

Förslag

1976/77: 5

Ändrade bestämmelser angående Riksdagens författningssamling m. m.

1976-11-18

Dnr 357-H. 2/76

Till riksdagen

Riksdagen utfärdade 1967 bestämmelser angående Riksdagens författningssamling (RFS). Dessa bestämmelser behöver nu på skäl som anges i bifogade inom riksdagens förvaltningskontor upprättade promemoria, bilaga 1, omarbetas. En sådan omarbetning har förberetts inom förvaltningskontoret och lett till förslag till lag med bestämmelser om författningssamlingar utgivna av riksdagen och riksbanken. Detta förslag har föranlett utarbetande också av ett förslag till lag om ändring i 2 § första stycket 2. lagen (RFS 1975: 2) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor. Förslagen är intagna i bifogade bilaga 2.

Riksdagens förvaltningsstyrelse har denna dag beslutat godkänna lagförslagen och hemställa hos riksdagen att de antas till lag.

Med hänvisning till det sagda och till vad som anförs i förenämnda promemoria (bilaga 1) hemställs

att riksdagen antar de i bilaga 2 upptagna förslagen till

1. lag med bestämmelser om författningssamlingar utgivna av riksdagen och riksbanken,
2. lag om ändring i 2 § första stycket 2. lagen (RFS 1975: 2) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor.

I handläggningen av detta ärende har deltagit förutom undertecknad, ordförande, herrar Larsson i Staffanstorp, Wörnberg, Adamsson, Elmstedt, Augustsson, Stridsman och Romanus samt fröken Pehrsson.

RIKSDAGENS FÖRVALTNINGSSTYRELSE

På styrelsens vägnar

HENRY ALLARD

/ Eric Lindström

Riksdagens förvaltningskontor

1976-11-17

Promemoria angående

RIKSDAGENS FÖRFATTNINGSSAMLING (RFS)

upprättad inom Riksdagens förvaltningskontor

Riksdagen utfärdade 1967 bestämmelser angående Riksdagens författningssamling (RFS). Bestämmelserna, som intogs i RFS 1967: 1, är i stor utsträckning tillkomna med bestämmelserna i då gällande kungörelse (1928: 1) angående Svensk författningssamling som förebild. Ändringar i RFS vidtogs 1974 (RFS 1975: 13) som en följd av utformningen av reglerna om normgivningsmakten i nya regeringsformen.

Konstitutionsutskottet förutskickade i sitt betänkande 1974: 65 (s. 11) angående bl. a. dessa ändringar att en mera genomgripande översyn av bestämmelserna borde företas i samband med den översyn av bestämmelserna angående SFS som väntades komma till stånd.

Våren 1976 fattade riksdagen beslut om nya principer för kungörande av lagar och andra författningar (prop. 1975/76: 112, KU 1975/76: 51, rskr 362).

Sedan översyn av bestämmelserna angående SFS företagits har nu utfärdats *dels* lag (1976: 633) om kungörande av lagar och författningar, *dels* en till denna lag anknyttande Författningssamlingsförordning (1976: 725).

Enligt lagen skall för kungörande av författningar finnas, utöver Svensk författningssamling, bl. a. Riksdagens författningssamling och författningssamlingar för centrala myndigheter (3 §). Författning som utfärdas av riksdagen skall kungöras i Riksdagens författningssamling eller på annat sätt som riksdagen föreskriver (5 §). Författningar som beslutas av förvaltningsmyndighet under riksdagen skall kungöras i författningssamling som utges genom myndighetens försorg eller på annat sätt som riksdagen föreskriver (8 §). Med "författning" förstås (enligt 1 § andra stycket) lag eller förordning eller annan föreskrift som avses i 8 kap. regeringsformen. I fråga om annan författning än lag stadgas dock att bl. a. 5 och 8 §§ ej äger tillämpning på författning som endast reglerar statlig myndighets inre förhållanden eller förhållandet mellan statliga myndigheter inbördes, förutsatt att författningen ej innehåller något som kan vara av väsentligt intresse för utomstående eller för berörda arbetstagares eller uppdragstagares rättsställning.

I 2 § författningssamlingsförordningen, vari finns bestämmelser om Svensk författningssamling och om författningssamlingar för centrala myndigheter, anges uttryckligen att förordningen ej gäller för riksdagens myndigheter.

Efter tillkomsten av förenämnda lag och förordning är nu, såsom konstitutionsutskottet förutskickade, tiden inne för en översyn av RFS.

Enligt lagen (RFS 1975: 19 och 1976: 2) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor skall förvaltningskontoret utge författningar angående riksdagen och dess verk och förvaltningsstyrelsen avgöra frågor om utgivande av författningar (2 § första stycket 1. och 11 § 2.). Med hänsyn härtill har det ansetts lämpligt att inom förvaltningskontoret utarbeta förslag till lag med bestämmelser om författningssamlingar utgivna av riksdagen och riksbanken. Lagen är avsedd att ersätta gällande bestämmelser angående RFS. De sålunda föreslagna reglerna synes böra föranleda en ändring av bestämmelsen om utgivning av RFS i 2 § första stycket 2. lagen (RFS 1975: 2) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor. Förslag därom har utarbetats inom förvaltningskontoret.

Liksom nuvarande bestämmelser om RFS på sin tid utformades med bestämmelserna i då gällande kungörelse angående Svensk författningssamling som förebild, har förslaget till lag med bestämmelser om författningssamlingar utgivna av riksdagen och riksbanken utarbetats med nu gällande författningssamlingsförordning som förebild.

Vid utarbetandet av förslaget har av förvaltningsmyndigheterna under riksdagen endast riksbanken befunnits ha behov av att utge en egen författningssamling. Författning utfärdad av annan myndighet under riksdagen intages i RFS.

Några närmare kommentarer till bestämmelserna i de båda lagförslagen torde inte erfordras. För att underlätta en jämförelse mellan föreslagna bestämmelser, å ena sidan, och nuvarande bestämmelser angående RFS och Svensk författningssamling, å andra sidan, har i marginalen av utskriften av förslaget till lag med bestämmelser om författningssamlingar utgivna av riksdagen och riksbanken vid de olika paragraferna gjorts hänvisning till motsvarande nu gällande bestämmelser.

Riksdagens förvaltningsstyrelse synes böra hos riksdagen hemställa om att riksdagen beslutar om lagar i enlighet med de upprättade lagförslagen.

Bilaga 2

Förslag till

Lag med bestämmelser om författningssamlingar utgivna av riksdagen och riksbanken

utfärdad den december 1976

Riksdagen föreskriver följande.

Inledande bestämmelser

1 § I denna lag förstås med

författning: lag eller förordning eller annan föreskrift som avses i 8 kap. regeringsformen,

allmänna råd: sådana rekommendationer av förvaltningsmyndighet under riksdagen om tillämpningen av författning som anvisar hur någon lämpligen kan handla i vissa hänseenden men som ej utesluter andra handlingssätt.

Riksdagens författningssamling (RFS)

2 § RFS utges av riksdagen och utgivningen ombesörjes av riksdagens förvaltningskontor.

Chefen för förvaltningskontoret är utgivare av RFS.

3 § I RFS skall intagas

1. av riksdagen utfärdad författning,
2. av förvaltningsmyndighet under riksdagen beslutad författning med instruktion, reglemente eller stadga avseende riksdagens organ eller arbetstagare, om författningen ej intages i annan författningssamling, och
3. av förvaltningsmyndighet under riksdagen beslutad annan författning med bestämmelser, som anses vara av sådan vikt för riksdagens organ, ledamöter, arbetstagare och en större allmänhet, att den bör intagas i RFS.

Utöver de författningar som anges i första stycket får i RFS intagas i Svensk författningssamling kungjord författning som anses böra återges i RFS.

4 § Fråga om intagande av författning i RFS i fall som avses i 3 § första stycket 3. och andra stycket avgöres av utgivaren av RFS.

5 § Tillstånd till tryckning av författning som skall införas i RFS meddelas av utgivaren eller den som han bestämmer.

Tillstånd som avses i första stycket får i fall då utskott har berett ärendet meddelas först sedan vederbörande utskotts huvudsekreterare eller den som han bestämmer har godkänt att författningen tryckes.

När fråga är om publicering av bestämmelser som har beslutats av förvaltningsmyndighet under riksdagen får tillstånd till tryckning meddelas sedan behörig tjänsteman hos myndigheten har godkänt att författningen tryckes.

6 § När ej särskilda omständigheter föranleder till annat skall författning som skall kungöras i RFS utkomma från trycket i sådan tid att den kan vara riksdagens ledamöter och organ samt författningssamlingens abonnenter till handa i god tid innan författningen träder i kraft.

7 § Ledamot av riksdagen skall fortlöpande tillställas exemplar av RFS.

8 § De författningar som under ett kalenderår har intagits i RFS samlas efter årets utgång i bokband eller på annat lämpligt sätt.

Utom författningar enligt första stycket skall samlingen innehålla

1. uppgift om huruvida riksbanken under året har låtit utge författningssamling och

2. uppgift om vilka förvaltningsmyndigheter under riksdagen som under året publicerat allmänna råd enligt 22 §.

Myndighet som avses i andra stycket skall senast den 15 januari varje år lämna utgivaren de uppgifter som enligt andra stycket skall intagas i RFS.

9 § Önskar statlig myndighet gallra ut bundna årgångar av RFS, skall myndigheten anmäla detta till utgivaren. Denne beslutar om banden skall återtagas.

Riksbankens författningssamling (RBFS)

10 § Riksbanken skall låta utge författningssamling (RBFS) och utse utgivare för den.

11 § I RBFS skall intagas av riksbanken beslutad författning.

12 § Tillstånd till tryckning av författning som skall intagas i RBFS meddelas av utgivaren. Innan behörig tjänsteman hos myndigheten har godkänt att författningen tryckes får tillstånd till tryckningen ej ges.

13 § Författning som kungöres i RBFS skall om möjligt utges så att den är författningssamlingens abonnenter till banda i god tid innan den träder i kraft.

Övriga bestämmelser

14 § Författningssamling som avses i denna lag skall ha samma format som Svensk författningssamling och likartad typografisk utformning. Den skall utges i lösa exemplar eller, när så anses lämpligt, i häften omfattande en eller flera författningar.

Endast en författning får tryckas på samma blad. Detta gäller dock ej när författningarna föres samman i bokband.

15 § För varje författning anges på bladets första sida dagen då den utkommit från trycket.

Författning tilldelas ett löpnummer, som består av årtal och ett nummer löpande för kalenderår och åtskilt från året genom kolon. Författning kan dessutom ges en sakbeteckning som visar dess ämnestillhörighet.

16 § När i författningssamling intagen författning kan bli svåröverskådlig till följd av ändringar, bör den införas i sin helhet i författningssamlingen. Detta kan ske antingen i samband med ändring eller vid annat lämpligt tillfälle.

17 § Införes i författningssamling författning, som med stöd av lagen (1976: 633) om kungörande av lagar och andra författningar har kungjorts i annan författningssamling eller på annat sätt än i författningssamling eller som har bekantgjorts på annat sätt än genom kungörande, skall det vid införandet anges att fråga är om ett bekantgörande i andra hand.

18 § Författningssamling skall förse med register.

För underlättande av registerframställningen kan sakord utsättas i anslutning till rubriken till författning.

19 § Författningar som ingår i författningssamling skall kunna köpas såväl årgångsvis som var och en för sig. Årsabonnemang bör om möjligt kunna begränsas till viss ämnesgrupp av författningar.

20 § Utgivaren av författningssamling bestämmer vilka myndigheter och andra som får abonnera kostnadsfritt på författningssamlingen eller grupp av författningar samt det antal exemplar som varje mottagare skall få. Till varje landstingskommun, kommun och kommunbibliotek skall kostnadsfritt utsändas ett exemplar av författningssamlingen.

Utgivaren kan medge att den som enligt första stycket får författningssamlingen eller del av den kostnadsfritt får ytterligare exemplar av särskild författning. Om utgivaren medger det, kan även annan i särskilt fall få författning kostnadsfritt.

21 § Allmänna råd skall tryckas eller på annat sätt mångfaldigas och tillhandahållas allmänheten. Vare sig de är sammanförda med författning eller upprättas fristående kan de intagas i författningssamling. Är de sammanförda med författning, skall tydligt utmärkas vilka regler som är författningsföreskrifter och vilka regler som är allmänna råd.

I fråga om allmänna råd som har intagits i författningssamling äger vad som sägs om författning i 5 och 12 §§, 14 § andra stycket, 15 § andra stycket samt 16, 18, 19 och 20 §§ motsvarande tillämpning.

22 § Allmänna råd som ej intages i författningssamling bör numreras löpande för kalenderår i en serie som är gemensam för myndigheten. De kan dessutom ges sakbeteckning som visar deras ämnestillhörighet. Serien bör förse med register.

I fråga om allmänna råd som avses i första stycket äger 5, 12 och 16 §§ samt, i den mån ej hinder däremot möter, 20 § motsvarande tillämpning.

23 § I författningssamling får införas även annat än författningar och allmänna råd, i den mån föreskrift därom finns eller i övrigt särskilda skäl talar för det och författningssamlingen ej därigenom upphör att vara huvudsakligen en regelsamling. Rättsfallsreferat får ej intagas i författningssamling.

24 § Mot beslut enligt denna lag får talan ej föras.

25 § De ytterligare föreskrifter som behövs i anslutning till denna lag meddelas av riksdagens förvaltningsstyrelse.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1977.

Genom lagen upphäves

bestämmelser (RFS 1975: 13) angående Riksdagens författningssamling (RFS),

bestämmelser (RFS 1975: 14) angående ikraftträdande av vissa författningar och föreskrifter, intagna i Riksdagens författningssamling.

Förslag till

Lag om ändring i lagen (RFS 1975: 2) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor

Riksdagen föreskriver att 2 § lagen (RFS 1975: 2) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor skall ha nedan angivna lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §

Förvaltningskontoret skall om ej annat är särskilt stadgat:

1. handlägga frågor angående förhandling om anställnings- och arbetsvillkor för arbetstagare hos riksdagen och dess verk samt anställnings-, tjänstledighets-, vikariats- och andra personalärenden för arbetstagare inom riksdagen;

2. meddela för riksdagen och dess verk utom riksbanken och riksgäldskontoret gemensamma förvaltningsföreskrifter samt utge författningar angående riksdagen och dess verk;

2. meddela för riksdagen och dess verk utom riksbanken och riksgäldskontoret gemensamma förvaltningsföreskrifter och ombe-
sörja utgivningen av Riksdagens
författningssamling;

3. handlägga frågor angående uträkning av arvoden och ersättningar till riksdagens ledamöter samt av avlöningar och ersättningar till personal hos riksdagen och dess verk utom riksbanken och riksgäldskontoret ävensom frågor angående pensioner m. m. till nämnda ledamöter och personal och deras efterlevande, i den mån ej uppgiften ankommer på annan myndighet;

4. handlägga frågor om lokaler för riksdagen och dess verk med undantag av riksbanken och riksgäldskontoret;

5. handlägga frågor om inköp och därtill hörande service för riksdagen;

6. handlägga frågor angående riksdagstrycket;

7. handlägga frågor angående riksdagsbiblioteket;

8. handlägga frågor angående riksdagens upplysningstjänst;

9. handlägga frågor angående studiebesök hos riksdagen, kontakter mellan riksdagen och skolan samt information i övrigt om riksdagen och dess arbete, i den mån ej uppgiften ankommer på annan myndighet.

Kontoret skall vidare utföra de uppgifter som åvilar eller åläggs det enligt särskilda bestämmelser eller riksdagsbeslut.

Kontoret äger föreskriva eller för särskilt fall besluta att endast den som är svensk medborgare får inneha eller utöva tjänst inom riksdagen eller dess verk utom riksbanken och riksgäldskontoret.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1977.