Finansutskottets betänkande

1982/83:44

om allmän beredskapsbudget för budgetåret 1983/84 (prop. 1982/83:140)

Propositionen

I proposition 1982/83:140 har regeringen (finansdepartementet) efter föredragning av statsrådet Kjell-Olof Feldt föreslagit riksdagen

1. att godkänna förslag till allmän beredskapsbudget 1983/84.
2. att godkänna vad som i propositionen anförts om finansieringen av utgifter på allmän beredskapsbudget.
3. att godkänna att fastställande av en årlig allmän beredskapsbudget upphör efter budgetåret 1983/84.

Propositionens förslag om allmän beredskapsbudget för budgetåret 1983/84 avser förslag om finansiering av investeringar som är lämpliga att utföra i sysselsättningsfrämjande syfte.

Arbetsmarknadsstyrelsen (AMS) skall varje år enligt sin instruktion upprätta ett förslag till reserv av statliga, kommunala och statsunderstödda investeringsobjekt.

För att arbeten eller beställningar skall tas in i investeringsreserven har i regel satts som villkor att planeringsläget skall medge att arbetena kan påbörjas resp. beställningar läggas ut med kort varsel.

Sammanlagt ingår byggnads- och anläggningsarbeten, skogsvårds- och naturvårdsarbeten samt industrianskaffningar till ett belopp av 9 769,9 milj. kr. i styrelsens förslag till investeringsreserv. Av nämnda kostnad utgörs 4 982,3 milj. kr. av anläggningsarbeten, 533 milj. kr. av skogsvårds- och naturvårdsarbeten, 4 461,6 milj. kr. av husbyggnadsarbeten och 793 milj. kr. av industribeställningar. Objekt för 5 319,3 milj. kr. faller inom den statliga sektorn inkl. beräknade statsbidrag till kommunala och enskilda investeringar, objekt för 4 234 milj. kr. inom den kommunala sektorn och objekt för 216,6 milj. kr. avser enskilda investeringar.

Sysselsättningseffekten av i förslaget upptagna projekt kan i sista produktionsledet beräknas uppgå till 5 700 000 dagsverken.

Efter samråd med berörda statsråd har föredraganden funnit att AMS:s förslag bör utgöra underlag för beredskapsbudget med den ändring att inom kommunikationsdepartementet bör AMS:s förslag avseende sjöfartsmateriel m.m. begränsas till 32,3 milj. kr. mot föreslagna 92,3 milj. kr. Ytterligare beredning erfordras för vissa av de föreslagna anskaffningarna av sjöfartsmateriel.

1 *Riksdagen 1982/83. 5 saml. Nr 44*

Rättelse: S. 2 Klämmen tillkommer.

För att beredskapsbudgeten skall träda i kraft krävs särskilt bemyndigande av riksdagen. Ett sådant bemyndigande bör även innehålla att kostnaden för ifrågavarande projekt får bestridas från de anslag som är upptagna i statsbudgeten för budgetåret 1983/84. Såvitt gäller *domänverkets investeringar* finns i statsbudgeten inget anslag upptaget för detta ändamål. För det fall riksdagen beslutar att beredskapsbudgeten skall träda i kraft bör ifrågavarande åtgärder få finansieras inom ramen för Beräknat tillkommande utgiftsbehov, netto.

Sammantaget omfattar förslagen åtgärder och projekt inom en total kostnadsram på 5 259,3 milj. kr. som kan bestridas från anslag på budgeten.

Inom ramen för finansfullmakten kan projekt som har förts upp på beredskapsbudgeten tas upp utan föregående riksdagsbeslut.

AMS anför i sin skrivelse att behovet av att upprätta en allmän investeringsreserv bortfallit sedan ordningen med riksdagens finansfullmakt till regeringen infördes. Styrelsen upprättar utöver investeringsreserven årligen en objektsreserv avseende objekt lämpliga att bedrivas som beredskapsarbeten. Denna reserv färdigställs under maj månad. Det är enligt AMS fullt möjligt att genom en tidigareläggning av uppgiftsinhämtandet till objektsreserven och genom regelbundna förfrågningar i övrigt hos myndigheterna hålla den reserv av lämpliga sysselsättningsobjekt som är nödvändig för att kunna möta uppkommande behov av sysselsättningsinsatser. Föredraganden delar AMS:s bedömning att det inte finns något egentligt behov av att upprätta en särskild allmän investeringsreserv vid sidan av objektsreserven. Möjligheten för regeringen att, närhelst behov av särskilda sysselsättningsinsatser uppstår, utnyttja finansfullmakten, innebär att regeringen framdeles inte bör lägga fram något förslag till allmän beredskapsbudget för riksdagens godkännande. Föredraganden förordar att en sådan ordning börjar tillämpas från budgetåret 1984/85.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag och hemställer

1. att riksdagen godkänner i proposition 1982/83:140 framlagt förslag till allmän beredskapsbudget för budgetåret 1983/84,
2. att riksdagen godkänner vad som anförts i proposition 1982/83:140 om finansieringen av utgifter på allmän beredskapsbudget,
3. att riksdagen godkänner att fastställande av en årlig allmän beredskapsbudget upphör efter budgetåret 1983/84.

Stockholm den 5 maj 1983

På finansutskottets vägnar
ARNE GADD

Närvarande: Arne Gadd (s), Rolf Wirtén (fp), Nils Åsling (c), Per-Axel Nilsson (s), Lennart Blom (m), Roland Sundgren (s), Filip Fridolfsson (m), Rolf Rämgård (c), Torsten Karlsson (s), Hugo Hegeland (m), Carl-Henrik Hermansson (vpk), Gunnar Nilsson i Eslöv (s), Gerd Engman (s), Margareta Gard (m) och Bo Krogvig (s).

minab/gotab Stockholm 1983 75414