



Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Sammanfattning

I betänkandet tillstyrker utskottet regeringens förslag om anslag för 2013 under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution (prop. 2012/13:1 utg.omr. 3) och avstyrker samtidigt en rad motionsförslag som rör Skatteverkets, Tullverkets och Kronofogdemyndighetens anslag och resurser.

Utskottets ledamöter från Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet redovisar sina förslag om anslag och resurser för myndigheterna inom utgiftsområdet i två reservationer och ett särskilt yttrande.

Utskottet avstyrker vidare motioner som gäller vissa frågor inom tullområdet. I denna del har utskottets ledamöter från Socialdemokraterna och Sverigedemokraterna lämnat reservationer.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	5
Ärendet och dess beredning	5
Bakgrund	5
Utskottets överväganden	6
Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution	6
Anslag under utgiftsområdet	6
Propositionen	6
Motionerna	9
Utskottets ställningstagande	10
Skatteverkets verksamhet	10
Motionen	10
Utskottets ställningstagande	11
Tullverkets verksamhet	11
Motionerna	11
Utskottets ställningstagande	12
Kronofogdemyndighetens verksamhet	14
Motionen	14
Utskottets ställningstagande	14
Vissa frågor inom tullområdet	15
Motionerna	15
Utskottets ställningstagande	15
Reservationer	17
1. Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution, punkt 1 (S)	17
2. Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution, punkt 1 (SD)	18
3. Vissa frågor inom tullområdet, punkt 2 (S)	21
4. Vissa frågor inom tullområdet, punkt 2 (SD)	22
Särskilt yttrande	24
Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution, punkt 1 (V)	24
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	25
Propositionen	25
Motioner från allmänna motionstiden hösten 2012	25
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens och oppositionens anslagsförslag	28

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

a) Anslag under utgiftsområdet

Riksdagen anvisar för budgetåret 2013 anslagen under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution enligt regeringens förslag i bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:1 utgiftsområde 3 punkt 1 och avslår motionerna

2012/13:Sk381 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) och

2012/13:Sk384 av Thoralf Alfsson m.fl. (SD).

b) Skatteverkets verksamhet

Riksdagen avslår motion

2012/13:Sk363 av Betty Malmberg och Eva Bengtson Skogsberg (båda M) yrkande 1.

c) Tullverkets verksamhet

Riksdagen avslår motionerna

2012/13:Sk205 av Hillevi Larsson (S) yrkande 2,

2012/13:Sk256 av Kent Ekeroth och Björn Söder (båda SD),

2012/13:Sk322 av Gunnar Sandberg (S) yrkande 6,

2012/13:Sk351 av Kajsa Lunderquist och Jonas Jacobsson Gjörtler (båda M),

2012/13:Sk365 av Marietta de Pourbaix-Lundin (M) och

2012/13:Sk407 av Phia Andersson och Ann-Christin Ahlberg (båda S).

d) Kronofogdemyndighetens verksamhet

Riksdagen avslår motion

2012/13:Sk358 av Jessika Vilhelmsson (M).

Reservation 1 (S)

Reservation 2 (SD)

2. Vissa frågor inom tullområdet

Riksdagen avslår motionerna

2012/13:Sk204 av Kent Ekeroth (SD),

2012/13:Sk307 av Peter Jeppsson m.fl. (S) yrkandena 1 och 2,

2012/13:Sk308 av Peter Jeppsson m.fl. (S),

2012/13:Ju209 av Kent Ekeroth (SD) yrkande 3 och

2012/13:Ju373 av Morgan Johansson m.fl. (S) yrkande 21.

Reservation 3 (S)

Reservation 4 (SD)

Stockholm den 22 november 2012

På skatteutskottets vägnar

Henrik von Sydow

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Henrik von Sydow (M), Leif Jakobsson (S), Ulf Berg (M), Hannah Bergstedt (S), Lena Asplund (M), Christina Oskarsson (S), Fredrik Schulte (M), Hans Olsson (S), Gunnar Andréén (FP), Peter Persson (S), Karin Nilsson (C), Maria Abrahamsson (M), Lars Gustafsson (KD), Thoralf Alfsson (SD), Jacob Johnson (V)¹, Lotta Hedström (MP) och Sven Britton (S).

¹ Avstår från ställningstagande under punkt 1.

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I ärendet behandlar utskottet förslagen i proposition 2012/13:1 utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution samt de motioner från den allmänna motionstiden 2012 som rör anslagen till och verksamheten vid myndigheterna inom utgiftsområdet.

Regeringens och motionärernas förslag till riksdagsbeslut redovisas i förteckningen över behandlade förslag, se bilaga 1. En sammanställning av regeringens och oppositionspartiernas anslagsförslag redovisas i bilaga 2.

Bakgrund

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution omfattar anslagen till myndigheterna Skatteverket, Kronofogdemyndigheten och Tullverket. Även Kustbevakningen har viss verksamhet inom utgiftsområdet genom att myndigheten har ett självständigt ansvar för tullkontrollen till sjöss.

Under 2000-talet har Skatteverket, Kronofogdemyndigheten och Tullverket genomgått stora omorganisationer. Efter ett riksdagsbeslut hösten 2003 (bet. 2003/04:SkU2) avvecklades Riksskatteverket och de tio regionala myndigheterna; i stället inrättades den nuvarande myndigheten Skatteverket.

Våren 2006 beslutade riksdagen (bet. 2005/06:SkU35) om en ny organisation för kronofogdemyndigheterna, som innebar att de tio fristående myndigheterna slogs ihop till en rikstäckande kronofogdemyndighet. Kronofogdemyndigheten fick sedan en fristående ställning i förhållande till Skatteverket genom ett riksdagsbeslut våren 2007 (bet. 2006/07:SkU17). Samtidigt överfördes borgenärsuppgifter av offensiv natur från Kronofogdemyndigheten till Skatteverket. Kronofogdemyndigheten blev helt fristående från Skatteverket den 1 januari 2008.

För Tullverket trädde en ny organisation i kraft den 1 juli 2004 i syfte att bättre utnyttja resurserna och förbättra den brottsbekämpande verksamheten.

Utskottets överväganden

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen anvisar för budgetåret 2013 anslagen under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution i enlighet med regeringens förslag och avslår motionsförslagen om högre anslagsbelopp, m.m.

Jämför reservationerna 1 (S) och 2 (SD) samt särskilt yttrande (V).

Anslag under utgiftsområdet

Propositionen

Regeringen föreslår att riksdagen för budgetåret 2013 anvisar anslag under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution enligt följande.

Anslag	Anslagstyp	
1:1 Skatteverket	Ramanslag	6 848 548
1:2 Kronofogdemyndigheten	Ramanslag	1 755 511
1:3 Tullverket	Ramanslag	1 618 557
Summa		10 222 616

Regeringen framhåller att målet för utgiftsområdet är att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och bidra till ett väl fungerande samhälle för medborgare och näringsliv samt motverka brottslighet.

Myndigheterna inom utgiftsområdet ska underlätta för medborgare och företag att göra rätt för sig. Medborgare och företag som kommer i kontakt med myndigheterna ska få en enhetlig behandling och de ska känna förtroende för rättssäkerheten i regelsystemen.

De regelverk och rutiner som myndigheterna själva disponerar över ska vara så enkla som möjligt. Regeringen understryker betydelsen av det fortsatta förenklingsarbetet och att myndigheterna aktivt bidrar med att utarbeta förslag till förenklingar av de nationella och internationella regelverken.

Fortsatta förändringar och rationaliseringar är nödvändiga för att klara framtidens krav. Att arbeta med standardisering och automatisering av arbetsflöden är av stor betydelse. Myndigheterna ska fortsätta arbetet med att öka effektiviteten i verksamheten och förbättra servicen till allmänheten och företagen.

Vad gäller det fortsatta utvecklingsarbetet inom e-förvaltningen anser regeringen det vara av största vikt att myndigheterna uppträder samlat och vid behov gemensamt utvecklar och tillhandahåller tjänster som förenklar för medborgare, företag och aktörer inom den offentliga sektorn.

Myndigheterna ska kontinuerligt följa samhällets utveckling och styra resurserna till prioriterade områden. Myndigheterna ska kunna möta de krav som ställs. I myndigheternas uppgift ligger att organisera sig på ett sätt som bidrar till att förstärka förutsättningarna för en effektiv verksamhet. Det är av stor betydelse att myndigheterna har ändamålsenliga interna system för att följa upp verksamheten och bedöma enhetlighet, kvalitet, produktivitet och effektivitet.

De möjligheter till förenklingar och förbättringar som finns inom myndighetssamverkan ska tillvaratas. Arbetet mot grov organiserad brottslighet, där samtliga myndigheter inom utgiftsområdet deltar, är exempel på en effektiv myndighetssamverkan.

Myndigheterna ska fortlöpande medverka i det arbete som pågår inom EU. I detta arbete ska myndigheterna biträda regeringen med expertis i sakfrågor, analysera problemställningar och föreslå ställningstaganden. Myndigheterna ska även delta i förhandlingsarbetet, särskilt inom de genomförandekommittéer som leds av Europeiska kommissionen.

Globaliseringen medför att myndigheterna kontinuerligt behöver anpassa verksamheten till de nya förutsättningar som gäller. I det europeiska och övriga internationella administrativa samarbetet inom myndighetsområdena ska insatser för regel- och procedurförenklingar, rationell användning av it, informationsutbyte och utbildningsinsatser prioriteras.

När det gäller *Skatteverket* framhåller regeringen att en väl fungerande ledning, intern styrning och uppföljning är grunden för en effektiv verksamhet. En förutsättning för detta är att arbetet med riskanalyser och urvals- och uppföljningssystemen fortsätter att utvecklas.

För att medborgare och företag ska känna stort förtroende för verksamheten är det väsentligt att t.ex. handläggningstider, rättstillämpning och kontrollnivåer är enhetliga. Även om *Skatteverket* har gjort en del på området och skillnaderna har minskat, anser regeringen att det finns förutsättningar för att ytterligare öka enhetligheten.

Regeringen anser det angeläget att rättssäkerheten stärks i skatteförfarandet. Det finns ett behov av att öka det elektroniska informationsutbytet mellan *Skatteverket* och de skattskyldiga. Syftet är att stärka rättssäkerheten genom att förbättra enhetlighet, service och kommunikation med de skattskyldiga. Informationen ska vara lättillgänglig och behovsanpassad. Handläggningstiderna behöver bli kortare på Skatterättsnämnden.

Syftet med kontroll och sanktioner är att stärka och upprätthålla normer. Kontrollen ska i huvudsak riktas mot avsiktliga fel och träffsäkerheten måste därför vara hög. För att öka de allmänpreventiva effekterna ska

sådana områden prioriteras där det finns allvarliga fel och där fusket är särskilt förtroendeskadligt. För att öka den individualpreventiva effekten ska kontrollen ske tidigt och följas upp genom återkommande kontroller.

De öppna gränserna och en alltmer globaliserad ekonomi gör att hoten mot skattebasen ökar. Det internationella området kräver att Skatteverket intensifierar sin samverkan med andra myndigheter, såväl svenska som utländska. Det är viktigt att myndigheten fortsätter att förbättra de möjligheter till informationsutbyte som finns. Det internationella arbetet kräver en särskild struktur och kompetens. Det är därför viktigt att Skatteverket höjer sin kompetens avseende både personal och teknik för att klara av det internationella arbetet.

I budgetpropositionen lägger regeringen ett flertal förslag på skatteområdet som i flera fall påverkar Skatteverkets verksamhet. Mot denna bakgrund gör regeringen en samlad bedömning av Skatteverkets anslagsbehov. Skatteverkets anslag minskas med 10 miljoner kronor fr.o.m. 2013 när 2012 års engångsvisa medel för arbetet med skattereduktion för penninggåvor till ideell verksamhet upphör. Vidare ökas anslaget med 2 miljoner kronor när medel återförs från utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning från anslaget 1:10 *Bidragsfastigheter*.

Införandet av EU:s direktiv om sanktioner mot arbetsgivare medför nya uppgifter för Skatteverket. Skatteverkets anslag ökas därför med 3,6 miljoner kronor engångsvis 2013 och med 1,5 miljoner kronor varaktigt fr.o.m. 2014. Anslaget 1:1 *Migrationsverket*, under utgiftsområde 8 Migration, minskas med motsvarande belopp för att bidra till finansieringen av regeländringarna. Arbetet med att förbättra hanteringen av ärenden i syfte att stärka rättssäkerheten samt arbetet med att förbättra kommunikationen med företagen medför ökade uppgifter för Skatteverket. Skatteverkets anslag ökas därför i höständringsbudgeten med 14 miljoner kronor. Från 2013 ökas anslaget med 8 miljoner kronor engångsvis och 13 miljoner kronor varaktigt.

Tullverket ska fortsätta att förbättra och effektivisera verksamheten vad avser såväl brottsbekämpning som uppbördshantering. Det är viktigt att Tullverket fortsätter att förbättra verksamheten genom en målmedveten prioritering och styrning, modernisering och effektivisering.

Servicen till företag och medborgare ska fortsätta att utvecklas och förbättras. Det är viktigt att Tullverket informerar om förändringar i regelverken som påverkar förutsättningarna för företagen så att de har möjlighet att göra nödvändiga anpassningar i god tid.

Det är angeläget att Tullverket fortsätter det påbörjade arbetet med att integrera olika verksamheter inom myndigheten så att högre kvalitet och effektivitet uppnås. Den fördel det innebär att myndigheten har kompetens inom såväl fiskal som brottsbekämpande verksamhet måste utnyttjas i utvecklingen av verksamheten. Detta är centralt för en effektiv resursanvändning.

Handeln över gränserna ökar. Tullmyndigheterna inom EU förväntas utföra kontroller på allt fler områden. Framtagandet av e-tull på EU-nivå innebär på sikt att alla tullförfaranden kommer att ske elektroniskt. Sammantaget ställer detta allt högre krav på Tullverkets arbetsmetoder och stödsystem. Myndigheten måste prioritera insatser för att standardisera och automatisera samt selektera. Särskilt angeläget är det att Tullverket fortsätter att fokusera på att utveckla moderna och effektiva systemstöd inom områdena riskanalys-, underrättelse- och kontrollverksamhet.

Tullverket ska fortsätta arbetet med förenklingar av regler och tullprocedurer. Kontroller ska genomföras i syfte att säkerställa korrekt uppbörd och att regelverken följs. Kontrollmetoderna och omfattningen av kontrollerna ska anpassas efter risken för allvarliga fel, och träffsäkerheten måste vara hög.

Tullverket ska inom ramen för sin brottsbekämpande verksamhet prioritera arbetet mot grov organiserad brottslighet, storskalig brottslighet samt ekonomisk brottslighet. Att förhindra narkotika att komma in i Sverige ska även fortsättningsvis vara den högst prioriterade uppgiften. Hög prioritet ska ges till att förhindra den storskaliga och frekventa illegala införseln av alkohol och tobak.

Tullverkets anslag minskar med 35 miljoner kronor när tillfälliga medel för Customs Trade System (CTS) upphör. Samtidigt ökar anslaget med 6 miljoner kronor fr.o.m. 2013 till följd av 2009 års effekter av kostnads- mässig avräkning. Tullverkets anslag ökas med 5 miljoner kronor per år under perioden 2013–2017 för anskaffning av mobila skannrar.

Kronofogdemyndigheten ska på ett effektivt, partsneutralt och förtroende- ingivande sätt verkställa och driva in skulder. Arbetet med att effektivisera och utveckla arbetsmetoderna ska fortsätta, liksom arbetet med att ta fram förslag till förenklingar av regler.

Kronofogdemyndigheten har en betydande funktion i arbetet med att upprätthålla en god betalningsvilja i samhället. Att myndigheten arbetar för att underlätta för medborgare och företagare att göra rätt för sig är viktigt.

Kronofogdemyndighetens anslag minskar med 15 miljoner kronor fr.o.m. 2013 när 2009–2012 års tidsbegränsade tillskott för ökade ärendevolymer upphör.

Motionerna

I kommittémotion 2012/13:Sk384 föreslår Thoralf Alfsson m.fl. (SD) att Skatteverkets anslag ökas med 100 miljoner kronor och Tullverkets anslag med 150 miljoner kronor, i förhållande till regeringens förslag. Myndigheterna ska även få i uppdrag att prioritera skattebortfall och ökade kontroller vid de svenska gränserna. På sikt vill motionärerna flytta Tullverket från Finansdepartementet till Justitiedepartementet, vilket ligger i linje med deras syn på verket som huvudsakligen en brottsbekämpande myndighet.

I partimotion 2012/13:Sk381 föreslår Jonas Sjöstedt m.fl. (V) att Skatteverkets anslag ökas med 100 miljoner kronor. För att komma till rätta med skattefelet krävs enligt motionärerna tydlig lagstiftning och en rad åtgärder som ger myndigheter större befogenheter. Även om Skatteverket enligt årsredovisningen för 2011 bedömer att skattefelet har minskat något återstår mycket arbete. Vänsterpartiet har en rad förslag på det här området som man utvecklar mer i motion 2012/13:Sk231. Mot bakgrund av detta, och för arbetet mot den grova organiserade brottsligheten, föreslår man att anslaget till Skatteverket ökas med 100 miljoner kronor årligen under 2013–2015.

Utskottets ställningstagande

Motionärernas förslag om högre anslag till Skatteverket och Tullverket förutsätter att riksdagens beslut om utgiftsramar för 2013 lämnar utrymme för dessa förslag. Den 21 november 2012 beslutade riksdagen om en ram för utgifterna inom utgiftsområde 3 som överensstämmer med regeringens förslag (prop. 2012/13:1, bet. 2012/13:FiU1).

Utskottet har i sitt yttrande till finansutskottet (yttr. 2012/13:SkU2y) över regeringens förslag till ram för utgiftsområde 3 avvisat motionsförslag från Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet om en högre utgiftsram och berörde i det sammanhanget de förslag om högre anslag till Skatteverket och Tullverket som låg till grund för förslagen om en högre ram.

I yttrandet avvisade utskottet förslagen om högre anslag till myndigheterna inom utgiftsområdet. Utskottet påpekade att arbetet med att motverka skattefusk och skatteflykt och att förebygga och motverka brottslighet är ett viktigt inslag i myndigheternas arbete med att säkra målet för utgiftsområdet. Skatteverkets och Tullverkets verksamhet på detta område har en särskild tyngd. Utskottet hade inte några invändningar mot de bedömningar som regeringen hade redovisat och ansåg att de av regeringen föreslagna ramarna för utgiftsområdet var väl avvägda.

Med det anförda tillstyrker utskottet regeringens förslag till anslag under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution, och avstyrker motionerna 2012/13:Sk384 (SD) och 2012/13:Sk381 (V).

Skatteverkets verksamhet

Motionen

I motion 2012/13:Sk363 begär Betty Malmberg och Eva Bengtson Skogberg (båda M) ett tillkännagivande om att Skatteverket bör ges ett särskilt uppdrag att informera om jobbskatteavdraget och dolda skatter. Enligt motionärerna har svenska folket dålig kunskap om skatterna. Få invånare känner till det egentliga skattetrycket i Sverige och mer än hälften av löntagarna vet inte hur mycket deras arbetsgivare betalar in i arbetsgivaravgift för dem. Lika illa är det med den nya reformen om jobbskatteavdrag. Trots att det införts i flera steg har allmänheten låg kännedom om jobbskatteavdraget, vilket också Riksrevisionen konstaterade i en rapport år 2009.

Detta är enligt motionärerna olyckligt på många vis, eftersom forskning dessutom visar att information om reformer som jobbskatteavdraget är av stor betydelse för reformens faktiska genomslag. Om kännedomen är låg riskerar detta att reformen inte får den fulla effekt som den skulle kunna få. Trots allt har Sverige näst högst skattetryck i hela världen och det har svenska folket rätt att bli mer upplyst om. Riksrevisionen har tidigare rekommenderat regeringen att Skatteverket bör få i uppdrag att informera allmänheten om jobbskatteavdraget.

Utskottets ställningstagande

Skatteverket har redan i dag som uppgift att lämna den information som behövs för att medborgare och företag ska kunna fullgöra sina skyldigheter och tillvarata sina rättigheter. Den information och service som ges inom Skatteverkets område ska vara behovsanpassad och lättillgänglig. Kvalificerad information ska finnas för företag och medborgare. Skatteverket har information om jobbskatteavdraget på sin webbplats och i broschyren Dags att deklarerar. Dessutom informerar Skatteverket om storleken på det jobbskatteavdrag som getts i den preliminära skatteuträkning som bifogas inkomstdeklarationen.

Mot bakgrund av det anförda anser inte utskottet att något tillkännagivande från riksdagen behövs och avstyrker därmed motion 2012/13:Sk363 (M).

Tullverkets verksamhet

Motionerna

I motion 2012/13:Sk351 anför Kajsa Lunderquist och Jonas Jacobsson Gjörtler (båda M) att man bör öka insatserna mot den illegala handeln med tobak, som är en vanlig företeelse i Sverige. Tullverkets kontrollverksamhet är en viktig del i arbetet med att komma till rätta med cigarettsmugglingen. Motionärerna ger en rad exempel på åtgärder inom olika områden som de anser vara värda att överväga för att öka samhällets möjligheter att stävja tobaksmuggling och handel med obeskattad tobak, däribland åtgärder som förenklar den lagliga tobakshandeln.

I motion 2012/13:Sk205 yrkande 2 anför Hillevi Larsson (S) att Tullverket borde ges i uppdrag att prioritera åtgärder mot vapensmuggling. Trots den enligt motionären alarmerande utvecklingen, med allt fler olagliga vapen i omlopp och återkommande dödsskjutningar, har Tullverket inget särskilt uppdrag att stoppa vapnen vid gränsen.

I motion 2012/13:Sk322 föreslår Gunnar Sandberg (S) att Tullverket under en kortare period bör ges uppdraget att prioritera kontrollen av den småskaliga alkoholförseln i kombination med en informationskampanj mot smuggling.

I motion 2012/13:Sk407 anför Phia Andersson och Ann-Christin Ahlberg (båda S) att flera långtradare som är registrerade i andra länder men som kör genom Sverige, kör med icke godkända däck, vilket utgör en stor trafikfara. För att förhindra detta skulle en kontroll av fordonen kunna ske i tullen.

I motion 2012/13:Sk256 föreslår Kent Ekeroth och Björn Söder (båda SD) att det införs en permanent skanningsstation vid Öresundsbron. De anför att skannrar är ett mycket viktigt verktyg i tullens jakt på smuggelvaror, narkotika- respektive människosmuggling.

I motion 2012/13:Ju209 föreslår Kent Ekeroth att riksdagen tillstyrker Tullverkets förslag att tillståndsbevis ska uppvisas för Tullverket i samband med gränspassering och införsel av vapen.

Utskottets ställningstagande

För Tullverket ska målet för utgiftsområdet uppnås genom att eftersträvade tull-, skatte- och avgiftsintäkter, liksom efterlevnaden av in- och utförselrestriktionerna, ska säkerställas rättssäkert och på ett för samhället ekonomiskt effektivt sätt samt på ett sätt som är kostnadseffektivt och enkelt för medborgare och företag. Brottslighet inom tullområdet ska förebyggas och bekämpas, och medborgare och företag ska ha förtroende för Tullverkets verksamhet.

Antalet beslagstillfällen av narkotika och dopningspreparat har ökat liksom mängden beslag. Tullverket har under 2011 inriktat narkotikakontrollerna på post- och kurirflödet. Beslagen förhindrar och försvårar för ungdomar att handla dessa narkotikapreparat över internet.

Tullverket ska inom ramen för sin brottsbekämpande verksamhet prioritera arbetet mot grov organiserad brottslighet, storskalig brottslighet samt ekonomisk brottslighet. Att förhindra att narkotika kommer in i Sverige ska även fortsättningsvis vara den högst prioriterade uppgiften. Hög prioritet ska ges till att förhindra den storskaliga och frekventa illegala införseln av alkohol och tobak.

Tullverket har ökat deltagandet i den nationella samverkan mot grov organiserad brottslighet, GOB. Jämfört med 2010 har deltagandet ökat från ca 15 årsarbetskrafter till 43 årsarbetskrafter. Tullverket har haft ledning och ansvar för två myndighetsgemensamma GOB-ärenden. Dessa ärenden har lett till betydande resultat. Dessutom har Tullverket deltagit i 27 andra GOB-ärenden jämfört med fem stycken 2010.

Att minska vinsterna av brott är en del i den övergripande strategin mot grov organiserad brottslighet. År 2011 förverkade Tullverket 9 miljoner kronor i direkt brottsutbyte, jämfört med ca 0,8 miljoner kronor 2010. Av dessa 9 miljoner hänförs 80 procent till ett alkoholsmugglingsärende. Tullverket har identifierat 39 kriminella nätverk, och 17 stycken har allvarligt skadats eller slagits ut. År 2010 identifierades 32 nätverk och 19 skadades allvarligt eller slogs ut.

Antalet beslag och omhändertaganden av alkohol och tobak har ökat jämfört med 2010 till 2 374 stycken och ligger i nivå med resultatet 2009. Mängderna beslagtagna alkohol har ökat, medan mängderna tobak har minskat. Skattebortfallet för alkohol och tobaksvaror har minskat: alkohol från ca 27 miljoner kronor 2010 till 24 miljoner kronor och tobak från 147 miljoner kronor 2010 till 41 miljoner kronor 2011.

Regeringen anser att Tullverkets brottsbekämpande verksamhet är ett betydande hinder för storskalig smuggling. Tullverkets ingripanden mot kriminella och beslag av varor har försvårat för illegala varor att nå den svenska marknaden. Utskottet delar denna bedömning.

Utskottet konstaterar att Tullverket redan i dag ger en hög prioritet åt tobakssmuggling samt storskalig smuggling över lag. Vidare har Tullverkets beslag av tobak ökat medan skattebortfallet har minskat jämfört mellan år 2010 och år 2011. Utskottet anser mot bakgrund av detta att det inte finns anledning till vidare åtgärder än de redan planerade och avstyrker därmed motion 2012/13:Sk351 (M).

Utskottet konstaterar att regeringen i juni 2011 (Ju/2011/4092/PO) gav i uppdrag åt Rikspolisstyrelsen och Tullverket att gemensamt kartlägga vapeninförselns omfattning och de tillvägagångssätt som används samt att med utgångspunkt i denna kartläggning fördjupa underrättelsesamarbetet mellan berörda myndigheter, vidareutveckla samarbetet med behöriga myndigheter i andra länder och effektivisera kontrollverksamheten genom fler gemensamma operativa insatser. Uppdraget slutredovisades till regeringen (Justitie- och Finansdepartementet) den 2 oktober 2012. Av slutrapporten framgår bl. a. att myndigheterna har för avsikt att påbörja arbetet med att ta fram en myndighetsgemensam handlingsplan för att förbättra arbetet med att bekämpa illegala skjutvapen. Handlingsplanen kommer att baseras på den myndighetsgemensamma nationella kontrollstrategin och bedöms bli fastställd under det första halvåret 2013. Mot bakgrund av det anförda anser utskottet inte att det finns anledning att föregripa denna handlingsplan och avstyrker därmed motionerna 2012/13:Sk205 (S) och 2012/13:Ju209 (SD).

Regeringen har föreskrivit att Tullverkets prioriteringsområden bl.a. ska vara uppördshantering och brottsbekämpning, företrädesvis av grov brottslighet. Kontroll av däck är i dag en uppgift för polismyndigheten. Utskottet anser inte att det är en uppgift för Tullverket att utföra däckskontroller och avstyrker därmed motion 2012/13:Sk407 (S).

Utskottet konstaterar att Tullverkets prioritering enligt regeringen ska vara att förhindra den storskaliga smugglingen av bl.a. alkohol, och att Tullverket redan i dag arbetar med informationsinsatser för att förebygga fel och avstyrker därmed motion 2012/13:Sk322 (S).

Utskottet anser att riksdagen inte bör uttala sig om vilken utrustning tullen ska ha och på vilka orter. Utskottet noterar att regeringen i 2013 års budgetproposition föreslår att Tullverkets anslag ökas med 5 miljoner kronor per år under 2013–2017 för anskaffning av mobila skannrar. Utskottet avstyrker mot bakgrund av detta motion 2012/13:Sk256 (SD).

Kronofogdemyndighetens verksamhet

Motionen

I motion 2012/13:Sk358 anför Jessica Vilhelmsson (M) att polisens samarbete med Kronofogdemyndigheten borde ses över, så att polisen fick omhändertaga pengar i uppdrag av Kronofogdemyndigheten. Motionären anför att när polisen av någon anledning griper en person och de anträffar föremål av ett större värde och den personen har skulder registrerade hos Kronofogdemyndigheten, kan egendomen utmätas av Kronofogdemyndigheten. Men om personen inte grips utan endast tas in för kroppsbesiktning hos polisen måste Kronofogden själv komma till platsen och beslagta egendomen. Polisen borde ha befogenhet att omhänderta påträffade pengar på uppdrag av kronofogden trots att Kronofogdemyndigheten inte finns fysiskt på plats.

Utskottets ställningstagande

För Kronofogdemyndigheten ska målet för utgiftsområdet uppnås genom att upprätthålla en god betalningsvilja i samhället, motverka företeelser som kan leda till överskuldssättning samt underlätta för medborgare och företag att göra rätt för sig. Medborgare och företag ska ha förtroende för Kronofogdemyndighetens verksamhet.

Regeringen anser att myndigheten kontinuerligt genomför förbättringar när det gäller arbetssätt och it-stöd, och att detta har resulterat i en positiv resultatutveckling. Regeringen har aviserat att man kommer att följa utvecklingen noga. Det internationella området kräver att Kronofogdemyndigheten intensifierar sin samverkan med andra myndigheter, såväl svenska som utländska. Regeringen påtalar att det är viktigt att myndigheten fortsätter att förbättra de möjligheter till samverkan och informations- och erfarenhetsutbyte som finns.

Under 2011 har Kronofogdemyndigheten permanentat sin jourverksamhet avseende arbetet mot grov organiserad brottslighet. Syftet är att, utanför ordinarie öppettider, omedelbart kunna säkerställa fordringar i tillgångar som de samverkande myndigheterna har påträffat hos gäldenärer som misstänks för grov organiserad brottslighet.

Utskottet konstaterar att det pågår ett arbete med att utveckla Kronofogdemyndighetens arbetssätt och dess samverkan med andra myndigheter. Mot bakgrund av detta finner utskottet inte anledning att rikta ett tillkännagivande till regeringen i frågan, och avstyrker motion 2012/13:Sk358 (M).

Vissa frågor inom tullområdet

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår motionerna om förändringar inom tullområdet.
Jämför reservationerna 3 (S) och 4 (SD).

Motionerna

I motion 2012/13:Sk365 begär Marietta de Pourbaix-Lundin (M) ett tillkännagivande om möjligheten att utöka Tullverkets brottsbekämpande befogenheter. Enligt motionären skulle utökade befogenheter för Tullverkets tjänstemän att hålla kvar fordon och personer där det finns anledning att misstänka brott, ge rättsvårdande myndigheter ett viktigt verktyg i kampen mot brottsligheten.

I motion 2012/13:Sk307 yrkande 1 och 2 anför Peter Jeppsson m.fl. (S) att Tullverket borde ges befogenheter att leta efter stöldgods och misstänkta olagliga kontanter i samband med gränspassage och, om EU-direktiv hindrar detta, att man verkar inom EU för att dessa befogenheter ska kunna ges Tullverket.

I motion 2012/13:Sk308 anför Peter Jeppsson m.fl. (S) att man behöver göra en översyn över reglerna för Tullverkets identitetskontroll. Med dagens lagstiftning har Tullverket enligt motionärerna inte möjlighet att enbart begära att få se ID-handling, vilket innebär en svårighet att hitta rätt objekt i flödena vilket därmed indirekt försvårar en förbättrad underrättelseverksamhet.

I kommittémotion 2012/13:Ju373 yrkande 21 anför Morgan Johansson m.fl. (S) att Tullverket bör ges ökade befogenheter att kontrollera ID-kort samt kurirförsändelser från utlandet.

I motion 2012/13:Sk204 yrkar Kent Ekeroth (SD) att Tullverket bör ges befogenhet att ingripa mot läkemedelsinförsel som till synes härrör från ett annat EU-land. Motionären anför att antalet beslag av olagligt insmuggade läkemedel enligt Tullverket drastiskt har minskat under senare år eftersom smugglarna har lärt sig att paketera gods så att det ser ut som att dessa kommer från andra EU-länder. Den s.k. inregränslagen (1996:701) inkluderar i dag inte läkemedel som en vara som Tullverket har rätt att kontrollera.

I motion 2012/13:Ju209 yrkande 3 anför Kent Ekeroth (SD) att Tullverkets förslag att tillståndsbevis ska uppvisas i samband med gränspassering och införsel av vapen, bör tillstyrkas.

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att de frågor som tas upp i motionerna när det gäller om Tullverkets befogenheter har utretts genom Gränskontrollutredningen, som avlämnat förslag i betänkandet Kontroll av inre gräns (SOU 2006:9).

Förslaget bereds för närvarande inom Regeringskansliet, och denna beredning bör enligt utskottet inte föregripas. Utskottet avstyrker därmed motionerna 2012/13:Sk365 (M), 2012/13:Sk307 (S), 2012/13:Sk308 (S), 2012/13:Ju373 (S), 2012/13:Sk204 och 2012/13:Ju209 (SD).

Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution, punkt 1 (S)

av Leif Jakobsson (S), Hannah Bergstedt (S), Christina Oskarsson (S), Hans Olsson (S), Peter Persson (S) och Sven Britton (S).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

1. Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

a) Anslag under utgiftsområdet

Riksdagen

a) anvisar för budgetåret 2013 anslagen under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution enligt regeringens förslag i bilaga 2 och

b) godkänner vad som anförs i reservationen om skatteflykt och svartarbete.

Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2012/13:1 utgiftsområde 3 punkt 1 och avslår motionerna

2012/13:Sk381 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) och

2012/13:Sk384 av Thoralf Alfsson m.fl. (SD).

b) Skatteverkets verksamhet

=Utskottet.

c) Tullverkets verksamhet

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om att prioritera åtgärder mot vapensmuggling. Därmed bifaller riksdagen motion

2012/13:Sk205 av Hillevi Larsson (S) yrkande 2 och

avslår motionerna

2012/13:Sk256 av Kent Ekeröth och Björn Söder (båda SD),

2012/13:Sk322 av Gunnar Sandberg (S) yrkande 6,

2012/13:Sk351 av Kajsa Lunderquist och Jonas Jacobsson Gjørtler (båda M),

2012/13:Sk365 av Marietta de Pourbaix-Lundin (M) och

2012/13:Sk407 av Phia Andersson och Ann-Christin Ahlberg (båda S).

- d) *Kronofogdemyndighetens verksamhet*
=Utskottet.

Ställningstagande

Vi vill att kraftfulla åtgärder vidtas mot dem som undanhåller inkomster från beskattning eller bryter mot andra bestämmelser som hederliga företag och privatpersoner följer. Vi menar vidare att vissa förenklingar för enskilda också skulle göra det lättare att göra rätt. Vi har därför lämnat ett antal förslag om bl.a. effektivare bekämpning av penningtvätt, höjda beloppsgränser för beskattning och för att lämna kontrolluppgifter, förslag om närvaroliggare och oannonserade kontrollbesök samt om en översyn av möjligheterna till entreprenadavdrag, som vi vill se genomförda.

Tullverket har sedan många år tillbaka regeringens uppdrag att utveckla och förbättra sin underrättelseverksamhet. Framsteg har gjorts i den riktningen och Tullverket har blivit allt bättre. Den operativa underrättelseverksamheten bygger på att identifiera objekt där man bedömer att det finns misstanke om brottslig verksamhet. Hur bra underrättelseverksamheten än fungerar är den mycket lite värd om man i den operativa kontrollverksamheten inte lyckas fånga upp objektet i trafikflödena över gränsen.

Något som skulle kunna göras omedelbart är att tullen får i uppdrag att prioritera vapensmugglingen. Det är märkligt att regeringen inte skrivit in ett sådant uppdrag i tullens regleringsbrev trots alla incidenter som skett under året med illegala vapen och trots att senaste regleringsbrevet kom så sent som i december. Det borde ske snarast. Trots den alarmerande utvecklingen, med allt fler olagliga vapen i omlopp och återkommande dödsskjutningar, har tullen inget särskilt uppdrag att stoppa vapnen vid gränsen.

2. Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution, punkt 1 (SD) av Thoralf Alfsson (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

1. Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution
 - a) *Anslag under utgiftsområdet*
=Utskottet.
 - b) *Skatteverkets verksamhet*
=Utskottet.
 - c) *Tullverkets verksamhet*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om Tullverkets verksamhet. Därmed bifaller riksdagen motion

2012/13:Sk256 av Kent Ekeröth och Björn Söder (båda SD) och avslår motionerna
2012/13:Sk205 av Hillevi Larsson (S) yrkande 2,
2012/13:Sk322 av Gunnar Sandberg (S) yrkande 6,
2012/13:Sk351 av Kajsa Lunderquist och Jonas Jacobsson Gjörtler (båda M),
2012/13:Sk365 av Marietta de Pourbaix-Lundin (M) och
2012/13:Sk407 av Phia Andersson och Ann-Christin Ahlberg (båda S).

d) *Kronofogdemyndighetens verksamhet*
=Utskottet.

Ställningstagande

Sverigedemokraterna är ett socialkonservativt parti med nationalistisk grundsyn som betraktar värdekonserveratism samt upprätthållandet av en solidarisk välfärdsmodell som de viktigaste verktygen i byggandet av det goda samhället. Partiets övergripande mål är att formera en demokratisk, politisk rörelse som slår vakt om den gemensamma nationella identitet som utgjort grunden för framväxten av välfärdsstaten och vårt lands fredliga och demokratiska utveckling.

Den ökade globaliseringen i världen innefattar även en ökad rörlighet för kriminella nätverk och Sveriges gränser står numera – i och med medlemskapet i EU – närmast oskyddade. Tullen har förlorat en del av sina befogenheter, och passkontroller är i dag förbjudna mellan Schengenländer. I detta klimat frodas människo-, narkotika- och vapensmuggling samtidigt som kriminella individer kan röra sig fritt inom området. Det är viktigt att tullen ges de verktyg den behöver för att kunna möta dessa nya förutsättningar. Eftersom EU förbjuder tullen att utföra en väsentlig del av sitt arbete är det på lång sikt Sverigedemokraternas ambition att återvinna vår nationella suveränitet på detta område. På kortare sikt vill vi se en möjlighet för Sverige att införa temporära gränskontroller när det bedöms behövas.

Myndigheterna bör få i uppdrag att prioritera skattebortfall samt ökade kontroller vid de svenska gränserna. Sverigedemokraterna anser att utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution för 2013 ska tillföras 250 miljoner kronor utöver vad regeringen har föreslagit. Vi höjer anslaget till Skatteverket med 100 miljoner kronor och anslaget till Tullverket med 150 miljoner kronor för utökade gränskontroller, i enlighet med myndigheternas äskanden. Vi ökar successivt anslagen med 325 miljoner kronor till 2016. På sikt vill vi flytta Tullverket från Finansdepartementet till Justitiedepartementet, vilket ligger i linje med vår syn på verket som huvudsakligen en brottsbekämpande myndighet.

Vi har sammanfattningsvis högre ambitioner än regeringen på utgiftsområde 3. Eftersom riksdagen har ställt sig bakom regeringens budgetproposition och de utgiftsramar och beräkningar av inkomster som föreslås där har den också avslagit Sverigedemokraternas förslag till utgiftsramar och beräkningar av inkomster. Vi är därför förhindrade att föra fram vårt förslag på högre anslag inom utgiftsområdet.

Öresundsbron är en viktig del av integrationen kring Öresundsregionen. Varje dag passerar nästan 20 000 bilar och 179 tåg. Tiotusentals människor är beroende av att trafiken fungerar som den ska och den är en avgörande faktor för den ekonomiska integrationen mellan de nordiska länderna. Men det finns inget gott som inte för något ont med sig. Smuggling av varor och människor ökar i och med att gränskontroller och tullkontroller avtar kombinerat med en kraftigt ökade genomfartstrafik. Det svenska Tullverket har inte hängt med i utvecklingen de senaste 20 åren i kombination med ett överstatligt EU som gör allt för att upplösa nationsgränserna. Detta har lett till minskade befogenheter samt mindre resurser i och med att arbetsbelastningen kraftigt ökat samtidigt som närmast anställningsstopp rått. Situationen i dag är bättre än för tio år sedan men långt ifrån bra. En annan aspekt som behöver kraftig förbättring är Tullverkets tillgång till tekniska hjälpmedel.

Tullverket har i dag två mobila skannrar i drift som kan sättas in i hamnar, vid broar och andra vältrafikerade genomfartsleder vid den svenska gränsen. Denna utrustning har kapacitet att röntga innehållet i större lastbilar och personfordon. Skanningen går till på så sätt att bilar som blivit utvalda av Tullverket blir skannade och det skapas en digital bild som sedan analyseras av experter på plats. Om misstanke om brott uppstår genomförs sedan en fysisk kontroll som kan ta allt från ett par timmar till flera dagar. Det säger sig självt att dessa skannrar sparar enormt mycket tid och är ett allt viktigare redskap för tullen. De två som nu är i drift köptes in 2004 och det finns också ett framtida behov av att upgradera utrustningen. Detta är ett mycket viktigt verktyg i tullens jakt på smuggelvaror, narkotikasmuggling och människosmuggling. Tyvärr finns det alldeles för få mobila skannrar och ingen stationär skanner över huvud taget.

En stationär skanner fungerar precis på samma sätt som en mobil skanner förutom att den inte går att transportera till annan ort. Detta vägs då upp av priset då en stationär skanner är hälften så dyr som en mobil skanner. Våra nordiska grannländer använder sig redan av dessa stationära skannrar och det är dags för Sverige att också införa detta system.

Riksdagen bör tillkännage som sin mening vad vi i ovanstående har anfört om Tullverkets verksamhet.

3. Vissa frågor inom tullområdet, punkt 2 (S)

av Leif Jakobsson (S), Hannah Bergstedt (S), Christina Oskarsson (S), Hans Olsson (S), Peter Persson (S) och Sven Britton (S).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motionerna

2012/13:Sk307 av Peter Jeppsson m.fl. (S) yrkandena 1 och 2,

2012/13:Sk308 av Peter Jeppsson m.fl. (S) och

2012/13:Ju373 av Morgan Johansson m.fl. (S) yrkande 21 och

avslår motionerna

2012/13:Sk204 av Kent Ekeröth (SD) och

2012/13:Ju209 av Kent Ekeröth (SD) yrkande 3.

Ställningstagande

Bara ett begränsat antal varor har anmälningsplikt vid gränspassage till och från Sverige. Stöldgods som lämnar Sverige är ett flöde som Tullverket inte har rätt att leta efter i samband med utresor från landet. Det är mycket troligt att en del av de varor som tillgripits genom brottsligt förfarande förs ut ur landet för omsättning i andra länder. Givetvis har vi sannolikt också ett inflöde av exklusivt stöldgods till Sverige.

Genom att ge Tullverket befogenhet att genomföra kontroller i syfte att återfinna stöldgods torde svårigheten för avsättning öka. Vi skulle sannolikt också klara upp fler mängdbrott av mindre exklusiva varor i landet. Utredning av eventuell uppdagad brottslig verksamhet måste sedan ligga kvar hos polisen – även om det landar som ett brott mot en anmälningsplikt enligt en ny punkt i befogenhetslagen.

Det förs även in och ut valuta över gränserna inom EU som tulltjänstemän ser i samband med andra kontroller. Ibland upplevs större summor som lite ”tveksamma” men Tullverket har ingen möjlighet att göra något. Det kan röra sig om byten vid rån, det kan vara svarta pengar som ska tvättas i ett annat land och det kan vara kontanter som är knutna till skattebrott. Sedan några år tillbaka finns det en EU-förordning som styr utförelse av valuta till tredjeländer med anmälningsplikt då någon för ut större belopp än 10 000 euro. Detta belopp i kontanter borde vara anmälningspliktigt även då pengarna förs mellan EU-länder. Det är svårt att förstå varför någon i dagens elektroniska värld skulle behöva föra med sig kontanter över detta belopp mellan två stater eller ens inom landet.

Skulle ovanstående förslag möta hinder genom EU:s direktiv (t.ex. om fri rörlighet) menar vi att regeringen snarast måste ta initiativ till att denna lagstiftning ändras. Den fria rörligheten får inte skydda gränsöverskridande brottslig verksamhet.

Vi föreslår även att tullen ska få kontrollera ID på dem man tar in för tullkontroll, för att kunna söka igenom kända kriminellas fordon noggrant, och att man ska få öppna alla kurirförsändelser från utlandet. Vid införsel av cigaretter och sprit får Tullverket göra ålderskontroller. Åldersgränsen för införsel av sprit är 20 år. Med dagens lagstiftning har Tullverket även möjlighet att begära att få se vissa handlingar, dock inte enbart ID-handling. Det senare innebär svårigheter att på ett smidigt sätt hitta rätt objekt i flödena och försvårar därmed indirekt en förbättrad underrättelseverksamhet.

4. Vissa frågor inom tullområdet, punkt 2 (SD)

av Thoralf Alfsson (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motionerna

2012/13:Sk204 av Kent Ekeröth (SD) och

2012/13:Ju209 av Kent Ekeröth (SD) yrkande 3 och

avslår motionerna

2012/13:Sk307 av Peter Jeppsson m.fl. (S) yrkandena 1 och 2,

2012/13:Sk308 av Peter Jeppsson m.fl. (S) och

2012/13:Ju373 av Morgan Johansson m.fl. (S) yrkande 21.

Ställningstagande

Tullverket har tidigare framställt önskemål om att tillståndsbevis för vapeninförsel ska uppvisas för Tullverket i samband med gränspassering och införsel av vapen. Enligt Tullverket skulle detta öka möjligheterna att kontrollera vilka vapen som förs in till Sverige och dessutom underlätta att beivra en utebliven anmälan om införsel som smugglingsbrott. Regeringens motargument har varit att straffansvar vid utebliven anmälan är en tillräcklig åtgärd för att upprätthålla anmälningsskyldigheten vid införsel av vapen. Motargumentet har alltså endast berört anmälningsskyldigheten. Det motsäger därmed inte Tullverkets argument om att uppvisande av tillstånd vid gränspassering skulle öka möjligheterna till kontroll av vilka specifika vapen som förs in och därmed också straffrättslig uppföljning av utebliven anmälan.

Vi kan alla se med oro på hur insmugglade illegala vapen används vid grova brott i Sverige.¹ Samtidigt har Tullverkets bemanning minskat sedan 90-talet och vårt inträde i Schengensamarbetet. Som en följd av detta är vi övertygade om att våra gränskontroller behöver stärkas för att förhindra

¹ http://www.svd.se/nyheter/inrikes/rekordbeslag-av-illegala-vapen-i-ar_1569201.svd.

antalet illegala vapen som införs. Vi vill därför att tillståndsbevis för vapeninförsel ska uppvisas för Tullverket vid gränspassering och införsel av vapen till Sverige.

Insmugglingen av substanser och preparat som är olagliga eller belagda med olika restriktioner i Sverige är en mycket allvarlig företeelse. Det kan handla om allt från farliga dopningspreparat och narkotikaklassade läkemedel till piratkopierade mediciner som allvarligt riskerar att skada brukare.

Den typ av organiserad brottslighet som står bakom handeln med sådana preparat är organisationer som tillhandahåller varor och tjänster på en svart marknad och som drivs av ett vinstintresse precis som legala företag. De är därför inte sena med att utnyttja luckor i lagar för att finna nya effektiva leverans- och försäljningsmetoder.

Nyligen larmade Tullverket om hur myndigheten står maktlös inför just en ny kreativ smugglingsmetod. Enligt myndighetens uppgifter har antalet beslag av olagligt insmugglade läkemedel minskat drastiskt under senare år eftersom smugglarna lärt sig att paketera in gods i paket som ser ut att komma från andra EU-länder. Tullen får vid sådan paketering endast ingripa om de misstänker att medicinerna kan komma att användas i missbruksammanhang, vilket inte låter sig hävdas när det rör sig t.ex. om potensmedel, bantningsmediciner etc. Dessa preparat kan ändå vara nog så farliga, och minst 40 procent av medicinerna som säljs på internet uppges vara förfälskningar.

I dag regleras tullens befogenheter att kontrollera varor från andra EU-medlemsländer i lagen 1996:701 – den s.k. inregränslagen. I listan över vilka varor som får kontrolleras inkluderas dock ej läkemedel. För att täppa till luckan i lagen som Tullverket beskrivit anser jag att regeringen ska återkomma med ett lagförslag som ger Tullverket befogenhet att ingripa adekvat mot läkemedelsinförsel som till synes härrör från ett annat EU-medlemsland.

Särskilt yttrande

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution, punkt 1 (V)

Jacob Johnson (V) anför:

Enligt Skatteverkets beräkningar går staten miste om ca 133 miljarder kronor i uteblivna skatteinkomster i det s.k. skattefelet varje år. För att komma till rätta med problemen krävs tydlig lagstiftning och en rad åtgärder som ger myndigheter större befogenheter. Även om Skatteverket enligt årsredovisningen för 2011 bedömer att skattefelet har minskat något återstår mycket arbete. Vänsterpartiet har en rad förslag på det här området som vi utvecklar mer i motion 2012/13:Sk231. Mot bakgrund av detta, och för arbete mot den grova organiserade brottsligheten, föreslår vi att anslaget till Skatteverket ökas med 100 miljoner kronor årligen under 2013–2015. Sammantaget föreslår Vänsterpartiet en ökning av anslaget till Skatteverket med 100 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag 2013.

Eftersom riksdagen har ställt sig bakom regeringens budgetproposition och de utgiftsramar och beräkningar av inkomster som föreslås där har den också avslagit Vänsterpartiets förslag till utgiftsramar. Därmed väljer jag att inte delta i anslagsbeslutet och redovisar vilken inriktning Vänsterpartiet vill att politiken inom utgiftsområdet ska ha i ett särskilt yttrande.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2012/13:1 Budgetpropositionen för 2013 utgiftsområde 3:

1. Riksdagen anvisar för budgetåret 2013 ramanslagen under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution enligt uppställning i propositionen.

Motioner från allmänna motionstiden hösten 2012

2012/13:Sk204 av Kent Ekeröth (SD):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen ska återkomma med en lagändring som ger Tullverket befogenheten att ingripa adekvat mot läkemedelsinförsel som till synes härrör från ett annat EU-medlemsland.

2012/13:Sk205 av Hillevi Larsson (S):

2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att ge i uppdrag åt tullen att prioritera åtgärder mot vapensmuggling

2012/13:Sk256 av Kent Ekeröth och Björn Söder (båda SD):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att införa en permanent skanningsstation vid Öresundsbron.

2012/13:Sk307 av Peter Jeppsson m.fl. (S):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om behovet av att ge Tullverket befogenheter att leta efter stöldgods och misstänkta olagliga kontanter i samband med gränspassage.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om behovet av att inom EU verka för befogenheter att leta efter stöldgods och misstänkta olagliga kontanter i samband med gränspassage.

2012/13:Sk308 av Peter Jeppsson m.fl. (S):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om behovet av en översyn av reglerna för identitetskontroll.

2012/13:Sk322 av Gunnar Sandberg (S):

6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att Tullverket under en kortare period bör ges i uppdrag att prioritera kontrollen av den småskaliga alkoholförseln i kombination med en informationskampanj mot smuggling.

2012/13:Sk351 av Kajsa Lunderquist och Jonas Jacobsson Gjörtler (båda M):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om ökade insatser mot den illegala handeln med tobak.

2012/13:Sk358 av Jessika Vilhelmsson (M):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att se över polisens samarbete med Kronofogdemyndigheten om att omhänderta pengar i uppdrag av Kronofogdemyndigheten.

2012/13:Sk363 av Betty Malmberg och Eva Bengtson Skogsberg (båda M):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att Skatteverket bör ges ett särskilt uppdrag att informera om såväl jobbskatteavdraget som dolda skatter.

2012/13:Sk365 av Marietta de Pourbaix-Lundin (M):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att överväga möjligheten till utökade brottsbekämpande befogenheter för Tullverket.

2012/13:Sk381 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om anslagen för 2013 inom utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution enligt förslaget i tabell 1 i motionen.

2012/13:Sk384 av Thoralf Alfsson m.fl. (SD):

Riksdagen anvisar anslagen för 2013 inom utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution enligt förslaget i tabell 1 i motionen.

2012/13:Sk407 av Phia Andersson och Ann-Christin Ahlberg (båda S):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om kontroll av att däck på långtradare är godkända som kör genom Sverige men som är registrerade i andra länder.

2012/13:Ju209 av Kent Ekeröth (SD):

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att tillstyrka Tullverkets förslag om att tillståndsbevis ska uppvisas för Tullverket i samband med gränspassering och införsel av vapen.

2012/13:Ju373 av Morgan Johansson m.fl. (S):

21. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att ge tullen ökade befogenheter när det gäller kontroll av ID-kort samt kurirförsändelser från utlandet.

BILAGA 2

Regeringens och oppositionens anslagsförslag

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Tusental kronor

Ramanslag	Regeringens förslag	Avvikelse från regeringen			
		S	MP	SD	V
1:1 Skatteverket	6 848 548			+100 000	+100 000
1:2 Kronofogdemyndigheten	1 755 511				
1:3 Tullverket	1 618 557			+150 000	
Summa för utgiftsområdet	10 222 616	±0	±0	+250 000	+100 000