



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.3.2022
COM(2022) 109 final

2022/0075 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) nr 223/2014 vad
gäller sammanhållningspolitiska insatser för flyktingar i Europa**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I detta förslag föreskrivs exceptionella och särskilt inriktade ändringar av den övergripande rättsliga ram för 2014–2020 som inrättats för de europeiska struktur- och investeringsfonderna och fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead) som svar på för det första Ryska federationens invasion av Ukraina och dess konsekvenser för Europeiska unionen och flera av dess östra regioner i synnerhet, och för det andra covid-19-pandemins omfattande inverkan på EU som helhet.

För det första står EU, och flera av dess östra regioner i synnerhet, inför vissa omedelbara migrationsutmaningar, särskilt när det gäller tillströmningen av tredjelandsmedborgare, till följd av Rysslands provocerade och obefogade militära aggression. Det är därför viktigt att klargöra omfattningen av det stöd som kan ges till medlemsstater och regioner för att göra det möjligt för dem att hantera denna extraordinära situation och förhindra att deras pågående arbete med att bygga upp en resilient återhämtning från covid-19-pandemin äventyras.

I detta sammanhang är det viktigt att komma ihåg att medlemsstaterna och regionerna redan kan stödja åtgärder för att hantera migrationsutmaningar inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Europeiska socialfonden (ESF), inbegripet inom ramen för de ytterligare medel som görs tillgängliga som återhämtningsstöd för sammanhållning och till Europas regioner (React-EU). Sådant stöd kan omfatta investeringar i infrastruktur, utrustning, produkter, tillgång till tjänster och insatser på områdena utbildning, sysselsättning, social delaktighet, hälso- och sjukvård, administrativ kapacitet, närvård och hemvård samt antidiskriminering, samt stöd till mottagningssystem som kompletterar stödet från Amif och andra finansieringskällor. Det är också viktigt att komma ihåg att Fead får användas för att tillhandahålla livsmedel och grundläggande materiellt bistånd även till dem som drabbats av Rysslands militära aggression, inbegripet tredjelandsmedborgare.

De ytterligare React-EU-medlen omfattas redan av ett antal flexibla genomförandemöjligheter, men vissa av dessa flexibla möjligheter gäller inte Eruf- och ESF-medel från den fleråriga budgetramen för 2014–2020. Dessutom är det lämpligt att fastställa särskilda åtgärder för Fead, särskilt med beaktande av det akuta behovet av att tillhandahålla grundläggande materiellt bistånd till dem som drabbats av Rysslands militära aggression. Med tanke på hur brådskande det är att ta itu med de migrationsutmaningar som uppstår till följd av Rysslands militära aggression är det därför nödvändigt att tillåta retroaktivt stödberättigande för berörda insatser från det datum då angreppet inleddes. Dessutom bör flexibiliteten i stödet mellan Eruf och ESF ökas för sådana insatser så att tillgängliga medel i programmen kan användas snabbt. För att säkerställa att Fead snabbt kan användas för att tillhandahålla grundläggande materiellt bistånd till drabbade personer, inklusive tredjelandsmedborgare, är det dessutom lämpligt att tillåta medlemsstaterna att ändra vissa delar av program som stöds av Fead utan att kommissionens godkännande krävs.

För det andra har covid-19-pandemin varat längre än vad som kunde ha förväntats under 2020. Pandemins direkta och indirekta effekter kvarstår i alla medlemsstater, vilket kräver förlängt offentligt stöd för återhämtningen i de mest drabbade geografiska områdena och ekonomiska sektorerna. Detta har lett till ett mycket stort tryck på medlemsstaternas budgetar, vilket innebär att ytterligare exceptionella åtgärder måste vidtas under dessa omständigheter.

De två åtgärds paketerna inom investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset, CRII och CRII+ som godkändes genom förordningarna (EU) 2020/460 respektive (EU) 2020/558 under våren 2020 innebar ett antal betydande förändringar som möjliggjorde effektivare insatser och gav exceptionell ytterligare flexibilitet för att hantera den aldrig tidigare skådade situationen. Med beaktande av de särskilda risker som drabbar dem som har det sämst ställt på grund av pandemin omfattade det andra paketet även ändringar av förordning (EU) nr 223/2014 (Fead-förordningen) genom förordning (EU) 2020/559 som införde särskilda åtgärder för ytterligare flexibilitet och likviditet för medlemsstaterna för att hantera covid-19-pandemin inom ramen för Fead.

Dessutom gjordes betydande ytterligare resurser tillgängliga från NextGeneration EU för sammanhållningspolitiken, såsom React-EU, för att tillhandahålla stöd för att främja krisreparation i samband med covid-19-pandemin och dess sociala konsekvenser och för att förbereda en grön, digital och resilient återhämtning av ekonomin. Dessa ytterligare resurser kan också användas av medlemsstaterna för att öka anslagen till program som får stöd från Fead.

Den flexibilitet och de ytterligare resurser som införts, däribland 50 miljarder EUR i nya medel inom ramen för React-EU, och 23 miljarder EUR i omriktad finansiering inom ramen för CRII och CRI +, har haft en betydande positiv inverkan. I synnerhet har cirka 8 miljarder EUR omfördelats till brådskande investeringar i personlig skyddsutrustning, respiratorer och ambulanser. Mer än 12 miljarder EUR har avsatts för att ge krisstöd och lågräntelån till småföretag, så att de kan hålla sig flytande. Pandemins varaktighet och dess effekter på EU:s ekonomi, människor, särskilt de som har det sämst ställt, och samhället i stort har dock varit större än vad som ursprungligen förväntades. I synnerhet har det stora trycket på medlemsstaternas budgetar minskat de resurser som finns tillgängliga för att säkerställa den nödvändiga nationella medfinansieringen för de berörda programmen.

Uppkomsten av nya virusvarianter under 2021, särskilt omikronvarianten under senare delen av året, och den därav följande omfattande skärpningen av restriktionerna under det sista kvartalet 2021 förvärrade ytterligare de negativa effekterna på medlemsstaternas ekonomier.

Dessutom utsätts medlemsstaterna för ytterligare påfrestningar på sina budgetar eftersom de vidtar betydande finanspolitiska åtgärder för att ta itu med den senaste tidens uppgång i energipriserna genom att mildra effekterna för de mest utsatta, för mindre företag och för energiintensiva industrier. De ekonomiska konsekvenserna av invasionen av Ukraina är inte heller ännu tydliga och kan medföra betydande negativa konsekvenser för återhämtningen i medlemsstaternas ekonomier efter covid-19.

Följaktligen bör allt stöd från fonderna mobiliseras skyndsamt för att minska belastningen på de nationella budgetarna. Det är därför nödvändigt att, som en tillfällig undantagsåtgärd och utan att det påverkar de regler som bör tillämpas under normala omständigheter, utvidga den tillfälliga möjligheten till 100 % medfinansiering från EU:s budget till det pågående räkenskapsåret 2021–2022 för genomförandet av sammanhållningspolitiska program och program som får stöd från Fead.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är förenligt med den övergripande rättsliga ram som inrättats för de europeiska struktur- och investeringsfonderna och för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt och är begränsat till riktade och exceptionella ändringar av förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) nr 223/2014. Förslaget kompletterar också de tidigare

ändringarna av dessa förordningar genom förordningarna (EU) 2020/460, (EU) 2020/558, (EU) 2020/559, (EU) 2021/177 och (EU) 2020/2221 samt alla andra åtgärder som syftar till att hantera den nuvarande exempellösa situationen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är begränsat till riktade och exceptionella ändringar av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 och upprätthåller förenligheten med unionens politik inom andra områden.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget baseras på artiklarna 175.3 och 177 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Det underlättar användningen av medel från sammanhållningspolitiken och Fead för att stödja åtgärder för att hantera migrationsutmaningar till följd av Rysslands militära aggression och ger möjlighet till en medfinansieringssats på 100 % för Eruf, ESF, Sammanhållningsfonden och Fead för räkenskapsåret 2021–2022.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget syftar till att underlätta medlemsstaternas och regionernas användning av medel från sammanhållningspolitiken och Fead för att stödja åtgärder för att hantera migrationsutmaningar som en följd av Rysslands militära aggression och möjliggör ett undantag från de normala medfinansieringsregler som för närvarande är tillämpliga för att möjliggöra den flexibilitet som krävs för att mobilisera befintliga investeringsresurser för att hantera de direkta och indirekta effekterna av den aldrig tidigare skådade folkhälsokrisen i samband med covid-19-pandemin.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är en exceptionell och riktad ändring som inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målet att underlätta användningen av medel från sammanhållningspolitiken och Fead för att stödja åtgärder för att hantera migrationsutmaningar till följd av Rysslands militära aggression och som ger möjlighet till 100 % medfinansiering för att mobilisera investeringar som svar på de utbredda folkhälsokriser som påverkar tillväxten i regioner och företag och allmänhetens välbefinnande och för att undvika störningar i stödet till dem som har det sämst ställt.

- **Val av instrument**

En förordning är det lämpliga instrumentet för att underlätta användningen av medel från sammanhållningspolitiken och Fead för att stödja åtgärder för att ta itu med migrationsutmaningar som en följd av Rysslands militära aggression, och för att utöka den möjlighet till 100 % medfinansiering som behövs för att hantera dessa aldrig tidigare skådade omständigheter.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget följer på diskussioner på hög nivå med andra institutioner och medlemsstater. Något offentligt samråd krävs inte eftersom det inte behövs någon konsekvensbedömning.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

En konsekvensbedömning gjordes för att förbereda förslagen till förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014. Dessa aktuella riktade ändringar för att hantera kritiska situationer kräver ingen separat konsekvensbedömning.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget gäller endast sammanhållningspolitiken och Fead-programmen från perioden 2014–2020 och ändrar inte befintliga budgetåtaganden. Det kommer att underlätta ett snabbare programgenomförande och förväntas leda till en tidigareläggning av betalningsbemyndiganden till 2022 och 2023, uppvägt av ett minskat betalningsbehov under senare år.

Den föreslagna ändringen kräver inte ändringar av de årliga taken för åtaganden och betalningar i den fleråriga budgetramen enligt bilaga I till rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093, och medför inga ändringar av de totala betalningsbehoven under perioden 2021–2027.

Baserat på det tidigare utnyttjandet av medfinansieringssatsen på 100 % under räkenskapsåret 2020–2021, nivån på betalningsansökningar som lämnades in under andra halvåret 2021 och medlemsstaternas senaste betalningsprognoser för 2022, beräknas budgetkonsekvenserna av tillämpningen av medfinansieringssatsen på 100 % för räkenskapsåret 2021–2022 motsvara en tidigareläggning av betalningsbehoven på 9 miljarder EUR till 2022 och 1 miljard EUR till 2023, uppvägd av en motsvarande minskning på 10 miljarder EUR 2024.

För att kunna respektera betalningstaken för åren 2022 och 2023 föreslås det dock att de totala ytterligare betalningar som följer av tillämpningen av medfinansieringssatsen på 100 % begränsas till 5 miljarder EUR 2022 och 1 miljard EUR 2023. De ytterligare beloppen kommer inte att betalas ut förrän alla betalningsansökningar har inkommit för räkenskapsåret 2021–2022. Vid behov kommer ytterligare betalningar som följer av tillämpningen av medfinansieringssatsen på 100 % att göras proportionellt för att säkerställa likabehandling av alla berörda program. Betalningar som inte kan göras till följd av tillämpningen av dessa tak

bör betalas av kommissionen så snart som möjligt, under förutsättning att medel finns tillgängliga, antingen genom att räkenskaperna godkänns eller genom efterföljande betalningar.

Kommissionen kommer att noga övervaka effekterna av den föreslagna ändringen på betalningsbemyndigandena under 2022 och 2023, med beaktande av det övergripande genomförandet av budgeten, reviderade prognoser för medlemsstaterna samt eventuella nya behov eller prioriteringar. Eventuella effekter av ökad osäkerhet i samband med säkerhetsutsikterna kommer också att beaktas.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet av åtgärderna kommer att övervakas och rapporteras inom ramen för de allmänna rapporteringsförfaranden som föreskrivs i förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Det föreslås att förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) nr 223/2014 ändras för att

- säkerställa att medlemsstaterna och regionerna kan fortsätta att dra nytta av en EU-medfinansieringssats på 100 % för räkenskapsåret 2021–2022 genom anmälan till kommissionen (ändring av artikel 25a i förordning (EU) nr 1303/2013 och artikel 20 i förordning (EU) nr 223/2014),
- införa bestämmelser för budgetgenomförandet av ytterligare betalningar till följd av tillämpningen av medfinansieringssatsen på 100 % för att ta hänsyn till årliga tak för betalningar (ändring av artikel 25a i förordning (EU) nr 1303/2013),
- införa ytterligare flexibilitet mellan Eruf och ESF, särskilt för insatser för att hantera de migrationsutmaningar som uppstår till följd av Rysslands militära aggression, och införa förenklade rapporteringsarrangemang för deltagare (ändring av artikel 98 i förordning (EU) nr 1303/2013), med ett retroaktivt startdatum för stödberättigande som fastställs till den 24 februari 2022 (ändring av artikel 65.10 i förordning (EU) nr 1303/2013),
- införa flexibilitet för medlemsstaterna att ändra program som får stöd från Fead genom anmälan till kommissionen (ändring av artikel 9 i förordning (EU) nr 223/2014), också med ett retroaktivt startdatum för stödberättigande som fastställs till den 24 februari 2022 (ändring av artikel 22 i förordning (EU) nr 223/2014).

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) nr 223/2014 vad gäller sammanhållningspolitiska insatser för flyktingar i Europa

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 175.3 och 177,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Rysslands nyliga militära aggression mot Ukraina och den pågående väpnade konflikten har i grunden förändrat säkerhetsläget i Europa. Till följd av aggressionen står Europeiska unionen, och i synnerhet dess östra regioner, inför en betydande tillströmning av människor. Detta innebär en ytterligare utmaning i en tid då medlemsstaternas ekonomier fortfarande håller på att återhämta sig från effekterna av covid-19-pandemin.
- (2) Medlemsstaterna kan redan finansiera ett brett spektrum av investeringar inom sina sammanhållningspolitiska program för att hantera migrationsutmaningar inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Europeiska socialfonden (ESF), inbegripet inom ramen för de ytterligare medel som görs tillgängliga som återhämtningsstöd för sammanhållning och till Europas territorier (React-EU) för att tillhandahålla stöd för att främja krisreparation i samband med covid-19-pandemin och dess sociala konsekvenser och för att förbereda en grön, digital och resilient återhämtning av ekonomin. Åtgärderna kan omfatta investeringar på områdena social inkludering, hälso- och sjukvård, utbildning, sysselsättning, bostäder och barnomsorg, bland annat genom investeringar i infrastruktur, återställande av eftersatta stadsområden, åtgärder för att minska migranternas fysiska och utbildningsmässiga isolering, nystartade företag och annat. Medlemsstaterna får omfördela återstående resurser inom sina program för att ta itu med sådana utmaningar. Utöver detta får fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead) också användas för att tillhandahålla livsmedel och grundläggande materiellt bistånd även till dem som drabbats av Rysslands militära aggression, inbegripet tredjelandsmedborgare.

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

- (3) Medan de ytterligare medel som görs tillgängliga inom React-EU redan omfattas av ett antal flexibla genomförandemöjligheter, är det nödvändigt att göra användningen av medel från Eruf, ESF och Fead från den fleråriga budgetramen för 2014–2020 mer flexibel. Med tanke på hur brådskande det är att ta itu med de migrationsutmaningar som uppstår till följd av Rysslands militära aggression mot Ukraina bör utgifter för insatser som tar itu med dessa utmaningar vara stödberättigande från det datum då aggressionen inleddes. Dessutom bör flexibiliteten i hur Eruf och ESF kan användas ökas för sådana insatser, så att tillgängliga medel i programmen skyndsamt kan användas, förutsatt att insatsen ligger i linje med det operativa programmet i dess vid behov ändrade lydelse. Denna flexibilitet bör vara utöver de möjligheter som redan finns för kompletterande finansiering av insatser. Förenklade rapporteringsarrangemang för deltagare i dessa insatser bör också införas.
- (4) För att säkerställa att drabbade personer kan få stöd inom ramen för Fead utan dröjsmål är det också lämpligt att tillåta medlemsstaterna att ändra vissa delar av de operativa program som får stöd från denna fond utan att kräva antagandet av ett kommissionsbeslut.
- (5) Det stöd som tillhandahålls inom ramen för sammanhållningspolitiken bör i synnerhet komplettera åtgärder som finansieras inom ramen för Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) för att maximera effekten av tillgänglig finansiering.
- (6) Det bör noteras att medlemsstaterna har drabbats av konsekvenserna av covid-19-pandemin på ett aldrig tidigare skådat sätt. Genom pandemins övergripande effekter utsattes medlemsstaternas budgetar för ett mycket högt tryck, på grund av den plötsliga och betydande ökningen av offentliga investeringar som behövdes i hälso- och sjukvårdssystem och andra sektorer i deras ekonomier. Det medförde också risker för avbrott i stödet till dem som har det sämst ställt. Detta har skapat en extraordinär situation som kräver särskilda åtgärder.
- (7) För att hantera effekterna av krisen ändrades Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1301/2013³ och (EU) nr 1303/2013⁴ genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/460⁵ i syfte att ge större flexibilitet vid genomförandet av operativa program som får stöd från Eruf, ESF och Sammanhållningsfonden (gemensamt kallade *fonderna*) och från Europeiska havs- och fiskerifonden. Men eftersom de allvarliga negativa effekterna för unionens ekonomier och samhällen förvärrades ändrades båda förordningarna på nytt genom

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1301/2013 av den 17 december 2013 om Europeiska regionala utvecklingsfonden och om särskilda bestämmelser för målet för målet Investering för tillväxt och sysselsättning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1080/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 289).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320).

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/460 av den 30 mars 2020 om ändring av förordningarna (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 508/2014 vad gäller särskilda åtgärder för att mobilisera investeringar i medlemsstaternas hälso- och sjukvårdssystem samt i andra sektorer av deras ekonomier som reaktion på covid-19-utbrottet (Investeringsinitiativ mot effekter av coronavirus) (EUT L 99, 31.3.2020, s. 5).

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/558⁶. För att hantera krisens konsekvenser för dem som har det sämst ställt ändrades dessutom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 223/2014⁷ genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/559⁸ för att införa särskilda åtgärder för Fead i syfte att hantera covid-19-utbrottet. Dessa ändringar har medfört exceptionell ytterligare flexibilitet så att medlemsstaterna får möjlighet att koncentrera sig på de åtgärder som krävs för att hantera denna aldrig tidigare skådade kris, genom att de utökar möjligheterna att mobilisera outnyttjat stöd från fonderna och förenklar förfarandekraven i samband med genomförande av program i syfte att beakta behovet av en snabb respons på folkhälsokrisen. Genom en senare ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/2221⁹, gjordes betydande ytterligare medel tillgängliga som återhämtningsstöd för sammanhållning och till Europas territorier (React-EU) för att tillhandahålla stöd för främjande av krisreparation i samband med covid-19-pandemin och dess sociala konsekvenser och för förberedande av en grön, digital och resilient återhämtning av ekonomin. Som en del av samma paket ändrades också förordning (EU) nr 223/2014 genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/177¹⁰ i syfte att göra det möjligt för medlemsstaterna att mobilisera dessa ytterligare medel till dem som har det sämst ställt i samband med genomförandet av Fead.

- (8) Den flexibilitet och de ytterligare resurser som tillhandahållits för perioden 2014–2020 har hjälpt medlemsstaterna i deras krishantering och återhämtning, men framväxten av nya varianter av coronaviruset, särskilt omikronvarianten, och den omfattande skärpningen av restriktionerna under det sista kvartalet 2021 har fortsatt att ge allvarliga negativa effekter på medlemsstaternas ekonomier och samhällen och hindrat ett normalt genomförande av sammanhållningspolitiska program och program som stöds av Fead. Rysslands nyliga militära aggression och de resulterande migrationsströmmarna har förvärrat dessa effekter och riskerar att ytterligare undergräva återhämtningen av ekonomin. I linje med den möjlighet som avses i förordning (EU) 2020/558 är det därför nödvändigt att föreskriva en exceptionell förlängning av en av de åtgärder som införts tidigare, nämligen möjligheten att tillämpa en medfinansieringssats på 100 % för räkenskapsåret 2020–2021, till följande räkenskapsår.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/558 av den 23 april 2020 om ändring av förordningarna (EU) nr 1301/2013 och (EU) nr 1303/2013 vad gäller särskilda åtgärder för att tillhandahålla extraordinär flexibilitet vid användningen av de europeiska struktur- och investeringsfonderna för att hantera covid-19-utbrottet (EUT L 130, 24.4.2020, s. 1).

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 223/2014 av den 11 mars 2014 om fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (EUT L 72, 12.3.2014, s. 1).

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/559 av den 23 april 2021 om ändring av förordning (EU) nr 223/2014 vad gäller införandet av särskilda åtgärder för att hantera covid-19-utbrottet (EUT L 130, 24.4.2020, s. 7).

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/2221 av den 23 december 2020 om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 vad gäller ytterligare medel och genomförandebestämmelser för att tillhandahålla stöd för främjande av krisreparation i samband med covid-19-pandemin och dess sociala konsekvenser och för förberedande av en grön, digital och resilient återhämtning av ekonomin (React-EU) (EUT L 437, 28.12.2020, s. 30).

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/177 av den 10 februari 2021 om ändring av förordning (EU) nr 223/2014 vad gäller införandet av särskilda åtgärder för att hantera krisen i samband med covid-19-utbrottet (EUT L 53, 16.2.2021, s. 1).

- (9) I syfte att minska belastningen på de offentliga budgetarna som svar på krisituationen, påskynda programgenomförandet och möjliggöra nödvändiga investeringar för regionernas återhämtning bör medlemsstaterna därför undantagsvis ges möjlighet att tillämpa en medfinansieringsgrad på 100 % för ett program som får stöd från Eruf, ESF, Sammanhållningsfonden eller Fead även för räkenskapsåret 2021–2022.
- (10) För att respektera den fleråriga budgetramens betalningstak för 2022 och 2023 bör ett tak fastställas för dessa år för betalningar som följer av tillämpningen av medfinansieringssatsen på 100 % inom Eruf, Sammanhållningsfonden eller ESF. Betalningar som inte kan göras till följd av tillämpningen av dessa tak bör betalas av kommissionen så snart som möjligt, under förutsättning att medel finns tillgängliga, antingen genom att räkenskaperna godkänns eller genom efterföljande betalningar. Sådana uppskjutna betalningar bör inte påverka godkännandet av räkenskaperna eller ha någon annan effekt.
- (11) Med tanke på att tillämpningen av medfinansieringen på 100 % inte i väsentlig grad kommer att påverka innehållet i de operativa programmen i sig, är det lämpligt att möjliggöra ett skyndsamt genomförande utan att kommissionen behöver fatta ett beslut om godkännande av medlemsstaternas ändring av redovisningen i tabellform för det operativa programmet. Medlemsstaten bör dock meddela den reviderade redovisningen i tabellform innan ansökan om slutbetalning för räkenskapsåret lämnas in. Eventuella följdändringar, inbegripet av indikatorernas värden, får göras som en del av en senare programändring efter räkenskapsårets slut.
- (12) Eftersom målen för denna förordning, nämligen att införa flexibla åtgärder för tillhandahållandet av stöd från fonderna, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna själva och det därför på grund av åtgärdernas omfattning och verkningar bättre kan uppnås på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (13) Förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (14) Med tanke på behovet av att ge medlemsstaterna möjlighet att ändra sina program i tid för att kunna omfattas av medfinansieringssatsen på 100 % för räkenskapsåret 2021–2022 är det lämpligt att denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
- (15) Med beaktande av att det är bråttom att hantera de migrationsutmaningar som uppstått till följd av Rysslands nyliga militära aggression och den fortsatta folkhälsokrisen som uppstått till följd av covid-19-pandemin anses det nödvändigt att använda det undantag från den åttaveckorsperiod som avses i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändring av förordning (EU) nr 1303/2013

Förordning (EU) nr 1303/2013 ska ändras på följande sätt:

- (1) I artikel 25a ska följande punkt införas som punkt 1a:

”1a. Genom undantag från artikel 60.1 och artikel 120.3 första och fjärde styckena får en medfinansieringsgrad på 100 % tillämpas på de utgifter som deklarerats i betalningsansökningar under det räkenskapsår som inleds den 1 juli 2021 och avslutas den 30 juni 2022 inom ett eller flera insatsområden i ett program som får stöd från Eruf, ESF eller Sammanhållningsfonden.

Genom undantag från artiklarna 30.1, 30.2 och 96.10 ska tillämpningen av medfinansieringssatsen på 100 % inte kräva ett kommissionsbeslut om godkännande av en programändring. Medlemsstaten ska efter övervakningskommitténs godkännande rapportera den reviderade redovisningen i tabellform till kommissionen. Medfinansieringsgraden på 100 % ska tillämpas endast om redovisningen i tabellform rapporteras till kommissionen före inlämnandet av den slutliga ansökan om mellanliggande betalning för det räkenskapsår som inleds den 1 juli 2021 och slutar den 30 juni 2022 i enlighet med artikel 135.2.

De totala ytterligare betalningar som följer av tillämpningen av medfinansieringssatsen på 100 % får inte överstiga 5 miljarder EUR 2022 och 1 miljard EUR 2023.

Kommissionen ska göra mellanliggande betalningar genom att tillämpa den medfinansieringssats som gäller för de berörda insatsområdena före den rapport som avses i andra stycket. Genom undantag från artikel 135.5 ska kommissionen betala ut de ytterligare belopp som följer av tillämpningen av medfinansieringssatsen på 100 % efter mottagandet av alla slutliga ansökningar om mellanliggande betalning för räkenskapsåret 2021–2022, vid behov proportionellt för att respektera de tak som anges i tredje stycket.

Genom undantag från artikel 139.7 ska återstående belopp som följer av tillämpningen av medfinansieringssatsen på 100 % och som inte kan betalas ut efter det att räkenskaperna godkänts med iakttagande av de tak som anges i tredje stycket betalas ut under 2024 eller senare.”

- (2) I artikel 65.10 ska följande stycke läggas till:

”Med avvikelse från vad som sägs i punkt 9 ska utgifter för insatser i syfte att hantera migrationsutmaningarna till följd av Rysslands militära aggression vara stödberättigande från och med den 24 februari 2022.”

- (3) I artikel 98 ska följande punkt läggas till som punkt 4:

”4. Insatser för att hantera migrationsutmaningarna till följd av Rysslands militära aggression får finansieras av antingen Eruf eller ESF på grundval av de regler som gäller för den andra fonden.

I sådana fall ska dessa insatser planeras inom ett särskilt insatsområde inom den andra fonden som bidrar till motsvarande investeringsprioriteringar.

Om det krävs att uppgifter om deltagare rapporteras för insatser inom det särskilda insatsområde som avses i andra stycket, ska dessa uppgifter baseras på välgrundade uppskattningar och begränsas till det totala antalet personer som får stöd och antalet barn under 18 år.

Denna punkt ska inte gälla för programmen inom målet Europeiskt territoriellt samarbete.”

Artikel 2

Ändring av förordning (EU) nr 223/2014

Förordning (EU) nr 223/2014 ska ändras på följande sätt:

- (1) I artikel 9.4 ska följande stycke läggas till:

”Första och andra styckena ska också gälla för ändringar av delar av ett operativt program för hantering av migrationsutmaningar till följd av Rysslands militära aggression.”
- (2) I artikel 20 ska följande punkt införas som punkt 1b:

”1b. Genom undantag från punkt 1 får en medfinansieringsgrad på 100 % tillämpas på de utgifter som deklarerats i betalningsansökningar för det räkenskapsår som inleds den 1 juli 2021 och avslutas den 30 juni 2022.

Genom undantag från artikel 9.1, 9.2 och 9.3 ska tillämpningen av medfinansieringssatsen på 100 % inte kräva ett kommissionsbeslut om godkännande av en programändring. Medlemsstaten ska rapportera den reviderade redovisning i tabellform som avses i avsnitt 5.1 i mallarna för operativa program i bilaga I till kommissionen. Medfinansieringsgraden på 100 % ska tillämpas endast om redovisningen i tabellform rapporteras till kommissionen före inlämnandet av den slutliga ansökan om mellanliggande betalning för det räkenskapsår som inleds den 1 juli 2021 och slutar den 30 juni 2022 i enlighet med artikel 45.2.”
- (3) I artikel 22.4 ska följande stycke läggas till:

”Genom undantag från första stycket ska utgifter för insatser i syfte att hantera migrationsutmaningarna till följd av Rysslands militära aggression vara stödberättigande från och med den 24 februari 2022.”

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff. ¹¹	från Efta-länder ¹²	från kandidatländer ¹³	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
2a Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	05.02.99.01 Slutförande av Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	05.03.99.01 Slutförande av Sammanhållningsfonden					
	07.02.99.01 Slutförande av Europeiska socialfonden (ESF)					
	07.02.99.04 Slutförande av Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead)					

¹¹ Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

¹² Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

¹³ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

Den föreslagna ändringen medför inte ändringar av de årliga taken för åtaganden i den fleråriga budgetramen enligt bilaga I till förordning (EU) nr 1311/2013, eller av de totala betalningsbehoven under perioden 2021–2027.

Den årliga fördelningen av åtagandebemyndiganden för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden förblir oförändrad.

Förslaget förväntas leda till tidigareläggande av betalningsbemyndiganden för det budgetår som börjar den 1 juli 2021 och slutar den 30 juni 2022, enligt beräkningarna nedan.

Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	2a
------------------------------------	--------	----

GD: Regional- och stadspolitik och GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering			2021	2022	2023	2024	2025	TOTALT
• Driftsanslag								
05.02.99.01 Slutförande av Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)	Åtaganden	(1a)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
05.03.99.01 Slutförande av Sammanhållningsfonden								
07.02.99.01 Slutförande av Europeiska socialfonden (ESF)	Betalningar	(2a)	0,000	5,000	1,000	-6,000	0,000	0,000
07.02.99.04 Slutförande av Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead)								

Budgetrubrik	Åtaganden	(1b)						
	Betalningar	(2b)						
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program ¹⁴								
Budgetrubrik		(3)						
TOTALA anslag för GD Regional- och stadspolitik och GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering	Åtaganden	=1a+1b +3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalningar	=2a+2b +3	0,000	5,000	1,000	-6,000	0,000	0,000

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)						
	Betalningar	(5)						
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)						
TOTALA anslag för RUBRIK 2a i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalningar	=5+6	0,000	5,000	1,000	-6,000	0,000	0,000

¹⁴ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter”
---	----------	----------------------------------

Detta avsnitt ska fyllas i med hjälp av det datablad för budgetuppgifter av administrativ natur som först ska föras in i [bilagan till finansieringsöversikt för rättsakt](#) (bilaga V till de interna bestämmelserna), vilken ska laddas upp i DECIDE som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			TOTALT
GD: <.....>									
• Personalresurser									
• Övriga administrativa utgifter									
GD TOTALT <.....>	Anslag								

TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	TOTALT
TOTALA anslag för RUBRIKerna 1–7 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalningar	0,000	5,000	1,000	-6,000	0,000	0,000

Beräknad output som finansieras med driftsanslag

Förslaget/initiativet kräver att befintliga driftsanslag tas i anspråk (inga förändringar):

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Mål- och resultatbeteckning ↓			År n		År n+1		År n+2		År n+3		För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)						TOTALT	
	OUTPUT																	
	Typ ¹⁵	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1 ¹⁶ ...																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 1																		
SPECIFIKT MÅL nr 2...																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 2																		
TOTALT																		

¹⁵ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

¹⁶ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: "Specifikt/specifika mål...".

Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

☒ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

☐ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
--	---------	-----------	-----------	-----------	---	--------

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Övriga administrativa utgifter								
Delsumma för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								

Utanför RUBRIK 7¹⁸ of the multiannual financial framework								
Personalresurser								
Andra utgifter av administrativ natur								
Delsumma utanför RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								

TOTALT								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

¹⁷ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt "n" med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

¹⁸ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

Beräknat personalbehov

☒ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

☐ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							
– 20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)							
– 20 01 02 03 (vid delegationer)							
– 01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)							
– 01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)							
– Annan budgetrubrik (ange vilken)							
– • Extern personal (i heltidsekvivalenter) ¹⁹							
–							
– 20 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)							
– 20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)							
– XX 01 xx yy zz ²⁰	–						
–	–						
– 01 01 01 02 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)							
– 01 01 01 12 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)							
– Annan budgetrubrik (ange vilken)							
– TOTALT							

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	
Extern personal	

¹⁹ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

²⁰ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

- ☐ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.

Förklara i förekommande fall vilka omfördelningar som krävs, och ange berörda budgetrubriker och motsvarande belopp. Bifoga en Excel-tabell om det gäller en större omfördelning.

- ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen.

Beskriv vad som krävs, ange berörda rubriker och budgetrubriker, motsvarande belopp och de instrument som är föreslagna för användning.

- ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen.

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt de motsvarande beloppen.

Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet:

- ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År n ²¹	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

²¹ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt "n" med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

Beräknad inverkan på inkomsterna

☒ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.

☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:

☐ Påverkan på egna medel

☐ Påverkan på andra inkomster

ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter ☐

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstsidan:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslaget/initiativets inverkan på inkomsterna ²²						
		År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
Artikel								

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

[...]

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

[...]

²² Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.