

Skatteutskottets betänkande

1978/79:49

med anledning av propositionen 1978/79:110 om riktlinjer för skogspolitiken, m. m. såvitt avser skogsvårdsavgiften jämte moti-
oner

Propositionen

Regeringen (jordbruksdepartementet) föreslår i propositionen 1978/79:110 bl. a. att riksdagen antar vid propositionen fogat förslag till lag om ändring i lagen (1946:324) om skogsvårdsavgift.

Propositionen innehåller förslag till riktlinjer för skogspolitiken och behandlas i denna del av jordbruksutskottet i betänkandet JoU 1978/79:30.

Vidare föreslås att skogsägarnas finansiering av vissa statliga åtgärder på det skogliga området skall ökas genom en höjning av skogsvårdsavgiften från 0,9 till 3 promille av skogsbruksvärdet. Propositionen behandlas i detta betänkande såvitt avser denna höjning (lagförslag 3).

Författningsförslaget har följande lydelse.

3 Förslag till

Lag om ändring i lagen (1946: 324) om skogsvårdsavgift

Härigenom föreskrivs att 1 och 2 §§ lagen (1946: 324) om skogsvårdsav-
gift¹ skall ha nedan angivna lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §²

Den, för vilken vid taxering till kommunal inkomstskatt såsom skattepliktig inkomst upptagits ga- rantibelopp för jordbruksfastighet, som vid fastighetstaxering åsatts delvärdet skogsbruksvärde, är skyldig erlägga skogsvårdsavgift. Sådän avgift utgår för varje år med 0,9 promille av skogsbruksvärdet.

Den, för vilken vid taxering till kommunal inkomstskatt såsom skattepliktig inkomst upptagits ga- rantibelopp för jordbruksfastighet, som vid fastighetstaxering åsatts delvärdet skogsbruksvärde, skall betala skogsvårdsavgift. Avgiften utgör för varje beskattningsår tre promille av skogsbruksvärdet.

¹Senaste lydelse av lagens rubrik 1975:185.

²Senaste lydelse 1975:185 (jfr 1975:1181).

Nuvarande lydelse

Har garantibeloppet jämkats *i enlighet med vad därom i 47 § sista stycket kommunalskattelagen föreskrives*, skall *jämkning ske jämväl av underlaget för beräkning av skogsvårdsavgift*.

Skogsvårdsavgift skall *utgå i helt antal kronor, därvid iaktages att avgiftsbeloppet vid öretal över femtio avrundas uppåt och vid annat öretal avrundas nedåt till närmaste hela krontal*.

Föreslagen lydelse

Har garantibeloppet jämkats *enligt 47 § sjätte stycket kommunalskattelagen (1928:370)*, skall *också underlaget för beräkning av skogsvårdsavgift jämkas*.

Skogsvårdsavgift *utgår i helt antal kronor. Avgiftsbeloppet avrundas vid öretal över femtio uppåt och vid annat öretal nedåt till närmaste hela krontal*.

2 §³

Vad i 75 § 3 mom. första stycket kommunalskattelagen *stadgats* om ansvarighet för kommunal utskyld, som påförts avliden person, *skall äga motsvarande tillämpning i fråga om skogsvårdsavgift*.

Vad i 75 § 2 mom. första stycket kommunalskattelagen *(1928:370) sägs* om ansvarighet för kommunal utskyld, som påförts avliden person, *gäller också i fråga om skogsvårdsavgift*.

Denna lag träder i kraft tre veckor efter den dag, då lagen enligt uppgift på den har utkommit från trycket i Svensk författningssamling. De nya bestämmelserna i 1 § första stycket tillämpas första gången i fråga om 1981 års taxering.

Motionerna

I detta sammanhang behandlas

dels de med anledning av propositionen väckta motionerna

1978/79:2274 av Gösta Bohman m. fl. (m) yrkandet 6 vari hemställs att riksdagen beslutar att avslå den i propositionen föreslagna höjningen av skogsvårdsavgiften;

1978/79:2278 av Svante Lundkvist m. fl. (s) yrkandet 14 vari hemställs att riksdagen beslutar om en ytterligare höjning av skogsvårdsavgiften i förhållande till av oss tidigare förordad höjning med 0,21 % till 1,30 % av det vid fastighetstaxeringen åsatta delvärdet skogsbruksvärde;

dels den under den allmänna motionstiden väckta motionen 1978/79:1733 av Olof Palme m. fl. (s) vari hemställs att riksdagen antar följande

³Senaste lydelse 1953:403.

Förslag till**Lag om ändring i lagen om skogsvårdsavgift (1946:324)**

Härigenom förordnas att 1 § lagen om skogsvårdsavgift (1946:324) skall ha nedan angivna lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

1 §

Den, för vilken taxering till kommunal inkomstskatt såsom skattepliktig inkomst upptagits garantibelopp för jordbruksfastighet, som vid fastighetstaxering åsatts delvärdet skogsbruksvärde, är skyldig erlagga skogsvårdsavgift. Sådan avgift utgår för varje år med 0,9 promille av skogsbruksvärdet.

Den, för vilken taxering till kommunal inkomstskatt såsom skattepliktig inkomst upptagits garantibelopp för jordbruksfastighet, som vid fastighetstaxering åsatts delvärdet skogsbruksvärde, är skyldig erlagga skogsvårdsavgift. Sådan avgift utgår för varje år med 1,09 procent av skogsbruksvärdet.

Har garantibeloppet --- av skogsvårdsavgift.

Skogsvårdsavgift skall --- hela krontal.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1979 och skall tillämpas fr. o. m. detta datum.

Utskottet

Den som äger en skogsfastighet skall enligt gällande bestämmelser erlagga skogsvårdsavgift med 0,9 promille av fastighetens taxerade skogsbruksvärde. Detta promilletal har varit oförändrat sedan 1966. Avgiften har använts för att finansiera skogsvårdsstyrelsens serviceverksamhet, även om någon formell avräkning av utgifterna från inkomsterna av avgifterna inte sker.

I samband med att skogsbruksvärdena höjdes vid 1975 års allmänna fastighetstaxering, vilket innebar att avgifterna ökade vid 1976 års taxering från 11,7 till nuvarande 19,2 milj. kr., beslutade riksdagen i avvaktan på skogsadministrativa utredningens förslag beträffande finansieringen av skogsvårdsstyrelsernas verksamhet att mellanskillnaden - 7,5 milj. kr. - får användas för åtgärder som främjar skogsvård samt arbetarskydd och arbetsmiljö i skogsbruket. Utredningens förslag väntas senare i år.

I propositionen föreslås att skogsvårdsavgiften höjs till 3 promille av skogsbruksvärdet fr. o. m. 1981 års taxering. Som skäl härför anför jordbruksministern att det enligt hans mening är rimligt att skogsägarna i större utsträckning än f. n. medverkar i finansieringen av vissa statliga åtgärder på det skogliga området. I propositionen framhålls att skogsvårdsavgiften huvudsakligen bör användas för sådana ändamål som är till nytta för skogsbruket som sådant eller på sådant sätt att alla skogsbrukare kan få del av

dem. Här avses sådana områden som forsknings- och utvecklingsarbete, information, utredningsarbete, översiktliga skogsinventeringar, bidrag som är tillgängliga för alla skogsägare m. m. Dessa principer har tillämpats i propositionen när medel beräknats för olika ändamål, även om någon exakt redovisning inte varit möjlig. Samtidigt framhålls i propositionen att subventioneringen av skogsvårdsstyrelsernas taxor successivt bör avvecklas.

I motionen 2278 av Svante Lundkvist m. fl. (s) yrkas att avgiften höjs till 13 promille, dvs. med drygt 12 promille, med verkan fr. o. m. den 1 juli 1979 för att finansiera de produktionsfrämjande åtgärder inom skogsbruket och de skogsvårdsinsatser i övrigt som motionärerna föreslår utöver regeringens förslag. Yrkandet omfattar bl. a. den höjning till 10,9 promille som begärs i motionen 1733 av Olof Palme m. fl. (s) för att finansiera de statsbidrag till röjning och gallring som från samma håll förordas i motionen 2140.

I motionen 2274 av Gösta Bohman m. fl. (m) yrkas avslag på den i propositionen föreslagna höjningen av skogsvårdsavgiften. Motionärerna anför bl. a. att förslaget innebär att skogsnäringen skall betala för en regionalpolitisk satsning som i praktiken medför en omfördelning av medel från privatägda skogsbruk, som dominerar i södra och mellersta delarna av landet, till bolags- och statsskogsbruket i norr. Enligt motionärernas mening bör skogsvårdsavgiften och de medel som kommer att frigöras om subventioneringen av skogsvårdstaxorna avvecklas endast användas för tillämpat skogsforsknings- och utvecklingsarbete, för finansiering av branschinstituterna och för information.

Frågan om skogsvårdsavgiften behandlas av skatteutskottet i detta betänkande, medan anslagsfrågorna behandlas av jordbruksutskottet i betänkandet JoU 1978/79:30.

Utskottet instämmer i den i propositionen redovisade uppfattningen att skogsbruket i princip bör vara självfinansierat. Detta innebär att skogsägarna bör medverka till att finansiera sådana statliga stödåtgärder som föreslås i propositionen och i motionen 2140 och som är till nytta för skogsbruket i sin helhet. Utskottet har inte heller något att erinra mot att ett på detta sätt finansierat stöd utgår för att i viss utsträckning utjämna produktionsbetingelserna i olika delar av landet, och en höjning av skogsvårdsavgiften är en lämplig form för den avsedda finansieringen från skogsägarnas sida. Mot de beräkningar som med dessa utgångspunkter ligger till grund för de föreslagna höjningarna av avgiften har någon anmärkning icke riktats.

Utskottet utgår från att de stödåtgärder som föreslås i propositionen kommer att genomföras med i huvudsak de ändringar och tillägg som förordas i motionen 2140. Med hänvisning härtill och till vad utskottet nyss anfört tillstyrker utskottet att skogsvårdsavgiften höjs i den utsträckning som föreslås i motionen 2278, dvs. med drygt 12 promille med verkan fr. o. m. den 1 juli 1979. Åtgärden bör utformas så att avgiften bestäms till 7 promille vid 1980 års taxering och 13 promille vid 1981 och följande års taxeringar. Det

anförda innebär att utskottet tillstyrker propositionen med den ändring som föreslås i motionen 2278 yrkandet 14 och avstyrker motionen 2274 yrkandet 6. Med det anförda är yrkandet i motionen 1733 tillgodosett.

I sammanhanget bör framhållas att 1981 års allmänna fastighetstaxering kan väntas medföra väsentliga höjningar av taxeringsvärdena och härmed också av underlaget för skogsvårdsavgiften vid 1982 och följande års taxeringar. Enligt utskottets uppfattning bör avgiftsuttaget omprövas i god tid före 1982 års taxering mot bakgrund av utfallet av fastighetstaxeringen och det då föreliggande anslagsbehovet.

Utskottet hemställer

att riksdagen med anledning av propositionen 1978/79:110 såvitt nu är i fråga (lagförslag 3) och motionen 1978/79:1733 samt med bifall till motionen 1978/79:2278 yrkandet 14 och avslag på motionen 1978/79:2274 yrkandet 6 antar det vid propositionen fogade förslaget till lag om ändring i lagen (1946:324) om skogsvårdsavgift med de ändringar att 1 § och ikraftträdandebestämmelserna erhåller följande såsom utskottets förslag betecknade lydelse:

Regeringens förslag

Utskottets förslag

1 §

Den, för vilken vid taxering till kommunal inkomstskatt såsom skattepliktig inkomst upptagits garantibelopp för jordbruksfastighet, som vid fastighetstaxering åsatts delvärdet skogsbruksvärde, skall betala skogsvårdsavgift. Avgiften utgör för varje beskattningsår *tre* promille av skogsbruksvärdet.

Har garantibeloppet — — — skogsvårdsavgift jämkas.

Skogsvårdsavgift utgår — — — hela krontal.

Den, för vilken vid taxering till kommunal inkomstskatt såsom skattepliktig inkomst upptagits garantibelopp för jordbruksfastighet, som vid fastighetstaxering åsatts delvärdet skogsbruksvärde, skall betala skogsvårdsavgift. Avgiften utgör för varje beskattningsår *tretton* promille av skogsbruksvärdet.

Denna lag träder i kraft tre veckor efter den dag, då lagen enligt uppgift på den har utkommit från trycket i Svensk författningssamling. De nya bestämmelserna i 1 § första stycket tillämpas första gången i fråga om 1981 års taxering.

Denna lag träder i kraft tre veckor efter den dag, då lagen enligt uppgift på den har utkommit från trycket i Svensk författningssamling. De nya bestämmelserna i 1 § första stycket tillämpas första gången i fråga om 1980 års taxering, *dock att avgiften vid 1980 års taxering utgör sju promille av skogsbruksvärdet.*

Stockholm den 3 maj 1979

På skatteutskottets vägnar
ERIK WÄRNBERG

Närvarande: Erik Wärnberg (s), Alvar Andersson (c), Valter Kristenson (s), Stig Josefson (c), Nils Hörberg (fp)*, Runc Carlstein (s)*, Tage Sundkvist (c), Olle Westberg i Hofors (s), Kurt Söderström (m), Hagar Normark (s), Johan Olsson (c), Curt Boström (s), Holger Bergqvist (fp), Bo Lundgren (m) och Eric Marcusson (s).

*Ej närvarande vid betänkandets justering.

Reservationer

1. av Alvar Andersson (c), Stig Josefson (c), Nils Hörberg (fp), Tage Sundkvist (c), Johan Olsson (c) och Holger Bergqvist (fp) som ansett

dels att det avsnitt av utskottets yttrande som börjar på s. 4 med "Utskottet instämmer" och slutar på s. 5 med "motionen 1733 tillgodosett" bort ha följande lydelse:

Skogsägarna har sedan lång tid tillbaka medverkat till att finansiera det statliga stödet till skogsbruket genom skogsvårdsavgiften. Avgiften för varje fastighet har emellertid varit obetydlig. Utskottet instämmer i uppfattningen att den bör höjas för att i större grad än f. n. finansiera detta stöd och anser i likhet med jordbruksministern också att höjningen bör avvägas med hänsyn till kostnaderna för de åtgärder som är till nytta för skogsbruket som sådant eller för alla skogsägare. Den i propositionen föreslagna höjningen är väl förenlig med dessa utgångspunkter och torde inte heller vara större än att den kan bäras av näringen utan alltför stora påfrestningar.

Kostnader för sådana åtgärder av regionalpolitisk art som ligger till grund för yrkandena i motionerna 1733 och 2278 bör enligt utskottets uppfattning finansieras på annat sätt än med skogsvårdsavgiften. De yrkanden som framställs i dessa motioner bör således avvisas redan på denna grund. Därtill kommer att den kraftiga skärpning som motionärerna föreslår bör bedömas mot bakgrund av att skogsbruket är en näring som verkar på lång sikt och som många gånger drivs under sådana förutsättningar att verksamheten periodvis inte är lönsam. En så hög avgift som de föreslår kan därför i det enskilda fallet te sig oskäligt betungande.

Med det anförda tillstyrker utskottet propositionen såvitt den hänvisats till

skatteutskottet och avstyrker motionen 2274 yrkandet 6 samt motionerna 1733 och 2278 yrkandet 14.

dels att utskottet bort hemställa

att riksdagen med avslag på motionerna 1978/79:1733, 1978/79:2274 yrkandet 6 och 1978/79:2278 yrkandet 14 samt med bifall till propositionen 1978/79:110 såvitt nu är i fråga (lagförslag 3) antar det vid propositionen fögade förslaget till lag om ändring i lagen (1946:324) om skogsvårdsavgift.

2. av Kurt Söderström (m) och Bo Lundgren (m) som

dels anför följande:

Skogsvårdsavgiften bör användas för sådana ändamål som är till nytta för det samlade skogsbruket och i princip inte avse sådana åtgärder som enligt föreslagna regler är statsbidragsberättigade. Således bör skogsvårdsavgiften användas för tillämpat skogsförsknings- och utvecklingsarbete som bygger på grundforskning.

Vi anser att de nuvarande intäkterna av skogsvårdsavgiften tillsammans med de medel som kan komma att frigöras, om en avveckling av subventioneringen av skogsvårdstaxorna sker, tillgodoser de behov som bör finansieras av skogsvårdsavgifter.

dels anser att utskottet bort hemställa

att riksdagen bifaller motionen 1978/79:2274 yrkandet 6 samt avslår propositionen 1978/79:110, såvitt avser lagförslag 3 om ändring i lagen (1946:324) om skogsvårdsavgift, motionen 1978/79:1733 och motionen 1978/79:2278 yrkandet 14.

