



Ändringar av datum i Solvens II-direktivet

Finansdepartementet

2013-10-24

Dokumentbeteckning

KOM (2013) 680

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2009/138/EG om upptagande och utövande av försäkrings- och återförsäkringsverksamhet (Solvens II) vad gäller datumen för dess införlivande och tillämpning och datumet för upphävande av vissa direktiv

Sammanfattning

Förslaget innehåller ändringar av och tillägg till de datum för införlivande och tillämpning som anges i direktiv det s.k. Solvens II-direktivet. Direktivet handlar om EU-rättslig reglering av försäkringsrörelser. Enligt förslaget ska datumet för införlivandet av Solvens II-direktivet ändras från den 30 juni 2013 till den 31 januari 2015. Vidare föreslås att datum för upphävande av vissa direktiv (de direktiv som Solvens II-direktivet ersätter) ändras från den 1 januari 2014 till den 1 januari 2016. Enligt förslaget ska det vidare läggas till i Solvens II-direktivet att direktivet ska tillämpas från den 1 januari 2016.

Regeringen välkomnar att de föreslagna datumen för såväl införlivande som tillämpning skjuts upp men anser att de bör skjutas upp ytterligare elva respektive tolv månader. SE är dock medveten om att de flesta av medlemsstaterna kan acceptera de föreslagna datumen.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

I november 2009 antogs Solvens II-direktivet som utgör en samlad EU-rättslig reglering av försäkringsrörelser. Enligt det ursprungliga direktivet

skulle medlemsstaterna ha införlivat direktivet senast den 31 oktober 2012. Enligt direktivet skulle också ett antal gällande EU-direktiv inom försäkringsområdet ha upphävts den 1 november 2012. De skjuts också upp för att harmonisera med de datum som gäller för införlivandet av Solvens II-direktivet.

2013/14:FPM14

I januari 2011 lade kommissionen fram ett förslag med ändringar i Solvens II-direktivet det s.k. Omnibus II-direktivet (2011/0006 (COD)). Syftet med ändringsdirektivet är bl.a. att anpassa Solvens II-direktivet till den nya tillsynsstrukturen inom EU på finansmarknadsområdet och till de konstitutionella ändringar som skett genom Lissabonfördraget. Förslaget till Omnibus II-direktiv innehåller också ändringar av datum i Solvens II-direktivet angående införlivande, tillämpning samt upphävande av vissa gällande EU direktiv inom försäkringsområdet. I maj 2012 lades ett första minimidirektiv fram som flyttade fram datumen för införlivande och tillämpning till den 30 juni 2013 respektive den 1 januari 2014. Omnibus II-förhandlingarna har fortsatt under sommaren och hösten 2013 och då främst omfattat frågor kring hur försäkringsföretagen ska kunna beräkna och värdera sina långa åtaganden. Frågan om att ytterligare skjuta upp datumen för införlivande respektive tillämpning av Solvens II-direktivet har också diskuterats. Förslaget om Omnibus II-direktivet förhandlas för närvarande mellan rådet, Europaparlamentet och kommissionen. Omnibus II-förhandlingarna väntas komma till en allmän inriktning under hösten 2013 och att det slutliga direktivet ska kunna publiceras under det första kvartalet 2014. Direktivet innehåller även vilka övergångsregler som gäller för de direktiv som upphävts utan att det finns en färdig ny reglering som kan ersätta dem. Kommissionen lade fram nuvarande förslag om datumändringar den 2 oktober.

1.2 Förslagets innehåll

Förslaget innehåller ändringar av och tillägg till de datum för införlivande och tillämpning som anges i Solvens II-direktivet. Enligt förslaget ska datumet för införlivandet av Solvens II-direktivet ändras från den 30 juni 2013 till den 31 januari 2015. Vidare föreslås att datumet för upphävande av de direktiv som ska ersättas av Solvens II-direktivet ändras från den 1 januari 2014 till den 1 januari 2016. Enligt förslaget ska det läggas till i Solvens II-direktivet att direktivet ska tillämpas från och med den 1 januari 2016.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa 2013/14:FPM14

Solvens II-direktivet har ännu inte genomförts i svensk lagstiftning men detta kommer att ske i huvudsak genom ändringar i försäkringsrörelselagen (2010:2043).

Kommissionens förslag förväntas inte medföra någon komplettering eller revidering av gällande svenska författningar då förslaget handlar om ändringar och tillägg till datum i Solvens II-direktivet.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Bedömningen är att förslaget inte medför några budgetära konsekvenser.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen anser att de föreslagna datumen för såväl införlivande som tillämpning borde skjutas upp till den 1 januari 2016 respektive till den 1 januari 2017. De ändringar som görs i Solvens II-direktivet genom förslaget till Omnibus II-direktiv medför att en försening kommer att ske i den pågående lagstiftningsprocessen vilket innebär att Sverige behöver de tidsfrister som anges ovan för att kunna genomföra direktivet. Till följd av att förslaget till Omnibus 2-direktiv blivit försenat kan remittering först ske till sommaren 2014 när ett samlat solvens II-regelverk är på plats. Därefter följer behandling i lagråd och riksdag och efter det bör försäkringsföretagen få ett år på sig att anpassa sig till det nya regelverket.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

De föreslagna datumen är acceptabla för de flesta medlemsstaterna. Några medlemsstater anser att det borde räcka med sex månader mellan tidpunkten för införlivande och tillämpning, vilket var fallet i det första minimidirektivet. Kommissionen menar dock att man nu behöver ytterligare tre månader på sig med anledning av att momentet med granskning av nationella övervakare tillkommit samt att Europaparlamentet föreslår detta datumet. Flera länder anser också att förordningen på nivå II måste vara klar för att man ska kunna åstadkomma ett genomförande. Detta har även påpekats av andra medlemsstater.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Europaparlamentet stödjer förslagen. Remissinstansernas ståndpunkter

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Den rättsliga grunden är artiklarna 53(1) och 62 i EUF-fördraget. Beslut fattas enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet i artikel 294, d.v.s. Europaparlamentet är medbeslutande. Rådet beslutar med kvalificerad majoritet.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Kommissionen anser att målet med detta förslag inte kan uppnås av medlemsstaterna eftersom bestämmelserna i direktiven inte kan ändras eller upphävas på nationell nivå. Kommissionen anser vidare att ändamålen med förslaget enbart kan uppnås genom en EU-åtgärd eftersom förslaget ändrar en rättsakt i den gällande EU lagstiftningen. Detta är något som inte kan göras av medlemsstaterna själva. Kommissionen gör därmed bedömningen att förslaget är i enlighet med subsidiaritetsprincipen.

Kommissionen gör även bedömningen av att förslaget är i enlighet med proportionalitetsprincipen eftersom förslaget enbart ändrar ett antal datum i Solvens II-direktivet och inte substansen i den gällande EU-lagstiftningen.

Regeringen delar kommissionens bedömning.

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Förslaget kommer att behandlas i den rådsarbetsgrupp som för närvarande behandlar kommissionens förslag till Omnibus II-direktiv. Eftersom Omnibus II-direktivet är föremål förilog-förhandlingar, kommer även detta förslag behandlas med Europaparlamentet under samma process.