

## Motion till riksdagen 2005/06:Fi303

av Mikael Odenberg m.fl. (m)

# Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

## Förslag till riksdagsbeslut

Riksdagen anvisar med följande ändringar i förhållande till regeringens förslag anslagen under utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner enligt uppställningen:

*Tusen kronor*

Anslag	Utg. omr. 25	Förändring, tkr
A 48:1	Kommunalekonomisk utjämning	+48 189 749
A 48:2	Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting	-251 410
A 48:3	Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader	-1 767 150

## Våra satsningar på skola, vård och omsorg

En stor del av de centrala välfärdstjänsterna utförs inom den kommunala eller landstingskommunala sektorn (nedan "kommunerna"). Ett grundelement i Moderaternas politik är att vi prioriterar dessa välfärdstjänster framför bidrag. I vår ekonomisk-politiska motion (motion 2005/06:Fi240) beskrivs de satsningar som berör kommunsektorn i större detalj. Sammanlagt över tre år anslår vi 12,3 miljarder kronor mer än regeringen till kommunerna.

### A 48:1 Kommunalekonomisk utjämning

De viktigaste förändringarna redovisas i nedanstående tabell. Sammantaget innebär våra förslag en ökning av anslag 48:1 Kommunalekonomisk utjämning med 48 190 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. I tabellen redovisas även beräknade förändringar för 2007 och 2008.

## Fel! Okänt namn på

Anslaget höjs på grund av att vi överför några av regeringens specialdestinerade statsbidrag till det generella bidraget. Det gäller anslagen 25:9 Bidrag till personalförstärkningar i förskola och 25:10 Bidrag till personalförstärkningar i skola och fritidshem inom utgiftsområde 16 samt anslag 48:3 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader inom detta utgiftsområde. Vidare höjs anslaget på grund av att vi minskar anslag 13:2 Bidrag för läkemedelsförmånerna utgiftsområde 9. Det riktade statsbidraget för utbildning av vuxna under anslag 25:16 Statligt stöd för utbildning av vuxna är en kvarleva av det tidigare Kunskapslyftet, och bör även det tillföras det generella statsbidraget. Sedan Kunskapslyftet avslutades har dock antalet studieplatser på komvux minskat drastiskt. Vi gör bedömningen att behovet av kommunal vuxenutbildning kommer att fortsätta minska, varför vi föreslår att ersättningen till kommunerna minskas med 600 miljoner kronor per år.

Några av de av oss föreslagna förändringarna i transfereringssystemen påverkar kommunernas intäkter, vilket vi kompenserar genom en höjning av anslaget.

På två punkter leder regelförändringar till att kommunernas ekonomiska villkor förändras. Det gäller läkemedelsförmånen, där vi föreslår höjda avgifter. Anslaget minskas i motsvarande mån. Vi föreslår också att staten tar över ansvaret för assistansersättningen och finansierar detta genom ett särskilt anslag inom utgiftsområde 9. Anslag 48:1 minskas med samma belopp som kommunernas kostnader minskar.

Flera av Moderaternas förslag på skatteområdet påverkar i huvudsak kommunernas skatteintäkter. Dessa förändringar neutraliseras enligt finansieringsprincipen. De viktigaste neutraliseringarna gäller dels vårt arbetsavdrag, dels de riktade stöd som staten ger kommunerna på budgetens inkomstsida – sysselsättningsstödet till kommuner och landsting samt regeringens s.k. utbildningsvikariat och plusjobb. Vi bruttoredovisar dessa stöd, även i de fall då vi avvisar dem, för att markera mot regeringens åsidosättande av budgetlagens krav på bruttoredovisning.

I konsekvens med att vi avskaffar det statliga utjämningsbidraget för LSS-kostnader, avskaffar vi också utjämningsavgiften för LSS-kostnader på inkomstsidan, vilket neutraliseras genom en minskning av anslag 48:1. Avskaffandet av LSS-utjämningsbidraget ger alltså upphov till en minskning av utgifterna för kommunerna och en motsvarande minskning av statens skatteintäkter. Detta kompenseras genom en minskning av anslag 48:1. Vidare överför vi, som ovan nämnts, anslag 48:3 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader till anslag 48:1. Nettoeffekten på såväl staten som kommunsektorn blir däri- genom noll.

Våra övriga förändringar av anslag 48:1 består i att vi avvisar regeringens förslag om utbildningsvikariat, liksom regeringens sysselsättningsstöd. Vi finansierar också de förändringar av skatteutjämningsystemet som vi föreslår i vår motion 2003/04:Fi46 med anledning av prop. 2003/04:155 Ändringar i det kommunala utjämningsystemet. Statens kostnader för de förändringar vi föreslår beräknas uppgå till 1,75 miljarder kronor.

Genom vårt förslag om höjd maxtaxa får kommunerna ökade intäkter, vilka neutraliseras genom en minskning av statsbidragen.

**Fel! Okänt namn på**

Vi avvisar regeringens förslag till vårdgaranti och medel för ökad tillgänglighet i vården och har i stället egna förslag på dessa områden. Därigenom minskar anslag 48:1 i förhållande till regeringens förslag.

Slutligen gör vi en ökning av anslaget med 7,5 miljarder kronor under 2006 och 2007, utöver vad regeringen anslår, för att möjliggöra satsningar på ökad kvalitet i den kommunala verksamheten. Mot bakgrund av att regeringen ökar anslagen avsevärt mellan 2007 och 2008 är vår satsning utöver regeringens något mindre 2008, cirka 4,0 miljarder kronor.

**Beräkning av anslag 48:1, skillnad mot regeringen, tusen kronor**

	2006	2007	2008
<b>Neutraliseringar pga. överföringar av specialdestinerade bidrag till generella statsbidrag</b>	<b>8 998 408</b>	<b>8 064 313</b>	<b>6 134 505</b>
<i>Varav bidrag för läkemedelsförmånerna</i>	2 450 000	2 450 000	2 450 000
<i>Varav bidrag till personalförstärkningar i förskola</i>	2 000 000	2 000 000	0
<i>Varav bidrag till personalförstärkningar i skola och fritidshem</i>	1 000 000	0	0
<i>Varav statligt stöd för utbildning av vuxna</i>	1 781 258	1 847 163	1 917 355
<i>Varav statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader</i>	1 767 150	1 767 150	1 767 150
<b>Neutraliseringar pga. förändringar av transfereringssystemen</b>	<b>1 686 491</b>	<b>2 239 271</b>	<b>1 706 833</b>
<i>Sjukpenning och rehabilitering m.m.</i>	0	-100 000	-300 000
<i>Aktivitets- och sjukersättningar m.m.</i>	0	500 000	500 000
<i>Föräldraförsäkring</i>	583 158	735 938	756 833
<i>Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd</i>	1 103 333	1 103 333	750 000
<b>Neutraliseringar pga. ändrade regler</b>	<b>-7 550 000</b>	<b>-7 550 000</b>	<b>-7 550 000</b>
<i>Varav ändrade regler för läkemedelsförmånerna (höjda avgifter)</i>	-2 450 000	-2 450 000	-2 450 000
<i>Varav kostnader för statlig assistansersättning (statligt övertagande)</i>	-5 100 000	-5 100 000	-5 100 000
<b>Neutraliseringar pga. skatteförändringar</b>	<b>46 322 850</b>	<b>48 088 850</b>	<b>51 090 850</b>
<i>Varav jobbavdrag</i>	36 700 000	45 100 000	53 200 000
<i>Varav slopat sysselsättningsstöd till kommuner och landsting</i>	7 000 000	0	0
<i>Varav utbildningsvikariat</i>	1 248 000	1 248 000	0
<i>Varav plusjobb</i>	3 834 000	5 100 000	2 600 000
<i>Varav utjämningsavgift för LSS-kostnader</i>	-1 767 150	-1 767 150	-1 767 150
<i>Övrigt</i>	-692 000	-1 592 000	-2 942 000

Fel! Okänt namn på

	2006	2007	2008
<b>Övriga förändringar av anslag 48:1</b>	<b>-1 268 000</b>	<b>-948 000</b>	<b>-3 180 000</b>
<i>Varav nej till utbildningsvikariat (inkomstititel)</i>	-1 248 000	-1 248 000	0
<i>Varav förändringar av skatteutjämnings-systemet</i>	1 796 000	1 796 000	1 796 000
<i>Varav nej till regeringens vårgaranti och tillgänglighetspengar</i>	-1 750 000	-1 750 000	-1 750 000
<i>Varav nej till regeringens sysselsättningsstöd</i>	-7 000 000	-7 000 000	-7 000 000
<i>Varav minskat anslag till vuxenutbildning (regeringens riktade stöd till vuxenutbildning)</i>	-600 000	-600 000	-600 000
<i>Varav satsning på pedagogisk förskola</i>	0	320 000	340 000
<i>Varav ökade resurser för att klara "kontrollstationer"</i>	80 000	80 000	80 000
<i>Varav övriga förändringar av UO 25, anslag 48:1</i>	7 454 000	7 454 000	3 954 000
<b>Summa</b>	<b>48 189 749</b>	<b>49 894 434</b>	<b>48 202 188</b>

## A 48:2 Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting

Detta anslag syftat till att bistå enskilda kommuner och landsting som på grund av speciella omständigheter råkat i en särskilt svår ekonomisk situation. Anslaget har bland annat använts för att avhjälpa den besvärliga ekonomiska situationen i Stockholms läns landsting. De speciella omständigheterna i detta fall orsakades av regeringen, som utformat skatteutjämningsystemet på ett sådant vis att Stockholms läns landsting sattes i en orimlig situation. Vi föreslår en förändring av skatteutjämningsystemet och föreslår en lång rad andra åtgärder som förbättrar kommunernas och landstingens ekonomiska situation. Behovet av detta anslag upphör då, varför vi avvisar det i sin helhet.

## A 48:3 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader

Vi vill avskaffa utjämningsystemet för LSS-kostnaden. Anslag 48:3 avvisas därför.

Stockholm den 5 oktober 2005

*Mikael Odenberg (m)*

*Gunnar Axén (m)*

*Cecilia Widegren (m)*

*Lennart Hedquist (m)*

*Tomas Högström (m)*

*Ulf Sjösten (m)*

*Anne-Marie Pålsson (m)*