



Hösttilläggsbudget för 2010

Sammanfattning

I betänkandet behandlas 2010 års proposition om hösttilläggsbudget (prop. 2010/11:2). Inga motioner har väckts med anledning av propositionen.

I propositionen föreslås bl.a. att anslaget 1:21 Kapitalinsatser i statliga bolag under utgiftsområde 24 Näringsliv ökas med 2 miljarder kronor. Anslaget ska få användas för att förvärva eller bilda aktiebolag för ny statlig verksamhet. Regeringen bör enligt propositionen bemyndigas att i aktiebolagsform bedriva finansieringsverksamhet och annan verksamhet för att främja innovation och företagande i norra Sveriges inland (stödområde A) samt att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att för detta ändamål förvärva ett aktiebolag och ge ett kapitaltillskott till ett sådant bolag med högst 2 miljarder kronor.

Finansutskottet ställer sig i likhet med näringsutskottet – som yttrat sig till finansutskottet – i princip positivt till detta förslag. Det finns dock oklarheter som bör klargöras innan verksamheten kan påbörjas. Finansutskottet tillstyrker således förslagen i propositionen med villkoret att regeringen återkommer till riksdagen med en mer detaljerad redovisning av inriktningen av det nya bolagets verksamhet. Här bör bl.a. ingå en beskrivning av hur verksamheten ska organiseras, hur eventuell samverkan med andra aktörer beräknas kunna ske, vilka finansiella instrument som ska tillhandahållas samt en bedömning av förenligheten med gällande statsstödsregler. Regeringen bör avvakta med att sätta i gång den praktiska verksamheten i det nya bolaget tills riksdagen har getts möjlighet att behandla den begärda kompletteringen.

I övrigt tillstyrks förslagen i propositionen. Det innebär att nivån på 33 anslag inom 18 utgiftsområden ändras. 25 anslag höjs och 8 anslag sänks. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 3 811 477 000 kr och de föreslagna minskningarna till 58 000 000 kr. Anslagsförändringarna innebär att anvisade medel ökar med 3 753 477 000 kr. Vidare tillstyrks propositionens övriga förslag om ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser m.m.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	7
Ärendet och dess beredning	7
Utskottets överväganden	8
Nytt statligt bolag för främjande insatser i norra Sveriges inland (Inlandsinnovation)	8
Förslag till anslagsförändringar, ändrade bemyndiganden m.m.	10
Särskilda yttranden	15
1. Nytt statligt bolag för främjande insatser i Norrland, punkt 1 (MP)	15
2. Etableringslotsar samt Arbetsförmedlingen (S, MP, V)	15
3. Kommunersättningar vid flyktingmottagande, etableringslotsar samt Arbetsförmedlingen (SD)	15
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	17
Propositionen	17
<i>Bilaga 2</i>	
Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden och nya och ändrade anslag för 2010	20
<i>Bilaga 3</i>	
Socialutskottets protokollsutdrag 2010/11:7	22
<i>Bilaga 4</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets protokollsutdrag 2010/11:7	24
<i>Bilaga 5</i>	
Näringsutskottets yttrande	26
<i>Bilaga 6</i>	
Arbetsmarknadsutskottets protokollsutdrag 2010/11:9	32
 <i>Tabell</i>	
Anslag som berörs av propositionens förslag till nivåförändringar	11

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Nytt statligt bolag för främjande insatser i Norrland

Riksdagen

dels godkänner den av utskottet föreslagna användningen av det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 1:21 Kapitalinsatser i statliga bolag,

dels bemyndigar regeringen att, i enlighet med de villkor utskottet anger, i aktiebolagsform bedriva finansieringsverksamhet och annan verksamhet för att främja innovation och företagande i norra Sveriges inland (stödområde A) samt att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att för detta ändamål förvärva ett aktiebolag och ge ett kapitaltillskott till ett sådant bolag med högst 2 000 000 000 kr. Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2010/11:2 punkterna 17 och 18.

2. Ändrade ramar för utgiftsområden samt nya och ändrade anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar nya och ändrade anslag i enlighet med specifikationen i bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 19.

3. Användning av anslaget 1:6 Totalförsvarets pliktverk

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap uppförda anslaget 1:6 Totalförsvarets pliktverk. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 2.

4. Användning av anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap uppförda anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 1.

5. Bemyndigande för anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 25 000 000 kr under 2011–2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 3.

6. Bemyndigande för anslaget 5:1 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 5:1 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 648 000 000 kronor under 2011 och 2012. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 4.

7. Bemyndigande för anslaget 1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp uppförda anslaget 1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m. ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 020 000 000 kr under 2011 och 2012. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 5.

8. Bemyndigande för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet uppförda anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 60 000 000 kr under 2011–2013. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 6.

9. Bemyndigande för anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv uppförda anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 700 000 000 kr under 2011–2013. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 7.

10. Bemyndigande för anslaget 1:4 Lönebidrag och Samhall m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv uppförda anslaget 1:4 Lönebidrag och Samhall m.m. ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 11 000 000 000 kr under 2011–2013. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 8.

11. Bemyndigande för anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn besluta om bidrag till forskning om det civila samhället som medför behov av framtida anslag på högst 65 000 000 kr under 2011–2014. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 9.

12. Användningen av anslaget 1:1 Vägverket: Administration

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 1:1 Vägverket: Administration. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 10.

13. Användningen av anslaget 1:3 Banverket: Administration

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 1:3 Banverket: Administration. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 11.

14. Användningen av anslaget 1:15 Statens institut för kommunikationsanalys

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 1:15 Statens institut för kommunikationsanalys. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 12.

15. Bemyndigande för anslaget 1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel uppförda anslaget 1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 081 368 000 kr under 2011, högst 908 632 000 kr under 2012, högst 660 000 000 kr under 2013 samt högst 350 000 000 kr under 2014 och 2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 13.

16. Bemyndigande för anslaget 1:24 Från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel uppförda anslaget 1:24 Från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 269 416 000

kr under 2011, högst 1 082 584 000 kr under 2012, högst 645 000 000 kr under 2013 samt högst 325 000 000 kr under 2014 och 2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 14.

17. Bemyndigande för anslaget 1:5 Näringslivsutveckling m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 1:5 Näringslivsutveckling m.m. ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 270 000 000 kr under 2011–2013. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 15.

18. Bemyndigande för anslaget 1:15 Rymdverksamhet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 1:15 Rymdverksamhet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 250 000 000 kr under 2011–2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:2 punkt 16.

Stockholm den 25 november 2010

På finansutskottets vägnar

Anna Kinberg Batra

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Anna Kinberg Batra (M), Thomas Östros (S), Elisabeth Svantesson (M), Jennie Nilsson (S), Göran Pettersson (M), Jörgen Hellman (S), Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M), Monica Green (S), Carl B Hamilton (FP), Bo Bernhardsson (S), Staffan Anger (M), Anders Sellström (KD), Johnny Skalin (SD), Ulla Andersson (V), Sven-Erik Bucht (S), Jonas Eriksson (MP) och Per Åsling (C).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Enligt 9 kap. 5 § regeringsformen kan riksdagen för löpande budgetår på tilläggsbudget göra en ny beräkning av statsinkomster samt ändra anslag och anvisa nya anslag.

I den nu aktuella propositionen, 2010 års proposition om hösttilläggsbudget (prop. 2010/11:2), föreslår regeringen ändringar på tilläggsbudget för 2010. Regeringens förslag avser ändringar i nivån på 33 anslag inom 18 utgiftsområden. 25 anslag höjs och 8 anslag sänks. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 3 811 477 000 kr och de föreslagna minskningarna till 58 000 000 kr. Anslagsförändringarna innebär att anvisade medel ökar med 3 753 477 000 kr. Propositionen innehåller också 18 förslagspunkter om ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser m.m.

Inga motioner har väckts med anledning av propositionen.

De behandlade förslagen återges i bilaga 1. I bilaga 2 återfinns utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag.

Samtliga utskott är berörda av förslagen i tilläggsbudgeten. Finansutskottet har gett övriga utskott tillfälle att yttra sig över förslagen. Yttranden har lämnats av socialutskottet (protokollsutdrag), miljö- och jordbruksutskottet (protokollsutdrag), näringsutskottet (yttr. 2010/11:NU2y) och arbetsmarknadsutskottet (protokollsutdrag). Yttrandena återfinns i bilagorna 3–6. Övriga utskott har beslutat att inte avge något yttrande över tilläggsbudgeten.

Under 2010 har riksdagen vid två tidigare tillfällen beslutat om tilläggsbudget, dels med anledning av prop. 2009/10:121 Nyemission i SAS AB (publ) (bet. 2009/10:FiU35), dels med anledning av prop. 2009/10:99 Vår-tilläggsbudget för 2009 (bet. 2009/10:FiU21). De belopp som anges i tabellen i bilaga 2 över förslag i den nu aktuella tilläggsbudgeten inkluderar de tidigare tilläggsbudgetarna.

Utskottets överväganden

Nytt statligt bolag för främjande insatser i norra Sveriges inland (Inlandsinnovation)

Utskottets förslag i korthet

Propositionens förslag om ett nytt statligt bolag för främjande insatser i norra Sveriges inland bifalls med villkoret att regeringen återkommer till riksdagen med en mer detaljerad redovisning av inriktningen av det nya bolagets verksamhet. Regeringen bör avvakta med att sätta i gång den praktiska verksamheten i det nya bolaget tills riksdagen har getts möjlighet att behandla den nu begärda kompletteringen.

Därmed bifaller riksdagen delvis propositionens punkter 17 och 18.

Propositionen

Regeringen föreslår att anslaget 1:21 Kapitalinsatser i statliga bolag under utgiftsområde 24 Näringsliv ökas med 2 miljarder kronor. Vidare föreslås att anslaget ska få användas för att förvärva eller bilda aktiebolag för ny statlig verksamhet. Regeringen bör enligt propositionen bemyndigas att i aktiebolagsform bedriva finansieringsverksamhet och annan verksamhet för att främja innovation och företagande i norra Sveriges inland (stödområde A) samt att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att för detta ändamål förvärva ett aktiebolag och ge ett kapitaltillskott till ett sådant bolag med högst 2 miljarder kronor.

I norra Sveriges inland försvåras företagens kapitaltillgång av att fastigheter, som många gånger används för företags finansiering, ofta har ett relativt lågt marknadsvärde. För att stärka den internationella konkurrenskraften hos företag i regionen anser regeringen att tillgången på riskvilligt kapital bör öka. Med tillgång till riskvilligt kapital kan nya lösningar och innovationer stimuleras, som i sin tur stärker entreprenörskapet och det privata näringslivets förutsättningar. Enligt regeringen kan tillgången på kapital ökas genom ett större statligt engagemang.

Den föreslagna verksamheten ska bidra till en förbättrad finansieringssituation i skeden och segment där den privata marknaden verkar i begränsad utsträckning. Samverkan ska ske med privata och offentliga aktörer för att säkra effektiviteten och för att säkerställa att insatserna inte överlappar med dessa aktörers verksamhet. Verksamheten ska ske på marknadsmässiga villkor och med ett marknadsmässigt avkastningskrav. Etableringen av

en verksamhet av detta slag kan innefatta förvärv av s.k. lagerbolag (dvs. ett färdigbildat aktiebolag som "ligger på lager" hos speciella ombud för snabb försäljning).

Näringsutskottets yttrande

Kompletterande uppgifter

Näringsutskottet redovisar vissa kompletterande uppgifter i sitt yttrande (NU2y). Riksdagens utredningstjänst har i en promemoria redovisat uppgifter om statliga aktörer med finansieringsverksamhet i Norrlands inland. Det finns flera olika aktörer med statligt engagemang som bedriver företagsfrämjande finansieringsverksamhet. Av redovisningen från utredningstjänsten framgår att det främst är Norrlandsfonden som finansierar verksamhet i Norrlands inland.

Vidare har näringsutskottet vid en intern utfrågning fått kompletterande motiv för förslaget från företrädare för Näringsdepartementet. Näringsdepartementet bedömer att det saknas offentlig finansiering för större projekt och projekt med långa ledtider. Ett annat område där det saknas offentliga medel gäller riktigt tidiga innovationsskeden (försådd, sådd m.m.). Vidare medför värderingen av säkerheter (framför allt fastigheter) svårigheter att få lån i Norrlands inland.

En viktig utgångspunkt för förslaget är att det nya bolaget ska samverka med privata och offentliga aktörer. Ambitionen är att verksamheten i stor utsträckning ska utföras med hjälp av befintliga offentliga aktörer. Enligt Näringsdepartementet är en tänkbar samarbetspartner Norrlandsfonden. Det nya bolaget ska komplettera den privata marknaden såväl som befintliga offentliga aktörer. Bolaget kommer att finansiera insatser som inte redan finansieras av andra aktörer. För att tillgodose de kapitalbehov som identifierats är ambitionen att tillhandahålla ett brett utbud av finansiella instrument. Samverkan med andra aktörer kommer att underlättas genom att det nya bolaget ska vara flexibelt när det gäller val mellan olika investeringsformer.

Förslaget har arbetsnamnet Inlandsinnovation.

Näringsutskottets ställningstagande

Näringsutskottet anför i sitt yttrande att ett väl fungerande system för kapitalförsörjning är en avgörande förutsättning för start av och tillväxt i företag. Vidare konstaterar näringsutskottet att tillgången till naturresurser i norra Sveriges inland fortsätter att skapa förutsättningar för tillväxt. Näringsutskottet ställer sig i princip positivt till förslagen i propositionen.

Näringsutskottet konstaterar emellertid att underlaget för förslagen i propositionen är relativt begränsat. Även om utskottet har fått kompletterande information finns det oklarheter som bör klargöras innan verksamheten kan påbörjas.

Näringsutskottet föreslår därför att finansutskottet ska tillstyrka förslagen i propositionen med villkoret att regeringen återkommer till riksdagen med en mer detaljerad redovisning av inriktningen av det nya bolagets verksamhet. Här bör bl.a. ingå en beskrivning av hur verksamheten ska organiseras, hur eventuell samverkan med andra aktörer beräknas kunna ske, vilka finansiella instrument som ska tillhandahållas samt en bedömning av förenligheten med gällande statsstödsregler. Utskottet noterar att i det föreslagna geografiska området för det nya bolaget – stödområde A – ingår förutom kommuner i Norrlands inland också vissa kommuner i Dalarnas och Värmlands län.

Innan riksdagen har getts möjlighet att behandla den nu begärda kompletteringen bör regeringen avvakta med att sätta i gång den praktiska verksamheten i det nya bolaget.

Finansutskottets ställningstagande

I likhet med näringsutskottet ställer sig finansutskottet i princip positivt till propositionens förslag. Underlaget för propositionens förslag är dock relativt begränsat. Finansutskottet delar följaktligen näringsutskottets uppfattning att det finns oklarheter som bör klarläggas innan verksamheten kan påbörjas.

Finansutskottet tillstyrker således förslagen i propositionen med villkoret att regeringen återkommer till riksdagen med en mer detaljerad redovisning av inriktningen av det nya bolagets verksamhet. Här bör bl.a. ingå en beskrivning av hur verksamheten ska organiseras, hur eventuell samverkan med andra aktörer beräknas kunna ske, vilka finansiella instrument som ska tillhandahållas samt en bedömning av förenligheten med gällande statsstödsregler.

Regeringen bör avvakta med att sätta i gång den praktiska verksamheten i det nya bolaget tills riksdagen har getts möjlighet att behandla den nu begärda kompletteringen.

Det anförda innebär att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag med de ytterligare villkor som här angivits.

Förslag till anslagsförändringar, ändrade bemyndiganden m.m.

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag till ändrade ramar och nya ändrade anslag. Vidare bifalls regeringens förslag till ändrade bemyndiganden m.m.

Därmed bifaller riksdagen propositionens punkter 1–16 och 19.

Propositionen

Propositionen innehåller förslag om ändringar i nivån på följande 33 anslag inom 18 utgiftsområden.

Anslag som berörs av propositionens förslag till nivåförändringar

Utgiftsområde

Anslag

1 Rikets styrelse

3:1 Sametinget

4:1 Regeringskansliet m.m.

6:2 Justitiekanslern

2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

1:3 Avveckling av Verket för förvaltningsutveckling

1:9 Statistiska centralbyrån

1:11 Finansinspektionen

1:17 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse

3 Skatt, tull och exekution

1:1 Skatteverket

4 Rättsväsendet

1:1 Polisorganisationen

1:3 Åklagarmyndigheten

1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.

1:16 Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden

6 Försvar och samhällets krisberedskap

1:1 Förbandsverksamhet och beredskap

1:6 Totalförsvarets pliktverk

2:1 Kustbevakningen

7 Internationellt bistånd

1:1 Bistandsverksamhet

1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)

9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

6:2 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.

10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp

2:1 Försäkringskassan

12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

1:8 Bostadsbidrag

13 Integration och jämställdhet

1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

14 Arbetsmarknad och arbetsliv

1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader

15 Studiestöd

1:2 Studiemedel m.m.

1:3 Studiemedelsräntor m.m.

16 Utbildning och universitetsforskning

1:15 Statligt stöd till vuxenutbildning

18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik

1:3 Stöd för att underlätta för enskilda att ordna bostad

3:3 Allmänna reklamationsnämnden

22 Kommunikationer

1:2 Vaghållning

1:6 Ersättning för sjöräddning, fritidsbåtsändamål m.m.

23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

1:10 Bekämpande av växtsjukdomar

1:14 Fiskeriverket

24 Näringsliv

1:21 Kapitalinsatser i statliga bolag

25 Allmänna bidrag till kommuner

1:2 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader

Propositionen innehåller också 18 förslagspunkter om ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser m.m. Två av dem avser Inlandsinnovation (punkterna 17 och 18) och har behandlats ovan. De övriga 16 förslagspunkterna är följande. Regeringen föreslår att riksdagen

- godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap uppförda anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap (punkt 1)
- godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap uppförda anslaget 1:6 Totalförsvarets pliktverk (punkt 2)
- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 25 000 000 kronor under 2011–2015 (punkt 3)
- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 5:1 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 648 000 000 kronor under 2011 och 2012 (punkt 4)
- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp uppförda anslaget 1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m. ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 020 000 000 kronor under 2011 och 2012 (punkt 5)
- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet uppförda anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 60 000 000 kronor under 2011–2013 (punkt 6)

- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv uppförda anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 700 000 000 kronor under 2011–2013 (punkt 7)
- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv uppförda anslaget 1:4 Lönebidrag och Samhall m.m. ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 11 000 000 000 kronor under 2011–2013 (punkt 8)
- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn besluta om bidrag till forskning om det civila samhället som medför behov av framtida anslag på högst 65 000 000 kronor under 2011–2014 (punkt 9)
- godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 1:1 Vägverket: Administration (punkt 10)
- godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 1:3 Banverket: Administration (punkt 11)
- godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 1:15 Statens institut för kommunikationsanalys (punkt 12)
- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel uppförda anslaget 1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 081 368 000 kronor under 2011, högst 908 632 000 kronor under 2012, högst 660 000 000 kronor under 2013 samt högst 350 000 000 kronor under 2014 och 2015 (punkt 13)
- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel uppförda anslaget 1:24 Från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 269 416 000 kronor under 2011, högst 1 082 584 000 kronor under 2012, högst 645 000 000 kronor under 2013 samt högst 325 000 000 kronor under 2014 och 2015 (punkt 14)
- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 1:5 Näringslivsutveckling m.m. ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 270 000 000 kronor under 2011–2013 (punkt 15)

- bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 1:15 Rymdverksamhet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 250 000 000 kronor under 2011–2015 (punkt 16).

Utskottens yttranden

Socialutskottet, miljö- och jordbruksutskottet och arbetsmarknadsutskottet tillstyrker i sina respektive yttranden och protokollsutdrag till finansutskottet propositionens förslag. Näringsutskottets yttrande i den del som rör Inlandsinnovation har behandlats ovan. Näringsutskottet tillstyrker övriga förslag i propositionen i de delar som berör näringsutskottet.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet gör sedan ett par år ett samlat ställningstagande till de delar av regeringens förslag till tilläggsbudget som under riksdagsbehandlingen inte har gett upphov till några invändningar eller särskilda kommentarer. De aktuella förslagen har räknats upp i detta avsnitt. Förslagets effekter på statsbudgeten kan avläsas i bilaga 2 i betänkandet, där propositionens förslag redovisas. För motivering av förslagen hänvisas till texten i propositionen.

Finansutskottet noterar att endast förslaget om Inlandsinnovation – som berör anslaget 1:21 Kapitalinsatser i statliga bolag under utgiftsområde 24 Näringsliv – har föranlett någon mer utförlig kommentar i utskottens yttranden. Frågan har behandlats tidigare i betänkandet.

Finansutskottet konstaterar att i propositionen redovisas finansiering för vissa anslagshöjningar genom att andra anslag sänks. När anslag sänks redovisas oftast huruvida omfattningen av den aktuella verksamheten påverkas. Utskottet välkomnar redovisningen i den aktuella tilläggsbudgeten. Samtidigt kan utskottet konstatera att för ett antal höjningar anges ingen finansiering.

Utskottet har i tidigare betänkanden om tilläggsbudget framhållit vikten av att processen kring tilläggsbudgeten är lika stram som processen kring budgetpropositionen (bet. 2008/09:FiU21, bet. 2008/09:FiU11, bet 2009/10:FiU11, bet. 2009/10:FiU21). Utskottet har anfört att de krav som ställs på finansiering därmed bör vara lika höga. Utgiftstaket och det finansiella sparandet utgör enligt utskottens tidigare uttalanden de yttre restriktionerna kring utgiftsökningar. Utskottet vidhåller denna uppfattning.

Utskottet tillstyrker propositionens förslag till ändrade ramar och nya och ändrade anslag (punkt 19 i propositionen). Förslaget till beslut framgår av specifikationen i bilaga 2 över ändrade ramar och nya och ändrade anslag. Vidare tillstyrks förslagen om ändrade bemyndiganden m.m. (punkterna 1–16 i propositionen).

Särskilda yttranden

1. Nytt statligt bolag för främjande insatser i Norrland, punkt 1 (MP)

Jonas Eriksson (MP) anför:

Miljöpartiet anser att förslaget i tilläggsbudgeten om 2 miljarder kronor till ett nytt statligt bolag är ytterst dåligt berett. Samtidigt som detta läggs fram avstår regeringen från att göra insatser som är långt viktigare för att främja utvecklingen i Norrland. Investeringarna i Norrbotniabanan har skjutits på framtiden. Villkoren för utveckling av förnybar energi behöver också förbättras. Viktiga insatser vore att utreda ett kompletterande system med garantipriser på el från ny vindkraft och att slopa uttagsskatten på kooperativ vindkraft.

Jag avstår dock nu från att förorda avslag på förslaget i propositionen och avvaktar att regeringen återkommer med mer underbyggda förslag på hur dessa 2 miljarder kronor ska användas.

2. Etableringslotsar samt Arbetsförmedlingen (S, MP, V)

Thomas Östros (S), Jennie Nilsson (S), Jörgen Hellman (S), Monica Green (S), Bo Bernhardsson (S), Ulla Andersson (V), Sven-Erik Bucht (S) och Jonas Eriksson (MP) anför:

Mot bakgrund av att vi inte har lagt fram en egen tilläggsbudgetsmotion avstår vi från att anmäla reservation. Vi vill dock med anledning av regeringens förslag i fråga om etableringslotsarna påminna om förslagen i vår gemensamma ekonomisk-politiska motion Fi230 respektive anslagsmotion A374 (avseende utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet). Som framgår där avvisar vi dessa lotsar. Vår utgångspunkt är att nyanlända invandrare ska vara en prioriterad grupp som ska få del av Arbetsförmedlingens insatser. Vi skjuter i vårt förslag för 2011 i stället till medel till Arbetsförmedlingen för bättre introduktion och etablering av nyanlända, vilket också framgår av den ekonomisk-politiska motionen och av vår anslagsmotion A367 för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv.

3. Kommunersättningar vid flyktingmottagande, etableringslotsar samt Arbetsförmedlingen (SD)

Johnny Skalin (SD) anför:

Jag avstår från att anmäla reservation men vill framföra följande.

Regeringens behov av att på utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet öka anslaget 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande med 400 miljoner kronor har uppkommit genom regeringens fortsatt oansvariga invandringspolitik. Regeringen måste framgent skärpa reglerna och tillämpningen av reglerna för främst asyl och anhöriginvandring så att kostna-

derna håller sig inom utgiftsramarna. I det uppkomna läget vill Sverigedemokraterna inte att kommunerna ska belastas på grund av regeringens misslyckanden. Därför motsätter sig partiet inte regeringens förslag i sak.

I sak är vi negativa till systemet med särskilda etableringslotsar för nyanlända invandrare (anslag 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare inom utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet). Däremot måste en verksamhet som startas så sent som i december 2010 ges tid att bli prövad och utvärderad. Eftersom beslutet om igångsättande redan var fattat när Sverigedemokraterna inträdde i riksdagen motsätter sig partiet inte finansieringen under en kortare utvärderingsperiod.

Behovet av ytterligare medel på utgiftsområde 14 (anslag 1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader) har uppkommit genom regeringens fortsatt oansvariga invandringspolitik. Regeringen måste framgent skärpa reglerna och tillämpningen av reglerna för främst asyl och anhöriginvandring så att de kostnader som uppkommer bl.a. på detta anslag håller sig inom utgiftsramarna. Däremot vill vi i det här läget inte belasta Arbetsförmedlingen för regeringens misslyckanden. Därför motsätter sig Sverigedemokraterna inte regeringens förslag i sak.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2010/11:2 Hösttilläggsbudget för 2010:

1. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap uppförda anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap (avsnitt 2.2.5).
2. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap uppförda anslaget 1:6 Totalförsvarets pliktverk (avsnitt 2.2.5).
3. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 25 000 000 kronor under 2011–2015 (avsnitt 2.2.7).
4. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 5:1 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 648 000 000 kronor under 2011 och 2012 (avsnitt 2.2.7).
5. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp uppförda anslaget 1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m. ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 020 000 000 kronor under 2011 och 2012 (avsnitt 2.2.8).
6. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet uppförda anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 60 000 000 kronor under 2011–2013 (avsnitt 2.2.10).
7. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv uppförda anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 700 000 000 kronor under 2011–2013 (avsnitt 2.2.11).

8. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv uppförda anslaget 1:4 Lönebidrag och Samhall m.m. ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 11 000 000 000 kronor under 2011–2013 (avsnitt 2.2.11).
9. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn besluta om bidrag till forskning om det civila samhället som medför behov av framtida anslag på högst 65 000 000 kronor under 2011–2014 (avsnitt 2.2.14).
10. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 1:1 Vägverket: Administration (avsnitt 2.2.16).
11. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 1:3 Banverket: Administration (avsnitt 2.2.16).
12. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 1:15 Statens institut för kommunikationsanalys (avsnitt 2.2.16).
13. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel uppförda anslaget 1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 081 368 000 kronor under 2011, högst 908 632 000 kronor under 2012, högst 660 000 000 kronor under 2013 samt högst 350 000 000 kronor under 2014 och 2015 (avsnitt 2.2.17).
14. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel uppförda anslaget 1:24 Från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 269 416 000 kronor under 2011, högst 1 082 584 000 kronor under 2012, högst 645 000 000 kronor under 2013 samt högst 325 000 000 kronor under 2014 och 2015 (avsnitt 2.2.17).
15. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 1:5 Näringslivsutveckling m.m. ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 270 000 000 kronor under 2011–2013 (avsnitt 2.2.18).

16. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2010 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 1:15 Rymdverksamhet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 250 000 000 kronor under 2011–2015 (avsnitt 2.2.18).
17. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 1:21 Kapitalinsatser i statliga bolag (avsnitt 2.2.18).
18. Riksdagen bemyndigar regeringen att i aktiebolagsform bedriva finansieringsverksamhet och annan verksamhet för att främja innovation och företagande i norra Sveriges inland (stödområde A) samt att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att för detta ändamål förvärva ett aktiebolag och ge ett kapitaltillskott till ett sådant bolag med högst 2 000 000 000 kronor (avsnitt 2.2.18).
19. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar nya och ändrade anslag enligt tabell.

BILAGA 2

Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden och nya och ändrade anslag för 2010

Utskottets förslag överensstämmer med förslaget i propositionen.

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)		Belopp enligt statsbudget 2010	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ny anslagnivå
1	Rikets styrelse	12 228 813	23 600	12 252 413
3:1	Sametinget	34 195	600	34 795
4:1	Regeringskansliet m.m.	6 818 199	21 000	6 839 199
6:2	Justitiekanslern	27 088	2 000	29 088
2	Samhällsekonomi och finansför- valtning	12 221 443	13 000	12 234 443
1:3	Avveckling av Verket för förvalt- ningsutveckling	8 001	3 000	11 001
1:9	Statistiska centralbyrån	515 700	5 000	520 700
1:11	Finansinspektionen	283 609	1 000	284 609
1:17	Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse	0	4 000	4 000
3	Skatt, tull och exekution	9 759 974	200 000	9 959 974
1:1	Skatteverket	6 492 013	200 000	6 692 013
4	Rättsväsendet	35 840 043	17 179	35 857 222
1:1	Polisorganisationen	19 147 134	14 179	19 161 313
1:3	Åklagarmyndigheten	1 139 482	-1 000	1 138 482
1:13	Kostnader för vissa skaderegler- ingar m.m.	30 163	5 000	35 163
1:16	Säkerhets- och integritetsskydds- nämnden	12 540	-1 000	11 540
6	Försvar och samhällets krisbered- skap	45 501 075	1 040	45 502 115
1:1	Förbandsverksamhet och beredskap	19 874 368	13 000	19 887 368
1:6	Totalförsvarets pliktverk	166 894	-13 000	153 894
2:1	Kustbevakningen	989 546	1 040	990 586
7	Internationellt bistånd	26 499 445	0	26 499 445
1:1	Biståndsverksamhet	24 150 536	-13 600	24 136 936
1:2	Styrelsen för internationellt utveck- lings samarbete (Sida)	947 124	13 600	960 724
9	Hälsovård, sjukvård och social omsorg	58 701 437	40 000	58 741 437

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Belopp enligt statsbudget 2010	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ny anslagnivå
6:2 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	239 045	40 000	279 045
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp	102 004 373	-25 000	101 979 373
2:1 Försäkringskassan	7 465 610	-25 000	7 440 610
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	70 268 019	470 000	70 738 019
1:8 Bostadsbidrag	3 352 000	470 000	3 822 000
13 Integration och jämställdhet	4 892 844	400 000	5 292 844
1:2 Kommunersättningar vid flykting- mottagande	4 284 328	400 000	4 684 328
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	88 458 365	25 000	88 483 365
1:1 Arbetsförmedlingens förvaltnings- kostnader	5 955 092	25 000	5 980 092
15 Studiestöd	24 153 052	214 761	24 367 813
1:2 Studiemedel m.m.	13 916 882	213 668	14 130 550
1:3 Studiemedelsröntor m.m.	5 817 671	1 093	5 818 764
16 Utbildning och universitetsforsk- ning	53 641 766	250 000	53 891 766
1:15 Statligt stöd till vuxenutbildning	2 881 928	250 000	3 131 928
18 Samhällsplanering, bostadsförsörj- ning, byggande samt konsument- politik	1 592 695	-2 000	1 590 695
1:3 Stöd för att underlätta för enskilda att ordna bostad	25 000	-3 000	22 000
3:3 Allmänna reklamationsnämnden	27 999	1 000	28 999
22 Kommunikationer	40 579 327	0	40 579 327
1:2 Vaghållning	20 662 265	-800	20 661 465
1:6 Ersättning för sjöräddning, fritids- båtsändamål m.m.	143 308	800	144 108
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	19 136 620	400	19 137 020
1:10 Bekämpande av växtsjukdomar	7 000	1 000	8 000
1:14 Fiskeriverket	168 359	-600	167 759
24 Näringsliv	6 650 665	2 000 000	8 650 665
1:21 Kapitalinsatser i statliga bolag	1 101 000	2 000 000	3 101 000
25 Allmänna bidrag till kommuner	75 563 489	125 497	75 688 986
1:2 Statligt utjämningsbidrag för LSS- kostnader	2 807 888	125 497	2 933 385
Summa anslagsförändring på tilläggsbudget		3 753 477	

BILAGA 3

Socialutskottets protokollsutdrag 2010/11:7

PROTOKOLL

DATUM 2010-11-16
TID 11.30-12.20

§ 5 Hösttilläggsbudget för 2010

Utskottet behandlade frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2010/11:2 Hösttilläggsbudget för 2010.

Utskottet konstaterade att inga motioner väckts såvitt gällde utgiftsområde 9 varefter utskottet fattade följande beslut.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottet meddelas härom genom protokollsutdrag.

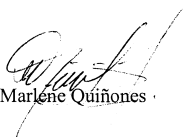
Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet Marlene Quiñones

Justerat 2010-11-18

Kenneth Johansson

Rätt utdraget
intygar


Marlene Quiñones

Exp: 2010-11-16 till FIU

SOCIALUTSKOTTET

NÄRVAROFÖRTECKNING

Bilaga 1
till protokoll
2010/11:7

	§ 1-8		§		§		§		§		§		§	
	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V
LEDAMÖTER														
Kenneth Johansson (C), ordförande	X													
Lena Hallengren (S), vice ordförande	X													
Mats Gerdau (M)	X													
Jan R Andersson (M)	X													
Christer Engelhardt (S)	X													
Margareta B Kjellin (M)	X													
Ann Arleklo (S)	X													
Isabella Jernbeck (M)	X													
Lennart Axelsson (S)	X													
Barbro Westerholm (FP)														
Catharina Bråkenhielm (S)														
Gunnar Sandberg (S)	X													
Anders W Jonsson (C)	X													
Agneta Luttröpp (MP)	X													
Anders Andersson (KD)	X													
Per Ramhorn (SD)	X													
Eva Olofsson (V)	X													
SUPPLEANTER														
Henrik Ripa (M)	O													
Carina Moberg (S)	X													
Metin Ataseven (M)	O													
Kent Härstedt (S)														
Ellen Juntti (M)														
Christina Zedell (S)														
Lotta Finstorp (M)														
Kurt Kvarnström (S)														
Maria Lundqvist-Brömster (FP)	X													
Shadiye Heydari (S)														
Abir Al-Sahlan (C)														
Magnus Ehrencrona (MP)	O													
Katarina Brännström (M)														
Jonas Eriksson (MP)														
Roland Utbult (KD)														
Carina Herrstedt (SD)														
Rossana Dinamarca (V)														
Roza Güclü Hedin (S)														
Gunilla Svantorp (S)														
Emma Carlsson Löfdahl (FP)														
Ismail Kamil (FP)														
Solveig Zander (C)														
Mia Sydow Mölleby (V)														

N = Närvarande

V = Votering

x = ledamöter som deltagit i handläggningen

o = ledamöter som härutöver har varit närvarande

BILAGA 4

Miljö- och jordbruksutskottets protokollsutdrag 2010/11:7

PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2010/11:7

DATUM 2010-11-09
TID 11.00-12.15
NÄRVARANDE Se bilaga 1

§ 7 Hösttilläggsbudget för 2010 utgiftsområde 23

Utskottet behandlade fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2010/11:2 när det gäller utgiftsområde 23.

Utskottet beslutade om följande yttrande:

Utskottet tillstyrker de i proposition 2010/11:2 framlagda förslagen om tilläggsbudget för år 2010.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet:

Eva Forsman

Rätt utdraget intygar:



Eva Forsman

Exp. 2010-11-11:
Finansutskottet

MILJÖ- OCH JORDBRUKS-
UTSKOTTET

NÄRVAROFÖRTECKNING

Bilaga 1
till protokoll
2010/11:7

	§ 1		§§ 2- 8		§§ 9-12							
	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V
LEDAMÖTER												
Matilda Ernkrans (S), ordf.	X		X		X							
Bengt-Anders Johansson (M), vice ordf	X		X		X							
Lars Hjalmered (M)	X		X		-							
Johan Löfstrand (S)	X		X		X							
Christine Jönsson (M)	X		X		X							
Helén Pettersson i Umeå (S)	X		X		X							
Rune Wikström (M)	X		X		X							
Jan-Olof Larsson (S)	X		X		X							
Anita Brodén (FP)	X		X		X							
Sara Karlsson (S)	X		X		X							
Per Åsling (C)	X		X		X							
Pry Niemi (S)	X		X		X							
Johan Hultberg (M)	-		-		-							
Åsa Romson (MP)	O		X		X							
Irene Oskarsson (KD)	X		X		X							
Josef Fransson (SD)	X		X		X							
Jens Holm (V)	X		X		X							
SUPPLEANTER												
Åsa Coenraads (M)	X		X		X							
Suzanne Svensson (S)	O		O		O							
Christer Akej (M)	O		O		O							
Jonas Gunnarsson (S)												
Jenny Petersson (M)												
Anna Wallén (S)												
Lars Beckman (M)	O		O		O							
Gunnar Sandberg (S)												
Nina Lundström (FP)												
Katarina Köhler (S)												
Roger Tiefensee (C)	O											
Kew Nordqvist (MP)	X		O		O							
Sofia Arkelsten (M)												
Tina Ehn (MP)												
Otto von Arnold (KD)												
Mikael Jansson (SD)												
Christina Høj Larsen (V)												
Olle Thorell (S)												
Carina Ohlsson (S)												
Lars Tysklind (FP)												
Helena Lindahl (C)												

N = Närvarande

x = ledamöter som deltagit i handläggningen

V = Votering

o = ledamöter som härutöver har varit närvarande

BILAGA 5

Näringsutskottets yttrande 2010/11:NU2y

Höstattilläggsbudget

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett övriga utskott tillfälle att yttra sig över förslag i proposition 2010/11:2 om höstattilläggsbudget för 2011 och eventuella motioner i de delar som berör respektive utskott.

Inga motioner har väckts med anledning av propositionen.

Företrädare för Näringsdepartementet har inför utskottet lämnat kompletterande information om bakgrunden till förslaget i propositionen om kapitaltillskott för ny statlig verksamhet i norra Sveriges inland. Vidare har riksdagens utredningstjänst på uppdrag av utskottets kansli i en promemoria redovisat uppgifter om statliga aktörer med finansieringsverksamhet i Norrlands inland.

Propositionen

Regeringen redovisar i propositionen tre förslag under utgiftsområde 24 Näringsliv. Enligt det första ska riksdagen höja ramen för bemyndiganden från anslaget Näringslivsutveckling m.m. (1:5) med 70 miljoner kronor till totalt 270 miljoner kronor för perioden 2011–2013. Det finns ett ökat behov av att ingå ekonomiska åtaganden till följd av en förstärkt satsning på Tillväxtverkets underleverantörsprogram och för utvecklandet av elbilstekniken, menar regeringen.

På motsvarande sätt föreslås att ramen för bemyndiganden inom anslaget Rymdverksamhet (1:15) ska höjas med 250 miljoner kronor till totalt 2 250 miljoner kronor för åren 2011–2015. Efter erinran från Riksrevisionen har Rymdstyrelsen, som till övervägande del har sina fleråriga åtaganden gjorda i utländsk valuta, ändrat princip för redovisningen av utestående åtaganden. I stället för att använda den valutakurs som Europeiska rymdmyndigheten (European Space Agency, ESA) fastställt kommer värderingen att baseras på samma kursprognoser som regeringen lämnar i den ekonomiska vårpropositionen och i budgetpropositionen. Det leder till

en högre eurokurs än den som användes i förslaget till ram för bemyndiganden i budgetpropositionen för 2010 med följd att utestående åtaganden uttryckt i kronor är högre än som då redovisades.

Det tredje förslaget innebär dels att anslaget Kapitalinsatser i statliga bolag (1:21) ska tillföras 2 miljarder kronor, dels att anslaget även ska kunna användas för att förvärva eller bilda bolag för ny statlig verksamhet samt dels att regeringen ska bemyndigas att i aktiebolagsform bedriva finansieringsverksamhet och annan verksamhet för att främja innovation och företagande i norra Sveriges inland (stödområde A). För detta ändamål ska regeringen kunna förvärva ett aktiebolag och ge ett sådant bolag ett kapitaltillskott om 2 miljarder kronor.

Regeringen påpekar att i norra Sveriges inland försvåras företagens kapitaltillgång av att fastigheter, som många gånger används för företagsfinansiering, ofta har ett relativt lågt marknadsvärde. För att stärka konkurrenskraften hos dessa företag bör tillgången på riskvilligt kapital öka, vilket kan ske genom ett större statligt engagemang. Därför föreslås att regeringen ska bemyndigas att i aktiebolagsform få bedriva finansieringsverksamhet och annan verksamhet som främjar innovationer och företagande i stödområde A. Verksamheten ska enligt regeringen bidra till en förbättrad finansieringssituation i skeden och segment där den privata marknaden verkar i begränsad utsträckning. Samverkan ska ske med privata och offentliga aktörer för att säkra effektiviteten och för att säkerställa att insatserna inte överlappar dessa aktörers verksamhet. Det betonas att verksamheten ska ske på marknadsmässiga villkor och med ett marknadsmässigt avkastningskrav. Etableringen kan innefatta förvärv av ett s.k. lagerbolag (dvs. ett färdigbildat aktiebolag som "ligger på lager" hos speciella ombud för snabb försäljning).

Vissa kompletterande uppgifter

Riksdagsbeslut om statens insatser för företagsfinansiering

På förslag av utskottet ställde sig riksdagen våren 2010 bakom vad regeringen förordat i en proposition om inriktningen av statens insatser för företagsfinansiering samt information och rådgivning riktad till företag (prop. 2009/10:148, bet. 2009/10:NU25). I en reservation (S, V, MP) avvisades regeringens förslag och efterlystes andra riktlinjer för statens företagsfrämjande insatser. Propositionen baserades bl.a. på förslag av Företagsfinansieringsutredningen i betänkandet (SOU 2008:121) Innovationer och företagande – Sveriges framtid.

Syftet med de riktlinjer som regeringen föreslog är att öka effektiviteten i systemet för företagsfrämjande och att renodla statens roll inom detta. Utgångspunkten för statens insatser ska vara att kompensera sådana brister i marknadens funktionssätt som kan hämma näringslivets utvecklingsmöjligheter och därmed dess konkurrenskraft. De statliga insatserna för före-

tagsfrämjande bör främst riktas till verksamhet före företagsstart, till företags utvecklingsfaser och vid kommersialisering av innovationer. De betonades att de statliga insatserna ska vara marknadskompletterande och inte snedvrída konkurrensen. Alternativa utförare ska övervägas i de delar som staten visserligen har intressen i men inte nödvändigtvis behöver vara utförare inom. Vidare ska de statliga insatserna i största möjliga mån bedrivas med medverkan av privata aktörer.

Norrlandsfonden

Det finns flera olika aktörer med statligt engagemang som bedriver företagsfrämjande finansieringsverksamhet. Till dessa hör Almi Företagspartner AB, Innovationsbron AB samt stiftelserna Industrifonden och Norrlandsfonden. Av redovisningen från riksdagens utredningstjänst framgår att det är främst Norrlandsfonden som finansierar verksamhet i Norrlands inland.

Stiftelsen Norrlandsfonden bildades 1961 med medel från LKAB (Luossavaara Kiirunavaara AB) och staten. Fonden har till ändamål att – genom att delta i marknadskompletterande finansiering – främja främst små och medelstora företags utveckling i Gävleborgs, Västernorrlands, Jämtlands, Västerbottens och Norrbottens län. Särskild uppmärksamhet ska ägnas Norrbottens län och inlandskommunerna. Norrlandsfonden ska finansiera etablering, utveckling och expansion av näringslivet inom det aktuella verksamhetsområdet. Norrlandsfonden kan också ta initiativ till – och i begränsad omfattning finansiera – utredningar, infrastrukturella investeringar och forskning av betydelse för näringslivet inom stiftelsens verksamhetsområde. Norrlandsfondens styrelse och revisorer utses av regeringen. Det egna kapitalet uppgår till 1 miljard kronor. Enligt sina stadgar ska Norrlandsfonden bedriva sin verksamhet så att kapitalet på lång sikt behålls nominellt intakt.

Kompletterande information från Näringsdepartementet

Vid utskottets sammanträde den 11 november redovisade statssekreterare Catharina Håkansson Boman och kanslirådet Thomas Bengtsson, Näringsdepartementet, kompletterande motiv för förslaget i propositionen om kapitaltillskott för statlig finansiering av verksamhet i norra Sveriges inland (stöd område A) – med arbetsnamnet Inlandsinnovation. Näringsdepartementet har under de senaste åren gjort ett antal genomgångar av kapitalförsörjningssituationen i Sverige, särskilt gällande situationen i norra Sverige. På basis av dessa genomgångar bedömer departementet att det saknas offentlig finansiering för större projekt och projekt med långa ledtider. Många gånger kan projekt med långa ledtider bli lönsamma, men den privata marknaden och befintliga offentliga aktörer kan inte på egen hand hantera den uthållighet som krävs i långa åtaganden. Den här typen av större och långa projekt kan omfatta t.ex. gruvprospektering och utveckling av mine-

ralprojekt, utveckling av biobränslen, vindkraft, miljöteknik och turismprojekt. Vidare kan det röra sig om projekt i form av t.ex. demonstrationsanläggningar inom olika råvarubranscher, exempelvis pappersindustrin. Ett annat område där det enligt departementet saknas offentliga medel gäller riktigt tidiga innovationsskeden (försådd, sådd m.m.).

Härutöver påpekades att värderingen av säkerheter (framför allt fastigheter) medför svårigheter att få lån i Norrlands inland. Detta innebär svårigheter särskilt vid ägarskiftet (svårt för lokala entreprenörer att kunna låna till förvärv av bolag), svårigheter i samband med investeringar i nya fastigheter, utbyggnad av industrianläggningar m.m. samt svårigheter att få lån för traditionell expansion av företag. Banker lånar sällan ut över den gräns där det finns säkerheter. För nya projekt finns det enligt departementet ett behov av men också en marknadsmässig betalningsvilja för offentlig finansiering där det offentliga kan täcka upp för den nivå där det saknas säkerheter.

En viktig utgångspunkt för förslaget i propositionen är att det nya bolaget – Inlandsinnovation – ska samverka med privata och offentliga aktörer. Ambitionen är att verksamheten i stor utsträckning ska utföras med hjälp av befintliga offentliga aktörer. Enligt departementet är en tänkbar samarbetspartner Norrlandsfonden. Inlandsinnovation är avsett att vara ett komplement till den privata marknaden såväl som till befintliga offentliga aktörer. Bolaget kommer att finansiera insatser som inte redan finansieras av andra aktörer.

För att tillgodose de kapitalbehov som identifierats är ambitionen att Inlandsinnovation ska tillhandahålla ett brett utbud av finansiella instrument. Det handlar om lån, garantier, riskkapital och s.k. hybridkapital. Samverkan mellan Inlandsinnovation och privata och offentliga aktörer kommer att underlättas genom att Inlandsinnovation ska vara flexibelt när det gäller val mellan olika investeringsformer.

Näringsutskottets ställningstagande

Ett väl fungerande system för kapitalförsörjning är en avgörande förutsättning för start av och tillväxt i företag. Som ett komplement till de insatser som görs av banker och andra privata intressenter finns olika statliga aktörer som finansierar nya och växande företag. Trots att de nuvarande statliga åtgärderna är omfattande är det uppenbart att det finns behov av ytterligare statliga finansieringsinsatser riktade till företag där de finansiella marknaderna inte tillgodoser behoven eller där de befintliga statliga insatserna inte räcker till. Förutom förslaget i propositionen om kapitaltillskott har förslag om medel för en statlig riskkapitalfond framställts i en motion från Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet. (Denna motion kommer näringsutskottet att behandla inom kort i det näringspolitiska budgetbetänkandet – bet. 2010/11:NU1.)

Tillgången till naturresurser i norra Sveriges inland fortsätter att skapa förutsättningar för tillväxt. Stora investeringar är planerade i inlandet under de närmaste åren inom framför allt gruvnäring, miljövänlig energi och turism. För att kunna tillmötesgå kraven på kapital till dessa investeringar men också till andra investeringar finns det behov av ytterligare offentligt kapital till främst norra Sveriges inland men också till andra delar av landet. Det kan också saknas offentliga medel för stöd till företag i tidiga faser. Mot den nu skisserade bakgrunden ställer sig näringsutskottet i princip positivt till förslagen i propositionen om kapitaltillskott och om inrättandet av ett nytt bolag för det angivna ändamålet.

Utskottet kan emellertid konstatera att underlaget för förslagen i propositionen är relativt begränsat, inte minst med hänsyn till att det föreslagna kapitaltillskottet innebär en betydande utgiftsökning på statsbudgeten. Även om utskottet har fått kompletterande information om den tilltänkta bolagsbildningen av företrädare för Näringsdepartementet vid besök i utskottet finns det oklarheter som bör klarläggas innan verksamheten kan påbörjas. Därför föreslår näringsutskottet att finansutskottet ska tillstyrka förslagen i propositionen med villkoret att regeringen återkommer till riksdagen med en mer detaljerad redovisning av inriktningen av det nya bolagets verksamhet. Här bör bl.a. ingå en beskrivning av hur verksamheten ska organiseras, hur eventuell samverkan med andra aktörer beräknas kunna ske, vilka finansiella instrument som ska tillhandahållas samt en bedömning av förenligheten med gällande statsstödsregler. Utskottet noterar att i det föreslagna geografiska området för det nya bolaget – stödområde A – ingår förutom kommuner i Norrlands inland också vissa kommuner i Dalarnas och Värmlands län.

Innan riksdagen har getts möjlighet att behandla den nu begärda kompletteringen bör regeringen avvakta att sätta i gång den praktiska verksamheten i det nya bolaget.

De två övriga här aktuella förslagen i propositionen om höjda ramar för bemyndiganden för anslagen till näringslivsutveckling respektive rymdverksamhet tillstyrks av näringsutskottet.

Stockholm den 18 november 2010

På näringsutskottets vägnar

Mats Odell

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Mats Odell (KD), Jessica Polfjärd (M), Lars Johansson (S), Hans Rothenberg (M), Carina Adolfsson Elgestam (S), Olof Lavesson (M), Krister Örnfjäder (S), Börje Vestlund (S), Erik A Eriksson (C), Karin Åström (S), Jonas Jacobsson (M), Lars Isovaara (SD), Kent Persson (V), Boriana Åberg (M), Ingemar Nilsson (S), Liselott Hagberg (FP) och Lise Nordin (MP).

Särskilt yttrande

Hösttilläggsbudget (MP)

Lise Nordin (MP) anför:

Miljöpartiet anser att förslaget i tilläggsbudgeten om 2 miljarder kronor till ett nytt statligt bolag är ytterst dåligt berett. Samtidigt som detta läggs fram avstår regeringen från att göra insatser som är långt viktigare för att främja utvecklingen i Norrland. Investeringarna i Norrbotniabanan har skjutits på framtiden. Villkoren för utveckling av förnybar energi behöver också förbättras. Viktiga insatser vore att utreda ett kompletterande system med garantipriser på el från ny vindkraft och att slopa uttagsskatten på kooperativ vindkraft.

Jag avstår dock nu från att förorda avslag på förslaget i propositionen och avvaktar att regeringen återkommer med mer underbyggda förslag på hur dessa 2 miljarder kronor ska användas.

BILAGA 6

Arbetsmarknadsutskottets protokollsutdrag 2010/11:9

PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2010/11:9

DATUM Tisdagen den 16 november 2010
TID 11.00-12.10
NÄRVARANDE Se bilaga 1

**§ 4 Justering av yttrande till FiU, proposition 2010/11:2,
Höstilläggsbudget för 2010**

Utskottet föreslog att regeringens förslag i proposition 2010/11:2 Höstilläggsbudget för 2010, punkterna 6–8 och 19, den senare punkten delvis, tillstyrks.

Företrädarna för Socialdemokraterna, Miljöpartiet de gröna och Vänsterpartiet anmälde särskilt yttrande enligt följande.

Vi avstår från att anmäla avvikande mening, men vill med anledning av regeringens förslag i fråga om etableringslotsarna påminna om förslagen i vår gemensamma ekonomiskpolitiska motion 2010/11:Fi230 respektive anslagsmotion 2010/11:A374 (UO13) när det gäller systemet med etableringslotsar. Som framgår där avvisar vi dessa lotsar. Vår utgångspunkt är att nyanlända invandrare ska vara en prioriterad grupp som ska få del av Arbetsförmedlingens insatser. Vi skjuter i stället till medel till Arbetsförmedlingen för bättre introduktion och etablering av nyanlända, vilket också framgår av den ekonomiskpolitiska motionen respektive vår anslagsmotion 2010/11:A367 för utgiftsområde 14.

Företrädaren för Sverigedemokraterna anmälde särskilt yttrande enligt följande.

Jag avstår från att anmäla avvikande mening men vill framföra följande.

Regeringens behov av att på utgiftsområde 13 öka anslag 1:2 *kommunersättning vid flyktmottagande* med 400 miljoner kronor har uppkommit genom regeringens fortsatt oansvariga invandringspolitik. Regeringen måste framgent skärpa reglerna och tillämpningen av reglerna för främst asyl och anhöriginvandring så att kostnaderna håller sig inom utgiftsramarna. I det uppkomna läget vill Sverigedemokraterna inte att kommunerna ska belastas på grund av regeringens misslyckanden. Därför motsätter sig partiet inte regeringens förslag i sak. – I sak är vi negativa till systemet med särskilda *etableringslotsar* (anslag 1:4) för nyanlända invandrare. Däremot måste en verksamhet som startas så sent som i december 2010 ges tid att bli prövad och utvärderad. Eftersom beslutet om igångsättande redan var fattat när Sverigedemokraterna inträdde i

riksdagen motsätter sig partiet inte finansieringen under en kortare utvärderingsperiod.

Behovet av ytterligare medel på utgiftsområde 14, anslag 1:1 *Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader*, har uppkommit genom regeringens fortsatt oansvariga invandringspolitik. Regeringen måste framgent skärpa reglerna och tillämpningen av reglerna för främst asyl och anhörig-invandring så att de kostnader som uppkommer bl.a. på detta anslag håller sig inom utgiftsramarna. Däremot vill vi i det här läget inte belasta Arbetsförmedlingen för regeringens misslyckanden. Därför motsätter sig Sverigedemokraterna inte regeringens förslag i sak.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

VID PROTOKOLLET Anders Ståhlberg

RÄTT UTDRAGET
INTYGAR



Linda Backman

Exp. 2010-11-16

FiU

ARBETSMARKNADSUTSKOTTET

NÄRVAROFÖRTECKNING

Bilaga 1
till protokoll
AU 2010/11:9

	§ 1-11														
LEDAMÖTER	D	V	D	V	D	V	D	V	D	V	D	V	D	V	
Tomas Tobé (M)	*														
Ylva Johansson (S)	*														
Maria Plass (M)	*														
Raimo Pärssinen (S)	-														
Katarina Brännström (M)	*														
Maria Stenberg (S)	*														
Gustav Nilsson (M)	*														
Patrik Björck (S)	*														
Hans Backman (FP)	*														
Ann-Christin Ahlberg (S)	*														
Annika Carlsson (C)	*														
Johan Andersson (S)	*														
Hanif Bali (M)	*														
Mehmet Kaplan (MP)	-														
Lars-Axel Nordell (KD)	*														
Sven-Olof Sällström (SD)	*														
Josefin Brink (V)	*														
SUPPLEANTER															
Jenny Petersson (M)	+														
Kerstin Nilsson (S)	*														
Åsa Ågren Wikström (M)															
Ingemar Nilsson (S)															
Pia Hallström (M)															
Anna-Lena Sörenson (S)															
Christine Jönsson (M)															
Arhe Hamednaca (S)															
Ismail Kamil (FP)	+														
Christina Karlsson (S)															
Abir Al-Sahlan (C)															
Ulf Holm (MP)	*														
Mats Gerdau (M)															
Gunvor G Ericson (MP)															
Penilla Gunther (KD)	+														
Erik Almqvist (SD)															
Christina Høj Larsen (V)															
Lars Mejern Larsson (S)															
Helene Petersson i Stockaryd (S)															
Esabelle Dingizian (MP)															
Torkild Strandberg (FP)															
Anita Brodén (FP)															
Emil Källström (C)															

Anmärkning: I kolumn D anges med * vilka ledamöter som deltagit i handläggningen och med + vilka ledamöter/suppleanter som härutöver har varit närvarande

- anger om en ledamot varit frånvarande

) anger del av dagordningspunkten

I kolumn V anges vilka ledamöter som deltagit i votering.