



REGERINGSKANSLIET

Näringsdepartementet

Promemoria

2013-02-04

EU-nämnden
Näringsutskottet

Kommitterad dagordning rådsmötet TTE (energi) den 22 februari 2013

1. Godkännande av dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

(offentlig överläggning enligt artikel 16(8) i fördraget om Europeiska unionen)

2. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

3. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 98/70/EG om kvaliteten på bensin och dieselbränslen och om ändring av direktiv 2009/28/EG om främjande av användningen av energi från förny-bara energikällor

- *Orienteringsdebatt*

15189/12 ENV 789 ENER 417 ENT 257 TRANS 346 AGRI 686
POLGEN 170 CODEC 2432

Bakgrund

I direktivet om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (2009/28/EG), det s.k. förnybartdirektivet, fastställdes bindande mål om att andelen förnybar energi ska utgöra 20 procent av den totala energianvändningen i EU 2020 samt att andelen förnybar energi i transportsektorn ska uppgå till minst 10 procent i samtliga medlemsländer. Biodrivmedel förväntas i hög grad bidra till uppfyllandet av dessa mål.

Den 17 oktober 2012 presenterade kommissionen ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 98/70/EG om kvaliteten på bensin och dieselbränslen och om ändring av direktiv 2009/28/EG om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor. Direktivförslaget syftar till att hantera effekterna av indirekt förändrad markanvändning som kan tillskrivas produktion av biodrivmedel.

Med indirekt förändrad markanvändning (ILUC) menas att ökad produktion av biodrivmedel i ett land kan leda till att annan jordbruksproduktion trängs undan, vilket i förlängningen kan leda en omvandling av skogs- eller betesmark till jordbruksmark i andra länder och därigenom orsaka indirekta utsläpp av växthusgaser.

Kommissionen gör bedömningen att risken för indirekta utsläpp motiverar korrigerande åtgärder och föreslår därför bland annat ett tak för den andel konventionella biodrivmedel (producerats av spannmål, andra stärkelserika grödor, socker och oljegrödor) som får användas i medlemsländernas redovisning av måluppfyllelsen avseende målen för andel förnybar energi.

Kommissionen föreslår även en tidigareläggning av den i det befintliga direktivet fastställda succesiva ökningen av de krav som ställs på de utsläpp av klimatgaser som är förknippade med produktionen av biodrivmedel. För att främja mer avancerade bränslen som inte beräknas orsaka indirekta utsläpp såsom beskrivits ovan föreslås att dessa får räknas dubbelt eller fyrfalt i medlemsstaternas måluppfyllelse.

Den 28 december presenterades en Faktapromemoria (2012/13:FPM40) i frågan. Vid rådsmötet den 22 februari kommer en orienteringsdebatt att hållas.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen instämmer i förslagets huvudsakliga syfte att förbättra befintliga biodrivmedels miljöprestanda och samtidigt främja mer avancerade biodrivmedel.

Regeringen välkomnar mot denna bakgrund den föreslagna tidigareläggningen av den succesiva ökningen av de krav som ställs på de utsläpp av klimatgaser som är förknippade med produktionen av biodrivmedel.

Regeringen anser dock att det föreslagna taket för konventionella drivmedel riskerar att begränsa användningen även av biodrivmedel med mycket god miljöprestanda, vilket är olyckligt. Ett alternativ till kommissionens förslag är därför ett mycket restriktivt tak för de biodrivmedel som enligt kommissionens analys har de största indirekta utsläppen, dvs konventionell biodiesel baserad på oljeväxter som kan användas som livsmedel eller foder. Bioetanol bör då inte omfattas av taket eftersom dess miljöprestanda säkerställs av befintliga hållbarhetskriterier och då ILUC-utsläppen enligt kommissionens analys är låga.

Icke lagstiftande verksamhet

4. (ev.) Godkännande av A-punktlistan
5. **Kommissionens meddelande om en väl fungerande inre marknad för energi**
 - *Politisk debatt*16202/12 ENER 467

Bakgrund

Under 2011 lade kommissionen fram tre färdplaner för klimat, transport respektive energiområdet för att diskutera hur målet om minskade växthusgasutsläpp med 80–95% till 2050 ska kunna nås. Kommissionens meddelande Energifärdplan 2050 (KOM (2011) 885, FPM2011/12:95) presenterades 15 december 2011. Det aktuella meddelandet om den inre marknaden kan ses som en uppföljning av Energifärdplan 2050.

Den 15 november 2012 presenterade kommissionen meddelandet avseende den inre marknaden för energi. Meddelandet är en handlingsplan för hur EU:s klimat- och energiutmaningar ska hanteras och hur den inre marknaden ska nå sin fulla potential. Kommissionen vill med meddelandet tydliggöra behovet av integrering av marknader, öka konsumentinflytandet och förbättra konkurrensen samt att tredje inre marknadspaketet måste implementeras fullt ut i alla medlemsstater.

En Faktapromemoria (2012/13:FPM37) om meddelandet presenterades den 21 december 2012. Vid energirådet den 22 februari kommer en första diskussion om meddelandet att hållas. Det irländska ordförandeskapet har uttalat ambitionen att TTE-rådet den 7 juni ska anta rådslutsatser för meddelandet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar kommissionens meddelande som mycket väl ligger i linje med de åtgärder som vidtas i Sverige och Norden för att förbättra marknadens funktion och i slutändan öka konsumentnyttan. Regeringen instämmer med kommissionen om att genomförandet av den inre marknaden är centralt för att effektivt och marknadsorienterat nå EU:s mål för förnybar energi. Regeringen anser i likhet med kommissionen att prissignaler är viktiga för att styra var och hur el ska produceras och användas. Samhällsekonomiskt korrekta prissignaler, oreglerade priser samt ökad internationell elhandel förbättrar länders försörjningstrygghet och leder till att resurser används mer effektivt.

Framförallt välkomnar regeringen att kommissionen fokuserar på konsumenter och deras möjlighet att vara aktiva för att på så vis bidra till och dra nytta av en fungerande marknad samt en lägre energikostnad.

Regeringen stödjer också EU-kommissionens uppfattning om så kallade kapacitetsmekanismer som riskerar att störa marknadens funktion, bidra till upprätthållande av fossil elproduktion och leda till ökade kostnader för konsumenterna.

Regeringen anser att det inte behöver finnas en konflikt mellan en högre andel förnybar energi och en väl fungerande inre marknad. Tvärtom, mer förnybar energi behövs i energisystemet för att minska beroendet av fossila bränslen och för att uppnå klimat och miljömål.

Regeringen hade gärna sett att kommissionen i större utsträckning nämnt gränsöverskridande regionala slutkundsmarknader som betydelsefulla i diskussionen om konsumenterna.

6. Den europeiska terminen 2013: *Den årliga tillväxtrapporten* - Åsiktsutbyte

16669/12 ECOFIN 984 SOC 959 COMPET 728 EDUC 358 ENV 885
RECH 433 ENER 493 FISC 180

Bakgrund

I juni 2010 antog Europeiska rådet *Europa 2020 - en strategi för smart och hållbar tillväxt för alla*. I syfte att driva på ett effektivt genomförande av strategin, konsistent med stabilitets- och tillväxtpakten, beslutade rådet i september 2010 att introducera en ny årscykel för styrning och granskningen av den ekonomiska politiken. Den beslutade årscykeln *den europeiska terminen* börjar på våren, vilken utgör en central del i en förstärkt ekonomisk samordning i EU.

Den europeiska terminen inleds med att kommissionen presenterar sin årliga tillväxtrapport (Annual Growth Survey- AGS) som ligger till grund för diskussionen vid toppmötet i mars då stats- och regeringscheferna ska lämna vägledning inför medlemsstaternas rapportering inom Europa 2020 (de nationella reformprogrammen) och Stabilitet och tillväxtpakten (konvergensprogram).

Inom ramen för den europeiska terminen görs även en uppföljning i relevanta rådskonstellationer av de mål som satts upp. Energirådet ansvarar för målet om 20 procent energieffektivisering och 20 procent förnybar energi till 2020. Vid TTE-rådet (energi) den 22 februari kommer den årliga uppföljningen att göras. Ingen diskussion vid rådsmötet förväntas eftersom ordförandeskapet avser sammanfatta framstegen inom energiområdet.

Förslag till Svensk ståndpunkt

Ingen diskussion förväntas och därför ska regeringen notera ordförandeskapets sammanfattning.

I allmänhet välkomnar dock regeringen kommissionens årliga tillväxtrapport och stödjer det övergripande budskapet om vikten av att genomföra tillväxtskapande strukturreformer för att nå en långsiktig, hållbar tillväxt.

7. Övriga frågor

a) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om säkerhet för prospekterings-, undersöknings- och produktionsverksamhet för olja och gas till havs (första behandlingen)

- *Information från ordförandeskapet*

Bakgrund

I oktober 2011 presenterade kommissionen ett förslag till förordning för att förbättra säkerhet och miljöskydd vid olje- och gasutvinning till havs (KOM (2011) 688 slutlig). Bakgrunden var olyckan på oljeplattformen Deepwater Horizon i Mexikanska golfen 2010. Förslaget innehöll bestämmelser som skulle garantera användningen och implementeringen av bästa praxis och regelverk, stärka unionens beredskap på området samt att förbättra och klargöra skadestånds- och kompensationsbestämmelser.

På TTE-rådet den 15 juni presenterade kommissionen en lägesrapport om arbetet med förordningsförslaget och förhandlingsläget. Under förhandlingens gång i rådet och i Europaparlamentet har det framkommit att stödet för att utforma rättsakten som ett direktiv i stället för en förordning är starkt.

Inför TTE-rådet den 3 december presenterade ordförandeskapet en lägesrapport om arbetet med direktivförslaget och förhandlingsläget. Förhandlingar mellan Europaparlamentet och rådet inleddes den 29 november och ytterligare en andra förhandling hölls den 1 februari. Ett tredje förhandlingstillfälle är inplanerat den 21 februari och ordförandeskapet förväntas därför informera ministrarna om att förhandlingarna har kunnat avslutas.

Förslaget behandlades vid samråd med EU-nämnden den 18 november 2011, den 8 juni och den 29 november 2012. En Fakta-PM i frågan presenterades i november 2011(2011/12:FPM41).

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen kan ta del av ordförandeskapets information.