



Vårtilläggsbudget för 2009

Sammanfattning

Utskottet tillstyrker förslagen i 2009 års proposition om vårtilläggsbudget (prop. 2008/09:99). Ökningarna av anslagen uppgår till 24 473 miljoner kronor och minskningarna till 441 miljoner kronor. Anslagsförändringarna innebär således att de anvisade medlen ökar med 24 033 miljoner kronor. Förändringarna berör nivån på 59 anslag inom 22 utgiftsområden. 39 anslag höjs och 20 anslag sänks. Vidare finns förslag om ändrade bemyndiganden och andra åtgärder på tilläggsbudget.

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag att 7 miljarder kronor anvisas i form av ett tillfälligt konjunkturstöd till kommuner och landsting. Medlen betalas ut i december 2009 och är avsedda att användas för verksamheten under 2010. Vidare anvisas drygt 10 miljarder kronor till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd. Ett av förslagen innebär vidare att anslaget till Regeringskansliet höjs. Ett skäl till ökningen är det kommande svenska ordförandeskapet i EU:s ministerråd. Polisorganisationens anslag ökar med 150 miljoner kronor. Anslaget till Försäkringskassan ökar med 600 miljoner kronor.

Swedfund får ett kapitaltillskott om totalt 600 miljoner kronor 2009, dvs. 300 miljoner kronor mer än tidigare aviserat. En överenskommelse mellan regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting om bidrag för läkemedelsförmånerna godkänns. Regeringen bemyndigas att besluta om att avyttra samtliga aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget. Riksdagsstyrelsens förslag om en investeringsplan för riksdagsförvaltningen godkänns.

Samtliga motioner avstyrks.

I betänkandet finns 6 reservationer från företrädarna för Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	4
Redogörelse för ärendet	8
Ärendet och dess beredning	8
Utskottets överväganden	10
Förslag till anslagsförändringar m.m. utan anmärkningar i utskottet	10
Övriga förslag på tilläggsbudget per utgiftsområde	13
Utgiftsområde 1 Rikets styrelse	13
3:1 Sametinget	13
4:1 Regeringskansliet m.m.	14
Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution	17
1:1 Skatteverket	17
Utgiftsområde 4 Rättsväsendet	19
1:1 Polisorganisationen	19
Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap	20
1:8 Försvarets radioanstalt	20
Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd	21
Kapitaltillskott till Swedfund	21
Utgiftsområde 8 Migration	24
1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden samt	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden (anslagnivån)	24
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden (ändamålet)	25
Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	26
1:8 Bidrag till psykiatri	26
Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp	27
2:1 Försäkringskassan	27
Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv	28
1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	28
Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård	29
1:2 Miljöövervakning m.m. och 1:7 Internationellt	
miljösamarbete	29
1:4 Sanering och återställning av förorenade områden	30
Utgiftsområde 21 Energi	31
Försäljning av aktier i Nord Pool ASA (bemyndigande)	31
Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande	
näringar	33
Fastighetsfrågor inom Sveriges lantbruksuniversitet	
(bemyndigande)	33
Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner	35
1:4 Tillfälligt konjunkturstöd till kommuner och landsting (nytt	
anslag)	35
Finansutskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden på	
tilläggsbudget	38
Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag	38
Reservationer	40
1. Kapitaltillskott till Swedfund, punkt 5 (v)	40

2. Användning av anslaget 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden, punkt 6 (v)	41
3. Försäljning av aktier i Nord Pool ASA, punkt 11 (s, v, mp)	42
4. Ändrade ramar för utgiftsområden samt nya och ändrade anslag, punkt 18 (s)	42
5. Ändrade ramar för utgiftsområden samt nya och ändrade anslag, punkt 18 (v)	45
6. Ändrade ramar för utgiftsområden samt nya och ändrade anslag, punkt 18 (mp)	48
Särskilda yttranden	51
1. Skatteverket samt arbetsmarknadspolitiken (s)	51
2. Arbetsmarknadspolitiken (v)	51
3. Försäljning av en del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun, punkt 16 (s)	51
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	53
Propositionen	53
Följdmotionerna	54
<i>Bilaga 2</i>	
Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag för 2009	58
<i>Bilaga 3</i>	
Sammanställning över regeringens och oppositionspartiernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2009	62
<i>Bilaga 4</i>	
Konstitutionsutskottets yttrande 2008/09:KU6y	67
<i>Bilaga 5</i>	
Skatteutskottets yttrande 2008/09:SKU13y	74
<i>Bilaga 6</i>	
Justitieukskottets yttrande 2008/09:JuU2y	77
<i>Bilaga 7</i>	
Utrikesutskottets yttrande 2008/09:UU5y	80
<i>Bilaga 8</i>	
Socialförsäkringsutskottets yttrande 2008/09:SfU5y	90
<i>Bilaga 9</i>	
Socialutskottets yttrande 2008/09:SoU6y	95
<i>Bilaga 10</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets yttrande 2008/09:MJU3y	100
<i>Bilaga 11</i>	
Näringsutskottets yttrande 2008/09:NU11y	108
<i>Bilaga 12</i>	
Arbetsmarknadsutskottets protokollutdrag 2008/09:33	115
 <i>Tabell</i>	
Anslag som berörs av propositionens förslag till nivåförändringar utan anmärkningar i utskottet	10

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

1. Investeringsplan för riksdagsförvaltningen

Riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för riksdagsförvaltningen för perioden 2009–2011. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 19.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

2. Rörlig kredit i Riksgäldskontoret

Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2009 besluta om en rörlig kredit i Riksgäldskontoret om högst 400 000 000 kr för att tillgodose Kammarkollegiets behov av likviditet i samband med inrättandet av nya myndigheter. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 1.

3. Försäljning av fastighet i Hamburg

Riksdagen godkänner att staten säljer en fastighet med adress Alsterufer 15 i Hamburg, Tyskland. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 2.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

4. Användning av anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap uppförda anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 3.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

5. Kapitaltillskott till Swedfund

Riksdagen dels godkänner det kapitaltillskott till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB om 300 000 000 kr som beslutats för 2008, dels bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 1:1 Bistandsverksamhet besluta om kapitaltillskott om 600 000 000 kr till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkterna 4 och 5 samt avslår motion

2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 6.

Reservation 1 (v)

*Utgiftsområde 8 Migration***6. Användning av anslaget 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden**

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 8 Migration uppförda anslaget 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 6 och avslår motion

2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 8.

Reservation 2 (v)

*Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg***7. Godkännande av överenskommelse med Sveriges Kommuner och Landsting**

Riksdagen godkänner den av regeringen ingångna överenskommelsen med Sveriges Kommuner och Landsting som medför behov av framtida anslag på högst 23 200 000 000 kr under 2010 för det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 7.

*Utgiftsområde 19 Regional utveckling***8. Bemyndigande för anslaget 1:4 Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2007–2013**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda anslaget 1:4 Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2007–2013 ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 4 345 000 000 kr under perioden 2010–2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 8.

*Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård***9. Bemyndigande för anslaget 1:10 Klimatanpassning**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 1:10 Klimatanpassning ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 100 000 000 kr under perioden 2010–2011. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 9.

*Utgiftsområde 21 Energi***10. Investeringsplan för Affärsverket svenska kraftnät**

Riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för Affärsverket svenska kraftnät för perioden 2009–2011. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 10.

11. Försäljning av aktier i Nord Pool ASA

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 besluta om att avyttra samtliga aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 11 och avslår motionerna

2008/09:Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 1 och

2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 7.

Reservation 3 (s, v, mp)

*Utgiftsområde 22 Kommunikationer***12. Användning av anslaget 2:2 Ersättning för särskilda tjänster till funktionshindrade**

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda ramanslaget 2:2 Ersättning för särskilda tjänster till funktionshindrade. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 12.

13. Användning av anslaget 2:3 Grundläggande betaltjänster

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda ramanslaget 2:3 Grundläggande betaltjänster. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 13.

*Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar***14. Användning av anslaget 1:13 Räntekostnader för förskottrade gårdsstöd m.m.**

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 1:13 Räntekostnader för förskottrade gårdsstöd m.m. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 14.

15. Bemyndigande för anslaget 1:21 Konkurrenskraftig livsmedelssektor

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 1:21 Konkurrenskraftig livsmedelssektor besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 17 000 000 kr under 2010. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 15.

16. Försäljning av en del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun

Riksdagen godkänner att staten säljer en del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 16.

17. Bemyndigande om beslut om överskott från försäljning

Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om att överskottet från försäljningen av viss fast egendom som förvaltas av Sveriges lantbruksuniversitet får investeras i en anläggning till ett värde om högst 100 000 000 kr. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 17.

Ramar för utgiftsområden samt anslag

18. Ändrade ramar för utgiftsområden samt nya och ändrade anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med specifikationen i bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 18 och avslår motionerna

2008/09:Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkandena 2–5,

2008/09:Fi22 av Peter Eriksson m.fl. (mp) och

2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkandena 1–5, 9 och 10.

Reservation 4 (s)

Reservation 5 (v)

Reservation 6 (mp)

Stockholm den 11 juni 2009

På finansutskottets vägnar

Stefan Attefall

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Stefan Attefall (kd), Thomas Östros (s), Bertil Kjellberg (m), Anna Lilliehöök (m), Sonia Karlsson (s), Lars Elinderson (m), Roger Tiefensee (c), Monica Green (s), Carl B Hamilton (fp), Hans Hoff (s), Peder Wachtmeister (m), Göran Pettersson (m), Ulla Andersson (v), Tommy Ternemar (s), Emma Henriksson (kd), Christina Zedell (s) och Mats Pertoft (mp).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Enligt 9 kap. 5 § regeringsformen kan riksdagen för löpande budgetår på tilläggsbudget göra en ny beräkning av statsinkomsterna samt ändra anslag och anvisa nya anslag. I 2009 års proposition om vårtilläggsbudget (prop. 2008/09:99) föreslår regeringen ändringar på tilläggsbudget för 2009. Regeringens förslag avser ändringar i nivån på 59 anslag inom 22 utgiftsområden (varav ett förslag om ett nytt anslag i statsbudgeten). 39 anslag höjs och 20 anslag sänks. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 24 473 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna till 441 miljoner kronor. Anslagsförändringarna innebär att de anvisade medlen ökar med 24 033 miljoner kronor. Propositionen innehåller också förslag om ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser och andra åtgärder på tilläggsbudget.

Tre motioner har väckts med anledning av propositionen, Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s), Fi22 av Peter Eriksson m.fl. (mp) och Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v).

De behandlade förslagen återges i *bilaga 1*. I *bilaga 2* återfinns utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag. Vidare finns en sammanställning över regeringens och oppositionspartiernas förslag till ändrade ramar och anslag i *bilaga 3*.

Samtliga utskott är berörda av förslagen i tilläggsbudgeten. Finansutskottet har berett övriga utskott tillfälle att yttra sig över förslagen. Yttranden har lämnats av

- konstitutionsutskottet (2008/09:KU6y)
- skatteutskottet (2008/09:SkU13y)
- justitieutskottet (2008/09:JuU2y)
- utrikesutskottet (2008/09:UU5y)
- socialförsäkringsutskottet (2008/09:SfU5y)
- socialutskottet (2008/09:SoU6y)
- miljö- och jordbruksutskottet (2008/09:MJU3y)
- näringsutskottet (2008/09:NU11y)
- arbetsmarknadsutskottet (protokollsutdrag 2008/09:33).

Civilutskottet, försvarsutskottet, kulturutskottet, utbildningsutskottet och trafikutskottet har beslutat att inte avge något yttrande över tilläggsbudgeten.

Yttrandena återfinns i *bilagorna 4–12*.

Under 2009 har riksdagen tidigare vid två tillfällen beslutat om tilläggsbudget, dels med anledning av prop. 2008/09:97 Åtgärder för jobb och omställning (bet. 2008/09:FiU18), dels med anledning av prop. 2008/09:

124 Nyemission i SAS AB (publ) (bet. 2008/09:FiU40). De belopp som anges i tabellerna över förslag i den nu aktuella tilläggsbudgeten inkluderar dessa båda tidigare tilläggsbudgetar.

Utskottets överväganden

Förslag till anslagsförändringar m.m. utan anmärkningar i utskottet

Inledning

Finansutskottet gör ett samlat ställningstagande till de av regeringens förslag på tilläggsbudget som under riksdagsbehandlingen inte gett upphov till några invändningar eller särskilda kommentarer. De aktuella förslagen räknas upp i detta avsnitt och behandlas av utskottet i ett gemensamt ställningstagande. Förslagets effekter på statsbudgeten kan avläsas i *bilaga 2* i betänkandet, där propositionens förslag redovisas. För motivering av förslagen hänvisas till texten i propositionen. På så sätt vill utskottet effektivisera behandlingen av förslagen på tilläggsbudget och lägga större fokus på de frågor som har blivit föremål för politisk diskussion.

Propositionen

Finansutskottet kan konstatera att propositionens förslag till förändringar i nivåerna för 46 anslag inom ramen för årets statsbudget inte har föranlett några alternativa förslag i motionerna eller några anmärkningar i utskottets beredning. Dessa förslag berör följande anslag.

Anslag som berörs av propositionens förslag till nivåförändringar utan anmärkningar i utskottet

Utgiftsområde

Anslag

2	Samhällsekonomi och finansförvaltning
1:1	Statskontoret
1:3	Avveckling av Verket för förvaltningsutveckling m.m.
1:9	Statistiska centralbyrån
1:11	Finansinspektionen
5	Internationell samverkan
1:1	Bidrag till vissa internationella organisationer
1:11	Samarbete inom Östersjöregionen
6	Försvar och samhällets krisberedskap
1:1	Förbandsverksamhet och beredskap
1:4	Vidmakthållande, avveckling m.m. av materiel och anläggningar
1:7	Officersutbildning m.m.
1:11	Nämnder m.m.
2:6	Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal
2:7	Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
2:8	Avvecklingsmyndigheten för SRV, KBM och SPF

Utgiftsområde
Anslag

7	Internationellt bistånd
1:1	Biståndsverksamhet
9	Hälsovård, sjukvård och social omsorg
1:5	Bidrag för läkemedelsförmånerna
2:5	Bidrag till WHO
14	Arbetsmarknad och arbetsliv
1:3	Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser
1:11	Bidrag till lönegarantiersättning
2:4	Internationella arbetsorganisationen (ILO)
15	Studiestöd
1:2	Studiemedel m.m.
1:3	Studiemedelsräntor m.m.
16	Utbildning och universitetsforskning
1:3	Specialpedagogiska skolmyndigheten
1:5	Utveckling av skolväsende, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg
1:13	Myndigheten för yrkeshögskolan
1:15	Statligt stöd till vuxenutbildning
2:15	Karolinska institutet: Grundutbildning
17	Kultur, medier, trossamfund och fritid
1:2	Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete
18	Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik
1:4	Räntebidrag m.m.
2:4	Lantmäteriet
20	Allmän miljö- och naturvård
1:7	Internationellt miljösamarbete
21	Energi
1:2	Energimarknadsinspektionen: Förvaltningskostnader
22	Kommunikationer
1:2	Väghållning och statsbidrag
1:5	Transportstyrelsen
23	Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar
1:1	Skogsstyrelsen
1:7	Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar
1:9	Statens jordbruksverk
1:13	Räntekostnader för förskotterade gårdsstöd m.m.
1:14	Fiskeriverket
1:22	Bidrag till vissa internationella organisationer m.m.
1:23	Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur
1:29	Sveriges lantbruksuniversitet
24	Näringsliv
1:25	Tillväxtverket

Utgiftsområde
Anslag

1:26	Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
2:3	Exportfrämjande verksamhet
2:5	Avgifter till internationella handelsorganisationer
27	Avgiften till Europeiska gemenskapen
1:1	Avgiften till Europeiska gemenskapen

Vidare har följande tolv förslag i propositionen inte heller mött några invändningar eller kommentarer under utskottets beredning:

- bemyndigande om en rörlig kredit i Riksgäldskontoret för att tillgodose Kammarkollegiets behov av likviditet i samband med inrättandet av nya myndigheter (punkt 1)
- försäljning av en fastighet med adress Alsterufer 15 i Hamburg, Tyskland (punkt 2)
- godkännande av den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap uppförda anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap (punkt 3)
- godkännande av en av regeringen ingången överenskommelse med Sveriges Kommuner och Landsting som medför behov av framtida anslag för det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 1:5 *Bidrag för läkemedelsförmånerna* (punkt 7)
- bemyndigande avseende det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda anslaget 1:4 *Europeiska regionala utvecklingsfonden* (punkt 8)
- bemyndigande avseende det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 1:10 *Klimatanpassning* (punkt 9)
- godkännande av investeringsplan för Affärsverket svenska kraftnät för perioden 2009–2011 (punkt 10)
- godkännande av den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda ramanslaget 2:2 *Ersättning för särskilda tjänster till funktionshindrade* (punkt 12)
- godkännande av den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda ramanslaget 2:3 *Grundläggande betaltjänster* (punkt 13)
- godkännande av den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 1:13 *Räntekostnader för förskottrade gårdsstöd m.m.* (punkt 14)
- bemyndigande avseende det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 1:21 *Konkurrenskraftig livsmedelssektor* (punkt 15)
- godkännande av riksdagsstyrelsens förslag till investeringsplan för riksdagsförvaltningen för perioden 2009–2011 (punkt 19).

Utskottens yttranden

Konstitutionsutskottet, utrikesutskottet, socialförsäkringsutskottet, socialutskottet, miljö- och jordbruksutskottet, näringsutskottet samt arbetsmarknadsutskottet tillstyrker i sina respektive yttranden till finansutskottet de aktuella förslagen i propositionen.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet konstaterar att propositionens förslag i dessa delar inte har mött några invändningar. Finansutskottet har för sin del inte heller några invändningar mot dessa förslag. Det innebär att finansutskottet, i likhet med övriga berörda utskott, tillstyrker förslagen i propositionen (punkterna 1–3, 7–10, 12–15, 18 i denna del och 19).

Finansutskottet övergår därmed till att behandla övriga förslag som väckts på tilläggsbudget. Utskottets samlade ställningstagande till förslagen om ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag redovisas i ett avslutande avsnitt.

Övriga förslag på tilläggsbudget per utgiftsområde

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

3:1 Sametinget

Propositionen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 43 214 000 kr. För att bidra till finansieringen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 1:7 *Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar* minskas anslaget 3:1 *Sametinget* med 5 miljoner kronor.

Motionerna

Socialdemokraterna, *Vänsterpartiet* och *Miljöpartiet* avvisar i *motion Fi21* (yrkande 5 i denna del), *Fi23* (yrkande 5 i denna del) respektive *Fi22* (i denna del) minskningen av anslaget till Sametinget.

Socialdemokraterna pekar på att regeringen inte motiverar i propositionen varför anslaget till sametinget bör minska eller vilka konsekvenser detta förslag får. Det är oerhört viktigt att projekteringen av byggnationen av det nya Sametinget kommer i gång under 2009, och motionärerna vill därför inte dra in några resurser från det projektet i detta läge. *Vänsterpartiet* anför i sin motion att anslaget till Sametinget fick en engångsvis förstärkning på 10 miljoner kronor under 2009 för att fortsätta processen med den föreslagna sametingsbyggnaden i Kiruna. Motionärerna finner det ytterst märkligt att först avisera en engångsförstärkning på 10 miljoner kronor för att ett halvår senare minska det anslaget med 50 %. Med anled-

ning av den djupa lågkonjunktur som Sverige nu är inne i är det viktigt med offentliga investeringsobjekt som kan bidra till att stimulera sysselsättningen. Följaktligen borde projekteringen för en sametingsbyggnad ha påskyndats. *Miljöpartiet* framhåller att Sametingets verksamhet är viktig, och eftersom regeringen inte kan påvisa att det finns något skäl till den föreslagna neddragningen bör regeringens förslag avvisas.

Konstitutionsutskottets yttrande

Konstitutionsutskottet bedömer i sitt yttrande (KU6y) att regeringens förslag till anslagsförändringar inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse är väl avvägt. Därmed tillstyrks propositionen och motionerna avstyrks.

I en gemensam avvikande mening från företrädarna för Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet avstyrks propositionen i denna del medan motionerna tillstyrks.

Kompletterande information

Vid kammarens frågestund den 16 april 2009 svarade jordbruksminister Eskil Erlandsson på en fråga om minskningen av anslaget till Sametinget, som finansierar ökningen av anslaget för bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar. Jordbruksministern svarade följande:

Fru talman! När det uppstår brister på vissa konton, vilket det har gjort i det fall som ledamoten relaterar, är vi ibland tvingade att ta till åtgärder för att återställa balansen på de konton som är övertecknade. Detta har skett i detta fall.

En av de åtgärder som vi har vidtagit är att ta från de så kallade förvaltningsanslag som våra myndigheter har. Vi har gjort det med kunskapen och vissheten om att de har förstärkts ganska kraftigt under de senaste åren. Jag har gjort bedömningen att vi har kunnat göra det utan att för den skull ta ifrån dem de möjligheter att agera som de ska ha.

Vidare anförde jordbruksministern att frågorna om en sametingsbyggnad är under beredning i Regeringskansliet.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med konstitutionsutskottet, propositionen och avstyrker motionerna.

4:1 Regeringskansliet m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 6 927 585 000 kr. Regeringen föreslår sammantaget att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* ökas med 141 700 000 kr.

Det finns flera skäl till ökningen. Mot bakgrund av händelser i omvärlden, bl.a. krisen på finansmarknaden, behöver förberedelserna och genomförandet av det svenska ordförandeskapet i EU:s ministerråd stärkas

ytterligare. Anslaget bör därför ökas med 81 miljoner kronor, vilket delvis finansieras genom att det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 1:4 *Sanering och återställning av förorenade områden* minskas med 6 miljoner kronor. Under 2009 arrangerar regeringen, tillsammans med Europeiska kommissionen, en konferens inom utvecklingsområdet European Development Days, vilket föranleder en ökning av anslaget med 4,5 miljoner kronor. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* minskas med motsvarande belopp. Förslaget är neutralt för biståndsramen.

Kostnaderna för Regeringskansliets utredningsverksamhet för innevarande år blir större än vad som tidigare beräknats, vilket medför att anslaget bör öka med 18,3 miljoner kronor. Finansiering sker genom att de under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslagen 1:5 *Utveckling av skolväsende, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg* och 1:13 *Myndigheten för yrkeshögskolan* minskas med 13,3 miljoner kronor respektive 5 miljoner kronor.

Regeringen har tidigare anfört att den önskar bidra till ökad samverkan mellan finanssektorn och staten (prop. 2008/09:61 s. 31). Också i budgetpropositionen för 2009 uppmärksammades behovet av sådana insatser (prop. 2008/09:1 utg.omr. 2). Regeringen avser mot denna bakgrund bl.a. att bilda en kommitté, Finansmarknadskommittén, med uppdrag att främja stabilitet, förtroende, effektivitet och utvecklingsmöjligheter för svensk finanssektor. Anslaget bör ökas med 10 miljoner kronor för att finansiera sådana samverkansinsatser.

Den förändrade växelkursen för den svenska kronan, framför allt mot euron, har för utrikesrepresentationen medfört ökade kostnader om 23,6 miljoner kronor, vilket föranleder en höjning av anslaget med samma belopp.

Ett antal fastigheter i Budapest, Kapstaden, Pretoria och Washington har sålts av Statens fastighetsverk efter det att Utrikesdepartementet, till följd av avvecklingar av utlandsmyndigheter under 2007 och 2008, sagt upp hyresavtalen. För att täcka tillfälliga avvecklingskostnader och nedskrivningar i samband med att Utrikesdepartementet avvecklar utlandsmyndigheterna bör anslaget ökas med 12 miljoner kronor.

Kostnaderna för renovering och ombyggnation av vissa av Regeringskansliets lokaler i kvarteren i södra Klara har ökat, och anslaget bör därför ökas med 1 miljon kronor.

För att bidra till finansieringen av de under utgiftsområde 5 Internationell samverkan uppförda anslagen 1:1 *Bidrag till vissa internationella organisationer* och 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen* minskas anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* med 5,1 miljoner kronor. Vidare minskas anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* med 3,6 miljoner kronor för att bidra till finansieringen av det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossam-

fund och fritid uppförda anslaget 1:2 *Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete*. Sammantaget bör således anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* ökas med 141 700 000 kr.

Motionerna

Socialdemokraterna anför i *motion Fi21* att regeringen ofta har motiverat ökade anslag med 2009 års ordförandeskap, men för att det ska vara ett hållbart argument behöver regeringen motivera varför 2009 års ordförandeskap ska kosta betydligt mer än 2001 års ordförandeskap. Regeringskansliet bör klara av att finansiera t.ex. ökade utredningsbehov, nya finansmarknadskommittéer och liknande inom Regeringskansliets redan befintliga ram. Den föreslagna höjningen om 141,7 miljoner kronor avvisas (yrkande 5 i denna del).

Vänsterpartiet motsätter sig i *motion Fi23* förslaget till anslag om 81 miljoner kronor till förberedelserna för och genomförandet av det svenska ordförandeskapet för ytterligare kostnader. De redan betydande avsatta medlen bör räcka för att täcka även dessa utgifter. Även Regeringskansliet bör anpassa sig till den rådande lågkonjunkturen och anpassa sina kostnader till de givna anslagen. Vänsterpartiet avvisar således ökningen om 81 miljoner kronor (yrkande 5 delvis).

Miljöpartiet framhåller i *motion Fi22* att den stora ökningen av utgifterna för Sveriges ordförandeskap är en följd av händelser i omvärlden men att det inte kan motivera att hela den summan ska leda till en anslagsökning. De ökade behoven borde leda till omprioriteringar, och Miljöpartiet föreslår en minskning på 40 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Konstitutionsutskottets yttrande

Konstitutionsutskottet bedömer i sitt yttrande (KU6y) att regeringens förslag till anslagsförändringar inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse är väl avvägt, inte minst mot bakgrund av bl.a. krisen på finansmarknaden, vilken skapar ett behov av att förstärka förberedelserna för och genomförandet av det svenska ordförandeskapet i EU:s ministerråd. Därmed tillstyrks propositionen och motionerna avstyrks.

Företrädarna för Socialdemokraterna, Vänsterpartiet respektive Miljöpartiet tillstyrker i avvikande meningar förslagen i respektive motion.

Vissa kompletterande uppgifter

Regeringen redovisar i den aktuella propositionen att den avser att bilda en kommitté, Finansmarknadskommittén. Direktiven har sedermera beslutats av regeringen (dir. 2009:22). I direktiven, som beslutades den 7 maj 2009, anges att kommittén har i uppdrag att utgöra ett forum för dialog och samråd om den finansiella sektorns villkor för att främja stabilitet, förtroende, effektivitet och utvecklingsmöjligheter för den svenska finansiella

sektorn. Vid sidan av kommittén ska det finnas en referensgrupp. I såväl kommittén som referensgruppen ska ledande företrädare för staten och finanssektorn ingå. Finansmarknadskommittén kan i samråd med referensgruppen vara verksam bl.a. genom att agera på följande sätt:

- verka för samhällsekonomiskt effektivare förutsättningar för svensk finansiell sektor på både lång och kort sikt
- verka för en diskussion om värdegrund, etik och förhållningssätt inom finanssektorn för att stärka dess funktion och förtroende
- initiera en diskussion om hur den finansiella sektorns risker för samhällsekonomin kan begränsas, bl.a. att ersättningsystemen inte ska uppmuntra till ett samhällsekonomiskt alltför stort risktagande
- verka för folkbildning i privatekonomiska frågor och ökad konsumentkunskap för att bl.a. öka förståelsen för finanssektorn och stärka konsumenter i vardagsekonomiska frågor
- verka för att förbättra tillgången till kvalificerad arbetskraft kompetensförsörjning samt utbildning och forskning inom det finansiella området
- medverka som kontaktpunkt för den svenska finansiella sektorn i samband med olika internationella kontakter.

Arbetet i kommittén ska bedrivas under 2009–2012.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med konstitutionsutskottet, propositionen och avstyrker motionerna.

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

1:1 Skatteverket

Propositionen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 6 306 583 000 kr. Ett nytt system för skattereduktion för hushållsnära tjänster inklusive renovering och tillbyggnad (ROT) gäller fr.o.m. den 1 juli 2009. Det nya systemet medför kostnader för Skatteverket. Även den förändrade hanteringen av mervärdesskatten ger ökade kostnader. Anslaget 1:1 *Skatteverket* bör därför ökas med 30 miljoner kronor.

Efter beslut av regeringen den 4 december 2008 övertog Skatteverket den 1 januari 2009 myndighetsansvaret för Statens person- och adressregister (SPAR) från SPAR-nämnden. Anslaget 1:1 *Skatteverket* behöver ökas med 6 miljoner kronor för att myndigheten ska kunna tillhandahålla SPAR på ett effektivt och rättssäkert sätt.

Sammantaget bör därmed anslaget 1:1 *Skatteverket* ökas med 36 miljoner kronor.

Motionen

Socialdemokraterna anför i *motion Fi21* att de har lagt fram förslag om ett alternativt ROT-avdrag och att det inte behövs några extra resurser för administrationen av deras förslag. De anser att ökningen i stället bör användas för att förverkliga det program mot skattefusk som redovisas i den motion som väckts av *Socialdemokraterna* med anledning av vårpropositionen. Något yrkande i den aktuella frågan framställs inte i motionen med anledning av tilläggsbudgeten.

Skatteutskottets yttrande

Skatteutskottet erinrar i sitt yttrande (SkU13y) om att riksdagen under våren har fattat beslut om att systemet med skattereduktion för utgifter för hushållsarbete ska ersättas med ett system där köparen får skattelättnaden direkt vid köpet (prop. 2008/09:77, bet. 2008/09:SkU20) och om att skattereduktionen även ska omfatta ROT-arbete (prop. 2008/09:178, bet 2008/09:SkU32).

När skatteutskottet behandlade frågan om en skattereduktion för ROT-arbete avstyrktes motionsförslaget om att i stället införa ett tillfälligt ROT-avdrag för alla bostadshus. Skatteutskottet delar regeringens bedömning att det nya system för skattereduktion för hushållsarbete och ROT-arbete som riksdagen fattat beslut om och som börjar tillämpas den 1 juli 2009 motiverar en höjning av Skatteverkets anslag.

Skatteutskottet tillstyrker således regeringens förslag.

I ett särskilt yttrande hänvisar företrädarna för *Socialdemokraterna* till att deras förslag om alternativt ROT-avdrag inte ställer samma krav på ökad administration som regeringens nya regler. Om *Socialdemokraternas* förslag till ROT-avdrag bifalls bör den föreslagna ökningen i stället användas för det program mot skattefusk som presenteras i den motion som väckts av *Socialdemokraterna* med anledning av vårpropositionen.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet kan, i likhet med skatteutskottet, konstatera att riksdagen redan har avslagit det förslag som motionärerna hänvisar till. Riksdagen har också beslutat i enlighet med regeringens förslag när det gäller att systemet med skattereduktion för utgifter för hushållsarbete ska ersättas med ett system där köparen får skattelättnaden direkt vid köpet och att skattereduktionen även ska omfatta ROT-arbete (prop. 2008/09:77, bet. 2008/09:SkU20, prop. 2008/09:178, bet. 2008/09:SkU32).

Finansutskottet tillstyrker således regeringens förslag om ändring på tilläggsbudget och finner inget skäl till någon åtgärd med anledning av motionen.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

1:1 Polisorganisationen

Propositionen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 17 493 125 000 kr. Rikspolisstyrelsens och Regeringskansliets utgiftsprognoser visar att polisen trots pågående effektiviseringsarbete kommer att överskrida de tillgängliga medlen för 2009. Regeringen anser därför att anslaget 1:1 *Polisorganisationen* bör ökas med 150 miljoner kronor.

Motionerna

Socialdemokraterna anför i *motion Fi21* att regeringen på tilläggsbudget föreslår ett mindre tillskott till polisorganisationen men att det hade behövts ett större tillskott till polisen och därutöver ökade resurser även till de andra delarna av rättskedjan. Motionärerna föreslår ett tillkännagivande om att regeringen löpande ska följa utvecklingen inom polisorganisationen och återkomma till riksdagen med förslag om ökade resurser (yrkande 3).

Vänsterpartiet konstaterar i *motion Fi23* att regeringens förslag om ett extra tillskott på 150 miljoner kronor till polisen är bra, men otillräckligt. Om inget görs åt underskotten i rättsväsendet skulle polisen antagligen bli tvungen att säga upp personal. Riksdagen bör göra ett tillkännagivande om att regeringen bör återkomma till riksdagen med förslag om ytterligare medel till rättsväsendet (yrkande 3).

Justitieutskottets yttrande

Justitieutskottet erinrar i sitt yttrande (JuU2y) om utskottets uttalanden i samband med behandlingen av budgetpropositionen. Regeringen anförde i budgetpropositionen att rättsväsendets fortsatta effektivisering är en förutsättning för regeringens satsningar på området och att regeringens avsikt är att noga följa vilket resultat resursförstärkningar får och hur effektiviseringsarbetet bedrivs. Justitieutskottet välkomnade en sådan redovisning.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om medel på tilläggsbudget och konstaterar att frågan om ytterligare medel till utgiftsområdet kommer att aktualiseras på nytt. Motionerna avstyrks.

Företrädarna för Socialdemokraterna respektive Vänsterpartiet tillstyrker i avvikande meningar förslagen i respektive motion.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med justitieutskottet, propositionen och avstyrker motionerna.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

1:8 Försvarets radioanstalt

Propositionen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 644 522 000 kr.

Från och med 2009 tar Försvarets radioanstalt (FRA) över ansvaret för att administrera viss signalskyddsverksamhet från Krisberedskapsmyndigheten. För att finansiera den nya verksamheten ökades anslaget på statsbudgeten för 2009 med 3,7 miljoner kronor. Regeringen beräknar nu att anslaget behöver ökas med ytterligare 2,3 miljoner kronor för detta ändamål. Finansiering sker genom att anslaget 2:7 *Myndigheten för samhällsskydd och beredskap* minskas med motsvarande belopp.

Regeringen har uppdragit åt Datainspektionen att följa den personuppgiftsbehandling som tillämpningen av lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet föranleder hos Försvarets radioanstalt. Medel motsvarande kostnaden för verksamheten kommer Datainspektionen att rekvirera från Försvarets radioanstalt. Anslaget 1:8 *Försvarets radioanstalt* bör därför ökas med 1 miljon kronor.

Sammantaget bör därmed anslaget 1:8 *Försvarets radioanstalt* ökas med 3,3 miljoner kronor.

Motionen

Miljöpartiet erinrar i *motion Fi22* om att partiet har röstat mot FRA-lagstiftningen. Motionärerna anser inte att FRA ska ha utökade möjligheter att bedriva sin verksamhet och anser därmed inte heller att det finns något behov av att tillföra ytterligare medel.

Försvarsutskottet avstår från att yttra sig.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet kan konstatera att regeringen den 25 maj 2009 överlämnade en proposition om förstärkt integritetsskydd vid signalspaning till riksdagen (prop. 2008/09:201). Propositionen har remitterats till försvarsutskottet och kommer att behandlas av riksdagen under hösten 2009.

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till tilläggsbudget och avstyrker motionen.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Kapitaltillskott till Swedfund

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner det kapitaltillskott till Swedfund om 300 miljoner kronor som regeringen beslutat för 2008. Vidare bemyndigar riksdagen regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* besluta om kapitaltillskott om 600 miljoner kronor till Swedfund. Därmed bifaller riksdagen punkterna 4 och 5 i propositionen samt avslår en motion.

Jämför reservation 1 (v).

Propositionen

Regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2007 ett kapitaltillskott om 1 miljard kronor till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB (Swedfund) under perioden 2007–2009. Av detta skulle 400 miljoner kronor tillföras under 2007 och resterande belopp under 2008 och 2009. Medlen ska användas för Swedfunds verksamhet i utvecklingsländer samt länder i Östeuropa som inte är medlemmar i Europeiska unionen. Regeringen begärde mot denna bakgrund ett bemyndigande om att under 2007 besluta om ett kapitaltillskott till bolaget om 400 miljoner kronor (prop. 2006/07:1 utg.omr. 7). Riksdagen beslutade i enlighet med förslaget. Regeringen beslutade under 2008 om ett kapitaltillskott till Swedfund om 300 miljoner kronor. Rätteligen borde regeringen dessförinnan ha föreslagit riksdagen att bemyndiga regeringen att besluta om kapitaltillskottet, vilket dock inte har skett. Det föreslås i den nu aktuella propositionen att riksdagen godkänner detta kapitaltillskott (punkt 4). Vidare föreslås att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 betala ut den sista delen av kapitaltillskottet om 300 miljoner kronor.

För att bidra till att mildra den finansiella krisens effekter i utvecklingsländerna krävs, anför regeringen vidare, fortsatta insatser inom utvecklingsarbetet för att på olika sätt stimulera tillväxt, i första hand genom stöd till framväxten av en livskraftig privat sektor, ökad handel och utländska investeringar. På detta område är Swedfund en huvudaktör inom det svenska biståndet genom att erbjuda riskkapital för investeringar i utvecklingsländer och länder i Östeuropa som inte är EU-medlemmar.

Den försämrade konjunkturen har bl.a. fått till följd att Swedfunds avyttringsmöjligheter minskat, vilket i sin tur minskar den del av Swedfunds kapitalbas som är tillgänglig för nyinvesteringar. Swedfund har också noterat en ökad efterfrågan på bolagets medverkan i olika investeringar.

Regeringen anser mot denna bakgrund att ytterligare 300 miljoner kronor, utöver de 300 miljoner kronor som tidigare aviserats för 2009, bör tillföras Swedfund från anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* i syfte att stärka bolagets möjligheter att bidra till tillväxt i utvecklingsländer och länder i Östeuropa som inte är medlemmar i EU. Regeringen föreslår därför att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det nämnda anslaget besluta om kapitaltillskott till Swedfund om sammanlagt 600 miljoner kronor (punkt 5).

Motionen

Vänsterpartiet föreslår i *motion Fi23* att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 besluta om kapitaltillskott om 300 miljoner kronor till Swedfund (yrkande 6). Vänsterpartiet avvisar således regeringens förslag att Swedfund ska tillföras 300 miljoner kronor utöver tidigare aviserade kapitaltillskott.

Vänsterpartiet, som hänvisar till en utvärdering av Swedfund som Institutet för utvärdering av internationellt utvecklingssamarbete (Sadev, Swedish Agency for Development Evaluation) nyligen genomfört, anser att det är oacceptabelt att ytterligare resurser skjuts till verksamheten. Enligt Sadevs utvärdering har inte avslutade investeringar följts upp på ett systematiskt sätt, och det går därför inte att dra säkra slutsatser kring effekterna av projekten. Vänsterpartiet har inget emot biståndsinsatser som berör företag, men anser att dessa i första hand ska riktas till företag i fattiga länder och gå till insatser som är underställda de biståndspolitiska målen samt utvärderas gentemot dessa mål. Information har också framkommit om att Swedfund skulle anlita fonder i skatteparadis för att göra investeringar i utvecklingsländer. Så länge Swedfund inte kan garantera att svenska biståndspengar inte hamnar i fonder i skatteparadis bör bolaget inte beviljas några nya kapitaltillskott.

Utrikesutskottets yttrande

Utrikesutskottet redovisar i sitt yttrande (UU5y) Swedfunds verksamhet. Utrikesutskottet anser att Swedfund har en viktig roll i utvecklingssamarbetet genom sin uppgift att erbjuda finansiering och kompetens för investeringar i utvecklingsländer och stater i Östeuropa som inte är EU-medlemmar. I enlighet med tidigare gjorda ställningstaganden (bet. 2006/07: UU2) ser utskottet positivt på att Swedfund ges kapitaltillskott under perioden 2007–2009.

Utrikesutskottet noterar att av proposition 2008/09:99 framgår att regeringen under 2008 beslutade om ett kapitaltillskott till Swedfund om 300 miljoner kronor. Utskottet delar regeringens bedömning att densamma rätteligen dessförinnan borde ha föreslagit riksdagen att bemyndiga regeringen att besluta om kapitaltillskottet, vilket dock inte skedde.

När det gäller det aktuella motionsyrkandet och frågor om systematisk uppföljning av Swedfunds investeringar och effekter av projekten delar utskottet uppfattningen att höga krav ska ställas på Swedfund. Utskottet konstaterar att Institutet för utvärdering av internationellt utvecklingssamarbete (Sadev) genomfört en utvärdering av effekterna av Swedfunds verksamhet. Det bör betonas att Sadevs utvärdering avser perioden 1991–2002. Swedfund har därefter bedrivit ett aktivt arbete för att säkerställa uppföljningen av uppnådda utvecklingseffekter. Bland annat redovisar utrikesutskottet att av de riktlinjer för Swedfund som antogs vid årsstämman den 17 april 2009 framgår att bolaget systematiskt ska bedöma och redovisa verksamhetens utvecklingseffekter.

Beträffande fondinvesteringar som Swedfund har genomfört vill utrikesutskottet framhålla, vilket också har gjorts i betänkande 2008/09:UU13, att det inte är acceptabelt att vissa länder fungerar som en hamn för skattebrottslighet eller annat skatteundandragande. Utrikesutskottet konstaterar att det inte är en för Swedfund unik företeelse att investera biståndsmedel i fonder. Liknande arrangemang har även bl.a. Världsbanksgruppens institution för privatsektorsutveckling (International Finance Corporation, IFC), Europeiska investeringsbanken, Afrikanska utvecklingsbanken och Sida.

Utskottet konstaterar att Swedfund, med säte i Sverige, har ansett att fondinvesteringar varit ett effektivt sätt att nå flera små och medelstora företag i stater där det kan vara svårt att göra direktinvesteringar. Det återflöde, inklusive eventuell vinst, som går tillbaka till bolaget via fonder har kunnat användas till nya investeringar i bolagets verksamhetsländer.

Av svaren på de skriftliga frågorna 2008/09:780 och 2008/09:789 framgår att regeringen anser att det finns anledning att se över detta arbetssätt. I de riktlinjer för bolaget som antogs vid årsstämman i april 2009 anges också att Swedfund i avvaktan på den pågående översynen av frågan ska undvika att göra nya åtaganden genom investeringar i fonder.

Utrikesutskottet tillstyrker propositionen och avstyrker motionen.

I en avvikande mening tillstyrker Vänsterpartiets företrädare motionen.

Vissa kompletterande uppgifter

Efter det att utrikesutskottet avgivit sitt yttrande till finansutskottet har Riksrevisionen offentliggjort granskningen *Swedfund International AB och samhällsuppdraget* (RiR 2009:4). Riksrevisionen har granskat hur Swedfund fullföljer sitt uppdrag och hur regeringen har styrt bolagets verksamhet utifrån riksdagens beslut.

Finansutskottets ställningstagande

Som framgår av propositionen beslutade regeringen under 2008 om ett kapitaltillskott till Swedfund om 300 miljoner kronor. Förvisso framgick det av budgetpropositionen för 2007 att regeringen avsåg att tillföra medel till

Swedfund under åren 2007–2009, men regeringen borde – rimligen i budgetpropositionen för 2008 – ha föreslagit riksdagen att bemyndiga regeringen att besluta om kapitaltillskottet under 2008. Så skedde dock inte.

I den nu uppkomna situationen är den minst dåliga lösningen att regeringen – som den gör i den nu aktuella tilläggsbudgeten – öppet redovisar vad som skett och begär ett godkännande i efterhand. Utskottet beklagar dock att situationen har uppkommit.

När det gäller motionsyrkandet rörande det ytterligare tillskottet till Swedfund under 2009 hänvisar finansutskottet till utrikesutskottets fylliga redogörelse. Som utrikesutskottet visar finns goda skäl för kapitaltillskottet till Swedfund.

Beträffande Riksrevisionens granskning (RiR 2009:4) kan finansutskottet konstatera att vissa av de frågeställningar som tas upp i granskningen behandlas i utrikesutskottets yttrande. Oavsett hur Riksrevisionens styrelse behandlar granskningsrapporten kommer riksdagen att få tillfälle att återkomma till frågan när regeringen, i enlighet med 47 § lagen (1996:1059) om statsbudgeten, redovisar för riksdagen vilka åtgärder den vidtagit med anledning av Riksrevisionens iakttagelser.

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utrikesutskottet, propositionen och avstyrker motionen.

Utgiftsområde 8 Migration

1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden samt 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden (anslagsnivån)

Propositionen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 93 255 000 kr. Regeringen anförde i budgetpropositionen för 2009 att utgiftsutvecklingen när det gäller de offentliga biträdena i utlänningsärenden skulle följas upp och att regeringen vid behov avsåg att återkomma om anslaget budgetering (prop. 2008/09:1 utg.omr. 8). Migrationsverket kommer även under 2009 att avgöra en stor mängd asylärenden. Detta förväntas medföra en ökning av utgifterna för offentligt biträde. Anslaget 1:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* bör därför ökas med 70 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 1:5 *Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden* minskas med motsvarande belopp.

Motionen

Vänsterpartiet välkomnar i *motion Fi23* förslaget om ökade medel för offentligt biträde i utlänningsärenden. Motionärerna avvisar emellertid förslaget om att anslagsökningen ska finansieras genom en minskning av anslaget 1:5 *Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden* (yrkande 5).

Socialförsäkringsutskottets yttrande

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU5y) propositionen och avstyrker motionen.

I en avvikande mening tillstyrker Vänsterpartiets företrädare motionen.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, propositionen och avstyrker motionen.

1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden (ändamålet)

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden*. Därmed bifaller riksdagen punkt 6 i propositionen och avslår en motion.

Jämför reservation 2 (v).

Propositionen

Regeringen föreslår att anslaget 1:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* ska kunna användas även för ersättning till tolk enligt 13 kap. 11 § utlänningslagen (2005:716). Där framgår att frågan om ersättning till tolk prövas av den myndighet som handlägger ärendet. I de fall Regeringskansliet är handläggande myndighet i frågor om förvar eller uppsikt har kostnader för ersättning hittills finansierats från anslaget 1:5 *Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden*. När Regeringskansliet är handläggande myndighet i dessa frågor bör ersättning emellertid ske från anslaget 1:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden*. Detta beräknas rymmas inom nuvarande anslagsram.

Motionen

Vänsterpartiet avstyrker i motion Fi23 förslaget om att anslaget 1:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* ska kunna användas för finansiering av tolkar enligt vad som anförs i propositionen (yrkande 8). Det skulle enligt motionärerna riskera att ytterligare urholka anslaget.

Socialförsäkringsutskottets yttrande

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU5y) propositionen och avstyrker motionen.

I en avvikande mening tillstyrker Vänsterpartiets företrädare motionen.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, propositionen och avstyrker motionen.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

1:8 Bidrag till psykiatri

Propositionen

För att kunna öka antalet utbildningsplatser på psykologiutbildningen vid Karolinska Institutet med 7,5 helårsstudenter hösten 2009 föreslår regeringen att det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 2:15 *Karolinska Institutet: Grundutbildning* ökas med 685 000 kr. I statsbudgeten för innevarande år finns ramanslaget 1:8 *Bidrag till psykiatri* uppfört under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg med belopp om 893 471 000 kr. För att bidra till finansieringen av ökningen av anslaget 2:15 *Karolinska Institutet: Grundutbildning* minskas anslaget 1:8 *Bidrag till psykiatri* med 685 000 kr.

Motionerna

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och *Miljöpartiet* avvisar i *motionerna Fi21* (yrkande 5 i denna del), *Fi23* (yrkande 10) respektive *Fi22* (i denna del) minskningen av anslaget 1:8 *Bidrag till psykiatri*.

Socialutskottets yttrande

Socialutskottet anser i sitt yttrande (SoU6y) att regeringens förslag bör tillstyrkas medan motionerna bör avstyrkas.

I en gemensam avvikande mening från företrädarna för Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet avstyrks propositionens förslag om minskning av anslaget 1:8 *Bidrag till psykiatri* medan motionerna tillstyrks.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, propositionen och avstyrker motionerna.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp

2:1 Försäkringskassan

Propositionen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 7 039 295 000 kr. Under 2007 och 2008 har Försäkringskassan genomfört en omfattande omorganisation. Omorganisationen beräknades leda till stora rationaliseringar. Fördröjningar i verkningsgraden hos den nya organisationen och IT-projekt har medfört att rationaliseringspotentialen ännu inte har kunnat tas till vara. Försäkringskassans ekonomi är mot denna bakgrund i obalans, vilket riskerar att leda till försenade utbetalningar och försämrad kvalitet i ärendehandläggningen. Det finns också risk för sämre måloppfyllelse inom sjukförsäkringen. För tilltron till socialförsäkringarna är det angeläget att upprätthålla en hög kvalitet och säkerställa att utbetalningar från välfärdssystemen endast sker till den som är berättigad. De anvisade medlen för 2009 täcker inte de behov som finns inom Försäkringskassan trots det sparprogram om ca 450 miljoner kronor som myndigheten har beslutat om. Anslaget 2:1 *Försäkringskassan* bör därför ökas med 600 miljoner kronor.

Motionerna

Socialdemokraterna begär i *motion Fi21* ett tillkännagivande om att regeringen löpande ska följa utvecklingen inom Försäkringskassan och vid behov återkomma till riksdagen med förslag om ökade resurser (yrkande 2). Motionärerna påtalar att situationen på Försäkringskassan är mycket besvärlig och att det finns skäl att ifrågasätta om de medel som nu tillförs kassan kommer att räcka. Försäkringskassan har utöver dessa medel begärt ett tillfälligt anslagstillägg på drygt 350 miljoner kronor för engångskostnader 2009.

I *motion Fi23* begär *Vänsterpartiet* att regeringen återkommer med förslag till ytterligare förstärkning av Försäkringskassans anslag (yrkande 9). Motionärerna bedömer att Försäkringskassan skulle behöva tillföras ytterligare 350 miljoner kronor redan under 2009 för att klara sin verksamhet detta år.

Socialförsäkringsutskottets yttrande

För att bl.a. förhindra försenade utbetalningar och upprätthålla kvaliteten i ärendehandläggningen anser socialförsäkringsutskottet i sitt yttrande (SfU5y), i likhet med regeringen, att Försäkringskassan bör tillföras medel på tilläggsbudget för 2009. Socialförsäkringsutskottet, som förutsätter att regeringen fortsatt följer utvecklingen inom Försäkringskassan, tillstyrker således propositionen och avstyrker motionerna.

I en gemensam avvikande mening från företrädarna för Socialdemokraterna och Miljöpartiet tillstyrks yrkandet i Socialdemokraternas motion. Vänsterpartiets företrädare tillstyrker Vänsterpartiets motion.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, propositionen och avstyrker motionerna.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd

Propositionen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 27 677 872 000 kr. Regeringen anför att antalet deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin samt i jobbgarantin för ungdomar beräknas bli fler jämfört med bedömningen i budgetpropositionen för 2009. Vidare ökas anslaget med anledning av förstärkta förmedlingsinsatser och fler praktikplatser. Anslaget bör därför ökas med 2 411 miljoner kronor.

Även arbetslösheten och därmed utgifterna för arbetslöshetsersättningen beräknas bli högre jämfört med beräkningen i samband med budgetpropositionen för 2009. Anslaget bör därför ökas med ytterligare 6 613 miljoner kronor.

Utbetalningar av arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd föranleder uttag av statliga ålderspensionsavgifter, som uppgår till ca 10 % av de utbetalda ersättningarna. De ökade utgifterna för arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd innebär att anvisade medel för ålderspensionsavgifter bör ökas med 1 062 miljoner kronor.

Sammantaget föreslår regeringen därmed att anslaget 1:2 *Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd* ökas med 10 086 miljoner kronor.

Motionen

Miljöpartiet anför i *motion Fi22* att man för 2009 har presenterat en annan jobbpolitik än regeringen. Mer aktiva åtgärder för minskad arbetslöshet medför lägre kostnader för arbetslöshetsförsäkringen och aktivitetsstödet. I den aktuella motionen redovisas effekten för det kommande halvåret, och i motionen yrkas på en sänkning av anslaget med 1,6 miljarder kronor. Därutöver hänvisas till Miljöpartiets motion med anledning av den ekonomiska vårpropositionen.

Arbetsmarknadsutskottets yttrande

Arbetsmarknadsutskottet, som yttrar sig genom ett protokollsutdrag, tillstyrker propositionen och avstyrker motionen. Arbetsmarknadsutskottet motiverar sitt ställningstagande i yttrande 2008/09:AU9y över den ekonomiska vårpropositionen som behandlas av finansutskottet i betänkande 2008/09:FiU20.

I en avvikande mening tillstyrker Miljöpartiets företrädare den aktuella motionen, och de hänvisar till motiveringen i sin avvikande mening i yttrande 2008/09:AU9y. Socialdemokraternas och Vänsterpartiets företrädare anför i ett gemensamt särskilt yttrande att arbetsmarknadspolitiken bör ha en annan inriktning än den regeringen föreslår och hänvisar till motiveringen i en avvikande mening i yttrande 2008/09:AU9y.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet behandlar den ekonomiska vårpropositionen – inklusive frågor om arbetsmarknadspolitiken – i betänkande 2008/09:FiU20. Utskottet hänvisar till det betänkandet för mer utförliga resonemang och ställningstaganden rörande arbetsmarknadspolitiken.

När det gäller regeringens förslag på tilläggsbudget tillstyrker finansutskottet, i likhet med arbetsmarknadsutskottet, dessa samt avstyrker den aktuella motionen.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

1:2 Miljöövervakning m.m. och 1:7 Internationellt miljösamarbete

Propositionen

I statsbudgeten för innevarande år finns anslaget 1:7 *Internationellt miljö-samarbete* uppfört med 72 993 000 kr. För att täcka ökade kostnader med anledning av valutakursförändringar avseende medlemsavgiften till Internationella atomenergiorganet (IAEA) bör anslaget 1:7 *Internationellt miljö-samarbete* ökas med 11 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 1:2 *Miljöövervakning m.m.* minskas med 2 miljoner kronor samt genom att anslaget 1:4 *Sanering och återställning av förorenade områden* minskas med 9 miljoner kronor (det sistnämnda anslaget behandlas under nästa rubrik).

Motionen

Miljöpartiet anför i *motion Fi22* att informationen från miljöövervakningen är av central betydelse för att följa upp utvecklingen av miljötillståndet. Motionärerna ser inga möjligheter att minska anslagen på detta område och avstyrker således regeringens förslag om en minskning med 2 miljoner kronor.

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU3y) regeringens förslag och avstyrker motionen.

Företrädaren för Miljöpartiet tillstyrker i en avvikande mening den aktuella motionen.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, propositionen och avstyrker motionen.

1:4 Sanering och återställning av förorenade områden

Propositionen

I statsbudgeten för innevarande år är anslaget 1:4 *Sanering och återställning av förorenade områden* uppfört med 539 973 000 kr. För att bidra till finansieringen av ökningen av det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* föreslår regeringen att anslaget 1:4 *Sanering och återställning av förorenade områden* minskas med 6 miljoner kronor. Vidare bör anslaget 1:4 *Sanering och återställning av förorenade områden* minskas med 9 miljoner kronor för att bidra till finansieringen av höjningen av anslaget 1:7 *Internationellt miljösamarbete* under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård. Sammantaget bör således anslaget 1:4 *Sanering och återställning av förorenade områden* minskas med 15 miljoner kronor.

Motionerna

Socialdemokraterna avvisar i *motion Fi21* ökningen av resurserna till Regeringskansliet, och de avvisar således även finansieringen av ökningen. Medlen under det aktuella anslaget behövs för att sanera och återställa förorenade områden i Sverige. Motionärerna föreslår således att anslaget ökas med 6 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag (yrkande 5 delvis).

Miljöpartiet anför i *motion Fi22* att regeringens ständiga förändringar av anslaget för sanering av förorenade områden är mycket problematiska och skapar mycket dåliga planeringsförutsättningar för kommuner och privata aktörer som jobbar med sanering. Nuvarande takt i arbetet med sanering av förorenade områden räcker inte för att nå miljömålen. Regeringen bör genast sluta att justera i anslaget och ge ett tydligt besked i medfinansieringsfrågan. Regeringens förslag om minskning av anslaget med 15 miljoner kronor avstyrks.

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU3y) regeringens förslag och avstyrker motionerna.

Företrädarna för Socialdemokraterna respektive Miljöpartiet tillstyrker i avvikande meningar sina motioner.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, propositionen och avstyrker motionerna.

Utgiftsområde 21 Energi

Försäljning av aktier i Nord Pool ASA (bemyndigande)

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 besluta om att avyttra samtliga aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget. Därmed bifaller riksdagen punkt 11 i propositionen och avslår motionerna.

Jämför reservation 3 (s, v, mp).

Propositionen

Regeringen har ett bemyndigande för 2009 om avyttring av aktier inom Affärsverket svenska kraftnäts verksamhetsområde intill ett belopp om 10 miljoner kronor. Regeringen har delegerat denna rätt till Affärsverket svenska kraftnät.

Affärsverket svenska kraftnät förvaltar 50 % i det nordiska elbörsföretaget Nord Pool ASA sedan 1996. Under 2008 har Nord Pool ASA överlåtit sin clearing- och konsultverksamhet och verksamhet för derivatprodukter utanför Norden till OMX AB (numera Nasdaq OMX Group Inc.). Staten, genom Affärsverket svenska kraftnät, och Statnett SF har en avtalad option om att avyttra återstoden av Nord Pool ASA till OMX AB (numera Nasdaq OMX Group Inc.) för en köpeskilling om 80 miljoner norska kronor, justerat för inflation från december 2007.

Marknaden för elderivat utvecklas mot en mer global marknad med ökad konkurrens inom olika börsprodukter. Detta leder till sjunkande handelsmarginaler och därmed en ökad ekonomisk risk. Mot bakgrund av detta bedömer regeringen att staten inte bör kvarstå som ägare till denna verksamhet och att aktieinnehavet i Nord Pool ASA alternativt tillgångar i bolaget därmed bör avyttras. Försäljningsbeloppet beräknas för svenska statens ägarandel i Nord Pool ASA uppgå till 40 miljoner norska kronor med tillägg för inflation från december 2007.

För att möjliggöra avyttringen bör regeringen bemyndigas att under 2009 besluta om att avyttra samtliga aktier och tillgångar i Nord Pool ASA.

Motionerna

Socialdemokraterna anför i *motion Fi21* att den nordiska elbörsen är en del av den grundläggande samhällsliga infrastrukturen och bör kvarstå i statlig ägo. Regeringens förslag avvisas således (yrkande 1).

Även *Vänsterpartiet* motsätter sig i *motion Fi23* regeringens förslag. Motionärerna vill se ett ökat demokratiskt ägande i energisektorn, detta för att öka det folkliga inflytandet över landets energiförsörjning och bidra till ökad långsiktighet och snabbare energiomställning. Regeringen bör således inte bemyndigas att avyttra aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget (yrkande 7).

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet redovisar i sitt yttrande (NU11y) att i mitten av 1990-talet skapade Sverige och Norge en gemensam elbör, Nord Pool ASA, där elproducenter och elhandelsföretag handlar med varandra.

Nord Pool ASA:s mål är att öppna marknaden för fler aktörer och låta elanvändarna själva välja av vem de vill köpa el. I december 2007 slöts en överenskommelse om att OMX skulle köpa elbörsen Nord Pool ASA:s clearingverksamhet, dess internationella derivathandel och dess konsultbolag. En affärsenhet för internationella energiderivat skulle bildas. Det ansågs att verksamhetens internationella del kunde utvecklas bättre inom ramen för OMX AB (numera Nasdaq OMX Group Inc.). Köpeskillingen uppgick till drygt 2,7 miljarder kronor. Affärsverket svenska kraftnät och Statnett SF har dessutom en avtalad option om att avyttra återstoden av Nord Pool ASA till Nasdaq OMX Group Inc. för en köpeskillning om 80 miljoner norska kronor, justerat för inflation från december 2007. Det är denna option som föranleder regeringens förslag.

Näringsutskottet framhåller att det bör noteras att den försäljning av Nord Pool ASA som beskrivits ovan endast berör den s.k. terminsmarknaden. Detta är en finansiell marknad där handeln med el bedrivs genom derivat, dvs. genom handel med värdepapper. Näringsutskottet anför att terminsmarknaden till skillnad från spotmarknaden inte är en fysisk marknad.

Den fysiska elhandeln, den s.k. spotmarknaden, ligger i ett separat bolag, Nord Pool Spot AS. Detta bolag ingår alltså inte i den försäljning som nu är aktuell. Spotmarknaden är en marknadsplats för kortsiktig handel med fysiska elkontrakt.

Näringsutskottet anför att eftersom marknaden för elderivat har blivit alltmer globaliserad och konkurrensutsatt innebär ett ägande i denna marknad ett alltmer begränsat inflytande i kombination med en stadigt ökande ekonomisk risk. Denna risk uppvägs inte av något allmänintresse. I sammanhanget är det viktigt att påpeka att den ovan nämnda försäljningen inte påverkar Affärsverket svenska kraftnäts ägarandel i Nord Pool Spot AS.

Näringsutskottet tillstyrker propositionen och avstyrker motionerna.

I en gemensam avvikande mening avstyrker företrädarna för Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet propositionen och finner därmed motionsyrkandena tillgodosedda.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet delar näringsutskottets uppfattning att propositionens förslag rörande Nord Pool ASA bör bifallas. Som näringsutskottet redovisar i sitt yttrande ligger den fysiska elhandeln, den s.k. spotmarknaden, i ett separat bolag, Nord Pool Spot AS. Detta bolag ingår alltså inte i den försäljning som nu är aktuell.

Finansutskottets tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, propositionen och avstyrker motionerna.

Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar

Fastighetsfrågor inom Sveriges lantbruksuniversitet (bemyndigande)

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner att staten säljer en del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun, som förvaltas av Sveriges lantbruksuniversitet (SLU). Vidare bemyndigar riksdagen regeringen att besluta om att överskottet från försäljningen av viss fast egendom som förvaltas av SLU får investeras i en anläggning med nya djurstallar till ett värde om högst 100 miljoner kronor. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkterna 16 och 17.

Propositionen

Regeringen föreslår att riksdagen ska godkänna att staten säljer en del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun (punkt 16). Vidare bör regeringen bemyndigas att besluta om att överskottet från försäljningen av viss fast egendom som förvaltas av Sveriges lantbruksuniversitet får investeras i anläggningen till ett värde om högst 100 miljoner kronor (punkt 17).

En del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1, som förvaltas av Sveriges lantbruksuniversitet (SLU), bedöms inte behövas i statens verksamhet, och något särskilt skäl för att denna del av fastigheten fortfarande ska ägas av staten finns inte.

Området omfattar omkring sju hektar åkermark. Då värdet på marken bedöms överstiga 50 miljoner kronor krävs enligt 25 § lagen (1996:1059) om statsbudgeten att riksdagen godkänner försäljningen. Regeringen föreslår därför att riksdagen godkänner att staten säljer fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun.

Vidare anför regeringen att SLU har det nationella ansvaret för akademisk undervisning och forskning kring lantbrukets djur. Regeringen har beslutat att SLU får investera i nya djurstallar för forsknings- och undervisningsändamål. En ny anläggning med gemensamma stallar för de skilda djurslagen innebär på sikt en kostnadsbesparing genom att förutsättningar skapas för en effektivare organisation och ett effektivare utnyttjande av såväl teknisk personal som stallpersonal. En ny anläggning innebär också att SLU får en anläggning som är byggd för och anpassad efter gällande djurskydds- och arbetsmiljölagstiftning.

Investeringen i den aktuella anläggningen uppgår till ca 300 miljoner kronor. Regeringen bör medges undantag från lagen (1996:1059) om statsbudgeten och ges tillstånd att investera överskottet från försäljning av fast egendom i anläggningen till ett värde om högst 100 miljoner kronor.

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU3y) regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet kan konstatera att regeringens förslag innebär att inkomsterna från försäljningen av fastigheten förs direkt till ett visst ändamål utan att först redovisas på statsbudgetens inkomstsida, dvs. medlen nettoredovisas. Riksdagen kan enligt 30 § lagen (1996:1059) om statsbudgeten medge ett sådant förfarande, men avsikten med budgetlagens huvudregler är att budgeten ska vara fullständig och inkomster av försäljning av egendom således redovisas mot en inkomstitel. När budgetlagen infördes erinrade finansutskottet om att det vid flera tidigare tillfällen uttalat att budgeten bör vara fullständig och att principen om bruttoredovisning bör tillämpas (ytr. 1995/96:FiU8y).

Utskottet vill framhålla att bruttoredovisning av inkomster och utgifter på statsbudgeten ger en bättre överblick av den statliga verksamheten. Tydligheten i redovisningen ökar, och riksdagen kan ta samlad ställning till inkomster och utgifter.

Förslag som det nu aktuella innebär således minskad överblick. I sammanhanget kan ett annat förslag i den aktuella tilläggsbudgetpropositionen uppmärksammas. Regeringen föreslår under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik att anslaget 2:4 *Lantmäteriet* ökas med 21,7 miljoner kronor. Bakgrunden är att riksdagen i juni 2008 godkände regeringens förslag om att sälja Kartförlaget, Kartcentrum och Kartbutiken vid Lantmäteriverket (prop. 2007/08:134,

bet. 2007/08:CU2). Efter hemställan från Lantmäteriet har regeringen där-
efter godkänt en försäljning av kartförlagsrörelsen. Försäljningsintäkten på
21 733 000 kr redovisas mot inkomsttitel på statsbudgeten. Motsvarande
belopp föreslås nu på tilläggsbudget tillföras anslaget och disponeras i upp-
dragsverksamheten där den försålda egendomen tidigare har använts för att
finansiera det ackumulerade underskottet i verksamheten.

Det skulle vara möjligt att behandla inkomsterna från den nu aktuella
försäljningen av fastigheten på liknande sätt. Utskottet finner dock inte
skäl att motsätta sig regeringens förslag.

Således tillstyrks propositionen i denna del (punkterna 16 och 17 i pro-
positionen).

Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

1:4 Tillfälligt konjunkturstöd till kommuner och landsting (nytt anslag)

Propositionen

Regeringen föreslår att ett nytt ramanslag, 1:4 *Tillfälligt konjunkturstöd till
kommuner och landsting*, förs upp på statsbudgeten med 7 miljarder kro-
nor. Den ekonomiska krisen har fördjupats mycket snabbt, vilket påverkar
hela den svenska ekonomin. Kommuner och landsting påverkas främst
genom att sysselsättningen viker, vilket innebär en svagare utveckling av
de kommunala skatteintäkterna.

För att bidra till att förbättra kommunsektorns ekonomi och planerings-
förutsättningar och därmed bidra till en högre sysselsättning än annars
föreslår regeringen ett ökat stöd till kommunsektorn. Höjda statsbidrag
bidrar till att upprätthålla de grundläggande välfärdstjänster som kunnan-
sektorn tillhandahåller och till att dämpa nedgången i sysselsättningen i
sektorn. I propositionen anförs att en anledning till att regeringen väljer att
lämna förslaget i 2009 års proposition om vårtilläggsbudget är att utrym-
met under utgiftstaket för staten är större 2009 än 2010.

Stödet ges i form av ett tillfälligt konjunkturstöd som utbetalas i decem-
ber 2009 till kommuner och landsting med ett belopp per invånare per den
1 november 2009. Medlen är avsedda att användas för verksamheten under
2010 och antas därmed periodiseras av kommuner och landsting som en
intäkt för 2010. Att stödet betalas ut som ett engångsbelopp i december
2009 i stället för genom månadsvisa utbetalningar under 2010 innebär en
positiv ränteeffekt för kommuner och landsting.

Stödet fördelas med 70 % till kommunerna och 30 % till landstingen.
Kommunerna erhåller därmed 4,9 miljarder kronor och landstingen erhål-
ler 2,1 miljarder kronor. Gotlands kommun omfattas även av det stöd som
utbetalas till landstingen.

Motionerna

Socialdemokraterna hänvisar i *motion Fi21* till Konjunkturinstitutets bedömningar och menar att regeringens förslag är helt otillräckligt. Kommuner och landsting behöver få extra resurser som får användas i år, och tillskottet behöver vara större än vad regeringen har föreslagit för 2010. Riksdagen bör tillkännage för regeringen vad som anförs i motionen om behov av ökade statsbidrag redan 2009, och regeringen bör således återkomma med ett förslag om ytterligare resurser till kommuner och landsting (yrkande 4).

Vänsterpartiet framhåller i *motion Fi23* att på kort tid har ett stort antal människor förlorat sina jobb i välfärdssektorn. Regeringens intresse för att göra något åt situationen har hittills varit lågt. Motionärerna anför att kvaliteten inom välfärdssektorn är av fundamental betydelse. Regeringen må se krisen som ett politiskt tillfälle att skära ned på välfärdstjänsterna – motionärerna ser den som en period där det ur ekonomisk synvinkel är särskilt betydelsefullt att tvärtom öka dem. I det här sammanhanget är en uppräknings av statsbidragen det viktigaste kravet att lyfta fram. Det är också avgörande att kommuner och landsting får en tydlig signal om att uppräkningsen kommer att fortsätta kontinuerligt, så att de ges ordentliga planeringsförutsättningar. Regeringen bör snarast återkomma till riksdagen med ett förslag till höjning av de generella statsbidragen med 5 miljarder kronor från 2009 (yrkande 1).

Enligt motionen går de 7 miljarder kronor som regeringen föreslår som ett tillfälligt konjunkturstöd förbi det kommunala utjämningsystemet. Det innebär t.ex. att kommuner med en hög andel barn, ungdomar och äldre får samma tillskott per kommuninvånare som en kommun med låg andel. Det är en både principiellt och praktiskt dålig utgångspunkt. Regeringen bör snarast återkomma till riksdagen med ett förslag på hur inkomst- och kostnadsutjämningsen kan tillämpas på det tillfälliga konjunkturstödet (yrkande 2).

Miljöpartiet framhåller i *motion Fi22* att man för 2009 har föreslagit en annan politik vad gäller att underlätta för kommuner och landsting i samband med den ekonomiska krisen. Miljöpartiet har tidigare föreslagit ökade statsbidrag för 2009 på 5 miljarder kronor. Regeringen tillför inte några pengar för 2009 utan gör i stället en tillfällig förtida utbetalning för 2010 på 7 miljarder. Motivet för den förtida utbetalningen är att utrymmet under utgiftstaket 2009 är större än 2010. Miljöpartiet är kritiskt till den här typen av tricksande med utgiftstaket. Då man tidigare föreslagit ytterligare 5 miljarder för 2009 och står fast vid detta accepteras 5 miljarder av de 7 som regeringen nu föreslår på tilläggsbudget.

Finansutskottets ställningstagande

När det gäller motionsyrkandena om medel till kommunerna vill utskottet framhålla att regeringens politik har medfört betydande tillskott till kommunsektorn. Under mandatperioden har regeringen sammantaget förstärkt den kommunala sektorn med 21 miljarder kronor i form av ökade bidrag, sänkta arbetsgivaravgifter och den kommunala fastighetsavgiften.

Hela den svenska ekonomin påverkas av att den ekonomiska krisen fördjupas mycket snabbt. Den svagare utvecklingen av de kommunala skatteintäkterna, som är en följd av att sysselsättningen viker, påverkar kommuner och landsting. Regeringen föreslår nu höjda statsbidrag som bidrar till att upprätthålla de grundläggande välfärdstjänster som kommunsektorn tillhandahåller och till att dämpa nedgången i sektorns sysselsättning.

På tilläggsbudget föreslår således regeringen ett tillfälligt stöd till kommunsektorn på 7 miljarder kronor för 2010. Stödet utbetalas i december 2009. Därtill aviserar regeringen i den ekonomiska vårpropositionen (prop. 2008/09:100) att statsbidraget till kommunerna höjs permanent med 5 miljarder kronor fr.o.m. 2011.

Vidare aviserar regeringen i den ekonomiska vårpropositionen att den inom kort avser att se över om förändringar i balanskravet och andra aktuella redovisningsfrågor bör göras. Regeringen vill pröva om det går att ge drivkrafter för ekonomiskt sunda och välskötta kommuner och landsting att spara pengar i goda år för att i viss utsträckning kunna använda dem under dåliga år. Detta ska dock göras utan att ge avkall på kommunallagens krav om god ekonomisk hushållning.

Utskottet behandlar också frågan om kommunsektorns ekonomi i betänkandet över den ekonomiska vårpropositionen (bet. 2008/09:FiU20).

När det gäller motionsyrkandet om tillämpning av inkomst- och kostnadsutjämningen på det tillfälliga konjunkturstödet vill utskottet anföra följande.

Om de medel som nu förs upp på ett särskilt anslag för 2009 i stället hade förts till anslaget för kommunalekonomisk utjämning 2010 hade fördelningen mellan kommunerna blivit densamma, dvs. med ett enhetligt belopp per invånare. Denna fördelning gäller även de tillskott som nu har aviserats för 2011 och 2012. Landets alla kommuner får således samma belopp per invånare även om medlen läggs på anslaget för kommunalekonomisk utjämning.

Om de nu föreslagna tillskotten skulle riktas till vissa verksamheter, skulle tillskotten behöva göras om till riktade bidrag. Det ska också sägas att strukturella skillnader beaktas i det kommunala utjämningsystemet.

Utskottet vill avslutningsvis ta upp det faktum att regeringens förslag om medel som avser 2010 betalas ut 2009. Regeringen anför att en anledning till att regeringen väljer att lämna förslaget i propositionen om vårtilläggsbudget är att utrymmet under utgiftstaket för staten är större 2009 än 2010.

Utskottet vill framhålla vikten av ett beslutat utgiftstak respekteras. Nya beslut som påverkar statsbudgeten kan kräva att utgiftstaket bör bli föremål för tekniska justeringar så att den ursprungliga avsedda finansiella stramheten upprätthålls. Det är också viktigt att regeringen är tydlig och öppen i sin redovisning av olika åtgärder.

Den föreslagna utbetalningen av medel i december 2009 innebär en positiv ränteeffekt för kommuner och landsting. Det gagnar således kommunsektorn att medlen utbetalas 2009. Regeringen är också tydlig i sin redovisning att ett skäl till att medlen utbetalas 2009 är att statens utgiftsutrymme är större 2009 än 2010.

Utskottet diskuterar frågor om utgiftstaket också i betänkandet över den ekonomiska vårpropositionen (bet. 2008/09:FiU20).

Mot bakgrund av regeringens tydliga redovisning och att det är till fördel för kommunerna att medlen betalas ut redan under 2009 kan utskottet ställa sig bakom regeringens förslag. Propositionen tillstyrks således medan motionerna avstyrks.

Finansutskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden på tilläggsbudget

Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner förslaget i propositionen till ändrade ramar för utgiftsområden. Vidare anvisar riksdagen ändrade och nya anslag i enlighet med propositionen. Därmed bifaller riksdagen punkt 18 i propositionen och avslår förslagen i motionerna.

Jämför reservationerna 4 (s), 5 (v) och 6 (mp).

Propositionen och motionerna

Regeringens förslag till ändrade och nya anslag har redovisats i de föregående delarna av betänkandet. Motionernas alternativa förslag om ändringar på tilläggsbudget har redovisats i anslutning till de olika förslagen ovan. En sammanställning av regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och anslag presenteras i *bilaga 3* i detta betänkande.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet kan konstatera att regeringens förslag innebär att anvisade medel ökar med 24 033 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 24 473 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna till 441 miljoner kronor. Av den ekonomiska vårpropositionen

framgår att budgeteringsmarginalen för 2009 beräknas efter det att förslagen i tilläggsbudgeten har beaktats uppgå till 14,6 miljarder kronor (prop. 2008/09:100 s. 161).

I betänkandet om tilläggsbudgeten hösten 2008 (bet. 2008/09:FiU11 s. 38) konstaterade utskottet att det är viktigt att processen kring tilläggsbudgeten är lika stram som processen kring budgetpropositionen. Utskottet vidhåller sin uppfattning att de krav som ställs på finansiering därmed bör vara lika höga. Som utskottet då konstaterade utgör utgiftstaket och det finansiella sparandet de yttre restriktionerna kring utgiftsökningar.

Finansutskottet har i det föregående tagit ställning till de föreslagna anslagsförändringarna. Utskottet har ställt sig bakom regeringens förslag och avstyrkt motionerna. Utskottet tillstyrker således att riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med propositionens förslag. Därmed tillstyrker utskottet punkt 18 i propositionen samt avstyrker motionerna Fi21 (s) yrkandena 2–5, Fi22 (mp) och Fi23 (v) yrkandena 1–5, 9 och 10.

Finansutskottets förslag till beslut framgår av punkt 18 i utskottets förslag till riksdagsbeslut jämte specifikationen i *bilaga 2* över ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag.

Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Kapitaltillskott till Swedfund, punkt 5 (v)

av Ulla Andersson (v).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 5 borde ha följande lydelse:

Riksdagen

dels godkänner det kapitaltillskott till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB om 300 000 000 kr som beslutats för 2008,

dels bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 1:1 Biståndsverksamhet besluta om kapitaltillskott om 300 000 000 kr till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB. Därmed bifaller riksdagen proposition 2008/09:99 punkt 4 och motion

2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 6 och

bifaller delvis proposition 2008/09:99 punkt 5.

Ställningstagande

Av det kapitaltillskott på 600 miljoner kronor till Swedfund International AB (Swedfund) som regeringen föreslår är 300 miljoner kronor aviserade sedan tidigare. Vänsterpartiet avvisar att Swedfund ska tillföras ytterligare 300 miljoner kronor utöver de tidigare aviserade medlen. Swedfunds kapitaltillskott är tänkt att finansieras från anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd. Det innebär att andra utgifter under anslaget således ska minska i motsvarande grad.

En utvärdering som Institutet för utvärdering av internationellt utvecklingssamarbete (Sadev) gjort av Swedfund visar att avslutade investeringar inte har följts upp på ett systematiskt sätt och att det därför inte går att dra säkra slutsatser av effekterna av projekten.

Vänsterpartiet har inget emot biståndsinsatser som berör företag men anser att dessa i första hand ska rikta sig till företag i fattiga länder och dessutom ska gå till insatser som är underställda de biståndspolitiska målen och som utvärderas gentemot samma mål.

Under året har det framkommit att Swedfund gjort investeringar i fonder i skatteparadis i syfte att göra investeringar i utvecklingsländer. Föregående år överfördes 98 miljoner kronor, eller 20 % av Swedfunds

samtliga investeringar under 2008, via skattebefriade finanscentrum där insynen är obefintlig och alla transaktioner hålls hemliga. Skatteparadisens totala brist på transparens bidrar dessutom till att dölja kapitalflykt från just fattiga länder. Att pengar från biståndsbudgeten filtreras genom sådana skatteparadis är självklart helt oacceptabelt.

Jag noterar att i de riktlinjer för Swedfund som antogs vid årsstämman den 17 april 2009 anges att Swedfund i avvaktan på den pågående översynen av frågan ska undvika att göra nya åtaganden genom investeringar i fonder. Vänsterpartiet anser att staten, som äger 100 % av Swedfund, enligt norsk modell, bör stoppa alla nya biståndsinvesteringar i fonder som är registrerade i skatteparadis. Så länge Swedfund inte kan garantera att svenska biståndspengar inte hamnar i fonder i skatteparadis bör bolaget inte beviljas några ytterligare kapitaltillskott än tidigare aviserade.

Sedan utrikesutskottet justerade sitt yttrande till finansutskottet har Riksrevisionen presenterat granskningen *Swedfund International AB och samhällsuppdraget* (RiR 2009:4). Riksrevisionens granskning pekar på flera av de problem som Vänsterpartiet tagit upp. Swedfund måste enligt Riksrevisionen utveckla målformuleringarna och uppföljningen för att säkerställa att bolaget uppfyller kravet om utvecklingseffekter. Riksrevisionen ifrågasätter om investeringar i riskkapitalfonder som förlagts i s.k. tax havens är förenliga med Swedfunds uppdrag att bidra till utvecklingseffekter. Vidare bedömer Riksrevisionen att det finns anledning att analysera Swedfunds reella kapitalbehov innan eventuellt ytterligare kapital tilldelas bolaget.

Jag anser att riksdagen endast bör bemyndiga regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* besluta om kapitaltillskott om 300 miljoner kronor till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB. Således tillstyrker jag motion Fi23 (v) yrkande 6.

2. Användning av anslaget 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden, punkt 6 (v)

av Ulla Andersson (v).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 6 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 8 Migration uppförda anslaget 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden. Därmed bifaller riksdagen motion 2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 8 och avslår proposition 2008/09:99 punkt 6.

Ställningstagande

Vänsterpartiet motsätter sig att anslaget 1:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* ska kunna användas för finansiering av användandet av tolkar i ärenden vid Regeringskansliet eftersom detta riskerar att ytterligare urholka anslaget. Regeringens förslag om vidgad användning av anslaget bör således avslås. Därmed tillstyrks motion Fi23 (v) yrkande 8.

3. Försäljning av aktier i Nord Pool ASA, punkt 11 (s, v, mp)

av Thomas Östros (s), Sonia Karlsson (s), Monica Green (s), Hans Hoff (s), Ulla Andersson (v), Tommy Ternemar (s), Christina Zedell (s) och Mats Pertoft (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 11 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens förslag att den ska bemyndigas under 2009 besluta om att avyttra samtliga aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2008/09:Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 1 och 2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 7 och avslår proposition 2008/09:99 punkt 11.

Ställningstagande

Vi menar att den nordiska elbörsen är en del av den grundläggande samhälleliga infrastrukturen och att den därför bör kvarstå i statlig ägo. Mot den bakgrunden avstyrker vi det nu aktuella förslaget i propositionen om att regeringen ska bemyndigas att avyttra aktierna i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget. Således tillstyrker vi motionerna Fi21 (s) och Fi23 (v) i berörda delar.

4. Ändrade ramar för utgiftsområden samt nya och ändrade anslag, punkt 18 (s)

av Thomas Östros (s), Sonia Karlsson (s), Monica Green (s), Hans Hoff (s), Tommy Ternemar (s) och Christina Zedell (s).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 18 borde ha följande lydelse:

Riksdagen

dels godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med vad som anförs i spalten "Fi21 s" samt i övrigt enligt spalten "Propositionens nivå" i bilaga 3 i betänkandet,

dels tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om Försäkringskassan, polisorganisationen och kommunerna. Därmed bifaller riksdagen motion

2008/09:Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkandena 2–5, bifaller delvis proposition 2008/09:99 punkt 18 och avslår motionerna 2008/09:Fi22 av Peter Eriksson m.fl. (mp) och 2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkandena 1–5, 9 och 10.

Ställningstagande

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Vi anser att såväl Sametingets fortlöpande verksamhet som projekteringen av byggnationen av det nya Sametinget är viktiga. När regeringen inte kan påvisa att det finns något skäl till neddragningen av anslaget 3:1 *Sametinget* avvisar vi förslaget.

Mot bakgrund av vad konstitutionsutskottet uttalat, i samband med vårens granskning av regeringens agerande avseende vissa anslag i tilläggsbudgeten, om vikten av att regeringens förslag är utförligt motiverade och redovisade (bet. 2008/09:KU20 avsnitt 2.8) anser vi att regeringen tydligare borde ha motiverat reduceringen av anslaget till Sametinget eller konsekvenserna av detta.

Detta innebär att regeringens föreslagna minskning av anslaget 3:1 *Sametinget* bör avstyrkas och att riksdagen i stället ska besluta att anslaget ökas med 5 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Vidare anser vi, beträffande den föreslagna höjningen av anslaget till Regeringskansliet, att regeringen behöver motivera varför 2009 års ordförandeskap ska kosta betydligt mer än 2001 års ordförandeskap. Vi anser vidare att Regeringskansliet bör klara av att finansiera t.ex. ökade utredningsbehov, nya finansmarknadskommittéer och liknande inom Regeringskansliets befintliga ram.

Således bör regeringens föreslagna anslagsökning inom utgiftsområde 1 avslås och riksdagen i stället besluta att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 141,7 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Underskottet i rättsväsendet är i år betydande, och än värre ser det ut de kommande åren. Trots denna allvarliga utveckling vidtar regeringen inte några åtgärder. Rättsväsendet behöver effektiviseras, och för att man ska kunna genomföra en effektivisering krävs ytterligare medel.

Regeringen föreslår nu i vårt tilläggsbudgeten endast ett mindre tillskott till polisorganisationen. I stället hade det behövts ett större tillskott till polisen och därutöver ökade resurser även till andra delar av rättsväsendet. Det krävs bl.a. en tydlig satsning på kampen mot den ekonomiska brottsligheten. Vi anser att regeringen måste göra en förnyad bedömning och återkomma till riksdagen med förslag som sätter rättsväsendets ekonomi i

balans. Riksdagen bör tillkännage för regeringen som sin mening att regeringen löpande ska följa utvecklingen inom polisorganisationen och återkomma till riksdagen med förslag om ökade resurser.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Regeringen föreslår en minskning av anslaget 13:9 *Bidrag till psykiatri* med 685 000 kr för att finansiera ökningen av anslaget 2:15 *Karolinska Institutet: Grundutbildning*. Vi anser att en minskning av anslaget till psykiatri är oacceptabel och principiellt en felaktig prioritering från regeringens sida. Regeringens förslag om minskning bör avslås.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp

Situationen på Försäkringskassan är mycket besvärlig. Människor får vänta orimligt länge på sina pengar, personal mår dåligt och rättssäkerheten är hotad. Enligt Statskontoret beror detta på minskade anslag kombinerat med omorganisation och ändrade regler. Servicen på Försäkringskassan är av avgörande betydelse för tilliten till välfärdssamhället. Konsekvenserna för enskilda av de omfattande förseningarna i handläggningen hos Försäkringskassan är mycket allvarliga. Ett flertal människor har blivit vräkt från sina hem. Det rapporteras även om fall där folk har blivit tvungna att sälja sitt hus för att ha råd att betala sina räkningar. Det är inte rimligt att folk ska skuldsätta sig för att en myndighet inte har förutsättningar att utföra sitt uppdrag.

Det är helt oacceptabelt att de som är i mest behov av samhällets stöd behandlas på detta vis. Regeringen tar inte sitt ansvar för konsekvenserna av den politik man bedriver, vilket framför allt drabbar särskilt utsatta grupper. Man kan inte lägga allt ansvar på Försäkringskassan utan det är regeringen som i sista hand har ansvaret för verksamheten, de resurser som kassan förfogar över och de regler som den tillämpar.

Det finns skäl att ifrågasätta om en tilläggsbudget på 600 miljoner kronor kommer att räcka. Försäkringskassan har därutöver begärt ett tillfälligt anslag på drygt 350 miljoner kronor för engångskostnader. Riksdagen bör tillkännage för regeringen som sin mening att regeringen måste följa utvecklingen inom Försäkringskassan noga och återkomma till riksdagen med förslag om ökade resurser vid behov.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Vi säger nej till regeringens förslag om ökade resurser till Regeringskansliet och således även till att flytta 6 miljoner kronor från anslaget 1:4 *Sanering och återställning av förorenade områden* för att finansiera denna ökning. Dessa miljoner behövs för att sanera och återställa förorenade områden i Sverige.

Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

Regeringens förslag rörande medel till kommunerna är helt otillräckligt. Den ökande arbetslösheten slår nu hårt mot landets kommuner och lands- ting i form av vikande skatteintäkter. Det är tydligt att jobbkrisen alltmer

blir en djup och allvarlig välfärdskris. Nästan dagligen nås vi av nya besked om varsel i välfärden. Samtidigt sker också många ”tysta varsel” då kommuner och landsting gör sig av med vikarier och visstidsanställda. Nu krävs det handling och tydliga besked för att upprätthålla kvaliteten i välfärden. Såväl Konjunkturinstitutet, Finanspolitiska rådet som Sveriges Kommuner och Landsting har under den senaste tiden levererat rapporter som pekat på det akuta behovet av ytterligare bidrag till kommunsektorn för att förhindra stora uppsägningar. Enligt t.ex. Konjunkturinstitutet leder regeringens förslag i vårpropositionen till att mellan 10 000 och 15 000 jobb kommer att försvinna i skolan, sjukvården och omsorgen. Kommuner och landsting behöver få extra resurser som får användas i år, och tillskottet behöver vara större än vad regeringen har föreslagit för 2010.

Det finns således behov av ökade statsbidrag redan 2009, och regeringen bör således återkomma med ett förslag om ytterligare resurser till kommuner och landsting.

Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag

Vi har i denna reservation ställt oss bakom Socialdemokraternas förslag till ändringar av ett antal anslag i regeringens förslag till tilläggsbudget och förslag om tillkännagivanden. Riksdagen bör således godkänna ändrade ramar för utgiftsområden och anvisa ändrade och nya anslag i enlighet med vad som anförs i spalten ”Fi21 s” samt i övrigt i spalten ”Propositionens nivå” i sammanställningen i bilaga 3 i detta betänkande. Vidare bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna vad som ovan anförts om Försäkringskassan, polisorganisationen och kommunerna.

Med hänvisning till det ovan anförda tillstyrker vi motion Fi21 (s) yrkandena 2–5.

5. Ändrade ramar för utgiftsområden samt nya och ändrade anslag, punkt 18 (v)

av Ulla Andersson (v).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 18 borde ha följande lydelse:

Riksdagen

dels godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med vad som anförs i spalten ”Fi23 v” samt i övrigt enligt spalten ”Propositionens nivå” i bilaga 3 i betänkandet,

dels tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om Försäkringskassan, rättsväsendet och de generella statsbidragen till kommunerna. Därmed bifaller riksdagen motion

2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkandena 1, 3–5, 9 och 10,

bifaller delvis proposition 2008/09:99 punkt 18 och motion

2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 2 och

avslår motionerna

2008/09:Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkandena 2–5 och

2008/09:Fi22 av Peter Eriksson m.fl. (mp).

Ställningstagande

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Jag anser att såväl Sametingets fortlöpande verksamhet som projekteringen av byggnationen av det nya Sametinget är viktiga. När regeringen inte kan påvisa att det finns något skäl till neddragningen av anslaget 3:1 *Sametinget* avvisar jag förslaget.

Mot bakgrund av vad konstitutionsutskottet uttalat, i samband med vårens granskning av regeringens agerande avseende vissa anslag i tilläggsbudgeten, om vikten av att regeringens förslag är utförligt motiverade och redovisade (bet. 2008/09:KU20 avsnitt 2.8) anser jag att regeringen tydligare borde ha motiverat reduceringen av anslaget till Sametinget eller konsekvenserna av detta.

Detta innebär att regeringens föreslagna minskning av anslaget 3:1 *Sametinget* bör avstyrkas och att riksdagen i stället ska besluta att anslaget ökas med 5 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Vidare kan konstateras att regeringens största anslagsökning inom utgiftsområdet 1 Rikets styrelse utgörs av förslaget på ytterligare 81 miljoner kronor till Regeringskansliet för förberedelserna och genomförandet av det svenska ordförandeskapet. De redan betydande avsatta medlen för utgifterna för det svenska ordförandeskapet bör räcka för att täcka även dessa utgifter. Regeringskansliet bör anpassa sig till den rådande lågkonjunkturen, som regeringen själv hänvisar till som kristid, och anpassa sina kostnader till de givna anslagen.

Detta innebär att regeringens föreslagna anslagsökning inom utgiftsområde 1 bör avstyrkas och att riksdagen i stället ska besluta att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 81 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag. Vidare innebär detta även att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse bör sänkas med motsvarande 76 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Regeringens förslag om att tillföra polisorganisationen 150 miljoner kronor i vårtilläggsbudgeten är i och för sig bra, men inte tillräckligt. Enligt min mening borde polisen tillföras ett tillskott om ytterligare 200 miljoner kronor redan i år för att man inte ska orsaka ett ökat underskott med anledning av de ökade kostnader som ett EU-ordförandeskap innebär. Det finns stor risk för att polisen ute i landet annars försämras om resurserna under hösten koncentreras till ordförandeskapet. Dessutom riskerar man att civilanställd personal sägs upp och att poliser får utföra arbetsuppgifter

som i dag utförs av t.ex. receptionister och häktesvakter. Riksdagen bör tillkännage för regeringen som sin mening att regeringen snarast bör återkomma till riksdagen med ett förslag om ytterligare medel till rättsväsendet.

Utgiftsområde 8 Migration

Det ligger inte i linje med de krav på ökad rättssäkerhet och kvalitet som den nya instans- och processordningen i utlänningsärenden ställer upp på, som regeringen gjort vid flera tillfällen, föreslå neddragningar av anslaget för offentligt biträde i utlänningsärenden. Nu föreslår regeringen en förstärkning av anslaget med 70 miljoner kronor. Vänsterpartiet välkomnar att behovet av ökade medel säkerställs, men avvisar att satsningen finansieras genom en motsvarande minskning av anslaget 1:5 *Kostnader vid domstolsprövning* inom utgiftsområde 8.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Regeringen föreslår en minskning av anslaget 13:9 *Bidrag till psykiatri* med 685 000 kr för att finansiera ökningen av anslaget 2:15 *Karolinska Institutet: Grundutbildning*. Jag anser att en minskning av anslaget till psykiatri är oacceptabel och principiellt en felaktig prioritering från regeringens sida. Regeringens förslag om minskning bör avslås.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp

När det gäller utgiftsområde 10 avsätter regeringen i tilläggsbudgeten för 2009 ytterligare 600 miljoner kronor till Försäkringskassan. Det är välkommet men inte tillräckligt. Servicen på Försäkringskassan är av avgörande betydelse för tilliten till välfärdssamhället. Ytterligare 350 miljoner kronor skulle behöva tillföras kassan redan under 2009. Riksdagen bör begära att regeringen återkommer till riksdagen med ett förslag på ytterligare ökning av Försäkringskassans anslag.

Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

På kort tid har ett stort antal människor förlorat sina jobb i välfärdssektorn. Intresset har hittills varit lågt från regeringen att göra något åt situationen trots att kvaliteten inom välfärdssektorn är av fundamental betydelse. Regeringen må se krisen som ett politiskt tillfälle att skära ned på välfärdstjänsterna – Vänsterpartiet ser den som en period där det ur ekonomisk synvinkel är särskilt betydelsefullt att tvärtom öka dem. I det här sammanhanget är en uppräknings av statsbidragen det viktigaste kravet att lyfta fram. Det är också avgörande att kommuner och landsting får en tydlig signal om att uppräknings kommer att fortsätta kontinuerligt, så att de ges ordentliga planeringsförutsättningar. Regeringen bör snarast återkomma till riksdagen med ett förslag till höjning av de generella statsbidragen med 5 miljarder kronor från 2009. Det är angeläget att medlen fördelas så de mest utsatta kommunernas behov särskilt beaktas. Regeringen bör återkomma till riksdagen med förslag om hur detta kan uppfyllas.

Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag

Jag har i denna reservation ställt mig bakom Vänsterpartiets förslag till ändringar av ett antal anslag i regeringens förslag till tilläggsbudget. Riksdagen bör således godkänna ändrade ramar för utgiftsområden och anvisa ändrade och nya anslag i enlighet med vad som anförs i spalten ”Fi23 v” samt i övrigt i spalten ”Propositionens nivå” i sammanställningen i bilaga 3 i detta betänkande. Vidare bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna vad som ovan anförts om Försäkringskassan, rättsväsendet och de generella statsbidragen till kommunerna.

Med hänvisning till det ovan anförda tillstyrker jag motion Fi23 (v) yrkandena 1, 3–5, 9 och 10. Motion Fi23 (v) yrkande 2 tillstyrks delvis.

6. Ändrade ramar för utgiftsområden samt nya och ändrade anslag, punkt 18 (mp)

av Mats Pertoft (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 18 borde ha följande lydelse:

Riksdagen

dels godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med vad som anförs i spalten ”Fi22 mp” samt i övrigt enligt spalten ”Propositionens nivå” i bilaga 3 i betänkandet, dels tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om Försäkringskassan.

Därmed bifaller riksdagen motionerna

2008/09:Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 2 och

2008/09:Fi22 av Peter Eriksson m.fl. (mp),

bifaller delvis proposition 2008/09:99 punkt 18 och avslår motionerna

2008/09:Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkandena 3–5 och

2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkandena 1–5, 9 och 10.

Ställningstagande

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Jag anser att såväl Sametingets fortlöpande verksamhet som projekteringen av byggnationen av det nya Sametinget är viktiga. När regeringen inte kan påvisa att det finns något skäl till neddragningen av anslaget 3:1 *Sametinget* avvisar jag förslaget.

Mot bakgrund av vad konstitutionsutskottet uttalat, i samband med vårens granskning av regeringens agerande avseende vissa anslag i tilläggsbudgeten, om vikten av att regeringens förslag är utförligt motiverade och

redovisade (bet. 2008/09:KU20 avsnitt 2.8) anser jag att regeringen tydligare borde ha motiverat reduceringen av anslaget till Sametinget eller konsekvenserna av detta.

Detta innebär att regeringens föreslagna minskning av anslaget 3:1 *Sametinget* bör avstyrkas och att riksdagen i stället ska besluta att anslaget ökas med 5 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Vidare anser jag att den av regeringen föreslagna ökningen av utgifterna för anslaget till Regeringskansliet med anledning av förstärkningen av förberedelserna av Sveriges ordförandeskap som följd av händelser i omvärlden inte motiverar att hela den summan ska leda till anslagsökning.

Detta innebär att regeringens föreslagna anslagsökning inom utgiftsområde 1 bör avstyrkas och att riksdagen i stället bör besluta att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 40 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Regeringen föreslår en minskning av anslaget 13:9 *Bidrag till psykiatri* med 685 000 kr för att finansiera ökningen av anslaget 2:15 *Karolinska Institutet: Grundutbildning*. Jag anser att en minskning av anslaget till psykiatri är oacceptabel och principiellt en felaktig prioritering från regeringens sida. Regeringens förslag om minskning bör avslås.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp

Situationen på Försäkringskassan är mycket besvärlig. Människor får vänta orimligt länge på sina pengar, personal mår dåligt och rättssäkerheten är hotad. Enligt Statskontoret beror detta på minskade anslag kombinerat med omorganisation och ändrade regler. Servicen på Försäkringskassan är av avgörande betydelse för tilliten till välfärdssamhället. Det finns skäl att ifrågasätta om en tilläggsbudget på 600 miljoner kronor kommer att räcka. Försäkringskassan har därutöver begärt ett tillfälligt anslag på drygt 350 miljoner kronor för engångskostnader. Riksdagen bör tillkännage för regeringen som sin mening att regeringen måste följa utvecklingen inom Försäkringskassan noga och återkomma till riksdagen med förslag om ökade resurser vid behov.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Min uppfattning är att arbetsmarknadspolitiken bör ha en annan inriktning än den regeringen föreslår, och jag anser därför att riksdagen med bifall till Miljöpartiets motion bör avslå propositionen i den berörda delen. Jag motiverar mitt ställningstagande i en reservation i betänkande 2008/09: FiU20 med anledning av 2009 års ekonomiska vårproposition.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Informationen från miljöövervakningen är av central betydelse för att följa upp utvecklingen av miljötillståndet. Den är därmed också en viktig del av underlaget för beslut om åtgärder. Jag ser inga möjligheter att minska ansla-

get 1:2 *Miljöövervakning*. Vidare bör uppmärksammas att nuvarande takt i arbetet med sanering av förorenade områden inte räcker för att nå miljömålen. Regeringen föreslår nu i tilläggsbudgeten ännu en neddragning för att finansiera andra verksamheter. Regeringens ständiga förändringar av anslaget för sanering av förorenade områden är mycket problematiska och skapar mycket dåliga planeringsförutsättningar för kommuner och privata aktörer som jobbar med sanering. Utöver dåliga planeringsförutsättningar står delar av saneringsarbetet dessutom stilla på grund av en förväntad förordningsändring gällande kommunernas medfinansieringsansvar. Detta är särskilt allvarligt i ett läge där kommunernas ansträngda ekonomiska situation gör att gällande prioriteringar ses över. Miljöpartiet menar att regeringen genast bör åtgärda detta genom att sluta justera i anslaget och ge ett tydligt besked i medfinansieringsfrågan. Regeringens förslag om en minskning av anslaget med 15 miljoner kronor avvisas.

Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

Miljöpartiet har för 2009 föreslagit en annan politik vad det gäller att underlätta för kommuner och landsting i samband med den ekonomiska krisen. Vi har tidigare föreslagit ökade statsbidrag för 2009 på 5 miljarder kronor. Regeringen skjuter inte till några pengar för 2009 utan gör i stället en tillfällig tidigare utbetalning för 2010 på 7 miljarder kronor. Motivet för den tidigare utbetalningen är att utrymmet under utgiftstaket 2009 är större än 2010. Miljöpartiet är kritiskt till den här typen av tricksande med utgiftstaket. Då vi tidigare föreslagit ytterligare 5 miljarder kronor för 2009 och står fast vid detta accepteras nu 5 miljarder kronor av de 7 som regeringen föreslår på tilläggsbudget. För 2010 föreslår vi ytterligare 5 miljarder kronor utöver regeringens politik.

Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag

Jag har i denna reservation ställt mig bakom Miljöpartiets förslag till ändringar av ett antal anslag i regeringens förslag till tilläggsbudget. Riksdagen bör således godkänna ändrade ramar för utgiftsområden och anvisa ändrade och nya anslag i enlighet med vad som anförs i spalten "Fi22 mp" samt i övrigt i spalten "Propositionens nivå" i sammanställningen i bilaga 3 i detta betänkande. Vidare bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna vad som ovan anförts om Försäkringskassan.

Med hänvisning till det ovan anförda tillstyrker jag motion Fi22 (mp) och motion Fi21 (s) yrkande 2.

Särskilda yttranden

1. Skatteverket samt arbetsmarknadspolitiken (s)

Thomas Östros (s), Sonia Karlsson (s), Monica Green (s), Hans Hoff (s), Tommy Ternemar (s) och Christina Zedell (s) anför:

Regeringen föreslår i tilläggsbudgeten medel till *Skatteverket* för att klara den ökade administration som följer av de av riksdagen beslutade nya reglerna för skatteavdrag för hushållsarbete och ROT-arbete. Vi vill påminna om att vårt förslag om ett rödgrönt ROT-avdrag inte ställer samma krav på ökad administration. Det hade således varit bättre också ur resurssynpunkt om riksdagen hade ställt sig bakom vårt förslag om ett rödgrönt ROT-avdrag. De resurser som regeringen nu föreslår ska tillföras Skatteverket hade i så fall kunnat användas för att genomföra det program om tio punkter mot skattefusk som vi socialdemokrater har presenterat.

Vi anser vidare att *arbetsmarknadspolitiken* bör ha en annan inriktning än den regeringen föreslår. Då våra förslag innebär en högre ram på utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv för 2009 än den regeringen föreslår kan vi inte väcka dem i detta sammanhang. Socialdemokraternas politik beskrivs i motion 2008/09:Fi25 (s) som behandlas i finansutskottets betänkande 2008/09:FiU20 med anledning av 2009 års ekonomiska vårproposition. I en reservation i det betänkandet redovisar vi vårt ställningstagande rörande arbetsmarknadspolitiken.

2. Arbetsmarknadspolitiken (v)

Ulla Andersson (v) anför:

Jag anser att arbetsmarknadspolitiken bör ha en annan inriktning än den regeringen föreslår. Då Vänsterpartiets förslag innebär en högre ram på utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv för 2009 än den regeringen föreslår kan de inte väckas i detta sammanhang. Vänsterpartiets politik beskrivs i motion 2008/09:Fi26 (v) som behandlas i finansutskottets betänkande 2008/09:FiU20 med anledning av 2009 års ekonomiska vårproposition. I en reservation i det betänkandet redovisar jag mitt ställningstagande rörande arbetsmarknadspolitiken.

3. Försäljning av en del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun, punkt 16 (s)

Thomas Östros (s), Sonia Karlsson (s), Monica Green (s), Hans Hoff (s), Tommy Ternemar (s) och Christina Zedell (s) anför:

Som finansutskottets majoritet konstaterar innebär regeringens förslag att medlen från försäljningen av fastigheten nettoredovisas, vilket innebär att man utnyttjar möjligheten till undantag från budgetlagens huvudregel om

bruttoredovisning. Finansutskottet har under tidigare mandatperioder reagerat när budgetlagens intentioner inte följs. Utskottet har t.ex. när det gäller frågor inom utbildningsområdet funnit det oacceptabelt att en myndighet gör åtaganden som är större än riksdagens bemyndigande

Finansutskottets majoritet borde i det nu aktuella ärendet ha agerat för att budgetlagens huvudregel ska följas. Bruttoredovisning innebär en bättre överblick av den statliga verksamheten och att tydligheten blir större. Finansutskottet har en särskild och viktig roll när det gäller att budgetlagens intentioner efterlevs.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2008/09:99 2009 års proposition om vårtilläggsbudget:

1. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2009 besluta om en rörlig kredit i Riksgäldskontoret om högst 400 000 000 kronor för att tillgodose Kammarkollegiets behov av likviditet i samband med inrättandet av nya myndigheter (avsnitt 2.2.2).
2. Riksdagen godkänner att staten säljer en fastighet med adress Alsterufer 15 i Hamburg, Tyskland (avsnitt 2.2.2).
3. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap uppförda anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap (avsnitt 2.2.6).
4. Riksdagen godkänner det kapitaltillskott till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB om 300 000 000 kronor som beslutats för 2008 (avsnitt 2.2.7).
5. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 1:1 Biståndsverksamhet besluta om kapitaltillskott om 600 000 000 kronor till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB (avsnitt 2.2.7).
6. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 8 Migration uppförda anslaget 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden (avsnitt 2.2.8).
7. Riksdagen godkänner av regeringen ingången överenskommelse med Sveriges Kommuner och Landsting som medför behov av framtida anslag på högst 23 200 000 000 kronor under 2010 för det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna (avsnitt 2.2.9).
8. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda anslaget 1:4 Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2007–2013 ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 4 345 000 000 kronor under perioden 2010–2015 (avsnitt 2.2.16).
9. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 1:10 Klimatanpassning ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 100 000 000 kronor under perioden 2010–2011 (avsnitt 2.2.17).

10. Riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för Affärsverket svenska kraftnät för perioden 2009–2011 (avsnitt 2.2.18).
11. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 besluta om att avyttra samtliga aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget (avsnitt 2.2.18).
12. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda ramanslaget 2:2 Ersättning för särskilda tjänster till funktionshindrade (avsnitt 2.2.19).
13. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda ramanslaget 2:3 Grundläggande betaltjänster (avsnitt 2.2.19).
14. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 1:13 Räntekostnader för förskotterade gårdsstöd m.m. (avsnitt 2.2.20).
15. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 1:21 Konkurrenskraftig livsmedelssektor besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 17 000 000 kronor under 2010 (avsnitt 2.2.20).
16. Riksdagen godkänner att staten säljer en del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun (avsnitt 2.2.20).
17. Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om att överskottet från försäljning av viss fast egendom som förvaltas av Sveriges lantbruksuniversitet får investeras i anläggningen till ett värde om högst 100 000 000 kronor (avsnitt 2.2.20).
18. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag enligt tabell 1.1.
19. Riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för riksdagsförvaltningen för perioden 2009–2011 (avsnitt 2.2.1).

Följdmotionerna

2008/09:Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s):

1. Riksdagen avslår förslaget om att bemyndiga regeringen att under 2009 besluta om att avyttra samtliga aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen löpande ska följa utvecklingen inom Försäkringskassan och vid behov återkomma till riksdagen med förslag om ökade resurser.

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen löpande ska följa utvecklingen inom polisorganisationen och återkomma till riksdagen med förslag om ökade resurser.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om behov av ökade statsbidrag till kommunerna redan 2009 och om att regeringen ska återkomma till riksdagen med förslag om detta.
5. Riksdagen anvisar med följande ändringar i förhållande till regeringens förslag anslagen i tilläggsbudgeten enligt uppställning:

Tilläggsbudget för 2009 Avvikelse från regeringen

Tusental kronor

Utgiftsområde/ anslagsnr	Anslag	2009
1	Rikets styrelse	-136 700
3:1	Sametinget	+5 000
4:1	Regeringskansliet m.m.	-141 700
9	Hälsovård, sjukvård och social omsorg	+685
1:8	Bidrag till psykiatri	+685
20	Allmän miljö- och naturvård	+6 000
1:4	Sanering och återställande av förorenade områden	+6 000
	Avvikelse från regeringen	-130 015

2008/09:Fi22 av Peter Eriksson m.fl. (mp):

Riksdagen beslutar om ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag enligt uppställning:

Enhet tusental kronor

Utgiftsområde/ anslagsnr/ anslag	Belopp enligt stats- budget 2009	Regeringens förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagnivå	Mp:s förändring av ram/anslag, avvikelse mot regeringen
Utgiftsområde 1				
3:01 Sametinget	43 214	-5 000	38 214	5 000
4:01 Regeringskansliet m.m.	6 927 585	141 700	7 069 285	-40 000
Utgiftsområde 6				
1:08 Försvarets radioanstalt	644 522	3 300	647 822	-3 300
Utgiftsområde 9				
1:08 Bidrag till psykiatri	893 471	-685	892 786	685
Utgiftsområde 14				
1:02 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetstöd	27 677 872	10 086 000	37 763 872	-1 600 000

Utgiftsområde/ anslagsnr/ anslag	Belopp enligt stats- budget 2009	Regeringens förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagnivå	Mp:s förändring av ram/anslag, avvikelse mot regeringen
Utgiftsområde 20				
1:02 Miljöövervakning m.m.	308 856	-2 000	306 856	2 000
1:04 Sanering och återställ- ning av förorenade områden	539 973	-15 000	524 973	15 000
Utgiftsområde 25				
1:01 Allmänna bidrag till kommuner	67 039 055	7 000 000	74 039 055	-2 000 000
Summa:				-3 585 615

2008/09:Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen ska återkomma till riksdagen med ett förslag till höjning av de generella statsbidragen med 5 miljarder kronor från 2009.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen ska återkomma till riksdagen med ett förslag på hur inkomst- och kostnadsutjämningen kan tillämpas på det tillfälliga konjunkturstödet.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen bör återkomma till riksdagen med förslag om ytterligare medel till rättsväsendet.
4. Riksdagen beslutar om ändrade ramar för utgiftsområden för 2009 enligt specifikationen i tabell 1.

Tabell 1. Förändringar av utgiftsramar 2009

Utgifts- område		Förändring
1	Rikets styrelse	-76 000
8	Migration	70 000

5. Riksdagen anvisar ändrad fördelning av utgifter för 2009 i enlighet med specifikationen i tabell 2.

Tabell 2. Förändringar av utgifter 2009

Utgifts- område	Anslagsnr		Förändring
1	1:4	Regeringskansliet m.m.	-81 000
1	3:1	Sametinget	5 000
8	1:5	Kostnader vid domstolsprövning i utlännings- nämnden	70 000

6. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 1:1 Biståndsverksamhet besluta om kapitaltillskott om 300 000 000 kr till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB (avsnitt 2.2.7) enligt vad som anförs i motionen.
7. Riksdagen avslår förslaget att bemyndiga regeringen att avyttra aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget.
8. Riksdagen avslår den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 8 Migration uppförda anslaget 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.
9. Riksdagen begär att regeringen återkommer till riksdagen med ett förslag på ytterligare ökning av Försäkringskassans anslag.
10. Riksdagen avslår den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 1:8 Bidrag till psykiatrin.

BILAGA 2

Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag för 2009

Utskottets förslag överensstämmer med förslaget i propositionen.

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde/ anslag (ramanslag)	Belopp enligt statsbudget 2009	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ny anslagnivå
1 Rikets styrelse	12 372 919	136 700	12 509 619
3:1 Sametinget	43 214	-5 000	38 214
4:1 Regeringskansliet m.m.	6 927 585	141 700	7 069 285
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	11 899 978	40 300	11 940 278
1:1 Statskontoret	93 586	-5 000	88 586
1:3 Avveckling av Verket för förvaltningsutveckling m.m.	11 515	10 000	21 515
1:9 Statistiska centralbyrån	482 985	10 300	493 285
1:11 Finansinspektionen	227 774	25 000	252 774
3 Skatt, tull och exekution	9 459 505	36 000	9 495 505
1:1 Skatteverket	6 306 583	36 000	6 342 583
4 Rättsväsendet	32 624 297	150 000	32 774 297
1:1 Polisorganisationen	17 493 125	150 000	17 643 125
5 Internationell samverkan	1 643 286	215 100	1 858 386
1:1 Bidrag till vissa internationella organisationer	1 133 354	212 100	1 345 454
1:11 Samarbete inom Östersjöregionen	139 715	3 000	142 715
6 Försvar och samhällets krisberedskap	44 707 384	16 300	44 723 684
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	19 866 051	138 100	20 004 151
1:4 Vidmakthållande, avveckling m.m. av materiel och anläggningar	6 969 637	-174 000	6 795 637
1:7 Officersutbildning m.m.	239 329	-18 000	221 329
1:8 Försvarets radioanstalt	644 522	3 300	647 822
1:11 Nämnder m.m.	12 301	11 300	23 601
2:6 Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal	174 000	4 000	178 000
2:7 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	907 490	-2 300	905 190
2:8 Avvecklingsmyndigheten för SRV, KBM och SPF	150 000	53 900	203 900

Utgiftsområde/ anslag (ramanslag)	Belopp enligt statsbudget 2009	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ny anslagnivå
7 Internationellt bistånd	30 109 379	-4 500	30 104 879
1:1 Biståndsverksamhet	27 627 171	-4 500	27 622 671
8 Migration	5 899 313	0	5 899 313
1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	198 800	-70 000	128 800
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	93 255	70 000	163 255
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	54 807 253	808 315	55 615 568
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	21 600 000	800 000	22 400 000
1:8 Bidrag till psykiatri	893 471	-685	892 786
2:5 Bidrag till WHO	34 665	9 000	43 665
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp	113 927 470	600 000	114 527 470
2:1 Försäkringskassan	7 039 295	600 000	7 639 295
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	56 245 649	10 872 552	67 118 201
1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	27 677 872	10 086 000	37 763 872
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	5 937 225	-5 150	5 932 075
1:11 Bidrag till lönegarantiersättning	1 354 629	781 702	2 136 331
2:4 Internationella arbetsorganisationen (ILO)	25 622	10 000	35 622
15 Studiestöd	21 749 647	31 400	21 781 047
1:2 Studiemedel m.m.	12 045 461	31 300	12 076 761
1:3 Studiemedelsröntor m.m.	5 569 564	100	5 569 664
16 Utbildning och universitetsforskning	50 389 069	-915	50 388 154
1:3 Specialpedagogiska skolmyndigheten	659 311	22 174	681 485
1:5 Utveckling av skolväsende, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg	845 463	-35 474	809 989
1:13 Myndigheten för yrkeshögskolan	73 470	-5 000	68 470
1:15 Statligt stöd till vuxenutbildning	805 020	16 700	821 720
2:15 Karolinska institutet: Grundutbildning	636 461	685	637 146
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	10 287 317	3 600	10 290 917
1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete	199 604	3 600	203 204

Utgiftsområde/ anslag (ramanslag)	Belopp enligt statsbudget 2009	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ny anslagnivå
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik	1 677 490	150 533	1 828 023
1:4 Räntebidrag m.m.	576 721	128 800	705 521
2:4 Lantmäteriet	474 950	21 733	496 683
20 Allmän miljö- och naturvård	5 337 628	-6 000	5 331 628
1:2 Miljöövervakning m.m.	308 856	-2 000	306 856
1:4 Sanering och återställning av förorenade områden	539 973	-15 000	524 973
1:7 Internationellt miljösamarbete	72 993	11 000	83 993
21 Energi	2 811 333	1 243	2 812 576
1:12 Energimarknadsinspektionen: Förvaltningskostnader	85 975	1 243	87 218
22 Kommunikationer	40 623 104	0	40 623 104
1:2 Vägghållning och statsbidrag	22 196 626	-11 000	22 185 626
1:5 Transportstyrelsen	360 177	11 000	371 177
23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar	17 573 442	49 000	17 622 442
1:1 Skogsstyrelsen	336 316	2 000	338 316
1:7 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	150 349	66 000	216 349
1:9 Statens jordbruksverk	554 796	-2 000	552 796
1:13 Räntekostnader för förskottade gårdsstöd m.m.	75 472	51 000	126 472
1:14 Fiskeriverket	157 546	-3 000	154 546
1:22 Bidrag till vissa internationella organisationer m.m.	36 866	13 000	49 866
1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	3 013 431	-71 000	2 942 431
1:29 Sveriges lantbruksuniversitet	1 509 882	-7 000	1 502 882
24 Näringsliv	6 486 480	0	6 486 480
1:25 Tillväxtverket	257 303	-1 500	255 803
1:26 Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser	54 196	1 500	55 696
2:3 Exportfrämjande verksamhet	245 336	-2 500	242 836
2:5 Avgifter till internationella handelsorganisationer	15 417	2 500	17 917
25 Allmänna bidrag till kommuner	67 039 055	7 000 000	74 039 055
1:4 Tillfälligt konjunkturstöd till kommuner och landsting	0	7 000 000	7 000 000

Utgiftsområde/ anslag (ramanslag)	Belopp enligt statsbudget 2009	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ny anslagnivå
27 Avgiften till Europeiska gemenskapen	19 878 094	3 933 304	23 811 398
1:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen	19 878 094	3 933 304	23 811 398
Summa anslagsförändring på tilläggsbudget		24 032 932	

BILAGA 3

Sammanställning över regeringens och oppositionspartiernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2009

Utskottets förslag överensstämmer med propositionens förslag. Oppositionspartiernas förslag redovisas i jämförelse med regeringens förslag.

Belopp i tusental kronor

Anslags- nummer	Belopp enligt statsbudget 2009	Förändring av ram/ anslag	Propositionens nivå		F121		F123		F122	
			mp	sv	s	v	v	mp		
1 Rikets styrelse	12 372 919	136 700	12 509 619	-136 700	- 76 000	- 35 000				
3:1 Sametinget	43 214	-5 000	38 214	5 000	5 000	5 000				
4:1 Regeringskansliet m.m.	6 927 585	141 700	7 069 285	-141 700	-81 000	-40 000				
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	11 899 978	40 300	11 940 278							
1:1 Statskontoret	93 586	-5 000	88 586							
1:3 Avveckling av Verket för förvaltningsutveckling m.m.	11 515	10 000	21 515							
1:9 Statistiska centralbyrån	482 985	10 300	493 285							
1:11 Finansinspektionen	227 774	25 000	252 774							
3 Skatt, tull och exekution	9 459 505	36 000	9 495 505							
1:1 Skatteverket	6 306 583	36 000	6 342 583							
4 Rättsväsendet	32 624 297	150 000	32 774 297							
1:1 Polisorganisationen	17 493 125	150 000	17 643 125							
5 Internationell samverkan	1 643 286	215 100	1 858 386							
1:1 Bidrag till vissa internationella organisationer	1 133 354	212 100	1 345 454							
1:11 Samarbete inom Östersjöregionen	139 715	3 000	142 715							
6 Försvaret och samhällets krisberedskap	44 707 384	16 300	44 723 684							- 3 300

Anslags- nummer	Belopp enligt statsbudget 2009	Förändring av ram/ anslag	Propositionens nivå	F121		F123		F122 mp
				s	v	v	v	
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	19 866 051	138 100	20 004 151					
1:4 Vidmakthållande, avveckling m.m. av materiel och anläggningar	6 969 637	-174 000	6 795 637					
1:7 Officersutbildning m.m.	239 329	-18 000	221 329					
1:8 Försvarets radioanstalt	644 522	3 300	647 822					-3 300
1:11 Nämnder m.m.	12 301	11 300	23 601					
2:6 Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal	174 000	4 000	178 000					
2:7 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	907 490	-2 300	905 190					
2:8 Avvecklingsmyndigheten för SRV, KBM och SPF	150 000	53 900	203 900					
7 Internationellt bistånd	30 109 379	-4 500	30 104 879					
1:1 Bistandsverksamhet	27 627 171	-4 500	27 622 671					
8 Migration	5 899 313	0	5 899 313			70 000		
1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	198 800	-70 000	128 800			70 000		
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	93 255	70 000	163 255					
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	54 807 253	808 315	55 615 568			685		685
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	21 600 000	800 000	22 400 000					
1:8 Bidrag till psykiatri	893 471	-685	892 786			685		685
2:5 Bidrag till WHO	34 665	9 000	43 665					
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp	113 927 470	600 000	114 527 470					
2:1 Försäkringskassan	7 039 295	600 000	7 639 295					
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	56 245 649	10 872 552	67 118 201					-1 600 000
1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	27 677 872	10 086 000	37 763 872					-1 600 000

Anslags- nummer	Belopp enligt statsbudget 2009	Förändring av ram/ anslag	Propositionens nivå	Fi21 s	Fi23 v	Fi22 mp
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	5 937 225	-5 150	5 932 075			
1:11 Bidrag till lönegarantiersättning	1 354 629	781 702	2 136 331			
2:4 Internationella arbetsorganisationen (ILO)	25 622	10 000	35 622			
15 Studiestöd	21 749 647	31 400	21 781 047			
1:2 Studiemedel m.m.	12 045 461	31 300	12 076 761			
1:3 Studiemedelsrättor m.m.	5 569 564	100	5 569 664			
16 Utbildning och universitetsforskning	50 389 069	-915	50 388 154			
1:3 Specialpedagogiska skolmyndigheten	659 311	22 174	681 485			
1:5 Utveckling av skolväsende, forskole- verksamhet och skolbarnsomsorg	845 463	-35 474	809 989			
1:13 Myndigheten för yrkeshögskolan	73 470	-5 000	68 470			
1:15 Statligt stöd till vuxenutbildning	805 020	16 700	821 720			
2:15 Karolinska institutet: Grundutbildning	636 461	685	637 146			
17 Kultur, medier, trossamfund och fri- tid	10 287 317	3 600	10 290 917			
1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturut- byte och samarbete	199 604	3 600	203 204			
18 Samhällsplanering, bostadsförsörj- ning, byggande samt konsumentpoli- tik	1 677 490	150 533	1 828 023			
1:4 Råntebidrag m.m.	576 721	128 800	705 521			
2:4 Lantmäteriet	474 950	21 733	496 683			
20 Allmän miljö- och naturvård	5 337 628	-6 000	5 331 628	6 000		17 000
1:2 Miljöövervakning m.m.	308 856	-2 000	306 856			2 000
1:4 Sanering och återställning av förore- nade områden	539 973	-15 000	524 973	6 000		15 000

Anslags- nummer	Belopp enligt statsbudget 2009	Förändring av ram/ anslag	Propositionens nivå	Fi21	Fi23	Fi22
				s	v	mp
1:7 Internationellt miljöarbete	72 993	11 000	83 993			
21 Energi	2 811 333	1 243	2 812 576			
1:12 Energimarknadsinspektion: Förvalt- ningskostnader	85 975	1 243	87 218			
22 Kommunikations- medel	40 623 104	0	40 623 104			
1:2 Vårdhållning och statsbidrag	22 196 626	-11 000	22 185 626			
1:5 Transportstyrelsen	360 177	11 000	371 177			
23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar	17 573 442	49 000	17 622 442			
1:1 Skogsstyrelsen	336 316	2 000	338 316			
1:7 Bekämpande av smittsamma husdjurs- sjukdomar	150 349	66 000	216 349			
1:9 Statens jordbruksverk	554 796	-2 000	552 796			
1:13 Räntekostnader för förskotterade gårds- stöd m.m.	75 472	51 000	126 472			
1:14 Fiskeriverket	157 546	-3 000	154 546			
1:22 Bidrag till vissa internationella organi- sationer m.m.	36 866	13 000	49 866			
1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	3 013 431	-71 000	2 942 431			
1:29 Sveriges lantbruksuniversitet	1 509 882	-7 000	1 502 882			
24 Näringsliv	6 486 480	0	6 486 480			
1:25 Tillväxtverket	257 303	-1 500	255 803			
1:26 Myndigheten för tillväxtpolitiska utvär- deringar och analyser	54 196	1 500	55 696			
2:3 Exportfrämjande verksamhet	245 336	-2 500	242 836			
2:5 Avgifter till internationella handelsorga- nisationer	15 417	2 500	17 917			
25 Allmänna bidrag till kommuner	67 039 055	7 000 000	74 039 055			- 2 000 000

Anslags- nummer	Belopp enligt statsbudget 2009	Förändring av ram/ anslag	Propositionens nivå	Fi21 s	Fi23 v	Fi22 mp
1:4 Tillfälligt konjunkturstöd till kommu- ner och landsting	0	7 000 000	7 000 000			- 2 000 000
27 Avgiften till Europeiska gemenska- pen	19 878 094	3 933 304	23 811 398			
1:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen	19 878 094	3 933 304	23 811 398			
Summa anslagsförändring på till- läggsbudget		24 032 932		-130 015	-6 000	-3 585 615

BILAGA 4

Konstitutionsutskottets yttrande 2008/09: KU6y

Vårtilläggsbudget för 2009 Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Till finansutskottet

Finansutskottet har den 21 april 2009 beslutat att bereda övriga berörda utskott tillfälle att senast den 19 maj avge yttrande över 2009 års proposition om vårtilläggsbudget (prop. 2008/09:99) och de motioner som kan komma att väckas, allt i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Konstitutionsutskottet yttrar sig över förslag i propositionen om ändrad ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse och ändrade anslag inom utgiftsområdet, om en ny investeringsplan för riksdagsförvaltningen för 2009 samt partimotionerna 2008/09:Fi21 (s) yrkande 5 i motsvarande del, 2008/09:Fi22 (mp) i motsvarande del och 2008/09:Fi23 (v) yrkandena 4 och 5 båda i motsvarande del.

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen läggs inom utgiftsområdet förslag från dels regeringen om ändringar av såväl utgiftsområdets ram som två anslag, dels riksdagsstyrelsen om en ny investeringsplan för riksdagsförvaltningen för 2009.

Utgiftsram och anslag

Regeringen föreslår att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2009 ska uppgå till 12 509 619 000 kr (prop. 2008/09:99 s. 12). I förhållande till beslutet om statsbudget för 2009 innebär det en ökning av ramen med 136 700 000 kr.

Anslaget 3:1 *Sametinget* föreslås minska med 5 000 000 kr. Som skäl för minskningen anför regeringen finansieringen av ökningen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 1:7 *Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar*.

Anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* föreslås öka med 141 700 000 kr. Regeringen anför bl.a. följande skäl till ökningen. Förberedelserna och genomförandet av det svenska ordförandeskapet i EU:s ministerråd behöver, mot bakgrund av bl.a. krisen på finansmarknaden, stärkas ytterligare (81 000 000 kr), vilket finansieras delvis genom att det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 1:4 *Sanering och återställning av förorenade områden* minskas med 6 000 000 kr. Förändringen av den svenska kronans värde, framför allt mot euron, har för utrikesrepresentationen medfört ökade kostnader (23 600 000 kr). Kostnaderna för Regeringskansliets utredningsverksamhet för innevarande år blir större än vad som tidigare beräknats (18 300 000 kr) vilket finansieras genom att de under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslagen 1:5 *Utveckling av skolväsende, förskoleverksamhet och skolbarnomsorg* och 1:13 *Myndigheten för yrkeshögskolan* minskas med 13 300 000 respektive 5 000 000 kr. Utrikesdepartementets avveckling av utlandsmyndigheter under 2007 och 2008 har medfört att ett antal fastigheter i Budapest, Kapstaden, Pretoria och Washington har sålts av Statens fastighetsverk, vilket orsakat tillfälliga avvecklingskostnader samt nedskrivningar (12 000 000 kr). Regeringen avser, mot bakgrund av sina uttalanden i budgetpropositionen för 2009 och propositionen om stabilitetsstärkande åtgärder för det svenska finansiella systemet, att bl.a. bilda Finansmarknadskommittén, med uppdrag att främja stabilitet, förtroende, effektivitet och utvecklingsmöjligheter för svensk finanssektor (10 000 000 kr).

Förslag till investeringsplan för riksdagsförvaltningen

Riksdagsstyrelsen föreslår att riksdagen godkänner en investeringsplan för riksdagsförvaltningen enligt nedanstående tabell. De föreslagna tilläggen i riksdagsförvaltningens investeringsplan uppgår för verksamhetsåret 2009 till 27 600 000 kr och ryms som helhet inom riksdagsförvaltningens beviljade låneramar.

Investeringsplan för riksdagsförvaltningen

Miljoner kronor

	Utfall 2007	Prognos 2008	Budget 2009	Beräknat 2010	Beräknat 2011
Avbrottsfri kraft (UPS)	1,1	9,6	16,1		
Övriga anläggningstillgångar, fastigheter	30,5	40,4	8,2	13,8	13,8
Nytt mediahanteringssystem			15,0		
Anläggningstillgångar, övrigt	34,4	31,0	25,9	25,1	25,1
Summa investeringar	66,0	81,0	65,1	38,9	38,9
Lån i Riksgälden	63,6	81,0	64,9	38,9	38,9
Anslag	2,4		0,2		
Summa finansiering	66,0	81,0	38,9	38,9	38,9

Som skäl till den nya investeringsplanen anför riksdagsstyrelsen införskaffandet av ett nytt mediahanteringssystem, investeringar i fastigheter rörande avbrottsfri kraft (UPS-anläggning) och ventilation samt vissa tillägg i den ursprungliga investeringsplanen avseende investeringar i bl.a. en ny postsortering och en ombyggnad av bankhallen (prop. 2008/09:99 s. 17–18).

Motionerna

Mona Sahlin m.fl. (s) föreslår i motion 2008/09:Fi21 att riksdagen ska besluta att anslaget 3:1 *Sametinget* ökas med 5 000 000 kr och att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 141 700 000 kr jämfört med regeringens förslag (yrkande 5 i denna del). Motionärerna anför bl.a. att regeringen inte motiverar reduceringen av anslaget till Sametinget eller konsekvenserna av detta och att det är oerhört viktigt att projekteringen av byggnationen av det nya Sametinget kommer igång under 2009. Vidare anför i motionen att regeringen behöver motivera varför 2009 års ordförandeskap ska kosta betydligt mer än 2001 års ordförandeskap och att Regeringskansliet bör klara av att finansiera t.ex. ökade utredningsbehov, nya finansmarknadskommittéer och liknande inom Regeringskansliets befintliga ram.

Peter Eriksson m.fl. (mp) föreslår i motion 2008/09:Fi22 att riksdagen ska besluta att bl.a. anslaget 3:1 *Sametinget* ökas med 5 000 000 kr och att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 40 000 000 kr jämfört med regeringens förslag (i denna del). Motionärerna anför bl.a. att den

av regeringen föreslagna ökningen av utgifterna med anledning av förstärkningen av förberedelserna av Sveriges ordförandeskap som följd av händelser i omvärlden inte motiverar att hela den summan ska leda till anslagsökning. I motionen anges att de ökade behoven borde leda till omprioriteringar, och därför anser motionärerna att anslagsökningen till 4:1 *Regeringskansliet m.m.* ska minskas med 40 000 000 kr jämfört med regeringens förslag. Vidare anförs i motionen att regeringen inte visar konsekvenserna av anslagsminskningen på 3:1 *Sametinget* för myndighetens verksamhet. Motionärerna anser att *Sametinget*s verksamhet är viktig, och när regeringen inte kan påvisa att det finns något skäl till neddragningen så avvisas förslaget.

Lars Ohly m.fl. (v) föreslår i motion 2008/09:Fi23 dels att riksdagen ska besluta att ramen för utgiftsområdet 1 Rikets styrelse minskas med 76 000 000 kr jämfört med regeringens förslag (yrkande 4 i denna del), dels att riksdagen beslutar att anslaget 3:1 *Sametinget* ökas med 5 000 000 kr och att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 81 000 000 kr jämfört med regeringens förslag (yrkande 5 i denna del). Motionärerna noterar att regeringens största anslagsökning inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse utgörs av förslaget på ytterligare 81 000 000 kr till förberedelserna och genomförandet av det svenska ordförandeskapet. Motionärerna anser att de redan betydande avsatta medlen för utgifterna för det svenska ordförandeskapet bör räcka för att täcka även dessa utgifter samt att även Regeringskansliet bör anpassa sig till den rådande lågkonjunkturen, som regeringen själv hänvisar till som kristid, och anpassa sina kostnader till de givna anslagen.

Utskottets ställningstagande

Utskottet bedömer att regeringens förslag till anslagsförändringar inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse är väl avvägt, inte minst mot bakgrund av bl.a. krisen på finansmarknaden vilken skapat ett behov av att förstärka förberedelserna och genomförandet av det svenska ordförandeskapet i EU:s ministerråd. Utskottet tillstyrker därmed regeringens förslag till ändrad ram för utgiftsområde 1 och ändrade anslag inom utgiftsområdet och avstyrker partimotionerna 2008/09:Fi21 (s) yrkande 5 i denna del, 2008/09:Fi22 (mp) i denna del samt 2008/09:Fi23 (v) yrkandena 4 och 5 i dessa delar.

Vidare bedömer utskottet att riksdagsstyrelsens avväganden vad gäller behov av nya investeringar i bl.a. ett nytt mediahanteringssystem och riksdagens fastigheter är väl motiverade. Utskottet tillstyrker därför även riksdagsstyrelsens förslag till investeringsplan för riksdagsförvaltningen för perioden 2009–2011.

Stockholm den 19 maj 2009

På konstitutionsutskottets vägnar

Berit Andnor

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Berit Andnor (s), Per Bill (m), Margareta Cederfelt (m), Morgan Johansson (s), Andreas Norlén (m), Stefan Tornberg (c), Helene Petersson i Stockaryd (s), Björn Leivik (m), Billy Gustafsson (s), Ingvar Svensson (kd), Anna Tenje (m), Marianne Berg (v), Phia Andersson (s), Annie Johansson (c), Mikael Johansson (mp), Tone Tingsgård (s) och Helena Bargholtz (fp).

Avvikande meningar

1. Anslaget till Sametinget (s, v, mp)

Berit Andnor (s), Morgan Johansson (s), Helene Petersson i Stockaryd (s), Billy Gustafsson (s), Marianne Berg (v), Phia Andersson (s), Mikael Johansson (mp) och Tone Tingsgård (s) anför:

Vi anser att såväl Sametingets fortlöpande verksamhet som projekteringen av byggnationen av det nya Sametinget är viktiga. När regeringen inte kan påvisa att det finns något skäl till neddragningen av anslaget 3:1 *Sametinget* så avvisar vi förslaget.

Mot bakgrund av vad utskottet uttalat, i samband med vårens granskning av regeringens agerande avseende vissa anslag i tilläggsbudgeten, om vikten av att regeringens förslag är utförligt motiverade och redovisade (bet. 2008/09:KU20 avsnitt 2.8) anser vi att regeringen tydligare borde ha motiverat reduceringen av anslaget till Sametinget eller konsekvenserna av detta.

Det ovannämnda innebär att regeringens föreslagna anslagsminskning av 3:1 *Sametinget* bör avstyrkas och att riksdagen i stället ska besluta att anslaget ökas med 5 000 000 kr jämfört med regeringens förslag. Därmed bör riksdagen bifalla motionerna 2008/09:Fi21 (s) yrkande 5 i denna del, 2008/09:Fi22 (mp) i denna del samt 2008/09:Fi23 (v) yrkande 5 i denna del.

2. Tilläggsbudget avseende utgiftsområde 1 (s)

Berit Andnor (s), Morgan Johansson (s), Helene Petersson i Stockaryd (s), Billy Gustafsson (s), Phia Andersson (s) och Tone Tingsgård (s) anför:

Vi anser att regeringen behöver motivera varför 2009 års ordförandeskap ska kosta betydligt mer än 2001 års ordförandeskap. Vi anser vidare att Regeringskansliet bör klara av att finansiera t.ex. ökade utredningsbehov, nya finansmarknadskommittéer och liknande inom Regeringskansliets befintliga ram.

Detta innebär att regeringens föreslagna anslagsökning inom utgiftsområde 1 bör avstyrkas och att riksdagen i stället ska besluta att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 141 700 000 kr jämfört med regeringens förslag. Därmed bör riksdagen bifalla motionen 2008/09:Fi21 (s) yrkande 5 i denna del.

3. Tilläggsbudget avseende utgiftsområde 1 (v)

Marianne Berg (v) anför:

Mot bakgrund av att regeringens största anslagsökning inom utgiftsområdet 1 Rikets styrelse utgörs av förslaget på ytterligare 81 000 000 kr till förberedelserna och genomförandet av det svenska ordförandeskapet anser

jag att de redan betydande avsatta medlen för utgifterna för det svenska ordförandeskapet bör räcka för att täcka även dessa utgifter. Jag anser att Regeringskansliet bör anpassa sig till den rådande lågkonjunkturen, som regeringen själv hänvisar till som kristid, och anpassa sina kostnader till de givna anslagen.

Detta innebär att regeringens föreslagna anslagsökning inom utgiftsområde 1 bör avstyrkas och att riksdagen i stället ska besluta att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 81 000 000 kr jämfört med regeringens förslag. Vidare innebär detta även att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse bör sänkas med motsvarande 76 000 000 kr jämfört med regeringens förslag.

Därmed bör riksdagen bifalla motionen 2008/09:Fi23 (v) yrkandena 4 och 5 i dessa delar.

4. Tilläggsbudget avseende utgiftsområde 1 (mp)

Mikael Johansson (mp) anför:

Jag anser att den av regeringen föreslagna ökningen av utgifterna med anledning av förstärkningen av förberedelserna av Sveriges ordförandeskap som följd av händelser i omvärlden inte motiverar att hela den summan ska leda till anslagsökning.

Detta innebär att regeringens föreslagna anslagsökning inom utgiftsområde 1 bör avstyrkas och att riksdagen i stället ska besluta att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 40 000 000 kr jämfört med regeringens förslag. Därmed bör riksdagen bifalla motionen 2008/09:Fi22 (mp) i denna del.

BILAGA 5

Skatteutskottets yttrande 2008/09:SkU13y

Vårtilläggsbudget 2009 – utgiftsområde 3

Till finansutskottet

Finansutskottet har berett övriga berörda utskott tillfälle att senast tisdagen den 19 maj 2009 yttra sig över 2009 års proposition om vårtilläggsbudget (prop. 2008/09:99) och de motioner som kan komma att väckas, allt i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Propositionen

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner att anslag 1:1 Skatteverket ökas med 36 000 000 kr och att ramen för utgiftsområdet ökas med samma belopp.

Regeringen anför att Skatteverket har kostnader för den skattereduktion för hushållsarbete inklusive renovering och tillbyggnad (ROT) som börjar tillämpas den 1 juli 2009 och för den förändrade hanteringen av mervärdesskatten. Anslaget bör därför ökas med 30 miljoner kronor. Vidare anføres att anslaget behöver ökas med 6 miljoner kronor för att Skatteverket ska kunna tillhandahålla uppgifter ur Statens person- och adressregister (SPAR) på ett effektivt och rättssäkert sätt. Skatteverket tog den 1 januari 2009 över myndighetsansvaret för SPAR från SPAR-nämnden.

Motionen

I motion Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) anför motionärerna att de har lagt fram förslag om ett alternativt ROT-avdrag och att det inte behövs några extra resurser för administrationen av deras förslag. De anser att ökningen i stället bör användas för att förverkliga det program mot skattefusk som de redovisat i den motion som väckts med anledning av vårpropositionen.

Utskottets ställningstagande

Riksdagen har under våren fattat beslut om att systemet med skattereduktion för utgifter för hushållsarbete ska ersättas med ett system där köparen får skattelättnaden direkt vid köpet (prop. 2008/09:77, bet. 2008/09:SkU20) och om att skattereduktionen även ska omfatta ROT-arbete (prop. 2008/09:178, bet 2008/09:SkU32). Det nya systemet börjar tillämpas den 1 juli 2009. Skattereduktionen för ROT-arbete tillämpas redan fr.o.m. den 8 december 2008.

När utskottet behandlade frågan om en skattereduktion för ROT-arbete förelåg motionsförslag om att i stället införa ett tillfälligt ROT-avdrag för alla bostadshus. Utskottet avstyrkte detta förslag eftersom utskottet anser att det är angeläget att skattereduktionen för hushållsarbete utvidgas till ROT-arbete för att motverka svartarbete inom denna sektor. Det handlar enligt utskottets mening om en långsiktig och strukturell åtgärd som är nödvändig om man, som utskottet, ser allvarligt på svartarbete och dess följder i form av otrygga jobb, brister i försäkringsskydd, obefintligt konsumentskydd etc. Utskottet var därför inte berett att tillstyrka motionärernas förslag om att i stället införa en tillfällig stimulans för byggsektorn. Riksdagen har beslutat i enlighet med utskottets förslag.

Utskottet delar regeringens bedömning att det nya system för skattereduktion för hushållsarbete och ROT-arbete som riksdagen fattat beslut om och som börjar tillämpas den 1 juli 2009 motiverar en höjning av Skatteverkets anslag.

Med det anförda och då utskottet inte heller i övrigt har någon invändning mot regeringens bedömning tillstyrker utskottet att Skatteverkets anslag och ramen för utgiftsområdet ökas med 36 miljoner kronor.

Stockholm den 19 maj 2009

På skatteutskottets vägnar

Lennart Hedquist

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lennart Hedquist (m), Lars Johansson (s), Annicka Engblom (m), Laila Bjurling (s), Ulf Berg (m), Jörgen Johansson (c), Raimo Pärssinen (s), Gunnar Andréén (fp), Lena Asplund (m), Lennart Sacrédeus (kd), Fredrik Schulte (m), Marie Engström (v), Britta Rådström (s), Åke Sandström (c), Helena Leander (mp), Hans Olsson (s) och Birgitta Eriksson (s).

Särskilt yttrande

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution (s)

Lars Johansson (s), Laila Bjurling (s), Raimo Pärssinen (s), Britta Rådström (s), Hans Olsson (s) och Birgitta Eriksson (s) anför:

Vårt förslag om ett rödgrönt ROT-avdrag ställer inte samma krav på ökad administration som regeringens nya regler för skatteavdrag för hushållsarbete och ROT-arbete. Om vårt förslag bifalls bör den av regeringen föreslagna ökningen i stället användas för att förverkliga det program mot skattefusk som läggs fram i Socialdemokraternas motion med anledning av vårpropositionen (mot. 2008/09:Fi25) och som tillstyrkts av oss i SkU5y om 2009 års ekonomiska vårproposition.

BILAGA 6

Justitieutskottets yttrande 2008/09:JuU2y

Vårtilläggsbudget till statsbudgeten för 2009 – utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Till finansutskottet

Inledning

Finansutskottet har den 21 april 2009 beslutat bereda övriga utskott tillfälle att yttra sig över 2009 års proposition om vårtilläggsbudget (prop. 2008/09:99) och de motioner som kan komma att väckas, allt i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Justitieutskottet yttrar sig över regeringens förslag till tilläggsbudget för budgetåret 2009 avseende utgiftsområde 4 Rättsväsendet (punkt 18). Utskottet yttrar sig vidare över motionerna 2008/09:Fi21 (s) yrkande 3 och 2008/09:Fi23 (v) yrkande 3.

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen redogör regeringen för att Rikspolisstyrelsens och Regeringskansliets utgiftsprognoser visar att polisen, trots pågående effektiviseringsarbete, kommer att överskrida tillgängliga medel för 2009. Regeringen föreslår därför att anslaget till polisorganisationen ökas med 150 miljoner kronor.

Motionerna

I motion Fi21 (s) anser motionärerna att regeringen löpande ska följa utvecklingen inom polisorganisationen och återkomma till riksdagen med förslag till ökade resurser.

I motion Fi23 (v) anser motionärerna att regeringen bör återkomma till riksdagen med förslag om ytterligare medel till rättsväsendet.

Utskottets ställningstagande

Utskottet vill inledningsvis lyfta fram att regeringen i budgetpropositionen för 2009 fortsatt satsa på rättsväsendet i syfte att minska brottsligheten och öka tryggheten. Målet om 20 000 poliser 2010 ligger fast. Ett väl fungerande rättsväsende är en självklar förutsättning för att samhällets åtgärder mot brottsligheten ska bli framgångsrika. Utskottet instämde i höstas med regeringen i att fortsatta satsningar är nödvändiga för ett framgångsrikt arbete och välkomnade därför då att rättsväsendet tillfördes ytterligare medel (bet. 2008/09:JuU1 s. 20). Vidare noterade utskottet regeringens avsikt att återkomma till riksdagen i budgetpropositionen för 2010 för att närmare redovisa vilka ytterligare resurstillskott och åtgärder som krävs för att rättsväsendets myndigheter ska kunna svara mot regeringens högre krav och det ökade ärendeinflödet. De högre kraven handlar bl.a. om att öka den polisiära närvaron, säkerställa en effektiv åklagarverksamhet, värna kvaliteten i den dömande verksamheten, utveckla innehållet i verkställigheten, skapa fler häktes- och anstaltsplatser och stärka brottsofferperspektivet i hela rättskedjan. Regeringen anförde i budgetpropositionen att rättsväsendets fortsatta effektivisering är en förutsättning för regeringens satsningar på området och att regeringens avsikt är att noga följa vilket resultat resursförstärkningar får och hur effektiviseringsarbetet bedrivs. Utskottet välkomnade en sådan redovisning.

Utskottet instämmer med regeringen i att polisorganisationen bör tillföras ytterligare medel i vårtilläggsbudgeten och anser att det av regeringen föreslagna beloppet är väl avvägt. Frågan om ytterligare medel till utgiftsområdet kommer att aktualiseras på nytt, och utskottet vill också särskilt hänvisa till vad som sagts ovan vid behandlingen av budgetpropositionen för 2009. Motionerna Fi21 yrkande 3 och Fi23 yrkande 3 bör avslås.

Stockholm den 19 maj 2009

På justitieutskottets vägnar

Thomas Bodström

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Thomas Bodström (s), Inger Davidson (kd), Henrik von Sydow (m), Krister Hammarbergh (m), Margareta Persson (s), Ulrika Karlsson i Uppsala (m), Johan Linander (c), Elisebeht Markström (s), Johan Pehrson (fp), Karl Gustav Abramsson (s), Inge Garstedt (m), Christer Adelsbo (s), Lena Olsson (v), Otto von Arnold (kd), Mehmet Kaplan (mp), Anders Hansson (m) och Maryam Yazdanfar (s).

Avvikande meningar

1. Anslaget 1:1 Polisorganisationen (s)

Thomas Bodström (s), Margareta Persson (s), Elisebeht Markström (s), Karl Gustav Abramsson (s), Christer Adelsbo (s) och Maryam Yazdanfar (s) anför:

Underskottet i rättsväsendet är i år betydande, och än värre ser det ut de kommande åren. Trots denna allvarliga utveckling vidtar regeringen inte några åtgärder. Rättsväsendet behöver effektiviseras, och för att man ska kunna genomföra en effektivisering krävs ytterligare medel.

Regeringen föreslår nu i vårtilläggsbudgeten endast ett mindre tillskott till polisorganisationen. I stället hade det behövts ett större tillskott till polisen och därutöver ökade resurser även till andra delar av rättsväsendet. Vi anser att regeringen måste göra en förnyad bedömning och återkomma till riksdagen med förslag som sätter rättsväsendets ekonomi i balans.

Det anförda innebär att vi anser att finansutskottet bör tillstyrka motion Fi21 yrkande 3 och därmed avstyrka propositionen i nu behandlad del.

2. Anslaget 1:1 Polisorganisationen (v)

Lena Olsson (v) anför:

Regeringens förslag om att tillföra polisorganisationen 150 miljoner kronor i vårtilläggsbudgeten är i och för sig bra, men inte tillräckligt. Enligt min mening borde polisen tillföras ett tillskott om ytterligare 200 miljoner kronor redan i år för att man inte ska orsaka ett ökat underskott med anledning av de ökade kostnader som ett EU-ordförandeskap innebär. Det finns stor risk för att polisen ute i landet annars försämras om resurserna under hösten koncentreras till ordförandeskapet. Dessutom riskerar man att civilanställd personal sägs upp och att poliser får utföra arbetsuppgifter som i dag utförs av t.ex. receptionister och häktesvakter. Regeringen bör därför snarast återkomma till riksdagen med ett förslag om ytterligare medel till rättsväsendet.

Det anförda innebär att jag anser att finansutskottet bör tillstyrka motion Fi23 yrkande 3 och därmed avstyrka propositionen i nu behandlad del.

BILAGA 7

Utrikesutskottets yttrande 2008/09:UU5y

2009 års proposition om vårtilläggsbudget

Till finansutskottet

Finansutskottet har genom beslut den 21 april 2009 (prot. 2008/09:44) berett bl.a. utrikesutskottet tillfälle att avge yttrande över 2009 års proposition (prop. 2008/09:99) om vårtilläggsbudget jämte eventuella motioner, allt i de delar som berör utskottets beredningsområde. Utrikesutskottet väljer att i det följande yttra sig över propositionens yrkanden 4 och 5 samt över motion 2008/09:Fi23 (v) yrkande 6.

Propositionen

Regeringen föreslår i proposition 2008/09:99 yrkande 4 att riksdagen godkänner det kapitaltillskott till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB (Swedfund) om 300 miljoner kronor som beslutats för 2008 (avsnitt 2.2.7 i propositionen).

Vidare föreslår regeringen, i yrkande 5, att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* besluta om kapitaltillskott om 600 miljoner kronor till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB (avsnitt 2.2.7 i propositionen).

Motionen

Vänsterpartiet föreslår i partimotion 2008/09:Fi23 (v) yrkande 6 att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* besluta om kapitaltillskott om 300 miljoner kronor till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB (avsnitt 2.2.7 i propositionen). Vänsterpartiet avvisar därmed regeringens förslag att Swedfund ska tillföras 300 miljoner kronor utöver tidigare aviserade kapitaltillskott (vilka uppgår till 400 miljoner kronor för 2007, 300 miljoner kronor för 2008 och 300 miljoner kronor för 2009).

Vänsterpartiet, som hänvisar till en utvärdering av Swedfund som Institutet för utvärdering av internationellt utvecklingssamarbete (Sadev, Swedish Agency for Development Evaluation) nyligen genomfört, anser att det är oacceptabelt att ytterligare resurser skjuts till verksamheten. Enligt Sadev:s utvärdering har inte avslutade investeringar följts upp på ett systematiskt sätt, och det går därför inte att dra säkra slutsatser kring effekterna av projekten. Vänsterpartiet har inget emot biståndsinsatser som berör företag, men anser att dessa i första hand ska rikta sig till företag i fattiga länder och gå till insatser som är underställda de biståndspolitiska målen samt utvärderas gentemot dessa mål. Vänsterpartiet hänvisar också till information som framkommit om att Swedfund skulle anlita fonder i skatteparadis för att göra investeringar i utvecklingsländer. Så länge Swedfund inte kan garantera att svenska biståndspengar inte hamnar i fonder i skatteparadis bör bolaget inte beviljas några nya kapitaltillskott.

Bakgrund

Swedfund International AB (Swedfund) ägs till 100 % av den svenska staten. Av ägarens riktlinjer framgår att Swedfund är en utvecklingsaktör som genom investeringar i utvecklingsländer och stater i Östeuropa som inte är medlemmar i Europeiska unionen ska bidra till att nå målen för Sveriges politik för global utveckling (PGU) och det svenska utvecklingssamarbetet. Riskkapitalverksamheten är ett medel för att nå dessa mål.

Swedfunds verksamhet ska styras av följande mål i prioritetsordning:

1. *Utvecklingsmål.* Det överordnade målet för Swedfunds verksamhet är att bidra till målsättningen för det svenska utvecklingssamarbetet genom investeringar som bidrar till en hållbar ekonomisk utveckling i de länder där investeringar görs.
2. *Lönsamhetsmål.* Utifrån det överordnade utvecklingsmålet ska verksamheten bedrivas på ett affärsmässigt sätt. Swedfund ska eftersträva att den genomsnittliga avkastningen på det egna kapitalet före skatt överstiger den genomsnittliga statsskuldräntan med ett års löptid. Avkastningen ska mätas över rullande sjuårsperioder.
3. *Samverkan med näringslivet.* Swedfund ska i sin samfinansieringsverksamhet eftersträva att arbeta med svenska företag som ett led i att bidra till näringslivets medverkan i utvecklingssamarbetet och därmed till att främja dess internationalisering och expansion på nya marknader.

Inom ramen för det svenska utvecklingssamarbetet erbjuder Swedfund, riskkapital och kompetens för investeringar i Afrika, Asien, Latinamerika samt stater i Östeuropa som inte är medlemmar i Europeiska unionen. Bolaget investerar tillsammans med strategiska partner. Dessa är i första hand svenska företag som vill etablera sig på en ny marknad eller expandera verksamheten. Den strategiska partnern ska vara beredd att dela den finan-

siella risken med Swedfund och ta ett operativt ansvar. Swedfund erbjuder riskkapital i form av aktiekapital, lån, garantier och delfinansiering av leasingavtal. Swedfund fattar beslut om investeringar på affärsmässiga grunder.

Swedfund kan vid behov involvera andra aktörer, som exempelvis internationella och lokala banker, privata investerare och andra finansiella institut. Swedfund är medlem i EDFI (Association of European Development Finance Institutions), ett nätverk som består av motsvarande institutioner i Europa. I slutet av 2008 var bolaget verksamt i 33 stater. Sedan verksamheten startade 1979 har bolaget gjort över 200 investeringar i över 60 stater.

Swedfunds uppgift är att bidra till näringslivsutveckling i utvecklingsländerna och stater i Östeuropa genom att delta i finansieringen av samhälls-ekonomiskt sunda investeringar som bidrar till tillväxt och utveckling samt god miljö, god företagskultur och goda arbetsvillkor. Bolaget ska tillsammans med strategiska partner etablera bärkraftiga och affärsmässigt drivna företag genom riskkapitalsatsningar i form av aktier, lån och/eller garantier i direktinvesteringar eller genom finansiella intermediärer som t.ex. riskkapital- eller investeringsfonder. Swedfund ska medverka till investeringar som inte bedöms kunna realiseras med enbart kommersiell finansiering. Konkurrens med kommersiella, finansiella aktörer ska undvikas.

Bestämmelser om handläggning av stöd till vissa företag framgår av förordningen (2008:1272) om Swedfunds stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer.

Utskottets överväganden

Utskottet anser att det statligt ägda bolaget Swedfund International AB har en viktig roll i utvecklingssamarbetet genom sin uppgift att erbjuda finansiering och kompetens för investeringar i utvecklingsländer och stater i Östeuropa som inte är medlemmar i Europeiska unionen. Genom att främja utvecklingen av näringsliv och privat sektor kan Swedfund bidra till målet för Sveriges utvecklingssamarbete genom investeringar som bidrar till en hållbar ekonomisk utveckling i de stater där investeringar görs. De investeringar som Swedfund medverkar till bidrar i sin tur till att generera ekonomisk tillväxt genom bl.a. ökad sysselsättning, teknik- och kunskapsöverföring och ökade skatteintäkter.

Av ägarens riktlinjer för Swedfund, senast reviderade vid årsstämman den 17 april 2009, framgår att bolaget ska kunna investera i länder som enligt OECD/DAC:s definition är kvalificerade för utvecklingsfinansiering och i länder i Östeuropa som inte är EU-medlemmar. Bland utvecklingsländerna ska Swedfund prioritera investeringar i låginkomstländer. Undantagsvis, och endast om det finns särskilda utvecklingsmotiv, kan investeringar ske i övre medelinkomstländer enligt DAC-listan. Sådana skäl kan vara förekomsten av marknadsimperfectioner, t.ex. frånvaro av en fungerande kapi-

talmarknad, bristfällig konkurrens, ett allmänt svagt investeringsklimat eller missgynnade regioner. För länder i Östeuropa gäller inte kraven om låginkomstländer och övre medelinkomstländer.

Utskottet har tidigare under riksmötet bifallit regeringens proposition 2008/09:52, genom vilken ansvaret för de s.k. startprogrammen överlämnades från Sida till Swedfund (bet. 2008/09:UU9, rskr. 2008/09:74). Målet för startprogrammen är att genom ekonomiska bidrag främja tillväxten av uthålliga, lönsamma och produktiva små och medelstora företag i vissa länder.

Utskottet konstaterar att regeringen i budgetpropositionen för 2007 föreslog ett kapitaltillskott om 1 000 miljoner kronor till Swedfund under perioden 2007–2009. Av detta skulle 400 miljoner kronor tillföras under 2007 och resterande belopp under 2008 (300 miljoner kronor) och 2009 (300 miljoner kronor). Medlen ska användas för Swedfunds verksamhet i utvecklingsländer och stater i Östeuropa som inte är EU-medlemmar. Regeringen begärde mot denna bakgrund bemyndigande om att under 2007 besluta om ett kapitaltillskott till bolaget om 400 miljoner kronor (prop. 2006/07:1 utg.omr. 7).

I betänkande 2006/07:UU2 anförde utskottet följande:

I förra årets budgetbetänkande (bet. 2005/06:UU2) påpekade utskottet att det bör råda ungefärlig överensstämmelse mellan bemyndigandets storlek och de förväntade utestående åtagandena. Utskottet underströk att det är önskvärt att regeringen anger en sluttidpunkt för ett begärt bemyndigande och, i de fall bemyndigandet är tänkt att omfatta flera år, årliga beloppsgränser för ianspråktagande av bemyndigandet. Det vore enligt utskottet också önskvärt med en redovisning av bemyndigandets ändamål. Utskottet förutsatte i det aktuella betänkandet att regeringen i framtida förslag till riksdagen om bemyndiganden beaktar de redovisade synpunkterna.

Därefter har finansutskottet våren 2006 i betänkande 2005/06:FiU21 med anledning av regeringens ekonomiska vårproposition lämnat synpunkter på bemyndiganden för ramanslag. Finansutskottet framhöll att ett bemyndigande måste prövas av riksdagen på motsvarande sätt som ett anslag. Begärd bemyndiganderam ska i huvudsak överensstämma med utestående åtaganden. Enskilda bemyndiganden bör vara bestämda till ändamål och belopp. Finansutskottet betonade också att beslut om bemyndiganden bör vara tidsbestämda med en sluttidpunkt, och i beslutet bör även anges årliga beloppsgränser i de fall bemyndigandet är stort i relation till anslaget.

Vid en genomgång av de bemyndiganden som föreslås under utgiftsområde 7 i årets budgetproposition finner utrikesutskottet att regeringen endast delvis beaktat de synpunkter som redovisades i de nyss nämnda betänkanterna. Utskottet emotser en mer fullödlig redovisning från regeringen enligt ovan i anslutning till framtida förslag till riksdagen om bemyndiganden.

Kapitaltillskott till det statliga riskkapitalbolaget Swedfund International AB innefattas som nämnts i två av regeringens förslag om bemyndiganden. Det gäller dels ett kapitaltillskott på 400 miljoner kr under 2007, dels ett motsvarande tillskott på totalt 600 miljoner kr under

2008 och 2009. Utöver detta föreslås i budgetpropositionen att regeringen bemyndigas fatta beslut under 2007 om 15 miljoner kr för teknisk assistans att disponeras av Swedfund.

Utskottet ser positivt på att Swedfund genom kapitaltillskott och medel för teknisk assistans kommer att få ökade möjligheter att bidra till att främja utveckling av näringsliv och privat sektor i utvecklingsländer och vissa länder i Östeuropa.

Riksdagen beslutade i enlighet med förslaget (bet. 2006/07:UU2, rskr. 2006/07:56).

Av proposition 2008/09:99 framgår att regeringen under 2008 beslutade om ett kapitaltillskott till Swedfund om 300 miljoner kronor. Utskottet delar regeringens bedömning att densamma rätteligen dessförinnan borde ha föreslagit riksdagen att bemyndiga regeringen att besluta om kapitaltillskottet, vilket dock inte skedde. I propositionen föreslås riksdagen i efterhand godkänna detta kapitaltillskott. Vidare föreslås att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2009 betala ut den sista delen av kapitaltillskottet om 300 miljoner kronor.

Utskottet konstaterar att inga krav framställts motionsledes i denna del. I enlighet med tidigare gjorda ställningstaganden ser utskottet positivt på att Swedfund genom kapitaltillskott under perioden 2007–2009 får möjligheter att bidra till att främja utvecklingen av näringsliv och privat sektor i utvecklingsländer och stater i Östeuropa som ännu inte är medlemmar i Europeiska unionen. När det gäller det av regeringen föreslagna ytterligare kapitaltillskottet om 300 miljoner kronor har däremot väckts krav om att riksdagen inte ska ge regeringen detta bemyndigande.

Såvitt gäller motionsledes uppmärksammade frågor om *systematisk uppföljning av Swedfunds investeringar och effekter av projekten* delar utskottet uppfattningen att höga krav ska ställas på Swedfund.

Utskottet konstaterar att Institutet för utvärdering av internationellt utvecklingssamarbete (Sadev) genomfört en utvärdering av effekterna av Swedfunds verksamhet¹.

Syftet med Sadevs utvärdering var att undersöka huruvida Swedfunds investeringar har bidragit till privatsektorutveckling samt om organisationen uppfyllt de mål som satts upp för dess verksamhet. I utvärderingen granskades 44 slumpmässigt utvalda investeringar som gjorts under 1991 till 2002 (motsvarande cirka 50 % av alla investeringar per bransch under den aktuella perioden). Sadev konstaterade i utvärderingen att Swedfund under den undersökta perioden inte systematiskt samlat in information på ett sådant sätt att det går att dra säkra slutsatser kring effekterna av projekten. Den övergripande rekommendationen i utvärderingen var att prioritet ges till utvecklingen av ett system för att övervaka, dokumentera och utvärdera företagens investeringar.

¹ Rapporten heter "Evaluation of Swedfund International – An analysis of private sector development impacts" (2008:3) och återfinns på Sadevs webbplats (<http://www.sadev.se>).

Det bör, anser utskottet, betonas att Sadevs utvärdering avser perioden 1991–2002. Swedfund har därefter bedrivit ett aktivt arbete för att säkerställa uppföljningen av uppnådda utvecklingseffekter. Som redovisats i budgetpropositionen för 2007 och 2008 lät Regeringskansliet under 2006 göra en bedömning av Swedfunds inriktning och verksamhet. I rapporten konstaterades som övergripande slutsats att Swedfund är ett väl fungerande riskkapitalbolag men har en för liten kapitalbas. Under 2006 påbörjade Swedfund ett arbete med att utveckla verksamhetens innehåll och kvalitet. Nya riktlinjer för Swedfunds verksamhet togs fram av Regeringskansliet och beslutades på årsstämman i april 2007 (dessa har reviderats efterföljande år).

Av budgetpropositionen för 2009 (prop. 2008/09:1 utg.omr. 7 Internationellt bistånd) framgår att ”bolaget byggt upp en analysmodell enligt vilken bl.a. alla investeringsförslag granskas utifrån förväntade utvecklingseffekter. I samband med avyttringar görs en särskild utvärdering av uppnådda utvecklingseffekter ... En organisation för löpande uppföljning är under uppbyggnad. Från och med 2008 ska investeringarnas utvecklingseffekter redovisas i årsredovisningen.”

Av de riktlinjer för Swedfund som antogs vid årsstämman den 17 april 2009 framgår också att bolaget systematiskt ska bedöma och redovisa verksamhetens utvecklingseffekter. Vid beredning av och beslut om deltagande i projekt ska projektens utvecklingseffekter tillmätas avgörande vikt. Vidare ska bolaget i sin årsredovisning bl.a. redovisa verksamhetens utvecklingseffekter fördelat på pågående och avslutade investeringar samt hur medlen för teknisk assistans har använts.

Swedfund har i sin hållbarhetsredovisning för 2008 enligt Global Reporting Initiative (GRI) redovisat sitt arbete med att följa upp verksamheten och de utvecklingseffekter som uppnåtts. Av hållbarhetsredovisningen framgår bl.a. exempel på direkta och indirekta utvecklingseffekter av verksamheten, t.ex. antalet anställda i Swedfunds direktinvesteringar (ca 12 100 stycken i ett trettioal länder). Vidare redovisas arbetet med frågor kring företagens sociala ansvar inklusive miljöfrågor, arbetsvillkor, antikorrup-tion m.m. och det ges en beskrivning av investeringarnas fördelning i olika länder och sektorer.

Såvitt gäller motionsledes framförda synpunkter om *fondinvesteringar som Swedfund har genomfört* vill utskottet framhålla, vilket också har gjorts i bet. 2008/09:UU13, att det inte är acceptabelt att vissa länder fungerar som en hamn för skattebrottslighet eller annat skatteundrandragande.

Utskottet konstaterar att det inte är en för Swedfund unik företeelse att investera biståndsmedel i fonder. Liknande arrangemang har även bl.a. Världsbanksgruppens institution för privatsektorutveckling (International Finance Corporation, IFC), Europeiska investeringsbanken, Afrikanska utvecklingsbanken och Sida.

Utskottet konstaterar att Swedfund, med säte i Sverige, har ansett att fondinvesteringar varit ett effektivt sätt att nå flera små och medelstora företag i stater där det kan vara svårt att göra direktinvesteringar. Det återflöde, inklusive eventuell vinst, som går tillbaka till bolaget via fonder har kunnat användas till nya investeringar i bolagets verksamhetsländer.

Av svaren på de skriftliga frågorna 2008/09:780 och 2008/09:789 framgår att regeringen anser att det finns anledning att se över detta arbetssätt. I de riktlinjer för bolaget som antogs vid årsstämman i april 2009 anges också att Swedfund i avvaktan på den pågående översynen av frågan ska undvika att göra nya åtaganden genom investeringar i fonder².

Utskottet ser med oro på den finansiella krisens effekter i utvecklingsländerna. Utskottet delar regeringens bedömning att det krävs fortsatta insatser för att på olika sätt stimulera tillväxten, i första hand genom stöd till framväxten av en livskraftig privat sektor, ökad handel och utländska investeringar. På detta område är Swedfund en huvudaktör inom det svenska utvecklingsarbetet genom att erbjuda riskkapital för investeringar i utvecklingsländer och stater i Östeuropa som inte är EU-medlemmar.

Den försämrade konjunkturen har, som regeringen påtalar i propositionen, bl.a. fått till följd att Swedfunds avyttringsmöjligheter minskat, vilket i sin tur minskar den del av bolagets kapitalbas som är tillgänglig för nyinvesteringar. Bolaget har också noterat en ökad efterfrågan på bolagets medverkan i olika investeringar.

Regeringen redovisar i propositionen att ytterligare 300 miljoner kronor, utöver de 300 miljoner kronor som tidigare aviserats för 2009, bör tillföras Swedfund från anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* i syfte att stärka bolagets möjligheter att bidra till tillväxt i utvecklingsländer och stater i Östeuropa som inte är medlemmar i EU.

Utskottet delar regeringens bedömning och anser att finansutskottet bör föreslå riksdagen att bemyndiga regeringen att under 2009 för det nämnda anslaget besluta om kapitaltillskott till Swedfund om sammanlagt 600 miljoner kronor.

Med vad utskottet anfört anser utskottet att finansutskottet bör föreslå riksdagen att bifalla proposition 2008/09:99 *yrkandena 4 och 5* samt avslå motion 2008/09:Fi23 (v) *yrkande 6*.

Stockholm den 7 maj 2009

På utrikesutskottets vägnar

Göran Lenmarker

² Riktlinjerna återfinns på Swedfund International AB:s webbplats (<http://www.swedfund.se>).

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Göran Lenmarker (m), Urban Ahlin (s), Carina Hägg (s), Anne-Marie Pålsson (m), Kent Härstedt (s), Birgitta Ohlsson (fp), Kenneth G Forslund (s), Walburga Habsburg Douglas (m), Kerstin Engle (s), Alf Svensson (kd), Christian Holm (m), Carin Runeson (s), Holger Gustafsson (kd), Mats Sander (m), Kalle Larsson (v), Max Andersson (mp) och Ulrika Carlsson i Skövde (c).

Avvikande mening

2009 års proposition om vårtilläggsbudget (v)

Kalle Larsson (v) anför:

Av det kapitaltillskott på 600 miljoner kronor till Swedfund International AB (Swedfund) som regeringen föreslår är 300 miljoner kronor aviserade sedan tidigare. Vänsterpartiet avvisar att Swedfund ska tillföras ytterligare 300 miljoner kronor utöver de tidigare aviserade medlen. Swedfunds kapitaltillskott är tänkt att finansieras från anslaget 1:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd. Det innebär att andra utgifter under anslaget således ska minska i motsvarande grad.

En utvärdering som Institutet för utvärdering av internationellt utvecklings-samarbete (Sadev) gjort av Swedfund visar att avslutade investeringar inte har följts upp på ett systematiskt sätt och att det därför inte går att dra säkra slutsatser kring effekterna av projekten.

Vänsterpartiet har inget emot biståndsinsatser som berör företag, men anser att dessa i första hand ska rikta sig till företag i fattiga länder och dessutom ska gå till insatser som är understödda de biståndspolitiska målen och som utvärderas gentemot samma mål.

Under året har det framkommit att Swedfund gjort investeringar i fonder i skatteparadis i syfte att göra investeringar i utvecklingsländer. Föregående år överfördes 98 miljoner kronor, eller 20 % av Swedfunds samtliga investeringar under 2008, via skattebefriade finanscentrum där insynen är obefintlig och alla transaktioner hålls hemliga. Skatteparadisens totala brist på transparens bidrar dessutom till att dölja kapitalflykt från just fattiga länder. Att pengar från biståndsbudgeten filtreras genom sådana skatteparadis är självklart helt oacceptabelt.

Utskottsmajoriteten konstaterar att regeringen anser att det finns anledning att se över detta arbetssätt. I de riktlinjer för Swedfund som antogs vid årsstämman den 17 april 2009 anges också att Swedfund i avvaktan på den pågående översynen av frågan ska *undvika* att göra nya åtaganden genom investeringar i fonder. Vänsterpartiet anser att staten, som äger 100 % av Swedfund, enligt norsk modell, bör *stoppa alla* nya biståndsinvesteringar i fonder som är registrerade i skatteparadis. Så länge Swedfund inte kan garantera att svenska biståndspengar inte hamnar i fonder i skatteparadis bör de inte beviljas några ytterligare kapitaltillskott än tidigare aviserade.

Vänsterpartiet anser, i enlighet med det ovanstående, att riksdagen endast bör bemyndiga regeringen att under 2009 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 1:1 Biståndsverksamhet besluta om kapitaltillskott om 300 miljoner kronor till det statligt ägda bolaget Swedfund International AB (avsnitt 2.2.7 i propositionen).

Med det ovan anförda anser Vänsterpartiet att finansutskottet bör föreslå riksdagen att bifalla proposition 2008/09:99 yrkande 4 och motion 2008/09:Fi23 (v) yrkande 6 samt med den ändring som framgår ovan bifalla proposition 2008/09:99 yrkande 5.

BILAGA 8

Socialförsäkringsutskottets yttrande 2008/09: SfU5y

Vårtilläggsbudget för 2009

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att bereda socialförsäkringsutskottet tillfälle att yttra sig över de delar av proposition 2008/09:99, 2009 års proposition om vårtilläggsbudget, samt motioner som berör socialförsäkringsutskottets beredningsområde. Med anledning härav yttrar sig socialförsäkringsutskottet över regeringens förslag till tilläggsbudget avseende utgiftsområdena 8 Migration och 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp (punkt 6 och 18).

Utskottet yttrar sig vidare i motsvarande delar över motionerna Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 2 samt Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkandena 4, 5, 8 och 9.

Utskottets överväganden

Utgiftsområde 8 Migration

Propositionen

Migrationsverket kommer under 2009 att avgöra en stor mängd asylärenden vilket förväntas medföra en ökning av utgifterna för offentligt bidräde.

Regeringen föreslår därför att anslag 1:6 Offentligt bidräde i utlänningsärenden ökas med 70 miljoner kronor och att detta finansieras genom att anslag 1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden minskas med motsvarande belopp.

Vidare föreslår regeringen att riksdagen godkänner att anslag 1:6 Offentligt bidräde i utlänningsärenden får användas även för ersättning till tolkar enligt 13 kap. 11 § utlänningslagen (2005:716), vari anges att frågan om ersättning till tolkar prövas av den myndighet som handlägger ärendet. I de fall Regeringskansliet är handläggande myndighet i frågor om förvar eller uppsikt har kostnaderna för ersättning hittills finansierats från anslag 1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden. När Regeringskansliet är handläggande myndighet i dessa frågor bör ersättning emellertid ske från anslag 1:6 Offentligt bidräde i utlänningsärenden. Detta beräknas rymmas inom nuvarande anslagsram.

Motionen

I motion Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) begärs att ramen för utgiftsområde 8 ökas med 70 miljoner kronor. I motionen välkomnas förslaget om ökade medel för offentligt bidräde i utlänningsärenden. Motionärerna avvisar emellertid förslaget om att anslagsökningen ska finansieras genom en minskning av anslag 1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden (yrkandena 4 och 5).

I yrkande 8 avstyrker motionärerna förslaget om att anslag 1:6 Offentligt bidräde i utlänningsärenden ska kunna användas för finansiering av tolkar. Det skulle enligt motionärerna riskera att ytterligare urholka anslaget.

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till tilläggsbudget med ändrade anslag under utgiftsområde 8. Utskottet tillstyrker också att anslag 1:6 Offentligt bidräde i utlänningsärenden får användas även för ersättning till tolkar enligt 13 kap. 11 § utlänningslagen, vilket innebär att i de fall Regeringskansliet är handläggande myndighet bör ersättning till tolkar belasta anslag 1:6. Därmed avstyrks motion Fi23 yrkandena 4, 5 och 8.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp

Propositionen

I propositionen anges att Försäkringskassan under 2007 och 2008 har genomfört en omfattande omorganisation. Omorganisationen beräknades leda till stora rationaliseringar. Fördröjningar i verkningsgraden hos den nya organisationen och IT-projekt har medfört att rationaliseringspotentialen ännu inte har kunnat tas till vara. Försäkringskassans ekonomi är mot denna bakgrund i obalans vilket riskerar att leda till bl.a. försenade utbetalningar och försämrad kvalitet i ärendehandläggningen. De anvisade medlen för 2009 täcker inte de behov som finns inom Försäkringskassan trots det sparprogram om ca 450 miljoner kronor som myndigheten har beslutat om.

Regeringen föreslår att anslag 2:1 Försäkringskassan ökas med 600 miljoner kronor.

Motionerna

I motion Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 2 begärs ett tillkännagivande om att regeringen löpande ska följa utvecklingen inom Försäkringskassan och vid behov återkomma till riksdagen med förslag om ökade resurser. I motionen påtalas att situationen på Försäkringskassan är mycket besvärlig och att det finns skäl att ifrågasätta om de medel som nu tillförs kassan kommer att räcka. Försäkringskassan har utöver dessa medel begärt ett tillfälligt anslagstillägg på drygt 350 miljoner kronor för engångskostnader 2009.

I motion Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 9 begärs att regeringen återkommer med förslag till ytterligare förstärkning av Försäkringskassans anslag. Motionärerna bedömer att Försäkringskassan skulle behöva tillföras 350 miljoner kronor redan under 2009 för att klara sin verksamhet detta år.

Utskottets ställningstagande

För att bl.a. förhindra försenade utbetalningar och upprätthålla kvaliteten i ärendehandläggningen anser utskottet i likhet med regeringen att Försäkringskassan bör tillföras medel i tilläggsbudget för 2009.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om dels ändrad ram för 2009 för utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp, dels att anslag 2:1 Försäkringskassan ökas med 600 miljoner kronor. Utskottet, som förutsätter att regeringen fortsatt följer utvecklingen på Försäkringskassan, avstyrker motionerna Fi21 yrkande 2 och Fi23 yrkande 9.

Stockholm den 14 maj 2009

På socialförsäkringsutskottets vägnar

Gunnar Axén

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Gunnar Axén (m), Veronica Palm (s), Helena Rivière (m), Ronny Olander (s), Solveig Zander (c), Ulf Nilsson (fp), Kurt Kvarnström (s), Mats G Nilsson (m), Lars Gustafsson (kd), Kalle Larsson (v), Matilda Ernkrans (s), Fredrick Federley (c), Gunvor G Ericson (mp), Marianne Watz (m), Jasenko Omanovic (s), Magdalena Streijffert (s) och Finn Bengtsson (m).

Avvikande meningar

1. Utgiftsområde 10 (s, mp)

Veronica Palm (s), Ronny Olander (s), Kurt Kvarnström (s), Matilda Ernkrans (s), Gunvor G Ericson (mp), Jasenko Omanovic (s) och Magdalena Streijffert (s) anför:

Situationen på Försäkringskassan är mycket besvärlig. Människor får vänta orimligt länge på sina pengar, personal mår dåligt och rättssäkerheten är hotad. Enligt Statskontoret beror detta på minskade anslag kombinerat med omorganisation och ändrade regler. Servicen på Försäkringskassan är av avgörande betydelse för tilliten till välfärdssamhället. Det finns skäl att ifrågasätta om en tilläggsbudget på 600 miljoner kronor kommer att räcka. Försäkringskassan har därutöver begärt ett tillfälligt anslag på drygt 350 miljoner kronor för engångskostnader. Regeringen måste följa utvecklingen inom Försäkringskassan noga och återkomma till riksdagen med förslag om ökade resurser vid behov.

Vi tillstyrker således motion Fi21 yrkande 2.

2. Utgiftsområde 8 och 10 (v)

Kalle Larsson (v) anför:

Det ligger inte i linje med de krav på ökad rättssäkerhet och kvalitet som den nya instans- och processordningen i utlänningsärenden ställer upp att, som regeringen gjort vid flera tillfällen, föreslå neddragningar av anslaget för offentligt biträde i utlänningsärenden. Nu föreslår regeringen en förstärkning av anslaget med 70 miljoner kronor. Vi välkomnar att behovet av ökade medel säkerställs, men avvisar att satsningen finansieras genom en motsvarande minskning av ett annat anslag inom utgiftsområde 8.

Vi motsätter oss att anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden ska kunna användas för finansiering av användandet av tolkar i ärenden vid Regeringskansliet eftersom detta riskerar att ytterligare urholka anslaget.

När det gäller utgiftsområde 10 avsätter regeringen i tilläggsbudgeten för 2009 ytterligare 600 miljoner kronor till Försäkringskassan. Det är välkommet men inte tillräckligt. Servicen på Försäkringskassan är av avgörande betydelse för tilliten till välfärdssamhället. Ytterligare 350 miljoner kronor skulle behöva tillföras kassan redan under 2009. Regeringen bör återkomma till riksdagen med ett förslag på ytterligare ökning av Försäkringskassans anslag.

Motion Fi23 yrkandena 4, 5, 8 och 9 tillstyrks således.

BILAGA 9

Socialutskottets yttrande 2008/09:SoU6y

Vårtilläggsbudget 2009

Till finansutskottet

Finansutskottet har den 21 april 2009 berett bl.a. socialutskottet tillfälle att yttra sig över 2009 års proposition om vårtilläggsbudget (prop. 2008/09:99) och de motioner som kan komma att väckas med anledning av den, allt i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Socialutskottet begränsar sitt yttrande till förslagen som rör tilläggsbudget för utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg samt motionerna Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 5 (delvis), Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 10 och Fi22 av Peter Eriksson m.fl. (mp) (delvis).

Utskottets överväganden

Propositionen

1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna (bemyndigande)

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 21 600 000 000 kr. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats.

Regeringen föreslår att anslaget ökas med 800 000 000 kr. Regeringen föreslår vidare att riksdagen godkänner den av regeringen ingångna överenskommelsen med Sveriges Kommuner och Landsting som medför behov av framtida anslag på högst 23 200 000 000 kr under 2010 för anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna.

Staten har sedan 1998 ersatt landstingen för kostnaderna för läkemedelsförmånerna genom ett särskilt statsbidrag. Bidragets storlek har fastställts genom överenskommelser mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). För åren 2005–2007 tecknade parterna ett avtal som innebar att landstingen fick ersättning med 19 800 000 000 kr, 20 700 000 000 kr och 21 500 000 000 kr för respektive år. Staten och SKL träffade i januari 2008 en överenskommelse som medförde att ersättningen för 2008 skulle uppgå till 21 600 000 000 kr.

Regeringen har tecknat en ny överenskommelse med SKL för 2009 och 2010 som medför behov av ytterligare medel för 2009. Regeringen föreslår därför att anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna ökas med 800 000 000 kr. Riksdagen föreslås godkänna överenskommelsen som medför behov av framtida anslag på högst 23 200 000 000 kr under 2010 för anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna.

1:8 Bidrag till psykiatri

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 893 471 000 kr.

Regeringen föreslår att anslaget minskas med 685 000 kr.

För att kunna öka antalet utbildningsplatser på psykologutbildningen vid Karolinska institutet med 7,5 helårsstudenter hösten 2009 föreslår regeringen att anslaget 2:15 Karolinska institutet: Grundutbildning ökas med 685 000 kr. För att bidra till finansieringen av ökningen av det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 2:15 Karolinska institutet: Grundutbildning minskas anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri med 685 000 kr.

2:5 Bidrag till WHO

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 34 665 000 kr.

Regeringen föreslår att anslaget ökas med 9 000 000 kr.

Från anslaget utbetalas Sveriges medlemsavgift till Världshälsoorganisationen (WHO). Anslaget får även användas för utbetalning av Sveriges kostnad för WHO:s ramkonvention om tobaks kontroll.

Med nuvarande dollarkurs är tilldelat anslag otillräckligt. Anslaget 2:5 Bidrag till WHO bör därför ökas med 9 000 000 kr.

Motioner

I motion Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 5 (delvis) anvisas 685 000 kr mer än regeringen föreslår under anslag 1:8 Bidrag till psykiatri.

I motion Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 10 begärs att riksdagen avslår den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri.

I motion Fi22 av Peter Eriksson m.fl. (mp) (delvis) anvisas 685 000 kr mer än regeringen föreslår under anslag 1:8 Bidrag till psykiatri.

Socialutskottets ställningstagande

När det gäller regeringens förslag inom utgiftsområde 9 vill utskottet anföra följande.

Utskottet anser att regeringens förslag till att riksdagen godkänner den överenskommelse som regeringen har ingått med Sveriges Kommuner och Landsting och som medför behov av framtida anslag på högst 23 200 000 000 kr under 2010 för anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmanerna bör tillstyrkas.

Regeringen föreslår i propositionen att anslaget 13:9 Bidrag till psykiatri minskas med 685 000 kr för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 2:15 Karolinska institutet: Grundutbildning. Som skäl för denna omdisponering anförs att det härigenom blir möjligt att öka antalet utbildningsplatser på psykologutbildningen vid Karolinska institutet med 7,5 helårsstudenter hösten 2009. Utskottet ställer sig bakom och välkomnar regeringens förslag i denna del och anser därmed att detta bör tillstyrkas. Motionerna Fi21 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 5 (delvis), Fi23 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 10 och Fi22 av Peter Eriksson m.fl. (mp) (delvis) bör avstyrkas.

Utskottet anser att även övriga medelsförändringar som regeringen har föreslagit under utgiftsområde 9 bör tillstyrkas.

Stockholm den 14 maj 2009

På socialutskottets vägnar

Kenneth Johansson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Kenneth Johansson (c), Ylva Johansson (s), Cecilia Widegren (m), Magdalena Andersson (m), Christer Engelhardt (s), Marianne Kierkemann (m), Lars U Granberg (s), Tobias Krantz (fp), Marina Pettersson (s), Jan R Andersson (m), Lennart Axelsson (s), Chatrine Pålsson Ahlgren (kd), Elina Linna (v), Catharina Bråkenhielm (s), Finn Bengtsson (m), Gunnel Wallin (c) och Gunvor G Ericson (mp).

Avvikande mening

Tilläggsbudget för budgetåret 2009 (s, v, mp)

Ylva Johansson (s), Christer Engelhardt (s), Lars U Granberg (s), Marina Pettersson (s), Lennart Axelsson (s), Elina Linna (v), Catharina Bråkenhielm (s) och Gunvor G Ericson (mp) anför:

Regeringen föreslår en minskning av anslaget 13:9 Bidrag till psykiatri med 685 000 kr för att finansiera ökningen av anslaget 2:15 Karolinska institutet: Grundutbildning. Vi anser att en minskning av anslaget till psykiatri är oacceptabel och principiellt en felaktig prioritering från regeringens sida.

Vi anser att finansutskottet bör avstyrka förslaget och tillstyrka motionerna Fi21 (s) yrkande 5 (delvis), Fi23 (v) yrkande 10 och Fi22 (mp) (delvis).

BILAGA 10

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande
2008/09:MJU3y

Tilläggsbudget till statsbudgeten 2009

Till finansutskottet

Finansutskottet har den 21 april 2009 beslutat att bereda miljö- och jordbruksutskottet tillfälle att yttra sig över vårtilläggsbudget till statsbudgeten för 2009 (prop. 2008/09:99) samt de motioner som kan komma att väckas, allt i de delar som berör utskottets beredningsområde. Miljö- och jordbruksutskottet behandlar i yttrandet de förslag i propositionen som avser tilläggsbudget för utgiftsområdena 20 Allmän miljö- och naturvård och 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar. I anslutning till yttrandet behandlas 2 motionsyrkanden (s, mp).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen föreslås under utgiftsområde 20 att anslag 1:4 Sanering och återställning av förorenade områden minskas med 15 000 000 kr för att bidra till finansieringen av det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslag 4:1 Regeringskansliet m.m. (6 000 000 kr) och det under aktuellt utgiftsområde uppförda anslag 1:7 Internationellt miljösamarbete (9 000 000 kr).

För att täcka ökade kostnader med anledning av valutakursförändringar avseende medlemsavgiften till Internationella atomenergiorganet (IAEA) föreslås att sistnämnda anslag ökas med sammanlagt 11 000 000 kr. För finansiering av ökningen minskas även anslag 1:2 Miljöövervakning m.m. med 2 000 000 kr.

Regeringen föreslår vidare att den bemyndigas att under 2009 för anslag 1:10 Klimatanpassning ingå ekonomiska förpliktelser som medför behov av framtida anslag på högst 100 000 000 kr under perioden 2010–2011. Allt för att skapa goda förutsättningar för planering, upphandling och genomförande av projekt.

I propositionen föreslås under utgiftsområde 23 att anslag 1:1 Skogsstyrelsen ökas med 2 000 000 kr och att anslag 1:9 Statens jordbruksverk minskas med 2 000 000 kr. Regeringen bedömer att Skogsstyrelsen har behov av en tillfällig förstärkning av anslaget för att kunna genomföra vissa uppdrag i den takt som regeringen önskar. Finansiering sker genom att anslag 1:9 Statens jordbruksverk minskas med motsvarande belopp.

I statsbudgeten för innevarande år finns under anslag 1:7 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar uppfört ett ramanslag på 150 349 000 kr. Enligt regeringen har kostnaderna för ersättning för sjukdomsbekämpning under våren 2009 varit betydligt högre än beräknat, särskilt beroende på utbrott av sjukdomarna blåtunga och salmonella. Anslaget bör därför ökas med 66 000 000 kr. Bidrag till finansiering sker genom att anslagen 1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur och 1:29 Sveriges lantbruksuniversitet minskas med 10 000 000 respektive 7 000 000 kr. Bidrag till finansiering sker även genom att det under utgiftsområde 1 uppförda anslag 3:1 Sametinget minskas med 5 000 000 kr.

Under anslag 1:13 Räntekostnader för forskotterade gårdstöd m.m. finns i statsbudgeten för innevarande år uppfört ett ramanslag på 75 472 000 kr. Anslaget får även användas för eventuella räntekostnader, rättegångskostnader, revisions- och kontrollkostnader samt skadestånd förknippade med Jordbruksverkets inbetalningar av avgifter till Europeiska gemenskapen. Jordbruksverket tar årligen in produktionsavgifter för socker från det svenska sockerföretaget Danisco. Avgifterna betalas sedan in till EU-kommissionen. Avgifternas storlek fastställdes på grundval av kommis-

sionens förordning 1775/2004 fram t.o.m. regleringsår 2005/06. En dom i EG-domstolen har ogiltigförklarat kommissionens förordning. Jordbruksverket har av domstol ålagts att återbetala felaktigt uttagna produktionsavgifter, ränta samt Daniscos rättegångskostnader. Vidare har EU-kommissionen beslutat att Sverige ska betala 126 600 000 kr på grund av felaktigt utbetalda djurbidrag under stödåren 2002–2004. Tillgängliga medel på anslag 1:13 Räntekostnader för förskottade gårdsstöd m.m. är inte tillräckliga för att detta belopp ska kunna betalas. Regeringen föreslår därför att anslaget ökas med 51 000 000 kr. Finansiering sker genom att anslag 1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med motsvarande belopp. Vidare föreslås att anslaget även ska få användas för eventuella räntekostnader, rättegångskostnader, revisions- och kontrollkostnader samt skadestånd förknippade med Jordbruksverkets inbetalningar av avgifter till Europeiska gemenskapen.

I statsbudgeten för innevarande år finns under anslag 1:21 Konkurrenskraftig livsmedelssektor uppfört ett ramanslag på 43 980 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2009 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtagande medför behov av framtida anslag på högst 6 000 000 kr under 2010. I propositionen föreslås att regeringen bemyndigas att under 2009 för anslaget får besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 17 000 000 kr under 2010. Anledningen härtill är att en del av de under 2009 beslutade bidragen till innovation, utveckling och högre kompetens i livsmedelssektorn inte kommer att kunna betalas ut under 2009. Detta beror bl.a. på att Jordbruksverket under 2008 inväntade beslut från EU-kommissionen om att programmen var stödberättigande. Detta beslut fattades senare än beräknat. De flesta beviljade projekt har av den anledningen inte kunnat erhålla beslutade medel. Eftersom Jordbruksverket ska behandla ansökningarna i den ordning de kommit in, kommer en del av de stödansökningar som beviljades 2009 inte att föranleda någon utbetalning förrän under 2010. Enligt regeringen har medlemsavgiften till Förenade nationernas livsmedels- och jordbruksorganisation ökat till följd av dels en avgiftshöjning, dels valutakursförändringar. Regeringen bedömer att anslagna medel är otillräckliga. Anslag 1:22 Bidrag till vissa internationella organisationer m.m. föreslås därför ökas med 13 000 000 kr. Finansiering sker genom att anslagen 1:14 Fiskeriverket och 1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med 3 000 000 respektive 10 000 000 kr.

I propositionen föreslås slutligen att riksdagen godkänner att staten säljer en del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun samt bemyndigas att besluta om att överskottet från försäljning av viss fast egendom som förvaltas av Sveriges lantbruksuniversitet får investeras i anläggningen till ett värde om högst 100 000 000 kr.

Motionerna

Motionärerna bakom partimotion Fi21 (s) yrkande 5 delvis säger nej till regeringens förslag om ökade resurser till Regeringskansliet, och således även till att flytta 6 000 000 kr från anslag 1:4 Sanering och återställning av förorenade områden för att finansiera denna ökning. Dessa miljoner behövs för att sanera och återställa förorenade områden i Sverige. Enligt partimotion Fi22 (mp) delvis är informationen från miljöövervakningen av central betydelse för att följa upp utvecklingen av miljötillståndet. Den är därmed också en viktig del av underlaget för beslut om åtgärder. Motionärerna ser inga möjligheter att minska anslag 1:2 Miljöövervakning. Vidare framhålls att nuvarande takt i arbetet med sanering av förorenade områden inte räcker för att nå miljömålen. Regeringen föreslår i tilläggsbudgeten ännu en neddragning för att finansiera andra verksamheter. Regeringens ständiga förändringar av anslaget för sanering av förorenade områden är mycket problematiskt och skapar mycket dåliga planeringsförutsättningar för kommuner och privata aktörer som jobbar med sanering.

Utöver dåliga planeringsförutsättningar står delar av saneringsarbetet dessutom stilla på grund av en förväntad förordningsändring gällande kommunernas medfinansieringsansvar. Detta är särskilt allvarligt i ett läge där kommunernas ansträngda ekonomiska situation gör att gällande prioriteringar ses över. Miljöpartiet menar att regeringen genast bör åtgärda detta genom att sluta justera i anslaget och ge ett tydligt besked om medfinansieringsfrågan. Regeringens förslag om en minskning av anslaget med 15 miljoner kronor avvisas.

Utskottets ställningstagande

När det gäller regeringens förslag inom utgiftsområde 20 vill utskottet anföra följande. I statsbudgeten för innevarande år finns under anslag 1:4 Sanering och återställning av förorenade områden uppfört ett ramanslag på 539 973 000 kr. Som framgår av propositionen behöver det under utgiftsområde 1 uppförda anslag 4:1 Regeringskansliet m.m. och det under utgiftsområde 20 uppförda anslag 1:7 Internationellt miljösamarbete förstärkas med 6 000 000 respektive 9 000 000 kr. För att bidra till finansieringen av dessa anslag bör, som regeringen föreslår, anslag 1:4 Sanering och återställning av förorenade områden minskas med 15 000 000 kr. Som framgår av propositionen har kostnaden med anledning av valutakursförändringar avseende medlemsavgiften till Internationella atomenergiorganet (IAEA) ökat. För att täcka denna kostnad bör anslag 1:7 Internationellt miljösamarbete ökas med 11 000 000 kr. Utöver vad som redovisats ovan bör denna ökning finansieras genom att anslag 1:2 Miljöövervakning m.m. minskas med 2 000 000 kr. Under anslag 1:10 Klimatanpassning finns i statsbudgeten för innevarande år uppfört ett ramanslag på 100 000 000 kr. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats. Som regeringen anför är det nödvändigt att Lantmäteriet och Statens geo-

tekniska institut kan fatta beslut som medför behov av framtida anslag. Besluten avser upphandlingar för den nationella markmodellen (höjddatabasen) respektive upphandlingar i samband med kartläggning av skredförutsättningar i Göta älv-dalen. Härigenom skapas goda förutsättningar för planering, upphandling och genomförande av projekt. Regeringen bör således bemyndigas att under 2009 för anslag 1:10 Klimatanpassning ingå ekonomiska förpliktelser som medför behov av framtida anslag på högst 100 000 000 kr under perioden 2010–2011.

Med det anförda tillstyrker utskottet regeringens samtliga förslag under utgiftsområde 20. Därmed avstyrks motionerna Fi21 (s) yrkande 5 delvis och Fi22 (mp) delvis.

När det gäller regeringens förslag inom utgiftsområde 23 vill utskottet anföra följande. Som regeringen redovisar har Skogsstyrelsen i propositionen En skogspolitik i takt med tiden (prop. 2007/08:108) givits ett stort antal uppdrag. Med anledning härav bedömer regeringen att Skogsstyrelsen har behov av en tillfällig förstärkning av anslaget för att kunna genomföra uppdragen i den takt som regeringen önskar. Uppdragen utgör underlag för att bl.a. minska den administrativa bördan för skogsägare så att de lättare kan bruka och förvalta sin skog samt för att uppnå regeringens klimatomål. Mot bakgrund av det anförda anser utskottet i likhet med regeringen att anslag 1:1 Skogsstyrelsen bör ökas med 2 000 000 kr. Finansiering får ske genom att anslag 1:9 Statens jordbruksverk minskas med motsvarande belopp.

Som regeringen föreslår bör anslag 1:7 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar ökas med 66 000 000 kr. För finansieringen får anslag 1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med 10 000 000 kr och anslag 1:29 Sveriges lantbruksuniversitet minskas med 7 000 000 kr. Bidrag till finansiering får även ske genom att det under utgiftsområde 1 uppförda anslag 3:1 Sametinget minskas med 5 000 000 kr. I likhet med regeringen lägger utskottet stor vikt vid att det generellt sett goda djurhälsoläget i Sverige vidmakthålls. Vid utbrott av djursjukdomar är det viktigt att sjukdomsspridningen kan begränsas genom snabba ingripanden. Kostnaderna för ersättning för sjukdomsbekämpning enligt epizootilagen (1999:657) och zoonoslagen (1999:658) varierar mellan åren beroende på antalet sjukdomsfall. Som framhålls i propositionen har kostnaderna under våren 2009 varit betydligt högre än beräknat, särskilt beroende på utbrott av sjukdomarna blåtunga och salmonella. Anslaget bör således ökas i enlighet med regeringens förslag.

I statsbudgeten för innevarande år finns under anslag 1:13 Räntekostnader för förskotterade gårdsstöd m.m. uppfört ett ramanslag på 75 472 000 kr. Som framgår av propositionen tar Jordbruksverket årligen in produktionsavgifter för socker från det svenska sockerföretaget Danisco. Avgifterna betalas sedan in till EU-kommissionen. Avgifternas storlek fastställdes på grundval av kommissionens förordning 1775/2004 fram t.o.m. regleringsår 2005/06. En dom i EG-domstolen har ogiltigförklarat kommis-

sionens förordning. Jordbruksverket har av domstol ålagts att återbetala felaktigt uttagna produktionsavgifter, ränta samt Daniscos rättegångskostnader. Den föreslagna ändringen av ändamålet för anslag 1:13 Räntekostnader för förskotterade gårdsstöd m.m. avser att möjliggöra ett användande av anslaget för att täcka ränte- och rättegångskostnaderna. Vidare framgår av propositionen att EU-kommissionen har beslutat att Sverige ska betala 126 600 000 kr på grund av felaktigt utbetalda djurbidrag under stödåren 2002–2004. Tillgängliga medel på anslag 1:13 Räntekostnader för förskotterade gårdsstöd m.m. är inte tillräckliga för att detta belopp ska kunna betalas. Som regeringen föreslår bör mot bakgrund av det anförda anslag 1:13 Räntekostnader för förskotterade gårdsstöd m.m. ökas med 51 000 000 kr. Vidare bör anslaget även få användas för eventuella räntekostnader, rättegångskostnader, revisions- och kontrollkostnader samt skadestånd förknippade med Jordbruksverkets inbetalningar av avgifter till Europeiska gemenskapen. Finansiering sker genom att anslag 1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med motsvarande belopp.

Under anslag 1:21 Konkurrenskraftig livsmedelssektor finns i statsbudgeten för innevarande år uppfört ett ramanslag på 43 980 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2009 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 6 000 000 kr under 2010. Under 2009 fattas flera beslut om bidrag till innovation, utveckling och högre kompetens i livsmedelssektorn. Som redovisas i propositionen finns skäl till att medlen inte kommer att kunna betalas ut under 2009. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2009 för anslag 1:21 Konkurrenskraftig livsmedelssektor besluta om bidrag som inklusive tidigare åtagande medför behov av framtida anslag på högst 17 000 000 kr under 2010. Enligt propositionen har medlemsavgiften till Förenta nationernas livsmedels- och jordbruksorganisation ökat till följd av dels en avgiftshöjning, dels valutakursförändringar och anslagna medel är otillräckliga. I likhet med regeringen anser utskottet därför att anslag 1:22 Bidrag till vissa internationella organisationer m.m. bör ökas med 13 000 000 kr. Höjningen får finansieras genom att anslag 1:14 Fiskeriverket minskas med 3 000 000 kr och anslag 1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med 10 000 000 kr.

Som framgår av propositionen bedöms en del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1, som förvaltas av Sveriges lantbruksuniversitet (SLU), inte behövas i statens verksamhet, och något särskilt skäl för att denna del av fastigheten fortfarande ska ägas av staten finns inte. Då värdet på marken bedöms överstiga 50 000 000 kr krävs enligt 25 § lagen (1996:1059) om statsbudgeten att riksdagen godkänner försäljningen. Enligt utskottets mening bör riksdagen godkänna att staten säljer en del av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun.

SLU har det nationella ansvaret för akademisk undervisning och forskning kring lantbrukets djur. Som framgår av propositionen har regeringen beslutat att SLU får investera i nya djurstallar för forsknings- och undervis-

ningsändamål. En ny anläggning med gemensamma stallar för de skilda djurslagen innebär på sikt en kostnadsbesparing genom att förutsättningar skapas för en mer effektiv organisation och ett mer effektivt utnyttjande av såväl teknisk personal som stallpersonal. En ny anläggning innebär också att SLU får en anläggning som är byggd för och anpassad efter gällande djurskydds- och arbetsmiljölagstiftning. Investeringen i den aktuella anläggningen uppgår till ca 300 000 000 kr. Regeringen bör medges undantag från huvudregeln i lagen (1996:1059) om statsbudgeten och bemyndigas att investera överskottet från försäljning av fast egendom i anläggningen till ett värde om högst 100 000 000 kr.

Med det anförda tillstyrker utskottet regeringens samtliga förslag under utgiftsområde 23.

Stockholm den 14 maj 2009

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

Anders Ygeman

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Anders Ygeman (s), Claes Västerteg (c), Ola Sundell (m), Bo Bernhardsson (s), Sofia Arkelsten (m), Jan-Olof Larsson (s), Rune Wikström (m), Wiwi-Anne Johansson (v), Helén Pettersson i Umeå (s), Tina Ehn (mp), Staffan Appelros (m), Aleksander Gabelic (s), Eva Selin Lindgren (c), Sven Yngve Persson (m), Liza-Maria Norlin (kd) och Lars Tysklind (fp).

Avvikande meningar

1. Tilläggsbudget för 2009 (s)

Anders Ygeman (s), Bo Bernhardsson (s), Jan-Olof Larsson (s), Helén Pettersson i Umeå (s) och Aleksander Gabelic (s) anför:

Vi säger nej till regeringens förslag om ökade resurser till Regeringskansliet, och således även till att flytta 6 000 000 kr från anslag 1:4 Sanering och återställning av förorenade områden för att finansiera denna ökning. Dessa miljoner behövs för att sanera och återställa förorenade områden i Sverige. Det anförda innebär att partimotion Fi21 (s) yrkande 5 bör bifallas i berörd del.

2. Tilläggsbudget för 2009 (mp)

Tina Ehn (mp) anför:

Informationen från miljöövervakningen är av central betydelse för att följa upp utvecklingen av miljötillståndet. Den är därmed också en viktig del av underlaget för beslut om åtgärder. Vi ser inga möjligheter att minska anslag 1:2 Miljöövervakning. Vidare bör uppmärksammas att nuvarande takt i arbetet med sanering av förorenade områden inte räcker för att nå miljömålen. Regeringen föreslår nu i tilläggsbudgeten ännu en neddragning för att finansiera andra verksamheter. Regeringens ständiga förändringar av anslaget för sanering av förorenade områden är mycket problematiskt och skapar mycket dåliga planeringsförutsättningar för kommuner och privata aktörer som jobbar med sanering. Utöver dåliga planeringsförutsättningar står delar av saneringsarbetet dessutom stilla på grund av en förväntad förordningsändring gällande kommunernas medfinansieringsansvar. Detta är särskilt allvarligt i ett läge där kommunernas ansträngda ekonomiska situation gör att gällande prioriteringar ses över. Miljöpartiet menar att regeringen genast bör åtgärda detta genom att sluta justera i anslaget och ge ett tydligt besked i medfinansieringsfrågan. Regeringens förslag om en minskning av anslaget med 15 000 000 kr avvisas. Det anförda innebär att partimotion Fi22 (mp) bör bifallas i berörd del.

BILAGA 11

Näringsutskottets yttrande 2008/09:NU11y

Vårtilläggsbudget för 2009

Till finansutskottet

Finansutskottet har berett näringsutskottet tillfälle att avge yttrande över förslag till tilläggsbudget (prop. 2008/09:99). I detta yttrande behandlas de delar av propositionen som avser näringsutskottets beredningsområde och de följdmotioner som kan kopplas till detta område.

Utskottets överväganden

Propositionen

Utgiftsområde 19 Regional tillväxt

Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2007–2013

Regeringen föreslår att den för rubricerat anslag (1:4) under 2009 ska bemyndigas ingå ekonomiska förpliktelser som, inklusive tidigare gjorda åtaganden, medför behov av framtida anslag på högst 4 345 miljoner kronor under perioden 2010–2015. Regeringen har för närvarande ett bemyndigande att under 2009 ingå ekonomiska förpliktelser som, inklusive tidigare gjorda åtaganden, medför behov av framtida anslag på högst 3 600 miljoner kronor under perioden 2010–2015. Man föreslår alltså att öka bemyndiganderamen med 745 miljoner kronor.

Regeringen motiverar förslaget med att den av riksdagen tidigare beslutade bemyndiganderamen för perioden är för låg för att möjliggöra den beslutstakt inom programmen som regeringen prognostiserar och eftersträvar under den rådande konjunkturen.

Utgiftsområde 21 Energi

Energimarknadsinspektionen: Förvaltningskostnader

Regeringen föreslår att anslaget ovan (1:12) ökas med ca 1,2 miljoner kronor. I statsbudgeten för det innevarande året finns för Energimarknadsinspektionens förvaltningskostnader ett ramanslag på ca 86 miljoner kronor.

Myndigheternas förvaltningsanslag räknas årligen upp med ett pris- och löneindex. Regeringen motiverar förslaget med att det av misstag inte gjordes någon uppräknings av Energimarknadsinspektionens anslag i samband med budgetpropositionen för 2009.

Reviderad investeringsplan för Affärsverket svenska kraftnät

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner en reviderad investeringsplan för Affärsverket svenska kraftnät avseende åren 2009–2011. Sammantaget förväntas investeringsvolymen öka med 555 miljoner kronor under 2009 jämfört med den gällande investeringsplanen. Den nya investeringsplanen innehåller även ändrade belopp avseende investeringsvolymen för 2010 och 2011. För 2010 beräknas investeringarna öka med 790 miljoner kronor, vilket ger ett samlat investeringsbelopp på ca 2 265 miljoner kronor. För 2011 beräknas investeringarna öka med 550 miljoner kronor, vilket ger ett samlat investeringsbelopp på 2 450 miljoner kronor.

Investeringarna syftar främst till att öka överföringskapaciteten i Norden, förbättra driftssäkerheten och ansluta vindkraftsparker till stamnätet. De projekt som berörs av ändringarna i investeringsplanen är bl.a. Nea-Järpströmmen mellan Norge och Sverige samt Fenno-Skan 2.

Försäljning av aktier i Nord Pool ASA

Regeringen föreslår att den bemyndigas avyttra samtliga aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget.

Regeringen gör bedömningen att den inte bör kvarstå som ägare till verksamheten. Anledningen är att marknaden för elderivat utvecklas mot en alltmer global marknad med ökad konkurrens, vilket leder till sjunkande handelsmarginaler och därmed ökad ekonomisk risk. Aktieinnehavet i Nord Pool ASA, alternativt tillgångarna i bolaget, bör enligt propositionen därför avyttras.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

Regeringens förslag är att anslaget (1:26) till Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser ska ökas med 1,5 miljoner kronor. Finansieringen sker genom att anslaget för Tillväxtverket minskas med motsvarande belopp.

Förslaget motiveras av att fördelningen av viss databas- och analysverksamhet mellan de båda myndigheterna är sådan att det ovan angivna beloppet bör överföras från den ena myndigheten till den andra.

Avgifter till internationella handelsorganisationer

Anslaget (2:5) Avgifter till internationella handelsorganisationer omfattar i statsbudgeten för det innevarande året ett ramanslag på ca 15,4 miljoner kronor. I tilläggsbudgeten föreslår regeringen att anslaget ska ökas med 2,5 miljoner kronor. Finansieringen av ökningen sker genom att anslaget för exportfrämjande verksamhet minskas med motsvarande belopp. I sammanhanget kan noteras att ramanslaget för exportfrämjande verksamhet under det innevarande året uppgår till ca 245 miljoner kronor.

Förslaget har sin grund i att medlemsavgifterna på grund av valutakursförändringar har blivit högre än vad som tidigare beräknats.

Motionerna

I detta avsnitt redovisas de motioner som har väckts med anledning av förslaget till vårtilläggsbudget och som kan kopplas till näringsutskottets beredningsområde.

Utgiftsområde 21 Energi

Försäljning av aktier i Nord Pool ASA

Socialdemokraterna anger i sin partimotion 2008/09:Fi21 att partiet anser att den nordiska elbörsen är en del av den grundläggande samhällsliga infrastrukturen och att den därför bör kvarstå i statlig ägo. Socialdemokraterna avvisar alltså att Nord Pool ASA säljs eller avvecklas.

Även Vänsterpartiet motsätter sig att Nord Pool ASA säljs eller avvecklas. I partimotion 2008/09:Fi23 anges att partiet vill se ett ökat demokratiskt ägande i energisektorn, detta för att öka det folkliga inflytandet över landets energiförsörjning och bidra till ökad långsiktighet och snabbare energiomställning. Följaktligen anser motionärerna att riksdagen inte bör bemyndiga regeringen att sälja aktierna i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget.

Vissa kompletterande uppgifter

Utgiftsområde 21 Energi

Försäljning av aktier i Nord Pool ASA

I mitten av 1990-talet skapade Sverige och Norge en gemensam elbörse, Nord Pool ASA, där elproducenter och elhandelsföretag handlar med varandra. Nord Pool ASA ägs till lika delar av norska Statnett SF och Affärsverket svenska kraftnät. Den gemensamma elmarknaden omfattar även Finland och Danmark. Fler än 400 företag i 22 länder är i dagsläget anslutna till Nord Pool. Börsens huvudkontor ligger i Oslo.

Nord Pool ASA:s mål är att öppna marknaden för fler aktörer och låta elanvändarna själva välja av vem de vill köpa el. Därigenom hoppas man bidra till en effektivare elproduktion och lägre elpriser för konsumenterna. De uppgörelser som träffas inom ramen för Nord Pool kan avse såväl kortsiktiga överenskommelser avseende leverans av el (spotmarknaden) som långsiktiga överenskommelser av finansiell natur (terminsmarknaden).

I december 2007 slöts en överenskommelse om att OMX skulle köpa elbörsen Nord Pool ASA:s clearingverksamhet, dess internationella derivat-handel och dess konsultbolag. En affärsenhet för internationella energiderivat skulle bildas. Det ansågs att verksamhetens internationella del kunde utvecklas bättre inom ramen för OMX AB (numera NASDAQ OMX Group Inc). Köpeskillingen uppgick till drygt 2,7 miljarder kronor. Affärsverket svenska kraftnät och Statnett SF har dessutom en avtalad option om att avyttra återstoden av Nord Pool ASA till NASDAQ OMX Group Inc. för en köpeskillning om 80 miljoner norska kronor, justerat för inflation från december 2007. Det är denna option som föranleder regeringens förslag.

Det bör noteras att den försäljning av Nord Pool ASA som beskrivits ovan endast berör den s.k. terminsmarknaden. Detta är en finansiell marknad där handeln med el bedrivs genom derivat, dvs. genom handel med

värdepapper. Den finansiella elmarknadens huvudsyfte är att minska risken för elköpare och elsäljare genom att den möjliggör prissäkring av framtida inköpsbehov. En elkund som vill budgetera sin elkostnad kan låsa sitt pris i ett fastprisavtal, eller vid ett finansiellt elkontrakt som gäller under en viss tidsperiod. Finansiell handel på Nord Pool ASA kan för närvarande göras i dygns-, vecko-, månads-, kvartals-, och årskontrakt. Aktörer har möjlighet att prissäkra sig upp till tre år efter det innevarande året. Den finansiella handeln med el innebär inte någon fysisk leverans av el, istället sker kontantavräkning på de finansiella kontrakten. Till skillnad från spotmarknaden är terminsmarknaden alltså inte en fysisk marknad.

Kriterier för en väl fungerande finansiell elmarknad i konkurrens är att likviditeten är hög, att det är låga skillnader (spreadar) mellan köp- och säljkurser, att antalet säljare och köpare är stort, att ingen aktör enskilt kan påverka priset (dvs. frånvaro av marknadsdominans) och att det finns en full genomlysning (transparens) av marknaden.¹

Den fysiska elhandeln, den s.k. spotmarknaden, ligger i ett separat bolag, Nord Pool Spot AS. Detta bolag ingår alltså inte i den försäljning som nu är aktuell. Spotmarknaden är en marknadsplats för kortsiktig handel med fysiska elkontrakt.² På spotmarknaden fastställs priset för varje timme nästkommande dygn. Priset är ett jämviktspris baserat på de bud som aktörer har lämnat till marknaden. Det fastställs genom en auktion för varje enskild timme. Priset beräknas när alla deltagares bud inkommit. Detta pris fungerar också som referenspris för den finansiella marknaden (terminsmarknaden). Handeln på spotmarknaden sker 365 dagar om året. En fungerande spothandel för el anses vara en viktig del i infrastrukturen för elmarknadens funktion. Nord Pool Spot AS ägs av de fyra nordiska stamnätsföretagen. Ägarandelarna är fördelade enligt följande: Affärsverket svenska kraftnät 30 %, Statnett SF 30 %, Fingrid Oyj 20 % och Energinet.dk 20 %.

Utskottets ställningstagande

Inledning

Utskottet redovisar först sin inställning till förslaget om att bemyndiga regeringen att avyttra samtliga aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget. I denna del har två motionsyrkanden väckts. Utskottet redovisar därefter sin inställning i förhållande till regeringens övriga förslag.

¹ Prusbildning och konkurrens på elmarknaden, Energimarknadsinspektionen, ER 2006:13 s. 26.

² Ibid. s. 24.

Försäljning av aktier i Nord Pool ASA

Regeringen har föreslagit att riksdagen ska bemyndiga regeringen att avyttra samtliga aktier i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget. Denna försäljning berör endast marknaden för elderivat, den s.k. terminsmarknaden. Eftersom marknaden för elderivat har blivit alltmer globaliserad och konkurrensutsatt innebär ett ägande i denna marknad ett alltmer begränsat inflytande i kombination med en stadigt ökande ekonomisk risk. Denna risk uppvägs inte av något allmänintresse. I sammanhanget är det viktigt att påpeka att den ovan nämnda försäljningen inte påverkar Affärsverket svenska kraftnäts ägarandel i Nord Pool Spot AS.

Sammantaget innebär detta att finansutskottet bör avstyrka motionerna 2008/09:Fi21 (s) och 2008/09:Fi23 (v) i berörda delar samt tillstyrka regeringens förslag under utgiftsområde 21 i denna del.

Övriga frågor

Beträffande de övriga förslag som regeringen presenterat inom utgiftsområdena 19, 21 och 24 har utskottet inget att invända.

Stockholm den 14 maj 2009

På näringsutskottets vägnar

Karin Pilsäter

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Karin Pilsäter (fp), Tomas Eneroth (s), Björn Hamilton (m), Hans Rothenberg (m), Carina Adolfsson Elgestam (s), Maria Plass (m), Alf Eriksson (s), Krister Örnfjäder (s), Mikael Oscarsson (kd), Staffan Anger (m), Kent Persson (v), Liselott Hagberg (fp), Per Bolund (mp), Cecilie Tenfjord-Toftby (m), Renée Jeryd (s), Eva-Lena Jansson (s) och Åke Sandström (c).

Avvikande mening

Försäljning av aktier i Nord Pool ASA (s, v, mp)

Tomas Eneroth (s), Carina Adolfsson Elgestam (s), Alf Eriksson (s), Kris-ter Örnfjäder (s), Kent Persson (v), Per Bolund (mp), Renée Jeryd (s) och Eva-Lena Jansson (s) anför:

Vi menar att den nordiska elbörsen är en del av den grundläggande sam-hälleliga infrastrukturen och att den därför bör kvarstå i statlig ägo. Mot den bakgrunden förordar vi att finansutskottet avstyrker det nu aktuella för-slaget i propositionen om att regeringen ska bemyndigas att avyttra akti-erna i Nord Pool ASA eller avveckla bolaget. Därigenom blir de två här berörda yrkandena i motionerna 2008/09:Fi21(s) och 2008/09:Fi23 (v) till-godosedda.

BILAGA 12

Arbetsmarknadsutskottets protokollutdrag

2008/09:33

**Utdrag ur
PROTOKOLL**
UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2008/09: 33

DATUM
TID
NÄRVARANDE

Tisdagen den 19 maj 2009
kl. 09.45–09.55
Se bilaga 1

**§ 4 Justering av yttrande över proposition 2008/09:99 2009 års
proposition om vårtilläggsbudget**

Utskottet beslutade att avge yttrande till FiU. Anmäldes särskilt yttrande och avvikande mening. (Se protokollsbilaga 2).

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

VID PROTOKOLLET

JUSTERAT

Sanna Feltenmark

Hillevi Engström

RÄTT UTDRAGET
INTYGAR


Sanna Feltenmark

Exp. 2009-05-19

FiU

Yttrande till finansutskottet Vårtilläggsbudget för 2009

Utskottet beslutar att yttra sig till finansutskottet enligt följande.

I 2009 års proposition om vårtilläggsbudget (prop. 2008/09:99) finns på arbetsmarknadsutskottets beredningsområde förslag om godkännande av ändrad ram för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv och ändrade anslag på utgiftsområdet (förslagspunkt 18 delvis). Miljöpartiet har i motion 2008/09:Fi22 (delvis) förslag om en annan ram för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv och ändrade anslag på utgiftsområdet.

Propositionens förslag om ändrad ram och ändrade anslag innebär följande. Inom utgiftsområde 14 föreslår regeringen att anslag 1:2 *Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd* för 2009 ökas med 10,1 miljarder kronor till följd av ökade kostnader för arbetslöshetsersättning, aktivitetsstöd och ålderspensionsavgifter. Det föreslås också att anslag 1:3 *Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program* minskas med 5,2 miljoner kronor för 2009 för att bidra till finansieringen av det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslag 1:9 *Statistiska centralbyrån*. För anslag 1:11 *Bidrag till lönegarantiersättning* föreslås en ökning med 781,7 miljoner kronor för 2009 till följd av att antalet anställda i företag i konkurs ökat mer än beräknat under 2008 och 2009. Anslag 2:4 *Internationella arbetsorganisationen (ILO)* för 2009 ökas med 10 miljoner kronor på grund av att valutakursförändringar har gjort medlemsavgiften högre än beräknat. De nämnda förändringarna i anslagen innebär en ökad ram för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv för 2009 med sammanlagt 10,9 miljarder kronor till 67,1 miljarder kronor.

Miljöpartiet föreslår i motion 2008/09:Fi22 (delvis) en annan ändring av ramen för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv och ändrade anslag på utgiftsområdet för 2009. Med hänvisning till att man till följd av en annan jobbpolitik räknar med lägre kostnader för arbetslöshets-försäkring och aktivitetsstöd föreslår partiet en nivå på anslag 1:2 *Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd* på utgiftsområde 14 för 2009 som är 1,6 miljarder kronor lägre än regeringens förslag. Detta innebär en minskad ram för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv för 2009 med samma belopp.

Utskottet anser att propositionen bör bifallas i dessa delar och att motionerna bör avslås i motsvarande delar. Utskottet motiverar sitt ställningstagande i yttrande 2008/09:AU9y till finansutskottet med anledning av 2009 års ekonomiska vårproposition (prop. 2008/09:100).

Miljöpartiets företrädare anmäler en *avvikande mening* av följande lydelse: Min uppfattning är att arbetsmarknadspolitiken bör ha en annan inriktning än den regeringen föreslår, och jag anser därför att riksdagen med bifall till motion 2008/09:Fi22 (delvis) bör avslå propositionen i den berörda delen (förslagspunkt 18 delvis). Jag motiverar mitt ställningstagande i en avvikande mening till yttrande 2008/09:AU9y till finansutskottet med anledning av 2009 års ekonomiska vårproposition (prop. 2008/09:100).