



REGERINGSKANSLIET

Annotering

2016-05-16

FinansdepartementetEkofinrådets möte den
25 maj 2016 i Bryssel**Kommenterad dagordning**

- enligt den preliminära dagordning som framkom den 4 maj 2016.**1. Godkännande av den preliminära dagordningen****Lagstiftningsöverläggningar****2. Godkännande av A-punktslistan****3. Åtgärdspaketet mot skatteflykt**

- Besluts punkt

Rådet ska nå en allmän inriktning avseende direktivet mot skatteundandraganden. Beträffande rådsslutsatserna som ska antas under denna punkt har de blivit en A-punkt, och regeringen återkommer därför till riksdagen för skriftligt samråd i den frågan.

Överläggning har skett i skatteutskottet den 9 februari och den 12 maj 2016. Vidare är överläggning planerad i skatteutskottet till den 19 maj. Frågan har behandlats i EU-nämnden den 10 februari 2016.

OECD publicerade i oktober 2015 ett slutligt BEPS-paket, om arbetet för att motverka skattebaserosion och flyttning av vinster. Vid Ekofinrådets möte den 8 december 2015 antogs rådsslutsatser om BEPS i EU. I dessa understryks bl.a. behovet av gemensamma lösningar på EU-nivå samt en effektiv och snabbt koordinerad implementering av anti-BEPS-åtgärderna av medlemsstaterna.

Den 28 januari 2016 presenterade kommissionen direktivet mot skatteundandraganden. Direktivet ingår som en del i kommissionens paket mot skatteundandragande och avser motverka skatteundandraganden i företagssektorn på den inre marknaden. Direktivet innebär en minimistandard, vilket betyder att medlemsstaterna kan införa striktare regler och att det ska finnas flexibilitet att beakta nationella

förhållanden, såsom specifika omständigheter i Sveriges företagsskattesystem. Direktivet omfattar sex olika områden: ränteavdragsbegränsningsregel, utflyttningsbeskattningsregel, regeln om överflyttning av beskattning (s.k. switch-over), en generell antimissbruksregel, CFC-regel (Controlled Foreign Company) och hybridregler. Direktivet behandlas i faktrapromemoria 2015/16:FPM48.

Jämfört med det ursprungliga förslaget har anpassningar gjorts av reglerna under förhandlingarna, vilket bl.a. innebär att det senaste kompromissförslaget nu i huvudsak överensstämmer med OECD:s BEPS-rekommendationer samt innehåller en större grad av tydlighet och flexibilitet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Att motverka skatteflykt och skatteundandragande är en hög politisk prioritering för regeringen. Nyttan av att ha harmoniserade regler mot skatteundandraganden måste dock vägas mot medlemsstaternas befogenheter och möjligheten att kunna införa och behålla egna nationella regler. Mot den bakgrunden är det välkommet att direktivförslaget ska innebära en miniminivå. Det är viktigt med utrymme för flexibilitet och att hänsyn kan tas till omständigheter som är specifika för vårt företagsskattesystem. Det är viktigt att beakta OECD:s BEPS-rekommendationer.

Regeringen kan stödja ordförandeskapets inriktning vad gäller ränteavdragsbegränsningsregel, utflyttningsbeskattningsregel och hybridregel. Regeringen kan även stödja att en generell antimissbruksregel införs i direktivet. Tillämpningsområdet bör dock inte omfatta kupongskatt. En regel om överföring av beskattning bör inte ingå i direktivet, bl.a. med hänsyn till att den skulle påverka våra regler om näringsbetingade innehav och att den inte har någon koppling till OECD:s BEPS-arbete. Regeringen är positiv till att en CFC-regel ingår i direktivet. Utformningen av regeln bör dock vara i linje med OECD:s BEPS-rekommendationer och möjliggöra att en sådan regel kan anpassas till varje medlemsstats skattesystem.

4. Övriga frågor

Aktuella lagstiftningsförslag

- Informationspunkt

Ordförandeskapet ska informera om hur arbetet går med aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster.

Icke lagstiftande verksamhet

5. Godkännande av A-punktslistan

6. Genomförande av bankunionen

- Informationspunkt

Rådet ska få en lägesrapport om genomförandet av bankunionen.

Bankunionen behandlades senast i EU-nämnden den 4 mars 2016. Överläggning med finansutskottet om den föreslagna gemensamma insättningsgarantin i bankunionen skedde den 4 februari 2016.

Punkten kommer troligtvis utgöras av information om medlemsstaternas genomförande av krishanteringsdirektivet, som ligger till grund för den gemensamma resolutionsmekanismen, samt genomförandet av insättningsgarantidirektivet.

Sverige har genomfört krishanteringsdirektivet. Lagstiftningen trädde i kraft den 1 februari 2016. Vad avser insättningsgarantidirektivet lämnade regeringen en proposition om dess genomförande till riksdagen den 17 mars 2016. I propositionen föreslås att lagen träder i kraft den 1 juli 2016.

Krishanteringsdirektivet ska genomföras i alla EU:s medlemsstater. Enligt rådssekretariatets senaste information har alla medlemsstater genomfört direktivet, men tre av dessa har bara delvis genomfört det. Gällande insättningsgarantidirektivet är Sverige den enda medlemsstaten som ännu inte genomfört direktivet, medan två andra medlemsstater bara delvis har genomfört det.

7. Handlingsplan för mervärdesskatt

- Besluts punkt

Rådet ska anta slutsatser om handlingsplanen för mervärdesskatt och Europeiska revisionsrättens särskilda rapport om mervärdesskattebedrägerier.

Något samråd med EU-nämnden har inte skett tidigare. Skatteutskottet har informerats avseende handlingsplanen för mervärdesskatt och Europeiska revisionsrättens rapport den 21 april 2016. Information avseende rådsslutsatserna har ägt rum i skatteutskottet den 12 maj.

Kommissionen presenterade den 7 april 2016 en handlingsplan för mervärdesskatt. Handlingsplanen utgör en presentation av kommissionens inställning till hur mervärdesskattesystemet ska moderniseras och reformeras med syftet att skapa ett mer enhetligt mervärdesskatteområde inom EU. Handlingsplanen behandlar framförallt förenklingar för små och medelstora e-handelsföretag, åtgärder för att motverka fusk samt hanteringen av skattesatser. Även ett första och andra steg för att införa ett slutligt mervärdesskattesystem för EU-handel som bygger på destinationslandsprincipen, dvs. att varor och tjänster ska beskattas där de konsumeras, presenteras i handlingsplanen. För mer information avseende handlingsplanen, se faktrapromemoria 2015/16:FPM76.

Vidare har den Europeiska revisionsrätten presenterat en särskild rapport om mervärdesskattebedrägerier. Syftet med rapporten var att utvärdera om EU motverkar unionsinterna mervärdesskattebedrägerier på ett ändamålsenligt sätt. Slutsatsen i rapporten är att det behövs kraftfullare åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier och revisionsrätten lämnar därför fjorton rekommendationer riktade till medlemsstaterna, kommissionen, rådet och parlamentet.

Baserat på handlingsplanen och revisionsrättens rapport har ordförandeskapet presenterat förslag till rådsslutsatser. Rådsslutsatserna behandlar fyra olika områden. Slutsatserna handlar dels om åtgärder för att motverka mervärdesskattebedrägerier, t.ex. genom förbättrat administrativt samarbete och informationsutbyte mellan myndigheter. Vidare rör slutsatserna åtgärder för att förenkla mervärdesskatte-hanteringen, särskilt för små och medelstora företag, bl.a. genom minskad administrativ börda och minskade kostnader för hanteringen av mervärdesskatt vid handel mellan medlemsstater. Rådsslutsatserna beskriver även kommissionens förslag om det slutliga mervärdesskatte-systemet för EU-handel och välkomnar fortsatt analysarbete av detta. Slutligen tas skattesatser upp och rådsslutsatserna noterar bl.a. att kommissionen avser att komma med förslag om skattesatser 2017. Kommissionen inbjuds även att under 2016 presentera ett förslag avseende skattesatser på e-publikationer och uppmanas att, i linje med slutsatser antagna vid Europeiska rådet i mars 2016, presentera ett förslag som ger medlemsstaterna möjlighet att införa s.k. nollskattesats på hygienprodukter för kvinnor.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer rådets slutsatser och ansatsen i kommissionens handlingsplan. Det är angeläget att modernisera mervärdesskattesystemet och bekämpa mervärdesskattefusk. Det är också angeläget att reglerna på mervärdesskatteområdet är enkla att hantera och administrera för företag.

8. Europeiska planeringsterminen 2016

- Besluts punkt

Ekofinrådet ska anta rådsslutsatser om kommissionens landrapporter.

Den europeiska termen och kommissionens landrapporter behandlades i EU-nämnden den 4 mars 2016. Finansutskottet informerades den 26 april om det nationella reform- och konvergensprogrammet, vilket utgör regeringens rapportering inom ramen för den europeiska termen.

Kommissionen presenterar landrapporter för EU:s medlemsstater i början av varje år, där de redogör för sin analys av medlemsstaternas ekonomiska politik. Rapporterna utgör den analytiska grunden för årets landsspecifika rekommendationer, som väntas presenteras av kommissionen den 18 maj. Kommissionen bedömer också genomförandet av föregående års landsspecifika rekommendationer. För de medlemsstater som granskas inom ramen för det makroekonomiska obalansförfarandet innehåller rapporterna också en analys av möjliga makroekonomiska obalanser. I år har 18 länder granskats, varav 12 anses ha makroekonomiska obalanser. Sverige anses liksom tidigare år ha obalanser kopplade till hushållens skuldsättning och bostadsmarknaden.

I slutsatserna ställer sig rådet bakom kommissionens övergripande bedömningar av makroekonomiska obalanser och välkomnar bl.a. att årets rapporter på ett tydligare sätt redovisar bedömningarna. Det konstateras även att ytterligare reformer behövs i medlemsstaterna för att stärka den ekonomiska återhämtningen, säkerställa hållbara offentliga finanser och korrigera makroekonomiska obalanser.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen kan ställa sig bakom utkastet till rådsslutsatser. Regeringen stödjer det makroekonomiska obalansförfarandet och välkomnar att kommissionen gjort en djupgranskning av Sveriges ekonomi.

Det finns behov av att genomföra åtgärder för att förstärka den långsiktiga tillväxten i EU. Det finns ett tydligt behov av fortsatta

strukturella reformer för att förbättra konkurrenskraften, skapa fler och bättre jobb och att säkra återhämtningen i den europeiska ekonomin.

Regeringen följer noga utvecklingen kring hushållens skuldsättning i Sverige för att avgöra om ytterligare åtgärder blir nödvändiga.

I arbetet med den europeiska terminen är det en utgångspunkt för regeringen att fördelningen av befogenheter mellan EU och medlemsstater rörande sysselsättningspolitiken, den ekonomiska politiken (inklusive på skatteområdet), och sociala frågor även fortsättningsvis respekteras.

9. Övriga frågor

Det har i skrivande stund inte meddelats några övriga frågor.