att leva upp till barnkonventionen. Motionären presenterar därför sin alternativa syn på insatser för barn och unga i statsbudgeten för 2005 inom följande områden:

- Barn och deras familjer (yrkande 1),
- Barnets rätt till skydd (yrkandena 2–8 och 10–12).

Moderata samlingspartiet konstaterar i *motion Fi10* att regeringens barnskrivelse återigen saknar helhetsperspektiv. Motionärerna anser att det inte föreligger något motsatsförhållande mellan ambitionen att betrakta verkligheten ur barnens perspektiv och möjligheten att synliggöra insatser för barn och unga i statsbudgeten. Därför bör de båda aspekterna på barnperspektivet finnas i barnskrivelsen. Trots detta utgör årets skrivelse, enligt motionärernas uppfattning, i huvudsak en upprepning av föregående års skrivelse. För att inte upprepa sina tidigare – och fortfarande aktuella – synpunkter

på området (i enlighet med Moderata samlingspartiets motion 2003/04: Fi38) väljer motionärerna att endast aktualisera några specifika krav dels på satsningar på välfärdens kärna (yrkande 1), dels på insatser inom följande områden:

- Barn och deras familjer (yrkande 2),
- Asylsökande barns rätt till skydd (yrkande 3).

Kristdemokraterna anser i *motion Fi11* att den svenska barn- och ungdomspolitikerna till stora delar är ett misslyckande. Detta trots att Sverige var ett av de allra första länderna som erkände barns och ungdomars särskilda rättigheter. Man framhåller som särskilt allvarliga problemen med ungdomsbrottslighet, urholkad kunskapsnivå och försämrad hälsa hos barn och ungdomar samt ökade ekonomiska klyftor mellan rika och fattiga familjer. Därför krävs det enligt motionärerna ett flertal åtgärder för att lägga om politiken så att situationen för barn och unga förbättras. De alternativa åtgärder som presenteras i motionen ingår i följande områden:

- Åtgärder för att förverkliga barnkonventionen i Sverige (yrkande 1),
- Barn och deras familjer (yrkandena 2–5),
- Barnets rätt till hälsa (yrkandena 8–9),
- Barnets rätt till utbildning (yrkandena 7 och 10–14),
- Barnets rätt till skydd (yrkandena 15–19),
- Asylsökande barns rätt till skydd (yrkande 20),
- Barnets rätt till kultur och fritid (yrkandena 21–22).

Socialutskottets yttrande

Socialutskottet begränsar sitt yttrande till skrivelsens allmänna inriktning och uppläggning samt motionerna Fi8 (v), Fi9 (m) yrkandena 1–4 och 10 samt Fi11 (kd) yrkandena 1, 8 och 17.

Socialutskottet erinrar att riksdagen vid behandlingen av den första barnskrivelsen underströk att skrivelsen var ett betydelsefullt steg i arbetet med att tydliggöra barnperspektivet i statsbudgeten. Den utgjorde också en viktig utgångspunkt för fortsatt utveckling av regeringens arbete kring redovisningen av barnfrågorna samt strategierna för utformning, uppföljning och utvärdering av barnpolitiken såväl i budgetpropositionen för 2005 som i framtida budgetpropositioner.

Enligt socialutskottet får även den andra barnskrivelsen ses som ett steg i det inledande arbetet med att tydliggöra barnperspektivet i statsbudgeten. Samtidigt är det viktigt att skrivelsen på sikt fördjupas och att redovisningen kompletteras med mer av analys. Denna ståndpunkt sammanfaller delvis med vad som tas upp i motion Fi8 (v). Socialutskottet anser dock inte att det behövs något tillkännagivande till regeringen av det slag som efterfrågas i motionen eftersom regeringen själv anför i skrivelsen att anläggandet av ett barnperspektiv bl.a. innebär att analysera vilka följder beslut och åtgärder kan få för ett enskilt barn eller barn och unga som grupp. Motionen bör därmed avstyrkas.

Vad gäller de olika frågeställningar som tas upp i de övriga motionerna erinrar man att liknande motionsyrkanden har behandlats av socialutskottet och avstyrkts av riksdagen under innevarande eller föregående riksmöte. Socialutskottet framhåller att man inte ändrat inställning i dessa frågor och anser att finansutskottet bör avstyrka motionerna Fi8 (v), Fi9 (m) yrkandena 1–4 och 10 samt Fi11 (kd) yrkandena 1, 8 och 17.

Företrädarna för Moderata samlingspartiet, Kristdemokraterna och Vänsterpartiet biträder i var sin avvikande mening sina partiers respektive ställningstagande. Därutöver biträder företrädarna för Moderata samlingspartiet, Folkpartiet liberalerna, Kristdemokraterna och Centerpartiet i en gemensam avvikande mening förslaget i motion Fi9 (m) yrkande 10.

Finansutskottets ställningstagande

Målsättningen med det nationella strategiarbetet med att förverkliga FN:s konvention om barnets rättigheter (barnkonventionen) är att barnkonventionens anda och intentioner ska återspeglas i allt beslutsfattande och alla verksamheter som rör barn och unga. Grundförutsättningen för att förverkliga barnkonventionen är att det finns väl utvecklade basverksamheter och ekonomiska trygghetssystem som når alla barn oavsett härkomst, kön, religion, funktionshinder, föräldrarnas ekonomi eller bostadsort. Men barnkonventionen kräver mer än så – den kräver att det ska finnas ett barnperspektiv i alla beslut och verksamheter som rör barn och unga.

Finansutskottet delar regeringens uppfattning att det krävs en rad insatser inom olika verksamheter och på skilda nivåer i samhället för att få genomslag för barnperspektivet. Det handlar bl.a. om kunskaps- och metodutveckling för att tydliggöra barnperspektivet i statsbudgeten samt relevant mål- och resultatstyrning för att integrera detta perspektiv i myndigheternas verksamheter. Redovisning av insatser för barn och unga i statsbudgeten är ett första steg i denna process.

I likhet med socialutskottet finner finansutskottet att även den aktuella skrivelsen – den andra av sitt slag – får ses som ett steg i det inledande arbetet med att tydliggöra barnperspektivet i statsbudgeten. Skrivelsen ger en samlad översikt av regeringens mål, insatser och resultat vad gäller barn och ungdomar, vilka återfinns i budgetpropositionen för 2005 (prop. 2004/05:1). På motsvarande sätt som i den första barnskrivelsen saknar skrivelsen emellertid en mer analytisk vidareutveckling av den för riksdagen redan tillgängliga informationen. Skrivelsen inskränker sig dessutom till endast de insatser som direkt riktas till barn och unga, utan att presentera ett perspektiv över samtliga verksamheter och områden där denna grupp berörs. Målsättningen att den andra barnskrivelsen i större grad skulle fokusera på att tydliggöra och analysera de relevanta insatserna har enligt finansutskottets bedömning inte uppnåtts.

Mot denna bakgrund vill finansutskottet erinra om att man vid flera tidigare tillfällen, senast hösten 2004, har framhållit att det är angeläget att regeringen utvecklar arbetet med att integrera ett barnperspektiv i statsbud-

geten.² En djupare analys måste enligt utskottets mening vidareutvecklas inför kommande budgetprocesser. Den aktuella skrivelsens innehåll visar tydligt att detta arbete behöver intensifieras så att regeringens redovisning av insatser för barn och unga i statsbudgeten kontinuerligt fördjupas och kompletteras med allt större inslag av analys. Mycket återstår att göra innan fullständig analys av konsekvenser för barn och unga av olika satsningar och även nedskärningar i statsbudgeten kan presenteras för riksdagen.

Enligt vad finansutskottet kunnat konstatera pågår det ett fortsatt arbete med att genomföra de barnpolitiska målen både i Regeringskansliet och i övriga delar av statsförvaltningen. Detta arbete involverar tydliggörandet av barnperspektivet i statsbudgeten bl.a. genom att utveckla och förbättra statistiken samt ta fram indikatorer för att mäta effekterna av gjorda insatser. Dessutom avser regeringen att vidta åtgärder för att utveckla riktlinjer för barnkonsekvensanalyser i kommittéarbetet samt fortsätta att följa upp arbetet med att integrera ett barnperspektiv i verksamheterna. Utskottet förutsätter att arbetets resultat kommer att redovisas för riksdagen regelbundet och i lämplig form.

I detta sammanhang vill finansutskottet återigen framhålla att kravet på en regelbunden redovisning av barnfrågorna måste anses underordnat kravet på att redovisningen blir så aktuell och genomarbetad som möjligt. På så sätt kan man undvika att samma information överlämnas till riksdagen för behandling flera gånger under ett riksmöte eller en mandatperiod. Denna ståndpunkt gäller redovisning såväl i en budgetproposition som i en skrivelse till riksdagen.

Mot bakgrund av det anförda anser finansutskottet, i likhet med socialutskottet, att det inte finns anledning att lämna något tillkännagivande till regeringen av det slag som efterfrågas i motion Fi8 (v). Det arbete som pågår inom Regeringskansliet kring redovisningen av barnfrågorna samt strategierna för att tydliggöra barnperspektivet i statsbudgeten föranleder vidare, enligt finansutskottets mening, inget behov för riksdagen att nu ta initiativ på området.

Därutöver konstaterar finansutskottet att merparten av de övriga förslag som presenteras i de aktuella motionerna är identiska eller i hög grad överensstämmer med yrkanden som riksdagen avstyrkt minst en gång under innevarande eller föregående riksmöten denna mandatperiod. Dessa yrkanden sammanställs i efterföljande tabell.

² Betänkande 2004/05:FiU13 s. 11–13.

Motionsyrkande	Yrkandetext	Behandlades senast	Reservation
Mot. Fi9 (m) yrkande 1	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om familjens betydelse för ett barns uppväxtvillkor.	2003/04:SoU9, s. 10–17	res. 4 (m)
Mot. Fi9 (m) yrkande 2	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att en utvärdering av anmälningsskyldigheten snarast bör göras.	2003/04:SoU5, s. 56–59	res. 60 (m)
Mot. Fi9 (m) yrkande 3	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om väntetider för barn som omhändertagits enligt LVU.	2004/05:SoU1, s. 101–103	ingen reservation, s.y. 1 (m)
Mot. Fi9 (m) yrkande 4	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om barn dömda enligt LSU.	2004/05:SoU1, s. 101–103	ingen reservation, s.y. 1 (m)
Mot. Fi9 (m) yrkande 5	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om det brottsförebyggande arbetet bland barn och unga.	2004/05:UbU9, s. 26	ingen reservation
Mot. Fi9 (m) yrkande 6	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om forskning kring barn som utsätts för våld.	2004/05:UbU1, s. 110	ingen reservation i denna del
Mot. Fi9 (m) yrkande 7	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om införandet av dödsorsaksanledningar.	2002/03:JuU11, s. 11–12 2002/03:SoU15, s. 40–41	res. 4 (m, fp, c) res. 18 (m, fp, kd)
Mot. Fi9 (m) yrkande 8	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening att regeringen inom varje polismyndighet bör inrätta en enhet där samverkan i utredningar om barn som drabbats av brott kan ske i enlighet med vad som anförs i motionen.	2002/03:JuU11, s. 22–24 2002/03:SoU15, s. 32–35	res. 13 (m, fp, kd, c) res. 15 (m)
Mot. Fi9 (m) yrkande 10	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om bristerna inom barn- och ungdomspsykiatrin.	2003/04:SoU9, s. 32–40	res. 9 (m, fp, kd, c)
Mot. Fi9 (m) yrkande 11	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om införande av behandlingsprogram för dem som dömts till misshandel av barn.	2002/03:SoU15, s. 66–67	res. 37 (m, kd)
Mot. Fi9 (m) yrkande 12	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om bekämpning av pedofiler på Internet.	2004/05:JuU1, s. 47–48	ingen reservation
Mot. Fi10 (m) yrkande 1	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om sänkta skatter på arbete, stramare bidrag och satsningar på välfärdens kärna.	2004/05:FiU1, s. 100–105	res. 5 (m)
Mot. Fi10 (m) yrkande 2	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om föräldraförsäkringen.	2004/05:SfU1, s. 114–115	ingen reservation (m)
Mot. Fi10 (m) yrkande 3	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om asylsökande barn.	2004/05:SfU10, s. 65–72, 85–88	res. 55 (m), 56 (m, kd, c) och 76 (m)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 1	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om nödvändiga åtgärder för att leva upp till FN:s barnkonvention.	2003/04:SoU9, s. 10–17	res. 2 (kd)

Motionsyrkande	Yrkandetext	Behandlades senast	Reservation
Mot. Fi11 (kd) yrkande 2	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om målen för familjepolitiken.	2004/05:SfU1, s. 99–104	res. 62 (kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 3	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om höjt golv och tak i föräldraförsäkringen.	2004/05:SfU1, s. 99–104, 107– 113	res. 76 (kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 4	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om att införa 300 barndagar à 200 kr för barn som har fyllt ett år.	2004/05:SfU1, s. 99–104	ingen reservation (kd), s.y. 4 (kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 5	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om att ålägga kommunerna att införa ett kommunalt vårdnadsbidrag.	2004/05:KU18, s. 6 2004/05:UbU3, s. 30–31	res. 3 (kd) res. 34 (kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 7	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om att utreda särskilda insatser för barn med problem i det sociala samspelet.	2004/05:UbU9, s. 38–39	res. 36 (m, fp, kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 8	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om insatser för att främja barns och ungas hälsa och levnadsvanor.	2004/05:SoU9, s. 16–23	ingen reservation i denna del
Mot. Fi11 (kd) yrkande 9	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om åtgärder för att främja barns och ungas psykiska hälsa.	2004/05:SfU1, s. 102–104 2004/05:AU3, s. 23	res. 62 (kd) res. 5 (kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 10	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om bristande mångfald inom barnomsorgen.	2004/05:UbU3, s. 30–31	res. 35 (m, fp, kd, c, mp)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 11	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om familjedaghem och öppna förskolor.	2004/05:UbU3, s. 33–35	res. 43, 47 och 48 (m, fp, kd, c)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 12	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om regeringens statsbidrag för personalförstärkning i förskolan.	2004/05:UbU3, s. 23–25	ingen reservation
Mot. Fi11 (kd) yrkande 13	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om grundskolans bristande kvalitet i internationella jämförelser.	2004/05:UbU9, s. 22–23	ingen reservation
Mot. Fi11 (kd) yrkande 15	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om stävjandet av barns och ungas narkotikamissbruk.	2003/04:JuU19, s. 10	res. 5 (m, kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 16	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om införandet av särskilda ungdomsrotlar för snabbutredning av ungas brott.	2003/04:JuU19, s. 6–10	res. 3 (kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 17	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om reformering av socialtjänsten.	2003/04:SoU5, s. 48–56	ingen reservation (kd)

Motionsyrkande	YrkanDET	Behandlades senast	Reservation
Mot. Fi11 (kd) yrkande 18	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om särskilda ungdoms- och jourdomstolar.	2003/04:JuU19, s. 6–10	res. 3 (kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 19	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om att utveckla regelverket för medling mellan brottsoffer och förövare.	2003/04:JuU19, s. 6–10	res. 3 (kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 20	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om motagandet och handläggningen av asylärenden för asylsökande barn.	2004/05:StU2, s. 32–35	ingen reservation (kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 21	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om fri-entré-reformen på de statliga museerna.	2004/05:KrU1, s. 63–69	ingen reservation, s.y. 5 (kd)
Mot. Fi11 (kd) yrkande 22	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om stödet till de fria dans- och teatergrupperna.	2004/05:KrU1, s. 47–49	ingen reservation, s.y. 5 (kd)

Samtliga yrkanden som tas upp i ovanstående tabell avstyrks av finansutskottet med hänvisning till att likalydande eller i hög grad överensstämmande yrkanden har avslagits av riksdagen minst en gång under den innevarande mandatperioden. Motiven till avslagen anges i den tidigare behandlingen av respektive förslag och upprepas därför inte i detta betänkande. Det har heller inte tillkommit några omständigheter som enligt utskottets bedömning ger anledning att ändra riksdagens tidigare beslut. Utskottet anser således att riksdagen inte bör ompröva tidigare beslut.

Beträffande motionärernas ställningstagande i motion Fi11 (kd) yrkande 14 i fråga om skollagspropositionen kan finansutskottet hänvisa till information från Regeringskansliet som aviserar att regeringen avser att överlämna ett förslag till en ny skollag under vintern 2005/06. Något tillkännagivande till regeringen i denna fråga är därmed enligt utskottets mening inte påkallat.

Med hänvisning till det ovan anförda avstyrker finansutskottet motionerna Fi8 (v), Fi9 (m) yrkandena 1–8 och 10–12, Fi10 (m) yrkandena 1–3 samt Fi11 (kd) yrkandena 1–5 och 7–22. Utskottet föreslår samtidigt att regeringens skrivelse läggs till handlingarna.

Reservation

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservation. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

Redovisning av insatser för barn och unga (v, c, mp)

av Roger Tiefensee (c), Yvonne Ruwaida (mp) och Siv Holma (v).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om redovisningen av insatser för barn och unga i statsbudgeten. Därmed bifaller riksdagen delvis motion

2004/05:Fi8 av Ingrid Burman m.fl. (v),

avslår motionerna

2004/05:Fi9 av Cecilia Magnusson (m) yrkandena 1–8 och 10–12,

2004/05:Fi10 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkandena 1–3 och

2004/05:Fi11 av Mats Odell m.fl. (kd) yrkandena 1–5 och 7–22 samt

lägger skrivelse 2004/05:93 till handlingarna.

Ställningstagande

Vi anser att en skrivelse som har till uppgift att gå igenom statsbudgeten ur ett barnperspektiv inte bör vara en skrivelse om vad regeringen gör för barn och unga, utan en konsekvensanalys av budgetens innehåll utifrån ett barnperspektiv. Därför välkomnar vi regeringens ambition att utveckla arbetet med att ge statsbudgeten ett barnperspektiv.

Vi kan konstatera att regeringen i den aktuella barnskrivelsen visar förståelse för att ett barnperspektiv på budgetfrågor ytterst handlar om analys av vilka följder ett beslut eller en åtgärd har för barn. Trots det väljer man att återigen redovisa barnperspektivet på statsbudgeten för 2005 genom att referera till de beslut som direkt berör barn. I skrivelsen redovisas däremot inga andra budgetförslag som har indirekta konsekvenser för denna grupp. Det ger intrycket att årets statsbudget uteslutande har neutrala eller positiva beslut för barn och unga. Redovisningen saknar även ett konsekvensperspektiv genom sin raka redogörelse för olika insatser utan någon koppling till effekter eller behov.

Mot denna bakgrund anser vi att regeringen inför statsbudgeten för 2006 bör förbereda en redovisning av konsekvenserna för barn av de beslut och åtgärder som kommer att ingå i budgetförslaget. Denna redovisning bör utgöra en del av budgetpropositionen i form av en bilaga.

Vad vi anfört om redovisning av insatser för barn och unga i statsbudgeten ska riksdagen som sin mening ge regeringen till känna. Detta innebär att riksdagen delvis bifaller motion Fi8 (v) och avslår motionerna Fi9 (m) yrkandena 1–8 och 10–12, Fi10 (m) yrkandena 1–3 och Fi11 (kd) yrkandena 1–5 och 7–22.

Särskilt yttrande

Redovisning av insatser för barn och unga i statsbudgeten (m, fp, kd, c)

Mikael Odenberg (m), Karin Pilsäter (fp), Mats Odell (kd), Gunnar Axén (m), Christer Nylander (fp), Roger Tiefensee (c) och Tomas Högström (m) anför:

Det är nu 15 år sedan Sverige ratificerade FN:s konvention om barnets rättigheter, den s.k. barnkonventionen. Barnkonventionen är historiskt unik och slår fast att varje enskilt barn har vissa bestämda rättigheter som ingen stat, ingen regering och inget politiskt parti har rätt att sätta sig över.

Trots att Sverige var ett av de första länderna att tillerkänna barn och ungdomar särskilda rättigheter är den svenska barn- och ungdomspolitik, enligt vår mening, fortfarande till stora delar ett misslyckande. Brottsligheten är hög och stigande, kunskaperna bland barn och unga urholkas av en allt lägre standard på utbildningen och hälsan försämras årligen till följd av ändrade levnadsvanor och rörelsemönster. Därtill har de ekonomiska klyftorna mellan barn i fattiga och rika familjer vuxit påtagligt på senare tid. Samtidigt har situationen för många asylsökande barn blivit ohållbar, för att inte säga omänsklig.

Mot denna bakgrund anser vi att de insatser för barn och unga som regeringen redovisar i den aktuella skrivelsen på flera områden är otillräckliga. Det finns också områden där regeringens insatser helt lyser med sin frånvaro. Regeringens sätt att betrakta verkligheten ur statens och myndigheternas perspektiv gör det ofta omöjligt att utforma åtgärder som kan bli framgångsrika ur barnens perspektiv.

Vi är övertygade om att de flesta problem som drabbar barn inte kan lösas genom att göra barn till ett särskilt politikområde. I de allra flesta fall måste problemen ses i sitt sammanhang för att kunna lösas till barnens fördel. Det är därför vår uppfattning att den politik som förespråkas av våra respektive partier sätter barn i fokus och stärker barnens ställning i samhället. De förslag till omfattande åtgärder för att förbättra insatserna för barn och unga vilka ingår i våra partiers respektive budgetalternativ stärker barnens rättigheter på alla plan. Med dessa åtgärder kan den svenska barn- och ungdomspolitik verkligen sätta barnen i fokus.

Respektive parti står naturligtvis bakom sina egna parti- och kommittémotioner. De av partiernas motionsyrkanden som upptagits i detta betänkande är emellertid inte föremål för någon realbehandling, varför vi har avstått från att nu anteckna några formella reservationer i ärendet.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Skrivelsen

Regeringens skrivelse 2004/05:93 Redovisning av regeringens insatser för barn och unga i statsbudgeten för år 2005.

Följdmotioner

2004/05:Fi8 av Ingrid Burman m.fl. (v):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om en barnbilaga till statsbudgeten.

2004/05:Fi9 av Cecilia Magnusson (m):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om familjens betydelse för ett barns uppväxtvillkor.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att en utvärdering av anmälningsskyldigheten snarast bör göras.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen vad i motionen anförs om väntetider för barn som omhändertagits av LVU.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om barn dömda enligt LSU.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om det brottsförebyggande arbetet bland barn och unga.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om forskning kring barn som utsätts för våld.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om införandet av dödsorsaksutredningar.
8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening att regeringen inom varje polismyndighet bör inrätta en enhet där samverkan i utredningar om barn som drabbats av brott kan ske i enlighet med vad som anförs i motionen.
10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om bristerna i barn- och ungdomspsykiatrin.
11. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om införande av behandlingsprogram för dem som dömts till misshandel av barn.
12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om bekämpning av pedofiler på Internet.

2004/05:Fi10 av Mikael Odenberg m.fl. (m):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om sänkta skatter på arbete, stramare bidrag och satsningar på välfärdens kärna.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om föräldraförsäkringen.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om asylsökande barn.

2004/05:Fi11 av Mats Odell m.fl. (kd):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om nödvändiga åtgärder för att leva upp till FN:s barnkonvention.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om målen för familjepolitiken.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om höjt golv och tak i föräldraförsäkringen.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att införa 300 barndagar à 200 kr för barn som fyllt ett år.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att ålägga kommunerna att införa ett kommunalt vårdnadsbidrag.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att utreda särskilda insatser för barn med problem i det sociala samspelet.
8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om insatser för att främja barns och ungas hälsa och levnadsvanor.
9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om åtgärder för att främja barns och ungas psykiska hälsa.
10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om bristande mångfald inom barnomsorgen.
11. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om familjedaghem och öppna förskolor.
12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om regeringens statsbidrag för personalförstärkning i förskolan.
13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om grundskolans bristande kvalitet i internationella jämförelser.
14. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skollagspropositionen.
15. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om stävjandet av barns och ungas narkotikamissbruk.

16. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i moti-
onen anförs om införandet av särskilda ungdomsrotlar för snabbutred-
ningar av ungas brott.
17. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motio-
nen anförs om reformering av socialtjänsten.
18. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motio-
nen anförs om särskilda ungdoms- och jourdomstolar.
19. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motio-
nen anförs om att utveckla regelverket för medling mellan brottsof-
fer och förövare.
20. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motio-
nen anförs om mottagandet och handläggningen av asylärenden för
asylsökande barn.
21. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motio-
nen anförs om fri-entré-reformen på de statliga museerna.
22. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motio-
nen anförs om stödet till de fria dans- och teatergrupperna.

BILAGA 2

Socialutskottets yttrande 2004/05:SoU3y

Redovisning av regeringens insatser för barn och unga i statsbudgeten för år 2005

Till finansutskottet

Socialutskottet har den 12 april 2005 beslutat avge yttrande till finansutskottet över regeringens skrivelse 2004/05:93 Redovisning av regeringens insatser för barn och unga i statsbudgeten för år 2005 samt de motioner som har väckts med anledning av skrivelsen och som berör utskottets beredningsområde.

Socialutskottet begränsar yttrandet till skrivelsens allmänna inriktning och uppläggning samt motionerna 2004/05:Fi8 av Ingrid Burman m.fl. (v), 2004/05:Fi9 av Cecilia Magnusson (m) yrkandena 1–4 och 10 samt 2004/05:Fi11 av Mats Odell m.fl. (kd) yrkandena 1, 8 och 17. Utskottets behandling av motionerna 2004/05:Fi9 och 2004/05:Fi11 finns i förenklad form i bilaga till yttrandet.

Socialutskottet

Skrivelsen

I skrivelsen lämnar regeringen en samlad översikt av regeringens insatser för barn och unga i statsbudgeten för år 2005. Redovisningen sker utifrån olika rättigheter som flickor och pojkar har enligt FN:s konvention om barnets rättigheter (barnkonventionen), såsom barnets rätt till hälsa, utbildning och skydd, och anger de insatser som berör barn och unga och, i möjligaste mån, kostnaderna för dessa insatser, inom ramen för statsbudgeten.

Regeringen anför att arbetet med att få genomslag för barnperspektivet är en process där allt inte kan uppnås på en gång. Det innebär bl.a. att det måste finnas en medvetenhet och kunskap om vad barnperspektivet innebär inom de verksamheter och områden där barn och unga berörs för att barnperspektivet skall få verkligt genomslag. Det innebär också att användningen av barnkonsekvensanalyser är ett utvecklingsarbete där ambitionen på sikt är att konsek-

vensbeskrivningar utifrån ett barnperspektiv görs inom ramen för olika insatser i statsbudgeten. Att synliggöra regeringens insatser för barn och unga i statsbudgeten är en viktig del i detta utvecklingsarbete.

Regeringen redovisar att inför framtagandet av budgetpropositionen för år 2005 uppmärksammades samtliga departement på vikten av att i redovisningarna i budgetpropositionen beakta barnperspektivet och lyfta fram de insatser som berör barn och unga inom respektive politikområde. I beredningen av budgetpropositionen har också vikten av att anlägga ett barnperspektiv lyfts fram. Inom flera politikområden bedrivs ett aktivt arbete för att integrera ett barnperspektiv i verksamheter och åtgärder som berör flickor och pojkar. Detta återspeglas också i denna redovisning av regeringens insatser för barn och unga i statsbudgeten för år 2005 där barns och ungas villkor, behov och förutsättningar synliggörs inom flera områden. Regeringen konstaterar dock att det fortfarande finns brister i statistiken med avseende på insatser som rör barn och unga och kostnaderna för dessa insatser. Ett arbete har påbörjats med att närmare identifiera vilka brister som finns i statistiken och hur statistiken kan utvecklas och förbättras.

I skrivelsen följer därefter en uppräknig av de olika insatser som görs inom statsbudgeten med utgångspunkt från barn och deras familjer, barn med funktionshinder, barnets rätt till hälsa, barnets rätt till utbildning, barnets rätt till skydd, asylsökande barns rätt till skydd, barnets rätt till kultur och fritid, barnets rätt till delaktighet och inflytande m.m. samt barnets rättigheter i det internationella utvecklingssamarbetet. Utifrån dessa utgångspunkter redovisas de insatser som görs inom de olika politikområdena.

Motionerna

I *motion 2004/05:Fi8 av Ingrid Burman m.fl. (v)* begärs ett tillkännagivande om vad i motionen anförs om en barnbilaga till statsbudgeten. Motionärerna anför att inför budgeten 2006 bör regeringen förbereda en redovisning av konsekvenserna för barn av de beslut och åtgärder som föreslås i budgeten. Det bör redovisas i budgetpropositionen genom en bilaga. Motionärerna anser att redovisningen saknar ett konsekvensperspektiv genom sin raka redogörelse för olika insatser utan att koppla till effekt och behov.

I *motion 2004/05:Fi9 av Cecilia Magnusson (m)* begärs ett tillkännagivande om familjens betydelse för ett barns uppväxtvillkor (*yrkande 1*). Motionären anser att samhället borde underlätta för föräldrar att axla föräldransvaret och i första hand stödja dem i den uppgiften. Ingen samhällsinstitution kan ersätta ett bra föräldraskap. I *yrkande 2* begärs att en utvärdering av anmälningsskyldigheten snarast bör göras. Detta behövs då skyddet för utsatta barn är fortsatt svagt, och andra åtgärder kan behöva vidtas som bättre stärker skyddet för barn i utsatta livssituationer. Vidare begärs ett tillkännagivande om väntetider för barn som omhändertagits enligt LVU (*yrkande 3*). Barn som har beslut om omhändertagande enligt LVU har en bevisat svår livssituation som omedelbart måste förändras och att då tvingas vänta kortare eller längre tid på en

förändrad livssituation är inte acceptabelt. Motionären anser vidare att man inte bör blanda ungdomar som vårdas enligt LVU och ungdomar som dömts för svåra brott enligt LSU på samma institution. Detta bör ges regeringen till känna (*yrkande 4*). Slutligen begär motionären ett tillkännagivande om bristerna inom barn- och ungdomspsykiatri (BUP). Behandlingsformer för barn som utsatts för misshandel är dåligt utvecklade, och köerna till barn- och ungdomspsykiatri (BUP) är i de flesta fall orimligt långa. Regeringen borde åtgärda dessa brister.

I *motion 2004/05:Fi11 av Mats Odell m.fl. (kd)* begärs ett tillkännagivande om vad i motionen anförs om nödvändiga åtgärder för att leva upp till FN:s barnkonvention (*yrkande 1*). Motionärerna hänvisar till att FN:s kommitté för barnets rättigheter i en rapport i år bl.a. har lyft fram ökad ohälsa bland barn och unga som ett problem som kräver uppmärksamhet och politiska åtgärder. Ett ökande antal elever i svenska skolor upplever problem med stress och psykisk ohälsa. Bulimi, anorexi, övervikt och fetma är växande problem. Kommittén uttrycker också oro över det ökande antalet självmord och aborter bland unga. I *yrkande 8* begär motionärerna ett tillkännagivande om insatser för att främja barns och ungas hälsa och levnadsvanor. Motionärerna betonar familjens och de vuxnas betydelse och ansvar i det alkohol-, tobaks- och drogpreventiva arbetet och att fasthet och konsekvens är viktiga signaler i det preventiva arbetet. I *yrkande 17* begärs ett tillkännagivande om reformering av socialtjänsten. Motionärerna anser att socialtjänstens insatser för lagöverträdare under 15 år snarast måste ses över och förbättras.

Socialutskottets ställningstagande

Syftet med skrivelsen är att redovisa en samlad översikt över regeringens insatser för barn och unga i statsbudgeten. Skrivelsen är ett komplement till skrivelser med redogörelse för barnpolitiken respektive arbetet med att genomföra barnkonventionen vilka regelmässigt bereds i socialutskottet. Skrivelsen är den andra i sitt slag. I skrivelsen redovisar regeringen insatser för barn inom de olika politikområdena.

Riksdagen konstaterade vid behandlingen av den första skrivelsen (skr. 2003/04:143, bet. 2004/05:FiU13, rskr. 2004/05:35) att denna utgjorde ett betydelsefullt steg i arbetet med att tydliggöra barnperspektivet i statsbudgeten och att skrivelsen utgjorde en viktig utgångspunkt för fortsatt utveckling av regeringens arbete kring redovisningen av barnfrågorna samt strategierna för utformning, uppföljning och utvärdering av barnpolitiken såväl i budgetpropositionen för 2005 som i framtida budgetpropositioner. En fortsatt utveckling av metoderna för mål- och resultatstyrningen var enligt riksdagen av avgörande betydelse för integrering av barnperspektivet i samtliga delar av det offentliga beslutsfattandet.

Socialutskottet konstaterar att även denna andra skrivelse får ses som ett steg i det inledande arbetet med att tydliggöra barnperspektivet i statsbudgeten. I skrivelsen redogörs för insatser för barn och unga inom olika politikom-

råden. I skrivelsen konstateras samtidigt att det finns brister i statistiken med avseende på insatser som rör barn och unga och kostnaderna för dessa insatser. Ett arbete har påbörjats med att närmare identifiera vilka brister som finns i statistiken och hur statistiken kan utvecklas och förbättras. Utskottet finner det för sin del viktigt att skrivelsen på sikt fördjupas och att redovisningen kompletteras med mer av analys. Denna ståndpunkt sammanfaller delvis med vad som tas upp i motion 2004/05:Fi8. Som regeringen själv anför i skrivelsen innebär att anlägga ett barnperspektiv bl.a. att analysera vilka följder beslut och åtgärder kan få för ett enskilt barn eller barn och unga som grupp. Utskottet anser inte att det behövs något tillkännagivande till regeringen av det slag som efterfrågas i motionen. Motionen bör avstyrkas.

Beträffande de olika frågeställningar som tas upp i motionerna 2004/05:Fi9 (m) yrkandena 1–4 och 10 samt 2004/05:Fi11 (kd) yrkandena 1, 8 och 17 har likartade motionsyrkanden behandlats av socialutskottet och avstyrkts av riksdagen under innevarande eller föregående riksmöte. Motionerna återfinns i bilaga till detta yttrande i en översiktlig tabell där hänvisning ges till tidigare behandling och tidigare reservationer. Utskottet har inte ändrat inställning. Socialutskottet anser att finansutskottet bör avstyrka bifall till dessa yrkanden.

Stockholm den 21 april 2005

På socialutskottets vägnar

Ingrid Burman

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Ingrid Burman (v), Chatrine Pålsson (kd), Kristina Zakrisson (s), Cristina Husmark Pehrsson (m), Kerstin Heinemann (fp), Conny Öhman (s), Lars U Granberg (s), Catherine Persson (s), Anne Marie Brodén (m), Kenneth Johansson (c), Christer Engelhardt (s), Magdalena Andersson (m), Elina Linna (v), Jan Lindholm (mp), Martin Nilsson (s), Marita Aronson (fp) och Lars Mejern Larsson (s).

Avvikande meningar

1. Chatrine Pålsson (kd), Cristina Husmark Pehrsson (m), Kerstin Heine-
mann (fp), Anne Marie Brodén (m), Kenneth Johansson (c), Magdalena An-
dersson (m) och Marita Aronsson (fp) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka motion 2004/05:Fi9 yrkande 10. Vi hänvisar till vad vi tidigare anført i reservation 19 i betänkande 2003/04: SoU9.

2. Cristina Husmark Pehrsson (m), Anne Marie Brodén (m) och Magdalena
Andersson (m) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka motion 2004/05:Fi9 yrkandena 1–4. Vi hänvisar till vad vi tidigare anført i reservation 4 i betänkande 2003/04:SoU9, reservation 60 i betänkande 2003/04:SoU5 samt vårt särskilda yttrande angående anslag under utgiftsområde 9 i betänkande 2004/05:SoU1.

3. Chatrine Pålsson (kd) anför:

Jag anser att finansutskottet bör tillstyrka motion 2004/05:Fi11 yrkandena 1, 8 och 17. Jag hänvisar till Kristdemokraternas reservation 2 i betänkande 2003/04:SoU9. Jag vill vidare betona familjens och de vuxnas betydelse och ansvar i det alkohol-, tobaks- och drogpreventiva arbetet. Slutligen anser jag att socialtjänstens insatser för lagöverträdare under 15 år måste ses över och förbättras.

4. Ingrid Burman (v) och Elina Linna anför:

Vi vidhåller vår avvikande mening i socialutskottets yttrande 2004/05:SoU2y och anser att finansutskottet bör tillstyrka motion 2004/05:Fi8.

BILAGA

Socialutskottets tidigare behandling av vissa motionsyrkanden

Motionsyrkande	Yrkandetext	Behandlades senast	Reservation
Mot. Fi9 (m) Yrkande 1	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om familjens betydelse för barns uppväxtvillkor.	2003/04:SoU9, s. 10–17	Res. 4 (m)
Mot. Fi9 (m) Yrkande 2	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att en utvärdering av anmälningskyldigheten snarast bör göras.	2003/04:SoU5, s. 56–59	Res. 60 (m)
Mot. Fi9 (m) Yrkandena 3 och 4	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om väntetider för barn som omhändertagits enligt LVU. Riksdagen tillkännager för regeringen vad i motionen anförs om barn dömda enligt LSU.	2004/05:SoU1, s. 101–103	S yttrande nr 3 (kd) ¹ S yttrande nr 1 (m) ²
Mot. Fi9 (m) Yrkande 10	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om bristerna inom barn- och ungdomspsykiatri.	2003/04:SoU9 s. 32–40	Res. 19 (m, fp, kd, c)
Mot. Fi11 (kd) Yrkande 1	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om nödvändiga åtgärder för att leva upp till barnkonventionen i Sverige.	2003/04:SoU9 s. 10–17	Res. 2 (kd)

¹ Berör väntetiderna.² Berör anslaget till Statens institutionsstyrelse.

Mot. Fi11 (kd) Yrkande 8	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om insatser för att främja barns och ungas hälsa och levnadsvanor (alkohol och droger).	2004/05:SoU9, s. 16–23	Ingen res. i denna del.
Mot. Fi11 (kd) Yrkande 17	Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om reformering av socialtjänsten.	2003/04:SoU5, s. 48–56	Res. 51 (m)