



Viseringsförenklingsavtal mellan EU^{2014/15:FPM6} och Tunisien

Justitiedepartementet

2014-11-07

Dokumentbeteckning

KOM(2014) 492

Rekommendation till rådets beslut om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar om ingående av ett avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Tunisien om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse

Sammanfattning

Den 31 juli 2014 presenterade kommissionen en rekommendation till rådet om att bemyndiga kommissionen att inleda förhandlingar om ett viseringsförenklingsavtal med Tunisien. Rekommendationen innehåller bland annat förslag till bestämmelser om sänkta viseringsavgifter, kortare handläggningstider för utfärdande av viseringar och bestämmelser som möjliggör att i större utsträckning utfärdade viseringar som kan användas för flera inresor. Regeringen välkomnar rekommendationen.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

EU och Tunisien undertecknade i mars 2014 ett partnerskap för rörlighet. Inledandet av förhandlingar om ett avtal om förenklat utfärdande av viseringar utgör en del av detta partnerskap.

EU har hittills ingått viseringsförenklingsavtal med Ryssland, Ukraina, Moldavien, Albanien, Bosnien och Hercegovina, Montenegro, Makedonien, Serbien, Kap Verde, Georgien, Armenien och Azerbajdzjan. Förhandlingar förs även med Vitryssland och Marocko om viseringsförenklingsavtal.

1.2 Förslagets innehåll

Rekommendationen som kommissionen presenterat innehåller förslag till mandat till kommissionen att förhandla fram ett viseringsförenklingsavtal mellan EU och Tunisien samt förhandlingsdirektiv om vad avtalet ska omfatta.

Huvudelementen i förslaget till förhandlingsdirektiv är följande:

- **Avgiften:** Avgiften för en ansökan om visering ska sänkas från 60 euro till 35 euro. Kommissionen föreslår även att avgiftsfrihet införs för vissa kategorier resande (barn mellan 6-12 års ålder samt personer under 25 år som deltar i konferenser, sport- eller kulturevenemang samt utbildningar organiserade av icke vinstdrivande organisationer). Detta är i enlighet med vilka kategorier som är möjliga att undanta från avgift enligt viseringskodexen.

- **Förenklad viseringshantering:** Avtalet ska möjliggöra ett förenklat förfarande med sänkta dokumentationskrav för vissa kategorier av sökande. Dessa kategorier måste definieras närmare men bör enligt kommissionen inkludera studerande, forskare, lärare och akademisk personal, artister och kulturarbetare, näringsidkare, deltagare i sport- och kulturevenemang, journalister, företrädare för det civila samhället, medlemmar i officiella delegationer och nära anhöriga till personer som lagligen bor i EU.

Vidare ska avtalet inkludera utökade möjligheter till att bevilja viseringar som möjliggör för flera inresor för personer som har giltiga skäl och behov av detta, så kallade multipla viseringar.

En särskild kategori som ska ges multipla viseringar som huvudregel är studenter, lärare, personal och forskare som har tillbringat tid i EU i syfte att studera, undervisa och forska och som därefter har återvänt till Tunisien innan tillståndet löpt ut.

- **Handläggningstid:** Handläggningstiden för en viseringsansökan ska i normalfallet vara maximalt tio dagar. Väntetiden för att boka ett besök för att lämna in en viseringsansökan vid en utlandsmyndighet ska vara maximalt två veckor.

- **Undantag från krav på visering:** Kommissionen föreslår att innehavare av diplomat- och tjänstepass utfärdade av Tunisien ska undantas från viseringskravet när de reser till Schengenområdet.

Därutöver finns förslag till bestämmelser om att viseringsförenklingsavtalet ska träda i kraft samma dag som ett återtagandeavtal med Tunisien träder i kraft. Likaså föreslås att ett uppsägande eller upphävande av återtagandeavtalet skulle medföra uppsägande eller upphävande av hela eller delar av avtalet om förenklat utfärdande av viseringar.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Förslaget påverkar inte gällande svenska regler.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Viseringsförenklingsavtal kan innebära inkomstbortfall på grund av sänkta eller helt borttagna ansökningsavgifter. Sverige representeras i Tunisien av Finland vad gäller viseringsutfärdande, varför ett inkomstbortfall inte kommer att påverka den svenska statsbudgeten.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar rekommendationen om att inleda förhandlingar om ett viseringsförenklingsavtal med Tunisien. Ett sådant avtal ligger i linje med svenska strävanden att underlätta resande för den enskilde individen och att stärka de mellanfolkliga kontakterna och handeln mellan Tunisien och EU. Samtidigt är det av avgörande betydelse att tillse att ett viseringsförenklingsavtal inte medför ökade risker för hot mot allmän ordning och säkerhet samt respekterar asylrätten och den gällande asyllagstiftningen.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Ej kända.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Kommissionen anser att ett viseringsförenklingsavtal mellan EU och Tunisien utgör en mycket viktig politisk signal i syfte att stödja demokratiutveckling och stabilitet. Europaparlamentets syn är ännu inte känd.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Rekommendationen har inte remitterats. Regelbundet informationsutbyte med berörda svenska myndigheter sker.

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Den rättsliga grunden utgörs av artiklarna 77.2 a och 218 FEUF. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet om undertecknande och ingående av avtalet. Europaparlamentet ska godkänna beslutet om att EU ska ingå avtalet.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Regeringen bedömer att rekommendationen är förenlig med subsidiaritetsprincipen. EU har exklusiv kompetens i frågor som rör Schengensamarbetet, såsom utfärdande av Schengenviseringar och ingående av bilaterala avtal på viseringsområdet (se artikel 77.2 a i FEUF-föredraget).

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

När förhandlingsmandatet är antaget kommer kommissionen att inleda förhandlingar om ett viseringsförenklingsavtal med Tunisien. Parallellt kommer kommissionen att inleda förhandlingar om ett återtagandavtal mellan EU och Tunisien. Efter avslutade förhandlingar ska rådet fatta beslut om undertecknande av avtalet. Europaparlamentet ska sedan godkänna beslutet om att EU ska ingå avtalet.

4.2 Fackuttryck/termer