



Utgiftsramar och beräkning av statsinkomsterna

Sammanfattning

Finansutskottet behandlar i detta s.k. rambetänkande budgetpropositionens förslag till riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken, förslag till statens inkomster och utgiftsramar för 2015, förslag till preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar för 2016–2018 samt förslag till utgiftstak för 2015, 2016 och 2017. Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget för 2015, finansplan och skattefrågor) bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet. I betänkandet behandlas också oppositionspartiernas alternativa budgetförslag i motsvarande delar. När riksdagen behandlat detta betänkande och fattat beslut om ramar för budgetens 27 utgiftsområden är ramarna styrande för riksdagens fortsatta behandling av anslagen under respektive utgiftsområde.

Rambeslutet

Utgifterna på statens budget uppgår i utskottets förslag till sammanlagt 887 miljarder kronor och inkomsterna till 855 miljarder kronor 2015. Statens budgetsaldo uppgår därmed till –32 miljarder kronor 2015.

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftstak för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan om statens budget till 1 160, 1 207 och 1 265 miljarder kronor för 2015, 2016 och 2017. Utskottet tillstyrker också regeringens förslag till utgiftsramar och beräkningen av ålderspensionssystemets utgifter för 2015. Utskottet tillstyrker i huvudsak regeringens förslag till beräkning av inkomsterna på statens budget för 2015. En rättelse görs i förhållande till propositionens förslag på inkomstberäkningen till följd av att reduktionen avseende allmän pensionsavgift (inkomsttitel 1141) angivits med ett för högt värde i inkomstspecifikationen, dvs. bilaga 1 i propositionen. Revideringen medför att statens inkomster 2015 ökar med ca 929 miljoner kronor. Revideringen påverkar statens budgetsaldo i motsvarande mån. Utskottet tillstyrker i huvudsak regeringens förslag till ändrade skatte- och avgiftsregler. Vissa

ändringar görs i lagförslagen i förhållande till regeringens förslag till följd av synpunkter från Lagrådet. Utskottet tillstyrker också de preliminära utgiftsramarna för 2016–2018 och tillstyrker i huvudsak de preliminära inkomstberäkningarna för 2016–2018.

Den ekonomiska utvecklingen

Svensk ekonomi befinner sig i en konjunkturåterhämtning. BNP bedöms växa med 2,1 procent 2014 och 3,0 procent 2015. En svag återhämtning i omvärlden har dämpat svensk export. Hushållens konsumtion och bostadsinvesteringar har därför varit ett viktigt bidrag till tillväxten under 2014. Hushållens konsumtion kommer även framöver att vara ett viktigt bidrag till BNP-tillväxten. Samtidigt väntas efterfrågan i omvärlden stiga. En fortsatt expansiv penningpolitik och ett förbättrat arbetsmarknadsläge i många länder väntas ge en högre tillväxt i världsekonomin 2015 än 2014. Återhämtningen är dock ojämn. Den svaga kreditillväxten och oron kring bl.a. situationen i Ukraina dämpar den ekonomiska utvecklingen i euroområdet. I USA och Storbritannien ser däremot tillväxten ut att bli förhållandevis hög. Den kinesiska ekonomin fortsätter att växa men i en något lägre takt än under inledningen av 2000-talet. Givet att den internationella efterfrågan stärks och den inhemska konsumtionen håller i sig ökar den svenska tillväxten under de närmaste åren med gradvis lägre arbetslöshet och stigande resursutnyttjande. Riskerna för en svagare ekonomisk utveckling är dock fortfarande relativt stora till följd av den osäkerhet som präglar världsekonomin.

Riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken

Utskottet tillstyrker regeringens riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken. Den offentliga sektorns finanser befinner sig i ett bekymmersamt läge och trots att konjunkturläget har förbättrats under de senaste åren har underskotten vuxit. De offentliga finanserna förväntas fortsätta visa underskott 2015. Ordning och reda i statsfinanserna är grunden för en stark välfärd, stigande sysselsättning och en långsiktigt hållbar politik. Därför ställer sig utskottet bakom regeringens politik om att reformer ska genomföras på ett ansvarsfullt sätt, dvs. finansieras fullt ut. Utskottet konstaterar att regeringen i propositionen tydligt anger att det finns en avvikelse från överskottsmålet. Denna tydlighet är ett sätt att återupprätta respekten för överskottsmålet. Enligt det finanspolitiska ramverket ska regeringen vid en bedömd avvikelse också redogöra för hur en återgång till målet ska ske. Det strukturella sparandet ligger för närvarande långt under 1 procent, vilket skulle kräva en strukturell åtstramning på 74 miljarder kronor för att överskottsmålet ska kunna nås 2018. Utskottet ställer sig bakom regeringens bedömning om att den offentliga skuldsättningen är förhållandevis låg och att sparandet därför kan återföras till 1 procent i en takt som tar stabiliseringspolitisk hänsyn utan att hållbarheten i de offentliga finanserna äventyras. Det är inte lämpligt att

genomföra de ytterligare åtstramningar som krävs för att nå 1 procents sparande under mandatperioden. De utgiftstak för 2015–2017 som regeringen föreslår är väl avvägda. Utskottet konstaterar att de finanspolitiskt motiverade höjningarna av de sedan tidigare fastställda utgiftstaken för 2015 och 2016 är i enlighet med det finanspolitiska ramverket. Utgiftstakets nivå för 2016–2018 följer utvecklingstrenden för BNP, vilket gör det möjligt för regeringen att genomföra sina prioriterade reformer under mandatperioden. Utskottet betonar att insatser på utgiftssidan först kan göras efter en avstämning mot överskottsmålet och den höjning av skatterna som reformerna kan komma att kräva.

Dagens skillnader i villkor mellan kvinnor och män är oacceptabla, och politiken ska ha ett jämställdhetsperspektiv som integreras i all verksamhet och i alla steg i beslutsfattandet. Regeringen lägger en rad förslag som innebär minskade inkomstskillnader mellan kvinnor och män jämfört med nuläget, t.ex. en höjning av underhållsstödet och höjt bostadstillägg för pensionärer.

Att fler människor får ett jobb är avgörande för att hålla ihop Sverige. Ett tydligt sysselsättningsmål bör styra den ekonomiska politiken. Att öka sysselsättningen så mycket att Sverige senast 2020 når lägst arbetslöshet i EU är avgörande för en god ekonomisk utveckling och för ett Sverige som håller ihop. Tillväxten av jobb i det privata näringslivet är grunden för högre sysselsättning. Därför är det viktigt att regeringen prioriterar samverkan mellan det offentliga och näringslivet. Det är också centralt att föra en aktiv näringspolitik och en politik för landsbygden för att stärka möjligheterna till företagande i hela Sverige. Investeringarna måste öka i sektorer som är grundläggande för att nya företag och arbetstillfällen skapas. Ökade offentliga investeringar är också nödvändigt för att åstadkomma ökad ekonomisk jämlikhet. Det handlar bl.a. om en fungerande och miljömässigt hållbar infrastruktur. Det handlar också om att ta ett samlat grepp om infrastruktur och bostadsbyggande i ett längre perspektiv. Det är ohållbart att många unga människor inte kan etablera sig på arbetsmarknaden. Det är därför viktigt att regeringen har ett högt ställt mål att ingen ung människa ska behöva gå arbetslös i mer än 90 dagar. För att uppnå detta krävs investeringar i såväl jobb som i praktikplatser och utbildning. Den kostsamma och ineffektiva nedsättningen av socialavgifterna för unga bör avskaffas.

Utskottet välkomnar den höjda ambitionsnivån i klimat- och miljöpolitiken som presenteras i propositionen. Ekonomiska styrmedel i form av såväl stimulanser som miljöskatter utgör en viktig del av det som behövs för att ställa om Sverige och för att nå de nationella miljömålen. Ett klimatpolitiskt ramverk kan bidra till att Sverige minskar utsläppen i den takt som behövs för att nå våra internationella åtaganden. Sverige bör på sikt ha ett energisystem med 100 procent förnybar energi, och säkerhetskraven för kärnkraft bör skärpas. Utskottet välkomnar att regeringen avser att tillsätta en energikommission för blocköverskridande samtal om energipolitiken i syfte att nå en långsiktigt hållbar energiöverenskommelse.

Internationella studier visar att resultaten i svensk skola har sjunkit snabbare än i något annat OECD-land. Även likvärdigheten mellan skolor har minskat kraftigt. Mot den bakgrunden välkomnar utskottet regeringens föreslagna reformer för att vända resultaten i skolan. Det handlar bl.a. om investeringar för att få mindre barngrupper och klasser, fler anställda i skolan och insatser för att göra läraryrket mer attraktivt.

Den svenska välfärdsmodellen ska värnas. För att minska ojämlikheter i vården, personalbrist och lång väntan på behandling behövs kraftigt utökade resurser till bl.a. hälso- och sjukvård samt äldreomsorg. Det är också nödvändigt att steg tas för att minska klyftan i beskattning mellan pensionärer och löntagare samt att våra gemensamma försäkringar rustas upp. Skattemedel ska användas till den verksamhet de är avsedda för och vinstjakten som incitament hör inte hemma i välfärdssektorn.

Utskottet står slutligen bakom regeringens inriktning när det gäller en modern svensk säkerhetspolitik. Den innebär bl.a. att försvarsförmågan stärks genom att Försvarsberedningens förslag om stegvis höjda anslag fr.o.m. 2014 genomförs.

Regeringens resultatredovisning till riksdagen

Enligt 10 kap. 3 § budgetlagen ska regeringen lämna en redovisning i budgetpropositionen av de resultat som uppnåtts i verksamheten i förhållande till de mål som riksdagen beslutat. Arbetet med att förbättra redovisningen till riksdagen har pågått i en dialog mellan regeringen och riksdagen så länge som modellen med resultatstyrning i statsförvaltningen funnits. Utskottet noterar att resultatredovisningen i budgetpropositionen för 2015 har utvecklats i positiv riktning. Utskottet har tagit aktiv del i utvecklingsarbetet och har betonat riksdagens utgångspunkter och behov. Enligt utskottet är det rimligt att det fortsatta utvecklingsarbetet, som regeringen refererar till i budgetpropositionen, utgår från de förslag som samarbetsgruppen mellan Regeringskansliet och Riksdagsförvaltningen föreslagit. Utskottet behandlar frågor om granskning och ekonomisk styrning i kapitel 5.

Reservationer

I betänkandet finns två gemensamma reservationer från allianspartierna (M, C, FP och KD) och två reservationer från Sverigedemokraterna.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	9
Redogörelse för ärendet.....	13
Ärendet och dess beredning.....	13
Utskottets överväganden.....	16
1 Den ekonomiska utvecklingen.....	16
1.1 Propositionen om den ekonomiska utvecklingen.....	16
1.2 Motionerna om den ekonomiska utvecklingen.....	21
1.3 Kompletterande information.....	22
1.4 Finansutskottets bedömning.....	25
2 Riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken.....	29
2.1 Propositionens förslag till riktlinjer.....	29
2.1.1 Offentliga finanser och budgetpolitiska mål.....	29
2.1.2 Regeringens inriktning av den ekonomiska politiken.....	36
2.2 Allianspartiernas förslag till riktlinjer.....	41
2.2.1 Offentliga finanser och budgetpolitiska mål.....	41
2.2.2 Allianspartiernas inriktning av den ekonomiska politiken.....	45
2.3 Sverigedemokraternas förslag till riktlinjer.....	49
2.3.1 Offentliga finanser och budgetpolitiska mål.....	49
2.3.2 Sverigedemokraternas inriktning av den ekonomiska politiken.....	53
2.4 Kompletterande information.....	57
2.4.1 Alternativa bedömningar av de offentliga finanserna.....	57
2.4.2 Nyligen överlämnade eller aviserade propositioner.....	58
2.5 Utskottets ställningstagande till riktlinjerna.....	58
3 Rambeslutet – utgiftstak, utgiftsramar och inkomsterna på statens budget.....	65
3.1 Utgiftstak för staten.....	66
3.2 Utgiftsramar för utgiftsområdena 2015.....	67
3.3 Övriga utgifter på statens budget 2015.....	72
3.4 Beräkningen av inkomsterna på statens budget 2015.....	73
3.5 Ändringar i skatte- och avgiftsregler m.m.....	78
3.6 Ålderspensionssystemets utgifter 2015.....	96
3.7 Preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar för 2016, 2017 och 2018.....	97
3.8 Yttranden från andra utskott.....	105
3.9 Kompletterande information.....	107
3.10 Finansutskottets ställningstagande till rambeslutet.....	109
4 Bemyndiganden om lån och andra ekonomiska åtaganden.....	115
4.1 Bemyndigande om upplåning.....	115
4.2 Lån för myndigheternas investeringar i anläggningstillgångar.....	116
4.3 Myndigheternas räntekontokrediter.....	117
4.4 Bemyndigande att överskrida ramanslag.....	117
5 Granskning och ekonomisk styrning.....	119
5.1 Propositionen.....	119
5.2 Finansutskottets bedömning.....	121
Reservationer.....	123

1. Riktlinjerna för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken (avsnitt 2), punkt 1 (M, FP, C, KD).....	123
2. Riktlinjerna för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken (avsnitt 2), punkt 1 (SD).....	127
3. Rambeslutet – utgiftstak, utgiftsramar och inkomsterna på statens budget (avsnitt 3 samt bil. 2, 4, 6 och 8), punkt 2 (M, FP, C, KD)....	131
4. Rambeslutet – utgiftstak, utgiftsramar och inkomsterna på statens budget (avsnitt 3 samt bil. 2, 4, 6 och 8), punkt 2 (SD).....	135
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	139
Propositionen	139
Motioner från allmänna motionstiden 2014/15	141
<i>Bilaga 2</i>	
Utskottets förslag till utgiftsramar och inkomstberäkning 2015	146
<i>Bilaga 3</i>	
Reservanternas förslag till utgiftsramar och inkomstberäkning 2015	155
<i>Bilaga 4</i>	
Regeringens lagförslag	161
<i>Bilaga 5</i>	
Lagrådets yttrande	228
<i>Bilaga 6</i>	
Utskottets lagförslag	233
<i>Bilaga 7</i>	
Reservanternas lagförslag	240
<i>Bilaga 8</i>	
Utskottets förslag till preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar 2016–2018.....	258
<i>Bilaga 9</i>	
Reservanternas förslag till preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar 2016–2018.....	263
<i>Bilaga 10</i>	
Konstitutionsutskottets yttrande KU1y.....	273
<i>Bilaga 11</i>	
Skatteutskottets yttrande SkU1y.....	277
<i>Bilaga 12</i>	
Skatteutskottets yttrande SkU2y.....	350
<i>Bilaga 13</i>	
Justitieutskottets yttrande JuU1y	356
<i>Bilaga 14</i>	
Civilutskottets yttrande CU1y	360
<i>Bilaga 15</i>	
Socialförsäkringsutskottets yttrande SfU2y.....	366
<i>Bilaga 16</i>	
Socialutskottets yttrande SoU1y.....	385
<i>Bilaga 17</i>	
Kulturutskottets yttrande KrU1y.....	389
<i>Bilaga 18</i>	
Utbildningsutskottets yttrande UbU2y.....	393
<i>Bilaga 19</i>	
Trafikutskottets yttrande TU2y.....	399

<i>Bilaga 20</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets yttrande MJU2y	403
<i>Bilaga 21</i>	
Näringsutskottets prot.2014/15:6.....	408
<i>Bilaga 22</i>	
Arbetsmarknadsutskottets yttrande AU1y	410

Tabeller

Tabell 1.1 Nyckeltal.....	17
Tabell 1.2 BNP-tillväxt i USA, euroområdet och EU	17
Tabell 1.3 Försörjningsbalans i Sverige 2013–2018	18
Tabell 1.4 Prognosjämförelse	23
Tabell 2.1 Den offentliga sektorns finansiella sparande enligt regeringen	30
Tabell 2.2 Den offentliga sektorns finansiella sparande samt indikatorer för avstämning mot överskottsmålet.....	31
Tabell 2.3 Utgiftstak för staten enligt regeringen	34
Tabell 2.4 Statens budgetsaldo och statsskulden enligt regeringen	35
Tabell 2.5 Statsbudgetens inkomster enligt regeringen	36
Tabell 2.6 Den offentliga sektorns finanser (M, C, FP, KD)	42
Tabell 2.7 Kommunsektorns finanser (M, C, FP, KD)	43
Tabell 2.8 Utgiftstak för staten (M, C, FP, KD)	43
Tabell 2.9 Statsbudgetens saldo och statsskulden (M, C, FP, KD)	44
Tabell 2.10 Statsbudgetens inkomster (M, C, FP, KD).....	45
Tabell 2.11 Den offentliga sektorns finanser (SD)	50
Tabell 2.12 Kommunsektorns finanser (SD)	51
Tabell 2.13 Utgiftstak för staten (SD).....	51
Tabell 2.14 Statsbudgetens saldo och statsskulden (SD)	52
Tabell 2.15 Statsbudgetens inkomster (SD).....	53
Tabell 2.16 Alternativa bedömningar av det offentliga finansiella sparandet.....	57
Tabell 3.1 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till utgiftstak för staten 2015–2017	67
Tabell 3.2 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till utgiftsramar för 2015	71
Tabell 3.3 Regeringens och oppositionspartiernas beräkning av inkomsterna på statens budget för 2015.....	76
Tabell 3.4 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminära utgiftsramar för 2016.....	98
Tabell 3.5 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminära utgiftsramar för 2017	99
Tabell 3.6 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminära utgiftsramar för 2018	100
Tabell 3.7 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminär inkomstberäkning för 2016	101
Tabell 3.8 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminär inkomstberäkning för 2017	102
Tabell 3.9 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminär inkomstberäkning för 2018	104

Tabell 3.10 Yttranden från andra utskott över förslag till utgiftsramar för 2015 samt preliminära utgiftsramar för 2016–2018	106
Tabell 3.11 Förändring av inkomsterna på statens budget för 2015–2018 med anledning av reviderade uppgifter, jämfört med budgetpropositionen för 2015	107
Tabell 3.12 Förändring av finansiellt sparande, budgetsaldo och statsskuld jämfört med budgetpropositionen för 2015, med anledning av reviderade uppgifter	108

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Riktlinjerna för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken (avsnitt 2)

Riksdagen godkänner de riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken som regeringen föreslår.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 1 och avslår motionerna

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 och
2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 1.

Reservation 1 (M, FP, C, KD)

Reservation 2 (SD)

2. Rambeslutet – utgiftstak, utgiftsramar och inkomsterna på statens budget (avsnitt 3 samt bil. 2, 4, 6 och 8)

a) Utgiftstak för staten 2015, 2016 och 2017

Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 160 miljarder kronor för 2015, 1 207 miljarder kronor för 2016, och till 1 265 miljarder kronor för 2017. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 2 och 3 samt avslår motionerna

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 2 och
2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 2.

b) Utgiftsramar för utgiftsområdena 2015

Riksdagen beslutar om ramar för utgiftsområdena 2015 i enlighet med utskottets förslag i bilaga 2.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 6 och avslår motionerna

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 3 och
2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 5.

c) Övriga utgifter på statens budget 2015

Riksdagen godkänner beräkningen av förändringen av anslagsbehållningar för 2015, beräkningen av Riksgäldskontorets nettoutlåning för 2015 och beräkningen av den kassamässiga korrigeringen för 2015 enligt utskottets förslag i bilaga 2.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 7, 11 och 12 samt avslår motion

2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 7.

d) Beräkningen av inkomsterna på statens budget 2015

Riksdagen godkänner beräkningen av statsbudgetens inkomster för 2015 enligt utskottets förslag i bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 4 och avslår motionerna

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 5 i denna del och

2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del.

e) Ändringar i skatte- och avgiftsregler

Riksdagen antar regeringens förslag i bilaga 4 till

1. lag om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter,
2. lag om kreditering på skattekonto av ersättning för sjuklönkostnader,
3. lag om ändring i skattebrottslagen (1971:69),
4. lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel,
5. lag om ändring i lagen (1990:313) om Europaråds- och OECD-konventionen om ömsesidig handräckning i skatteärenden,
6. lag om ändring i lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster med den ändringen att 1 och 2 §§ får den lydelse som utskottet föreslår i bilaga 6,
7. lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön med den ändringen att 28 § får ett tredje stycke av följande lydelse "I övrigt får Försäkringskassans beslut enligt denna lag inte överklagas.",
8. lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200).
9. lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.,
10. lag om ändring i lagen (1994:1563) om tobaksskatt,
11. lag om ändring i lagen (1994:1564) om alkoholskatt,
12. lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi,
13. lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift,
14. lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus,
15. lag om ändring i lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen,
16. lag om ändring i ellagen (1997:857),
17. lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter,
18. lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall,
19. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) med den ändringen att 67 kap. 7 och 8 §§ får den lydelse som utskottet föreslår i bilaga 6,
20. lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer,
21. lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980),
22. lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling,
23. lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet,
24. lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980),

25. lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt,
26. lag om ändring i vägtrafikskattelagen (2006:227),
27. lag om ändring i lagen (2006:228) med särskilda bestämmelser om fordonsskatt,
28. lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244). Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 16–20, 23–33 och 35–43, bifaller delvis proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 21, 22 och 34 samt avslår motionerna
2014/15:114 av Jenny Petersson (M),
2014/15:984 av Annika Qarlsso (C),
2014/15:1229 av Sten Bergheden (M) yrkande 3,
2014/15:1772 av Jessica Rosencrantz (M),
2014/15:1850 av Hans Rothenberg m.fl. (M) yrkandena 9 och 10,
2014/15:1908 av Göran Hägglund m.fl. (KD) yrkandena 2 och 4,
2014/15:2244 av Tina Ghasemi (M),
2014/15:2250 av Tina Ghasemi (M),
2014/15:2274 av Sofia Fölster (M),
2014/15:2564 av Annie Lööf m.fl. (C) yrkandena 1 och 3,
2014/15:2575 av Ulf Kristersson m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 7 och 13,
2014/15:2662 av Cecilia Widegren m.fl. (M) yrkande 5,
2014/15:2786 av Anders Forsberg m.fl. (SD) yrkande 4,
2014/15:2812 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkandena 8, 12 och 15,
2014/15:2892 av Josef Fransson m.fl. (SD) yrkandena 2 och 4–7,
2014/15:2893 av Martin Kinnunen m.fl. (SD) yrkande 2,
2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 5 i denna del och 7–16 samt
2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del.

f) Ålderspensionssystemets utgifter 2015

Riksdagen godkänner beräkningen av utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 267 831 miljoner kronor för 2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 8 och avslår motion
2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 17.

g) Preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar 2016–2018

Riksdagen godkänner de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdena och den preliminära inkomstberäkningen för 2016, 2017 och 2018 enligt utskottets förslag i bilaga 8. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 9, bifaller delvis proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 5 och avslår motionerna
2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 4 och 6 samt
2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkandena 4 och 6.

Reservation 3 (M, FP, C, KD)

Reservation 4 (SD)

3. Bemyndigande om upplåning (avsnitt 4.1)

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 ta upp lån enligt 5 kap. budgetlagen (2011:203). Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 10.

4. Lån för myndigheternas investeringar i anläggningstillgångar (avsnitt 4.2)

Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2015 besluta om lån i Riksgäldskontoret för investeringar i anläggningstillgångar som används i statens verksamhet som inklusive tidigare upplåning uppgår till högst 37 900 miljoner kronor. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 13.

5. Myndigheternas räntekontokrediter (avsnitt 4.3)

Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2015 besluta om krediter för myndigheternas räntekonton i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare utnyttjade krediter uppgår till högst 14 500 miljoner kronor. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 14.

6. Bemyndigande för ramanslag (avsnitt 4.4)

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015, med de begränsningar som följer av 3 kap. 8 § andra stycket budgetlagen (2011:203), besluta om överskridande av vissa anslag. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 15.

Stockholm den 27 november 2014

På finansutskottets vägnar

Fredrik Olovsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Olovsson (S), Anna Kinberg Batra (M), Monica Green (S), Jonas Jacobsson Gjörtler (M), Jörgen Hellman (S), Oscar Sjöstedt (SD), Jörgen Andersson (M), Emil Källström (C), Janine Alm Ericson (MP), Jan Ericson (M), Hans Unander (S), Dennis Dioukarev (SD), Erik Ullenhag (FP), Ulla Andersson (V), Jakob Forssmed (KD), Marie Granlund (S) och Niklas Karlsson (S).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I detta betänkande behandlas regeringens och oppositionspartiernas alternativa förslag till utgiftsramar och beräkning av inkomsterna på statens budget. Det gäller proposition 2014/15:1 Budgetpropositionen för 2015 om förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor punkterna 1–43 samt motioner som väckts under allmänna motionstiden 2014 enligt förteckningen i bilaga 1. Budgetpropositionen för 2015 bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet. Oppositionspartiernas skuggbudgetar över utgiftsramar och inkomster presenteras i en gemensam partipartimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) och i partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD).

I betänkandet behandlas också ett yttrande från Lagrådet över lagförslag i budgetpropositionen för 2015. Lagrådets yttrande finns i bilaga 5 i betänkandet. Därutöver behandlas i betänkandet viss tilläggsinformation från Finansdepartementet till budgetpropositionen för 2015 (2014-11-07 pm Fi2014/3906). Tilläggsinformationen rör inkomstberäkningen och framgår av avsnitt 3.9 i betänkandet. I samma avsnitt redovisas även viss tilläggsinformation till allianspartiernas budgetmotion.

Betänkandets upplägg

I kapitel 1 behandlas regeringens och oppositionens syn på den ekonomiska utvecklingen. Prognoserna i budgetpropositionen ligger till grund för regeringens och oppositionspartiernas budgetalternativ. Denna del är inte underlag för något riksdagsbeslut, men utskottet gör en bedömning.

I kapitel 2 behandlas de alternativ till riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken som presenteras av regeringen och oppositionspartierna. Det handlar dels om offentliga finanser och budgetpolitiska mål, dels om inriktningen av den ekonomiska politiken (förslagspunkt 1 i betänkandet).

I kapitel 3 behandlas det s.k. rambeslutet, dvs. förslag till utgiftstak, utgiftsramar och beräkning av inkomsterna på statsbudgeten (förslagspunkt 2 i betänkandet). Här behandlas också föreslagna ändringar i skatte- och avgiftsregler m.m. som påverkar inkomstberäkningen (avsnitt 3.5 i betänkandet).

I kapitel 4 behandlas förslag om bemyndiganden om upplåning och andra ekonomiska förpliktelser (förslagspunkterna 3–6 i betänkandet).

Slutligen i kapitel 5 behandlas granskning och ekonomisk styrning, bl.a. regeringens svar på granskning av Riksrevisionen, Finanspolitiska rådet samt av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Här

behandlas också utvecklingen av den ekonomiska styrningen i staten. Denna del är inte underlag för något riksdagsbeslut, men utskottet gör en bedömning.

Första steget i rambeslutsprocessen

Riksdagens beslutsordning för nästkommande års budget – rambeslutsprocessen – är indelad i två steg, enligt vad som framgår av 11 kap. 18 § riksdagsordningen. I det första steget, som behandlas i detta betänkande, ska riksdagen i ett och samma beslut fastställa ramarna för de olika utgiftsområdena och godkänna en beräkning av inkomsterna på statens budget. I rambeslutet ingår också att riksdagen ska godkänna en beräkning av andra betalningar som påverkar statens lånebehov samt fatta beslut med anledning av de budgetpolitiska mål som riksdagen har beslutat att använda. I enlighet med etablerad praxis ingår även ett godkännande av ålderspensionssystemets utgifter. I rambeslutet ingår vidare att ta ställning till olika förslag till ändringar i gällande skatte- och avgiftsregler samt att beräkna effekterna av dessa ändringar. Effektberäkningarna ger ett underlag för att bedöma hur stora inkomsterna på statens budget kommer att bli. Statens budget ska enligt budgetlagen (2011:203) förutom inkomster och utgifter även omfatta andra betalningar som påverkar statens lånebehov. För att få fram lånebehovet görs en bedömning av hur nettot av myndigheternas in- och utlåning i Riksgäldskontoret utvecklas under budgetåret och hur stora eventuella kassamässiga korrigeringar bör vara. Efter dessa beräkningar får man fram statens budgetsaldo som en restpost som visar statens upplåningsbehov. Enligt en tilläggsbestämmelse i riksdagsordningen (11.18.1) fastställs i rambeslutet också preliminära inkomstberäkningar och utgiftsramar för det andra och tredje tillkommande budgetåret. Mot denna bakgrund är alla förslag som avser utgiftsramar m.m. och beräkningen av inkomsterna på statens budget sammanförda i en enda beslutspunkt, det s.k. rambeslutet i utskottets förslag till riksdagsbeslut (förslagspunkt 2, avsnitt 3 i betänkandet).

De beslutade utgiftsramarna får inte överskridas i den fortsatta beredningen av anslagen, dvs. i steg två i budgetprocessen. Ett förslag från ett utskott till fördelning av anslagen inom ett utgiftsområde kan inte heller behandlas av riksdagen förrän riksdagen fattat beslut om utgiftsramarna. När fackutskotten bereder och lägger fram förslag till beslut om anslagen inom respektive utgiftsområde får de inte lägga fram ett förslag som går utöver den fastställda ramen för utgiftsområdet. Inte heller får förslag som överskrider ramen läggas fram i reservationer.

Utfrågningar i samband med beredningen av rambeslutet

Den 4 oktober 2014 informerades utskottet om stresstesterna av EU:s banker av finansmarknadsminister Per Bolund och generaldirektör Martin Andersson, Finansinspektionen.

Yttranden från andra utskott

Följande utskott har yttrat sig över budgetpropositionens förslag tillsammans med motioner i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde:

- konstitutionsutskottet (2014/15:KU1y)
- skatteutskottet (2014/15:SkU1y och 2014/15:SkU2y)
- justitieutskottet (2014/15:JuU1y)
- civilutskottet (2014/15:CU1y)
- socialförsäkringsutskottet (2014/15:SfU2y)
- socialutskottet (2014/15:SoU1y)
- kulturutskottet (2014/15:KrU1y)
- utbildningsutskottet (2014/15:UbU2y)
- trafikutskottet (2014/15:TU2y)
- miljö- och jordbruksutskottet (2014/15:MJU2y)
- näringsutskottet (prot. 2014/15:6)
- arbetsmarknadsutskottet (2014/15:AU1y).

Utrikesutskottet och försvarsutskottet har avstått från att yttra sig. Yttrandena presenteras i sin helhet i bilagorna 10–22 i betänkandet. En sammanställning över yttrandena finns i avsnitt 3.8.

Utskottets överväganden

1 Den ekonomiska utvecklingen

Utskottets bedömning i korthet

Svensk ekonomi befinner sig i en konjunkturåterhämtning. BNP bedöms växa med 2,1 procent 2014 och 3,0 procent 2015. En svag återhämtning i omvärlden har dämpat svensk export. Hushållens konsumtion och bostadsinvesteringar har därför varit ett viktigt bidrag till tillväxten 2014. Hushållens konsumtion kommer även framöver att vara ett viktigt bidrag till BNP-tillväxten. Samtidigt väntas efterfrågan i omvärlden stiga. En fortsatt expansiv penningpolitik och ett förbättrat arbetsmarknadsläge i många länder väntas ge en högre tillväxt i världsekonomin 2015 än 2014. Återhämtningen är dock ojämn. Den svaga kreditillväxten och bl.a. oron kring situationen i Ukraina dämpar den ekonomiska utvecklingen i euroområdet. I USA och Storbritannien ser däremot tillväxten ut att bli förhållandevis hög. Den kinesiska ekonomin fortsätter att växa men i en något lägre takt än under inledningen av 2000-talet. Givet att den internationella efterfrågan stärks och den inhemska konsumtionen håller i sig ökar den svenska tillväxten under de närmaste åren med gradvis lägre arbetslöshet och stigande resursutnyttjande. Riskerna för en svagare ekonomisk utveckling är dock fortfarande relativt stora till följd av den osäkerhet som präglar världsekonomin.

1.1 Propositionen om den ekonomiska utvecklingen

Enligt regeringens prognos väntas svensk ekonomi gradvis återhämta sig under de närmaste åren. Tillväxten bedöms öka i måttlig takt under det andra halvåret 2014. För helåret 2014 beräknas BNP växa med 2,1 procent. Till följd av en starkare utveckling i omvärlden och en ökad tillförsikt hos svenska företag och hushåll ökar tillväxten 2015. För 2015 och 2016 väntas BNP öka med 3,0 respektive 3,2 procent (se tabell 1.1). Även resursutnyttjandet förväntas öka, och arbetslösheten förväntas minska gradvis. I termer av BNP-gap beräknas de lediga resurserna i svensk ekonomi 2015 uppgå till 1,2 procent som andel av potentiell BNP. År 2018 bedöms resursutnyttjandet i ekonomin vara balanserat. Arbetslösheten förväntas då uppgå till 6,1 procent.

Tabell 1.1 Nyckeltal*Procentuell förändring*

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
BNP ¹	1,5	2,1	3,0	3,2	2,6	2,4
BNP-gap ²	-3,0	-2,2	-1,2	-0,5	-0,1	0,0
Sysselsatta 15–74 år	1,0	1,3	1,4	1,2	0,9	0,8
Arbetade timmar	0,3	1,4	1,3	1,3	1,2	0,8
Produktivitet i näringslivet	1,7	1,3	1,9	2,1	2,1	2,0
Arbetslöshet ³	8,0	7,9	7,3	6,7	6,4	6,1
Timlön ⁴	2,5	2,8	2,9	3,3	3,5	3,5
KPI, årsgenomsnitt	0,0	0,0	0,9	2,2	3,0	3,2
Reporänta, årsgenomsnitt	1,0	0,5	0,3	1,0	2,1	2,9

¹ Fasta priser, referensår 2013.² Skillnaden mellan faktisk och potentiell BNP i procent av potentiell BNP.³ I procent av arbetskraften 15–74 år.⁴ Mätt enligt konjunkturlönestatistiken.

Källa: Budgetpropositionen för 2015.

Tillväxten i världsekonomin 2014 och 2015

Under inledningen av 2014 dämpades konjunkturåterhämtningen i omvärlden. I euroområdet var tillväxten svag och i USA föll BNP tillfälligt, bl.a. som en följd av en extremt kall vinter. Även i Kina bromsade den ekonomiska aktiviteten in. Till följd av detta växte världshandeln och industriproduktionen långsamt under inledningen av 2014.

I euroområdet förväntas en viss uppgång i tillväxten, men en svag kreditstillväxt och krisen i Ukraina verkar återhållande på utvecklingen. Återhämtningen i euroområdet bedöms därför bli långsam och BNP-tillväxten fortsatt dämpad 2014 och 2015. I andra delar av världen bedöms utsikterna vara bättre. I amerikansk och brittisk ekonomi finns tecken på en förhållandevis hög aktivitet under det andra halvåret 2014. I Kina förväntas en tillväxt på 7 procent. Även i många andra framväxande ekonomier ökar tillväxten något efter en viss nedgång i början av 2014. Konjunkturåterhämtningen i omvärlden bedöms dock vara måttlig under andra halvåret 2014. En fortsatt expansiv penningpolitik och ett förbättrat arbetsmarknadsläge i många ekonomier väntas dock bidra till att tillväxten i världsekonomin blir högre 2015 än 2014.

Tabell 1.2 BNP-tillväxt i USA, euroområdet och EU*Procentuell förändring*

	2014	2015	2016	2017	2018
USA	2,2	3,2	3,0	2,9	2,6
Euroområdet	0,8	1,5	1,6	1,6	1,6
EU	1,4	1,9	2,0	2,0	2,0

Källa: Budgetpropositionen för 2015.

Utvecklingen i svensk ekonomi

Sedan 2013 har svensk ekonomi befunnit sig i en konjunkturuppgång. Hushållens konsumtion och bostadsinvesteringar har vuxit i en god takt. Däremot har en svag omvärldsutveckling dämpat varuexporten. Trots en tilltagande geopolitisk oro, som ökat osäkerheten om den ekonomiska utvecklingen, bedöms den internationella konjunkturen återhämta sig under andra halvåret 2014, en uppgång som förväntas fortsätta 2015. Samtidigt bedöms den inhemska konsumtionsutvecklingen bli starkare 2015 än 2014. BNP-tillväxten blir till följd av detta högre 2015 än 2014. Resursutnyttjandet stiger, men det finns fortfarande gott om lediga resurser i ekonomin.

Jämfört med tidigare konjunkturuppgångar väntas hushållens konsumtion utgöra en större andel av BNP-tillväxten under de närmaste åren (se tabell 1.3). En stark utveckling av de disponibla inkomsterna och förmögenheterna tillsammans med en fortsatt expansiv penningpolitik bedöms skapa ett stort konsumtionsutrymme för hushållen.

Den offentliga konsumtionen fortsätter att bidra till BNP-tillväxten i relativt stor utsträckning. Framför allt bedöms den kommunala konsumtionen öka som en följd av bl.a. regeringens föreslagna reformer inom skolan och äldreomsorgen.

De totala investeringarna förväntas öka de kommande åren, bl.a. förväntas bostadsinvesteringarna stiga kraftigt 2014. Bostadsbyggandet bedöms öka även under 2015 men i en lägre takt än 2014. Däremot förväntas investeringarna inom industrin utvecklas förhållandevis svagt under 2014. När exporten successivt utvecklas starkare 2015, i takt med att omvärldsefterfrågan växer snabbare, förväntas även industrins och andra varuproducerande branschers investeringsbehov tillta.

Tabell 1.3 Försörjningsbalans i Sverige 2013–2018

Utfall för 2013 och prognos för 2014–2018

	Mdkr	Procentuell förändring, fasta priser					
	2013	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Hushållens konsumtion	1 764	2,1	2,9	3,2	2,9	2,8	2,5
Offentlig konsumtion	990	1,6	1,1	1,5	1,1	0,3	0,4
Fasta bruttoinvesteringar	836	−0,1	4,5	5,5	6,1	4,6	4,0
Lagerinvesteringar ¹	0	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Export	1 653	−0,5	2,3	5,4	6,4	5,2	5,3
Import	1 468	−0,8	4,6	6,1	6,5	5,3	5,5
BNP	3 776	1,5	2,1	3,0	3,2	2,6	2,4
BNP, kalenderkorrigerad	3 781	1,5	2,2	2,8	3,0	2,9	2,5

¹ Bidrag till BNP-tillväxten, procentenheter.

Källa: Budgetpropositionen för 2015.

Arbetsmarknad

Arbetslösheten beräknas uppgå till 7,9 procent 2014, en minskning från 2013 då arbetslösheten uppgick till 8 procent. Till följd av den utdragna lågkonjunkturen har efterfrågan på arbetskraft varit dämpad. Även om sysselsättningen har ökat sedan 2010 har även antalet personer i arbetskraften ökat, vilket medfört att arbetslösheten har legat kvar på en hög nivå. Även långtidsarbetslösheten har ökat och ligger kvar på en hög nivå. Sysselsättningen väntas öka i en högre takt under 2014 än under 2013.

Konjunkturåterhämtningen medför att produktionen förväntas öka i en högre takt under 2015 än under 2014. Det innebär att företagen får större behov av att anställa. Samtidigt förväntas de reformer som föreslås i budgetpropositionen bidra till att sysselsättningen i offentlig sektor ökar. Sysselsättningsgraden, som har ökat sedan 2011, bedöms fortsätta att öka. Antalet personer i arbetskraften väntas också fortsätta att öka 2014 och 2015, även om tillväxten inte bedöms bli lika stark 2015 som under de närmast föregående åren. Den högre BNP-tillväxten leder till att sysselsättningen ökar i en högre takt än arbetskraften 2015. I takt med att sysselsättningstillväxten tar fart bedöms arbetslösheten komma att minska. De reformer som regeringen föreslår i budgetpropositionen bedöms bidra till minskningen av arbetslösheten. Arbetslösheten beräknas minska från 7,9 procent till 7,3 procent mellan 2014 och 2015.

Löner, inflation och reporänta

Dysta konjunkturutsikter under avtalsrörelsen 2013 bidrog enligt regeringen till att de avtalade löneökningarna för de kommande åren blev återhållsamma. Under inledningen av 2014 har löneökningarna, utöver centrala avtal, stigit, varför ökningarna väntas bli högre än under 2013. En högre efterfrågan i ekonomin 2015 väntas bidra till en viss ökning av lönerna även under 2015. Den totala löneökningstakten för hela ekonomin väntas dock bli dämpad både under 2014 och under 2015.

Inflationen har varit låg de senaste åren och understigit Riksbankens mål om 2 procent. Den låga inflationstakten beror enligt regeringen på låga importpriser och ett lågt resursutnyttjande. Varupriserna har utvecklats svagt sedan 2010. Tillväxttakten i tjänstepriserna har visat en nedåtgående trend de senaste åren och har därmed bidragit till att hålla nere inflationen. Inflationsförväntningarna är de lägsta sedan slutet av 2009. Regeringens bedömning är att inflationen blir låg även 2014. Först 2015 förväntas inflationen stiga i en snabbare takt, när resursutnyttjandet tydligt ökar och företagen bedöms ha möjlighet att låta sina kostnadsökningar slå igenom på konsumentpriserna i större utsträckning än vad som varit fallet under de senaste åren. Regeringens bedömning är att Riksbanken kommer att fortsätta att bedriva en expansiv penningpolitik. Därmed förväntas reporäntan fortsätta att ligga på en låg nivå.

Utvecklingen 2016–2018

I de flesta avancerade ekonomier bedöms det ske en förbättring av konjunkturen de kommande åren. Utvecklingen i USA och euroområdet präglas dock av stora skillnader. I många euroländer har tillväxtförutsättningarna försämrats i spåren av finans- och skuldskrisen samt den därpå följande djupa och utdragna lågkonjunkturen. En hög arbetslöshet har bl.a. medfört att många personer har lämnat arbetskraften. Den ekonomiska utvecklingen förväntas också vara präglad av fortsatta behov av att anpassa konkurrenskraften. Sammantaget bedöms därför tillväxten bli låg i euroområdet 2016–2018. BNP-tillväxten i USA bedöms däremot vara relativt hög under samma period. Tillväxten stöds bl.a. av en expansiv penningpolitik. Tillväxten i många framväxande ekonomier, t.ex. Kina, väntas bli lägre än vad som var fallet under inledningen av 2000-talet, men bedöms ändå växa snabbare än i de avancerade ekonomierna framöver. Sammantaget bedöms den internationella utvecklingen medföra att efterfrågan på svensk export växer i förhållandevis hög takt under 2016–2018 jämfört med utvecklingen de senaste åren.

Ett lågt resursutnyttjande och en internationell återhämtning bedöms skapa förutsättningar för en förhållandevis hög BNP-tillväxt i Sverige under 2016–2018. Ett förbättrat arbetsmarknadsläge och förhållandevis höga reallöneökningar skapar förutsättningar för en hög konsumtionstillväxt. I takt med en stigande efterfrågan i Sverige och i omvärlden förväntas även industriinvesteringarna komma att utvecklas starkt under 2016–2018. Även exporttillväxten bedöms tillta och nå sin kulmen under 2016, för att därefter gradvis avta i takt med att det globala resursutnyttjandet närmar sig ett balanserat läge. Efterfrågan på arbetskraft bedöms stiga i takt med återhämtningen i ekonomin. Totalt väntas antalet sysselsatta i Sverige öka med ca 210 000 personer under 2014–2018. Sysselsättningen bedöms därmed växa snabbare än befolkningen, vilket medför en stigande sysselsättningsgrad. Tillväxten i arbetskraften mattas av under 2016–2018, och arbetslösheten förväntas successivt sjunka under prognosperioden. Resursutnyttjandet i ekonomin beräknas vara ungefär balanserat under 2018, och arbetslösheten förväntas då uppgå till 6,1 procent.

Risker och alternativscenarier

Regeringen bedömer att riskerna för en svagare ekonomisk utveckling är betydande. En tilltagande geopolitisk oro kan medföra negativa effekter på den ekonomiska utvecklingen i euroområdet, vilket skulle kunna medföra en svagare internationell konjunkturuppgång. Såväl en internationell konjunkturuppgång som en fortsatt stark konsumtionstillväxt bedöms som viktiga förutsättningar för en ökad svensk tillväxt de närmaste åren.

Hushållens höga skuldsättning och bostadsprisernas utveckling bedöms också som en risk i prognosen. I prognosen förutsätts bostadspriserna öka under de närmaste åren, om än i en måttligare takt. En snabbare ökning av

bostadspriserna än vad prognosen förutsätter bedöms öka risken för stora bostadsprisfall. En sådan utveckling riskerar enligt regeringen att få konsekvenser för den makroekonomiska utvecklingen. En rad åtgärder för att minska riskerna i det finansiella systemet och med hushållens skuldsättning har enligt regeringen vidtagits de senaste åren. Regeringen och ansvariga myndigheter kommer att noga följa utvecklingen och överväga behovet av ytterligare åtgärder.

Andra riskfaktorer är bl.a. en fortsatt osäker utveckling på de finansiella marknaderna i euroområdet och den exceptionellt låga inflationen i Sverige och euroområdet.

Även om riskerna för en svagare internationell konjunkturutveckling anses överväga beskrivs också faktorer som kan ge en starkare konjunkturutveckling. Tillförsikten bland hushåll och företag i euroområdet kan återvända snabbare än förväntat, vilket skulle kunna öka efterfrågan på svensk export i en högre takt än prognostiserat. En starkare inhemsk konsumtionsutveckling skulle också kunna ge en starkare svensk konjunkturuppgång än prognostiserat.

Mot bakgrund av dessa risker görs två alternativa scenarier för den ekonomiska utvecklingen i Sverige. I det första scenariot beräknas exporttillväxten bli svagare, vilket ger en långsammare ökning av BNP under 2014–2016 än i huvudscenariot samt att BNP-gapet förblir negativt under hela prognoshorisonten. I det andra scenariot antas den inhemska konsumtionsutvecklingen bli starkare än i huvudscenariot, vilket resulterar i en högre BNP-tillväxt än i huvudscenariot och resursutnyttjandet beräknas öka snabbare. BNP-gapet blir positivt redan under 2016 och inflationsmålet om 2 procent beräknas uppnås samma år.

1.2 Motionerna om den ekonomiska utvecklingen

Allianspartiernas motion

I allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. konstateras att svensk ekonomi befinner sig i en utdragen lågkonjunktur. Arbetsmarknaden har utvecklats förhållandevis starkt trots den utdragna lågkonjunkturen. I takt med att produktionen ökar under de närmaste åren väntas företag behöva anställa fler, vilket bedöms öka sysselsättningen. Jämfört med tidigare återhämtningar väntas exporttillväxten vara förhållandevis dämpad, främst till följd av en trög återhämtning i euroområdet. Först 2018 beräknas resursutnyttjandet vara balanserat. En fortsatt stark ökning av hushållens konsumtion tillsammans med en konjunkturåterhämtning i den internationella ekonomin beskrivs som viktiga faktorer för en starkare svensk utveckling under de kommande åren. Risken för en svagare utveckling bedöms dominera. Motionärerna anser bl.a. att politiska beslut kan komma att dämpa hushållens optimism och företagets investeringsvilja, vilket riskerar att leda till färre jobb och minskad

konsumtion. Andra risker som motionärerna pekar på är bl.a. bostadsprisernas utveckling och hushållens skuldsättning, krisen i Ukraina och en fortsatt osäker utveckling i euroområdet. Detta är faktorer som kan komma att påverka bl.a. tillväxt och sysselsättning negativt.

Sverigedemokraternas motion

I Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. framhålls att såväl Sverige och Europa som resten av världen fortfarande lider av sviterna av en mycket långdragen lågkonjunktur. Den finanskris som Sverige ännu inte helt har gått igenom har medfört en högre arbetslöshet och en lägre inflation, vilket väntas bestå under flera år framöver. Som en följd av en svag utveckling i omvärlden bedöms inte heller den svenska BNP-tillväxten ta fart. Den svenska industriproduktionen väntas komma att utvecklas svagt givet den svagare utvecklingen av svensk export. Euroländernas ekonomiska problem bedöms som påtagliga och väntas medföra att den svenska exportmarknaden förblir skakig. Den svenska tillväxten beräknas därför bli mer beroende av en starkare inhemsk konsumtion. Arbetskraften beskrivs ha ökat kraftigt. Däremot har sysselsättningen inte ökat lika mycket, varför arbetslösheten väntas bita sig fast vid oroväckande höga nivåer även långt efter att finanskrisens efterspel har mattats av.

1.3 Kompletterande information

EU-kommissionens höstprognos 2014

Enligt kommissionen väntas den ekonomiska tillväxten inom EU och eurozonen bli svag resten av året. Sammantaget prognostiseras den reala BNP-tillväxten under 2014 till 1,3 procent i hela EU och till 0,8 procent i eurozonen. Detta är en följd av ökade geopolitiska risker och mindre gynnsamma världsutsikter. Trots förbättrade finansiella villkor väntas tillväxten öka långsamt under 2015, till 1,5 procent i hela EU respektive 1,1 procent i eurozonen. Det förklaras av att krisens följd effekter endast klingar av gradvis. Såväl arbetslösheten som skuldsättningen är fortsatt hög och kapacitetsutnyttjandet lågt. En ökad utländsk och inhemsk efterfrågan, fortsatt stimulerande penningpolitik samt låga finansieringskostnader väntas öka BNP-tillväxten under 2016 till 2,0 i hela EU och till 1,7 procent i eurozonen. Tillväxtprognosen domineras av nedåtrisker till följd av de geopolitiska spänningarna, den bräckliga situation på finansmarknaderna och risken för ofullständigt genomförande av strukturreformer. (Källa: European Economic Forecast, publicerad den 4 november 2014.)

Riksbanken sänker reporäntan till noll

I Riksbankens prognos bedöms svensk ekonomi vara relativt stark, och konjunkturen väntas fortsätta att förbättras. Däremot är inflationen för låg. För att inflationen ska stiga mot målet om 2 procent anser Riksbanken att penningpolitiken behöver bli ännu mer expansiv. Därför sänker Riksbanken

reporäntan med 0,25 procentenheter till 0 procent och reviderar samtidigt ned räntebanan. Reporäntan bedöms behöva ligga kvar på denna nivå tills inflationen tydligt tagit fart. I mitten av 2016 bedöms det vara lämpligt att långsamt börja höja räntan. (Källa: Penningpolitisk rapport, publicerad den 27 oktober 2014.)

Regeringens prognos över svensk ekonomi jämfört med Konjunkturinstitutets och Riksbankens prognoser

I tabell 1.4 jämförs regeringens prognos över den svenska ekonomin med prognoser från Konjunkturinstitutet (KI) (Konjunkturläget augusti 2014) och Riksbanken (Penningpolitisk rapport oktober 2014). KI:s prognos publicerades cirka åtta veckor före regeringens prognos, och Riksbankens prognos publicerades några dagar efter regeringens prognos. Prognosjämförelsen avser BNP, inflation, arbetslöshet och reporänta för perioden 2014–2018. Riksbankens prognos avser dock endast perioden 2014–2017.

Tabell 1.4 Prognosjämförelse

Årlig procentuell förändring

	2014	2015	2016	2017	2018
BNP, årlig procentuell förändring ¹					
Regeringen	2,2	2,8	3,0	2,9	2,5
Konjunkturinstitutet	1,9	2,9	3,1	3,1	2,5
Riksbanken	2,1	2,5	3,0	2,6	
Inflation, årsgenomsnitt					
Regeringen	0,0	0,9	2,2	3,0	3,2
Konjunkturinstitutet	0,0	1,1	2,2	2,7	2,9
Riksbanken	-0,2	0,4	2,1	3,2	
Arbetslöshet, % av arbetskraften					
Regeringen	7,9	7,3	6,7	6,4	6,1
Konjunkturinstitutet	7,9	7,6	7,3	6,7	6,2
Riksbanken	7,9	7,4	6,9	6,6	
Reporänta²					
Regeringen	0,50	0,30	1,00	2,10	2,90
Konjunkturinstitutet	0,25	0,50	1,00	1,75	2,25
Riksbanken	0,50	0,00	0,30	1,40	

¹ Kalenderkorrigerad.

² Årsgenomsnitt, förutom Riksbankens prognos som avser reporänta vid årets slut.

Anm.: Regeringens prognos publicerades den 23 oktober, Konjunkturinstitutets den 27 augusti och Riksbankens den 27 oktober.

När det gäller prognosen över BNP-utvecklingen ligger samtliga bedömare väl i linje med varandra. Riksbankens bedömning är dock att BNP-utvecklingen blir något svagare jämfört med regeringens och KI:s bedömning. Det förklaras av att Riksbankens prognos bygger på en svagare omvärldsefterfrågan och på

en mer åtstramande finanspolitik, som bedöms dämpa tillväxten något under prognosperioden.

När det gäller inflationens utveckling prognostiserar Riksbanken en lägre inflation än regeringen och KI, framför allt under 2014 och 2015. Det återspeglas också i prognosen över reporäntan där såväl regeringen som KI tror att räntan kommer att höjas snabbare än vad Riksbanken prognostiserar. Riksbankens bedömning är att reporäntan behöver vara kvar på en låg nivå tills inflationen tydligt tagit fart. Först i mitten av 2016 bedömer Riksbanken att det är lämpligt att börja höja reporäntan.

När det gäller arbetslösheten ligger prognoserna nära varandra. I KI:s bedömning är arbetslösheten dock något högre samtliga år än i regeringens och Riksbankens bedömningar. Det förklaras i huvudsak av olika bedömningar av hur tillväxten i arbetskraften utvecklas.

Aktuella siffror över läget i svensk ekonomi

Nedan redovisas ett urval indikatorer och utfallssiffror över utvecklingen i den svenska ekonomin som presenterats efter det att budgetpropositionen publicerades.

Inflationstakten, dvs. förändringen i konsumentprisindex (KPI) under de senaste tolv månaderna, var -0,1 procent i oktober, vilket är en uppgång sedan september då den var -0,4 procent. Från september 2014 till oktober 2014 steg KPI med 0,1 procent. Inflationstakten rensad för ränteförändringar enligt måttet KPIF (KPI med fast ränta) var 0,6 procent i oktober, vilket är en uppgång från september då den var 0,3 procent. Från september 2014 till oktober 2014 steg KPIF med 0,1 procent. (Källa: SCB, publicerad den 11 november 2014.)

Enligt *KI:s Konjunkturbarometer* steg barometerindikatorn, som visar det aktuella stämningsläget i svensk ekonomi, med 2,8 enheter i oktober till 104,3. Alla branscher inom näringslivet stärktes, och den sammansatta barometerindikatorn steg till den högsta nivån sedan januari i år. De största uppgångarna stod tillverkningsindustrin och de privata tjänstenäringarna för. Även byggindustrin och detaljhandeln fortsatte uppåt. Hushållens konfidensindikator sjönk däremot i oktober och ligger nu under det historiska genomsnittet. (Källa: Konjunkturbarometern oktober 2014, publicerad den 29 oktober 2014.)

Orderingången till industrin minskade med 2,1 procent i september jämfört med motsvarande månad föregående år (kalenderkorrigerat). Mellan augusti och september minskade orderingången med 1 procent i säsongsrensade tal. (Källa: SCB, publicerad den 5 november 2014.)

Industriproduktionen minskade med 4,3 procent i september jämfört med motsvarande månad 2013 (kalenderkorrigerat). Mellan augusti och september minskade industriproduktionen med 1,1 procent i säsongsrensade tal. (Källa: SCB, publicerad den 5 november 2014.)

Tjänsteproduktionen ökade med 4,3 procent under september jämfört med motsvarande månad föregående år (kalenderkorrigerat). Mellan augusti och september ökade tjänsteproduktionen med 0,8 procent i säsongsrensade tal. För tredje kvartalet 2014 ökade tjänsteproduktionen med 0,6 procent jämfört med kvartalet innan i säsongsrensade tal. (Källa: SCB, publicerad den 5 november 2014.)

Den årliga tillväxttakten av hushållens bostadslån uppgick till 6,0 procent i september, vilket är en ökning med 0,1 procentenheter jämfört med augusti. (Källa: Finansmarknadsstatistik, publicerad den 27 oktober 2014.)

Enligt SCB:s *småhusbarometer* steg priserna på småhus med drygt 2 procent under tremånadersperioden augusti–oktober 2014 jämfört med föregående period (maj–juli 2014). På årsbasis, senaste tremånadersperioden jämfört med motsvarande period 2013, har priserna stigit med 7 procent. (Källa: SCB:s småhusbarometer, publicerad den 6 november 2014.)

Enligt *Arbetskraftsundersökningen (AKU)* var 4 772 000 personer i åldern 15–74 år sysselsatta i oktober 2014 (icke säsongsrensad), en ökning med 54 000 personer jämfört med motsvarande månad 2013. Antalet arbetslösa uppgick till 389 000 personer, vilket motsvarar en arbetslöshet på 7,5 procent. Jämfört med motsvarande period 2013 är det en ökning med 0,2 procentenheter. Säsongsrensade och utjämnade data visar på en fortsatt ökning av antalet sysselsatta och en arbetslöshet på 7,9 procent. Bland ungdomar i åldersgruppen 15–24 år var 128 000 arbetslösa, varav 60 000 var heltidsstuderande (icke säsongsrensad). För ungdomar i åldersgruppen 15–24 år var arbetslösheten 20,4 procent, en ökning med 1,5 procentenhet jämfört med motsvarande kvartal 2013. Säsongsrensade och utjämnade data visar på små förändringar av antalet och andelen arbetslösa. (Källa: SCB, publicerad den 17 november 2014.)

Hushållens konsumtionsutgifter minskade med 0,4 procent mellan augusti och september 2014, i säsongsrensade värden. Däremot ökade hushållens konsumtionsutgifter med 1,8 procent i september jämfört med motsvarande månad 2013, i kalenderkorrigerade tal. (Källa: SCB:s indikator över hushållens konsumtionsutgifter, publicerad den 7 november 2014.)

Enligt SCB:s uppgifter om *påbörjad nybyggnation av bostadslägenheter* påbörjades preliminärt byggandet av ca 25 900 lägenheter under de tre första kvartalen 2014, vilket är en ökning med 23 procent jämfört med motsvarande period 2013. (Källa: SCB, preliminära uppgifter om påbörjad nybyggnation av bostadslägenheter, publicerad den 20 november 2014.)

1.4 Finansutskottets bedömning

Ökad svensk tillväxt med risker

Svensk ekonomi befinner sig i en konjunkturåterhämtning. Förtroendet bland både företag och hushåll ligger på en förhållandevis god nivå, vilket bl.a.

framgår av konjunkturbarometern från oktober 2014. Regeringens prognos över BNP-utvecklingen ligger på 2,1 procent för 2014 och 3,0 procent för 2015, vilket är något svagare än i vårpropositionen för 2014. Det beror bl.a. på en lägre nettoexport än tidigare prognostiserat. Under 2014 och 2015 är det framför allt en hög tillväxt i hushållens konsumtion och bostadsinvesteringar som bidrar till tillväxten. Jämfört med tidigare konjunkturåterhämtningar kommer hushållens konsumtion att utgöra en större andel av BNP-tillväxten under de närmaste åren. Utskottet noterar att hushållens konsumtionsutgifter ökade med 1,8 procent under september 2014 jämfört med motsvarande månad 2013. Samtidigt sjönk hushållens konfidensindikator i oktober, enligt konjunkturbarometern, och ligger nu under det historiska genomsnittet. Regeringens bedömning är emellertid att förutsättningarna för en fortsatt ökad konsumtionstillväxt är goda bl.a. som en följd av att hushållens disponibla inkomster utvecklas starkt. Förmögenhetsutvecklingen har varit gynnsam sedan 2013 till följd av en stark börsutveckling och stigande bostadspriser. Enligt Riksbankens senaste prognos kommer penningpolitiken att fortsätta vara mycket expansiv under de närmaste åren, vilket ökar hushållens konsumtionsutrymme. Vid sidan av en starkare konsumtionstillväxt räknar regeringen med att en bättre utveckling i omvärlden ger en högre tillväxt 2015.

Regeringen räknar också med att dessa faktorer inklusive ett lågt resursutnyttjande i inledningen ger förutsättningar för en förhållandevis hög BNP-tillväxt även under 2016–2018.

Enligt utskottets uppfattning är det rimligt att anta att konjunkturen förbättras under de närmaste åren, men samtidigt vill utskottet peka på risken för att ekonomin kan utvecklas betydligt svagare än förväntat till följd av den stora osäkerhet som i dagsläget råder i världsekonomin. I ett av de alternativa scenarier som redovisas i propositionen bedömer regeringen att en svagare efterfrågan i omvärlden leder till att den svenska BNP-tillväxten under 2015 blir 0,6 procentenheter lägre än i huvudscenariot.

Bättre internationell utveckling

Återhämtningen i omvärlden dämpades under inledningen av 2014. En fortsatt expansiv penningpolitik och ett förbättrat arbetsmarknadsläge i många ekonomier bedöms enligt regeringen leda till att tillväxten i världsekonomin stiger under 2015. Återhämtningen präglas dock av regionala skillnader. En svag kreditillväxt och bl.a. oron kring situationen i Ukraina verkar återhållande på den ekonomiska utvecklingen i euroområdet. Dessutom är arbetslösheten hög. En hög skuldsättning och en låg konkurrenskraft håller också tillbaka konjunkturuppgången i flera euroländer. Enligt EU-kommissionens höstprognos väntas BNP i euroområdet växa med 0,8 procent under 2014 respektive 1,1 procent under 2015. I andra delar av världen ser tillväxtförutsättningarna bättre ut, bl.a. väntas tillväxttakten i såväl USA som Storbritannien bli förhållandevis hög. Regeringen räknar med att den amerikanska ekonomin växer med 2,2 procent 2014 och Storbritanniens med

3,1 procent. Den kinesiska ekonomin bedöms däremot växa i en lägre takt än vad som var fallet under inledningen av 2000-talet. Även i många andra framväxande ekonomier, som t.ex. Brasilien och Ryssland, väntas en måttlig tillväxttakt under 2015. De framväxande ekonomierna väntas dock även framöver växa snabbare än de avancerade ekonomierna. Regeringens bedömning är att den internationella efterfrågan på svensk export kan växa i förhållandevis hög takt 2016–2018, jämfört med utvecklingen under de senaste åren.

Lägre arbetslöshet

Till följd av den utdragna lågkonjunkturen har efterfrågan på arbetskraft varit dämpad. Den senaste undersökningen visar på en fortsatt ökning av antalet sysselsatta och på små förändringar av arbetslösheten. I oktober låg arbetslösheten på 7,9 procent, enligt arbetskraftsundersökningen för oktober. Utskottet konstaterar att sysselsättningen har ökat sedan 2010. Samtidigt har även arbetskraftsdeltagandet ökat, vilket medfört att arbetslösheten legat kvar på en nivå runt 8 procent. Regeringen bedömer att arbetslösheten kommer att sjunka under de närmaste åren, i takt med att konjunkturen förstärks. Dessutom väntas arbetskraftsdeltagandet öka i en långsammare takt än tidigare, bl.a. som en följd av att personer med lågt arbetskraftsdeltagande, som äldre och nyanlända invandrare, stiger som andel av befolkningen. Utskottet kan notera att sysselsättningen även ökar som en följd av regeringens utgiftsreformer. Däremot väntas såväl BNP som sysselsättning dämpas något av regeringens skattereformer. Regeringens sammantagna bedömning är att arbetslösheten minskar gradvis och faller tillbaka mot en nivå runt ca 6,1 procent 2018, vilket också ligger ungefär i linje med Konjunkturinstitutets augustiprognos.

Fortsatt expansiv penningpolitik och hög skuldsättning

Vid sitt möte i oktober 2014 sänkte Riksbanken reporäntan till historiskt låga 0 procent, till följd av den låga inflationen. Riksbanken räknar med att reporäntan behöver ligga kvar på denna låga nivå till mitten av 2016 för att inflationen ska nå målet 2 procent.

Både regeringen och Riksbanken anser att den högre hushållsskuldsättningen och de stigande bostadspriserna är risker som kan innebära att den framtida ekonomiska utvecklingen blir sämre än väntat. Utskottet kan i detta sammanhang notera att den årliga tillväxttakten av hushållens bostadslån fortsätter att öka, upp till 6 procent i årstakt. Enligt utskottets mening är det viktigt att man noga följer utvecklingen av såväl bostadspriser som skuldsättningen framöver.

Prognoser över den ekonomiska utvecklingen

Till sist kan utskottet konstatera att regeringens, Riksbankens och KI:s bedömningar av den ekonomiska utvecklingen ligger ganska väl i linje med varandra, men att det finns några små skillnader. Bland annat tror Riksbanken på en något långsammare konjunkturåterhämtning och därmed en något lägre tillväxt, inflation och reporänta än regeringen och KI. När det gäller arbetslösheten är KI:s bedömning att den blir något högre, framför allt 2016, jämfört med både regeringens och Riksbankens bedömning.

Utskottet vill i detta sammanhang betona att det är positivt att regeringen gör en prognosjämförelse mellan relevanta bedömare för de viktigaste variablerna.

2 Riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner regeringens riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken. Finanspolitiken bör inriktas så att den offentliga sektorns finansiella sparande kan återföras till 1 procent i en takt som tar stabiliseringspolitisk hänsyn. Med en offentlig skuldsättning som är förhållandevis låg kan detta göras utan att hållbarheten i de offentliga finanserna äventyras.

Politiken ska ha ett jämställdhetsperspektiv som integreras i all verksamhet. Att öka sysselsättningen så mycket att Sverige senast 2020 når lägst arbetslöshet i EU är avgörande för en god ekonomisk utveckling och för ett Sverige som håller ihop. För nya företag och arbetstillfällen behövs ökade investeringar i infrastruktur och bostäder samt enklare regler och minskade sjuklönkostnader särskilt för små företag. För att minska ungdomsarbetslösheten krävs investeringar i jobb, praktikplatser och utbildning. Ambitionsnivån i klimat- och miljöpolitiken måste höjas. Reformers krävs för att vända resultaten i skolan. Reformers krävs också för att värna den svenska välfärdsmodellen, bl.a. utökade resurser till sjukvården och äldreomsorgen samt för att rusta upp våra gemensamma försäkringar vid sjukdom och arbetslöshet.

I detta kapitel behandlas riktlinjerna för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken. Propositionens förslag till riktlinjer beskrivs i avsnitt 2.1, allianspartiernas förslag i avsnitt 2.2 och Sverigedemokraternas förslag i avsnitt 2.3. Utskottets ställningstagande till riktlinjerna finns i avsnitt 2.5.

2.1 Propositionens förslag till riktlinjer

I propositionen (punkt 1) föreslår regeringen att riksdagen godkänner riktlinjerna för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken.

2.1.1 Offentliga finanser och budgetpolitiska mål

Den offentliga sektorns sparande befinner sig enligt regeringen i ett bekymmersamt läge. Sverige har de senaste sex åren haft underskott i de offentliga finanserna. Regeringen konstaterar att de stora permanenta skattesänkningar som i stabiliseringspolitiskt syfte genomfördes under den förra mandatperioden inte var en väl avvägd politik.

Trots att konjunkturläget har förbättrats under de senaste åren har underskottet vuxit, och 2014 väntas det uppgå till ca 90 miljarder kronor eller –2,2 procent av BNP. I förhållande till prognosen i 2014 års ekonomiska

vårproposition har prognosen för det finansiella sparandet reviderats ned med 27 miljarder kronor. I takt med att konjunkturen förbättras stärks det finansiella sparandet till –1,1 procent av BNP 2015 (se tabell 2.1). Därefter stiger det finansiella sparandet till ett överskott på 0,5 procent av BNP 2018.

Statens finansiella sparande närmar sig balans 2016 och förstärks sedan fram till 2018. Framför allt förstärks det genom att utgifterna minskar som andel av BNP. Det finansiella sparandet i ålderspensionssystemet är positivt 2015 men väntas åter bli svagt negativt fr.o.m. 2016. I takt med att arbetsmarknadsläget successivt förbättras beräknas kommunsektorns skatteinkomster öka i en snabbare takt. Utgifterna ökar i en lägre takt och därmed förstärks det finansiella sparandet och det ekonomiska resultatet i kommunsektorn under 2015 och 2016. Under den senare delen av prognosperioden försämras det finansiella sparandet, främst på grund av att statsbidragen och skatteinkomsterna utvecklas svagare. Det finansiella sparandet i kommunsektorn uppgår till –0,1 procent av BNP i slutet av prognosperioden.

Tabell 2.1 Den offentliga sektorns finansiella sparande enligt regeringen

Miljoner kronor

	2015	2016	2017	2018
Offentlig sektors inkomster	1 989 681	2 104 001	2 209 464	2 312 186
Offentlig sektors utgifter	2 035 994	2 117 924	2 210 867	2 289 234
Finansiellt sparande	–46 313	–13 923	–1 403	22 952
Staten	–43 380	–5 769	15 932	45 245
Ålderspensionssystemet	3 470	–5 404	–12 976	–15 935
Kommunsektorn	–6 403	–2 751	–4 359	–6 358
<i>Finansiellt sparande i procent av BNP</i>	<i>–1,1 %</i>	<i>–0,3 %</i>	<i>0,0 %</i>	<i>0,5 %</i>

Anm.: Enligt tilläggsinformation till budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) har inkomstittlar reviderats efter det att budgetpropositionen överlämnats till riksdagen, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källa: Budgetpropositionen för 2015.

Uppföljning av överskottsmålet

I tabell 2.2 redovisas det finansiella sparandet och de indikatorer som regeringen använder för att följa upp överskottsmålet. Eftersom överskottsmålet främst är ett framåtblickande riktmärke för finanspolitiken följs målet i första hand upp i ett framåtblickande perspektiv. En bakåtblickande analys görs dock för att se om det funnits systematiska fel i finanspolitiken som minskar sannolikheten att målet nås i framtiden.

Det genomsnittliga finansiella sparandet 2004–2013 var lägre än 1 procent av BNP. Enligt regeringen förklaras detta delvis av lågkonjunktorens effekter på de offentliga finanserna, men också av de ofinansierade permanenta åtgärder som vidtogs under den förra mandatperioden.

Sjuårsindikatorn, som är en av de framåtblickande indikatorerna, visar att det offentliga sparandet ligger väsentligt under 1 procent av BNP samtliga

redovisade år. När det gäller den andra framåtblickande indikatorn, det strukturella sparandet, bedömer regeringen att det har försämrats betydligt de senaste åren och att det 2014 ligger ca 2 procentenheter under den målsatta nivån på 1 procent av BNP. Även om det strukturella sparandet stärks över prognosperioden förväntar sig regeringen att det ligger under den målsatta nivån 2015–2018.

Tabell 2.2 Den offentliga sektorns finansiella sparande samt indikatorer för avstämning mot överskottsmålet

Procent av BNP

Utfallsdata för 2013 och prognoser 2014–2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Finansiellt sparande	-1,3	-2,2	-1,1	-0,3	0,0	0,5
Bakåtblickande tioårsnitt	0,7					
Sjuårsindikatorn	-0,9	-0,9	-0,9			
Strukturellt sparande	0,1	-0,9	-0,4	0,0	0,0	0,5
BNP-gap	-3,0	-2,2	-1,2	-0,5	-0,1	0,0

Anm.: Enligt tilläggsinformation till budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) har inkomsttitlar reviderats efter det att budgetpropositionen överlämnats till riksdagen, se avsnitt 3.9 Kompletterande information. Enligt tilläggsinformationen är det strukturella sparandet 0,1 procent av BNP 2017. Källa Budgetpropositionen för 2015.

Regeringen bedömer alltså att det finansiella sparandet avviker tydligt från överskottsmålets nivå om 1 procent av BNP i genomsnitt över en konjunkturcykel. Överskottsmålet bedöms därmed inte nås under innevarande mandatperiod. Enligt 2 kap. 1 a § budgetlagen, som trädde i kraft den 1 september 2014, ska regeringen i sådana fall redogöra för hur en återgång till målet ska ske. Regeringen hänvisar till att det finanspolitiska ramverket medger att hänsyn tas till den samhällsekonomiska balansen vid bedömningen av hur snabbt en avvikelse bör korrigeras och att det är viktigt att avvikelser inte korrigeras på ett mekaniskt vis (skr. 2010/11:79, bet. 2010/11:FiU42, rskr. 2010/11:316).

För att det finansiella sparandet ska nå 1 procent av BNP avser regeringen att bedriva en politik som leder till att det strukturella sparandet stärks samtidigt som stabiliseringspolitisk hänsyn tas. Det strukturella sparandet bör föras mot 1 procent i en väl avvägd takt som värnar samhällsekonomisk balans. För att det strukturella sparandet ska nå 1 procent under mandatperioden krävs det i nuläget att det strukturella sparandet stärks med 74 miljarder kronor. Eftersom resursutnyttjandet har varit lågt under en lång tid och utsikterna om en fortsatt återhämtning är mycket osäkra, är det enligt regeringen viktigt att finanspolitiken inte försvårar återgången till fullt resursutnyttjande. Därför bedömer regeringen att det inte är lämpligt att genomföra de ytterligare åtstramningar som skulle krävas för att nå 1 procents sparande under mandatperioden. Det strukturella underskottet är för närvarande så stort att ett finansiellt sparande om 1 procent inte kan förväntas nås under innevarande mandatperiod utan det kommer att ta ytterligare något

år. Den offentliga skuldsättningen är förhållandevis låg, varför sparandet enligt regeringen kan återföras till 1 procent i en takt som tar stabiliseringspolitisk hänsyn utan att hållbarheten i de offentliga finanserna äventyras. Regeringen konstaterar avslutningsvis att om en allvarlig störning drabbar ekonomin riskerar återgången till 1 procent att förskjutas ytterligare framåt i tiden.

Enligt regeringen är respekten för de budgetpolitiska målen avgörande för de offentliga finansernas långsiktiga hållbarhet. Regeringen anser att en del i att återupprätta respekten för överskottsmålet är att, som regeringen gör i propositionen, både redovisa att det föreligger en tydlig avvikelse från överskottsmålet och hur regeringen avser att hantera avvikelsen.

Ett av de stora problemen de senaste åren har varit att finanspolitiken styrt av osäkra prognoser om ett högt sparande långt fram i tiden. Dessa prognoser har inte realiserats och underskotten har i stället ökat. Det är därför viktigt att fokusera på det regeringen främst styr över – budgeten för det närmaste året.

Budgetutrymmet 2015 och finansieringen

Regeringens samlade bedömning är att utrymmet för ofinansierade reformer är obefintligt och att de reformer som föreslås i propositionen bör vara finansierade fullt ut. Finanspolitiken måste framöver få en mer ansvarsfull inriktning där överskottsmålet respekteras. I propositionen föreslår och aviserar regeringen reformer om ca 25 miljarder kronor 2015 som till följd av infasning uppgår till ca 35 miljarder kronor per år fr.o.m. 2016. Reformerna är fullt finansierade.

För att bidra till finansieringen av regeringens satsningar i propositionen föreslår regeringen bl.a. att nedsättningen av socialavgifter för unga avvecklas i två steg, att jobbskatteavdraget trappas av för dem med höga inkomster och att det maximala avdraget för s.k. RUT-tjänster halveras från 2016 för personer som inte fyllt 65 år. Vidare föreslår regeringen att RUT-avdraget för läxhjälp slopas samt att miljöskatter och skatten på både tobak och alkohol höjs. För att bidra till finansieringen av prioriterade satsningar föreslår regeringen också en minskning av uppräknings- och samtliga anslag som pris- och löneomräknas.

Beräkningsteknisk överföring till hushållssektorn

I propositionen aviserar regeringen fr.o.m. 2016 skattehöjningar som överstiger budgeteffekten för 2016–2018 av regeringens reformer. Regeringen har för avsikt att dessa medel ska användas för finansiering av framtida reformer. Till dess redovisas de överskridande medlen som en beräkningsteknisk överföring till hushållssektorn vid sidan av de 27 utgiftsområdena, men som en del av de takbegränsade utgifterna. Den offentliga sektorns utgifter antas med denna beräkningstekniska överföring att påverkas på samma sätt som de takbegränsade utgifterna av överföringen.

Effekten på finansiellt sparande är 6,8 miljarder kronor 2016, 6,8 miljarder kronor 2017 och 7,7 miljarder kronor 2018.

Utgiftstaket för staten

De nivåer på utgiftstaket som riksdagen tidigare fastställt ändras normalt sett inte av andra orsaker än genom tekniska justeringar. De tekniska justeringar som regeringen föreslår i propositionen beskrivs mer ingående i avsnitt 3.1 i betänkandet. Samtidigt finns det inga formella hinder mot att riksdagen beslutar om en ändring av ett redan fastställt tak, och utan en sådan ordning skulle en ny regerings möjligheter att vidta förändringar i finanspolitiken kraftigt begränsas och finanspolitiken skulle inte heller kunna anpassas till nya, helt ändrade yttre förutsättningar.

Den förändring av finanspolitikens inriktning som regeringen föreslår i propositionen och som man avser att fortsätta genomföra under mandatperioden förutsätter att de fastställda nivåerna på utgiftstaket för 2015 och 2016 höjs. Den finanspolitiskt motiverade höjningen av utgiftstaket är 33 miljarder kronor 2015 och 41 miljarder kronor 2016.

Regeringen föreslår att utgiftstaket för staten till följd av tekniska justeringar och finanspolitiskt motiverade höjningar fastställs till 1 160 miljarder kronor för 2015 och 1 207 miljarder kronor 2016. Nivån på utgiftstaket för 2015 motsvarar då 28 procent av potentiell BNP, vilket är 0,4 procentenheter högre än 2014. Utgiftstaket 2016 behåller samma förhållande till den trendmässiga tillväxten i ekonomin som 2015, dvs. 28 procent.

Regeringen anser att utgiftstakets nivåer under mandatperioden bör fastställas så att de storleksmässigt behåller samma förhållande till den trendmässiga tillväxten i ekonomin. Förslaget till utgiftstak för 2017 uppgår därför till 28 procent av potentiell BNP. Regeringen föreslår att utgiftstaket för staten för 2017 fastställs till 1 265 miljarder kronor, vilket innebär en finanspolitiskt motiverad höjning på 52 miljarder kronor jämfört med den bedömning som gjordes i 2014 års ekonomiska vårproposition. Regeringen gör också en bedömning av utgiftstaket för 2018.

Utgiftstaket bör inte betraktas som ett utgiftsmål. Att det finns utrymme under utgiftstaket betyder därför inte i sig att det finns ett utrymme för reformer som ökar de takbegränsade utgifterna. Reformerna på utgiftssidan kan enligt regeringen genomföras först efter avstämning mot överskottsmålet och den höjning av skatteuttaget som kan komma att krävas.

Budgeteringsmarginalen

Prognosen för de takbegränsade utgifterna 2014 innebär att budgeteringsmarginalen på 13 miljarder kronor eller 1,2 procent av de

takbegränsade utgifterna (se tabell 2.3), är förenlig med riktlinjen för budgeteringsmarginalens minsta storlek för det innevarande året¹.

Givet regeringens förslag till respektive bedömda utgiftstak 2015–2018 och prognosen för de takbegränsade utgifterna ökar budgeteringsmarginalen till 4,2 procent 2017 och 6,2 procent 2018. Regeringen konstaterar att det är ett större utrymme än den säkerhetsmarginal som normalt brukar upprätthållas till utgiftstaket.

Regeringen anger att om storleken på budgeteringsmarginalen motsvarar den minsta storleken som av osäkerhetsskäl bör upprätthållas när utgiftstaket fastställs, kan det begränsa möjligheterna att genomföra prioriterade reformer på utgiftssidan under mandatperioden. Regeringen menar att om det under de kommande åren successivt bedöms uppstå ett budgetutrymme är det rimligt att det kan utnyttjas för reformer på utgiftssidan. Hur stort det potentiella utrymmet för reformer på utgiftssidan slutligen blir begränsas bl.a. av hur stor del av budgeteringsmarginalen som under de kommande åren eventuellt tas i anspråk av andra typer av utgiftsökningar, t.ex. till följd av oförutsedda öknings av volymer i de rättighetsbaserade transfereringssystemen.

Tabell 2.3 Utgiftstak för staten enligt regeringen

Miljoner kronor

	2015	2016	2017	2018
Summa utgifter exkl. statsskuldsräntor	865 787	884 670	902 685	916 449
därav Minskning av anslagsbehållningar	–4 593	900	–917	–2 153
Beräkningsteknisk överföring till hushållen		6 836	6 809	7 680
Utgifter för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget	267 831	288 901	311 091	327 899
Takbegränsade utgifter	1 133 618	1 173 571	1 213 776	1 244 348
Budgeteringsmarginal	26 382	33 429	51 224	77 652
Utgiftstak för staten	1 160 000	1 207 000	1 265 000	1 322 000
<i>Utgiftstak för staten i procent av BNP</i>	28,3 %	28,0 %	28,1 %	28,1 %

Anm.: Utgiftstaket för 2018 är endast en bedömning.

Källa: Budgetpropositionen för 2015.

Statens budgetsaldo och statsskulden

Statens budgetsaldo väntas uppvisa ett underskott på 33 miljarder kronor 2015. Budgetsaldot förstärks gradvis under hela prognosperioden och fr.o.m. 2016 beräknas det vara positivt igen. Överskottet beräknas uppgå till 59 miljarder kronor 2018. Budgetsaldot och statsskulden framgår av tabell 2.4. Som andel av BNP minskar statsskulden från 33,0 procent 2015 till 26,8 procent 2018.

¹ Enligt den riktlinje regeringen anger i propositionen bör budgeteringsmarginalen uppgå till minst 1 procent av de takbegränsade utgifterna innevarande år t (2014), minst 1,5 procent år t+1 (2015), minst 2 procent år t+2 (2016) och minst 3 procent för t+3 (2017). I förekommande fall har 3 procent gällt för år t+4.

Tabell 2.4 Statens budgetsaldo och statsskulden enligt regeringen*Miljoner kronor*

	2015	2016	2017	2018
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	854 074	911 295	956 940	1 006 533
därav Beräkningstekniskt antagande om inkomster av försäld egendom	15 000	15 000	15 000	15 000
Statsbudgetens utgifter	886 629	905 878	931 572	947 750
därav Statsskulsräntor	20 526	23 064	26 157	27 530
Riksgäldskontorets nettoutlåning	322	-1 851	2 735	3 776
Kassamässig korrigering	0	0	0	0
Statsbudgetens saldo	-32 555	5 417	25 368	58 783
Statsskuld vid årets slut	1 351 266	1 346 690	1 322 861	1 263 958
<i>Statsskuld i procent av BNP</i>	33,0 %	31,3 %	29,4 %	26,8 %

Anm.: Enligt tilläggsinformation till budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) har inkomsttitlar reviderats efter det att budgetpropositionen överlämnats till riksdagen, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källa: Budgetpropositionen för 2015.

Av tabell 2.4 framgår att de totala inkomsterna på statens budget enligt propositionen beräknas öka från ca 854 miljarder kronor 2015 till ca 1 007 miljarder kronor 2018. Huvuddelen av inkomsterna på statens budget utgörs av skatteinkomster (se tabell 2.5). Liksom tidigare år antas försäljningar av aktier i statligt ägda bolag beräkningstekniskt uppgå till 15 miljarder kronor årligen 2015–2018.

De totala utgifterna på statens budget beräknas öka från ca 887 miljarder kronor 2015 till ca 948 miljarder kronor 2018. De totala utgifterna påverkas av redan tidigare beslutade och nu föreslagna eller aviserade utgiftsreformer. De reformer på utgiftssidan som föreslås i propositionen ökar de takbegränsade utgifterna med ca 22 miljarder kronor 2015, 27 miljarder kronor för både 2016 och 2017 samt 25 miljarder kronor 2018. Till detta ska för perioden 2016–2018 läggas beloppet för den beräkningstekniska överföringen för hushållen som redogjorts för ovan.

Utgifterna på statens budget påverkas också av regeringens prognoser om den makroekonomiska utvecklingen, volymerna inom regelstyrda transfereringssystem och pris- och löneomräkning av anslag för förvaltnings- och investeringsändamål. Enligt tabell 8.4 i propositionen ökar de takbegränsade utgifterna med 79 miljarder kronor mellan 2014 och 2018 till följd av makroekonomiska förändringar och med 32 miljarder kronor till följd av övriga utgiftspåverkande faktorer, bl.a. ökade volymer inom utgiftsområdena 8 Migration, 13 Integration och jämställdhet och 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn.

Regeringens prognos över inkomster på statens budget fördelade på inkomsttyper framgår av tabell 2.5. I takt med att konjunkturläget förbättras väntas skatteintäkterna öka med i genomsnitt 5,5 procent per år 2015–2018. Samtliga skattebaser – skatt på arbete, kapital och konsumtion – väntas bidra

till ökningen. I propositionen föreslår och aviserar regeringen en rad förändringar på skatteområdet som sammantaget höjer de totala skatteintäkterna med 23 miljarder kronor 2015 och ytterligare 15 miljarder kronor 2016.

I förhållande till bedömningen i 2014 års ekonomiska vårproposition har prognosen för de totala skatteintäkterna för 2014 reviderats ned med 10 miljarder kronor. Prognosen för 2015–2018 har däremot reviderats upp i förhållande till vårpropositionen med mellan 15 och 41 miljarder kronor per år.

Tabell 2.5 Statsbudgetens inkomster enligt regeringen

Miljoner kronor

	2015	2016	2017	2018
Direkta skatter på arbete	565 998	601 322	634 373	662 607
Indirekta skatter på arbete	500 102	535 466	560 533	584 995
Skatt på kapital	189 562	201 956	216 053	233 944
Skatt på konsumtion och insatsvaror	494 501	515 069	535 351	556 237
Övrigt ¹	3 407	3 644	3 789	3 886
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	1 753 570	1 857 458	1 950 100	2 041 669
avgår skatter till andra sektorer	–874 239	–920 220	–967 686	–1 012 293
Statens skatteintäkter (periodiserat)	879 331	937 238	982 415	1 029 375
Periodiseringar	–3 158	–1 526	–404	5 215
Statens skatteinkomster	876 173	935 712	982 011	1 034 591
Övriga inkomster (kassamässigt)	–22 099	–24 417	–25 070	–28 058
Inkomster på statens budget (kassamässigt)	854 074	911 295	956 940	1 006 533

Anm.: Enligt tilläggsinformation till budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) har inkomstitlar reviderats efter det att budgetpropositionen överlämnats till riksdagen, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

¹ Avser skatt på import, restförda och övriga skatter samt avgående poster (skatter till EU).

Källa: Budgetpropositionen för 2015.

2.1.2 Regeringens inriktning av den ekonomiska politiken

Reformer för jämställdhet

I propositionen framhålls att politiken ska ha ett jämställdhetsperspektiv som integreras i all verksamhet och i alla steg i beslutsfattandet. Mäns våld mot kvinnor är ett omfattande samhällsproblem och regeringen vill se en rad insatser på området. Bland annat föreslås en satsning för att stärka de ideella kvinnojourerna genom ett verksamhetsstöd. Det behövs också reformer för att snabbare få till stånd en mer jämställd fördelning av det obetalda hemarbetet och föräldraledigheten. Regeringen vill se en höjning av underhållsstödet och av grundnivån i föräldraförsäkringen. Samtidigt aviserar regeringen ett avskaffande av jämställdhetsbonusen och av vårdnadsbidraget.

Reformer för fler jobb

Regeringens politik ska vägledas av målet om att sysselsättningen ska öka så mycket att Sverige 2020 har lägst arbetslöshet i EU. Det är avgörande för en god ekonomisk utveckling och utgör grunden för ett Sverige som håller ihop.

För att långsiktigt stärka den svenska konkurrenskraften och skapa förutsättningar för jobb krävs enligt regeringen en aktiv näringspolitik. Förutsättningarna för innovation, företagande och export behöver därför förbättras och insatser för stärkt samverkan genomföras. Sverige behöver en modern ny-industrialiseringsstrategi och en förstärkning av hela innovationskedjan. Regeringen vill inrätta ett innovationsråd under statsministerns ledning som ska bestå av ansvariga ministrar under regeringen och företrädare för branscher, akademi och fackliga organisationer. Systemet för statliga riskkapitalbolag behöver ses över i syfte att stötta tidiga faser i utvecklingsprojekt. Företagens villkor ska också stärkas genom enklare regler och minskade sjuklönekostnader som särskilt gynnar mindre företag. Regeringen avser också att se över beskattningen av utdelning och kapitalvinst på kvalificerade andelar i fåmansföretag. Möjligheterna att ta sociala och miljömässiga hänsyn i upphandlingar ska förbättras i hela den offentliga sektorn och en ny organisation för upphandlingsstöd bildas 2015.

För att möta problemet med ungdomsarbetslösheten behövs enligt regeringen investeringar i jobb, praktikplatser och utbildning. Regeringens mål är att ingen ung människa ska behöva gå arbetslös i mer än 90 dagar. För att säkra kompetensförsörjningen i välfärden och samtidigt se till att unga arbetslösa inte lämnas i passivitet föreslår regeringen att traineejobb i välfärden införs 2015. För unga arbetslösa utan gymnasieutbildning föreslår regeringen utbildningskontrakt. Viktiga steg ska tas 2015 för att avveckla sysselsättningsfasen (fas 3) genom att extratjänster införs i välfärden. Vidare behöver Arbetsförmedlingen reformeras och medel avsättas för fler utbildningsplatser på yrkeshögskolan, yrkesutbildningar, folkhögskola och den kommunala vuxenutbildningen. Medel avsätts också för att successivt öka antalet utbildningsplatser på högskolan, med fokus på bristutbildningar, och för att höja lånedelen i studiemedlen. Regeringen vill utveckla arbetet med nyanländas etablering och bl.a. avskaffa systemet med etableringslotsar och i stället införa en behovsprövad insats. Regeringen avser också att lämna förslag som förhindrar att visstidsanställningar staplas på varandra under lång tid.

Regeringen vill öka investeringarna i sektorer som är grundläggande för att nya företag och arbetstillfällen skapas. En fungerande och miljömässigt hållbar infrastruktur ska finnas i hela landet. Utökade resurser föreslås fr.o.m. 2015 till drift, underhåll och rekonstruktion av den svenska järnvägsinfrastrukturen. Inom ramen för nästkommande tolvåriga infrastrukturplan avser regeringen att tillföra medel för att bygga ut järnvägen både för gods- och persontrafik. Dessutom ska byggandet av banor för höghastighetståg påbörjas. Regeringen avser att ta ett samlat grepp om infrastruktur och bostadsbyggande t.o.m. 2035. Bland annat avser regeringen att tillsätta en utredning för att undersöka hur större infrastrukturprojekt kan

finansieras genom uttag av en särskild skatt eller avgift. En statlig förhandlingsperson kommer att utses för att samordna kontakter mellan kommuner som kan bygga fler bostäder på citynära flygplatsmark. Miljonprogrammets flerbostadshus ska moderniseras på ett socialt och miljömässigt hållbart sätt. Regeringen vill också utöka medlen för statlig medfinansiering av lokala och regionala investeringar i kollektivtrafik i tätort. Den statliga servicen och närvaron på landsbygden bör säkras och förbättras för att människor ska kunna bo och verka i hela landet. Landsbygdsprogrammets nationella medfinansiering utökas fr.o.m. 2015 för att användas till att stärka tillgången till bredband, drivmedelsstationer och lanthandlare. Landsbygdsprogrammets stöd till ekologiskt jordbruk ska förstärkas. Regeringen avser att tillsätta en parlamentarisk utredning om landsbygdens förutsättningar. Utredningen ska lämna förslag på hur en långsiktigt hållbar och sammanhållen landsbygdspolitik bör se ut för att främja tillväxt, sysselsättning och boende på landsbygd.

Reformer för en bättre miljö och ett hållbart klimat

Regeringen anger att stimulanser och ekonomiska styrmedel ska användas för att ställa om Sverige. Under mandatperioden ska användningen av fossila bränslen tydligt minska. Miljöskatternas styrande effekt ska öka och regeringen föreslår bl.a. ändringar i fordonsbeskattningen för lätta fordon och en minskad skattebefrielse för vissa drivmedel. Avgörande steg måste tas för att uppnå de nationella miljökvalitetsmålen, och arbetet med minskade klimatutsläpp, en giftfri miljö, biologisk mångfald och en bättre havsmiljö är prioriterat. Regeringen kommer att verka för att EU:s ambition i de internationella klimatförhandlingarna höjs. För att säkerställa att Sverige minskar utsläppen i den takt som behövs för att nå våra internationella åtaganden avser regeringen att införa ett klimatpolitiskt ramverk. Miljöpåverkan från transportsektorn ska minskas, och regeringen avser att under mandatperioden föreslå en avståndsbaserad vägslitageskatt som även omfattar utländska åkare.

På sikt ska Sverige ha ett energisystem med 100 procent förnybar energi. Säkerhetskraven för kärnkraft ska skärpas. Regeringen avser också att tillsätta en energikommission för blocköverskridande samtal om energipolitiken i syfte att nå en långsiktigt hållbar energiöverenskommelse. Regeringens ingång i dessa samtal är att kärnkraften ska ersättas med förnybar energi och energieffektiviseringar. Regeringen anser att Vattenfall bör bli ledande i omställningen av energisystemet och att bolagets planer på att förbereda för byggandet av ny kärnkraft avbryts.

Reformer för att vända resultaten i skolan

För att vända de fallande skolresultaten krävs enligt regeringen skolreformer med fyra huvudsakliga inriktningar. För det första behöver investeringar göras för att tidigt möta elevernas utmaningar. Regeringen föreslår riktade

statsbidrag för att öka personaltätheten och minska barngrupperna i förskolan, grundskolan och i fritidsverksamheten. Antalet platser på förskollärarutbildning, grundskollärarutbildning och specialpedagogutbildning ska utökas. För det andra är lärarna nyckeln till att höja resultaten i skolan. För att göra läraryrket mer attraktivt behövs enligt regeringen högre löner, minskat administrativt arbete och bättre möjligheter att göra karriär och utvecklas i yrket. Medel ska bl.a. avsättas för fortbildningsinsatser för lärare och för ökade möjligheter för akademiker att läsa in en pedagogisk utbildning. För det tredje ska alla skolor vara bra skolor, och en större del av resurserna måste fördelas efter elevernas behov. Statens stöd till skolor med stora utmaningar och svaga skolresultat behöver öka och särskilda medel avsättas för att attrahera de bästa lärarna till dessa skolor. Medel ska också avsättas för läxhjälp och utbyggd sommar- och lovskola. För det fjärde är en förutsättning för att nå framgång att skattemedel som avsätts för skolan inte går till ägarna.

Reformer för att värna den svenska modellen

Även om svensk hälso- och sjukvård är effektiv finns också problem som behöver åtgärdas för att vården ska fortsätta att vara i världsklass. Det handlar enligt regeringen bl.a. om ojämlikheter i vården, personalbrist och lång väntan på behandling. Dessutom måste den vinstjakt som pågår inom hälso- och sjukvården stoppas. Regeringens föreslår kraftigt utökade resurser till hälso- och sjukvården samt till nationella satsningar inom äldreomsorgen. Inriktningen ska vara att öka bemanningen. Regeringen avser att avskaffa kömiljarden från 2016, då det finns indikationer på att den gett upphov till negativa undanträngningseffekter. Regeringen föreslår därutöver en riktad satsning för att förbättra förlossningsvården och att stärka insatserna för kvinnors hälsa. För att alla barn och ungdomar ska få tillgång till läkemedel avser regeringen lämna förslag som innebär att personer under 18 år inte ska betala egenavgift när de får läkemedel som ingår i förmånen.

I ett fungerande välfärdssamhälle ska sjukdom eller arbetslöshet inte medföra ekonomisk utsatthet. Regeringen föreslår höjd sjuk- och aktivitetsersättning samt avser att lägga fram förslag om att avskaffa tidsgränsen i sjukpenningen. Taket i arbetslöshetsförsäkringen föreslås höjas och likaså grundbeloppet i försäkringen. Skatten för pensionärer sänks som ett första steg mot att minska den orättvisa skatteskillnaden mellan arbetsinkomster och pensioner. Dessutom föreslår regeringen en höjning av ersättningsnivån i bostadstillägget till pensionärer.

Ordning och reda i välfärden

Regeringspartierna och Vänsterpartiet är överens om att skattemedel ska användas enbart för den verksamhet de är avsedda för. Förutsättningen för att privata aktörer ska få verka inom välfärdssektorn ska vara att syftet med verksamheten är att tillhandahålla utbildning, vård eller omsorg av god kvalitet, inte att dela ut vinst till ägarna. Eventuella överskott ska som

huvudregel investeras i den verksamhet där de uppstått. En utredning ska tillsättas i syfte att lämna förslag om hur regleringen av användningen av offentliga medel för driften av skattefinansierad verksamhet bör utformas. En utredning ska också tillsättas för att föreslå lagstiftning i syfte att ge kommunerna avgörandet över nyetablering av skolor med vinstsyfte. Vidare har regeringen under hösten 2014 lämnat ett lagförslag som medför att kommunerna inte längre kommer att vara skyldiga att tillhandahålla vårdvalssystem i enlighet med lagen om valfrihetssystem (LOV) inom primärvården. Dessutom avser regeringen att lämna lagförslag om att privata försäkringspatienter inte ska kunna gå förbi kön i den offentligfinansierade vården samt lagförslag om att förhindra försäljning eller privatisering av universitets- eller regionsjukhus. Det ska också utredas hur insynen kan öka i privata verksamheter som utför offentligt finansierade välfärdstjänster samt hur meddelarskydd kan införas.

Reformer inom förvaltningspolitiken och kulturpolitiken

Regeringen anser att förvaltningspolitiken och myndighetsstyrningen behöver prioriteras upp. Den statliga styrningen ska utvecklas i en riktning som innebär att professionerna i den offentliga sektorn stärks samt att kunskap, kompetens, erfarenhet och yrkesetik blir mer vägledande. Regeringen vill i nära dialog med landets kommuner hitta lösningar som tryggar en god välfärd i hela landet och låta de landsting som vill få möjlighet att bli regioner. Vidare ska verksamhetsöversyner genomföras i syfte att effektivisera och minska kostnaderna i förvaltningen. Den pågående urbaniseringen medför nya utmaningar för att säkra en likvärdig välfärd över hela landet. Regeringen avser att inleda ett arbete i nära dialog med landets kommuner för att hitta lösningar som tryggar en god välfärd i hela landet och låta de landsting som vill få bli regioner.

För att tillgängliggöra kunskap och kulturupplevelser avsätter regeringen medel för att införa fri entré till statliga museer. Medel avsätts också till kulturverksamhet i miljonprogramsområdena. Regeringen föreslår därför även att ett bidrag införs för att möjliggöra sänkta avgifter i kultur- och musikskolan.

Biståndspolitik och säkerhetspolitik

Regeringen anser att det behövs en nystart i biståndspolitiken som inkluderar alla politikområden. Man avser att se över den biståndspolitiska plattform som antogs 2014. Regeringen avser att driva en feministisk utvecklingspolitik med fokus på bl.a. kvinnors rättigheter och hälsa. Ytterligare medel ska avsättas till internationell klimatfinansiering.

En modern svensk säkerhetspolitik ska byggas på ett ökat nordiskt samarbete, en aktiv Östersjöpolitik, ett samarbete i EU och ett starkare Förenta nationerna. Sverige ska inte vara medlem i Nato. Regeringen vill stärka

försvarsförmågan genom att Försvarsberedningens förslag med stegvis höjda anslag fr.o.m. 2014 genomförs.

Effekter av regeringens politik

Sammantaget bedöms BNP-tillväxten och sysselsättningen bli något högre samtidigt som arbetslösheten blir omkring 0,2 procentenheter lägre 2015 till följd av de insatser som föreslås eller aviseras i budgetpropositionen. Förslagen väntas företrädesvis gynna personer i den nedre delen av fördelningen och stärker de ekonomiska marginalerna för hushåll med svag ekonomi. Förslagen bidrar också till att minska inkomstskillnaderna i det svenska samhället, inte minst mellan könen. Kvinnors individuella inkomster väntas öka med ca 0,2 procent medan mäns inkomster väntas minska med ca 0,3 procent.

2.2 Allianspartiernas förslag till riktlinjer

I den gemensamma partimotionen 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) föreslås i yrkande 1 att riksdagen godkänner riktlinjerna för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken.

2.2.1 Offentliga finanser och budgetpolitiska mål

Allianspartierna anför i sin budgetmotion att det är tack vare de gångna åtta årens aktiva reformpolitik som den svenska ekonomin är bland de starkaste i hela Europa. Sverige är det enda landet i EU där den offentliga skulden väntas minska mellan 2006 och 2014. Allianspartierna anför vidare att den starka ekonomiska positionen också förklaras av det breda parlamentariska stöd som finns för det finanspolitiska ramverket. Ordning och reda i statens finanser är en av Sveriges konkurrensfördelar, en konkurrensfördel som enligt motionärerna lätt går förlorad om ramverket ignoreras.

Allianspartierna delar regeringens bedömning att en normalisering av ekonomin väntas ske 2018 och menar därför att det är oroväckande att regeringen i praktiken överger överskottsmålet eftersom regeringen avstår från att presentera hur återgången till 1 procents överskott ska kunna ske i takt med att ekonomin återhämtar sig. Motionärerna pekar på ett antal faktorer som man menar kan sätta tryck på de offentliga finanserna och som regeringen inte tagit tillräcklig hänsyn till. Det handlar t.ex. om att en ökad sjukfrånvaro ökar kostnaderna för sjukförsäkringen och att höjda skatter på arbete riskerar ge mindre skatteintäkter än vad regeringen har beräknat.

Enligt motionärerna bör överskottsmålet ligga fast. Under de kommande fyra åren bör alla reformer därför finansieras krona för krona. Överskottet i de offentliga finanserna bör nå 1 procent av BNP när resursutnyttjandet är i balans. Detta kommer enligt motionärerna att kräva budgetförstärkningar på sammanlagt ca 25 miljarder kronor under de kommande fyra åren utöver vad

som ligger i allianspartiernas budgetförslag. Budgetförstärkningarna bör genomföras 2017 och 2018 när ekonomin bedöms vara normaliserad.

Allianspartierna är överens om att budgetförstärkningarna till övervägande del bör ske genom intäktsökningar, men de anger att det också kommer att bli nödvändigt att begränsa utgiftsökningarna framöver. Med nuvarande prognoser förväntas budgetförstärkningarna vara tillräckliga för att nå överskottsmålet 2018. Motionärerna anger att eventuellt tillkommande förslag kommer att kräva ytterligare budgetförstärkningar och att utgiftsreformer då bör finansieras med lägre utgifter på andra områden.

I allianspartiernas budgetmotion avvisas en stor del av regeringens förslag till skattehöjningar, t.ex. avtrappningen av jobbskatteavdraget. Allianspartierna avvisar också regeringens förslag om att slopa nedsättningen av socialavgifter för unga. Den enligt motionärerna omfattande utbyggnaden av olika temporära platser inom arbetsmarknadspolitiken avvisas; i stället vill de satsa på en mer fokuserad nedsättning av socialavgifterna för de yngsta.

Av tabell 2.6 framgår beräkningen av de offentliga finanserna med allianspartiernas budgetalternativ jämfört med regeringens. Det finansiella sparandet är 0,1 miljarder kronor lägre än vad regeringen redovisar för 2015 och mellan 2,0 och 2,6 miljarder kronor högre 2016–2018. Det finansiella sparandet i procent av BNP beräknas i motionen till 0,5 procent 2018.

Tabell 2.6 Den offentliga sektorns finanser (M, C, FP, KD)

Miljoner kronor

Avvikelse från regeringens förslag (regeringens nivå framgår av tabell 2.1)

	2015	2016	2017	2018
Offentlig sektors inkomster	-13 697	-20 851	-19 701	-18 711
Offentlig sektors utgifter	-13 586	-22 861	-21 804	-21 352
Finansiellt sparande	-111	+2 010	+2 103	+2 641
Staten	-229	+2 744	+1 906	+1 831
Ålderspensionssystemet	-600	-1 510	-1 700	-1 900
Kommunsektorn	+718	+776	+1 897	+2 710
<i>Finansiellt sparande i procent av BNP (nivå)</i>	<i>-1,1 %</i>	<i>-0,3 %</i>	<i>0,0 %</i>	<i>0,5 %</i>

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomsttitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källa: Allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002.

Effekterna på kommunsektorns finanser av allianspartiernas budgetalternativ framgår av tabell 2.7. Det finansiella sparandet i kommunsektorn är högre än i regeringens förslag vilket bl.a. förklaras av att man avvisar regeringens förslag om att slopa nedsättningen av arbetsgivaravgifter för unga.

Tabell 2.7 Kommunsektorns finanser (M, C, FP, KD)*Miljoner kronor**Avvikelse från regeringens förslag*

	2015	2016	2017	2018
Kommunernas inkomster	+518	+2 676	+4 597	+5 810
Kommunal inkomstskatt	+3 680	+6 880	+7 680	+8 180
Kapitalinkomster och övriga inkomster	±0	±0	±0	±0
Statsbidrag under utgiftsområde 25	-3 162	-4 204	-3 083	-2 370
Statsbidrag från övriga utgiftsområden	±0	±0	±0	±0
Utgifter	-200	+1 900	+2 700	+3 100
Finansiellt sparande i kommunsektorn	+718	+776	+1 897	+2 710

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomstitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källa: Allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002.

Allianspartiernas förslag till utgiftstak framgår av tabell 2.8. Utgiftstaken är 35 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag 2015, 44 miljarder kronor lägre 2016 samt 55 miljarder kronor lägre 2017. Eftersom de takbegränsade utgifterna enligt förslagen minskas mindre än utgiftstaket blir budgeteringsmarginalen i motsvarande grad mindre än i regeringens förslag under dessa år.

Tabell 2.8 Utgiftstak för staten (M, C, FP, KD)*Miljoner kronor**Avvikelse från regeringens förslag (regeringens nivå framgår av tabell 2.3)*

	2015	2016	2017	2018
Takbegränsade utgifter	-16 548	-28 965	-27 587	-26 822
Budgeteringsmarginal	-18 452	-15 035	-27 413	-45 178
Utgiftstak för staten	-35 000	-44 000	-55 000	-72 000

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källa: Allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002.

I tabell 2.9 redovisas statsbudgetens inkomster och utgifter samt statsbudgetens saldo i allianspartiernas budgetalternativ jämfört med regeringens. Inkomsterna på statens budget är sammantaget 17,4 miljarder kronor lägre och utgifterna 17,1 miljarder lägre. Därmed är statsbudgetens saldo ca 0,2 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag för 2015 och statens lånebehov därmed 0,2 miljarder kronor högre. För 2016–2018 är statens budgetsaldo mellan 2 och 3 miljarder högre än i regeringens förslag.

Tabell 2.9 Statsbudgetens saldo och statsskulden (M, C, FP, KD)*Miljoner kronor**Avvikelse från regeringens förslag (regeringens nivå framgår av tabell 2.4)*

	2015	2016	2017	2018
Statsbudgetens inkomster	-17 377	-27 731	-27 381	-26 891
därav Beräkningstekniskt antagande om inkomster av försäld egendom	±0	±0	±0	±0
Statsbudgetens utgifter	-17 148	-30 475	-29 287	-28 722
därav Minskning av anslagsbehållningar ¹	±0	-6 840	-6 810	-7 860
Riksgäldskontorets nettoutlåning	±0	±0	±0	±0
Kassamässig korrigering	±0	±0	±0	±0
Statsbudgetens saldo	-229	+2 744	+1 906	+1 831
Statsskuld vid årets slut	+229	-2 515	-4 421	-6 252

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomstitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

¹ Allianspartierna avvisar regeringens s.k. beräkningstekniska överföring till hushållssektorn och redovisar detta som en avvikelse jämfört med regeringens förslag för 2016–2018 på raden Minskning av anslagsbehållningar.

Källa: Allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002.

Av tabell 2.10 framgår inkomsterna på statens budget i allianspartiernas budgetalternativ jämfört med regeringens fördelat på olika inkomsttyper. Intäkterna från direkta skatter på arbete är 0,5 miljarder kronor lägre än i regeringens alternativ för 2015. Bakom denna nettosiffra ligger bl.a. att motionärerna avvisar regeringens förslag om ett avtrappat jobbskatteavdrag och begränsningen av uppräkningsgränsen för statlig inkomstskatt som minskar skatteintäkterna med ca 4 miljarder kronor. Eftersom motionärerna samtidigt avvisar regeringens förslag om ett förstärkt förhöjt grundavdrag för pensionärer blir de direkta skatterna på arbete ca 2 miljarder kronor högre.

Intäkterna från de indirekta skatterna på arbete är ca 14 miljarder lägre 2015 än i regeringens förslag. Beloppet ökar till ca 23 miljarder kronor 2016–2018. I detta ligger att allianspartierna avvisar regeringens förslag om att i två steg slopa nedsättningen av socialavgifter för unga. Skatten på kapital är högre jämfört med i regeringens förslag, vilket förklaras av ökade skatteintäkter på företagsvinster till följd av att allianspartierna avvisar regeringens förslag att slopa nedsättningen av arbetsgivaravgiften för unga. I övrigt avvisar motionärerna regeringens förslag till höjd skatt på bekämpningsmedel, höjd skatt på naturgrus och höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer. Detta minskar skatteintäkterna på konsumtion och insatsvaror jämfört med regeringens förslag.

Tabell 2.10 Statsbudgetens inkomster (M, C, FP, KD)*Miljoner kronor**Avvikelse från regeringens förslag (regeringens nivå framgår av tabell 2.5)*

	2015	2016	2017	2018
Direkta skatter på arbete	-540	+2 666	+3 476	+4 076
Indirekta skatter på arbete	-13 750	-23 680	-23 040	-22 650
Skatt på kapital	+860	+800	+480	+460
Skatt på konsumtion och insatsvaror	-267	-637	-617	-597
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	-13 697	-20 851	-19 701	-18 711
avgår skatter från andra sektorer	-3 680	-6 880	-7 680	-8 180
Statens skatteintäkter (periodiserat)	-17 377	-27 731	-27 381	-26 891
Periodiseringar	±0	±0	±0	±0
Statens skatteinkomster (kassamässigt)	-17 377	-27 731	-27 381	-26 891
Övriga inkomster (kassamässigt)	±0	±0	±0	±0
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	-17 377	-27 731	-27 381	-26 891

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomstitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källa: Allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002.

2.2.2 Allianspartiernas inriktning av den ekonomiska politiken

En politik för fler i arbete

Allianspartierna värnar arbetslinjen och har satt upp ett mål om att över fem miljoner människor ska ha ett jobb 2020. Att skatte- och bidragssystemen ger drivkrafter för att komma i jobb är enligt motionärerna avgörande för att pressa tillbaka utanförskapet och nå full sysselsättning. Jobbskatteavdraget är en förutsättning för jobbtillväxten åren framöver. Det behövs också ytterligare stöd till de grupper som har svårast att etablera sig på arbetsmarknaden. Motionärerna vill bl.a. att provanställningstiden förlängs och att mer resurser läggs på förstärkt matchning och på att motverka långtidsarbetslöshet. Jämställdheten gynnas av en politik som värnar jobben och stärker drivkrafterna att arbeta. Jämställdhetsbonusen i föräldraförsäkringen bör förstärkas. Lärlingsutbildningen bör utvecklas vidare enligt europeisk modell och socialavgifterna för unga under 23 år sänkas ytterligare. Det behövs också stärkta drivkrafter och en anpassad arbetsmiljö för arbete högre upp i åldrarna. Rätten att kvarstå i anställning bör gälla till 69 år, enligt motionärerna.

Jobb skapas av företag som växer och anställer. För att kunna konkurrera på den globala marknaden behöver villkoren för företag och entreprenörskap förbättras ytterligare. Det behövs sänkta kostnader och lättare regelbörda för företagen, exempelvis bör regelverken för personaloptioner och generationsskiftet ses över samt förutsättningarna provas för att fler företag ska slippa revisionsplikt. Kravet på aktiekapital bör sänkas under mandatperioden och beloppsgränsen för förenklad faktura höjas.

Motionärerna vill se en fortsatt utveckling av förvaltningen av de statligt ägda bolagen. Vissa statliga företag har ett särskilt samhällsuppdrag. Det är viktigt att dessa tydligt redovisas och är styrande för bolagens verksamhet. Om förändringar av det statliga ägandet leder till bättre fungerande marknader eller effektivare samhällsservice bör staten minska eller avveckla sitt ägande. Det gäller exempelvis bolag som SBAB och Telia Sonera.

Utbildning bygger Sverige starkt

Allianspartierna vill fortsätta arbetet för mer kunskap i skolan. Det behövs mer ordning och reda, tidigare och tydligare uppföljning och mer stöd till de ungdomar som inte når målen. Alla elever ska få mer undervisningstid med sina lärare. Särskilt fokus bör läggas på de barn och ungdomar som kommit till Sverige från andra länder och som snabbt behöver lära sig svenska. Ett fortsatt arbete behövs för att höja statusen på läraryrket, för att rekrytera fler till lärarutbildningen och för stärkt skolledarskap. Det är viktigt att utbildningssystemet är anpassat till de behov som finns på arbetsmarknaden, genom både lärlingssystem, yrkesutbildningar och en högre utbildning av bra kvalitet. Förslagen i budgetpropositionen på skolans område överensstämmer i stort med allianspartiernas politik. Det finns dock förslag som signalerar en ny riktning bort från fokus på kunskap, enligt motionärerna. Till skillnad från regeringen vill allianspartierna ha en tioårig grundskola och betyg från årskurs 4. Förslag om obligatoriskt gymnasium och frivilliga nationella prov avvisas. Dessutom är den aviserade utredningen om ökad detaljstyrning och kommunalt veto mot friskolor ett tydligt brott mot friskoleöverenskommelsen, enligt motionärerna. Friskolereformen är en av de viktiga valfrihetsreformer som ökat möjligheterna för den enskilde att påverka. Dock finns det anledning att strama upp regelverket för fristående skolor i syfte att öka långsiktigheten och säkerställa att tillsynen fungerar väl.

Sverigebygget för jobb, tillväxt, infrastruktur och bostäder

Inom ramen för Sverigebygget vill allianspartierna ta ett samlat grepp om bostadsbyggande och infrastruktur. Det ska ske genom långsiktiga satsningar på järnväg och väg och på utbyggd kollektivtrafik i hela landet samt minskat byggkrångel. Sverigebygget ska enligt motionärerna bidra till att det byggs 300 000 bostäder fram t.o.m. 2020.

Motionärerna anser att regeringen med sina förslag gör avsteg från de omfattande investeringar som är nödvändiga för att nå målen i den nationella planen för transportsystemet 2014–2025. Det innebär att viktiga investeringar för arbetspendling och godstransporter uteblir. Därtill har regeringen öppnat för en nedläggning av Bromma flygplats och införandet skatt på flyg och lastbilstransporter, vilket motionärerna motsätter sig. Allianspartiernas förslag innebär bl.a. nya stambanor för höghastighetståg och att förutsättningarna prövas för att bygga ut järnvägen i norra Sverige med betydande inslag av medfinansiering från näringsliv, kommuner och regioner. Dessutom ska

satsningar göras på kollektivtrafik och annan infrastruktur i Stockholm, Göteborg och Skåne för att få fart på bostadsbyggandet. Hinder för ökat bostadsbyggande ska undanröjas genom exempelvis ytterligare regel-förenklningar och kortare handläggningstider. För att främja utvecklingen på landsbygden vill motionärerna bl.a. förbättra förutsättningarna för byggande i strandnära lägen. En rad åtgärder föreslås också för 20 000 fler studentbostäder till 2020.

Kvalitet och tillgänglighet i välfärden

När fler jobbar blir det mer resurser till välfärden. Allianspartiernas utgångspunkt är en sjukvård präglad av kvalitet och tillgänglighet för alla. Skillnader i kvalitet eller tillgänglighet mellan regioner eller utifrån t.ex. kön eller utbildningsbakgrund ska motverkas. Motionärerna vill att kömiljarden behålls men utvecklas till en samordnings- och tillgänglighetsmiljard. Till skillnad från regeringen som lägger förslag om att avskaffa vårdvalet, anser motionärerna att ytterligare reformer för ökad valfrihet bör övervägas i syfte att stärka patientmakten. Åtgärder föreslås också för att landstingen bättre ska kunna planera för sin kompetensförsörjning. För att förbättra vården och omsorgen om äldre krävs bättre samverkan mellan kommuner och landsting. Regeringens uppgörelse med Vänsterpartiet om företag inom välfärdssektorn skulle innebära ett hårt slag mot äldres valfrihet och självbestämmande. Välfärdstjänster ska bedrivas ansvarsfullt, effektivt och långsiktigt. Egenmakt och valfrihet behöver kompletteras med ytterligare stärkt tillsyn och uppföljning. Alliansregeringen kunde, tack vare en jobbpolitik som fått fler i arbete och en ansvarsfull ekonomisk politik, sänka skatten för pensionärer vid fem fem tillfällen. Motionärerna ser inget egenvärde i att pension och förvärvs-inkomst beskattas olika men vill inte finansiera skattesänkningar för pensionärer med höjd skatt på arbete. Inget är viktigare för pensionärernas ekonomi än att sysselsättningen och reallönerna ökar, menar motionärerna.

Allianspartierna vill se ett Sverige som håller samman. Att fortsätta med en politik som öppnar arbetsmarknaden för fler och riktar stöd till dem med störst behov är avgörande. Det behövs också förstärkta insatser i utsatta områden och för de ekonomiskt mest utsatta hushållen. Ytterligare medel behöver läggas på att förebygga barns och ungas psykiska ohälsa. Fördomar ska motarbetas och alla ska kunna känna sig delaktiga i vårt samhälle oavsett religion, etnicitet, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller kön.

Ett öppet Sverige och en stark röst i världen

Sverige ska vara ett öppet land som tar stort humanitärt ansvar. Allianspartierna står emot de krafter som förespråkar protektionism och minskad öppenhet. Under kommande år behövs enligt motionärerna resurstillskott med anledning av det ökande flyktingmottagandet. Mer reformer behövs också för att ytterligare effektivisera asylprocessen och förkorta den tid det tar för den enskilde att etablera sig på arbetsmarknaden.

Det behövs en rad satsningar särskilt kopplade till utbildningsområdet för att få en framgångsrik integration. Dörren ska fortsatt hållas öppen för människor som genom arbetskraftsinvandring kommer till Sverige och jobbar. Det är bra att Socialdemokraterna uttryckt att de ställer sig bakom migrationsöverenskommelsen, men samtidigt aviserar regeringen skärpta regler för arbetskraftsinvandring. I stället för att göra regelverket krångligare vill allianspartierna fortsätta att utveckla och förbättra reglerna för arbetskraftsinvandring.

Sverige ska vara en stark röst i världen för fred, frihet och försoning och en aktiv del av en stark, enad och öppen europeisk union. Sverige ska även fortsätta att stå upp för frihandel och rörlighet över gränserna. Att stärka demokrati och jämställdhet samt öka respekten för mänskliga rättigheter ska vara vägledande för det svenska biståndet.

Miljö-, klimat- och landsbygdspolitik samt civilsamhälle

Sverige ska vara ett grönt föregångsland där bättre miljö och minskade utsläpp går hand i hand med ekonomisk tillväxt. Sverige ska också vara pådrivande i det internationella klimatarbetet för att åstadkomma ett globalt klimatavtal där de största utsläppsländerna tar ett betydande ansvar. Klimathotet möts bäst genom effektiva styrmedel som bidrar till både teknikutveckling och förändrat beteende. Grunden i allianspartiernas klimatpolitik är principen om ett pris på koldioxid. Det krävs långsiktiga och effektiva styrmedel för en ökad andel förnybara drivmedel och eldrift samt för effektivare transporter. Motionärerna anser t.ex. att supermiljöbilspremien bör förlängas. För att åstadkomma en giftfri miljö bör en skatt på miljö- och hälsofarliga kemikalier införas under mandatperioden. Det behövs en förbättrad miljöövervakning av vatten- och havsmiljö och andelen skyddade marina områden bör utökas.

Hela Sveriges utvecklingskraft, tillväxtpotential och sysselsättningsmöjligheter ska tas till vara. Regeringens generella försämringar för jobb och företag i kombination med en avsaknad av regionala tillväxtsatsningar riskerar att leda till ett Sverige som växer i otakt. Den aviserade kilometerskatten är direkt skadlig för Sverige då det är en skatt på avstånd, inte utsläpp. Landsbygdens potential måste tas till vara, och de gröna näringarna kan fungera som tillväxtmotor. Allianspartierna vill bl.a. att ytterligare medel läggs på Landsbygdsprogrammet samt på att förbättra servicen och tillgången till bredband och telefoni på landsbygden.

De ideella insatserna har en ovärderlig betydelse för ett samhälle som håller ihop. Motionärerna anser att det offentliga ska ge bättre förutsättningar för frivilliga gemenskaper att bidra till samhällsgemenskapen genom engagemang och ansvarstagande.

Ett tryggare samhälle och ett starkt försvar

Samhället ska reagera mot våld och kränkningar. De som begår brott ska straffas och brottsoffer ska få hjälp och stöd. Allianspartierna vill se skärpta

straff för att markera det allvarliga i att skada andra människor eller annans egendom. Det brottsförebyggande arbetet för unga i riskzonen och för dem som riskerar att återfalla i brott behöver stärkas. Polisens uppgifter behöver renodlas och fokus läggas på kärnuppgifterna, dvs. brottsförebyggande arbete, uttryckning och utredning.

Sveriges försvarsförmåga behöver stärkas. I en orolig omvärld ska tröskeln för att angripa Sverige vara hög och inget land ska tveka om vår förmåga. Nato är en central organisation för Europas säkerhet.

2.3 Sverigedemokraternas förslag till riktlinjer

I partimotion 2014/15:3002 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) föreslås i yrkande 1 att riksdagen godkänner riktlinjerna för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken.

2.3.1 Offentliga finanser och budgetpolitiska mål

Sverigedemokraterna anger i sin budgetmotion att det är oroväckande att regeringen börjat negligera det viktiga överskottsmålet. Själva vill de bidra till att upprätthålla den tidigare samsynen kring målet liksom för hela det finanspolitiska ramverket. I förhållande till regeringens politik får Sverigedemokraterna med sin politik ett överskott i de offentliga finanserna redan 2017, vilket följs av ett kraftigare överskott än vad regeringen redovisar. Enligt motionärerna kommer man därför snabbare tillbaka till överskottsmålet.

Med hänvisning till Konjunkturinstitutets bedömning att det behövs budgetförstärkningar på 120 miljarder kronor fram till 2018 för att överskottsmålet ska kunna uppnås, konstaterar Sverigedemokraterna att regeringen måste genomdriva antingen höjda skatter eller lägre ambitionsnivåer för de offentliga åtagandena för att överskottsmålet över huvud taget ska överleva.

I sammanhanget noterar Sverigedemokraterna i motionen att Migrationsverkets prognos över kostnaderna för mottagande av nyanlända invandrare under samma period uppgår till 139 miljarder kronor. Givet att den utgiftsposten kunde justeras skulle några övriga budgetförstärkningar inte behövas enligt Sverigedemokraterna. Konkret innebär detta enligt motionärerna att det finns fyra alternativ: att skatterna höjs, att ambitionsnivåerna för de offentliga åtagandena sänks, att överskottsmålet åsidosätts eller att invandringspolitiken förs i en annan riktning som mer liknar den i Sveriges nordiska grannländer.

Sverigedemokraternas budgetalternativ innebär besparingar när det gäller asyl- och anhöriginvandringen, integrationspolitiken och det internationella biståndet. Ökade resurser ska enligt förslaget i stället läggas på bl.a. småföretag, sänkt skatt för pensionärer, försvaret samt på vård och omsorg. Ytterligare förstärkningar av budgeten åstadkoms genom förslag om att bl.a. redan 2015 helt avskaffa den nedsatta arbetsgivaravgiften för unga och att höja restaurang- och cateringmomsen. Sverigedemokraterna konstaterar att flertalet

av regeringens skattehöjningar har en påtagligt negativ effekt på tillväxt och sysselsättning och avvisar i budgetmotionen regeringens förslag om bl.a. avtrappat jobbskatteavdrag, brytpunkten för statlig skatt och särskild löneskatt för äldre.

Av tabell 2.11 framgår beräkningen av de offentliga finanserna med Sverigedemokraternas budgetalternativ jämfört med regeringens. Det finansiella sparandet är 1,4 miljarder kronor högre än vad regeringen redovisar för 2015 och mellan 4 och 7 miljarder kronor högre 2016–2018. Finansiellt sparande i procent av BNP beräknas i motionen till 0,6 procent 2018.

Tabell 2.11 Den offentliga sektorns finanser (SD)

Miljoner kronor

Avvikelse från regeringens förslag (regeringens nivå framgår av tabell 2.1)

	2015	2016	2017	2018
Offentlig sektors inkomster	–1 531	–25 575	–30 290	–38 992
Offentlig sektors utgifter	–2 945	–29 292	–37 284	–46 098
Finansiellt sparande	+1 414	+3 718	+6 995	+7 106
Staten	+1 694	+4 998	+8 275	+7 986
Ålderspensionssystemet	–280	–1 280	–1 280	–880
Kommunsektorn	±0	–0	+0	–0
<i>Finansiellt sparande i procent av BNP (nivå)</i>	–1,1 %	–0,2 %	0,1 %	0,6 %

Anm.: Enligt tilläggsinformation till budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) har inkomsttitlar reviderats efter det att budgetpropositionen överlämnats till riksdagen, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källa: Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003.

Effekterna på kommunsektorns finanser av Sverigedemokraternas budgetalternativ framgår av tabell 2.12. Förutom 2018 då den kommunala inkomstskatten är något högre i motionärernas förslag än i regeringens förslag, är beloppet för den kommunala inkomstskatten lägre i Sverigedemokraternas förslag, vilket bl.a. förklaras av effekter på den kommunala inkomstskatten av förslaget om reformering av arbetsgivaravgifterna. Statsbidragen minskar successivt under perioden och 2018 är de 53 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag.

Tabell 2.12 Kommunsektorns finanser (SD)*Miljoner kronor**Avvikelse från regeringens förslag*

	2015	2016	2017	2018
Kommunernas inkomster	+424	-15 028	-27 638	-37 181
Kommunal inkomstskatt	-2 803	-5 321	-5 621	+16 042
Kapitalinkomster och övriga inkomster	±0	±0	±0	±0
Statsbidrag under utgiftsområde 25	+3 227	-9 707	-22 017	-53 223
Statsbidrag från övriga utgiftsområden	±0	±0	±0	±0
Utgifter	+424	-15 028	-27 638	-37 181
Finansiellt sparande i kommunsektorn	±0	-0	+0	-0

Anm.: Enligt tilläggsinformation till budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) har inkomsttitlar reviderats efter det att budgetpropositionen överlämnats till riksdagen, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källa: Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003.

Sverigedemokraternas förslag till utgiftstak framgår av tabell 2.13. Utgiftstaket är drygt 2 miljarder kronor högre 2015 än i regeringens förslag. För 2016 och 2017 är förslagen till utgiftstak ca 23 respektive 30 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag. De takbegränsade utgifterna föreslås öka lika mycket som utgiftstaket samtliga år jämfört med regeringens förslag, vilket innebär att budgeteringsmarginalen blir densamma som i regeringens förslag.

Tabell 2.13 Utgiftstak för staten (SD)*Miljoner kronor**Avvikelse från regeringens förslag (regeringens nivå framgår av tabell 2.3)*

	2015	2016	2017	2018
Takbegränsade utgifter	+2 078	-22 751	-30 443	-60 520
Budgeteringsmarginal	+0	+0	+0	+0
Utgiftstak för staten	+2 078	-22 751	-30 443	-60 520

Källa: Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003.

I tabell 2.14 redovisas statsbudgetens inkomster och utgifter samt statsbudgetens saldo i Sverigedemokraternas budgetalternativ. Inkomsterna på statens budget är sammantaget 1,3 miljarder kronor högre och utgifterna 0,2 miljarder kronor lägre 2015 i Sverigedemokraternas budgetalternativ än i regeringens förslag. Därmed är statsbudgetens saldo ca 1,5 miljarder kronor högre än i regeringens förslag 2015 och statens lånebehov därmed 1,5 miljarder kronor lägre. För 2016–2018 är statens budgetsaldo mellan 5 och 8 miljarder kronor högre än i regeringens förslag.

Riksgäldens nettoutlåning är 2,3 miljarder kronor lägre än i regeringens budgetalternativ samtliga år, vilket främst förklaras av att

Sverigedemokraterna vill fördubbla bankernas avgift till Stabilitetsfonden (se även avsnitt 3.3).

Tabell 2.14 Statsbudgetens saldo och statsskulden (SD)

Miljoner kronor

Avvikelse från regeringens förslag (regeringens nivå framgår av tabell 2.4)

	2015	2016	2017	2018
Statsbudgetens inkomster	+1 272	-20 254	-24 669	-55 034
därav beräkningstekniskt antagande om	±0	±0	±0	±0
inkomster av försåld egendom				
Statsbudgetens utgifter	-222	-25 051	-32 743	-62 820
därav Minskning av anslagsbehållningar	±0	±0	±0	±0
Riksgäldskontorets nettoutlåning	-2 300	-2 300	-2 300	-2 300
Kassamässig korrigering	±0	±0	±0	±0
Statsbudgetens saldo	+1 494	+4 798	+8 075	+7 786
Statsskuld vid årets slut	-1 494	-6 292	-14 367	-22 153

Anm.: Enligt tilläggsinformation till budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) har inkomsttitlar reviderats efter det att budgetpropositionen överlämnats till riksdagen, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källa: Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003.

Av tabell 2.15 framgår inkomsterna på statens budget i Sverigedemokraternas budgetalternativ jämfört med regeringens fördelat på olika inkomsttyper. Intäkterna från direkta skatter på arbete är 7,4 miljarder kronor lägre än i regeringens alternativ för 2015, vilket främst förklaras av att Sverigedemokraterna avvisar regeringens förslag till avtrappat jobbskatteavdrag och förslag om begränsning av uppräkningsgränsen för statlig inkomstskatt. När Sverigedemokraterna 2018 avser att avskaffa skatteskillnaden mellan löntagare och pensionärer är intäkterna från direkta skatter på arbete 20,9 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag.

Intäkterna från de indirekta skatterna på arbete är mellan 8,6 miljarder kronor och 22,9 miljarder kronor lägre i Sverigedemokraternas förslag för åren 2015–2018 än i regeringens budgetförslag. Bakom denna nettosiffra ligger en reformering av arbetsgivaravgifterna genom att den generella sänkningen återställs och den nedsatta arbetsgivaravgiften för unga slopas. Sverigedemokraterna vill helt avskaffa den allmänna löneavgiften för samtliga företag med upp till nio anställda och också införa lärlingsjobb med avskaffad arbetsgivaravgift under tolv månader.

Till följd av att Sverigedemokraterna föreslår en ny bankskatt redovisar de högre intäkter från skatt på kapital än regeringen. De ökade intäkterna från skatt på konsumtion och insatsvaror är en nettosiffra som jämfört med regeringens förslag utgörs av höjd moms på restaurang- och cateringtjänster och avskaffad skattesubvention på etanol. Sverigedemokraterna avvisar också regeringens förslag om höjd skatt på snus, höjd skatt på kärnkraft och skattereduktion på mikroproduktion av el. Avslutningsvis föreslår

Sverigedemokraterna en höjd mineralersättning, vilken ingår i den för övrigt negativa nettosiffran för statsbudgetens övriga inkomster.

Tabell 2.15 Statsbudgetens inkomster (SD)

Miljoner kronor

Avvikelse från regeringens förslag (regeringens nivå framgår av tabell 2.5)

	2015	2016	2017	2018
Direkta skatter på arbete	-7 388	-12 528	-14 462	-20 933
Indirekta skatter på arbete	-8 575	-21 381	-22 290	-22 937
Skatt på kapital	+9 500	+5 780	+5 870	+5 960
Skatt på konsumtion och insatsvaror	+6 232	+3 854	+1 892	+218
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	-231	-24 275	-28 990	-37 692
avgår skatter från andra sektorer	+2 803	+5 321	+5 621	-16 042
Statens skatteintäkter (periodiserat)	+2 572	-18 954	-23 369	-53 734
Periodiseringar	±0	±0	±0	±0
Statens skatteinkomster (kassamässigt)	+2 572	-18 954	-23 369	-53 734
Övriga inkomster (kassamässigt)	-1 300	-1 300	-1 300	-1 300
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	+1 272	-20 254	-24 669	-55 034

Anm.: Enligt tilläggsinformation till budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) har inkomsttitlar reviderats efter det att budgetpropositionen överlämnats till riksdagen, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källa: Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003.

2.3.2 Sverigedemokraternas inriktning av den ekonomiska politiken

Sverigedemokraterna vill att omfattande medel avsätts för välfärden, jobben och flyktinghjälp. Genom att prioritera välfärd, äldres villkor och flyktinghjälp på plats samt genom att föra en ansvarsfull invandringspolitik frigörs stora resurser. Regeringens föreslagna skattehöjningar bedöms ha en påtaglig negativ effekt på tillväxt och sysselsättning.

Viktiga reformer

Som ett led i att stimulera sysselsättningen vill motionärerna se kraftiga förbättringar för småföretagen. Ambitionen är att göra det både billigare och enklare att anställa. I stället för den generella sänkningen av arbetsgivaravgiften på 1 procentenhet, som huvudsakligen anses komma de större företagen till gagn, vill motionärerna bl.a. se en avskaffad allmän löneavgift för småföretag och ett lindrigare sjuklöneansvar.

Pension ska betraktas som uppskjuten lön. Motionärerna förordar därför att skatteskillnaden mellan löntagare och pensionärer avskaffas under mandatperioden.

Den som arbetar inom offentlig sektor ska ha rätt att arbeta heltid. Därför bör en utökad möjlighet för detta ges – en åtgärd som bedöms skapa omkring 25 000 nya helårsarbetskrafter inom den offentliga sektorn.

I förhållande till regeringens förslag vill motionärerna att ytterligare medel, motsvarande 24 miljarder kronor, avsätts under budgetperioden för att kraftigt förstärka försvaret och den militära kapaciteten. Ytterligare medel, motsvarande 13 miljarder kronor under budgetperioden, bör också tillföras de rättsvårdande myndigheterna så att krafttag kan tas mot brottsligheten.

Sysselsättning, arbetsmarknad och jämställdhet

I motionen framhålls en oro över att resurstilldelningen till den högre utbildningen urholkats de senaste 20 åren. Jämfört med regeringens förslag vill motionärerna därför att ytterligare medel avsätts för den högre utbildningen, bl.a. för att öka lärartätheten. I strävan efter att öka matchningen på arbetsmarknaden vill motionärerna se fler platser inom komvux och yrkeshögskolan. För att bryta ungdomsarbetslösheten och stärka ungdomars konkurrenskraft förordar motionärerna införande av lärlingsjobb. Reformen bedöms skapa uppemot 50 000 nya lärlingsjobb. Motionärerna vill också se ett utökat starta-eget-bidrag. Andra sysselsättningsskapande åtgärder som förordas är bl.a. ett utvecklat RUT-avdrag för personer över 67 år och subventionerade föreningsjobb. Ambitionen ska också vara att gradvis minska antalet deltagare i fas 3.

Motionärerna anser att arbetslöshetsförsäkringen är så pass central att den bör betraktas som en del av de grundläggande socialförsäkringssystemen. Därför bör den uteslutande finansieras via skattsedeln och vara garanterad samtliga medborgare som uppfyller kraven för ersättning. För att arbetslösa ska ges en rimlig chans att ställa om sig och hitta ett nytt jobb vill motionärerna att taket i försäkringen kraftigt höjs och att villkoren för deltidsarbetslösa förbättras.

Inom ramen för jämställdhet vill motionärerna se fler åtgärder, bl.a. en nystart för det s.k. omvårdnadslyftet som är en kompetensreform för anställda inom äldreomsorgen, fler karriärvägar inom olika yrken i det offentliga och en indexerings och inflationssäkring av underhållsstödet.

Landsbygden

Motionärerna vill se flera reformer inom bl.a. skogsnäring, jordbruk och gruvnäring. Inlandsbanan bör moderniseras och arbetet med att bygga Norrbottenbanan bör inledas. För att stimulera och bidra till gruvnäringens tillväxt vill motionärerna bl.a. se en kraftig upprustning av Malmabanen. Målsättningen är att intäkterna från gruvnäringen ska kunna skapa förutsättningar för hela den svenska landsbygden. Motionärerna framhåller vidare en oro över regeringens oförståelse för att många människor är direkt beroende av bilen för att ta sig till och från jobbet. Motionärerna eftersträvar en arbetslinje och vill se en höjd milersättning för reseavdraget, detta för att

skapa en rörligare arbetsmarknad som sänker trösklarna in på arbetsmarknaden för människor på landsbygden. Av samma skäl avvisar motionärerna en höjning av fordonsskatten.

Miljövänlig tillväxt, bostäder och infrastruktur

Motionärerna avvisar flera av regeringens ökade ekonomiska satsningar på klimatområdet. Enligt motionärerna är det energiforskningen som är nyckeln till minskade utsläpp av växthusgaser. Målet är att Sverige i framtiden ska kunna bli koldioxidneutralt. Inom miljöpolitiken bör fokus öka på närmiljön, och ytterligare medel bör anvisas för bl.a. sanering av Östersjön och andra förorenade områden.

Som ett led i ambitionen att ta Sverige ur oljeberoendet förordas ökade medel för energiforskning. Motionärerna anser att det behövs en förnyad satsning på kärnkraften och att effektskatten bör slopas. Vidare bör delar av utlandsbiståndet användas för att motverka de globala miljöproblemen och resurserna för klimatsatsningar i tredje världen bör utökas.

För att det ska bli smidigare och billigare att producera studentlägenheter, förordas ett avskaffande av den kommunala fastighetsavgiften för studentbostäder.

En fungerande infrastruktur anses vara avgörande för industri, företagande och regional utveckling. Därför vill man att ytterligare medel, utöver de medel som regeringen avsätter, tillförs för såväl utveckling som underhåll av statens transportinfrastruktur. Motionärerna vill även att det införs en marknadspott utöver den ordinarie budgetramen, motsvarande 2 procent av hela utgiftsområde 22 Kommunikationer, för att t.ex. bygga bort flaskhalsar. En utbyggnad av tunnelbanan i Stockholm ses som en statsangelägenhet varför det är rimligt att staten går in med en betydande andel av finansieringen.

Sverige ska vara en framträdande kunskapsnation och därför bör forskningsanslagen inom högskolorna och universiteten utökas. För att stärka landets konkurrenskraft är det av stor vikt att tillgången på riskkapital ökar. För detta ändamål vill motionärerna se en marknadskompletterande riskkapitalfond och en extra vinstutdelning från Vattenfall på upp till 5 miljarder kronor.

Välfärden

Sjukvården ska vara gemensamt skattefinansierad och ges till alla medborgare efter behov. Målet är en svensk sjukvård i världsklass. För att vi ska närma oss målet krävs enligt motionärerna att tillgängligheten till vård förbättras. Därför vill man bl.a. se ökade medel för fler vårdplatser och en avskaffad patientavgift för äldre över 85 år. För att underlätta livet och vardagen för våra äldre bör ytterligare medel avsättas för en rad åtgärder, bl.a. för ett s.k. matlyft, stöd till anhängigvårdare och tandvårdsbidrag. Fler trygghetsboenden behöver byggas och för detta ändamål bör regeringen införa ett riktat investeringsstöd. För att värna det trygga välfärdssamhället bör anslaget till sjukpenning utökas.

För att bekämpa otrygghet och psykisk ohälsa bland elever och för att avlasta lärarkåren bör det avsättas ytterligare medel för fler vuxna i skolan. Ytterligare medel bör också avsättas för bl.a. studievägledningen i såväl grund- och gymnasieskolan som på komvux, detta som ett led i strävan efter att skapa en så effektiv matchning på arbetsmarknaden som möjligt. Motionärerna anser också att staten bör ta ett större ansvar för en bättre arbetsmiljö i skolan genom att anvisa ökade medel för detta ändamål. Den i dag frivilliga förskoleklassen bör enligt motionärerna införlivas i och vara en obligatorisk del av grundskolan, som då bli tioårig.

Motionärernas ambition är att stärka föräldrapenningen i föräldraförsäkringen, och de förordar ett höjt ersättningsbelopp. Jämställdhetsbonusen anses vara en kostsam reform som inskränker familjernas handlingsfrihet. Regeringen bör därför avskaffa reformen och använda resurserna till andra åtgärder inom familjeområdet, bl.a. till att höja ersättningsnivån för bostadsbidraget, införa lagstadgad rätt till s.k. förskoledagar och återinföra kontaktdagar. Vårnadsbidraget bör vidareutvecklas och maximibeloppet höjas till 6 000 kronor per barn och månad.

En ansvarsfull invandringspolitik

Enligt motionärerna har det under flera decennier förts en mycket ansvarslös invandringspolitik. Den har inte varit behovsprövad och den har varit mycket kostsam. Utgångspunkten är att minska den utomeuropeiska asyl- och anhöriginvandringen så kraftigt som möjligt, med åtminstone 90 procent från nuvarande nivåer. För att åstadkomma det vill motionärerna att en rad åtgärder vidtas, bl.a. förordas en återgång till temporära i stället för permanenta uppehållstillstånd. För att kunna hjälpa fler människor i nöd vill motionärerna i stället att katastrofbiståndet kraftigt förstärks.

Arbetskraftsinvandringen från tredjeland bör moderniseras för att ha fokus på högkvalificerad i stället för lågkvalificerad arbetskraft. Motionärerna vill se att s.k. blåkortssystem införs.

En livskraftig kultur

För motionärerna har kulturen en central plats i livet, politiken och samhällsbygget. Kulturen ska vara livskraftig och till för alla. Inom ramen för kultur framhåller motionärerna bl.a. att regeringens förslag om gratis inträde till museer är alltför storstadsfokuserat. I stället vill motionärerna att det avsätts medel till en fond som riktar sig till hela landet. Motionärerna vill också se en kraftig utökning av stödet till bevarandet av kulturarvet och levandegörandet av den traditionella, folkliga, svenska kulturen. Utökade medel förordas också för bl.a. en kulturkanon, digitalisering av filmarkivet, kultur för äldre och funktionshindrade samt till idrotten.

2.4 Kompletterande information

2.4.1 Alternativa bedömningar av de offentliga finanserna

I tabell 2.16 jämförs regeringens bedömning av det offentliga finansiella sparandet med motsvarande bedömningar från KI, ESV och Riksbanken. KI:s prognos är publicerad i slutet augusti, ESV:s i början av september och Riksbankens i slutet av oktober.

Tabell 2.16 Alternativa bedömningar av det offentliga finansiella sparandet

Procent av BNP

	2014	2015	2016	2017	2018
<i>Finansiellt sparande</i>					
Regeringen	-2,2	-1,1	-0,3	0,0	0,5
KI	-2,2	-1,3	-0,5	0,5	1,3
ESV	-2,4	-1,8	-1,2	-0,8	-0,3
Riksbanken	-2,3	-1,4	-0,7	-0,4	
<i>Konjunkturjusterat finansiellt sparande¹</i>					
Regeringen	-0,9	-0,4	0,0	0,0	0,5
KI	-1,2	-0,7	0,0	0,6	1,2
ESV	-2,0	-1,5	-1,1	-0,9	-0,4

¹ Regeringens siffror avser här det strukturella sparandet som är mest jämförbart med det som KI och ESV benämner konjunkturjusterat sparande. Här räknas det finansiella sparandet i procent av potentiell BNP hos KI och regeringen och i procent av trend-BNP hos ESV.

Enligt KI:s bedömning måste finanspolitiken stramas åt 2015–2018 för att det konjunkturjusterade sparandet ska komma upp till 1,2 procent av BNP 2018, vilket bedöms vara förenligt med överskottsmålet. Vid ett bibehållet offentligt åtagande krävs det i KI:s scenario skattehöjningar om 120 miljarder kronor fram t.o.m. 2018 för att överskottsmålet ska uppnås.

ESV:s prognos utgår enbart från fattade beslut och förslag från regering och riksdag. Förslagen måste vara så konkreta att effekterna på de offentliga finanserna går att beräkna. Utifrån detta antagande om oförändrad politik kommer de offentliga finanserna att visa underskott hela prognosperioden, men storleken på underskottet minskar med tiden. För att ESV:s prognos ska infrias måste återhämtningen i ekonomin fortgå som förväntat och inga ofinansierade reformer genomföras.

Riksbanken utgår i sin prognos från att de åtgärder som aviserats i budgetpropositionen genomförs. Det innebär skattehöjningar motsvarande 25 miljarder kronor för att finansiera utgiftsökningar i samma storleksordning. Riksbanken antar att regeringen därefter vidtar budgetförstärkningar på totalt 20 miljarder kronor 2016 och 2017. Enligt Riksbanken skulle en strikt tolkning av det budgetpolitiska ramverket motivera en ännu mer åtstramande finanspolitik för att det finansiella sparandet tydligare skulle närma sig överskottsmålet.

2.4.2 Nyligen överlämnade eller aviserade propositioner

Proposition 2014/15:15 Upphävande av kravet på vårdvalssystem i primärvården

I oktober 2014 enades regeringen och Vänsterpartiet om en överenskommelse om vinster i välfärden med innebörden att landstingen inte längre ska vara skyldiga att ha vårdvalssystem i primärvården. Den 6 november 2014 överlämnade regeringen proposition 2014/15:15 Upphävande av kravet på vårdvalssystem i primärvården. I propositionen föreslås att landstingen inte längre ska vara skyldiga att ha vårdvalssystem inom primärvården. Lagförslagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

2.5 Utskottets ställningstagande till riktlinjerna

Sverige befinner sig på flera viktiga områden i ett allvarligt läge. Arbetslösheten har bitit sig fast på höga nivåer. Ett överskott i statsfinanserna har vänts till ett underskott. Skolresultaten rasar och välfärden uppvisar stora brister. Klyftorna växer och ojämställdheten mellan kvinnor och män består. De sänkta klimatambitionerna och oviljan att med kraft ställa om till miljövänlig produktion riskerar vår natur, människors hälsa och Sveriges konkurrenskraft. Det är mot denna bakgrund som utskottet ställer sig bakom regeringens förslag till riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken. Genom en ansvarsfull finansiering föreslår regeringen viktiga reformer för att ta Sverige i en ny färdriktning. Budgetpropositionen för 2015 bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet, vilket enligt utskottet innebär att Vänsterpartiet medverkat till en budget som tar stort ansvar för bl.a. statens finanser och samtidigt innehåller viktiga reformer för framtiden.

Offentliga finanser och budgetpolitiska mål

Den offentliga sektorns finansiella sparande befinner sig i ett bekymmersamt läge och de senaste sex åren har Sverige haft ett underskott i de offentliga finanserna. Trots att konjunkturläget har förbättrats under de senaste åren har underskottet i de offentliga finanserna vuxit och väntas uppgå till ca 90 miljarder kronor 2014 och fortsatt visa underskott 2015. Enligt utskottet är ordning och reda i statsfinanserna grunden för en stark välfärd, en stigande sysselsättning och en långsiktigt hållbar politik. Därför ställer sig utskottet bakom regeringens politik om att reformer ska genomföras på ett ansvarsfullt sätt, dvs. finansieras fullt ut. Utskottet noterar att även allianspartierna i sin budgetmotion förordar en sådan ansvarsfull ordning, vilket innebär att det finns en samsyn om att det finansiella sparandet behöver stärkas.

Den bakåtblickande uppföljningen av överskottsmålet visar att det finansiella sparandet har underskridit överskottsmålet under de senaste åren. Utskottet konstaterar att detta delvis förklaras av lågkonjunktorens effekter på de offentliga finanserna, men också på att omfattande permanenta reformer

genomförts på budgetens inkomstsida utan att det varit stabiliseringspolitiskt motiverat. Den framåtblickande analysen visar att sparandet ligger långt under den målsatta nivån. Både sjuårsindikatorn och det strukturella sparandet är 2014 ca 2 procentenheter under den målsatta nivån på 1 procent av BNP. Även om det finansiella sparandet stärks över prognosperioden visar analysen att det kommer att ligga under den målsatta nivån även när resursutnyttjandet bedöms vara i balans 2017 och 2018. Mot bakgrund av analysen bedömer regeringen att det finansiella sparandet tydligt avviker från överskottsmålet. Att regeringen tydligt anger att det föreligger en avvikelse från målet är ett sätt att återupprätta respekten för överskottsmålet. Utskottet vill också framhålla att det är i enlighet med det finanspolitiska ramverket. Enligt budgetlagen gäller sedan den 1 september 2014 dessutom att regeringen vid en bedömd avvikelse från målet även ska redogöra för hur en återgång till målet ska ske. I vilken takt som avvikelsen ska korrigeras bör enligt utskottet baseras på en samlad bedömning i enlighet med det finanspolitiska ramverket. Utskottet delar här regeringens bedömning att den stabiliseringspolitiska utgångspunkten är särskilt viktig.

Enligt utskottet måste utgångspunkten vara att underskottet steg för steg ska minska så att vi inte längre bryter mot det finanspolitiska ramverket. Utskottet noterar att i det här avseendet skiljer sig inte allianspartiernas budgetmotion från regeringens budgetförslag. Den offentliga sektorns finansiella sparande 2018 beräknas till 0,5 procent av BNP i båda alternativen. Samtidigt ligger det strukturella sparandet i utgångsläget långt under 1 procent, vilket skulle kräva en strukturell åtstramning i form av besparingar och skattehöjningar på 74 miljarder kronor för att kunna nå överskottsmålet 2018. Utskottet delar regeringens bedömning att det är viktigt att finanspolitiken inte försvårar återgången till ett fullt resursutnyttjande i den svenska ekonomin. Därför är det inte lämpligt att genomföra de ytterligare åtstramningar som krävs för att nå 1 procents sparande under mandatperioden. Det kommer att ta ytterligare något år innan det finansiella sparandet når 1 procent. Den offentliga skuldsättningen är förhållandevis låg och därför kan, enligt utskottet, sparandet återföras till 1 procent i en takt som tar stabiliseringspolitisk hänsyn utan att hållbarheten i de offentliga finanserna äventyras. Utskottet noterar att allianspartierna i sin budgetmotion talar om budgetförstärkningar på sammanlagt 25 miljarder kronor, utöver det som konkret presenteras i budgetmotionen, under de kommande fyra åren för att överskottet i de offentliga finanserna ska nå 1 procent av BNP 2018. Sverigedemokraternas budgetalternativ leder till ett finansiellt sparande 2018 som är någon tiondel högre än i regeringens budgetförslag. Utskottet konstaterar i det sammanhanget att de kraftiga besparingar inom såväl internationellt bistånd som migrations- och integrationspolitiken som Sverigedemokraternas budgetalternativ bygger på är oacceptabla.

Ett beslut om nivån på utgiftstaket kan inte reduceras till en beräkning enligt en i förväg bestämd formel. Ett beslut om nivån på utgiftstaket är ett politiskt beslut. I det finanspolitiska ramverket lämnas utrymme för att en ny

regering ska kunna föreslå nya nivåer på sedan tidigare fastställda utgiftstak. Utskottet ställer sig bakom en sådan ordning och anser att de finanspolitiskt motiverade ändringar av utgiftstakets nivå för 2015 och 2016 som regeringen föreslår är väl avvägda. Höjningarna rymmer därmed regeringens fullt finansierade reformer och en lämplig säkerhetsmarginal. Utskottet ställer sig också bakom regeringens förslag till utgiftstak för det tredje tillkommande året, dvs. utgiftstaket för 2017. Utskottet noterar att de förslag till utgiftstak som allianspartierna har i sin budgetmotion leder till att budgeteringsmarginalen för respektive år är mindre än vad som ges av den riktlinje för säkerhetsmarginalen som regeringen brukar använda.

Utskottet ställer sig slutligen positivt till att utgiftstakets nivå för 2016–2018 bör följa utvecklingstrenden för BNP, vilket betyder att utgiftstaket är konstant i relation till BNP. Utgiftstaket medger då en utgiftsökning under mandatperioden som möjliggör regeringens prioriterade reformer i såväl denna som kommande budgetpropositioner under mandatperioden. Samtidigt vill utskottet liksom regeringen betona att insatser på utgiftssidan först kan ske efter en avstämning mot överskottsmålet och den höjning av skatterna som reformerna kan komma att kräva.

Inriktningen av den ekonomiska politiken

Utskottet delar regeringens hållning att den ekonomiska politiken ska präglas av en feministisk grundsyn och verka för jämställdhet. Dagens skillnader i villkor mellan kvinnor och män är oacceptabla och politiken ska ha ett jämställdhetsperspektiv som integreras i all verksamhet och i alla steg i beslutsfattandet. Regeringens föreslagna inriktning av den ekonomiska politiken betyder enligt utskottet att viktiga steg kan tas mot ökad jämställdhet, exempelvis i form av minskade inkomstskillnader mellan kvinnor och män.

Att fler människor får ett jobb är avgörande för att hålla ihop Sverige. Utskottet håller med regeringen om att ett tydligt sysselsättningsmål bör styra den ekonomiska politiken. Att öka sysselsättningen så mycket att Sverige senast 2020 når lägst arbetslöshet i EU är avgörande för en god ekonomisk utveckling och för ett Sverige som håller ihop.

Tillväxten av jobb i det privata näringslivet är grunden för högre sysselsättning. Därför är det viktigt och bra att regeringen vill prioritera samverkan mellan det offentliga och näringslivet. Det är också centralt att föra en aktiv näringspolitik och att förbättra villkoren för företagen genom enklare regler och minskade sjuklönekostnader, vilket särskilt gynnar små företag. För tillväxten av jobb är det även viktigt med en innovationsdriven offentlig upphandling och god infrastruktur. Möjligheterna till företagande i hela Sverige stärks genom regeringens inriktning på en politik för landsbygden med bl.a. stärkt kommersiell service och bättre bredband. Utskottet anser liksom regeringen att det bör tillsättas en parlamentarisk utredning om landsbygdens förutsättningar och om hur en långsiktig landsbygdspolitik bör se ut för att främja tillväxt, sysselsättning och boende på landsbygd.

Utskottet håller med regeringen om att investeringarna måste öka i sektorer som är grundläggande för att nya företag och arbetstillfällen skapas. Det handlar bl.a. om en fungerande och miljömässigt hållbar infrastruktur. Det handlar också om att ta ett samlat grepp om infrastruktur och bostadsbyggande i ett längre perspektiv. Utskottet noterar i detta sammanhang att regeringen avser att tillsätta en utredning för att undersöka hur större infrastrukturprojekt kan finansieras genom en särskild skatt och att en statlig förhandlingsperson ska utses för att samordna kontakter med kommuner som kan bygga fler bostäder på citynära flygplatsmark. Utskottet anser att allianspartiernas förslag till en lägre ram för utgiftsområdet för kommunikationer är otillräckligt för de behov som finns inom transportinfrastruktur.

Oppositionen riktar kritik mot regeringens föreslagna höjda skatter för dem med höga inkomster och framhåller bl.a. att skattehöjningarna leder till minskad sysselsättning. Utskottet menar att även om alla skatter påverkar ekonomins funktionssätt, är det minst lika viktigt att se till vad skatterna används för. De föreslagna skattehöjningarna är avsedda att användas för investeringar och satsningar i utbildning, infrastruktur och välfärdstjänster. Det är investeringar som skapar jobb. Utbildning skapar jobb. Infrastruktur skapar jobb. Barnomsorg och äldreomsorg skapar jobb, inte bara för de som jobbar i dessa sektorer utan också för att omsorgstjänsterna gör det möjligt för fler att gå till jobbet.

Utskottet anser att det är ohållbart att så många unga människor inte kan etablera sig på arbetsmarknaden. Sverige har i dag en högre ungdomsarbetslöshet än många andra jämförbara länder. Därför är det viktigt att regeringen har ett högt ställt mål om att ingen ung människa ska behöva gå arbetslös i mer än 90 dagar. För att uppnå målet krävs investeringar såväl i jobb som praktikplatser och utbildning. Utskottet kan konstatera att allianspartierna vill lägga drygt 4 miljarder kronor mindre än regeringen på utgiftsområdet för arbetsmarknad och arbetsliv och sammantaget ca 1,4 miljarder mindre än regeringen på utgiftsområdena för utbildning och studiestöd. I stället vill allianspartierna behålla den kotsamma och ineffektiva nedsättningen av socialavgifter för unga, trots att myndigheter som Finanspolitiska rådet och Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering (IFAU) har ifrågasatt nedsättningens effektivitet. Utskottet menar dock, i likhet med regeringen, att det krävs omfattande investeringar i jobb, utbildning och praktikplatser och att nedsättningen av socialavgifterna för unga bör avskaffas. Vidare bör inriktningen på arbetsmarknadsinsatserna gå från passivitet till aktivitet.

Utskottet välkomnar den höjda ambitionsnivå i klimat- och miljöpolitiken som presenteras i propositionen. Sverige har goda möjligheter att vara ett föregångsland inom klimatområdet. Ekonomiska styrmedel i form av såväl stimulanser som miljöskatter behövs för att ställa om Sverige och för att nå de nationella miljömålen. Ett klimatpolitiskt ramverk kan bidra till att Sverige minskar utsläppen i den takt som behövs för att nå våra internationella åtaganden. Det måste också bli mer lönsamt att välja klimatvänliga lösningar

– både som konsument och producent. Klimatinvesteringar ska stödjas, både lokalt och globalt och regeringen måste verka för att EU:s ambitioner i de internationella klimatförhandlingarna höjs. Utskottet anser att allianspartiernas och Sverigedemokraternas betydligt lägre investeringar på miljöområdet innebär en kortsiktig politik, som på sikt kan bli dyrbar. Förutsättningarna för en framtida hållbar finanspolitik och för en långsiktigt god levnadsstandard är beroende av vilka investeringar vi väljer att göra i dag för att värna vår natur och motverka klimatförändringarna.

Energipolitiken har en central roll i byggandet av ett hållbart samhälle. Samtidigt är sysselsättningen beroende av att det finns god tillgång till el till konkurrenskraftiga priser. Utskottet ställer sig bakom inriktningen att Sverige på sikt ska ha ett energisystem med 100 procent förnybar energi och att säkerhetskraven för kärnkraft skärps. Utskottet välkomnar att regeringen avser att tillsätta en energikommission för blocköverskridande samtal om energipolitiken i syftet att nå en långsiktigt hållbar energiöverenskommelse.

Internationella studier visar att resultaten i den svenska skolan har sjunkit snabbare än i något annat OECD-land. Även likvärdigheten mellan skolor har minskat kraftigt. Mot den bakgrunden välkomnar utskottet regeringens föreslagna reformer för att vända resultaten i skolan. Det handlar bl.a. om satsningar för att få mindre barngrupper och klasser, fler anställda i skolan och för att höja lärarkyrkets attraktivitet. En större del av resurserna måste också fördelas efter elevernas behov. Utskottet kan konstatera att allianspartiernas inriktning på skolans område i stor utsträckning överensstämmer med regeringens. Allianspartierna säger emellertid nej bl.a. till att låta en utredare analysera möjliga åtgärder för att alla ungdomar som inte fyllt 18 år ska gå en gymnasieutbildning, och vill till skillnad från regeringen införa en tioårig grundskola och tidigare betyg. Allianspartierna hävdar också att den av regeringen aviserade utredningen om att ge kommunerna avgörandet över nyetablering av skolor med vinstsyfte skulle strida mot friskoleöverenskommelsen (S, M, MP, C, FP och KD). Här vill utskottet påminna om att även om partierna var överens om en rad olika förslag för att skapa mer ordning och reda i skolsektorn så saknades en samsyn just på den här punkten i Friskolekommittén.

De offentligt finansierade välfärdstjänsterna ska komma alla till del oavsett bakgrund och betalningsförmåga. Utskottet delar regeringens syn att det behövs kraftigt utökade resurser till bl.a. hälso- och sjukvården samt äldreomsorgen. Även om den svenska hälso- och sjukvården är effektiv finns det problem som behöver åtgärdas, bl.a. ojämlikheter i vården, personalbrist och lång väntan på behandling. Allianspartiernas förslag som innebär ca 2,5 miljarder kronor mindre än i regeringens alternativ till utgiftsområdet för hälsovård, sjukvård och social omsorg är helt otillräckligt, enligt utskottet. Det är också nödvändigt att steg tas för att minska klyftan i beskattning mellan pensionärer och löntagare samt för att rusta upp våra gemensamma försäkringar. Sjukdom eller arbetslöshet ska inte medföra ekonomisk utsatthet och utskottet ser förslagen om höjd sjukersättning och höjt tak och

grundbelopp i arbetslöshetsförsäkringen som angelägna reformer för att värna den svenska modellen.

Skattemedel ska användas till just den verksamhet de är avsedda för och vinstjakten som incitament ska bort från välfärdssektorn. Allianspartierna påstår att propositionens inriktning mot vinstjakten i välfärden skulle innebära ett hårt slag mot valfriheten. Utskottet menar i stället att mångfalden snarare hotas av den dominerande ställning som ett fåtal vinstdrivna bolag har i den svenska välfärden. Kommersialiseringen får negativa följder vad gäller likvärdighet, kvalitet, effektivitet, behovsstyrning och öppenhet inom den samlade välfärden. För att privata aktörer ska få verka inom välfärdssektorn ska syftet med deras verksamhet vara att tillhandahålla utbildning, vård eller omsorg av god kvalitet, inte att dela ut vinst till ägarna eller på annat sätt föra ut överskott ur verksamheten. För att kunna ta del av offentliga medel ska bolag som är verksamma i välfärden kunna visa att de inte drivs med vinstintresse. Eventuella överskott ska som huvudregel investeras i den verksamhet där de uppstått. De aktörer som kan leva upp till detta har goda möjligheter att fortsätta sin verksamhet.

Utskottet välkomnar den inriktning regeringen presenterar för att ytterligare effektivisera den offentliga sektorn. Det är viktigt att förvaltningspolitiken och myndighetsstyrningen prioriteras upp i syfte att ge statsförvaltningen bästa möjliga förutsättningar att utföra sina uppgifter på ett effektivt och rättssäkert sätt. Det är också angeläget, inte minst mot bakgrund av urbaniseringen, att alla kommuner och landsting med det kommunala självstyret som grund ges möjlighet att säkra en välfärd av god kvalitet för sina invånare.

Allianspartierna talar i sin motion om vikten av skärpta straff och Sverigedemokraterna vill se krafttag mot brottsligheten. Utskottet anser i likhet med regeringen att den organiserade brottsligheten utgör ett allvarligt hot mot det demokratiska samhället och att arbetet mot denna behöver prioriteras. Att antalet brott som klaras upp av rättsväsendet har minskat påtagligt under de senaste åren är också en utveckling som måste brytas. Vägen till ett tryggt samhälle handlar dock inte enbart om att angripa brottsligheten. Det är minst lika viktigt att motverka dess orsaker. En viktig åtgärd är att bekämpa klyftorna och arbetslösheten.

Utskottet motsätter sig starkt Sverigedemokraternas inriktning att kraftigt begränsa asyl- och anhöriginvandringen. Det betyder att utskottet också avvisar de kraftiga besparingarna som Sverigedemokraterna förordar på såväl internationellt bistånd som migrations- och integrationspolitiken. Sverige har och ska ha en human asylpolitik. Till följd av den svåra situationen i Syrien och Irak ligger antalet asylsökande på historiskt höga nivåer, vilket är en utmaning för asylsystemet. Utskottet anser att det är bra och nödvändigt att regeringen står upp för att Sverige ska vara en fristad för dem som flyr undan förtryck och förföljelse.

Utskottet står slutligen bakom regeringens inriktning när det gäller en modern svensk säkerhetspolitik. Den innebär bl.a. att försvarsförmågan stärks

genom att Försvarsberednings förslag om stegvis höjda anslag fr.o.m. 2014 genomförs.

Finansutskottet tillstyrker propositionens riktlinjer

Sammanfattningsvis tillstyrker utskottet propositionens riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken. De alternativa förslagen till riktlinjer i oppositionspartiernas budgetmotioner avstyrks.

3 Rambeslutet – utgiftstak, utgiftsramar och inkomsterna på statens budget

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 160, 1 207 respektive 1 265 miljarder kronor 2015, 2016 och 2017.

Riksdagen beslutar om ramar för de 27 utgiftsområdena för 2015 i enlighet med regeringens förslag. Utgifterna på statens budget uppgår till 887 miljarder kronor 2015.

Riksdagen godkänner i huvudsak regeringens förslag till beräkning av inkomsterna på statens budget 2015. Utskottet föreslår en revidering av inkomstberäkningen till följd av en rättelse av beloppet för reduktionen avseende allmän pensionsavgift (inkomsttitel 1141) som i propositionen redovisats med ett för högt värde. Revideringen medför en ökning av statens inkomster 2015 med ca 929 miljoner kronor.

Riksdagen antar i huvudsak regeringens förslag till ändringar i skatte- och avgiftsregler. Vissa ändringar görs i lagförslagen i förhållande till regeringens förslag till följd av synpunkter från Lagrådet.

Riksdagen godkänner regeringens beräkning av utgifter för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2015.

Riksdagen godkänner de preliminära utgiftsramarna för 2016–2018 och godkänner delvis de preliminära inkomstberäkningarna för 2016–2018.

I detta kapitel behandlas de förslag som ingår i det s.k. rambeslutet. I ett och samma beslut fastställer riksdagen utgiftstaket för staten, ramarna för de olika utgiftsområdena och godkänner en beräkning av inkomsterna på statens budget. I rambeslutet ingår även att riksdagen godkänner ett antal budgetpåverkande utgiftsposter (förändringen i anslagsbehållningar, Riksgäldskontorets nettoutlåning och den kassamässiga korrigeringen). I inkomstberäkningen ingår att ta ställning till olika förslag om ändrade regler för skatter och avgifter och att beräkna vad dessa förslag har för effekter på inkomsterna. Skillnaden mellan statsbudgetens inkomster och utgifter utgör budgetsaldot. Detta är definitionsmässigt lika med statens lånebehov men med omvänt tecken. Budgetsaldot och lånebehovet uppkommer alltså som ett resultat av de delar som bygger statens budget. Riksdagen tar inte ställning till saldot som sådant utan till de delar som ingår i rambeslutet. I rambeslutet ingår också att riksdagen godkänner en beräkning av utgifterna inom ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget. För att säkerställa en helhetssyn på budgetpolitiken i ett medelfristigt perspektiv ingår i rambeslutet

också beslut om att godkänna preliminära inkomstberäkningar och utgiftsramar för de tillkommande budgetåren.

3.1 Utgiftstak för staten

Enligt 2 kap. 2 § budgetlagen ska regeringen lämna förslag till utgiftstak för det tredje tillkommande budgetåret.

Propositionen

Regeringen föreslår dels att riksdagen fastställer utgiftstaket för 2015 och 2016 till följd av tekniska justeringar (punkt 2), dels att riksdagen fastställer utgiftstaket för det tredje tillkommande året 2017 (punkt 3).

Den förändring av finanspolitikens inriktning som regeringen föreslår i propositionen och som den tänker fortsätta att genomföra under mandatperioden förutsätter att de fastställda nivåerna på utgiftstaket för 2015 och 2016 höjs. Den finanspolitiskt motiverade höjningen av utgiftstaket är enligt regeringen 33 miljarder kronor 2015 och 41 miljarder kronor 2016.

Ursprungligen fastställde riksdagen nivån på utgiftstaket för 2015 i samband med beslutet om statens budget för 2012. På samma sätt fastställdes utgiftstaket för 2016 i samband med beslutet om statens budget för 2013. För att utgiftstaket ska behålla sin ursprungliga finansiella begränsning föreslår regeringen ett antal tekniska justeringar av utgiftstaken för dessa år. De tekniska justeringar som regeringen föreslår i propositionen förklaras huvudsakligen av två förändringar på skatteområdet som påverkar skatteunderlaget för kommuner och landsting – det gradvisa slopandet av skatteavdraget för privat pensionssparande och höjningen av det förhöjda grundavdraget för pensionärer. Regeringen föreslår förändringar av statsbidraget till kommunsektorn i syfte att neutralisera effekterna av det förändrade skatteunderlaget. I enlighet med praxis avrundas dessa årsvisa tekniska justeringar till hela miljarder kronor. Detta innebär att nivån på utgiftstaket för 2015 lämnas oförändrad medan utgiftstaket för 2016 föreslås sänkas med 1 miljard kronor.

Regeringen föreslår att utgiftstaket för staten till följd av tekniska justeringar och finanspolitiskt motiverade höjningar fastställs till 1 160 miljarder kronor för 2015 och 1 207 miljarder kronor för 2016 (se tabell 3.1). Utgiftstaket för 2017 föreslår regeringen fastställs till 1 265 miljarder kronor.

Motionerna

Allianspartiernas förslag till utgiftstak framförs i deras budgetmotion yrkande 2 och Sverigedemokraternas förslag i deras budgetmotion yrkande 2. Förslagen till utgiftstak i förhållande till regeringens förslag redovisas i tabell 3.1.

Tabell 3.1 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till utgiftstak för staten 2015–2017*Miljoner kronor*

	2015	2016	2017	2018
Regeringens förslag till utgiftstak	1 160 000	1 207 000	1 265 000	1 322 000
<i>Avvikelse från regeringen</i>				
Allianspartierna	–35 000	–44 000	–55 000	–72 000
Sverigedemokraterna	+2 078	–22 751	–30 443	–60 520

Anm.: Regeringens och Sverigedemokraternas utgiftstak för 2018 är endast bedömningar, inga skarpa förslag.

Källor: Budgetpropositionen för 2015, gemensam partimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och partimotion 2014/15:3003 (SD).

3.2 Utgiftsramar för utgiftsområdena 2015

I regeringens förslag till statens budget ska utgifterna enligt 9 kap. 5 § riksdagsordningen hänföras till utgiftsområden som anslagen ska fördelas på.

Propositionen

I budgetpropositionen (punkt 6) föreslår regeringen att utgifterna för 2015 fördelas på utgiftsområden enligt tabell 3.2.

För en närmare redovisning av förslaget till utgiftsramar för 2015 hänvisar regeringen till avsnitt 8.1.2 och 8.1.3 i propositionen, i vilka regeringen redogör för utvecklingen av de takbegränsade utgifterna för perioden 2014–2018. De takbegränsade utgifterna utgörs av de utgifter som omfattas av utgiftstaket för staten, dvs. samtliga utgiftsområden förutom utgiftsområdet för statsskuldsräntor och posten Minskning av anslagsbehållningar.

De takbegränsade utgifterna för 2015 ökar med 40 miljarder kronor jämfört med föregående år. I förslaget till utgiftsramar för 2015 tas hänsyn till redan beslutade och nu föreslagna eller aviserade utgiftsreformer och besparingar.

De beloppsmässigt största ökningarna av de takbegränsade utgifterna återfinns inom utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning. Till följd av bl.a. regeringens förslag om en reformerad a-kassa, införande av extratjänster och traineejobb, reformer för att vända resultaten i skolan och medel för att utöka antalet platser inom högskolan, yrkeshögskolan och vuxenutbildningen beräknas utgifterna inom utgiftsområde 14 och utgiftsområde 16 öka med drygt 4 miljarder kronor vardera 2015.

De takbegränsade utgifterna för 2015 ökar också till följd av regeringens förslag om bl.a. en ökad bemanning inom äldreomsorgen och en resursförstärkning till hälso- och sjukvården inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg (+2,7 miljarder kronor), ökade medel för värdefulla natur- och klimatinvesteringar i kommuner och regioner inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård (+1,8 miljarder kronor) och

tillskott till drift, underhåll och rekonstruktion av den svenska järnvägsstrukturen och investeringar i kollektivtrafik i tätort inom utgiftsområde 22 Kommunikationer (+1,8 miljarder kronor). De takbegränsade utgifterna ökar också till följd av kompensationen till kommunsektorn med anledning av förslaget att slopa nedsättningen av arbetsgivaravgiften för unga. Till följd av detta beräknas utgifterna inom utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner öka med 1,5 miljarder kronor.

Till grund för förslaget till utgiftsramar för 2015 ligger vidare regeringens prognos för den makroekonomiska utvecklingen, volymantaganden för vissa transfereringssystem samt pris- och löneomräkningen av framför allt myndigheternas förvaltningsanslag. I tabell 8.4 i propositionen redovisar regeringen att de takbegränsade utgifterna ökar med 11 miljarder kronor jämfört med föregående år till följd av övriga makroekonomiska förändringar. Större delen av de makroekonomiska förändringarna beror på utgiftsförändringar i ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget, där makroekonomiska faktorer väntas öka utgifterna för ålderspensionssystemet med 6 miljarder kronor 2015. Av tabell 8.4 framgår att en stor del av de takbegränsade utgifterna för 2015 förklaras av andra faktorer än de som behandlats ovan. Dessa övriga faktorer medför att utgifterna ökar med 16 miljarder kronor jämfört med föregående år. Framför allt hänförs utgiftsökningarna till ökade volymer inom utgiftsområdena 8 Migration, 13 Integration och jämställdhet och 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn samt i ålderspensionssystemet. I motsatt riktning verkar minskade volymer inom vissa regelstyrda transfereringssystem, t.ex. att färre personer beräknas få garantipension och sjukersättning.

Pris- och löneomräkningen av anslag för förvaltnings- och investeringsändamål ökar de takbegränsade utgifterna med 1 miljard kronor 2015. I avsnitt 8.2.1 i propositionen redovisar regeringen förslag om en förstärkning på utgiftssidan genom en minskning av de anslag som pris- och löneomräknas. Minskningen fördelas i proportion till anslagens storlek över hela den statliga verksamheten. Syftet med åtgärden är att bidra med finansiering till prioriterade satsningar. Åtgärden medför utgiftsminskningar på totalt 225 miljoner kronor 2015. Regeringen anger att åtgärden inte medför några ingrepp i pris- och löneomräkningsmodellen.

Motionerna

Allianspartierna

Allianspartiernas förslag till fördelning av utgifter på utgiftsområden för 2015 framförs i yrkande 3 i deras budgetmotion. Förslaget till utgiftsramar för 2015 jämfört med regeringens förslag framgår av tabell 3.2.

Allianspartierna förslag till utgiftsramar för 2015 är sammanlagt 17,1 miljarder kronor lägre jämfört med regeringens förslag till ramar för de 27 utgiftsområdena. I förhållande till regeringen föreslår motionärerna lägre

ramar för 20 utgiftsområden, högre ramar för 2 utgiftsområden och oförändrade ramar för 5 utgiftsområden.

De 5 utgiftsområden som allianspartierna föreslår vara oförändrade jämfört med regeringens förslag är utgiftsområde 4 Rättsväsendet, utgiftsområde 8 Migration, utgiftsområde 19 Regional tillväxt, utgiftsområde 26 Statsskuldsräntor m.m. och utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen. De 2 utgiftsområden där motionärerna föreslår högre utgiftsramar än regeringen är utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning och utgiftsområde 5 Internationell samverkan, där motionärerna föreslår 10 miljoner kronor respektive 20 miljoner kronor mer än i regeringens förslag.

De stora skillnaderna i förhållande till regeringens förslag återfinns i förslagen till ramar för utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg (–2,5 miljarder kronor jämfört med regeringens förslag), utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv (–4,1 miljarder kronor), utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård (–1,5 miljarder kronor) och utgiftsområde 22 Kommunikationer (–1,2 miljarder kronor). Lägre anslag än i regeringens förslag när det gäller bidragen till bl.a. folkhälsa samt stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken förklarar den lägre ramen för utgiftsområde 9. Lägre anslag än i regeringens förslag till bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd samt kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser förklarar den lägre ramen för utgiftsområde 14. På utgiftsområde 20 förklaras den lägre ramen bl.a. av lägre anslag till åtgärder för värdefull natur, klimatinvesteringar i kommuner och regioner samt sanering och återställning av förorenade områden. Lägre anslag till vidmakthållande av statens transportinfrastruktur än i regeringens förslag förklarar den lägre ramen för utgiftsområde 22. På utgiftsområde 13 förklaras den lägre ramen av att allianspartierna föreslår lägre anslag för jämställdhetsåtgärder jämfört med regeringens förslag. Även ramen för utgiftsområde 25 är lägre jämfört med regeringens förslag.

Sverigedemokraterna

Sverigedemokraternas förslag till fördelning av utgifter på utgiftsområden för 2015 framförs i yrkande 5 i deras budgetmotion. Förslaget till utgiftsramar för 2015 jämfört med regeringens förslag framgår av tabell 3.2.

Sverigedemokraternas förslag till utgiftsramar för 2015 är sammanlagt 2,1 miljarder kronor högre jämfört med regeringens förslag till ramar för de 27 utgiftsområdena. I förhållande till regeringen föreslår motionärerna högre ramar för 17 utgiftsområden, lägre ramar för 7 utgiftsområden och oförändrade ramar för 3 utgiftsområden.

De 3 utgiftsområden som Sverigedemokraterna föreslår vara oförändrade jämfört med regeringen är utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik, utgiftsområde 26 Statsskuldsräntor m.m. och utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen.

De stora skillnaderna jämfört med regeringens förslag återfinns i de lägre ramar som Sverigedemokraterna föreslår för utgiftsområde 7 Internationellt bistånd (–5,9 miljarder kronor jämfört med regeringen), utgiftsområde 8 Migration (–7,2 miljarder kronor) och utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet (–4,0 miljarder kronor). När det gäller de 17 utgiftsområden där Sverigedemokraterna föreslår högre ramar återfinns de stora skillnaderna jämfört med regeringens förslag på ramarna för utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg (+3,2 miljarder kronor jämfört med regeringen), utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning (+2,9 miljarder kronor), utgiftsområde 4 Rättsväsendet (+2,6 miljarder kronor) och utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap (+2,0 miljarder kronor). Högre anslag än i regeringens förslag till bidrag till folkhälsa och sjukvård förklarar den högre ramen för utgiftsområde 9. På utgiftsområde 10 förklaras den högre ramen jämfört med regeringens förslag av högre anslag till sjuklön för små företag. Högre anslag till polisen förklarar den högre ramen för utgiftsområde 4 jämfört med regeringens förslag.

Tabell 3.2 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till utgiftsramar för 2015*Miljoner kronor*

Utgiftsområde	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
1 Rikets styrelse	12 413	-215	-415
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	14 590	+10	+500
3 Skatt, tull och exekution	10 581	-7	+224
4 Rättsväsendet	40 758	±0	+2 648
5 Internationell samverkan	1 899	+20	+10
6 Försvar och samhällets krisberedskap	48 589	-137	+2 000
7 Internationellt bistånd	30 009	-500	-5 897
8 Migration	17 433	±0	-7 171
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	64 441	-2 543	+3 187
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	101 016	-542	+2 889
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	38 166	-151	+299
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	83 909	-784	+838
13 Integration och jämställdhet	16 807	-60	-3 956
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	71 846	-4 063	+722
15 Studiestöd	21 177	-875	+288
16 Utbildning och universitetsforskning	64 153	-517	+1 240
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	13 151	-366	+402
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	1 509	-301	±0
19 Regional tillväxt	2 701	±0	+20
20 Allmän miljö- och naturvård	6 881	-1 533	-476
21 Energi	2 496	-26	-85
22 Kommunikationer	50 078	-1 207	+370
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	15 787	-131	+1 335
24 Näringsliv	5 366	-57	-122
25 Allmänna bidrag till kommuner	94 491	-3 162	+3 227
26 Statsskuldsräntor m.m.	20 526	±0	±0
27 Avgiften till Europeiska unionen	40 126	±0	±0
Summa utgiftsområden	890 900	-17 148	+2 078
Minskning av anslagsbehållningar	-4 593	±0	±0
Summa utgifter	886 307	-17 148	+2 078
Myndigheters m.fl. in- och utlåning i Riksgälds- kontoret, netto	322	±0	-2 300
Kassamässig korrigering	0	±0	±0
Statsbudgetens utgifter	886 629	-17 148	-222

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomstitilar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källor: Budgetpropositionen för 2015, gemensam partimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och partimotion 2014/15:3003 (SD).

3.3 Övriga utgifter på statens budget 2015

De övriga utgiftsposterna på statens budget som påverkar budgeten är Minskning av anslagsbehållningar, Riksgäldskontorets nettoutlåning och Kassamässig korrigering.

Anslagsbehållningar: Statliga myndigheter har vissa möjligheter att omfördela sina utgifter över tiden genom att spara anslag till efterföljande år eller låna av efterföljande års anslag (anslagskredit). Förskjutningar av detta slag redovisas i budgetförslaget som beräkningsposten Minskning av anslagsbehållningar, som är gemensam för alla anslag och utgiftsområden. Denna post ingår i de takbegränsade utgifterna.

Enligt 3 kap. 3 § budgetlagen ska regeringens förslag till statens budget omfatta alla inkomster och utgifter samt andra betalningar som påverkar statens lånebehov. För att statens budgetsaldo ska överensstämma med statens lånebehov redovisas Riksgäldskontorets nettoutlåning och en kassamässig korrigeringspost på utgiftssidan av statens budget.

Riksgäldskontorets nettoutlåning: Posten innehåller både löpande statlig verksamhet, t.ex. studielån, och tillfälliga poster, vilka kan vara svåra att prognostisera. På grund av sådana engångseffekter varierar Riksgäldskontorets nettoutlåning kraftigt från år till år.

Kassamässig korrigering: En kassamässig korrigering kan uppstå dels om betalning respektive anslagsavräkning sker olika år, dels om det förekommer transaktioner över statsverkets checkräkning som inte har sin motsvarighet på anslag eller inkomstitlar eller vice versa.

Propositionen

Anslagsbehållningar

I propositionen (punkt 7) föreslår regeringen att riksdagen godkänner beräkningen av förändringen av anslagsbehållningar för 2015. För 2015 beräknar regeringen posten Minskning av anslagsbehållningar till –4,6 miljarder kronor. Det innebär ett anslagssparande på 4,6 miljarder kronor, dvs. att statens utgifter är lägre än vad som är budgeterat på anslagen.

Riksgäldskontorets nettoutlåning

I propositionen (punkt 11) föreslår regeringen att riksdagen godkänner beräkningen av Riksgäldskontorets nettoutlåning för 2015. Regeringen beräknar att nettoutlåningen blir ca 322 miljoner kronor 2015.

Kassamässig korrigering

I propositionen (punkt 12) föreslår regeringen att riksdagen godkänner beräkningen av den kassamässiga korrigeringen för 2015 till 0 miljarder kronor.

Motionerna

Endast Sverigedemokraterna redovisar en avvikelse från regeringens förslag som gäller posten Riksgäldskontorets nettoutlåning (se tabell 3.2).

Sverigedemokraterna vill fördubbla bankernas avgift till Stabilitetsfonden för att påskynda återbetalningen till statskassan, vilket bedöms inbringa 2,5 miljarder kronor fr.om. 2015. Förslaget skulle minska nettoutlåningen lika mycket. Därutöver föreslår Sverigedemokraterna höjda studielån utöver regeringens förslag som ökar nettoutlåningen med 0,2 miljarder kronor. Sammantaget minskar Riksgäldskontorets nettoutlåning med 2,3 miljarder kronor i Sverigedemokraternas förslag jämfört med i regeringens förslag (yrkande 7).

3.4 Beräkningen av inkomsterna på statens budget 2015

Propositionen

I budgetpropositionen (punkt 4) föreslår regeringen att riksdagen godkänner beräkningen av budgetens inkomster för 2015 enligt tabell 3.3. För en närmare redovisning av förslaget till beräkning av inkomster för 2015 hänvisar regeringen till avsnitt 7.1 och bilaga 1 avsnitt 2.

Statens skatteinkomster

För 2015 beräknas statens skatteinkomster (inkomsttitel 1000) till 876 miljarder kronor (se tabell 3.3), dvs. en ökning med 78 miljarder kronor eller ca 9,8 procent jämfört med 2014. Ökningen förklaras av en återhämtning av den svenska konjunkturen och av de förändrade skatte- och avgiftsregler som regeringen föreslår i propositionen. Sammantaget beräknas förändringar på skatteområdet höja de totala skatteintäkterna med 24 miljarder kronor för 2015, varav 19 miljarder kronor avser skatt på arbete och 5 miljarder kronor skatt på konsumtion. När det gäller skatt på arbete handlar det i huvudsak om förslag om slopad nedsättning av socialavgifter för unga (11,4 miljarder kronor), begränsning av uppräkningsgränsen för statlig inkomstskatt (1,9 miljarder kronor), sänkt avdragsrätt för pensionssparande (3,2 miljarder kronor), avtrappat jobbskatteavdrag (2,4 miljarder kronor) och höjd särskild löneskatt för äldre (1,8 miljarder kronor). Regeringen föreslår också en sänkt skatt för pensionärer genom en förstärkning av det förhöjda grundavdraget, vilket beräknas minska skatteinkomsterna med 2 miljarder kronor. När det gäller skatt på konsumtion föreslås bl.a. höjd skatt på alkohol och tobak, ändringar i fordonsbeskattningen för lätta fordon, höjd kärnkraftsskatt och vissa höjningar av energi- och koldioxidskatten.

Övriga inkomster

Inkomster från statens verksamhet (inkomsttyp 2000) beräknas till 33,6 miljarder kronor för 2015 (se tabell 3.3.), dvs. en minskning med 9,1 miljarder kronor jämfört med 2014. Den lägre nivån för 2015 förklaras dels av att det inlevererade överskottet från Riksbanken minskar från 6,8 miljarder kronor 2013 till 0 kronor 2016 och framåt, dels på antaganden om minskade utdelningar från de statliga bolagen.

Under inkomsttypen 3000 Inkomster av försåld egendom redovisas försäljningar av olika slags statlig egendom. Baserat på ett beräkningstekniskt antagande beräknas dessa inkomster till 15 miljarder kronor 2015.

Under inkomsttypen 4000 Återbetalning av lån redovisas bl.a. återbetalning av studiemedel (avser lån upptagna före 1989) och av övriga lån. För 2015 beräknas inkomsterna under denna inkomsttyp till 0,9 miljarder kronor, vilket är ca 0,1 miljard kronor mindre än 2014. Detta förklaras av att antalet återbetalare blir färre efter 2014, vilket beräknas minska inkomsterna från studiemedel fr.o.m. 2015 och framåt.

Under inkomsttypen 5000 Kalkylmässiga inkomster redovisas vissa avskrivningar och amorteringar samt statliga pensionsavgifter, som utgör merparten av inkomsterna. För 2015 beräknas inkomsterna till 10 miljarder kronor. Även för 2014 beräknades inkomsterna till 10 miljarder kronor, varav 9,4 miljarder kronor utgjordes av inkomster från statliga pensionsavgifter.

Under inkomsttypen 6000 Bidrag m.m. från EU redovisas bidrag från olika EU-fonder inom EU:s budget. De största enskilda bidragen erhålls från Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Europeiska jordbruksfonden. För 2015 beräknas inkomsterna till 10,3 miljarder kronor.

Inkomsttypen 7000 Avräkning m.m. i anslutning till skattesystemet består av två delar: tillkommande inkomster och avräkningar i anslutning till skattesystemet. Den största delen av avräkningarna utgörs av statliga och kommunala myndigheters kompensation för betald mervärdesskatt.

Under inkomsttypen 8000 Utgifter som ges som kreditering på skattekontot redovisas stöd som enligt nationalräkenskaperna är att likställa med utgifter. Enligt regeringen syftar redovisningen till att öka riksdagens möjligheter att granska statens budget. I och med det nya regelverket för nationalräkenskaperna behöver några inkomstitlar byta nummer och föras till denna inkomsttyp samtidigt som det tillkommer några nya inkomstitlar. Det handlar om sjöfartsstöd, nystartsjobb, stöd till yrkesintroduktionsanställning, korttidsarbete, ersättning för höga sjuklönekostnader och övriga skattereduktioner.

Förändring av regelverket för nationalräkenskaperna (NR)

Som en följd av att regelverket för NR har reviderats, från ENS 1995 till ENS 2010, har vissa ändringar gjorts i redovisningen på statens budget. Det handlar bl.a. om att nedsättningar flyttats och nu redovisas under inkomsttyp 8000

Utgifter, som redovisas som krediteringar på skattekonto. Genom det nya regelverket omdefinieras vissa stöd från att utgöra en del av statens skatteinkomster till att vara en del av statens utgifter. (Se även avsnitt 5.)

Motionerna

Allianspartierna

Allianspartiernas förslag till beräkning av statens inkomster för 2015 är ca 17,4 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag, (se tabell 3.3). Direkta skatter på arbete (inkomsttyp 1100) är ca 0,5 miljarder kronor lägre än regeringens förslag, vilket i huvudsak beror på att motionärerna säger nej till regeringens förslag om höjd brytpunkt för uttag av statlig inkomstskatt, sänkt skatt för pensionärer, slopad nedsättning av arbetsgivaravgiften för unga samt avtrappning av jobbskatteavdraget. Indirekta skatter på arbete (inkomsttyp 1200) är ca 13,8 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag. Det förklaras i huvudsak av att motionärerna säger nej till regeringens förslag att slopa nedsättningen av arbetsgivaravgiften för unga och införa särskild löneskatt för äldre. Det förklaras också av att motionärerna förordar en ytterligare nedsättning av arbetsgivaravgiften för unga. Skatt på kapital (inkomsttyp 1300) är ca 0,9 miljarder kronor högre än regeringens förslag. Det beror i huvudsak på ökade skatteintäkter på företagsvinster, som i sin tur förklaras av ett nej till slopad nedsättning av arbetsgivaravgiften för unga, vilket beräknas påverka företagens kostnader och därmed vinster. Skatt på konsumtion och insatsvaror (inkomsttyp 1400) är ca 0,3 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag. Det förklaras i huvudsak av att motionärerna säger nej till regeringens föreslagna skatt på kärnkraft och vill se en slopad gruppregistrering av mervärdesskatt.

Sverigedemokraterna

Sverigedemokraternas förslag till beräkning av statens inkomster för 2015 är sammantaget ca 1,3 miljarder kronor högre än regeringens förslag, (se tabell 3.3). Direkta skatter på arbete (inkomsttyp 1100) är ca 7,4 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag. Det förklaras främst av att motionärerna säger nej till regeringens förslag om höjd brytpunkt för uttag av statlig inkomstskatt och nedtrappning av jobbskatteavdraget. Det förklaras också av att motionärerna förordar en höjning av den generella arbetsgivaravgiften med 1 procentenhet, vilket bl.a. beräknas påverka lönerna och därmed kommunalskatten. Indirekta skatter (inkomsttyp 1200) är ca 8,6 miljarder kronor lägre i förhållande till regeringen, vilket bl.a. förklaras av att motionärerna vill se en slopad allmän löneavgift för småföretag och av ett nej till regeringens förslag om en särskild löneskatt för äldre. De lägre skatteintäkterna till följd av dessa åtgärder motverkas av att motionärerna redan 2015 vill se en slopad nedsättning av arbetsgivaravgiften för unga och en höjd generell arbetsgivaravgift med 1 procentenhet. Skatt på kapital

(inkomsttyp 1300) är ca 9,5 miljarder kronor högre än i regeringens förslag. Det förklaras i huvudsak av införandet av en bankskatt och avskaffandet av den allmänna löneavgiften, som beräknas påverka företagens kostnader och därmed vinster. Skatt på konsumtion och insatsvaror (inkomsttyp 1400) är ca 6,2 miljarder kronor högre än i regeringens förslag. De högre skatteintäkterna förklaras av en återställd restaurang- och cateringmoms och ett avskaffande av nuvarande skattesubvention för etanol. Bakom skatteförändringen ligger också avvisande av regeringens föreslagna höjning av skatt på snus. Inkomster av statens verksamhet (inkomsttyp 2000) är 1,3 miljarder kronor högre än regeringen, vilket i huvudsak beror på förslag om slopad finansieringsavgift till a-kassan.

Tabell 3.3 Regeringens och oppositionspartiernas beräkning av inkomsterna på statens budget för 2015

Miljoner kronor

Inkomsttitel	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
1100 Direkta skatter på arbete	565 998	-540	-7 388
1111 Statlig inkomstskatt	53 191	-1 810	-2 310
1115 Kommunal inkomstskatt	633 957	+3 680	-2 703
1120 Allmän pensionsavgift	109 241	±0	-100
1130 Artistskatt	-1	±0	±0
1140 Skattereduktioner	-230 390	-2 410	-2 275
1200 Indirekta skatter på arbete	500 102	-13 750	-8 575
1210 Arbetsgivaravgifter	492 342	-13 750	-5 135
1240 Egenavgifter	13 697	±0	+600
1260 Avgifter till premiepensionssystemet	-33 812	±0	±0
1270 Särskild löneskatt	42 565	±0	-2 340
1280 Nedsättningar	-15 365	±0	-1 700
1290 Tjänstegruppliv	675	±0	±0
1300 Skatt på kapital	189 562	+860	+9 500
1310 Skatt på kapital, hushåll	41 172	-130	+100
1320 Skatt på företagsvinster	94 129	+990	+9 500
1330 Kupongskatt	4 351	±0	±0
1340 Avkastningsskatt	9 143	±0	±0
1350 Fastighetsskatt	31 492	±0	-100
1360 Stämpelskatt	9 275	±0	±0
1380 Arvsskatt	0	±0	±0
1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror	494 501	-267	+6 232
1410 Mervärdesskatt	370 646	+400	+5 050

Inkomsttitel	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
1420 Skatt på alkohol och tobak	24 940	±0	–340
1430 Energiskatt	42 117	±0	+1 535
1440 Koldioxidskatt	25 057	±0	±0
1450 Övriga skatter på energi och miljö	5 701	–667	–13
1470 Skatt på vägtrafik	19 037	±0	±0
1480 Övriga skatter	7 004	±0	±0
1500 Skatt på import	5 956	±0	±0
1600 Restförda och övriga skatter	3 407	±0	±0
1700 Avgående poster, skatter till EU	–5 956	±0	±0
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	1 753 570	–13 697	–231
1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	–874 239	–3 680	+2 803
Statens skatteintäkter (periodiserat)	879 331	–17 377	+2 572
1900 Periodiseringar	–3 158	±0	±0
1000 Statens skatteinkomster	876 173	–17 377	+2 572
Övriga inkomster (kassamässigt)	–22 099	±0	–1 300
2000 Inkomster av statens verksamhet	33 650	±0	–1 300
3000 Inkomster av försåld egendom	15 000	±0	±0
4000 Återbetalning av lån	876	±0	±0
5000 Kalkylmässiga inkomster	9 998	±0	±0
6000 Bidrag m.m. från EU	10 333	±0	±0
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	–83 524	±0	±0
8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	–8 432	±0	±0
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	854 074	–17 377	+1 272

Anm: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomsttitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.
Källor: Budgetpropositionen för 2015, gemensam partimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och partimotion 2014/15:3003 (SD).

3.5 Ändringar i skatte- och avgiftsregler m.m.

I detta avsnitt redovisas förslag i propositionens och motionernas förslag om ändringar i skatte- och avgiftsregler och i övriga regler som ligger till grund för inkomstberäkningen. De förslag som behandlas framgår inledningsvis i betänkandet under utskottets förslag till riksdagsbeslut punkt 2 e Ändringar i skatte- och avgiftsregler.

Propositionen

Regeringen redovisar ett antal förändringar på skatte- och avgiftsområdet med effekt på budgetåret 2015 och framåt. Förändringarna redovisas i avsnitt 6 under rubrikerna Skatt på arbetsinkomster, Skatt på kapitaläggande, Skatt på kapitalanvändning och Skatt på konsumtion samt i avsnitt 7.4 Ersättning för höga sjuklönekostnader (punkterna 16–43).

Skatt på arbetsinkomster – förvärvsinkomstbeskattning

Avtrappat jobbskatteavdrag för höga inkomster

Jobbskatteavdraget trappas av för arbetsinkomster som överstiger 600 000 kronor per år. Avtrappningstakten är 3 procent och avtrappningen avslutas när jobbskatteavdraget är 0 kronor, dvs. vid 1,479 miljoner kronor för personer under 65 år och vid 1,6 miljoner kronor för personer som fyllt 65 år. Avtrappningen gör att marginalskatten höjs med 3 procent. Den högsta marginalskatten stiger från 56,86 procent till 59,86 procent (vid en genomsnittlig kommunalskattesats). I den promemoria som ligger till grund för förslaget bedöms avtrappningen öka skatteintäkterna med 2,36 miljarder kronor 2015.

Lagrådet föreslår att avtrappningsbestämmelsen omformuleras för att göra den mindre svårläst.

Sänkt skatt för pensionärer

Pension är uppskjuten lön men beskattas i dag hårdare än löneinkomster eftersom pension inte omfattas av jobbskatteavdraget. Skatten för pensionärer har sänkts flera gånger, men trots detta har skatteflyktan mellan löntagare pensionärer ökat. Det förhöjda grundavdraget för dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år förstärks på så sätt att pensionärer inte beskattas högre än löntagare som är yngre än 65 år för inkomster upp till ca 120 000 kronor per år. Det förhöjda grundavdraget förstärks även för dem med inkomster upp till ca 240 000 kronor per år. För en garantipensionär innebär förstärkningen en skattesänkning med mellan ca 1 400 och 2 300 kronor per år beroende på civilstånd och den kommunalskattesats man betalar. För inkomster upp till drygt 120 000 kronor per år är skattesänkningen mellan ca 1 800 och 3 300 kronor per år. För inkomster upp till ca 240 000 kronor per år avtar sedan skattesänkningen ner till 0 kronor per år.

Sammanlagt minskar skatten för personer som vid beskattningsårets ingång fyllt 65 år med 1,98 miljarder kronor. Förslaget berör ca 70 procent av dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år, dvs. ca 1,4 miljoner personer.

Beräknad uppräkningsgräns för statlig inkomstskatt för 2015.

Uppräkningen av den nedre skiktgränsen för uttag av statlig inkomstskatt på förvärvsinkomster begränsas till förändringen i konsumentprisindex. Den nedre skiktgränsen uppgår därmed till 421 800 kronor för beskattningsåret 2015. Utan begränsningen av uppräkningsgränsen skulle den nedre skiktgränsen uppgå till 430 200 kronor för beskattningsåret 2015. För att få samma basår, dvs. beskattningsår 2015, vid efterföljande uppräkningsgränserna fastställs den övre skiktgränsen till 616 100 kronor för beskattningsåret 2015.

Det finns enligt regeringens bedömning såväl offentligfinansiella som fördelningspolitiska skäl för att begränsa uppräkningsgränsen för uttag av statlig inkomstskatt på beskattningsbara förvärvsinkomster.

Med oförändrade regler skulle statlig inkomstskatt på förvärvsinkomster skulle betalas av ca 1,1 miljoner personer 2015. Med förslaget beräknas antalet personer som betalar statlig inkomstskatt öka med ca 72 000 personer.

Förslaget bedöms öka skatteintäkterna med 1,91 miljarder kronor 2015.

Avdragsrätten för privat pensionssparande

Avdraget för premier för pensionsförsäkring och inbetalningar på pensionssparkonton (pensionssparavdrag) begränsas genom att det fasta beloppet sänks från 12 000 till 1 800 kronor per år. De nya reglerna tillämpas första gången för försäkringspremier som betalas och inbetalningar på pensionssparkonton som görs efter den 31 december 2014. Bestämmelserna om avdragsrätt för privat pensionssparande innebär att det lämnas en skattecredit för sparandet. Denna skattecredit återbetalas genom att utfallande belopp beskattas. Den ökade internationaliseringen i form av sparande utanför Sverige och individer som bosätter sig utomlands innebär att det kan vara svårt att få skattecrediter återbetalda. Jobbskatteavdraget har medfört att skatten på arbetsinkomster har sänkts för låg- och medelinkomsttagare. Det innebär att skillnaden i skattesatser vid spar- och utbetalningstidpunkterna har minskat för stora inkomstgrupper. Personer med lägre inkomster som gör pensionssparavdrag i dag kan t.o.m. möta en högre skattesats vid utbetalningen av pensionen.

Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 3,09 miljarder kronor per år under 2015–2018. Varaktigt beräknas skatteintäkterna öka med 0,98 miljarder kronor.

Regeringen avser vidare att under 2015 återkomma till riksdagen med ett förslag om slopad avdragsrätt. Frågor såsom behovet av ett privat pensions-sparande och om sparandet bör vara skattesubventionerat kommer att

behandlas inom ramen för det kommande lagstiftningsarbetet. De offentlig-finansiella effekterna av att slopa avdragsrätten för privat pensionssparande beräknas till 4,45 miljarder kronor 2016 och 1,41 miljarder kronor varaktigt.

RUT-avdraget

Den särskilda bestämmelsen om skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete slopas och bestämmelsen om skattereduktion för barnpassning ändras så att den endast omfattar barnpassning som inte mer än i ringa omfattning innefattar hjälp med läxor och annat skolarbete. Ändringen träder i kraft den 1 januari 2015.

Regeringen gör vidare bedömningen att det maximala RUT-avdraget bör sänkas till 25 000 kronor per skattskyldig och år för personer som vid beskattningsårets ingång inte har fyllt 65 år för att förbättra avdragets fördelningsprofil. Vidare bör bestämmelsen om skattereduktion för t.ex. kockar och bartendrar samt poolrengöring inomhus slopas och det bör undersökas om det finns anledning att begränsa antalet RUT-tjänster ytterligare. De kommande förslagen bör träda i kraft den 1 januari 2016.

Sammanlagt beräknas skatteintäkterna öka med 74 miljoner kronor 2016.

Slopas skattereduktionen för gåvor

Skattereduktionen för gåvor till ideell verksamhet bör slopas den 1 januari 2016. Regeringen anför att skattereduktionen för gåvor inte är förenlig med inkomstskattelagens förbud mot avdrag för personliga levnadskostnader, och dessutom ökar komplexiteten i skattesystemet. En stark och livaktig ideell sektor har stor betydelse för samhällslivet och demokratin, men att understödja av ideell verksamhet är inte en uppgift för skattesystemet som sådant. Skattereduktionen för gåvor innebär också att Skatteverket belastas med de verksamhetsfrämmande uppgifterna att pröva frågor om godkännande av gåvomottagare och utöva tillsyn över godkända gåvomottagare.

Regeringen avser att under 2015 återkomma till riksdagen med ett förslag. Förändringen beräknas öka skatteintäkterna med 0,25 miljarder kronor 2016.

Skattereduktion för förnybar el införs

En skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el införs. Rätt till skattereduktion föreslås den ha som framställer förnybar el, i en och samma anslutningspunkt matar in förnybar el och tar ut el, har en säkring om högst 100 ampere i anslutningspunkten och har anmält till nätkoncessionshavaren att förnybar el framställs och matas in i anslutningspunkten. Rätten gäller fysiska och juridiska personer, dödsbon och svenska handelsbolag.

Underlaget för skattereduktionen består av de kilowattimmar förnybar el som har matats in i anslutningspunkten under kalenderåret, dock högst så många kilowattimmar el som tagits ut i anslutningspunkten under det året. Skattereduktionen uppgår till underlaget för skattereduktionen multiplicerat med 60 öre.

Ändringarna i ellagen, inkomstskattelagen och skatteförfarandelagen träder i kraft den 1 januari 2015. Bestämmelserna i inkomstskattelagen ska tillämpas

i fråga om el som har matats in och tagits ut i anslutningspunkten fr.o.m. den 1 januari 2015. Bestämmelserna i skatteförfarandelagen ska tillämpas första gången på uppgifter som avser kalenderåret 2015.

Skatt på arbetsinkomster – socialavgifter m.m.

Slopad nedsättning av socialavgifterna för unga

Nedsättningen av socialavgifterna, inklusive den allmänna löneavgiften, för personer som vid årets ingång inte har fyllt 26 år slopas. De föreslagna lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015. Under 2015 ska nedsättningen av socialavgifter inledningsvis vara halverad. Enligt regeringen innebär nedsättningen – till skillnad från de flesta andra sysselsättningssubventioner – att alla unga subventioneras, inte bara de som är i behov av stöd. Detta innebär en betydande dödviktsförlust eftersom man då subventionerar unga som redan har en anställning och arbeten som skulle kommit till stånd även utan en subvention. För att sloandet av nedsättningen inte ska leda till alltför kännbara effekter på kort sikt, framför allt för de mindre företagen, föreslås att nedsättningen som en övergångslösning halveras under 2015. Den offentligfinansiella bruttointäkten av förslaget beräknas uppgå till 11,4 miljarder kronor för 2015 och nettointäkten till 9,6 miljarder kronor. Den varaktiga intäkten beräknas till 19,2 miljarder kronor.

Särskild löneskatt införs för äldre

En särskild löneskatt införs på löner, arvoden, förmåner och andra ersättningar för arbete till personer som vid årets ingång har fyllt 65 år. En särskild löneskatt införs även på inkomst av aktiv näringsverksamhet för personer som vid årets ingång har fyllt 65 år och för personer som inte har fyllt 65 år men under hela året har uppburit hel allmän ålderspension enligt socialförsäkringsbalken. Den särskilda löneskatten bestäms till 5,6 procent. Ändringarna träder i kraft den 1 januari 2015.

Den särskilda löneskatten på vissa förvärvsinkomster infördes av likformighetsskäl i samband med 1991 års skattereform. Utgångspunkten var att all ersättning för arbete och all inkomst av näringsverksamhet bör beläggas med någon typ av socialavgift eller motsvarande skatt. Det finns enligt regeringens mening, förutom likformighetsskäl, även offentligfinansiella skäl för att återinföra särskild löneskatt på löner, arvoden, förmåner och andra ersättningar för arbete till personer som vid årets ingång har fyllt 65 år. Detsamma gäller i fråga om inkomst av aktiv näringsverksamhet för personer som vid årets ingång har fyllt 65 år och för personer som inte har fyllt 65 år men under hela året har uppburit hel allmän ålderspension enligt socialförsäkringsbalken. Av förenklingsskäl bör en enhetlig skattesats tillämpas. Denna bör bestämmas till 5,6 procent.

Den offentligfinansiella bruttointäkten av en särskild löneskatt på 5,6 procent beräknas uppgå till 1,84 miljarder kronor 2015 och nettointäkten till

1,55 miljarder kronor för samma år. Den varaktiga intäkten beräknas till 1,52 miljarder kronor.

Lagrådet har i sitt yttrande föreslagit att betsämmelsen omformuleras för att tydliggöra innebörden.

Förändrade socialavgiftsnivåer

Den ökade sysselsättningen innebär att de utgifter som arbetsmarknadsavgiften ska finansiera minskar. Därför föreslår regeringen att arbetsmarknadsavgiften i arbetsgivaravgifterna sänks från 2,91 procent till 2,64 procent och i egenavgifterna från 0,37 procent till 0,10 procent av avgiftsunderlaget. Eftersom justeringen av arbetsmarknadsavgiften ska göras inom ramen för ett i princip oförändrat avgiftsuttag höjs den allmänna löneavgiften från 9,88 procent till 10,15 procent. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015

Skatt på kapitaläggande – kapital och egendomsskatter

Avdragsrätten för förvaltningsutgifter

Avdragsrätten för förvaltningsutgifter i inkomstslaget kapital avskaffas. Ändringen träder i kraft den 1 januari 2015.

Förvaltningsutgifter har delvis karaktären av privata levnadskostnader, vilka som huvudregel inte får dras av vid beskattningen. Ett exempel på utgifter där inslaget av privata levnadskostnader är påfallande är bankfacksavgifter.

Förslaget avser endast avdragsrätten i inkomstslaget kapital och inte avdrag i inkomstslaget näringsverksamhet. Förslaget ökar därmed investeringskostnaderna för privatpersoner som köper förvaltningstjänster, men påverkar inte företagens avdragsrätt.

Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 0,13 miljarder kronor 2015 och varaktigt.

Förslaget lagrådsremitterades under beredning i riksdagen den 29 oktober. Lagrådet lämnade förslaget utan erinran.

3:12-reglerna

De s.k. lättnadsreglerna för oäkta bostadsföretag förlängs inte när de går ut vid utgången av 2015. Efter att lättnadsreglerna löpt ut kommer huvudregeln för onoterade andelar att gälla även för andelar i oäkta bostadsföretag. Denna innebär ett skatteuttag på utdelning och kapitalvinst med 25 procent.

Reglerna för beskattning av utdelning och kapitalvinst på kvalificerade andelar i fåmansföretag (3:12-reglerna) ses över. Spänningarna mellan beskattning av arbetsinkomst och kapitalinkomst har ökat väsentligt sedan 1990/91 års skattereform. Översynen sker bl.a. för att upprätthålla det ursprungliga syftet med regelverket.

*Skatt på kapitalanvändning – företagsskatter***Beskattning av den finansiella sektorn**

Regeringen har i propositionen betonat ambitionen att införa en skatt på den finansiella sektorn fr.o.m. 2016. En sådan typ av skatt bedöms av Företagsskattekommittén (SOU 2014:40) kunna ge ökade skatteintäkter om ca 4 miljarder kronor. En utredning bör tillsättas för att se över förutsättningarna för och utformningen av en förändrad beskattning av den finansiella sektorn.

Paketering av fastigheter

En utredning bör tillsättas för att se över förekomsten av fastighetspaketering som ett verktyg för skatteplanering. Även frågan om fastighetsbildningsåtgärder missbrukas för att undgå stämpelskatt och om en lagändring av detta skäl är motiverad bör i det sammanhanget utredas.

Skatteplanering i välfärdssektorn

Regeringspartierna och Vänsterpartiet har kommit överens om ett antal utgångspunkter som ska ligga till grund för det fortsatta arbetet med att förverkliga en välfärd utan vinstintresse. En sådan utgångspunkt är att det är rimligt att verksamheter som får offentliga medel också beskattas i Sverige. Mot den bakgrunden ska förekomsten av skatteplanering i välfärdssektorn kartläggas och analyseras.

*Skatt på konsumtion m.m. – energi- och miljöskatter***Minskad skattebefrielse för vissa biodrivmedel**

För att förhindra överkompensation minskas befrielsen från energiskatt för fettsyrametylester (FAME) som låginblandas i dieselbränsle från 84 procent till 8 procent av den energiskatt som gäller för dieselbränsle. Befrielsen från energiskatt för höginblandad FAME minskas från 100 procent till 44 procent av den energiskatt som gäller för dieselbränsle. Justeringar görs också i bestämmelsen om skyldighet för de skattskyldiga att lämna de uppgifter som regeringen behöver för sin statsstödsrapportering till kommissionen. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Den höjda energiskatten på låginblandad Fame bedöms öka skatteintäkterna med 0,33 miljarder kronor 2015. Energiskatten på höginblandad Fame medför ökade skatteintäkter med 0,06 miljarder kronor 2015. Förslaget bedöms sammantaget innebära att skatteintäkterna ökar med 0,38 miljarder kronor 2015.

Slopad begränsning av skattebefrielse för HVO i dieselbränsle

Begränsning som innebär att skattebefrielse endast gäller upp t.o.m. 15 volymprocent HVO i dieselbränsle slopas. Merkostnaderna för produktion av HVO jämfört med konventionellt dieselbränsle är i nuläget så höga att ingen risk för överkompensation bedöms föreligga för närvarande vid full skattebefrielse av biodrivmedlet. För att förbättra konkurrenskraften för HVO

och andra biobaserade syntetiska drivmedel bör full befrielse från koldioxidskatt och energiskatt ges för hela den biobaserade andelen.

Den slopade begränsningen av skattebefrielsen för HVO ska tillämpas fr.o.m. den 1 maj 2014. Den slopade begränsningen av skattebefrielsen för HVO bedöms inte ha några offentligfinansiella effekter för 2015.

Fordonsskatt

Fordonsskatten höjs för flertalet personbilar, lätta bussar och lätta lastbilar i det koldioxidbaserade systemet. Höjningen sker genom att utsläppsnivån för när koldioxidbeloppet börjar tas ut sänks från 117 gram till 111 gram koldioxid per kilometer samt genom att koldioxidbeloppet höjs från 20 kronor till 22 kronor. För fordon som är utrustade med teknik för drift med en bränsleblandning som till övervägande del består av alkohol, eller helt eller delvis med annan gas än gasol, höjs koldioxidbeloppet från 10 kronor till 11 kronor. Samtidigt höjs den bränslefaktor som används vid beräkningen av fordonsskatten för dieseldrivna lätta fordon från 2,33 till 2,37.

Fordonsskatten för personbilar, lätta bussar och lätta lastbilar i det viktbaserade systemet höjs med ca 11 procent för dieseldrivna fordon och ca 14 procent för övriga fordon.

Ändringarna träder i kraft den 1 januari 2015. Förslagen om höjd fordonsskatt bedöms öka skatteintäkterna med sammanlagt 1,51 miljarder kronor 2015 (varav 1,07 miljarder kronor från den koldioxidbaserade och 0,44 miljarder kronor från den viktbaserade fordonsskatten).

Skatt på bekämpningsmedel

Skatten på bekämpningsmedel höjs från 30 kronor till 34 kronor per kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet fr.o.m. den 1 januari 2015. Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 7 miljoner kronor per år.

Skatt på naturgrus

Skatten på naturgrus höjs från 13 kronor per ton naturgrus till 15 kr per ton naturgrus fr.o.m. den 1 januari 2015. Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 20 miljoner kronor per år.

Avfallsskatt

Avfallsskatten höjs från 435 till 500 kronor per ton avfall fr.o.m. den 1 januari 2015. Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 13 miljoner kronor 2015.

Effektskatt

Skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer höjs från 12 648 till 14 770 kronor per megawatt och månad av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktor. Det avdrag som medges när en kärnkraftsreaktor varit ur drift under en sammanhängande period av mer än 90 kalenderdygn höjs från 415 till 485 kronor per megawatt och överskjutande kalenderdygn.

Skattenivån har inte höjts sedan den 1 januari 2008. För att beakta förändringarna i den allmänna prisutvecklingen och skapa finansiellt utrymme

föreslås en höjning av skatten. Regeringen anser att den allmänna prisutvecklingen är överordnad förändringen av elpriset när syftet är att realvärdesäkra skatteintäkterna och skapa finansiellt utrymme. Ändringen, som föreslås träda i kraft den 1 januari 2015, beräknas ge en offentligfinansiell nettointäkt på 0,25 miljarder kronor per år.

Begränsning av skattefriheten för flyg- och fartygsbränsle

Skattefriheten för flyg- och fartygsbränsle som används för annat än privat ändamål bör begränsas så att den stämmer överens med EU-rätten. Det kommande förslaget bör träda i kraft den 1 juli 2015. Det aviserade förslaget bedöms öka skatteintäkterna med 8 miljoner kronor (helårseffekt).

Nedsättning av koldioxidskatten på dieselbränsle i vissa skogsmaskiner

För att underlätta avverkningen av den skog som skadades av skogsbranden i Västmanlands län under juli–augusti 2014 bör koldioxidskatten t.o.m. utgången av 2016 sänkas på dieselbränsle som används i skogsmaskiner i detta område. Regeringen avser att återkomma till riksdagen efter årsskiftet med ett förslag. Åtgärden bör tillämpas retroaktivt från den 1 augusti 2014 och bedöms minska skatteintäkterna med 7 miljoner kronor under 2014–2016.

Höjd energiskatt på dieselbränsle

Energiskatten på dieselbränsle bör höjas med 20 öre per liter, utöver den årliga indexomräkningen. Höjningen bör åtföljas av en sänkning av fordonsskatten för dieseldrivna lätta fordon. Befrielsen från energiskatt på biodrivmedel som ersätter fossilt dieselbränsle, t.ex. FAME och HVO, bör minskas med motsvarande belopp.

Ändringen bör träda i kraft den 1 juli 2015. Det aviserade förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 0,36 miljarder kronor 2015 (halvårseffekt) och 0,65 miljarder kronor 2016.

Höjd koldioxidskatt för bränslen i vissa sektorer

Koldioxidskatten på bränslen för uppvärmning och drift av stationära motorer inom industrin och kraftvärmeanläggningar utanför handelssystemet samt jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamheterna bör höjas till den generella nivån. Regeringen avser att återkomma till riksdagen med ett förslag som kan träda i kraft den 1 januari 2016. Åtgärden bedöms öka skatteintäkterna med 0,55 miljarder kronor 2016.

Ett bonus–malus-system för lätta fordon

Utformningen av ett s.k. bonus–malus-system ska utredas. Systemet innebär att miljöanpassade fordon med relativt låga utsläpp av koldioxid premieras vid inköpstillfället genom en bonus och fordon med relativt höga utsläpp av koldioxid får högre skatt. Ett bonus–malus-system bedöms kunna träda i kraft tidigast den 1 januari 2017.

Vägslitageskatt för tunga fordon

En utredning bör tillsättas för att utreda hur en avståndsbaserad vägslitageskatt för tunga fordon kan utformas. Ambitionen är att skatten ska införas under mandatperioden.

Skatt på flygresor

Under mandatperioden ska olika metoder undersökas för att få flyget att i högre utsträckning bära sina egna klimatkostnader. Det bör utredas hur en skatt på flygresor ska kunna utformas.

Skatt på fluorerade växthusgaser

Fluorerade växthusgaser bidrar till den globala uppvärmningen när de släpps ut i atmosfären. En skatt på fluorerade växthusgaser bör utredas.

Skatt på handelsgödsel

Användningen av handelsgödsel bidrar till övergödning av vattenområden. För att minska användningen av handelsgödsel bör en skatt på handelsgödsel införas fr.o.m. den 1 januari 2016. Den skatt på handelsgödsel som avskaffades den 1 januari 2010 ska tjäna som utgångspunkt för en miljöstyrande skatt. Det aviserade förslaget bedöms innebära ökade skatteintäkter med 0,29 miljarder kronor per år.

*Skatt på konsumtion m.m. – övriga punktskatter***Höjd skatt på tobak**

Skatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktoak och tuggtoak höjs med 6 procent. Skatten på snus höjs med 12 procent. Ändringarna, som föreslås träda i kraft den 1 januari 2015 får efterföljande effekt:

- Skatten på cigaretter höjs från 1,41 kronor till 1,51 kronor per styck.
- Skatten på cigarrer och cigariller höjs från 1,25 kronor till 1,33 kronor per styck.
- Skatten på röktoak höjs från 1 732 kronor till 1 841 kronor per kilogram.
- Skatten på snus höjs från 385 kronor till 432 kronor per kilogram
- Skatten på tuggtoak höjs från 448 kronor till 476 kronor per kilogram.

Totalt medför de föreslagna höjningarna ökade skatteintäkter med 0,90 miljarder kronor 2015. År 2016 beräknas intäkterna bli något lägre, 0,76 miljarder kronor, beroende på effekten via KPI. Den varaktiga effekten beräknas till 0,83 miljarder kronor. I de offentligfinansiella effekterna inkluderas inte justeringen av skattesatserna för tobak med förändringen i KPI.

Höjd skatt på alkohol

Skatten på öl, vin, andra jästa drycker och mellanklassprodukter höjs den 1 januari 2015 med ca 9 procent och på sprit med 1 procent.

Skatten på öl höjs från 1,78 kronor per volymprocent till 1,94 kronor per volymprocent alkohol och liter.

Skatten på vin och andra jästa drycker än vin eller öl höjs (per liter)

- för drycker med en alkoholhalt över 2,25 men inte över 4,5 volymprocent från 8,11 kronor till 8,84 kronor
- för drycker med en alkoholhalt över 4,5 men inte över 7 volymprocent från 11,98 kronor till 13,06 kronor
- för drycker med en alkoholhalt över 7 men inte över 8,5 volymprocent från 16,49 kronor till 17,97 kronor
- för drycker med en alkoholhalt över 8,5 men inte över 15 volymprocent från 23,09 kronor till 25,17 kronor
- för vin med en alkoholhalt över 15 men inte över 18 volymprocent från 48,33 kronor till 52,68 kronor.

Skatten på mellanklassprodukter med en alkoholhalt om högst 15 volymprocent höjs från 29,10 till 31,72 kronor och för drycker med en alkoholhalt över 15 volymprocent från 48,33 kronor till 52,68 kronor per liter.

Skatten på sprit höjs från 506,42 kronor till 511,48 kronor per liter ren alkohol.

Den skatt som i vissa fall tas ut vid privat import av alkohol från tredje land eller vid punktskattekontroll av transporter justeras på motsvarande sätt.

Totalt medför de föreslagna skattehöjningarna ökade skatteintäkter med 0,77 miljarder kronor 2015. Den varaktiga effekten beräknas till 0,71 miljarder kronor. Skattehöjningen beräknas medföra att priset på en flaska öl på 0,5 liter som i dag kostar 16 kronor ökar till 16,53 kronor inklusive mervärdesskatt. Priset på en flaska vin på 0,75 liter som i dag kostar 59 kronor beräknas öka till 60,95 kronor, inklusive mervärdesskatt. Priset på en flaska spritdryck med 37,5 procent alkohol på 70 cl som i dag kostar 188 kronor beräknas öka till 189,66 kronor, inklusive moms.

Beskattning av viss privatinförsel av cigaretter

En ny lag om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter införs den 1 januari 2015. Skatt ska tas ut med 1 krona och 51 öre per cigarett vid resandeförsel av cigaretter från Bulgarien, Kroatien, Lettland, Litauen, Rumänien och Ungern till den del införseln överstiger 300 cigaretter. Skatt ska inte tas ut för införsel som äger rum efter utgången av 2017.

Beskattningen av cigaretter, cigarrer, cigariller och röktaobak är harmoniserad inom EU. De inom EU gemensamma bestämmelserna om tobaksskatt är reglerade i rådets direktiv 2011/64/EU om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror (kodifiering).

Bulgarien, Estland, Grekland, Lettland, Litauen, Polen, Rumänien och Ungern har enligt artikel 10.2 i direktiv 2011/64/EU beviljats en övergångsperiod och har fram t.o.m. den 31 december 2017 på sig att komma upp till de nämnda minimiskattenivåerna. Kroatien har i samband med sitt anslutningsfördrag till EU erkänts en motsvarande övergångsperiod.

För de medlemsstater som inte omfattas av övergångsregler fr.o.m. den 1 januari 2014 finns en möjlighet att beskatta privatinförsel av cigaretter från de

medlemsstater som omfattas av övergångsregler, i den mån dessa stater inte når upp till minimiskattenivåerna.

Trängselskatt för utländska fordon m.m.

Regeringen föreslår att utländska bilar ska omfattas av trängselskatt.

Ett användningsförbud införs för en viss bil om trängselskatt eller tilläggsavgift inte har betalats inom föreskriven tid och det totala beloppet uppgår till mer än 5 000 kronor och sex månader har gått sedan beloppet senast skulle ha betalats. En polisman eller en bilinspektör ska avskylta bilen om den används i strid med användningsförbudet.

Regeringen föreslår vidare att den som innehar ett särskilt parkeringstillstånd för personer med funktionsnedsättning enligt bestämmelserna i ett land inom EES ska efter ansökan till Skatteverket befrias från skatteplikt för en viss bil.

Ändringarna i lagen om trängselskatt föreslås träda i kraft den 1 januari 2015. Förslaget om att utlandsregistrerade bilar ska omfattas av skattskyldighet för trängselskatt bedöms öka bruttointäkterna med 40 miljoner kronor per år fr.o.m. 2015.

Trängselskatt i Göteborg

Regeringen föreslår att ett undantag från trängselskatt införs i Backaområdet i Göteborg. Göteborgs stad och Trafikverket har inkommit med en gemensam hemställan om undantag från trängselskatten för boende i Backaområdet i Göteborg för passager in och ut i området. Hemställan har remitterats och remisstiden gick ut den 19 september 2014. Förslagen bereds vidare och regeringen avser att återkomma till riksdagen med förslag. Ändringarna bör träda i kraft så snart som möjligt.

Skatt på konsumtion – mervärdesskatt

Gruppregistrering för mervärdesskatt

I mervärdesskattelagen (1994:200) finns en möjlighet för två eller flera beskattningsbara personer att anses som en enda beskattningsbar person (mervärdesskattegrupp) och den verksamhet som mervärdesskattegruppen bedriver anses då som en enda verksamhet. Det innebär att utgående mervärdesskatt inte tas ut vid omsättningar inom gruppen. Gruppregistrering är möjlig för företag som verkar inom den finansiella sektorn och för de företag vars huvudsakliga inriktning är att tillhandahålla tjänster till företag inom den finansiella sektorn samt för företag i inkomstskatterättsliga kommissionärsförhållanden.

Finansdepartementet har remitterat promemorian Vissa skattefrågor inför budgetpropositionen för 2015, i vilken bl.a. föreslogs att möjligheten till gruppregistrering för mervärdesskatt skulle slopas.

Regeringen gör bedömningen att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt bör kvarstå och avser inte att gå vidare med det förslaget.

Mervärdesskatt avseende dentaltekniska produkter och tjänster

Regeringen föreslår att bestämmelsen i mervärdesskattelagen (1994:200) om undantag för omsättning av dentaltekniska produkter och av tjänster som avser sådana produkter endast ska vara tillämplig när produkten eller tjänsten tillhandahålls av tandtekniker eller tandläkare.

Ändringen träder kraft den 1 januari 2015. Lagändringen ger upphov till en offentligfinansiell intäkt på 74 miljoner kronor 2015. Varaktigt beräknas den offentligfinansiella intäkten till 68 miljoner kronor.

Höjd beloppsgräns för förenklad faktura

För att underlätta hanteringen av mervärdesskatt för företagen höjs beloppsgränsen för att få utfärda en förenklad faktura från 2 000 kronor till 4 000 kronor den 1 januari 2015. Därmed blir det möjligt att ställa ut fler fakturor där det ställs färre krav på vilka uppgifter som måste finnas med i fakturan.

Förändringen bedöms inte medföra några offentligfinansiella effekter.

*Övriga skattefrågor***Höjda förseningsavgifter och kontrollavgifter i skatteförfarandet**

Regeringen bedömer det finns anledning att höja de förseningsavgifter och kontrollavgifter som tas ut med stöd av skatteförfarandelagen så att avgifterna bättre fyller sina syften. Regeringen anser att förseningsavgifterna och kontrollavgifterna bör höjas med 25 procent fr.o.m.den 1 januari 2016.

Höjningen beräknas öka skatteintäkterna med 80 miljoner kronor respektive 30 miljoner kronor 2016.

*Övriga inkomster***Ersättning för höga sjuklönekostnader**

Regeringen föreslår att det nuvarande högkostnadsskyddet mot sjuklönekostnader ska ersättas med ett differentierat högkostnadsskydd utifrån företagsstorlek. De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015. Regeringen anför att det befintliga högkostnadsskyddet används i mycket låg utsträckning och att förmånens konstruktion missgynnar de små arbetsgivarna, vilka generellt sett har en betydligt lägre sjukfrånvaro än vad arbetsgivare i genomsnitt har. Det finns därför skäl att föreslå ett förändrat högkostnadsskydd som beaktar att sjukfrånvaron bland arbetsgivare ser olika ut, förbättrar småföretagens situation och omfattar samtliga arbetsgivare. Regeringens ambition är att skapa ett skydd som är förutsebart och administrativt enkelt att ta del av. Enligt förslaget ska en arbetsgivare i samband med den månadsvisa arbetsgivardeklarationen lämna uppgift till Skatteverket om bruttokostnad för sjuklön enligt lagen om sjuklön. På grundval av denna uppgift ska Försäkringskassan en gång om året fatta beslut om ersättning för höga sjuklönekostnader. Lagen (2001:181) om behandling

av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet ska kompletteras med en uttrycklig reglering om att Skatteverkets behandling av personuppgifter vid handläggning enligt lagen om sjuklön ska omfattas av lagens tillämpningsområde och att uppgifter om sjuklönekostnad får behandlas i beskattningsdatabasen.

Den föreslagna ersättningen för höga sjuklönekostnader beräknas medföra utgifter för staten på ca 360 miljoner kronor per år. Ersättningen föreslås krediteras arbetsgivare via kreditering av skattekonto, vilket innebär att utgifterna föreslås budgeteras och redovisas mot inkomsttitel på statens budget. I budgetlagen föreskrivs att utgifter inte får budgeteras och redovisas mot inkomsttitlar (3 kap. 5 §). Riksdagen kan dock genom särskild lag besluta om undantag. I sådant fall bör som huvudregel en teknisk justering göras av utgiftstaket (prop. 2011/12:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor avsnitt 12.3). Regeringen avser att göra en sådan justering av utgiftstaket. Sammantaget beräknas förslagen belasta statens budget med omkring 300 miljoner kronor per år. Regeringen avser att följa upp huruvida reformen ger avsedda resultat, bl.a. konsekvenser för företag och statsfinansiella kostnader, för att vid behov revidera reformen.

Allianspartierna (M, C, FP, KD)

Under denna rubrik redovisas motionärernas förslag om förändringar på skatte- och avgiftsområdet. Förslagen återfinns i de motioner som behandlas i utskottets förslag till riksdagsbeslut punkt 2 e Ändringar i skatte- och avgiftsregler.

Skatt på arbetsinkomster

Allianspartierna avslår regeringens förslag om att trappa av jobbskatteavdraget. Förslaget har skadliga samhällsekonomiska effekter och ger sannolikt betydligt mindre skatteintäkter än regeringen räknar med, eftersom det påverkar motivationen att arbeta. Sverige har i dag några av världens högsta marginalskatter. Trots det höjer regeringen nu marginalskatterna ytterligare, genom avtrappat jobbskatteavdrag och genom att skiktgränsen för statlig inkomstskatt räknas upp långsammare än tidigare.

Alliansregeringen kunde, tack vare en jobbpolitik som fått fler i arbete och en ansvarsfull ekonomisk politik, sänka skatten för pensionärer vid fem tillfällen. En genomsnittspensionär betalar i dag 850 kronor mindre i månaden i skatt än 2006. Vi ser inget egenvärde i att pension och förvärvsinkomst beskattas olika. Alliansen tänker dock inte, som regeringen gör, finansiera skattesänkningar för pensionärer genom att höja beskattningen på arbete, vare sig för unga eller äldre. En starkare ekonomi och fler i arbete skapar förutsättningar för en positiv utveckling av pensionerna. Inget är viktigare för pensionärernas ekonomi än att sysselsättningen och antalet arbetade timmar utvecklas väl samt att reallönerna ökar.

För alliansregeringen var ökad sysselsättning i grupper som står långt från arbetsmarknaden central. RUT-avdraget var en viktig reform som har gjort svarta jobb vita och bidragit till att utrikesföddas sysselsättning har ökat. Regeringen vill nu halvera taket i RUT-avdraget för alla under 65 år och begränsa användningsområdena. De öppnar även upp för att ytterligare inskränka RUT-avdraget framöver. Det får konsekvenser inte bara för företagande och jobb utan även för integration och jämställdhet. Det är dessutom beklagligt att regeringen väljer att försämra för den kvinnodominerade RUT-branschen, men fortsätter att stödja den mansdominerade ROT-sektorn. En ändring av regelverket i enlighet med regeringens förslag skulle också göra systemet komplicerat och otydligt för dem som vill använda avdraget.

När det gäller regeringens förslag om att slopa avdragsrätten för gåvor till ideell verksamhet anför allianspartierna att de vid sin beräkning av 2016 års inkomster behåller avdragsrätten och tar bort den ansöknings- och årsavgift som finns för organisationer som ansöker om att få bli, respektive godkänns som, gåvomottagare inom ramen för avdragsrätten.

Motionärerna ställer sig bakom regeringens förslag till större slopat avdrag för pensionssparande under 2015.

Skatt på arbetsinkomster – socialavgifter m.m.

Allianspartierna avslår regeringens förslag om löneskatt för anställda över 65 eftersom gör det dyrare att anställa äldre i en tid då Sverige behöver fler som arbetar längre upp i åldrarna.

Förslaget om höjda socialavgifter för unga avslås. Alliansen föreslår i stället ytterligare nedsättning av socialavgifterna till 10,21 procent för personer under 23 år och att nedsättningen slopas för personer som fyllt 25 år. Regeringens förslag slår extra hårt mot branscher där många unga är anställda och mot unga utan erfarenhet som försöker få in en fot på arbetsmarknaden. Kostnaden för att anställa eller behålla en ung medarbetare kommer att öka med motsvarande en månadslön per år.

Unga som redan har en fast förankring på arbetsmarknaden och unga med högskoleutbildning har inte samma behov av sänkta socialavgifter. Genom att man riktar en större del av sänkningen mot de yngsta i målgruppen kan nedsättningen blir effektivare och tillsammans med tidigare nedsättningar leda till att väsentligt fler unga får jobb.

Skatt på kapitaläggande – kapital och egendomsskatter

Motionärerna anser att det är rimligt att privatpersoner får göra avdrag för kostnader de har haft för inkomsternas förvärvande. Motionärerna vill därför avslå regeringens förslag att avskaffa avdraget för förvaltningsutgifter i inkomstslaget kapital.

Skatt på konsumtion m.m. – energi- och miljöskatter

Den största utmaningen när det gäller att bryta Sveriges beroende av fossila bränslen är omställningen av transportsektorn. Alliansregeringen genomförde en lång rad insatser för att minska vägtransporternas beroende av fossil energi, och resultaten kan redan ses genom att utsläppen minskar och andelen förnybara drivmedel ökar kraftigt. Miljöstyrningen bör förstärkas genom en höjning av beskattningen för personbilar och fordon som har särskilt stora utsläpp av växthusgaser. Motionärerna vill därför höja fordonsskatten genom att höja koldioxidbeloppet. Alliansen anser inte att någon avståndsbaserad vägslitageavgift bör införas då en sådan skatt särskilt skulle drabba företag på landsbygden. En sådan skatt är direkt skadlig, då det är en skatt på avstånd och inte på utsläpp. Det bör inte heller införas någon nationell flygskatt.

Alliansen avvisar vidare regeringens förslag om höjd skatt på bekämpningsmedel, naturgrus och termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.

Motionärerna ställer sig bakom förslaget om höjd skatt på avfall.

Skatt på konsumtion m.m. – övriga punktskatter

Motionärerna godtar förslaget om höjd skatt på alkohol och tobak.

Skatt på konsumtion – mervärdesskatt

Allianspartierna föreslår att möjligheten till gruppregistrering för mervärdesskatt slopas samt att beloppsgränsen för användande av förenklade fakturor höjs för att underlätta företagets hantering av mervärdesskatten.

Övriga inkomster

Regeringen har ställt sig bakom den tidigare alliansregeringens förslag om ett nytt högkostnadsskydd för sjuklön. Motionärerna välkomnar detta. Skyddet gynnar särskilt de mindre företagen och gör att de vågar anställa fler personer.

I en motion anförs att yrkesintroduktionsstöd ska ges till personer som varit arbetslösa en längre tid, vilket gör att en arbetsgivare får ekonomiskt stöd för att anställa en långtidsarbetslös.

Sverigedemokraterna

Under denna rubrik redovisas Sverigedemokraternas förslag om förändringar på skatte- och avgiftsområdet. Förslagen återfinns i de motioner som behandlas i utskottets förslag till riksdagsbeslut punkt 2 e Ändringar i skatte- och avgiftsregler.

Skatt på arbetsinkomster – förvärvsinkomstbeskattning

Sverigedemokraterna avslår förslaget om avtrappat jobbskatteavdrag för höga inkomster. Att höja skatterna på arbete är inte en klok jobbpolitik. Detta gäller även om det avser marginalsatterna. Sverige har i dagsläget världens sjätte högsta marginalsatser. Det finns givetvis även en smärtgräns för hur mycket

skatt höginkomsttagare är villiga att betala. Denna grupp har ett val – kanske till och med mer så än andra – och kan flytta utomlands för att arbeta eller förhandla med sin arbetsgivare om andra förmåner än just lön, detta givet att en löneökning inte känns attraktiv, vilket leder till ett lägre snarare än högre totalt skatteuttag.

Sverigedemokraterna betraktar pension som uppskjuten lön. Det finns därmed varken logik eller rättvisa i att pensionärer ska straffbeskattas i den utsträckning som i dag sker med relativt vanliga löntagare. Sverigedemokraterna vill helt avskaffa den extra skatten på pensioner och budgeterar även för detta. Givet det nuvarande ansträngda ekonomiska läget kan detta genomföras helt från den 1 januari 2018. Det skulle innebära en förbättrad disponibel nettoinkomst motsvarande 430 kronor per månad för en helt genomsnittlig pensionär.

Motionärerna går också emot förslaget om en begränsad uppräknings av den nedre skiktgränsen för statlig skatt. Att sänka brytpunkten stimulerar inte till utbildning eller entreprenörskap. Sverige har redan i dag en väldigt låg gräns för uttag av statlig skatt. Erfarna lärare, sjuksköterskor eller poliser kommer med regeringens förslag att börja behöva betala statlig skatt, vilket inverkar menligt på incitamentet att jobba mer och fortbilda sig.

RUT-avdraget för hushållsnära tjänster har flera fördelar. Bland annat har det bidragit till att göra svarta tjänster vita, vilket fått som konsekvens att RUT-reformen är i princip helt självfinansierande. Tillika bidrar reformen till att öka vanliga familjers möjligheter att disponera sin tid till annat än just hushållsarbete. Regeringens förslag att inskränka möjligheterna till RUT-avdrag tycks därmed enkom vara ideologiskt motiverat och kan svårigen förklaras med ekonomiska eller andra argument. Sverigedemokraterna föreslår tvärt emot regeringen en vidareutveckling av RUT-avdraget med inriktning mot äldre medborgare, där denna reform varit synnerligen uppskattad och välutnyttjad.

Sverigedemokraterna är oroad över regeringens oförståelse för att många människor är direkt beroende av bilen för att ta sig till och från jobbet. Många människor i vårt land bor helt enkelt på ett sätt där det över huvud taget inte finns några kollektiva färdmedel att välja bland. De höjda bränslekostnaderna har orsakat stora problem för många delar av landsbygden. Sverigedemokraterna eftersträvar en arbetslinje och väljer därför att höja milersättningen för reseavdrag med totalt 4 kronor per mil. Milersättningen har legat still sedan 2008 samtidigt som bensinpriset stigit med närmare 3 kronor per liter. Detta förslag bidrar till att skapa en rörligare arbetsmarknad som sänker trösklarna in på arbetsmarknaden för människor på landsbygden. För en person som pendlar tio mil per arbetsdag skulle detta innebära omkring 9 000 kronor i ökat reseavdrag per år.

Sverigedemokraterna vill göra det skattefritt att hyra ut en del av bostaden men också skattebefria andrahandsuthyrningen och göra reglerna för denna typ av uthyrning mer flexibla. Den statsfinansiella kostnaden blir liten för dessa förändringar, och det blir ett lågt pris att betala för att på kort tid lösgöra

ett stort antal bostäder för unga och studenter. Dessa tvingas för närvarande ofta tacka nej till arbete eller utbildning då de inte hittar ett boende. Mycket talar för att dessa boendemöjligheter skulle kunna uppstå just i storstadsregionerna där bostadsbristen är som störst. De samhällsekonomiska vinsterna skulle bli stora när vår bostadsyta nyttjas på ett mer effektivt sätt.

Sverigedemokraterna avslår förslaget om att införa nya paragrafer i inkomstskattelagen som är kopplade till skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el. Införandet av systemet är till synes uteslutande kopplat till att främja solceller. Under andra förhållanden, i andra delar av världen, kan solceller komma till sin rätt. Detta kan t.ex. gälla där man har hög solinstrålning samtidigt som man använder energin till kylning, alltså att efterfrågan är som störst när solen skiner. I Sverige är förhållandet dock det omvända för energisystemet som helhet.

Inledningsvis innebär denna reform ganska modesta kostnader i statsbudgeten, 25 miljoner kronor är avsatt för 2015. På sikt riskerar detta dock att bli kostsamt och får dessutom till följd att elproducenter som verkar på affärsmässig grund får en reducering på intäktssidan.

Motionärerna avslår vidare förslaget om att en elleverantör som levererar el till en elanvändare som har rätt till skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el ska vara skyldig att ta emot den el som matas in från elanvändarens produktionsanläggning.

Skatt på arbetsinkomster – socialavgifter m.m.

Sverigedemokraterna avslår regeringens förslag om särskild löneskatt för äldre. Givet den demografiska utveckling som Sverige kommer att ha är det i princip nödvändigt att pensionsåldern de facto höjs om välfärdsstaten inte ska urholkas. Detta kommer som ett resultat av det förvisso positiva faktumet att vi lever allt längre. Den reella pensionsåldern kan påverkas från politiskt håll antingen genom incitament eller genom tvång. Att då som regeringen göra det dyrare för äldre att vara kvar på arbetsmarknaden i ytterligare något år efter den officiella pensionsåldern gör att enbart tvångsinstrumentet finns kvar. Detta är givetvis synnerligen oklokt. Våra äldre medborgare ska i första hand uppmuntras på olika sätt att stanna kvar på arbetsmarknaden.

Den tidigare genomförda generella sänkningen av arbetsgivaravgifterna på 1 procent är alltför dyr i förhållande till antalet jobb som skapas av denna. Den bör därför slopas. Sverigedemokraterna anser att satsningarna bör riktas mot småföretag genom att den allmänna löneavgiften avskaffas för upp till nio anställda i samtliga företag. Det ska gälla lika för alla företag och oberoende av antalet anställda.

Därtill bör lärlingsjobb befrias från socialavgifter under ett år, vilket syftar till att bryta ungdomsarbetslösheten och stärka ungdomars konkurrenskraft på arbetsmarknaden.

Skatt på konsumtion m.m. – energi- och miljöskatter

Sverigedemokraterna finansierar sina förslag bl.a. genom att sänkningen av skattesubventionerna på etanol som drivmedel slopas.

Sverigedemokraternas bedömning är att den skattesubvention som gäller för etanol som drivmedel har en i bästa fall väldigt låg miljönytta och i sämsta fall en direkt negativ nytta. I de fall där det blir mer lönsamt att odla grödor avsedda för vidareförädling till etanol blir det exceptionellt svårt att tala om en aggregerad klimatnytta. Sverigedemokraternas bedömning är därför att nuvarande etanolsubvention ska avskaffas helt.

Höjningar av fordonsskatten slår mot dem som bor och verkar på landsbygden och kommer att ha en negativ effekt på sysselsättningen samt bidrar till urbaniseringstrenden. Sverigedemokraterna vill därför inte höja fordonsskatten.

Bekämpningsmedelsskatten bör inte höjas. Förslaget är en ytterligare pålaga på redan hårt ansatta landsbygdsföretag samtidigt som den kan ge vissa oönskade effekter på grund av att skatten endast baseras på mängden verksamt ämne.

De svenska bönderna har en konkurrensnackdel gentemot kontinenten genom ett högre skattetryck i form av koldioxidskatt på diesel för skogs- och jordbruksmaskiner. Sverigedemokraterna vill därför att återbetalningen av koldioxidskatt till bönderna ska höjas.

Sverigedemokraterna motsätter sig höjningen av koldioxidskatten för uppvärmningsbränslen för de delar av näringslivet som inte har utsläppsätter då det slår mot det svenska jord- och skogsbruket och även indirekt riskerar att slå ut annan industri på landsbygden.

Den handelsgödselskatt som regeringen avser att införa är enligt Sverigedemokraterna en ineffektiv åtgärd som inte kommer att påverka användningen av konstgödsel. Sverigedemokraterna vill därför inte att förslaget genomförs.

Stabila elpriser är viktiga för att den svenska basindustrin ska bibehålla sin konkurrenskraft. Att försöka straffbeskatta bort kärnkraften är ett direkt hot mot sysselsättning och tillväxt. Sverigedemokraterna ställer sig därför inte bakom regeringens förslag om höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer. I stället bör kärnkraften vidareutvecklas och förnyas.

Andelen avfall som deponeras i Sverige är redan mycket låg. Att lägga på ytterligare skatt saknar miljöstyrande effekt och riskerar att leda till att andra betydligt miljöfarligare alternativ till deponering i Sverige används. Sverigedemokraterna motsätter sig därför den föreslagna skattehöjningen och anser att skatten på avfall ska bibehålls på 2014 års nivå.

Motionärerna vill inte att vindkraften åtnjuter en särställning där man har skattefördelar kontra andra energislag och föreslår att den befrielse från energibeskattnings som finns för anläggningar överstigande 100 kW slopas.

Skatt på konsumtion m.m. – övriga punktskatter

Sverigedemokraterna finansierar sina förslag bl.a. genom att införa en ny bankskatt.

Snus är, enligt Sverigedemokraternas bedömning, relativt sett mindre skadligt än cigaretter och övrig tobak. Att höja skatten på snus på det sätt regeringen föreslår är därmed inte förnuftigt utifrån ett strikt folkhälsoperspektiv. Sverigedemokraterna ställer sig därför bakom de föreslagna generella skattehöjningarna på tobak förutom den explicita skattehöjningen på just snus.

Sverigedemokraterna kommer slutligen även att verka målmedvetet mot nya och höjda trängselskatter.

Skatt på konsumtion – mervärdesskatt

Sverigedemokraterna finansierar sina förslag bl.a. genom att slopa nedsättningen av restaurang- och cateringmomsen. Den sänkta skattesatsen på restaurang- och cateringtjänster bör återställas eftersom sänkningen var en felprioritering och är oerhört kostsam.

Möjligheten till registrering av mervärdesskattegrupper bör inte slopas då detta skulle slå hårt mot företag som är direkt, indirekt eller genom stiftelseform ägda av kunderna och ofta har en stark förankring utanför tätorterna.

Övriga inkomster

I partimotion 2014/15:2812 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) föreslås att avgiften till a-kassan slopas.

3.6 Ålderspensionssystemets utgifter 2015

Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget omfattar ålderspension i form av inkomstpension, tilläggspension och premiepension samt administrationskostnader.

Propositionen

I propositionen (punkt 8) föreslår regeringen att riksdagen godkänner beräkningen av utgifterna för 2015 för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 267 831 miljoner kronor.

Motionerna

Endast allianspartierna redovisar en avvikelse från regeringens förslag. Motionärerna föreslår att utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget är 600 miljoner kronor högre än i regeringens förslag (yrkande 17).

3.7 Preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar för 2016, 2017 och 2018

Enligt 3 kap. 3 § budgetlagen ska regeringen i budgetpropositionen lämna förslag till preliminära inkomstberäkningar och utgiftsramar för det andra och tredje tillkommande året.

Propositionen

I propositionen (punkt 9) föreslår regeringen att riksdagen godkänner den preliminära fördelningen av utgifter på utgiftsområden för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete. I tabellerna 3.4, 3.5 och 3.6 redovisas regeringens förslag till preliminära utgiftsramar för 2016, 2017 och 2018.

I propositionen (punkt 5) föreslår regeringen dessutom att riksdagen godkänner beräkningen av inkomster på statens budget för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete. I tabellerna 3.7, 3.8 och 3.9 redovisas regeringens förslag till preliminära inkomstberäkningar för 2016, 2017 och 2018.

I budgetpropositionen föreslår och aviserar regeringen budgetförstärkningar som överstiger effekten av regeringens föreslagna och aviserade budgetförsvagningar för 2016–2018. Regeringen har för avsikt att använda dessa medel för att finansiera framtida reformer, bl.a. en avskaffad bortre gräns för sjukförsäkringen. Till dess redovisar regeringen de överskridande medlen som en beräkningsteknisk överföring till hushållssektorn vid sidan av de 27 utgiftsområdena, men som en del av de takbegränsade utgifterna. Regeringen anger att den beräkningstekniska överföringen påverkar den offentliga sektorns utgifter på samma sätt som de takbegränsade utgifterna. Överföringen belastar därmed statens budgetsaldo samt det finansiella sparandet i staten och den offentliga sektorn. Den ingår dock inte i redovisningen av förändringar till följd av beslutade, föreslagna eller aviserade åtgärder på budgetens utgiftssida. Av tabell 8.3 i propositionen framgår att den beräkningstekniska överföringen till hushållssektorn på budgetens utgiftssida uppgår till 6,8 miljarder kronor för 2016 och 2017 och till 7,7 miljarder kronor för 2018.

Motionerna

Allianspartiernas förslag till preliminära utgiftsramar och preliminära inkomstberäkningar framförs i yrkandena 4 och 6 i deras budgetmotion. Sverigedemokraternas förslag framförs i yrkandena 4 och 6 i deras budgetmotion.

Oppositionspartiernas förslag till preliminära utgiftsramar och preliminära inkomstberäkningar i förhållande till regeringens beräkningar för åren 2016, 2017 och 2018 framgår av tabellerna 3.4–3.9.

Tabell 3.4 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminära utgiftsramar för 2016*Miljoner kronor*

Utgiftsområde	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
1 Rikets styrelse	12 454	–111	–603
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	14 520	+31	±0
3 Skatt, tull och exekution	10 686	+3	+291
4 Rättsväsendet	41 113	+160	+3 072
5 Internationell samverkan	1 901	+20	+10
6 Försvar och samhällets krisberedskap	47 272	+24	+4 000
7 Internationellt bistånd	33 003	–500	–4 326
8 Migration	17 680	±0	–14 039
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	64 527	–2 100	+5 732
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och Funktionsnedsättning	102 362	–706	+2 744
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	36 314	–351	+195
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	86 872	–752	–733
13 Integration och jämställdhet	20 914	–60	–10 988
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	73 780	–7 782	–3 021
15 Studiestöd	20 901	–1 315	+24
16 Utbildning och universitetsforskning	66 478	–1 623	+2 432
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	13 193	–406	+398
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	1 970	–801	+500
19 Regional tillväxt	3 238	±0	+20
20 Allmän miljö- och naturvård	6 996	–1 733	–731
21 Energi	2 580	–26	+75
22 Kommunikationer	52 019	–1 207	+620
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	15 616	–121	+1 500
24 Näringsliv	5 452	–73	–217
25 Allmänna bidrag till kommuner	94 559	–4 204	–9 707
26 Statsskuldsräntor m.m.	23 064	±0	±0
27 Avgiften till Europeiska unionen	30 530	±0	±0
Summa utgiftsområden	899 993	–23 635	–22 751
Minskning av anslagsbehållningar ¹	900	–6 840	±0
Beräkningsteknisk överföring till hushållssektorn ¹	6 836		
Summa utgifter	907 730	–30 475	–22 751
Myndigheters m.fl. in- och utlåning i Riksgäldskontoret, netto	–1 851	±0	–2 300
Kassamässig korrigering	0	±0	±0
Summa	905 879	–30 475	–25 051

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomstitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

¹Allianspartierna avvisar regeringens s.k. beräkningstekniska överföring till hushållssektorn och redovisar detta som en avvikelse från regeringens förslag 2016–2018 på raden Minskning av anslagsbehållningar.

Källor: Budgetpropositionen för 2015, gemensam partimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och partimotion 2014/15:3003 (SD).

Tabell 3.5 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminära utgiftsramar för 2017*Miljoner kronor*

Utgiftsområde		Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
			M, C, FP, KD	SD
1	Rikets styrelse	12 612	-110	-857
2	Samhällsekonomi och finansförvaltning	15 030	+31	+100
3	Skatt, tull och exekution	10 865	+3	+298
4	Rättsväsendet	41 775	+160	+3 542
5	Internationell samverkan	1 905	+20	+10
6	Försvar och samhällets krisberedskap	48 562	+34	+8 000
7	Internationellt bistånd	37 623	-500	-8 448
8	Migration	15 810	±0	-12 606
9	Hälsovård, sjukvård och social omsorg	65 724	-2 367	+8 661
10	Ekonomisk trygghet vid sjukdom och Funktionsnedsättning	103 077	-726	+3 101
11	Ekonomisk trygghet vid ålderdom	34 546	-351	+5 294
12	Ekonomisk trygghet för familjer och barn	89 612	-485	-1 907
13	Integration och jämställdhet	25 014	-150	-18 724
14	Arbetsmarknad och arbetsliv	72 696	-7 753	-3 213
15	Studiestöd	21 159	-1 378	-214
16	Utbildning och universitetsforskning	66 820	-1 279	+3 314
17	Kultur, medier, trossamfund och fritid	13 317	-388	+429
18	Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	1 972	-801	+500
19	Regional tillväxt	3 316	±0	+20
20	Allmän miljö- och naturvård	6 839	-1 848	-674
21	Energi	2 360	-15	+230
22	Kommunikationer	54 012	-1 207	+3 270
23	Areella näringar, landsbygd och livsmedel	15 589	-121	+1 665
24	Näringsliv	5 467	-161	-217
25	Allmänna bidrag till kommuner	94 841	-3 083	-22 017
26	Statsskulsräntor m.m.	26 157	±0	±0
27	Avgiften till Europeiska unionen	36 245	±0	±0
Summa utgiftsområden		922 945	-22 477	-30 443
Minskning av anslagsbehållningar ¹		-917	-6 810	±0
Beräkningsteknisk överföring till hushållssektorn		6 809		
Summa utgifter		928 837	-29 287	-30 443
Myndigheters m.fl. in- och utlåning i Riksgäldskontoret, netto		2 735	±0	-2 300
Kassamässig korrigering		0	±0	±0
Summa		931 572	-29 287	-32 743

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomstitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

¹ Allianspartierna avvisar regeringens s.k. beräkningstekniska överföring till hushållssektorn och redovisar detta som en avvikelse från regeringens förslag 2016–2018 på raden Minskning av anslagsbehållningar.

Källor: Budgetpropositionen för 2015, gemensam partimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och partimotion 2014/15:3003 (SD).

Tabell 3.6 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminära utgiftsramar för 2018*Miljoner kronor*

Utgiftsområde	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
1 Rikets styrelse	12 915	–111	–1 192
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	15 622	+31	+100
3 Skatt, tull och exekution	11 121	+3	+420
4 Rättsväsendet	42 814	+160	+3 443
5 Internationell samverkan	1 911	+20	+10
6 Försvar och samhällets krisberedskap	50 003	+24	+10 000
7 Internationellt bistånd	40 293	–500	–9 781
8 Migration	14 378	±0	–11 423
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	67 649	–2 751	+8 807
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	103 740	–736	+3 268
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	33 565	–351	+5 308
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	92 082	–447	–2 755
13 Integration och jämställdhet	24 983	–150	–21 608
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	71 102	–6 139	–1 772
15 Studiestöd	21 946	–1 633	–406
16 Utbildning och universitetsforskning	68 149	–1 335	+3 960
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	13 547	–377	+456
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	1 997	–801	+500
19 Regional tillväxt	3 304	±0	+20
20 Allmän miljö- och naturvård	6 845	–1 863	–674
21 Energi	2 199	–25	+245
22 Kommunikationer	55 443	–1 207	+4 180
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	16 974	–121	+1 830
24 Näringsliv	5 530	–181	–233
25 Allmänna bidrag till kommuner	94 860	–2 370	–53 223
26 Statsskuldsräntor m.m.	27 530	±0	±0
27 Avgiften till Europeiska unionen	37 947	±0	±0
Summa utgiftsområden	938 447	–20 862	–60 520
Minskning av anslagsbehållningar ¹	–2 153	–7 860	±0
Beräkningsteknisk överföring till hushållssektorn ¹	7 680		
Summa utgifter	943 974	–28 722	–60 520
Myndigheters m.fl. in- och utlåning i Riksgäldskontoret, netto	3 776	±0	–2 300
Kassamässig korrigering	0	±0	±0
Summa	947 750	–28 722	–62 820

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomstitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

¹ Allianspartierna avvisar regeringens s.k. beräkningstekniska överföring till hushållssektorn och redovisar detta som en avvikelse från regeringens förslag 2016–2018 på raden Minskning av anslagsbehållningar.

Källor: Budgetpropositionen för 2015, gemensam partimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och partimotion 2014/15:3003 (SD).

Tabell 3.7 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminär inkomstberäkning för 2016*Miljoner kronor*

Inkomsttitel	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
1100 Direkta skatter på arbete	601 322	+2 666	-12 528
1111 Statlig inkomstskatt	57 066	-1 480	-2 410
1115 Kommunal inkomstskatt	669 044	+6 880	-5 219
1120 Allmän pensionsavgift	114 367	±0	-100
1130 Artistskatt	-1	±0	±0
1140 Skattereduktioner	-239 155	-2 734	-4 799
1200 Indirekta skatter på arbete	535 466	-23 680	-21 381
1210 Arbetsgivaravgifter	515 321	-23 680	-17 811
1240 Egenavgifter	14 501	±0	+500
1260 Avgifter till premiepensionssystemet	-35 388	±0	±0
1270 Särskild löneskatt	44 480	±0	-2 270
1280 Nedsättningar	-4 124	±0	-1 800
1290 Tjänstegruppliv	675	±0	±0
1300 Skatt på kapital	201 956	+800	+5 780
1310 Skatt på kapital, hushåll	43 460	-130	-520
1320 Skatt på företagsvinster	102 426	+930	+6 400
1330 Kupongskatt	4 572	±0	±0
1340 Avkastningsskatt	10 002	±0	±0
1350 Fastighetsskatt	31 943	±0	-100
1360 Stämpelskatt	9 553	±0	±0
1380 Arvsskatt	0	±0	±0
1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror	515 069	-637	+3 854
1410 Mervärdesskatt	388 358	+320	+3 272
1420 Skatt på alkohol och tobak	25 009	±0	-340
1430 Energiskatt	42 740	±0	+1 535
1440 Koldioxidskatt	25 767	±0	±0
1450 Övriga skatter på energi och miljö	6 142	-957	-13
1470 Skatt på vägtrafik	19 974	±0	-600
1480 Övriga skatter	7 079	±0	±0
1500 Skatt på import	6 416	±0	±0
1600 Restförda och övriga skatter	3 644	±0	±0
1700 Avgående poster, skatter till EU	-6 416	±0	±0
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	1 857 458	-20 851	-24 275
1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	-920 220	-6 880	+5 321

Inkomsttitel	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
Statens skatteintäkter (periodiserat)	937 238	-27 731	-18 954
1900 Periodiseringar	-1 526	±0	±0
1000 Statens skatteinkomster	935 712	-27 731	-18 954
Övriga inkomster (kassamässigt)	-24 417	±0	-1 300
2000 Inkomster av statens verksamhet	33 819	±0	-1 300
3000 Inkomster av försäld egendom	15 000	±0	±0
4000 Återbetalning av lån	759	±0	±0
5000 Kalkylmässiga inkomster	10 694	±0	±0
6000 Bidrag m.m. från EU	10 382	±0	±0
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	-85 750	±0	±0
8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	-9 321	±0	±0
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	911 295	-27 731	-20 254

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomsttitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källor: Budgetpropositionen för 2015, gemensam partimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och partimotion 2014/15:3003 (SD).

Tabell 3.8 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminär inkomstberäkning för 2017

Miljoner kronor

Inkomsttitel	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
1100 Direkta skatter på arbete	634 373	+3 476	-14 462
1111 Statlig inkomstskatt	59 431	-1 470	-2 610
1115 Kommunal inkomstskatt	704 412	+7 680	-5 517
1120 Allmän pensionsavgift	120 004	±0	-100
1130 Artistskatt	-1	±0	±0
1140 Skattereduktioner	-249 473	-2 734	-6 235
1200 Indirekta skatter på arbete	560 533	-23 040	-22 290
1210 Arbetsgivaravgifter	539 564	-23 040	-18 760
1240 Egenavgifter	15 313	±0	+500
1260 Avgifter till premiepensionssystemet	-37 244	±0	±0
1270 Särskild löneskatt	46 506	±0	-2 230
1280 Nedsättningar	-4 280	±0	-1 800
1290 Tjänstegruppliv	675	±0	±0
1300 Skatt på kapital	216 053	+480	+5 870
1310 Skatt på kapital, hushåll	43 014	-130	-530

Inkomsttitel	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
1320 Skatt på företagsvinster	108 640	+610	+6 500
1330 Kupongskatt	4 935	±0	±0
1340 Avkastningsskatt	16 913	±0	±0
1350 Fastighetsskatt	32 521	±0	-100
1360 Stämpelskatt	10 031	±0	±0
1380 Arvsskatt	0	±0	±0
1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror	535 351	-617	+1 892
1410 Mervärdesskatt	406 950	+340	+1 210
1420 Skatt på alkohol och tobak	25 235	±0	-340
1430 Energiskatt	43 219	±0	+1 635
1440 Koldioxidskatt	25 981	±0	±0
1450 Övriga skatter på energi och miljö	6 129	-957	-13
1470 Skatt på vägtrafik	20 682	±0	-600
1480 Övriga skatter	7 156	±0	±0
1500 Skatt på import	6 793	±0	±0
1600 Restförda och övriga skatter	3 789	±0	±0
1700 Avgående poster, skatter till EU	-6 793	±0	±0
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	1 950 100	-19 701	-28 990
1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	-967 686	-7 680	+5 621
Statens skatteintäkter (periodiserat)	982 415	-27 381	-23 369
1900 Periodiseringar	-404	±0	±0
1000 Statens skatteinkomster	982 011	-27 381	-23 369
Övriga inkomster (kassamässigt)	-25 070	±0	-1 300
2000 Inkomster av statens verksamhet	36 076	±0	-1 300
3000 Inkomster av försåld egendom	15 000	±0	±0
4000 Återbetalning av lån	681	±0	±0
5000 Kalkylmässiga inkomster	10 989	±0	±0
6000 Bidrag m.m. från EU	11 049	±0	±0
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	-88 806	±0	±0
8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	-10 060	±0	±0
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	956 940	-27 381	-24 669

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomsttitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källor: Budgetpropositionen för 2015, gemensam partimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och partimotion 2014/15:3003 (SD).

Tabell 3.9 Regeringens och oppositionspartiernas förslag till preliminär inkomstberäkning för 2018*Miljoner kronor*

Inkomsttitel	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
1100 Direkta skatter på arbete	662 607	+4 076	–20 933
1111 Statlig inkomstskatt	60 498	–1 370	–2 010
1115 Kommunal inkomstskatt	736 535	+8 180	+16 147
1120 Allmän pensionsavgift	125 476	±0	–100
1130 Artistskatt	–1	±0	±0
1140 Skattereduktioner	–259 902	–2 734	–34 970
1200 Indirekta skatter på arbete	584 995	–22 650	–22 937
1210 Arbetsgivaravgifter	563 098	–22 650	–19 427
1240 Egenavgifter	16 081	±0	+500
1260 Avgifter till premiepensionssystemet	–38 919	±0	±0
1270 Särskild löneskatt	48 490	±0	–2 210
1280 Nedsättningar	–4 430	±0	–1 800
1290 Tjänstegruppliv	675	±0	±0
1300 Skatt på kapital	233 944	+460	+5 960
1310 Skatt på kapital, hushåll	41 461	–130	–540
1320 Skatt på företagsvinster	117 839	+590	+6 600
1330 Kupongskatt	5 241	±0	±0
1340 Avkastningsskatt	25 195	±0	±0
1350 Fastighetsskatt	33 777	±0	–100
1360 Stämpelskatt	10 432	±0	±0
1380 Arvsskatt	0	±0	±0
1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror	556 237	–597	+218
1410 Mervärdesskatt	425 338	+360	–464
1420 Skatt på alkohol och tobak	25 556	±0	–340
1430 Energiskatt	44 192	±0	+1 635
1440 Koldioxidskatt	26 538	±0	±0
1450 Övriga skatter på energi och miljö	6 161	–957	–13
1470 Skatt på vägtrafik	21 217	±0	–600
1480 Övriga skatter	7 234	±0	±0
1500 Skatt på import	7 194	±0	±0
1600 Restförda och övriga skatter	3 886	±0	±0
1700 Avgående poster, skatter till EU	–7 194	±0	±0
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	2 041 669	–18 711	–37 692
1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	–1 012 293	–8 180	–16 042

Inkomsttitel	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen	
		M, C, FP, KD	SD
Statens skatteintäkter (periodiserat)	1 029 375	–26 891	–53 734
1900 Periodiseringar	5 215	±0	±0
1000 Statens skatteinkomster	1 034 591	–26 891	–53 734
Övriga inkomster (kassamässigt)	–28 058	±0	–1 300
2000 Inkomster av statens verksamhet	36 403	±0	–1 300
3000 Inkomster av försåld egendom	15 000	±0	±0
4000 Återbetalning av lån	602	±0	±0
5000 Kalkylmässiga inkomster	11 224	±0	±0
6000 Bidrag m.m. från EU	11 541	±0	±0
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	–91 495	±0	±0
8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	–11 333	±0	±0
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	1 006 533	–26 891	–55 034

Anm.: Enligt tilläggsinformation till både budgetpropositionen för 2015 (Fi2014/3906) och allianspartiernas budgetmotion har några inkomsttitlar och utgiftsramar för utgiftsområden reviderats, se avsnitt 3.9 Kompletterande information.

Källor: Budgetpropositionen för 2015, gemensam partimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och partimotion 2014/15:3003 (SD).

3.8 Yttranden från andra utskott

Sammanlagt har tolv utskott yttrat sig över budgetpropositionens förslag till utgiftsramar och inkomstberäkning för 2015 och preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar för 2016, 2017 och 2018. Två utskott, utrikesutskottet och försvarsutskottet, har avstått från att yttra sig. Tabell 3.10 ger en översiktlig sammanställning över de yttranden som lämnats. Av tabellen framgår om regeringens förslag tillstyrks eller avstyrks i yttrandet och om yttrandena innehåller avvikande meningar. Yttrandena återfinns i sin helhet som bilagor i betänkandet (bilaga 10–22). Samtliga tolv utskott som yttrat sig tillstyrker regeringens förslag.

Tabell 3.10 Yttranden från andra utskott över förslag till utgiftsramar för 2015 samt preliminära utgiftsramar för 2016–2018

Utskott/yttrande	Yttrar sig över	Bilaga i betänkandet	Ställning till propositionen	Avvikande meningar
KU (KU1y)	UO1	Bilaga 10	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
SkU (Sku2y)	UO3	Bilaga 11, 12	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
JuU (JuU1y)	UO4	Bilaga 13	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
CU (CU1y)	UO18	Bilaga 14	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
UU	Avstår			
FöU	Avstår			
SfU (SfU2y)	UO8, UO10, UO11, UO12, ÅP-systemet,	Bilaga 15	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
SoU (SoU1y)	UO9	Bilaga 16	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
KrU (KrU1y)	UO17	Bilaga 17	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
UbU (UbU2y)	UO15, UO16	Bilaga 18	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
TU (TU2y)	UO22	Bilaga 19	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
MJU (MjU2y)	UO20, UO23	Bilaga 20	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
NU (prot. 2014/15:6)	UO19, UO21, UO24	Bilaga 21	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
AU (AU1y)	UO13, UO14,	Bilaga 22	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD

I sitt yttrande över skattefrågorna (2014/15:SkU1y) redovisar Skatteutskottet att Lagrådet föreslagit att den föreslagna avtrappningsbestämmelsen i jobbskatteavdraget i 67 kap. 7 och 8 §§ inkomstskattelagen ska formuleras om för att göra den mindre svårläst. Lagrådet föreslår vidare en omformulering av de föreslagna ändringarna 1 och 2 §§ lagen om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster för att tydliggöra innebörden. Skatteutskottet anser att Lagrådets förslag bör följas.

Socialförsäkringsutskottet har i sitt yttrande 2014/15:SfU2y även yttrat sig över regeringens och oppositionspartiernas förslag till inkomstberäkning för 2015 och preliminära inkomstberäkningar för 2016, 2017 och 2018. Utskottet föreslår att finansutskottet, med en teknisk justering i regeringens lagförslag om ersättning för höga sjuklönekostnader, tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker samtliga motioner. Socialförsäkringsutskottet noterar att i 28 § förslag till lag om ändring i lagen om sjuklön saknas tredje stycket med nuvarande lydelse ”I övrigt får Försäkringskassans beslut enligt denna lag inte överklagas”. Lagtexten bör enligt socialförsäkringsutskottet således kompletteras med detta stycke.

3.9 Kompletterande information

Tilläggsinformation till budgetpropositionen för 2015

Efter det att budgetpropositionen för 2015 överlämnats till riksdagen den 23 oktober 2014 har det konstaterats att reduktionen av allmän pensionsavgift (inkomsttitel 1141) angivits med ett för högt värde. Det angivna värdet är 109 939 801 tusen kronor, i stället för 109 208 535 tusen kronor, dvs. värdet i budgetpropositionen är 731 266 tusen kronor för högt för 2015. Den reviderade reduktionen föranleder även vissa följdändringar. I tabell 3.11 redovisas hur budgetens inkomster för 2015–2018 förändras till följd av revideringen.

Tabell 3.11 Förändring av inkomsterna på statens budget för 2015–2018 med anledning av reviderade uppgifter, jämfört med budgetpropositionen för 2015

<i>Miljoner kronor</i>				
	2015	2016	2017	2018
1100 Direkta skatter på arbete	731,3	765,6	803,3	839,9
<i>1141 Allmän pensionsavgift</i>	<i>731,3</i>	<i>765,6</i>	<i>803,3</i>	<i>839,9</i>
1200 Indirekta skatter på arbete	–0,6	–0,7	–0	–0
<i>1261 Avgifter till premiepensionssystemet</i>	<i>–0,6</i>	<i>–0,7</i>	<i>–0</i>	<i>–0</i>
Totala skatteintäkter	730,6	764,9	803,3	839,9
Offentliga sektorns skatteintäkter	730,6	764,9	803,3	839,9
1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	–2,2	–2,3	–0,2	–0,2
<i>1812 Avgifter till AP-fonder</i>	<i>–2,2</i>	<i>–2,3</i>	<i>–0,2</i>	<i>–0,2</i>
Statens skatteintäkter	728,4	762,6	803,1	839,7
1900 Periodiseringar	201,0	73,3	6,2	2,0
Summa inkomster	929,4	835,9	809,3	841,7

Som tabellen visar medför revideringen en ökning av statens inkomster för 2015 med 929,4 miljoner kronor jämfört med vad som redovisades i budgetpropositionen. Revideringen av skattereduktionen kommer från 2013, vilket medför att det uppstår vissa periodiseringseffekter. Det gör att utöver de 731,3 miljoner kronorna tillkommer 201,0 miljoner kronor i form av periodiseringar.

Revideringen påverkar även finansiellt sparande, budgetsaldo och statsskulden. Förändringarna i förhållande till budgetpropositionen sammanfattas i tabell 3.12.

Tabell 3.12 Förändring av finansiellt sparande, budgetsaldo och statsskuld jämfört med budgetpropositionen för 2015, med anledning av reviderade uppgifter

Miljarder kronor där annat inte anges

	2014	2015	2016	2017	2018
Inkomster	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8
<i>Skatter och avgifter</i>	<i>0,7</i>	<i>0,7</i>	<i>0,8</i>	<i>0,8</i>	<i>0,8</i>
Utgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Finansiellt sparande	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8
<i>Procent av BNP</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Budgetsaldo	1,1	0,9	0,8	0,8	0,8
<i>Procent av BNP</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Statsskuld	-1,1	-2,1	-2,9	-3,7	-4,6
<i>Procent av BNP</i>	<i>0,0</i>	<i>-0,1</i>	<i>-0,1</i>	<i>-0,1</i>	<i>-0,1</i>

I de tabeller i betänkandet (tabellerna 2.1, 2.2, 2.4, 2.5 samt 3.2–3.9) där regeringens proposition redovisas ingår inte dessa revideringar. Däremot redovisas de i utskottets förslag till utgiftsramar och inkomstberäkning och är inräknade i utskottets beslutsbilagor (bilaga 2 och 8 i betänkandet).

Tilläggsinformation till allianspartiernas budgetmotion

Under utskottets beredning har allianspartierna anmält ett antal revideringar i förhållande till sin budgetmotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD). Allianspartierna reviderar inkomsttitel 1210 Arbetsgivaravgifter med – 249 miljoner kronor för 2015, –238 miljoner kronor för 2016, –233 miljoner kronor för 2017 och –231 miljoner kronor för 2018. Inkomsttitel 1430 Energiskatt revideras med –360 miljoner kronor för 2015, –650 miljoner kronor för 2016, –660 miljoner kronor för 2017 och –570 miljoner kronor för 2018. På utgiftssidan har allianspartierna anmält att utgiftsramarna för utgiftsområde 2 och 25 ska revideras i förhållande till vad som angivits i budgetmotionen. Utgiftsramen för utgiftsområde 2 påverkas enligt följande: +199,8 miljoner kronor för 2015, +649,3 miljoner kronor för 2016, +759,2 miljoner kronor för 2017 och +859,1 miljoner kronor för 2018. Utgiftsramen för utgiftsområde 25 påverkas enligt följande: +112 miljoner kronor för 2015, +67 miljoner kronor för 2016, +67 miljoner kronor för 2017 och +67 miljoner kronor för 2018. I de tabeller i betänkandet (tabellerna 2.6–2.10 och 3.2–3.9) där allianspartiernas budgetmotion redovisas ingår inte dessa revideringar. Däremot redovisas de i allianspartiernas reservation till rambeslutet och är inräknade i allianspartiernas beslutsbilagor till reservationen (bilaga 3 och 9 i betänkandet).

3.10 Finansutskottets ställningstagande till rambeslutet

Utgiftstak för staten 2015, 2016 och 2017

De nivåer på utgiftstak som riksdagen tidigare fastställt ändras normalt sett inte av andra orsaker än genom tekniska justeringar. Samtidigt finns det inte några formella hinder mot att riksdagen beslutar om en ändring av ett redan fastställt tak. Den förändring av finanspolitiken som regeringen föreslår i propositionen förutsätter enligt regeringen att de fastställda utgiftstaken för 2015 och 2016 höjs. Den finanspolitiskt motiverade höjningen är 33 miljarder kronor 2015 och 41 miljarder kronor 2016. Tillsammans med de tekniska justeringarna av de tidigare fastställda utgiftstaken föreslår regeringen utgiftstak på 1 160 miljarder kronor för 2015 och 1 207 miljarder kronor för 2016. För det tredje tillkommande året 2017 föreslår regeringen nivån på utgiftstaket till 1 265 miljarder kronor.

Allianspartierna föreslår utgiftstak som är 35 miljarder kronor, 44 miljarder kronor och 55 miljarder kronor lägre än regeringens förslag för 2015–2017. Allianspartierna lämnar också förslag på utgiftstak för 2018 trots att detta enligt bestämmelserna i budgetlagen inte är något krav. Det förslag allianspartierna lämnar är 72 miljarder kronor lägre än den bedömning regeringen gör om nivån på utgiftstaket för 2018. Sverigedemokraterna föreslår utgiftstak som är 2 miljarder kronor högre 2015 samt 23 miljarder kronor och 30 miljarder kronor lägre än regeringens förslag 2016 respektive 2017. Liksom regeringen gör Sverigedemokraterna en bedömning av utgiftstaket för 2018. Bedömningen är 60 miljarder kronor lägre än regeringens bedömning.

Som framgått av utskottets ställningstagande till riktlinjerna i kapitel 2 anser utskottet att regeringens förslag till utgiftstak är väl avvägda. Utskottet tillstyrker därmed regeringens förslag till utgiftstak för åren 2015–2017 och avstyrker oppositionspartiernas alternativa förslag till utgiftstak.

Utgiftsramar för utgiftsområdena 2015

Utskottet noterar att samtliga utskott som yttrat sig över utgiftsramarna för sina respektive utgiftsområden tillstyrker regeringens förslag till utgiftsramar. Utskottet anser att regeringens förslag om fördelning av utgifter på utgiftsområden är väl förenliga med de riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken som regeringen föreslår och som utskottet ställt sig bakom i kapitel 2.

Utskottets förslag till riksdagsbeslut om utgiftsramar för 2015 framgår av bilaga 2 i betänkandet. Utskottet tillstyrker därmed regeringens förslag till utgifter på utgiftsområden för 2015 och avstyrker oppositionspartiernas alternativa förslag.

Utskottet noterar samtidigt att såväl regeringen som allianspartierna föreslår en förstärkning på utgiftssidan genom minskning av de anslag som

pris- och löneomräknas och vill ta tillfället i akt att delge sin syn på modellen med pris- och löneomräkning i staten. Modellen är ett generellt system med en automatisk beräkning för att varje år kompensera den statliga förvaltningen för den generella pris- och löneökningen. Omräkningen görs enligt en teknik som bygger på utfallssiffror och därmed är transparent och ger en förutsägbarhet för myndigheter och beslutsfattare. Utskottet vill betona att fördelen med modellen är att de politiska prioriteringarna om anslagsnivåer kommer att handla om faktiska reella reformer och besparingar, dvs. förändringar av ambitionsnivåer, i stället för i vilken utsträckning anslagen ska kompenseras för pris- och löneutvecklingen. Enligt utskottet vilar legitimiteten för modellen med pris- och löneomräkning på att den fortsätter att vara transparent och förutsägbar, så att det inte behöver råda några tvivel om att kompenseringen för pris- och löneökningar grundar sig på den automatiska beräkningen.

Övriga utgifter på statens budget 2015

För 2015 räknar regeringen med att Riksgäldskontorets nettoutlåning kommer att uppgå till 322 miljoner kronor. Sverigedemokraterna beräknar Riksgäldskontorets nettoutlåning till 2,3 miljarder kronor lägre än regeringen, framför allt till följd av sitt förslag om att påskynda återbetalningen från Stabilitetsfonden till statskassan. Utskottet ställer sig bakom regeringens beräkning av Riksgäldskontorets nettoutlåning. Utskottet har inte heller något att invända mot regeringens beräkning av förändringen av anslagsbehållningar eller kassamässig korrigering.

Utskottets förslag till riksdagsbeslut om övriga utgifter på statens budget 2015 framgår av bilaga 2 i betänkandet. Utskottet tillstyrker därmed regeringens beräkningar av förändringen av anslagsbehållningar, myndigheters m.fl. in- och utlåning i Riksgäldskontoret och den kassamässiga korrigeringen för 2015. Sverigedemokraternas alternativa förslag avstyrks.

Beräkningen av inkomsterna på statens budget för 2015

Regeringen föreslår i propositionen att riksdagen ska godkänna beräkningen av inkomsterna på statens budget till sammanlagt 854,1 miljarder kronor för 2015. Som en konsekvens av den information som utskottet under beredningen har fått av Finansdepartementet, om reduktionen av allmän pensionsavgift som angetts med ett för högt värde i inkomstspecifikationen (som redogjorts för i avsnitt 3.9), reviderar utskottet beräkningen av inkomsterna med 0,9 miljarder kronor i förhållande till propositionen. I stället för ca 854 miljarder kronor uppgår därmed beräkningen av inkomsterna på statens budget 2015 enligt utskottets förslag till ca 855 miljarder kronor, dvs. 0,9 miljarder kronor högre än i propositionen.

Utskottets förslag till riksdagsbeslut för beräkningen av inkomsterna på statens budget för 2015 framgår av bilaga 2 i betänkandet. Förslaget innebär att utskottet i huvudsak tillstyrker propositionens förslag om att godkänna

beräkningen av inkomsterna på statens budget för 2015. Motionsyrkanden om att godkänna oppositionspartiernas respektive inkomstberäkningar avstyrks.

Ändringar i skatte- och avgiftsregler

Finansutskottet har i likhet med skatteutskottet och socialförsäkringsutskottet inte någon invändning mot de förslag om ändrade skatte- och avgiftsregler som regeringen lägger fram.

Lagrådet har föreslagit att avtrappningsbestämmelsen i jobbskatteavdraget i 67 kap. 7 och 8 §§ inkomstskattelagen (lagförslag 3.19) ska omformuleras för att göra den mindre svårläst. Lagrådet föreslår vidare en omformulering av de föreslagna ändringarna i 1 och 2 §§ lagen om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster (lagförslag 3.6) för att tydliggöra innebörden. Skatteutskottet anser att Lagrådets förslag bör följas.

Socialförsäkringsutskottet noterar i sitt yttrande att i 28 § förslag till lag om ändring i lagen om sjuklön (lagförslag 3.7) saknas tredje stycket med nuvarande lydelse ”I övrigt får Försäkringskassans beslut enligt denna lag inte överklagas”. Socialförsäkringsutskottet föreslår att lagtexten kompletteras på den punkten.

Med anledning av vad Lagrådet anført föreslår utskottet att de aktuella lagrummen i lagförslag 3.6 och 3.19 ändras på det sätt som framgår av bilaga 5. Rättelsen av lagförslag 3.7 framgår av punkt 2 e i utskottets förslag till riksdagsbeslut.

Den rättelse och den omformulering som utskottet gör är av så enkel beskaffenhet att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse.

Med dessa justeringar tillstyrker utskottet regeringens förslag om ändrade skatte- och avgiftsregler.

Ålderspensionssystemets utgifter 2015

För 2015 räknar regeringen med att utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2015 uppgår till 267 831 miljoner kronor. Allianspartierna räknar med att utgifterna blir 600 miljoner kronor högre. Utskottet har inget att invända mot regeringens beräkning av utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2015.

Utskottet tillstyrker därmed regeringens beräkning av ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2015. Allianspartiernas alternativa förslag avstyrks.

Preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar 2016, 2017 och 2018

Preliminära utgiftsramar för 2016, 2017 och 2018

Förslagen till fördelning av utgifter på utgiftsområden för 2016, 2017 och 2018 utgår från fördelningen av utgifter på utgiftsområden för 2015. Tidigare i

betänkandet har utskottet avstyrkt oppositionspartiernas förslag till riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken och i linje med detta även avstyrkt oppositionens förslag till fördelning av utgifter på utgiftsområden för 2015.

Utskottets förslag till riksdagsbeslut om de preliminära utgiftsramarna för 2016, 2017 och 2018 framgår av bilaga 8 i betänkandet. Utskottet tillstyrker därmed regeringens förslag om att godkänna den preliminära fördelningen av utgifter på utgiftsområden 2016, 2017 och 2018 och avstyrker de aktuella motionsyrkandena.

Utskottet noterar att regeringen föreslår och aviserar budgetförstärkningar som överstiger effekten av regeringens föreslagna och aviserade budgetförsvagningar för 2016–2018 och att regeringen har för avsikt att använda dessa medel för finansiering av framtida reformer. Fram till dess redovisar regeringen i propositionen de överskridande medlen som en beräkningsteknisk överföring till hushållssektorn.

Även om regeringen har räknat in överföringen som en del av de takbegränsade utgifterna och genomgående i propositionen tydligt redovisat effekten på både budgetsaldo och finansiellt sparande i övriga tabeller i propositionen, ingår den beräkningstekniska överföringen inte i de preliminära utgiftsramarna för 2016–2018. Enligt utskottet gör en sådan hantering det svårare för oppositionen att utforma jämförbara alternativ och därmed för riksdagen att ställa ett budgetalternativ mot ett annat. Utskottet vill också understryka att rambeslutet inbegriper ett godkännande av de preliminära utgiftsramarna, dvs. exklusive den beräkningstekniska överföringen till hushållssektorn. Det sätt regeringen väljer att redovisa på innebär därför att det uppstår en skevhet mellan det årliga budgetförslaget och det medelfristiga perspektivet så som det uttrycks i förslaget till preliminära utgiftsramar.

Preliminära inkomstberäkningar för 2016, 2017 och 2018

Förslag till preliminär beräkning av inkomster på statens budget för 2016, 2017 och 2018 utgår från beräkningen av inkomsterna för 2015. Den information som utskottet har fått från Finansdepartementet under beredningen, om att reduktionen av allmän pensionsavgift angetts med ett för högt värde i inkomstspecifikationen (som redogjorts för i avsnitt 3.9), påverkar även inkomstberäkningarna för åren 2016–2018. I förhållande till propositionen har utskottet reviderat beräkningen med 0,9 miljarder kronor för 2015 och med ca 0,8 miljarder kronor för respektive år 2016–2018.

I stället för ca 911 miljarder kronor, 957 miljarder kronor respektive 1 006 miljarder kronor uppgår den preliminära beräkningen av inkomsterna på statens budget för 2016, 2017 och 2018 enligt utskottets förslag till ca 912 miljarder kronor, 958 miljarder kronor samt till 1 007 miljarder kronor, dvs. ca 0,8 miljarder kronor högre än i propositionen.

Utskottets förslag till riksdagsbeslut om de preliminära inkomstberäkningarna för 2016, 2017 och 2018 framgår av bilaga 8 i

betänkandet. Förslaget innebär att utskottet i huvudsak tillstyrker propositionens förslag om att godkänna de preliminära inkomstberäkningarna för 2016, 2017 och 2018. Motionsyrkanden om att godkänna oppositionspartiernas respektive preliminära inkomstberäkningar avstyrks.

Effekter på statsbudgetens saldo och statens lånebehov av utskottets förslag till inkomster och utgifter

Den revidering av inkomstberäkningen som utskottet föreslår i förhållande till propositionen innebär att statsbudgetens saldo och statens lånebehov också revideras i förhållande till propositionen. Ändringen i inkomstberäkningen med 0,9 miljarder kronor för 2015 leder till att statsbudgetens saldo blir 0,9 miljarder kronor högre än i beräkningen i budgetpropositionen. Genom att statsbudgetens saldo blir 0,9 miljarder kronor högre minskar statens lånebehov med motsvarande belopp, dvs. 0,9 miljarder kronor för 2015. Statsbudgetens saldo och därmed lånebehovet framkommer som ett resultat av de delar som bygger upp statens budget. Riksdagen tar ställning till de olika delarna men inte till saldot eller lånebehovet som sådant.

Redovisning av budgeteffekter

Redovisningen av budgeteffekter av förslag till reformer och besparingar i budgetpropositionen är av central betydelse i det underlag som regeringen lämnar till riksdagen. Det beror inte enbart på att budgetpolitiken styrs av preciserade mål för de statliga utgifterna (utgiftstaket för staten) och den offentliga sektorns finansiella sparande (överskottsmålet). Det beror också på att budgetpropositionen är ett beslutsunderlag för riksdagen i beredningen av beslutet om statens budget för det nästkommande året.

Utskottet har vid flera tillfällen betonat vikten av en tydlig och transparent redovisning av budgeteffekter i de ekonomiska propositionerna (t.ex. i bet. 2009/10:FiU20 s. 110, bet. 2013/14:FiU1 s. 100) och vill återigen uppmärksamma detta. När utskottet så sent som våren 2014 yttrade sig över regeringens proposition 2013/14:173 En utvecklad budgetprocess (yttr. 2013/14:FiU9y s. 10) konstaterade utskottet att även om den samlade offentligfinansiella effekten har störst betydelse för den samhällsekonomiska utvecklingen och vid avstämningar gentemot överskottsmålet, är det ur riksdagens perspektiv även viktigt att effekterna på det finansiella sparandet framgår fördelat på delsektorena stat, kommun och ålderspensionssystem. Utskottet fortsatte med att upprepa vad man tidigare framfört i frågan om redovisning av budgeteffekter, dvs. att det ur riksdagens perspektiv är ett rimligt krav att man någorlunda enkelt ska kunna utläsa budgeteffekterna av att t.ex. avvisa ett visst regeringsförslag. Utskottet betonade också att det även är viktigt att redovisningen av budgeteffekter präglas av öppenhet och tydlighet. Utskottet vidhåller detta. I det sammanhanget vill utskottet understryka betydelsen av regeringens redovisning av budgeteffekter för

staten vid riksdagens beslut om statens budget, dvs. fastställandet av inkomster och utgifter på statens budget. Mot bakgrund av att regeringen i budgetpropositionen för vart och ett av de förslag som presenteras på utgiftssidan anger budgeteffekterna på enskilda anslag, förutsätter utskottet att regeringen vidareutvecklar redovisningen av budgeteffekter för förslag på inkomstsidan så att det framöver också framgår vilken inkomstitel som berörs av inkomstförslagen.

4 Bemyndiganden om lån och andra ekonomiska åtaganden

4.1 Bemyndigande om upplåning

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 ta upp lån enligt 5 kap. budgetlagen (2011:203).

Propositionen

Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 ta upp lån enligt 5 kap. budgetlagen (2011:203) (punkt 10). Statens budgetsaldo visar statens lånebehov med omvänt tecken. För 2015 beräknas ett budgetunderskott och således ett lånebehov om ca 33 miljarder kronor. Budgetsaldot förstärks gradvis under hela prognosperioden, och fr.o.m. 2016 beräknas saldot vara positivt igen.

Kompletterande information

Av budgetlagen framgår i vilka syften regeringen får ta upp lån med riksdagens bemyndigande. Enligt budgetlagen gäller att regeringen (eller efter regeringens bestämmande Riksgäldskontoret) efter ett bemyndigande från riksdagen får ta upp lån till staten för att

1. finansiera löpande underskott i statens budget och andra utgifter som grundar sig på riksdagens beslut
2. tillhandahålla krediter och fullgöra garantier som riksdagen beslutat om
3. amortera, lösa in och köpa upp statslån
4. i samråd med Riksbanken tillgodose behovet av statslån med olika löptider
5. tillgodose Riksbankens behov av valutaserv.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker att regeringen ges det bemyndigande som begärs i finansplanen.

4.2 Lån för myndigheternas investeringar i anläggningstillgångar

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2015 besluta om lån i Riksgäldskontoret för investeringar i anläggningstillgångar som används i statens verksamhet upp till ett belopp av 37,9 miljarder kronor.

Propositionen

Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att för 2015 besluta om lån i Riksgäldskontoret för investeringar i anläggningstillgångar som används i statens verksamhet som inklusive tidigare gjord upplåning uppgår till högst 37,9 miljarder kronor (punkt 13).

Jämfört med den låneram som riksdagen beslutade för 2014 innebär förslaget till låneram för 2015 en minskning med 0,7 miljarder kronor, vilket motsvarar närmare 2 procent. Den genomsnittliga ökningstakten för låneramen 2000–2014 har uppgått till ca 4,7 procent per år.

Minskningen 2015 kan härledas till främst två utgiftsområden. Låneramen för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap minskas med ca 370 miljoner kronor, vilket är en justering tillbaka till den nivå som ramen låg på 2013. Vidare minskas låneramen för utgiftsområde 22 Kommunikationer med ca 320 miljoner kronor.

Myndigheternas totala skuld avseende investeringar i anläggningstillgångar uppgick vid halvårsskiftet 2014 till 29,7 miljarder kronor.

Regeringens målsättning är att nyttjandegraden, i enlighet med vad finansutskottet uttalat (bet. 2009/10:FiU1), ska fortsätta att öka. De senaste åren har nyttjandegraden legat på strax under 80 procent i halvårsjämförelsen. År 2015 är första gången som statens totala låneram kommer att minska i omfång jämfört med föregående år, vilket pekar mot en höjning av nyttjandegraden det kommande budgetåret.

Finansutskottets ställningstagande

Som framgår av propositionen förväntas nyttjandegraden öka 2015, vilket är i linje med vad finansutskottet upprepade gånger framhållit. Utskottet tillstyrker att regeringen för 2015 får besluta om lån i Riksgäldskontoret för investeringar i anläggningstillgångar som används i statens verksamhet till ett belopp om högst 37,9 miljarder kronor.

4.3 Myndigheternas räntekontokrediter

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 besluta om krediter för myndigheternas räntekonton i Riksgäldskontoret till ett belopp av högst 14,5 miljarder kronor.

Propositionen

Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att för 2015 besluta om krediter för myndigheternas räntekonton i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare utnyttjade krediter uppgår till högst 14,5 miljarder kronor (punkt 14). Förslaget innebär att den totala ramen minskar med 3,1 miljarder kronor jämfört med den ram som riksdagen beslutade för 2014.

Myndigheterna placerar överskottslikviditet och finansierar sitt behov av rörelsekapital i Riksgäldskontoret. Respektive myndighet har för dessa ändamål ett räntekonto med kredit. Storleken på räntekontokrediten varierar men ligger normalt i intervallet 5–10 procent av summan av respektive myndighets anslag, bidrag och avgiftsinkomster. Endast 17 av de drygt 200 myndigheter som har räntekonton med kredit i Riksgäldskontoret utnyttjade sin kredit vid halvårsskiftet 2014. Under första halvåret 2014 var det 39 myndigheter som någon gång hade utnyttjat sin kredit. Merparten av myndigheterna har stadigvarande överskott på sina räntekonton.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet har återkommande haft synpunkter på att det maximala utnyttjandet av räntekreditramen legat långt under den totala kreditramen, senast i betänkande 2013/14:FiU1 (s. 162–163). Utskottet framförde då bl.a. att de senaste årens resultat visar att myndigheterna har ett begränsat kreditbehov som vida understiger den totala räntekontokrediten. Utskottet noterar nu att regeringens förslag innebär en sänkning av räntekreditramen med drygt 3 miljarder kronor i förhållande till föregående år. Utskottet tillstyrker regeringens förslag i finansplanen om myndigheternas räntekontokrediter i Riksgäldskontoret för 2015.

4.4 Bemyndigande att överskrida ramanslag

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 besluta att ett anslag som inte avser förvaltningsändamål får överskridas om vissa villkor är uppfyllda.

Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015, med de begränsningar som följer av 3 kap. 8 § andra stycket budgetlagen (2011:203), besluta att ett anslag som inte avser förvaltningsändamål får överskridas om ett riksdagsbeslut om ändring av anslaget inte hinner inväntas och överskridandet ryms inom det fastställda utgiftstaket för staten (punkt 15).

Enligt 3 kap. 8 § andra stycket budgetlagen får regeringen med riksdagens bemyndigande besluta att ett anslag får överskridas om det är nödvändigt för att i en verksamhet täcka särskilda utgifter som inte var kända då anslaget anvisades eller för att ett av riksdagen beslutat ändamål med anslaget ska kunna uppfyllas.

För de flesta anslag kan oundvikliga utgiftsökningar i förhållande till anvisade medel rymmas inom den enligt budgetlagen högsta tillåtna anslagskrediten på 10 procent. När det däremot gäller anslag som anvisats för regelstyrd verksamhet, inte påverkbara EU-relaterade utgifter och oförutsedda utgifter kan så stora förändringar inträffa att utgifterna inte ryms inom den högsta tillåtna anslagskrediten. Regeringen avser i sådana fall att i första hand återkomma till riksdagen med förslag om ändrade anslag. Förändringarna kan dock inträffa snabbt och betalningarna kan behöva göras utan dröjsmål. Regeringens avsikt är att även fortsättningsvis föreslå ändringar av berörda anslag som ersätter de medgivna överskridandena. Regeringen medgav inga överskridanden för 2013 (se skr. 2013/14:101 Årsredovisning för staten 2013, s. 56). Under 2014 har regeringen medgett följande överskridanden:

- anslaget 1:1 Integrationsåtgärder inom utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet med 60 miljoner kronor
- anslaget 1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare inom utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet med 450 miljoner kronor
- anslaget 1:6 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel med 15 miljoner kronor.

Regeringen föreslår i propositionen Höständringsbudget för 2014 att de ovan angivna anslagen tillförs medel som täcker de medgivna överskridandena (prop. 2014/15:2). Ett eventuellt utnyttjande av bemyndigandet senare under året kommer att redovisas i årsredovisningen för staten 2014.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i finansplanen om bemyndigande att ett anslag som inte avser förvaltningsändamål får överskridas under 2015 om vissa villkor är uppfyllda.

5 Granskning och ekonomisk styrning

Utskottets bedömning i korthet

Utskottet välkomnar den översyn av skattekontokrediteringar som regeringen aviserar i propositionen. Bruttoredovisning på statens budget är huvudprincipen, och de avsteg som gjorts har medfört att utgiftstaket för staten inte fått verka fullt ut som en budgetrestriktion. Utskottet ser fram emot att regeringen återkommer i 2015 års ekonomiska vårproposition med de förändringar som kan bli aktuella med anledning av översynen.

Arbetet med att förbättra regeringens resultatredovisning till riksdagen har pågått i en dialog mellan regeringen och riksdagen så länge som modellen med resultatstyrning i statsförvaltningen har funnits. I budgetpropositionen för 2015 utvecklas redovisningen i positiv riktning. Enligt utskottet är det rimligt att det fortsatta utvecklingsarbetet utgår från de förslag till förändringar som samarbetsgruppen mellan Regeringskansliet och Riksdagsförvaltningen föreslagit.

5.1 Propositionen

Den europeiska terminen och EU:s rekommendationer till Sverige

Inom ramen för den fjärde europeiska terminen antog rådet i juli 2014 fyra landspecifika rekommendationer för Sverige om genomförandet av Europa 2020-strategin och stabilitets- och tillväxtpakten. I propositionen redogör regeringen kortfattat för sina bedömningar, åtgärder och initiativ med koppling till rekommendationerna.

Rådet rekommenderar Sverige att fortsätta en tillväxtvänlig finanspolitik och bevara sunda offentliga finanser. Regeringen konstaterar att finanspolitiken under de närmaste åren måste utformas utifrån utgångspunkten att underskottet i de offentliga finanserna steg för steg ska minska så att den offentliga sektorns finansiella sparande når 1 procent av BNP i linje med överskottsmålet. Det finansiella sparandet ligger långt under den målsatta nivån och bör föras mot 1 procent i en väl avvägd takt som värnar samhällsekonomisk balans. Det strukturella underskottet är för närvarande så stort att ett finansiellt sparande om 1 procent därmed inte kan förväntas nås under innevarande mandatperiod. Det tar ytterligare något år, bedömer regeringen. Sparandet kan enligt regeringen återföras till 1 procent i en takt som tar stabiliseringspolitiska hänsyn utan att hållbarheten i de offentliga finanserna äventyras eftersom den offentliga skuldsättningen är förhållandevis låg.

Rådet rekommenderar också att dämpa hushållens låneökning och den privata skuldsättningen, att effektivisera bostadsmarknaden och att förbättra

baskunskaperna och underlätta övergången från utbildning till arbetsmarknad. När det gäller rekommendationen om hushållens skuldsättning konstaterar regeringen att utvecklingen kommer att följas noggrant av såväl regeringen som berörda myndigheter för att bedöma om ytterligare åtgärder behövs. I övrigt hänvisar regeringen till de åtgärder som föreslås i budgetpropositionen på bostadspolitikens, arbetsmarknadspolitikens och utbildningspolitikens områden.

Finanspolitiska rådets bedömningar

I maj 2014 lämnade Finanspolitiska rådet sin årliga rapport till regeringen. I propositionen redovisar regeringen rådets huvudsakliga bedömningar och rekommendationer tillsammans med en kort redogörelse för regeringens överväganden med anledning av dessa.

Regeringen delar rådets samlade bedömning att nuvarande nivå på överskottsmålet tills vidare bör behållas. Regeringen delar också rådets bedömning att överskottsmålet inte nås för närvarande. Därför redogör regeringen, i enlighet med budgetlagen, för att en tydlig avvikelse föreligger och hur en återgång till målet ska ske. När det gäller tidpunkten för att nå överskottsmålet delar regeringen rådets bedömning att det är problematiskt att den förra regeringen flera gånger skjutit upp tidpunkten för när det finansiella sparandet ska nå den målsatta nivån. Regeringen bedömer att det kommer att ta relativt lång tid innan sparandet åter når 1 procent. Regeringen delar rådets bedömning att ofinansierade åtgärder i budgetpropositionen för 2014 försvårar en återgång till den målsatta nivån för överskottsmålet.

Regeringen konstaterar att det strukturella sparandet utgör en viktig del av uppföljningen av överskottsmålet och bedömningen av finanspolitikens inriktning. Regeringen delar rådets uppfattning att den nuvarande metoden för att beräkna det strukturella sparandet har brister och konstaterar att det i Regeringskansliet pågår ett arbete med att se över beräkningarna av det strukturella sparandet.

I propositionen kommenterar regeringen också rådets bedömningar om makroprognoser och jämförelser med andra bedömare, tillämpningen av utgiftstaket, utgifterna för sjukpenning, hög arbetslöshet och inkomstspridning.

Resultatstyrning och förbättrad resultatredovisning

Regeringen tar i propositionen upp sitt arbete med resultatstyrning. Enligt regeringen ska resultatstyrningen utmärkas av att den ger myndigheterna långsiktiga förutsättningar för att förverkliga regeringens politik. Detaljstyrningen ska minska och ge utrymme för strategisk styrning där professionernas verksamhetsnära kunskap tas till vara.

Det samlade stödet för att genomföra resultatanalyser inom Regeringskansliet har utvecklats, och i det sammanhanget nämner regeringen

samarbetet mellan Regeringskansliet och Riksdagsförvaltningen som syftar till att utveckla resultatredovisningen till riksdagen.

Översyn av skattekontokrediteringar

Mot bakgrund av budgetlagens bestämmelser om att utgifter inte ska budgeteras och redovisas mot inkomstitlar (3 kap. 3 §) avser regeringen att göra en översyn av de stöd som i propositionen redovisas under inkomsttyp 8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekontot. Regeringen avser att återkomma i 2015 års ekonomiska vårproposition med förslag på hur dessa stöd fr.o.m. 2016 ska budgeteras och redovisas.

Översynen aktualiseras av att nationalräkenskaperna nu redovisas enligt ett nytt regelverk (ENS2010) som innebär att vissa stöd omdefinierats från att utgöra en del av statens skatteinkomster till att vara en del av statens utgifter. Förändringen innebär att alla s.k. betalbara skattekontokrediteringar ska definieras som utgifter. En skattekontokreditering är betalbar om den som beviljats själva skatterabatten får mellanskillnaden utbetald i det fall skattelättnaden är större än den skatt som belöper på motsvarande underlag. Det vill säga att om krediteringen teoretiskt sett kan bli större än själva skatten redovisas den som en utgift i nationalräkenskaperna.

5.2 Finansutskottets bedömning

Skattekontokrediteringar

I propositionen aviserar regeringen att man kommer att göra en översyn av skattekontokrediteringar, dvs. stöd som är att betrakta som utgifter men som redovisas på budgetens inkomstsida. Utskottet har vid flera tillfällen hävdad principen om bruttoredovisning på statens budget (3 kap. 4 § budgetlagen) och betonat att de avsteg som gjorts från huvudprincipen medfört att utgiftstaket för staten inte fått verka fullt ut som budgetrestriktion. Senast utskottet uttalade sig i frågan var i samband med behandling av regeringens skrivelse om det finanspolitiska ramverket (skr.2010/11:79, 2010/11:FiU42, rskr. 2010/11:316). Utskottet välkomnar översynen och noterar med tillfredsställelse att utgångspunkten är att samtliga stöd av detta slag ska anslagsfinansieras. Utskottet ser fram emot att regeringen i 2015 års vårproposition avser att återkomma med de förändringar som kan bli aktuella med anledning av översynen.

Regeringens resultatredovisning till riksdagen

Enligt bestämmelserna i budgetlagen ska regeringen i budgetpropositionen lämna en redovisning av de resultat som uppnåtts i verksamheten i förhållande till de mål som riksdagen har beslutat (10 kap. 3 §). Budgetpropositionens s.k. utgiftsområdesbilagor innehåller därför avsnitt som beskriver vilka mål riksdagen beslutat om för området, vilka indikatorer regeringen valt för att

mäta resultat och vilka resultaten är. Regeringen brukar också redovisa sin bedömning av resultatet i förhållande till det mål riksdagen beslutat.

Bestämmelsen ska ses mot bakgrund av att det är riksdagen som har både normgivnings- och finansmakten. För att styrningen via lagstiftning och budgetbeslut ska fungera måste riksdagen få information om resultaten, dvs. om resurser har fördelats enligt de politiska prioriteringarna, om avsedda resultat har uppnåtts och om de lagar som riksdagen beslutat om fått avsedda effekter. Riksdagens roll i styrkedjan är central, vilket också understryks av att riksdagen har kontrollmakten, dvs. granskar rikets styrelse och förvaltning och att riksdagens utskott har till uppgift att följa upp och utvärdera riksdagsbeslut inom sina respektive ämnesområden.

Arbetet med att förbättra regeringens resultatredovisning till riksdagen har pågått kontinuerligt så länge som modellen med resultatstyrning i statsförvaltningen har funnits. Utskottet har tagit aktiv del i utvecklingsarbetet och har i de sammanhangen betonat riksdagens utgångspunkter och behov. Under de senaste två åren har det, liksom regeringen anger i budgetpropositionen, pågått ett samarbete mellan Regeringskansliet och Riksdagsförvaltningen i syfte att utveckla resultatredovisningen till riksdagen. Utskottet noterar att regeringens resultatredovisning för de 27 utgiftsområdena i budgetpropositionen för 2015 har utvecklats i positiv riktning. Till exempel använder regeringen en gemensam struktur för samtliga utgiftsområden för att redovisa de mål som riksdagen beslutat om och de resultatindikatorer som regeringen använder för att mäta resultaten. Samtidigt anser utskottet att det finns utrymme för att ytterligare utveckla resultatredovisningen för att den ska kunna utgöra ett bra underlag för riksdagens ställningstagande till regeringens budgetförslag. Enligt utskottet är det rimligt att det fortsatta utvecklingsarbetet utgår från de förslag som samarbetsgruppen mellan Regeringskansliet och Riksdagsförvaltningen föreslagit. Det handlar om att

- koncentrera resultatredovisningen till att redovisa och bedöma faktiskt uppnådda resultat av genomförda statliga insatser i förhållande till de mål riksdagen beslutat om
- identifiera och utveckla resultatindikatorer. Indikatorerna bör spegla utvecklingen av resultat, inte omvärldsförändringar eller insatser
- göra en sammanfattande bedömning av måluppfyllelsen för de riksdagsbundna målen
- koncentrera resultatredovisningen på de resultat som har störst betydelse för budgetförslagen, att skilja på ”stort” och ”smått” och att föra en dialog om vad som är riksdagens behov
- begränsa redovisningen och beskrivningen av olika insatser och myndigheternas löpande arbete.

Reservationer

1. Riktlinjerna för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken (avsnitt 2), punkt 1 (M, FP, C, KD)

av Anna Kinberg Batra (M), Jonas Jacobsson Gjörtlér (M), Jörgen Andersson (M), Emil Källström (C), Jan Ericson (M), Erik Ullenhag (FP) och Jakob Forssmed (KD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen godkänner de riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken som Moderaterna, Centerpartiet, Folkpartiet och Kristdemokraterna föreslår i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 och avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 1 och motion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 1.

Ställningstagande

Politiken ska syfta till att bygga ett samhälle som tar till vara varje människas förmåga, där alla ges förutsättningar att växa och skapa och där vi gemensamt skapar trygghet och sammanhållning. Tack vare att de senaste åtta åren präglats av en aktiv reformpolitik är Sverige på rätt väg. Ekonomin är bland de starkaste i hela Europa och Sverige är det enda landet i EU där den offentliga skulden minskar mellan 2006 och 2014. Återupprättandet av arbetslinjen har gett över 300 000 fler jobb under samma period. Det är allvarligt att regeringen tillsammans med Vänsterpartiet föreslår reformer som försämrar drivkrafterna att arbeta. Regeringens föreslagna skattechöjningar på jobb och arbetsinkomster är drygt 40 gånger så omfattande som deras satsningar på företagande.

Offentliga finanser och budgetpolitiska mål

Sveriges starka ekonomiska position förklaras utöver de senaste årens reformer och Alliansregeringens ansvarsfulla politik även av det breda parlamentariska stöd som finns för det finanspolitiska ramverket. Ordning och reda i statens finanser är en av Sveriges konkurrensfördelar, en konkurrensfördel som lätt går förlorad om ramverket ignoreras. Regeringen avstår från att presentera hur återgången till 1 procents överskott ska kunna ske i takt med att ekonomin återhämtar sig. Det är högst oroväckande att regeringen därmed i praktiken överger överskotts-målet. Det finns ett antal faktorer som vi menar kan sätta tryck på de offentliga finanserna och som regeringen inte tagit tillräcklig hänsyn till. Det handlar t.ex. om att en ökad sjukfrånvaro ökar kostnaderna för sjukförsäkringen och att höjda skatter på

arbete riskerar att ge mindre skatteintäkter än vad regeringen räknat med. Av propositionen framgår att skatteförslagen i propositionen kommer att bidra till att såväl sysselsättning som BNP dämpas något. Propositionen saknar dessutom helt bedömningar av t.ex. sysselsättningseffekter baserade på den forskning som finns om olika åtgärders effekter på arbetsmarknaden.

Det är viktigt för svensk ekonomi att överskottsmålet ligger fast. Under de kommande fyra åren bör alla reformer därför finansieras krona för krona. Överskottet i de offentliga finanserna bör nå 1 procent av BNP när resursutnyttjandet är i balans. Detta kommer att kräva budgetförstärkningar på sammanlagt ca 25 miljarder kronor under de kommande fyra åren utöver vad som ligger i vårt budgetförslag. Budgetförstärkningarna bör genomföras 2017 och 2018 när ekonomin bedöms normaliserad. Budgetförstärkningarna bör till övervägande del ske genom intäktsökningar, men det kommer också att vara nödvändigt att begränsa utgiftsökningarna framöver. En viktig utgångspunkt är att budgetförstärkningarna inte ska påverka välfärdens kärnverksamheter. Det är också centralt att förstärkningarna inte sker genom ökad beskattning som slår mot sysselsättning och företagsklimat. I stället kan det handla om ett ökat skatteuttag från den finansiella sektorn, den kommersiella fastighetssektorn och genom ökad miljöstyrning för att ställa om transportsektorn. Det är också viktigt att föra en ansvarsfull politik som begränsar utgiftsökningarna framöver, bl.a. genom åtgärder som minskar ohälsa och sjukfrånvaro. Med nuvarande prognoser förväntas budgetförstärkningarna vara tillräckliga för att nå överskottsmålet 2018. Eventuellt tillkommande förslag kommer att kräva ytterligare budgetförstärkningar och att utgiftsreformer då bör finansieras med lägre utgifter på andra områden.

Inriktningen av den ekonomiska politiken

Sverige byggs starkt genom fler i arbete. Alla som vill och kan arbeta ska ha ett jobb att gå till. Vi värnar arbetslinjen och har ett mål om att över fem miljoner människor ska ha ett jobb 2020. Att skatte- och bidragssystemen ger drivkrafter för att komma i jobb är avgörande för att pressa tillbaka utanförskapet och nå full sysselsättning. Jobbskatteavdraget är en förutsättning för jobbtillväxten under åren framöver. Sverige har i dag en av världens högsta marginalskatter. Trots det föreslår regeringen ytterligare höjningar genom avtrappat jobbskatteavdrag och en långsammare uppräknings av skiktgränsen, vilket vi motsätter oss. Det behövs också ytterligare stöd till de grupper som har svårast att etablera sig på arbetsmarknaden. Vi anser bl.a. att provanställningstiden bör förlängas och mer resurser läggas på förstärkt matchning och på att motverka långtidsarbetslöshet. Jämställdheten gynnas av en politik som värnar jobben och stärker drivkrafterna att arbeta. Jämställdhetsbonusen i föräldraförsäkringen bör förstärkas. Läringsutbildningen bör utvecklas vidare enligt europeisk modell. Vi avvisar regeringens förslag om att slopa nedsättningen av socialavgifter för unga. I stället för en omfattande utbyggnad av olika temporära platser inom arbetsmarknads-

politiken vill vi satsa på en mer fokuserad nedsättning av socialavgifterna för de yngsta. Det behövs också stärkta drivkrafter och en anpassad arbetsmiljö för arbete högre upp i åldrarna. Rätten att ha kvar sin anställning bör gälla till 69 års ålder.

Jobb skapas av företag som växer och anställer. Sverige ska ha ett företagsklimat i världsklass. För att kunna konkurrera på den globala marknaden behöver villkoren för företag och entreprenörskap förbättras ytterligare. Det behövs fortsatt sänkta kostnader och lättare regelbörda för företagen, exempelvis bör regelverken för personaloptioner och generations-skiften ses över samt förutsättningarna prövas för att fler företag ska slippa revisionsplikt. Kravet på aktiekapital bör sänkas under mandatperioden och beloppsgränsen för förenklad faktura höjas.

Vi vill se en fortsatt utveckling av förvaltningen av de statligt ägda bolagen. Vissa statliga företag har ett särskilt samhällsuppdrag. Det är viktigt att dessa tydligt redovisas och är styrande för bolagens verksamhet. Om förändringar av det statliga ägandet leder till bättre fungerande marknader eller effektivare samhällsservice bör staten minska eller avveckla sitt ägande. Det gäller exempelvis bolag som SBAB och Telia Sonera.

Utbildningen i Sverige ska hålla hög kvalitet och vara tillgänglig för alla. Vi vill fortsätta arbetet för mer kunskap i skolan. Målet är att Sverige inom tio år bör ligga på topp-tio i PISA-mätningarna. Det behövs mer ordning och reda, tidigare och tydligare uppföljning och mer stöd till de ungdomar som inte når målen. Det finns flera förslag i budgetpropositionen som signalerar en ny riktning bort från fokus på kunskap. Till skillnad från regeringen anser vi exempelvis att matematikundervisningen bör utökas, grundskolan bör vara tioårig och betyg införs från årskurs 4. Vi avvisar regeringens förslag om obligatoriskt gymnasium och om frivilliga nationella prov. Dessutom är den aviserade utredningen om ökad detaljstyrning och kommunalt veto mot friskolor ett tydligt brott mot friskoleöverenskommelsen. Friskolereformen är en av de viktiga valfrihetsreformer som ökat möjligheterna för den enskilde att påverka. Dock finns det anledning att strama upp regelverket för fristående skolor i syfte att öka långsiktigheten och säkerställa att tillsynen fungerar väl.

Inom ramen för vad vi kallar Sverigebygget tas ett samlat grepp om bostadsbyggande och infrastruktur. Det ska ske genom långsiktiga satsningar på järnväg och väg och utbyggd kollektivtrafik i hela landet samt minskat byggkrångel. Sverigebygget ska bidra till att det byggs 300 000 bostäder fram t.o.m. 2020. Vi menar att regeringen med sina förslag gör avsteg från de omfattande investeringar som är nödvändiga för att nå målen i den nationella planen för transportsystemet 2014–2025. Det innebär att viktiga investeringar för arbetspendling och godstransporter uteblir. Dessutom har regeringen öppnat för en nedläggning av Bromma flygplats och ett införande av en skatt på flyg- och lastbilstransporter, vilket vi motsätter oss. Vår inriktning av politiken innebär bl.a. nya stambanor för höghastighetståg och att förutsättningarna prövas för att bygga ut järnvägen i norra Sverige med betydande inslag av medfinansiering från näringsliv, kommuner och regioner.

Dessutom ska satsningar göras på kollektivtrafik och annan infrastruktur i Stockholm, Göteborg och Skåne för att få fart på bostadsbyggandet. Hinder för ökat bostadsbyggande ska undanröjas genom exempelvis ytterligare regelförenklningar och kortare handläggningstider. För att främja utvecklingen på landsbygden bör bl.a. förutsättningarna för byggande i strandnära lägen förbättras. Vi föreslår också att det genomförs en rad åtgärder för 20 000 fler studentbostäder till 2020.

När fler jobbar blir det mer resurser till välfärden. Vår utgångspunkt är en sjukvård präglad av kvalitet och tillgänglighet för alla. Skillnader i kvalitet eller tillgänglighet mellan regioner eller utifrån t.ex. kön eller utbildningsbakgrund ska motverkas. Vi anser att den s.k. kömiljarden bör behållas men utvecklas till en samordnings- och tillgänglighetsmiljard. Till skillnad från regeringen som lägger förslag om att avskaffa vårdvalet anser vi att ytterligare reformer för ökad valfrihet bör övervägas i syfte att stärka patientmakten. Åtgärder bör också vidtas för att landstingen bättre ska kunna planera för sin kompetensförsörjning. För att förbättra vården och omsorgen om äldre krävs bättre samverkan mellan kommuner och landsting. Vi menar att regeringens uppgörelse med Vänsterpartiet om företag inom välfärdssektorn skulle innebära ett hårt slag mot valfrihet och självbestämmande. Valfärdstjänster ska bedrivas ansvarsfullt, effektivt och långsiktigt. Egenmakt och valfrihet behöver kompletteras med ytterligare stärkt tillsyn och uppföljning. Alliansregeringen kunde, tack vare en jobbpolitik som fått fler i arbete och en ansvarsfull ekonomisk politik, sänka skatten för pensionärer vid fem tillfällen. Vi ser inget egenvärde i att pension och förvärvsinkomst beskattas olika men vi vill till skillnad från regeringen inte finansiera skattesänkningar för pensionärer med höjd skatt på arbete. Inget är viktigare för pensionärernas ekonomi än att sysselsättningen och reallönerna ökar.

Vi vill se ett Sverige som håller samman. Avgörande för det är att fortsätta med en politik som öppnar arbetsmarknaden för fler och riktar stöd till dem med störst behov. Det behövs också förstärkta insatser i utsatta områden och för de ekonomiskt mest utsatta hushållen. Ytterligare medel behöver läggas på att förebygga barns och ungas psykiska ohälsa. Fördomar ska motarbetas och alla ska kunna känna sig delaktiga i vårt samhälle oavsett religion, etnicitet, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller kön.

Sverige ska vara ett öppet land som tar stort humanitärt ansvar. Vi står emot de krafter som förespråkar protektionism och minskad öppenhet. Under kommande år behövs resurstillskott med anledning av det ökande flyktningmottagandet. Mer reformer krävs också för att ytterligare effektivisera asylprocessen och förkorta den tid det tar för den enskilde att etablera sig på arbetsmarknaden. Det bör göras en rad satsningar särskilt kopplade till utbildningsområdet för att få en framgångsrik integration. Dörren ska fortsatt hållas öppen för människor som söker sig till Sverige och vi vill fortsätta att utveckla och förbättra reglerna för arbetskraftsinvandring.

Sverige ska vara en stark röst i världen för fred, frihet och försoning och en aktiv del av en stark, enad och öppen europeisk union. Sverige ska även fortsätta att stå upp för frihandel och rörlighet över gränserna. Att bekämpa fattigdom, stärka demokrati och jämställdhet samt öka respekten för mänskliga rättigheter ska vara vägledande för det svenska biståndet.

Sverige ska vara ett grönt föregångsland där bättre miljö och minskade utsläpp går hand i hand med ekonomisk tillväxt. Sverige ska också vara pådrivande i de internationella klimatarbetet för att åstadkomma ett globalt klimatavtal där de största utsläppsländerna tar ett betydande ansvar. Klimatet möts bäst genom effektiva styrmedel som bidrar till både teknikutveckling och förändrat beteende. Klimatpolitiken bör grundas på principen om ett pris på koldioxid. Det krävs långsiktiga och effektiva styrmedel för en ökad andel förnybara drivmedel och eldrift samt för effektivare transporter. För att åstadkomma en giftfri miljö bör en skatt på miljö- och hälsofarliga kemikalier införas under mandatperioden. Det behövs en förbättrad miljöövervakning av vatten- och havsmiljön och att andelen skyddade marina områden utökas.

Hela Sveriges utvecklingskraft, tillväxtpotential och sysselsättningsmöjligheter ska tas till vara. Regeringens generella försämringsåtgärder för jobb och företag i kombination med en avsaknad av regionala tillväxtpolitiska åtgärder riskerar att leda till ett Sverige som växer i otakt. Den aviserade kilometerskatten är direkt skadlig för Sverige då det är en skatt på avstånd, inte utsläpp. Landsbygdens potential måste tas till vara och de gröna näringarna kan fungera som tillväxtmotor.

De ideella insatserna har en ovärderlig betydelse för ett samhälle som håller ihop. Vi anser att det offentliga ska ge bättre förutsättningar för frivilliga gemenskaper att bidra till samhällsgemenskapen genom engagemang och ansvarstagande.

Samhället ska reagera mot våld och kränkningar. De som begår brott ska straffas och brottsoffer ska få hjälp och stöd. Vi vill se skärpta straff för att markera allvaret i att skada andra människor eller andras egendom. Det brottsförebyggande arbetet för unga i riskzonen och för dem som riskerar att återfalla i brott behöver stärkas. Polisens uppgifter behöver renodlas och fokus läggas på kärnuppgifterna, dvs. brottsförebyggande arbete, utryckning och utredning.

Sveriges försvarsförmåga behöver stärkas. I en orolig omvärld ska tröskeln för att angripa Sverige vara hög och inget land ska tveka om vår förmåga.

2. Riktlinjerna för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken (avsnitt 2), punkt 1 (SD)

av Oscar Sjöstedt (SD) och Dennis Dioukarev (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen godkänner de riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken som Sverigedemokraterna föreslår i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion

2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 1 och

avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 1 och motion

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1.

*Ställningstagande***Offentliga finanser och budgetpolitiska mål**

Det är oroväckande att regeringen har börjat negligera det viktiga överskottsmålet. Vi anser att den tidigare samsynen kring detta mål liksom hela det finanspolitiska ramverket ska upprätthållas. Med vår politik uppnås ett överskott i de offentliga finanserna redan 2017, vilket innebär att överskottsmålet nås snabbare jämfört med regeringens ekonomiska politik.

Konjunkturinstitutets bedömning är att det behövs budgetförstärkningar på 120 miljarder kronor redan fram till 2018 för att överskottsmålet ska nås. Det innebär att regeringen måste genomdriva antingen höjda skatter eller lägre ambitionsnivåer för de offentliga åtagandena för att överskottsmålet över huvud taget ska överleva. I det sammanhanget är det värt att notera att Migrationsverkets prognos över kostnaderna för mottagandet av nyanlända invandrare uppgår till 139 miljarder kronor under samma period. Det lämnar som vi ser det fyra alternativ: att skatterna höjs, att ambitionsnivån för de offentliga åtagandena sänks, att överskottsmålet åsidosätts eller att invandringsspolitiken förs i en annan riktning. Vi anser att omfattande besparingar bör göras på den utomeuropeiska asyl- och anhöriginvandringen, integrationspolitiken och det internationella biståndet. Ökade resurser bör i stället tillföras småföretag, försvaret, utbildning, vård och omsorg samt för sänkt skatt för pensionärer. Ytterligare förstärkningar av budgeten bör göras genom att bl.a. redan 2015 avskaffa nedsättningen av arbetsgivaravgiften för unga och genom att höja restaurang- och cateringsmomsen.

Inriktningen av den ekonomiska politiken

Det är med stor oro som vi ser på effekterna av regeringens skattehöjningar. Vår bedömning är att de har en påtaglig, negativ effekt på såväl tillväxt som sysselsättning. Därför bör jobbskatteavdraget inte trappas av och brytpunkten för statlig skatt inte sänkas. Det bör inte heller införas en särskild löneskatt för äldre. Vi vill se en sysselsättningspolitik som syftar till att göra det billigare och enklare att anställa personal. Den generella sänkningen av arbetsgivaravgiften med 1 procentenhet, som huvudsakligen kommer stora företag till del, bör slopas. I stället bör den allmänna löneavgiften för småföretag sänkas och sjuklöneansvaret göras lindrigare. Andra viktiga

reformer som bör genomföras är att under mandatperioden slopa skatteskillnaden mellan löntagare och pensionärer. Pension är uppskjuten lön och bör beskattas därefter.

Den som arbetar heltid inom den offentliga sektorn ska ha rätt att arbeta heltid. Därför bör en utökad möjlighet för detta ges. Härigenom skapas 25 000 nya helårsarbetskrafter inom den offentliga sektorn.

Försvaret bör kraftigt förstärkas. Medel motsvarande 24 miljarder kronor bör avsättas under mandatperioden. Krafttag måste också tas mot brottsligheten. För detta ändamål bör ytterligare resurser motsvarande 13 miljarder kronor tillföras under budgetperioden till de rättsvårdande myndigheterna.

Vidare ser vi med stor oro på hur resurstilldelningen till den högre utbildningen har urholkats under de senaste 20 åren. Detta är en utveckling som vi vill vända. Lärartätheten bör öka och högskolorna effektiviseras för att bättre matcha sitt utbildningsutbud mot näringslivets behov av kompetens. I strävan att ytterligare öka matchningen på arbetsmarknaden bör medel avsättas för att finansiera sammanlagt 10 000 nya platser på komvux och yrkeshögskolan.

För att komma till rätta med den massiva ungdomsarbetslösheten bör en ny anställningsform med lärlingar införas. Genom anställningsformen slipper arbetsgivaren betala arbetsgivaravgifter under tolv månader. Den nya anställningsformen bedöms skapa uppemot 50 000 nya lärlingsjobb och samtidigt stärka ungdomars konkurrenskraft på arbetsmarknaden. Vidare bör starta-eget-bidraget utökas och RUT-avdraget utvecklas för personer över 67 år.

Sedan den borgerliga regeringen tillträdde 2006 har antalet medlemmar i någon arbetslöshetskassa minskat avsevärt. Det är en riskfylld utveckling både på individ- och samhällsnivå. Vi anser att arbetslöshetsförsäkringen är så pass central att den bör betraktas som en del av det grundläggande socialförsäkringssystemet och därmed uteslutande finansieras via skattsedeln och vara garanterad samtliga medborgare som uppfyller kraven för ersättning. Den s.k. finansieringsavgiften bör avskaffas och tas över av staten.

Vi vill att alla arbetslösa ska ha en rimlig chans att ställa om och hitta ett nytt jobb. För att åstadkomma det bör taket i arbetslöshetsförsäkringen kraftigt höjas och villkoren för deltidsarbetslösa förbättras.

Inom ramen för jämställdhet bör ett antal åtgärder genomföras. Bland annat bör det s.k. omvårdnadslyftet nystartas, som är en kompetensreform för anställda inom äldreomsorgen och vidare bör fler karriärvägar inom olika yrken i den offentliga sektorn införas. Dessutom bör underhållsstödet indexeras och inflationssäkras.

Vi vill se flera reformer inom bl.a. skogsnäring, jordbruk och gruvnäring. Inlandsbanan bör moderniseras och arbetet med att bygga Norrbottniabanan bör inledas. För att stimulera och bidra till gruvnäringens tillväxt bör det ske en kraftig upprustning av Malmbanan. Målsättningen är att intäkterna från

gruvnäringen ska kunna skapa förutsättningar för hela den svenska landsbygden.

Det är oroande att regeringen saknar förståelse för att många människor är direkt beroende av bilen för att ta sig till och från jobbet. Vi anser att arbetslinjen ska eftersträvas, varför milersättningen för reseavdraget bör höjas. Genom att höja reseavdraget skapas en rörligare arbetsmarknad som sänker trösklarna in på arbetsmarknaden för människor på landsbygden. Av samma skäl bör inte fordonsskatten höjas.

Politiken spelar en aktiv roll i skapandet av tillväxt liksom i skapandet av förutsättningar för tillväxt. För att skapa en uthållig, bärkraftig och miljövänlig tillväxt fordras teknologiska landvinningar. Sverigedemokraternas mål är att skapa förutsättningar för en kraftig men hållbar tillväxt, där Sverige återigen står som en stark industri-, innovations- och kunskapsnation. Effektiviteten av regeringens ökade resurser på klimatområdet är högst oklara. Vi anser att energiforskningen är nyckeln till minskade utsläpp av växthusgaser. Målet är att Sverige i framtiden ska bli koldioxidneutralt. Miljöpolitiken bör därför inriktas på vår närmiljö och medel avsättas för bl.a. sanering av Östersjön och andra förorenade områden.

Vi Sverigedemokrater har som mål att ta Sverige ur oljeberoendet. Därför bör medel avsättas för energiforskning. Medel bör också avsättas för att förnya kärnkraften. I dag står kärnkraften för nästan hälften av Sveriges elproduktion och kommer inom överskådlig framtid att utgöra grunden för svensk energiförsörjning. För att stimulera byggandet och skapa incitament för att förnya reaktorer bör effektskatten slopas.

Delar av utlandsbiståndet bör användas för att motverka de globala miljöproblemen, och resurserna för klimatsatsningar i tredje världen bör utökas.

Vi anser vidare att en fungerande infrastruktur är avgörande för industri, företagande och den regionala utvecklingen. Medel bör därför tillföras bl.a. utveckling och underhåll av statens transportinfrastruktur.

Sjukvården ska vara gemensamt finansierad och ges till alla medborgare efter behov. Sverige ska ha en sjukvård i världsklass. För att nå dit behöver tillgängligheten förbättras. Medel bör avsättas för bl.a. fler vårdplatser. Vi anser också att medel bör avsättas för en rad åtgärder för att underlätta livet och dagen för våra äldre genom bl.a. ett matlyft, stöd till anhängigvårdare och ett tandvårdsbidrag. Fler trygghetsboenden behöver byggas. För detta bör ett riktat investeringsstöd införas.

Vi Sverigedemokrater värnar det trygga välfärdssamhället. Anslagen till sjukpenningen bör öka.

För att bekämpa otrygghet och psykisk ohälsa bland elever och för att avlasta lärarkåren bör medel avsättas för fler vuxna i skolan, däribland skolsköterskor, skolpsykologer och kuratorer. Vidare bör staten ta ett större ansvar för en bättre arbetsmiljö i skolan genom att avsätta medel för detta. Den i dag frivilliga förskoleklassen bör införlivas i och vara en del av grundskolan som då blir tioårig.

Vår ambition är att stärka föräldrapenningen i föräldraförsäkringen och därför bör ersättningsbeloppet höjas. Dagens jämställdhetsbonus är en kostsam reform som inskränker familjernas handlingsfrihet. Vi anser att föräldrarna själva ska få bestämma hur föräldrapenningen ska disponeras och därför bör reformen avskaffas. Resurserna bör i stället användas till att höja ersättningsnivån för bostadsbidraget, införa en lagstadgad rätt till förskoledagar och återinföra kontaktdagarna. Vårdnadsbidraget bör vidareutvecklas och maximibeloppet bör höjas.

Den nuvarande invandringspolitiken har medfört en betydande ekonomisk belastning för Sverige. Under flera decennier har det förts en mycket ansvarslös invandringspolitik. Den har varit mycket kostsam och har dessutom bidragit till att göra Sverige till ett splittrat samhälle. Invandringspolitiken måste bli ansvarsfull. Vår målsättning är att minska den utomeuropeiska asyl- och anhöriginvandringen så kraftigt som möjligt, med åtminstone 90 procent från nuvarande nivå. För att uppnå detta bör det bl.a. införas temporära i stället för permanenta uppehållstillstånd. Samtidigt bör arbetskraftsinvandringen från tredje land moderniseras så att den har ett fokus på hög- i stället för lågkvalificerad arbetskraft. För att kunna hjälpa fler människor i nöd bör i stället katastrofbiståndet kraftigt förstärkas.

När det gäller kulturen anser vi att den har en central plats i livet, politiken och samhällsbygget. Kulturen ska vara livskraftig och till för alla. Regeringens förslag om gratis inträde till museer är alltför storstadsfokuserat. I stället bör medel avsättas till en fond som riktar sig till hela landet. Medel bör också avsättas för bl.a. bevarandet av kulturarvet och levandegörandet av den traditionella, folkliga, svenska kulturen.

Vi tillstyrker sammanfattningsvis Sverigedemokraternas förslag till riktlinje för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken. Regeringens förslag till riktlinjer avstyrks, likaså allianspartiernas riktlinjeförslag.

3. Rambeslutet – utgiftstak, utgiftsramar och inkomsterna på statens budget (avsnitt 3 samt bil. 2, 4, 6 och 8), punkt 2 (M, FP, C, KD)

av Anna Kinberg Batra (M), Jonas Jacobsson Gjörtler (M), Jörgen Andersson (M), Emil Källström (C), Jan Ericson (M), Erik Ullenhag (FP) och Jakob Forssmed (KD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

a) Utgiftstak för staten 2015, 2016 och 2017

Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 125 miljarder kronor för 2015, 1 163 miljarder kronor för 2016, och till 1 210 miljarder kronor för 2017. Därmed bifaller riksdagen delvis motion

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 2 och avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 2 och 3 samt motion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 2.

b) Utgiftsramar för utgiftsområdena 2015

Riksdagen beslutar om ramar för utgiftsområdena för 2015 i enlighet med Moderaternas, Centerpartiets, Folkpartiets och Kristdemokraternas förslag i bilaga 3. Därmed bifaller riksdagen motion

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 3 och avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 6 och motion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 5.

c) Övriga utgifter på statens budget 2015

=Utskottet.

d) Beräkningen av inkomsterna på statens budget 2015

Riksdagen godkänner beräkningen av inkomsterna för 2015 i enlighet med Moderaternas, Centerpartiets, Folkpartiets och Kristdemokraternas förslag i bilaga 3. Därmed bifaller riksdagen delvis motion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 5 i denna del och

avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 4 och motion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del.

e) Ändringar i skatte- och avgiftsregler

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till

1. lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel,
2. lag om ändring i lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster,
3. lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift,
4. lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus,
5. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
6. lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer,
7. lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980),
8. lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980),

b) antar reservanternas förslag i bilaga 7 till

1. lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift,
2. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),

3. lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980),
c) antar regeringens övriga lagförslag med de ändringar som utskottet föreslår,
d) tillkännager för regeringen som sin mening att regeringen ska återkomma med de ytterligare

förändringar i skatte- och avgiftsreglerna som överensstämmer med allianspartiernas beräkning av statsbudgetens inkomster för 2015 i motion 2014/15:3002.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 16–18, 20, 23–27, 30–33 och 37–38 och 40–43 samt motionerna 2014/15:1850 av Hans Rothenberg m.fl. (M) yrkandena 9 och 10, 2014/15:1908 av Göran Hägglund m.fl. (KD) yrkandena 2 och 4, 2014/15:2564 av Annie Lööf m.fl. (C) yrkandena 1 och 3, 2014/15:2575 av Ulf Kristersson m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 7 och 13, 2014/15:2662 av Cecilia Widegren m.fl. (M) yrkande 5 och 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 5 i denna del och 7–16,

bifaller delvis proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 22, 28, 34 och 36 samt motionerna

2014/15:114 av Jenny Petersson (M),
2014/15:984 av Annika Qarlsson (C),
2014/15:1229 av Sten Bergheden (M) yrkande 3,
2014/15:1772 av Jessica Rosencrantz (M),
2014/15:2244 av Tina Ghasemi (M),
2014/15:2250 av Tina Ghasemi (M) och
2014/15:2274 av Sofia Fölster (M) samt
avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 19, 21, 29, 35 och 39 samt motionerna
2014/15:2786 av Anders Forsberg m.fl. (SD) yrkande 4,
2014/15:2812 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkandena 8, 12 och 15,
2014/15:2892 av Josef Fransson m.fl. (SD) yrkandena 2 och 4–7,
2014/15:2893 av Martin Kinnunen m.fl. (SD) yrkande 2 och
2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del.

f) Ålderspensionssystemets utgifter 2015

Riksdagen godkänner beräkningen av utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 268 431 miljoner kronor för 2015. Därmed bifaller riksdagen motion

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 17 och
avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 8.

g) Preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar 2016, 2017 och 2018

Riksdagen godkänner de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdena och de preliminära inkomstberäkningarna för 2016, 2017 och 2018 i enlighet med Moderaternas, Centerpartiets, Folkpartiets och Kristdemokraternas förslag i bilaga 9. Därmed bifaller riksdagen delvis motion

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 4 och 6 samt
avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 5 och 9 samt motion
2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkandena 4 och 6.

Ställningstagande

Vi anser att Moderaternas, Centerpartiets, Folkpartiets och Kristdemokraternas förslag till riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken bör ligga till grund för beslutet om utgiftstak för 2015–2017, utgiftsramar och inkomstberäkning för 2015 samt de ändringar i skatte- och avgiftsregler som ligger till grund för vårt förslag till inkomstberäkning för 2015. Förslaget till riktlinjer bör också ligga till grund för såväl beräkningen av ålderspensionsutgifterna för 2015 som för de preliminära utgiftsramarna och inkomstberäkningarna för 2016–2018.

Fördelningen av utgifter på utgiftsområden, liksom övriga utgifter och beräkningen av inkomster för 2015 ska göras i enlighet med vårt förslag i bilaga 3 i betänkandet. Den s.k. beräkningstekniska överföringen till hushållssektorn som regeringspartierna avser att använda för framtida ospecificerade reformer under 2016–2018 avvisar vi bestämt. Förutom att regeringens redovisning går emot principen om att fördelningen av utgifter ska redovisas på utgiftsområden för att det ska vara tydligt vilka budgetpolitiska åtgärder som avses och som riksdagen ska förhålla sig till, befarar vi att den beräkningstekniska överföringen till hushållssektorn gömmer ett ökat utgiftstryck i sjukförsäkringen till följd av regeringspartiernas politik.

Vårt förslag till utgiftsramar och inkomstberäkning för 2015 som redovisas i bilaga 3 inkluderar den ändring av inkomstberäkningen som under utskottets beredning föranletts av den information som utskottet fått av Finansdepartementet (se avsnitt 3.9 i betänkandet) om reduktionen avseende allmän pensionsavgift som angivits med ett för högt värde i inkomstspecifikationen (inkomsttitel 1141). I förhållande till propositionen reviderar vi upp beräkningen av inkomsterna för 2015 med 0,9 miljarder kronor. Med anledning av att vi under utskottets beredning har korigerat beloppet på inkomsttitel 1210 i förhållande till vad vi angivit i vår motion reviderar vi inkomsttitel 1210 med –249 miljoner kronor för 2015. Vi reviderar också inkomsttitel 1430 Energiskatt med –360 miljoner kronor 2015 till följd av att vi avvisar regeringens avisering om höjd energiskatt på diesel. Av avsnitt 3.9 i betänkandet framgår att vi dessutom reviderar utgiftsramarna för utgiftsområde 2 och utgiftsområde 25 i förhållande till vad vi angivit i vår motion. Utgiftsramen för utgiftsområde 2 revideras med +199,8 miljoner kronor för 2015 och utgiftsramen för utgiftsområde 25 revideras med +112 miljoner kronor för 2015. Revideringarna är inkluderade i vårt förslag i bilaga 3.

I bilaga 9 i betänkandet redovisar vi vårt förslag till preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar för 2016, 2017 och 2018. Den

preliminära utgiftsramen för utgiftsområde 2 revideras därmed enligt följande: +649,3 miljoner kronor för 2016, +759,2 miljoner kronor för 2017 och +859,1 miljoner kronor för 2018. Den preliminära utgiftsramen för utgiftsområde 25 påverkas enligt följande: +67 miljoner kronor för 2016, +67 miljoner kronor för 2017 och +67 miljoner kronor för 2018. De preliminära inkomstberäkningarna revideras också med anledning av tilläggsinformationen från Finansdepartementet och våra egna korrigeringar på inkomstittlarna 1210 och 1430. Det innebär att vi reviderar inkomstitel 1210 med –238 miljoner kronor för 2016, –233 miljoner kronor för 2017 och –231 miljoner kronor för 2018. Inkomstitel 1430 revideras med –650 miljoner kronor 2016, –660 miljoner kronor 2017 och –570 miljoner kronor 2018.

Det tillkännagivande som vi föreslår om att regeringen ska återkomma med ytterligare ändringar i skatte- och avgiftsreglerna avser dels förslag om en ytterligare sänkning av socialavgifterna för ungdomar under 23 år ned till 10,21 procent och slopad nedsättning för personer som fyllt 25 år, dels förslag om slopad gruppregistrering till mervärdesskatt. Vidare avslår vi regeringens förslag om avtrappat jobbskatteavdrag, förändrad skatt för pensionärer, begränsad uppräkningsgräns för statlig inkomstskatt, löneskatt för äldre, slopad nedsättning av socialavgifter för unga, slopad skattereduktion för läxhjälp, slopat avdrag för förvaltningsavgifter, höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer, höjd skatt på naturgrus och höjd skatt på bekämpningsmedel. Vi lägger fram lagförslag som innebär att regeringens förslag avslås i dessa delar. De ändringar vi föreslår är av sådan beskaffenhet att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse.

4. Rambeslutet – utgiftstak, utgiftsramar och inkomsterna på statens budget (avsnitt 3 samt bil. 2, 4, 6 och 8), punkt 2 (SD)

av Oscar Sjöstedt (SD) och Dennis Dioukarev (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

a) Utgiftstak för staten 2015, 2016 och 2017

Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 162 miljarder kronor för 2015, 1 184 miljarder kronor för 2016, och till 1 235 miljarder kronor för 2017. Därmed bifaller riksdagen motion

2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 2 och

avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 2 och 3 samt motion

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 2.

b) Utgiftsramar för utgiftsområdena 2015

Riksdagen beslutar om ramar för utgiftsområdena för 2015 i enlighet med Sverigedemokraternas förslag i bilaga 3. Därmed bifaller riksdagen motion

2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 5 och avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 6 och motion

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 3.

c) Övriga utgifter på statens budget 2015

Riksdagen godkänner beräkningen av förändringen av anslagsbehållningar för 2015, beräkningen av Riksgäldskontorets nettoutlåning för 2015 och beräkningen av den kassamässiga korrigeringen för 2015 enligt Sverigedemokraternas förslag i bilaga 3. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 7 och 12 samt motion

2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 7 och avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 11.

d) Beräkningen av inkomsterna på statens budget 2015

Riksdagen godkänner beräkningen av statsbudgetens inkomster för 2015 enligt Sverigedemokraternas förslag i bilaga 3. Därmed bifaller riksdagen delvis motion

2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del och avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkt 4 och motion

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 5 i denna del.

e) Ändringar i skatte- och avgiftsregler

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till

1. lag om ändring i ellagen (1997:857),

2. lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall,

3. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),

4. lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer,

5. lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244),

b) antar reservanternas förslag i bilaga 7 till

1. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),

2. lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244),

c) antar regeringens övriga lagförslag med de ändringar som utskottet föreslår,

d) tillkännager för regeringen som sin mening att regeringen ska återkomma med de ytterligare förändringar i skatte- och avgiftsreglerna som överensstämmer med Sverigedemokraternas beräkning av statsbudgetens inkomster för 2015 i motion 2014/15:3003.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 16–30, 32 och 36–42 samt motionerna

2014/15:2786 av Anders Forsberg m.fl. (SD) yrkande 4,
2014/15:2812 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkandena 8, 12 och 15,
2014/15:2892 av Josef Fransson m.fl. (SD) yrkandena 2 och 4–7,
2014/15:2893 av Martin Kinnunen m.fl. (SD) yrkande 2 och
2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del,
bifaller delvis proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 34 och 43 samt
avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 31, 33 och 35 samt
motionerna
2014/15:114 av Jenny Petersson (M),
2014/15:984 av Annika Qarlsson (C),
2014/15:1229 av Sten Bergheden (M) yrkande 3,
2014/15:1772 av Jessica Rosencrantz (M),
2014/15:1850 av Hans Rothenberg m.fl. (M) yrkandena 9 och 10,
2014/15:1908 av Göran Hägglund m.fl. (KD) yrkandena 2 och 4,
2014/15:2244 av Tina Ghasemi (M),
2014/15:2250 av Tina Ghasemi (M),
2014/15:2274 av Sofia Fölster (M),
2014/15:2564 av Annie Lööf m.fl. (C) yrkandena 1 och 3,
2014/15:2575 av Ulf Kristersson m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 7 och 13,
2014/15:2662 av Cecilia Widegren m.fl. (M) yrkande 5 och
2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 5 i denna
del och 7–16.

f) Ålderspensionssystemets utgifter 2015
=Utskottet.

g) Preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar 2016, 2017 och 2018
Riksdagen godkänner de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdena och
den preliminära inkomstberäkningen för 2016, 2017 och 2018 enligt
Sverigedemokraternas förslag i bilaga 9. Därmed bifaller riksdagen motion
2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 6,
bifaller delvis motion
2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 4 och
avslår proposition 2014/15:1 finansplanen punkterna 5 och 9 samt motion
2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 4 och 6.

Ställningstagande

Vi anser att Sverigedemokraternas förslag till riktlinjer för den ekonomiska
politiken och budgetpolitiken bör ligga till grund för beslutet om utgiftstak för
2015–2017, utgiftsramar och inkomstberäkning för 2015, inklusive övriga
utgifter på statens budget 2015 samt de ändringar i skatte- och avgiftsregler
som ligger till grund för vårt förslag till inkomstberäkning för 2015. Förslaget
till riktlinjer bör också ligga till grund för de preliminära utgiftsramarna och
inkomstberäkningarna för 2016–2018.

Fördelningen av utgifter på utgiftsområden, liksom övriga utgifter och beräkningen av inkomster för 2015 ska göras i enlighet med Sverigedemokraternas förslag i bilaga 3 i betänkandet. Vårt förslag till inkomstberäkning för 2015 som redovisas i bilagan inkluderar den ändring av inkomstberäkningen som under utskottets beredning föranletts av den information som utskottet fått av Finansdepartementet (se avsnitt 3.9 i betänkandet) om reduktionen avseende allmän pensionsavgift som angivits med ett för högt värde i inkomstspecifikationen (inkomsttitel 1141). I förhållande till propositionen reviderar vi upp beräkningen av inkomsterna 2015 med 0,9 miljarder kronor. I bilaga 9 i betänkandet redovisar vi vårt förslag till preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar för 2016, 2017 och 2018. De preliminära inkomstberäkningarna revideras också upp med anledning av tilläggsinformationen från Finansdepartementet.

Vi avslår regeringens förslag om skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el, höjd skatt på avfall och höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer och beaktar i detta sammanhang Lagrådets synpunkter. Vi genomför även den rättelse som utskottet föreslår. Den är av sådan beskaffenhet att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

2014/15:1 Budgetproposition för 2015 finansplanen:

1. Riksdagen godkänner riktlinjerna för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken.
2. Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till följd av tekniska justeringar och finanspolitiskt motiverade höjningar till 1 160 miljarder kronor för 2015 och 1 207 miljarder kronor för 2016.
3. Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 265 miljarder kronor för 2017.
4. Riksdagen godkänner beräkningen av budgetens inkomster för 2015.
5. Riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av inkomster på statens budget för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.
6. Riksdagen beslutar om fördelning av utgifter på utgiftsområden för 2015.
7. Riksdagen godkänner beräkningen av förändringen av anslagsbehållningar för 2015.
8. Riksdagen godkänner beräkningen av utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2015.
9. Riksdagen godkänner den preliminära fördelningen av utgifter på utgiftsområden för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.
10. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 ta upp lån enligt 5 kap. budgetlagen.
11. Riksdagen godkänner beräkningen av Riksgäldskontorets nettoutlåning för 2015.
12. Riksdagen godkänner beräkningen av den kassamässiga korrigeringen för 2015.
13. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2015 besluta om lån i Riksgäldskontoret för investeringar i anläggningstillgångar som används i statens verksamhet som inklusive tidigare gjord upplåning uppgår till högst 37 900 000 000 kronor.
14. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2015 besluta om krediter för myndigheternas räntekonton i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare utnyttjade krediter uppgår till högst 14 500 000 000 kronor.

15. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015, med de begränsningar som följer av 3 kap. 8 § andra stycket budgetlagen (2011:203), besluta om överskridande av vissa anslag.
16. Riksdagen antar förslaget till lag om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter. lag om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter
17. Riksdagen antar förslaget till lag om kreditering på skattekonto av ersättning för sjuklönekostnader.
18. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i skattebrottslagen (1971:69).
19. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel.
20. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1990:313) om Europaråds- och OECD- konventionen om ömsesidig handräckning i skatteärenden.
21. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster
22. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön.
23. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200).
24. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.
25. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1563) om tobaksskatt.
26. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1564) om alkoholskatt.
27. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.
28. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift.
29. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus.
30. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen.
31. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i ellagen (1997:857). lag om ändring i ellagen (1997:857)
32. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter.
33. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall. lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall
34. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229).

35. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.
36. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980).
37. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.
38. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet.
39. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980).
40. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt.
41. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i vägtrafikskattelagen (2006:227).
42. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2006:228) med särskilda bestämmelser om fordonsskatt.
43. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).

Motioner från allmänna motionstiden 2014/15

2014/15:114 av Jenny Petersson (M):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om sänkta arbetsgivaravgifter.

2014/15:984 av Annika Qarlsson (C):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att minska de små företagens kostnader för sjuklöneansvaret.

2014/15:1229 av Sten Bergheden (M):

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att se över möjligheten att ta bort arbetsgivaravgifterna för unga under 23 år.

2014/15:1772 av Jessica Rosencrantz (M):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att sänka kostnaderna för att anställa unga.

2014/15:1850 av Hans Rothenberg m.fl. (M):

9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att se över möjligheten att införa ett nytt

högkostnadsskydd som är särskilt förmånligt för de små och medelstora företagen.

10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att sänka de socialavgifterna för ungdomar under 23 år.

2014/15:1908 av Göran Hägglund m.fl. (KD):

2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om vikten av att minska företagens sjuklönekostnader.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om kravet på nej till höjda arbetsgivaravgifter för unga.

2014/15:2244 av Tina Ghasemi (M):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att inte höja företagens kostnader för att anställa unga.

2014/15:2250 av Tina Ghasemi (M):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att inte höja kostnaderna för att anställa äldre.

2014/15:2274 av Sofia Fölster (M):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att inte höja arbetsgivaravgifterna för unga.

2014/15:2564 av Annie Lööf m.fl. (C):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om sänkta arbetsgivaravgifter för unga.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om införande av högkostnadsskydd för företagens sjuklöner.

2014/15:2575 av Ulf Kristersson m.fl. (M, C, FP, KD):

7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att införa yrkesintroduktionsanställningar för långtidsarbetslösa, dvs. att ge yrkesintroduktionsstöd för personer som varit arbetslösa en längre tid, vilket gör att en arbetsgivare får ekonomiskt stöd för att anställa en långtidsarbetslös.
13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att sänka socialavgifterna ytterligare till 10,21 procent för ungdomar under 23 år och att slopa nedsättningen för personer som fyllt 25 år.

2014/15:2662 av Cecilia Widegren m.fl. (M):

5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om vikten av att bibehålla och utveckla sänkningen av arbetsgivaravgiften för våra äldre.

2014/15:2786 av Anders Forsberg m.fl. (SD):

4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att inte höja skatten på bekämpningsmedel.

2014/15:2812 av Mattias Karlsson m.fl. (SD):

8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om slopad avgift till a-kassan.
12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en avskaffad allmän löneavgift.
15. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om lärlingsanställningar.

2014/15:2892 av Josef Fransson m.fl. (SD):

2. Riksdagen avslår förslaget om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.
4. Riksdagen avslår förslaget om att införa en ny paragraf i ellagen (1997:857) kap. 5 a § som gör gällande att ”En elleverantör som levererar el till en elanvändare som har rätt till skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el enligt 67 kap. inkomstskattelagen (1999:1229) är skyldig att ta emot den el som matas in från elanvändarens produktionsanläggning”.
5. Riksdagen avslår förslaget om att införa nya paragrafer i inkomstskattelagen (1999:1229) som är kopplade till skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att avstå från att införa skattereduktion för mikroproducerad el.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att i 11 kap. 2 § lagen (1994:1776) om skatt på energi upphäva lydelsen om skattefrihet på elektrisk kraft som framställs i Sverige i ett vindkraftverk av en producent som inte yrkesmässigt levererar elektrisk kraft.

2014/15:2893 av Martin Kinnunen m.fl. (SD):

2. Riksdagen beslutar i enlighet med vad som anförs i motionen om att skatten på avfall ska bibehållas på 2014 års nivå.

2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD):

1. Riksdagen godkänner de riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken som föreslås i motionen.
2. Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget 2015–2018 enligt förslaget i tabell 4 i motionen.
3. Riksdagen beslutar om fördelning av utgifter på utgiftsområden för 2015 enligt förslaget i bilaga A i motionen.
4. Riksdagen godkänner den preliminära fördelningen av utgifter på utgiftsområden för 2016–2018 enligt förslaget i bilaga C som riktlinje för regeringens budgetarbete.
5. Riksdagen godkänner beräkningen av statsbudgetens inkomster för 2015 enligt förslaget i bilaga B i motionen och tillkännager för regeringen som sin mening att regeringen ska återkomma med lagförslag i överensstämmelse med denna beräkning.
6. Riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av statsbudgetens inkomster för 2016–2018 enligt förslaget i bilaga D i motionen som riktlinje för regeringens budgetarbete.
7. Riksdagen avslår regeringens förslag om avtrappning av jobbskatteavdraget, vilket beskrivs i kapitel 6.1 i budgetpropositionen.
8. Riksdagen avslår regeringens förslag om skattesänkning för pensionärer, vilket beskrivs i kapitel 6.2 i budgetpropositionen.
9. Riksdagen avslår regeringens förslag om förändringar av den statliga inkomstskatten, vilket beskrivs i kapitel 6.3 i budgetpropositionen.
10. Riksdagen avslår regeringens förslag om förändringar av RUT-avdraget, vilket beskrivs i kapitel 6.6 i budgetpropositionen.
11. Riksdagen avslår regeringens förslag om höjda socialavgifter för unga, vilket beskrivs i kapitel 6.9 i budgetpropositionen.
12. Riksdagen avslår regeringens förslag om särskild löneskatt för äldre, vilket beskrivs i kapitel 6.10 i budgetpropositionen.
13. Riksdagen avslår regeringens förslag om slopat avdrag för förvaltningsutgifter, vilket beskrivs i kapitel 6.12 i budgetpropositionen.
14. Riksdagen avslår regeringens förslag om höjd skatt på bekämpningsmedel, vilket beskrivs i kapitel 6.23 i budgetpropositionen.
15. Riksdagen avslår regeringens förslag om höjd skatt på naturgrus, vilket beskrivs i kapitel 6.24 i budgetpropositionen.
16. Riksdagen avslår regeringens förslag om höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer, vilket beskrivs i kapitel 6.26 i budgetpropositionen.
17. Riksdagen godkänner beräkningen av utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 268 431 000 tusen kronor 2015.

2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD):

1. Riksdagen godkänner de riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken som föreslås i motionen.
2. Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 162 miljarder kronor för 2015, 1 184 miljarder kronor för 2016 och 1 235 miljarder kronor för 2017 (avsnitt 22.1).
3. Riksdagen godkänner beräkningen av statsbudgetens inkomster för 2015 enligt förslaget i tabellen i avsnitt 22.8 och tillkännager för regeringen som sin mening att regeringen ska återkomma med lagförslag i överensstämmelse med denna beräkning.
4. Riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av statsbudgetens inkomster för 2016–2018 enligt förslaget i tabellen i avsnitt 22.9.
5. Riksdagen beslutar om fördelning av utgifter på utgiftsområden för 2015 enligt förslaget i tabellen i avsnitt 22.6.
6. Riksdagen godkänner den preliminära fördelningen av utgifter på utgiftsområden för 2016–2018 som riktlinje för budgetarbetet enligt förslaget i tabellen i avsnitt 22.7.
7. Riksdagen godkänner beräkningen av Riksgäldskontorets nettoutlåning för 2015 enligt förslaget i tabellen i avsnitt 22.6.

BILAGA 2

Utskottets förslag till utgiftsramar och inkomstberäkning 2015

Utskottets förslag till utgiftsramar 2015

Tusental kronor

Utgiftsområde	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag
1 Rikets styrelse	±0	12 413 383
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	±0	14 589 790
3 Skatt, tull och exekution	±0	10 580 976
4 Rättsväsendet	±0	40 757 864
5 Internationell samverkan	±0	1 899 062
6 Försvar och samhällets krisberedskap	±0	48 588 647
7 Internationellt bistånd	±0	30 009 056
8 Migration	±0	17 433 309
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	±0	64 441 159
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	±0	101 016 487
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	±0	38 166 036
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	±0	83 908 698
13 Integration och jämställdhet	±0	16 807 043
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	±0	71 846 204
15 Studiestöd	±0	21 177 307
16 Utbildning och universitetsforskning	±0	64 152 606
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	±0	13 150 941
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	±0	1 508 973
19 Regional tillväxt	±0	2 700 801
20 Allmän miljö- och naturvård	±0	6 881 418
21 Energi	±0	2 495 609
22 Kommunikationer	±0	50 078 203
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	±0	15 787 422
24 Näringsliv	±0	5 366 162
25 Allmänna bidrag till kommuner	±0	94 490 852
26 Statsskuldsräntor m.m.	±0	20 526 200
27 Avgiften till Europeiska unionen	±0	40 126 178
Summa utgiftsområden	±0	890 900 386
Minskning av anslagsbehållningar	±0	-4 592 975
Summa utgifter	±0	886 307 411
Myndigheters m.fl. in- och utlåning i Riksgäldskontoret, netto	±0	321 629
Kassamässig korrigering	±0	0
Statsbudgetens utgifter	±0	886 629 040

Utskottets förslag till inkomstberäkning 2015*Tusental kronor*

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag
1100 Direkta skatter på arbete	+731 266	566 729 522
<i>1110 Inkomstskatter</i>	<i>±0</i>	<i>687 148 071</i>
1111 Statlig inkomstskatt	±0	53 190 860
1115 Kommunal inkomstskatt	±0	633 957 211
<i>1120 Allmän pensionsavgift</i>	<i>±0</i>	<i>109 240 622</i>
1121 Allmän pensionsavgift	±0	109 240 622
<i>1130 Artistskatt</i>	<i>±0</i>	<i>-535</i>
1131 Artistskatt	±0	-535
<i>1140 Skattereduktioner</i>	<i>+731 266</i>	<i>-229 658 636</i>
1141 Allmän pensionsavgift	+731 266	-109 208 535
1144 Fastighetsavgift	±0	-199 075
1151 Sjöinkomst	±0	-62 784
1153 Jobbskatteavdrag	±0	-101 653 522
1154 HUS-avdrag	±0	-18 517 720
1155 Gåvor till ideell verksamhet	±0	0
1156 Övriga skattereduktioner	±0	-17 000
1200 Indirekta skatter på arbete	-644	500 100 960
<i>1210 Arbetsgivaravgifter</i>	<i>±0</i>	<i>492 341 548</i>
1211 Sjukförsäkringsavgift	±0	65 178 377
1212 Föräldraförsäkringsavgift	±0	38 957 091
1213 Arbetsskadeavgift	±0	4 495 049
1214 Ålderspensionsavgift	±0	162 101 485
1215 Efterlevandepensionsavgift	±0	17 530 691
1216 Arbetsmarknadsavgift	±0	43 027 929
1217 Allmän löneavgift	±0	148 036 946
1218 Ofördelade avgifter	±0	0
1219 Nedsatta avgifter	±0	13 013 980
<i>1240 Egenavgifter</i>	<i>±0</i>	<i>13 696 931</i>
1241 Sjukförsäkringsavgift	±0	-27 518
1242 Föräldraförsäkringsavgift	±0	1 149 744
1243 Arbetsskadeavgift	±0	132 442
1244 Ålderspensionsavgift, netto	±0	5 302 010
1245 Efterlevandepensionsavgift	±0	517 071
1246 Arbetsmarknadsavgift	±0	-68 333
1247 Allmän löneavgift	±0	4 340 578
1248 Ofördelade avgifter	±0	0
1249 Nedsatta avgifter	±0	2 350 937
<i>1260 Avgifter till premiepensionssystemet</i>	<i>-644</i>	<i>-33 812 948</i>
1261 Avgifter till premiepensionssystemet	-644	-33 812 948
<i>1270 Särskild löneskatt</i>	<i>±0</i>	<i>42 564 854</i>
1271 Pensionskostnader, företag	±0	34 499 326
1272 Pensionskostnader, staten	±0	3 398 518
1273 Förvärvsinkomster	±0	3 415 151

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag
1274 Egenföretagare	±0	1 251 859
1275 Övrigt	±0	0
1280 Nedsättningar	±0	-15 364 917
1282 Arbetsgivaravgifter	±0	-13 013 980
1283 Egenavgifter, generell nedsättning	±0	-2 263 888
1284 Egenavgifter, regional nedsättning	±0	-87 049
1290 Tjänstegruppliv	±0	675 492
1291 Tjänstegruppliv	±0	675 492
1300 Skatt på kapital	±0	189 562 100
1310 Skatt på kapital, hushåll	±0	41 171 512
1311 Skatt på kapital	±0	55 882 330
1312 Skattereduktion kapital	±0	-15 286 919
1313 Expansionsmedelsskatt	±0	576 101
1320 Skatt på företagsvinster	±0	94 129 123
1321 Skatt på företagsvinster	±0	94 129 123
1322 Skattereduktioner	±0	0
1330 Kupongskatt	±0	4 351 249
1331 Kupongskatt	±0	4 351 249
1340 Avkastningsskatt	±0	9 143 215
1341 Avkastningsskatt, hushåll	±0	147 693
1342 Avkastningsskatt, företag	±0	8 721 383
1343 Avkastningsskatt på individuellt pensionssparande	±0	274 139
1350 Fastighetsskatt	±0	31 492 316
1351 Fastighetsskatt, hushåll	±0	697 302
1352 Fastighetsskatt, företag	±0	14 458 252
1353 Kommunal fastighetsavgift, hushåll	±0	13 166 087
1354 Kommunal fastighetsavgift, företag	±0	3 170 675
1360 Stämpelskatt	±0	9 274 685
1361 Stämpelskatt	±0	9 274 685
1380 Arvsskatt	±0	0
1381 Arvsskatt	±0	0
1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror	1	494 501 022
1410 Mervärdesskatt	±0	370 646 054
1411 Mervärdesskatt	±0	370 646 054
1420 Skatt på alkohol och tobak	1	24 940 298
1421 Skatt på tobak	±0	11 405 020
1422 Skatt på etylalkohol	±0	3 974 830
1423 Skatt på vin	±0	5 428 338
1424 Skatt på mellanklassprodukter	±0	180 995
1425 Skatt på öl	±0	3 946 339
1426 Privatinförsel av alkohol och tobak	1	4 776
1430 Energiskatt	±0	42 116 629
1431 Skatt på elektrisk kraft	±0	21 405 060
1432 Energiskatt bensin	±0	10 595 032
1433 Energiskatt oljeprodukter	±0	9 819 310

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag
1434 Energiskatt övrigt	±0	297 227
1440 Koldioxidskatt	±0	25 056 911
1441 Koldioxidskatt bensin	±0	8 413 187
1442 Koldioxidskatt oljeprodukter	±0	15 643 540
1443 Koldioxidskatt övrigt	±0	1 000 184
1450 Övriga skatter på energi och miljö	±0	5 700 962
1451 Svavelskatt	±0	29 117
1452 Skatt på råttallolja	±0	0
1453 Särskild skatt mot förurning	±0	57 645
1454 Skatt på bekämpningsmedel	±0	110 825
1455 Skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer	±0	4 715 093
1456 Avfallsskatt	±0	123 686
1457 Avgifter till Kemikalieinspektionen	±0	12 300
1458 Övriga skatter	±0	146 090
1459 Intäkter från EU:s handel med utsläppsrätter	±0	506 206
1470 Skatt på vägtrafik	±0	19 036 612
1471 Fordonsskatt	±0	13 556 118
1472 Vägavgifter	±0	830 783
1473 Trängselskatt	±0	1 859 000
1474 Skatt på trafikförsäkringspremier	±0	2 790 711
1480 Övriga skatter	±0	7 003 556
1481 Systembolaget AB:s överskott	±0	102 000
1482 Inlevererat överskott från Svenska Spel AB	±0	5 055 050
1483 Skatt på spel	±0	16 758
1484 Lotteriskatt	±0	1 303 453
1485 Lotteriavgifter	±0	32 538
1486 Skatt på annonser och reklam	±0	264 857
1488 Lokalradioavgifter	±0	118 200
1489 Avgifter avseende Myndigheten för radio och tv	±0	8 700
1491 Avgifter för telekommunikation	±0	102 000
1492 Försäljningsskatt på motorfordon	±0	0
1500 Skatt på import	±0	5 956 256
1511 Tullmedel	±0	5 680 140
1512 Sockeravgifter	±0	276 116
1600 Restförda och övriga skatter	±0	3 407 314
1610 Restförda skatter	±0	-6 616 613
1611 Restförda skatter, hushåll	±0	-2 105 406
1612 Restförda skatter, företag	±0	-4 511 207
1620 Övriga skatter, hushåll	±0	2 536 900
1621 Omprövningar aktuellt taxeringsår	±0	-23 784
1622 Omprövningar äldre taxeringsår	±0	49 582
1623 Anstånd	±0	500 000
1624 Övriga skatter	±0	1 758 253
1625 Skattetillägg	±0	145 004
1626 Förseningsavgifter	±0	107 845

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag
1630 Övriga skatter företag	±0	-258 201
1631 Omprövningar aktuellt taxeringsår	±0	-1 660 360
1632 Omprövningar äldre taxeringsår	±0	400 000
1633 Anstånd	±0	-1 000 000
1634 Övriga skatter	±0	522 315
1635 Skattetillägg	±0	1 286 320
1636 Förseningsavgifter	±0	193 524
1640 Intäkter som förs till fonder	±0	7 745 228
1641 Insättningsgarantiavgifter	±0	4 595 754
1642 Avgifter till Kärnavfallsfonden	±0	2 478 449
1644 Batteriavgifter	±0	4 869
1645 Kväveoxidavgifter	±0	666 156
Totala skatteintäkter	730 623	1 760 257 174
1700 Avgående poster, skatter till EU	±0	-5 956 256
1710 EU-skatter	±0	-5 956 256
1711 EU-skatter	±0	-5 956 256
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	730 623	1 754 300 918
1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	-2 193	-874 241 410
1810 Skatter till andra sektorer	-2 193	-874 241 410
1811 Kommunala inkomstskatter	±0	-649 903 510
1812 Avgifter till AP-fonder	-2 193	-224 337 900
Statens skatteintäkter (periodiserat)	728 430	880 059 508
1900 Periodiseringar	200 963	-2 957 224
1910 Uppbördsförskjutningar	22 799	4 063 391
1911 Uppbördsförskjutningar	22 799	4 063 391
1920 Betalningsförskjutningar	178 164	-7 071 612
1921 Kommuner och landsting	±0	3 091 216
1922 Ålder pensionssystemet	182	-71 929
1923 Företag och hushåll	177 982	-9 140 640
1924 Kyrkosamfund	±0	-979 527
1925 EU	±0	29 268
1930 Anstånd	±0	50 997
1931 Anstånd	±0	50 997
1000 Statens skatteinkomster	929 393	877 102 284
Övriga inkomster (kassamässigt)	±0	-22 099 052
2100 Rörelseöverskott	±0	2 823 000
2110 Affärsverkens inlevererade överskott	±0	323 000
2114 Luftfartsverkets inlevererade överskott	±0	11 000
2116 Affärsverket Svenska Kraftnäts inlevererade utdelning och inleverans av motsvarighet till statlig skatt	±0	312 000
2118 Sjöfartsverkets inlevererade överskott	±0	0
2120 Övriga myndigheters inlevererade överskott	±0	100 000
2124 Inlevererat överskott av Riksgäldskontorets garantiverksamhet	±0	50 000
2126 Inlevererat överskott av statsstödd exportkredit	±0	50 000
2130 Riksbankens inlevererade överskott	±0	2 400 000

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag
2131 Riksbankens inlevererade överskott	±0	2 400 000
2200 Överskott av statens fastighetsförvaltning	±0	438 000
2210 Överskott av fastighetsförvaltning	±0	438 000
2215 Inlevererat överskott av statens fastighetsförvaltning	±0	438 000
2300 Ränteinkomster	±0	1 838 621
2320 Räntor på näringslån	±0	-834
2314 Ränteinkomster på lån till fiskerinäringen	±0	2
2316 Ränteinkomster på vattenkraftslån	±0	0
2322 Räntor på övriga näringslån, Kammarkollegiet	±0	-1 004
2323 Räntor på övriga näringslån	±0	0
2324 Ränteinkomster på lokaliseringlån	±0	168
2340 Räntor på studielån	±0	39 000
2341 Ränteinkomster på statens lån för universitetsstudier och garantilån för studerande	±0	0
2342 Ränteinkomster på allmänna studielån	±0	39 000
2343 Ränteinkomster på studielån upptagna efter 1988	±0	0
2390 Övriga ränteinkomster	±0	1 800 455
2391 Ränteinkomster på markförvärv för jordbrukets rationalisering	±0	15
2392 Räntor på intressemedel	±0	0
2394 Övriga ränteinkomster	±0	92 640
2397 Räntor på skattekonto m.m., netto	±0	1 707 800
2400 Inkomster av statens aktier	±0	18 000 000
2410 Inkomster av statens aktier	±0	18 000 000
2411 Inkomster av statens aktier	±0	18 000 000
2500 Offentligrättsliga avgifter	±0	8 695 723
2511 Expeditions- och ansökningsavgifter	±0	910 759
2522 Fastställande av åldersgränser för framställning i film	±0	4 000
2525 Finansieringsavgift från arbetslöshetskassor	±0	3 133 928
2526 Utjämningsavgift från arbetslöshetskassor	±0	0
2527 Avgifter för statskontroll av krigsmaterielltillverkning	±0	26 400
2528 Avgifter vid bergsstaten	±0	12 000
2529 Avgifter vid patent- och registreringsväsendet	±0	111 756
2531 Avgifter för registrering i förenings- m.fl. register	±0	2 663
2532 Avgifter vid kronofogdemyndigheterna	±0	1 395 000
2534 Avgifter vid Transportstyrelsen	±0	1 549 000
2535 Avgifter för statliga garantier	±0	0
2537 Miljöskyddsavgifter	±0	128 700
2539 Täcktagift	±0	0
2541 Avgifter vid Tullverket	±0	0
2542 Patientavgifter vid tandläkarutbildningen	±0	3 000
2548 Avgifter för Finansinspektionens verksamhet	±0	458 000
2551 Avgifter från kärnkraftverken	±0	285 000
2552 Övriga offentligrättsliga avgifter	±0	469 525
2553 Registreringsavgift till Fastighetsmäklarinspektionen	±0	17 320
2557 Avgifter vid statens internbank i Riksgäldskontoret	±0	4 672

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag
2558 Avgifter för årlig revision	±0	135 000
2559 Avgifter för etikprovning av forskning	±0	27 000
2561 Efterbevaknings- och tillsynsavgifter	±0	22 000
2600 Försäljningsinkomster	±0	57 000
2624 Inkomster av uppbörd av felparkeringsavgifter	±0	57 000
2625 Utförsäljning av beredskapslager	±0	0
2627 Offentlig lagring, försäljningsintäkter	±0	0
2700 Böter m.m.	±0	1 185 600
2711 Restavgifter och dröjsmålsavgifter	±0	97 000
2712 Bötesmedel	±0	985 000
2713 Vattenföroreningsavgift m.m.	±0	2 600
2714 Sanktionsavgifter m.m.	±0	50 000
2717 Kontrollavgifter vid särskild skattekontroll	±0	51 000
2800 Övriga inkomster av statens verksamhet	±0	612 000
2811 Övriga inkomster av statens verksamhet	±0	612 000
2000 Inkomster av statens verksamhet	±0	33 649 944
3100 Inkomster av försålda byggnader och maskiner	±0	0
<i>3120 Statliga myndigheters inkomster av försålda byggnader och maskiner</i>	<i>±0</i>	<i>0</i>
3125 Fortifikationsverkets försäljning av fastigheter	±0	0
3200 Övriga inkomster av markförsäljning	±0	0
3211 Övriga inkomster av markförsäljning	±0	0
3300 Övriga inkomster av försäld egendom	±0	15 000 000
3311 Inkomster av statens gruvegendom	±0	0
3312 Övriga inkomster av försäld egendom	±0	15 000 000
3000 Inkomster av försäld egendom	±0	15 000 000
4100 Återbetalning av näringslån	±0	1 800
<i>4120 Återbetalning av jordbrukslån</i>	<i>±0</i>	<i>400</i>
4123 Återbetalning av lån till fiskerinäringen	±0	400
<i>4130 Återbetalning av övriga näringslån</i>	<i>±0</i>	<i>1 400</i>
4131 Återbetalning av vattenkraftslån	±0	0
4132 Återbetalning av lån avseende såddfinansiering	±0	0
4136 Återbetalning av övriga näringslån, Kammarkollegiet	±0	0
4137 Återbetalning av övriga näringslån, Statens jordbruksverk	±0	1 000
4138 Återbetalning av tidigare infriade statliga garantier	±0	0
4139 Återbetalning av lokaliseringlån	±0	400
4300 Återbetalning av studielån	±0	733 100
4311 Återbetalning av statens lån för universitetsstudier	±0	0
4312 Återbetalning av allmänna studielån	±0	100
4313 Återbetalning av studiemedel	±0	733 000
4500 Återbetalning av övriga lån:	±0	141 000
4516 Återbetalning av utgivna startlån och bidrag	±0	0
4525 Återbetalning av lån för svenska FN-styrkor	±0	1 000
4526 Återbetalning av övriga lån	±0	140 000
4000 Återbetalning av lån	±0	875 900

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag
5100 Avskrivningar och amorteringar	±0	159 000
5120 Avskrivningar på fastigheter	±0	159 000
5121 Amortering på statskapital	±0	159 000
5130 Uppdragsmyndigheters komplementkostnader	±0	0
5131 Uppdragsmyndigheters m.fl. komplementkostnader	±0	0
5200 Statliga pensionsavgifter	±0	9 839 000
5211 Statliga pensionsavgifter	±0	9 839 000
5000 Kalkylmässiga inkomster	±0	9 998 000
6100 Bidrag från EU:s jordbruksfonder	±0	8 383 200
6110 Bidrag från Europeiska garantifonden för jordbruket	±0	6 071 200
6111 Gärdsstöd	±0	5 921 200
6113 Övriga interventioner	±0	130 000
6114 Exportbidrag	±0	0
6115 Djurbidrag	±0	0
6116 Offentlig lagring	±0	12 000
6119 Övriga bidrag från Europeiska garantifonden för jordbruket	±0	8 000
6120 Bidrag från EU till landsbygdsutvecklingen	±0	2 312 000
6123 Europeiska utvecklings och garantifonden - garantisektionen 2000–2006	±0	0
6124 Bidrag från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling 2007–2013	±0	0
6125 Bidrag från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling 2014–2020	±0	2 312 000
6200 Bidrag från EU till fiskenäringen	±0	74 000
6213 Bidrag från Europeiska fiskefonden 2007–2013	±0	39 000
6214 Bidrag från Europeiska havs- och fiskerifonden 2014–2020	±0	35 000
6300 Bidrag från Europeiska regionala utvecklingsfonden	±0	324 000
6313 Bidrag från Europeiska regionala utvecklingsfonden 2007– 2013	±0	218 000
6314 Bidrag från Europeiska regionala utvecklingsfonden 2014– 2020	±0	106 000
6400 Bidrag från Europeiska socialfonden	±0	951 500
6413 Bidrag från Europeiska socialfonden 2007–2013	±0	556 000
6414 Bidrag från Europeiska socialfonden 2014–2020	±0	395 500
6500 Bidrag till transeuropeiska nätverk	±0	400 000
6511 Bidrag till transeuropeiska nätverk	±0	400 000
6900 Övriga bidrag från EU	±0	200 000
6911 Övriga bidrag från EU	±0	200 000
6912 Bidrag till EU:s omstrukturingsfond för sockersektorn	±0	0
6000 Bidrag m.m. från EU	±0	10 332 700
7100 Tillkommande skatter	±0	9 233 097
7110 EU-skatter	±0	5 926 988
7112 Tullmedel	±0	5 652 436
7113 Jordbrukstullar och sockeravgifter	±0	274 552
7114 Avgifter till EU:s omstrukturingsfond för sockersektorn	±0	0

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag
7120 Kommunala utjämningsavgifter	±0	3 306 109
7121 Utjämningsavgift för LSS-kostnader	±0	3 306 109
7200 Avräkningar	±0	-92 756 782
7210 Intäkter som förs till fonder	±0	-7 745 228
7211 Intäkter som förs till fonder	±0	-7 745 228
7220 Kompensation för mervärdesskatt	±0	-85 011 554
7221 Avräknad mervärdesskatt, statliga myndigheter	±0	-30 025 340
7222 Kompensation för mervärdesskatt, kommuner	±0	-54 986 214
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	±0	-83 523 685
8100 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	±0	-8 431 911
8124 Sjöfartsstöd	±0	-1 572 911
8125 Nystartsjobb	±0	-6 774 000
8126 Stöd till yrkesintroduktionsanställning	±0	-67 000
8127 Stöd till korttidsarbete	±0	0
8128 Ersättning för höga sjuklönekostnader	±0	-18 000
8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	±0	-8 431 911
9000 Löpande redovisade skatter m.m.	±0	0
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	929 393	855 003 232

BILAGA 3

Reservanternas förslag till utgiftsramar och inkomstberäkning 2015

Reservanternas förslag till utgiftsramar för 2015 (M, C, FP, KD)

Tusental kronor

Utgiftsområde	Avvikelse från Reservanternas	
	regeringen	förslag
1 Rikets styrelse	-214 809	12 198 574
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	209 963	14 799 753
3 Skatt, tull och exekution	-7 195	10 573 781
4 Rättsväsendet	±0	40 757 864
5 Internationell samverkan	20 000	1 919 062
6 Försvar och samhällets krisberedskap	-137 487	48 451 160
7 Internationellt bistånd	-500 370	29 508 686
8 Migration	±0	17 433 309
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	-2 542 662	61 898 497
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	-542 400	100 474 087
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	-150 611	38 015 425
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	-784 000	83 124 698
13 Integration och jämställdhet	-60 000	16 747 043
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	-4 063 102	67 783 102
15 Studiestöd	-875 027	20 302 280
16 Utbildning och universitetsforskning	-517 081	63 635 525
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	-365 594	12 785 347
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	-301 000	1 207 973
19 Regional tillväxt	±0	2 700 801
20 Allmän miljö- och naturvård	-1 533 300	5 348 118
21 Energi	-26 000	2 469 609
22 Kommunikationer	-1 207 220	48 870 983
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	-131 395	15 656 027
24 Näringsliv	-57 000	5 309 162
25 Allmänna bidrag till kommuner	-3 049 850	91 441 002
26 Statsskuldsräntor m.m.	±0	20 526 200
27 Avgiften till Europeiska unionen	±0	40 126 178
Summa utgiftsområden	-16 836 140	874 064 246
Minskning av anslagsbehållningar	±0	-4 592 975
Summa utgifter	-16 836 140	869 471 271
Myndigheters m.fl. in- och utlåning i Riksgäldskontoret, netto	±0	321 629
Kassamässig korrigering	±0	±0
Statsbudgetens utgifter	-16 836 140	869 792 900

Reservanternas förslag till inkomstberäkning för 2015 (M, C, FP, KD)

Tusental kronor

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Reservanternas förslag
1100 Direkta skatter på arbete	+191 266	566 189 522
1111 Statlig inkomstskatt	-1 810 000	51 380 860
1115 Kommunal inkomstskatt	+3 680 000	637 637 211
1120 Allmän pensionsavgift	±0	109 240 622
1130 Artistskatt	±0	-535
1140 Skattereduktioner	-1 678 734	-232 068 636
1200 Indirekta skatter på arbete	-13 999 644	486 101 961
1210 Arbetsgivaravgifter	-13 999 000	478 342 548
1240 Egenavgifter	±0	13 696 931
1260 Avgifter till premiepensionssystemet	-644	-33 812 948
1270 Särskild löneskatt	±0	42 564 854
1280 Nedsättningar	±0	-15 364 917
1290 Tjänstegruppliv	±0	675 492
1300 Skatt på kapital	+860 000	190 422 100
1310 Skatt på kapital, hushåll	-130 000	41 041 512
1320 Skatt på företagsvinster	+990 000	95 119 123
1330 Kupongskatt	±0	4 351 249
1340 Avkastningsskatt	±0	9 143 215
1350 Fastighetsskatt	±0	31 492 316
1360 Stämpelskatt	±0	9 274 685
1380 Arvsskatt	±0	0
1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror	-627 000	493 874 020
1410 Mervärdesskatt	+400 000	371 046 054
1420 Skatt på alkohol och tobak	±0	24 940 297
1430 Energiskatt	-360 000	41 756 629
1440 Koldioxidskatt	±0	25 056 911
1450 Övriga skatter på energi och miljö	-667 000	5 033 962
1470 Skatt på vägtrafik	±0	19 036 612
1480 Övriga skatter	±0	7 003 556
1500 Skatt på import	±0	5 956 256
1600 Restförda och övriga skatter	±0	3 407 314
1700 Avgående poster, skatter till EU	±0	-5 956 256
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	-13 575 378	1 739 994 915
1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	-3 682 193	-877 921 410
Statens skatteintäkter (periodiserat)	-17 257 571	862 073 506

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Reservanternas förslag
1900 Periodiseringar	200 963	-2 957 224
1000 Statens skatteinkomster	-17 056 608	859 116 281
Övriga inkomster (kassamässigt)	±0	-22 099 052
2000 Inkomster av statens verksamhet	±0	33 649 944
3000 Inkomster av försåld egendom	±0	15 000 000
4000 Återbetalning av lån	±0	875 900
5000 Kalkylmässiga inkomster	±0	9 998 000
6000 Bidrag m.m. från EU	±0	10 332 700
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	±0	-83 523 685
8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	±0	-8 431 911
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	-17 056 608	837 017 229

Reservanternas förslag till utgiftsramar för 2015 (SD)*Tusental kronor*

Utgiftsområde	Avvikelse från regeringen	Reservanternas förslag
1 Rikets styrelse	-414 780	11 998 603
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	+500 000	15 089 790
3 Skatt, tull och exekution	+224 400	10 805 376
4 Rättsväsendet	+2 648 000	43 405 864
5 Internationell samverkan	+10 000	1 909 062
6 Försvar och samhällets krisberedskap	+2 000 000	50 588 647
7 Internationellt bistånd	-5 896 744	24 112 312
8 Migration	-7 171 282	10 262 027
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	+3 187 000	67 628 159
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	+2 889 000	103 905 487
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	+299 000	38 465 036
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	+837 930	84 746 628
13 Integration och jämställdhet	-3 956 207	12 850 836
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	+722 000	72 568 204
15 Studiestöd	+288 000	21 465 307
16 Utbildning och universitetsforskning	+1 240 000	65 392 606
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	+402 000	13 552 941
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	±0	1 508 973
19 Regional tillväxt	+20 000	2 720 801
20 Allmän miljö- och naturvård	-476 000	6 405 418
21 Energi	-85 000	2 410 609
22 Kommunikationer	+370 000	50 448 203
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	+1 335 000	17 122 422
24 Näringsliv	-122 000	5 244 162
25 Allmänna bidrag till kommuner	+3 227 400	97 718 252
26 Statsskuldsräntor m.m.	±0	20 526 200
27 Avgiften till Europeiska unionen	±0	40 126 178
Summa utgiftsområden	+2 077 717	892 978 103
Minskning av anslagsbehållningar	±0	-4 592 975
Summa utgifter	+2 077 717	888 385 128
Myndigheters m.fl. in- och utlåning i Riksgäldskontoret, netto	-2 300 000	-1 978 371
Kassamässig korrigering	±0	±0
Statsbudgetens utgifter	-222 283	886 406 757

Reservanternas förslag till inkomstberäkning för 2015 (SD)*Tusental kronor*

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Reservanternas förslag
1100 Direkta skatter på arbete	-6 656 734	559 341 522
1111 Statlig inkomstskatt	-2 310 000	50 880 860
1115 Kommunal inkomstskatt	-2 703 000	631 254 211
1120 Allmän pensionsavgift	-100 000	109 140 622
1130 Artistskatt	±0	-535
1140 Skattereduktioner	-1 543 734	-231 933 636
1200 Indirekta skatter på arbete	-8 575 644	491 525 961
1210 Arbetsgivaravgifter	-5 135 000	487 206 548
1240 Egenavgifter	+600 000	14 296 931
1260 Avgifter till premiepensionssystemet	-644	-33 812 948
1270 Särskild löneskatt	-2 340 000	40 224 854
1280 Nedsättningar	-1 700 000	-17 064 917
1290 Tjänstegruppliv	±0	675 492
1300 Skatt på kapital	+9 500 000	199 062 100
1310 Skatt på kapital, hushåll	+100 000	41 271 512
1320 Skatt på företagsvinster	+9 500 000	103 629 123
1330 Kupongskatt	±0	4 351 249
1340 Avkastningsskatt	±0	9 143 215
1350 Fastighetsskatt	-100 000	31 392 316
1360 Stämpelskatt	±0	9 274 685
1380 Arvsskatt	±0	±0
1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror	+6 232 001	500 733 021
1410 Mervärdesskatt	+5 050 000	375 696 054
1420 Skatt på alkohol och tobak	-340 000	24 600 297
1430 Energiskatt	+1 535 000	43 651 629
1440 Koldioxidskatt	±0	25 056 911
1450 Övriga skatter på energi och miljö	-13 000	5 687 962
1470 Skatt på vägtrafik	±0	19 036 612
1480 Övriga skatter	±0	7 003 556
1500 Skatt på import	±0	5 956 256
1600 Restförda och övriga skatter	±0	3 407 314
1700 Avgående poster, skatter till EU	±0	-5 956 256
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	+500 000	1 754 069 916
1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	+2 800 807	- 871 438 410
Statens skatteintäkter (periodiserat)	+3 300 430	882 631 507
1900 Periodiseringar	+200 963	-2 957 224

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Reservanternas förslag
1000 Statens skatteinkomster	+3 501 393	879 674 282
Övriga inkomster (kassamässigt)	-1 300 000	-23 399 052
2000 Inkomster av statens verksamhet	-1 300 000	32 349 944
3000 Inkomster av försåld egendom	±0	15 000 000
4000 Återbetalning av lån	±0	875 900
5000 Kalkylmässiga inkomster	±0	9 998 000
6000 Bidrag m.m. från EU	±0	10 332 700
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	±0	-83 523 685
8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	±0	-8 431 911
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	+2 201 393	856 275 230

BILAGA 4**Regeringens lagförslag****1 Förslag till lag om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter**

Härigenom föreskrivs följande.

Inledande bestämmelser

1 § En enskild person som har förvärvat och som själv, för sitt eller sin familjs personliga bruk, till Sverige för in cigaretter från Bulgarien, Kroatien, Lettland, Litauen, Rumänien eller Ungern ska, om inte annat följer av 2 §, betala skatt med 1 krona och 51 öre per cigarett.

Cigaretter med en längd, exklusive filter eller munstycke, som överstiger 8 centimeter men inte 11 centimeter anses som två cigaretter. Är cigaretten längre anses varje påbörjad ytterligare längd av 3 centimeter som en cigarett.

En bestämmelse om förbud för den som inte fyllt 18 år att föra in tobaksvaror i landet finns i 13 § tobakslagen (1993:581).

2 § Skatt enligt 1 § ska inte tas ut till den del införseln uppgår till högst 300 cigaretter från respektive land.

3 § Skatt enligt denna lag tas dock inte ut vid sådan införsel som sker under sådana omständigheter att förutsättningar skulle finnas att medge återbetalning av skatt enligt 31 d § lagen (1994:1563) om tobaksskatt.

Skattskyldighet, redovisning och betalning av skatten

4 § Skattskyldig är den som för in cigaretter för vilka skatt ska betalas enligt denna lag. Skattskyldighet inträder vid införseln. Den som är skattskyldig ska självant redovisa skatten vid varje införsel. Redovisning ska ske i en särskild skattedeklaration för varje händelse som medför skattskyldighet. Deklarationen ska lämnas på heder och samvete.

5 § Om införseln görs på en bemannad tullplats, ska deklarationen lämnas till en tulltjänsteman vid tullplatsen. I andra fall ska deklarationen lämnas till

Skatteverket och ha kommit in senast fem dagar efter det att införseln gjordes.

6 § Skatteverket beslutar om den skatt som ska betalas för varje skattepliktig införsel. Om deklarationen har lämnats till en tulltjänsteman på en bemannad tullplats eller om en skattepliktig vara påträffas vid en deklarationskontroll, ska Tullverket för Skatteverkets räkning besluta om skatten. Tullverket får då även uppbära skatten och vidta nödvändig skattekontroll.

7 § Skatt enligt denna lag ska betalas in till beskattningsmyndigheten genom insättning på ett särskilt konto. Skatt som ska redovisas enligt denna lag ska vara betald senast två veckor efter det att beslut om skatten meddelades. Skatten anses betald den dag då betalningen har bokförts på det särskilda kontot.

8 § Om skatten inte betalas i rätt tid, ska kostnadsränta beräknas från och med dagen efter den dag då beloppet senast skulle ha betalats till och med den dag då beloppet betalas.

Kostnadsränta ska beräknas efter en räntesats som motsvarar basräntan enligt 65 kap. 3 § skatteförfarandelagen (2011:1244) plus 15 procentenheter till och med den dag då ett beslut om att lämna beloppet till Kronofogdemyndigheten för indrivning registreras i utsöknings- och indrivningsdatabasen enligt lagen (2001:184) om behandling av uppgifter i Kronofogdemyndighetens verksamhet. Därefter beräknas kostnadsräntan med en räntesats som motsvarar basräntan enligt 65 kap. 3 § skatteförfarandelagen.

Om skatt ska betalas på grund av ett omprövningsbeslut eller ett beslut av domstol, ska kostnadsränta beräknas från och med dagen efter beloppets ursprungliga förfallodag. Kostnadsränta ska beräknas till och med den dag då betalning senast ska ske. Kostnadsränta ska beräknas efter en räntesats som motsvarar basräntan enligt 65 kap. 3 § skatteförfarandelagen.

Om det finns synnerliga skäl, ska beskattningsmyndigheten besluta om befrielse från kostnadsränta.

Om skatt ska tillgodoräknas på grund av ett omprövningsbeslut eller ett beslut av domstol, ska intäktsränta beräknas från och med dagen efter beloppets ursprungliga förfallodag till och med den dag omprövning beslutats. Intäktsränta ska beräknas efter en räntesats som motsvarar intäktsräntan enligt 65 kap. 4 § tredje stycket skatteförfarandelagen.

9 § Ifråga om skatt och ränta enligt denna lag samt särskild avgift enligt 10 § tillämpas bestämmelserna om indrivning i 70 kap. skatteförfarandelagen (2011:1244). Det belopp som anges i 70 kap. 1 § första stycket b skatteförfarandelagen ska dock vid tillämpning av denna lag i stället vara 100 kronor.

Särskilda avgifter

10 § Om en enskild person på annat sätt än muntligen har lämnat en oriktig uppgift till ledning för egen beskattning, ska en särskild avgift tas ut. Avgiften är 40 procent av den skatt som, om den oriktiga uppgiften hade godtagits, inte skulle ha påförts den som lämnat uppgiften.

Om en enskild person har fört in en vara för vilken skatt ska betalas enligt denna lag utan att deklarerat detta, ska den skattskyldige betala en särskild avgift. Avgiften är 40 procent av den skatt som ska betalas.

11 § Skatteverket ska ta ut en särskild avgift enligt 10 §. Om den oriktiga uppgiften lämnats i en deklaration till Tullverket eller det vid en kontroll har visat sig att deklaration inte lämnats, ska Tullverket för Skatteverkets räkning påföra särskild avgift.

Särskild avgift enligt denna lag ska betalas in till beskattningsmyndigheten genom insättning på ett särskilt konto. Särskild avgift som ska redovisas enligt denna lag ska vara betald senast två veckor efter det att beslut om särskild avgift meddelades. Skatten anses betald den dag då betalningen har bokförts på det särskilda kontot.

12 § Den särskilda avgiften får inte tas ut om den skattskyldige på eget initiativ har rättat den oriktiga uppgiften.

Beskattningsmyndigheten ska besluta om hel eller delvis befrielse från särskild avgift om det är oskäligt att ta ut avgiften med fullt belopp. Vid bedömningen ska bestämmelserna i 51 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen (2011:1244) tillämpas.

Bestämmelserna om befrielse från den särskilda avgiften ska beaktas även om yrkande om detta inte framställts.

Omhändertagande och förverkande

13 § Om cigaretter förs in för vilka skatt ska betalas enligt denna lag, får Tullverket omhänderta cigaretterna om det finns en påtaglig risk att den skattskyldige inte kommer att betala skatten. Omhändertagna cigaretter får inte lämnas ut förrän skatt och särskild avgift som beslutats enligt denna lag har betalats. Omhändertagandet ska upphävas om skatten och avgiften betalas eller beslutet att ta ut skatt upphävs.

14 § Tullverket får besluta att cigaretter som är omhändertagna enligt 13 § ska förverkas om beslut om skatt och särskild avgift enligt denna lag har vunnit laga kraft och skatten och avgiften inte har betalats inom en månad räknat från den dag då beslutet vann laga kraft.

Om cigaretter har omhändertagits enligt 13 § och Tullverket därefter har beslutat att förverka dem enligt första stycket, ska beskattningsmyndigheten efterge skatten och avgiften på cigaretterna.

15 § När beslut om förverkande enligt denna lag har vunnit laga kraft, ska varan förstöras genom Tullverkets försorg.

Omprövning och överklagande

16 § Skatteverket får på eget initiativ ompröva ett beslut enligt denna lag såväl till fördel som till nackdel för den som beslutet gäller.

Skatteverket ska ompröva beslut enligt denna lag om den som beslutet gäller begär omprövning. En begäran om omprövning ska vara skriftlig. Om begäran om omprövning inte är undertecknad, får Skatteverket förelägga den som begärt omprövningen att underteckna begäran. Föreläggandet ska innehålla en upplysning om att omprövning annars inte kommer att ske.

När Skatteverket på eget initiativ omprövar ett beslut, ska omprövningsbeslutet meddelas senast två månader efter dagen för det första beslutet som meddelats i frågan. En begäran om omprövning ska ha kommit in till myndigheten senast två månader efter dagen för det första beslutet som meddelats i frågan. Om Skatteverket på eget initiativ har omprövat ett beslut, ska en begäran om omprövning av detta beslut ha kommit in senast två månader efter beslutsdagen. När Skatteverket på den skattskyldiges begäran omprövar ett beslut om särskild avgift, får myndigheten samtidigt till den skattskyldiges fördel ompröva det beskattningsbeslut som föregått den särskilda avgiften, även om tiden för att begära omprövning av detta beslut har gått ut.

17 § Beslut enligt denna lag får överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Skatteverket är den enskildes motpart efter det att handlingarna i ärendet överlämnats till domstolen.

Ett överklagande ska ha kommit in till Skatteverket inom två månader från dagen för det överklagade beslutet. Skatteverket ska snarast ompröva det överklagade beslutet. Detta gäller inte om överklagandet ska avvisas.

Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

Beslut enligt denna lag gäller omedelbart.

18 § Vid handläggning av frågor om omhändertagande, förverkande samt särskild avgift ska förvaltningsrätten eller kammarrätten hålla muntlig förhandling om den skattskyldige begär det. Muntlig förhandling behöver dock inte hållas om ett beslut om omhändertagande, förverkande eller särskild avgift kommer att upphävas.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Genom lagen upphävs lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförsel av tobaksvaror.

3. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

4. Lagen tillämpas på införsel som äger rum från och med den 1 januari 2015.

5. Skatt ska inte tas ut för införsel som äger rum efter utgången av 2017.

2 Förslag till lag om kreditering på skattekonto av ersättning för sjuklönekostnader

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Ersättning för kostnader för sjuklön enligt 17 eller 17 d § lagen (1991:1047) om sjuklön ska tillgodoföras arbetsgivaren genom kreditering på sådant skattekonto som avses i 61 kap. 1 § skatteförfarandelagen (2011:1244).

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

3 Förslag till lag om ändring i skattebrottslagen (1971:69)

Härigenom föreskrivs att 1 § skattebrottslagen (1971:69) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §¹

Denna lag gäller i fråga om skatt och, om så särskilt föreskrivs, annan avgift till det allmänna som inte betecknas som skatt.

Lagen tillämpas inte i fråga om

Lagen tillämpas inte i fråga om

1. gärningar som är belagda med straff i lagen (2000:1225) om straff för smuggling *eller lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförsel av tobaksvaror, och*

1. gärningar som är belagda med straff i lagen (2000:1225) om straff för smuggling,

2. skatt enligt lagen (2014:000) om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter, och

2. skattetillägg, ränta, dröjsmålsavgift, förseningsavgift eller liknande avgift.

3. skattetillägg, ränta, dröjsmålsavgift, förseningsavgift eller liknande avgift.

I lagen om straff för smuggling finns särskilda bestämmelser om förundersökning, tvångsmedel och åtal vid brott som avses i 2–4 §§, om brottet rör skatt enligt lagen (1994:1563) om tobaksskatt, lagen (1994:1564) om alkoholskatt eller lagen (1994:1776) om skatt på energi.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

¹ Senaste lydelse 2005:457.

4 Förslag till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel

Härigenom föreskrivs att 2 § lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

	2 § ²	
Skatt <i>skall</i> <i>erläggas</i> med 30 kronor för varje helt kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet.		Skatt <i>ska</i> <i>betalas</i> med 34 kronor för varje helt kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Lagen omtryckt 1995:617. Senaste lydelse av lagens rubrik 1995:617.

² Senaste lydelse 2003:806.

5 Förslag till lag om ändring i lagen (1990:313) om Europaråds- och OECD-konventionen om ömsesidig handräckning i skatteärenden

Härigenom föreskrivs att bilaga 2 till lagen (1990:313) om Europaråds- och OECD-konventionen om ömsesidig handräckning i skatteärenden ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Bilaga 2¹

Förteckning över de svenska skatter och avgifter som konventionen tillämpas på

Konventionen tillämpas på de skatter och avgifter som utgår enligt följande lagar.

Artikel 2 punkt 1 a:

- i) Kupongskattelagen (1970:624), lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster, lagen (1991:586) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta, lagen (1991:591) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta artister m.fl., lagen (1991:687) om särskild löneskatt på pensionskostnader, inkomstskattelagen (1999:1229).
- ii) Lagen (1990:661) om avkastningsskatt på pensionsmedel.
- iii) Lagen (1997:323) om statlig förmögenhetsskatt.

Artikel 2 punkt 1 b:

- i) Begravningslagen (1990:1144), lagen (1999:291) om avgift till registrerat trossamfund.
- ii) Lagen (1994:1920) om allmän löneavgift, lagen (1994:1744) om allmän pensionsavgift, socialavgiftslagen (2000:980).
- iii) A. Lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt.
B. Lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt, lagen (1984:404) om stämpelskatt vid inskrivningsmyndigheter.
C. Mervärdesskattelagen (1994:200).
D. Lagen (1972:266) om skatt på annonser och reklam, lagen (1972:820) om skatt på spel, bilskrotningslagen (1975:343), lagen (1984:409) om skatt på gödselmedel, lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel, lagen (1990:613) om miljöavgift på utsläpp av kväveoxider vid energiproduktion, lagen (1990:1427) om särskild premieskatt för grupplivförsäkring, m.m., lagen (1991:1482) om lotteriskatt, lagen (1991:1483) om skatt på vinstsparande m.m., lagen (1994:1563) om tobaksskatt, lagen (1994:1564) om alkoholskatt, lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus, lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och mineraloljeprodukter, lagen (1999:673) om skatt på avfall, lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.

¹ Senaste lydelse 2014:54.

E. Lagen (1976:339) om *saluvagnsskatt, fordonsskattelagen* (1988:327), lagen (1997:1137) om vägavgift för vissa tunga fordon.
G. Lagen (1972:435) om överlastavgift *samt* lagen (2014:52) om infrastrukturavgifter på väg, i fråga om avgifter på allmän väg.

Föreslagen lydelse

Bilaga 2

Förteckning över de svenska skatter och avgifter som konventionen tillämpas på

Konventionen tillämpas på de skatter och avgifter som utgår enligt följande lagar.

Artikel 2 punkt 1 a:

- i) Kupongskattelagen (1970:624), lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster, lagen (1991:586) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta, lagen (1991:591) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta artister m.fl., lagen (1991:687) om särskild löneskatt på pensionskostnader, inkomstskattelagen (1999:1229).
- ii) Lagen (1990:661) om avkastningsskatt på pensionsmedel.
- iii) Lagen (1997:323) om statlig förmögenhetsskatt.

Artikel 2 punkt 1 b:

- i) Begravningslagen (1990:1144), lagen (1999:291) om avgift till registrerat trossamfund.
- ii) Lagen (1994:1920) om allmän löneavgift, lagen (1994:1744) om allmän pensionsavgift, socialavgiftslagen (2000:980).
- iii) A. Lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt.
B. Lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt, lagen (1984:404) om stämpelskatt vid inskrivningsmyndigheter.
C. Mervärdesskattelagen (1994:200).
D. Lagen (1972:266) om skatt på annonser och reklam, lagen (1972:820) om skatt på spel, bilskrotningslagen (1975:343), lagen (1984:409) om skatt på gödselmedel, lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel, lagen (1990:613) om miljöavgift på utsläpp av kväveoxider vid energiproduktion, lagen (1990:1427) om särskild premieskatt för grupplivförsäkring, m.m., lagen (1991:1482) om lotteriskatt, lagen (1991:1483) om skatt på vinstsparande m.m., lagen (1994:1563) om tobaksskatt, lagen (1994:1564) om alkoholskatt, lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus, lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och mineraloljeprodukter, lagen (1999:673) om skatt på avfall, lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.
E. Lagen (1997:1137) om vägavgift för vissa tunga fordon, *vägtrafikskattelagen* (2006:227), *lagen* (2006:228) *med särskilda bestämmelser om fordonsskatt*.
G. Lagen (1972:435) om överlastavgift, lagen (2014:52) om infrastrukturavgifter på väg, i fråga om avgifter på allmän väg, *samt lagen* (2004:629) *om trängselskatt*.

Denna lag träder i kraft den dag som regeringen bestämmer.

6 Förslag till lag om ändring i lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster

Härigenom föreskrivs att 1 och 2 §§ lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster ska ha följande lydelse.

1 §¹

Särskild löneskatt ska för varje år betalas till staten med 24,26 procent på

Särskild löneskatt ska för varje år betalas till staten *med 5,6 procent på sådan ersättning som avses i 2 kap. 10 och 11 §§ socialavgiftslagen (2000:980) till personer som vid årets ingång har fyllt 65 år och i övrigt med 24,26 procent på*

1. ersättning som utfaller enligt kollektivavtalsgrundad avgångsbidragsförsäkring som tecknas av arbetsgivare till förmån för arbetstagare,

2. avgångsersättning som annorledes än på grund av kollektivavtalsgrundad avgångsbidragsförsäkring utbetalas av staten, kommun eller kommunalförbund som arbetsgivare eller av Sveriges Kommuner och Landsting eller det för kommunerna och landstingen gemensamma organet för administration av personalpension, under förutsättning att arbetsgivaren tillämpar kommunalt pensionsavtal eller av annan arbetsgivare, under förutsättning att arbetsgivaren tillämpar kommunalt pensionsavtal och att borgen eller liknande garanti tecknats av kommun, kommunalförbund eller Sveriges Kommuner och Landsting,

3. avgångsersättning som omfattas av s.k. trygghetsavtal,

4. ersättning som utges enligt gruppsjukförsäkring som åtnjuts enligt grunder som fastställts i kollektivavtal mellan arbetsmarknadens huvudorganisationer till den del ersättningen utgör komplement till sjukersättning eller till aktivitetsersättning,

5. ersättning som utges på grund av ansvarighetsförsäkring som åtnjuts enligt grunder som fastställts i kollektivavtal mellan arbetsmarknadens huvudorganisationer till den del ersättningen utges i form av engångsbelopp som inte utgör kompensation för mistad inkomst,

6. bidrag som en arbetsgivare lämnar till

– en sådan vinstandelsstiftelse som avses i 25 kap. 21 § socialförsäkringsbalken om ersättningar från stiftelsen är avgiftsfria enligt 2 kap. 18 § socialavgiftslagen (2000:980), eller

– en annan juridisk person med motsvarande ändamål med undantag för bidrag som lämnas till en pensions- eller personalstiftelse enligt lagen (1967:531) om tryggnad av pensionsutfästelse m.m.

Skattskyldig är den som utgett sådan ersättning eller sådant bidrag som avses i första stycket.

– en sådan vinstandelsstiftelse som avses i 25 kap. 21 § socialförsäkringsbalken om ersättningar från stiftelsen är avgiftsfria enligt 2 kap. 18 § socialavgiftslagen, eller

Skattskyldig är den som utgett sådan ersättning eller sådant bidrag som avses i första stycket. *I fråga om sådan för mottagaren skattepliktig intäkt som utgörs av rabatt, bonus eller*

¹ Senaste lydelse 2010:1244.

annan ersättning på grund av kundtrohet eller liknande, är den som slutligt har stått för de kostnader som ligger till grund för ersättningen skattskyldig enligt denna lag. I fråga om sådan förmån som avses i 10 kap. 11 § andra stycket inkomstskattelagen (1999:1229) är den i vars tjänst rättigheten förvärvats skattskyldig enligt denna lag. I fråga om annan för mottagaren skattepliktig ersättning som utgetts av en utomlands bosatt fysisk person eller av en utländsk juridisk person och som har sin grund i en anställning i Sverige hos någon annan än den som utgett ersättningen, är den hos vilken mottagaren är anställd i Sverige skattskyldig enligt denna lag.

Vid bestämmande av skatteunderlaget tillämpas bestämmelserna i 2 kap. 4–15 och 17–25 §§ socialavgiftslagen.

Vid bestämmande av skatteunderlaget enligt första stycket 5 ska bortses från ersättning för arbetsskada som inträffat före utgången av juni 1993 om ersättningen avser tid därefter samt från ersättning för arbetsskada som inträffat före utgången av år 1992 om skadan anmälts till allmän försäkringskassa eller Försäkringskassan efter utgången av juni 1993. Detta gäller dock endast ersättning som för en och samme arbetstagare beräknas på lönedelar som inte överstiger sju och en halv gånger prisbasbeloppet enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken.

2 §²

En enskild person eller ett dödsbo *skall* för varje år till staten betala särskild löneskatt med 24,26 procent på överskott av passiv näringsverksamhet enligt inkomstskattelagen (1999:1229) här i landet samt på ersättning som utges enligt sådan avtalsgruppsjukförsäkring som avses i 15 kap. 9 § inkomstskattelagen eller enligt sådan trygghetsförsäkring som avses i *nämnda lagrum* till den del ersättningen utges i form av engångsbelopp som inte utgör kompensation för *mistad* inkomst. Om en skattskyldig *avlidit under året skall* särskild löneskatt betalas med 24,26 procent på inkomst som

En enskild person eller ett dödsbo *ska* för varje år till staten betala särskild löneskatt med 24,26 procent på överskott av passiv näringsverksamhet enligt inkomstskattelagen (1999:1229) här i landet samt på ersättning som utges enligt sådan avtalsgruppsjukförsäkring som avses i 15 kap. 9 § inkomstskattelagen eller enligt sådan trygghetsförsäkring som avses i *den paragrafen* till den del ersättningen utges i form av engångsbelopp som inte utgör kompensation för *förlorad* inkomst. Om en skattskyldig *vid årets ingång har fyllt 65 år eller inte har fyllt 65 år men under hela året har uppburit hel*

² Senaste lydelse 2006:1339.

avses i 3 kap. 3–8 §§ socialavgiftslagen (2000:980).

allmän ålderspension enligt socialförsäkringsbalken, ska särskild löneskatt betalas med 5,6 procent eller om en skattskyldig avlidit under året med 24,26 procent på inkomst som avses i 3 kap. 3–8 §§ socialavgiftslagen (2000:980).

Vid beräkning av skatteunderlaget gäller i tillämpliga delar bestämmelserna i 3 kap. 9–11 §§ och 12 § första och andra styckena socialavgiftslagen.

Skatt betalas inte då skatteunderlaget understiger 1 000 kronor.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Bestämmelsen i 1 § i den nya lydelsen tillämpas på ersättning som betalas ut efter den 31 december 2014.

3. Bestämmelsen i 2 § i den nya lydelsen tillämpas på inkomst som uppbärs efter den 31 december 2014. Omfattar beskattningsåret tid såväl före som efter ikraftträdandet ska, om den skattskyldige inte visar annat, så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter den 31 december 2014 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under denna tid och hela beskattningsåret.

7 Förslag till lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1991:1047) om sjuklön

dels att 17, 17 a, 26 och 28 §§ ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas fyra nya paragrafer, 17 b–17 e §§, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

17 §¹

En arbetsgivare vars kostnader för sjuklön enligt 6 §, inklusive därpå belöpande avgifter och skatt, under ett kalenderår överstiger *två och en halv* gånger den beräknade genomsnittliga årliga sjuklönekostnaden för samtliga arbetsgivare erhåller efter ansökan ersättning från Försäkringskassan för överskjutande del av sjuklönekostnaden, dock med den begränsning som följer av 17 a § första stycket.

En arbetsgivare vars kostnader för sjuklön enligt 6 §, inklusive därpå belöpande avgifter och skatt, under ett kalenderår överstiger *en viss del av arbetsgivarens totala lönekostnader, inklusive därpå belöpande avgifter och skatt får*, med den begränsning som följer av 17 a §, ersättning med högst 250 000 kronor för överskjutande del av sjuklönekostnaden enligt följande. Ersättning för sjuklönekostnaden lämnas till den del kostnaden överstiger

– 0,5 procent av den totala lönekostnaden om arbetsgivarens lönekostnad uppgår till högst 3 miljoner kronor årligen,

– 0,9 procent av den totala lönekostnaden om arbetsgivarens lönekostnad överstiger 3 men inte 6 miljoner kronor årligen,

– 1,2 procent av den totala lönekostnaden om arbetsgivarens lönekostnad överstiger 6 men inte 12 miljoner kronor årligen,

– 1,3 procent av den totala lönekostnaden om arbetsgivarens lönekostnad överstiger 12 men inte 20 miljoner kronor årligen, och

– 1,5 procent av den totala lönekostnaden om arbetsgivarens lönekostnad överstiger 20 miljoner kronor årligen.

Med avgifter och skatt enligt första stycket avses avgifter enligt socialavgiftslagen (2000:980) och lagen (1994:1920) om allmän löneavgift samt skatt enligt lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster.

¹ Senaste lydelse 2010:422.

17 a §²

Ersättning enligt 17 § *lämnas inte* för arbetsgivarens kostnader för sjuklön till arbetstagare för vilka beslut enligt 13 § gäller.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddelar närmare föreskrifter om villkor för rätten till ersättning för sjuklönkostnader enligt 17 §.

Ersättning enligt 17 § *ska minskas* med det belopp Försäkringskassan har betalat ut till en arbetsgivare enligt 16 §, om utbetalningen har gjorts under det kalenderår som ersättningen enligt 17 § avser.

17 b §³

En arbetsgivare ska i samband med sådan arbetsgivardeklaration som avses i 26 kap. 3 § skatteförfarandelagen (2011:1244) lämna uppgift om sin kostnad för sjuklön enligt 6 § inklusive avgifter och skatt enligt 17 § andra stycket.

Försäkringskassan ska fatta beslut om ersättning för kostnader för sjuklön enligt 17 § efter kalenderårets utgång och beräkna ersättningens storlek med ledning av uppgifter från Skatteverket.

En arbetsgivare som har lämnat uppgift om sin kostnad för sjuklön enligt första stycket är skyldig att på begäran lämna Försäkringskassan de handlingar och uppgifter som Försäkringskassan behöver för att kunna pröva rätten till ersättning. Om arbetsgivaren inte uppfyller begäran, kan ärendet ändå avgöras.

17 c §

När Försäkringskassan har beviljat ersättning enligt 17 § ska Försäkringskassan lämna Skatteverket de uppgifter som behövs för kreditering på arbetsgivarens skattekonto, oavsett om sekretess gäller. Uppgifterna får lämnas på medium för automatiserad behandling. Ersättningen ska tillgodoföras enligt lagen (2014:000) om kreditering på skattekonto av

² Senaste lydelse 2010:421. Ändringen innebär bland annat att andra stycket tas bort.

³ Tidigare 17 b § upphävd genom 2004:1240.

ersättning för sjuklönekostnader.

17 d §

Försäkringskassan beslutar om förskott på ersättning enligt 17 § efter ansökan av en arbetsgivare. Bestämmelserna i 17 c § ska tillämpas på motsvarande sätt på förskott.

17 e §

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddelar närmare föreskrifter om villkor för rätten till ersättning för sjuklönekostnader enligt 17 §.

26 §⁴

I fråga om Försäkringskassans handläggning av ärenden enligt 10, 11, 13, 14, 16, 17 och 20 §§ samt 24 § andra stycket och 27 § andra stycket tillämpas följande föreskrifter i socialförsäkringsbalken:

- 107 kap. 9 och 10 §§ om förbud mot utmätning och överlåtelse,
- 107 kap. 12 § om preskription,
- 108 kap. 2, 11 och 22 §§ om återbetalningsskyldighet,
- 108 kap. 15, 16, 19 och 21 §§ om ränta,
- 110 kap. 13 § och 31 § första stycket samt 115 kap. 4 § om skyldighet att lämna uppgifter,
- 110 kap. 14 § 1 och 2 om utredningsåtgärder,
- 110 kap. 39 och 42 §§ om undantag från sekretess,
- 110 kap. 52 § första stycket 2 och andra stycket samt 53 § om indragning eller nedsättning av ersättning,
- 112 kap. 2 och 3 §§ samt 108 kap. 10 § om interimistiska beslut.

28 §⁵

De föreskrifter om omprövning och ändring av Försäkringskassans beslut som finns i 113 kap. 3–9 §§ socialförsäkringsbalken ska tillämpas på motsvarande sätt i fråga om

- beslut enligt 10 eller 13 §, 14 § andra meningen, 16, 17 eller 20 § eller 24 § andra stycket, samt
- beslut att inte avge yttrande enligt 27 § andra stycket.

Vidare ska föreskrifterna i 113 kap. 10–17, 19, 20 och 21 §§ socialförsäkringsbalken om över-

I fråga om Försäkringskassans handläggning av ärenden enligt 10, 11, 13, 14, 16, 17, 17 d och 20 §§ samt 24 § andra stycket och 27 § andra stycket tillämpas följande föreskrifter i socialförsäkringsbalken:

- beslut enligt 10 eller 13 §, 14 § andra meningen, 16, 17, 17 d eller 20 § eller 24 § andra stycket, samt
- beslut att inte avge yttrande enligt 27 § andra stycket.

Vidare ska föreskrifterna i 113 kap. 10–17, 19, 20 och 21 §§ socialförsäkringsbalken om över-

⁴ Senaste lydelse 2010:1248.

⁵ Senaste lydelse 2013:93.

klagande av Försäkringskassans eller domstols beslut tillämpas på motsvarande sätt i fråga om beslut enligt 10 § första stycket 2, 13 §, 14 § andra meningen, 16, 17 eller 20 § eller 24 § andra stycket.

klagande av Försäkringskassans eller domstols beslut tillämpas på motsvarande sätt i fråga om beslut enligt 10 § första stycket 2, 13 §, 14 § andra meningen, 16, 17, *17 d* eller 20 § eller 24 § andra stycket.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre föreskrifter gäller fortfarande för sjuklönekostnader för tid före ikraftträdandet.
 3. Föreskriften i 17 a § i den nya lydelsen ska tillämpas i fråga om utbetalning som avser sjuklönekostnader för tid efter ikraftträdandet.

8 Förslag till lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200)

Härigenom föreskrivs i fråga om mervärdesskattelagen (1994:200)¹ att 3 kap. 4 § och 11 kap. 9 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 kap.

4 §

Från skatteplikt undantas omsättning av tjänster som utgör sjukvård, tandvård eller social omsorg samt tjänster av annat slag och varor som den som tillhandahåller vården eller omsorgen omsätter som ett led i denna.

Undantaget omfattar även

– kontroller och analyser av prov som tagits som ett led i sjukvården eller tandvården, och

– omsättning av dentaltekniska produkter och av tjänster som avser sådana produkter, när produkten eller tjänsten tillhandahålls tandläkare, dentaltekniker eller den för vars bruk produkten är avsedd.

– omsättning av dentaltekniska produkter och av tjänster som avser sådana produkter, när produkten eller tjänsten tillhandahålls av tandläkare eller tandtekniker.

Undantaget gäller inte omsättning av glasögon eller andra synhjälpmedel även om varorna omsätts som ett led i tillhandahållandet av sjukvård.

Undantaget gäller inte omsättning av varor när de omsätts av apotekare eller receptarier. Beträffande omsättning av läkemedel som lämnas ut enligt recept eller säljs till sjukhus finns särskilda bestämmelser i 23 § 2.

Undantaget gäller inte vid vård av djur.

11 kap.

9 §²

Bestämmelserna i 8 § om fakturors innehåll får frångås och en förenklad faktura utfärdas, om

1. fakturans totalbelopp inte överstiger 2 000 kronor inklusive mervärdesskatt,

1. fakturans totalbelopp inte överstiger 4 000 kronor inklusive mervärdesskatt,

2. handelsbruket inom den berörda verksamhetssektorn, administrativ praxis eller de tekniska förutsättningarna för utfärdandet av fakturan gör det svårt att följa alla de krav som anges i 8 §, eller

3. fakturan är en kreditnota som likställs med en faktura enligt 10 § tredje stycket.

Första stycket gäller inte omsättningar som avses i 3 kap. 30 a § eller 5 kap. 2 § första stycket 4. Det gäller inte heller

1. om

a) den som omsätter varan eller tjänsten är en utländsk beskattningsbar person, eller en sådan beskattningsbar person som enligt 1 kap. 2 § fjärde stycket likställs med en utländsk beskattningsbar person, och

¹ Lagen omtryckt 2000:500.

² Senaste lydelse 2013:368.

b) köparen är skyldig att betala mervärdesskatten, eller

2. om 13 § första stycket är tillämpligt.

En förenklad faktura ska alltid innehålla följande uppgifter:

1. datum för utfärdandet,

2. identifiering av säljaren,

3. identifiering av vilken typ av varor som levererats eller tjänster som har tillhandahållits,

4. den skatt som ska betalas eller uppgifter som gör det möjligt att beräkna denna, och

5. om fakturan är en sådan kreditnota som avses i första stycket 3, en särskild och otvetydig hänvisning till den ursprungliga fakturan samt de uppgifter i denna som ändras.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för mervärdesskatt som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

3. Bestämmelsen i 11 kap. 9 § i dess nya lydelse tillämpas på fakturor som utfärdas från och med ikraftträdandet.

9 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.

Härigenom föreskrivs att 4 kap. 3 § lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m. ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

4 kap.

3 §¹

Tull och skatt enligt 1 § ska tas ut med följande belopp.

	tull	skatt
spritdryck	4 kr/liter	256 kr/liter
starkvin	2 kr/liter	72 kr/liter
vin	1 kr/liter	32 kr/liter
starköl	3 kr/liter	17 kr/liter
cigaretter	34 öre/styck	185 öre/styck
cigarrer	86 öre/styck	207 öre/styck
röktobak	428 kr/kg	2 285 kr/kg
snus	104 kr/kg	680 kr/kg

Föreslagen lydelse

4 kap.

3 §

Tull och skatt enligt 1 § ska tas ut med följande belopp.

	tull	skatt
spritdryck	4 kr/liter	259 kr/liter
starkvin	2 kr/liter	78 kr/liter
vin	1 kr/liter	35 kr/liter
starköl	3 kr/liter	19 kr/liter
cigaretter	34 öre/styck	196 öre/styck
cigarrer	86 öre/styck	219 öre/styck
röktobak	428 kr/kg	2 422 kr/kg
snus	104 kr/kg	762 kr/kg

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden för ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2013:955.

10 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1563) om tobaksskatt

Härigenom föreskrivs att 2, 8, 9 a, 35 och 42 §§ lagen (1994:1563) om tobaksskatt ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §¹

Skatt på cigaretter tas ut med 1 krona och 40 öre per styck och 1 procent av detaljhandelspriset. Tillverkaren eller hans representant eller, i fråga om cigaretter som importeras från tredje land, importören ska senast den 31 januari varje år till Skatteverket lämna uppgifter om försäljningen av cigaretter i de olika priskategorierna för det föregående kalenderåret. Senast den 15 februari samma år som Skatteverket mottagit uppgifterna ska verket lämna dessa till Regeringskansliet (Finansdepartementet).

Cigaretter med en längd, exklusive filter eller munstycke, som överstiger 8 centimeter men inte 11 centimeter anses som två cigaretter. Är cigaretten längre anses varje påbörjad ytterligare längd av 3 centimeter som en cigarett.

För kalenderåret 2013 och efterföljande kalenderår ska den i första stycket angivna styckeskatten räknas om enligt 42 §.

Skatt på cigaretter tas ut med 1 krona och 51 öre per styck och 1 procent av detaljhandelspriset. Tillverkaren eller hans representant eller, i fråga om cigaretter som importeras från tredje land, importören ska senast den 31 januari varje år till Skatteverket lämna uppgifter om försäljningen av cigaretter i de olika priskategorierna för det föregående kalenderåret. Senast den 15 februari samma år som Skatteverket mottagit uppgifterna ska verket lämna dessa till Regeringskansliet (Finansdepartementet).

För kalenderåret 2016 och efterföljande kalenderår ska den i första stycket angivna styckeskatten räknas om enligt 42 §.

8 §²

Skatt på cigarrer och cigariller tas ut med 1 krona och 24 öre per styck. Skatt på röktnobak tas ut med 1 718 kronor per kilogram.

För kalenderåret 2013 och efterföljande kalenderår ska de i första stycket angivna skattebeloppen räknas om enligt 42 §.

Skatt på cigarrer och cigariller tas ut med 1 krona och 33 öre per styck. Skatt på röktnobak tas ut med 1 841 kronor per kilogram.

För kalenderåret 2016 och efterföljande kalenderår ska de i första stycket angivna skattebeloppen räknas om enligt 42 §.

¹ Senaste lydelse 2011:1290.

² Senaste lydelse 2011:1290.

9 a §³

Från skattskyldighet enligt 9 § första stycket 5 och 8 undantas varor som förs in till Sverige

1. under sådana omständigheter att förutsättningar skulle finnas att medge återbetalning av skatten enligt 31 d §,

2. av en enskild person som har förvärvat varorna i ett annat EU-land och som själv transporterar dem till Sverige, om varorna är avsedda för dennes eller dennes familjs personliga bruk,

3. som flyttgods av en enskild person eller i yrkesmässig befordran för en enskild person som flyttar till Sverige, om varorna är avsedda för dennes eller dennes familjs personliga bruk,

4. av en enskild person eller i yrkesmässig befordran för en enskild person som har förvärvat varorna genom arv eller testamente, om varorna är avsedda för dennes eller dennes familjs personliga bruk,

5. som enstaka gåvoförsändelse under yrkesmässig befordran från en enskild person i ett annat EU-land till en enskild person i Sverige, om varorna är avsedda för dennes eller dennes familjs personliga bruk.

Regler om beskattning i vissa fall av införsel enligt första stycket 2 finns i *lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförsel av tobaksvaror*.

Regler om beskattning i vissa fall av införsel enligt första stycket 2 finns i *lagen (2014:000) om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter*.

35 §⁴

Skatt på snus tas ut med 382 kronor per kilogram och på tuggtobak med 444 kronor per kilogram.

För kalenderåret 2013 och efterföljande kalenderår ska de i första stycket angivna skattebeloppen räknas om enligt 42 §.

Skatt på snus tas ut med 432 kronor per kilogram och på tuggtobak med 476 kronor per kilogram.

För kalenderåret 2016 och efterföljande kalenderår ska de i första stycket angivna skattebeloppen räknas om enligt 42 §.

42 §⁵

För kalenderåret 2013 och efterföljande kalenderår ska skatten för de tobaksvaror som anges i 2, 8 och 35 §§ tas ut med belopp som efter en årlig omräkning motsvarar de i paragraferna angivna skattebeloppen multiplicerade med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2011. När

För kalenderåret 2016 och efterföljande kalenderår ska skatten för de tobaksvaror som anges i 2, 8 och 35 §§ tas ut med belopp som efter en årlig omräkning motsvarar de i paragraferna angivna skattebeloppen multiplicerade med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2014. När

³ Senaste lydelse 2012:676.

⁴ Senaste lydelse 2011:1290.

⁵ Senaste lydelse 2011:1290.

det gäller skatt på cigaretter enligt 2 § ska omräkningen endast avse styckeskatten. Beloppen avrundas till hela kronor och ören.	det gäller skatt på cigaretter enligt 2 § ska omräkningen endast avse styckeskatten. Beloppen avrundas till hela kronor och ören.
---	---

Regeringen fastställer före november månads utgång de omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

11 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1564) om alkoholskatt

Härigenom föreskrivs att 2–6 §§ lagen (1994:1564) om alkoholskatt ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §¹

Skatt ska betalas för öl som hänförs till KN-nr 2203 om alkoholhalten överstiger 0,5 volymprocent.

Skatt ska även betalas för produkter innehållande en blandning av öl och icke-alkoholhaltig dryck hänförlig till KN-nr 2206 om alkoholhalten i blandningen överstiger 0,5 volymprocent.

Skatt tas ut per liter med 1,78 kronor för varje volymprocent alkohol. Skatt tas ut per liter med 1,94 kronor för varje volymprocent alkohol.

För öl med en alkoholhalt om högst 2,8 volymprocent tas skatt ut med 0 kronor.

3 §²

Skatt ska betalas för vin som hänförs till KN-nr 2204 och 2205 om alkoholhalten uppkommit enbart genom jäsning och

1. alkoholhalten överstiger 1,2 volymprocent men uppgår till högst 15 volymprocent, eller

2. alkoholhalten överstiger 15 volymprocent men uppgår till högst 18 volymprocent och vinet producerats utan tillsatser.

Skatt tas ut per liter för drycker med en alkoholhalt över 2,25 men inte över 4,5 volymprocent med 8,11 kronor,

drycker med en alkoholhalt över 4,5 men inte över 7 volymprocent med 11,98 kronor,

drycker med en alkoholhalt över 7 men inte över 8,5 volymprocent med 16,49 kronor,

drycker med en alkoholhalt över 8,5 men inte över 15 volymprocent med 23,09 kronor, och för

drycker med en alkoholhalt över 15 men inte över 18 volymprocent med 48,33 kronor.

För vin med en alkoholhalt om högst 2,25 volymprocent tas skatt ut med 0 kronor.

Skatt tas ut per liter för drycker med en alkoholhalt över 2,25 men inte över 4,5 volymprocent med 8,84 kronor,

drycker med en alkoholhalt över 4,5 men inte över 7 volymprocent med 13,06 kronor,

drycker med en alkoholhalt över 7 men inte över 8,5 volymprocent med 17,97 kronor,

drycker med en alkoholhalt över 8,5 men inte över 15 volymprocent med 25,17 kronor, och för

drycker med en alkoholhalt över 15 men inte över 18 volymprocent med 52,68 kronor.

¹ Senaste lydelse 2013:956.

² Senaste lydelse 2013:956.

4 §³

Skatt ska betalas för andra jästa drycker än vin eller öl som hänförs till KN-nr 2206 samt sådana drycker som hänförs till KN-nr 2204 och 2205 men som inte omfattas av skatteplikt enligt 3 §, om alkoholhalten överstiger 1,2 men inte 10 volymprocent eller om alkoholhalten överstiger 10 men inte 15 volymprocent under förutsättning att alkoholhalten uteslutande har uppkommit genom jäsnings.

Skatt tas ut per liter för	
drycker med en alkoholhalt över 2,25 men inte över 4,5 volymprocent med 8,11 kronor,	drycker med en alkoholhalt över 2,25 men inte över 4,5 volymprocent med 8,84 kronor,
drycker med en alkoholhalt över 4,5 men inte över 7 volymprocent med 11,98 kronor,	drycker med en alkoholhalt över 4,5 men inte över 7 volymprocent med 13,06 kronor,
drycker med en alkoholhalt över 7 men inte över 8,5 volymprocent med 16,49 kronor, och för	drycker med en alkoholhalt över 7 men inte över 8,5 volymprocent med 17,97 kronor, och för
drycker med en alkoholhalt över 8,5 men inte över 15 volymprocent med 23,09 kronor.	drycker med en alkoholhalt över 8,5 men inte över 15 volymprocent med 25,17 kronor.

För andra jästa drycker med en alkoholhalt om högst 2,25 volymprocent tas skatt ut med 0 kronor.

5 §⁴

Skatt ska betalas för mellanklassprodukter med en alkoholhalt över 1,2 men inte över 22 volymprocent som hänförs till KN-nr 2204, 2205 och 2206 men som inte beskattas enligt 2–4 §§.

Skatt tas ut per liter för	Skatt tas ut per liter för
drycker med en alkoholhalt om högst 15 volymprocent med 29,10 kronor, och för	drycker med en alkoholhalt om högst 15 volymprocent med 31,72 kronor, och för
drycker med en alkoholhalt över 15 volymprocent med 48,33 kronor.	drycker med en alkoholhalt över 15 volymprocent med 52,68 kronor.

6 §⁵

Skatt ska betalas för varor hänförliga till KN-nr 2207 och 2208 med en alkoholhalt överstigande 1,2 volymprocent även om dessa ingår i en vara som hänförs till ett annat KN-kapitel. Skatt ska även betalas för drycker som hänförs till KN-nr 2204, 2205 och 2206 om alkoholhalten överstiger 22 volymprocent.

Skatt tas ut med 506,42 kronor per liter ren alkohol.	Skatt tas ut med 511,48 kronor per liter ren alkohol.
---	---

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

³ Senaste lydelse 2013:956.

⁴ Senaste lydelse 2013:956.

⁵ Senaste lydelse 2013:956.

12 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1994:1776) om skatt på energi¹ dels att 7 kap. 3 b § ska upphöra att gälla, dels att 7 kap. 3 a, 3 c, 3 d och 4 a §§ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 kap.

3 a §²

Om inte annat följer av 3 b–3 d §§ får en skattskyldig göra avdrag för energiskatt med 100 procent och för koldioxidskatt med 100 procent på bränsle som den skattskyldige har förbrukat eller sålt som motorbränsle, upp till belopp som motsvarar skatten på den andel av motorbränslet som utgörs av beståndsdel som framställts av biomassa.

För andra bränslen än de som anges i 2 kap. 1 § första stycket 1, 2 eller 3 får en skattskyldig som har förbrukat eller sålt bränslet som motorbränsle, göra avdrag för

1. energiskatt med 44 procent och koldioxidskatt med 100 procent på den andel av motorbränslet som framställts av biomassa och som utgör fettsyrametylester (Fame) enligt KN-nr 3824 90 99, och

2. energiskatt med 100 procent och koldioxidskatt med 100 procent på den andel av motorbränslet som utgörs av någon annan beståndsdel än som anges i 1 och som framställts av biomassa.

Avdrag får göras upp till ett belopp som motsvarar skatten på den andel av motorbränslet som utgörs av en eller flera beståndsdelar som framställts av biomassa.

Första stycket gäller endast om motorbränslet eller beståndsdelen omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

Första stycket gäller dock inte för biogas eller för den beståndsdel av motorbränsle enligt 2 kap. 1 § första stycket 1 eller 2 som utgörs av etanol.

¹ Senaste lydelse av 7 kap. 3 b § 2012:798 (jfr 2013:19).

² Senaste lydelse 2012:798 (jfr 2013:19).

3 c §³

För bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 eller 2 och som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle får den skattskyldige göra avdrag för energiskatt med 89 procent och för koldioxidskatt med 100 procent på den andel av *bränslet* som utgörs av *annan beståndsdel* som framställts av biomassa *än sådan som avses i 3 b §*. Avdrag får dock under respektive redovisningsperiod endast göras för skatt motsvarande skatten på beståndsdelens andel av motorbränslet till den del som uppgår till högst 5 volymprocent av den totala mängd motorbränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 och 2 och för vilket den skattskyldige ska redovisa skatt under redovisningsperioden.

Med redovisningsperiod förstås här period enligt 26 kap. 10 eller 17 § eller en händelse enligt 26 kap. 8 § skatteförfarandelagen (2011:1244).

Första stycket gäller endast om motorbränslet eller beståndsdelens omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

Om beståndsdelens utgörs av etanol medges skattebefrielse enligt denna paragraf endast om den skattskyldige har framställt eller anskaffat denna etanol eller motsvarande mängd etanol, vilken vid import eller framställning inom EU har hänförs till KN-nr 2207 10 00 (odenaturerad etanol).

För bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 eller 2 och som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle får den skattskyldige göra avdrag för energiskatt med 89 procent och för koldioxidskatt med 100 procent på den andel av *motorbränslet* som utgörs av *en eller flera beståndsdelar* som framställts av biomassa. Avdrag får dock under respektive redovisningsperiod endast göras för skatt motsvarande skatten på beståndsdelarnas andel av motorbränslet till den del som uppgår till högst 5 volymprocent av den totala mängd motorbränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 och 2 och för vilket den skattskyldige ska redovisa skatt under redovisningsperioden.

Om ett bränsle som framställts av biomassa utgör ett bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 eller 2, får i stället avdrag göras för energiskatt med 100 procent och för koldioxidskatt med 100 procent för den andel av motorbränslet som bränslet utgör.

Med redovisningsperiod förstås här *en* period enligt 26 kap. 10 eller 17 § eller en händelse enligt 26 kap. 8 § skatteförfarandelagen (2011:1244).

Första och andra styckena gäller endast om motorbränslet eller beståndsdelens omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

³ Senaste lydelse 2012:798 (jfr 2013:19).

3 d §⁴

För bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 och som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle får den skattskyldige göra avdrag för energiskatt med 84 procent och för koldioxidskatt med 100 procent på den andel av bränslet som utgörs av annan beståndsdel som framställts av biomassa än sådan som avses i 3 b §. Avdrag får dock under respektive redovisningsperiod endast göras för skatt motsvarande skatten på beståndsdelens andel av motorbränslet till den del som uppgår till högst 5 volymprocent av den totala mängd motorbränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 och för vilket den skattskyldige ska redovisa skatt under redovisningsperioden.

Med redovisningsperiod förstås här period enligt 26 kap. 10 eller 17 § eller en händelse enligt 26 kap. 8 § skatteförfarandelagen (2011:1244).

Första stycket gäller endast om motorbränslet eller beståndsdeln omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

För bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 och som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle får den skattskyldige, på den andel av motorbränslet som utgörs av en eller flera beståndsdelar som framställts av biomassa, göra avdrag för

1. energiskatt med 8 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdeln utgörs av fettsyrametylester (Fame) enligt KN-nr 3824 90 99, och

2. energiskatt med 84 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdeln utgörs av någon annan beståndsdel än som anges i 1 och som framställts av biomassa.

Avdrag enligt första stycket får under respektive redovisningsperiod endast göras för skatt motsvarande skatten på beståndsdelarnas andel av motorbränslet till den del som uppgår till högst 5 volymprocent av den totala mängd motorbränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 och för vilket den skattskyldige ska redovisa skatt under redovisningsperioden.

Om ett bränsle som framställts av biomassa utgör ett bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3, får i stället avdrag göras för energiskatt med 100 procent och för koldioxidskatt med 100 procent för den andel av motorbränslet som bränslet utgör.

Med redovisningsperiod förstås här en period enligt 26 kap. 10 eller 17 § eller en händelse enligt 26 kap. 8 § skatteförfarandelagen (2011:1244).

Första och tredje styckena gäller endast om motorbränslet eller beståndsdeln omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och

⁴ Senaste lydelse 2012:798 (jfr 2013:19).

flytande biobränslen.

4 a §⁵

En skattskyldig som gör avdrag för skatt på bränsle enligt 3–4 §§ är skyldig att till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer på begäran lämna de uppgifter som regeringen behöver för sin *årliga* rapportering till Europeiska kommissionen när det gäller frågan om huruvida det statliga stöd som genom avdraget ges för bränslet medför överkompensation i strid med reglerna om statligt stöd i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

En skattskyldig som gör avdrag för skatt på bränsle enligt 3–4 §§ är skyldig att till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer på begäran lämna de uppgifter som regeringen behöver för sin rapportering till Europeiska kommissionen när det gäller frågan om huruvida det statliga stöd som genom avdraget ges för bränslet medför överkompensation i strid med reglerna om statligt stöd i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddelar närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
2. Bestämmelserna i 7 kap. 3 d § tredje stycket i den nya lydelsen tillämpas dock för tid från och med den 1 maj 2014.
3. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet. Den upphävda paragrafen gäller dock inte för förhållanden som avses i 7 kap. 3 d § tredje stycket och som hänför sig till tiden från och med den 1 maj 2014.

⁵ Senaste lydelse 2012:798 (jfr 2013:19).

13 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift

Härigenom föreskrivs att 3 § lagen (1994:1920) om allmän löneavgift ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Allmän löneavgift tas ut med 9,88 procent av underlaget och tillfaller staten.

För dem som vid årets ingång inte har fyllt 26 år tas löneavgiften ut med en fjärdedel av procenttalet och anges med två decimaler så att övriga decimaler faller bort.

Föreslagen lydelse

3 §¹

Allmän löneavgift tas ut med 10,15 procent av underlaget och tillfaller staten.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Bestämmelserna i 3 § i den äldre lydelsen tillämpas fortfarande på lön eller annan ersättning enligt 1 § som betalas ut före ikraftträdandet.

Bestämmelsen i 3 § andra stycket i den äldre lydelsen tillämpas även på lön eller annan ersättning enligt 1 § som betalas ut under 2015. På lön eller annan ersättning enligt 1 § som betalas ut under 2015 ska dock vid tillämpningen av bestämmelsen i 3 § andra stycket löneavgiften tas ut med fem åttondelar i stället för en fjärdedel av procenttalet.

3. Bestämmelserna i 3 § i den äldre lydelsen tillämpas fortfarande på inkomst enligt 2 § som uppbärs före ikraftträdandet.

Bestämmelsen i 3 § andra stycket i den äldre lydelsen tillämpas även på inkomst enligt 2 § som uppbärs under 2015. På inkomst enligt 2 § som uppbärs under 2015 ska dock vid tillämpningen av bestämmelsen i 3 § andra stycket löneavgiften tas ut med fem åttondelar i stället för en fjärdedel av procenttalet.

Omfattar beskattningsåret tid såväl före som efter utgången av 2014 respektive såväl före som efter utgången av 2015 ska, om den avgiftsskyldige inte visar annat, så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter utgången av 2014 respektive tiden efter utgången av 2015 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under respektive tid och hela beskattningsåret.

¹ Senaste lydelse 2012:756.

14 Förslag till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus

Härigenom föreskrivs att 3 § lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Skatten tas ut med 13 kronor per
ton naturgrus.

3 §¹ Skatten tas ut med 15 kronor per
ton naturgrus.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2005:961.

15 Förslag till lag om ändring i lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen

Härigenom föreskrivs att 3 och 7 §§ lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §¹

Lagen är tillämplig endast beträffande följande varor:

1. krigsmateriel som avses i lagen (1992:1300) om krigsmateriel, och produkter som avses i lagen (2000:1064) om kontroll av produkter med dubbla användningsområden och av tekniskt bistånd,
2. narkotika som avses i narkotikastrafflagen (1968:64),
3. vapen och ammunition som avses i vapenlagen (1996:67),
4. injektionssprutor och kanyler,
5. dopningsmedel som avses i lagen (1991:1969) om förbud mot vissa dopningsmedel,
6. springstiletter, springknivar, knogjärn, kaststjärnor, riv- eller nithandskar, batonger, karatepinnar, blydaggar, spikklubbor och liknande,
7. kulturföremål som avses i 5 kap. lagen (1988:950) om kulturminnen m.m.,
8. hundar och katter för annat ändamål än handel,
9. spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker, teknisk sprit och alkoholhaltiga preparat enligt alkohollagen (2010:1622), samt tobaksvaror vid kontroll av åldersgränsen i 13 § tobakslagen (1993:581),
10. nötkreatur, svin, får, getter, fjäderfä, fisk och reptiler,
11. andra djur än sådana som anges ovan och produkter av djur, om det finns särskild anledning att misstänka att smittsam sjukdom förekommer, att djuret eller djurprodukten på annat sätt utgör en allvarlig hälsorisk för människor eller djur, att medföljande dokument är ofullständiga eller felaktiga, att erforderliga dokument saknas eller att de villkor som i övrigt gäller för införseln inte är uppfyllda,
12. barnpornografi enligt lagen (1998:1443) om förbud mot införsel och utförsel av barnpornografi,
13. varor som avses i lagen (1999:42) om förbud mot vissa hälsofarliga varor,
14. varor som ska beskattas enligt lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförsel av tobaksvaror,
14. varor som ska beskattas enligt lagen (2014:000) om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter,
15. sprängämnesprekursorer enligt artikel 4.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer och 3 § lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer.

¹ Senaste lydelse 2014:800.

7 §²

För kontroll av att sådana förbud eller villkor som anges i 4 § första stycket iakttagits samt för kontroll av att anmälningsskyldigheten enligt 4 § andra stycket eller deklarations-skyldigheten enligt *lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförsel av tobaksvaror* fullgjorts riktigt och fullständigt, får en tulltjänsteman undersöka

För kontroll av att sådana förbud eller villkor som anges i 4 § första stycket iakttagits samt för kontroll av att anmälningsskyldigheten enligt 4 § andra stycket eller deklarations-skyldigheten enligt *lagen (2014:000) om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter* fullgjorts riktigt och fullständigt, får en tulltjänsteman undersöka

1. transportmedel, containrar, lådor och andra utrymmen där varor kan förvaras vid införsel från eller utförsel till ett annat EU-land,

2. bagage, såsom resväskor och portföljer, samt handväskor och liknande som medförs av en resande vid inresa från eller utresa till ett annat EU-land, eller av den som kan anmanas att stanna enligt 5 § första stycket 2.

Ytterligare bestämmelser om befogenheter bl.a. avseende kroppsvisitation och kroppsbesiktning finns i *lagen (2000:1225) om straff för smuggling*.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

² Senaste lydelse 2004:233.

16 Förslag till lag om ändring i ellagen (1997:857)

Härigenom föreskrivs att det i ellagen (1997:857) ska införas en ny paragraf, 8 kap. 5 a §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

8 kap.**5 a §**

*En elleverantör som levererar el till en elanvändare som har rätt till skatte-
reduktion för mikroproduktion av för-
nybar el enligt 67 kap. inkomstskatte-
lagen (1999:1229) är skyldig att ta
emot den el som matas in från elan-
vändarens produktionsanläggning.*

*Första stycket gäller inte om elan-
vändaren har ingått avtal med någon
annan om att ta emot elen.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

17 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter

Härigenom föreskrivs att 3 kap. 5 a § lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 kap.

5 a §¹

Saknas tillräckliga uppgifter för att fastställa skatten enligt 5 § första stycket får denna tas ut med

198 kronor/liter för spritdryck,
48 kronor/liter för starkvin,
24 kronor/liter för vin,
9 kronor/liter för starköl,
1 krona/styck för cigaretter,
64 öre/styck för cigariller och
cigarrer och
709 kronor/kg för röktnobak.

I denna bestämmelse förstås med

spritdryck: alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 22 volymprocent,

starkvin: alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 15 men inte 22 volymprocent,

vin: annat vin än starkvin samt annan alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 3,5 men inte 15 volymprocent och som inte är starköl,

starköl: öl med en alkoholhalt som överstiger 3,5 volymprocent och

cigarill: cigarrer med en högsta vikt av 3 gram per styck.

Saknas tillräckliga uppgifter för att fastställa skatten enligt 5 § första stycket får denna tas ut med

200 kronor/liter för spritdryck,
52 kronor/liter för starkvin,
26 kronor/liter för vin,
10 kronor/liter för starköl,
106 öre/styck för cigaretter,
68 öre/styck för cigariller och
cigarrer och
752 kronor/kg för röktnobak.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2013:959.

18 Förslag till lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall

Härigenom föreskrivs att 4 § lagen (1999:673) om skatt på avfall ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Avfallsskatt <i>skall</i> betalas med	^{4 §¹}	Avfallsskatt <i>ska</i> betalas med
435 kronor per ton avfall.		500 kronor per ton avfall.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2005:962.

19 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)¹
dels att 1 kap. 11 §, 42 kap. 6 §, 59 kap. 5 och 14 §§, 63 kap. 3 a §, 65 kap. 5 §
 och 67 kap. 1, 2, 7, 8 och 13 §§ ska ha följande lydelse,
dels att det ska införas sju nya paragrafer, 67 kap. 27–33 §§, samt före
 67 kap. 27, 28, 29, 30, 31 och 32 §§ nya rubriker av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

11 §²

Bestämmelser om hur skatten ska beräknas finns i 65 kap.

Bestämmelser om beräkningen av skatt på ackumulerad inkomst finns i 66 kap.

Bestämmelser om skattereduktion för underskott av kapital, arbetsinkomst (jobbskatteavdrag), allmän pensionsavgift, sjöinkomst, hushållsarbete och gåva finns i 67 kap.

Bestämmelser om skattereduktion för underskott av kapital, arbetsinkomst (jobbskatteavdrag), allmän pensionsavgift, sjöinkomst, hushållsarbete, gåva och mikroproduktion av förnybar el finns i 67 kap.

42 kap.

6 §

Förvaltningsutgifter får dras av bara till den del kostnaderna under beskattningsåret sammanlagt överstiger 1 000 kronor.

Förvaltningsutgifter får inte dras av.

59 kap.

5 §

Pensionssparavdraget får inte heller överstiga 12 000 kronor med tillägg enligt andra och tredje styckena.

Pensionssparavdraget får inte heller överstiga 1 800 kronor med tillägg enligt andra och tredje styckena.

För avdragsgrundande inkomst av anställning är tillägget, om den skattskyldige helt saknar pensionsrätt i anställning, 35 procent av inkomsten, dock högst 10 prisbasbelopp.

För avdragsgrundande inkomst av aktiv näringsverksamhet är tillägget 35 procent av inkomsten, dock högst 10 prisbasbelopp.

14 §

Om den skattskyldige ska göra pensionssparavdrag både i inkomstslaget näringsverksamhet och som allmänt avdrag, får han upp till

Om den skattskyldige ska göra pensionssparavdrag både i inkomstslaget näringsverksamhet och som allmänt avdrag, får han upp till

¹ Lagen omtryckt 2008:803.

² Senaste lydelse 2011:1271.

12 000 kronor fritt fördela avdraget mellan näringsverksamheten och allmänna avdrag.

1 800 kronor fritt fördela avdraget mellan näringsverksamheten och allmänna avdrag.

63 kap.

Nuvarande lydelse

3 a §³

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år är grundavdraget beloppet enligt 3 § med tillägg av följande särskilda belopp.

Fastställd förvärvsinkomst

Särskilt belopp

överstiger inte 0,99 prisbasbelopp	0,682 prisbasbelopp
överstiger 0,99 men inte 1,105 prisbasbelopp	0,880 prisbasbelopp minskat med 20 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 1,105 men inte 2,72 prisbasbelopp	0,753 prisbasbelopp minskat med 8,5 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 2,72 men inte 3,11 prisbasbelopp	0,208 prisbasbelopp ökat med 11,5 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 3,11 men inte 3,69 prisbasbelopp	21,5 procent av den fastställda förvärvsinkomsten minskat med 0,103 prisbasbelopp
överstiger 3,69 men inte 4,785 prisbasbelopp	0,322 prisbasbelopp ökat med 10 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 4,785 men inte 7,88 prisbasbelopp	0,753 prisbasbelopp ökat med 1 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 7,88 men inte 12,43 prisbasbelopp	1,541 prisbasbelopp minskat med 9 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 12,43 prisbasbelopp	0,422 prisbasbelopp

³ Senaste lydelse 2013:960.

Föreslagen lydelse

3 a §

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år är grundavdraget beloppet enligt 3 § med tillägg av följande särskilda belopp.

Fastställd förvärvsinkomstSärskilt belopp

överstiger inte 0,99 prisbasbelopp	0,687 prisbasbelopp
överstiger 0,99 men inte 1,11 prisbasbelopp	0,885 prisbasbelopp minskat med 20 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 1,11 men inte 2,72 prisbasbelopp	0,609 prisbasbelopp ökat med 4,9 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 2,72 men inte 3,11 prisbasbelopp	0,741 prisbasbelopp
överstiger 3,11 men inte 3,77 prisbasbelopp	0,430 prisbasbelopp ökat med 10 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 3,77 men inte 5,4 prisbasbelopp	0,807 prisbasbelopp
överstiger 5,4 men inte 7,88 prisbasbelopp	0,753 prisbasbelopp ökat med 1 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 7,88 men inte 12,43 prisbasbelopp	1,541 prisbasbelopp minskat med 9 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 12,43 prisbasbelopp	0,422 prisbasbelopp

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

65 kap.

5 §⁴

För fysiska personer är den statliga inkomstskatten på beskattningsbara förvärvsinkomster

– 20 procent av den del av den beskattningsbara förvärvsinkomsten som överstiger en nedre skiktgräns, och

⁴ Senaste lydelse 2013:1080.

– 5 procent av den del av den beskattningsbara förvärvsinkomsten som överstiger en övre skiktgräns.

Skiktgränserna bestäms med utgångspunkt i en nedre skiktgräns på 420 800 kronor för beskattningsåret 2014 och en övre skiktgräns på 602 600 kronor för beskattningsåret 2014.

Skiktgränserna bestäms med utgångspunkt i en nedre skiktgräns på 421 800 kronor för beskattningsåret 2015 och en övre skiktgräns på 616 100 kronor för beskattningsåret 2015.

För de därpå följande beskattningsåren uppgår skiktgränserna till skiktgränserna för det föregående beskattningsåret multiplicerade med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni året före beskattningsåret och prisläget i juni andra året före beskattningsåret plus två procentenheter. Skiktgränserna fastställs av regeringen före utgången av året före beskattningsåret och avrundas uppåt till helt hundratal kronor.

Om en enskild näringsidkare enligt 1 kap. 13 § andra stycket har ett beskattningsår som inte sammanfaller med kalenderåret, ska de skiktgränser som gäller vid detta beskattningsårs utgång tillämpas.

67 kap.

1 §⁵

I detta kapitel finns bestämmelser om skattereduktion för fysiska personer.

I detta kapitel finns bestämmelser om skattereduktion för fysiska personer i 2–33 §§ och för juridiska personer i 2 och 27–33 §§.

Skattereduktion ska anges i hela krontal så att öretal faller bort.

2 §⁶

Skattereduktion ska göras för sjöinkomst, allmän pensionsavgift, arbetsinkomst (jobbskatteavdrag), underskott av kapital, hushållsarbete och gåva i nu nämnd ordning.

Skattereduktion ska göras för sjöinkomst, allmän pensionsavgift, arbetsinkomst (jobbskatteavdrag), underskott av kapital, hushållsarbete, gåva och mikroproduktion av förnybar el i nu nämnd ordning.

Skattereduktion ska räknas av mot kommunal och statlig inkomstskatt som beräknats enligt 65 kap., mot statlig fastighetsskatt enligt lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt samt mot kommunal fastighetsavgift enligt lagen (2007:1398) om kommunal fastighetsavgift. Skattereduktion enligt 5–9 §§ ska dock räknas av endast mot kommunal inkomstskatt.

Nuvarande lydelse

7 §⁷

För dem som vid beskattningsårets ingång inte har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

⁵ Senaste lydelse 2009:197.

⁶ Senaste lydelse 2011:1271.

⁷ Senaste lydelse 2013:960.

Arbetsinkomst som beskattas i SverigeSkattereduktion

överstiger inte 0,91 prisbasbelopp	skillnaden mellan arbetsinkomsterna och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 0,91 men inte 2,94 prisbasbelopp	skillnaden mellan å ena sidan summan av 0,91 prisbasbelopp och 33,2 procent av arbetsinkomsterna mellan 0,91 och 2,94 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 2,94 men inte 8,08 prisbasbelopp	skillnaden mellan å ena sidan summan av 1,584 prisbasbelopp och 11,1 procent av arbetsinkomsterna mellan 2,94 och 8,08 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 8,08 prisbasbelopp	skillnaden mellan 2,155 prisbasbelopp och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt

Föreslagen lydelse

7 §

För dem som vid beskattningsårets ingång inte har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

Arbetsinkomst som beskattas i SverigeSkattereduktion

överstiger inte 0,91 prisbasbelopp	skillnaden mellan arbetsinkomsterna och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 0,91 men inte 2,94 prisbasbelopp	skillnaden mellan å ena sidan summan av 0,91 prisbasbelopp och 33,2 procent av arbetsinkomsterna mellan 0,91 och 2,94 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 2,94 men inte 8,08 prisbasbelopp	skillnaden mellan å ena sidan summan av 1,584 prisbasbelopp och

	11,1 procent av arbetsinkomsterna mellan 2,94 och 8,08 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 8,08 men inte 13,48 prisbasbelopp	skillnaden mellan 2,155 prisbasbelopp och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 13,48 prisbasbelopp	skillnaden mellan å ena sidan skattesatsen för kommunal inkomstskatt multiplicerad med 2,155 prisbasbelopp minskat med grundavdraget och å andra sidan 3 procent av arbetsinkomsterna minskade med 13,48 prisbasbelopp

Om beräkningen enligt första stycket medför att skattereduktionen blir negativ, anses skattereduktionen vara noll.

Nuvarande lydelse

8 §

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

<u>Arbetsinkomst som beskattas i Sverige</u>	<u>Skattereduktion</u>
överstiger inte 100 000 kronor	20 procent av arbetsinkomsterna
överstiger 100 000 men inte 300 000 kronor	summan av 15 000 kronor och 5 procent av arbetsinkomsterna
överstiger 300 000 kronor	30 000 kronor

Föreslagen lydelse

8 §

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

⁸ Senaste lydelse 2009:197.

Arbetsinkomst som beskattas i SverigeSkattereduktion

överstiger inte 100 000 kronor	20 procent av arbetsinkomsterna
överstiger 100 000 men inte 300 000 kronor	summan av 15 000 kronor och 5 procent av arbetsinkomsterna
överstiger 300 000 men inte 600 000 kronor	30 000 kronor
överstiger 600 000 kronor	skillnaden mellan 30 000 kronor och 3 procent av arbetsinkomsterna minskade med 600 000 kronor

Om beräkningen enligt första stycket medför att skattereduktionen blir negativ, anses skattereduktionen vara noll.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*13 §⁹

Med hushållsarbete avses vid tillämpningen av detta kapitel följande.

1. Städarbete eller annat rengöringsarbete som utförs i bostaden.
2. Vård av kläder och hemtextilier när vården utförs i bostaden.
3. Matlagning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden.
4. Snöskottning som utförs i nära anslutning till bostaden.
5. Häck- och gräsklippning samt krattning och ogrärensning som utförs på tomt eller i trädgård i nära anslutning till bostaden.
6. Barnpassning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden samt lämning och hämtning till och från förskola, skola, fritidsaktiviteter eller liknande.
6. Barnpassning som *inte mer än i ringa omfattning innefattar hjälp med läxor och annat skolarbete och som* utförs i eller i nära anslutning till bostaden samt lämning och hämtning till och från förskola, skola, fritidsaktiviteter eller liknande.
7. Annan omsorg och tillsyn än barnpassning som en fysisk person behöver och som utförs i eller i nära anslutning till bostaden eller i samband med promenader, bankbesök, besök vid vårdcentral eller andra liknande enklare ärenden.
8. *Hjälp med läxor och annat skolarbete till elever i skolformer som avses i 10–13, 15 och 18 kap. samt 24 kap. 2–7 §§ skollagen (2010:800) när hjälpen utförs i eller i nära anslutning till bostaden.*

⁹ Senaste lydelse 2012:829.

Mikroproduktion av förnybar el

Vilka som kan få skattereduktion

27 §

En fysisk eller juridisk person har efter begäran rätt till skattereduktion enligt 28–33 §§.

Det gäller den som

1. framställer förnybar el,
2. i en och samma anslutningspunkt matar in förnybar el och tar ut el,
3. har en säkring om högst 100 ampere i anslutningspunkten, och
4. har anmält till nätkoncessionshavaren att förnybar el framställs och matas in i anslutningspunkten.

Första stycket gäller även dödsbon och svenska handelsbolag.

Begäran om skattereduktion

28 §

En begäran om skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el ska göras i inkomstdeklarationen som ska lämnas efter utgången av det kalenderår som underlaget för skattereduktion-
en avser.

Definitioner

29 §

Med förnybar el avses elektrisk kraft som framställs från

- sol, vind, vågor, tidvatten eller jordvärme,
- vattenbaserad energi som är alstrad i vattenkraftverk,
- biomassa eller produkter som framställs från biomassa, eller
- bränsleceller.

Med nätkoncessionshavare avses den som innehar nätkoncession enligt 2 kap. ellagen (1997:857).

Med anslutningspunkt avses en och samma inmatnings- och uttagspunkt på elnätet där förnybar el matas in och el tas ut.

Underlag för skattereduktion

30 §

Underlag för skattereduktion består av de kilowattimmar förnybar el som har matats in i anslutningspunkten under kalenderåret, dock högst så många kilowattimmar el som tagits ut i anslutningspunkten under det året.

Om flera personer har anmält till nätkoncessionshavaren att de framställer och matar in förnybar el i en och samma anslutningspunkt, ska underlaget fördelas lika.

Underlaget får inte överstiga 30 000 kilowattimmar, vare sig per person eller per anslutningspunkt.

Skattereduktionens storlek

31 §

Skattereduktionen uppgår till underlaget enligt 30 § multiplicerat med 60 öre.

Stöd av mindre betydelse

32 §

Den som begär skattereduktion och som är ett företag får göra skattereduktion bara om skattereduktionen uppfyller villkoren för att anses vara stöd av mindre betydelse enligt

1. kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 av den 18 december 2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse,

2. kommissionens förordning (EU) nr 1408/2013 av den 18 december 2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse inom jordbrukssektorn, eller

3. kommissionens förordning (EU) nr 717/2014 av den 27 juni 2014 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse inom fiskeri- och vattenbrukssektorn.

Med företag avses vid tillämpningen av denna paragraf detsamma som vid tillämpningen av de förordningar som anges i första stycket.

33 §

Vid bedömningen av om skattereduktionen enligt 32 § anses vara stöd av mindre betydelse ska de villkor tillämpas som avser

1. stöd inom sektorn för primärproduktion av jordbruksprodukter, om den som begär skattereduktion bedriver verksamhet både inom denna sektor och inom någon annan sektor, och

2. stöd inom fiskeri- och vattenbrukssektorn, om den som begär skattereduktion bedriver verksamhet både inom denna sektor och inom någon annan sektor än sektorn för primärproduktion av jordbruksprodukter.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Bestämmelserna i 42 kap. 6 §, 63 kap. 3 a §, 65 kap. 5 § samt 67 kap. 7, 8 och 13 §§ i den nya lydelsen tillämpas första gången för beskattningsår som börjar efter den 31 december 2014.

3. Bestämmelserna i 59 kap. 5 och 14 §§ i den nya lydelsen tillämpas första gången för försäkringspremier som betalas och inbetalningar på pensionssparkonton som görs efter den 31 december 2014.

4. För försäkringspremier som betalats respektive inbetalningar på pensionssparkonton som gjorts före den 1 januari 2015 gäller 59 kap. 5 och 14 §§ i den äldre lydelsen.

5. Om beskattningsåret påbörjats men inte avslutats före ikraftträdandet gäller 59 kap. 5 och 14 §§ i den äldre lydelsen för försäkringspremier som betalats och inbetalningar på pensionssparkonton som gjorts under beskattningsåret men före ikraftträdandet. I fråga om premier som betalats och inbetalningar som gjorts efter ikraftträdandet gäller att avdrag får göras för dessa bara till den del som avdragsutrymmet beräknat enligt 59 kap. 5 § i den nya lydelsen överstiger avdraget för premier som betalats respektive inbetalningar som gjorts under beskattningsåret men före ikraftträdandet.

6. Bestämmelserna i 67 kap. 2 § och 27–33 §§ tillämpas i fråga om el som har matats in och tagits ut i anslutningspunkten från och med den 1 januari 2015.

20 Förslag till lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer

Härigenom föreskrivs att 2 och 5 §§ lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §¹

Skatt ska betalas för varje kalendermånad som tillstånd finns att inneha och driva en kärnkraftsreaktor. Om driftstillståndet har löpt ut eller återkallats före slutet på en kalendermånad, upphör skattskyldigheten vid denna tidpunkt.

Skatten utgör för varje kalendermånad 12 648 kronor per megawatt av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn. Om den högsta tillåtna termiska effekten inte har fastställts, får beskattningsmyndigheten beräkna effekten efter jämförelse med reaktorer för vilka sådan effekt har fastställts.

Skatten utgör för varje kalendermånad 14 770 kronor per megawatt av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn. Om den högsta tillåtna termiska effekten inte har fastställts, får beskattningsmyndigheten beräkna effekten efter jämförelse med reaktorer för vilka sådan effekt har fastställts.

5 §²

Om en kärnkraftsreaktor har varit ur drift under en sammanhängande period av mer än 90 kalenderdygn, får avdrag med 415 kronor per megawatt av den termiska effekten göras för det antal kalenderdygn som överstiger 90.

Om en kärnkraftsreaktor har varit ur drift under en sammanhängande period av mer än 90 kalenderdygn, får avdrag med 485 kronor per megawatt av den termiska effekten göras för det antal kalenderdygn som överstiger 90.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2007:1389.

² Senaste lydelse 2007:1389.

21 Förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)

Härigenom föreskrivs i fråga om socialavgiftslagen (2000:980)

dels att 2 kap. 28 § och 3 kap. 15 a § ska upphöra att gälla,

dels att rubrikerna närmast före 2 kap. 28 § och 3 kap. 15 a § ska utgå,

dels att 2 kap. 26 och 29 §§ och 3 kap. 13 och 18 §§ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

2 kap.

26 §¹

Arbetsgivaravgifterna är 21,54 procent av avgiftsunderlaget och utgörs av

1. sjukförsäkringsavgift	4,35 %
2. föräldraförsäkringsavgift	2,60 %
3. ålderspensionsavgift	10,21 %
4. efterlevandepensionsavgift	1,17 %
5. arbetsmarknadsavgift	2,91 %
6. arbetsskadeavgift	0,30 %

Föreslagen lydelse

26 §

Arbetsgivaravgifterna är 21,27 procent av avgiftsunderlaget och utgörs av

1. sjukförsäkringsavgift	4,35 %
2. föräldraförsäkringsavgift	2,60 %
3. ålderspensionsavgift	10,21 %
4. efterlevandepensionsavgift	1,17 %
5. arbetsmarknadsavgift	2,64 %
6. arbetsskadeavgift	0,30 %

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

29 §²

Vid beräkning av arbetsgivaravgifterna ska avdrag göras enligt 31 §, om den avgiftsskyldige har utgett avgiftspliktig ersättning till en person som arbetar med forskning eller utveckling.

Med avgiftspliktig ersättning ska vid tillämpning av första stycket inte avses sådan ersättning på vilken avgifter ska betalas enligt 27 eller 28 §.

Med avgiftspliktig ersättning ska vid tillämpning av första stycket inte avses sådan ersättning på vilken avgifter ska betalas enligt 27 §.

¹ Senaste lydelse 2012:758.

² Senaste lydelse 2013:961.

3 kap.*Nuvarande lydelse*13 §³

Egenavgifterna är 19,09 procent av avgiftsunderlaget och utgörs av

1. sjukförsäkringsavgift	4,44 %
2. föräldraförsäkringsavgift	2,60 %
3. ålderspensionsavgift	10,21 %
4. efterlevandepensionsavgift	1,17 %
5. arbetsmarknadsavgift	0,37 %
6. arbetsskadeavgift	0,30 %

Föreslagen lydelse

13 §

Egenavgifterna är 18,82 procent av avgiftsunderlaget och utgörs av

1. sjukförsäkringsavgift	4,44 %
2. föräldraförsäkringsavgift	2,60 %
3. ålderspensionsavgift	10,21 %
4. efterlevandepensionsavgift	1,17 %
5. arbetsmarknadsavgift	0,10 %
6. arbetsskadeavgift	0,30 %

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*18 §⁴

Vid beräkning av egenavgifter ska avdrag göras med 7,5 procent av avgiftsunderlaget, dock högst med 15 000 kronor per år. Avdraget får inte medföra att avgifterna understiger ålderspensionsavgiften enligt 13 §.

Första stycket gäller bara

1. till den del avgiftsunderlaget utgörs av avgiftspliktig inkomst av näringsverksamhet,
2. om den del av avgiftsunderlaget som utgörs av avgiftspliktig inkomst av näringsverksamhet överstiger 40 000 kronor, och
3. om den avgiftsskyldige vid ingången av beskattningsåret har fyllt 26 *men inte* 65 år och inte bara ska betala ålderspensionsavgiften enligt 16 §.

3. om den avgiftsskyldige vid ingången av beskattningsåret *inte* har fyllt 65 år och inte bara ska betala ålderspensionsavgiften enligt 16 §.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Bestämmelserna i 2 kap. 26 och 29 §§ i den äldre lydelsen och den upphävda bestämmelsen i 2 kap. 28 § tillämpas fortfarande på ersättning som betalas ut före ikraftträdandet.

³ Senaste lydelse 2012:758.

⁴ Senaste lydelse 2013:1013.

Den upphävda bestämmelsen i 2 kap. 28 § och bestämmelsen i 2 kap. 29 § i den äldre lydelsen tillämpas även på ersättning som betalas ut under 2015. På ersättning som betalas ut under 2015 ska dock vid tillämpningen av 2 kap. 28 §, utöver hela ålderspensionsavgiften, fem åttondelar i stället för en fjärdedel av de övriga arbetsgivaravgifterna betalas.

3. Bestämmelserna i 3 kap. 13 och 18 §§ i den äldre lydelsen och den upphävda bestämmelsen i 3 kap. 15 a § tillämpas fortfarande på inkomst som uppbärs före ikraftträdandet.

Den upphävda bestämmelsen i 3 kap. 15 a § och bestämmelsen i 3 kap. 18 § i den äldre lydelsen tillämpas även på inkomst som uppbärs under 2015. På inkomst som uppbärs under 2015 ska dock vid tillämpningen av 3 kap. 15 a §, utöver hela ålderspensionsavgiften, fem åttondelar i stället för en fjärdedel av de övriga egenavgifterna betalas.

Omfattar beskattningsåret tid såväl före som efter utgången av 2014 respektive såväl före som efter utgången av 2015 ska, om den avgiftsskyldige inte visar annat, så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter utgången av 2014 respektive efter utgången av 2015 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under respektive tid och hela beskattningsåret.

22 Förslag till lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling

Härigenom föreskrivs att 1 § i lagen (2000:1225) om straff för smuggling ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §¹

Denna lag innehåller bestämmelser om ansvar m.m. för gärningar som rör införsel till eller utförsel från landet av varor. Har det i lag eller annan författning föreskrivits straff för den som bryter mot ett förbud mot eller villkor för att föra in eller ut en vara, gäller i stället bestämmelserna i den författningen om inget annat är föreskrivet.

I 19–22, 25 a–27 och 32 §§ finns särskilda bestämmelser om befogenheter för att förhindra, utreda och beivra brott enligt denna lag eller brott, som rör införsel till eller utförsel från landet av varor, enligt någon av de författningar som nämns i tredje stycket. Befogenheterna gäller även vid sådana brott enligt narkotikastrafflagen (1968:64) som avses i 12 § tredje stycket samt vid sådana terroristbrott som avses i 3 § 18 jämförd med 2 § lagen (2003:148) om straff för terroristbrott. Befogenheten enligt 32 § att väcka åtal eller besluta om förverkande gäller dock inte vid brott enligt narkotikastrafflagen eller lagen om straff för terroristbrott.

De författningar som avses i andra stycket är lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen, lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter, lagen (2000:1064) om kontroll av produkter med dubbla användningsområden och av tekniskt bistånd, tullagen (2000:1281), *lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförsel av tobaksvaror* samt lagen (2006:1329) om handel med vissa varor som kan användas till dödsstraff eller tortyr, m.m.

Bestämmelserna i 19–22, 25 a och 26 §§ samt 27 § första och tredje styckena, när det gäller kroppsvisitation, och bestämmelserna i 32 § gäller också vid brott som avses i 2–4 §§ skattebrottslagen (1971:69), om brottet rör underlåtenhet att lämna deklaration enligt 26 kap. 8 § 2 eller 37 § skatteförfarandelagen (2011:1244).

De författningar som avses i andra stycket är lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen, lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter, lagen (2000:1064) om kontroll av produkter med dubbla användningsområden och av tekniskt bistånd, tullagen (2000:1281) samt lagen (2006:1329) om handel med vissa varor som kan användas till dödsstraff eller tortyr, m.m.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

¹ Senaste lydelse 2011:1405.

23 Förslag till lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet

Härigenom föreskrivs att 1 kap. 1 och 4 §§ samt 2 kap. 2 och 3 §§ lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

1 §²

Denna lag tillämpas vid behandling av personuppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet och i verkets handläggning enligt lagen (2007:324) om Skatteverkets hantering av vissa borgenärsuppgifter *och* lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete, om behandlingen är helt eller delvis automatiserad eller om uppgifterna ingår i eller är avsedda att ingå i en strukturerad samling av personuppgifter som är tillgängliga för sökning eller sammanställning enligt särskilda kriterier.

Bestämmelserna i 4–6 och 8 §§ samt 2 kap. gäller även vid behandling av uppgifter om juridiska personer och avlidna.

4 §³

Uppgifter får behandlas för tillhandahållande av information som behövs hos Skatteverket för

1. fastställande av underlag för samt bestämmande, redovisning, betalning och återbetalning av skatter och avgifter,
2. bestämmande av pensionsgrundande inkomst,
3. fastighetstaxering,
4. revision och annan analys- eller kontrollverksamhet,
5. tillsyn samt lämplighets- och tillståndsprövning och annan liknande prövning,
6. handläggning
 - a) enligt lagen (2007:324) om Skatteverkets hantering av vissa borgenärsuppgifter och
 - b) av andra frågor om ansvar för någon annans skatter och avgifter,
7. fullgörande av ett åliggande som följer av ett för Sverige bindande internationellt åtagande,

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2003:670.

² Senaste lydelse 2013:963.

³ Senaste lydelse 2013:645.

8. verksamheten med bouppteckningar och dödsboanmälningar enligt ärvdabalken,

9. hantering av underrättelser från arbetsgivare om anställning av utlänningar som avses i lagen (2013:644) om rätt till lön och annan ersättning för arbete utfört av en utlänning som inte har rätt att vistas i Sverige, och

9. hantering av underrättelser från arbetsgivare om anställning av utlänningar som avses i lagen (2013:644) om rätt till lön och annan ersättning för arbete utfört av en utlänning som inte har rätt att vistas i Sverige,

10. hantering av uppgifter om sjuklönekostnad, och

10. tillsyn, kontroll, uppföljning och planering av verksamheten.

11. tillsyn, kontroll, uppföljning och planering av verksamheten.

Uppgifter som får behandlas enligt första stycket får även behandlas för tillhandahållande av information som behövs i Skatteverkets brottsbekämpande verksamhet enligt lagen (1997:1024) om Skatteverkets medverkan i brottsutredningar.

2 kap.

2 §⁴

I databasen får uppgifter behandlas om personer som omfattas av verksamhet enligt 1 kap. 4 § 1–9. Uppgifter om andra personer får behandlas om det behövs för handläggningen av ett ärende.

I databasen får uppgifter behandlas om personer som omfattas av verksamhet enligt 1 kap. 4 § 1–10. Uppgifter om andra personer får behandlas om det behövs för handläggningen av ett ärende.

3 §⁵

För de ändamål som anges i 1 kap. 4 § får följande uppgifter behandlas i databasen:

1. en fysisk persons identitet, medborgarskap, bosättning och familjeförhållanden,
2. en juridisk persons identitet, säte, ägarförhållanden samt firmatecknare och andra företrädare,
3. registrering för skatter och avgifter,
4. underlag för fastställande av skatter och avgifter,
5. bestämmande av skatter och avgifter,
6. underlag för fastighetstaxering,
7. revision och annan kontroll av skatter och avgifter,
8. uppgifter som behövs för handläggning enligt lagen (2007:324) om Skatteverkets hantering av vissa borgenärsuppgifter,
9. avgiftsskyldighet till ett registrerat trossamfund och medlemskap i fackförening,
10. yrkanden och grunder i ett ärende,
11. beslut, betalning, redovisning och övriga åtgärder i ett ärende,
12. uppgifter som behövs i verksamheten med bouppteckningar och dödsboanmälningar enligt ärvdabalken,

⁴ Senaste lydelse 2013:645.

⁵ Senaste lydelse 2013:963.

13. uppgifter som behövs vid hantering av underrättelser från arbetsgivare om anställning av utlänningar som avses i lagen (2013:644) om rätt till lön och annan ersättning för arbete utfört av en utlänning som inte har rätt att vistas i Sverige, *och*

14. uppgifter som behövs för handläggning enligt lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete.

I databasen får även andra uppgifter behandlas som behövs för fullgörande av ett åliggande som följer av ett för Sverige bindande internationellt åtagande.

Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer meddelar närmare föreskrifter om vilka uppgifter som får behandlas i databasen enligt första stycket.

13. uppgifter som behövs vid hantering av underrättelser från arbetsgivare om anställning av utlänningar som avses i lagen (2013:644) om rätt till lön och annan ersättning för arbete utfört av en utlänning som inte har rätt att vistas i Sverige,

14. uppgifter som behövs för handläggning enligt lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete, *och*

15. *uppgifter om sjuklönekostnad.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

24 Förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980)

Härigenom föreskrivs att 5 § lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980)¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

5 §²

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och arbetsgivaravgifterna ska från summan av dessa avgifter avdrag göras med 10 procent av avgiftsunderlaget. För den del av underlaget som *arbetsgivaravgifterna beräknas på enligt 2 kap. 28 § socialavgiftslagen (2000:980) eller som* avdrag ska beräknas på enligt 2 kap. 31 § socialavgiftslagen, får avdraget inte medföra att dessa avgifter understiger ålderspensionsavgiften enligt 2 kap. 26 § samma lag. Sammanlagt får avdrag göras med högst 7 100 kronor. Avdraget ska i första hand göras från den allmänna löneavgiften.

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och arbetsgivaravgifterna ska från summan av dessa avgifter avdrag göras med 10 procent av avgiftsunderlaget. För den del av underlaget som avdrag ska beräknas på enligt 2 kap. 31 § socialavgiftslagen (2000:980), får avdraget inte medföra att dessa avgifter understiger ålderspensionsavgiften enligt 2 kap. 26 § samma lag. Sammanlagt får avdrag göras med högst 7 100 kronor. Avdraget ska i första hand göras från den allmänna löneavgiften.

I avgiftsunderlaget för beräkning av avdraget enligt första stycket ska endast ingå sådan avgiftspliktig ersättning som avses i 2 § första stycket.

Vid bedömningen av avdragsrätten enligt första stycket ska flera avgiftsskyldiga som ingår i samma koncern och som uppfyller villkoren för att få göra avdrag anses som en avgiftsskyldig. Avdraget ska i ett sådant fall i första hand göras av moderföretaget. Till den del avdraget inte kan utnyttjas av moderföretaget, får det utnyttjas av dotterföretagen i den ordning som moderföretaget bestämmer.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Bestämmelserna i 5 § i den nya lydelsen tillämpas på ersättning som betalas ut efter den 31 december 2014.

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2007:286.

² Senaste lydelse 2013:964.

25 Förslag till lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (2004:629) om trängselskatt
dels att 4, 6, 8 och 19 §§ ska ha följande lydelse,
dels att det ska införas tre nya paragrafer, 18 a–18 c §§, och närmast före 18 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

4 §
Trängselskatt betalas för bil som när skattskyldigheten inträder enligt 9 §
1. är införd i vägtrafikregistret, eller
2. brukas med stöd av saluvagnslicens.

Trängselskatt betalas för *en* bil som när skattskyldigheten inträder enligt 9 §
1. är införd i vägtrafikregistret eller *motsvarande utländska register*, eller

6 §¹
Skatteverket ska *efter ansökan från* den som beviljats parkeringstillstånd för rörelsehindrade enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen (1975:88) med bemyndigande att meddela föreskrifter om trafik, transporter och kommunikationer, *besluta om att till följd av parkeringstillståndet undanta en viss bil från skatteplikt. Om det finns synnerliga skäl, ska Skatteverket undanta två bilar från skatteplikt.*

Skatteverket ska *besluta om att undanta en viss bil från skatteplikt efter ansökan från*

1. den som beviljats parkeringstillstånd för rörelsehindrade enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen (1975:88) med bemyndigande att meddela föreskrifter om trafik, transporter och kommunikationer, eller

2. den som beviljats *motsvarande tillstånd i ett annat land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.*

Om det finns synnerliga skäl, ska ett undantag enligt första stycket gälla två bilar.

Befrielse från skatteplikt enligt första stycket får inte medges om bilen enligt anteckning i vägtrafikregistret används i yrkesmässig trafik enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1071/2009 av den 21 oktober 2009 om gemensamma regler beträffande de villkor som ska uppfyllas av personer som bedriver yrkesmässig trafik och om upphävande av rådets

Befrielse från skatteplikt enligt första *eller andra* stycket får inte medges om bilen enligt anteckning i vägtrafikregistret *eller motsvarande utländska register* används i yrkesmässig trafik enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1071/2009 av den 21 oktober 2009 om gemensamma regler beträffande de villkor som ska uppfyllas av personer som bedriver

¹ Senaste lydelse 2012:221.

direktiv 96/26/EG eller yrkestrafiklagen (2012:210) eller i taxitrafik enligt taxitrafiklagen (2012:211).

yrkesmässig trafik och om upphävande av rådets direktiv 96/26/EG, i den ursprungliga lydelsen eller yrkestrafiklagen (2012:210) eller i taxitrafik enligt taxitrafiklagen (2012:211).

8 §

Skattskyldig är ägaren av bilen.

Som ägare av bilen anses

1. den som när skattskyldigheten inträder är eller bör vara upptagen i vägtrafikregistret *som ägare, eller*

2. i fråga om bil som används med stöd av saluvagnslicens, den som när skattskyldigheten inträder innehar licensen.

1. den som när skattskyldigheten inträder är eller bör vara upptagen *som ägare* i vägtrafikregistret,

2. i fråga om *en* bil som används med stöd av saluvagnslicens, den som när skattskyldigheten inträder innehar licensen, *eller*

3. *den som när skattskyldigheten inträder är upptagen som ägare i ett utländskt register motsvarande vägtrafikregistret eller, om innehavare finns registrerad i det utländska registret, innehavaren.*

Användningsförbud

18 a §

En skattepliktig bil får inte användas om trängselskatt eller tilläggsavgift inte har betalats inom den tid som anges i 12 §, 14 § tredje stycket, 15 § andra stycket eller 15 a § andra stycket. Användningsförbudet inträder dock först när

1. obetald trängselskatt och tilläggsavgift uppgår till mer än 5 000 kronor, och

2. minst sex månader har gått från den dag då ett belopp överstigande 5 000 kronor senast skulle ha betalats.

I den totala skulden ska inte räknas in

1. skatt eller avgift som en tidigare ägare av bilen är skyldig att betala och som har beslutats efter ägarbytet, eller

2. skatt eller avgift för vilken anstånd med betalningen gäller.

Användningsförbudet gäller till dess den totala skuld som har lett till förbudet har betalats.

Om det finns särskilda skäl, ska Skatteverket medge att en viss bil får användas trots bestämmelserna i första

stycket.

18 b §

Om en bil har sålts vid en exekutiv försäljning eller av ett konkursbo, får den användas av den nya ägaren även om trängselskatt eller tilläggsavgift som en tidigare ägare är skattskyldig för inte har betalats. Detsamma gäller för en bil som tillhör ett konkursbo i fråga om trängselskatt eller tilläggsavgift som konkursgäldenären eller en tidigare ägare är skattskyldig för.

18 c §

Om en bil används i strid med 18 a §, ska en polisman eller bilinspektör ta hand om bilens registreringskyltar.

Den som enligt första stycket har tagit hand om registreringskyltarna får medge att bilen förs till närmaste lämpliga avlastningsplats eller uppställningsplats.

19 §²

Beslut som avses i 15, 15 a, 17 och 18 §§ får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol av den skattskyldige och av det allmänna ombudet hos Skatteverket. Beslut som avses i 6 § får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol av den sökande eller av det allmänna ombudet hos Skatteverket. Andra beslut enligt denna lag får inte överklagas.

Beslut som avses i 15, 15 a, 17 och 18 §§ samt 18 a § fjärde stycket får överklagas till allmän förvaltningsdomstol av den skattskyldige och av det allmänna ombudet hos Skatteverket. Beslut som avses i 6 § får överklagas till allmän förvaltningsdomstol av den sökande eller av det allmänna ombudet hos Skatteverket. Andra beslut enligt denna lag får inte överklagas.

Bestämmelserna i 67 kap. 7–10 §§ skatteförfarandelagen (2011:1244) ska tillämpas i fråga om behörig förvaltningsrätt.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
2. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla för passager av betalstationer som sker före ikraftträdandet.

² Senaste lydelse 2008:185.

26 Förslag till lag om ändring i vägtrafikskattelagen (2006:227)

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 9 och 10 §§ och bilaga 2 till vägtrafikskattelagen (2006:227) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 kap.

9 §¹

Koldioxidbeloppet är för ett skatteår 20 kronor per gram koldioxid som fordonet vid blandad körning släpper ut per kilometer utöver 117 gram. Uppgift om fordonets utsläpp av koldioxid vid blandad körning hämtas i vägtrafikregistret.

För fordon som är utrustade med teknik för drift med en bränsleblandning som till övervägande del består av alkohol, eller helt eller delvis med annan gas än gasol, är koldioxidbeloppet 10 kronor per gram koldioxid som fordonet vid blandad körning släpper ut per kilometer utöver 117 gram. Uppgift om fordonets utsläpp av koldioxid vid blandad körning hämtas i vägtrafikregistret.

Om det för fordon som avses i andra stycket finns uppgift om ett sådant fordons utsläpp av koldioxid vid drift med en bränsleblandning som till övervägande del består av alkohol, eller helt eller delvis med annan gas än gasol, ska den uppgiften användas.

Koldioxidbeloppet är för ett skatteår 22 kronor per gram koldioxid som fordonet vid blandad körning släpper ut per kilometer utöver 111 gram. Uppgift om fordonets utsläpp av koldioxid vid blandad körning hämtas i vägtrafikregistret.

För fordon som är utrustade med teknik för drift med en bränsleblandning som till övervägande del består av alkohol, eller helt eller delvis med annan gas än gasol, är koldioxidbeloppet 11 kronor per gram koldioxid som fordonet vid blandad körning släpper ut per kilometer utöver 111 gram. Uppgift om fordonets utsläpp av koldioxid vid blandad körning hämtas i vägtrafikregistret.

10 §²

Bränslefaktorn är 2,33.

Miljötillägget är

- a) 500 kronor för fordon som blivit skattepliktiga för första gången före utgången av år 2007, och
- b) 250 kronor för fordon som blivit skattepliktiga för första gången efter utgången av år 2007.

Bränslefaktorn är 2,37.

¹ Senaste lydelse 2012:761.

² Senaste lydelse 2012:759.

*Nuvarande lydelse*Bilaga 2³**Fordonsskatt**

Fordonsslag	Skattevikt, kilogram	Skatt, kronor	
		grund- belopp	tilläggsbelopp för varje helt hundratal kilogram över den lägsta vikten i klassen

B Tunga lastbilar

2.6 utan draganordning,
med tre hjulaxlar,

2.6.1 inte vägavgiftspliktiga enligt
lagen (1997:1137) om vägavgift
för vissa tunga fordon

3 501– 11 999	2 232	–
12 000– 12 999	3 041	–
13 000– 13 999	3 811	–
14 000– 14 999	4 581	–
15 000– 15 999	5 351	–
16 000– 16 999	6 711	–
17 000– 17 999	7 571	–
18 000– 18 999	8 943	–
19 000– 19 999	10 451	–
20 000– 20 999	11 024	–

2.6.2 vägavgiftspliktiga enligt lagen
(1997:1137) om vägavgift för
vissa tunga fordon

12 000– 16 999	552	–
17 000– 18 999	1 134	–
19 000– 20 999	1 471	–
21 000– 22 999	2 268	–
23 000–	3 525	–

³ Senaste lydelse 2009:1468.

*Föreslagen lydelse**Bilaga 2***Fordonsskatt**

Fordonsslag	Skattevikt, kilogram	Skatt, kronor	
		grund- belopp	tilläggsbelopp för varje helt hundratal kilogram över den lägsta vikten i klassen

B Tunga lastbilar

2.6 utan draganordning,
med tre hjulaxlar,

2.6.1 inte vägavgiftspliktiga enligt
lagen (1997:1137) om vägavgift
för vissa tunga fordon

3 501– 11 999	2 232	–
12 000– 12 999	3 041	–
13 000– 13 999	3 811	–
14 000– 14 999	4 581	–
15 000– 15 999	5 351	–
16 000– 16 999	6 711	–
17 000– 17 999	7 571	–
18 000– 18 999	8 943	–
19 000– 19 999	10 451	–
20 000–	11 024	–

2.6.2 vägavgiftspliktiga enligt lagen
(1997:1137) om vägavgift för
vissa tunga fordon

12 000– 16 999	552	–
17 000– 18 999	1 134	–
19 000– 20 999	1 471	–
21 000– 22 999	2 268	–
23 000–	3 525	–

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. I fråga om 2 kap. 9 och 10 §§ gäller äldre bestämmelser fortfarande för vägtrafikskatt som avser tid före den 1 januari 2015.

27 Förslag till lag om ändring i lagen (2006:228) med särskilda bestämmelser om fordonsskatt

Härigenom föreskrivs att bilagan till lagen (2006:228) med särskilda bestämmelser om fordonsskatt ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Bilaga¹

Fordonsskatt

Fordonsslag	Skattevikt, kilogram	Skatt, kronor	
		grund- belopp	tilläggsbelopp för varje helt hundratal kilogram över den lägsta vikten i klassen
A Personbilar klass I			
1. Personbilar klass I som inte kan drivas med dieselolja	0– 900	801	0
	901–	990	188
2. Personbilar klass I som kan drivas med dieselolja	0– 900	2 068	0
	901–	2 577	508
B Lätta bussar			
1. Lätta bussar som inte kan drivas med dieselolja	0– 1 300	780	0
	1 301– 1 600	963	164
	1 601– 3 000	1 456	129
	3 001– 3 500	3 257	0
2. Lätta bussar som kan drivas med dieselolja	0– 1 300	2 247	0
	1 301– 1 600	2 399	59
	1 601– 3 000	2 577	178
	3 001– 3 500	5 078	0

¹ Senaste lydelse 2012:769.

C Lätta lastbilar och personbilar klass II

1. Lätta lastbilar och personbilar klass II som inte kan drivas med dieselolja	0– 1 300	780	0
	1 301– 1 600	963	164
	1 601– 3 000	1 456	129
	3 001–	3 257	0
2. Lätta lastbilar och personbilar klass II som kan drivas med dieselolja	0– 1 300	2 247	0
	1 301– 1 600	2 399	59
	1 601– 3 000	2 577	178
	3 001–	5 078	0

Föreslagen lydelse

Bilaga**Fordonsskatt**

Fordonsslag	Skattevikt, kilogram	Skatt, kronor	
		grund- belopp	tilläggsbelopp för varje helt hundratal kilogram över den lägsta vikten i klassen
A Personbilar klass I			
1. Personbilar klass I som inte kan drivas med dieselolja	0– 900 901–	913 1 129	0 214
2. Personbilar klass I som kan drivas med dieselolja	0– 900 901–	2 298 2 863	0 564
B Lätta bussar			
1. Lätta bussar som inte kan drivas med dieselolja	0– 1 300 1 301– 1 600 1 601– 3 000 3 001– 3 500	889 1 098 1 660 3 713	0 187 147 0

2.	Lätta bussar som kan drivas med dieselolja	0– 1 300	2 496	0
		1 301– 1 600	2 665	66
		1 601– 3 000	2 863	198
		3 001– 3 500	5 642	0

C Lätta lastbilar och personbilar klass II

1.	Lätta lastbilar och personbilar klass II som inte kan drivas med dieselolja	0– 1 300	889	0
		1 301– 1 600	1 098	187
		1 601– 3 000	1 660	147
		3 001–	3 713	0
2.	Lätta lastbilar och personbilar klass II som kan drivas med dieselolja	0– 1 300	2 496	0
		1 301– 1 600	2 665	66
		1 601– 3 000	2 863	198
		3 001–	5 642	0

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för fordonsskatt som avser tid före den 1 januari 2015.

28 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244) dels att 2 kap. 1 §, 22 kap. 1 §, 23 kap. 2 och 3 §§, 31 kap. 1 och 33 §§, rubriken närmast före 31 kap. 33 § ska ha följande lydelse, dels att det i lagen ska införas två nya paragrafer, 22 kap. 25 § och 31 kap. 33 a §, och närmast före 22 kap. 25 § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 kap.

1 §

Lagen gäller för skatt, dock inte skatt som tas ut enligt

1. kupongskattelagen (1970:624),
2. lagen (1984:404) om stämpelskatt vid inskrivningsmyndigheter,
3. lagen (1990:676) om skatt på ränta på skogskontomedel m.m.,
4. tullagen (2000:1281),
5. lagen (2004:629) om trängselskatt, och
6. vägtrafikskattelagen (2006:227).
5. lagen (2004:629) om trängselskatt,
6. vägtrafikskattelagen (2006:227), och
7. lagen (2014:000) om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter.

Lagen gäller även för belopp som avses i 1 kap. 1 § tredje stycket mervärdesskattelagen (1994:200).

22 kap.

1 §¹

I detta kapitel finns bestämmelser om skyldighet att lämna kontrolluppgift om

- överlåtelse av privatbostadsrätt och andelar i vissa bostadsföretag (2 och 3 §§),
- upplåtelse av privatbostad eller bostad som innehas med hyresrätt (4 §),
- samfällighet (5 och 6 §§),
- räntebidrag (7 §),
- pensionsförsäkringar och pensionssparkonton (8 och 9 §§),
- avskattning av pensionsförsäkring (10 §),
- tjänstepensionsavtal (11 §),
- underlag för avkastningsskatt på livförsäkringar (12 §),
- skattereduktion för förmån av hushållsarbete (13 §),
- elcertifikat (14 §),
- utsläppsrätter, utsläppsminskningenheter och certifierade utsläppsminskningar (15 §),
- schablonintäkt vid innehav av ett investeringssparkonto (16 §),
- schablonintäkt vid innehav av andelar i värdepappersfonder, fondföretag, specialfonder och utländska specialfonder (17–21 §§),
- gåva (22 §), och
- gåva (22 §),

¹ Senaste lydelse 2013:1107.

– investeraravdrag (23 och 24 §§).

– investeraravdrag (23 och 24 §§),
och
– skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el (25 §).

Skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el

25 §

Kontrolluppgift ska lämnas om skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el enligt 67 kap. inkomstskattelagen (1999:1229).

Kontrolluppgift ska lämnas för fysiska personer och juridiska personer av nätkoncessionshavaren.

I kontrolluppgiften ska uppgift lämnas om

1. hur många kilowattimmar el som har matats in i anslutningspunkten under året,

2. hur många kilowattimmar el som har tagits ut i anslutningspunkten under året, och

3. anslutningspunktens identifikationsuppgifter.

Om flera personer har anmält till nätkoncessionshavaren att de framställer och matar in förnybar el i en och samma anslutningspunkt, ska kontrolluppgiften också innehålla uppgift om den procentuella andelen av underlaget för skattereduktionen.

23 kap.

2 §²

Kontrolluppgifter enligt 15 kap., 16 kap. 1 § om ersättning som avses i 16 kap. 3 § 4 samt 4 § 1 a, 2 a och 3 a, 17, 19, 20 och 21 kap. samt 22 kap. 2, 3, 9–11, 17–21, 23 och 24 §§ ska även lämnas för fysiska personer som är begränsat skattskyldiga.

Kontrolluppgift enligt 22 kap. 10 § ska också avse omständigheter som medför eller kan medföra avskattning enligt 5 § första stycket 6, 6 a eller 7 lagen (1991:586) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta.

Kontrolluppgifter enligt 15 kap., 16 kap. 1 § om ersättning som avses i 16 kap. 3 § 4 samt 4 § 1 a, 2 a och 3 a, 17, 19, 20 och 21 kap. samt 22 kap. 2, 3, 9–11, 17–21 och 23–25 §§ ska även lämnas för fysiska personer som är begränsat skattskyldiga.

² Senaste lydelse 2013:772.

3 §

Kontrolluppgifter enligt 16 kap. 1 § om ersättning som avses i 16 kap. 3 § 4 ska även lämnas för juridiska personer som är begränsat skattskyldiga.

Kontrolluppgifter enligt 16 kap. 1 § om ersättning som avses i 16 kap. 3 § 4 *och* 22 kap. 25 § ska även lämnas för juridiska personer som är begränsat skattskyldiga.

31 kap.

1 §³

I detta kapitel finns bestämmelser om

- uppgifter som ska lämnas i samtliga inkomstdeklarationer (2 och 3 §§),
- uppgifter som fysiska personer och dödsbon ska underrättas om och godkänna eller lämna (4 och 5 §§),
- uppgift som ska lämnas om inkomstslaget tjänst (6 §),
- uppgifter som ska lämnas om inkomstslaget näringsverksamhet (7–15 §§),
- uppgifter som ska lämnas om inkomstslaget kapital (16–19 b §§),
- uppgift om tillkommande belopp (20 §),
- uppgifter om vissa andelsavyttringar m.m. (21–24 §§),
- uppgifter för beräkning av egenavgifter (25 och 26 §§),
- uppgifter som fåmansföretag samt företagsledare och delägare ska lämna (27–29 §§),
- uppgift om tillskott och uttag (30 §),
- uppgift om betalning till utlandet (31 §),
- uppgift som ekonomiska föreningar ska lämna (32 §),
- uppgifter om skattereduktion för hushållsarbete *och* gåva (33 §), *och*
- uppgifter om prissättningsbesked (34 §).

Skattereduktion för hushållsarbete och gåva

Skattereduktion för hushållsarbete, gåva *och mikroproduktion av förnybar el*

33 §⁴

Den som begär skattereduktion för hushållsarbete *eller* gåva enligt 67 kap. 11–26 §§ inkomstskattelagen (1999:1229) ska lämna uppgift om underlaget för skattereduktionen.

Den som begär skattereduktion för hushållsarbete, gåva *eller mikroproduktion av förnybar el* enligt 67 kap. 11–33 §§ inkomstskattelagen (1999:1229) ska lämna uppgift om underlaget för skattereduktionen.

I fråga om förmån av sådant arbete som räknas som hushållsarbete enligt 67 kap. 13 a och 13 b §§ inkomstskattelagen ska även sådana uppgifter som avses i 9 a § lagen (2009:194) om förfarandet vid skattereduktion för hushållsarbete lämnas.

³ Senaste lydelse 2013:772.

⁴ Senaste lydelse 2011:1289.

33 a §

Den som begär skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el och som är ett företag ska även lämna

1. uppgift om annat stöd som har beviljats företaget under beskattningsåret och de två föregående beskattningsåren och som anses vara sådant stöd av mindre betydelse som avses i

– kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 av den 18 december 2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse,

– kommissionens förordning (EU) nr 1408/2013 av den 18 december 2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse inom jordbrukssektorn, eller

– kommissionens förordning (EU) nr 717/2014 av den 27 juni 2014 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse inom fiskeri- och vattenbrukssektorn, och

2. de övriga uppgifter som Skatteverket behöver för att kunna bedöma rätten till skattereduktion.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Bestämmelserna i 22 kap. 25 §, 23 kap. 2 och 3 §§ samt 31 kap. 33 och 33 a §§ tillämpas första gången på uppgifter som avser kalenderåret 2015.

BILAGA 5

Lagrådets yttrande

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2014-11-05

Närvarande: F.d. justitierådet Lennart Hamberg samt justitieråden Kristina Ståhl och Agneta Bäcklund.

Inhämtande av Lagrådets yttrande över lagförslag i Budgetpropositionen för 2015

Riksdagens finansutskott har den 24 oktober 2014 beslutat inhämta Lagrådets yttrande över följande lagförslag i Budgetpropositionen för 2015 (proposition 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor).

1. Förslaget till lag om ändring i lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster.
2. Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift.
3. Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) såvitt avser 42 kap. 6 §, 67 kap. 7, 8 och 13 §§.
4. Förslaget till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980) såvitt avser 2 kap. 28 §, 2 kap. 29 §, 3 kap. 15a § och 3 kap. 18 §.

5. Förslaget till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av rättssakkunniga Johanna Mihaic och Robert Sand, kanslirådet Peter Österberg samt departementssekreteraren Maria Doeser, alla från Finansdepartementet. Närvarande vid föredragningen har varit assessorerna Lars Widlund och Olof Åkerrén från riksdagens finans- respektive skatteutskott.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

Förslaget till lag om ändring i lagen om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster

1 §

Enligt paragrafens nuvarande lydelse ska särskild löneskatt betalas till staten med 24,26 procent på vissa i paragrafen uppräknade ersättningar och bidrag. Enligt förslaget ska särskild löneskatt fortsättningsvis tas ut även på sådan ersättning som avses i 2 kap. 10 och 11 §§ socialavgiftslagen (2000:980) om ersättningen lämnas till personer som vid årets ingång har fyllt 65 år. Skatten ska då uppgå till 5,6 procent av ersättningen.

Den nya bestämmelsen har i förslaget till lagtext placerats som en inskjuten bisats i inledningen till första stycket. Enligt förslaget inleds paragrafen således med bestämmelsen om skatt på ersättningar till personer över 65 år. Därefter anges att skatt "i övrigt" ska betalas på de uppräknade ersättningarna och bidragen. Den nya bestämmel-

sens placering och formulering ger intrycket av att beskattningen av ersättningar till personer över 65 år uteslutande regleras genom den nyinförda bestämmelsen. Detta är inte avsikten. Paragrafen bör därför omformuleras så att det tydligt framgår att de ersättningar och bidrag som räknas upp i den följande delen av det första stycket ska beskattas även när de lämnas till personer över 65 år.

2 §

Paragrafen innehåller bestämmelser om särskild löneskatt på inkomst av näringsverksamhet. Enligt förslaget ska en bestämmelse införas om att personer som vid årets ingång har fyllt 65 år, eller inte har fyllt 65 år men under hela året har uppburit hel allmän ålderspension enligt socialförsäkringsbalken, ska betala särskild löneskatt med 5,6 procent på inkomst som avses i 3 kap. 3–8 §§ socialavgiftslagen. Även här har den föreslagna nya bestämmelsen placerats tillsammans med, och i samma mening som, en redan befintlig bestämmelse som avser skatt på inkomst som uppburits av en skattskyldig som avlidit under året. Det blir därför oklart hur dessa bestämmelser förhåller sig till varandra och till övriga bestämmelser i paragrafen. Det framgår t.ex. inte klart om bestämmelsen för skattskyldiga som avlidit gäller samtliga skattskyldiga eller bara sådana som har fyllt 65 år/uppburit ålderspension. Paragrafen bör omformuleras så att innebörden tydliggörs.

Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen

67 kap. 7 §

Paragrafen innehåller bestämmelser om storleken på skattereduktion för arbetsinkomst (det s.k. jobbskatteavdraget). Enligt förslaget ska skattereduktionen trappas av för inkomster över en viss nivå.

Avtrappningen regleras i ett nytt sista led i paragrafens första stycke. Där anges att skattereduktionen ska uppgå till skillnaden mellan två olika belopp. Avtrappningen ska sedan åstadkommas genom att det andra av dessa två belopp ökar med ökad inkomst. Vid en viss inkomstnivå kommer de två beloppen att vara lika stora och skattereduktionen blir då noll. Vid inkomster över denna nivå kommer det andra av de angivna beloppen att vara större än det första. Denna situation är tänkt att regleras i ett nytt andra stycke, där det anges att om beräkningen enligt första stycket medför att skattereduktionen blir negativ, anses skattereduktionen vara noll.

Enligt Lagrådets mening är den föreslagna bestämmelsen i första styckets sista led svårläst. Den avviker också delvis från hur övriga bestämmelser i paragrafen är formulerade. Lagrådet förordar att bestämmelsen omformuleras så att dess innebörd tydliggörs, exempelvis enligt följande (jfr formuleringen i första styckets första led):

överstiger 13,48 prisbasbelopp	skillnaden mellan 2,155 prisbasbelopp och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt, med avdrag för 3 procent av de arbetsinkomster som överstiger 13,48 prisbasbelopp
--------------------------------	--

Det nya andra stycket bör med denna formulering kunna utgå. Att beräkningen av en skattereduktion inte kan leda till att ett tillägg på skatten påförs framstår som självklart.

67 kap. 8 §

Paragrafen innehåller bestämmelser om storleken på skattereduktion för arbetsinkomst för personer som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år. Även här föreslås en avtrappning av skattereduktionen

som är uppbyggd på motsvarande sätt som i 7 §. För att åstadkomma en överensstämmelse med den av Lagrådet föreslagna utformningen av den paragrafen bör även 8 § omformuleras, exempelvis enligt följande.

överstiger 600 000 kronor

30 000 kronor med avdrag för 3
procent av de arbetsinkomster
som överstiger 600 000 kronor

Även här bör det föreslagna andra stycket kunna utgå.

Övriga lagförslag

Lagrådet lämnar förslagen utan erinran.

Ur protokollet rätt utdraget
betygar:

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to a member of the Lagrådet, placed below the text 'betygar:'.

Utskottets lagförslag

1. Ändring i regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster

Regeringens förslag

Utskottets förslag

1 §¹

Särskild löneskatt ska för varje år betalas till staten med 5,6 procent på sådan ersättning som avses i 2 kap. 10 och 11 §§ socialavgiftslagen (2000:980) till personer som vid årets ingång har fyllt 65 år och *i övrigt* med 24,26 procent på

Särskild löneskatt ska för varje år betalas till staten med 5,6 procent på sådan ersättning som avses i 2 kap. 10 och 11 §§ socialavgiftslagen (2000:980) till personer som vid årets ingång har fyllt 65 år och med 24,26 procent på

1. ersättning som utfaller enligt kollektivavtalsgrundad avgångsbidragförsäkring som tecknas av arbetsgivare till förmån för arbetstagare,

2. avgångsersättning som annorledes än på grund av kollektivavtalsgrundad avgångsbidragförsäkring utbetalas av staten, kommun eller kommunalförbund som arbetsgivare eller av Sveriges Kommuner och Landsting eller det för kommunerna och landstingen gemensamma organet för administration av personalpension, under förutsättning att arbetsgivaren tillämpar kommunalt pensionsavtal eller av annan arbetsgivare, under förutsättning att arbetsgivaren tillämpar kommunalt pensionsavtal och att borgen eller liknande garanti tecknats av kommun, kommunalförbund eller Sveriges Kommuner och Landsting,

3. avgångsersättning som omfattas av s.k. trygghetsavtal,

4. ersättning som utges enligt gruppsjukförsäkring som åtnjuts enligt grunder som fastställts i kollektivavtal mellan arbetsmarknadens huvudorganisationer till den del ersättningen utgör komplement till sjukersättning eller till aktivitetsersättning,

5. ersättning som utges på grund av ansvarighetsförsäkring som åtnjuts enligt grunder som fastställts i kollektivavtal mellan arbetsmarknadens huvudorganisationer till den del ersättningen utges i form av engångsbelopp som inte utgör kompensation för mistad inkomst,

6. bidrag som en arbetsgivare lämnar till

¹ Senaste lydelse 2010:1244

- en sådan vinstandelsstiftelse som avses i 25 kap. 21 § socialförsäkringsbalken om ersättningar från stiftelsen är avgiftsfria enligt 2 kap. 18 § socialavgiftslagen, eller
- en annan juridisk person med motsvarande ändamål med undantag för bidrag som lämnas till en pensions- eller personalstiftelse enligt lagen (1967:531) om tryggnad av pensionsutfästelse m.m.

Skattskyldig är den som utgett sådan ersättning eller sådant bidrag som avses i första stycket. I fråga om sådan för mottagaren skattepliktig intäkt som utgörs av rabatt, bonus eller annan ersättning på grund av kundtrohet eller liknande, är den som slutligt har stått för de kostnader som ligger till grund för ersättningen skattskyldig enligt denna lag. I fråga om sådan förmån som avses i 10 kap. 11 § andra stycket inkomstskattelagen (1999:1229) är den i vars tjänst rättigheten förvärvats skattskyldig enligt denna lag. I fråga om annan för mottagaren skattepliktig ersättning som utgetts av en utomlands bosatt fysisk person eller av en utländsk juridisk person och som har sin grund i en anställning i Sverige hos någon annan än den som utgett ersättningen, är den hos vilken mottagaren är anställd i Sverige skattskyldig enligt denna lag.

Vid bestämmande av skatteunderlaget tillämpas bestämmelserna i 2 kap. 4–15 och 17–25 §§ socialavgiftslagen.

Vid bestämmande av skatteunderlaget enligt första stycket 5 ska bortses från ersättning för arbetsskada som inträffat före utgången av juni 1993 om ersättningen avser tid därefter samt från ersättning för arbetsskada som inträffat före utgången av år 1992 om skadan anmälts till allmän försäkringskassa eller Försäkringskassan efter utgången av juni 1993. Detta gäller dock endast ersättning som för en och samme arbetstagare beräknas på lönedelar som inte överstiger sju och en halv gånger prisbasbeloppet enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken.

2 §²

En enskild person eller ett dödsbo ska för varje år till staten betala särskild löneskatt med 24,26 procent på överskott av passiv näringsverksamhet enligt inkomstskattelagen (1999:1229) här i landet samt på ersättning som utges enligt sådan avtalsgruppsjukförsäkring som avses i 15 kap. 9 § inkomstskattelagen eller enligt sådan trygghetsförsäkring som avses i den paragrafen till den del ersättningen utges i form av engångsbelopp som inte utgör kompensation för förlorad inkomst.

En enskild person eller ett dödsbo ska för varje år till staten betala särskild löneskatt med 24,26 procent på överskott av passiv näringsverksamhet enligt inkomstskattelagen (1999:1229) här i landet samt på ersättning som utges enligt sådan avtalsgruppsjukförsäkring som avses i 15 kap. 9 § inkomstskattelagen eller enligt sådan trygghetsförsäkring som avses i den paragrafen till den del ersättningen utges i form av engångsbelopp som inte utgör kompensation för förlorad inkomst.

² Senaste lydelse 2006:1339

Om en skattskyldig vid årets ingång har fyllt 65 år eller inte har fyllt 65 år men under hela året har uppburit hel allmän ålderspension enligt socialförsäkringsbalken, ska särskild löneskatt betalas med 5,6 procent *eller om en skattskyldig avlidit under året med 24,26 procent* på inkomst som avses i 3 kap. 3–8 §§ socialavgiftslagen (2000:980).

Om en skattskyldig vid årets ingång har fyllt 65 år eller inte har fyllt 65 år men under hela året har uppburit hel allmän ålderspension enligt socialförsäkringsbalken, ska särskild löneskatt betalas med 5,6 procent på inkomst som avses i 3 kap. 3–8 §§ socialavgiftslagen (2000:980). *Om en skattskyldig avlidit under året ska särskild löneskatt betalas med 24,26 procent på inkomst som avses i 3 kap. 3–8 §§ socialavgiftslagen.*

Vid beräkning av skatteunderlaget gäller i tillämpliga delar bestämmelserna i 3 kap. 9–11 §§ och 12 § första och andra styckena socialavgiftslagen.

Skatt betalas inte då skatteunderlaget understiger 1 000 kronor.

2. Ändring i regeringens förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

67 kap.

Regeringens förslag

7 §

För dem som vid beskattningsårets ingång inte har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

Arbetsinkomst som beskattas i Sverige

Skattereduktion

överstiger inte 0,91 prisbasbelopp	skillnaden mellan arbetsinkomsterna och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 0,91 men inte 2,94 prisbasbelopp	skillnaden mellan å ena sidan summan av 0,91 prisbasbelopp och 33,2 procent av arbetsinkomsterna mellan 0,91 och 2,94 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 2,94 men inte 8,08 prisbasbelopp	skillnaden mellan å ena sidan summan av 1,584 prisbasbelopp och 11,1 procent av arbetsinkomsterna mellan 2,94 och 8,08 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 8,08 prisbasbelopp men inte 13,48 prisbasbelopp	skillnaden mellan 2,155 prisbasbelopp och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt

överstiger 13,48 prisbasbelopp

skillnaden mellan å ena sidan skattesatsen för kommunal inkomstskatt multiplicerad med 2,155 prisbasbelopp minskat med grundavdraget och å andra sidan 3 procent av arbetsinkomsterna minskade med 13,48 prisbasbelopp

Om beräkningen enligt första stycket medför att skattereduktionen blir negativ, anses skattereduktionen vara noll.

Utskottets förslag

7 §

För dem som vid beskattningsårets ingång inte har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

Arbetsinkomst som beskattas i Sverige

Skattereduktion

överstiger inte 0,91 prisbasbelopp

skillnaden mellan arbetsinkomsterna och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt

överstiger 0,91 men inte 2,94 prisbasbelopp

skillnaden mellan å ena sidan summan av 0,91 prisbasbelopp och 33,2 procent av arbetsinkomsterna mellan 0,91 och 2,94 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt

överstiger 2,94 men inte 8,08 prisbasbelopp

skillnaden mellan å ena sidan summan av 1,584 prisbasbelopp och 11,1 procent av arbetsinkomsterna mellan 2,94 och 8,08 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt

överstiger 8,08 men inte 13,48 prisbasbelopp skillnaden mellan 2,155 prisbasbelopp och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt

överstiger 13,48 prisbasbelopp skillnaden mellan 2,155 prisbasbelopp och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt, med avdrag för 3 procent av de arbetsinkomster som överstiger 13,48 prisbasbelopp

Regeringens förslag

8 §¹

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

Arbetsinkomst som beskattas i Sverige

Skattereduktion

överstiger inte 100 000 kronor

20 procent av arbetsinkomsterna

överstiger 100 000 men inte 300 000 kronor

summan av 15 000 kronor och 5 procent av arbetsinkomsterna

överstiger 300 000 kronor men inte 600 000 kronor

30 000 kronor

överstiger 600 000 kronor

skillnaden mellan 30 000 kronor och 3 procent av arbetsinkomsterna minskade med 600 000 kronor

Om beräkningen enligt första stycket medför att skattereduktionen blir negativ, anses skattereduktionen vara noll.

¹ Senaste lydelse 2009:197.

Utskottets förslag

8 §

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

Arbetsinkomst som beskattas i SverigeSkattereduktion

överstiger inte 100 000 kronor

20 procent av arbetsinkomsterna

överstiger 100 000 men inte 300 000 kronor

summan av 15 000 kronor och 5 procent av arbetsinkomsterna

överstiger 300 000 men inte 600 000 kronor

överstiger 600 000 kronor

30 000 kronor med avdrag för 3 procent av de arbetsinkomster som överstiger 600 000 kronor

BILAGA 7

Reservanternas lagförslag

Reservation 3 (M, C, FP, KD)

Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift

Härigenom föreskrivs att 3 § lagen (1994:1920) om allmän löneavgift ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*3 §¹

Allmän löneavgift tas ut med 9,88 procent av underlaget och tillfaller staten.

Allmän löneavgift tas ut med 10,15 procent av underlaget och tillfaller staten.

För dem som vid årets ingång inte har fyllt 26 år tas löneavgiften ut med en fjärdedel av procenttalet och anges med två decimaler så att övriga decimaler faller bort.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Bestämmelserna i 3 § i den äldre lydelsen tillämpas fortfarande på lön eller annan ersättning enligt 1 § som betalas ut före ikraftträdandet.
 3. Bestämmelserna i 3 § i den äldre lydelsen tillämpas fortfarande på inkomst enligt 2 § som uppbärs före ikraftträdandet.
- Omfattar beskattningsåret tid såväl före som efter utgången av 2014 respektive såväl före som efter utgången av 2015 ska, om den avgiftsskyldige inte visar annat, så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter utgången av 2014 respektive tiden efter utgången av 2015 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under respektive tid och hela beskattningsåret.

¹ Senaste lydelse 2012:756.

Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)¹

dels att 1 kap. 11 §, 59 kap. 5 och 14 §§, 65 kap. 5 § och 67 kap. 1 och 2 §§ ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas sju nya paragrafer, 67 kap. 27–33 §§, samt före 67 kap. 27, 28, 29, 30, 31 och 32 §§ nya rubriker av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

11 §²

Bestämmelser om hur skatten ska beräknas finns i 65 kap.

Bestämmelser om beräkningen av skatt på ackumulerad inkomst finns i 66 kap.

Bestämmelser om skattereduktion för underskott av kapital, arbetsinkomst (jobbskatteavdrag), allmän pensionsavgift, sjöinkomst, hushållsarbete *och* gåva finns i 67 kap.

Bestämmelser om skattereduktion för underskott av kapital, arbetsinkomst (jobbskatteavdrag), allmän pensionsavgift, sjöinkomst, hushållsarbete, gåva *och mikroproduktion av förnybar el* finns i 67 kap.

59 kap.

5 §

Pensionssparavdraget får inte heller överstiga 12 000 kronor med tillägg enligt andra och tredje styckena.

Pensionssparavdraget får inte heller överstiga 1 800 kronor med tillägg enligt andra och tredje styckena.

För avdragsgrundande inkomst av anställning är tillägget, om den skattskyldige helt saknar pensionsrätt i anställning, 35 procent av inkomsten, dock högst 10 prisbasbelopp.

För avdragsgrundande inkomst av aktiv näringsverksamhet är tillägget 35 procent av inkomsten, dock högst 10 prisbasbelopp.

14 §

Om den skattskyldige ska göra pensionssparavdrag både i inkomstslaget näringsverksamhet och som allmänt avdrag, får han upp till 12 000 kronor fritt fördela avdraget

Om den skattskyldige ska göra pensionssparavdrag både i inkomstslaget näringsverksamhet och som allmänt avdrag, får han upp till 1 800 kronor fritt fördela avdraget

¹ Lagen omtryckt 2008:803.

² Senaste lydelse 2011:1271.

mellan näringsverksamheten och mellan näringsverksamheten och
allmänna avdrag. allmänna avdrag.

65 kap.

5 §³

För fysiska personer är den statliga inkomstskatten på beskattningsbara
förvärvsinkomster

– 20 procent av den del av den beskattningsbara förvärvsinkomsten som
överstiger en nedre skiktgräns, och

– 5 procent av den del av den beskattningsbara förvärvsinkomsten som
överstiger en övre skiktgräns.

Skiktgränserna bestäms med	Skiktgränserna bestäms med
utgångspunkt i en nedre skiktgräns på	utgångspunkt i en nedre skiktgräns på
420 800 kronor för beskattningsåret	430 200 kronor för beskattningsåret
2014 och en övre skiktgräns på	2015 och en övre skiktgräns på
602 600 kronor för beskattningsåret	616 100 kronor för beskattningsåret
2014.	2015.

För de därpå följande beskattningsåren uppgår skiktgränserna till
skiktgränserna för det föregående beskattningsåret multiplicerade med det
jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna
prisläget i juni året före beskattningsåret och prisläget i juni andra året före
beskattningsåret plus två procentenheter. Skiktgränserna fastställs av
regeringen före utgången av året före beskattningsåret och avrundas uppåt till
helt hundratal kronor.

Om en enskild näringsidkare enligt 1 kap. 13 § andra stycket har ett beskatt-
ningsår som inte sammanfaller med kalenderåret, ska de skiktgränser som
gäller vid detta beskattningsårs utgång tillämpas.

67 kap.

1 §⁴

I detta kapitel finns bestämmelser
om skattereduktion för fysiska
personer.

I detta kapitel finns bestämmelser
om skattereduktion för fysiska per-
soner i 2–33 §§ och för juridiska per-
soner i 2 och 27–33 §§.

Skattereduktion ska anges i hela krontal så att öretal faller bort.

2 §⁵

Skattereduktion ska göras för
sjöinkomst, allmän pensionsavgift,
arbetsinkomst (jobbskatteavdrag),
underskott av kapital, hushållsarbete
och gåva i nu nämnd ordning.

Skattereduktion ska göras för
sjöinkomst, allmän pensionsavgift,
arbetsinkomst (jobbskatteavdrag),
underskott av kapital, hushållsarbete,

³ Senaste lydelse 2013:1080.

⁴ Senaste lydelse 2009:197.

⁵ Senaste lydelse 2011:1271.

gåva och mikroproduktion av förnybar el i nu nämnd ordning.

Skattereduktion ska räknas av mot kommunal och statlig inkomstskatt som beräknats enligt 65 kap., mot statlig fastighetsskatt enligt lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt samt mot kommunal fastighetsavgift enligt lagen (2007:1398) om kommunal fastighetsavgift. Skattereduktion enligt 5–9 §§ ska dock räknas av endast mot kommunal inkomstskatt.

Mikroproduktion av förnybar el

Vilka som kan få skattereduktion

27 §

En fysisk eller juridisk person har efter begäran rätt till skattereduktion enligt 28–33 §§.

Det gäller den som

- 1. framställer förnybar el,*
- 2. i en och samma anslutningspunkt matar in förnybar el och tar ut el,*
- 3. har en säkring om högst 100 ampere i anslutningspunkten, och*
- 4. har anmält till nätkoncessionshavaren att förnybar el framställs och matas in i anslutningspunkten.*

Första stycket gäller även dödsbon och svenska handelsbolag.

Begäran om skattereduktion

28 §

En begäran om skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el ska göras i inkomstdeklarationen som ska lämnas efter utgången av det kalenderår som underlaget för skattereduktionen avser.

Definitioner

29 §

Med förnybar el avses elektrisk kraft som framställs från

- sol, vind, vågor, tidvatten eller jordvärme,
- vattenbaserad energi som är alstrad i vattenkraftverk,
- biomassa eller produkter som framställs från biomassa, eller
- bränsleceller.

Med nätkoncessionshavare avses den som innehar nätkoncession enligt 2 kap. ellagen (1997:857).

Med anslutningspunkt avses en och samma inmatnings- och uttagspunkt på elnätet där förnybar el matas in och el tas ut.

Underlag för skattereduktion

30 §

Underlag för skattereduktion består av de kilowattimmar förnybar el som har matats in i anslutningspunkten under kalenderåret, dock högst så många kilowattimmar el som tagits ut i anslutningspunkten under det året.

Om flera personer har anmält till nätkoncessionshavaren att de framställer och matar in förnybar el i en och samma anslutningspunkt, ska underlaget fördelas lika.

Underlaget får inte överstiga 30 000 kilowattimmar, vare sig per person eller per anslutningspunkt.

Skattereduktionens storlek

31 §

Skattereduktionen uppgår till underlaget enligt 30 § multiplicerat med 60 öre.

Stöd av mindre betydelse

32 §

Den som begär skattereduktion och som är ett företag får göra skattereduktion bara om skattereduktionen uppfyller villkoren för att anses vara stöd av mindre betydelse enligt

1. kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 av den 18 december 2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse,

2. kommissionens förordning (EU) nr 1408/2013 av den 18 december 2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse inom jordbrukssektorn, eller

3. kommissionens förordning (EU) nr 717/2014 av den 27 juni 2014 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse inom fiskeri- och vattenbrukssektorn.

Med företag avses vid tillämpningen av denna paragraf detsamma som vid tillämpningen av de förordningar som anges i första stycket.

33 §

Vid bedömningen av om skattereduktionen enligt 32 § anses vara stöd av mindre betydelse ska de villkor tillämpas som avser

1. stöd inom sektorn för primärproduktion av jordbruksprodukter, om den som begär skattereduktion bedriver verksamhet både inom denna sektor och inom någon annan sektor, och

2. stöd inom fiskeri- och vattenbrukssektorn, om den som begär skattereduktion bedriver verksamhet både inom denna sektor och inom någon annan sektor än sektorn för primärproduktion av jordbruksprodukter.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Bestämmelserna i 65 kap. 5 § i den nya lydelsen tillämpas första gången för beskattningsår som börjar efter den 31 december 2014.
 3. Bestämmelserna i 59 kap. 5 och 14 §§ i den nya lydelsen tillämpas första gången för försäkringspremier som betalas och inbetalningar på pensionssparkonton som görs efter den 31 december 2014.
 4. För försäkringspremier som betalats respektive inbetalningar på pensionssparkonton som gjorts före den 1 januari 2015 gäller 59 kap. 5 och 14 §§ i den äldre lydelsen.
 5. Om beskattningsåret påbörjats men inte avslutats före ikraftträdandet gäller 59 kap. 5 och 14 §§ i den äldre lydelsen för försäkringspremier som betalats och inbetalningar på pensionssparkonton som gjorts under beskattningsåret men före ikraftträdandet. I fråga om premier som betalats och inbetalningar som gjorts efter ikraftträdandet gäller att avdrag får göras för dessa bara till den del som avdragsutrymmet beräknat enligt 59 kap. 5 § i den nya lydelsen överstiger avdraget för premier som betalats respektive inbetalningar som gjorts under beskattningsåret men före ikraftträdandet.
 6. Bestämmelserna i 67 kap. 2 § och 27–33 §§ tillämpas i fråga om el som har matats in och tagits ut i anslutningspunkten från och med den 1 januari 2015.

Förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)

Härigenom föreskrivs i fråga om socialavgiftslagen (2000:980) att 2 kap. 26 § och 3 kap. 13 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

2 kap.

26 §¹

Arbetsgivaravgifterna är 21,54 procent av avgiftsunderlaget och utgörs av

1. sjukförsäkringsavgift	4,35 %
2. föräldraförsäkringsavgift	2,60 %
3. ålderspensionsavgift	10,21 %
4. efterlevandepensionsavgift	1,17 %
5. arbetsmarknadsavgift	2,91 %
6. arbetsskadeavgift	0,30 %

Föreslagen lydelse

26 §

Arbetsgivaravgifterna är 21,27 procent av avgiftsunderlaget och utgörs av

1. sjukförsäkringsavgift	4,35 %
2. föräldraförsäkringsavgift	2,60 %
3. ålderspensionsavgift	10,21 %
4. efterlevandepensionsavgift	1,17 %
5. arbetsmarknadsavgift	2,64 %
6. arbetsskadeavgift	0,30 %

3 kap.

Nuvarande lydelse

13 §²

Egenavgifterna är 19,09 procent av avgiftsunderlaget och utgörs av

1. sjukförsäkringsavgift	4,44 %
2. föräldraförsäkringsavgift	2,60 %
3. ålderspensionsavgift	10,21 %
4. efterlevandepensionsavgift	1,17 %

¹ Senaste lydelse 2012:758.

² Senaste lydelse 2012:758.

5. arbetsmarknadsavgift	0,37 %
6. arbetsskadeavgift	0,30 %

Föreslagen lydelse

13 §

Egenavgifterna är 18,82 procent av avgiftsunderlaget och utgörs av

1. sjukförsäkringsavgift	4,44 %
2. föräldraförsäkringsavgift	2,60 %
3. ålderspensionsavgift	10,21 %
4. efterlevandepensionsavgift	1,17 %
5. arbetsmarknadsavgift	0,10 %
6. arbetsskadeavgift	0,30 %

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Bestämmelsen i 2 kap. 26 i den äldre lydelsen tillämpas fortfarande på ersättning som betalas ut före ikraftträdandet.
 3. Bestämmelserna i 3 kap. 13 § i den äldre lydelsen tillämpas fortfarande på inkomst som uppbärs före ikraftträdandet.
- Omfattar beskattningsåret tid såväl före som efter utgången av 2014 respektive såväl före som efter utgången av 2015 ska, om den avgiftsskyldige inte visar annat, så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter utgången av 2014 respektive efter utgången av 2015 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under respektive tid och hela beskattningsåret.

Reservation 4 (SD)

Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)¹ att 42 kap. 6 §, 59 kap. 5 och 14 §§, 63 kap. 3 a §, 65 kap. 5 § och 67 kap. 7, 8 och 13 §§ ska ha följande lydelse,

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

42 kap.

6 §

Förvaltningsutgifter får dras av *bara till den del kostnaderna under beskattningsåret sammanlagt överstiger 1 000 kronor.* Förvaltningsutgifter får *inte* dras av.

59 kap.

5 §

Pensionssparavdraget får inte heller överstiga *12 000* kronor med tillägg enligt andra och tredje styckena. Pensionssparavdraget får inte heller överstiga *1 800* kronor med tillägg enligt andra och tredje styckena.

För avdragsgrundande inkomst av anställning är tillägget, om den skattskyldige helt saknar pensionsrätt i anställning, 35 procent av inkomsten, dock högst 10 prisbasbelopp.

För avdragsgrundande inkomst av aktiv näringsverksamhet är tillägget 35 procent av inkomsten, dock högst 10 prisbasbelopp.

14 §

Om den skattskyldige ska göra pensionssparavdrag både i inkomstslaget näringsverksamhet och som allmänt avdrag, får han upp till *12 000* kronor fritt fördela avdraget mellan näringsverksamheten och allmänna avdrag. Om den skattskyldige ska göra pensionssparavdrag både i inkomstslaget näringsverksamhet och som allmänt avdrag, får han upp till *1 800* kronor fritt fördela avdraget mellan näringsverksamheten och allmänna avdrag.

¹ Lagen omtryckt 2008:803.

63 kap.*Nuvarande lydelse*3 a §²

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år är grundavdraget beloppet enligt 3 § med tillägg av följande särskilda belopp.

Fastställd förvärvsinkomstSärskilt belopp

överstiger inte 0,99 prisbasbelopp	0,682 prisbasbelopp
överstiger 0,99 men inte 1,105 prisbasbelopp	0,880 prisbasbelopp minskat med 20 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 1,105 men inte 2,72 prisbasbelopp	0,753 prisbasbelopp minskat med 8,5 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 2,72 men inte 3,11 prisbasbelopp	0,208 prisbasbelopp ökat med 11,5 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 3,11 men inte 3,69 prisbasbelopp	21,5 procent av den fastställda förvärvsinkomsten minskat med 0,103 prisbasbelopp
överstiger 3,69 men inte 4,785 prisbasbelopp	0,322 prisbasbelopp ökat med 10 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 4,785 men inte 7,88 prisbasbelopp	0,753 prisbasbelopp ökat med 1 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 7,88 men inte 12,43 prisbasbelopp	1,541 prisbasbelopp minskat med 9 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 12,43 prisbasbelopp	0,422 prisbasbelopp

² Senaste lydelse 2013:960.

Föreslagen lydelse

3 a §

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år är grundavdraget beloppet enligt 3 § med tillägg av följande särskilda belopp.

<u>Fastställd förvärvsinkomst</u>	<u>Särskilt belopp</u>
överstiger inte 0,99 prisbasbelopp	0,687 prisbasbelopp
överstiger 0,99 men inte 1,11 prisbasbelopp	0,885 prisbasbelopp minskat med 20 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 1,11 men inte 2,72 prisbasbelopp	0,609 prisbasbelopp ökat med 4,9 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 2,72 men inte 3,11 prisbasbelopp	0,741 prisbasbelopp
överstiger 3,11 men inte 3,77 prisbasbelopp	0,430 prisbasbelopp ökat med 10 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 3,77 men inte 5,4 prisbasbelopp	0,807 prisbasbelopp
överstiger 5,4 men inte 7,88 prisbasbelopp	0,753 prisbasbelopp ökat med 1 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 7,88 men inte 12,43 prisbasbelopp	1,541 prisbasbelopp minskat med 9 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 12,43 prisbasbelopp	0,422 prisbasbelopp

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse***65 kap.**5 §³

För fysiska personer är den statliga inkomstskatten på beskattningsbara förvärvsinkomster

– 20 procent av den del av den beskattningsbara förvärvsinkomsten som överstiger en nedre skiktgräns, och

– 5 procent av den del av den beskattningsbara förvärvsinkomsten som överstiger en övre skiktgräns.

Skiktgränserna bestäms med utgångspunkt i en nedre skiktgräns på 420 800 kronor för beskattningsåret 2014 och en övre skiktgräns på 602 600 kronor för beskattningsåret 2014.	Skiktgränserna bestäms med utgångspunkt i en nedre skiktgräns på 421 800 kronor för beskattningsåret 2015 och en övre skiktgräns på 616 100 kronor för beskattningsåret 2015.
---	---

För de därpå följande beskattningsåren uppgår skiktgränserna till skiktgränserna för det föregående beskattningsåret multiplicerade med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni året före beskattningsåret och prisläget i juni andra året före beskattningsåret plus två procentenheter. Skiktgränserna fastställs av regeringen före utgången av året före beskattningsåret och avrundas uppåt till helt hundratal kronor.

Om en enskild näringsidkare enligt 1 kap. 13 § andra stycket har ett beskattningsår som inte sammanfaller med kalenderåret, ska de skiktgränser som gäller vid detta beskattningsårs utgång tillämpas.

67 kap.*Nuvarande lydelse*7 §⁴

För dem som vid beskattningsårets ingång inte har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

Arbetsinkomst som beskattas i
Sverige

Skattereduktion

³ Senaste lydelse 2013:1080.

⁴ Senaste lydelse 2013:960.

överstiger inte 0,91 prisbasbelopp	skillnaden mellan arbetsinkomsterna och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 0,91 men inte 2,94 prisbasbelopp	skillnaden mellan å ena sidan summan av 0,91 prisbasbelopp och 33,2 procent av arbetsinkomsterna mellan 0,91 och 2,94 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 2,94 men inte 8,08 prisbasbelopp	skillnaden mellan å ena sidan summan av 1,584 prisbasbelopp och 11,1 procent av arbetsinkomsterna mellan 2,94 och 8,08 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
överstiger 8,08 prisbasbelopp	skillnaden mellan 2,155 prisbasbelopp och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt

Föreslagen lydelse

7 §

För dem som vid beskattningsårets ingång inte har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

Arbetsinkomst som beskattas i Sverige

Skattereduktion

överstiger inte 0,91 prisbasbelopp	skillnaden mellan arbetsinkomsterna och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt
------------------------------------	---

överstiger 0,91 men inte 2,94 prisbasbelopp skillnaden mellan å ena sidan summan av 0,91 prisbasbelopp och 33,2 procent av arbetsinkomsterna mellan 0,91 och 2,94 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt

överstiger 2,94 men inte 8,08 prisbasbelopp skillnaden mellan å ena sidan summan av 1,584 prisbasbelopp och 11,1 procent av arbetsinkomsterna mellan 2,94 och 8,08 prisbasbelopp och å andra sidan grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt

överstiger 8,08 men inte 13,48 prisbasbelopp skillnaden mellan 2,155 prisbasbelopp och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt

överstiger 13,48 prisbasbelopp skillnaden mellan 2,155 prisbasbelopp och grundavdraget, multiplicerad med skattesatsen för kommunal inkomstskatt, med avdrag för 3 procent av de arbetsinkomster som överstiger 13,48 prisbasbelopp

Nuvarande lydelse

8 §⁵

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

Arbetsinkomst som beskattas i Sverige

Skattereduktion

⁵ Senaste lydelse 2009:197.

överstiger inte 100 000 kronor	20 procent av arbetsinkomsterna
överstiger 100 000 men inte 300 000 kronor	summan av 15 000 kronor och 5 procent av arbetsinkomsterna
överstiger 300 000 kronor	30 000 kronor

Föreslagen lydelse

8 §

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år uppgår skattereduktionen för summan av arbetsinkomster beräknade enligt 6 § till följande belopp.

Arbetsinkomst som beskattas i Sverige

Skattereduktion

överstiger inte 100 000 kronor	20 procent av arbetsinkomsterna
överstiger 100 000 men inte 300 000 kronor	summan av 15 000 kronor och 5 procent av arbetsinkomsterna
överstiger 300 000 men inte 600 000 kronor	30 000 kronor
överstiger 600 000 kronor	30 000 kronor med avdrag för 3 procent av de arbetsinkomster som överstiger 600 000 kronor

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

13 §⁶

Med hushållsarbete avses vid tillämpningen av detta kapitel följande.

1. Städarbete eller annat rengöringsarbete som utförs i bostaden.
2. Vård av kläder och hemtextilier när vården utförs i bostaden.
3. Matlagning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden.

⁶ Senaste lydelse 2012:829.

4. Snöskottning som utförs i nära anslutning till bostaden.

5. Häck- och gräsklippning samt krattning och ogrärensning som utförs på tomt eller i trädgård i nära anslutning till bostaden.

6. Barnpassning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden samt lämning och hämtning till och från förskola, skola, fritidsaktiviteter eller liknande.

6. Barnpassning som *inte mer än i ringa omfattning innefattar hjälp med läxor och annat skolarbete och som* utförs i eller i nära anslutning till bostaden samt lämning och hämtning till och från förskola, skola, fritidsaktiviteter eller liknande.

7. Annan omsorg och tillsyn än barnpassning som en fysisk person behöver och som utförs i eller i nära anslutning till bostaden eller i samband med promenader, bankbesök, besök vid vårdcentral eller andra liknande enklare ärenden.

8. *Hjälp med läxor och annat skolarbete till elever i skolformer som avses i 10–13, 15 och 18 kap. samt 24 kap. 2–7 §§ skollagen (2010:800) när hjälpen utförs i eller i nära anslutning till bostaden.*

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Bestämmelserna i 42 kap. 6 §, 63 kap. 3 a §, 65 kap. 5 § samt 67 kap. 7, 8 och 13 §§ i den nya lydelsen tillämpas första gången för beskattningsår som börjar efter den 31 december 2014.

3. Bestämmelserna i 59 kap. 5 och 14 §§ i den nya lydelsen tillämpas första gången för försäkringspremier som betalas och inbetalningar på pensionsparkonton som görs efter den 31 december 2014.

4. För försäkringspremier som betalats respektive inbetalningar på pensionssparkonton som gjorts före den 1 januari 2015 gäller 59 kap. 5 och 14 §§ i den äldre lydelsen.

5. Om beskattningsåret påbörjats men inte avslutats före ikraftträdandet gäller 59 kap. 5 och 14 §§ i den äldre lydelsen för försäkringspremier som betalats och inbetalningar på pensionssparkonton som gjorts under beskattningsåret men före ikraftträdandet. I fråga om premier som betalats och inbetalningar som gjorts efter ikraftträdandet gäller att avdrag får göras för dessa bara till den del som avdragsutrymmet beräknat enligt 59 kap. 5 § i den nya lydelsen överstiger avdraget för premier som betalats respektive inbetalningar som gjorts under beskattningsåret men före ikraftträdandet.

Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244) att 2 kap. 1 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 kap.

1 §

Lagen gäller för skatt, dock inte skatt som tas ut enligt

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1. kupongskattelagen (1970:624), | |
| 2. lagen (1984:404) om stämpelskatt vid inskrivningsmyndigheter, | |
| 3. lagen (1990:676) om skatt på ränta på skogskontomedel m.m., | |
| 4. tullagen (2000:1281), | |
| 5. lagen (2004:629) om trängsel- | 5. lagen (2004:629) om trängsel- |
| skatt, <i>och</i> | skatt, |
| 6. vägtrafikskattelagen (2006: | 6. vägtrafikskattelagen (2006: |
| 227). | 227), <i>och</i> |
| | 7. lagen (2014:000) om beskatt- |
| | ning av viss privatinförsel av |
| | cigaretter. |

Lagen gäller även för belopp som avses i 1 kap. 1 § tredje stycket mervärdesskattelagen (1994:200).

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

BILAGA 8

Utskottets förslag till preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar 2016–2018

Utskottets förslag till preliminära utgiftsramar 2016–2018

Miljoner kronor

Utgiftsområde	Avvikelse från regeringen 2016	Avvikelse från regeringen 2017	Avvikelse från regeringen 2018	Utskottets förslag 2016	Utskottets förslag 2017	Utskottets förslag 2018
1 Rikets styrelse	±0	±0	±0	12 454	12 612	12 915
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	±0	±0	±0	14 520	15 030	15 622
3 Skatt, tull och exekution	±0	±0	±0	10 686	10 865	11 121
4 Rättsväsendet	±0	±0	±0	41 113	41 775	42 814
5 Internationell samverkan	±0	±0	±0	1 901	1 905	1 911
6 Försvar och samhällets krisberedskap	±0	±0	±0	47 272	48 562	50 003
7 Internationellt bistånd	±0	±0	±0	33 003	37 623	40 293
8 Migration	±0	±0	±0	17 680	15 810	14 378
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	±0	±0	±0	64 527	65 724	67 649
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	±0	±0	±0	102 362	103 077	103 740
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	±0	±0	±0	36 314	34 546	33 565
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	±0	±0	±0	86 872	89 612	92 082
13 Integration och jämställdhet	±0	±0	±0	20 914	25 014	24 983

Utgiftsområde	Avvikelse från regeringen 2016	Avvikelse från regeringen 2017	Avvikelse från regeringen 2018	Utskottets förslag 2016	Utskottets förslag 2017	Utskottets förslag 2018
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	±0	±0	±0	73 780	72 696	71 102
15 Studiestöd	±0	±0	±0	20 901	21 159	21 946
16 Utbildning och universitetsforskning	±0	±0	±0	66 478	66 820	68 149
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	±0	±0	±0	13 193	13 317	13 547
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	±0	±0	±0	1 970	1 972	1 997
19 Regional tillväxt	±0	±0	±0	3 238	3 316	3 304
20 Allmän miljö- och naturvård	±0	±0	±0	6 996	6 839	6 845
21 Energi	±0	±0	±0	2 580	2 360	2 199
22 Kommunikationer	±0	±0	±0	52 019	54 012	55 443
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	±0	±0	±0	15 616	15 589	16 974
24 Näringsliv	±0	±0	±0	5 452	5 467	5 530
25 Allmänna bidrag till kommuner	±0	±0	±0	94 559	94 841	94 860
26 Statsskuldsräntor m.m.	±0	±0	±0	23 064	26 157	27 530
27 Avgiften till Europeiska unionen	±0	±0	±0	30 530	36 245	37 947
Summa utgiftsområden	±0	±0	±0	899 993	922 945	938 447

Utskottets förslag till preliminära inkomstberäkningar 2016–2018*Miljoner kronor*

Inkomsttitel	Avvikelse	Avvikelse	Avvikelse	Utskottets	Utskottets	Utskottets
	från regeringen	från regeringen	från regeringen	förslag	förslag	förslag
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
1100 Direkta skatter på arbete	765	803	840	602 087	635 177	663 445
1111 Statlig inkomstskatt	±0	±0	±0	57 066	59 431	60 498
1115 Kommunal inkomstskatt	±0	±0	±0	669 044	704 412	736 535
1120 Allmän pensionsavgift	±0	±0	±0	114 367	120 004	125 476
1130 Artistskatt	±0	±0	±0	–1	–1	–1
1140 Skattereduktioner	765	803	840	–238 389	–248 670	–259 062
1200 Indirekta skatter på arbete	±0	±0	±0	535 465	560 533	584 995
1210 Arbetsgivaravgifter	±0	±0	±0	515 321	539 564	563 098
1240 Egenavgifter	±0	±0	±0	14 501	15 313	16 081
1260 Avgifter till premiepensionssystemet	±0	±0	±0	–35 388	–37 244	–38 919
1270 Särskild löneskatt	±0	±0	±0	44 480	46 506	48 490
1280 Nedsättningar	±0	±0	±0	–4 124	–4 280	–4 430
1290 Tjänstegruppliv	±0	±0	±0	675	675	675
1300 Skatt på kapital	±0	±0	±0	201 956	216 053	233 944
1310 Skatt på kapital, hushåll	±0	±0	±0	43 460	43 014	41 461
1320 Skatt på företagsvinster	±0	±0	±0	102 426	108 640	117 839
1330 Kupongskatt	±0	±0	±0	4 572	4 935	5 241
1340 Avkastningsskatt	±0	±0	±0	10 002	16 913	25 195
1350 Fastighetsskatt	±0	±0	±0	31 943	32 521	33 777

Inkomsttitel	Avvikelse	Avvikelse	Avvikelse	Utskottets	Utskottets	Utskottets
	från regeringen	från regeringen	från regeringen	förslag	förslag	förslag
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
1360 Stämpelskatt	±0	±0	±0	9 553	10 031	10 432
1380 Arvsskatt	±0	±0	±0	0	0	0
1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror	±0	±0	±0	515 069	535 351	556 237
1410 Mervärdesskatt	±0	±0	±0	388 358	406 950	425 338
1420 Skatt på alkohol och tobak	±0	±0	±0	25 009	25 235	25 556
1430 Energiskatt	±0	±0	±0	42 740	43 219	44 192
1440 Koldioxidskatt	±0	±0	±0	25 767	25 981	26 538
1450 Övriga skatter på energi och miljö	±0	±0	±0	6 142	6 129	6 161
1470 Skatt på vägtrafik	±0	±0	±0	19 974	20 682	21 217
1480 Övriga skatter	±0	±0	±0	7 079	7 156	7 234
1500 Skatt på import	±0	±0	±0	6 416	6 793	7 194
1600 Restförda och övriga skatter	±0	±0	±0	3 644	3 789	3 886
1700 Avgående poster, skatter till EU	±0	±0	±0	–6 416	–6 793	–7 194
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	765	803	840	1 858 223	1 950 903	2 042 509
1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	2	0	0	–920 222	–967 686	–1 012 293
Statens skatteintäkter (periodiserat)	763	803	840	938 001	983 218	1 030 215
1900 Periodiseringar	73	6	2	–1 452	–397	5 217
1000 Statens skatteinkomster	836	809	842	936 548	982 820	1 035 432
Övriga inkomster (kassamässigt)	±0	±0	±0	–24 417	–25 070	–28 058
2000 Inkomster av statens verksamhet	±0	±0	±0	33 819	36 076	36 403
3000 Inkomster av försåld egendom	±0	±0	±0	15 000	15 000	15 000

Inkomsttitel	Avvikelse	Avvikelse	Avvikelse	Utskottets	Utskottets	Utskottets
	från regeringen	från regeringen	från regeringen	förslag	förslag	förslag
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
4000 Återbetalning av lån	±0	±0	±0	759	681	602
5000 Kalkylmässiga inkomster	±0	±0	±0	10 694	10 989	11 224
6000 Bidrag m.m. från EU	±0	±0	±0	10 382	11 049	11 541
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	±0	±0	±0	–85 750	–88 806	–91 495
8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	±0	±0	±0	–9 321	–10 060	–11 333
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	836	809	842	912 131	957 750	1 007 374

BILAGA 9

Reservanternas förslag till preliminära utgiftsramar och inkomstberäkningar 2016–2018

Reservanternas förslag till preliminära utgiftsramar 2016–2018 (M, C, FP, KD)

Miljoner kronor

Utgiftsområde	Avvikelse från regeringen			Reservanternas förslag		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
1 Rikets styrelse	–111	–110	–111	12 343	12 502	12 803
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	+680	+790	+890	15 200	15 820	16 512
3 Skatt, tull och exekution	+3	+3	+3	10 689	10 868	11 124
4 Rättsväsendet	+160	+160	+160	41 273	41 935	42 974
5 Internationell samverkan	+20	+20	+20	1 921	1 925	1 931
6 Försvar och samhällets krisberedskap	+24	+34	+24	47 295	48 596	50 027
7 Internationellt bistånd	–500	–500	–500	32 503	37 123	39 793
8 Migration	±0	±0	±0	17 680	15 810	14 378
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	–2 100	–2 367	–2 751	62 428	63 358	64 898
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	–706	–726	–736	101 655	102 351	103 003
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	–351	–351	–351	35 964	34 196	33 214

Utgiftsområde	Avvikelse från regeringen			Reservanternas förslag		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	–752	–485	–447	86 120	89 127	91 635
13 Integration och jämställdhet	–60	–150	–150	20 854	24 864	24 833
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	–7 782	–7 753	–6 139	65 998	64 943	64 963
15 Studiestöd	–1 315	–1 378	–1 633	19 585	19 781	20 312
16 Utbildning och universitetsforskning	–1 623	–1 279	–1 335	64 855	65 541	66 814
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	–406	–388	–377	12 786	12 928	13 170
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	–801	–801	–801	1 169	1 171	1 196
19 Regional tillväxt	±0	±0	±0	3 238	3 316	3 304
20 Allmän miljö- och naturvård	–1 733	–1 848	–1 863	5 263	4 990	4 982
21 Energi	–26	–15	–25	2 554	2 345	2 174
22 Kommunikationer	–1 207	–1 207	–1 207	50 811	52 805	54 236
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	–121	–121	–121	15 494	15 467	16 853
24 Näringsliv	–73	–161	–181	5 379	5 306	5 349
25 Allmänna bidrag till kommuner	–4 137	–3 016	–2 303	90 422	91 825	92 557
26 Statsskuldsräntor m.m.	±0	±0	±0	23 064	26 157	27 530
27 Avgiften till Europeiska unionen	±0	±0	±0	30 530	36 245	37 947
Summa utgiftsområden	–22 919	–21 651	–19 936	877 075	901 295	918 511

Reservanternas förslag till preliminära inkomstberäkningar 2016–2018 (M, C, FP, KD)*Miljoner kronor*

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen			Reservanternas förslag		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
1100 Direkta skatter på arbete	3 431	4 279	4 916	604 753	638 653	667 523
1111 Statlig inkomstskatt	-1 480	-1 470	-1 370	55 586	57 961	59 128
1115 Kommunal inkomstskatt	6 880	7 680	8 180	675 924	712 092	744 715
1120 Allmän pensionsavgift	±0	±0	±0	114 367	120 004	125 476
1130 Artistskatt	±0	±0	±0	-1	-1	-1
1140 Skattereduktioner	-1 968	-1 931	-1 894	-241 123	-251 404	-261 796
1200 Indirekta skatter på arbete	-23 919	-23 273	-22 881	511 547	537 260	562 114
1210 Arbetsgivaravgifter	-23 918	-23 273	-22 881	491 403	516 291	540 217
1240 Egenavgifter	±0	±0	±0	14 501	15 313	16 081
1260 Avgifter till premiepensionssystemet	-667	-51	-61	-35 388	-37 244	-38 919
1270 Särskild löneskatt	±0	±0	±0	44 480	46 506	48 490
1280 Nedsättningar	±0	±0	±0	-4 124	-4 280	-4 430
1290 Tjänstegruppliv	±0	±0	±0	675	675	675

1300 Skatt på kapital	800	480	460	202 756	216 533	234 404
1310 Skatt på kapital, hushåll	-130	-130	-130	43 330	42 884	41 331
1320 Skatt på företagsvinster	930	610	590	103 356	109 250	118 429
1330 Kupongskatt	±0	±0	±0	4 572	4 935	5 241
1340 Avkastningsskatt	±0	±0	±0	10 002	16 913	25 195
1350 Fastighetsskatt	±0	±0	±0	31 943	32 521	33 777
1360 Stämpelskatt	±0	±0	±0	9 553	10 031	10 432
1380 Arvsskatt	±0	±0	±0	±0	±0	±0
1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror	-1 287	-1 277	-1 167	513 782	534 074	555 070
1410 Mervärdesskatt	320	340	360	388 678	407 290	425 698
1420 Skatt på alkohol och tobak	0	0	0	25 009	25 235	25 556
1430 Energiskatt	-650	-660	-570	42 740	43 219	44 192
1440 Koldioxidskatt	±0	±0	±0	25 767	25 981	26 538
1450 Övriga skatter på energi och miljö	-957	-957	-957	5 185	5 172	5 204
1470 Skatt på vägtrafik	±0	±0	±0	19 974	20 682	21 217
1480 Övriga skatter	±0	±0	±0	7 079	7 156	7 234
1500 Skatt på import	±0	±0	±0	6 416	6 793	7 194
1600 Restförda och övriga skatter	±0	±0	±0	3 644	3 789	3 886
1700 Avgående poster, skatter till EU	±0	±0	±0	-6 416	-6 793	-7 194
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	-20 974	-19 791	-18 672	1 836 484	1 930 309	2 022 997

1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	-6 882	-7 680	-8 180	-927 097	-975 365	-1 020 473
Statens skatteintäkter (periodiserat)	-27 856	-27 471	-26 852	909 382	954 944	1 002 523
1900 Periodiseringar	73	6	2	-1 452	-397	5 217
1000 Statens skatteinkomster	-27 783	-27 465	-26 850	907 929	954 546	1 007 740
Övriga inkomster (kassamässigt)	±0	±0	±0	-24 417	-25 070	-28 058
2000 Inkomster av statens verksamhet	±0	±0	±0	33 819	36 076	36 403
3000 Inkomster av försåld egendom	±0	±0	±0	15 000	15 000	15 000
4000 Återbetalning av lån	±0	±0	±0	759	681	602
5000 Kalkylmässiga inkomster	±0	±0	±0	10 694	10 989	11 224
6000 Bidrag m.m. från EU	±0	±0	±0	10 382	11 049	11 541
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	±0	±0	±0	-85 750	-88 806	-91 495
8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	±0	±0	±0	-9 321	-10 060	-11 333
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	-27 783	-27 465	-26 850	883 512	929 476	979 683

Reservanternas förslag till preliminära utgiftsramar 2016–2018 (SD)*Miljoner kronor*

Utgiftsområde	Avvikelse från regeringen			Reservanternas förslag		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
1 Rikets styrelse	–603	–857	–1 192	11 852	11 755	11 722
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	±0	100	100	14 520	15 130	15 722
3 Skatt, tull och exekution	291	298	420	10 977	11 163	11 541
4 Rättsväsendet	3 072	3 542	3 443	44 185	45 317	46 257
5 Internationell samverkan	10	10	10	1 911	1 915	1 921
6 Försvar och samhällets krisberedskap	4 000	8 000	10 000	51 272	56 562	60 003
7 Internationellt bistånd	–4 326	–8 448	–9 781	28 677	29 175	30 513
8 Migration	–14 039	–12 606	–11 423	3 641	3 203	2 955
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	5 732	8 661	8 807	70 259	74 385	76 456
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	2 744	3 101	3 268	105 106	106 178	107 008
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	195	5 294	5 308	36 509	39 840	38 873
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	–733	–1 907	–2 755	86 140	87 706	89 326
13 Integration och jämställdhet	–10 988	–18 724	–21 608	9 926	6 289	3 375
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	–3 021	–3 213	–1 772	70 759	69 483	69 330
15 Studiestöd	24	–214	–406	20 925	20 945	21 540
16 Utbildning och universitetsforskning	2 432	3 314	3 960	68 910	70 134	72 109

17	Kultur, medier, trossamfund och fritid	398	429	456	13 591	13 746	14 003
18	Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	500	500	500	2 470	2 470	2 497
19	Regional tillväxt	20	20	20	3 258	3 336	3 324
20	Allmän miljö- och naturvård	-731	-674	-674	6 265	6 165	6 171
21	Energi	75	230	245	2 655	2 590	2 444
22	Kommunikationer	620	3 270	4 180	52 639	57 282	59 623
23	Areella näringar, landsbygd och livsmedel	1 500	1 665	1 830	17 116	17 254	18 804
24	Näringsliv	-217	-217	-233	5 235	5 250	5 297
25	Allmänna bidrag till kommuner	-9 707	-22 017	-53 223	84 852	72 824	41 637
26	Statsskuldsräntor m.m.	±0	±0	±0	23 064	26 157	27 530
27	Avgiften till Europeiska unionen	±0	±0	±0	30 530	36 245	37 947
Summa utgiftsområden		-22 751	-30 443	-60 520	877 241	892 502	877 927

Reservanternas förslag till preliminära inkomstberäkningar 2016–2018 (SD)*Miljoner kronor*

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen			Reservanternas förslag		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
1100 Direkta skatter på arbete	-11 762	-13 658	-20 093	589 559	620 715	642 513
1111 Statlig inkomstskatt	-2 410	-2 610	-2 010	54 656	56 821	58 488
1115 Kommunal inkomstskatt	-5 219	-5 517	16 147	663 825	698 896	752 682
1120 Allmän pensionsavgift	-100	-100	-100	114 267	119 904	125 376
1130 Artistskatt	±0	±0	±0	-1	-1	-1
1140 Skattereduktioner	-4 033	-5 432	-34 130	-243 188	-254 905	-294 031
1200 Indirekta skatter på arbete	-21 382	-22 290	-22 937	514 084	538 243	562 058
1210 Arbetsgivaravgifter	-17 811	-18 760	-19 427	497 510	520 804	543 671
1240 Egenavgifter	500	500	500	15 001	15 813	16 581
1260 Avgifter till premiepensionssystemet	-667	±0	±0	-35 388	-37 244	-38 919
1270 Särskild löneskatt	-2 270	-2 230	-2 210	42 210	44 276	46 280
1280 Nedsättningar	-1 800	-1 800	-1 800	-5 924	-6 080	-6 230
1290 Tjänstegruppliv	±0	±0	±0	675	675	675
1300 Skatt på kapital	5 780	5 870	5 960	207 736	221 923	239 904
1310 Skatt på kapital, hushåll	-520	-530	-540	42 940	42 484	40 921
1320 Skatt på företagsvinster	6 400	6 500	6 600	108 826	115 140	124 439

1330 Kupongskatt	±0	±0	±0	4 572	4 935	5 241
1340 Avkastningsskatt	±0	±0	±0	10 002	16 913	25 195
1350 Fastighetsskatt	-100	-100	-100	31 843	32 421	33 677
1360 Stämpelskatt	±0	±0	±0	9 553	10 031	10 4332
1380 Arvsskatt	±0	±0	±0	±0	±0	±0
1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror	3 854	1 892	218	518 923	537 243	556 455
1410 Mervärdesskatt	3 272	1 210	-464	391 630	408 160	424 874
1420 Skatt på alkohol och tobak	-340	-340	-340	24 669	24 895	25 216
1430 Energiskatt	1 535	1 635	1 635	44 275	44 854	45 827
1440 Koldioxidskatt	0	0	0	25 767	25 981	26 538
1450 Övriga skatter på energi och miljö	-13	-13	-13	6 129	6 116	6 148
1470 Skatt på vägtrafik	-600	-600	-600	19 374	20 082	20 617
1480 Övriga skatter	±0	±0	±0	7 079	7 156	7 234
1500 Skatt på import	±0	±0	±0	6 416	6 793	7 194
1600 Restförda och övriga skatter	±0	±0	±0	3 644	3 789	3 886
1700 Avgående poster, skatter till EU	±0	±0	±0	-6 416	-6 793	-7 194
Offentliga sektorns skatteintäkter (periodiserat)	-23 510	-28 186	-36 852	1 833 947	1 921 913	2 004 816
1800 Avgående poster, skatter till andra sektorer	5 319	5 620	-16 042	-914 901	-962 065	-1 028 335
Statens skatteintäkter (periodiserat)	-18 191	-22 566	-52 894	919 046	959 848	976 481
1900 Periodiseringar	73	6	2	-1 452	-397	5 217

1000 Statens skatteinkomster	-18 118	-22 559	-52 895	917 594	959 451	981 699
Övriga inkomster (kassamässigt)	-1 300	-1 300	-1 300	-25 717	-26 370	-29 358
2000 Inkomster av statens verksamhet	-1 300	-1 300	-1 300	32 519	34 776	35 103
3000 Inkomster av försäld egendom	±0	±0	±0	15 000	15 000	15 000
4000 Återbetalning av lån	±0	±0	±0	759	681	602
5000 Kalkylmässiga inkomster	±0	±0	±0	10 694	10 989	11 224
6000 Bidrag m.m. från EU	±0	±0	±0	10 382	11 049	11 541
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	±0	±0	±0	-85 750	-88 806	-91 495
8000 Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto	±0	±0	±0	-9 321	-10 060	-11 333
Statsbudgetens inkomster (kassamässigt)	-19 418	-23 859	-54 192	891 877	933 080	952 341

BILAGA 10

Konstitutionsutskottets yttrande KU1y

Utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 24 oktober 2014 att ge övriga utskott tillfälle att senast den 20 november 2014 yttra sig över Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt de motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör respektive utskotts beredningsområde.

Konstitutionsutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller utgiftsramen för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för 2016–2018 för utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker motionerna.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD respektive SD).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen föreslås att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2015 ska uppgå till 12 413 383 000 kronor (yrkande 6 i denna del och tabell 8.2). Förslaget innebär en minskning med 482 657 000 kronor i förhållande till ramen för innevarande budgetår inklusive redan beslutade¹ och föreslagna² förändringar genom ändringsbudgetar på statsbudgeten för 2014. Minskningen av utgiftsramen beror främst på minskningen av anslaget *6:1 Allmänna val om demokrati* med knappt 600 miljoner kronor. Innevarande budgetår tillfördes detta anslag en ökning med motsvarande belopp för att täcka bl.a. utgifter i samband med valen 2014 till Europaparlamentet och till riksdagen och kommun- och landstingsfullmäktige.

Utgiftsramen för utgiftsområde 1 beräknas för 2016 till 12 454 miljoner kronor, för 2017 till 12 612 miljoner kronor och för 2018 till 12 915 miljoner kronor (yrkande 9 i denna del och tabell 8.3).

Motionerna

Moderata samlingspartiet, Centerpartiet, Folkpartiet liberalerna och Kristdemokraterna föreslår i sin gemensamma partimotion 2014/15:3002 att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2015 ska minska med 214 809 000 kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 3 i denna del). Minskningen av ramen motiveras av totalt sju anslagsförändringar.³ Den föreslagna minskningen avser bl.a. anslaget *4:1 Regeringskansliet m.m.* Vidare lämnas i motionen förslag till riksdagsbeslut (yrkande 4 i denna del) om den preliminära fördelningen av utgifterna inom utgiftsområdet 2016–2018.

Sverigedemokraterna föreslår i sin partimotion 2014/15:3003 att ramen för utgiftsområdet för 2015 ska minska med 414 780 000 kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 5 i denna del). Minskningen av ramen motiveras av totalt fem anslagsförändringar.⁴ Den föreslagna minskningen avser bl.a. anslagen *4:1 Regeringskansliet m.m.* och *8:2 Prestöd*. Vidare lämnar Sverigedemokraterna förslag till riksdagsbeslut (yrkande 7 i denna del) om den preliminära fördelningen av utgifterna inom utgiftsområdet 2016–2018.

I följande tabeller redovisas regeringens och motionärernas förslag till dels utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

¹ Jfr Budgetpropositionen för 2014 (prop. 2013/14:1, bet. 2013/14:FiU1, rskr. 2013/14:56) och Vårändringsbudget för 2014 (prop. 2013/14:99, bet. 2013/14:FiU21, rskr. 2013/14:316–317).

² Höständringsbudget för 2014 (prop. 2014/15:2).

³ Jfr kommittémotion 2014/15:2466 (M, C, FP, KD).

⁴ Jfr kommittémotion 2014/15:2966 (SD).

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1*Tusental kronor*

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	12 413 383	-214 809	-414 780

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 1*Miljoner kronor*

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	12 454	-111	-603
2017	12 612	-110	-857
2018	12 915	-111	-1 192

Utskottets ställningstagande

Konstitutionsutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse i enlighet med budgetpropositionen. Ramen för utgifterna inom utgiftsområdet ska för 2015 alltså uppgå till 12 413 383 000 kronor. Vidare föreslår utskottet att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till preliminära ramar för utgiftsområdet 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Dessa ramar beräknas således för 2016, 2017 respektive 2018 uppgå till 12 454 miljoner kronor, 12 612 miljoner kronor respektive 12 915 miljoner kronor.

Sammantaget föreslår utskottet att finansutskottet dels tillstyrker propositionen yrkandena 6 i denna del och 9 i denna del, dels avstyrker motionerna 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) yrkandena 3 och 4 och 2014/15:3003 (SD) yrkandena 5 och 7 i motsvarande delar.

Stockholm den 18 november 2014

På konstitutionsutskottets vägnar

Björn von Sydow

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Björn von Sydow (S), Annicka Engblom (M), Veronica Lindholm (S), Jonas Åkerlund (SD), Maria Abrahamsson (M), Per-Ingvar Johnsson (C), Agneta Börjesson (MP), Patrick Reslow (M), Emanuel Öz (S), Tony Wiklander (SD), Mathias Sundin (FP), Mia Sydow Mölleby (V), Tuve Skånberg (KD), Emilia Töyrä (S), Berit Högman (S), Per-Arne Håkansson (S) och Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M).

Avvikande meningar

1. Utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse (M, C, FP, KD)

Annicka Engblom (M), Maria Abrahamsson (M), Per-Ingvar Johnsson (C), Patrick Reslow (M), Mathias Sundin (FP), Tuve Skånberg (KD) och Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M) anför:

Finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag till dels utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för budgetåret 2015, dels de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområde 1 för åren 2016–2018 i budgetpropositionen yrkandena 6 i denna del och 9 i denna del samt förslagen i motion 2014/15:3003 (SD) yrkandena 5 och 7 i motsvarande delar. I stället bör finansutskottet tillstyrka Moderata samlingspartiets, Centerpartiets, Folkpartiet liberalernas och Kristdemokraternas förslag i motion 2014/15:3002 yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar.

För 2015 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 12 198 574 000 kronor, och för 2016, 2017 respektive 2018 beräknas ramen till 12 343 miljoner kronor, 12 502 miljoner kronor respektive 12 804 miljoner kronor.

2. Utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse (SD)

Jonas Åkerlund (SD) och Tony Wiklander (SD) anför:

Finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag till dels utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för budgetåret 2015, dels de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområde 1 för åren 2016–2018 i budgetpropositionen yrkandena 6 i denna del och 9 i denna del samt förslagen i motion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar. I stället bör finansutskottet tillstyrka Sverigedemokraternas förslag i motion 2014/15:3003 yrkandena 5 och 7 i motsvarande delar.

För 2015 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 11 998 603 000 kronor, och för 2016, 2017 respektive 2018 beräknas ramen till 11 851 miljoner kronor, 11 755 miljoner kronor respektive 11 723 miljoner kronor.

BILAGA 11

Skatteutskottets yttrande SkU1y

Skattefrågor i budgetpropositionen för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett skatteutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2014/15:1 Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt de motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör inkomstsidan på skatteutskottets ämnesområde.

Utskottet behandlar ramarna för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution i yttrande 2014/15:SkU2y Utgiftsramar för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD respektive SD).

Sammanfattning

Utskottet instämmer i regeringens bedömning när det gäller inriktningen av skattepolitiken, tillstyrker de förslag som regeringen lägger fram i propositionen och har ingen invändning mot de bedömningar och övriga ställningstaganden som regeringen redovisar. Utskottet tillstyrker att regeringens beräkning av budgetens inkomster för 2015 och den preliminära beräkningen av budgetens inkomster för 2016–2018 godkänns.

Utskottets ställningstagande innebär att bl.a. följande förändringar på skatteområdet beslutas eller aviseras.

- Jobbskattcavdraget trappas av för höga inkomster och skatten för pensionärer sänks så att pensionärer inte beskattas högre än löntagare yngre än 65 år för inkomster upp till ca 120 000 kronor per år. Skatten sänks också för pensionärer med inkomster upp till ca 240 000 kronor per år. Uppräkningen av den nedre skiktgränsen för uttag av statlig inkomstskatt begränsas för 2015. Särskild löneskatt införs för äldre.
- Avdragsrätten för privat pensionssparande begränsas till 1 800 kronor per år, och avsikten är att avdragsrätten ska slopas helt fr.o.m. den 1 januari

2016. Avdragsrätten för förvaltningsutgifter i inkomstslaget kapital slopas. Skattereduktionen för gåvor till ideell verksamhet avskaffas den 1 januari 2016.

- RUT-avdragets bestämmelse om skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete slopas vid årsskiftet. Taket för RUT-avdraget kommer att halveras för personer under 65 år den 1 januari 2016. Avsikten är vidare att RUT-avdrag för t.ex. kockar och bartendrar samt poolrengöring inomhus ska slopas den 1 januari 2016. HUS-avdragets fakturamodell kommer att förbättras från årsskiftet.
- En skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el införs vid en gräns om 30 000 kilowattimmar per år. Rätten gäller fysiska och juridiska personer, dödsbon samt svenska handelsbolag. Skattereduktionen uppgår till underlaget för skattereduktionen multiplicerat med 60 öre.
- De s.k. lättnadsreglerna för oäkta bostadsföretag slopas vid utgången av 2015.
- Reglerna för beskattning av utdelning och kapitalvinst på kvalificerade andelar i fåmansföretag (3:12-reglerna) kommer att utredas.
- Förutsättningarna för och utformningen av en förändrad beskattning av den finansiella sektorn kommer att ses över. Ambitionen är att införa en skatt på den finansiella sektorn den 1 januari 2016.
- Skatteplanering genom fastighetspaketering respektive fastighetsbildningsåtgärder kommer att utredas.
- Skatteplanering i välfärdssektorn kommer att kartläggas och analyseras.
- Finansiering respektive beskattning av infrastrukturprojekt kommer att utredas.
- För att förhindra att vissa biodrivmedel överkompenseras minskas energiskattebefrielsen för FAME (fettsyrametylester) som låginblandas i dieselbränsle från 84 procent till 8 procent och för FAME som höginblandas från 100 procent till 44 procent av den energiskatt som gäller för dieselbränsle. Den begränsning som innebär att skattebefrielse endast gäller för inblandning upp t.o.m. 15 volymprocent HVO i dieselbränsle slopas.
- Skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer höjs.
- Regeringen avser att under hösten komma med förslag om att begränsa skattefriheten för flyg- och fartygsbränsle som används för annat än privat ändamål i enlighet med EU-rätten.
- Regeringen återkommer också med förslag om att höja energiskatten på dieselbränsle med 20 öre per liter fr.o.m. den 1 juli 2015 utöver den årliga indexeringen.
- Koldioxidskatten på dieselbränsle som används i skogsmaskiner sänks under en tidsbegränsad period för att underlätta avverkningen av den skog som skadades av skogsbranden under juli–augusti 2014 i Västmanlands län.
- Koldioxidskatten kommer att höjas till den generella nivån den 1 januari 2016 på bränslen som används inom industrin och kraftvärmeanläggningar

utanför EU:s handelssystem samt inom jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamheterna.

- Fordonsskatten höjs för flertalet personbilar, lätta bussar och lätta lastbilar, Ett s.k. bonus–malus–system vid inköp av miljöanpassade fordon ska utredas. En utredning ska också se över hur en avståndsbaserad vägslitageskatt för tunga fordon och hur en skatt på flygresor kan utformas, Skatten på bekämpningsmedel, naturgrus och avfall höjs och anpassas efter den allmänna prisutvecklingen. En skatt på handelsgödsel återinförs den 1 januari 2016. En utredningar ska också se över hur och en skatt på fluorerade växthusgaser kan utformas.
- Skatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktabak och tuggtabak höjs med 6 procent och på snus med 12 procent den 1 januari 2015. Skatten på öl, vin, andra jästa drycker och mellanklassprodukter höjs samtidigt med ca 9 procent och på sprit med 1 procent.
- En ny tidsbegränsad lag införs om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter från Bulgarien, Kroatien, Lettland, Litauen, Rumänien eller Ungern.
- Utländska bilar ska omfattas av trängselskatt. Ett användningsförbud införs för bilar om trängselskatt eller tilläggsavgift inte har betalats inom föreskriven tid och det totala beloppet överstiger 5 000 kronor. Den som innehar ett särskilt parkeringstillstånd för rörelsehindrade ska kunna ansöka om att befrias från trängselskatt. Ett undantag från trängselskatt införs vidare i Backaområdet i Göteborg.
- Möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt ska kvarstå. Bestämmelsen i mervärdesskattelagen om undantag för omsättning av dentaltekniska produkter och av tjänster som avser sådana produkter ändras så att den endast är tillämplig när produkten eller tjänsten tillhandahålls av tandtekniker eller tandläkare. Beloppsgränsen i mervärdesskattelagen för att få utfärda en förenklad faktura höjs från 2 000 kronor till 4 000 kronor.
- Förseningsavgifterna och kontrollavgifterna som tas ut med stöd av skatteförfarandelagen kommer att höjas den 1 januari 2016.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD respektive SD).

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets överväganden.....	6
Skattepolitikens inriktning.....	6
Avtrappat jobbskatteavdrag för höga inkomster.....	15
Skatten för pensionärer.....	16
Begränsad uppräkningsgräns av den nedre skiktgränsen.....	17
Avdragsrätten för privat pensionssparande	18
RUT-avdraget.....	19
Förbättringar av HUS-avdragets fakturamodell	21
Slopade skattereduktioner för gåvor.....	21
Reseavdrag	23
Beskattningen vid andrahandsuthyrning.....	24
Särskild löneskatt för äldre	24
Skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el.....	26
Avdrag för förvaltningsutgifter	29
Oäkta bostadsföretag	31
Översyn av 3:12-reglerna	31
Finansiering av infrastrukturinvesteringar via skatter och avgifter	32
Beskattning av den finansiella sektorn	32
Paketeringar av fastigheter	33
Skatteplanering i välfärdssektorn	34
Ändrad beskattning av vissa biodrivmedel.....	34
Fordonsskatt	37
Skatt på bekämpningsmedel	39
Skatt på naturgrus.....	40
Skatt på avfall	41
Skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer	42
Skattefriheten för flyg- och fartygsbränsle	43
Koldioxidskatten på dieselbränsle i vissa skogsmaskiner.....	44
Energiskatt på dieselbränsle	45
Koldioxidskatt för uppvärmningsbränslen i vissa sektorer.....	46
Ett bonus-malus-system för lätta fordon	47
Vägsplitageskatt	48
Flygskatt	48
Skatt på fluorerade växthusgaser.....	49
Skatt på handelsgödsel	50
Koldioxid- och energiskattesatser	50
Skatt på tobak	52
Skatt på alkohol	53
Beskattning av viss privatinförsel av cigaretter.....	55
Trängselskatt för utländska fordon m.m.	57
Undantag från trängselskatt i Backaområdet i Göteborg	60
Reklamskatt.....	61
Övriga förslag om miljöskatter m.m.....	62
Gruppregistrering till mervärdesskatt.....	62
Mervärdesskatt avseende dentaltekniska produkter och tjänster	63
Förenklad faktura	64

Mervärdesskatt på restaurang- och cateringtjänster.....	65
Åtgärder mot skattefusk	66
Avvikande meningar.....	68
1. Skattefrågor i budgetpropositionen för 2015 (M, C, FP, KD)	68
2. Skattefrågor i budgetpropositionen för 2015 (SD).....	70

Utskottets överväganden

Skattepolitikens inriktning

Utskottets förslag i korthet

Utskottet instämmer i regeringens bedömning när det gäller inriktningen av skattepolitiken och föreslår att Alliansens och Sverigedemokraternas förslag om en annan inriktning avslås.

Jämför avvikande meningarna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Budgetpropositionen

Budgetpropositionen för 2015 bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet.

I propositionen redovisas en politik för fler jobb präglad av både social och ekologisk hållbarhet som ger ökad sammanhållning. Ökad sammanhållning och jämställdhet är avgörande för Sveriges utveckling. Med reformer för jobb, skola, miljö och en fungerande svensk modell kan Sveriges ekonomi och arbetsmarknad stärkas och prestera bättre.

I propositionen föreslås och aviseras reformer om ca 25 miljarder kronor 2015 som till följd av infasning uppgår till ca 35 miljarder kronor per år fr.o.m. 2016. De senaste årens ofinansierade reformer måste ersättas av en ordning där reformer genomförs på ett ansvarsfullt sätt. Alla reformer som föreslås i budgeten är därför fullt finansierade.

Målet är att antalet personer som arbetar och antalet arbetade timmar i ekonomin ska öka så mycket att Sverige 2020 har lägst arbetslöshet i EU. Det är avgörande för en god ekonomisk utveckling och utgör grunden för ett Sverige som håller ihop. Förutom arbetsmarknads- och utbildningsinsatser krävs ökade offentliga investeringar i exempelvis infrastruktur och minskad klimatpåverkan samt satsningar på en aktiv näringspolitik.

Pensionärernas ekonomiska situation förstärks genom att den orättvisa skatteskillnaden mellan arbetsinkomster och pension avskaffas. I ett första steg förstärks det förhöjda grundavdraget för äldre så att pensionärer inte beskattas högre än löntagare yngre än 65 år vid inkomster upp till ca 120 000 kronor per år. Det förhöjda grundavdraget förstärks även för dem med pension upp till 240 000 kronor per år. Under kommande år tas ytterligare steg för att minska skatteskillnaderna. Sammanlagt minskar skatten för pensionärerna med 1,98 miljarder kronor.

För att underlätta för privatpersoner och företag att investera i framställning av el från förnybara energikällor för egen förbrukning, införs en skatte-reduktion för mikroproduktion av förnybar el den 1 januari 2015.

Reformerna i budgeten finansieras bl.a. genom en rad inkomstförstärkande skatteförändringar som sammantaget höjer de totala skatteintäkterna med 23 miljarder kronor 2015 och ytterligare 15 miljarder kronor 2016.

För att minska inkomstskillnaderna trappas jobbskatteavdraget av för dem med höga inkomster, och uppräkningsgränsen för statlig inkomstskatt begränsas till konsumentprisindex (KPI) 2015. För att öka likformigheten i beskattningen av förvärvsinkomster införs en särskild löneskatt för äldre. Avdragsrätten för privat pensionssparande minskas 2015 och slopas 2016. Skattereduktionen för gåvor avskaffas fr.o.m. 2016.

Elevers möjlighet att få hjälp med läxorna bör inte vara beroende av om de har föräldrar som har möjlighet att hjälpa dem eller betalningsförmåga för att köpa läxhjälp. Möjligheten att få skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete slopas den 1 januari 2015. RUT-avdraget begränsas ytterligare fr.o.m. 2016 med avseende på vilka tjänster som berättigar till skattereduktion, och det maximala avdraget halveras för personer som inte har fyllt 65 år.

Av folkhälsoskäl höjs skatten på alkohol och tobak från årsskiftet. Skatten på alkohol höjs med 9 procent utom på sprit som höjs med 1 procent. Skatten på tobak höjs med 6 procent.

Kärnkraften ska bära en större andel av sina samhällsekonomiska kostnader och skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer höjs.

Att stoppa miljöförstörelsen och minska klimatutsläppen är en av vår generations största utmaningar. En framåtsyftande miljöpolitik som löser miljöproblem skapar nya möjligheter för jobb och utveckling. Med ny grön teknik är det inte bara möjligt att minska miljöpåverkan utan också att skapa nya resurser för att utveckla välfärdssamhället.

Användningen av fossila bränslen ska minska under mandatperioden. Stimulanser och ekonomiska styrmedel ska användas för att ställa om Sverige.

De ekonomiska styrmedlen för biodrivmedel ska utformas på ett sätt som ger långsiktigt goda villkor för hållbara biodrivmedel. Möjligheterna att införa ett kvotpliktssystem för biodrivmedel ska undersökas. Avsikten är att ett nytt system ska vara på plats den 1 januari 2016.

Skattefriheten för flyg och fartygsbränsle som används för annat än privat ändamål begränsas så att den stämmer överens med EU-rätten.

Arbetet fortsätter med att begränsa nedsättningarna av koldioxidskatten på bränslen för uppvärmning och drift av stationära motorer inom industrin utanför EU:s handelssystem med utsläppsrätter samt jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamheterna. Nedsättningarna slopas den 1 januari 2016.

För att öka miljöskatternas styrande effekt höjs skatterna på avfall, naturgrus, bekämpningsmedel och lätta fordon. Avsikten är vidare att av miljöskäl åter införa en skatt på handelsgödsel. En skatt på fluorerade växthusgaser ska utredas.

Miljöpåverkan från transportsektorn ska minskas. Ett s.k. bonus-malus-system ska införas för att gynna miljöanpassade fordon vid inköpstillfället.

Ett arbete ska påbörjas för att under mandatperioden införa en avståndsbaserad vägslitageskatt.

Under mandatperioden ska även olika metoder för att få flyget att i högre utsträckning bära sina egna klimatkostnader undersökas.

Koldioxidrelateringen av fordonsskatten ska öka för att stärka incitamenten att äga fordon med låga koldioxidutsläpp. Fordonsskatten höjs från årsskiftet för flertalet fordon i det koldioxidbaserade systemet. Den viktbaserade fordonsskatten höjs samtidigt för att undvika att äldre fordon beskattas lindrigare. Energiskatten på diesel höjs med 20 öre per liter. Højningen åtföljs av en sänkning av fordonsskatten för lätta fordon som drivs med diesel.

Utländska fordon ska omfattas av skattskyldighet för trängselskatt.

För att skydda miljön och människors hälsa måste användningen av farliga kemikalier minska. Sverige ska ha ambitionen att gå före med nationell lagstiftning t.ex. med ekonomiska styrmedel i form av en kemikalieskatt.

Ambitionen är att införa en skatt på den finansiella sektorn fr.o.m. 2016. En sådan typ av skatt bedöms av kunna ge ökade skatteintäkter om ca 4 miljarder kronor per år. En utredning ska vidare tillsättas för att undersöka hur större infrastrukturprojekt kan finansieras genom uttag av en särskild skatt eller avgift.

Vinstjakten som incitament ska bort från välfärdssektorn. Skattemedel ska användas för att utveckla välfärden – inte berika enskilda företag eller enskilda individer. En utgångspunkt är att den som får offentliga medel för att bedriva verksamhet inom skola, vård och omsorg beskattas för denna del av sin verksamhet i Sverige. Förekomsten av skatteplanering i välfärdssektorn ska därför kartläggas och analyseras.

Motionerna

Allianspartierna

Allianspartierna anför i en gemensam partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) att partierna står för ordning och reda i ekonomin och för stabila offentliga finanser även i fortsättningen. Under den kommande mandatperioden saknas det utrymme för ofinansierade skattesänkningar. Reformerna ska finansieras krona för krona. Det kommer att krävas budgetförstärkningar på sammanlagt ca 25 miljarder kronor under de kommande fyra åren. Budgeten ska förstärkas främst genom intäktsökningar som inte påverkar välfärdens kärnverksamheter och inte slår mot sysselsättningen och företagsklimatet.

Överskottsmålet ska ligga fast.

Utöver de inkomstförstärkningar som återfinns i Alliansens valmanifest har allianspartierna ställt sig bakom regeringens förslag till ett större slopat avdrag för pensionssparande under 2015, förslaget om höjd skatt på alkohol och tobak och förslaget om höjd skatt på avfall.

Allianspartierna värnar arbetslinjen. Den viktigaste åtgärden för fler jobb är jobbskatteavdraget. Förslaget om att trappa av jobbskatteavdraget bör avslås.

Allianspartierna tänker inte, som regeringen gör, finansiera skattesänkningar för pensionärer genom att höja beskattningen på arbete, vare sig för unga eller äldre.

Riksdagen bör avslå förslagen om sänkt skatt för pensionärer, förändringarna av den statliga inkomstskatten, förändringarna av RUT-avdraget, införandet av en särskild löneskatt för äldre, den slopade avdragsrätten för förvaltningsutgifter och de föreslagna höjningarna av skatterna på bekämpningsmedel, på naturgrus och på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.

Avdragsrätten för gåvor till ideell, social hjälpverksamhet bör också behållas.

Allianspartierna vill fortsätta att sänka kostnader och lätta på regelbördan för företag. En utredning bör se över det skatterättsliga företrädaransvaret i syfte att förbättra reglerna, öka förutsägbarheten och minska riskerna för att livskraftiga företag avvecklas. Allianspartierna vill stärka företagsklimatet och har ambitionen att förbättra regelverket för personaloptioner och generationsskiften samt pröva förutsättningarna för att fler företag ska slippa revisionsplikt.

Skatteverket bör få i uppdrag att mäta och kartlägga den tid företag ägnar åt skatteadministration och att föreslå åtgärder för att minska skatteadministrationen.

Allianspartierna föreslår att beloppsgränsen för förenklad faktura bör höjas för att underlätta företagens hantering av mervärdesskatten. Skatteplanering genom paketering av fastigheter bör motverkas. För att ytterligare motverka fusk bör nivåerna i skatte- och tulltilläggen höjas.

Grunden för allianspartiernas klimatpolitik är principen om ett pris på koldioxid. Koldioxidskatt på fossila bränslen och ett utvecklat utsläppshandelsystem inom EU är effektiva styrmedel.

Allianspartierna vill sänka skatten för egenproducerad förnybar el. De förnybara drivmedlen ges långsiktiga och goda förutsättningar även i fortsättningen och drivmedel med stor klimatnytta ska premieras genom att andra generationens biodiesel HVO skattebefrias. Fordonsskatten bör höjas genom en höjning av koldioxidbeloppet.

Allianspartierna anser att en skatt på miljö- och hälsofarliga kemikalier ska införas under mandatperioden. Även en skatt på fluorerade växthusgaser bör införas. Kväveoxidavgiften bör göras om till en skatt.

Sverigedemokraterna

Sverigedemokraterna bedömer i partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) att underskotten i ekonomin medför att det behövs budgetförstärkningar om överskottsmålet ska kunna nås, antingen i form av skattehöjningar eller genom nedskärningar i välfärden motsvarande 120 miljarder kronor fram till 2018. Vi noterar att Migrationsverket beräknar att det fordras 139 miljarder kronor enbart för mottagandet av nyanlända invandrare.

En uthållig, bärkraftig och miljövänlig tillväxt fordrar teknologiska landvinningar. Styrmedel som regleringar, skatter och subventioner kan mildra vissa problem på kort sikt men kan inte lösa de stora utmaningarna på längre sikt. Vårt mål är att skapa förutsättningar för en kraftig men hållbar tillväxt som gör Sverige till en stark industri-, innovations-, och kunskapsnation.

Sverigedemokraterna finansierar sina förslag bl.a. genom att sänkningen av restaurang- och cateringmomsen slopas, att skattesubventionerna på etanol som drivmedel slopas och att en ny bankskatt införs.

En av Sverigedemokraternas viktigaste satsningar gäller pensionärerna. Den orättfärdiga skatteskillnaden mellan löntagare och pensionärer avskaffas helt.

Sverigedemokraterna vill också göra det skattefritt att hyra ut en del av bostaden och även skattebefria andrahandsuthyrningen och göra reglerna för denna typ av uthyrning mer flexibla.

Flertalet av regeringens föreslagna skattehöjningar har en påtagligt negativ effekt på tillväxt och sysselsättning, och Sverigedemokraterna kommer att ta strid mot dessa skatteförslag. Sverigedemokraterna säger nej till avtrappat jobbskatteavdrag och höjd statlig skatt. Givet den demografiska utvecklingen är det i princip nödvändigt att pensionsåldern höjs om välfärdsstaten inte ska urholkas. Sverigedemokraterna säger därför nej till att införa en särskild löneskatt för äldre.

Hela den svenska basindustrin är beroende av stabila elpriser för att bibehålla sin konkurrenskraft gentemot omvärlden. Sverigedemokraterna säger därför nej till höjd skatt på kärnkraft. Partiet är positivt till forskning och utveckling av svensk kärnkraft och föreslår att den orättfärdiga effektskatten slopas för reaktorer som installeras efter den 1 januari 2015.

Att reducera skatten för mikroproducenter av el är inte ändamålsenligt. Konsekvensen av förslaget blir att de små producenterna enbart kommer att producera ett överskott under tider där efterfrågan är låg, företrädesvis under sommarmånaderna, då elpriserna redan är låga. Sverigedemokraterna avvisar därför förslaget. Det gäller också utbyggnad av subventionerad vindkraft eftersom den inte kan bli en del av baskraften.

Att höja skatten på snus så kraftigt som regeringen föreslår är inte förnuftigt utifrån ett strikt folkhälsoperspektiv. Sverigedemokraterna ställer sig bakom de generella skattehöjningarna på tobak men inte höjningen på just snus.

Sverigedemokraterna motsätter sig också försämringar av RUT. RUT-avdraget har bidragit till att göra svarta tjänster vita, vilket gör reformen i princip helt självfinansierande. RUT-avdraget bör vidareutvecklas med inriktning mot äldre medborgare. Partiet vill också införa ett ROT-avdrag öronmärkt för kulturhistoriska bebyggelsemiljöer.

Svenska bönder har en konkurrensnackdel genom ett högre skattetryck i form av koldioxidskatt på diesel för skogs- och jordbruksmaskiner. Sverigedemokraterna vill höja i stället för att sänka återbetalningen av koldioxidskatten till bönderna.

Det är oroande att regeringen ställer sig oförstående till att höjda bränslekostnader orsakar stora problem på landsbygden. Dessa förslag bör avslås. Reseavdraget bör höjas med totalt 4 kronor per mil.

Sverigedemokraterna noterar att förslaget att slopa möjligheten att registrera s.k. momsgrupper kommer att slå hårt mot företag som har en stark lokal förankring, oftast utanför tätorterna. Förslaget bör avslås.

Det globala perspektivet saknas i regeringens klimatpolitik. Det krävs en insikt om att Sverige, eller EU för den delen, inte på egen hand kan påverka koldioxidutsläppen i någon betydande utsträckning. Mot bakgrund av detta avvisas flera av regeringens satsningar på klimatområdet. Det är inom energiforskningen som nyckeln till minskade utsläpp av växthusgaser finns.

Sverigedemokraterna motarbetar att trängselskatt införs i Göteborg och de förändringar av trängselskatten som föreslås i Stockholm med anledning av Stockholmsförhandlingen.

Sverigedemokraterna vill införa den s.k. vita jobb-modellen för upphandling som bl.a. ställer krav på det anbudsgivande företaget att det betalar skatt och arbetsgivaravgifter på ett riktigt sätt.

Utskottets ställningstagande

Ordning och reda i statsfinanserna är grunden för en stark välfärd, stigande sysselsättning och en långsiktigt hållbar politik. Politiken bör inriktas på fler jobb och präglas av både social och ekologisk hållbarhet som ger ökad sammanhållning och ökad jämställdhet. Genom reformer för jobb, skola, miljö och en fungerande svensk modell kan Sveriges ekonomi och arbetsmarknad stärkas och prestera bättre. Reformerna ska genomföras på ett ansvarsfullt sätt och vara fullt finansierade.

Målet är att antalet personer som arbetar och antalet arbetade timmar i ekonomin ska öka och att Sverige 2020 ska ha lägst arbetslöshet i EU. Det är avgörande för en god ekonomisk utveckling och utgör grunden för ett Sverige som håller ihop.

Sedan 2006 har betydande skattesänkningar genomförts utan att ge avsett resultat i form av jobb och sysselsättning. Inkomstskillnaderna mellan de som arbetar och de som på grund av sjukdom, arbetslöshet eller ålderdom inte arbetar har ökat de senaste åren.

För att stärka sysselsättningen och på så sätt minska den höga arbetslösheten krävs förutom arbetsmarknads- och utbildningsinsatser ökade offentliga investeringar i exempelvis infrastruktur och minskad klimatpåverkan samt satsningar på en aktiv näringspolitik.

För att minska inkomstskillnaderna bör jobbskatteavdraget trappas av för dem med höga inkomster. Såväl offentligfinansiella som fördelningspolitiska skäl talar för att även begränsa uppräkningsgränsen av den nedre skiktgränsen för uttag av statlig skatt. Regeringen föreslår att uppräkningsgränsen för statlig inkomstskatt begränsas till konsumentprisindex (KPI) 2015. För att öka

likformigheten i beskattningen av förvärvsinkomster införs en särskild löneskatt för äldre.

Offentligfinansiella och fördelningspolitiska skäl talar även för att begränsa avdragsrätten för privat pensionssparande. Regeringens förslag innebär att avdragsrätten minskas 2015 och slopas 2016.

Skattereduktionen för gåvor avskaffas den 1 januari 2016.

Pension är uppskjuten lön men beskattas i dag hårdare än löneinkomster eftersom pension inte omfattas av jobbskatteavdraget. Skatten för pensionärer har sänkts flera gånger men trots detta har skatteklyftan mellan löntagare och pensionärer ökat. Utskottet anser att det finns skäl att gå vidare i ambitionen att förbättra välfärden för den som fyllt 65 år. Regeringens förslag innebär att skatteskillnaden mellan arbetsinkomster och pension avskaffas. I ett första steg förstärks det förhöjda grundavdraget för äldre så att pensionärer inte beskattas högre än löntagare yngre än 65 år vid inkomster upp till ca 120 000 kronor per år. Det förhöjda grundavdraget förstärks även för dem med pension upp till 240 000 kronor per år. Sammanlagt minskar skatten för pensionärerna med 1,98 miljarder kronor. Under kommande år tas ytterligare steg för att minska skatteskillnaderna. Utskottet ställer sig bakom förslaget.

Statens stöd till skolor med stora utmaningar och svaga studieresultat behöver öka. En större del av resurserna måste fördelas efter elevernas behov. Elevers möjlighet att få hjälp med läxorna bör inte vara beroende av om de har föräldrar som har möjlighet att hjälpa dem eller betalningsförmåga för att köpa läxhjälp. För att frigöra resurser slopas möjligheten att få skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete den 1 januari 2015. RUT-avdraget begränsas ytterligare fr.o.m. 2016 med avseende på vilka tjänster som berättigar till skattereduktion, och det maximala avdraget halveras för personer som inte har fyllt 65 år.

Den förnybara elproduktionen bör byggas ut ytterligare. Utskottet anser i likhet med regeringen att blocköverskridande samtal behövs för att nå en långsiktig överenskommelse om energipolitiken.

För att underlätta för privatpersoner och företag att investera i framställning av el från förnybara energikällor för egen förbrukning, införs en skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el den 1 januari 2015.

Kärnkraften bör bära en större andel av sina samhällsekonomiska kostnader, och skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer höjs. Kärnavfallsavgiften höjs också.

Att stoppa miljöförstöringen och minska klimatutsläppen är en av de stora utmaningarna. En framåtsyftande miljöpolitik som löser miljöproblem skapar nya möjligheter för jobb och utveckling. Med ny grön teknik är det inte bara möjligt att minska miljöpåverkan utan också att skapa nya resurser för att utveckla välfärdssamhället. Regeringen avser att införa ett klimatpolitiskt ramverk som ska säkerställa att utsläppen minskar i den takt som de internationella åtagandena kräver. Användningen av fossila bränslen ska minska under mandatperioden. Stimulanser och ekonomiska styrmedel ska användas för att ställa om Sverige.

De ekonomiska styrmedlen för biodrivmedel ska utformas på ett sätt som ger långsiktigt goda villkor för hållbara biodrivmedel. Möjligheterna att införa ett kvotpliktssystem för biodrivmedel ska undersökas. Avsikten är att ett nytt system ska vara på plats den 1 januari 2016.

Skattefriheten för flyg och fartygsbränsle som används för annat än privat ändamål begränsas så att den stämmer överens med EU-rätten.

Arbetet fortsätter med att begränsa nedsättningarna av koldioxidskatten på bränslen för uppvärmning och drift av stationära motorer inom industrin utanför EU:s handelssystem med utsläppsätter samt jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamheterna. Nedsättningarna slopas fr.o.m. 2016.

För att öka miljöskatternas styrande effekt höjs skatterna på avfall, naturgrus, bekämpningsmedel och lätta fordon. Avsikten är vidare att av miljöskäl åter införa en skatt på handelsgödsel. En skatt på fluorerade växthusgaser ska utredas.

Miljöpåverkan från transportsektorn ska minskas. Ett s.k. bonus–malus–system ska införas för att gynna miljöanpassade fordon vid inköpstillfället. Ett arbete ska påbörjas för att under mandatperioden införa en avståndsbaserad vägslitageskatt. Under mandatperioden ska även olika metoder för att få flyget att i högre utsträckning bära sina egna klimatkostnader undersökas.

Koldioxidrelateringen av fordonsskatten ska öka för att stärka incitamenten att äga fordon med låga koldioxidutsläpp. Fordonsskatten höjs från årsskiftet för flertalet fordon i det koldioxidbaserade systemet. Den viktbaserade fordonsskatten höjs samtidigt för att undvika att äldre fordon beskattas lindrigare. Energiskatten på diesel höjs med 20 öre per liter. Höjningen åtföljs av en sänkning av fordonsskatten för lätta fordon som drivs med diesel.

Utländska fordon ska omfattas av skattskyldighet för trängselskatt.

För att skydda miljön och människors hälsa måste användningen av farliga kemikalier minska. Sverige ska ha ambitionen att gå före med nationell lagstiftning t.ex. med ekonomiska styrmedel i form av en kemikalieskatt.

Det reala priset på alkoholhaltiga drycker har minskat sedan 1998. Av folkhälsoskäl ska skatten på alkohol och tobak höjas från årsskiftet. Skatten på alkohol höjs med 9 procent utom på sprit som höjs med 1 procent. Skatten på tobak höjs med 6 procent.

Ambitionen är att införa en skatt på den finansiella sektorn fr.o.m. 2016.

En utredning ska vidare tillsättas för att undersöka hur större infrastrukturprojekt kan finansieras genom uttag av en särskild skatt eller avgift.

Vinstjakten som incitament ska bort från välfärdssektorn. Förekomsten av skatteplanering i välfärdssektorn ska kartläggas och analyseras.

Arbetet med att stävja skattefusk fortgår. Förseningsavgifter och kontrollavgifter som tas ut med stöd av skatteförfarandelagen höjs med 25 procent den 1 januari 2016.

Skatteverket har fått i uppdrag att lämna ett bredare underlag för sitt förslag att näringsidkare ska omfattas av kravet på kassaregister trots att inkomsten från den aktuella försäljningen inte härrör från ett fast driftsställe i Sverige.

Skatteverket har vidare utvärderat de förändringar i begreppet näringsverksamhet som genomfördes 2009 i syfte att göra det möjligt för fler att få F-skatt.

Regeringen deltar aktivt bl.a. i OECD:s arbete med att se över de internationella skatteprinciperna på centrala områden med syfte att motverka skattebaserosion och flyttning av vinster (Base Erosion and Profit Shifting, BEPS-projektet).

OECD har tagit fram en ny standard för utbyte av information mellan länder. USA har antagit en lagstiftning om krav på avtal, antingen med finansinstitut direkt eller med enskilda stater, om att automatiskt lämna information om kapitaltillgångar och kapitalinkomster som amerikanska personer har i finansinstitut utanför USA (Foreign Account Tax Compliance Act, FATCA). Sverige och USA har undertecknat ett avtal för att förbättra internationell efterlevnad av skatteregler och för att genomföra FATCA.

I EU har Europeiska kommissionen föreslagit att det automatiska informationsutbytet enligt direktivet om administrativt samarbete på skatteområdet ska utvidgas till att omfatta motsvarande information som ska utbytas enligt FATCA-avtalen och den nya OECD-standard.

Kampen mot skattefusk är en fråga som stått högt på EU:s dagordning under flera år. Efter många års förhandlande antogs under 2014 väsentliga ändringar i sparanddirektivet. Ändringar har även gjorts i moder-dotterbolagsdirektivet för att stävja s.k. hybridlånearrangemang.

Sverige har sedan 2006 deltagit i ett samnordiskt projekt som syftar till att ingå avtal för att utbyta information med länder samt jurisdiktioner som har en omfattande sekretess på skatteområdet. Projektet har varit mycket framgångsrikt och Sverige har ingått 44 informationsutbytesavtal.

Utskottet välkomnar regeringens arbete och åtgärder för att motverka skattefusk och skatteundandragande och följer arbetet med stort intresse.

Utskottet ställer sig med det anförda bakom den inriktning av skattepolitiken som regeringen har förordat och avstyrker följaktligen de aktuella motionsyrkandena. I det följande går utskottet närmare in på de skatteförslag och bedömningar som ingår i de olika budgetalternativen.

Avtrappat jobbskatteavdrag för höga inkomster

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att jobbskatteavdraget ska trappas av vid höga inkomster.

Motionsförslagen avslås.

Jämför avvikande meningarna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att jobbskatteavdraget trappas av för arbetsinkomster som överstiger 600 000 kronor per år. Avtrappningstakten är 3 procent och avtrappningen avslutas när jobbskatteavdraget är 0 kr, d.v.s. vid 1,479 miljoner kronor för personer under 65 år och vid 1,6 miljoner kronor för personer som fyllt 65 år. Avtrappningen gör att marginals-katten höjs med 3 procent. Den högsta marginals-katten stiger från 56,86 procent till 59,86 procent (vid genomsnittlig kommunalskattesats).

I den promemoria som ligger till grund för förslaget bedöms avtrappningen öka skatteintäkterna med 2,36 miljarder kronor 2015.

Motionerna

I allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 7 avslås regeringens förslag. Motionärerna anför att förslaget har skadliga samhällsekonomiska effekter och sannolikt ger betydligt mindre skatteintäkter än regeringen räknar med, eftersom det påverkar motivationen att arbeta.

Även i Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del avslås regeringens förslag. Motionärerna anför att det inte är en klok jobbpolitik att höja skatten på arbete. Detta gäller även marginals-katter.

Lagrådet

Lagrådet föreslår att avtrappningsbestämmelsen omformuleras för att göra den mindre svårläst.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser i likhet med regeringen att både offentligfinansiella och fördelningsspolitiska skäl talar för en avtrappning av jobbskatteavdraget vid höga inkomster. En avtrappning med 3 procent som börjar vid 600 000 kronor innebär att jobbskatteavdraget finns kvar upp till inkomstnivåer som ligger på 1,479 miljoner kronor för personer som inte har fyllt 65 år och på 1,6 miljoner kronor för äldre. Av regeringens konsekvensanalys framgår att den disponibla

inkomsten minskar mest för de grupper som har högst inkomst och att minskningen av den disponibla inkomsten på dessa nivåer uppgår till 0,4 procent.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag och avstyrker motionerna. Lagrådets förslag bör följas.

Skatten för pensionärer

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om en sänkning av skatten för pensionärer så att de inte beskattas högre än löntagare för inkomster upp till 120 000 kronor per år och får en skattesänkning på inkomster upp till 240 000 kronor per år.

Motionsförslagen avslås.

Jämför avvikande meningarna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att det förhöjda grundavdraget för dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år förstärks på så sätt att pensionärer inte beskattas högre än löntagare yngre än 65 år för inkomster upp till ca 120 000 kronor per år. Det förhöjda grundavdraget förstärks även för dem som har inkomster på upp till ca 240 000 kronor per år.

För en garantipensionär innebär förstärkningen en skattesänkning med mellan ca 1 400 och 2 300 kronor per år beroende på civilstånd och den kommunalskattesats man betalar. För inkomster på upp till drygt 120 000 kronor per år är skattesänkningen mellan ca 1 800 och 3 300 kronor per år. För inkomster på upp till ca 240 000 kronor per år avtar sedan skattesänkningen ned till 0 kronor per år.

Sammanlagt minskar skatten för personer som vid beskattningsårets ingång fyllt 65 år med 1,98 miljarder kronor. Förslaget berör ca 70 procent av dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år, dvs. ca 1,4 miljoner personer.

Motionerna

I allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 8 avslås regeringens förslag. Motionärerna anför att de inte ser något egenvärde i att pension och förvärvsinkomst beskattas olika men inte heller är beredda att finansiera skattesänkningar för pensionärer genom höjd skatt på arbete. Inget är viktigare för pensionärernas ekonomi än att sysselsättningen och antalet arbetade timmar utvecklas väl samt att reallönerna ökar.

I Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del vill motionärerna helt avskaffa skillnaden i

beskattning mellan pensionärer och förvärvsarbetande och budgeterar för detta från den 1 januari 2018.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser i likhet med regeringen att pensionärer inte bör beskattas hårdare än löntagare som är yngre än 65 år. I ett första steg bör pensionärernas skatt sänkas så att pensionärer inte beskattas högre än yngre löntagare för inkomster på upp till ca 120 000 kronor per år. Samtidigt bör skatten sänkas även för inkomster upp till ca 240 000 kronor per år. Detta åstadkoms genom en förstärkning av det förhöjda grundavdraget för dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag. Motionsförslagen avstyrks.

Begränsad uppräkningsgräns av den nedre skiktgränsen

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om en begränsad uppräkningsgräns av den nedre skiktgränsen för beskattningsåret 2015.

Motionsförslagen avstyrks.

Jämför avvikande meningarna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att uppräkningsgränsen av den nedre skiktgränsen för uttag av statlig inkomstskatt på förvärvsinkomster begränsas till förändringen i konsumentprisindex (KPI). Den nedre skiktgränsen uppgår därmed till 421 800 kronor för beskattningsåret 2015. Utan begränsningen av uppräkningsgränsen skulle den nedre skiktgränsen uppgå till 430 200 kronor för beskattningsåret 2015.

För att få samma basår, dvs. beskattningsår 2015, vid efterföljande uppräkningsgränserna fastställs den övre skiktgränsen till 616 100 kronor för beskattningsåret 2015.

Det finns enligt regeringens bedömning såväl offentligfinansiella som fördelningspolitiska skäl för att begränsa uppräkningsgränsen av den nedre skiktgränsen för uttag av statlig inkomstskatt på beskattningsbara förvärvsinkomster.

Statlig inkomstskatt på förvärvsinkomster skulle med oförändrade regler betalas av ca 1,1 miljoner personer 2015. Med förslaget beräknas antalet personer som betalar statlig inkomstskatt öka med ca 72 000 personer.

Förslaget bedöms öka skatteintäkterna med 1,91 miljarder kronor 2015.

Motionerna

I allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 9 avslår motionärerna regeringens förslag. De anför att förslaget har skadliga samhällsekonomiska effekter och sannolikt ger betydligt mindre skatteintäkter än regeringen räknar med eftersom det påverkar motivationen att arbeta.

Även i Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del avslås regeringens förslag. Motionärerna anför att Sverige redan i dag har en väldigt låg gräns för uttag av statlig skatt. Erfarna lärare, sjuksköterskor och poliser kommer med regeringens förslag att börja behöva betala statlig skatt, vilket inverkar menligt på incitamentet att jobba mer och fortbilda sig.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att offentligfinansiella och fördelningspolitiska skäl talar för att uppräkningsgränsen av den nedre skiktgränsen till 2015 bör begränsas till förändringen i konsumentprisindex (KPI). Utskottet tillstyrker regeringens förslag. Motionsförslagen avstyrks.

Avdragsrätten för privat pensionssparande

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om en begränsning av avdraget för premier för pensionsförsäkring och inbetalningar på pensionssparkonton.

Utskottet delar regeringens bedömning att avdragsrätten för privat pensionssparande bör slopas helt 2016.

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att avdraget för premier för pensionsförsäkring och inbetalningar på pensionssparkonton (pensionsparavdrag) begränsas genom att det fasta beloppet sänks från 12 000 till 1 800 kronor per år. De nya reglerna tillämpas första gången för försäkringspremier som betalas och inbetalningar på pensionssparkonton som görs efter den 31 december 2014.

Bestämmelserna om avdragsrätt för privat pensionssparande innebär att det lämnas en skattecredit för sparandet. Denna skattecredit återbetalas genom att utfallande belopp beskattas. Den ökade internationaliseringen i form av sparande utanför Sverige och individer som bosätter sig utomlands innebär att det kan vara svårt att få skattecrediter återbetalda. Jobbskatteavdraget har medfört att skatten på arbetsinkomster har sänkts för låg- och medelinkomsttagare. Det innebär att skillnaden i skattesatser vid spar- och utbetalningstidpunkterna har minskat för stora inkomstgrupper. Personer med lägre

inkomster som gör pensionsparavdrag i dag kan till och med möta en högre skattesats vid utbetalningen av pensionen.

Det särskilda tilläggsutrymmet för anställda som helt saknar pensionsrätt i anställningen och skattskyldiga som har inkomst av aktiv näringsverksamhet bör kvarstå oförändrat. Det bör det eftersom tilläggsutrymmet kan sägas motsvara den avdragsrätt för kostnader för tjänstepension som arbetsgivarna är berättigade till och som således kommer anställda till godo. Reglerna för arbetsgivarens avdragsrätt för pensionskostnader för de anställda berörs inte av förslaget.

Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 3,09 miljarder kronor per år under 2015–2018. Varaktigt beräknas skatteintäkterna öka med 0,98 miljarder kronor.

Regeringen avser vidare att under 2015 återkomma till riksdagen med ett förslag om slopad avdragsrätt. Frågor såsom behovet av ett privat pensionsparande och om sparandet bör vara skattesubventionerat kommer att behandlas inom ramen för det kommande lagstiftningsarbetet. De offentlig-finansiella effekterna av att slopa avdragsrätten för privat pensionssparande beräknas till 4,45 miljarder kronor 2016 och 1,41 miljarder kronor varaktigt.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har ingen invändning mot regeringens förslag och delar de bedömningar som regeringen redovisar. Utskottet tillstyrker propositionen i denna del.

RUT-avdraget

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om slopad skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete.

Utskottet delar regeringens bedömning om ytterligare förändringar av RUT-avdraget den 1 januari 2016.

Jämför avvikande meningarna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att den särskilda bestämmelsen om skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete slopas och att bestämmelsen om skattereduktion för barnpassning ändras så att den endast omfattar barnpassning som inte mer än i ringa omfattning innefattar hjälp med läxor och annat skolarbete.

Ändringen träder i kraft den 1 januari 2015.

Regeringen gör vidare bedömningen att det maximala RUT-avdraget bör sänkas till 25 000 kronor per skattskyldig och år för personer som vid beskattningsårets ingång inte har fyllt 65 år för att förbättra avdragets fördelningsprofil. Vidare bör bestämmelsen om skattereduktion för t.ex. kockar och bartendrar samt poolrengöring inomhus slopas och det bör undersökas om det finns anledning att begränsa antalet RUT-tjänster ytterligare. De kommande förslagen bör träda i kraft den 1 januari 2016.

Motionerna

I allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 10 avslås regeringens förslag. Motionärerna anför att RUT-avdraget är en viktig reform som har gjort svarta jobb vita och bidragit till att utrikesföddas sysselsättning har ökat. En halvering för alla under 65 år och en begränsning av användningsområdena öppnar för att ytterligare inskränka RUT-avdraget framöver. Det får konsekvenser inte bara för företagande och jobb utan även för integration och jämställdhet. En ändring av regelverket i enlighet med regeringens förslag skulle också göra systemet komplicerat och otydligt för dem som vill använda avdraget.

Också i Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del avslås regeringens förslag. Motionärerna anför att RUT-avdraget har bidragit till att göra svarta tjänster vita, vilket fått som konsekvens att RUT-reformen är i princip helt självfinansierande. Tillika bidrar reformen till att öka vanliga familjers möjligheter att disponera sin tid till annat än just hushållsarbete. Motionärerna föreslår i stället en vidareutveckling av RUT-avdraget med inriktning mot äldre medborgare.

Utskottets ställningstagande

Elevers möjlighet att få hjälp med läxor bör inte vara beroende av om de har föräldrar som har möjlighet att hjälpa dem eller betalningsförmåga för att köpa läxhjälp. Den särskilda bestämmelsen om skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete bör därför slopas. För att skattereduktion för mer renodlad sådan hjälp inte åter ska ges inom ramen för barnpassning bör samtidigt bestämmelsen om skattereduktion för barnpassning ändras. En förutsättning för rätt till skattereduktion för barnpassning bör därför vara att barnpassningen inte i mer än ringa omfattning innefattar hjälp med läxor och annat skolarbete.

Utskottet delar regeringens bedömning av behovet av ytterligare förändringar av RUT-avdraget.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag och avstyrker motionerna.

Förbättringar av HUS-avdragets fakturamodell

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att HUS-avdragets fakturamodell bör förbättras.

Budgetpropositionen

Regeringen gör bedömningen att fakturamodellen för HUS-avdraget bör förbättras. Det underlag som lämnas när en utförare begär utbetalning från Skatteverket bör göras bättre i syfte att ge Skatteverket ett fylligare underlag för urval av vilka utförare som ska kontrolleras närmare. Vidare bör en begäran om utbetalning endast kunna lämnas elektroniskt. Utbetalning bör bara kunna göras till utförarens konto. Därutöver bör det införas en möjlighet till betalningssäkring för att säkerställa återbetalning enligt lagen (2009:194) om förfarandet vid skattereduktion för hushållsarbete.

De kommande förslagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Utskottets ställningstagande

Utskottet instämmer i regeringens bedömning.

Regeringens förslag om förbättringar av HUS-avdragets fakturamodell finns i proposition 2014/15:10 och bereds av skatteutskottet.

Slopas skattereduktion för gåvor

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att skattereduktionen för gåvor till ideell verksamhet bör slopas den 1 januari 2016.

Motionsförslagen avslås.

Jämför avvikande mening 1 (M, C, FP, KD).

Budgetpropositionen

Regeringen gör bedömningen att skattereduktionen för gåvor till ideell verksamhet bör slopas den 1 januari 2016.

Regeringen anför att skattereduktionen för gåvor inte är förenlig med inkomstskattelagens (1999:1229) förbud mot avdrag för personliga levnadskostnader och att den ökar komplexiteten i skattesystemet. En stark och livaktig ideell sektor har stor betydelse för samhällslivet och demokratin, men understödjande av ideell verksamhet är inte en uppgift för skattesystemet som sådant. Skattereduktionen för gåvor innebär också att Skatteverket belastas med de verksamhetsfrämmande uppgifterna att pröva frågor om

godkännande av gåvomottagare och utöva tillsyn över godkända gåvomottagare.

Prioriteringar av stöd med skattemedel till ideell verksamhet ska avgöras av demokratiskt valda organ och deras representanter. En avdragsrätt för gåvor till ideell verksamhet minskar också utrymmet för det samhälleliga stödet och ökar den ideella sektorns verksamheters beroende av enskilda personers förmåga och vilja att bidra.

Mot denna bakgrund bör skattereduktionen för gåvor och det därmed sammanhängande förfarandet med godkännande av gåvomottagare slopas.

Regeringen avser att under 2015 återkomma till riksdagen med ett förslag. Det kommande förslaget bör träda i kraft den 1 januari 2016.

Motionerna

I allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 6 i denna del anför motionärerna att de vid sin beräkning av 2016 års inkomster behåller avdragsrätten och tar bort den ansöknings- och årsavgift som finns för organisationer som ansöker om att bli gåvomottagare respektive godkännas som sådana inom ramen för avdragsrätten. Avdragsrätten för gåvor till ideell, social hjälpverksamhet infördes för att stärka det civila samhällets självständighet så att föreningars, organisationers, kyrkors och samfunds självständighet kan bevaras. Vinsten för samhället i form av mer gåvor och ett ökat samhällsengagemang har varit viktig.

Utskottets ställningstagande

Utskottet instämmer i regeringens bedömning att skattereduktionen för gåvor till ideell verksamhet bör slopas. Prioriteringar av stöd med skattemedel till ideell verksamhet ska avgöras av demokratiskt valda organ och deras representanter. En avdragsrätt för gåvor till ideell verksamhet minskar utrymmet för det samhälleliga stödet och ökar den ideella sektorns verksamheters beroende av enskilda personers förmåga och vilja att bidra.

Motionerna avstyrks.

Reseavdrag

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår motionsförslaget om höjt reseavdrag.
Jämför avvikande mening 2 (SD).

Bakgrund

För resor mellan bostaden och arbetsplatsen får avdrag göras endast med den del av kostnaden som överstiger 10 000 kronor. Avdrag medges för kostnaden för det billigaste färdssättet och vanligtvis för en resa till och från arbetsplatsen per arbetsdag. Under vissa förutsättningar kan avdrag göras för kostnader för arbetsresor med egen bil till den del kostnaderna överstiger 10 000 kronor. I sådant fall får avdrag göras med 18 kronor och 50 öre per mil. Samma belopp gäller vid avdrag för kostnader för resor med egen bil i tjänsten och i näringsverksamhet. Beloppet avser att täcka de milbundna kostnaderna.

I de fall en förmånsbil (egen eller lånad) används för resor i tjänsten eller för resor mellan bostaden och arbetsplatsen kan avdrag medges med 6 kronor och 50 öre per mil för dieselolja och med 9 kronor och 50 öre per mil för kostnaden för andra drivmedel (bensin och andra biobaserade bränslen).

Motionen

I Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del höjs milersättningen för reseavdrag med 4 kronor. Motionärerna anför att milersättningen har legat still sedan 2008 samtidigt som bensinpriset stigit. Förslaget bidrar till att skapa en rörligare arbetsmarknad som sänker trösklarna in på arbetsmarknaden för människor på landsbygden.

Utskottets ställningstagande

Utskottet är inte berett att tillstyrka en höjning av reseavdraget och avstyrker därför motionsförslaget.

Beskattningen vid andrahandsuthyrning

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår motionsförslaget om skattebefriad andrahandsuthyrning.

Jämför avvikande mening 2 (SD).

Motionen

I Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del skattebefrias andrahandsuthyrning och reglerna görs mer flexibla i syfte att lösgöra bostäder för unga och studenter. Motionärerna anför att mycket talar för att dessa boendemöjligheter skulle kunna uppstå just i storstadsregionerna där bostadsbristen är som störst. De samhällsekonomiska vinsterna skulle bli stora när bostadsytan nyttjas på ett mer effektivt sätt.

Utskottets ställningstagande

Schablonavdraget vid upplåtelse av privatbostadsfastighet, privatbostad eller hyreslägenhet samt vid försäljning av produkter från privatbostadsfastigheter eller privatbostäder höjdes från 21 000 till 40 000 kronor per år den 1 januari 2013.

Utskottet är inte berett att tillstyrka en hel skattebefrielse på detta område. Motionsförslaget avstyrks.

Särskild löneskatt för äldre

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om en särskild löneskatt för äldre.

Motionsförslagen avslås.

Jämför avvikande meningarna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att en särskild löneskatt införs på löner, arvoden, förmåner och andra ersättningar för arbete till personer som vid årets ingång har fyllt 65 år. Särskild löneskatt införs även på inkomst av aktiv näringsverksamhet för personer som vid årets ingång har fyllt 65 år samt för personer som inte har fyllt 65 år men under hela året har uppburit hel allmän ålderspension enligt socialförsäkringsbalken. Den särskilda löneskatten bestäms till 5,6 procent.

Ändringarna träder i kraft den 1 januari 2015.

Den särskilda löneskatten på vissa förvärvsinkomster infördes i samband med 1991 års skattereform av likformighetsskäl. Utgångspunkten var att all ersättning för arbete och all inkomst av näringsverksamhet bör beläggas med någon typ av socialavgift eller motsvarande skatt. Det finns enligt regeringens mening, förutom likformighetsskäl, även offentligfinansiella skäl för att återinföra särskild löneskatt på löner, arvoden, förmåner och andra ersättningar för arbete till personer som vid årets ingång har fyllt 65 år. Detsamma gäller i fråga om inkomst av aktiv näringsverksamhet för personer som vid årets ingång har fyllt 65 år samt för personer som inte har fyllt 65 år men under hela året har uppburit hel allmän ålderspension enligt socialförsäkringsbalken. Av förenklingsskäl bör en enhetlig skattesats tillämpas. Denna bör bestämmas till 5,6 procent.

Den offentligfinansiella bruttointäkten av en särskild löneskatt på 5,6 procent beräknas uppgå till 1,84 miljarder kronor 2015 och nettointäkten till 1,55 miljarder kronor för samma år. Den varaktiga intäkten beräknas till 1,52 miljarder kronor.

Motionerna

I allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 12 avslås regeringens förslag. Motionärerna anför att löneskatten för anställda över 65 år gör det dyrare att anställa äldre i en tid då Sverige behöver fler som arbetar längre upp i åldrarna.

I Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del avslås förslaget vid inkomstberäkningen. Motionärerna anför att den demografiska utveckling som Sverige kommer att ha kommer att göra det i princip nödvändigt att höja pensionsåldern om inte välfärdsstaten ska urholkas. Att då göra det dyrare för äldre att vara kvar på arbetsmarknaden i ytterligare något år efter den officiella pensionsåldern är oklokt.

I motion 2014/15:2250 av Tina Ghasemi (M) begärs ett tillkännagivande om att kostnaden för att anställa äldre inte bör höjas. Politiken bör utformas så att personer som vill och kan jobba längre ges verktyg och möjlighet till det.

Lagrådet

Lagrådet har i sitt yttrande föreslagit att lagrummet omformuleras för att tydliggöra innebörden.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att likformighetsskäl talar för att en särskild löneskatt bör återinföras för äldre. Utgångspunkten är att all ersättning för arbete och all inkomst av näringsverksamhet bör beläggas med någon typ

av socialavgift eller motsvarande skatt. Även offentligfinansiella skäl talar för att den särskilda löneskatten för äldre bör återinföras.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag och avstyrker motionerna. Lagrådets förslag om en omformulering av lagtexten tillstyrks.

Skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om en skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el och avslår motionsförslaget.

Jämför avvikande mening 2 (SD).

Bakgrund

Regeringen tillsatte den 26 april 2012 en utredning med uppdraget att ta fram lagförslag om införande av ett system för nettodebitering som även omfattar kvittning av energi- och mervärdesskatt och lämna lagförslag om vem som bör vara skattskyldig för energiskatt på el (dir. 2012:39). Utredningens betänkande Beskattning av mikroproducerad el m.m. (SOU 2013:46) överlämnades den 14 juni 2013. I betänkandet föreslås bl.a. att en skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el införs.

I budgetpropositionen för 2014 aviserade regeringen att senare under riksmötet gå vidare med utredningens förslag om skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el (prop. 2013/14:1 avsnitt 6.20).

Den 6 mars lämnade regeringen sitt förslag (prop. 2013/14:151, Skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el). Innan förslaget kunde antas av riksdagen och träda i kraft var det emellertid nödvändigt att Europeiska kommissionen godkände det vid en prövning mot statsstödsreglerna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Under statsstödsprövningen framkom att förslaget sannolikt inte skulle kunna godkännas av kommissionen. Förslaget återkallades därför den 19 oktober 2014.

För att förslaget skulle kunna träda i kraft så fort som möjligt togs emellertid en ny promemoria fram inom Finansdepartementet som innehöll ett förslag om att skattereduktionen ska lämnas som ett s.k. stöd av mindre betydelse. Promemorian remissbehandlades och lagrådsremitterades.

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att en skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el införs.

Rätt till skattereduktion föreslås den ha som framställer förnybar el, i en och samma anslutningspunkt matar in förnybar el och tar ut el, har en säkring

om högst 100 ampere i anslutningspunkten och har anmält till nätkoncessionshavaren att förnybar el framställs och matas in i anslutningspunkten. Rätten gäller fysiska och juridiska personer, dödsbon samt svenska handelsbolag.

Med förnybar el avses elektrisk kraft som framställs från sol, vind, vågor, tidvatten eller jordvärme, från vattenbaserad energi som är alstrad i vattenkraftverk, från biomassa eller produkter som framställs från biomassa eller från bränsleceller. Med nätkoncessionshavare avses den som innehar nätkoncession. Med anslutningspunkt avses en och samma inmatnings- och uttagpunkt på elnätet där förnybar el matas in och el tas ut.

Underlaget för skattereduktionen består av de kilowattimmar förnybar el som har matats in i anslutningspunkten under kalenderåret, dock högst så många kilowattimmar el som tagits ut i anslutningspunkten under det året. Om flera personer har anmält till nätkoncessionshavaren att de framställer och matar in förnybar el i en och samma anslutningspunkt, ska underlaget fördelas lika. Underlaget får inte överstiga 30 000 kilowattimmar, vare sig per person eller per anslutningspunkt.

Skattereduktionen uppgår till underlaget för skattereduktionen multiplicerat med 60 öre.

Den som begär skattereduktion och som är ett företag får göra skattereduktion bara om skattereduktionen uppfyller villkoren för att anses vara stöd av mindre betydelse. Med företag avses detsamma som vid tillämpningen av kommissionens regelverk om stöd av mindre betydelse.

Vid bedömningen av om skattereduktionen utgör stöd av mindre betydelse ska de villkor tillämpas som avser stöd inom jordbrukssektorn, om den som begär skattereduktionen bedriver verksamhet både inom denna sektor och inom någon annan sektor, och stöd inom fiskeri- och vattenbrukssektorn, om den som begär skattereduktionen bedriver verksamhet både inom denna sektor och inom någon annan sektor än jordbrukssektorn.

Begäran om skattereduktion ska göras i inkomstdeklarationen som ska lämnas efter utgången av det kalenderår som underlaget för skattereduktionen avser.

Kontrolluppgift ska lämnas om skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el. Kontrolluppgift ska lämnas för fysiska personer och juridiska personer av nätkoncessionshavaren. I kontrolluppgiften ska uppgift lämnas om hur många kilowattimmar el som har matats in i anslutningspunkten under året, hur många kilowattimmar el som har tagits ut i anslutningspunkten under året och anslutningspunktens identifikationsuppgifter. Om flera personer har anmält till nätkoncessionshavaren att de framställer och matar in förnybar el i en och samma anslutningspunkt, ska kontrolluppgiften också innehålla en uppgift om den procentuella andelen av underlaget för skattereduktionen. Kontrolluppgifter om skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el ska även lämnas för begränsat skattskyldiga.

Den som begär skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el ska lämna uppgift om underlaget för skattereduktionen i inkomstdeklarationen. Den som begär skattereduktion och som är företag ska i inkomstdeklarationen

lämna uppgift om annat stöd av mindre betydelse som har beviljats företaget under beskattningsåret och de två föregående beskattningsåren samt de övriga uppgifter som Skatteverket behöver för att kunna bedöma rätten till skattereduktion.

En elleverantör som levererar el till en mikroproducent är skyldig att ta emot den el som matas in från mikroproducentens produktionsanläggning. Detta gäller dock inte om mikroproducenten har ingått avtal med någon annan om att ta emot elen.

Skattereduktionen kommer att följas upp och utvärderas när den tillämpats under minst två kalenderår.

Ändringarna i ellagen, inkomstskattelagen och skatteförfarandelagen träder i kraft den 1 januari 2015. Bestämmelserna i inkomstskattelagen ska tillämpas i fråga om el som har matats in och tagits ut i anslutningspunkten fr.o.m. den 1 januari 2015. Bestämmelserna i skatteförfarandelagen ska tillämpas första gången på uppgifter som avser kalenderåret 2015.

Motionen

Sverigedemokraterna anför i kommittémotion 2014/15:2892 av Josef Fransson m.fl. yrkandena 4–6 att riksdagen bör avslå förslaget om att införa nya paragrafer i inkomstskattelagen (1999:1229) som är kopplade till skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el. Vidare föreslås att riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att avstå från att införa skattereduktion för mikroproducerad el.

På sikt riskerar förslaget enligt motionärerna att bli kostsamt och får dessutom till följd att elproducenter som verkar på affärsmässig grund får en reducering på intäktssidan. Införandet av detta system är till synes uteslutande kopplat till att främja solceller.

Slutligen föreslår motionärerna att riksdagen avslår förslaget om att en elleverantör som levererar el till en elanvändare som har rätt till skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el enligt 67 kap. inkomstskattelagen (1999:1229) ska vara skyldig att ta emot den el som matas in från elanvändarens produktionsanläggning.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att privatpersoners och företags investeringar i produktion av el från förnybara källor för egen förbrukning kan underlättas med en skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el. Utskottet noterar att regeringen avser att utvärdera förslagets effekter när skattereduktionen har tillämpats under minst två kalenderår. Utskottet anser sammantaget att förslaget är väl avvägt och har inget att invända mot de överväganden som ligger till grund för det.

Med det anförda tillstyrker utskottet regeringens förslag och avstyrker motionen.

Avdrag för förvaltningsutgifter

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att slopa avdragsrätten för förvaltningsutgifter i inkomstslaget kapital och avslår motionen. Jämför avvikande mening 1 (M, C, FP, KD).

Bakgrund

Enligt 42 kap. 6 § inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL, får fysiska personer dra av förvaltningsutgifter i inkomstslaget kapital bara till den del kostnaderna under beskattningsåret sammanlagt överstiger 1 000 kronor. Exempel på utgifter som i praxis har ansetts utgöra förvaltningsutgifter är arvoden till bankers notariatsavdelning, depåavgifter, aviseringsavgifter för lån och bankfacksavgift. Begränsningen som rör de första 1 000 kronorna infördes 1985 för att underlätta genomförandet av en förenklad löntagarbeskattning (SOU 1984:21, prop. 1984/85:180, bet. 1984/85:SkU60, rskr. 1984/85:375).

I propositionen (1984/85:180 s. 71) framhölls å ena sidan bedömningen att ett slopande av avdragsrätten inte kunde förenas med principen om att avdrag medges för intäkternas förvärvande och bibehållande. Å andra sidan anfördes att förvaltningskostnadsavdrag är en mycket frekvent avdragspost samtidigt som det i flertalet fall rör sig om små belopp. Ett slopande av avdragsrätten bedömdes därför medföra att manuella granskningsresurser skulle frigöras och den maskinella hanteringen underlättas. Det framhölls också att förvaltningskostnader delvis har karaktären av privata levnadskostnader. Mot denna bakgrund gjordes bedömningen att förvaltningskostnader borde få dras av bara till den del kostnaderna överstiger 1 000 kronor under beskattningsåret. Konsekvensen av denna begränsning bedömdes bli att avdrag för förvaltningskostnader i stort sett skulle komma att upphöra för fysiska personer.

Begränsningen om 1 000 kronor har behållits sedan den infördes. Vid införandet av IL byttes däremot uttrycket förvaltningskostnader ut mot förvaltningsutgifter, eftersom det inte är fråga om periodiserade utgifter (prop. 1999/2000:2, bet. 1999/2000:SkU2, rskr. 1999/2000:117). För att förtydliga lade man till att samtliga förvaltningsutgifter som ska dras av under ett år ska läggas samman under beskattningsåret och sedan dras av till den del de sammanlagt överstiger 1 000 kronor.

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att avdraget för förvaltningsutgifter i inkomstslaget kapital avskaffas. Ändringen träder i kraft den 1 januari 2015.

Det finns både offentligfinansiella skäl och andra skäl som talar för ett slopande av avdragsrätten. Förvaltningsutgifter har delvis karaktären av

privata levnadskostnader, vilka som huvudregel inte får dras av vid beskattningen. Ett exempel på utgifter där inslaget av privata levnadskostnader är påfallande är bankfacksavgifter.

Förslaget avser endast avdragsrätten i inkomstslaget kapital och inte avdrag i inkomstslaget näringsverksamhet. Förslaget ökar därmed investeringskostnaderna för privatpersoner som köper förvaltningstjänster, men påverkar inte företagens avdragsrätt.

Att slopa avdragsrätten för förvaltningsutgifter i inkomstslaget kapital beräknas öka skatteintäkterna med 0,13 miljarder kronor 2015 och varaktigt. Om avdragsrätten inte slopas beräknas att ca 55 000 skattskyldiga kommer att yrka avdraget 2015.

Lagrådet

Förslaget lagrådsremitterades under beredning i riksdagen den 29 oktober. Lagrådet lämnade förslaget utan invändning.

Motionen

I allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 13 föreslås att riksdagen avslår regeringens förslag om slopat avdrag för förvaltningsutgifter.

Utskottets ställningstagande

I samband med att avdragsrätten för förvaltningsutgifter begränsades till kostnader som överstiger 1 000 kronor uttalades att detta skulle innebära att avdrag för förvaltningsutgifter i stort sett skulle upphöra för fysiska personer (prop. 1984/85:180 s. 71). Regeringen har anfört att eftersom begränsningen är nominellt bestämd och inte har ändrats trots att mer än 25 år har förflutit sedan regleringen trädde i kraft, har effekten av reformen reducerats i takt med att den allmänna prisnivån stigit. Utskottet delar denna bedömning. Ett slopande av avdragsrätten för förvaltningsutgifter är därmed i linje med syftet med den ursprungliga reformen. Att slopa avdragsrätten för förvaltningsutgifter innebär dessutom på sikt administrativa lättnader för Skatteverket.

Utskottet tillstyrker därför regeringens förslag och avstyrker motionen.

Oäkta bostadsföretag

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning och tillstyrker förslaget att inte förlänga de s.k. lätttnadsreglerna för oäkta bostadsföretag när de går ut vid utgången av 2015.

Budgetpropositionen

De s.k. lätttnadsreglerna för oäkta bostadsföretag förlängs inte när de går ut vid utgången av 2015. En översyn av beskattningen av oäkta bostadsföretag har gjorts inom ramen för Bostadsbeskattningskommittén (Fi2012:04). Kommittén överlämnade den 13 januari 2014 sitt betänkande Vissa bostadsbeskattningsfrågor (SOU 2014:1). Kommittén föreslog bl.a. att lätttnadsreglerna för oäkta bostadsföretag inte ska förlängas när de löper ut 2015 utan ersättas med en generell sänkning av skattesatsen för utdelningar och kapitalvinster. Regeringen delar denna bedömning. Efter att lätttnadsreglerna löpt ut kommer huvudregeln för onoterade andelar att gälla även för andelar i oäkta bostadsföretag. Denna innebär ett skatteuttag på utdelning och kapitalvinst med 25 procent. Kommitténs förslag i övrigt bereds vidare.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning och tillstyrker förslaget.

Översyn av 3:12-reglerna

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att de s.k. 3:12-reglerna bör ses över.

Budgetpropositionen

Reglerna för beskattning av utdelning och kapitalvinst på kvalificerade andelar i fåmansföretag (3:12-reglerna) bör ses över. Spänningarna mellan beskattning av arbetsinkomst och kapitalinkomst har ökat väsentligt sedan 1990/91 års skattereform. Regeringen avser därför att se över beskattningen av utdelning och kapitalvinst på kvalificerade andelar i fåmansföretag bl.a. för att upprätthålla det ursprungliga syftet med regelverket. Riksdagen uttalade också, i samband med de förändringar i 3:12-reglerna som trädde i kraft den 1 januari 2014, i ett tillkännagivande den 12 november 2013 att regeringen noga bör följa utvecklingen och vid behov skyndsamt återkomma till riksdagen med förslag om ytterligare justeringar i regelverket (bet. 2013/14:FiU1).

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning och välkomnar initiativet till att se över 3:12-reglerna.

Finansiering av infrastrukturinvesteringar via skatter och avgifter

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att det behöver utredas hur infrastrukturprojekt kan finansieras respektive beskattas.

Budgetpropositionen

Regeringen avser att ta ett samlat grepp på infrastruktur och bostadsbyggande t.o.m. 2035. Såväl staten som kommersiella fastighetsägare har ett intresse av en väl fungerande infrastruktur. För många fastighetsägare innebär investeringar i infrastruktur att fastighetens markvärde ökar där investeringar görs. Regeringen avser därför att tillsätta en utredning för att undersöka hur större infrastrukturprojekt kan finansieras genom uttag av en särskild skatt eller avgift och om det är möjligt att utforma en skatt eller avgift som fångar upp de värdeökningar som uppkommer med anledning av en infrastruktursatsning.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inget att invända mot regeringens aviserade utredning om finansiering respektive beskattning av infrastrukturprojekt.

Beskattning av den finansiella sektorn

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att förutsättningarna för och utformningen av en förändrad beskattning av den finansiella sektorn bör ses över.

Budgetpropositionen

Regeringen bedömer att en utredning bör tillsättas för att se över förutsättningarna för och utformningen av en förändrad beskattning av den finansiella sektorn. Den finansiella sektorn antas vara underbeskattad i och med mervärdesskatteundantaget för finansiella tjänster. En s.k. finansiell aktivitetsskatt (FAT) skulle kunna rätta till en sådan skattemässig obalans. En

utredning bör tillsättas för att analysera om en sådan beskattning skulle vara samhällsekonomiskt effektiv.

Utredningen bör vidare undersöka om Företagsskattekommitténs förslag om en schablonintäkt för företag som bedriver bank- eller finansieringsrörelse (se SOU 2014:40) kan ersättas av en finansiell aktivitetsskatt.

Inom Europeiska unionen pågår ett arbete med att ta fram en s.k. skatt på finansiella transaktioner (FTT). Utredningen bör slutligen undersöka vilka effekter en FTT kommer att få för Sverige. I avvaktan på utredningen är det dock regeringens ambition att införa en skatt på den finansiella sektorn som kan träda i kraft redan den 1 januari 2016. En sådan typ av skatt som Företagsskattekommittén har föreslagit bedöms av kommittén kunna ge ökade skatteintäkter med ca 4 miljarder kronor per år.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att förutsättningarna för och utformningen av en förändrad beskattning av den finansiella sektorn bör ses över.

Paketeringar av fastigheter

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att skatteplanering genom fastighetspaketering respektive fastighetsbildningsåtgärder bör utredas.

Budgetpropositionen

I Sverige finns långtgående möjligheter till uppskjuten beskattning när en tillgång avyttras inom en koncern. Beskattning ska i stället ske när tillgången lämnar koncernen. Genom s.k. paketering kan dock skattekrediter erhållas även då tillgångar säljs externt. Paketering är möjlig för alla typer av tillgångar, men får större betydelse för tillgångar med lång avskrivningstid.

Fastigheter tillhör den kategori tillgångar som har längst avskrivningstid, och därmed får fastighetspaketering större betydelse än paketering av andra typer av tillgångar.

En utredning bör tillsättas för att se över förekomsten av fastighetspaketering som ett verktyg för skatteplanering. Det bör i detta sammanhang även utredas om fastighetsbildningsåtgärder missbrukas för att undgå stämpelskatt och om en lagändring av detta skäl är motiverad.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att skatteplanering genom fastighetspaketering respektive fastighetsbildningsåtgärder bör utredas.

Skatteplanering i välfärdssektorn

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att det är lämpligt att kartlägga och analysera förekomsten av skatteplanering i välfärdssektorn.

Budgetpropositionen

Regeringspartierna och Vänsterpartiet har kommit överens om ett antal utgångspunkter som ska utgöra grund för det fortsatta arbetet med att förverkliga en välfärd utan vinstintresse. En sådan utgångspunkt är att det är rimligt att verksamheter som får offentliga medel också beskattas i Sverige.

Mot denna bakgrund är det lämpligt att förekomsten av skatteplanering i välfärdssektorn kartläggs och analyseras. Om kartläggningen och analysen visar att det finns anledning att vidta åtgärder för att stävja missbruk av skattereglerna avser regeringen att återkomma med förslag som motverkar sådant missbruk.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att det är lämpligt att kartlägga och analysera förekomsten av skatteplanering i välfärdssektorn.

Ändrad beskattning av vissa biodrivmedel

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att minska befrielsen för såväl låginblandad som höginblandad FAME. Riksdagen bifaller även regeringens förslag att slopa den begränsning som innebär att skattebefrielse endast gäller upp t.o.m. 15 volymprocent HVO i dieselbränsle.

Utskottet avstyrker motionen om att slopa den nuvarande skattesubvention som gäller för etanol som drivmedel.

Jämför avvikande mening 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringens föreslår att befrielsen från energiskatt för fettsyrametylester (FAME) som låginblandas i dieselbränsle ska minskas från 84 procent till 8 procent av den energiskatt som gäller för dieselbränsle. Befrielsen från energiskatt för höginblandad FAME föreslås minskas från 100 procent till 44 procent av den energiskatt som gäller för dieselbränsle. Justeringar görs i

bestämmelsen om skyldigheten för skattskyldiga att lämna de uppgifter som regeringen behöver för sin statsstödsrapportering till kommissionen.

Hållbara biodrivmedel är i dag delvis befriade från energiskatt och helt befriade från koldioxidskatt. Europeiska kommission har hittills betraktat denna skattebefrielse som ett driftstöd enligt de regler om statsstöd som finns i EUF-fördraget, och stödet måste därför godkännas av kommissionen. Kommissionen har den 24 juni 2014 beslutat om en förlängning av stödperioden fram t.o.m. utgången av 2015. Enligt de statsstödsbeslut som gällde fram t.o.m. den 30 april 2014 är regeringen skyldig att årligen rapportera till kommissionen att skattelättnaden inte medför någon överkompensation alternativt att agera så snart som möjligt för att åtgärda en eventuell överkompensation. Om en konstaterad överkompensation inte åtgärdas kan det ses som ett olagligt statsstöd, vilket innebär att de företag som överkompenseras riskerar att bli skyldiga att betala tillbaka den del av skattebefrielsen som motsvarar överkompensationen jämte ränta.

Energimyndigheten har i uppdrag att årligen rapportera till regeringen om någon överkompensation sker. Övervakningsrapporten för 2013 visar att det förekom överkompensation för FAME, både i höginblandad och låginblandad form. Kommissionen har i sitt senaste statsstödsbeslut angett att bedömningen att stödordningen är förenlig med den inre marknaden förutsätter att regeringen genomför sina åtaganden, dvs. vidtar åtgärder för att förhindra överkompensation för FAME under hela den period då åtgärden genomförs (ökning av energiskatten för FAME och en reform av övervakningssystemet). Den överkompensation som förelåg för FAME som används som drivmedel under 2013 måste därmed åtgärdas utan dröjsmål.

Överkompensationen åtgärdas enklast genom att energiskattebefrielsen minskas för FAME. Eftersom överkompensationen bara gäller hög- och låginblandad FAME bedöms det som rimligt att endast detta biodrivmedel berörs av ändringen. Prognosen tyder på att FAME i framtiden kommer att vara ännu billigare än sin fossila motsvarighet. För att få till stånd långsiktiga villkor och undvika att överkompensation uppkommer igen, bör energiskatten därför höjas för hög- och låginblandad FAME så att höjningen motsvarar överkompensationen inklusive en viss säkerhetsmarginal.

Därutöver måste en reform av det svenska övervakningssystemet göras, för att öka prognosernas kvalitet och tillförlitlighet. Övervakningsrapporterna ska också sammanställas oftare. Ändringar bör därför göras i bestämmelsen om skyldighet för de skattskyldiga att på begäran lämna de uppgifter som regeringen behöver för sin rapportering till kommissionen. Detta kan medföra att en skattskyldig kan behöva lämna de ifrågavarande uppgifterna oftare.

Regeringen föreslår också att den begränsning som innebär att skattebefrielse endast gäller upp t.o.m. 15 volymprocent HVO i dieselbränsle slopas.

Det HVO (hydrerade vegetabiliska och animaliska oljor och fetter) som förekommer på den svenska marknaden är ett s.k. avancerat biodrivmedel (andra generationens biodrivmedel). Sådana biodrivmedel har producerats

från avfall, restprodukter, cellulosa från icke-livsmedel samt material som innehåller cellulosa eller lignin samt inte konkurrerar med livsmedelsförsörjning. HVO uppfyller även kraven på dieselbränsle i miljöklass 1, vilket innebär att bränslet kan användas i konventionella dieselmotorer utan att det behövs någon modifiering.

Merkostnaderna för produktion av HVO jämfört med konventionellt dieselbränsle är i nuläget så höga att ingen risk för överkompensation bedöms föreligga för närvarande vid full skattebefrielse av biodrivmedlet. För att förbättra konkurrenskraften för HVO och andra biobaserade syntetiska drivmedel bör full befrielse från koldioxidskatt och energiskatt ges för hela den biobaserade andelen. Dagens regler, som innebär att skattebefrielsen för HVO endast gäller upp t.o.m. 15 volymprocent HVO i dieselbränsle, föreslås därför slopas med retroaktiv verkan fr.o.m. den 1 maj 2014. Därmed blir energiskattereglerna mer överskådliga.

Den höjda energiskatten på låginblandad FAME bedöms öka skatteintäkterna med 0,33 miljarder kronor 2015. Den införda energiskatten på hög-inblandad FAME medför ökade skatteintäkter med 0,06 miljarder kronor 2015. Förslaget bedöms sammantaget innebära att skatteintäkterna ökar med 0,38 miljarder kronor 2015.

Den slopade begränsningen av skattebefrielsen för HVO bedöms inte ha några offentligfinansiella effekter för 2015, eftersom volymerna av HVO för respektive större aktör då bedöms ligga under 15 procent. Detsamma gäller perioden 1 maj–31 december 2014. Med tanke på att HVO är ett nytt bränsle och att användningen i Sverige hittills ökat snabbt föreligger en viss osäkerhet kring den framtida användningen.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015. När det gäller den slopade begränsningen av skattebefrielsen för HVO ska den tillämpas fr.o.m. den 1 maj 2014.

Motionen

Sverigedemokraterna föreslår i partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del att den nuvarande skattesubvention som gäller för etanol som drivmedel avskaffas helt då den har en väldigt låg miljönytta och i sämsta fall en direkt negativ nytta.

Utskottets ställningstagande

Av Energimyndighetens rapport framgår att energiskattebefrielsen för FAME medfört att det uppkommit en överkompensation vid inblandning av FAME i dieselbränsle. Eftersom energiskattebefrielsen utgör ett statligt stöd anser utskottet att det är angeläget att denna överkompensation åtgärdas för att undvika att de företag som tagit del av skattebefrielsen blir återbetalnings-skyldiga. Utskottet instämmer i att överkompensationen lämpligen åtgärdas genom att energiskattebefrielsen för FAME minskas. Utskottet anser inte att

det finns skäl att i övrigt förändra beskattningen av olika typer av biodrivmedel. Utskottet tillstyrker därmed regeringens förslag och avstyrker motionen.

Fordonsskatt

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om en höjning av fordonsskatten.

Utskottet avstyrker motionsförslagen om att endast koldioxidbeloppet ska höjas respektive att fordonsskatten inte ska höjas.

Jämför avvikande meningarna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att fordonsskatten höjs för flertalet personbilar, lätta bussar och lätta lastbilar i det koldioxidbaserade systemet. Höjningen sker genom att utsläppsnivån för när koldioxidbeloppet börjar tas ut sänks från 117 gram till 111 gram koldioxid per kilometer samt genom att koldioxidbeloppet höjs från 20 kronor till 22 kronor. För fordon som är utrustade med teknik för drift med en bränsleblandning som till övervägande del består av alkohol, eller helt eller delvis med annan gas än gasol, höjs koldioxidbeloppet från 10 kronor till 11 kronor. Samtidigt höjs den bränslefaktor som används vid beräkningen av fordonsskatten för dieseldrivna lätta fordon från 2,33 till 2,37.

Fordonsskatten bör även fortsättningsvis användas som ett kompletterande styrmedel för att minska koldioxidutsläppen. För att öka den andel av fordonsskatten som beräknas utifrån fordons koldioxidutsläpp bör utsläppsnivån för när koldioxidbeloppet börjar tas ut sänkas från 117 gram till 111 gram koldioxid per kilometer. Därigenom ökar koldioxidrelateringen inom det koldioxidbaserade systemet för fordonsskatt. Ändringen innebär att nivån för när koldioxidbeloppet börjar tas ut närmar sig EU:s mål för de genomsnittliga koldioxidutsläppen från nya personbilar. För att öka differentieringen inom det koldioxidbaserade systemet för fordonsskatt bör även koldioxidbeloppet höjas. Ändringen innebär att ett koldioxidbelopp om 22 kronor tas ut vid beskattningen av lätta fordon som kan drivas med bensin eller dieselbränsle för varje gram koldioxid fordonet släpper ut per kilometer utöver 111 gram. Differentieringen inom det koldioxidbaserade systemet för fordonsskatt bör även öka för fordon som är utrustade med teknik för drift med en bränsleblandning som till övervägande del består av alkohol, eller helt eller delvis med annan gas än gasol. Därmed ökar incitamentet att äga fordon med låga utsläppsvärden av koldioxid.

Ändringen medför att den bränslefaktor som används vid beräkningen av fordonsskatten för fordon som kan drivas med dieselbränsle måste räknas om.

Ändringen av bränslefaktorn innebär att fordonsskatten höjs för dieseldrivna lätta fordon.

Fordonsskatten för personbilar, lätta bussar och lätta lastbilar i det viktbaserade systemet höjs med ca 11 procent för dieseldrivna fordon och ca 14 procent för övriga fordon. Ändringarna träder i kraft den 1 januari 2015.

Vid ändringar av fordonsskatten i det koldioxidbaserade systemet bör följdändringar göras i det viktbaserade systemet för fordonsskatt. Detta för att undvika att de äldre fordonen, som allmänt sett är sämre från miljö- och trafiksäkerhetssynpunkt, beskattas lindrigare. Förändringen i det viktbaserade systemet för fordonsskatt bör, för ett fordon med en vikt på mellan 1 400 och 1 500 kilogram, motsvara den beloppsmässiga höjningen för ett genomsnittligt fordon i det koldioxidbaserade systemet för fordonsskatt. Skatten bör därför höjas i det viktbaserade systemet med ca 11 procent för dieseldrivna lätta fordon och ca 14 procent för övriga lätta fordon. Ändringen innebär att grundbeloppen och flertalet tilläggsbelopp höjs i det viktbaserade systemet för fordonsskatt.

Förslagen om höjd fordonsskatt bedöms öka skatteintäkterna med sammanlagt 1,51 miljarder kronor 2015 (varav 1,07 miljarder kronor från den koldioxidbaserade och 0,44 miljarder kronor från den viktbaserade fordonsskatten). Ändringarna innebär att fordonsskatten höjs för flertalet personbilar, lätta bussar och lätta lastbilar. Sammantaget innebär förslaget för de flesta fordonsägarna en höjning av fordonsskatten med mellan ca 100 och 800 kronor per år och fordon. Fördelningseffekterna av förslaget bedöms därför vara begränsade. Förslaget bedöms på lång sikt minska koldioxidutsläppen med ungefär 0,1 miljoner ton koldioxid per år. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Motionerna

Allianspartierna föreslår i en gemensam partimotion 2014/15:2981 av Lena Ek m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 10 att fordonsskatten bör höjas genom att koldioxidbeloppet höjs.

I Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del anförs att höjningar av fordonsskatten slår mot de som bor och verkar på landsbygden och kommer ha en negativ effekt på sysselsättningen samt bidra till urbaniseringstrenden. Motionärerna föreslår därför att fordonsskatten inte höjs.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser i likhet med regeringen att fordonsskatten bör användas som ett kompletterande styrmedel till koldioxidskatten på drivmedel för att minska koldioxidutsläppen och att koldioxidrelateringen av fordonsskatten således bör öka. Den av regeringen föreslagna sänkningen av den utsläppsnivå vid vilken koldioxidbeloppet börjas tas ut samt höjningen av koldioxidbeloppet

framstår därvid som väl avvägd. Utskottet tillstyrker därmed förslaget och avstyrker motionerna i denna del.

Skatt på bekämpningsmedel

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att höja skatten på bekämpningsmedel.

Motionsförslagen avslås.

Jämför avvikande meningarna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att skatten på bekämpningsmedel höjs från 30 kronor till 34 kronor per kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Syftet med skatten på bekämpningsmedel är att av hälso- och miljöskäl minska användningen av sådana medel. Den nuvarande skattenivån (30 kronor) gäller sedan den 1 januari 2004. Syftet med skatten medför att det är lämpligt att den följer den allmänna prisutvecklingen. Med utgångspunkt från konsumentprisindex juni 2003 till juni 2014 kan skattesatsen beräknas till 34 kronor per kilogram verksam beståndsdel 2015. Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 7 miljoner kronor per år.

Motionerna

Allianspartierna föreslår i en gemensam partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 14 att förslaget om höjd skatt på bekämpningsmedel ska avslås.

Sverigedemokraterna föreslår i kommittémotion 2014/15:2786 av Anders Forsberg m.fl. (SD) yrkande 4 att skatten på bekämpningsmedel inte ska höjas. Motionärerna anser att den höjda skatten blir en ytterligare pålaga på vissa redan hårt ansatta landsbygdsföretag samtidigt som den kan ge vissa oönskade effekter eftersom den endast baseras på mängden verksamt ämne.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser att det är motiverat av hälso- och miljöskäl att skatten på bekämpningsmedel följer den allmänna prisutvecklingen. Utskottet tillstyrker därför regeringens förslag och avstyrker motionerna i denna del.

Skatt på naturgrus

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att höja skatten på naturgrus.

Motionsförslaget avslås.

Jämför avvikande mening 1 (M, C, FP, KD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att skatten på naturgrus höjs från 13 kronor per ton naturgrus till 15 kr per ton naturgrus. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Syftet med skatten på naturgrus är att åstadkomma bättre hushållning med naturgrus och påskynda utvecklingen mot alternativa material. Naturgrus är en ändlig resurs och många gånger är det möjligt att ersätta naturgrus med andra material. Den nuvarande skattenivån gäller sedan den 1 januari 2006. För att inte skattens styreffekt ska urholkas bör den anpassas efter förändringar i den allmänna prisutvecklingen. Med utgångspunkt från konsumentprisindex juni 2005 till juni 2014 kan skattesatsen beräknas till 15 kronor per ton naturgrus 2015. Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 20 miljoner kronor per år.

Motionen

Allianspartierna föreslår i en gemensam partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 15 att förslaget om höjd skatt på naturgrus ska avslås.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser att det, för att skattens styreffekt inte ska urholkas, är motiverat att den anpassas efter den allmänna prisutvecklingen. Utskottet tillstyrker därför regeringens förslag och avstyrker motionen i denna del.

Skatt på avfall

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att höja skatten på avfall.
Motionsförslaget avslås.
Jämför avvikande mening 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att skatten på avfall ska höjas från 435 till 500 kronor per ton avfall. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Syftet med avfallsskatten är att bidra till en minskning av mängden avfall som deponeras och att göra det lönsamt att återanvända, återvinna och genom andra metoder behandla eller utnyttja avfall. Den nuvarande skattenivån gäller sedan den 1 januari 2006. För att upprätthålla miljöstyrningen bör den anpassas efter förändringar i den allmänna prisutvecklingen. Med utgångspunkt från konsumentprisindex juni 2005 till juni 2014 kan skattesatsen beräknas till ca 500 kronor per ton 2015 (efter avrundning uppåt från drygt 488 kronor). Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 13 miljoner kronor 2015.

Motionen

Sverigedemokraterna föreslår i kommittémotion 2014/15:2893 av Martin Kinnunen m.fl. (SD) yrkande 2 att skatten på avfall ska bibehållas på 2014 års nivå.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser att det, för att upprätthålla skattens miljöstyrande effekt, är motiverat att den anpassas efter den allmänna prisutvecklingen. Utskottet tillstyrker därför regeringens förslag och avstyrker motionen i denna del.

Skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att höja skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.

Motionsförslagen avslås.

Jämför avvikande meningarna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer höjs från 12 648 till 14 770 kronor per megawatt och månad av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktor. Det avdrag som medges när en kärnkraftsreaktor varit ur drift under en sammanhängande period av mer än 90 kalenderdygn höjs från 415 till 485 kronor per megawatt och överskjutande kalenderdygn.

Skattenivån har inte höjts sedan den 1 januari 2008. För att beakta förändringarna i den allmänna prisutvecklingen och skapa finansiellt utrymme föreslås att skatten höjs från 12 648 kronor till 14 770 kronor per megawatt och månad av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktor. Regeringen anser att den allmänna prisutvecklingen är överordnad förändringen av elpriset när syftet är att realvärdesäkra skatteintäkterna och skapa finansiellt utrymme.

För att avspegla den förändrade skattesatsen föreslås även att det avdrag som medges när reaktorer är ur drift under en sammanhängande period som överstiger 90 kalenderdygn höjs.

Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015 och beräknas ge en offentligfinansiell nettointäkt på 0,25 miljarder kronor per år. Kärnkraftsföretagen bedöms kunna bära den kostnadsökning som den höjda skatten innebär. De högre fasta kostnaderna för producenterna bidrar också till en omställning av energisystemet. Eftersom den ökade beskattningen minskar lönsamheten bedöms incitamenten att investera i befintlig eller ny kärnkraft påverkas negativt, vilket medför att prisbildningen på elmarknaden kan påverkas på lång sikt.

Motionerna

Allianspartierna föreslår i en gemensam partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 16 att förslaget om höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer ska avslås.

Sverigedemokraterna anför i partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del att Sverigedemokraterna motsätter sig förslaget till höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.

Sverigedemokraterna föreslår i kommittémotion 2014/15:2892 av Josef Fransson m.fl. (SD) yrkande 2 att förslaget om en höjning av skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer ska avslås.

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker att skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer höjs i enlighet med regeringens förslag i syfte att beakta förändringarna i den allmänna prisutvecklingen och skapa finansiellt utrymme. Utskottet avstyrker därmed motionerna.

Skattefriheten för flyg- och fartygsbränsle

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att skattefriheten för flyg- och fartygsbränsle som används för annat än privat ändamål bör begränsas så att den stämmer överens med EU-rätten.

Budgetpropositionen

Regeringen anför att skattefriheten för flyg- och fartygsbränsle som används för annat än privat ändamål bör begränsas så att den stämmer överens med EU-rätten. Det kommande förslaget bör träda i kraft den 1 juli 2015.

Skattefrihet för flyg- och fartygsbränsle, som gäller när bränslet förbrukas i luftfartyg och fartyg som används för annat än privat ändamål, har tolkats så att bl.a. yrkesmässiga transporter som ett företag gör inom den egna verksamheten har gett rätt till skattebefrielse. Av två avgöranden från EU-domstolen framgår att reglerna i energiskattedirektivet ska tolkas restriktivt och att endast bränsle som används för transporter av passagerare eller varor mot ersättning, tillhandahållande av tjänster mot ersättning eller för offentliga myndigheters räkning kan omfattas av skattebefrielsen. Transporter som ett företag gör inom den egna verksamheten omfattas inte av skattebefrielsen. De svenska reglerna bör ändras så att de stämmer överens med EU-rätten. Finansdepartementet har därför tagit fram en promemoria där det föreslås att en uppräkningslista av de användningsområden som ger rätt till skattebefrielse ska införas i energiskattelagen. Promemorian har remissbehandlats.

Det aviserade förslaget bedöms öka skatteintäkterna med 8 miljoner kronor (helårseffekt). Regeringen avser att återkomma till riksdagen med ett förslag under hösten 2014.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att skattefriheten för flyg- och fartygsbränsle som används för annat än privat ändamål bör begränsas så att den stämmer överens med EU-rätten.

Koldioxidskatten på dieselbränsle i vissa skogsmaskiner**Utskottets förslag i korthet**

Utskottet delar regeringens bedömning att koldioxidskatten på dieselbränsle som används i skogsmaskiner i det område som skadades av skogsbranden i Västmanlands län under juli–augusti 2014 bör sänkas under en tidsbegränsad period.

Budgetpropositionen

För att öka antalet arbetsmaskiner och därmed underlätta avverkningen av den skog som skadades av skogsbranden i Västmanlands län under juli–augusti 2014 anser regeringen att koldioxidskatten på dieselbränsle som används i skogsmaskiner i detta område bör sänkas. Skattesänkningen bör gälla under en tidsbegränsad period fram t.o.m. utgången av 2016. De fordon som bör omfattas är traktorer, motorredskap och terrängmotorfordon. Skogsnäringens timmertransporter bör inte omfattas. Nedsättningen bör uppgå till 2 kronor per liter. Den bör utformas på ett liknande sätt som den skattelättnad som gällde efter stormen Gudrun och bör åstadkommas genom återbetalning av skatten i efterhand. Regeringen avser att återkomma till riksdagen med ett förslag efter årsskiftet 2014/15. Åtgärden kommer att utformas i enlighet med EU:s statsstödsregler och bör tillämpas retroaktivt från den 1 augusti 2014. Åtgärden bedöms minska skatteintäkterna med 7 miljoner kronor fördelat under 2014–2016.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att koldioxidskatten på dieselbränsle som används i skogsmaskiner i det område som skadades av skogsbranden i Västmanlands län under juli–augusti 2014 bör sänkas under en tidsbegränsad period.

Energiskatt på dieselbränsle

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att energiskatten på dieselbränsle bör höjas utöver den årliga indexomräkningen.

Utskottet avstyrker motionsförslaget om att höja återbetalningen av koldioxidskatt på diesel för skogs- och jordbruksmaskiner.

Jämför avvikande mening 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen bedömer att energiskatten på dieselbränsle bör höjas med 20 öre per liter, utöver den årliga indexomräkningen. Befrielsen från energiskatt på biodrivmedel som ersätter fossilt dieselbränsle, t.ex. FAME och HVO, bör minskas med motsvarande belopp. En höjd energiskatt på dieselbränsle bör åtföljas av en sänkning av fordonsskatten för dieseldrivna lätta fordon.

Energiskatten är ett viktigt styrmedel för att kostnadseffektivt uppnå målet om effektivare energianvändning. Det är angeläget att i ökad utsträckning ta ut energiskatt på fossila drivmedel efter bränslets energiinnehåll. Beräknad på energiinnehåll är skillnaden mellan skatten på dieselbränsle och skatten på bensin förhållandevis stor. För att minska skillnaden och fortsätta omläggningen av beskattningen till en energiskatt efter energiinnehåll bör energiskatten på dieselbränsle höjas med 20 öre per liter.

För hållbara biodrivmedel gäller i dag viss befrielse från energiskatt och hel befrielse från koldioxidskatt. Denna befrielse utgör ett statligt stöd enligt EUF-fördraget. Enligt det statstödsbeslut som gäller t.o.m. den 31 december 2015 är regeringen skyldig att rapportera till kommissionen att den skattelättnad som ges till dessa biodrivmedel inte medför någon överkompensation, alternativt att åtgärda överkompensationen. En överkompensation som inte åtgärdas kan leda till en återbetalningsskyldighet för de företag som fått del av skattebefrielsen. Höjningen av skatten på dieselbränsle medför därför att även energiskatten på de biodrivmedel som ersätter dieselbränsle, exempelvis FAME och HVO, också måste höjas för att undvika överkompensation.

En utgångspunkt är att det sammanlagda skatteuttaget vid en viss genomsnittlig årlig körsträcka ska belasta lätta fordon drivna med fossila drivmedel lika, oavsett vilket drivmedel som används. En höjning av energiskatten på dieselbränsle föranleder därför en justering av bränslefaktorn i den koldioxidbaserade fordonsskatten och motsvarande skatteskillnad i den viktbaserade fordonsskatten.

Ändringen bör träda i kraft den 1 juli 2015. Det aviserade förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 0,36 miljarder kronor 2015 (halvårseffekt) och 0,65 miljarder kronor 2016.

Motionen

Sverigedemokraterna föreslår i partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del att återbetalningen av koldioxidskatt på diesel för skogs- och jordbruksmaskiner höjs för att stärka böndernas konkurrenskraft.

Utskottets ställningstagande

Utskottet instämmer i att energiskatten är ett viktigt styrmedel för att kostnads- effektivt uppnå målet om effektivare energianvändning. Då skillnaden mellan skatten på dieselbränsle och skatten på bensin, beräknad efter energiinnehåll, är förhållandevis stor anser utskottet att åtgärder bör vidtas för att i ökad utsträckning ta ut energiskatt på fossila drivmedel efter bränslets energiinnehåll. Utskottet delar således regeringens bedömning och avstyrker motionen.

Koldioxidskatt för uppvärmningsbränslen i vissa sektorer

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att koldioxidskatten på bränslen för uppvärmning och drift av stationära motorer inom industrin och kraftvärmeanläggningar utanför handelssystemet samt jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamheterna bör höjas till den generella nivån.

Budgetpropositionen

Regeringen bedömer att koldioxidskatten på bränslen för uppvärmning och drift av stationära motorer inom industrin och kraftvärmeanläggningar utanför handelssystemet samt jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamheterna bör höjas till den generella nivån.

I det s.k. klimatskattepaketet ingick stegvisa höjningar av koldioxidskatten genom att under 2011–2015 begränsa nedsättningarna av koldioxidskatten på bränslen för uppvärmning och drift av stationära motorer inom industrin utanför EU:s system för handel med utsläppsrätter samt jordbruks-, skogsbruks-, och vattenbruksverksamheterna. Motsvarande höjningar gjordes även för bränslen för värmeproduktion i kraftvärmeanläggningar utanför handelssystemet. Regeringen avser att fortsätta på den inslagna vägen efter klimatpaketets sista steg 2015 genom att återkomma med förslag om att helt slopa dessa nedsättningar av koldioxidskatten. Även den särskilda återbetalningsmöjlighet som gäller för den som har begränsat utsläppen av koldioxid i samband med förbrukningen av visst bränsle slopas.

Regeringen avser att återkomma till riksdagen med ett förslag som kan träda i kraft den 1 januari 2016. Åtgärden bedöms öka skatteintäkterna med 0,55 miljarder kronor 2016.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att koldioxidskatten på bränslen för uppvärmning och drift av stationära motorer inom industrin och kraftvärmeanläggningar utanför handelssystemet samt jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamheterna bör höjas till den generella nivån.

Ett bonus–malus-system för lätta fordon

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att det bör utredas hur ett s.k. bonus–malus-system kan utformas.

Budgetpropositionen

Regeringen bedömer att det bör utredas hur ett s.k. bonus-malus-system kan utformas, dvs. ett system där miljöanpassade fordon med relativt låga utsläpp av koldioxid premieras vid inköpstillfället genom en bonus och fordon med relativt höga utsläpp av koldioxid får högre skatt (malus).

Drivmedelsskatterna (koldioxidskatten och energiskatten) spelar en viktig roll när det gäller att minska transportsektorns klimatpåverkan. Det kan dock finnas skäl att komplettera skatterna med andra styrmedel, t.ex. om incitamenten att utveckla ny teknik på fordonsidan är alltför svaga eller om nybilsköpare vid inköpstillfället inte i tillräcklig grad tar hänsyn till att miljöanpassade fordon kan ha lägre bränslekostnader. I ett sådant läge kan ett bonus–malus-system vara ett verkningsfullt styrmedel för att påverka sammansättningen av fordonsflottan. Det bör i detta sammanhang också tas ett helhetsgrepp om fordonsbeskattningen med syfte att skapa ett mer renodlat och transparent system vilket bedöms öka effektiviteten i styrningen. Ett bonus–malus-system bedöms kunna träda i kraft tidigast den 1 januari 2017.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att det bör utredas hur ett s.k. bonus–malus-system kan utformas, dvs. ett system där miljöanpassade fordon med relativt låga utsläpp av koldioxid premieras vid inköpstillfället genom en bonus och fordon med relativt höga utsläpp av koldioxid får högre skatt (malus).

Vägs slitageskatt

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att en utredning bör se över hur en avståndsbaserad vägs slitageskatt för tunga fordon kan utformas.

Budgetpropositionen

Regeringen bedömer att en utredning bör tillsättas för att utreda hur en avståndsbaserad vägs slitageskatt för tunga fordon kan utformas.

En avståndsbaserad skatt för tung trafik skulle kunna öka möjligheterna till kontroll av tunga vägtransporter och möjligheterna till styrning mot miljövänligare fordon samt bidra till att långväga godstransporter flyttas från lastbil till tåg och sjöfart. Det finns därför skäl att i högre grad internalisera den tunga trafikens kostnader för samhällsekonomin genom att införa en avståndsbaserad skatt för tunga fordon som omfattar utländska och svenska lastbilsåkare som trafikerar de svenska vägarna. En sådan skatt finns redan i vissa europeiska länder. Ambitionen är att detta skatten ska införas under mandatperioden.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att en utredning bör tillsättas för att utreda hur en avståndsbaserad vägs slitageskatt för tunga fordon kan utformas.

Flygskatt

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att en utredning bör se över hur en skatt på flygresor kan utformas.

Budgetpropositionen

Regeringen bedömer att en utredning bör tillsättas för att utreda hur en skatt på flygresor kan utformas.

Under mandatperioden ska olika metoder undersökas för att få flyget att i högre utsträckning bära sina egna klimatkostnader. Regeringen anser att det bör utredas hur en skatt på flygresor skulle kunna utformas. Samordning bör då ske med EU:s system för handel med utsläppsrätter. Skatten bör uppmuntra konsumenter att välja mer miljövänliga alternativ som i sin tur leder till minskade koldioxidutsläpp och mindre klimatpåverkan. Skatt på flygresor har

redan införts i en rad europeiska länder, bl.a. Frankrike, Storbritannien, Tyskland och Österrike.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att en utredning bör tillsättas för att utreda hur en skatt på flygresor kan utformas.

Skatt på fluorerade växthusgaser

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att en skatt på fluorerade växthusgaser bör utredas.

Budgetpropositionen

Regeringen bedömer att en skatt på fluorerade växthusgaser bör utredas.

Fluorerade växthusgaser bidrar till den globala uppvärmningen när de släpps ut i atmosfären. I betänkandet Skatt på fluorerade växthusgaser (SOU 2009:62) förespråkade utredningen att en skatt på fluorkolväten skulle införas. Betänkandet har remissbehandlats. Remissinstansernas anser att det behövs ytterligare analyser innan en sådan skatt kan införas. Bland annat baserades utredningens förslag på de dåvarande skattesatserna för koldioxidbeskattning av industri som inte omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter och de omständigheter som förelåg vid den tidpunkten. Sedan dess har denna koldioxidbeskattning förändrats samtidigt som det har skett en produktutveckling och förekomsten av ämnen har förändrats. Sedan utredningen lade fram sitt förslag har även unionsrätten utvecklats, vilket kan förväntas påverka såväl förekomsten som omfattningen av utsläpp.

Enligt regeringen kan en skatt vara ett kostnadseffektivt sätt att minska utsläppen av fluorerade växthusgaser och bör i sådana fall införas. Lämpligheten och den närmare utformningen bör dock först ses över för att beakta de tidigare remissynpunkterna och de förändringar som skett sedan utredningen lämnade sitt betänkande. Regeringen anser vidare att reglerna bör vara enkla att tillämpa och kontrollera och inte medföra gränshandelsproblem och att överensstämmelsen med EU:s regler om statligt stöd är av stor betydelse.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att en skatt på fluorerade växthusgaser bör utredas.

Skatt på handelsgödsel

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att en skatt på handelsgödsel bör införas.

Budgetpropositionen

Regeringen bedömer att en skatt på handelsgödsel bör införas från den 1 januari 2016.

Användningen av handelsgödsel bidrar till övergödning av vattenområden. För att minska användningen av handelsgödsel bör en skatt på handelsgödsel införas från den 1 januari 2016. Den skatt på handelsgödsel som avskaffades den 1 januari 2010 ska tjäna som utgångspunkt för en miljöstyrande skatt. Det aviserade förslaget bedöms innebära ökade skatteintäkter med 0,29 miljarder kronor per år. Regeringen avser att återkomma till riksdagen under riksmötet med ett förslag. Innan det aviserade förslaget kan träda i kraft måste förslaget prövas mot bakgrund av EU:s statsstödsregler.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att en skatt på handelsgödsel bör införas för att minska användningen av handelsgödsel.

Koldioxid- och energiskattesatser

Utskottets förslag i korthet

Utskottet har inte något att invända mot det som regeringen har anfört om omräkning av koldioxid- och energiskattesatserna för bränslen och energiskattesatserna för el för 2015.

Budgetpropositionen

Regeringen anför att sedan 1994 har en årlig indexomräkning skett av såväl energiskattesatserna på el som koldioxid- och energiskattesatserna på bränslen. Syftet är att realvärdesäkra skattesatserna. Senast i november varje år ska regeringen, med stöd av bestämmelser i lagen (1994:1776) om skatt på energi (LSE), i en förordning lägga fast det kommande kalenderårets koldioxid- och energiskattesatser med hänsyn till den allmänna prisutvecklingen (årlig indexuppräknings).

Riksdagen beslutade under hösten 2009 om ändringar i LSE av koldioxid- och energiskattesatserna på bränslen för 2011, 2013 och 2015 (prop. 2009/10:41, bet. 2009/10:SkU21, rskr. 2009/10:122). Av praktiska skäl ansågs

det då inte att den årliga indexomräkningen av skattesatser borde göras av regeringen genom en förordning för de år då sådana förändringar genomförs. I stället togs hänsyn till prognostiserade förändringar i konsumentprisindex redan i samband med att koldioxid- och energiskattesatserna för 2011, 2013 och 2015 lades fast i LSE.

Koldioxid- och energiskattesatserna på bränslen blir ca 4,2 procent högre 2015 jämfört med 2014. Att skattesatserna blir så mycket högre 2015 beror på att den inflation som prognostiserades för omräkning till 2015 års skattesatser varit högre än den faktiska inflationen för samma period. Vad gäller naturgas och gasol för drivmedelsändamål innefattade riksdagens beslut 2009 även höjningar under 2015 utöver indexomräkningen. Den totala punktskatten för naturgas för drivmedelsändamål blir därför 30 procent högre 2015 jämfört med 2014.

För energiskattesatserna på el gäller för 2011 och framåt att indexomräkning av skattebeloppen sker genom en förordning som utfärdas av regeringen senast i november året innan respektive kalenderår. I dessa fall baseras beräkningen av 2015 års skattesatser på den faktiska förändringen i konsumentprisindex under perioden juni 2009 och juni 2014. Index har under perioden ökat med ca 4,8 procent.

Jämfört med 2014 års energiskattesatser på el medför indexomräkningen av skattesatserna på el för 2015 en höjning för hushåll och servicenäringen med 0,1 öre per kWh (0,125 öre inklusive mervärdesskatt) i södra Sverige medan energiskattesatsen på el i norra Sverige förblir oförändrad till följd av avrundningsregler. Den skattesats på el som tillämpas för industrin, jordbruket, skogsbruket och vattenbruket ändras inte till följd av avrundningsregler.

Energiskattesatserna på el för 2015 kommer att framgå av en förordning som regeringen utfärdar senast i november 2014.

En mervärdesskatteeffekt tillkommer om priset på el ändras i motsvarande mån och om köparen är en privatperson. För företag som har rätt av dra av denna ingående mervärdesskatt tillkommer inte någon sådan effekt.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte något att invända mot det som regeringen har anfört i fråga om omräkning av koldioxid- och energiskattesatserna för bränslen och energiskattesatserna för el för 2015.

Skatt på tobak

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att höja skatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktoak och tuggtobak med 6 procent och skatten på snus med 12 procent.

Utskottet avstyrker motionsförslaget om att skatten på snus inte ska höjas.

Jämför avvikande mening 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att punktskatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktoak och tuggtobak höjs med 6 procent. Punktskatten på snus höjs med 12 procent. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015 och innebär att

- skatten på cigaretter höjs från 1,41 kronor till 1,51 kronor per styck
- skatten på cigarrer och cigariller höjs från 1,25 kronor till 1,33 kronor per styck
- skatten på röktoak höjs från 1 732 kronor till 1 841 kronor per kilogram
- skatten på snus höjs från 385 kronor till 432 kronor per kilogram
- skatten på tuggtobak höjs från 448 kronor till 476 kronor per kilogram.

Ett övergripande mål för samhället och regeringen är att främja folkhälsan. Regeringens tobakspolitik syftar till att minska alla former av tobaksbruk. Konsumtionen av tobak tenderar att minska när priset på tobaksvaror ökar. Andelen dagliga tobaksbrukare har minskat betydligt mellan 2004 och 2012. En delförklaring kan vara att skattehöjningarna medfört att priserna ökat. Höjd skatt på tobak utgör därför ett led i arbetet för en förbättrad folkhälsa. Punktskatten på tobak har höjts tre gånger sedan 1998, senast 2012.

Från och med 2012 räknas skattesatserna för tobak om med hänsyn till konsumentprisindex (KPI) i syfte att realvärdessäkra skattesatserna. Skattesatserna bestäms därvid genom att de angivna skattebeloppen multipliceras med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan KPI i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2011.

Förslaget om höjd skatt på tobak bör beakta justeringen i skattesatserna för tobak till följd av en uppskattad förändring i KPI som i annat fall skulle ha skett den 1 januari 2015.

Den särskilda skatt som i vissa fall tas ut vid privat import av alkohol från tredjeland eller med anledning av punktskattekontroll av transporter av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter justeras på motsvarande sätt.

En mervärdesskatteeffekt tillkommer om priset på tobak förändras i motsvarande mån och om köparen är en privatperson.

Totalt medför de föreslagna punktskattehöjningarna ökade skatteintäkter med 0,90 miljarder kronor 2015. År 2016 beräknas intäkterna bli något lägre,

0,76 miljarder kronor, beroende på effekten via KPI. Den varaktiga effekten beräknas till 0,83 miljarder kronor. I de offentligfinansiella effekterna inkluderas inte justeringen av skattesatserna för tobak med förändringen i KPI.

Motionen

Sverigedemokraterna föreslår i partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 i denna del att skatten på tobak höjs generellt i enlighet med regeringens förslag, med undantag för skatten på snus. Snus är – relativt cigaretter och övrig tobak – mindre skadligt och den kraftiga höjning som föreslås är inte förnuftig utifrån ett strikt folkhälsoperspektiv.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser att regeringens föreslagna höjningar av tobaksskatten är väl avvägda mot bakgrund av syftet att minska alla former av tobaksbruk. Det föreligger inte skäl att undanta snus från dessa höjningar av punktskatten. Utskottet tillstyrker därför att punktskatten på tobaksvaror höjs i enlighet med regeringens förslag och avstyrker motionen i denna del.

Skatt på alkohol

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att höja skatten på öl, vin, andra jästa drycker och mellanklassprodukter med ca 9 procent och skatten på sprit med 1 procent.

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att punktskatten på öl, vin, andra jästa drycker och mellanklassprodukter höjs med ca 9 procent och att punktskatten på sprit höjs med 1 procent. Höjningarna, som föreslås träda ikraft den 1 januari 2015 innebär att

- skatten på öl höjs från 1,78 kronor per volymprocent till 1,94 kronor per volymprocent alkohol och liter
- skatten på vin och andra jästa drycker än vin eller öl höjs (per liter)
 - från 8,11 kronor till 8,84 kronor för drycker med en alkoholhalt över 2,25 men inte över 4,5 volymprocent
 - från 11,98 kronor till 13,06 kronor för drycker med en alkoholhalt över 4,5 men inte över 7 volymprocent
 - från 16,49 kronor till 17,97 kronor för drycker med en alkoholhalt över 7 men inte över 8,5 volymprocent
 - från 23,09 kronor till 25,17 kronor för drycker med en alkoholhalt över 8,5 men inte över 15 volymprocent

- från 48,33 kronor till 52,68 kronor för vin med en alkoholhalt över 15 men inte över 18 volymprocent
- skatten på mellanklassprodukter med en alkoholhalt om högst 15 volymprocent höjs från 29,10 till 31,72 kronor
- skatten på drycker med en alkoholhalt över 15 volymprocent från 48,33 kronor till 52,68 kronor per liter
- skatten på sprit höjs från 506,42 kronor till 511,48 kronor per liter ren alkohol.

Den skatt som i vissa fall tas ut vid privat import av alkohol från tredje land eller vid punktskattekontroll av transporter justeras på motsvarande sätt.

Regeringen anför att det övergripande målet för den svenska alkoholpolitiken är att främja folkhälsan. Sedan den årliga KPI-indexeringen av punktskatt på alkohol slopades 1998 har det reala priset på alkoholhaltiga drycker minskat samtidigt som den disponibla inkomsten har ökat mer än inflationen. Sambandet mellan alkoholpriset och alkoholkonsumtionen medför att efterfrågan på alkoholprodukter tenderar att minska när priset på alkohol ökar. Höjd skatt på alkohol påverkar konsumtionen och utgör därför en viktig åtgärd i det alkoholpreventiva arbetet och ett led i regeringens arbete för en förbättrad folkhälsa.

Vid förändringar i skatten på alkohol måste hänsyn tas till eventuella effekter på den oregistrerade konsumtionen, dvs. alkohol som förs in i Sverige från utlandet genom t.ex. resandeförsel och smuggling. Privatinförsel och illegal införsel har därför vägt tungt i valet av i vilken utsträckning de olika alkoholskatterna föreslås höjas. Den oregistrerade konsumtionen av sprit är förhållandevis hög. Samtidigt är punktskatten på sprit redan hög jämfört med punktskatten på andra alkoholvaror. Regeringen bedömer därför att den relativt lägre höjningen av spritskatten, jämfört med den på andra alkoholsorter, är välmotiverad.

Regeringen anser att hälsoeffekterna väger tyngre än närings- och sysselsättningsaspekter vid bedömningen av skattenivåerna samt att förslagen är väl avvägda även med hänsyn till risken för en ökning av den oregistrerade konsumtionen. Hälsoeffekterna överväger även fördelningseffekter vid utformningen av alkoholpolitiken.

Totalt medför de föreslagna skattehöjningarna ökade skatteintäkter med 0,77 miljarder kronor 2015. Den varaktiga effekten beräknas till 0,71 miljarder kronor. Skattehöjningen beräknas medföra att priset på en flaska öl på 0,5 liter som i dag kostar 16 kronor ökar till 16,53 kronor, inklusive moms. Priset på en flaska vin på 0,75 liter som i dag kostar 59 kronor beräknas öka till 60,95 kronor, inklusive moms. Priset på en flaska spritdryck med 37,5 procent alkohol på 70 cl som i dag kostar 188 kronor beräknas öka till 189,66 kronor, inklusive moms.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser att regeringens föreslagna höjningar av alkoholskatterna är väl avvägda mot bakgrund av risken att stora skattehöjningar leder till en ökad legal och illegal införsel av alkoholdrycker till Sverige. Utskottet tillstyrker därför att punktskatten på öl, vin, andra jästa drycker, mellanklassprodukter och sprit höjs i enlighet med regeringens förslag.

Beskattning av viss privatinförsel av cigaretter

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om en ny lag om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter.

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att en ny lag om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter införs. Lagen avser punktskatt på resandes införsel av fler än 300 cigaretter från Bulgarien, Kroatien, Lettland, Litauen, Rumänien och Ungern. Den nya lagen träder i kraft den 1 januari 2015. Skatt ska inte tas ut för införsel som äger rum efter utgången av 2017. Lagen om beskattning av viss privatinförsel av tobaksvaror upphör att gälla vid utgången av december 2014.

Beskattningen av cigaretter, cigarrer, cigariller och röktobak är harmoniserad inom EU. De inom EU gemensamma bestämmelserna om tobaksskatt är reglerade i rådets direktiv 2011/64/EU av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror (kodifiering).

Bulgarien, Estland, Grekland, Lettland, Litauen, Polen, Rumänien och Ungern har enligt artikel 10.2 i direktiv 2011/64/EU beviljats en övergångsperiod och har fram t.o.m. den 31 december 2017 på sig att komma upp till de nämnda minimiskattenivåerna. Kroatien har i samband med sitt anslutningsfördrag till EU erkänts en motsvarande övergångsperiod.

För de medlemsstater som inte omfattas av övergångsregler fr.o.m. den 1 januari 2014 finns det en möjlighet att beskatta privatinförsel av cigaretter från de medlemsstater som omfattas av övergångsregler, i den mån dessa stater inte når upp till minimiskattenivåerna. Beskattning av införda cigaretterna kan ske till den del införseln överstiger 300 cigaretter. Bestämmelserna kan tillämpas vid införsel under övergångsperioden, dvs. fram t.o.m. den 31 december 2017.

Ett övergripande mål för samhället och regeringen är att främja folkhälsan. Sambandet mellan tobakspriset och tobakskonsumtionen tenderar att göra att konsumtionen av tobak minskar när priset stiger. Punktskatt på tobak utgör därför ett led i främjandet av förbättrad folkhälsa.

Bulgarien, Kroatien, Lettland, Litauen, Rumänien och Ungern når för närvarande inte upp till de minimiskattenivåer som stadgas enligt direktivet.

Sverige kan därmed beskatta resandeförsel av cigaretter från de nämnda medlemsstaterna fram t.o.m. den 31 december 2017. Regeringen föreslår därför att en ny lag om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter införs, som avser beskattning av resandes införsel av fler än 300 cigaretter från Bulgarien, Kroatien, Lettland, Litauen, Rumänien eller Ungern. Den nya lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

I enlighet med de anslutningsfördrag som trädde i kraft för de nya EU-medlemsstaterna den 1 maj 2004 föreslogs i regeringens proposition Beskattning av viss privatinförsel av tobaksvaror, m.m. (prop. 2003/04:117) att Sverige med stöd av övergångsregler skulle få behålla samma kvantitativa begränsningar för privat införande utan ytterligare punktskatteuttag av cigaretter och andra tobaksvaror från vissa nya medlemsstater som vid den tidpunkten gällde för resenärer från tredjeland. I enlighet med riksdagens beslut gällde den längst gällande övergångsbestämmelsen fram t.o.m. den 31 december 2009 och lagen tillämpas därmed inte längre. Regeringen föreslår därför att lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförsel av tobaksvaror ska upphöra att gälla vid utgången av december 2014.

Regeringen föreslår att skatt ska tas ut med 1 krona och 51 öre per cigarett vid resandeförsel av cigaretter från Bulgarien, Kroatien, Lettland, Litauen, Rumänien och Ungern till den del införseln överstiger 300 cigaretter. Skattskyldigheten inträder vid införseln och det är den som för in cigaretter för vilka skatt ska betalas som är skattskyldig. Skatten motsvarar den styckeskatt på cigaretter enligt lagen (1994:1563) om tobaksskatt som föreslås i budgetpropositionen. Den som är skattskyldig ska självant redovisa skatten vid varje införsel i en särskild skattedeklaration. Den offentligfinansiella intäkten beräknas till 5 miljoner kronor per år.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inget att invända mot regeringens förslag och tillstyrker att en ny lag om beskattning av viss privatinförsel av cigaretter införs i fråga om resandes införsel av fler än 300 cigaretter från Bulgarien, Kroatien, Lettland, Litauen, Rumänien och Ungern.

Trängselskatt för utländska fordon m.m.

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att utländska bilar ska omfattas av trängselskatt, att ytterligare sanktioner ska införas och att den som innehar ett särskilt parkeringstillstånd för rörelsehindrade ska kunna befrias från skatteplikt.

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att utländska bilar ska omfattas av skattskyldighet för trängselskatt.

När trängselskatt infördes fanns det inte något tillräckligt utvecklat samarbete för ett informationsutbyte mellan stater om fordon, och det ansågs vara svårt att dels kontrollera att skatt betalades in, dels driva in sanktionsbelopp vid utebliven betalning. Det bedömdes därför inte vara meningsfullt att sådana bilar skulle omfattas av skattskyldighet.

Vägtullsutredningen har både i sitt delbetänkande och i sitt slutbetänkande föreslagit att utländska fordon ska omfattas av skatteplikt i fråga om trängselskatt. I propositionen Infrastrukturavgifter på väg och elektroniska vägtullsystem (prop. 2013/14:25), som behandlar utredningens delbetänkande, föreslås att utländska fordon på sikt bör omfattas av en avgiftsplikt på allmän väg. Riksdagen har vid behandlingen av nämnda proposition betonat vikten av att infrastrukturavgifter och trängselskatt för utländska fordon kan införas så snart som möjligt och senast den 1 januari 2015 (bet. 2013/14:TU8, rskr. 2013/14:147).

Ett system som inte skiljer mellan svenska och utländska bilar är mer rättvist, vilket bidrar till acceptansen av systemet. Att utländska bilar omfattas av skattskyldighet har också en viss betydelse för konkurrensneutraliteten. Mot den bakgrunden finns det goda skäl att låta utländska bilar omfattas av trängselskatt.

Det är Skatteverket som är beskattningsmyndighet för trängselskatt. Det är dock Transportstyrelsen som, för Skatteverkets räkning, beslutar om trängselskatt och tilläggsavgift. Det är också Transportstyrelsen som verkställer uppbörd av sådan skatt och avgift. För att Transportstyrelsen ska kunna fatta beslut om trängselskatt för utlandsregistrerade bilar krävs att myndigheten har tillgång till uppgifter om vem som äger en viss bil. För svenska bilar sker betalning av trängselskatt genom att ägaren aviseras med en faktura som baseras på fotografering av registreringsskylten. Denna metod för betalningsupppmaning förutsätter att registreringsnumret vid beslutet kan kopplas ihop med en ägare genom uppgifter i vägtrafikregistret. En av svårigheterna med att ta ut trängselskatt av utländska bilar är att Transportstyrelsen i nuläget inte har tillgång till uppgifter om bilägare i andra länder. Transportstyrelsen har därför, för att börja kunna ta ut trängselskatt av utländska bilar, upphandlat ett

avtal med ett företag som har tillgång till sådana uppgifter (aviseringspartner). Under förutsättning att aviseringslösningen utformas i enlighet med gällande bestämmelser i fråga om bl.a. sekretess, ser regeringen inga hinder mot den aktuella aviseringslösningen. Regeringen gör därmed bedömningen att det finns förutsättningar att ta ut trängselskatt av utländska bilar.

Regeringen föreslår vidare att den som innehar ett särskilt parkeringstillstånd för rörelsehindrade enligt bestämmelserna i ett land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) ska efter ansökan till Skatteverket befrias från skatteplikt för en viss bil.

För den som är funktionshindrad finns det många gånger inte något annat val än att använda bil för att förflytta sig. Bedömningen gjordes därför att funktionshindrade inte skulle behöva betala trängselskatt. Skatteverket kan, efter ansökan från den som beviljats parkeringstillstånd för rörelsehindrade enligt trafikförordningen, besluta om att undanta en viss bil från skatteplikt. Även EU-medborgare som har beviljats parkeringstillstånd för rörelsehindrade i ett annat land bör behandlas lika i fråga om befrielse från att betala trängselskatt. Befrielse bör, liksom för de svenska bilarna, endast gälla efter ansökan från den enskilde. Befrielse från skatteplikt kan dock inte medges om bilen används i yrkesmässig trafik.

Regeringen föreslår även att ett användningsförbud införs för en viss bil om trängselskatt eller tilläggsavgift inte har betalats inom den föreskrivna tiden, det totala beloppet uppgår till mer än 5 000 kronor och det har gått sex månader har gått sedan beloppet senast skulle ha betalats. Vissa angivna skulder ska inte räknas in i den totala skulden. Förbudet ska gälla till dess den totala skuld som har lett till förbudet har betalats. En polisman eller en bilinspektör ska avskylta bilen om den används i strid med användningsförbudet.

Eftersom många inte betalar trängselskatten i rätt tid anser regeringen att det finns skäl att överväga ytterligare sanktioner. Även i preventivt syfte är det viktigt att det också finns andra sanktioner än sanktionsavgifter. Att införa nya straffbestämmelser framstår dock inte som rimligt. Det kan dock finnas skäl att överväga regler liknande de regler om användningsförbud och avskyltning som redan finns för bl.a. fordonsskatt. Enligt regeringens bedömning framstår ett användningsförbud som en lämplig åtgärd för att förmå den som upprepade gånger underlåtit att betala trängselskatten och tilläggsavgiften att betala dessa. Ett sådant användningsförbud bör, liksom när det gäller fordonsskatten, kopplas till att registreringsskyltarna kan tas om hand om förbudet överträds. En tidigare ägarens skuld ska inte medföra användningsförbud för den nye ägaren. Bilen får också användas om det finns särskilda skäl.

Att använda en bil trots att den är avskyltad är straffbelagt. En polisman eller bilinspektör kan dock medge att en avskyltad bil förs till närmaste lämpliga avlastningsplats om det är olämpligt att en bils färd avbryts direkt vid kontroll, t.ex. om bilen skulle utgöra en trafikfara eller bilen är lastad med gods som skulle kunna innebära problem om det lämnades på platsen.

Vid den proportionalitetsbedömning som ska göras i fråga om egendoms-skyddets omfattning enligt Europakonventionen, måste särskilt syftet att

säkerställa betalning för det allmännas fordringar vägas mot de ingrepp i den enskildes äganderätt som en begränsning i rätten att nyttja sin bil medför. Det aktuella förslaget om användningsförbud sammantaget framstår som rimligt avvägt i förhållande till den nyttjanderättsinskränkning som det medför för den enskilde. Nyttjanderättsbegränsningen får därmed anses vara förenlig med Europakonventionen.

Svenska myndigheter har inte alltid tillgång till uppgifter om utländska fordonsägare. Även om det finns sådana uppgifter kan det vara svårt att driva in fordringar på trängselskatter i andra länder. I praktiken är möjligheterna att få bistånd med indrivning av skatter och avgifter utanför EU ganska begränsade. Ofta gäller även vissa beloppsgränser. Uppdateringen av Europarådets och OECD:s konvention om ömsesidig handräckning i skatteärenden är lovande och konventionen innehåller inte någon begränsning i fråga om belopp. Om konventionen skulle göras tillämplig på trängselskatter skulle en stor del av de utländska fordonens skatter lättare kunna drivas in. Konventionen omfattar redan bl.a. vägavgifter för vissa tunga fordon, överlastavgifter och infrastrukturavgifter på väg. Trängselskatten är av liknande karaktär och bör därför enligt regeringens uppfattning kunna omfattas av samarbetet.

Beslut om trängselskatt som rör en svensk fysisk person ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets personen hade sin hemortskommun det år då beslutet i saken fattades. Bestämmelserna i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen (2011:1244) ska i fråga om svenska juridiska personer tillämpas vid överklagande. Beslut om trängselskatt som rör utländska fysiska eller juridiska personer ska överklagas till Förvaltningsrätten i Stockholm.

När trängselskatt först infördes i Stockholm ansågs det vara mest kostnadseffektivt och rättssäkert att överprövning av besluten gjordes av en särskilt anvisad förvaltningsrätt och att det kunde förefalla naturligt att mål om trängselskatter i huvudsak prövades av en domstol i det område som skatten omfattade, med tanke på t.ex. domstolens kännedom om lokala förhållanden och den omständigheten att muntliga förhandlingar kunde förekomma. Sedan trängselskatt även införts i Göteborg anser regeringen inte längre att det finns några uppenbara skäl som talar för att mål om trängselskatt bör hanteras av en och samma domstol. Däremot finns det klara fördelar med att målen hanteras av de domstolar som finns i anslutning till skattesystemen eller i närheten av dem som klagar. En regel som innebär att den domstol inom vars domkrets den enskilde var bosatt är behörig medför sannolikt att en stor del av målen även i fortsättningen kommer att hanteras av Förvaltningsrätten i Stockholm och av Förvaltningsrätten i Göteborg.

Ägare till utlandsregistrerade fordon är troligen ofta inte bosatta eller har sitt säte eller huvudkontor i Sverige och träffas därmed inte av den föreslagna forumbestämmelsen. Det är lämpligt att dessa specialfall hanteras av en enda domstol och att denna uppgift ankommer på Förvaltningsrätten i Stockholm.

Ändringarna i lagen om trängselskatt föreslås träda i kraft den 1 januari 2015. Förslaget om att utlandsregistrerade bilar ska omfattas av skattskyldighet för trängselskatt bedöms öka bruttointäkterna med 40 miljoner kronor

per år fr.o.m. 2015. Bedömningar om intäkterna är förknippade med betydande osäkerhet om vilken den faktiska inbetalningen kan bli för de utländska bilarna, vilket bl.a. beror på praktiska svårigheter att identifiera och ta betalt av den betalningsskyldige. Intäkterna ska genom särskilda anslag i Stockholm och Göteborg täcka de investeringar och den infrastruktur som ska finansieras av skatten samt system- och administrationskostnader.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser att utgångspunkten för trängselskatten måste vara att samtliga bilar, även utländska, ska omfattas av lagen (2004:629) om trängselskatt. Det föreligger dock ofta praktiska problem när det gäller att fastställa vem som är skattskyldig för skatten om personen är bosatt utomlands, och även svårigheter att driva in skatten. Utskottet delar dock regeringens bedömning att det numera finns förutsättningar för att Transportstyrelsen ska kunna ta ut trängselskatt för utländska bilar. Utskottet tillstyrker därför regeringens förslag att utländska bilar ska omfattas av trängselskatt och att ytterligare sanktioner ska införas vid utebliven betalning av trängselskatt eller tilläggsavgift. Utskottet tillstyrker även förslaget att den som innehar ett särskilt parkeringstillstånd för rörelsehindrade enligt bestämmelserna i ett land inom EES ska efter ansökan till Skatteverket befrias från skatteplikt för en viss bil.

Undantag från trängselskatt i Backaområdet i Göteborg

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att ett undantag från trängselskatt bör införas för Backaområdet i Göteborg.

Utskottet avstyrker motionsförslaget om att motverka nya trängselskatter m.m.

Jämför avvikande mening 2 (SD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att ett undantag från trängselskatt införs för Backaområdet i Göteborg.

Göteborgs stad och Trafikverket har inkommit med en gemensam hemställan om undantag från trängselskatten för boende i Backaområdet i Göteborg för passager in och ut i området. Hemställan har remitterats och remisstiden gick ut den 19 september 2014. Det är angeläget att hitta en lösning på de problem som lyfts fram i hemställan. Förslagen bereds vidare och regeringen avser att återkomma till riksdagen med förslag. Ändringarna bör träda i kraft så snart som möjligt.

Motionen

Sverigedemokraterna föreslår i partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 4 i denna del att höjningar av trängselskatten och att nya trängselskatter införs i Stockholm ska motverkas.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att ett undantag från trängselskatt bör införas för Backaområdet i Göteborg.

Reklamskatt

Utskottets förslag i korthet

Utskottet noterar regeringens bedömning att det för närvarande inte går att ta ytterligare steg i avskaffandet av reklamskatten.

Budgetpropositionen

Regeringen bedömer att det för närvarande inte finns förutsättningar för att finansiera ytterligare steg i avskaffandet av reklamskatten.

I april 2002 tillkännagav riksdagen att reklamskatten bör avvecklas och att detta borde prioriteras vid kommande budgetberedning. Ytterligare steg i avskaffandet genomfördes därefter även 2006 och 2008. I budgetpropositionen för 2009 anförde regeringen att det för närvarande inte förelåg några förutsättningar för att finansiera ytterligare steg i avskaffandet. Denna inställning vidhölls i budgetpropositionerna för 2010–2014. I september 2013 överlämnade Presstödskommittén sitt betänkande Översyn av det statliga stödet till dagspressen (SOU 2013:66). Enligt kommitténs bedömning bör reklamskatten avskaffas i enlighet med riksdagens tillkännagivande från 2002.

Frågan om ytterligare steg i avskaffandet av reklamskatten har prövats även i årets budgetberedning. Regeringen anser att den resterande reklamskatten bör avskaffas, men att det för närvarande inte finns förutsättningar för att finansiera detta.

Utskottets ställningstagande

Utskottet noterar regeringens bedömning att det för närvarande inte går att ta ytterligare steg i avskaffandet av reklamskatten.

Övriga förslag om miljöskatter m.m.

Utskottets förslag i korthet

Utskottet avstyrker motionsförslaget om att upphäva lydelsen om skattefrihet på elektrisk kraft som framställs i Sverige i ett vindkraftverk av en producent som inte yrkesmässigt levererar elektrisk kraft.

Jämför avvikande mening 2 (SD).

Motionen

Sverigedemokraterna föreslår i kommittémotion 2014/15:2892 av Josef Fransson m.fl. (SD) yrkande 7 att riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att upphäva lydelsen om skattefrihet på elektrisk kraft som framställs i Sverige i ett vindkraftverk av en producent som inte yrkesmässigt levererar elektrisk kraft.

Utskottets ställningstagande

Utskottet avstyrker motionsförslaget om att riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att upphäva lydelsen om skattefrihet på elektrisk kraft som framställs i Sverige i ett vindkraftverk av en producent som inte yrkesmässigt levererar elektrisk kraft.

Gruppregistrering till mervärdesskatt

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt bör kvarstå.

Utskottet avstyrker motionsförslaget om att slopa möjligheten till gruppregistrering.

Jämför avvikande mening 1 (M, C, FP, KD).

Budgetpropositionen

Regeringen gör bedömningen att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt bör kvarstå.

Enligt mervärdesskattelagen (1994:200) är det möjligt för två eller flera beskattningsbara personer att anses som en enda beskattningsbar person (mervärdesskattegrupp); den verksamhet som mervärdesskattegruppen bedriver anses då som en enda verksamhet. Detta innebär att utgående mervärdesskatt inte tas ut vid omsättningar inom gruppen. Gruppregistrering är möjlig för företag som verkar inom den finansiella sektorn och för de företag vars

huvudsakliga inriktning är att tillhandahålla tjänster till företag inom den finansiella sektorn samt för företag i inkomstskatterättsliga kommissionärsförhållanden.

Finansdepartementet har remitterat promemorian Vissa skattefrågor inför budgetpropositionen för 2015, i vilken det bl.a. föreslogs att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt skulle slopas. Regeringen avser inte att gå vidare med det förslaget.

Motionerna

Allianspartierna föreslår i en gemensam partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 5 delvis att gruppregistrering till mervärdesskatt slopas.

I partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) instämmer Sverigedemokraterna med regeringen om att registrering av momsgrupper inte ska slopas då detta skulle slå hårt mot företag som är direkt, indirekt eller genom stiftelseform ägda av kunderna och har en stark förankring, oftast utanför tätorterna.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt bör kvarstå och avstyrker motionen.

Mervärdesskatt avseende dentaltekniska produkter och tjänster

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om mervärdesbeskattnings av dentaltekniska produkter och tjänster.

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att bestämmelsen i mervärdesskattelagen (1994:200), förkortad ML, om undantag för omsättning av dentaltekniska produkter och av tjänster som avser sådana produkter endast ska vara tillämplig när produkten eller tjänsten tillhandahålls av tandtekniker eller tandläkare. Ändringen träder kraft den 1 januari 2015.

EU-domstolen konstaterade i målet VDP Dental Laboratory att undantaget för tillhandahållandet av tjänster av tandtekniker inom ramen för deras yrkesutövning samt leveranser av tandproteser från tandläkare och tandtekniker inte bara definieras med utgångspunkt från vilken typ av varor som levereras, utan även utifrån vad leverantören har för egenskaper.

Domstolen konstaterade vidare att det av bestämmelsens ordalydelse klart framgår att endast leveranser från de där angivna två yrkesgrupperna, dvs. tandläkare och tandtekniker, omfattas av undantaget. EU-rätten ställer således upp krav på vem som levererar varan eller tjänsten. I ML uppställs i stället ett krav på vem som förvärvar varan eller tjänsten. Det kravet överensstämmer inte med ordalydelsen i den motsvarande artikeln i mervärdesskattedirektivet. Mot bakgrund av vad som sägs ovan får 3 kap. 4 § andra stycket andra strecksatsen ML anses avvika från den EU-rättsliga regleringen. Bestämmelsen bör därför ändras på så sätt att undantaget endast omfattar situationer när produkterna levereras från eller tjänsten tillhandahålls av tandtekniker eller tandläkare.

Lagändringen ger upphov till en offentligfinansiell intäkt på 74 miljoner kronor 2015. Varaktigt beräknas den offentligfinansiella intäkten till 68 miljoner kronor.

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker regeringens förslag att bestämmelsen i mervärdesskattelagen (1994:200) om undantag för omsättning av dentaltekniska produkter och av tjänster som avser sådana produkter endast ska vara tillämplig när produkten levereras från eller tjänsten tillhandahålls av tandtekniker eller tandläkare.

Förenklad faktura

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om höjd beloppsgräns för förenklade fakturor.

Motionsyrkandet med samma inriktning avstyrks.

Jämför avvikande mening 1 (M, C, FP, KD).

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att beloppsgränsen för att få utfärda en förenklad faktura höjs från 2 000 kronor till 4 000 kronor. Enligt mervärdesskattedirektivet är det möjligt att ha en beloppsgräns på 400 euro, eller motsvarande i nationell valuta, för när en förenklad faktura får utfärdas. Enligt nu gällande bestämmelser i ML är det tillåtet att utfärda en förenklad faktura om fakturabeloppet, inklusive mervärdesskatt, inte överstiger 2 000 kronor. För att underlätta hanteringen av mervärdesskatt för företagen föreslår regeringen att beloppsgränsen för att få utfärda en förenklad faktura höjs till 4 000 kronor. Därmed blir det möjligt att ställa ut fler fakturor med färre krav på vilka uppgifter som måste finnas med i fakturan. Även det faktum att beloppsgränsen har varit

densamma sedan 2004 är skäl att höja den. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Förändringen bedöms inte medföra några offentligfinansiella effekter.

Motionen

Allianspartierna föreslår i gemensam partimotion 2014/15:2983 av Catharina Elmsäter-Svärd m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 9 att riksdagen bör göra ett tillkännagivande till regeringen om att beloppsgränsen för att utfärda en förenklad faktura bör höjas för att underlätta företagets hantering av mervärdesskatten.

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker regeringens förslag att beloppsgränsen för att få utfärda en förenklad faktura höjs från 2 000 kronor till 4 000 kronor. Därmed behövs inte något tillkännagivande med denna inriktning. Motionsyrkandet avstyrks.

Mervärdesskatt på restaurang- och cateringtjänster

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår motionsförslaget om att höja mervärdesskattesatsen på restaurang- och cateringtjänster.

Jämför avvikande mening 2 (SD).

Motionen

Sverigedemokraterna anför i partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) i denna del att sänkningen av restaurang- och cateringmomsen var en oerhörd felprioritering och är kostsam och att skattesatsen därför bör återställas.

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att det i nuläget inte är aktuellt med någon förändring av regelverket för mervärdesbeskattning av restaurang- och cateringtjänster.

Utskottet avstyrker det aktuella motionsyrkandet.

Åtgärder mot skattefusk

Utskottets förslag i korthet

Utskottet delar regeringens bedömning att förseningsavgifter och kontrollavgifter som tas ut i skatteförfarandet bör höjas med 25 procent.

Utskottet noterar regeringens redovisning av det pågående arbetet med frågan om att införa krav på kassaregister för utländska näringsidkare och regeringens redovisning av Skatteverkets bedömning i samband med en utvärdering av 2009 års förändringar av begreppet näringsverksamhet.

Budgetpropositionen

Regeringen bedömer att förseningsavgifter och kontrollavgifter som tas ut med stöd av skatteförfarandelagen bör höjas med 25 procent den 1 januari 2016. Åtgärden bedöms öka skatteintäkterna med 80 miljoner kronor respektive 30 miljoner kronor 2016.

Enligt skatteförfarandelagen (2011:1244) ska förseningsavgift tas ut med 5 000 kronor från aktiebolag eller ekonomisk förening om inkomstdeklarationen inte lämnats i rätt tid. Förseningsavgiften uppgår till 1 000 kronor om någon annans inkomstdeklaration, särskilda uppgifter eller periodiska sammanställning inte lämnats i rätt tid. Lämnas en skattedeklaration inte i rätt tid uppgår förseningsavgiften till 500 kronor. Om skattedeklarationen ska lämnas efter föreläggande uppgår förseningsavgiften till 1 000 kronor. Förseningsavgifterna har varit oförändrad sedan 2003.

Under de senaste åren har möjligheterna att lämna inkomstdeklaration för fysiska personer utvecklats och förenklats betydligt. Trots det förenklade deklaraionsförfarandet förefaller relativt många deklarationsskyldiga fortfarande lämna sin deklaration för sent. Det finns därför anledning att höja förseningsavgiften så att den bättre fyller sitt syfte att fungera som ett effektivt påtryckningsmedel för den deklarationsskyldige att lämna sin deklaration i rätt tid. Motsvarande bör gälla för de förseningsavgifter som syftar till att särskilda uppgifter och periodiska sammanställningar lämnas i rätt tid.

Kontrollavgift ska tas ut bl.a. när den som är skyldig att använda kassaregister eller föra personaliggare inte fullgör sina skyldigheter. Kontrollavgiften är 10 000 kronor för varje kontrolltillfälle. Den som är skyldig att föra personaliggare ska vidare påföras en kontrollavgift på 2 000 kronor för varje person som vid en kontroll är verksam men inte dokumenterad i en tillgänglig personaliggare. För att kontrollavgifterna ska fungera som ett effektivt påtryckningsmedel bör dessa höjas.

Regeringen redovisar att Skatteverket fått i uppdrag att göra en fördjupad analys och presentera ett bredare underlag för sitt förslag att näringsidkare ska omfattas av kravet på kassaregister trots att inkomsten från den aktuella

försäljningen inte härrör från ett fast driftsställe i Sverige. Skatteverket ska redovisa uppdraget senast den 15 december 2014.

Skatteverket har vidare utvärderat de förändringar i begreppet näringsverksamhet som genomfördes 2009 i syfte att göra det möjligt för fler att få F-skatt. Skatteverkets samlade bedömning är att effekterna på skatteuppbörden och skattefelet är små på aggregerad nivå. Effekterna på arbetstagarnas ställning, företagandets villkor och arbetsmarknaden bedöms vara obefintliga eller mycket små.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser i likhet med regeringen att det finns anledning att höja förseningsavgifterna och kontrollavgifterna så att avgifterna bättre fyller sina syften. Utskottet har inte något att erinra mot storleken på höjningarna eller bedömningen i övrigt.

Utskottet noterar regeringens redovisningar av dels det pågående arbetet med frågan om att införa krav på kassaregister för utländska näringsidkare utan fast driftsställe i Sverige, dels Skatteverkets bedömning i samband med en utvärdering av 2009 års förändringar av begreppet näringsverksamhet.

Stockholm den 25 november 2014

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Leif Jakobsson (S), Sara Karlsson (S), Olof Lavesson (M), Peter Persson (S), Maria Plass (M), Hannah Bergstedt (S), Rasmus Ling (MP), Helena Bouveng (M), David Lång (SD), Mats Persson (FP), Aron Modig (KD), Patrik Lundqvist (S), Erik Ezelius (S), Anette Åkesson (M) och Olle Felten (SD).

Avvikande meningar

1. Skattefrågor i budgetpropositionen för 2015 (M, C, FP, KD)

Per Åsling (C), Olof Lavesson (M), Maria Plass (M), Helena Bouveng (M), Mats Persson (FP), Aron Modig (KD) och Anette Åkesson (M) anför:

Alliansen står för ordning och reda i ekonomin och för fortsatt stabila offentliga finanser. Under den kommande mandatperioden saknas det utrymme för ofinansierade skattesänkningar. Reformerna ska finansieras krona för krona. Det kommer att krävas budgetförstärkningar på sammanlagt ca 25 miljarder kronor under de kommande fyra åren. Budgetförstärkningarna ska ske främst genom intäktsökningar som inte påverkar välfärdens kärnverksamheter och inte slår mot sysselsättningen och företagsklimatet.

Överskottsmålet ska ligga fast.

Utöver de inkomstförstärkningar som återfinns i Alliansens valmanifest har Alliansen ställt sig bakom regeringens förslag till större slopat avdrag för pensionssparande under 2015, förslaget om höjd skatt på alkohol och tobak och förslaget om höjd skatt på avfall.

Sverige har i dag bland västvärldens högsta marginalskatter. Trots det höjer regeringen nu marginalskatterna ytterligare, genom avtrappat jobbskatteavdrag och genom att skiktgränsen för statlig inkomstskatt räknas upp långsammare än tidigare. Det har skadliga samhällsekonomiska effekter och ger sannolikt betydligt mindre skatteintäkter än regeringen räknar med, eftersom det påverkar motivationen att arbeta.

Alliansen har stärkt förutsättningarna för fler jobb i växande företag. Genom stärkta drivkrafter för arbete, sänkta trösklar in på arbetsmarknaden och bättre villkor för företagande har jobben blivit över 300 000 fler sedan 2006 och vi ser nu en bred uppgång på den svenska arbetsmarknaden. En utveckling som nu riskerar att bromsas med regeringens politik.

Höjda socialavgifter för unga under 26 år innebär att kostnaden för att anställa eller behålla en ung medarbetare ökar med motsvarande en månadslön per år. Det får direkta konsekvenser för sysselsättningen. Löneskatten för anställda över 65 år gör det dyrare att anställa äldre i en tid då Sverige behöver fler som arbetar längre upp i åldrarna. Vi motsätter oss dessa förslag. Regeringen anger själv i budgetpropositionen att ”De skatteförslag som lämnas och aviseras kommer att bidra till att sysselsättningen och BNP dämpas något.”

För alliansregeringen har ökad sysselsättning i grupper som står långt från arbetsmarknaden varit central. RUT-avdraget var en viktig reform som har gjort svarta jobb vita och bidragit till att utrikesföddas sysselsättning har ökat. Regeringen vill nu halvera taket i RUT-avdraget för alla under 65 år och

begränsa användningsområdena. De öppnar även upp för att ytterligare inskränka RUT-avdraget framöver. Det får konsekvenser inte bara för företagande och jobb utan även för integration och jämställdhet. Det är dessutom beklagligt att regeringen väljer att försämra för den kvinnodominerade RUT-branschen, men fortsatt stöder den mansdominerade ROT-sektorn. En ändring av regelverket i enlighet med regeringens förslag skulle också göra systemet komplicerat och otydligt för dem som vill använda avdraget.

Alliansregeringen kunde, tack vare en jobbpolitik som fått fler i arbete och en ansvarsfull ekonomisk politik, sänka skatten för pensionärer vid fem tillfällen. En genomsnittspensionär betalar i dag 850 kronor mindre i månaden i skatt jämfört med 2006. Vi ser inget egenvärde i att pension och förvärvsinkomst beskattas olika. Alliansen tänker dock inte, som regeringen gör, finansiera skattesänkningar för pensionärer genom att höja beskattningen på arbete, vare sig för unga eller äldre. En starkare ekonomi och fler i arbete skapar förutsättningar för en positiv utveckling av pensionerna. Inget är viktigare för pensionärernas ekonomi än att sysselsättningen och antalet arbetade timmar utvecklas väl samt att reallönerna ökar.

Allianspartierna avslår regeringens förslag om att slopa avdragsrätten för gåvor till ideell verksamhet. Vi behåller vid beräkningen av 2016 års inkomster skattereduktionen och tar bort den ansöknings- och årsavgift som finns för organisationer som ansöker om, respektive godkänns som, gåvomottagare inom ramen för avdragsrätten. Avdragsrätten för gåvor till ideell, social hjälpverksamhet infördes för att stärka det civila samhällets självständighet så att föreningars, organisationers, kyrkors och samfunds självständighet kan bevaras. Vinsten för samhället i form av mer gåvor och ett ökat samhällsengagemang har varit viktig.

Alliansen tycker att det är rimligt att privatpersoner får göra avdrag för kostnader man har haft för inkomsternas förvärvande. Vi ställer oss därför inte bakom regeringens förslag att avskaffa avdraget för förvaltningsutgifter i inkomstslaget kapital.

Den största utmaningen när det gäller att bryta Sveriges beroende av fossila bränslen är omställningen av transportsektorn. Alliansregeringen genomförde en lång rad insatser för att minska vägtransporternas beroende av fossil energi och resultaten kan redan ses genom att utsläppen minskar och andelen förnybara drivmedel ökar kraftigt. Miljöstyrningen bör förstärkas genom en höjning av beskattningen för personbilar och fordon som har särskilt stora utsläpp av växthusgaser. Vi vill därför höja fordonsskatten genom att höja koldioxidbeloppet.

Alliansen anser inte att någon avståndsbaserad vägsplitageavgift bör införas då en sådan särskilt skulle drabba företag på landsbygden. En sådan skatt är direkt skadlig, då det är en skatt på avstånd och inte på utsläpp. Det bör inte heller införas någon nationell flygskatt.

Alliansen avvisar vidare regeringens förslag om höjd skatt på bekämpningsmedel, naturgrus och termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.

Alliansen föreslår att möjligheten till gruppregistrering för mervärdesskatt slopas samt att beloppsgränsen för användande av förenklad faktura bör höjas för att underlätta företagens hantering av mervärdesskatten.

Lagrådets yttrande berör inte den lagtext som vi föreslår ska gälla.

Med detta föreslår vi att riksdagen fattar beslut om en inriktning av skattepolitiken som överensstämmer med allianspartiernas förslag.

Vi står bakom den inkomstberäkning och den preliminära inkomstberäkning som Alliansen gör. Riksdagen bör bifalla motionerna 2014/15:3002, 2014/15:2981 yrkande 10 och motion 2014/15:2983 yrkande 9.

2. Skattefrågor i budgetpropositionen för 2015 (SD)

David Lång (SD) och Olle Felten (SD) anför:

Sverigedemokraterna bedömer att underskotten i ekonomin medför att det behövs budgetförstärkningar om överskottsmålet ska kunna nås, antingen i form av skattehöjningar eller nedskärningar i välfärden motsvarande 120 miljarder kronor fram till 2018. Vi noterar att Migrationsverket beräknar att det fordras 139 miljarder kronor enbart för mottagandet av nyanlända invandrare.

En uthållig, bärkraftig och miljövänlig tillväxt fordrar teknologiska landvinningar. Styrmedel som regleringar, skatter och subventioner kan mildra vissa problem på kort sikt men kan inte lösa de stora utmaningarna på längre sikt. Vårt mål är att skapa förutsättningar för en kraftig men hållbar tillväxt som gör Sverige till en stark industri-, innovations- och kunskapsnation.

Sverigedemokraterna finansierar sina förslag bl.a. genom att sänkningen av restaurang- och cateringmomsen slopas, att skattesubventionerna på etanol som drivmedel slopas och genom att en ny bankskatt införs.

Vi avslår förslaget om avtrappat jobbskatteavdrag för höga inkomster. Att höja skatterna på arbete är inte en klok jobbpolitik. Detta gäller även marginalskatterna. Sverige har i dagsläget världens sjätte högsta marginalskatter. Det finns givetvis även en smärtgräns för hur mycket skatt även höginkomsttagare är villiga att betala. Denna grupp har ett val – kanske t.o.m. mer så än andra – och kan flytta utomlands för att arbeta eller förhandla med sin arbetsgivare om andra förmåner än just lön, detta givet att en löneökning inte känns attraktiv, vilket leder till ett lägre snarare än högre totalt skatteuttag.

Sverigedemokraterna betraktar pension som uppskjuten lön. Det finns därmed varken logik eller rättvisa i att pensionärer ska straffbeskattas i den utsträckning som i dag sker relativt vanliga löntagare. Sverigedemokraterna vill helt avskaffa den extra skatten för pensionärer och budgeterar även för detta. Givet det nuvarande ansträngda ekonomiska läget kan detta genomföras helt från den 1 januari 2018. Det skulle innebära en förbättrad disponibel nettointkomst motsvarande 430 kronor per månad för en helt genomsnittlig pensionär.

Vi går också emot förslaget om en begränsad uppräkning av den nedre skiktgränsen. Att sänka brytpunkten stimulerar inte till utbildning eller entreprenörskap. Sverige har redan i dag en väldigt låg gräns för uttag av statlig skatt. Erfarna lärare, sjuksköterskor eller poliser kommer med regeringens förslag att börja behöva betala statlig skatt, vilket inverkar menligt på incitamentet att jobba mer och fortbilda sig.

RUT-avdraget för hushållsnära tjänster har flera fördelar. Bland annat har det bidragit till att göra svarta tjänster vita, vilket fått som konsekvens att RUT-reformen i princip är helt självfinansierande. Tillika bidrar reformen till att öka vanliga familjers möjligheter att disponera sin tid till annat än just hushållsarbete. Regeringens förslag att inskränka möjligheterna till RUT-avdrag tycks därmed enkom vara ideologiskt motiverat och kan svårigen förklaras med ekonomiska eller andra argument. Sverigedemokraterna föreslår tvärt emot regeringen en vidareutveckling av RUT-avdraget med inriktning mot äldre medborgare, där denna reform varit synnerligen uppskattad och välutnyttjad.

Sverigedemokraterna är oroad över regeringens oförståelse för att många människor är direkt beroende av bilen för att ta sig till och från jobbet. Många människor i vårt land bor helt enkelt på ett sätt där det över huvud taget inte finns några kollektiva färdmedel att välja bland. De höjda bränslekostnaderna har orsakat stora problem för många delar av landsbygden. Eftersom vi eftersträvar en arbetslinje väljer vi därför att höja milersättningen för reseavdrag med totalt 4 kronor per mil. Milersättningen har legat still sedan 2008 samtidigt som bensinpriset stigit med närmare 3 kronor per liter. Detta förslag bidrar till att skapa en rörligare arbetsmarknad som sänker trösklarna in på arbetsmarknaden för människor på landsbygden. För en person som pendlar 10 mil per arbetsdag skulle detta innebära omkring 9 000 kronor i ökat reseavdrag per år.

Sverigedemokraterna vill göra det skattefritt att hyra ut en del av bostaden men också skattebefria andrahandsuthyrningen och göra reglerna för denna typ av uthyrning mer flexibla. Den statsfinansiella kostnaden blir liten för dessa förändringar och det blir ett lågt pris att betala för att på kort tid lösgöra ett stort antal bostäder för unga och studenter. Dessa tvingas för närvarande ofta tacka nej till arbete eller utbildning då de inte hittar ett boende. Mycket talar för att dessa boendemöjligheter skulle kunna uppstå just i storstadsregionerna där bostadsbristen är som störst. De samhällsekonomiska vinsterna skulle bli stora när vår bostadsyta nyttjas på ett mer effektivt sätt.

Vi avslår regeringens förslag om en särskild löneskatt för äldre. Givet den demografiska utveckling som Sverige kommer att ha är det i princip nödvändigt att pensionsåldern de facto höjs om välfärdsstaten inte ska urholkas. Detta kommer som ett resultat av det förvisso positiva faktumet att vi lever allt längre. Den reella pensionsåldern kan påverkas från politiskt håll antingen genom incitament eller genom tvång. Att då liksom regeringen göra det dyrare för äldre att vara kvar på arbetsmarknaden i ytterliga något år efter den officiella pensionsåldern gör att enbart tvångsinstrumentet finns kvar.

Detta är givetvis synnerligen oklokt. Våra seniora medborgare ska i första hand uppmuntras på olika sätt att stanna kvar på arbetsmarknaden.

Regeringen föreslår i budgetpropositionen införande av en form av skatte-reduktion för mikroproduktion av förnybar el. Inledningsvis innebär denna reform ganska modesta kostnader i statsbudgeten – 25 miljoner kronor är avsatta för 2015. På sikt riskerar detta dock bli kostsamt och får dessutom till följd att elproducenter som verkar på affärsmässig grund får en reduktion på intäktsidan. Införandet av detta system är till synes uteslutande kopplat till att främja solceller.

Under andra förhållanden, i andra delar av världen, kan solceller komma till sin rätt. Detta kan t.ex. gälla där man har hög solinstrålning samtidigt som man använder energin till kylning, alltså att efterfrågan är som störst när solen skiner. I Sverige är förhållandet dock det omvända för energisystemet som helhet. Regeringen bör med anledning av det ovan anförda avstå från att införa förslaget om skattereduktion för mikroproducerad el.

Sverigedemokraternas bedömning av den skattesubvention som gäller för etanol som drivmedel är att etanol i bästa fall har en väldigt låg miljönytta och i sämsta fall en direkt negativ nytta. I de fall där det blir mer lönsamt att odla grödor avsedda för vidareförädling till etanol blir det exceptionellt svårt att tala om en aggregerad klimatnytta. Sverigedemokraternas bedömning är därför att den nuvarande etanolsubventionen ska avskaffas helt.

Höjningar av fordonsskatten slår mot de som bor och verkar på landsbygden och kommer ha en negativ effekt på sysselsättningen samt bidra till urbaniseringstrenden. Sverigedemokraterna vill därför inte höja fordonsskatten. Sverigedemokraterna kommer även att verka målmedvetet mot nya och höjda trängselskatter.

Förslaget om höjd skatt på bekämpningsmedel blir en ytterligare pålaga på vissa redan hårt ansatta landsbygdsföretag samtidigt som en sådan skatt kan ge vissa oönskade effekter på grund av att den endast baseras på mängden verksamt ämne. Skatten på bekämpningsmedel bör således inte höjas.

De svenska bönderna har vidare en konkurrensnackdel gentemot kontinenten genom ett högre skattetryck i form av koldioxidskatt på diesel för skogs- och jordbruksmaskiner. Sverigedemokraterna vill därför att återbetalningen av koldioxidskatt till bönderna ska höjas.

Sverigedemokraterna motsätter sig även höjningen av koldioxidskatten för uppvärmningsbränslen för de delar av näringslivet som inte har utsläppsrätter då det slår mot den svenska jord- och skogsbruken och även indirekt riskerar att slå ut annan industri på landsbygden.

Den handelsgödselskatt som regeringen avser att införa utgör enligt Sverigedemokraterna en ineffektiv åtgärd som inte kommer att påverka användningen av konstgödsel. Sverigedemokraterna vill därför att en skatt på handelsgödsel inte införs.

Stabila elpriser är viktiga för att den svenska basindustrin ska bibehålla sin konkurrenskraft. Att försöka straffbeskatta bort kärnkraften är ett direkt hot mot sysselsättningen och tillväxten. Sverigedemokraterna ställer sig därför

inte bakom regeringens förslag om höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer. I stället bör kärnkraften vidareutvecklas och förnyas.

För att inte låta vindkraften åtnjuta en särställning där man har skattefördelar kontra andra energislag så bör den befrielse från energibeskattnings som finns för anläggningar överstigande 100 kW slopas.

Andelen avfall som deponeras i Sverige är redan mycket låg. Att lägga på ytterligare skatt saknar miljöstyrande effekt och riskerar att andra betydligt miljöfarligare alternativ till deponering i Sverige används. Sverigedemokraterna motsätter sig därför den föreslagna skattehöjningen och anser att skatten på avfall ska bibehållas på 2014 års nivå.

Snus är, enligt Sverigedemokraternas bedömning, relativt sett mindre skadligt än cigaretter och övrig tobak. Att höja skatten på snus på det sätt som regeringen föreslår är därmed inte förnuftigt utifrån ett strikt folkhälso-perspektiv. Sverigedemokraterna ställer sig därför bakom de föreslagna generella skattehöjningarna på tobak förutom den explicita skattehöjningen på just snus.

Inom mervärdesskatteområdet bör möjligheten till registrering av mervärdesskattegrupper inte slopas då detta skulle slå hårt mot företag som är direkt, indirekt eller genom stiftelseform ägda av kunderna och ofta har en stark förankring utanför tätorterna. Sverigedemokraterna vill också att den sänkta skattesatsen på restaurang- och cateringtjänster ska återställas eftersom sänkningen var en felprioritering och är oerhört kostsam.

Med detta föreslår vi att riksdagen fattar beslut om en inriktning av skattepolitiken som överensstämmer med Sverigedemokraternas förslag.

Vi står bakom den inkomstberäkning och den preliminära inkomstberäkning som Sverigedemokraterna gör. Riksdagen bör bifalla motionerna 2014/15:3003, 2014/15:2786 yrkande 4, 2014/15:2892 yrkandena 2 och 4–7 och 2014/15:2893 yrkande 2.

Skatteutskottets yttrande SkU2y

Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett skatteutskottet tillfälle att yttra sig över Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget finansplan och skattefrågor) samt de motioner som kan komma att väckas i anslutning till detta avsnitt.

Utskottet behandlar skattefrågorna och beräkningen av statsbudgetens inkomster i yttrande 2014/15:SkU1y Skattefrågor i budgetpropositionen för 2015.

I detta yttrande behandlar utskottet ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution.

Sammanfattning

Skatteutskottet tillstyrker att ramen för 2015 års utgifter inom utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution fastställs till den nivå som regeringen föreslår och att riksdagen godkänner de preliminära ramar för åren 2016, 2017 och 2018 som regeringen föreslår som riktlinje för regeringens budgetarbete. Motionsförslagen om andra ramar avstyrks.

I en avvikande mening från Moderaterna, Centerpartiet, Folkpartiet och Kristdemokraterna föreslås att ramen för utgiftsområdet bestäms till en lägre nivå för 2015. Sverigedemokraterna föreslår i en avvikande mening att ramen bestäms till en högre nivå.

Utskottets överväganden

Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution och avstyrker motionsförslagen om lägre respektive större ramar.

Jämför avvikande mening 1 (M, C, FP och KD) och 2 (SD).

Utgiftsområdet

Målet för utgiftsområdet är att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och bidra till ett väl fungerande samhälle för medborgare och näringsliv samt motverka brottslighet.

Kärnan i utgiftsområdet utgörs av beskattning, uppbörd av skatt, tull och avgifter samt verkställighet och indrivning av skatter och avgifter. I nära anknytning till detta finns starkt integrerade verksamheter med andra syften som antingen följer av eller direkt stöder arbetet med huvuduppgifterna, exempelvis folkbokföring, id-kort, fastighetstaxering, bouppteckningar, gränsskydd och verkställighet av enskildas betalningsanspråk. Inom skatte-, tull- och exekutionsområdet bedrivs även brottsbekämpning.

Skatteverket, Kronofogdemyndigheten och Tullverket är förvaltningsmyndigheter för respektive huvuduppgift. Kustbevakningen bedriver viss verksamhet inom utgiftsområdet genom att medverka i övervaknings- och kontrollverksamheten och ansvara för tullkontrollen till sjöss.

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår att riksdagen beslutar om en fördelning av utgifter på utgiftsområden som innebär att ramen för utgiftsområde 3 bestäms till 10 580 976 kronor för 2015 och att riksdagen som riktlinje för regeringens budgetarbete godkänner en preliminär fördelning på utgiftsområden som innebär att ramarna för utgiftsområde 3 bestäms till 10 686 miljoner kronor för 2016, 10 865 miljoner kronor för 2017 och 11 121 miljoner kronor för 2018. I förhållande till 2014 års vårproposition minskar ramen för utgiftsområdet med 8 miljoner 2015, 46 miljoner 2016, 67 miljoner 2017 och 66 miljoner 2018 till följd av förslag om nya reformer, förändrade makroekonomiska förutsättningar, förändrade volymer inom vissa regelstyrda transferringssystem och övriga faktorer.

Myndigheterna inom utgiftsområdet ska göra det lättare för medborgare och företag att göra rätt för sig. Medborgare och företag som kommer i kontakt med myndigheterna ska få en enhetlig behandling och ska känna förtroende för rättssäkerheten i regelsystemen. Kvinnor och män ska ges samma möjligheter och villkor vid kontakter med myndigheterna.

De regelverk och rutiner som myndigheterna själva disponerar över ska vara så enkla som möjligt. Regeringen understryker betydelsen av det fortsatta förenklingsarbetet och av att myndigheterna aktivt bidrar genom att utarbeta förslag till förenklingar av de nationella och internationella regelverken, med beaktande av behovet av kontrollmöjligheter.

Fortsatta förändringar och rationaliseringar är nödvändiga för att klara av framtidens krav. Standardisering och automatisering av arbetsflöden liksom utveckling av elektroniska tjänster för att effektivisera är av stor betydelse. Utvecklingen måste vara parallell med de insatser som görs för att förbättra servicen till medborgarna och företagen och i lämpliga delar bygga på gemensamma lösningar för statsförvaltningen. Kontroller och sanktioner syftar till att förstärka och upprätthålla normer och att se till att regelverken följs. Det är viktigt att säkerställa att systemen inte missbrukas.

Myndigheterna ska kontinuerligt följa samhällets utveckling och styra resurserna till prioriterade områden. Det är därför viktigt att myndigheterna har ändamålsenliga interna system för att löpande följa upp verksamheten.

Med anledning av att regeringen föreslår en ny ersättning för höga sjuklönekostnader ska Skatteverket ta emot uppgifter från arbetsgivare och vidarebefordra dessa till Försäkringskassan. Därför ökas Skatteverkets anslag engångsvis med 2,4 miljoner kronor 2015 och varaktigt med 0,6 miljoner kronor fr.o.m. 2016.

Skatteverkets anslag minskas med 6,3 miljoner kronor 2015 respektive 24,3 miljoner kronor varaktigt fr.o.m. 2016 för att bidra med finansiering till prioriterade satsningar. Vidare minskas anslaget varaktigt med 1,1 miljoner kronor som under åren 2015–2018 ska finansiera gemensam e-förvaltning. Anslaget får användas för Skatteverkets förvaltningsutgifter inklusive vissa nämnder och bidrag till vissa internationella organisationer inom skatte-området samt maximalt 30 000 000 kronor i ersättningsbelopp enligt vissa lagar.

I budgetpropositionen för 2014 tillfördes Tullverket tillfälliga medel t.o.m. 2017 för arbetet med införande av en ny unionstullkodex (UCC). Arbetet med att utveckla nya effektiva arbetsprocesser och bygga nya it-system till följd av UCC är omfattande och komplext. Utvecklingsplanen har fått revideras och tidspressen har ökat. Det är angeläget att förändringsarbetet genomförs skyndsamt så att det gamla tulldatasystemet kan avvecklas, bl.a. för att undvika dubbla system under lång tid och övergångslösningar baserade på gammal teknik. Anslaget behöver därför tillföras ytterligare medel. Tull-verkets anslag ökas engångsvis med 75 miljoner kronor enligt propositionen Höständringsbudget för 2014.

Tullverkets tillfälliga medel om 5,2 miljoner kronor för satsning mot grov organiserad brottslighet upphör planenligt 2015. Anslaget minskas vidare med

0,2 miljoner kronor 2015 respektive 5,8 miljoner kronor varaktigt fr.o.m. 2016 för att bidra med finansiering till prioriterade satsningar. Vidare minskas anslaget varaktigt med 0,2 miljoner kronor som under åren 2015–2018 ska finansiera gemensam e-förvaltning

Kronofogdens anslag minskas med 1,6 miljoner kronor 2015 respektive 6,2 miljoner kronor varaktigt fr.o.m. 2016 för att bidra med finansiering till prioriterade satsningar. Vidare minskas anslaget varaktigt med 0,2 miljoner kronor som under åren 2015–2018 ska finansiera gemensam e-förvaltning.

Motionerna

Allianspartierna (M, C, FP, KD) sänker i flerpartimotion 3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. ramen för utgiftsområde 3 med 7 miljoner kronor 2015, och höjer ramen med 3 miljoner kronor för åren 2016–2018. Utvecklingen inom Skatteverket, Tullverket och Kronofogdemyndigheten med standardisering och automatisering av arbetsflöden, liksom utveckling av e-tjänster för att effektivisera, är av stor betydelse. Samordningsvinster är möjliga i och med att e-förvaltningsprojekt genomförs i hela statsförvaltningen, och detta möjliggör i sin tur vissa anslagsjusteringar.

I Sverigedemokraternas partimotion 3003 av Mattias Karlsson m.fl. höjs ramen med 224 miljoner kronor för 2015, 291 miljoner kronor för 2016, 298 miljoner kronor för 2017 och 420 miljoner kronor för 2018. Detta görs för att intensifiera arbetet mot skattebortfall och öka kontrollerna vid de svenska gränserna.

Utskottets ställningstagande

Regeringens förslag till ramar för utgiftsområde 3 och de förändringar som föreslås av M, C, FP och KD samt av SD framgår av följande tabell.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 3

Tusental kronor

År	Regeringen	Alliansen	SD
2015	10 580 976	–7 195	+224 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 3

Miljoner kronor

År	Regeringen	Alliansen	SD
2016	10 686	+3	+291
2017	10 865	+3	+298
2018	11 121	+3	+420

Utskottet konstaterar att myndigheternas måluppfyllelse är god och att de i hög grad bidrar till att uppfylla målet för utgiftsområdet. Regelbundna undersökningar visar också att medborgarnas och företagens förtroende för myndigheterna är högt.

Ökad tillgång till information från tredje part har liksom lagändringar som i olika hög grad syftat till att minska svartarbete och fusk bidragit till att Skatteverket gör bedömningen att skattefelet utvecklats i en fördelaktig riktning under åren 2007–2012. Det är viktigt att skattereglerna följs och att resurserna i kontrollverksamheten koncentreras till de områden som löper högst risk för fel och fusk. Genom att följa skattefelets utveckling kan brister och områden med hög risk identifieras. Utskottet välkomnar regeringens aviserade uppdrag till Skatteverket att se över om personalliggare kan användas i fler branscher och att motverka svartarbete och social dumpning.

Tullverkets brottsbekämpande verksamhet utgör ett betydande hinder för storskalig smuggling. Myndighetens ingripande mot kriminella och beslag av varor har försvårat för illegala varor att nå den svenska marknaden. Det är positivt att myndighetens insatser för att utveckla metoderna för att upptäcka ekonomisk brottslighet har gett resultat.

Kronofogdemyndighetens förebyggande arbete för att på längre sikt minska antalet överskuldssatta i samhället är av stor betydelse. De åtgärder som myndigheten vidtar bidrar till att upprätthålla en god betalningsvilja i samhället.

Myndigheterna behöver även i fortsättningen arbeta med nödvändiga förändringar och rationaliseringar för att klara av framtidens krav. Standardisering och automatisering av arbetsflöden liksom utveckling av elektroniska tjänster för att effektivisera är av stor betydelse för detta.

Enligt utskottets mening tillgodoser regeringens förslag väl behovet av effektivt arbete mot skattefusk och annan brottsbekämpande verksamhet. Det arbete som pågår i form av utbyggd service till medborgare och företag samt utveckling och rationalisering av verksamheterna genom effektiv användning av bl.a. it-tjänster är enligt utskottet också angeläget. Med det anförda tillstyrker utskottet regeringens förslag och avstyrker motionerna.

Stockholm den 20 november 2014

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Leif Jakobsson (S), Jessica Polfjärd (M), Olof Lavesson (M), Peter Persson (S), Anna Hagwall (SD), Maria Plass (M), Hannah Bergstedt (S), Rasmus Ling (MP), Helena Bouveng (M), Adnan Dibrani (S), David Lång (SD), Daniel Sestrajic (V), Aron Modig (KD), Patrik Lundqvist (S), Erik Ezelius (S) och Robert Hannah (FP).

Avvikande meningar

1. Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution (M, C, FP, KD)

Per Åsling (C), Jessica Polfjärd (M), Olof Lavesson (M), Maria Plass (M), Helena Bouveng (M), Aron Modig (KD), och Robert Hannah (FP) anför:

Utvecklingen inom Skatteverket, Tullverket och Kronofogdemyndigheten med standardisering och automatisering av arbetsflöden liksom utveckling av e-tjänster för att effektivisera är av stor betydelse. Arbetet bör ske tillsammans med de insatser som görs för att förbättra servicen till allmänheten och företagen och i lämpliga delar bygga på gemensamma lösningar för statsförvaltningen. Samordningsvinster är möjliga i och med att e-förvaltningsprojekt genomförs i hela statsförvaltningen. Vi föreslår därför för 2015 en ram för utgiftsområde 3 som är totalt 7 miljoner kronor lägre än ramen i regeringens förslag.

Kronofogdemyndighetens arbete med att upprätthålla god betalningsvilja i samhället är viktigt för det ekonomiska systemet. Myndigheten arbetar på ett effektivt, partsneutralt och förtroendeingivande sätt för att verkställa och driva in skulder. Fler livskraftiga företag med betalningssvårigheter bör få möjlighet till en andra chans. Vi föreslår därför för åren 2016–2018 extra anslag till Kronofogdemyndigheten med 9 miljoner kronor årligen, jämfört med regeringens förslag, för att finansiera arbetet med skuldsanering för företagare.

2. Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution (SD)

Anna Hagwall (SD) och David Lång (SD) anför:

Sverigedemokraterna höjer anslagen för 2015 till Skatteverket och Tullverket för att intensifiera arbetet mot skattebortfall samt öka kontrollerna vid de svenska gränserna. Tullverkets anslag höjs totalt sett med 199,4 miljoner kronor, varav 31 miljoner kronor för att uppfylla deras budgetyrkande så att de kan bibehålla nivån på verksamheten. Ytterligare 150 miljoner kronor avsätts för att förstärka myndighetens verksamhet då de tvingats till stora nedskärningar på senare år och det råder personalbrist på flera områden. Slutligen avsätts 18,4 miljoner kronor för inköp av en ny mobil skanner inklusive kostnad för personal som hanterar skannerutrustningen. Därför föreslår vi högre ram för utgiftsområde 3 för 2015 med sammanlagt 224 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Vi föreslår även att Tullverket på sikt bör flyttas från Finansdepartementets jurisdiktion till Justitiedepartementet för att tydliggöra vår syn på verket som i första hand en brottsbekämpande myndighet.

BILAGA 13

Justitieutskottets yttrande JuU1y

Utgiftsram för utgiftsområde 4

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett justitieutskottet tillfälle att yttra sig över budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) och motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Justitieutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller utgiftsramen för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för 2016–2018 för utgiftsområde 4 Rättsväsendet.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD respektive SD).

Utskottets överväganden

Utgiftsram för utgiftsområde 4

Propositionen

I propositionens yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 4 Rättsväsendet ska uppgå till 40 757 864 000 kronor 2015. Regeringen föreslår vidare i yrkande 9 att utgifterna för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 41 113 miljoner kronor, 41 775 miljoner kronor och 42 814 miljoner kronor för utgiftsområde 4.

Motionerna

I flerpartipartimotion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del föreslår Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD, nedan Alliansen) att ramen för utgiftsområde 4 Rättsväsendet för 2015 ska uppgå till samma belopp som regeringen föreslår. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Mattias Karlsson m.fl. (SD) föreslår i partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del att ramen för utgiftsområdet för 2015 höjs med 2,648 miljarder kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslagen till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslagen till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 4

Tusental kronor

År	Regeringen	Alliansen	SD
2015	40 757 864	±0	+2 648 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 4

Miljoner kronor

År	Regeringen	Alliansen	SD
2016	41 113	+160	+3 072
2017	41 775	+160	+3 542
2018	42 814	+160	+3 443

Utskottets ställningstagande

Justitieutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 4 Rättsväsendet för 2015, motion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motion 2014/15:3002 yrkande 4 i denna del och motion 2014/15:3003 yrkandena 5 och 6 i dessa delar avstyrks.

Stockholm den 20 november 2014

På justitieutskottets vägnar

Beatrice Ask

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Beatrice Ask (M), Annika Hirvonen (MP), Elin Lundgren (S), Krister Hammarbergh (M), Arhe Hamednaca (S), Kent Ekeröth (SD), Susanne Eberstein (S), Johan Hedin (C), Petter Löberg (S), Adam Marttinen (SD), Johan Pehrson (FP), Linda Snecker (V), Andreas Carlson (KD), Lawen Redar (S), Sanne Eriksson (S), Pia Hallström (M) och Ellen Juntti (M).

1. Avvikande mening (M, C, FP, KD)

Beatrice Ask (M), Krister Hammarbergh (M), Johan Hedin (C), Johan Pehrson (FP), Andreas Carlson (KD), Pia Hallström (M) och Ellen Juntti (M) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3002 yrkande 4 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså Sverigedemokraternas förslag i dess helhet.

2. Avvikande mening (SD)

Kent Ekeröth och Adam Marttinen (båda SD) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3003 yrkandena 5 och 6 i dessa delar. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså Alliansens förslag.

BILAGA 14

Civilutskottets yttrande CU1y

Utgiftsram för utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett civilutskottet tillfälle att yttra sig över Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Civilutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller utgiftsramen för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för 2016–2018 för utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker motionerna.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD) och (SD).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionens yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik ska uppgå till 1 508 973 000 kronor 2015. Regeringen föreslår även i yrkande 9 att utgifterna för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 1 970, 1 972 respektive 1 997 miljoner kronor för utgiftsområde 18.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del föreslår Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) att ramen för utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik för 2015 minskas med 301 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Förslaget innebär att ramen minskas med 801 miljoner kronor i förhållande till regeringsförslaget under vart och ett av dessa år.

Mattias Karlsson m.fl. (SD) föreslår i partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del att ramen för utgiftsområdet för 2015 lämnas oförändrad i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Förslaget innebär att ramen utökas med 500 miljoner kronor i förhållande till regeringsförslaget under vart och ett av dessa år.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 18

Tusental kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	1 508 973	-301 000	+/-0

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 18*Miljoner kronor*

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	1 970	-801	+500
2017	1 972	-801	+500
2018	1 997	-801	+500

Utskottets ställningstagande

Utgiftsområde 18 innefattar anslag för två politikområden som har avgörande betydelse för människors dagliga liv, nämligen bostadspolitiken och konsumentpolitiken. Civilutskottet kan inledningsvis konstatera att den ram för utgiftsområdet som regeringen föreslagit för 2015 är betydligt större än ramen under föregående mandatperiod. Under de tre därpå följande budgetåren föreslås en ytterligare utvidgning av ramen. Det visar att den nya regeringen har för avsikt att ge de frågor som hanteras inom utgiftsområdet en högre prioritet än vad som varit fallet under senare år. I budgetpropositionen understryker regeringen också att bostadspolitiken är en nationell angelägenhet och att konsumentpolitiken ska medverka till att ytterligare förbättra konsumenternas ställning.

Den föreslagna ramen ger utrymme för två nya anslag för angelägna satsningar samtidigt som flera myndigheter får sina anslag uppräknade för att finansiera vissa särskilda insatser eller för att möta en ökad arbetsbelastning. De nya anslagen ska finansiera en satsning på att rusta upp och energieffektivisera miljonprogrammets bostadsområden respektive att rusta upp landets skollokaler.

Civilutskottet anser att båda dessa satsningar är mycket angelägna. Miljonprogrammets flerbostadshus behöver moderniseras på ett socialt och miljömässigt hållbart sätt. Regeringens satsning för att stödja energieffektiviseringen av miljonprogrammet syftar till att höja boendekvaliteten, sänka driftskostnaderna av bostäderna och på så sätt göra dem möjliga för många att efterfråga. Många skollokaler runt om i landet erbjuder en undermålig arbetsmiljö. Samtidigt är en god arbetsmiljö för elever och lärare en viktig förutsättning för att alla elever ska nå kunskapskraven i skolan. Det är därför angeläget att påskynda renoveringen av dessa lokaler. Regeringens förslag att avsätta medel för upprustning av skollokaler innebär att detta blir möjligt.

Civilutskottet kommer inom kort att ta ställning till förslagen om de nya stödformerna och de enskilda anslagen i sin beredning av anslagsfördelningen inom utgiftsområdet. Utskottet gör emellertid redan nu bedömningen att de satsningar regeringen föreslår bör genomföras. Civilutskottet förordar alltså att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för 2015 samt

de preliminära ramarna för åren 2016–2018 för utgiftsområde 18. Motionernas förslag bör avstyrkas.

Stockholm den 20 november 2014

På civilutskottets vägnar

Caroline Szyber

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Caroline Szyber (KD), Johan Löfstrand (S), Ewa Thalén Finné (M), Hillevi Larsson (S), Jessika Roswall (M), Lars Eriksson (S), Roger Hedlund (SD), Carl-Oskar Bohlin (M), Eva Sonidsson (S), Emma Hult (MP), Thomas Finnborg (M), Leif Nysmed (S), Mikael Eskilandersson (SD), Nooshi Dadgostar (V), Johanna Haraldsson (S), Solveig Zander (C), Nina Lundström (FP)

Avvikande meningar

1. **Utgiftsram för utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik (M, C, FP, KD)**

Caroline Szyber (KD), Ewa Thalén Finné (M), Jessika Roswall (M), Carl-Oskar Bohlin (M), Thomas Finnborg (M), Solveig Zander (C), Nina Lundström (FP) anför:

Vi kan konstatera att regeringens förslag om flertalet anslag inom utgiftsområde 18 utgår från de prioriteringar som gjordes under föregående mandatperiod. Samtidigt föreslår regeringen en kraftigt utökad ram för utgiftsområdet. Förändringen förklaras i huvudsak av att regeringen föreslår två nya anslag inom utgiftsområdet för att finansiera nyinrättade statliga bidragsformer. Det gäller statliga stöd dels till energieffektiviseringar av flerbostadshus i miljonprogramsområdena, dels till upprustning av skollokaler.

När det gäller båda stödformerna är informationen i budgetpropositionen ytterst knapphändig och delvis motsägelsefull. Det är exempelvis oklart om stödet till fastighetsägare i miljonprogrammets bostadsområden endast avser energieffektivisering eller även andra upprustningsåtgärder.

Vi menar att det är problematiskt att införa bidrag som gynnar fastighetsägare som inte har vårdat sina bostadsbestånd. Dessutom finns det en risk att stöden går till renoveringar som ändå skulle ha blivit av eller att kommuner och fastighetsägare rent av avvaktar med nödvändiga renoveringar tills de beviljats statligt stöd för dem. Subventioner snedvrider konkurrensen och kan även göra byggandet i sig dyrare. Motsvarande invändningar kan även riktas mot det föreslagna stödet för upprustning av skollokaler.

Civilutskottet kommer inom kort att påbörja sin behandling av förslagen om anslagen inom utgiftsområde 18. Då kommer även vår motion om att riksdagen ska avslå anslagsförslagen för de aktuella stödformerna att behandlas. Vi anser således inte att det finns något skäl att utvidga ramen för utgiftsområde 18 på det sätt som regeringen föreslår.

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka flerpartimotion 2014/15:3002 yrkandena 3 i denna del och 4 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså förslaget i motion 2014/15:3003 yrkandena 5 och 7 i denna del.

2. Utgiftsram för utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik (SD)

Roger Hedlund (SD), Mikael Eskilandersson (SD) anför:

Vårt förslag överensstämmer med regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 18 för 2015. Den ger utrymme för att inleda en satsning på ett mycket angeläget område, nämligen en upprustning av landets skollokaler. Många av landets skolor lider av dåliga inomhusmiljöer, vilket är ett problem för såväl lärare som elever. Dessa problem kan exempelvis vara fukt, dålig luftkvalitet, flimmerbelysning, akustikproblem eller risk för legionella.

Behovet av upprustning är sannolikt mycket omfattande och en stor efterfrågan på den nya stödformen kan därför förutses. Vi anser därför att regeringens förslag till preliminära utgiftsramar för 2016–2018 inte ger utrymme för att kunna anslå medel för få till stånd ett upprustningsarbete av tillräcklig omfattning. Vårt förslag är att ramen för utgiftsområde 18 utökas med 500 miljoner kronor för vart och ett av åren 2016–2018. Avsikten är givetvis att den utökade ramen ska användas för anslaget till upprustning av skollokaler.

Vi anser således att finansutskottet bör tillstyrka vårt förslag till utgiftsram för 2015 för utgiftsområde 18 i Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del. Vårt förslag i denna del överensstämmer med regeringens förslag. Vidare bör finansutskottet tillstyrka förslaget i vår partimotion 2014/15:3003 yrkande 7 i denna del till preliminära utgiftsramar för 2016–2018. Övriga aktuella förslag om ramen för utgiftsområde 18 bör avstyrkas.

BILAGA 15

Socialförsäkringsutskottets yttrande SfU2y

Utgiftsramar för utgiftsområdena 8 och 10–12

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 24 oktober 2014 att bereda övriga utskott tillfälle att yttra sig över Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt de motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

De delar av propositionen som utskottet yttrar sig över är regeringens förslag till dels utgiftsramen för 2015 och de preliminära utgiftsramarna för 2016–2018 inom utgiftsområdena 8, 10, 11 och 12, dels beräkning av utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget, dels beräkningen av budgetens inkomster för 2015 och den preliminära beräkningen av budgetens inkomster för 2016–2018 i de delar som avser utskottets beredningsområde samt lagförslagen 3.2, 3.7, 3.13, 3.21, 3.23 och 3.24.

Utskottet yttrar sig vidare över motsvarande delar i flerpartimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 3–6 och 11 samt partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkandena 3–5 och 7.

Utskottet yttrar sig även över motion 2014/14:984 av Annika Qarlsson (C), motion 2014/15:1772 av Jessica Rosencrantz (M), motion 2014/15:1850 av Hans Rothenberg m.fl. (M) yrkandena 9 och 10, partimotion 2014/15:1908 av Göran Hägglund m.fl. (KD) yrkandena 2 och 4, motion 2014/15:2244 av Tina Ghasemi (M), motion 2014/15:2274 av Sofia Fölster (M), partimotion 2014/15:2564 av Annie Lööf m.fl. (C) yrkandena 1 och 3 samt flerpartimotion 2014/15:2575 av Ulf Kristersson m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 13.

Vidare överlämnar utskottet med eget yttrande motionerna 2014/15:114 av Jenny Pettersson (M), 2014/15:1229 av Sten Bergheden (M) yrkande 3 och partimotion 2014/15:2812 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 12 till finansutskottet.

Utskottet föreslår att finansutskottet, med en teknisk justering i lagförslag 3.7, tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker samtliga

motioner. I ärendet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD respektive SD).

Utskottets överväganden

Utgiftsområde 8 Migration

Propositionen

I propositionens yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 8 Migration ska uppgå till 17 433 309 000 kronor 2015. Kostnaderna för utgiftsområde 8 beräknas öka till följd av ett kraftigt ökat antal asylsökande under kommande år. Regeringen föreslår även i yrkande 9 i denna del att utgifterna för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 17 680, 15 810 respektive 14 378 miljoner kronor för utgiftsområde 8.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, KD, FP) yrkandena 3 i denna del lämnas inte något förslag till ram för utgiftsområde 8 Migration som avviker från regeringens förslag. Inte heller i yrkande 4 i denna del lämnas något avvikande förslag till de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018.

I partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del föreslår Mattias Karlsson m.fl. (SD) att ramen för utgiftsområde 8 för 2015 minskas med 7 171 282 000 kronor i förhållande till regeringens förslag då antalet asylsökande beräknas minska kraftigt till följd av den förda politiken. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 8

Tusental kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	17 433 309		-7 171 282

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 8

Miljoner kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	17 680		-14 039
2017	15 810		-12 606
2018	14 378		-11 423

Utskottets ställningstagande

Socialförsäkringsutskottet anser att Sverige ska ha en human asylpolitik och vara en fristad för den som flyr undan förföljelse och förtryck. Målet är att säkerställa en långsiktigt hållbar migrationspolitik som värnar asylrätten och som inom ramen för den reglerade invandringen underlättar rörlighet över gränser, främjar arbetskraftsinvandring, tillvaratar och beaktar migrationens utvecklingseffekter samt fördjupar det europeiska och internationella samarbetet.

Utskottet föreslår därmed att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 8 Migration för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionens förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Propositionen

I propositionens yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning ska uppgå till 101 016 487 000 kronor 2015. Regeringen föreslår även i yrkande 9 i denna del att utgifterna för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 102 362, 103 077 respektive 103 740 miljoner kronor för utgiftsområde 10.

Regeringen föreslår lagändringar i socialförsäkringsbalken som innebär dels att det fr.o.m. den 1 maj 2015 ska lämnas hel kalenderdagsberäknad sjukpenning till den som är arbetslös med högst 543 kronor i stället för 486 kronor, dels att fr.o.m. den 1 januari 2015 ska hel inkomstrelaterad sjuk- och aktivitetersättning lämnas med 64,7 procent av den försäkrades antagandeinkomst i stället för 60 procent.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del föreslår Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) att ramen för utgiftsområde 10 för 2015 minskas med 542 400 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Motionärerna motsätter sig regeringens förslag om höjd sjukpenning vid arbetslöshet och höjd sjuk- och aktivitetersättning samt föreslår en mindre höjning av anslaget till Försäkringskassan bl.a. för att kassan ska kunna administrera en förstärkt jämställdhetsbonus som föreslås.

Mattias Karlsson m.fl. (SD) föreslår i partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del att ramen för utgiftsområde 10 för 2015 höjs med

2 889 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

För att göra det både billigare och enklare för företagen att anställa föreslår motionärerna att varje företag bör få göra avdrag för sina sjuklönekostnader motsvarande sjuklönekostnaden för en genomsnittlig anställd. Detta ska gälla upp till nio anställda. Ett nytt anslag, "Sjuklön för små företag", bör inrättas och 2 200 miljoner kronor tillföras anslaget för 2015. Vidare bör sjukpenningen och sjukpenningen för arbetslösa höjas. Minskad invandring medför minskade utgifter inom anslaget Aktivitets- och sjukersättningar m.m.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 10

Tusental kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	101 016 487	-542 400	+2 889 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 10

Miljoner kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	102 362	-706	+2 744
2017	103 077	-726	+3 101
2018	103 740	-736	+3 268

Utskottets ställningstagande

Socialförsäkringsutskottet noterar att regeringen föreslår ändringar i socialförsäkringsbalken som innebär en höjning av dels sjuk- och aktivitetsersättningen, dels sjukpenningen till arbetslösa. Förslagen kommer att behandlas av utskottet i betänkande 2014/15:SfU1.

Socialförsäkringsutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

Propositionen

I propositionens yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom ska uppgå till 38 166 036 000 kronor 2015. Regeringen föreslår även i yrkande 9 i denna del att utgifterna för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 36 314, 34 546 respektive 33 565 miljoner kronor för utgiftsområde 11.

Regeringen föreslår en höjning av tilläggsbeloppet för förmögenhet vid beräkning av bidragsgrundande inkomst för bostadstillägg till pensionärer. Vidare avser regeringen att föreslå en förbättring av bostadstillägget för pensionärer som fyllt 65 år.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del föreslår Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) att ramen för utgiftsområde 11 för 2015 minskas med 150 611 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Motionärerna motsätter sig de ändringar regeringen föreslår i regelverket för bostadstillägg för pensionärer.

Mattias Karlsson m.fl. (SD) föreslår i partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del att ramen för utgiftsområde 11 för 2015 höjs med 299 000 tusen kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Motionärerna föreslår en förlängning av grundperioden i omställningspensionen, från nuvarande 12 månader till 18 månader. Minskningen i anslaget Äldreförsörjningsstöd är en följd av förslag om minskad invandring. Avdraget om 8 procent som i dag görs vid överföring av pensionsrätter mellan makar bör slopas. Pensionsmyndigheten tillförs medel för en informationssatsning. Från och med 2017 anslås medel för en höjning av garantipensionen med minst 10 procent.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 11

Tusental kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	38 166 036	-150 611	+299 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 11*Miljoner kronor*

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	36 314	-351	+195
2017	34 546	-351	+5 294
2018	33 565	-351	+5 308

Utskottets ställningstagande

Socialförsäkringsutskottet noterar att regeringen föreslår en ändring i socialförsäkringsbalken som innebär en höjning av tilläggsbeloppet för förmögenhet i samband med beräkning av bostadstillägg för pensionärer. Detta förslag kommer att behandlas av utskottet i betänkande 2014/15:SfU2.

Socialförsäkringsutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn**Propositionen**

I propositionens yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn ska uppgå till 83 908 698 000 kronor 2015. Regeringen föreslår även i yrkande 9 i denna del att utgifterna för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 86 872, 89 612 respektive 92 082 miljoner kronor för utgiftsområde 12.

Regeringen föreslår en höjning av föräldrapenning på grundnivå och en höjning av underhållsstödet fr.o.m. den 1 januari 2015.

Regeringen aviserar vidare ett förslag om att jämställdhetsbonusen ska avskaffas fr.o.m. 2017. Regeringen aviserar även att den under nästa år kommer att föreslå att möjligheten för kommuner att bevilja vårdnadsbidrag ska avskaffas.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del föreslår Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) att ramen för utgiftsområde 12 för 2015 minskas med 784 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Motionärerna motsätter sig regeringens föreslagna höjningar av nivån för föräldrapenning och underhållsstöd samt avskaffande av jämställdhetsbonus och vårdnadsbidrag. Rätten till jämställdhetsbonus bör utökas de 60 sista dagarna till maximalt 19 500 kronor i stället för 13 500 kronor.

I partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del föreslår Mattias Karlsson m.fl. (SD) att ramen för utgiftsområde 12 för 2015 höjs med 837 930 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Motionärerna motsätter sig regeringens föreslagna höjning av föräldrapenning på grundnivå och föreslår i stället att nivån på föräldrapenningen höjs stegvis och med 1 procent 2015. Graviditetspenningen och bostadsbidraget bör höjas och möjligheten att ta ut tillfällig föräldrapenning till följd av att ett barn avlider bör utökas till en månad. Vårdbidraget för barn med funktionsnedsättning föreslås lämnas redan vid merkostnader om 7 992 kronor. Två nya anslag föreslås, Ekonomisk stimulans till familjerådgivning och Småbarnsföräldrar. Det kommunala vårdnadsbidraget bör vara kvar och höjas från 3 000 kronor till 6 000 kronor per barn och månad. Till följd av den förda politiken om minskad invandring minskar utgifterna inom utgiftsområdet.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 12

Tusental kronor

År	Regeringen	M,C, FP, KD	SD
2015	83 908 698	-784 000	+837 930

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 12

Miljoner kronor

År	Regeringen	M,C, FP, KD	SD
2016	86 872	-752	-733
2017	89 612	-485	-1 907
2018	92 082	-447	-2 755

Utskottets ställningstagande

Socialförsäkringsutskottet noterar att regeringen föreslår ändringar i socialförsäkringsbalken som innebär dels att föräldrapenningen på grundnivå ska höjas till 250 kronor i stället för 225 kronor per dag, dels att underhållsstödet ska höjas med 300 kronor per månad och barn. Förslagen kommer att behandlas av utskottet i betänkande 2014/15:SfU3.

Socialförsäkringsutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget

Propositionen

Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget omfattar fördelnings-systemet (inkomstpension och tilläggspension) och premiepensionssystemet (premiepension).

I propositionen föreslår regeringen att riksdagen godkänner beräkningen av utgifter för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2015. Enligt regeringen uppgår det beräknade beloppet till 267 831 miljoner kronor.

Utskottets ställningstagande

Utskottet noterar att regeringen föreslår ändringar i socialförsäkringsbalken som syftar till att korrigera en oönskad effekt av dagens beräkning vid balansering. Förslaget kommer att behandlas av utskottet i betänkande 2014/15:SfU2.

Utskottet har inget att invända mot regeringens förslag till beräkning av utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2015.

Statsbudgetens inkomster

Propositionen

I propositionen föreslås att riksdagen godkänner beräkningen av budgetens inkomster för 2015. Intäkterna från de indirekta skatterna på arbete, där arbetsgivar- och egenavgifterna utgör den huvudsakliga delen, beräknas uppgå till ca 500 102 miljoner kronor.

Vidare föreslås att riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av inkomster på statens budget för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Intäkterna från de indirekta skatterna på arbete, där arbetsgivar- och egenavgifterna utgör den huvudsakliga delen, beräknas uppgå till ca 535 500, 560 500 respektive 585 000 miljoner kronor.

Förändrade nivåer för socialavgifter

Den ökade sysselsättningen innebär att de utgifter som arbetsmarknadsavgiften ska finansiera minskar. Därför föreslår regeringen att arbetsmarknadsavgiften i arbetsgivaravgifterna sänks från 2,91 procent till 2,64 procent och i egenavgifterna från 0,37 procent till 0,10 procent av avgiftsunderlaget. Eftersom justeringen av arbetsmarknadsavgiften ska göras

inom ramen för ett i princip oförändrat avgiftsuttag höjs den allmänna löneavgiften från 9,88 procent till 10,15 procent. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015 (lagförs. 3.13 och 3.21).

Nedsättning av socialavgifter för unga

Arbetslösheten bland ungdomar (15–24 år) är betydligt högre än för andra åldersgrupper och har ökat sedan början av 2000-talet. År 2013 uppgick ungdomsarbetslösheten till 24 procent, och Sverige har i dag en högre ungdomsarbetslöshet än i många andra jämförbara länder.

Enligt nu gällande regler tas för ungdomar under 26 år socialavgifter (inklusive den allmänna löneavgiften) ut i form av ålderspensionsavgift och en fjärdedel av övriga arbetsgivaravgifter, dvs. 15,49 procent i arbetsgivaravgift och 14,89 procent i egenavgift (vid sju dagars karenstid i sjukförsäkringen).

Regeringen anser att det krävs effektivare åtgärder än den aktuella nedsättningen av socialavgifter för att komma till rätta med ungdomsarbetslösheten. Nedsättningen är enligt regeringen inte en ändamålsenlig åtgärd utan innebär, till skillnad från de flesta andra sysselsättningssubventioner, att alla unga subventioneras, inte bara de som är i behov av stöd. Nedsättningen har därmed en mycket låg träffsäkerhet eftersom man dels subventionerar unga som redan har en anställning, dels subventionerar dem som ändå skulle ha fått arbete utan subvention.

Regeringen föreslår därför att nedsättningen av socialavgifter för unga slopas. Regeringen anser dock att ett omedelbart slopande av ungdomsrabatten skulle riskera att leda till alltför kännbara effekter på kort sikt, framför allt för de mindre företagen. Därför föreslås att nedsättningen halveras 2015 och upphör helt 2016 (lagförs. 3.13, 3.21 och 3.24).

Den offentligfinansiella bruttointäkten av ett slopande av nedsättningen av socialavgifterna för unga beräknas uppgå till 11,4 miljarder kronor 2015 och nettointäkten till 9,6 miljarder kronor för samma år. Den varaktiga intäkten beräknas till 19,2 miljarder kronor.

Ny ersättning för höga sjuklönekostnader

Enligt nu gällande regler får en arbetsgivare vars sjuklönekostnader överstiger 2,5 gånger den beräknade genomsnittliga årliga sjuklönekostnaden för samtliga arbetsgivare efter ansökan ersättning från Försäkringskassan för den överskjutande delen av kostnaden.

Regeringen framhåller att det befintliga högkostnadsskyddet används i mycket liten utsträckning. Försäkringskassan tog 2012 emot ca 500 ansökningar. Antalet ersättningsberättigade borde ha uppgått till ca 8 500. Vidare missgynnar förmånens konstruktion de små arbetsgivarna, som generellt sett har en betydligt lägre sjukfrånvaro än vad arbetsgivare i genomsnitt har. De har större behov av ett skydd eftersom de ofta har sämre förutsättningar för att klara oförutsedda sjuklönekostnader. Risker för att få

höga sjuklönekostnader kan antas bidra till att företagen inte expanderar på det sätt som vore önskvärt och möjligt och att önskvärda anställningar inte alltid kommer till stånd.

Regeringen föreslår att det nuvarande högkostnadsskyddet mot sjuklönekostnader ersätts med en ny ersättning för vissa sjuklönekostnader (lagförs. 3.2, 3.7 och 3.23). En arbetsgivare ska för ett kalenderår få ersättning med högst 250 000 kronor för sin sjuklönekostnad till den del den överstiger

- 0,5 procent av den totala lönekostnaden om arbetsgivarens lönekostnad uppgår till högst 3 miljoner kronor årligen
- 0,9 procent av den totala lönekostnaden om arbetsgivarens lönekostnad överstiger 3 men inte 6 miljoner kronor årligen
- 1,2 procent av den totala lönekostnaden om arbetsgivarens lönekostnad överstiger 6 men inte 12 miljoner kronor årligen
- 1,3 procent av den totala lönekostnaden om arbetsgivarens lönekostnad överstiger 12 men inte 20 miljoner kronor årligen
- 1,5 procent av den totala lönekostnaden om arbetsgivarens lönekostnad överstiger 20 miljoner kronor årligen.

Regeringens förslag syftar till att stärka småföretagens skydd mot höga sjuklönekostnader och göra det enklare för företagen att få ersättning och därmed förbättra förutsättningarna för särskilt de mindre arbetsgivarna att anställa fler personer. Förslaget innebär således att ersättningen träder in tidigare för företag med lägre lönesummor. Arbetsgivare med lönekostnader upp till 3 miljoner kronor årligen beräknas få cirka två tredjedelar av den totala ersättning som kommer att beviljas. Dessa arbetsgivare kommer normalt sett inte att slå i taket på 250 000 kronor per arbetsgivare och år, vilket innebär att de blir fullt kompenserade för den överskjutande delen av sjuklönekostnaden. Vidare kommer skyddet att automatiseras, vilket gör att företagen slipper komplicerade ansökningsförfaranden. Det innebär att arbetsgivare ska lämna uppgift till Skatteverket om sin bruttokostnad för sjuklön. På grundval av denna uppgift ska Försäkringskassan med automatik en gång om året pröva rätten till ersättning för höga sjuklönekostnader. Ersättningen ska tillgodoföras arbetsgivaren genom kreditering på dennes skattekonto.

Lagen om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet ska kompletteras med en uttrycklig reglering om att Skatteverkets behandling av personuppgifter vid handläggning enligt lagen om sjuklön ska omfattas av lagens tillämpningsområde och att uppgifter om sjuklönekostnad får behandlas i beskattningsdatabasen.

Det nya skyddet beräknas kosta 360 miljoner kronor per år, vilket är ungefär 300 miljoner kronor mer än utgifterna för det befintliga högkostnadsskyddet.

Om förslaget genomförs beräknas det medföra att ca 41 000 arbetsgivare kommer att bli ersättningsberättigade. För små arbetsgivare kan ersättning bli aktuell vid två dagars utbetald sjuklön per anställd och år. Huvuddelen av den nya ersättningen kommer att gå till företag med lönekostnader på upp till 3 miljoner kronor och av dessa beräknas ca 36 000 (eller ca 19 procent) få del

av den nya ersättningen och i genomsnitt med ca 7 000 kronor var per år. Totalt 249 miljoner kronor beräknas gå till denna grupp. Av företag med lönekostnader mellan 3 och 6 miljoner kronor beräknas ca 4 000 företag få i genomsnitt ca 14 000 kronor var per år i ersättning. Totalt 51 miljoner kronor beräknas gå till denna grupp. Den nya ersättningen kommer inte fullt ut att kompensera de större arbetsgivarna. För de arbetsgivare som med dagens högkostnadsskydd får ersättning med över 250 000 kronor per år innebär förslaget en försämring. Dessa utgör dock en mycket liten grupp.

Den föreslagna reformen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) begärs i yrkande 5 att riksdagen godkänner beräkningen av budgetens inkomster för 2015 enligt förslag i motionen. I yrkande 6 begärs att riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av statsbudgetens inkomster för 2016–2018 enligt förslag i motionen. Slutligen begärs i yrkande 11 avslag på förslaget om höjda socialavgifter för unga. Motionärerna föreslår i stället ytterligare nedsättning av socialavgifterna till 10,21 procent för personer under 23 år och att nedsättningen slopas för personer som fyllt 25 år.

I flerpartimotion 2014/15:2575 av Ulf Kristersson m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 13, motion 2014/15:114 av Jenny Pettersson (M), motion 2014/15:1229 av Sten Bergheden (M) yrkande 3, motion 2014/15:1772 av Jessica Rosencrantz (M), partimotion 2014/15:1850 av Hans Rothenberg m.fl. (M) yrkande 10 och partimotion 2014/15:2564 av Annie Lööf m.fl. (C) yrkande 1 begärs tillkännagivanden om ytterligare nedsättning av socialavgifter för unga.

I motion 2014/15:2244 av Tina Ghasemi (M), motion 2014/15:2274 av Sofia Fölster (M) och partimotion 2014/15:1908 av Göran Hägglund m.fl. (KD) yrkande 4 begärs tillkännagivanden om att inte höja socialavgifterna för unga.

I partimotion 2014/15:1850 av Hans Rothenberg m.fl. (M) yrkande 9, partimotion 2014/15:2564 av Annie Lööf m.fl. (C) yrkande 3, motion 2014/15:984 av Annika Qarlsson (C) och partimotion 2014/15:1908 av Göran Hägglund m.fl. (KD) yrkande 2 begärs tillkännagivanden om införande av ett nytt högkostnadsskydd för företagens sjuklöner.

I partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 3 begärs att riksdagen godkänner beräkningen av budgetens inkomster för 2015 enligt förslag i motionen. I yrkande 4 begärs att riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av statsbudgetens inkomster för 2016–2018 enligt förslag i motionen. Motionärerna föreslår att den allmänna löneavgiften ska avskaffas för upp till nio anställda i samtliga företag, att den generella sänkningen av arbetsgivaravgiften på 1 procent ska återställas samt att lärlingsjobb ska befrias från arbetsgivaravgifter under ett år.

I partimotion 2014/15:2812 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 12 begärs ett tillkännagivande om att avskaffa den allmänna löneavgiften.

Utskottets ställningstagande

Förändrade nivåer för socialavgifter

Utskottet har vid åtskilliga tillfällen framhållit vikten av att det finns ett samband mellan socialförsäkringsförmåner och socialavgifter liksom att avgifter i möjligaste mån bör betalas för eller av den som omfattas av socialförsäkringssystemet. Den allmänna löneavgiften i arbetsgivaravgifterna är inte kopplad till socialförsäkringarna utan dessa ska i första hand täckas av de specifika socialavgifterna sjukförsäkringsavgift, föräldraförsäkringsavgift, arbetsmarknadsavgift m.fl. Dessa avgifter bör tas ut med en avgiftssats som innebär att de beräknade intäkterna från avgiften motsvarar de förväntade utgifterna för avgiften. Regeringens förslag om en sänkning av arbetsmarknadsavgiften ligger i linje med detta.

Nedsättning av socialavgifter för unga

Utskottet kan konstatera att nedsättningen av socialavgifter för unga inte har löst problemet för unga arbetslösa. Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering (IFAU) angav sammanfattningsvis i sin rapport Sänkta arbetsgivaravgifter för unga (2013:26) att 2007 sänktes arbetsgivaravgifterna i Sverige med en tredjedel för arbetstagare mellan 19 och 25 år. År 2009 utökades målgruppen, samtidigt som avgifterna sänktes ytterligare. Dessa riktade satsningar har inneburit positiva men förhållandevis små effekter. Den första sänkningen uppskattas ha skapat 6 000–10 000 nya jobb på kort sikt, och det mesta tyder på att den andra sänkningen inte gav någon ytterligare sysselsättningseffekt. Reformen ledde till att skatteintäkterna för 2008 minskade med 10 miljarder kronor. Intäktsbortfallet per skapat jobb uppgick därmed till mellan 1,0 och 1,6 miljoner kronor, vilket motsvarar omkring fyra gånger den genomsnittliga anställningskostnaden för 19–25-åringar.

Enligt utskottets mening är anledningen till reformens misslyckande bl.a. att den största delen av resurserna satsas på de ungdomar som redan har arbete eller som ändå skulle ha fått ett arbete utan nedsättningen. Endast en mycket liten del av nedsättningen riktas således mot de som bäst behöver den, dvs. lågutbildade eller de som på annat sätt står långt från arbetsmarknaden. Nedsättningen har därmed en mycket låg träffsäkerhet. Utskottet konstaterar att det finns ett mycket stort behov av att satsa resurser på effektivare åtgärder som kan göra att just de ungdomar som står långt från arbetsmarknaden blir mer anställningsbara. Utskottet ställer sig därför bakom regeringens förslag att slopa nedsättningen av socialavgifter för unga och delar uppfattningen att detta bör genomföras i två steg. Ställningstagandet innebär att utskottet inte kan

ställa sig bakom förslag om en ytterligare nedsättning av socialavgifter för unga.

Ny ersättning för höga sjuklönekostnader

Utskottet välkomnar förslaget som bl.a. innebär att småföretagens skydd mot höga sjuklönekostnader stärks väsentligt. Det blir även enklare för arbetsgivarna att få ersättning. Därmed blir förutsättningarna större för särskilt de mindre arbetsgivarna att anställa fler personer. De motionsyrkanden som har framställts är tillgodosedda med regeringens förslag.

Utskottet noterar att i 28 § Förslag till lag om ändring i lagen om sjuklön saknas tredje stycket med nuvarande lydelse ”I övrigt får Försäkringskassans beslut enligt denna lag inte överklagas.” Lagtexten bör således kompletteras med detta stycke.

Övrigt

Den 1 januari 2009 sänktes det sammanlagda uttaget av socialavgifter och allmän löneavgift med 1 procent.

Utskottet är inte berett att ställa sig bakom förslagen om ett höjt generellt avgiftsuttag, avskaffande av den allmänna löneavgiften för upp till nio anställda eller att lärlingsjobb ska befrias från arbetsgivaravgifter.

Statsbudgetens inkomster m.m.

Med det anförda anser utskottet att regeringens beräkning av budgetens inkomster när det gäller socialavgifterna för 2015 och den preliminära beräkningen av inkomsterna för 2016–2018 bör tillstyrkas liksom förslagen om ändrade avgiftsnivåer och om nedsättning av socialavgifter för unga. Förslaget om ersättning för höga sjuklönekostnader bör tillstyrkas med den ovannämnda justeringen i lagtexten. Finansutskottet bör därmed avstyrka motionerna 2014/15:114 (M), 2014/15:1229 yrkande 3 (M), 2014/15:1772 (M), 2014/15:1850 (M) yrkande 10, 2014/15:1908 (KD) yrkande 4, 2014/15:2244 (M), 2014/15:2274 (M), 2014/15:2564 (C) yrkande 1, 2014/15:2575 (M, C, FP, KD) yrkande 13, 2014/15:2812 (SD) yrkande 12, 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) yrkandena 5, 6 och 11 samt 2014/15:3003 (SD) yrkandena 3 och 4. Motionerna 2014/15:984 (C), 2014/15:1850 (M) yrkande 9, 2014/15:1908 (KD) yrkande 2 och 2014/15:2564 (C) yrkande 3 får anses tillgodosedda och bör avstyrkas.

Stockholm den 20 november 2014

På socialförsäkringsutskottets vägnar

Fredrik Lundh Sammeli

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Lundh Sammeli (S), Elisabeth Svantesson (M), Carina Ohlsson (S), Mikael Cederbratt (M), Phia Andersson (S), Markus Wiechel (SD), Lars-Arne Staxäng (M), Yilmaz Kerimo (S), Solveig Zander (C), Lotta Finstorp (M), Kerstin Nilsson (S), Linus Bylund (SD), Emma Carlsson Löfdahl (FP), Roland Utbult (KD), Teresa Carvalho (S), Rickard Persson (MP) och Christina Høj Larsen (V).

Avvikande meningar

1. Utgiftsramar för utgiftsområdena 8 och 10–12 samt inkomsterna (M, C, FP, KD)

Elisabeth Svantesson (M), Mikael Cederbratt (M), Lars-Arne Staxäng (M), Solveig Zander (C), Lotta Finstorp (M), Emma Carlsson Löfdahl (FP) och Roland Utbult (KD) anför:

Utgiftsområde 10

Vi motsätter oss regeringens förslag om höjning av sjukpenningen för arbetslösa och sjuk- och aktivitetsersättningen. Vi vill tillföra Försäkringskassan medel bl.a. för administration av vårt förslag till förstärkt jämställdhetsbonus. Vi motsätter oss även regeringens aviserade förslag att den bortre gränsen i sjukförsäkringen ska avskaffas.

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka flerpartimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) yrkandena 3 och 4 i berörda delar. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså övriga motionsförslag i motsvarande delar.

Utgiftsområde 11

Regeringens förslag om förändringar i regelverket för bostadstillägg för pensionärer bör inte genomföras.

Finansutskottet bör tillstyrka flerpartimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) yrkandena 3 och 4 i berörda delar. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså övriga motionsförslag i motsvarande delar.

Utgiftsområde 12

Jämställdhetsbonusen bör förstärkas för de föräldrar som delar jämnt på föräldraledigheten under de 60 sista bonusdagarna. Ett par som delar helt lika kommer att få 19 500 kronor, vilket är 6 000 kronor mer än i dag. Denna möjlighet att bevilja vårdnadsbidrag bör finnas kvar.

Finansutskottet bör tillstyrka flerpartimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) yrkandena 3 och 4 i berörda delar. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså övriga motionsförslag i motsvarande delar.

Statsbudgetens inkomster

I IFAU:s rapport Sänkta arbetsgivaravgifter för unga (2013:26) anges att nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för unga har haft positiva sysselsättningseffekter, främst för de yngre i målgruppen. Den första sänkningen som infördes 2007 uppskattas av IFAU ha skapat 6 000–10 000 nya jobb. Intäktsbortfallet per skapat jobb uppgår enligt rapporten till mellan 1,0 och 1,6 miljoner kronor, vilket är i linje med andra jobbskapande åtgärder.

Den största risken för långtidsarbetslöshet och framtida arbetsmarknadsrelaterade problem finns hos unga som saknar fullföljd gymnasieutbildning, är utrikes födda eller har nedsatt arbetsförmåga. De möter höga trösklar in på arbetsmarknaden. Långtidsarbetslösheten bland unga är dock låg jämfört med andra åldersgrupper och i förhållande till andra länder. Att unga ofta blir arbetslösa kan i viss mån ses som en del av etableringsprocessen på arbetsmarknaden och hänga samman med att de är på väg från skola till arbetsliv. Bland annat höga kostnader för att anställa medför svårigheter för unga att komma in på arbetsmarknaden. Regeringens förslag slår extra hårt mot branscher där många unga är anställda och mot unga utan erfarenhet som försöker få in en fot på arbetsmarknaden. Kostnaden för att anställa eller behålla en ung medarbetare kommer att öka med motsvarande en månadslön per år.

Unga som redan har en fast förankring på arbetsmarknaden och unga med högskoleutbildning bedöms inte vara i samma behov av sänkta socialavgifter. Att rikta en större del av sänkningen mot de yngsta i målgruppen bedömer vi därför kunna leda till att nedsättningen blir effektivare och därmed till högre varaktig sysselsättning samt lägre arbetslöshet bland unga, vilket även ligger i linje med de slutsatser som dras i IFAU:s rapport.

Vi anser att nedsättningen av socialavgifterna för unga har varit en viktig reform för att underlätta arbetsmarknadsinträdet för ungdomar. De nedsatta socialavgifterna för unga bedöms ha medfört en ökad efterfrågan att anställa ungdomar och därmed en lägre ungdomsarbetslöshet genom att de minskar skillnaden mellan ungdomars förväntade produktivitet och de ingångslöner som arbetsgivarna får betala. En förstärkt nedsättning av socialavgifterna för de yngre i målgruppen bedöms, tillsammans med tidigare gjorda nedsättningar kunna leda till att väsentligt fler unga får jobb.

Regeringen har ställt sig bakom den tidigare alliansregeringens förslag om ett nytt högkostnadsskydd för sjuklön. Vi välkomnar detta. Skyddet gynnar särskilt de mindre företagen och gör att de vågar anställa fler personer. Motionerna 2014/15:984 (C), 2014/15:1850 (M) yrkande 9, 2014/15:1908 (KD) yrkande 2 och 2014/15:2564 (C) yrkande 3 kan därmed anses tillgodosedda.

Vi anser vidare att finansutskottet bör tillstyrka motionerna 2014/15:114 (M), 2014/15:1229 yrkande 3 (M), 2014/15:1772 (M), 2014/15:1850 (M) yrkande 10, 2014/15:1908 (KD) yrkande 4, 2014/15:2244 (M), 2014/15:2274 (M), 2014/15:2564 (C) yrkande 1, 2014/15:2575 (M, C, FP, KD) yrkande 13 och 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) yrkandena 5 och 6 i berörda delar och 11.

Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså övriga motionsförslag i motsvarande delar.

2. **Utgiftsramar för utgiftsområdena 8 och 10–12 samt inkomsterna (SD)**

Markus Wiechel (SD) och Linus Bylund (SD) anför:

Utgiftsområde 8

Asyl- och anhöriginvandringen behöver begränsas. Genom dels ett ökat fokus på humanitärt bistånd och internationell flyktinghjälp samt tydligare krav på andra EU-länder att tillämpa Dublinförordningen, dels att ansvaret för en anhörigs försörjning och omsorg läggs helt på anknytningspersonen skulle asyl- och anhöriginvandringen minska med 90 procent och medföra stora besparingar med partiell effekt 2015 och full effekt från 2016.

Mot denna bakgrund anser vi att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3003 (SD) i berörda delar. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså övriga motionsförslag i motsvarande delar.

Utgiftsområde 10

Sjukpenningnivåerna bör höjas, liksom sjukpenningen för arbetslösa.

Företag bör få göra avdrag för sjuklönekostnader motsvarande sjuklönekostnaden för en genomsnittlig anställd. Detta ska gälla upp till nio anställda. Ett nytt anslag, "Sjuklön för små företag", bör inrättas. Minskad invandring medför minskade utgifter i anslaget Aktivitets- och sjukersättningar m.m.

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3003 (SD) yrkandena 5 och 7 i berörda delar. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså övriga motionsförslag i motsvarande delar.

Utgiftsområde 11

Pensionsmyndigheten bör ges ett extra anslag för att informera om möjligheten att föra över pensionsrätter för premiepensionen till make/maka eller registrerad partner. Vidare bör det avdrag om 8 procent som görs vid överföring i dag slopas. Omställningspensionen bör förlängas från nuvarande 12 månader till 18 månader. Balanseringsmekanismen i pensionssystemet bör reformeras. Garantipensionen ska på sikt höjas med åtminstone 10 procent.

Finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3003 (SD) yrkandena 5 och 7 i berörda delar. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså övriga motionsförslag i motsvarande delar.

Utgiftsområde 12

Nivån för föräldrapenning bör höjas stegvis (1 procent 2015). Även nivån för graviditetspenning bör höjas och möjligheterna att ta ut tillfällig föräldrapenning till följd av att ett barn avlider ("sorgpeng") bör utökas från tio dagar till en månad. Jämställdhetsbonusen bör avskaffas eftersom det inskränker familjers handlingsfrihet. Vårdbidrag även enbart för merkostnader bör kunna lämnas redan vid merkostnader om 7 992 kronor i stället för 15 984 kronor. Ersättningsnivån för bostadsbidraget bör höjas med ca 5 procent.

Varje förälder bör få rätt till en kontaktdag per år och barn för barn i åldern 6–12 år, med en ersättning baserad på föräldrarnas sjukpenninggrundande inkomst. Två nya anslag bör införas.

Till följd av minskad invandring beräknas utgifterna inom utgiftsområdet minska med 123 miljoner kronor.

Vårdnadsbidraget bör vidareutvecklas, dels genom att kommunerna måste erbjuda vårdnadsbidrag, dels genom att höja maximibeloppet till 6 000 kronor per månad och barn.

Finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3003 (SD) yrkandena 5 och 7 i berörda delar. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså övriga motionsförslag i motsvarande delar.

Statsbudgetens inkomster

Den tidigare genomförda generella sänkningen av arbetsgivaravgifterna på 1 procent är alltför dyr i förhållande till antal jobb som skapas av denna. Den bör därför slopas. Vi anser att satsningarna bör riktas mot småföretag genom att den allmänna löneavgiften avskaffas för upp till nio anställda i samtliga företag. Det ska gälla lika för alla företag och oberoende av antalet anställda. Därtill bör lärlingsjobb befrias från socialavgifter under ett år, vilket syftar till att bryta ungdomsarbetslösheten och stärka ungdomars konkurrenskraft på arbetsmarknaden.

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotionerna 2014/15:2812 (SD) yrkande 12 och 2014/15:3003 (SD) yrkandena 3 och 4 i berörda delar. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså övriga motionsförslag i motsvarande delar.

BILAGA 16**Socialutskottets yttrande SoU1y****Utgiftsram för utgiftsområde 9
Hälsovård, sjukvård och social omsorg**

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett bl.a. socialutskottet tillfälle att yttra sig över Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt motioner som har väckts med anledning av propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Socialutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller utgiftsramen för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för 2016, 2017 och 2018 för utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker motionerna.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD respektive SD).

Utskottets överväganden

Utgiftsram för utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Propositionen

I propositionens yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg ska uppgå till 64 441 159 000 kronor 2015. Regeringen föreslår även i yrkande 9 i denna del att utgifterna för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 64 527 miljoner kronor, 65 724 miljoner kronor respektive 67 649 miljoner kronor för utgiftsområde 9.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del föreslår Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) att ramen för utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg för 2015 minskas med 2 542 662 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Mattias Karlsson m.fl. (SD) föreslår i partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del att ramen för utgiftsområdet för 2015 höjs med 3 187 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 9

Tusental kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	64 441 159	-2 542 662	+3 187 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 9

Miljoner kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	64 527	-2 100	+5 732
2017	65 724	-2 367	+8 661
2018	67 649	-2 751	+8 807

Utskottets ställningstagande

Socialutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Stockholm den 20 november 2014

På socialutskottets vägnar

Emma Henriksson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Emma Henriksson (KD), Veronica Palm (S), Cecilia Widegren (M), Lennart Axelsson (S), Per Ramhorn (SD), Finn Bengtsson (M), Mikael Dahlqvist (S), Anders W Jonsson (C), Jan Lindholm (MP), Amir Adan (M), Kristina Nilsson (S), Hanna Wigh (SD), Barbro Westerholm (FP), Karin Rågsjö (V), Hans Hoff (S), Yasmine Larsson (S) och Sofia Fölster (M).

Avvikande meningar

1. Avvikande mening (M, C, FP, KD)

Emma Henriksson (KD), Cecilia Widegren (M), Finn Bengtsson (M), Anders W Jonsson (C), Amir Adan (M), Barbro Westerholm (FP) och Sofia Fölster (M) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka flerpärtimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 3 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså det övriga oppositionspartiets förslag.

2. Avvikande mening (SD)

Per Ramhorn (SD) och Hanna Wigh (SD) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 5 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså de övriga oppositionspartiernas förslag.

BILAGA 17

Kulturutskottets yttrande KrU1y

Utgiftsram för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett kulturutskottet tillfälle att yttra sig över budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Kulturutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller utgiftsramen för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för 2016, 2017 och 2018 för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker motionerna.

I yttrandet finns två avvikande meningar.

Utskottets överväganden

Utgiftsram för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Propositionen

I propositionens yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för 2015 för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid ska uppgå till 13 150 941 000 kronor. Regeringen föreslår även i yrkande 9 i denna del att utgifterna för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 13 193 miljoner kronor, 13 317 miljoner kronor respektive 13 547 miljoner kronor för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del föreslår Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) att ramen för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid för 2015 ska minskas med 365 594 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas förslag om att de preliminära utgiftsramarna för 2016, 2017 och 2018 ska sänkas med 406 miljoner kronor, 388 miljoner kronor respektive 377 miljoner kronor som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del föreslår Mattias Karlsson m.fl. (SD) att ramen för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid för 2015 ska höjas med 402 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas förslag om att de preliminära utgiftsramarna för 2016, 2017 och 2018 ska höjas med 398, 429 respektive 456 miljoner kronor som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 17

Tusental kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	13 150 941	–365 594	+402 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 17

Miljoner kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	13 193	–406	+398
2017	13 317	–388	+429
2018	13 547	–377	+456

Utskottets ställningstagande

Kulturutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Stockholm den 20 november 2014

På kulturutskottets vägnar

Per Bill

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Bill (M), Gunilla Carlsson (S), Peter Johnsson (S), Agneta Gille (S), Aron Emilsson (SD), Saila Quicklund (M), Per Lodenius (C), Niclas Malmberg (MP), Gustaf Hoffstedt (M), Anna Wallentheim (S), Angelika Bengtsson (SD), Bengt Eliasson (FP), Rossana Dinamarca (V), Lars-Axel Nordell (KD), Azadeh Rojhan Gustafsson (S), Ida Karkiainen (S) och Eva Lohman (M).

Avvikande meningar

1. **Utgiftsram för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid (M, C, FP, KD)**

anför: Per Bill (M), Saila Quicklund (M), Per Lodenius (C), Gustav Hoffstedt (M), Bengt Eliasson (FP), Lars-Axel Nordell (KD) och Eva Lohman (M).

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka flerpartimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 3 och 4 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas liksom partimotion 2014/15:3003 (SD) yrkandena 5 och 7 i motsvarande delar.

2. **Utgiftsram för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid (SD)**

anför: Aron Emilsson (SD) och Angelika Bengtsson (SD)

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkandena 5 och 7 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas liksom flerpartimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar.

BILAGA 18

Utbildningsutskottets yttrande UbU2y

Ramar för utgiftsområdena 15 och 16

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 24 oktober 2014 att ge övriga utskott tillfälle att yttra sig över Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt de motioner som väckts med anledning av propositionen i de delar de berör respektive utskotts ämnesområde.

Utbildningsutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller utgiftsramen för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för 2016, 2017 respektive 2018 för utgiftsområdena 15 Studiestöd och 16 Utbildning och universitetsforskning.

Utbildningsutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker motionerna.

I yttrandet finns två avvikande meningar från (M, FP, KD) och (SD).

Utskottets överväganden

Propositionen

Utgiftsområde 15 Studiestöd

I propositionens (2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 15 Studiestöd ska uppgå till 21 177 307 000 kronor 2015. Regeringen föreslår även i yrkande 9 i denna del att utgifterna för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 20 901, 21 159 respektive 21 946 miljoner kronor för utgiftsområde 15.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

I propositionens (2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ska uppgå till 64 152 606 000 kronor 2015. Regeringen föreslår även i yrkande 9 i denna del att utgifterna för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 66 478, 66 820 respektive 68 149 miljoner kronor för utgiftsområde 16.

Motionerna

Utgiftsområde 15 Studiestöd

I partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 3 i denna del föreslås att ramen för utgiftsområde 15 Studiestöd för 2015 minskas med 875 027 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 5 i denna del föreslås att ramen för utgiftsområdet för 2015 höjs med 288 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 15

Tusentals kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	21 177 307	-875 027	+288 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 15*Miljoner kronor*

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	20 901	-1 315	+24
2017	21 159	-1 378	-214
2018	21 946	-1 633	-406

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

I partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 3 i denna del föreslås att ramen för utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning för 2015 minskas med 517 081 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 5 i denna del föreslås att ramen för utgiftsområdet för 2015 höjs med 1 240 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 16*Tusental kronor*

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	64 152 606	-517 081	+1 240 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 16*Miljoner kronor*

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	66 478	-1 623	+ 2 432
2017	66 820	-1 279	+3 314
2018	68 149	-1 335	+3 960

Utskottets ställningstagande

Sveriges ställning som kunskapsnation bygger på en välutbildad befolkning och på forskning av hög kvalitet. Utbildningspolitiken är grunden även för en framgångsrik jobbpolitik. Grundläggande utgångspunkter ska vara höga skolresultat, en jämlik skola och investeringar i lärarna. Alla ska vara trygga i den svenska skolan, och elever, lärare och annan personal ska trivas med sitt arbete.

Sverige ska vara en ledande forskningsnation. Forskning ska respekteras som den långsiktiga verksamhet den är.

Regeringen föreslår i budgetpropositionen åtgärder för att förbättra utbildningsväsendet, stärka Sveriges möjligheter att konkurrera med kunskap och stärka individernas livsförutsättningar. Bland annat följande reformer föreslås och aviseras i propositionen:

- mer personal i förskolan för att öka kvaliteten och minska barngruppernas storlek
- fler anställda i skolan så att lärarna får mer tid för sitt arbete och klasserna kan bli mindre i lågstadiet
- fler speciallärare och specialpedagoger
- en läsa-skriva-räkna-garanti ska utredas
- en nationell samling för läraryrket
- särskilda insatser ska riktas till skolorna med lägst studieresultat
- en utredning tillsätts med uppdraget att utforma åtgärder för att alla ungdomar ska gå en gymnasieutbildning
- ett nytt kunskapslyft för vuxna
- fler ska ges möjlighet att studera på högskolan
- studiemedlet höjs med 1 001 kronor per studiemånad fr.o.m. den 1 januari 2015.

Utbildningsutskottet föreslår mot den bakgrunden att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsramar för utgiftsområdena 15 Studiestöd och 16 Utbildning och universitetsforskning samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdena åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Stockholm den 20 november 2014

På utbildningsutskottets vägnar

Lena Hallengren

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lena Hallengren (S), Christer Nylander (FP), Tomas Tobé (M), Thomas Strand (S), Caroline Helmersson Olsson (S), Stefan Jakobsson (SD), Håkan Bergman (S), Jabar Amin (MP), Michael Svensson (M), Gunilla Svantorp (S), Carina Herrstedt (SD), Daniel Riazat (V), Annika Eclund (KD), Lena Emilsson (S), Maria Stockhaus (M) och Ida Drougge (M).

Avvikande meningar

1. Ramar för utgiftsområdena 15 och 16 (M, FP, KD)

Christer Nylander (FP), Tomas Tobé (M), Michael Svensson (M), Annica Eclund (KD), Maria Stockhaus (M) och Ida Drougge (M) anför:

Utbildningen i Sverige ska hålla hög kvalitet och vara tillgänglig för alla för elevernas skull, men också för jobben, välfärden och sammanhållningen. Föräldrarna ska veta att när barnen kommer hem från skolan har de lärt sig något nytt i en trygg miljö. Alla elever ska mötas av höga förväntningar och ges det stöd och den stimulans som var och en behöver för att nå kunskapsmålen och växa utifrån sina egna förutsättningar. Skolan ska också ge bildning och lära för livet – inte bara arbetslivet. Oavsett bakgrund eller var man går i skolan ska alla barn ges en bra start i livet. Vi vill fortsätta arbetet för mer kunskap i skolan. Målet är att Sverige inom tio år ska ligga på topp-tio i PISA-mätningarna.

Satsningarna i regeringens budgetproposition på skolans område överensstämmer i stort med Alliansens politik. Det finns därmed en bred enighet i riksdagen kring att göra ekonomiska satsningar på skolan. Det finns dock förslag i budgeten som signalerar en ny riktning som bryter mot Alliansens fokus på kunskap i skolan.

Högre utbildning spelar stor roll för bildning och möjligheten att ta del av kunskap och att fritt söka ny. Sverige har aldrig haft en så välutbildad befolkning som nu. Vi satsar på fler högskoleplatser under mandatperioden och höjda studiemedel med 1 000 kronor per studiemånad. Fram till 2016 vill Alliansen med fortsatta satsningar öka resurserna till forskningen så att 9 miljarder kronor mer satsas varje år jämfört med 2008.

Därutöver föreslås och aviseras bl.a. följande reformer i vår budgetmotion:

- en förlängning av Förskolelyftet till 2018 och genomförandet av ett förskolechefslyft
- Mattelyftet och Läslyftet förlängs
- betyg ska införas från årskurs 4
- en tioårig grundskola införs
- utökat antal platser på lärarutbildningen och fler vägar in i läraryrket
- en fortsatt utbyggnad av karriärtjänstreformen
- en fortsatt frivillig gymnasieskola.

Vi anser mot den bakgrunden att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 3 i denna del och yrkande 4 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså Sverigedemokraternas förslag.

2. Ramar för utgiftsområdena 15 och 16 (SD)

Stefan Jakobsson (SD) och Carina Herrstedt (SD) anför:

En bra skola och ett bra utbildningssystem är grunden för Sveriges framtida välstånd och vår plats som en framstående nation. Det går inte att nog poängtera vikten av att vi har ett utbildningssystem som kan mäta sig med övriga nationers utbildningssystem. I framtiden kommer vi dessutom att konkurrera med asiatiska nationer där en betydligt hårdare kultur råder vad gäller studier, läxläsning och skola. Att behålla vår plats som ett framgångsrikt exportland och en framgångsrik forskarnation är en utmaning vi måste anta om vi i framtiden vill säkra vårt välstånd och vår ekonomiska utveckling. Om vi i Sverige slår av på takten, finns det nationer som definitivt inte tänker göra det vad gäller studier och forskning, utan snarare ta det vi tappar i marknadsandelar och ekonomisk utveckling.

Vi sverigedemokrater är fast beslutna att se till att Sverige även i framtiden ska konkurrera framgångsrikt med de främsta nationerna vad gäller forskning och ekonomisk utveckling.

Sverige ska vara en framträdande kunskapsnation och vi avser därför öka forskningsanslagen till högskolorna och universiteten under den kommande budgetperioden.

Därutöver föreslås och aviseras bl.a. följande reformer i vår budgetmotion:

- införandet av en tioårig grundskola
- förstärkt undervisning i svenska i skolan
- matreform för att höja kvaliteten på skolmaten
- antimobbningsåtgärder i skolan
- satsning på fler platser inom kommunal vuxenutbildning och yrkeshögskolan
- fler platser på läkarutbildningen
- en satsning på mer lärarledd undervisning på lärosätena.

Vi anser mot den bakgrunden att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkande 5 i denna del och yrkande 7 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså övriga oppositionspartiets förslag.

BILAGA 19

Trafikutskottets yttrande TU2y

Utgiftsramen för utgiftsområde 22 Kommunikationer

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett trafikutskottet tillfälle att yttra sig över Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Trafikutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller utgiftsramen för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för 2016, 2017 och 2018 för utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Utskottets överväganden

Utgiftsram för utgiftsområde 22 Kommunikationer

Propositionen

I propositionen yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 22 Kommunikationer ska uppgå till 50 078 203 000 kronor 2015. Regeringen föreslår även i yrkande 9 att utgifterna för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 52 019 miljoner kronor, 54 012 miljoner kronor respektive 55 443 miljoner kronor för utgiftsområde 22.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del föreslår Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) att ramen för utgiftsområde 22 Kommunikationer för 2015 minskas med 1 207 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. Bland annat föreslås en lägre ram för anslaget för vidmakthållandet av statens transportinfrastruktur. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Mattias Karlsson m.fl. (SD) föreslår i partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del att ramen för utgiftsområdet för 2015 höjs med 370 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. Bland annat föreslås investeringar på inlandsbanan med tillhörande tvärbanor. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 22

Tusental kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	50 078 203	-1 207 000	+370 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 22

Miljoner kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	52 019	-1 207	+620
2017	54 012	-1 207	+3 270
2018	55 443	-1 207	+4 180

Utskottets ställningstagande

Trafikutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsramar för utgiftsområde 22 Kommunikationer för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Stockholm den 20 november 2014

På trafikutskottets vägnar

Karin Svensson Smith

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Karin Svensson Smith (MP), Lars Hjalmered (M), Pia Nilsson (S), Suzanne Svensson (S), Jessica Rosencrantz (M), Lars Mejern Larsson (S), Patrik Jönsson (SD), Sten Bergheden (M), Anders Åkesson (C), Edward Riedl (M), Ingela Nylund Watz (S), Per Klarberg (SD), Lars Tysklind (FP), Emma Wallrup (V), Robert Halef (KD), Johan Andersson (S) och Rikard Larsson (S).

Avvikande meningar

1. Utgiftsramen för utgiftsområde 22 Kommunikationer (M, C, FP och KD)

Lars Hjälmered (M), Jessica Rosencrantz (M), Sten Bergheden (M), Anders Åkesson (C), Edward Riedl (M), Lars Tysklind (FP) och Robert Halef (KD) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka flerpartimotion 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP och KD) yrkandena 3 och 4, båda i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså motsvarande delar i partimotion 2014/15:3003 (SD).

2. Utgiftsramen för utgiftsområde 22 Kommunikationer (SD)

Patrik Jönsson (SD) och Per Klarberg (SD) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. (SD) yrkandena 5 och 7, båda i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså motsvarande delar i flerpartimotion 2014/15:3002 (M, C, FP och KD).

BILAGA 20

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande MJU2y

Utgiftsramar för utgiftsområdena 20 och 23

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett miljö- och jordbruksutskottet tillfälle att yttra sig över budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt motioner som har väckts med anledning av propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Miljö- och jordbruksutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller utgiftsramarna för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för 2016, 2017 och 2018 för utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård och utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker motionerna.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD respektive SD).

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Propositionen

I propositionens yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård ska uppgå till 6 881 418 000 kronor för 2015. Regeringen föreslår även i yrkande 9 att utgifterna för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 6 996 miljoner kronor, 6 839 miljoner kronor respektive 6 845 miljoner kronor för utgiftsområde 20.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del föreslår Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) att ramen för utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård för 2015 minskas med 1 533 300 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Mattias Karlsson m.fl. (SD) föreslår i partimotion 2014/15:3003 yrkande 5 i denna del att ramen för utgiftsområdet för 2015 minskas med 476 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren där-
efter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 20

Tusental kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	6 881 418	-1 533 300	-476 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 20

Miljoner kronor

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	6 996	-1 733	-731
2017	6 839	-1 848	-674
2018	6 845	-1 863	-674

Utskottets ställningstagande

Miljö- och jordbruksutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Propositionen

I propositionens yrkande 6 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel ska uppgå till 15 787 422 000 kronor för 2015. Regeringen föreslår även i yrkande 9 att utgifterna för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 15 616 miljoner kronor, 15 589 miljoner kronor respektive 16 974 miljoner kronor för utgiftsområde 23.

Motionerna

I flerpartimotion 2014/15:3002 yrkande 3 i denna del föreslår Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) att ramen för utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel för 2015 minskas med 131 395 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Mattias Karlsson m.fl. (SD) föreslår i partimotion 2014/15:3003 yrkande 7 i denna del att ramen för utgiftsområdet för 2015 höjs med 1 335 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2016, 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2015, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 23*Tusental kronor*

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2015	15 787 422	-131 395	+1 335 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 23*Miljoner kronor*

År	Regeringen	M, C, FP, KD	SD
2016	15 616	-121	+1 500
2017	15 589	-121	+1 665
2018	16 974	-121	+1 830

Utskottets ställningstagande

Miljö- och jordbruksutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Stockholm den 20 november 2014

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

Matilda Ernkrans

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Matilda Ernkrans (S), Lena Ek (C), Ulf Berg (M), Isak From (S), Johan Hultberg (M), Maria Strömkvist (S), Martin Kinnunen (SD), Åsa Coenraads (M), Jan-Olof Larsson (S), Stina Bergström (MP), Gunilla Nordgren (M), Monica Haider (S), Anders Forsberg (SD), Fredrik Malm (FP), Jens Holm (V), Magnus Oscarsson (KD) och Marianne Pettersson (S).

Avvikande meningar

1. Ram för utgiftsområdena 20 och 23 (M, C, FP, KD)

Lena Ek (C), Ulf Berg (M), Johan Hultberg (M), Åsa Coenraads (M), Gunilla Nordgren (M), Fredrik Malm (FP) och Magnus Oscarsson (KD) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka flerpartimotion 2014/15:3002 i de delar som avser utgiftsområdena 20 och 23. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså motsvarande delar i partimotion 2014/15:3003 (SD). Regeringen har på intäktssidan större ramar än Alliansen. Anledningen till detta är stora skattehöjningar på framför allt tre områden: Höjda arbetsgivaravgifter för unga, särskild löneskatt för personer som har fyllt 65 år och höjda inkomstskatter, men även införande av en vägslitageavgift. Eftersom vi inte accepterar regeringens skattehöjningar på jobben har vi lägre intäkter än regeringen.

2. Ram för utgiftsområdena 20 och 23 (SD)

Martin Kinnunen (SD) och Anders Forsberg (SD) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2014/15:3003 i de delar som avser utgiftsområdena 20 och 23. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså motsvarande delar i flerpartimotion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD).

BILAGA 21

Näringsutskottets prot.2014/15:6

**Utdrag ur
PROTOKOLL**

UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2014/15:6

DATUM 2014-11-13
TID 10.00-11.40

§ 5 Utgiftsramar m.m.

Utskottet behandlade frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2014/15:1 (budgetpropositionen) såvitt gäller budgetens utgiftsramar m.m. och motioner.

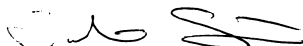
Utskottet beslutade att inte avge något formellt yttrande. I stället beslutade utskottet att genom ett protokollsutdrag meddela finansutskottet

- att S- och MP-ledamöterna tillstyrker de berörda förslagen i budgetpropositionen och avstyrker motsvarande motionsyrkanden,
- att M, C, FP och KD-ledamöterna tillstyrker motion 2014/15:3002 i den berörda delen,
- att SD-ledamöterna tillstyrker motion 2014/15:3003 i den berörda delen,
- att V-ledamöterna inte har några invändningar mot de berörda förslagen i budgetpropositionen.

Vid protokollet

Bibi Junntila

Rätt utdraget intygar:


Jakob Sjövall

Exp. 2014-11-18
Finansutskottet

Arbetsmarknadsutskottets yttrande AU1y

Utgiftsramar för utgiftsområdena 13 Integration och jämställdhet och 14 Arbetsmarknad och arbetsliv m.m.

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett arbetsmarknadsutskottet tillfälle att yttra sig över Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt de motioner som har väckts med anledning av propositionen, i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Arbetsmarknadsutskottet begränsar sitt yttrande till förslag i budgetpropositionen och motionerna som gäller utgiftsramarna för 2015 samt de preliminära utgiftsramarna för 2016–2018 som föreslås för utgiftsområdena 13 Integration och jämställdhet och 14 Arbetsmarknad och arbetsliv. Även vissa förändringar på budgetens inkomstsida kommenteras i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker att riksdagen för budgetåret 2015 beslutar om utgiftsramar för utgiftsområdena 13 Integration och jämställdhet och 14 Arbetsmarknad och arbetsliv, de preliminära utgiftsramarna för respektive utgiftsområde åren därefter samt om inkomstberäkningarna i berörda delar i enlighet med vad som föreslås i budgetpropositionen. Motionärernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD) och (SD).

Utskottets överväganden

Utgiftsområdena 13 Integration och jämställdhet och 14 Arbetsmarknad och arbetsliv m.m.

Propositionen

Budgetpropositionen för 2015 bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet.

I propositionen föreslår regeringen att ramen för utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet ska vara 16 807 miljoner kronor för 2015 och att ramen för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv ska vara 71 846 miljoner kronor för 2015 (tabell 8.2 i propositionen).

Förslaget innebär en ökning med 3 825 miljoner kronor för utgiftsområde 13 och en ökning med 1 471 miljoner kronor för utgiftsområde 14 i förhållande till ramen för innevarande budgetår inklusive redan beslutade¹ och föreslagna² ändringsbudgetar (tabell 8.3 i propositionen). Den högre nivån för utgiftsområde 13 beror till stor del på en kraftig tillströmning av asylsökande och som en konsekvens av detta ett ökat antal kommunmottagna liksom ökade utgifter för kommunersättning, etableringsersättningar och etableringslotsar. Den högre nivån för utgiftsområde 14 beror till stor del på ökade utgifter för arbetsmarknadspolitiska program och insatser.

I propositionen föreslås även att utgifterna för 2016–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete när det gäller utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet preliminärt beräknas till 20 914 miljoner kronor 2016, 25 014 miljoner kronor 2017 och 24 983 miljoner kronor 2018. För utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv beräknas utgifterna till 73 780 miljoner kronor 2016, 72 696 miljoner kronor 2017 och 71 102 miljoner kronor 2018 (tabell 8.3 i propositionen).

Regeringens övergripande politiska prioritering är full sysselsättning. Målsättningen är att antalet personer som arbetar och antalet arbetade timmar i ekonomin ska öka så mycket att Sverige 2020 är det EU-land som har lägst arbetslöshet.

I propositionen lyfts ett antal reformer som är viktiga för regeringen fram, liksom vilka effekter dessa får för anslagsnivåerna och utgiftsramarna i förhållande till 2014 års ekonomiska vårproposition (tabell 8.10 i propositionen).

Inom utgiftsområde 13 prioriteras bl.a. jämställdhetsåtgärder, och för att stärka de ideella kvinnojourernas arbete ökas anslaget med 100 miljoner kronor 2015. För att ge Arbetsförmedlingen möjlighet att upprätthålla kvaliteten i arbetet med nyanlända flyktingars etablering föreslås ett tillskott under utgiftsområde 14.

¹ Vårändringsbudget för 2014 (prop. 2013/14:99, bet. 2013/14:FiU21, rskr. 2013/14:316).

² Höständringsbudget för 2014 (prop. 2014/15:2).

Inom utgiftsområde 14 betonar regeringen särskilt insatser för unga och långtidsarbetslösa. Målet är att ingen ung människa ska behöva gå arbetslös i mer än 90 dagar, den s.k. 90-dagarsgarantin. För att uppnå detta krävs investeringar i såväl jobb som praktikplatser och utbildning. Därför införs s.k. traineejobb inom välfärden, varigenom unga arbetslösa ges möjlighet att arbeta 75 procent i välfärdssektorn och samtidigt få relevant yrkesutbildning på 25 procent av tiden. Traineejobben ska vara fullt subventionerade anställningar och kunna ges under maximalt ett år. Tillsammans med en ökning av antalet utbildningsplatser innebär satsningen på traineejobb anslagsökningar på utgiftsområdet med 432 miljoner kronor 2015.

Som en annan del av 90-dagarsgarantin föreslår regeringen ett utbildningskontrakt för unga arbetslösa utan avslutad gymnasieutbildning. I detta kontrakt ingår bl.a. möjligheten att studera med förhöjt studiebidrag för att få godkända gymnasiebetyg. Sammantaget innebär denna satsning anslagsökningar med 355 miljoner kronor 2015.

När det gäller de långtidsarbetslösa ska samhället inte ge upp hoppet om att alla som kan och vill arbeta också ska kunna göra det, oavsett hur länge de varit arbetslösa. De insatser som långtidsarbetslösa tidigare har hänvisats till har varit ineffektiva och inte i tillräcklig utsträckning tagit vara på individens erfarenhet och kompetens. Regeringen vill därför avveckla den tidigare införda sysselsättningsfasen (även kallad fas 3) och ersätta den med en mer aktiv arbetsmarknadspolitik. I detta ingår bl.a. införande av s.k. extratjänster inom välfärdssektorn. Med sådana tjänster avses anställningar med ersättning motsvarande kollektivavtalsenlig lön där välbehövda uppgifter utförs inom respektive verksamhet. Sammantaget innebär förslaget om extratjänster anslagsökningar med 429 miljoner kronor 2015.

För att ge Arbetsförmedlingen förutsättningar att genomföra ovan nämnda reformer och förbättra arbetsmarknadens funktionssätt föreslår regeringen att myndighetens förvaltningsanslag ökas med 905 miljoner kronor 2015.

Ytterligare en viktig reform på området är förändringen av arbetslöshetsförsäkringen. Den högsta ersättningen vid arbetslöshet höjs till 910 kronor de första 100 dagarna och 760 kronor därefter. Vidare föreslås att grundbeloppet i försäkringen höjs i två steg till 365 kronor per dag från den 1 januari 2016. Sammantaget innebär förändringarna i arbetslöshetsförsäkringen en anslagsökning med 1 870 miljoner kronor 2015.

På arbetsmiljöområdet förstärker regeringen Arbetsmiljöverkets verksamhet genom ökade anslag med 88 miljoner kronor 2015. I detta ingår bl.a. annat utökade resurser för att vidareutveckla ett tidigare initierat uppdrag som myndigheten har för att förebygga att kvinnor slås ut från arbetslivet. Ytterligare medel föreslås också för regional skyddsombudsverksamhet.

Även arbetsmiljöforskningen liksom kompensförsörjningen inom företagshälsovården behöver förstärkas, varför regeringen inrättar ett nytt anslag, Arbetslivspolitik, som förs upp på budgeten och tillförs 12 miljoner kronor för 2015.

Sammantaget innebär satsningarna på arbetsmiljöområdet och företags-
hälsovården anslagsökningar med 100 miljoner kronor 2015.

På budgetens inkomstsida föreslås ett antal förändringar med koppling till
utskottets beredningsområde. Regeringen föreslår bl.a. att jobbskatteavdraget
trappas av för höga inkomster (över ca 50 000 per månad), vilket beräknas ge
ökade skatteintäkter i storleksordningen 2,36 miljarder 2015. Dessutom före-
slås att nedsättningen av arbetsgivaravgiften för unga tas bort, detta eftersom
regeringen inte anser att nedsättningen är en ändamålsenlig åtgärd för att
komma till rätta med ungdomsarbetslösheten. Till skillnad från de flesta
andra sysselsättningssubventioner subventioneras i den nu gällande
ordningen alla unga, dvs. inte bara de som är i behov av stöd. Regeringen vill
därför att nedsättningen slopas till förmån för mer effektiva åtgärder. Den
offentligfinansiella nettoeffekten av åtgärden beräknas till 9,6 miljarder
kronor 2015 (tabell 6.14 i propositionen).

Vidare föreslår regeringen en särskild löneskatt på löner, arvoden,
förmåner och andra ersättningar för arbete till personer som vid årets ingång
har fyllt 65 år. Som skäl för förslaget anför regeringen, förutom
offentligfinansiella skäl, att man vill uppnå en ökad likformighet i
skattesystemet. Den offentligfinansiella nettoeffekten av åtgärden beräknas
till 1,55 miljarder kronor 2015 (tabell 6.14 i propositionen).

Dessutom föreslås att uppräkningsgränsen för statlig
inkomstskatt för 2015 begränsas. I stället för att den nedre skiktgränsen räknas
upp med konsumentprisindex plus två procentenheter, föreslår regeringen att
den endast räknas upp med konsumentprisindex. Förändringen kommer enligt
regeringen att öka skatteintäkterna med 1,91 miljarder kronor 2015 (avsnitt
6.6.4).

Regeringen planerar även att slopa bestämmelsen om skattereduktion för
hjälp med läxor och annat skolarbete, dvs. en inskränkning i det s.k. RUT-
avdraget (avsnitt 6.6.3).

Motionerna

Allianspartierna (M, C, FP, KD) har presenterat en gemensam budgetmotion
för 2015 och Sverigedemokraterna har presenterat en budgetmotion för 2015.
I respektive motion lämnar dessa partier förslag till nivåer på utgiftsramar för
utgiftsområdena 13 och 14 som skiljer sig från regeringens förslag. Dessa
förslag, liksom förslagen till preliminära utgiftsramar för respektive
utgiftsområde åren därefter, framgår av tabellerna 1–4 nedan.

Tabell 1 Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 13*Tusental kronor*

År	Regeringen	Avvikelser från regeringens förslag	
		M, C, FP, KD	SD
2015	16 807 043	-60 000	-3 956 207

Källor: prop. 2014/15:1; mot. 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och mot. 2014/15:3003 (SD).

Tabell 2 Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 14*Tusental kronor*

År	Regeringen	Avvikelser från regeringens förslag	
		M, C, FP, KD	SD
2015	71 846 204	-4 063 102	+722 000

Källor: prop. 2014/15:1; mot. 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och mot. 2014/15:3003 (SD).

Tabell 3 Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 13*Miljoner kronor*

År	Regeringen	Avvikelser från regeringens förslag	
		M, C, FP, KD	SD
2016	20 914	-60	-10 988
2017	25 014	-150	-18 724
2018	24 983	-150	-21 608

Källor: prop. 2014/15:1; mot. 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och mot. 2014/15:3003 (SD).

Tabell 4 Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 14*Miljoner kronor*

År	Regeringen	Avvikelser från regeringens förslag	
		M, C, FP, KD	SD
2016	73 780	-7 782	-3 021
2017	72 696	-7 753	-3 213
2018	71 102	-6 139	-1 772

Källor: prop. 2014/15:1; mot. 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) och mot. 2014/15:3003 (SD).

I det följande redovisas partiernas viktigaste skiljelinjer i förhållande till regeringens förslag med betoning på de delar som påverkar de alternativa ramnivåerna och större skillnader i förhållande till regeringen på budgetens inkomstsida.

I flerpartimotionen 2014/15:3002 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (M, C, FP, KD) förklarar sig allianspartierna vara stolta över vad som åstadkommits under deras åtta år i regeringsställning. Men, som det uttrycks i motionen, ett bra Sverige kan bli ännu bättre, varför ett antal förslag läggs fram för att fortsätta det påbörjade förbättringsarbetet.

För utgiftsområde 13 föreslår allianspartierna en ram som ligger ungefär i nivå med regeringens. Allianspartierna menar att Sverige ska fortsätta vara ett land som tar ansvar för världens mest utsatta och också vara ett land som är öppet för dem som har fått jobb och vill komma hit och arbeta. På samma gång slår man fast att en framgångsrik integrationspolitik är en av vår tids största utmaningar.

Under de kommande åren kommer det enligt allianspartierna att behövas resurstillskott med anledning av det ökade flyktingmottagandet. Förutom ökade resurser vid själva mottagandet behövs resurser för etableringen ute i kommunerna och till Arbetsförmedlingen. Enligt allianspartierna tar det fortfarande alltför lång tid för en nyanländ invandrare att komma i jobb, och dessutom måste samhället bli bättre på att ta till vara all den kompetens som människor har med sig till Sverige. I motionen föreslås ökade resurser till systemet med flyktingguider för att på ett mer framgångsrikt sätt involvera det civila samhället i integrationsprocessen. Dessutom ska det ges en möjlighet för flyktingar med uppehållstillstånd att studera svenska redan under tiden i anläggningsboendet. I övrigt ifråga om integrationspolitiska åtgärder vill allianspartierna bl.a. att systemet med etableringslotsarna blir en behovsprövad insats.

För utgiftsområde 14 föreslår allianspartierna en utgiftsram som ligger 4 063 miljoner kronor lägre än regeringens förslag.

Vägleddande för Alliansens reformpolitik är ett jobb mål: över fem miljoner människor ska ha ett arbete 2020, vilket enligt motionen kan uppnås genom att sysselsättningen ökar med 350 000 personer. Ett kvantitativt mål för sysselsättning är enligt allianspartierna att föredra framför ett mål om arbetslöshet, vilket riskerar att styra politiken mot åtgärder som driver människor från arbetsmarknaden.

När det gäller synen på vad som skapar jobbtillväxt avvisar allianspartierna regeringens förslag på skattehöjningar, som de menar gör det dyrare att anställa både yngre och äldre samtidigt som inkomstskattehöjningar drabbar över en miljon löntagare. Detta, menar allianspartierna, försämrar drivkrafterna för att arbeta, särskilt i kombination med de kraftigt utbyggda bidragssystem som också föreslås, vilket minskar incitamenten att gå från bidragsförsörjning till förvärvsarbete.

Allianspartierna vill för sin del ytterligare bredda vägarna till jobben genom en politik för fler jobb i kombination med ytterligare stöd till de grupper som har svårast att etablera sig på arbetsmarknaden. Som ett komplement till sysselsättningsfasen i jobb- och utvecklingsgarantin föreslås s.k. matchningsanställningar, med vilket avses en anställning hos en matchningsaktör som använder sig av en kombination av handledning och kompetensutveckling. Den bakomliggande tanken är att inte enbart lita på de offentliga arbetsgivarna som en väg ut från arbetslöshet. Anställningen hos en matchningsaktör, t.ex. ett rekryteringsföretag eller en annan aktör med liknande verksamhet, är tänkt att fungera som ett aktivt stöd över tröskeln till andra arbetsgivare.

För personer som varit arbetslösa en längre tid vill allianspartierna även införa ett yrkesintroduktionsstöd, vilket gör att en arbetsgivare får ekonomiskt stöd för att anställa en långtidsarbetslös, dvs. införa yrkesintroduktionsanställningar för långtidsarbetslösa. Denna möjlighet har tidigare funnits enbart för unga arbetslösa.

De som bedöms löpa stor risk att bli långtidsarbetslösa ska enligt allianspartierna även stärkas genom tidiga programinsatser hos Arbetsförmedlingen, t.ex. praktik och förstärkt förmedlingsstöd.

För unga arbetslösa, särskilt de med begränsade erfarenheter, presenterar allianspartierna ett antal åtgärder för att sänka trösklarna in på arbetsmarknaden, bl.a. införande av arbetsträning och förstärkt arbetsträning inom ramen för jobbgarantin för ungdomar. För dem som vill starta eget föreslås att möjligheten att få starta-eget-bidrag även ska gälla arbetslösa under 20 år.

På budgetens inkomstsida vill Alliansen värna arbetslinjen i meningen att det är utformningen av skatte- och bidragssystemen som är avgörande drivkrafter för att komma i jobb, pressa tillbaka utanförskapet och nå full sysselsättning. I fråga om åtgärder för att bekämpa ungdomsarbetslösheten föreslås ytterligare en sänkning av socialavgifterna för ungdomar, för dem under 23 år ned till 10,21 procent. För dem som fyllt 25 år föreslås att nedsättningen tas bort. Tanken bakom en mer differentierad nedsättning är att den på så sätt ska bli mer effektiv.

Vidare har allianspartierna inte för avsikt att försämra jobbskatteavdraget, eftersom de menar att det är den enskilt viktigaste åtgärden för att stötta en jobbtillväxt. Som nämnts tidigare är allianspartierna över huvud taget starkt kritiska till regeringens förslag på skattehöjningar för jobb och arbetsinkomster.

I Sverigedemokraternas partimotion 2014/15:3003 av Mattias Karlsson m.fl. anfördes att den höga och långvariga arbetslösheten i huvudsak förklaras av att den s.k. mismatchningen på arbetsmarknaden har tilltagit. Med detta avses att trots att företag vill anställa och trots att det finns arbetslösa som söker jobb, går det inte att matcha arbetstagare mot arbetsgivare. Enligt Sverigedemokraterna beror detta i första hand på en mycket hög invandring av individer vars generella utbildningsnivå gör det svårt för dem att konkurrera på den svenska arbetsmarknaden. Sverigedemokraterna har förslag till en rad åtgärder för att minska invandringen, drastiskt sänka kostnaderna för integrationspolitiken samt för att få människor i arbete.

För utgiftsområde 13 föreslår Sverigedemokraterna en utgiftsram som är 3 956 miljoner kronor lägre än regeringens förslag. Sverigedemokraternas utgångspunkt är att den utomeuropeiska asyl- och anhöriginvandringen ska begränsas så kraftigt som möjligt, med åtminstone 90 procent från nuvarande nivåer. Samtidigt bör arbetskraftsinvandringen från tredjeländer moderniseras för att ha fokus på hög- i stället för lågkvalificerad arbetskraft. Med denna enligt partiet mer realistiska inriktning på invandringspolitiken kommer

behovet av en aktiv och kostsam integrationspolitik att upphöra. I praktiken innebär detta att integrationspolitiken i dess nuvarande form helt ska slopas.

För utgiftsområde 14 föreslår Sverigedemokraterna en utgiftsram som är 722 miljoner kronor högre än regeringens förslag. Till de reformer som föreslås hör en förändring av rätten till arbetslöshetsförsäkring för deltidslöslösa, från 75 dagar enligt gällande regler till 300 dagar. Sverigedemokraterna vill också vidareutveckla starta-eget-bidraget och låta det omfatta unga redan från 20 år och dessutom låta det gälla i nio månader i stället för nuvarande sex månader.

På budgetens inkomstsida avvisar Sverigedemokraterna regeringens förslag om sänkt brytpunkt för statlig inkomstskatt, avtrappat jobbskatteavdrag, särskild löneskatt för äldre samt inskränkningarna i RUT-avdraget. Partiet motsätter sig inte att nedsättningen av arbetsgivaravgiften för unga tas bort. I fråga om den halverade restaurangmomsen beklagar Sverigedemokraterna att den nya regeringen inte river upp denna reform eftersom den, liksom nedsättningen av arbetsgivaravgiften, enligt partiet varit en både dyr och ineffektiv åtgärd.

Utskottets ställningstagande

Regeringens förslag till utgiftsramar m.m.

Utskottet vill inledningsvis framhålla att reformerna i budgetpropositionen är fullt finansierade, och att de på lång sikt kommer att få en positiv effekt på den makroekonomiska utvecklingen. Det är mot denna bakgrund som höjningen av ramen för utgiftsområde 14 liksom förändringarna på budgetens inkomstsida ska betraktas.

Utskottet noterar att regeringen föreslår en ram för utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet om ca 16,8 miljarder kronor och en ram för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv om ca 71,8 miljarder kronor. Utskottet lämnar i det följande sin övergripande bedömning av ramnivåerna och vissa reformer för att senare i betänkanden 2014/15:AU1 respektive 2014/15:AU2 återkomma till en mer detaljerad behandling av regeringens förslag.

Som utskottet upprepade gånger framhållit (se t.ex. yttr. 2012/13:AU1y) innebär ungdomsarbetslöshet en särskild problematik, framför allt när det gäller de ungdomar som inte får in en fot på arbetsmarknaden för att de saknar en fullständig utbildning och som därför riskerar att fastna i ett långvarigt utanförskap. Som det fungerar i dag är det så att en ung arbetslös ofta måste vänta så länge som sex månader för att få ta del av insatser som eventuellt leder till jobb. Utskottet välkomnar därför att regeringen gör kraftfulla satsningar för unga arbetslösa, bl.a. inom ramen för den s.k. 90-dagarsgarantin. Målsättningen måste vara att insatser sätts in från dag ett.

När det gäller insatser för långtidsarbetslösa anser utskottet att det huvudsakliga målet bör vara att fler långtidsarbetslösa kan få en anställning. Därför välkomnar utskottet den förändrade inriktningen mot en mer aktiv

arbetsmarknadspolitik. Hit hör utfasningen av det från många håll kritiserade fas 3 till förmån för s.k. extratjänster inom välfärdssektorn, där välbehövda uppgifter utförs till kollektivavtalsenlig lön och som en förstärkning inom berörd verksamhet.

I och med det ambitiösa program för arbetsmarknadspolitiska reformer som regeringen föreslår har Arbetsförmedlingen en central roll för att kommande utmaningar ska kunna mötas framgångsrikt. Utskottet menar därför att den betydande ökning av resurserna till myndigheten som regeringen föreslår är mycket väl motiverad. Det är helt avgörande att Arbetsförmedlingen ges goda förutsättningar för att bidra till att förbättra arbetsmarknadens funktionssätt, liksom att upprätthålla kvaliteten i arbetet med nyanlända invandrades etablering.

Ytterligare en viktig reform på det arbetsmarknadspolitiska området är förändringen av arbetslöshetsförsäkringen. Efter ett antal försämringar under den tidigare regeringen förstärks nu arbetslöshetsförsäkringen genom förslaget om en höjning av både taket och grundbeloppet, vilket utskottet välkomnar.

Oppositionspartiernas förslag till utgiftsramar m.m.

Utskottet kan konstatera att allianspartierna i sin gemensamma motion för utgiftsområde 13 yrkar på en ram ungefär i nivå med regeringen, medan Sverigedemokraterna yrkar på en väsentligt lägre ramnivå än regeringen. För utgiftsområde 14 är det allianspartierna som yrkar på en väsentligt lägre ramnivå än regeringen, medan Sverigedemokraterna yrkar på en högre nivå än regeringen.

När det gäller utgiftsområde 13 vill utskottet till att börja med betona värdet av att det finns en bred majoritet i riksdagen som står bakom Sveriges tradition av en generös migrations- och integrationspolitik. Utskottet välkomnar att allianspartierna i sitt budgetalternativ gör klart att Sverige ska fortsätta vara ett land som tar ansvar för världens mest utsatta, och också vara ett land som är öppet för dem som har fått jobb och vill komma hit och arbeta. Utskottet betonar, liksom allianspartierna, att det svenska flyktingmottagandet, som vilar på värden som solidaritet och medmänsklighet, är en investering i framtiden.

I motsats till vad som framförs i Sverigedemokraternas budgetalternativ på området välkomnar utskottet att människor med andra erfarenheter och kunskaper ges möjlighet att bidra såväl kulturellt som ekonomiskt till vår gemensamma framtid. Utskottet delar inte heller Sverigedemokraternas restriktiva syn på arbetskraftsinvandring.

De integrationsproblem som finns i samhället i stort och på arbetsmarknaden – och som inte ska vare sig förminskas eller förenklas – löses enligt utskottets mening framför allt genom att man möjliggör för nyanlända invandrare att bidra till egen försörjning och arbete genom både undervisning i svenska och validering av redan förvärvat kunskap och utbildning samtidigt som det förs ett systematiskt arbete mot diskriminering på olika nivåer. I

budgetpropositionen för 2015 föreslås förstärkta resurser på området, bl.a. för att Arbetsförmedlingen ska kunna upprätthålla kvaliteten i arbetet med nyanlända invandrades etablering. Utskottet välkomnar dessa förslag till ökade insatser och avfärdar Sverigedemokraternas förslag om en lägre ambitionsnivå på integrationsområdet och en kraftigt sänkt ram för utgiftsområde 13.

När det gäller utgiftsområde 14 vill utskottet inledningsvis med gillande konstatera att allianspartierna står fast vid vad de tidigare uttalat om att alla reformer måste finansieras krona för krona. De viktiga skiljelinjerna grundar sig i huvudsak på synen på vad som driver utvecklingen framåt – är det skattesubventioner för enskilda företag eller är det investeringar i välfärd och utbildning?

Den tidigare regeringen talade i flera budgetpropositioner om de ganska fantastiska sysselsättningseffekter som skulle bli följderna av alla skattesänkningar. Problemet var att dessa utfästelser aldrig infriades, och prognoserna flyttades fram år efter år. Och egentligen vet vi att lägre skatter inte ger fler jobb; forskning på området har visat att de länder i världen som har lägst skatt inte är de som också har högst sysselsättning.

Självklart påverkar alla skatter ekonomin. Men enligt utskottet är det lika självklart att det som skatterna används till också skapar jobb och tillväxt. De som exempelvis går från att ha varit arbetslösa till att få ett traineejobb eller en extratjänst får ett meningsfullt och samhällsekonomiskt viktigt arbete, med positiva effekter på sysselsättningen och BNP som följd. Genom en ansvarsfull finansiering är det således möjligt att presentera viktiga och mer effektiva reformer för att föra Sverige i en ny riktning.

När det gäller konkreta åtgärder för att bekämpa ungdomsarbetslösheten föreslår allianspartierna ytterligare en sänkning av socialavgifterna för ungdomar; för dem under 23 år ned till 10,21 procent. För dem som fyllt 25 år föreslås att nedsättningen tas bort. Den bakomliggande tanken med förslaget om en mer differentierad nedsättning är att den på så sätt ska bli mer effektiv.

Utskottet delar självklart allianspartiernas grundläggande målsättning i fråga om prioriteringen av de unga arbetslösa. Liksom regeringen menar utskottet dock att en nedsättning av socialavgifterna för ungdomar är fel väg att gå för att komma till rätta med problemet. Nedsättningen har varit ineffektiv, bl.a. för att alla unga subventioneras, dvs. inte bara de som är i behov av stöd. Detta innebär betydande s.k. dödviktsförluster eftersom man då subventionerar unga som redan har en anställning och arbeten som skulle ha kommit till stånd även utan en subvention. Det är alltså ett dyrt sätt att skapa sysselsättning. Dessutom visar den forskning som gjorts på området att åtgärden på sin höjd har haft modesta sysselsättningseffekter. Vad som behövs är i stället mer riktade åtgärder som är betydligt mer träffsäkra och verkligen når de grupper som behöver särskilt stöd för att komma i arbete.

När det gäller insatser för långtidsarbetslösa förefaller det huvudsakliga svaret i Alliansens budgetmotion vara ännu mer av det som tidigare visat sig inte fungera särskilt väl. En grundläggande invändning mot fas 3, som infördes av den tidigare regeringen, är dels att insatsen inte erbjuder deltagare

aktiviteter som är kompetenshöjande och därmed inte heller leder till jobb, dels att det finns risk för att anordnare utnyttjar individer till att utföra ordinarie arbetsuppgifter. Utskottet är inte övertygat om att de matchningsanställningar som nu föreslås som en utveckling av fas 3 egentligen har något annat att erbjuda.

Allianspartierna vill även utöka yrkesintroduktionsstödet till att också omfatta långtidsarbetslösa. Yrkesintroduktionsavtal är fortfarande en relativt ny företeelse på arbetsmarknaden, och att bygga upp ett system för yrkesintroduktionsanställningar i Sverige är ett långsiktigt arbete. Att fortsätta informera om och främja användningen av yrkesintroduktionsavtal är en viktig uppgift, och utskottet är inte heller främmande för att reglerna för sådana anställningar ses över. I sammanhanget bör också påpekas att regeringens förslag om extratjänster i mycket bygger på just denna form av yrkesintroduktionsavtal.

Mot denna bakgrund anser utskottet att regeringens förslag i proposition 2014/15:1 om utgiftsramar för utgiftsområdena 13 Integration och jämställdhet och 14 Arbetsmarknad och arbetsliv, de preliminära utgiftsramarna för respektive utgiftsområde åren därefter samt om inkomstberäkningarna i berörda delar bör tillstyrkas. Motionärernas förslag bör avstyrkas i motsvarande delar.

Stockholm den 20 november 2014

På arbetsmarknadsutskottets vägnar

Raimo Pärssinen

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Raimo Pärssinen (S), Ulf Kristersson (M), Annelie Karlsson (S), Katarina Brännström (M), Ann-Christin Ahlberg (S), Sven-Olof Sällström (SD), Patrik Björck (S), Annika Qarlsson (C), Marco Venegas (MP), Christian Holm (M), Paula Bieler (SD), Roger Haddad (FP), Ali Esbati (V), Désirée Pethrus (KD), Helén Pettersson i Umeå (S), Magnus Manhammar (S) och Lars Püss (M).

Avvikande meningar

1. Utgiftsramar för utgiftsområdena 13 och 14 m.m. (M, C, FP, KD)

Ulf Kristersson (M), Katarina Brännström (M), Hanif Bali (M), Annika Qarlsso (C), Christian Holm (M), Roger Haddad (FP) och Désirée Pethrus (KD) anför:

Alliansen sätter människan i centrum. Vår politik syftar till att bygga ett samhälle som tar till vara varje människas förmåga. Där alla får förutsättningar att växa och skapa, och där vi gemensamt skapar trygghet och sammanhållning. Alla behövs i bygget av ett ännu bättre Sverige.

Tack vare åtta år som präglats av en aktiv reformpolitik lämnar Alliansen över ett Sverige på rätt väg. Ekonomin är bland de starkaste i hela Europa, och Sverige är det enda landet i EU där den offentliga skulden väntas minska mellan 2006 och 2014. Samtidigt är det så att sedan finanskrisen inleddes 2008 befinner sig Sverige i en utdragen lågkonjunktur. Ekonomin återhämtar sig, men det tar lång tid eftersom draghjälpen från omvärlden är begränsad.

Sveriges starka ekonomi har ändå gjort att vi har kunnat stötta ekonomin under krisåren medan andra länder tvingats till nedskärningar och försämrad välfärd. Sverige har i stället haft högst tillväxt bland jämförbara EU-länder sedan 2006, och de disponibla inkomsterna har ökat med omkring 20 procent, vilket, näst efter Luxemburg, är den starkaste utvecklingen i EU.

Återupprättandet av arbetslinjen har gjort att jobben har blivit över 300 000 fler sedan alliansregeringen fick väljarnas förtroende 2006. Trenden för såväl sysselsättning som arbetade timmar fortsätter att vara positiv. I dag har Sverige såväl högst arbetskraftsdeltagande som sysselsättningsgrad i EU. Att fler människor står till arbetsmarknadens förfogande är i grunden mycket positivt eftersom det för dessa personer är kortare väg till ett arbete än för de som befinner sig utanför den. Detta betyder dock samtidigt att arbetslösheten fortfarande är relativt hög.

Det lönar sig även bättre att arbeta. En undersköterska har fått ca 4 000 kronor mer i disponibel inkomst varje månad än 2006. Närmare 2 000 kronor av dem är till följd av jobbskatteavdraget.

Det är nu välkommet att viktiga alliansreformer, såsom stora delar av jobbskatteavdraget, blir regeringen Löfvens politik. Det lägger grunden för att den breda uppgång vi nu ser på arbetsmarknaden har förutsättningar för att, med rätt politik, kunna fortsätta.

Alliansen står för ordning och reda och för fortsatt stabila offentliga finanser. Det är grunden för vår jobbpolitik. Om det skulle skapas oro för att statens finanser inte är i ordning finns det risk att företag inte vågar investera och anställa. Då stiger räntorna och jobben blir färre. Och det är jobben som är grunden för hela vår välfärd. Därför måste vi värna överskottsmålet, liksom det finanspolitiska ramverket i övrigt. Under kommande mandatperiod bör alla

reformer finansieras krona för krona. Det kommer dessutom att krävas budgetförstärkningar, genom både skattehöjningar och utgiftsminskningar – men vi vill inte höja skatterna på arbete och företagande, och vi föreslår inte heller besparingar i välfärden. Drivkrafter för jobb och goda villkor för företagande kan aldrig ersättas av arbetsmarknadspolitik, platser och program. Därför har Alliansen satt upp ett jobbmål om att över fem miljoner människor ska ha ett jobb att gå till 2020. Vårt mål går bara att nå genom att jobben blir fler – inte genom fler förtidspensioneringar och ökat utanförskap. Fler jobb är grunden för att vår ekonomi kan fortsätta växa och för att vi kan fortsätta ha hög kvalitet i välfärden. Fler jobb för både kvinnor och män är också grunden för ett mer jämställt Sverige. Utan fler jobb kan vi inte fortsätta investera i skolan och infrastrukturen. För att Sverige ska stå starkt krävs en fortsatt allianspolitik.

I skarp kontrast till Alliansens politik höjer nu regeringen skatterna på jobben på bred front. Höjda socialavgifter för unga under 26 år innebär exempelvis att kostnaden för att anställa eller behålla en ung medarbetare ökar med motsvarande en månadslön per år. Löneskatten för anställda över 65 år gör det dyrare att anställa äldre i en tid då Sverige behöver fler som arbetar längre upp i åldrarna. Att det blir dyrare att anställa unga och äldre slår mot sysselsättningen för dessa grupper med färre jobb och minskad konsumtion som följd. Sammantaget riskerar skatteförändringarna att påverka tillväxt, sysselsättning och offentliga finanser negativt i större utsträckning än vad regeringen väntar sig.

Dessutom är det så att allvarliga invändningar kan göras mot förslaget om traineetjänster inom välfärdssektorn, som är en bärande del av regeringens s.k. 90-dagarsgaranti. Liknande system har provats under tidigare socialdemokratiska regeringar, med bristfälliga resultat. Och förutom de undanträngningseffekter som riskerar att uppstå är det osäkert om subventionen är tillåten enligt EU:s regelverk.

Alliansen vill för sin del hålla kvar Sverige på arbetslinjen. Alliansens jobbmål kräver att vi fortsätter stärka arbetskraften och fortsätter hjälpa dem som står långt från arbetsmarknaden att få ett jobb. Alliansregeringen såg till att de människor som tidigare gömdes undan i utanförskap nu får hjälp och stöd för att komma tillbaka. Det arbetet måste fortsätta. Vi vill att fler som i dag står långt från arbetsmarknaden ska få jobb, genom utbildningsinsatser, subventionerade anställningar och andra aktiva stöd.

För utgiftsområde 13 föreslår allianspartierna en utgiftsram som är 60 miljoner kronor lägre än regeringens förslag. Aldrig har så många utrikes födda gått till jobbet som nu. Av dem som fått jobb sedan 2006 är 200 000 utrikes födda. Gemensamt för dem alla är att de är med och bidrar till vår gemensamma välfärd, inte minst genom att tre av tio läkare, var fjärde tandläkare och var fjärde universitetslärare är utrikes födda. Alliansens etableringsreform har underlättat nyanlända invandrades etablering på arbetsmarknaden.

Betydande insatser har gjorts för att förbättra och snabba på asylprövningsprocessen. Mer måste dock göras för att på olika sätt effektivisera processen ytterligare och för att förkorta den tid det tar för den enskilde att etablera sig på arbetsmarknaden. Det finns även ett behov av nya reformer inom integrationspolitiken, inte minst när det gäller utrikes födda kvinnor. Vägen in i det svenska samhället går genom arbete, egen försörjning och språkkunskaper. Allianspartierna vill, liksom den nuvarande regeringen, betona att det svenska flyktingmottagandet och i förlängningen integrationspolitiken är en moralisk skyldighet, men också en investering i framtiden.

Jämställdhet mellan kvinnor och män ska vara en självklarhet. Målet är att kvinnor och män ska ha samma förutsättningar och makt att forma samhället och sina egna liv. Arbete är en hörnsten i ett jämställt samhälle. Genom jobbskatteavdraget som gynnar kvinnor mer än män, genom RUT-avdraget och genom rekordstora jämställdhetssatsningar på nästan 2,6 miljarder kronor sedan 2006 har vi under alliansregeringens tid nått konkreta resultat för ökad jämställdhet.

Våld i nära relationer är oacceptabelt, och samhället ska markera med kraft mot dessa brott. Varje år misshandlas eller mördas tiotusentals kvinnor av sin nuvarande eller före detta partner. Alltför få vågar polisanmäla. Det finns uppskattningar som säger att minst 150 000 barn lever i hem där det förekommer våld. Tusentals personer lever under hot från sina anhöriga på grund av en s.k. hederskultur. Individuella fri- och rättigheter är universella, och ingen inskränkning ska kunna rättfärdigas med kultur eller tradition. Rättsväsendet ska ha verktyg för att skydda brottsoffren. Vi vill att kvinno- och tjejjourer, som gör omistliga insatser för att erbjuda hotade och våldsutsatta kvinnor skydd och hjälp, ska få sin långsiktiga finansiering säkerställd.

För utgiftsområde 14 föreslår Alliansen en utgiftsram som är 4 063 miljoner kronor lägre än regeringens förslag. Under denna mandatperiod behövs ytterligare insatser för att bredda vägarna till jobben. Detta görs med en politik för fler jobb i kombination med ytterligare stöd till de grupper som har svårast att etablera sig på arbetsmarknaden. Vi vill införa s.k. matchningsanställningar, i syfte att hjälpa personer som varit arbetslösa en längre tid in på arbetsmarknaden. Den arbetssökande får en anställning hos ett rekryteringsföretag och stöd genom en kombination av handledning och kompetensutveckling. Rekryteringsföretaget har arbetsgivaransvaret men ska samtidigt aktivt verka för att den arbetssökande får anställning hos en annan arbetsgivare.

Alliansregeringen inledde en bred översyn av Arbetsförmedlingen för att förbättra matchningen och förmedlingen av jobb. En utredning ser bl.a. över Arbetsförmedlingens organisation, ansvarsfördelning och användning av kompletterande aktörer. Arbetsförmedlingens och andra aktörers förmåga att förmedla jobb behöver förbättras. Vi vill renodla bland och vässa stödssystemen för att göra dem mer lättanvända för både arbetsgivare och

arbetsförmedlare. För att öka möjligheterna till omställning ändrade alliansregeringen reglerna så att personer med a-kassa ska kunna delta i kortare utbildning med bibehållen ersättning.

Stödet till dem som står långt från arbetsmarknaden behöver stärkas genom tidiga och utvecklade rehabiliteringsinsatser. Det gäller inte minst personer med psykisk ohälsa. Vi värnar och vill utveckla den hjälp som finns för personer med funktionsnedsättning och vill ytterligare underlätta för ungdomar med särskilda behov att komma i jobb.

För personer som varit arbetslösa en längre tid vill vi införa yrkesintroduktionsstöd, vilket gör att en arbetsgivare får ekonomiskt stöd för att anställa en långtidsarbetslös, dvs. införa yrkesintroduktionsanställningar för långtidsarbetslösa. För ungdomar har denna typ av anställningar redan införts av alliansregeringen, och det är ett viktigt verktyg för att sänka trösklarna in på arbetsmarknaden.

För att fortsätta bekämpa ungdomsarbetslösheten vill vi göra ytterligare en sänkning av socialavgifterna för ungdomar, för dem under 23 år ned till 10,21 procent. För dem som fyllt 25 år föreslås att nedsättningen tas bort.

Mot bakgrund av det ovan anförda anser vi att motion 2014/15:3002 (M, C, FP, KD) bör tillstyrkas i de delar som berör utskottets beredningsområde. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså Sverigedemokraternas förslag.

2. Utgiftsramar för utgiftsområdena 13 och 14 m.m. (SD)

Paula Bieler (SD) och Sven-Olof Sällström (SD) anför:

Sverigedemokraterna är ett modernt arbetarparti. Vi saknar de ideologiska läsningar som finns hos socialistiska och borgerliga partier. Sverigedemokraterna arbetar för ett Sverige som är öppet mot omvärlden samtidigt som vi slår vakt om vår gemenskap och vår egen unika kultur och identitet. Ett Sverige som genom en klok användning av de begränsade resurserna hjälper så många nödställda människor i världen som möjligt samtidigt som vi inte glömmar bort eller förringar behoven i vårt eget land. Ett Sverige där invandringsspolitiken är utformad på ett så ansvarsfullt sätt att invandringen blir en tillgång och inte en belastning för samhället.

Under den tidigare regeringens två mandatperioder har Sverige så gott som genomgående haft såväl en mycket hög jämviktsarbetslöshet som en faktisk arbetslöshet som legat över jämvikt, och detta dystra facit kan väntas spilla över under större delen av även innevarande mandatperiod.

Den höga och långvariga arbetslösheten förklaras i huvudsak av att den s.k. mismatchningen på arbetsmarknaden har tilltagit. Trots att företag vill anställa och trots att det finns arbetslösa som söker jobb, så går det inte att matcha arbetstagare mot arbetsgivare. Enligt Sverigedemokraterna beror detta i första hand på en mycket hög invandring av individer vars generella utbildningsnivå gör det svårt för dem att konkurrera på den svenska arbetsmarknaden.

I strävan att nå en bit på vägen till ett bättre Sverige vill vi bl.a. åstadkomma ett skifte från det regelmässiga beviljandet av permanenta uppehållstillstånd till temporära samt en kraftig begränsning av asyl- och anhöriginvandringens omfattning till en nivå som vårt samhälle klarar av att hantera. Vi vill slopa den generella arbetskraftsinvandringen till förmån för en s.k. blåkortsmodell som uteslutande riktar sig till kvalificerad arbetskraft med en kompetens som saknas på den svenska arbetsmarknaden. På detta sätt vill vi återgå till den assimileringspolitik som gällde fram till mitten av 1970-talet och som innebär att det är invandrarna som ska anpassa sig till Sverige och inte tvärtom.

Sverigedemokraterna arbetar för ett Sverige med full sysselsättning. I vårt Sverige kan löntagare känna sig trygga i vetskapen om att de är skyddade av en stark omställningsförsäkring i händelse av arbetslöshet. I vårt Sverige minskar trösklarna till arbetsmarknaden, och de arbetslösa får snabbt och effektivt stöd att komma tillbaka i arbete. I vårt Sverige matchas och utbildas de arbetslösa efter arbetsmarknadens behov. Alla behövs och får en möjlighet att bidra efter bästa förmåga. Sverigedemokraterna har förslag till en rad åtgärder för att minska invandringen, drastiskt sänka kostnaderna för integrationspolitiken samt för att få människor i arbete.

För utgiftsområde 13 föreslår Sverigedemokraterna en utgiftsram som är 3 956 miljoner kronor lägre än regeringens förslag. Sverigedemokraternas utgångspunkt är att Sveriges asylmottagande ska begränsas till att omfatta flyktingar i enlighet med FN-konventionen samt kvotflyktingar och att större vikt ska läggas vid den s.k. Dublinförordningen. Avseende anhöriginvandring vill vi bl.a. ställa högre krav på egenförsörjning. Vi beräknar att vår politik kommer leda till en minskad omfattning av utomeuropeisk asyl- och anhöriginvandring med åtminstone 40 procent från nuvarande nivåer år ett och med 90 procent följande år. Samtidigt bör arbetskraftsinvandringen från tredjeländer moderniseras för att ha fokus på hög- i stället för lågkvalificerad arbetskraft. Med denna mer realistiska inriktning på invandringspolitiken kommer det att skapas förutsättningar för ett väl arrangerat och direkt mottagande utan behov av integrationsåtgärder långt efter ankomst. I princip innebär detta att integrationspolitiken i dess nuvarande form helt ska slopas. Däremot utökas satsningen på samhällsorientering såväl avseende målgrupp som innehåll för att säkra nyanländas introduktion till samhället.

Sverigedemokraterna skjuter därutöver till resurser för att öka stöd till kvinnojourer samt insatser för stärkt kvinnofrid.

För utgiftsområde 14 föreslår Sverigedemokraterna en utgiftsram som är 722 miljoner kronor högre än regeringens förslag. Till de reformer som föreslås hör en förändring av rätten till arbetslöshetsförsäkring för deltidsarbetslösa, som med gällande regler är begränsad till 75 dagar. Detta kan innebära att någon som tidigare arbetat heltid men blivit arbetslös har rätt till 300 dagar, men om han eller hon blir erbjuden ett deltidsjobb begränsas rätten till 75 dagar. Det finns alltså incitament för att tacka nej till ett sådant jobberbjudande. Och eftersom deltidsarbete ofta fungerar som en språngbräda

till heltidsarbete är detta en synnerligen oklok jobbpolitik. Sverigedemokraterna vill därför höja antalet dagar som deltidsarbetslösa kan få arbetslöshetsförsäkring, från 75 dagar till 300 dagar. Vi återgår också till 100-dagarsregeln, som gör det möjligt för en arbetssökande att under de första 100 dagarna av arbetslöshet fokusera på arbeten inom sitt kompetensområde och i sin geografiska närhet. Sverigedemokraterna vill också vidareutveckla starta-eget-bidraget och låta det omfatta unga redan från 20 år och dessutom låta det gälla i nio månader i stället för nuvarande sex månader. Ett utökat starta-eget-bidrag skulle bryta en del av ungdomars sociala utanförskap och påverka sysselsättningen positivt.

Mot bakgrund av det ovan anförda anser vi att motion 2014/15:3003 (SD) bör tillstyrkas i de delar som berör utskottets beredningsområde. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, likaså allianspartiernas förslag.