



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.9.2011
KOM(2011) 577 slutlig

2011/0248 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ändring av beslut 2007/659/EG när det gäller dess tillämpningstid och den årliga kvot som får omfattas av nedsatt punktskattesats

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Enligt artikel 349 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (FEUF), vilken är tillämplig på unionens yttersta randområden till vilka hör de franska utomeuropeiska departementen (DOM), ska rådet med beaktande av den strukturella, sociala och ekonomiska situationen i de yttersta randområdena, vilken förvärras av dessas avlägsna belägenhet, ökaraktär, ringa storlek, besvärliga terräng- och klimatförhållanden samt ekonomiska beroende av ett fåtal produkter, vilka faktorer på grund av sin bestående natur och sammanlagda verkan allvarligt hämmar områdenas utveckling, på förslag av kommissionen och efter att ha hört Europaparlamentet besluta om specifika åtgärder för att särskilt fastställa villkoren för hur fördragen ska tillämpas beträffande dessa områden, inklusive den gemensamma politiken. Dessa specifika åtgärder rör bland annat skattepolitiken. Rådet ska besluta om de åtgärder som avses i första stycket med beaktande av de yttersta randområdenas särdrag och särskilda begränsningar, utan att undergräva integriteten och sammanhanget hos unionsrätten, inklusive den inre marknaden och den gemensamma politiken.

Genom rådets beslut 2007/659/EG av den 9 oktober 2007 antaget på grundval av artikel 299.2 i EG-fördraget (artikel 349 i EUF-fördraget) får Frankrike tillstånd att på det franska fastlandet tillämpa en lägre punktskattesats för traditionell rom som framställs i landets utomeuropeiska departement; punktskattesatsen får understiga den minimiskattesats som fastställs i direktiv 92/84/EG men får inte vara mer än 50 procent lägre än den nationella grundskattesatsen för alkohol. Den nedsatta punktskatten är begränsad till en årlig kvot på 108 000 hektoliter ren alkohol. Undantaget löper ut den 31 december 2012.

Den 29 juni 2010 ingav de franska myndigheterna i enlighet med artikel 4 i beslut 2007/659/EG den i bestämmelsen föreskrivna rapporten. Rapporten innehåller två begäranden från de franska myndigheternas sida. De begär dels att få utöka den årliga kvoten på 108 hektoliter till 125 000 hektoliter ren alkohol för att anpassa kvoten till utvecklingen på unionens marknad för rom. De begär också att tillämpningstiden för beslut 2007/659/EG förlängs med ett år, dvs. till och med den 31 december 2013, så att denna period avslutas samtidigt som tillämpningstiden för kommissionens beslut av den 27 juni 2007 med avseende på statliga stöd och rörande samma ärende (statligt stöd nr 530/2006).

2. RESULTAT AV SAMRÅDET MED BERÖRDA PARTER OCH AV KONSEKVENSANALYSERNA

Det har inte krävts någon extern experthjälp och ingen konsekvensanalys har behövt göras. Däremot har de franska myndigheternas statistik rörande de kvantiteter rom som övergått till fri konsumtion granskats noggrant.

Tabellen nedan visar utvecklingen när det gäller rom som övergått till fri konsumtion:

Utvecklingen på EU:s marknad för rom

År	Totalt	Rom från tredjeländer	Rom från DOM	% DOM
1986	313 459	152 252	161 207	51%
1987	300 152	158 117	142 035	47%
1988	252 877	130 976	121 901	48%
1989	293 462	161 485	131 977	45%
1990	368 913	227 975	140 938	38%
1991	336 252	221 861	114 391	34%
1992	332 145	223 522	108 623	33%
1993	322 743	231 059	91 684	28%
1994	357 936	253 215	104 721	29%
1995	284 178	184 835	99 343	35%
1996	359 295	249 239	110 056	31%
1997	453 050	354 858	98 192	22%
1998	500 295	395 031	105 264	21%
1999	567 449	428 790	138 659	24%
2000	645 237	495 625	149 612	23%
2001	695 033	534 316	160 717	23%
2002	734 249	557 458	176 791	24%
2003	880 653	713 535	167 118	19%
2004	727 772	569 278	158 494	22%
2005	726 876	571 317	155 559	21%
2006	791 542	626 157	165 385	21%
2007	785 695	608 449	177 246	23%
2008	851 748	657 725	194 023	23%

Källa: Eurostat

Utvecklingen när det gäller rom som övergått till fri konsumtion i Frankrike (i hektoliter ren alkohol)

	Övergång till fri konsumtion ”nedsatta punktskattesatser”	Utöver kvoten	Tredjeländ	Totalt
2010	105 700	40 600	20 000	166 300
2009	102 400	32 400		
2008	99 500	33 000		
2007	96 100	33 500		
2006	90 000	33 500		
2005	90 000	35 500	5 500	131 000
2004	87 900	30 800		
2003	86 400	26 200		
2002	86 900	37 000		
2001	86 200	26 500		
2000	78 300	30 000	1 000	109 300

Det framgår av informationen från de franska myndigheterna att de kvantiteter traditionell rom som övergått till fri konsumtion med nedsatt punktskatt har ökat sedan beslut 2007/659/EG antogs. De har ökat från 96 100 hektoliter ren alkohol 2007 till 105 700 hektoliter ren alkohol 2010, dvs. en årlig ökning med 3,2 procent. Om ökningen fortsätter i samma takt bör de kvantiteter traditionell rom som övergår till fri konsumtion ligga på omkring 109 100 hektoliter ren alkohol 2011, 112 600 hektoliter ren alkohol 2012 och 116 200 hektoliter 2013, vilket innebär att de kommer att överskrida kvoten på 108 000 hektoliter ren alkohol som föreskrivs i beslut 2007/659/EG. Denna ökning i konsumtionen av rom har även konstaterats sedan 2005 på unionsmarknaden.

Rom från tredjeländer har endast en mycket liten marknadsandel i Frankrike, jämfört med marknadsandelen inom unionen. Det bör dock noteras att dess andel ökar då den utgjorde mindre än 1 procent 2000, men 4,2 procent 2005 och 12 procent 2010. När det gäller unionen som helhet visar de senaste siffrorna att rom från tredjeländer har 77 procent av marknaden, medan rom från de franska utomeuropeiska departementen har 23 procent.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER PÅ FÖRSLAGET

Sammanfattning av föreslagna åtgärder

Justera kvoten på 108 000 hektoliter ren alkohol mot bakgrund av konstaterandena. Det har föreslagits att den kvot på 108 000 ren alkohol som föreskrivs i beslut 2007/659/EG ökas till 120 000 hektoliter ren alkohol. Mot bakgrund av den ökning på 3,2 procent som skett på marknaden mellan 2007 och 2010 kan man förvänta sig att mängden rom som släpps för fri konsumtion 2013 kommer att ligga på 116 200 hektoliter ren alkohol. En ökning av kvoten till 120 000 hektoliter ren alkohol skulle täcka en årlig ökning med 4,3 procent av den mängd rom som övergår till fri konsumtion, dvs. något mer än den ökning (3,2 procent) som konstaterats under perioden 2007–2010.

En förlängning av tillämpningsperioden för beslut 2007/659/EG med ett år, dvs. till och med den 31 december 2013, så att denna period löper ut samtidigt som tillämpningstiden för kommissionens beslut av den 27 juni 2007 med avseende på statliga stöd och rörande samma ärende (statligt stöd nr 530/2006).

Rättslig grund

Artikel 349 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Subsidiaritetsprincipen

Endast rådet har behörighet att, på grundval av artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, anta särskilda åtgärder till förmån för de yttersta randområdena för att på grund av de permanenta nackdelar som påverkar de yttersta randområdenas ekonomiska och sociala situation, anpassa tillämpningen av fördragen till dessa regioner, inbegripet den gemensamma politiken.

Förslaget är därmed förenligt med subsidiaritetsprincipen.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Det avser endast att anpassa beslut 2007/659/EG i den utsträckning ändringen är nödvändig. Den nya årliga kvot rom som omfattas av den nedsatta punktskattesatsen har beräknats utifrån marknadsutvecklingen för rom som övergått till fri konsumtion under perioden 2007–2010.

Förlängningen med ett år (till och med den 31 december 2013) av tillämpningstiden för beslut 2007/659/EG är berättigad mot bakgrund av de konstateranden som gjorts, och resulterar i att nämnda tillämpningstid avslutas samtidigt som tillämpningstiden för kommissionens beslut av den 27 juni 2007 med avseende på statliga stöd och rörande samma ärende (statligt stöd nr 530/2006).

Val av instrument

Förslaget instrument: Rådsbeslut.

Andra instrument skulle inte ha varit lämpliga av följande skäl:

Texten som är föremål för ändring utgör i sig själv ett beslut fattat av rådet, antaget på samma rättsliga grund (artikel 299.2 i det då aktuella EG-fördraget).

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte Europeiska unionens budget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ändring av beslut 2007/659/EG när det gäller dess tillämpningstid och den årliga kvot som får omfattas av nedsatt punktskattesats

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 349,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande¹,

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 2007/659/EG av den 9 oktober 2007 om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt punktskattesats för "traditionell" rom som framställs i landets utomeuropeiska departement och om ändring av beslut 2002/166/EG² får Frankrike tillstånd att på det franska fastlandet tillämpa en lägre punktskattesats för traditionell rom som framställs i landets utomeuropeiska departement; punktskattesatsen får understiga den minimiskattesats som fastställs i direktiv 92/84/EG men får inte vara mer än 50 procent lägre än den nationella grundskattesatsen för alkohol. "Traditionell" rom för vilken den nedsatta punktskatten är tillämplig definieras härnäst i bilaga II punkt 1 f i förordning (EG) nr 110/2008 av den 15 januari 2008 om definition, beskrivning, presentation och märkning av, samt skydd av geografiska beteckningar för, spritdrycker, samt om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1576/89. Den nedsatta punktskattesatsen är begränsad till en årlig kvot på 108 000 hektoliter ren alkohol. Undantaget löper ut den 31 december 2012.
- (2) Den 29 juni 2010 ingav de franska myndigheterna i enlighet med artikel 4 i beslut 2007/659/EG den i bestämmelsen föreskrivna rapporten. Rapporten innehåller två begäranden från de franska myndigheternas sida. De begär dels att få utöka den årliga kvoten på 108 000 hektoliter till 125 000 hektoliter ren alkohol för att, såsom föreskrivs i artikel 4, anpassa kvoten till utvecklingen på unionens rommarknad. De begär också att tillämpningstiden för beslut 2007/659/EG förlängs med ett år, dvs. till och med den 31 december 2013, så att denna period löper ut samtidigt som

¹ EUT C, xx.xx, s. xx

² EUT L 270, 13.10.2007, s. 12.

tillämpningstiden för kommissionens beslut av den 27 juni 2007 med avseende på statliga stöd och rörande samma ärende (statligt stöd nr 530/2006).

- (3) Av de uppgifter som lämnats av de franska myndigheterna framgår att de kvantiteter traditionell rom som övergått till fri konsumtion sedan antagandet av beslut 2007/659/EG har ökat från 96 100 hektoliter ren alkohol 2007 till 105 700 hektoliter ren alkohol 2010, vilket innebär en årlig ökning med 3,2 %. Om ökningen fortsätter i samma takt bör de kvantiteter traditionell rom som övergår till fri konsumtion ligga på omkring 109 100 hektoliter ren alkohol 2011, 112 600 hektoliter ren alkohol 2012 och 116 200 hektoliter 2013, vilket innebär att de kommer att överskrida kvoten på 108 000 hektoliter ren alkohol som föreskrivs i beslut 2007/659/EG. Den kvot på 108 000 ren alkohol som föreskrivs i beslut 2007/659/EG bör ökas till 120 000 hektoliter ren alkohol. En sådan ökning gör det möjligt att täcka en årlig ökning med 4,3 procent av den mängd rom som övergår till fri konsumtion, dvs. något mer än den ökning (3,2 procent) som konstaterats under perioden 2007–2010.
- (4) Mot bakgrund av denna analys är det också berättigat att förlänga tillämpningstiden för beslut 2007/659/EG med ett år, så att dess tillämpningstid avslutas samtidigt som tillämpningstiden för ovannämnda beslut rörande statligt stöd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE

Artikel 1

Beslut 2007/659/EG ska ändras på följande sätt:

1) Rubriken ska ersättas med följande:

”Rådets beslut av den 9 oktober 2007 om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt punktskattesats för ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Guyana, Martinique eller Réunion”.

2) Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Med avvikelse från artikel 90 i fördraget får Frankrike tillstånd att för ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Guyana, Martinique eller Réunion förlänga tillämpningstiden på det franska fastlandet för en lägre punktskattesats än den fulla skattesats för alkohol som fastställs i artikel 3 i direktiv 92/84/EEG.”

3) Artikel 2 ska ersättas med följande:

Det undantag som avses i artikel 1 ska omfatta endast sådan rom som definieras i bilaga II punkt 1 f i förordning (EG) nr 110/2008 av den 15 januari 2008 om definition, beskrivning, presentation och märkning av, samt skydd av geografiska beteckningar för, spritdrycker, samt om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1576/89³ och som framställs i Guadeloupe, Guyana, Martinique eller Réunion av sockerrör som skördats på framställningsorten, som har ett innehåll av andra flyktiga substanser än etylalkohol och metylalkohol som är lika med eller

³ EUT L 39, 13.2.2008, s. 16.

större än 225 gram per hektoliter ren alkohol samt som har en verklig alkoholhalt som är lika med eller större än 40 volymprocent.”

4) Texten i artikel 1.3 ska ersättas med följande:

”1. Den nedsatta punktskattesatsen för den produkt som avses i artikel 2 ska gälla endast för en årlig kvot på 108 000 hektoliter ren alkohol för den period som löper ut den 31 december 2010. För perioden 1 januari 2011–31 december 2013 ska den årliga kvoten vara 120 000 hektoliter.”

5) I artikel 5 ska den 31 december 2012 ersättas med den 31 december 2013.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Frankrike.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*