

Civilutskottets betänkande

1979/80:16

med anledning av propositionen 1979/80:100 i vad avser anslag till bostadsbidrag m. m. jämte motioner

1 Propositionen

Regeringen har i propositionen 1979/80:100 bilaga 16 (bostadsdepartementet) under litt. B 7 (s. 80–90) föreslagit riksdagen att

1. godkänna den höjning av det statliga bostadsbidraget som förordats i regeringsprotokollet,
2. godkänna de ändringar i fråga om hyresgränser för statskommunalt bostadsbidrag till barnfamiljer och hushåll utan barn och till vissa folkpensionärer m. fl. som förordats i regeringsprotokollet,
3. godkänna de ändringar i fråga om inkomstgränserna och i reglerna för underskottsavdrag som förordats i regeringsprotokollet,
4. godkänna vad i regeringsprotokollet förordats om när ändringar i inkomst- och familjeförhållanden skall påverka bidraget,
5. under trettonde huvudtiteln för budgetåret 1980/81 till Bostadsbidrag m. m. anvisa ett förslagsanslag av 1 620 000 000 kr.

2 Motionerna

Utskottet har i detta sammanhang behandlat motionerna 1979/80:

399 av Ivar Franzén (c) och Rolf Andersson (c) vari hemställs att riksdagen anholder att regeringen låter utreda förutsättningarna för och effekterna av att tillämpa i motionen föreslaget utökat skattejämkningssystem i stället för nuvarande bostadsbidrag,

1011 av Lars Werner m. fl. (vpk) vari hemställs

1. att riksdagen beslutar
 - a. att den nedre hyresgränsen bibehålls vid 450 kr. per månad,
 - b. att följande övre hyresgränser skall gälla: för ensamstående utan barn 775 kr. per månad, för makar utan barn 900 kr. per månad, för hushåll med 1 barn 1 250 kr. per månad, för hushåll med 2 barn 1 350 kr. per månad, för hushåll med 3 barn 1 500 kr. per månad, för hushåll med 4 barn 1 600 kr. per månad och för hushåll med 5 eller flera barn 1 750 kr. per månad,
 - c. att den nedre inkomstgränsen höjs med 6 000 kr. för barnfamiljer och med 4 000 kr. för hushåll utan barn,
 - d. att den övre inkomstgränsen höjs med 6 000 kr.,
2. att riksdagen under B 7 Bostadsbidrag m. m. (bil. 16) för budgetåret 1980/81 anvisar ett i förhållande till regeringens förslag med 287 000 000 kr.

förhöjt förslagsanslag av 1 907 000 000 kr.,

1495 av Gunilla André (c) och Kerstin Andersson i Hjärtum (c) vari hemställs att riksdagen hos regeringen begär att samma inkomstprövningsregler skall gälla för bostadsbidrag för såväl gifta som samboende och ensamstående.

1518 av förste vice talmannen Ingegerd Troedsson (m) och Gullan Lindblad (m) vari hemställs att riksdagen hos regeringen anholder om förslag till ändrade regler för beräkning av bostadsbidrag för barnfamiljer och pensionärer som anpassas till de förväntade höjningarna av taxeringsvärdena för småhus i enlighet med vad i motionen anförts.

1523 av Allan Åkerlind (m) vari föreslås att riksdagen beslutar avslå den föreslagna regeländringen att underskottsavdrag inte skall kunna ingå i underlag för bostadsbidrag samt begär nytt förslag från regeringen innebärande att inte villaägare ensidigt drabbas av ändrade regler.

1833 av Olof Palme m. fl. (s) vari, såvitt nu är i fråga, hemställs

13. att riksdagen godkänner de ändringar i fråga om inkomstgränserna som förordats i motionen.

14. att riksdagen till Bostadsbidrag m. m. för budgetåret 1980/81 anvisar ett i förhållande till regeringens förslag med 50 000 000 kr. förhöjt förslagsanslag av 1 670 000 000 kr.

3 Uppgifter om bostadsbidragen

3.1 Gällande ordning

I budgetpropositionen (prop. 1979/80:100, bil. 16 s. 80–90) behandlas frågan om anslag till bostadsbidrag för budgetåret 1980/81 samt vissa förslag om höjning av det statliga bostadsbidraget och om ändringar beträffande hyresgränser, inkomstgränser och underskottsavdrag.

Från det ovannämnda anslaget bekostas statliga och statskommunala bostadsbidrag till barnfamiljer och hushåll utan barn. Dessutom disponeras medlen av riksförsäkringsverket för de bostadsbidrag till vissa folkpensionärer som kan beviljas fr. o. m. år 1978. Gällande regler kan sammanfattas på följande sätt.

Statligt bostadsbidrag (SBB) utgår till familj med barn under sjutton år som helt eller delvis försörjs inom familjen. Bidraget har ingen direkt anknytning till bostadskonsumtionen utan syftet är främst fördelningspolitiskt. Oreducerat bidrag utgår sedan den 1 januari 1980 med 1 500 kr. per barn och år. Bidraget är inkomstprövat. Till grund för beräkningen av bidragets storlek läggs den taxerade inkomsten vid taxeringen året före bidragsåret. Oreducerat bidrag utgår vid en bidragsgrundande inkomst som inte överstiger 38 000 kr. Överstiger den inkomsten 38 000 kr. minskas bostadsbidraget med 15 % av denna inkomst mellan 38 000 kr. och 59 000 kr. och med 24 % av inkomster över 59 000 kr. 20 % av en familjs samlade förmögenhet över

75 000 kr. läggs till den bidragsgrundande inkomsten liksom det sammanlagda avdraget för underskott i förvärvskälla över 4 000 kr. SBB bekostas helt av staten.

Statskommunalt bostadsbidrag (SKBB) utgår såväl till barnfamiljer som till hushåll utan barn. Inkomstprövningsreglerna är desamma som beträffande SBB utom såvitt gäller hushåll utan barn. För dessa hushåll reduceras bidraget med 15 % av den del av inkomsten som överstiger 29 000 kr. i årsinkomst. SKBB är vidare knutet till bostadskostnaden och utgår med 80 % av denna kostnad mellan de s. k. hyresgränserna. Den nedre gränsen är gemensam för alla grupper för vilka SKBB utgår. Den är fr. o. m. den 1 januari 1980 450 kr. per månad. Den övre hyresgränsen är anpassad till bostadsbehovet för olika stora hushåll. Om både SBB och SKBB utgår läggs bostadsbidragen samman och SBB minskas i första hand. F. n. utgår statsbidrag med 72 % av de totala kostnaderna för SKBB. När bidraget beräknas, beaktas dock högst 80 % av bostadskostnaden mellan hyresgränserna. Fr. o. m. den 1 januari 1981 är statsbidragsandelen 43 % med i övrigt oförändrade regler.

Statskommunalt bostadsbidrag till vissa folkpensionärer m. fl. utgår i vissa fall som ett utfyllnadsbidrag till kommunalt bostadstillägg till folkpension. Inkomstprövnings- och förmögenhetsprövningsreglerna är desamma som vid SBB och SKBB. Bostadsbidragen till vissa folkpensionärer betalas f. n. till 72 % av staten. Fr. o. m. den 1 januari 1981 utgår statsbidrag med 43 % även för dessa bidrag.

3.2 Statistiska uppgifter om bostadsbidragen

Av bostadsstyrelsens anslagsframställning för budgetåret 1980/81 har nedanstående uppgifter om bidragsgivningens omfattning m. m. hämtats.

Tabell 1. Bidragsgivningens omfattning

	Hushåll med bostadsbidrag under december månad. 1 000-tal		
	1976	1977	1978
Makar med barn	363	351	304
Ensamstående med barn	136	133	144
Hushåll utan barn	97	107	117
Samtliga	596	591	565

Av tabellen ovan framgår att antalet barnfamiljer med bostadsbidrag minskat med drygt 50 000 på två år (december 1976–december 1978), medan antalet hushåll utan barn som erhållit bostadsbidrag ökat med 20 000. Av en undersökning som gjorts beträffande bidragsgivningen under maj månad 1979 framgår att antalet hushåll med bostadsbidrag då uppgick till ca 500 000.

varav omkring 410 000 barnfamiljer och 90 000 hushåll utan barn. En faktor som bidrog till minskningen av antalet barnfamiljer med bidrag är enligt bostadsstyrelsen att allt fler hushåll har inkomster som innebär en skärpt bidragsreduktion. För hushåll utan barn är den nedre inkomstgränsen oförändrad sedan 1978, vilket också reducerar antalet hushåll som kan få bidrag. Vid jämförelser mellan december 1978 och maj 1979 bör dock beaktas att antalet hushåll med bidrag varierar under året och kan komma att öka till december 1979.

I början av 1979 lämnades statskommunalt bostadsbidrag till ca 45 000 folkpensionärer, något som innebär en minskning med 20 000 sedan 1978.

Tabell 2. Hushållens relativa fördelning efter bidragsgrundande inkomst i maj 1979

	Bidragsgrundande inkomst, 1 000 kr.					Median- värde
	Samt- liga	– 29,9	30– 39,9	40– 54,9	55–	
Makar med barn	100	5	7	31	57	57 300
Ensamstående med barn	100	39	23	30	8	35 000
Hushåll utan barn	100	54	31	15	0	28 600

Ca 10 % av makar med barn och 57 % av ensamstående med barn hade bidragsgrundande inkomster lägre än 38 000 kr. och erhöll sålunda oreducerade bostadsbidrag.

Tabell 3. Bostadskostnader för hushåll med bostadsbidrag i maj 1979. Relativ fördelning (%).

Bostadskostnad kr./månad	Barnfamiljer				Hushåll utan barn
	Totalt	1 barn	2 barn	3 eller flera barn	
– 599	5	7	3	3	23
600– 799	13	19	11	9	43
800– 999	27	34	26	20	24
1 000–1 199	27	25	28	26	7
1 200–	28	15	32	42	3
Summa	100	100	100	100	100
Medelutgift	1 076	962	1 108	1 180	745
Andel % över gällande övre hyresgräns	53	45	63	46	63

Drygt hälften av barnfamiljerna och över 60 % av hushållen utan barn har sålunda bostadsutgifter som år 1979 översteg gällande övre hyresgränser. Bland barnfamiljerna var denna andel högst för hushåll med 2 barn. Enligt bostadsstyrelsen överstegs de hyresgränser som fastställts att gälla från den 1 januari 1980 av ca 30 % av barnfamiljerna och ungefär hälften av hushållen utan barn.

3.3 Pågående utredning rörande bostadsbidragssystemet m. m.

I mars 1979 tillkallades en utredning (bostadsbidragskommittén) för att utreda bostadsbidragen till barnfamiljer m. fl.

I direktiven (Dir. 1979:42) till bostadsbidragskommittén anförde bostadsministern bl. a. följande.

Enligt gällande regler består bostadsbidraget av en statlig del, lika stor för varje barn i familjen, och en statskommunal del, som är knuten till bostadskostnaden. Bidraget är inkomstprövat. Regelsystemet har successivt gjorts mer detaljerat. Bidragsbeloppen samt hyres- och inkomstgränserna har justerats. Trots detta finns det alltså brister i systemet, framför allt om man ser det från fördelningspolitisk synpunkt. Jag återkommer till detta i det följande.

De alltmer komplicerade reglerna har medfört behov av en omfattande administration. Det är främst inkomstprövningsreglerna som medför problem i tillämpningen. Enligt de kontroller som vissa kommuner har gjort de senaste åren förefaller felaktiga bostadsbidrag ha betalats ut i större omfattning än man tidigare hade haft anledning att förmoda. Den ökade kontroll som detta ger anledning till kan medföra att administrationen blir än mer omfattande. I prop. 1978/79:100 (bilaga 16 p. B 3) har jag redovisat de åtgärder som regeringen mot denna bakgrund har vidtagit. Jag har också förutskickat att en översyn skall göras av administrationen av bostadsbidrag. Jag förordar att en sådan översyn nu kommer till stånd. Översynen bör också omfatta bidragsreglerna. Uppgiften att göra en sådan översyn bör anförtrös åt en särskilt tillkallad kommitté. Syftet med översynen bör vara att förenkla regelsystemet och administrationen utan att bidragens bostadspolitiska och fördelningspolitiska syften äventyras.

Det ankommer inte på kommittén att föreslå sådana förbättringar av bostadsbidragssystemet som får till följd att statens eller kommunernas kostnader för bostadsbidragsgivningen ökar. De ekonomiska följderna av regelsystemändringarna bör därför noga analyseras. En grundläggande utgångspunkt för utredningsarbetet är att ett förändrat system skall kunna fungera vid såväl oförändrad som ökande eller minskande bidragsgivning.

En första uppgift för kommittén bör vara att se över de regler som gäller för inkomstprövningen. Till grund för denna ligger f. n. den till statlig inkomstkatt taxerade inkomsten vid taxeringen året före bidragsåret. Om man och kvinna är sammanboende räknas den sammanlagda inkomsten. Barnens eventuella inkomster räknas inte. Inkomstuppgiften hämtas av den bidragsprövande myndigheten direkt från taxeringsmyndigheten. Om familjens förmögenhet är större än 75 000 kr., ökas inkomsten med 20 % av det överskjutande beloppet. Till den taxerade inkomsten läggs också den del av det vid taxeringen medgivna underskottsavdraget som överstiger 4 000 kr. Om inkomsten överstiger en viss gräns, som är olika för barnfamiljer resp. hushåll utan barn, reduceras bidraget med en viss andel av inkomsten. Reduktionen skärps vid inkomster över en högre inkomstgräns.

Kritiken mot det använda inkomstbegreppet har inte bara gällt dess inaktualitet och de administrativa problem som försöken att rätta till detta har medfört. Andra anledningar till kritik har varit att inkomstbegreppet är en dålig mätare på hushållets förmåga att betala bostadskostnaden eftersom

det inte tar hänsyn till omfattningen av det enskilda hushållets verkliga ekonomiska bärkraft. Vidare har regeln om sammanläggning av sammanboendes inkomster kritiserats för att den har en med sambeskattnings jämförbar effekt. Det föreligger också svårigheter att på ett rättvist sätt beakta avdrag för underskott i förvärvskälla och förekomsten av förmögenhet.

Inkomstbegreppet och inkomstprövningsreglerna har övervägts vid flera tidigare tillfällen. Jag vill erinra om arbetet inom familjepolitiska kommittén, redovisat i betänkandena (SOU 1967:52) Barnbidrag och familjetillägg och (SOU 1972:34) Familjestöd samt inom bostadstilläggsgruppen, redovisat i betänkandet (Ds B 1974:1) Bostadstillägg – inkomstprövning och administration.

Också boende- och bostadsfinansieringsutredningarna behandlade frågan i sitt slutbetänkande (SOU 1975:51–52) Bostadsförsörjning och bostadsbidrag. Utredningarna prövade bl. a. möjligheten att ersätta inkomstprövningen med en beskattning av bostadsbidragen, men fann att det i ett sådant system blir svårare att göra bostadsbidragen till ett effektivt bostadspolitiskt instrument. En annan svårighet, som utredningarna pekade på, är att den fördelningspolitiska effekten blir helt olika beroende på vem i hushållet som beskattas för bostadsbidragen. Av bl. a. dessa skäl avvisade utredningen denna möjlighet. Den har prövats också av 1972 års skatteutredning. I sitt slutbetänkande (SOU 1977:91) Översyn av skattesystemet anslöt sig utredningen till boendeutredningarnas bedömning.

Boendeutredningarna ansåg att det fanns tre alternativ som var möjliga att använda vid inkomstprövningen. Dessa alternativ var

1. ett inkomstbegrepp inom beskattningens ram,
2. en självdeklarerad framtida inkomst,
3. den sjukpenninggrundande inkomsten.

Utredningarna fann emellertid att inget av alternativen ger en rättvisande och entydig bild av den ekonomiska bärkraften hos olika hushåll. Eftersom behovet av ett tillförlitligt mått att användas vid inkomstprövningen är gemensamt för många områden ansåg utredningarna att frågan kräver en mer genomgripande behandling och lösning. Utredningarna drog slutsatsen att nuvarande inkomstbegrepp och inkomstprövningssystem fick accepteras t. v. i avvaktan på frågans lösning i ett större sammanhang. I prop. 1975/76:145, som behandlade utredningarnas förslag i den del de gällde de individuella bostadssubventionerna, framhöll dåvarande bostadsministern bl. a. att frågan om ett enhetligt mått att användas vid inkomstprövningen av olika sociala förmåner ligger inom ramen för socialpolitiska samordningsutredningens (S 1975:02) arbete. Någon ändring av det tillämpade inkomstbegreppet föreslogs därför inte. Riksdagen godtog denna bedömning, men begärde av regeringen ett förslag om att även underhållsbidrag till barn skulle beaktas vid inkomstprövningen (CU 1975/76:25, rskr 1975/76:308). I prop. 1976/77:100 bilaga 16 föreslogs att underhållsbidrag av administrativa skäl liksom tidigare inte skulle beaktas. Riksdagen godtog regeringens förslag (CU 1976/77:18, rskr 1976/77:187).

Enligt vad jag har erfarit kommer socialpolitiska samordningsutredningen att behandla frågan om ett enhetligt inkomstbegrepp i ett betänkande under andra halvåret 1979. Utredningens överväganden gäller dock inkomstbegreppet inom hela det socialpolitiska bidragssystemet och tar inte särskilt sikte på bostadsbidragen. Mot denna bakgrund anser jag att en översyn av inkomstbegreppet i bostadsbidragssystemet bör ingå i uppgifterna för den kommitté som jag nu föreslår.

De alternativ som boende- och bostadsfinansieringsutredningarna prövade torde alltjämt vara av intresse. Vid prövningen av alternativet med en självdeklarerad framtida inkomst kan det också vara lämpligt att pröva möjligheten att låta slutavräkningen ingå som ett led i skattemyndigheternas taxerings- och debiteringsarbete.

Kommittén bör vara oförhindrad att pröva även andra alternativ. De olika alternativen bör studeras med avseende på aktualitet, säkerhet, rättvisa samt möjligheter till administrativa förenklingar och besparingar.

Kommittén skall också pröva vilka regler som bör gälla för sammanläggning av inkomster i hushållet och om det nuvarande sammanboendebegreppet bör ändras. Härvid bör främst de fördelningspolitiska och administrativa effekterna av olika alternativ redovisas.

Jag finner det angeläget att kommittén försöker finna inkomstbegrepp som bättre än de nuvarande belyser ett hushålls behov av ekonomiskt stöd för sitt boende. Kommitténs förslag skall syfta till att förenkla administrationen och åstadkomma största möjliga tillförlitlighet. Kommittén skall samråda med socialpolitiska samordningsutredningen, ensamförälderkommittén (S 1977:16), studiestödsutredningen (U 1975:16) och den kommitté som socialministern avser att föreslå skall tillkallas för att göra en samlad översyn av det ekonomiska stödet till barnfamiljer med särskild inriktning på flerbarnsfamiljernas situation.

Enligt direktiven bör utredningsarbetet bedrivas skyndsamt. Kommittén bör vara oförhindrad att lägga fram delförslag. Kommitténs arbete beräknas pågå under hela år 1980.

4 Utskottet

4.1 Inledning

En utgångspunkt för en reformering av bostadsbidragssystemet bör enligt bostadsministern (bil. 16 s. 87) vara att det skall inriktas på att effektivt stödja de hushåll som alltjämt är trångbodda och de hushåll som har en stor försörjningsbörda. Både bostadspolitiska och fördelningspolitiska strävanden anges motivera denna inriktning.

Mot bakgrund av den inriktning av reformverksamheten beträffande bostadsbidragssystemet som angetts i budgetpropositionen föreslås riksdagen godkänna regeringens förslag till förändringar bl. a. av det statliga bostadsbidraget (SBB), av hyresgränser för statskommunalt bostadsbidrag (SKBB), av inkomstgränserna och reglerna för underskottsavdrag vid beräkning av bostadsbidrag.

Principen att i första hand inrikta reformerna inom bostadsbidragssystemet mot att stödja trångbodda hushåll och hushåll med stor försörjningsbörda torde vara obestridd.

I det följande behandlar utskottet de enskilda förslagen i budgetpropositionen och i motioner om ändringar av bostadsbidragen.

4.2 Hyresgränser

Som framgått ovan utgår SKBB med 80 % av bostadskostnaden mellan vissa s. k. hyresgränser. Den *nedre hyresgränsen* är gemensam för alla grupper för vilka SKBB utgår. F. n. är den 450 kr. per månad. I budgetpropositionen föreslås att den höjs till 500 kr. per månad fr. o. m. den 1 januari 1981. I motionen 1979/80:1011 (vpk) yrkandet 1 a föreslås att den nedre gränsen behålls oförändrad på 450 kr. per månad.

Beträffande de *övre hyresgränserna* föreslås i budgetpropositionen och i motionen 1979/80:1011 (vpk) yrkandet 1 b att dessa gränser höjs. De olika förslagen samt gränsernas nuvarande nivå framgår av nedanstående sammanställning.

Övre hyresgränser kr./månad			
	Nuvarande	Förslag enl. budgetpropositionen	Förslag i motionen 1979/80: 1011 (vpk)
Ensamstående utan barn	700	750	775
Makar utan barn	800	850	900
Hushåll med 1 barn	1 125	1 250	1 250
Hushåll med 2 barn	1 125	1 250	1 350
Hushåll med 3 barn	1 375	1 500	1 500
Hushåll med 4 barn	1 375	1 500	1 600
Hushåll med 5 eller flera barn	1 625	1 800	1 750

Förslaget i vpk-motionen överensstämmer med bostadsstyrelsens förslag i anslagsframställningen beträffande bostadsbidrag för budgetåret 1980/81. Förslaget om en differentiering för varje barn är en upprepning av bostadsstyrelsens förslag från förra året. Bostadsministern erinrar om sina uttalanden i förra årets budgetproposition om att hyresgränserna allttjämt bör anpassas till trångboddhetsnormerna – för hushåll med två personer eller fler högst två personer per rum utöver kök och vardagsrum. Förslaget i budgetpropositionen om höjda övre hyresgränser innebär, bortsett från differentieringen, att hyresgränserna höjs med ytterligare ca 10 % för barnfamiljerna och något mindre för hushåll utan barn.

I budgetpropositionen framförda förslag om ändrade hyresgränser innebär sammanfattningsvis följande. För de som år 1981 får boendekostnader som ligger 50 kr. över 1980 års övre hyresgränser utgår oförändrade bostadsbidrag för år 1981. För hushåll med barn som får höjning av boendekostnaden därutöver ökar bostadsbidraget på grund av att den övre hyresgränsen höjs mera än den nedre. Barnfamiljer som år 1981 har bostadskostnader under nu gällande övre hyresgränser får en minskning av bidraget med högst 40 kr. per månad därför att den nedre hyresgränsen föreslås höjd. Detta minskade bidrag kompenseras dock för hushåll med 2 barn eller flera om den i budgetpropositionen föreslagna höjningen av SBB genomförs. Denna fråga

behandlar utskottet nedan (4.5).

Förslagen om ändrade hyresgränser innebär sålunda att barnfamiljernas bostadsstöd i de flesta fall kommer att förbättras under år 1981. Enligt utskottets mening får de ändringar av hyresgränserna som föreslås i budgetpropositionen accepteras inom ramen för tillgängliga resurser och med utgångspunkt i den principiella inriktning av bostadsstödet som förordats av bostadsministern. Förslagen i motionen 1979/80:1011 (vpk) yrkandena 1 a och 1 b avstyrks med hänvisning till det anförda.

4.3 Inkomstgränser m. m.

Fr. o. m. år 1980 gäller att bostadsbidrag till barnfamiljer minskas med 15 % av den bidragsgrundande årsinkomsten mellan 38 000 kr. och 59 000 kr. och med 24 % av inkomsten däröver. För hushåll utan barn minskas bostadsbidraget med 15 % av den bidragsgrundande årsinkomsten mellan 29 000 kr. och 59 000 kr. samt med 24 % däröver.

Som framgått ovan har antalet barnfamiljer bland bidragstagarna minskat – en minskning som enligt bostadsministern inte enbart förklaras med inkomstprövningsreglernas utformning utan delvis torde bero på förbättrade kontrollmöjligheter av utgående bidrag. En annan förklaring till minskningen anges i budgetpropositionen vara att allt fler kvinnor med barn förvärvsarbetar och att familjen därvid har sådana inkomster att den kan klara bostadsutgifterna utan bostadsbidrag.

Bostadsstyrelsen föreslår att inkomstgränserna anpassas i huvudsak till den nominella inkomstutvecklingen mellan åren 1978 och 1979.

Enligt bostadsministern bör – med beaktande av de ovan nämnda bostadspolitiska och fördelningspolitiska strävandena – en höjning av SBB föredras framför en höjning av den nedre inkomstgränsen. En höjning av den nedre inkomstgränsen medför att bidraget höjs lika mycket för alla som har inkomster över nuvarande gräns oberoende av försörjningsbördan. I budgetpropositionen förordas inga höjningar av inkomstgränserna.

Beträffande inkomstgränserna föreslås i budgetpropositionen dock att inkomstgränsen för ensamstående med barn sänks från 38 000 kr. till 30 000 kr., vilket isolerat innebär att bostadsbidraget minskar med 100 kr./månad. Riksdagen begärde år 1976 att en ändring av inkomstprövningsreglerna skulle ske så att underhållsbidrag och bidragsförskott påverkade den bidragsgrundande inkomsten. Genom det nu framlagda förslaget om differentiering av inkomstgränserna beroende på om det finns en eller två vuxna i familjen anser bostadsministern att ett inkomstbegrepp skapats som bättre än f. n. avspeglar behovet av stöd i förhållande till inkomst och försörjningsbörda.

I motionen 1979/80:1011 (vpk) yrkandena 1 c och 1 d samt i motionen 1979/80:1833 (s) yrkandet 13 föreslås ändrade inkomstgränser. Av nedanstående sammanställning framgår nuvarande inkomstgränser samt i budget-

propositionen och i motionerna föreslagna förändringar, vilka föreslås gälla fr. o. m. den 1 januari 1981.

	Gränser fr. o. m. 1980-01-01	Förändringar el. förslag i		
		budget- proposi- tionen	motionen 1979/80: 1833 (s)	motionen 1979/80: 1011 (vpk)
Nedre inkomstgräns				
hushåll utan barn	29 000	–	–	+ 4 000
ensamstående med				
barn	38 000	– 8 000	+ 2 000	+ 6 000
makar m. fl. med barn	38 000	–	+ 2 000	+ 6 000
Övre inkomstgräns	59 000	–	–	+ 6 000

Slutligen föreslås i motionen 1979/80:1495 (c) att riksdagen begär att samma inkomstprövningsregler skall gälla för såväl gifta och samboende som ensamstående. Enligt motionärerna kommer – med den i budgetpropositionen föreslagna konstruktionen av den nedre inkomstgränsen – underhållsbidrag eller bidragsförskott inte att medräknas för gifta eller samboende.

Vad först gäller frågan om *nivån för de nedre inkomstgränserna* får utskottet anföra följande. Som anförs i budgetpropositionen innebär en höjning av dessa gränser att bostadsbidraget höjs lika för alla som har inkomster över nuvarande gräns – en höjning som inträffar oberoende av försörjningsbördan. För hushåll som har inkomster under nuvarande nedre inkomstgräns innebär höjningen inget ökat bostadsstöd. Enligt utskottets mening motiverar såväl bostadspolitiska som fördelningspolitiska synpunkter att de ekonomiska resurser som f. n. kan avsättas för att förbättra samhällets bostadsstöd tillförs trångbudda hushåll och hushåll med stor försörjningsbörda.

Utskottets ställningstagande innebär att motionerna 1979/80:1011 (vpk) yrkandet 1 c och 1833 (s) yrkandet 13 om höjda nedre inkomstgränser avstyrks.

Vad därefter gäller förslaget i budgetpropositionen om *differentierade nedre inkomstgränser* för barnfamiljer beroende på om det finns en eller två vuxna i familjen bör först erinras om att riksdagen år 1976 (CU 1975/76:25) begärt att en sådan ändring i inkomstprövningsreglerna skulle ske så att dessa bättre anpassades till hushållens ekonomiska bärkraft, något som i sin tur borde innebära att underhållsbidrag och bidragsförskott skulle inräknas i den bidragsgrundande inkomsten. Bostadsministern erinrar om detta riksdagens beslut och tillägger att om den nedre inkomstgränsen för barnfamiljer sattes olika beroende på om det finns en eller två vuxna i familjen skulle dessutom bättre än f. n. hänsyn tas till behovet av stöd i förhållande till inkomst och försörjningsbörda. Genom den i budgetpropositionen föreslagna differentieringen av den nedre inkomstgränsen har i inte ringa omfattning riksdagens

begäran om ett mera rättvisande inkomstprövningsbegrepp tillgodosetts på ett administrativt acceptabelt sätt samtidigt som hänsyn i stor utsträckning tagits till hushållens försörjningsbörda. Utskottet kan sålunda acceptera förslagen i budgetpropositionen om differentierade nedre inkomstgränser för barnfamiljer. Vad utskottet ovan anför om inriktningen av bostadsstödet innebär även att utskottet accepterar regeringens förslag om oförändrade nedre inkomstgränser för hushåll utan barn och för makar m. fl. med barn, dvs. 29 000 kr. resp. 38 000 kr.

Även förslaget i motionen 1979/80:1495 (c) om att underhållsbidrag m. m. skall medräknas även för gifta och samboende avstyrks, bl. a. med hänvisning till vad ovan anförts. Utskottet förutsätter att frågan ytterligare behandlas inom de utredningar som berör bostadsbidragen.

Den principiella inriktningen av reformerna inom bostadsbidragssystemet innebär vidare att en *höjning av den övre inkomstgränsen* inte nu bör genomföras. Motionen 1979/80:1011 (vpk) yrkandet 1 d avstyrks sålunda.

4.4 Underskottsavdrag

Som framgått ovan (s. 2–3) skall, om det sammanlagda *avdraget för underskott i förvärvskälla* vid taxeringen överstiger 4 000 kr., det överskjutande beloppet läggas till den taxerade inkomsten. Syftet med regeln är att förhindra att stora underskottsavdrag leder till särskilda förmåner när det gäller möjligheterna att erhålla bostadsbidrag. Underskottsavdragen kan hänföras till ränteavdrag för småhus eller fritidshus, till räntor på olika slags konsumtionskrediter och andra låneskulder samt till vissa typer av rörelseunderskott.

Genom att underskottsavdragen endast delvis beaktas när den bidragsgrundande inkomsten bestäms får den som har sådant avdrag högre bostadsbidrag vid samma bostadskostnad och inkomst än den som inte har några underskottsavdrag. Detta kan innebära, som även nämns i budgetpropositionen, att bostadsbidragen delvis även stöder annan konsumtion än bostadskonsumtionen, nämligen att ränteavdragen hänför sig till konsumtionskrediter.

I budgetpropositionen föreslås att den nu behandlade regeln ändras så att underskottsavdrag i dess helhet fr. o. m. bidragsåret 1981 läggs till den taxerade inkomsten vid inkomstprövning av bostadsbidrag. Effekten av förslaget isolerat innebär att bidragstagare med underskottsavdrag får högst 960 kr. mindre per år (= 24 % av 4 000) eller högst 80 kr. mindre per månad i bidrag.

I motionen 1979/80:1523 (m) föreslås riksdagen avslå den föreslagna regeländringen beträffande underskottsavdragen och begära nytt förslag från regeringen som innebär att villaägare inte ensidigt drabbas av ändrade regler.

Som framgått ovan hänförs underskottsavdragen inte endast till ränteav-

drag för villafastighet utan även till kostnader för andra räntor, t. ex. för konsumtionskrediter. Den i budgetpropositionen föreslagna regeländringen drabbar sålunda inte ensidigt villaägare såsom hävdas i motionen. Med hänvisning till de principiella utgångspunkter som bör vara vägledande vid beräkning av bostadsbidragen förordar utskottet att förslaget i budgetpropositionen om beräkning av underskottsavdraget genomförs. Motionen 1979/80:1523 (m) avstyrks sålunda.

4.5 Statligt bostadsbidrag

I budgetpropositionen föreslås en *höjning av SBB* med 360 kr. per barn och år fr. o. m. år 1981. Även för år 1979 och 1980 har SBB höjts.

Utskottet biträder förslaget i budgetpropositionen om en *höjning av SBB*. Vid behandling av motsvarande förslag åren 1978 och 1979 har utskottet enhälligt tillstyrkt en *höjning av SBB*.

4.6 Övriga frågor

I motionen 1979/80:1518 (m) hemställs att riksdagen anhåller om förslag till *ändrade regler för beräkning av bostadsbidrag* så att en anpassning av bidragen sker som beaktar förväntade höjningar av taxeringsvärdena med anledning av 1981 års allmänna fastighetstaxering. Som anförs i motionen har fastighetstaxeringskommittén i uppdrag att se över effekterna av den taxeringsvärdehöjning som kommer att ske. Som även anförs i motionen har vidare kommittén om översyn av beskattningsreglerna för familjeföretag i uppdrag att se över taxeringsvärdenas inverkan på kapitalbeskattning för bl. a. jordbrukare m. fl.

Det bör i detta sammanhang dessutom erinras om att åt bostadsbidragskommittén har givits uppdraget att undersöka hur ett inkomstprövningsbegrepp i bostadsbidragssammanhang skall utformas som bättre än f. n. belyser hushållens behov av ekonomiskt stöd.

Utskottet förutsätter att den i motionen 1979/80:1518 (m) upptagna frågan övervägs även av regeringen utan en riksdagens anhållan därom. Motionen avstyrks sålunda.

Även den i motionen 1979/80:399 (c) upptagna frågan om *bostadsbidragsprövning inom skattesystemet* övervägs av den ovan nämnda bostadsbidragskommittén, varför utskottet avstyrker bifall till motionen.

Utskottet har ingen erinran mot regeringens förslag om *tidpunkten* för när ändringar i inkomst- och familjeförhållanden skall påverka bidraget.

Vad i *övrigt* anförts och förordats i budgetpropositionen om bostadsbidrag har inte givit utskottet anledning till erinran eller särskilt uttalande.

4.7 Anslag

I motionerna 1979/80:1011 (vpk) yrkandet 2 och 1979/80:1833 (s) yrkandet 14 begärs en uppräknig av *anslaget* för bostadsbidragsgivningen för budgetåret 1980/81 utöver förslaget i budgetpropositionen. Motionsyrkandena om ytterligare anslag har föranletts av i de båda motionerna framförda förslag om höjning av inkomstgränserna och i vpk-motionen även av hyresgränserna.

De framförda motionsförslagen har ovan (s. 8–11) avstyrkts av utskottet. Med anledning härav avstyrks även motionsförslagen om ytterligare anslag. Förslaget i budgetpropositionen att för budgetåret 1980/81 till Bostadsbidrag m. m. anvisa 1 620 milj. kr. tillstyrks.

4.8 Hemställan

Utskottet hemställer

1. beträffande *hyresgränserna för statskommunalt bostadsbidrag* att riksdagen med godkännande av de ändringar som förordats i regeringsprotokollet avslår motionen 1979/80:1011 yrkandena 1 a och 1 b.
2. beträffande *nivån för de nedre inkomstgränserna* att riksdagen med godkännande av vad i regeringsprotokollet förordats i motsvarande del avslår motionerna 1979/80:1011 yrkandet 1 c och 1979/80:1833 yrkandet 13, båda motionerna såvitt nu är i fråga.
3. beträffande *differentierade nedre inkomstgränser* i vissa fall att riksdagen med godkännande av vad i regeringsprotokollet förordats i motsvarande del avslår motionerna 1979/80:1011 yrkandet 1 c såvitt nu är i fråga, 1979/80:1495 och 1979/80:1833 yrkandet 13 såvitt nu är i fråga.
4. beträffande *den övre inkomstgränsen* att riksdagen med godkännande av vad i regeringsprotokollet förordats avslår motionen 1979/80:1011 yrkandet 1 d.
5. beträffande *avdrag för underskott i förvärvskälla* att riksdagen med godkännande av vad i regeringsprotokollet förordats avslår motionen 1979/80:1523.
6. beträffande *höjning av det statliga bostadsbidraget* att riksdagen godkänner vad i regeringsprotokollet förordats.
7. beträffande *ändrade regler för beräkning av bostadsbidrag* att riksdagen avslår motionen 1979/80:1518.
8. beträffande *bostadsbidragsprövning inom skattesystemet* att riksdagen avslår motionen 1979/80:399.
9. beträffande *tidpunkten* vid vilken ändringar i inkomst- och familjeförhållanden skall påverka bidraget att riksdagen godkänner vad i regeringsprotokollet förordats.

10. beträffande ändring i övrigt angående bostadsbidrag i vad dessa inte behandlats under 1-9 att riksdagen godkänner vad i regeringsprotokollet förordats.
11. beträffande *anslag* att riksdagen under trettonde huvudtiteln för budgetåret 1980/81 med bifall till regeringens förslag och med avslag på motionerna 1979/80:1011 yrkandet 2 och 1979/80:1833 yrkandet 14 till *Bostadsbidrag m. m.* anvisar ett förslagsanslag av 1 620 000 000 kr.

Stockholm den 13 mars 1980

På civilutskottets vägnar
KJELL A. MATSSON

Närvarande: Kjell A. Mattsson (c), Rolf Dahlberg (m), Oskar Lindkvist (s), Lars Henrikson (s), Knut Billing (m), Thure Jadestig (s), Maj-Lis Landberg (s), Bertil Danielsson (m), Birgitta Dahl (s), Sven Eric Åkerfeldt (c), Magnus Persson (s), Bertil Dahlén (fp), Per Olof Håkansson (s), Kerstin Andersson i Hjärtum (c) och Kerstin Ekman (fp).

Reservationer

Oskar Lindkvist, Lars Henrikson, Thure Jadestig, Maj-Lis Landberg, Birgitta Dahl, Magnus Persson och Per Olof Håkansson, alla (s), har reserverat sig mot betänkandet i följande delar.

1 Nivån för de nedre inkomstgränserna

Reservanterna anser att

dels den del av utskottets yttrande på s. 10 som börjar "Vad först" och slutar "inkomstgränser avstyrks" bort ha följande lydelse:

Av den statistik som presenterats ovan (s. 3-4) om bidragsgivningens omfattning framgår att antalet bidragstagare minskat starkt under 1977 och 1978. Under dessa år uppgick minskningen till ca 30 000 och vid utgången av år 1978 uppgår ca 565 000 hushåll bostadsbidrag. Enligt en i maj 1979 företagen undersökning hade antalet hushåll minskat ytterligare och ca 500 000 hushåll beräknades då erhålla bidrag. Även om uppgifterna från majundersökningen är något osäkra kan dock konstateras en mycket stark nedgång av antalet hushåll med bostadsbidrag. Ännu dystrare är utvecklingen beträffande antalet bidragstagare i gruppen hushåll med barn. Under perioden december 1976-maj 1979 kan inom denna grupp antalet bidrags-

tagare beräknas ha minskat med 89 000 eller med ca 18 %.

Den stora minskningen beror som anförts i motionen 1979/80:1833 till intet ringa del på riksdagens ovilja att höja den nedre inkomstgränsen. Om riksdagen accepterar regeringens förslag om oförändrade nedre inkomstgränser även för år 1981 har dessa gränser för barnfamiljerna legat på samma nivå i tre år. Detta innebär att många hushåll på grund av ökade löner fått minskat bostadsbidrag eller helt gått miste om bidraget och därmed fått betala de ökande boendekostnaderna helt eller till större delen själva. De ökade lönerna har många gånger inte inneburit ökad köpkraft för hushållen utan varit helt nödvändiga för att åtminstone delvis ge hushållen möjlighet att behålla sin köpkraft. I många fall har inte ens detta varit möjligt i den starka inflation som blivit resultatet av de borgerliga regeringarnas ekonomiska politik. Att enligt regeringens förslag behålla de nedre inkomstgränserna för barnfamiljerna på oförändrad nivå är närmast oförsvarligt även i ett kärt samhällsekonomiskt läge. Enligt bostadsstyrelsen skulle för barnfamiljerna den nedre inkomstgränsen behöva höjas med 4 000 kr. för att motsvara den nominella inkomstutvecklingen. Emellertid får i nuvarande ansträngda statsfinansiella situation en mindre ökning accepteras. Därför bör, som föreslås i motionen 1979/80:1833 (s) yrkandet 13, den nedre inkomstgränsen höjas med 2 000 kr. till 40 000 kr. för barnfamiljerna. Därmed har delvis tillgodosetts kravet i motionen 1979/80:1011 (vpk) yrkandet 1 c.

Enligt utskottets mening finns det vidare anledning att ytterligare överväga hur principerna för ett förbättrat bostadsstöd skall tillämpas så att de grupper i samhället som bäst behöver stöd verkligen erhåller detta. Denna fråga utreds som framgått ovan (s. 5-7) av bostadsbidragskommittén och den har tidigare behandlats av boendeutredningarna. Utan att här i sak närmare beröra stödets framtida utformning vill utskottet för sin del ansluta sig till boendeutredningarnas förslag (SOU 1975:51 s. 380) där det bl. a. anförts att de skillnader i bostadsstandard som beror på olika inkomst och betalningsförmåga bör begränsas samt att bostadsstandarden fortlöpande bör förbättras för de ekonomiskt svaga grupperna vid den fortsatta reformeringen av bostadsstödet.

I avvaktan på att nu pågående utredningsarbete färdigställs och att resultat därav föreläggs riksdagen bör inga sådana förändringar inom nuvarande system företas som medför att den principiella inriktningen och effekterna därav för de berörda grupperna väsentligt påverkas.

Frågan om differentierad inkomstgräns behandlas nedan.

dels utskottets hemställan under 2 bort lyda:

2. *beträffande nivån för de nedre inkomstgränserna* att riksdagen med bifall till motionen 1979/80:1833 yrkandet 13 såvitt nu är i fråga samt med anledning av regeringens förslag i motsvarande del och motionen 1979/80:1011 yrkandet 1 c såvitt nu är i fråga som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anför,

2 Differentierade nedre inkomstgränser i vissa fall

Reservanterna anser att

a. – under förutsättning av bifall till utskottets hemställan under 2 –

dels den del av utskottets yttrande som på s. 10 börjar "Vad därefter" och på s. 11 slutar "berör bostadsbidragen" bort lyda:

Med anledning av förslaget i budgetpropositionen om sänkt nedre inkomstgräns för ensamstående med barn vill utskottet anföra följande. Förslaget innebär att den nedre inkomstgränsen för dessa hushåll sänks med 8 000 kr. från 38 000 kr. till 30 000 kr., något som i sin tur innebär att bostadsbidraget minskar med 100 kr./månad. Det finns flera invändningar mot förslaget som enligt bostadsministern är ett sätt att administrativt enkelt genomföra en ändring som syftar till att bättre än f. n. anpassa hushållens behov av ekonomiskt stöd till inkomst och försörjningsbörda (prop. 1979/80:100 bil. 16 s. 88). Denna anpassning skulle alltså enligt bostadsministern kunna ske genom att inkomstgränserna sattes olika beroende på om det fanns en eller två vuxna i familjen. Detta uttalande bör dock jämföras med bostadsministerns uttalande i budgetpropositionen (bil. 16 s. 87) om att allt flera kvinnor med barn förvärvsarbetar, något som i sin tur – fortfarande enligt bostadsministern – leder till att dessa familjer klarar bostadsutgifterna utan hjälp av bostadsbidrag. De båda uttalandena går uppenbarligen inte att förena.

Bostadsministern anger vidare att hennes förslag om olika inkomstgränser innebär att en riksdagens begäran om en ändring av inkomstprövningsreglerna i syfte att ta hänsyn till underhållsbidrag villfarits i och med den föreslagna ändringen. Riksdagen har nämligen år 1976 (CU 1975/76:25) bifallit en reservation (c, m, fp) i vilken begärdes att underhållsbidrag och bidragsförskott skulle inräknas i inkomsten vid beräkning av bostadsbidrag i syfte att bättre anpassa bidragen till hushållens ekonomiska bärkraft. Förslag borde föreläggas 1976/77 års riksmöte. I budgetpropositionen 1976/77:100 bilaga 16 föreslog nuvarande bostadsministern att ändring då inte skulle genomföras på grund av administrativa komplikationer och kostnader.

Sedan bostadsministerns uttalande i budgetpropositionen 1976/77 har inga tillkommande faktorer inträffat som i dag gör det mera angeläget att nu införa en differentierad nedre inkomstgräns för barnfamiljerna. Förutom att riksdagen inte har begärt att gränsen skulle sättas olika för olika typer av barnfamiljer bör noteras att den pågående bostadsbidragskommittén har som en av sina centrala uppgifter att se över inkomstprövningsbegreppet. Att mot denna bakgrund nu lägga fram förslag om en ny konstruktion av inkomstgränserna kan inte vara särskilt välmotiverat.

Som framhålls i motionen 1979/80:1495 (c) är förslaget inte invändningsfritt ur rättvisesynpunkt eftersom hänsyn inte tas till underhållsbidrag eller bidragsförskott i de fall när gifta eller samboende har barn för vilka sådana bidrag utgår. Dessutom bör tilläggas att den föreslagna regeln inte tar hänsyn

till underhållsbidragens storlek i de fall dessa överstiger 8 000. Den drabbar dessutom de hushåll som redan i dag har låga inkomster hårdast. Av den ovan presenterade statistiken framgår att ca vart fjärde hushåll i gruppen ensamstående med barn i maj 1979 hade inkomster i intervallet 30 000–40 000 kr. Bostadsministrernas förslag om differentierade inkomstgränser kan isolerat beräknas ge sämre bostadsbidrag till ca drygt 30 000 hushåll och då till dem som redan har låga inkomster.

Enligt utskottets mening bör riksdagen sålunda bifalla motionen 1979/80:1495 (c) med dess yrkande att riksdagen hos regeringen begär att samma inkomstprövningsregler skall gälla för bostadsbidrag för såväl gifta eller samboende som för ensamstående. Utskottet vill för sin del tillägga att den nedre inkomstgränsen för hushållen med barn behålls oförändrad. Förslagen i motionerna 1979/80:1011 (vpk) yrkandet 1 c och 1833 (c) yrkandet 13 är till viss del tillgodosedda med vad ovan anförts.

dels utskottet under 3 bort hemställa

3. beträffande *differentierade nedre inkomstgränser* i vissa fall att riksdagen med anledning av vad i regeringsprotokollet förordats i motsvarande del och med bifall till motionen 1979/80:1495 samt med anledning av motionerna 1979/80:1011 yrkandet 1 c och 1979/80:1833 yrkandet 13, de båda sistnämnda yrkandena såvitt nu är i fråga, som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anför.

b. – under förutsättning av bifall till reservationen 1 –

dels den del av utskottets yttrande som på s. 10 börjar "Vad därefter" och på s. 11 slutar "berör bostadsbidragen" bort lyda:

Utskottet har ovan bifallit förslaget i motionen 1979/80:1833 (s) att den nedre inkomstgränsen sätts till 40 000 kr. Som anføres i (s)-motionen och i motionen 1979/80:1495 (c) bör gränsen vara gemensam för hushåll med barn. Även vad i motionen 1979/80:1011 (vpk) yrkandet 1 c föreslagits har därmed till viss del tillgodosetts.

dels utskottet under 3 bort hemställa

3. beträffande *differentierade nedre inkomstgränser* i vissa fall att riksdagen med anledning av vad i regeringsprotokollet förordats i motsvarande del och med bifall till motionerna 1979/80:1495 och 1979/80:1833 yrkandet 13 såvitt nu är i fråga samt med anledning av motionen 1979/80:1011 yrkandet 1 c såvitt nu är i fråga som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anför.

3 Anslag till bostadsbidrag

Reservanterna anser att

a. – under förutsättning av bifall till reservationerna 1 och 2 b –

dels den del av utskottets yttrande på s. 13 som börjar "De framförda" och slutar "1 620 milj. kr. tillstyrks" bort lyda:

Utskottet har ovan tillstyrkt förslaget i motionen 1979/80:1833 (s) om höjning av den nedre inkomstgränsen med 2 000 kr. till 40 000 kr. Utskottet tillstyrker sålunda yrkandet 14 i samma motion om uppräknig av anslaget till bostadsbidrag m. m. med 50 milj. kr. för nästa budgetår utöver vad i budgetpropositionen föreslagits. Utskottets ställningstagande innebär att förslaget i motionen 1979/80:1011 (vpk) yrkandet 2 om ytterligare anslag delvis tillstyrks.

dels utskottets hemställan under 11 bort lyda:

11. beträffande *anslag* att riksdagen under trettonde huvudtiteln för budgetåret 1980/81 med bifall till motionen 1979/80:1833 yrkandet 14 och med anledning av regeringens förslag och motionen 1979/80:1011 yrkandet 2 till *Bostadsbidrag m. m.* anvisar ett förslagsanslag av 1 670 000 000 kr.,

b. – under förutsättning av bifall till reservationen 2 a –

dels den del av utskottets yttrande på s. 16 som börjar "De framförda" och slutar "1 620 milj. kr. tillstyrks" bort lyda:

Utskottet har ovan med anledning av motionsvis framförda yrkanden uttalat att någon differentiering av den nedre inkomstgränsen för barnfamiljer inte bör ske och att nuvarande inkomstgränser behålls. Detta innebär att anslaget till bostadsbidrag bör räknas upp med 32 milj. kr. för nästa budgetår utöver förslaget i budgetpropositionen. Förslagen i motionerna 1979/80:1011 (vpk) yrkandet 2 och 1979/80:1833 yrkandet 14 tillstyrks sålunda delvis.

dels utskottets hemställan under 11 bort lyda:

11. beträffande *anslag* att riksdagen under trettonde huvudtiteln för budgetåret 1980/81 med anledning av regeringens förslag samt motionerna 1979/80:1011 yrkandet 2 och 1833 yrkandet 14 till *Bostadsbidrag m. m.* anvisar ett förslagsanslag av 1 652 000 000 kr.,

Innehåll

1	Propositionen	1
2	Motionerna	1
3	Uppgifter om bostadsbidragen .	2
3.1	Gällande ordning	2
3.2	Statistiska uppgifter om bostadsbidragen	3
3.3	Pågående utredning rörande bostadsbidragssystemet m. m.	5
4	Utskottet	7
4.1	Inledning	7
4.2	Hysesgränser	8
4.3	Inkomstgränser m. m.	9
4.4	Underskottsavdrag	11
4.5	Statligt bostadsbidrag	12
4.6	Övriga frågor	12
4.7	Anslag	13
4.8	Hemställan	13
	Reservationer	14
1	Nivån för de nedre inkomstgränserna (s)	14
2	Differentierade nedre inkomstgränser i vissa fall (s)	16
3	Anslag till bostadsbidrag (s)	18

