



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.10.2019  
COM(2019) 580 final

2019/0253 (COD)

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**

**om ändring av förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller finansiell disciplin från och med budgetåret 2021 och förordning (EU) nr 1307/2013 vad gäller flexibilitet mellan pelare avseende kalenderåret 2020**

## MOTIVERING

### **1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET**

#### **• Motiv och syfte med förslaget**

Detta förslag syftar till att skapa säkerhet och kontinuitet i beviljandet av stöd till EU:s jordbrukare under år 2020 och säkerställa respekt för budgettaken för EGFJ genom anpassning av två rättsakter inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken.

När det gäller finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken behövs vissa ändringar av förordning (EU) nr 1306/2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken (den övergripande förordningen) för att säkerställa att den mekanism för finansiell disciplin som gör det möjligt att respektera det högsta tak som fastställs i förordningen om den fleråriga budgetramen fortfarande kan tillämpas under budgetåren efter 2020.

När det gäller direktstöd ändrades förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken (förordningen om direktstöd) genom förordning (EU) 2019/288 i syfte att förlänga den flexibilitet mellan pelare som fastställts för kalenderåren 2015–2019 till kalenderåret 2020/budgetåret 2021. I denna förordning fastställs de belopp som ska överföras från anslaget för landsbygdsutveckling till anslaget för direktstöd i form av en procentsats av det belopp som avsätts för stöd som finansieras genom Ejflu under budgetåret 2021 enligt unionslagstiftning som antas efter rådets antagande av den berörda förordningen i enlighet med artikel 312.2 i EUF-fördraget. Den berörda unionslagstiftningen är möjligen inte antagen vid den tidpunkt då medlemsstaterna behöver meddela sitt beslut om överföring. För att göra det möjligt att använda flexibiliteten mellan landsbygdsutveckling och direktstöd är det lämpligt att fastställa det högsta belopp som kan överföras på grundval av ett fast belopp och inte en procentsats. Som en följd av detta, och eftersom det belopp som finns tillgängligt som direktstöd har inverkan på medlemsstaternas beslut om frivilligt kopplat stöd som meddelades i augusti 2019, bör medlemsstaterna också ha möjlighet att se över beslutet om frivilligt kopplat stöd från augusti.

#### **• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

De föreslagna ändringarna är förenliga med förordningen om direktstöd och förordningen om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken. Förslaget är därmed förenligt med de befintliga politiska bestämmelserna i den gemensamma jordbrukspolitiken.

#### **• Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Ej tillämpligt.

### **2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN**

#### **• Rättslig grund**

Artikel 43.2 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

I fördraget om Europeiska unionens funktionssätt föreskrivs att befogenheterna för jordbrukspolitiken ska delas mellan unionen och medlemsstaterna. Unionen utövar sin befogenhet genom att anta olika rättsakter, och därigenom fastställa och genomföra en gemensam jordbrukspolitik för EU i enlighet med artiklarna 38–44 i EUF-fördraget. Genom förordning (EU) nr 1307/2013 inrättas ett system för direktstöd till jordbrukare. Enligt artikel 39 i EUF-fördraget är ett av målen med den gemensamma jordbrukspolitiken att tillförsäkra jordbrukarna en skälig levnadsstandard. I detta förslag eftersträvas detta mål. Förslagets mervärde är att garantera säkerhet och stabilitet i fråga om direkt inkomststöd för EU:s jordbrukare under 2020.

Respekt för nettotaket för EGFJ ska säkerställas på EU-nivå genom tillämpning av mekanismen för budgetdisciplin när så är nödvändigt. Dessa mål kan bara uppnås genom att medlagstiftarna ändrar förordningarna (EU) nr 1306/2013 och (EU) nr 1307/2013.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget innebär inte några nya politiska åtgärder jämfört med de rättsakter som det avser att ändra. Förslaget ändrar de befintliga förordningarna endast i den utsträckning det är nödvändigt för att uppnå de mål som beskrivs ovan.

- **Val av instrument**

Eftersom de ursprungliga rättsakterna är Europaparlamentets och rådets förordningar, måste ändringarna också införas som en förordning från Europaparlamentet och rådet genom det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

### **3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

Förslaget avviker från den standardpraxis som anges i riktlinjerna för bättre lagstiftning och i verktygslådan. En avvikelse från standardpraxis är nödvändig av följande skäl:

- Förslaget är i högsta grad av teknisk karaktär.
- Förslaget är inriktat på ekonomiska frågor som har att göra med slutet av den nuvarande programperioden.
- Förslaget inför inga nya politiska åtaganden.

En konsekvensbedömning, ett offentligt samråd och en färdplan är därför inte lämpliga för detta förslag. Eftersom lagstiftningen måste vara klar i december 2019 är det dessutom brådskande att medlagstiftarna antar förslaget.

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget är förenligt med de grundläggande rättigheter och de principer som erkänns i framför allt Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

#### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Ändringarna av förordning (EU) nr 1306/2013 säkerställer att en justeringsgrad för finansiell disciplin kan fastställas för budgetåren 2021 och framåt om utgiftsprognoserna för de åtgärder som finansieras inom EGFJ:s nettotak för ett visst budgetår tyder på att de tillämpliga årliga taken skulle överskridas. Därmed kan ändringen minska utgifterna inom EGFJ till den högsta nivå som fastställts för fonden i den fleråriga budgetramen.

Ändringen av bestämmelsen om flexibilitet för kalenderåret 2020 (budgetåret 2021) är en teknisk justering som ska säkerställa att bestämmelsen är tillämplig och inte får några finansiella konsekvenser i förhållande till dem som förväntas enligt den befintliga bestämmelsen. Möjligheten till översyn av det frivilliga kopplade stödet kan leda till finansiella omfördelningar mellan åtgärder i medlemsstaterna, men dessa kommer att ligga kvar inom det nationella taket och behöver därför ingen ytterligare finansiering.

De mer vidsträckta budgetkonsekvenserna av övergångsbestämmelserna anges i finansieringsöversikten till detta förslag.

#### **5. ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

- Uppdatering av hänvisningen för fastställandet av en justeringsgrad inom ramen för finansiell disciplin.

Utgifter inom ramen för EGFJ under ett visst budgetår får inte överskrida det högsta tak som fastställs i förordningen om den fleråriga budgetramen som antas av rådet i enlighet med artikel 312.2 i EUF-fördraget. För detta ändamål föreskrivs i artikel 26 i förordning (EU) nr 1306/2013 att en justeringsgrad inom ramen för finansiell disciplin ska fastställas. De berörda bestämmelserna hänvisar dock för närvarande till förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013,

som endast fastställer de berörda taken för perioden 2014–2020. För att säkerställa att taket för finansiering av marknadsrelaterade utgifter och direktstöd efter 2020 också respekteras, bör den rättsliga hänvisningen i artiklarna 16 och 26 ändras till den förordning som rådet ska anta enligt artikel 312.2 i EUF-fördraget för budgetåret 2021 och framåt.

- Ändring av grunden för anmälan av överföringen från landsbygdsutveckling till direktstöd

Medlemsstaterna måste senast den 31 december 2019 anmäla den procentandel av anslaget för direktstöd som de föreslår att överföra till anslaget för landsbygdsutveckling för kalenderåret 2020 (dvs. budgetåret 2021). De måste kort därefter anmäla den procentandel av anslaget för landsbygdsutveckling som de föreslår att överföra till anslaget för direktstöd för kalenderåret 2020. Anslagen för direktstöd för kalenderåret 2020 är redan fastställda i förordning (EU) nr 1307/2013. Däremot är de motsvarande anslagen för landsbygdsutveckling för budgetåret 2021 kanske ännu inte fastställda vid utgången av 2019.

Medlemsstaterna skulle därmed inte ha någon grund för anmälan av procentsatsen för överföring från landsbygdsutveckling till direktstöd, och artikel 2.3 b i förordning (EU) 2019/288 om ändring av förordning (EU) nr 1307/2013 skulle bli ogiltig. För att säkerställa att medlemsstaternas har fortsatt möjlighet att överföra medel mellan de två pelarna, vilket redan beslutats av medlagstiftarna i förordning (EU) 2019/288, föreslås att procentsatsen för överföring ersätts med högsta absoluta belopp som grundas på de nuvarande procentsatser som anges i artikel 14.2 i förordning (EU) nr 1307/2013 och det anslag för landsbygdsutveckling som föreslås i kommissionens förslag COM(2018) 392.

- Möjlighet att se över besluten om frivilligt kopplat stöd

Medlemsstaterna hade till och med den 1 augusti 2019 möjlighet att se över den procentsats av sina nationella tak för direktstöd som de vill avsätta för frivilligt kopplat stöd och sina detaljerade beslut om stöd (dvs. förteckning över stödåtgärder och deras anslag, inriktning osv.). Denna översyn kommer, i förekommande fall, att tillämpas från och med ansökningsåret 2020.

Å andra sidan måste de först den 31 december 2019 eller kort därefter anmäla överföringar mellan pelarna som påverkar det nationella taket för direktstöd för kalenderåret 2020. Medlemsstater som tillämpar flexibilitet mellan pelare visste därmed den 1 augusti 2019 (dvs. under tiden för översynen av det frivilliga kopplade stödet) ännu inte vilket deras slutgiltiga nationella tak för direktstöd för det berörda kalenderåret skulle bli. Detta kan leda till inkonsekvenser i besluten om frivilligt kopplat stöd och kan också leda till överskridande av budgettaket. Medlemsstaterna bör därför ges möjlighet att se över och anmäla sitt beslut om frivilligt kopplat stöd när de fattar beslut om flexibilitet mellan pelare, dvs. före utgången av 2019 eller kort därefter. Denna andra översyn av det frivilliga kopplade stödet med avseende på kalenderåret 2020 bör dock begränsas till vad som är nödvändigt för att anpassa sig till beslutet om flexibilitet mellan pelare.

Förslag till

## EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller finansiell disciplin från och med budgetåret 2021 och förordning (EU) nr 1307/2013 vad gäller flexibilitet mellan pelare avseende kalenderåret 2020**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande<sup>1</sup>,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande<sup>2</sup>,

med beaktande av revisionsrättens yttrande,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) I artikel 16 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013<sup>3</sup> anges att det årliga taket för utgifter inom ramen för Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) ska utgöras av de högsta belopp som fastställts för fonden i rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013<sup>4</sup>. Enligt artikel 26 i förordning (EU) nr 1306/2013 ska en justeringsgrad för finansiell disciplin fastställas vid behov för att säkerställa att de årliga tak som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 för finansiering av marknadsrelaterade utgifter och direktstöd respekteras för perioden 2014–2020. I förordning (EU) nr 1311/2013 föreskrivs inga tak för budgetåren efter 2020. För att säkerställa att taket för finansiering av marknadsrelaterade utgifter och direktstöd också respekteras för budgetåren efter 2020, behöver artiklarna 16 och 26 i förordning (EU) nr 1306/2013, för de budgetåren, hänvisa till de belopp som fastställs för EGFJ i den förordning som rådet ska anta enligt artikel 312.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) för åren 2021–2027.
- (2) Flexibilitet mellan pelare är en frivillig överföring av medel mellan direktstöd och landsbygdsutveckling. Medlemsstaterna får använda sig av denna flexibilitet med avseende på kalenderåren 2014–2019 enligt artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr

---

<sup>1</sup> EUT C , , s. .

<sup>2</sup> EUT C , , s. .

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 549).

<sup>4</sup> Rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 884).

1307/2013<sup>5</sup>. För att säkerställa att medlemsstaterna kan fortsätta med sina strategier förlängdes möjligheten att använda flexibilitet mellan pelarna till kalenderåret 2020, dvs. budgetåret 2021, genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/288<sup>6</sup>. I artikel 14 i förordning (EU) nr 1307/2013 föreskrivs för närvarande att det kan göras överföringar från landsbygdsutveckling till direktstöd i form av en procentsats av det belopp som avsatts för stöd som finansieras genom Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) under budgetåret 2021 enligt unionslagstiftning som antas efter rådets antagande av den berörda förordningen i enlighet med artikel 312.2 i EUF-fördraget. Eftersom den berörda unionslagstiftningen inte kommer att antas före den tidpunkt då medlemsstaterna måste anmäla sitt beslut om överföring, är det lämpligt att föreskriva en möjlighet att fortsätta att använda denna flexibilitet och fastställa det högsta belopp som får överföras. Det högsta absoluta beloppet per medlemsstat beräknas på grundval av de högsta procentsatser som anges i artikel 14.2 i förordning (EU) nr 1307/2013 och som kommer att tillämpas på de belopp som kommer att avsättas för stöd för interventionstyper för landsbygdsutveckling inom ramen för förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013<sup>7</sup>.

- (3) I enlighet med artikel 53.6 i förordning (EU) nr 1307/2013 har medlemsstaterna för närvarande möjligheten att fram till den 1 augusti 2019 se över den procentsats av sitt nationella tak för direktstöd som de avsätter för frivilligt kopplat stöd och sina detaljerade beslut om stöd från och med år 2020. Medlemsstaterna kommer i förekommande fall anmäla sitt beslut om överföring från anslaget för direktstöd till anslaget för landsbygdsutveckling senast den 31 december 2019 och om överföring från anslaget för landsbygdsutveckling till anslaget för direktstöd kort därefter. Ett sådant beslut kommer dock att påverka deras nationella tak för direktstöd för kalenderåret 2020. För att bibehålla samstämmigheten mellan de detaljerade besluten om stöd och budgettak för frivilligt kopplat stöd är det lämpligt att tillåta medlemsstaterna att, i den utsträckning det är nödvändigt för att anpassa sig till beslutet om flexibilitet mellan pelare, se över den procentsats som avsätts till frivilligt kopplat stöd och de detaljerade besluten om stöd. Följaktligen bör den berörda tidsfristen för anmälan också fastställas till kort efter den 31 december 2019. Eftersom denna översyn är begränsad till vad som är nödvändigt för att medlemsstaterna ska kunna anpassa sig till sitt beslut om flexibilitet mellan pelare, bör medlemsstaterna i sin anmälan förklara sambandet mellan översynen och det beslutet.
- (4) Förordningarna (EU) nr 1306/2013 och (EU) nr 1307/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (5) För att de ändringar som föreskrivs i denna förordning ska kunna tillämpas så snart som möjligt bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

---

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 av den 17 december 2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009 (EUT L 347 20.12.2013, s. 608)

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/288 av den 13 februari 2019 om ändring av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013 vad gäller vissa regler för direktstöd och stöd för landsbygdsutveckling under åren 2019 och 2020 (EUT L 53, 22.2.2019, s. 14).

<sup>7</sup> COM(2018) 392.

## HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

### Artikel 1

#### Ändringar av förordning (EU) nr 1306/2013

Förordning (EU) nr 1306/2013 ska ändras på följande sätt:

- (1) Artikel 16.1 ska ersättas med följande:

”1. Det årliga taket för EGFJ:s utgifter ska utgöras av de högsta belopp som fastställts för denna fond enligt förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 och enligt den förordning som rådet antar i enlighet med artikel 312.2 i EUF-fördraget för åren 2021–2027.”

- (2) Artikel 26.1 ska ersättas med följande:

”1. För att säkerställa att de årliga tak som avses i artikel 16 för finansiering av marknadsrelaterade utgifter och direktstöd respekteras, ska det fastställas en justeringsgrad för direktstöden (nedan kallad *justeringsgraden*) när prognoserna för finansieringen av de åtgärder som finansieras inom det särskilda taket för ett visst budgetår tyder på att det tillämpliga årliga taket kommer att överskridas.”

### Artikel 2

#### Ändringar av förordning (EU) nr 1307/2013

Förordning (EU) nr 1307/2013 ska ändras på följande sätt:

- (1) I artikel 14.2 ska sjätte stycket ersättas med följande:

”Senast den [*Publikationsbyrån: sju dagar efter denna förordnings ikraftträdande*] får medlemsstaterna besluta att ett belopp som inte överstiger det belopp som anges i bilaga VIa ska göras tillgängligt som direktstöd för kalenderåret 2020. Därefter ska det motsvarande beloppet inte längre vara tillgängligt för stöd som finansieras genom Ejflu för budgetåret 2021. Det beslutet ska anmälas till kommissionen senast den [*Publikationsbyrån: sju dagar efter denna förordnings ikraftträdande*] och ska ange det belopp som ska överföras.”

- (2) Artikel 53.6 ska ersättas med följande:

”6. Medlemsstaterna får senast den 1 augusti ett visst år se över sitt beslut i enlighet med detta kapitel.

Senast den [*Publikationsbyrån: sju dagar efter denna förordnings ikraftträdande*] får medlemsstaterna också se över sitt beslut i enlighet med detta kapitel i den utsträckning det är nödvändigt för att anpassa sig till det beslut om flexibilitet mellan pelare för kalenderåret 2020 som fattas i enlighet med artikel 14.

Medlemsstaterna får genom en översyn enligt första och andra styckena och med verkan från och med det påföljande året besluta att

- (a) lämna oförändrad, öka eller minska den procentandel som fastställs i enlighet med punkterna 1, 2 och 3, i tillämpliga fall inom de gränser som anges däri eller att lämna oförändrad eller minska den procentandel som fastställs i enlighet med punkt 4,
- (b) ändra villkoren för beviljande av stödet,
- (c) upphöra att bevilja stödet enligt detta kapitel.

Medlemsstaterna ska anmäla sådana beslut om en översyn enligt första och andra styckena till kommissionen senast respektive dag som anges i de styckena. Anmälan av beslutet om en

översyn enligt andra stycket ska innehålla en förklaring om sambandet mellan översynen och det beslut om flexibilitet mellan pelare för kalenderåret 2020 som fattas i enlighet med artikel 14.”

- (3) Bilaga VIa, enligt lydelsen i bilagan till den här förordningen, ska införas.

### *Artikel 3*

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På Europaparlamentets vägnar*  
*Ordförande*

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

## **FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT**

### **1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET**

- 1.1. Förslagets eller initiativets titel
- 1.2. Berörda politikområden (programkluster)
- 1.3. Typ av förslag eller initiativ
- 1.4. Grunder för förslaget eller initiativet
- 1.5. Varaktighet och budgetkonsekvenser
- 1.6. Planerad metod för genomförandet

### **2. FÖRVALTNING**

- 2.1. Regler om uppföljning och rapportering
- 2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem
- 2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

### **3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET**

- 3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel
- 3.2. Beräknad inverkan på utgifterna
  - 3.2.1. *Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna*
  - 3.2.2. *Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur*
  - 3.2.3. *Bidrag från tredje part*
- 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

## 1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

### 1.1. Förslagets eller initiativets titel

a) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av vissa övergångsbestämmelser för stöd från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) under år 2021, om ändring av förordningarna (EU) nr 228/2013, (EU) nr 229/2013 och (EU) nr 1308/2013 vad gäller resurser och resursfördelning under år 2021 och om ändring av förordningarna (EU) nr 1305/2013, (EU) nr 1306/2013 och (EU) nr 1307/2013 vad gäller deras resurser och tillämpning under år 2021

b) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller finansiell disciplin från och med budgetåret 2021 och förordning (EU) nr 1307/2013 vad gäller flexibilitet mellan pelare avseende kalenderåret 2020

### 1.2. Berörda politikområden (programkluster)

Programkluster 8 – Jordbruks- och havspolitik under rubrik 3 i den fleråriga budgetramen för 2021–2027 – Naturresurser och miljö

### 1.3. Förslaget eller initiativet avser

☐ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd<sup>8</sup>

☒ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

### 1.4. Grunder för förslaget eller initiativet

#### 1.4.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Detta förslag syftar till att säkerställa kontinuitet i vissa delar av den gemensamma jordbrukspolitiken under en övergångsperiod på ett år från och med perioden 2014–2020 till dess att reglerna för de strategiska GJP-planerna tillämpas i enlighet med kommissionens förslag (COM(2018) 392 final). Ytterligare förklaringar finns i motiveringen till dessa förslag och i punkt 1.4.1 i finansieringsöversikten till kommissionens förslag för perioden efter 2020 (COM(2018) 392 final).

#### 1.4.2. *Mervärdet i unionens intervention (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet i unionens intervention" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Se punkt 1.4.1 i finansieringsöversikten till COM(2018) 392 final.

#### 1.4.3. *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

Ej tillämpligt

<sup>8</sup>

I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

#### 1.4.4. Förenlighet med andra finansieringsformer och eventuella synergieffekter

Ej tillämpligt

#### 1.5. Varaktighet och budgetkonsekvenser

##### ☒ begränsad varaktighet

- ☒ Verkan från och med den 1 januari 2021 till och med den 31 december 2021
- ☒ Budgetkonsekvenser under 2021 för åtagandebemyndiganden (2022 för direktstöd) och för 2021 och framåt för betalningsbemyndiganden.

##### ☐ obegränsad varaktighet

Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

#### 1.6. Planerad metod för genomförandet<sup>9</sup>

##### ☐ Direkt förvaltning som sköts av kommissionen

- ☐ av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- ☐ av genomförandeorgan

##### ☒ Delad förvaltning med medlemsstaterna

##### ☐ Indirekt förvaltning genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförts

- ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
- ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden
- ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- ☐ offentligrättsliga organ
- ☐ privaträttsliga organ som har anförtratts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de lämnar tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtratts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som lämnar tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ personer som anförtratts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den relevanta grundläggande rättsakten
- Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".

#### Anmärkningar

Ingen ändring i sak jämfört med nuvarande situation, dvs. större delen av utgifterna inom den gemensamma jordbrukspolitikerna kommer att genomföras genom delad förvaltning med

<sup>9</sup> Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb:  
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

medlemsstaterna. En mycket liten del kommer dock också i fortsättningen att utföras genom direkt förvaltning som sköts av kommissionen.

## **2. FÖRVALTNING**

### **2.1. Regler om uppföljning och rapportering**

*Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:*

Ingen ändring i sak jämfört med nuvarande lagstiftning.

### **2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem**

#### **2.2.1. *Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås***

I syfte att säkerställa god kontinuitet under den nödvändiga övergången till de strategiska GJP-planerna bibehålls genom detta förslag befintliga förvaltningsmetoder genom delad förvaltning samt betalnings- och kontrollmetoder under den period som krävs. Därmed bygger förslaget på de välfungerande system som medlemsstaterna redan har inrättat.

#### **2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna***

De ständigt låga felnivåerna inom jordbrukspolitiken under de senaste åren visar att de förvaltnings- och kontrollsystem som inrättats av medlemsstaterna fungerar korrekt och garanterar en rimlig säkerhet. Övergångsbestämmelserna bibehåller status quo vad gäller kontrollsystemen.

#### **2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)***

Förslaget bibehåller status quo vad gäller kontrollerna.

### **2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter**

*Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade), t.ex. från strategi för bedrägeribekämpning.*

Inga ändringar av befintliga åtgärder föreslås.

### **3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET**

De belopp som ingår i övergångsförslaget är i linje med de belopp som föreslås för den gemensamma jordbrukspolitiken under rubrik 3 i förslaget som omfattar den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027 för de berörda budgetåren i COM(2018) 322 final/2.

För marknadsrelaterade utgifter som finansieras av EGFJ kommer därför anslag inom ramen för förordning (EU) nr 1308/2013 att justeras till den nivå som föreslås för samma sektorer i förslaget om stöd för de strategiska GJP-planerna (COM(2018) 392 final) för budgetåret 2021. Anslagen till de yttersta randområdena och Egeiska öarna i förordningarna (EU) nr 228/2013 och (EU) nr 229/2013 anpassas till den nivå som redan föreslagits för år 2021 (se COM(2018) 394 final).

De föreslagna anslagen för direktstöd för kalenderåret 2021, vilka finansieras under budgetåret 2022, motsvarar de anslag som föreslås för direktstödsinterventioner för kalenderåret 2021 i COM(2018) 392 final.

I syfte att säkerställa kontinuitet i landsbygdsutvecklingen tillförs i förslaget anslag för 2021. Dessa anslag motsvarar de belopp som föreslås för landsbygdsutvecklingsinterventioner för samma år i COM(2018) 392 final. Om medlemsstaterna beslutar att inte förlänga landsbygdsutvecklingsprogrammen för 2014–2020 ska de outnyttjade anslagen för 2021 omfördelas till anslagen för 2022–2025 för den strategiska GJP-planen.

Det föreslås att den reserv för kriser inom jordbrukssektorn som avses i artikel 25 i förordning (EU) nr 1306/2013 och som avsatts för perioden 2014–2020 bibehålls under övergångsperioden.

På det hela taget medför detta förslag vad gäller åtagandebemyndiganden inga budgetkonsekvenser för perioden 2021–2027 jämfört med vad som föreslås och beskrivs i finansieringsöversikten till kommissionens förslag om den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020 (COM(2018) 392 final). Vad gäller betalningsbemyndiganden förklaras de beräknade potentiella konsekvenserna nedan, men de är avhängiga av medlemsstaternas beslut om förlängningen av landsbygdsutvecklingsprogrammen för 2014–2020.

De budgetkonsekvenser som anges nedan återspeglar de beräknade förändringarna i förhållande till de konsekvenser som anges i finansieringsöversikten till kommissionens förslag om den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020 (COM(2018) 392 final).

### 3.1. Rubrik i den fleråriga budgetramen och föreslagna nya budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

| Rubrik i den fleråriga budgetramen | Budgetrubrik                         | Typ av anslag                   | Bidrag                         |                                   |                   |                                              |
|------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|-------------------|----------------------------------------------|
|                                    | Rubrik 3:<br>Naturresurser och miljö | Diff./Icke-diff <sup>10</sup> . | från Efta-länder <sup>11</sup> | från kandidatländer <sup>12</sup> | från tredjeländer | enligt artikel [21.2 b] i budgetförordningen |
| 3                                  |                                      | Icke-diff.                      | NEJ                            | NEJ                               | NEJ               | NEJ                                          |

<sup>10</sup> Diff. = differentierade anslag/Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

<sup>11</sup> Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

<sup>12</sup> Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

### 3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

#### 3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

|                                           |          |                         |
|-------------------------------------------|----------|-------------------------|
| <b>Rubrik i den fleråriga budgetramen</b> | <b>3</b> | Naturresurser och miljö |
|-------------------------------------------|----------|-------------------------|

När det gäller **EGFJ** har förslaget ingen inverkan på de totala utgifterna i förhållande till beräkningarna i finansieringsöversikten till kommissionens förslag om den gemensamma jordbrukspolitik efter 2020 (COM(2018) 392 final). Övergångsförslaget säkerställer kontinuitet i ett antal sektorspecifika stödprogram enligt förordning (EU) nr 1308/2013 (dvs. frukt och grönsaker, olivolja, biodling, vin och humle) fram till dess att dessa program införlivas i GJP-planen och innebär att de beräknade åtagandena för de sektorsspecifika interventionstyperna i GJP-planen kommer att kvarstå som marknadsrelaterade utgifter utanför GJP-planen under övergångsperioden. Samma gäller för direktstöd där åtaganden enligt GJP-planen kommer att kvarstå som direktstöd utanför GJP-planen under övergångsperioden. Dessa ändringar och finansieringen av den krisreserv som enligt förslaget bör behållas under övergångsperioden är neutrala vad gäller de övergripande åtagandena under varje år och för perioden och överensstämmer därför med kommissionens förslag när det gäller det särskilda utgiftstaket inom EGFJ för perioden 2021–2027.

När det gäller **Ejflu** är förslaget neutralt i fråga om åtagandebemyndiganden för perioden. Medlemsstaternas beslut om förlängning av landsbygdsprogrammen för 2014–2020 kommer att påverka valet av tidpunkt för åtagandena eftersom Ejflu-anslagen för 2021 ska överföras till Ejflu-anslagen för 2022–2025 om medlemsstaterna inte begär någon förlängning.

Nettoeffekten på tidpunkten för betalningsbemyndigandena kan i nuläget inte kvantifieras eftersom den är avhängig av medlemsstaternas beslut som antingen kan försena eller påskynda genomförandet av betalningarna jämfört med tidsplanen i finansieringsöversikten till kommissionens förslag om den gemensamma jordbrukspolitik efter 2020 (COM(2018) 392 final). Förlängningar av landsbygdsutvecklingsprogrammen för 2014–2020 förväntas påskynda betalningsprofilen för berörda medlemsstater/program, medan överföringar av outnyttjade anslag för 2021 till anslagen för 2022–2025 kommer att försena betalningarna. På det hela taget förblir betalningsbemyndigandena oförändrade under perioden.

|                        |             |     | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Efter 2027 | TOTALT |
|------------------------|-------------|-----|------|------|------|------|------|------|------|------------|--------|
| <b>DELSUMMA – EGFJ</b> | Åtaganden   | (1) |      |      |      |      |      |      |      |            |        |
|                        | Betalningar | (2) |      |      |      |      |      |      |      |            |        |

|                                                            |             |           |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|------------------------------------------------------------|-------------|-----------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| <b>DELSUMMA – EJFLU</b>                                    | Åtaganden   | (3)       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|                                                            | Betalningar | (4)       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>TOTALA anslag för den gemensamma jordbrukspolitiken</b> | Åtaganden   | (5)=(1+3) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|                                                            | Betalningar | (6)=(2+4) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|                                           |          |                           |
|-------------------------------------------|----------|---------------------------|
| <b>Rubrik i den fleråriga budgetramen</b> | <b>7</b> | ”Administrativa utgifter” |
|-------------------------------------------|----------|---------------------------|

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

|                                                               |                                       | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | <i>Efter 2027</i> | TOTALT |
|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|-------------------|--------|
| Personalresurser                                              |                                       |      |      |      |      |      |      |      |                   |        |
| Övriga administrativa utgifter                                |                                       |      |      |      |      |      |      |      |                   |        |
| <b>TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen</b> | (summa åtaganden = summa betalningar) |      |      |      |      |      |      |      |                   |        |

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

|                                                                        |             | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | <i>Efter 2027</i> | TOTALT |
|------------------------------------------------------------------------|-------------|------|------|------|------|------|------|------|-------------------|--------|
| <b>TOTALA anslag för samtliga RUBRIKER i den fleråriga budgetramen</b> | Åtaganden   |      |      |      |      |      |      |      |                   |        |
|                                                                        | Betalningar |      |      |      |      |      |      |      |                   |        |

### 3.2.2. Sammanfattning av den beräknade inverkan på anslag av administrativ natur

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Förslaget ändrar inte den beräknade inverkan som anges i finansieringsöversikten till kommissionens förslag för perioden efter 2020 (COM(2018) 392 final).

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

| År | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | TOTALT |
|----|------|------|------|------|------|------|------|--------|
|----|------|------|------|------|------|------|------|--------|

|                                                              |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| <b>RUBRIK 7<br/>i den fleråriga<br/>budgetramen</b>          |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Personalresurser                                             |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Övriga administrativa<br>utgifter                            |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Delsumma RUBRIK 7<br/>i den fleråriga<br/>budgetramen</b> |  |  |  |  |  |  |  |  |

|                                                                          |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| <b>Utanför RUBRIK 7<sup>13</sup><br/>i den fleråriga<br/>budgetramen</b> |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Personalresurser                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Övriga utgifter<br>av administrativ natur                                |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Delsumma<br/>utanför RUBRIK 7<br/>i den fleråriga<br/>budgetramen</b> |  |  |  |  |  |  |  |  |

|               |  |  |  |  |  |  |  |  |
|---------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| <b>TOTALT</b> |  |  |  |  |  |  |  |  |
|---------------|--|--|--|--|--|--|--|--|

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

<sup>13</sup>

Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

### 3.2.2.1. Beräknat personalbehov

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Förslaget ändrar inte de beräknade behov som anges i finansieringsöversikten till kommissionens förslag för perioden efter 2020 (COM(2018) 392 final).

*Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter*

| Ar                                                                                                                                                                                    | 2021                | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------|------|------|------|------|------|
| <b>• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)</b>                                                                                           |                     |      |      |      |      |      |      |
| Vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna                                                                                                                    |                     |      |      |      |      |      |      |
| Vid delegationer                                                                                                                                                                      |                     |      |      |      |      |      |      |
| Forskning                                                                                                                                                                             |                     |      |      |      |      |      |      |
| <b>• Extern personal (i heltidsekvivalenter) – kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna <sup>14</sup></b> |                     |      |      |      |      |      |      |
| Rubrik 7                                                                                                                                                                              |                     |      |      |      |      |      |      |
| Som finansieras genom RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen                                                                                                                            | - vid huvudkontoret |      |      |      |      |      |      |
|                                                                                                                                                                                       | - vid delegationer  |      |      |      |      |      |      |
| Som finansieras genom ramanslagen för programmet <sup>15</sup>                                                                                                                        | - vid huvudkontoret |      |      |      |      |      |      |
|                                                                                                                                                                                       | - vid delegationer  |      |      |      |      |      |      |
| Forskning                                                                                                                                                                             |                     |      |      |      |      |      |      |
| Annat (specificera)                                                                                                                                                                   |                     |      |      |      |      |      |      |
| <b>TOTALT</b>                                                                                                                                                                         |                     |      |      |      |      |      |      |

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

|                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| Tjänstemän och tillfälligt anställda |  |
| Extern personal                      |  |

<sup>14</sup> [I denna fotnot förklaras vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].  
<sup>15</sup> Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

### 3.2.3. Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet:

- ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

| År                                               | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | TOTALT |
|--------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|--------|
| Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen |      |      |      |      |      |      |      |        |
| TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering |      |      |      |      |      |      |      |        |

### 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
  - ☐ Påverkan på egna medel
  - ☒ Påverkan på andra inkomster

ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter ☐

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

| Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel: | Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna <sup>16</sup> |      |      |      |      |      |      |
|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|
|                                                 | 2021                                                          | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| 67 01 och 67 02 <sup>17</sup>                   |                                                               |      |      |      |      |      |      |

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

Utöver de budgetrubriker som nämns i finansieringsöversikten till kommissionens förslag om den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020 (COM(2018) 392 final) kommer följande budgetrubrik att påverkas under övergångsperioden:

08 02 YY Direktstöd vid sidan av den strategiska GJP-planen

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

<sup>16</sup> Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

<sup>17</sup> Inverkan på inkomsterna kan i nuläget inte kvantifieras. En inledande beräkning kommer att göras inom ramen för budgetförslaget för 2021.