

Skatteutskottets yttrande 2019/20:SkU6y

Kommissionens arbetsprogram för 2020

Till utrikesutskottet

Utrikesutskottet beslutade den 6 februari att ge skatteutskottet möjlighet att yttra sig över EU-kommissionens arbetsprogram för 2020. I yttrandet lämnar skatteutskottet sitt övergripande svar på de frågor som utrikesutskottet har ställt om de delar av kommissionens arbetsprogram som berör utskottets beredningsområde.

Utskottets överväganden

Utrikesutskottet beslutade den 6 februari att ge samtliga utskott (s.k. solfjädersremiss) tillfälle att senast torsdagen den 20 februari 2020 yttra sig över dels meddelande COM(2020) 27 Hur konferensen om Europas framtid kan se ut, dels meddelande COM(2020) 37 Kommissionens arbetsprogram 2020. När det gäller kommissionens arbetsprogram ger utrikesutskottet övriga utskott tillfälle att yttra sig utifrån följande frågor:

1. Finns alla relevanta förslag med i arbetsprogrammet eller fattas det viktiga förslag?
2. Finns det förslag med i arbetsprogrammet som utskottet inte anser bör läggas fram?
3. Har utskottet några kommentarer kring kommissionens prioriteringar eller övergripande strategiska inriktning?
4. Är alla förslag lika prioriterade för utskottet att följa? (Frågan besvaras i det fall utskottet finner det meningsfullt att göra en prioritering.)
5. Finns det i övrigt något särskilt kring hur frågorna har behandlats tidigare eller kommer att behandlas framöver i riksdagen som utskottet ser behov av att lyfta fram i förhållande till arbetsprogrammet?

Skatteutskottet yttrar sig över kommissionens arbetsprogram.

Kommissionens arbetsprogram i korthet

Varje år presenterar EU-kommissionen ett arbetsprogram som anger politiska prioriteringar och de initiativ som kommissionen avser att presentera under det kommande året. Arbetsprogrammet för 2020 – En ambitiösare union (COM(2020) 37) – presenterades den 29 januari 2020.

Kommissionen anför bl.a. följande. Under nästa år och nästa decennium har EU en unik möjlighet att leda omställningen till ett rättvist, klimatneutralt och digitalt EU. Enligt kommissionen påverkar miljöomställningen och den digitala omställningen oss alla: varje land, varje region, varje människa. De kommer att påverka alla delar av samhället och ekonomin. Men för att de ska bli framgångsrika måste de vara rättvisa, så att alla kan vara med. Europeiska unionen kan endast dra full nytta av de möjligheter som de här omställningarna medför om unionen utnyttjar alla starka sidor och mångfald inom unionen. När unionen gör det måste den alltid kämpa för jämlikhet, värna gemensamma värderingar och försvara rättsstatsprincipen.

Detta anger kommissionen vara drivkraften bakom dess första årliga arbetsprogram. Det innehåller de viktigaste initiativ som kommissionen avser att ta under sitt första år, däribland åtagandena för de första 100 dagarna. Det är uppställt runt de sex viktigaste målen i ordförande Ursula von der Leyens politiska riktlinjer. Det återspeglar också Europaparlamentets viktigaste

prioriteringar, liksom prioriteringarna i Europeiska rådets strategiska agenda 2019–2024.

De sex viktigaste målen uttrycks med rubrikerna En europeisk grön giv, Ett Europa rustat för den digitala tidsåldern, En ekonomi för människor, Ett starkare Europa i världen, Främjande av den europeiska livsstilen samt En ny satsning på demokrati i Europa.

Förslag inom skatteutskottets område

Under kommissionens tredje mål – En ekonomi för människor – säger kommissionen bl.a. att sedan den senaste finanskrisen har unionen gjort tydliga framsteg för att stärka det gemensamma valutaområdet och göra EU:s ekonomiska och monetära union mer motståndskraftig. Kommissionen anför att det fortfarande behöver vidtas viktiga åtgärder. Kommissionen kommer att se över ramen för ekonomisk styrning och gå igenom hur de finanspolitiska reglerna har fungerat de senaste åren. Översynen blir startskottet för ett brett samråd med medlemsstaterna och andra berörda parter för att undersöka hur EU:s ram för ekonomisk styrning kan förbättras.

Kommissionen anför vidare att för att skydda det europeiska finanssystemets integritet och minska riskerna för instabilitet syftar en ny handlingsplan mot penningtvätt till att förbättra tillsynen och efterlevnaden av reglerna.

Den tekniska utvecklingen och globaliseringen har enligt kommissionen möjliggjort nya affärsmodeller. Kommissionen menar att detta skapar möjligheter, men innebär också att den internationella ramen för bolagsbeskattning måste hållas aktuell. Kommissionen tänker lägga fram ett meddelande om företagsbeskattning för 2000-talet, med inriktning på de skatteaspekter som är relevanta på den inre marknaden. Meddelandet ska kompletteras med en handlingsplan mot skatteflykt och ska göra beskattningen lätt och enkel.

Kommissionen tänker anta en handlingsplan för tullunionen som ska stå på tre ben: säkerställa skyddet av gränserna, främja efterlevnaden av reglerna och förbättra styrningen av tullunionen. Kommissionen kommer också att anta ett lagstiftningsförslag om en enda kontaktpunkt för tullfrågor för att stärka gränsskyddet och förenkla administrationen för företagen.

I bilagorna till arbetsprogrammet aviseras bl.a. följande nya initiativ:

- **Effektiv beskattning**
Företagsbeskattning för 2000-talet (icke-lagstiftning, andra kvartalet, 2020) samt en handlingsplan för att bekämpa skatteundandragande och göra beskattning enkel och lätt (lagstiftning och icke-lagstiftning, inkl. konsekvensbedömning, artiklarna 113 och 115 i EUF-fördraget, andra kvartalet, 2020)

- Paket för tullunionen
Handlingsplan för tullunionen (icke-lagstiftning, andra kvartalet, 2020) samt förslag om en enda tullkontaktpunkt (lagstiftning, inkl. konsekvensbedömning, artiklarna 33 och 114 i EUF-fördraget, tredje kvartalet, 2020)
- Utvärdering av förordningen om ömsesidigt bistånd i tullfrågor 515/97
Genom förordning (EG) nr 515/97 säkerställs en korrekt tillämpning av EU:s tullagstiftning. Sedan 2015 års översyn av förordning (EG) nr 515/97 har nya företeelser (såsom ny dataskyddsordning och nya bedrägeririsker) tillkommit. Utvärderingen kommer att bedöma den övergripande funktionen för förordning 515/97, bl.a. genom ett riktat samråd.

I bilagorna finns bl.a. följande prioriterade pågående förslag:

- Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser.
- Förslag till rådets förordning om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel.
- Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt.
- Förslag till rådets förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel baserade på en gemensam konsoliderad bolagsskattebas, Europeiska unionens system för handel med utsläppsrätter och plastförpackningsavfall som inte materialutnyttjas, och om åtgärder för att möta likviditetsbehov.
- Förslag till rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel.

Utskottets ställningstagande

Utskottet ser liksom tidigare år positivt på det arbete som pågår på EU-nivå för att skapa ett mervärdesskattesystem som är mer motståndskraftigt mot bedrägerier än det nuvarande systemet.

När det gäller arbetet med företagsbeskattning ser utskottet positivt på en utveckling som utnyttjar potentialen i den inre marknaden och som gör det lättare att bekämpa skattebedrägerier och skatteflykt.

Utskottet är emot ett beskattningssystem som bygger på en gemensam konsoliderad bolagsskattebas. Utskottet vill därför än en gång anförda att det ser med stor tvekan på förslag som innehåller avsteg från de grunder för beräkning av inkomst som traditionellt sett används vid inkomstbeskattning av företagsvinster.

När det slutligen gäller frågan om egna medel vill utskottet upprepa de synpunkter utskottet framfört i tidigare kommentarer till kommissionens arbetsprogram. Utskottet delar regeringens syn som den framförts i andra sammanhang att dagens system för egna medel huvudsakligen är ändamålsenligt.

Utskottet vidhåller att det är principiellt emot att befogenheter på skatteområdet flyttas från medlemsstaterna till EU-nivå, särskilt de direkta skatterna.

Stockholm den 20 februari 2020

På skatteutskottets vägnar

Jörgen Hellman

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jörgen Hellman (S), Per Åsling (C), Niklas Wykman (M), Hillevi Larsson (S), Helena Bouveng (M), Eric Westroth (SD), Peter Persson (S), Tony Haddou (V), Boriana Åberg (M), David Lång (SD), Patrik Lundqvist (S), Anna Vikström (S), Joar Forssell (L), Rebecka Le Moine (MP), Kjell Jansson (M), Anne Oskarsson (SD) och Marcus Jonsson (KD).