



En omreglerad spelmarknad

Sammanfattning

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag till spellag och följdändringar i annan lagstiftning.

Den nya spelregleringen bygger på ett licenssystem där alla som agerar på den svenska spelmarknaden ska ha en licens, och aktörer utan licens ska stängas ute. Regleringen ska vara tillämplig på spel som tillhandahålls i Sverige, även spel över internet som riktas till den svenska marknaden. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2019.

Utskottet ställer sig vidare bakom regeringens förslag att AB Svenska Spel, direkt eller indirekt, på affärsmässiga grunder, ska anordna spel om pengar och andra vinster med ett värde i pengar samt utöva annan därmed förenlig verksamhet.

Utskottet avstyrker samtliga motionsyrkanden. I betänkandet finns sex reservationer (SD och V).

Behandlade förslag

Proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad.

Sju motionsyrkanden i följdmotioner.

Cirka 30 yrkanden i motioner från allmänna motionstiden 2017/18.

Innehållsförteckning

| | |
|--|-----|
| Utskottets förslag till riksdagsbeslut | 3 |
| Redogörelse för ärendet | 6 |
| Ärendet och dess beredning..... | 6 |
| Bakgrund | 6 |
| Propositionens huvudsakliga innehåll | 7 |
| Utskottets överväganden..... | 8 |
| Proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad | 8 |
| Utredning av alternativa regleringar av spelmarknaden | 35 |
| Utvärdering av den nya spellagstiftningen | 36 |
| Avreglerad spelmarknad..... | 37 |
| Spel på kredit..... | 38 |
| Reklam och marknadsföring av spel | 40 |
| Kundtjänst på svenska | 41 |
| Restaurangkasinon..... | 42 |
| Licenser på spel på levande hästar | 42 |
| Motioner som bereds förenklat..... | 43 |
| Reservationer | 45 |
| 1. Proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad, punkt 1 (V) ... | 45 |
| 2. Utredning av alternativa regleringar av spelmarknaden, punkt 2 (V) ... | 45 |
| 3. Utvärdering av den nya spellagstiftningen, punkt 3 (SD)..... | 46 |
| 4. Spel på kredit, punkt 5 (SD) | 47 |
| 5. Reklam och marknadsföring av spel, punkt 6 (SD) | 48 |
| 6. Kundtjänst på svenska, punkt 7 (SD) | 48 |
| Särskilt yttrande..... | 50 |
| Proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad, punkt 1 (M, C, L, KD)..... | 50 |
| <i>Bilaga 1</i> | |
| Förteckning över behandlade förslag..... | 52 |
| Propositionen | 52 |
| Följdmotionerna | 53 |
| Motioner från allmänna motionstiden 2017/18 | 53 |
| <i>Bilaga 2</i> | |
| Regeringens lagförslag | 57 |
| <i>Bilaga 3</i> | |
| Skatteutskottets yttrande 2017/18:SkU11y | 119 |

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till lag om ändring i kameraövervakningslagen (2013:460),

b) antar regeringens förslag till

1. spellag med den ändringen att

– uttrycket ”18 kap. 25 §” i 19 kap. 11 § ska bytas ut mot ”18 kap. 26 §”,

– uttrycket ”t30 dagar” i 19 kap. 17 § ska bytas ut mot ”30 dagar”,

– bindestrecket i 5 kap. 2 § ska bytas ut mot ett tankstreck,

2. lag om skatt på spel,

3. lag om ändring i brottsbalken,

4. lag om ändring i lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel,

5. lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078),

6. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),

7. lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400),

8. lag om ändring i radio- och tv-lagen (2010:696),

9. lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244),

10. lag om ändring i lagen (2017:387) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244),

11. lag om ändring i lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism utom i de delar det avser 1 kap. 2 §,

12. lag om ändring i lagen (2018:90) om insyn i finansiering av partier,

13. lag om ändring i lagen (2018:000) om ändring i lagen (2017:1229) om ändring i lagen (2017:405) om ändring i lagen (2017:387) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244),

c) godtar det utskottet anför om regeringens förslag till

1. lag om ändring i marknadsföringslagen (2008:486),

2. lag om ändring i lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism i de delar det avser 1 kap. 2 §,

d) godkänner regeringens förslag att AB Svenska Spel, direkt eller indirekt, på affärsmässiga grunder, ska anordna spel om pengar och andra vinster med ett värde i pengar samt utöva annan därmed förenlig verksamhet.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:220 punkterna 2–6, 7.1, 8–10, 12, 13.1 och 14–16, bifaller delvis proposition 2017/18:220 punkt 1 och avslår proposition 2017/18:220 punkt 11 och motion 2017/18:4131 av Vasiliki Tsouplaki m.fl. (V) yrkande 1.

Reservation 1 (V)

- 2. Utredning av alternativa regleringar av spelmarknaden**
Riksdagen avslår motion
2017/18:4131 av Vasiliki Tsouplaki m.fl. (V) yrkande 2.
Reservation 2 (V)
- 3. Utvärdering av den nya spellagstiftningen**
Riksdagen avslår motion
2017/18:4142 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) yrkandena 1 och 4.
Reservation 3 (SD)
- 4. Avreglerad spelmarknad**
Riksdagen avslår motion
2017/18:3310 av Erik Bengtzboe (M).
- 5. Spel på kredit**
Riksdagen avslår motionerna
2017/18:46 av Robert Hannah (L) yrkandena 1 och 2,
2017/18:1605 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD),
2017/18:2391 av Rasmus Ling (MP),
2017/18:2447 av Per-Ingvar Johnsson och Eskil Erlandsson (båda C) yrkande 1,
2017/18:2761 av Jan Ericson (M),
2017/18:2807 av Lars Beckman (M),
2017/18:2841 av Rickard Nordin (C),
2017/18:2903 av Edward Riedl (M),
2017/18:3561 av Jenny Petersson (M),
2017/18:3579 av Robert Hannah m.fl. (L) yrkandena 16 och 17 samt
2017/18:4142 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) yrkande 2.
Reservation 4 (SD)
- 6. Reklam och marknadsföring av spel**
Riksdagen avslår motionerna
2017/18:704 av Hillevi Larsson m.fl. (S),
2017/18:1822 av Magnus Manhammar (S) och
2017/18:4142 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) yrkande 3.
Reservation 5 (SD)
- 7. Kundtjänst på svenska**
Riksdagen avslår motion
2017/18:4142 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) yrkande 5.
Reservation 6 (SD)
- 8. Restaurangkasinon**
Riksdagen avslår motion
2017/18:2410 av Jan R Andersson (M).

9. Licenser på spel på levande hästar

Riksdagen avslår motion

2017/18:1823 av Monica Haider (S).

10. Motioner som bereds förenklat

Riksdagen avslår motionerna

2017/18:1942 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) yrkandena 3 och 4,

2017/18:2407 av Jan R Andersson (M),

2017/18:2462 av Jan R Andersson (M) och

2017/18:2854 av Rickard Nordin (C) yrkandena 1–4 och 7–9.

Stockholm den 29 maj 2018

På kulturutskottets vägnar

Olof Lavesson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Olof Lavesson (M), Agneta Gille (S), Anna Wallentheim (S), Per Lodenius (C), Niclas Malmberg (MP), Isabella Hökmark (M), Azadeh Rojhan Gustafsson (S), Angelika Bengtsson (SD), Vasiliki Tsouplaki (V), Roland Utbult (KD), Mattias Vepsä (S), Eva Lohman (M), Amne Ali (S), Helena Bouveng (M), Sara-Lena Bjälkö (SD), Bengt Eliasson (L) och Gunilla Svantorp (S).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Utskottet behandlar i betänkandet regeringens proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad. Regeringens förslag till riksdagsbeslut finns i bilaga 1. Regeringens lagförslag finns i bilaga 2. Lagförslagen har granskats av Lagrådet. I propositionen föreslår regeringen dels en ny spelreglering, dels att riksdagen godkänner att AB Svenska Spel, direkt eller indirekt, på affärsmässiga grunder, ska anordna spel om pengar och andra vinster med ett värde i pengar samt utöva annan därmed förenlig verksamhet.

Regeringen föreslår bl.a. följdändringar i dels marknadsföringslagen (2008:486), dels lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism (penningtvättslagen). Dessa kolliderar med lagförslag som behandlas senare under våren av finansutskottet (prop. 2017/18:216). Utskottet har beslutat att överlämna dessa lagförslag till finansutskottet för samordning. I detta betänkande föreslår utskottet att riksdagen ska godta de föreslagna ändringarna i sak.

Regeringen föreslår vidare en ändring i kameraövervakningslagen (2013:460). Denna lag föreslås i propositionen Ny kamerabevakningslag 2017/18:231 upphävas den 1 augusti 2018. I den propositionen föreslås att en ny lag om kamerabevakning införs. Utskottet avstyrker regeringens förslag om ändring i kameraövervakningslagen.

Utskottet har givit skatteutskottet tillfälle att yttra sig över propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde. Skatteutskottet har inte något att anföra med anledning av regeringens förslag och anser att kulturutskottet bör tillstyrka de behandlade förslagen (yttr. 2017/18:SkU11y). Skatteutskottets yttrande finns i bilaga 3.

Två motioner har väckts med anledning av propositionen. I betänkandet behandlar utskottet även 28 motionsyrkanden från den allmänna motionstiden 2017/18. Förslagen i motionerna finns i bilaga 1.

Utskottet anordnade den 7 december 2017 en offentlig utfrågning om framtidens spelpolitik med bl.a. företrädare för spelbranschen och civilminister Ardalan Shekarabi (rapport 2017/18:RFR7).

Det har i ärendet kommit in en skrivelse från Ålands landskapsregering avseende propositionen (yttrande, dnr ÅLR 2018/4245).

Bakgrund

Regeringen beslutade den 24 september 2015 att ge en särskild utredare i uppdrag att lämna förslag till en ny spelreglering, som skulle bygga på ett licenssystem som innebär att alla som agerar på den svenska spelmarknaden ska göra det med behöriga tillstånd och att aktörer utan tillstånd ska stängas

ute (dir. 2015:95). Utredningen antog namnet Spellicensutredningen (Fi 2015:11) och överlämnade den 31 mars 2017 betänkandet En omreglerad spelmarknad (SOU 2017:30). Betänkandet har remissbehandlats.

Finansdepartementet har i en promemoria lämnat förslag om en enhetlig punktskatt på spel anordnat av kommersiella aktörer (Fi2017/04282/S2). Promemorian har remissbehandlats.

Med anledning av utredningens förslag togs ett förslag till förändring av AB Svenska Spels (Svenska Spel) uppdrag fram i Regeringskansliet. I samband med detta inhämtades information och synpunkter från Folkhälsomyndigheten och Lotteriinspektionen.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås en ny spelreglering. Den nya regleringen bygger på ett licenssystem där alla som agerar på den svenska spelmarknaden ska ha en licens, och aktörer utan licens ska stängas ute. Regleringen ska vara tillämplig på spel som tillhandahålls i Sverige, även spel över internet som riktas till den svenska marknaden.

Spelverksamhet ska vara lämplig ur allmän synpunkt och bedrivas på ett sunt och säkert sätt under offentlig kontroll. Krav på ett starkt konsumentskydd och en hög säkerhet ska ställas på spelen. De negativa konsekvenserna av spelande ska begränsas. Spelmarknaden delas upp mellan en konkurrensutsatt del, som främst omfattar spel online och vadhållning, en del som förbehålls spel för allmännyttiga ändamål och som främst omfattar lotterier och bingo samt en del som förbehålls staten och som främst omfattar de statliga kasinona och spel på värdeautomater.

En licenshavare ska ha en långtgående skyldighet att skydda spelarna mot överdrivet spelande. Höga krav på måttfullhet ska gälla vid marknadsföring av spel. En statlig spelmyndighet ska besluta om licenser och utöva tillsyn enligt den föreslagna spellagen. Straffen för olovlig spelverksamhet skärps.

Den som vidtar en åtgärd som är ägnad att påverka utgången av ett spel, s.k. matchfixning, ska kunna dömas för spelfuskbrott. Punktskatt ska tas ut på licenspliktigt spel med 18 procent av skillnaden mellan de sammanlagda insatserna och de sammanlagda utbetalningarna.

Spel förbehållet allmännyttiga ändamål ska fortsatt vara skattebefriat.

Den nya regleringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2019. Ansökningar om licens ska kunna lämnas in efter den 1 augusti 2018.

Utskottets överväganden

I propositionen föreslår regeringen dels en ny spelreglering, dels att riksdagen godkänner att AB Svenska Spel, direkt eller indirekt, på affärsmässiga grunder, ska anordna spel om pengar och andra vinster med ett värde i pengar samt utöva annan därmed förenlig verksamhet.

Proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar i huvudsak regeringens förslag till spellag och förslag till följdändringar.

Riksdagen godtar regeringens lagförslag vad gäller ändring i marknadsföringslagen och ändring i 1 kap. 2 § lagen om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism.

Vidare godkänner riksdagen att AB Svenska Spel, direkt eller indirekt, på affärsmässiga grunder, ska anordna spel om pengar och andra vinster med ett värde i pengar samt utöva annan därmed förenlig verksamhet.

Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i kameraövervakningslagen och ett motionsyrkande om avslag på propositionen.

Jämför reservation 1 (V) och det särskilda yttrandet (M, C, L, KD).

Propositionen

Regeringen har gjort bedömningen att det behövs en långsiktigt hållbar spelreglering. En sådan reglering bör enligt regeringen förena kraven på bl.a. en stark social skyddsnivå med behovet av en anpassning till det moderna it-samhällets villkor och de skyldigheter som följer av EU-rätten. Spelregleringen bör vidare utformas så att de olika intressen som gör sig gällande på spelområdet balanseras.

Regeringen föreslår därför att en ny spelreglering införs som ska tillämpas på spel om pengar och vinster med ett värde i pengar. Den nya spellagen ska vara en ramlag och grundas på ett licenssystem. Lagen föreslås omfatta spel som tillhandahålls i Sverige. Lagen ska inte tillämpas på onlinespel som inte riktas till den svenska marknaden.

Lagen ska vidare vara tillämplig på spel som tillhandahålls på svenska fartyg och svenska luftfartyg, oavsett var fartyget befinner sig. Lagen ska inte vara tillämplig på spel som tillhandahålls på utländska luftfartyg som endast flyger över svenskt territorium utan att trafikera en svensk flygplats.

Bestämmelserna i överenskommelsen om automatspel på passagerarfartyg i reguljär linjetrafik mellan Sverige och Finland ska gälla för sådant spel på fartyg i internationell trafik som omfattas av den överenskommelsen.

Enligt regeringens förslag ska lagen inte tillämpas på svenska statens premieobligationslån eller på vadhållning på det framtida värdet av finansiella aktiviteter. Lagen ska inte heller tillämpas på sådant automatspel som omfattas av lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel.

Regeringen föreslår krav på att spelverksamhet ska vara lämplig ur allmän synpunkt och bedrivs på ett sätt som är sunt och säkert under offentlig kontroll. Det innebär krav på att spelen ska ha ett starkt konsumentskydd, att det ska råda hög säkerhet i spelen, att de negativa konsekvenserna av spelande ska begränsas och att spel om pengar inte ska användas som stöd för kriminell verksamhet.

Vissa spel föreslås vara licensfria, nämligen sådana

1. för vilka deltagande inte kräver betalning av en insats
2. som tillhandahålls av en ideell förening eller ett registrerat trossamfund, där värdet av varje insats uppgår till högst 1/4 000 prisbasbelopp, vinsten endast utgörs av varor, värdet av högsta vinsten uppgår till högst 1/6 prisbasbelopp och som antingen utgörs av lotteri som bedrivs inom en viss kommun och anordnas i samband med en tillställning eller en sammankomst som en ideell förening eller ett registrerat trossamfund anordnar eller deltar i, eller av ett bingospel som föreningen eller trossamfundet tillhandahåller
3. där värdet av varje insats uppgår till högst 1/4 000 prisbasbelopp, vinsten endast utgörs av varor och värdet av högsta vinsten uppgår till högst 1/60 prisbasbelopp och som utgörs av lotteri som bedrivs inom en viss kommun och tillhandahålls i samband med en offentlig nöjeställning, en offentlig tillställning till förmån för ett allmännyttigt ändamål eller en allmän sammankomst för framförande av ett konstnärligt verk till förmån för ett allmännyttigt ändamål
4. som utgör ett kombinationsspel i periodisk skrift, radio eller tv, där spelet inte är huvudinnehållet och där betalningen sker genom en informations- och innehållsbaserad tjänst med integrerad betalning eller genom en mobil betalningslösning där betalningen inte överskrider 1/3 000 prisbasbelopp per telefonnummer och dag eller som sker under privata former med en nära inbördes gemenskap mellan deltagarna, som inte har en organiserad eller professionell prägel och som sker på annat sätt än online och med låga belopp.

Spel som varken kräver licens eller registrering enligt spellagen ska vara undantagna från penningtvättslagens tillämpningsområde.

Enligt förslaget bemyndigas regeringen att besluta om att licens inte ska krävas för kombinationsspel, där spelet inte är huvudinnehållet i den vara eller tjänst som tillhandahålls.

Regeringen gör vidare bedömningen att spel som helt baseras på skicklighet faller utanför den föreslagna spellagens tillämpningsområde.

Licens ska, enligt förslaget, inte få ges för s.k. pyramidspel. Med pyramidspel avses ett spel där vinsten härrör från framtida deltagares insatser och sannolikheten att vinna beror på antalet deltagare som efter hand träder in i spelet.

För s.k. registreringslotterier föreslås att det i stället för licens endast ska krävas registrering hos den berörda kommunen.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska enligt förslaget få meddela föreskrifter om insatser, vinster och vinståterbetalningsnivåer.

Förutsättningar för licens

Regeringen föreslår att licens endast ska få ges till den som har den kunskap, erfarenhet och organisation som krävs för att driva verksamheten, kan antas komma att göra detta i enlighet med lag och andra författningar som reglerar verksamheten och i övrigt bedöms lämplig. För en juridisk person ska kravet på lämplighet gälla även den som har ett kvalificerat innehav av andelar i den juridiska personen eller ingår i dess styrelse eller ledning. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om vilka som ska anses ingå i spelföretagets ledning.

Licens ska inte få ges till den som är i konkurs, är under 18 år, har förvaltare enligt 11 kap. 7 § föräldrabalken, i väsentlig utsträckning har åsidosatt skyldigheter i näringsverksamhet eller har gjort sig skyldig till allvarlig brottslighet.

För en juridisk person ska kravet på att inte vara försatt i konkurs gälla såväl den juridiska personen som den som har ett kvalificerat innehav av andelar i den juridiska personen eller ingår i dess styrelse eller ledning. Övriga krav ska endast gälla i förhållande till den angivna kretsen av företrädare.

En licenshavare som saknar bosättning eller etablering i ett land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) ska ha en fysisk representant som är bosatt eller etablerad i Sverige.

Licenshavaren ska utfärda en fullmakt för representanten att i alla frågor som rör verksamheten enligt licensen företräda licenshavaren inför svenska myndigheter, handla på licenshavarens vägnar samt ta emot stämning för licenshavaren och själv eller genom någon annan tala och svara för denne. Representanten ska uppfylla de krav som ställs på licenshavaren.

Det föreslås att en särskild myndighet, i lagen benämnd spelmyndigheten, ska pröva frågor om licens. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om vilka handlingar och uppgifter som ska ges in i samband med en ansökan om licens eller om ändring av en licens och om kontaktperson.

Spelmyndigheten ska vid beviljande av en licens i beslutet ange vilka spel licensen omfattar.

En licens att tillhandahålla spel ska avse en viss tid och ska få ges för högst fem år. Spelmyndigheten föreslås vidare få förena en licens med villkor för hur spelverksamheten ska bedrivas.

Om det finns särskilda skäl ska spelmyndigheten, enligt förslaget, vid prövningen av en licensansökan få begära personlig inställelse av sökanden, en person från ägarkretsen, ledningskretsen, styrelsen eller en representant för sökanden.

Regeringen föreslår att en licenshavare senast 14 dagar efter en ändring som avser dess ägare, styrelse, ledning eller representant ska anmäla förändringen till spelmyndigheten.

Licenser

Spel som är förbehållet staten

Regeringen föreslår att licens för kasinospel i särskilda lokaler, kasinon, även fortsättningsvis endast ska få ges till ett direkt eller indirekt helägt statligt aktieföretag. Licens ska få ges för högst fyra kasinon. På ett kasino ska endast kasinospel och spel på värdeautomater tillhandahållas. Vidare föreslås att licenshavaren ska övervaka kasinospelen och lokalerna med hjälp av kameror i syfte att förebygga, förhindra och avslöja brott samt som stöd vid eventuella tvister. Licenshavaren ska vidare föra ett register över besökarna på ett kasino i syfte att förebygga och avslöja brott. Registret får föras med hjälp av automatiserad behandling och ska innehålla uppgifter om besökarens namn, personnummer eller annat identifieringsnummer och postadress. Det ska också innehålla ett fotografi av besökaren och uppgift om tidpunkten för besöket. Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om vilka spel eller kombinationer av spel som ska vara tillåtna på ett kasino.

Licens för värdeautomatspel utanför kasinon föreslås även fortsättningsvis endast få ges till ett direkt eller indirekt helägt statligt aktieföretag. Licens att tillhandahålla spel på värdeautomater på andra platser än på kasinon ska endast få ges om spelet tillhandahålls i samband med hotell- och restaurangverksamhet, om det för rörelsen finns serveringstillstånd enligt alkohollagen (2010:1622), eller i samband med bingo, högst fem värdeautomater placeras på varje spelplats, värdeautomaten kan kontrolleras genom elektroniska kommunikationsmedel, värdeautomaten förses med licenshavarens namn eller något annat kännetecken, värdeautomaten inte används för något annat ändamål än vad den enligt ansökan är avsedd för och det råder god ordning i den lokal eller på den plats där spelet ska bedrivas.

Värdeautomater som är placerade i bingohallar ska enligt förslaget inte få ge en högre avkastning än avkastningen på det bingospel som bedrivs i hallen. I propositionen föreslås att regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om det högsta antalet värdeautomater som det får ges licens för och om beräkningen av avkastningen på värdeautomatspel.

Regeringen föreslår vidare att licens för statligt spel ska få ges till lotterier, med undantag för bingo, onlinebingo, datorsimulerade värdeautomater, lokalt poolspel och penningautomater. Det ska inte vara tillåtet att låta spelaren själv göra sin insats med hjälp av teknisk eller elektronisk utrustning som tillhandahålls av licenshavaren eller dess spelombud. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om vilka lotterier som får omfattas av en licens för statligt spel.

Ett statligt bolag som har licens enligt den föreslagna spellagens bestämmelser för statligt spel kan inte få licens för andra spel enligt lagen.

Spel för allmännyttiga ändamål

Regeringen föreslår att licens att tillhandahålla spel till förmån för allmännyttiga ändamål ska få ges till lotterier, med undantag för kasinospel, onlinebingo, penningautomater, värdeautomater och datorsimulerat automatspel. Licens att tillhandahålla spel för allmännyttiga ändamål ska endast få ges till en ideell förening eller ett registrerat trossamfund som har till huvudsakligt syfte att främja allmännyttiga ändamål inom landet, vars verksamhet huvudsakligen tillgodoser ett sådant ändamål, som inte, om det inte finns särskilda skäl, vägrar någon inträde som medlem och som för sin verksamhet behöver intäkter från spel. Licens ska även få ges till en juridisk person som har till huvudsakligt syfte att främja ett allmännyttigt ändamål utomlands, om det finns särskilda skäl för det.

För licens ska det också krävas att vinstandelen eller vinstplanen kommuniceras till spelarna och att spelet kan antas ge sökanden skäligen avkastning för det allmännyttiga ändamålet, såvida det inte finns särskilda skäl för annat.

Vid bedömningen av en ansökan om licens för bingospel ska särskild hänsyn tas till sökandens behov av inkomster från bingo för sin verksamhet. Spelmyndigheten ska få besluta om sammankoppling av spel på bingo som bedrivs i flera län.

För licens för lokalt poolspel på hästar ska det inte krävas att licenshavaren eller dess ägare eller ledning uppfyller kraven på bl.a. lämplighet och rättshandlingsförmåga. Kraven ska dock gälla för den som omfattas av penningtvättslagen. En sådan licens ska meddelas för ett specifikt antal tävlingsdagar per år.

Det ska inte vara tillåtet att låta spelaren själv göra sin insats med hjälp av teknisk eller elektronisk utrustning som tillhandahålls av licenshavaren eller dess spelombud vid försäljning av lotter.

Regeringen föreslår vidare följdändringar i lagen (2018:90) om insyn i finansiering av partier.

Registreringslotterier

Regeringen föreslår att ett registreringslotteri ska få omfatta lotterier, med undantag för kasinospel, onlinebingo, automatspel och lokalt poolspel på hästar. Lotterier av detta slag ska endast få tillhandahållas inom en kommun

där sammanslutningen är verksam, och inte från en fast försäljningsplats som tillhandahålls av ett serviceföretag, om vinstandelen tillkännages för spelarna och det finns en utsedd kontaktperson.

En registrering ska avse en viss tid och ska högst få ges för fem år åt gången. Kommunen ska få förena en registrering med villkor. Om den registrerade omfattas av reglerna om penningtvätt ska denne och dess ägare och ledning uppfylla de krav på lämplighet som följer av den lagen.

Kommersiellt onlinespel

Regeringen föreslår att licens att tillhandahålla kommersiellt onlinespel ska få omfatta kasinospel, onlinebingo och datorsimulerat automatspel. En licens för kommersiellt onlinespel ska även få omfatta annat lotteri online, under förutsättning att lotteriet tillhandahålls som ett tillägg till onlinespelet. Vid spel online ska det inte vara tillåtet att låta spelaren själv göra sin insats med hjälp av teknisk eller elektronisk utrustning som ägs av licenshavaren eller dess spelombud.

I propositionen föreslås vidare att regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om vilka spel och antalet spel som får omfattas av en licens.

Vadhållning

Enligt regeringens förslag ska licens få ges för tillhandahållande av vadhållning. En licens för vadhållning ska få omfatta lotteri för att avgöra avbrutna vadhållningsobjekt och lotteri i form av tilläggsspel till vadhållningen. En licens för vadhållning ska inte få avse vadhållning på utfallet i lotterier som tillhandahålls av en annan licenshavare utan den senares medgivande, evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år eller intervallspel. En sådan licens ska inte heller få avse sådan vadhållning som är stötande eller från allmän synpunkt olämplig. Vid vadhållning ska det inte vara tillåtet att låta spelaren själv göra sin insats med hjälp av teknisk eller elektronisk utrustning som tillhandahålls av licenshavaren eller dess ombud.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om vilken vadhållning som får omfattas av en vadhållningslicens samt om förbud mot viss vadhållning och om andra relevanta åtgärder för att bekämpa spelfusk med avseende på vadhållning.

Landbaserat kommersiellt spel

Licens att tillhandahålla landbaserat kommersiellt spel ska enligt regeringens förslag få omfatta kasinospel som inte sker på kasino, spel på varuspelsautomater och kortspel i turneringsform. För licens för kasinospel ska det krävas att spelet tillhandahålls i samband med en offentlig nöjeställning inom en nöjespark eller liknande anläggning eller hotell- och restaurangverksamhet, om det finns serveringstillstånd enligt alkohollagen eller om det ändå kan antas att spelet utan olägenhet kan tillhandahållas i samband med verksamheten.

För att erhålla licens för varuspelsautomater ska det krävas att spelet tillhandahålls i samband med en offentlig nöjeställning i form av tivoli eller liknande, att varje automat förses med licenshavarens namn, att det kan antas att automaten inte kommer att användas för något annat ändamål än vad den enligt ansökan är avsedd för och att det kan antas att god ordning kommer att råda på den plats där spelet ska bedrivas. En vinst som betalas ut i samband med spel på en varuspelsautomat ska inte få lösas in mot en annan vara eller mot kontanter.

För licens för kortspel i turneringsform ska krävas att minst 8 och högst 48 spelare deltar i turneringen, att det på spelplatsen inte förekommer annat spel om pengar som omfattas av denna lag, att ingen teknisk utrustning används av spelarna i samband med spelet, att endast personer som fyllt 18 år vistas på spelplatsen, att god ordning råder på spelplatsen och att licenshavaren eller funktionärer inte deltar i spelet. Licensen ska få avse högst två år och högst två turneringar per dag. Licensen ska även ange det totala antalet turneringar som får anordnas och på vilken plats spelet får ske. Vid tillhandahållande av kortspelsturnering ska inte andra avgifter än insatsen få tas ut.

En licenshavare med licens för kasinospel online ska ensam eller tillsammans med en annan sådan licenshavare kunna få ansöka om licens att tillhandahålla en årlig landbaserad turnering i kortspel, då antalet deltagare får överstiga 48 men inte 10 000 personer.

Vidare föreslås att regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer ska få meddela närmare föreskrifter om vilka spel som får omfattas av en licens för landbaserat kommersiellt spel.

Spel på fartyg i internationell trafik

I propositionen föreslås att licens för att tillhandahålla spel på fartyg i internationell trafik ska få omfatta kasinospel och spel på penning- och värdeautomater. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om vilka spel som får omfattas av en licens för spel på fartyg i internationell trafik.

Licenshavares samarbetspartner

Internationellt samarbete

Spellagen föreslås ge möjligheter till internationella samarbeten. Regeringen föreslår att licens för statligt spel, med undantag för licens för kasino och spel på värdeautomater, samt licens för onlinespel eller vadhållning ska få omfatta att tillhandahålla spel tillsammans med en organisation eller ett företag som tillhandahåller spel i ett annat EES-land.

För att samarbete ska tillåtas ska sökandens samarbetspartner, enligt förslaget, ha tillstånd till motsvarande spel, ha rätt att samarbeta internationellt och inte tillhandahålla spel som riktar sig till den svenska marknaden utan att ha nödvändig licens för detta.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om att internationellt samarbete också får ske med organisationer eller företag i länder utanför EES samt om närmare förutsättningar för internationellt samarbete.

Spelombud

I propositionen föreslås att vissa regler om spelombud tas in i spellagen. Spelverksamhet genom spelombud ska, enligt förslaget, inte få bedrivas i utrymmen som omfattas av ett serveringstillstånd enligt alkohollagen (2010:1622). Undantag ska dock gälla för spel på värdeautomater och spel på trav- och galoppbanor.

För att en licenshavare som omfattas av penningtvättslagen ska få tillhandahålla spel genom spelombud måste spelombudet vara registrerat hos spelmyndigheten och behöver då inte ha egen licens.

Licenshavaren ska också, enligt förslaget, ansöka om registrering av ombudet. Spelmyndigheten ska registrera spelombudet om det med hänsyn till regleringen på penningtvättsområdet är lämpligt att tillhandahålla spel. När licenshavaren får kännedom om att en förändring har skett av uppgifter om ombudet som lämnats till spelmyndigheten ska licenshavaren anmäla förändringen till spelmyndigheten. Om licenshavaren eller spelombudet begär det, eller om ombudet inte längre uppfyller kraven på lämplighet, ska spelmyndigheten avregistrera spelombudet.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om de villkor som ska gälla för att tillhandahålla spel genom spelombud, den information som en ansökan om registrering av spelombud ska innehålla och undantag från kravet på registrering av spelombud.

Uppdragsavtal

Regeringen föreslår att en licenshavare ska få uppdra åt någon annan att utföra arbete eller operativa funktioner som ingår i licenshavarens verksamhet. Ett sådant uppdrag får ges om licenshavaren ansvarar för den anförtrodda verksamheten mot spelaren, att verksamheten drivs av uppdragstagaren under kontrollerade och säkerhetsmässigt betryggande former och att uppdraget inte försämrar spelmyndighetens möjligheter att övervaka att licenshavaren följer de regler som gäller för verksamheten.

Underleverantörer

I propositionen föreslås att penning-, värde- och varuspelsautomater endast ska få innehas av den som har tillstånd för detta, med undantag för den som har licens för det spel som tillhandahålls på automaten, automat innehavares dödsbo under en tid av längst ett år från dödsfallet, automat innehavares konkursbo till dess att konkursen har avslutats eller den som har fått sitt tillstånd att inneha automaten återkallat, till dess att tre månader har gått från det att beslutet om återkallelsen fick laga kraft.

Tillstånd för innehav ska kunna ges till den som har yrkesmässig befattning med sådana automater och som uppfyller kraven som gäller för spellicens. Om det finns särskilda skäl får tillstånd också ges till den som driver museiverksamhet eller annan samlarverksamhet.

Frågor om tillstånd ska enligt förslaget prövas av den föreslagna spelmyndigheten. Spelmyndigheten ska få förena ett tillstånd med villkor för innehavet.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om dels vilka handlingar och uppgifter som ska ges in i samband med en ansökan om tillstånd eller om ändring av ett tillstånd, dels krav för innehav av penning- och värdeautomater för att förhindra att utrustningen används för olovlig spelverksamhet.

Regeringen gör vidare bedömningen att det inte bör införas krav på licens för den som tillverkar, installerar eller ändrar en spelprogramvara eller för den som tillhandahåller sådan programvara till ett spelföretag. Inte heller bör licens krävas för den som tillverkar eller för in penning-, värde- och varuspelsautomater till Sverige.

Spelarregistrering och spelkonton

Registrering av spelare

I propositionen föreslås att en licenshavare ska registrera den som vill delta i spel. Endast fysiska personer som är bosatta eller stadigvarande vistas i Sverige ska få registreras för onlinespel. Spelaren ska vid registreringen uppges namn, adress och personnummer eller motsvarande. Licenshavaren ska kontrollera spelarens identitet på ett betryggande sätt genom en tillförlitlig elektronisk identifiering eller motsvarande. Också en spelare som deltar i lotteri för viss tid ska registreras med namn, adress och personnummer eller motsvarande. Deltagande i spel ska inte få ske förrän spelarens identitet fastställts, om inte förutsättningar finns att tilldela spelaren ett tillfälligt spelkonto. Spel får inte heller ske förrän licenshavaren har kontrollerat att spelaren inte har stängt av sig från spel.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om undantag från kravet på registrering av spelare och om hur kontrollerna av en spelares identitet ska göras.

Spelkonton för onlinespel

Regeringen föreslår att den som har licens att tillhandahålla onlinespel ska upprätta ett spelkonto för varje registrerad spelare. Skyldigheten ska dock inte gälla för licenser att tillhandahålla lotter för en viss tid. När en spelare loggar in på sitt spelkonto ska licenshavaren identifiera spelaren på ett betryggande sätt. Alla ekonomiska transaktioner till och från spelkontot ska registreras. Licenshavaren ska ge spelaren tillgång till information om spelkontots saldo, spelhistorik, in- och utbetalningar samt övriga transaktioner. Denna information ska vara tillgänglig för spelaren på spelkontot i minst tolv

månader. Enligt lagen (2010:751) om betaltjänster ska en licenshavare endast få ta emot betalningar till ett spelkonto från en betaltjänstleverantör. Överföringar av pengar, spelletter eller liknande mellan spelkonton ska inte få ske. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om krav på licenshavarens hantering av betalningar och spelkonton samt om undantag från skyldigheten att tillhandahålla information till spelaren.

I propositionen föreslås vidare att ett tillfälligt spelkonto ska få öppnas för spelaren innan licenshavaren har kontrollerat de uppgifter som spelaren lämnat. Om det visar sig att spelaren lämnat felaktig information vid registreringen ska licenshavaren stänga spelkontot. Detsamma gäller om spelaren inte på uppmaning av licenshavaren ger in dokumentation som styrker de uppgifter som lämnats vid registreringen. Utbetalningar ska inte få göras från ett tillfälligt spelkonto annat än vid kontots avslutande. Ett tillfälligt spelkonto ska inte få öppnas för en spelare som finns i registret för självavstängning.

I propositionen föreslås vidare att de medel som en spelare har inestående på ett spelkonto ska hållas avskilda från licenshavarens egna medel. Licenshavaren ska senast i samband med att ett spelkonto öppnas informera spelaren om hur medlen på spelkontot är skyddade om licenshavaren skulle hamna på ekonomiskt obestånd.

När ett spelkonto avslutas föreslår regeringen en bestämmelse om att licenshavaren skyndsamt ska betala ut tillgodohavandet på kontot till spelaren. Licenshavaren ska dock endast betala tillbaka vad som återstår av de insättningar som spelaren gjort och behålla eventuella vinster om spelkontot avslutas på grund av att spelaren lämnat felaktiga uppgifter om sig själv eller på uppmaning av licenshavaren inte gett in dokumentation som styrker de uppgifter som lämnats vid registreringen, eller spelaren stängts av från spel på grund av misskötsamhet. Om en licenshavare avslutar ett spelkonto ska spelaren informeras skriftligen om grunderna för beslutet. Det föreslås också en bestämmelse om att det inte ska vara tillåtet för licenshavaren att ta ut en avgift för att avsluta ett spelkonto. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås vidare få meddela föreskrifter om krav på licenshavarens hantering av betalningar och spelkonton.

Spelansvar

Omsorgsplikt

Regeringen föreslår att en licenshavare ska ha en skyldighet att skydda spelare mot överdrivet spelande och hjälpa dem att minska sitt spelande när det finns anledning till det, en s.k. omsorgsplikt. En licenshavare ska skriftligen i en handlingsplan redovisa hur denna omsorgsplikt ska uppfyllas. Licenshavaren ska säkerställa att sociala och hälsomässiga skyddshänsyn tas, vilket bl.a. omfattar att beakta och motverka problem med överdrivet spelande genom kontroll av spelbeteende. Regeringen eller den myndighet som regeringen

bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om spelansvarsåtgärder och andra krav på spelets bedrivande samt om undantag från kravet på handlingsplan.

Åldersgränser

Regeringen föreslår att spel för konsumenterna ska tillhandahållas på ett sådant sätt att det går att kontrollera köparens ålder. Åldersgränsen för ett spel ska tydligt anges på platser där spelet tillhandahålls. En licenshavare ska inte få tillåta någon som är under 18 år att delta i spelet. Detsamma ska gälla den som är spelombud för licenshavaren. Den som är under 20 år ska inte få ges tillträde till ett kasino.

Informationsskyldighet

I propositionen föreslås att en licenshavare ska hålla all relevant information om spelet, bl.a. om spelets vinstmöjligheter och regler, lättillgänglig för spelare och myndigheter. Denna information ska vara på svenska. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om vilken information som ska hållas tillgänglig för spelare.

Utformning av spel

Det ska inte vara tillåtet att särskilt utforma eller programmera spel så att spelaren får intryck av att vara nära att vinna när så inte är fallet. En licenshavare ska inte heller få tillhandahålla gratis spel, provspel och liknande spel som har ett annat slumpmässigt utfall än motsvarande spel med insatser.

Insatser och vissa gränser

Regeringen föreslår en bestämmelse om att spelaren vid spel aktivt ska ange och bekräfta sin insats. Vid onlinespel ska det vara obligatoriskt för spelaren att ange hur stora insättningar som kan göras. Vid spel på värdeautomater ska i stället en förlustgräns anges. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om insatser samt om ytterligare gränser vid onlinespel och spel på värdeautomater, och vad som ska gälla vid ändring av satta gränser.

Kreditförbud

I propositionen föreslås att det inte ska vara tillåtet för en licenshavare att erbjuda eller lämna kredit för insatser i ett spel. Detsamma ska gälla för den som är spelombud. Spelmyndigheten föreslås för lotter för viss tid, s.k. prenumerationslotterier, få medge undantag från förbudet om lotteriet tillhandahålls till förmån för ett allmännyttigt ändamål, krediten avser köp av sådana lotter och det sammanlagda kreditbeloppet uppgår till högst 1/40 prisbasbelopp.

Bonuserbjudanden

Det ska enligt förslaget inte vara tillåtet för en licenshavare att erbjuda eller lämna bonus annat än vid det första speltillfället. Regeringen eller den

myndighet regeringen bestämmer föreslås bli bemyndigad att meddela föreskrifter om villkor och information kopplade till bonuserbudanden.

Självtest

Vidare föreslås att en licenshavare som erbjuder onlinespel på sin webbplats ska erbjuda ett verktyg, ett s.k. självtest, för att spelaren ska kunna bedöma sitt spelbeteende. Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om självtest vid onlinespel.

Själavstängning

Regeringen föreslår att en licenshavare ska ge registrerade spelare möjlighet att stänga av sig från spel under en viss tid eller tills vidare. En avstängning tills vidare ska inte kunna hävas förrän efter tolv månader.

Licenshavare som tillhandahåller kasinospel online, onlinebingo eller datorsimulerat automatspel ska på sin webbplats även erbjuda spelaren en möjlighet att omedelbart stänga av sig från sådant spel i 24 timmar.

En spelare ska även genom en anmälan till spelmyndigheten kunna stänga av sig från allt spel som kräver registrering av spelaren. En sådan avstängning ska gälla hos alla licenshavare under en viss tid eller tills vidare. En avstängning tills vidare får inte hävas förrän efter tolv månader.

En bestämmelse föreslås införas i spellagen om att spelmyndigheten ska föra ett register över spelare som är avstängda från spel genom en anmälan till myndigheten. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om själavstängning och själavstängningsregistret.

Kundtjänst

Regeringen föreslår att en licenshavare ska ha rutiner och bemanning för hantering av klagomål och andra frågor om spelet.

Utbildning

En licenshavare ska enligt förslaget kontinuerligt utbilda ledning och personal, såväl egen som extern, som arbetar med marknadsföring, spelövervakning, försäljning, produktutveckling och kundtjänst. Utbildningen ska syfta till att skapa medvetenhet om och förståelse för riskerna med spel och vilka faktorer som påverkar spelarens spelbeteende. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om vad utbildningen närmare ska innehålla, vilka spelformer utbildningskraven ska gälla, när och hur utbildning ska ske samt om undantag från vilka som ska utbildas.

Särskilda bestämmelser för anställda

Regeringen föreslår vidare att en licenshavare ska ha bestämmelser som anger vilka anställda och uppdragstagare som inte får delta i licenshavarens spel och säkerställa att sådant spel inte sker. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela närmare föreskrifter om anställdas deltagande i licenshavarens spel.

Kontrollrutiner och rapportering

Vidare föreslås i propositionen att en licenshavare ska ha rutiner för att upptäcka och motverka förekomsten av spelfusk och andra överträdelse av användarvillkor och spelregler. Licenshavaren ska även möjliggöra för spelare att omedelbart kunna rapportera om sådana händelser. Uppgifter som kan tyda på brott i samband med spel ska få lämnas till Polismyndigheten eller åklagare.

Bestämmelser om marknadsföring

Regeringen föreslår att det ska finnas grundläggande bestämmelser om marknadsföring i spellagen. En upplysning om att bestämmelser om marknadsföring finns i spellagen föreslås införas i uppräknningen i 1 § marknadsföringslagen (2008:486).

I propositionen föreslås bestämmelser om att marknadsföringen av spel till konsumenterna ska vara måttfull. Marknadsföringen ska inte få riktas särskilt till personer under 18 år.

Marknadsföring ska inte få riktas direkt till en spelare som har stängt av sig från spel. En licenshavare ska endast få rikta marknadsföring direkt till en spelare som sagt upp sitt spelkonto hos licenshavaren om spelaren i samband med uppsägningen aktivt godkänt det.

Vidare föreslås att en licenshavare ska säkerställa att kommersiella meddelanden om spel innehåller tydlig information om lägsta ålder för att få spela. På platser där spel bedrivs och i samband med kommersiella meddelanden om spel, med undantag för sådana meddelanden i radio, ska licenshavare säkerställa att kontaktuppgifter anges till en organisation som tillhandahåller information om och stöd i samband med spelproblem.

Regeringen anser vidare att marknadsföring som strider mot kravet på måttfullhet och förbudet mot att använda direktreklam i förhållande till avstängda spelare vid tillämpningen av 5, 23 och 26 §§ marknadsföringslagen ska anses som otillbörlig mot konsumenterna. Marknadsföringslagens bestämmelser om otillbörlig marknadsföring och sanktioner ska också, med undantag för bestämmelserna om marknadsstörningsavgift, vara tillämpliga om licenshavare i kommersiella meddelanden låter bli att lämna information om den lägsta åldern för att få spela. Detsamma ska gälla om licenshavare på spelplatser eller i kommersiella meddelanden inte uppger kontaktuppgifter till en organisation som tillhandahåller information om och stöd i samband med spelproblem. Sådan information ska anses vara väsentlig enligt 10 § tredje stycket marknadsföringslagen.

Regeringen föreslår vidare att en licenshavare som ingår avtal om sponsring ska säkerställa att dess logotyper och namn på spelprodukter eller speltjänster inte förekommer på produkter som är avsedda att användas av personer under 18 år.

Det ska enligt förslaget vara förbjudet att göra reklam för spel som tillhandahålls av någon som saknar nödvändig licens. Förbudet ska omfatta tv-sändningar, beställ-tv, sökbar text-tv och ljudradiosändningar som omfattas av

radio- och tv-lagen (2010:696). Det ska vidare vara förbjudet för företag som inte har nödvändig licens enligt den föreslagna spellagen att sponsra program i tv-sändningar, sökbar text-tv, beställ-tv och ljudradiosändningar. Förbudet mot produktplacering föreslås utvidgas till att även gälla spelprodukter från ett företag som inte har nödvändig licens enligt spellagen.

Det ska inte vara möjligt att återkalla ett sändningstillstånd enligt radio- och tv-lagen vid överträdelse av reglerna om förbud mot produktplacering och sponsring. Andra mer proportionerliga sanktioner enligt radio och tv-lagen ska dock vara tillämpliga.

Tekniska krav, personuppgifter och sekretess

Tekniska krav

Regeringen föreslår att den som tillhandahåller spel ska se till att spelsystem, affärssystem, dragningsutrustning, fysiska lotter och fysiska bingobrickor uppfyller de tekniska kraven i föreskrifter som har meddelats med stöd av spellagen. Detsamma gäller krav på de rutiner som ska tillämpas för spel- och affärssystem samt de uppgifter som finns i dessa system.

Licenshavarens spelsystem ska som huvudregel vara placerat i Sverige. Spelmyndigheten ska dock få meddela undantag från detta krav om licenshavaren har tillåtelse att erbjuda spel i ett annat land där en offentlig myndighet övervakar licenshavarens tillhandahållande av spel och denna myndighet har ingått avtal med spelmyndigheten om tillsyn av licenshavarens tillhandahållande av spel i Sverige, eller kan ge spelmyndigheten möjlighet att genomföra en tillfredsställande kontroll av spelsystemet med hjälp av fjärråtkomst eller på annat sätt.

För att säkerställa att spelsystem, affärssystem, rutiner, dragningsutrustning och fysiska lotter uppfyller föreskrivna krav ska de bedömas av ett organ som ackrediterats för uppgiften innan de får användas i spelverksamheten. En licenshavare ska, om inte spelmyndigheten beslutar om något annat, svara alla uppgifter om driften av spelsystemet i minst fem år.

Den föreslagna spelmyndigheten ska när som helst kunna kräva att licenshavaren låter utföra en bedömning av hur spelsystem, affärssystem, rutiner, dragningsutrustning eller fysiska lotter uppfyller uppställda krav. Kostnaderna för detta ska enligt förslaget betalas av licenshavaren.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om tekniska krav, om rutiner för spel- och affärssystem samt om bedömningar av överensstämmelse med uppställda krav.

Personuppgifter

Regeringen föreslår att spelmyndighetens och licenshavarnas behandling av personuppgifter enligt den föreslagna spellagen ska regleras i ett särskilt kapitel i lagen. Bestämmelserna ska komplettera Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria

flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning). Även den föreslagna dataskyddslagen ska tillämpas vid behandlingen av personuppgifter.

Regeringen föreslår också att spelmyndigheten och varje licenshavare ska vara personuppgiftsansvariga för den behandling av personuppgifter som de utför för att fullgöra sina uppgifter enligt spellagen. Tillgången till personuppgifter ska begränsas till vad var och en behöver för att kunna fullgöra sina arbetsuppgifter.

Vid behandling av personuppgifter enligt den föreslagna spellagen ska det vara förbjudet att utföra sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på sådana personuppgifter som avses i artiklarna 9.1 och 10 i EU:s dataskyddsförordning, dvs. känsliga personuppgifter och uppgifter som rör lagöverträdelser.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om krav på åtgärder till skydd för den registrerades rättigheter och intressen.

I spellagen föreslås en bestämmelse som tydliggör att spelmyndigheten i sin verksamhet ska få behandla personuppgifter om det är nödvändigt för att hantera självavstängningsregistret och för att i övrigt fullgöra sina skyldigheter enligt denna lag och föreskrifter som meddelats i anslutning till lagen.

I spellagen ska även bestämmelser tas in som tydliggör att en licenshavare i sin verksamhet får behandla personuppgifter om det är nödvändigt för att kontrollera spelarens identitet och ålder, upprätta spelkonton och fullgöra licenshavarens skyldigheter gentemot spelaren i fråga om spelkonton, kontrollera att spelaren följer de villkor och regler som gäller för varje spel, granska spelet för att upptäcka fusk, bedrägeri och annan brottslig verksamhet, kontrollera och rapportera avvikande spelmönster och misstankar om manipulation av resultat inom sport med koppling till vadhållning, granska och analysera uppgifter från upprättade spelarprofiler och varje spelares spelbeteende för att kunna vidta spelansvarsåtgärder, genomföra självavstängning av spelare samt hantera uppgifter från spelmyndigheten avseende det nationella självavstängningsregistret.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om behandlingen av personuppgifter i och utlämnande av uppgifter från självavstängningsregistret, om begränsningar av de tillåtna ändamålen för behandlingen av personuppgifter och om begränsningar av vilka personuppgifter som får behandlas för de ändamålen.

Undantag från den enskildes rätt till tillgång till personuppgifter föreslås. Besked om att personuppgifter behandlas i samband med närmare granskning och rapportering till Polismyndigheten eller åklagare ska inte få lämnas ut till den registrerade.

Vidare föreslås att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om bevarande och gallring av personuppgifter.

Sekretess i självavstängningsregistret

Regeringen föreslår att sekretess ska gälla i verksamhet som avser förande av eller uttag ur det nationella självavstängningsregistret, som förs av spelmyndigheten, för uppgift om enskilda personliga förhållanden, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående till denne lider men. I fråga om allmän handling ska sekretessen gälla i högst 70 år.

En statlig spelmyndighet

Regeringen gör bedömningen att en statlig spelmyndighet, benämnd spelmyndigheten, ska vara den expertmyndighet som prövar licenser samt samordnar och svarar för en enhetlig tillämpning och ändamålsenlig tillsyn av spelregleringen. Vidare görs bedömningen att spelmyndigheten tills vidare bör ledas av en styrelse och att Lotteriinspektionen bör utses till spelmyndighet enligt spellagen.

Spelmyndigheten bör, enligt regeringens bedömning, ha rutiner för anställdas spel och för det spel som utförs i tjänsten av kontrollanter och andra befattningshavare vid myndigheten.

Vidare bör ett spelmarknadsråd inrättas vid spelmyndigheten för att främja informationsutbyte om frågor som rör spel och spelmarknaden. I rådet bör representanter från berörda myndigheter och organisationer ingå.

Regeringen gör också bedömningen att ett särskilt råd mot matchfixning bör inrättas vid spelmyndigheten för att motverka matchfixning. I rådet bör representanter för berörda myndigheter och organisationer ingå.

Spelmyndigheten bör i sin tillsynsverksamhet så långt det är möjligt samarbeta och utbyta information med svenska och utländska behöriga myndigheter.

Tillsyn

Tillsynsmyndighet

Regeringen föreslår att spelmyndigheten ska ha tillsyn över att spellagen och de föreskrifter och villkor som meddelas med stöd av lagen följs. Spelmyndigheten ska dock inte ha tillsyn över registreringslotterier eller behandling av personuppgifter. Tillsyn över registreringslotterier ska utövas av den kommunala nämnd som kommunen bestämmer.

Spelmyndigheten ska också enligt förslaget i propositionen utöva tillsyn över att verksamheter som tillhandahåller spel med licens eller registrering enligt spellagen följer penningtvättslagen. Spelmyndigheten ska få förordna särskilda kontrollanter för att utföra tillsynsuppgifter.

Undersökningar och upplysningar

I propositionen föreslås att en kontrollant eller en befattningshavare hos spelmyndigheten i vars uppgifter det ingår att övervaka att bestämmelser om

spel följs, ska ha rätt att få tillträde till fartyg, områden, anläggningar, lokaler och andra utrymmen där det bedrivs spel eller kan antas att spel bedrivs eller där spelutrustning förvaras eller hanteras, få de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen och få den hjälp som behövs för tillsynen av den som är föremål för åtgärden.

Enligt förslaget ska Polismyndigheten lämna spelmyndigheten den hjälp som behövs vid tillsynen. Sådan hjälp får dock bara begäras om det kan befaras att en polismans befogenhet att utöva våld behöver tillgripas eller det annars finns synnerliga skäl.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om vilka upplysningar en licens- eller tillståndshavare ska lämna till spelmyndigheten för dess tillsynsverksamhet.

Upplysningar från en koncern

Regeringen föreslår att om en licenshavare ingår i en koncern ska spelmyndigheten ha rätt att från de övriga företagen i koncernen få de upplysningar om verksamheten och därmed sammanhängande omständigheter som myndigheten behöver för sin tillsyn över licenshavaren.

Redovisning och revision

Regeringen lämnar förslag om att en licenshavares revisor eller särskilda granskare i vissa fall ska vara skyldiga att rapportera till spelmyndigheten.

Vidare föreslås bestämmelser om att licenshavaren ska upprätta och offentliggöra en årsredovisning. Kravet ska inte gälla för licenshavare med licens för spel för allmännyttiga ändamål vars balansomslutning för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren inte uppgått till 5 miljoner kronor.

Kontrollköp

Som ett led i tillsynen av om en licenshavare som tillhandahåller landbaserade spel följer de åldersgränser som gäller för deltagande i spel föreslås spelmyndigheten få genomföra kontrollköp. Vid sådana köp ska spelmyndigheten endast få anlita en person som har uppnått den ålder som gäller för det aktuella spelet.

Ett kontrollköp ska enligt förslaget få genomföras utan att licenshavaren eller dess spelombud underrättas i förväg om kontrollköpet. Spelmyndigheten ska dock snarast efter ett genomfört kontrollköp underrätta licenshavaren om det.

Regeringen anser inte att det som kommit fram genom kontrollköp ska få utgöra grund för spelmyndigheten att ingripa genom administrativa åtgärder.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om genomförande av kontrollköp.

Tillsyn över registreringslotterier

Regeringen föreslår en bestämmelse om att en kommun ska förordna en kontrollant för tillsynen av registreringslotterier och fastställa arvudet till kontrollanten.

Vidare föreslås att den som tillhandahåller registreringslotterier till kontrollanten ska redovisa de lotterier som har tillhandahållits under föregående kalenderår. Kontrollanten ska för varje år och för varje tillståndsperiod lämna kommunen uppgift om insatsernas sammanlagda belopp i de lotterier som har tillhandahållits.

Spelmyndigheten ska genom tillsynsvägledning löpande ge stöd till kommunerna och följa hur de bedriver sin tillsyn över registreringslotterier.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om den tillsyn som utövas av kommunerna.

Ingreppanden på grund av åsidosättande av skyldighet enligt spellagen

Regeringen föreslår att om förutsättningarna för licens inte längre är uppfyllda, eller om en licenshavare i övrigt åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen eller de föreskrifter och villkor som meddelats med stöd av lagen, ska spelmyndigheten förelägga licenshavaren att inom en viss tid vidta rättelse eller besluta om förbud, ändring av villkoren eller anmärkning. Om överträdelsen är allvarlig ska licensen återkallas eller, om det är tillräckligt, varning meddelas.

Spelmyndigheten ska få avstå från ingripande om en överträdelse är ringa eller ursäktlig, om licenshavaren vidtar rättelse eller om någon annan myndighet har vidtagit åtgärder mot licenshavaren och dessa åtgärder bedöms tillräckliga.

Interimistisk återkallelse av en licens

I propositionen föreslås att en spellicens ska kunna återkallas för tiden till dess att frågan om återkallelse har prövats slutligt, om det finns sannolika skäl för misstanke att en licenshavare allvarligt åsidosatt sina skyldigheter enligt spellagen. Möjligheten till interimistisk återkallelse ska dock endast få användas om det behövs för att trygga konsumentskyddet eller det annars är nödvändigt från allmän synpunkt. Ett interimistiskt beslut ska gälla i högst sex månader. Om det finns särskilda skäl ska beslutet få förlängas en gång med ytterligare sex månader.

Återkallelse i vissa särskilda fall

Regeringen föreslår bestämmelser om att spelmyndigheten ska återkalla en licens om licenshavaren har fått licensen genom att lämna oriktiga uppgifter eller på något annat otillbörligt sätt, inte inom ett år från det att licensen beviljades har börjat driva sådan verksamhet som licensen avser, under en sammanhängande tid av sex månader inte har drivit sådan verksamhet som licensen avser, har förklarat sig avstå från licensen eller har försatts i konkurs eller, om licenshavaren är en juridisk person, ska tvångslikvideras.

I de tre förstnämnda fallen ska spelmyndigheten i stället för att återkalla licensen få meddela varning, om det är tillräckligt.

Ingripanden avseende ledande personer

Regeringen föreslår vidare att spelmyndigheten ska få återkalla licensen om licenshavaren är en fysisk person och denne i väsentlig utsträckning har åsidosatt skyldigheter i näringsverksamhet eller gjort sig skyldig till allvarlig brottslighet.

Om licenshavaren är en juridisk person och en person i ledande ställning i väsentlig utsträckning har åsidosatt skyldigheter i näringsverksamhet eller gjort sig skyldig till allvarlig brottslighet, ska spelmyndigheten få förelägga den juridiska personen att vidta rättelse.

Om rättelse inte görs ska spelmyndigheten enligt förslaget få återkalla licensen. Om bristen avser en person med ett kvalificerat innehav av andelar i licenshavaren ska spelmyndigheten få förelägga innehavaren att avyttra så stor del av aktierna eller andelarna att innehavet därefter inte är kvalificerat, eller, om innehavaren är en juridisk person, att entlediga den person i dess styrelse eller ledning som diskvalificerats. Motsvarande ska gälla för den som är registrerad att tillhandahålla spel i en kommun och som omfattas av penningtvättslagen. I sådana fall är det den kommun som ansvarar för tillsynen som beslutar om ingripande.

Ingripanden vid penningtvätt

Regeringen föreslår att spelmyndigheten ska få ingripa mot den som tillhandahåller spel och som överträder en bestämmelse i penningtvättslagen eller föreskrifter som har meddelats med stöd av den lagen.

Spelmyndigheten ska i tillämpliga fall underrätta registreringsmyndigheten när ett beslut om att förelägga den som tillhandahåller spelet att upphöra med verksamheten har fattats och när beslutet har fått laga kraft. Avregistrering ska ske när spelmyndigheten har fattat ett beslut som ska gälla omedelbart eller när ett beslut har fått laga kraft.

Övriga ingripanden

Regeringen föreslår vidare att tillsynsmyndigheter i övrigt ska få meddela de förelägganden och förbud som behövs för att spellagen eller föreskrifter eller villkor som har meddelats med stöd av lagen ska följas.

Vite

Spelmyndighetens föreläggande eller förbud enligt spellagen föreslås få förenas med vite.

Omedelbart gällande beslut

Regeringen föreslår att spelmyndigheten ska få bestämma att ett beslut om föreläggande, förbud, varning eller återkallelse ska gälla omedelbart.

Särskilda ingripanden mot olicensierat spel

Regeringen föreslår att om ett konto används eller kan komma att användas för förmedling av insatser eller vinster till eller från en spelverksamhet utan nödvändig licens enligt spellagen, ska en betaltjänstleverantör enligt lagen

(2010:751) om betaltjänster kunna åläggas att blockera elektroniska betalningstransaktioner till och från kontot.

Frågor om betalningsblockering ska prövas av förvaltningsrätten på ansökan av den föreslagna spelmyndigheten. Ansökan om betalningsblockering ska göras hos den förvaltningsrätt inom vars domkrets myndigheten är belägen. Mål om betalningsblockering ska prövas skyndsamt.

Regeringen föreslås få rätt att meddela föreskrifter dels om skyldighet för betaltjänstleverantörer enligt lagen om betaltjänster att avvisa en betalningsorder där betalkort används, och för vilken auktorisation sker genom användning av ett detaljhandelskodsystem, dels om betalningsblockering.

Varningsmeddelanden

Regeringen föreslår bestämmelser om att spelmyndigheten, om det finns särskilda skäl, ska få förelägga en internetleverantör att upprätta ett varningsmeddelande som tydligt visas i samband med besök på en webbplats som erbjuder spel utan nödvändig licens. Meddelandet ska informera besökaren om att spelordnaren saknar licens i Sverige och inte står under svensk tillsyn samt att vinster är skattepliktiga.

Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer ska, enligt förslaget, få meddela föreskrifter om formerna för varningsmeddelanden.

Förbud mot spel på enskilda spelobjekt

Regeringen gör bedömningen att spelmyndigheten genom beslut om villkor får förbjuda vadhållning på spelobjekt vid misstanke om matchfixning.

Ett sådant beslut får även fattas om spelmyndigheten skulle bedöma att ett vadhållningserbjudande skulle vara olämpligt ur allmän synpunkt.

Avgifter och överklagande

I propositionen föreslås att avgifter ska få tas ut i ärenden om licens, tillstånd, registrering och tillsyn enligt spellagen.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om storleken på avgifterna och om betalningen av dessa.

I ärenden hos en kommun föreslås avgiften betalas enligt den taxa som fullmäktige bestämmer.

Vidare föreslår regeringen att spelmyndighetens beslut om sanktionsföreläggande inte ska få överklagas. Andra beslut av spelmyndigheten eller av en kommun enligt spellagen ska få överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Prövningstillstånd ska krävas vid överklagande till kammarrätten.

Straff och sanktioner

Brott mot spellagen

Regeringen föreslår att den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet tillhandahåller otillåtet spel eller spel utan nödvändig licens ska dömas för olovlig spelverksamhet till böter eller fängelse i högst två år.

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet främjar deltagande i olovlig spelverksamhet ska dömas för främjande av olovligt spel till böter eller fängelse i högst två år.

Om ett brott som nämns ovan har begåtts uppsåtligen och är grovt ska dömas till fängelse i lägst sex månader och högst sex år. Vid bedömningen av om brottet är grovt ska det särskilt beaktas om gärningen ingått i en brottslighet som utövas yrkesmässigt och systematiskt eller i större omfattning eller annars varit av särskilt farlig art.

I ringa fall av olovlig spelverksamhet eller främjande av olovlig spelverksamhet ska det inte dömas till ansvar.

Regeringen gör vidare bedömningen att det inte finns behov av någon särskild brottsbeteckning för anordnande av pyramidspel och olovlig ombudsverksamhet, eftersom gärningarna omfattas av brottet olovlig spelverksamhet.

Vidare bör enligt regeringen betalningsförmedling åt någon som bedriver olovlig spelverksamhet inte kriminaliseras. Sådan verksamhet bör, enligt regeringens bedömning, i stället sanktioneras genom bestämmelserna om betalningsblockering i kombination med sanktionsavgift.

I propositionen föreslås att brotten olovlig spelverksamhet och främjande av olovligt spel (inklusive grova brott) ska ersätta brottsbalkens bestämmelser om dobbleri och grovt dobbleri. Bestämmelserna i brottsbalken, och sammanhängande bestämmelser om medverkan, förberedelse och försök, ska upphävas.

Spelfusk

Propositionens förslag innebär att den som otillbörligen vidtar en åtgärd som är ägnad att påverka utgången av ett spel som omfattas av licenskrav enligt denna lag ska dömas för spelfusk till fängelse i högst två år.

Om brottet är grovt ska dömas till fängelse i lägst sex månader och högst sex år. Vid bedömningen av om brottet är grovt ska det särskilt beaktas om gärningen ingått i en brottslighet som utövats systematiskt eller i större omfattning eller annars varit av särskilt farlig art.

Övriga straffrättsliga bestämmelser

Regeringen föreslår att brotten olovlig spelverksamhet, grovt brott, och spelfusk, både brott av normalgraden och grovt brott, ska vara straffbara på försöks- och förberedelsestadiet.

Om flera har medverkat till ett brott enligt spellagen ska dessa personer enligt brottsbalken omfattas av ansvar för medverkan.

Straff enligt spellagen ska enligt förslaget inte få dömas ut för gärningar som omfattas av ett beslut om sanktionsavgift eller en ansökan om utdömande av vite.

Beslag

Regeringen föreslår att om någon påträffas på bar gärning när han eller hon begår brott enligt spellagen, får spelutrustning eller annan egendom som skäligen kan antas ha betydelse för utredning av brottet eller bli föremål för förverkande enligt denna lag tas i beslag.

Den som har förordnats till kontrollant enligt spellagen, och sådana befattningshavare hos spelmyndigheten i vars uppgift det ingår att övervaka att spelbestämmelser följs, ska ha befogenhet att beslagta sådan utrustning som nämns ovan.

När egendom har tagits i beslag ska det enligt förslaget skyndsamt anmälas till Polismyndigheten eller åklagare. Den polisman eller åklagare som tar emot en sådan anmälan ska vidta samma åtgärder som om han eller hon själv hade gjort beslaget.

Förverkande

Regeringen föreslår att insatser som tagits emot vid brott enligt spellagen ska förklaras förverkade. Detsamma ska gälla utrustning, handlingar och annan egendom eller annat utbyte av sådant brott. Om en spelautomat förverkas ska även dess innehåll förklaras förverkat. Förverkande ska inte få ske om det är uppenbart oskäligt.

Utrustning, handlingar och annan egendom som har använts som hjälpmedel vid brott enligt spellagen får förklaras förverkade om det behövs för att förebygga brott eller om det annars finns särskilda skäl. Detsamma gäller egendom som varit avsedd att användas som hjälpmedel vid sådana brott, om brottet har fullbordats.

Vidare föreslås bestämmelser som innebär att utöver vad som framgår av 36 kap. 5 § brottsbalken kan förverkande ske hos den som yrkesmässigt tillhandahållit egendomen.

I stället för egendomen kan dess värde förklaras förverkat.

Sanktionsavgift

I propositionen föreslås att spelmyndigheten ska få besluta om en sanktionsavgift om en licenshavare har tilldelats en anmärkning eller varning på grund av att denne har åsidosatt sina skyldigheter enligt spellagen eller de föreskrifter och villkor som meddelats med stöd av lagen. Detsamma föreslås gälla om en betaltjänstleverantör enligt lagen om betaltjänster har åsidosatt en skyldighet att avvisa en betalningsorder enligt föreskrifter meddelade av regeringen eller överträtt ett beslut om betalningsblockering.

En sanktionsavgift ska även enligt förslaget få beslutas för den som har tilldelats en varning för överträdelse av en bestämmelse enligt penningtvättslagen eller föreskrifter som har meddelats med stöd av den lagen. För fysiska personer ska en sådan avgift endast få beslutas om överträdelsen

har orsakats uppsåtligen eller av grov oaktsamhet. En sanktionsavgift ska inte få beslutas för en gärning som prövats i ett brottmål eller omfattas av ett godkänt strafföreläggande, eller för underlåtelse att följa ett föreläggande eller förbud enligt denna lag som har förenats med vite.

Sanktionsavgiftens storlek

Regeringen föreslår att en sanktionsavgift med anledning av ett beslut om varning eller anmärkning ska uppgå till lägst 5 000 kronor. Avgiften får dock inte överstiga 10 procent av licenshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret. Om överträdelsen har skett under licenshavarens första verksamhetsår, eller om uppgifter om omsättningen annars saknas eller är bristfälliga, får omsättningen uppskattas. Endast omsättning från licenspliktig verksamhet enligt spellagen ska beaktas vid beräkningen.

En sanktionsavgift med anledning av en överträdelse av en föreskrift eller ett beslut om betalningsblockering föreslås uppgå till lägst 5 000 och högst 10 miljoner kronor. När sanktionsavgiftens storlek beslutas ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig den överträdelse är som föranlett anmärkningen eller varningen och hur länge överträdelsen har pågått. Avgiften får sättas ned helt eller delvis om överträdelsen är ringa eller ursäktlig, eller om det annars med hänsyn till omständigheterna framstår som oskäligt att ta ut avgiften.

Sanktionsavgiften ska tillfalla staten.

Förseningsavgift

Regeringens förslag innebär att spelmyndigheten får besluta att en licenshavare ska betala en förseningsavgift på högst 100 000 kronor om licenshavaren inte i tid lämnar de upplysningar som licenshavaren är skyldig att lämna enligt spellagen. Avgiften ska tillfalla staten.

Betalning av sanktions- och förseningsavgift

Regeringen föreslår att sanktionsavgifter och förseningsavgifter ska betalas senast 30 dagar efter det att beslutet om avgift har fått laga kraft eller den längre tid som anges i beslutet.

Beslutet om avgift får efter sista betalningsdag verkställas enligt utskökningsbalken. Om avgiften inte betalas inom föreskriven tid ska spelmyndigheten lämna avgiften för indrivning.

Avgiften faller bort om inte verkställighet har skett inom fem år från det att beslutet att ta ut avgiften fick laga kraft.

Skatt på spel

Lagen om skatt på spel

Regeringen föreslår att punktskatt ska betalas för spel som är licenspliktigt enligt spellagen (spelskatt). Skatten föreslås regleras i en ny lag, lagen om skatt på spel.

Från lagens tillämpningsområde ska undantas spel förbehållna allmännyttiga ändamål. Spelskatt ska tas ut för allt licenspliktigt spel som

anordnas av kommersiella aktörer och ska därför även tas ut på kasinospel på restauranger samt spel på fartyg i internationell trafik.

I lagen införs enligt förslaget en definition av begreppen insats och utbetalning. Övriga ord och uttryck ska ha samma betydelse som i spellagen och definieras inte särskilt i denna lag.

Skattskyldig enligt lagen är innehavare av licens som meddelats med stöd av spellagen för sådant spel som omfattas av lagen om skatt på spel. Skattskyldigheten inträder när den skattskyldige tar emot insatser för skattepliktigt spel.

Underlaget för skatten ska enligt förslaget vara den skattskyldiges behållning för varje beskattningsperiod. Behållningen ska beräknas som skillnaden mellan de sammanlagda insatserna och de sammanlagda utbetalningarna under perioden. En beskattningsperiod utgörs av en kalendermånad.

Skatt ska tas ut med 18 procent av behållningen för varje beskattningsperiod. Den nuvarande lagen (1972:820) om skatt på spel, lotteriskattelagen (1991:1482) och lagen (1991:1483) om skatt på vinstsparande m.m. ska upphöra att gälla.

Regeringen gör också bedömningen att spelskatten inte är att anse som en mervärdesskatt i den mening som avses i mervärdesskattedirektivet. Direktivets bestämmelser utgör därför inget hinder mot att införa en nationell punktskatt på spel.

Inkomstbeskattning av spelföretag

Regeringen föreslår att AB Svenska Spel och dess dotterbolag som bara bedriver spelverksamhet och Aktiebolaget Trav och Galopp (ATG) inte längre ska omfattas av undantaget från inkomstbeskattning i 7 kap. 17 § inkomstskattelagen (1999:1229).

Inkomst från verksamhet med spel som bedrivs med licens för allmännyttiga ändamål och uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. 4–6 och 10 §§ inkomstskattelagen ska vara undantagen beskattning. Sådant spel ska enligt förslaget ses som en självständig näringsverksamhet.

Inkomstbeskattning av spelare

I propositionen föreslås att vinster från licenspliktiga spel som tillhandahålls av ett spelföretag med licens enligt spellagen ska vara skattefria för spelaren oavsett var spelföretaget har sin hemvist. Detsamma gäller spelarvinster från spel som antingen tillhandahålls i Sverige men som inte kräver licens enligt spellagen eller tillhandahålls i ett annat land inom EES. Spelarvinster från pyramidspel ska inte vara skattefria.

Spelarvinster från licenspliktiga spel som tillhandahålls av någon annan än licenshavare ska beskattas i inkomstslaget kapital.

Beskattningsunderlaget för skattepliktiga spelarvinster ska beräknas som skillnaden mellan sammanlagda vinster och insatser under beskattningsåret

hos en och samma spelordnare. Resultat hänförliga till olika spelordnare får inte kvittas mot varandra.

Statsstödsreglerna och spel för allmännyttiga ändamål

Regeringen gör i propositionen bedömningen att de aktörer som kan få licens för spel för allmännyttiga ändamål inte befinner sig i en jämförbar rättslig och faktisk situation med andra aktörer på spelmarknaden. Skattebefrielsen för allmännyttigt spel, inklusive undantag från punktskatt för sådant spel, utgör därför inte en selektiv förmån och är därmed inte att betrakta som statligt stöd.

Även om skattebefrielsen skulle utgöra statligt stöd är det fråga om ett befintligt statligt stöd som inte behöver godkännas av Europeiska kommissionen innan förslaget genomförs.

Skatteförfarandet

Regeringen föreslår att bestämmelserna i skatteförfarandelagen (2011:1244) ska vara tillämpliga på skatt på spel. Detta innebär bl.a. att Skatteverket blir beskattningsmyndighet och att ett skattskyldigt spelföretag ska vara registrerat hos Skatteverket och deklarerera underlaget en gång per månad.

Statens bolag och ägande

Regeringen föreslår att AB Svenska Spel direkt eller indirekt på affärsmässiga grunder ska anordna spel om pengar och andra vinster med ett värde i pengar samt utöva annan därmed förenlig verksamhet.

Regeringen gör också bedömningen att en avyttring av den del av Svenska Spel som inte erbjuder spel med ensamrätt för närvarande inte bör genomföras.

Regeringen gör vidare bedömningen att statens överlämnande av kontrollen av ATG till dess ägare kräver ytterligare överväganden och att staten inte bör investera i bolag som bedriver verksamhet i strid med spellagen.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser samt uppföljning

Ikraftträdande

De föreslagna lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2019. Vid samma tidpunkt ska den nuvarande lagen om skatt på spel, lotteriskattelagen, lagen om skatt på vinstsparande m.m., lotterilagen och kasinolagen upphöra att gälla.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser för spellagen

Regeringen föreslår att de nya bestämmelserna får tillämpas före ikraftträdandet på ansökningar om licens som lämnas in till Lotteriinspektionen efter den 1 augusti 2018 och som avser tid efter den 1 januari 2019.

Licens ska få meddelas trots att kraven om bedömning av överensstämmelse med tekniska krav inte är uppfyllda den 1 januari 2019, om sökanden för spelmyndigheten kan visa att utrustningen uppfyller motsvarade

krav och att bedömningsförfarandet påbörjats. Licensen ska dock återkallas om licenshavaren inte den 1 juli 2019 ingett resultatet av en sådan till spelmyndigheten.

Äldre bestämmelser föreslås fortsätta att gälla för tillstånd som meddelats med stöd av lotterilagen (1994:1000) och kasinolagen (1999:355).

För den upphävda och ändrade skattelagstiftningen ska fortfarande äldre bestämmelser gälla för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

Motionen

Vasiliki Tsouplaki m.fl. (V) begär i motion 2017/18:4131 yrkande 1 att riksdagen avslår proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad. Motionärerna anser att ett starkt statligt monopol med det ideella föreningslivet som komplement utgör grunden för att utveckla en säker spelmarknad med starkt konsumentskydd och för att minska de negativa följderna av spelandet.

Utskottets ställningstagande

Utskottet välkomnar regeringens förslag till ny spelreglering. Utskottet konstaterar att det länge har funnits ett behov av en moderniserad spelreglering som är anpassad bl.a. till den digitala utvecklingen. Den svenska spelregleringen tillkom i en tid då allt spel var fysiskt och är inte anpassad till de senaste årens utveckling med spel över internet. Det nuvarande systemet innebär att de reglerade aktörerna kontinuerligt tappar marknadsandelar till de oreglerade aktörerna. En övergång till ett licenssystem innebär en möjlighet att få kontroll och utöva tillsyn och att samtidigt kunna förebygga negativa konsekvenser av spelandet.

Utskottet konstaterar inledningsvis att regeringens förslag skapar förutsättningar för att uppnå en rättssäker, tydlig och långsiktigt hållbar reglering. Utvecklingen av spel går snabbt, och utbudet av spelformer ändras fortlöpande. Propositionens förslag innebär en ramlag som enligt utskottets mening är långsiktigt hållbar, som relativt enkelt kan anpassas till nya omständigheter på spelmarknaden och som är både rättssäker och tydlig.

Utskottet delar regeringens bedömning att den nya regleringen måste utformas på ett sådant sätt att förutsättningarna för finansiering av statens verksamhet och allmännyttiga ändamål bevaras i så hög utsträckning som möjligt. Statens och övriga aktörers möjligheter att ta del av intäkterna från spel får inte försämrats. Förslaget måste samtidigt vara förenligt med EU-rätten.

De sociala skyddsaspekterna, dvs. att motverka skadeverkningar i form av problemspelande, bedrägerier och kriminalitet, är synnerligen viktiga aspekter i allt från tillståndsgivning och försäljning till marknadsföring och tillsynsverksamhet. Risken för överdrivet spelande måste därför beaktas vid

planeringen av spelformer och marknadsföringen. Utskottet välkomnar de förslag som lämnas i dessa delar och menar att de innebär att konsumentskyddsperspektivet stärks. Utskottet vill understryka att en av utgångspunkterna för regleringen är att spelandet inte ska öka.

När det gäller frågan om skattskyldighet ska enligt utskottet spel för allmännyttiga ändamål fortsatt få ske online och vara befriat från punktskatt i den nya regleringen. Utskottet vill förtydliga att bingoliknande onlinelotterier som bedrivits inom ramen för lotterilagen även fortsatt ska vara skattebefriade. Sådant spel har bedrivits till förmån för allmännyttiga ändamål under reglerade återbetalningsnivåer och ska därför inte anses utgöra onlinebingo i spellagen.

I propositionen finns förslag på lagändringar som kolliderar med förslag som lämnas i andra propositioner. Det gäller förslag om ändring i marknadsföringslagen (2008:486) och förslag till lag om ändring i lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism där förslag lämnas även i proposition 2017/18:216 En ny lag om försäkringsdistribution. Utskottet beslutar därför att överlämna dessa lagförslag till finansutskottet för samordning. Utskottet föreslår dock att riksdagen ska godta dessa förslag i sak.

Regeringen föreslår vidare en ändring i kameraövervakningslagen (2013:460). Denna lag föreslås i proposition 2017/18:231 Ny kamerabevakningslag upphävas den 1 augusti 2018 för att anpassa regleringen till EU:s nya dataskyddsreglering (Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG [allmän dataskyddsförordning]). I den propositionen föreslås att en ny lag om kamerabevakning införs. Utskottet avstyrker därför regeringens förslag om ändring i kameraövervakningslagen.

Utskottet föreslår vidare mindre redaktionella ändringar i förslaget till spellag i 5 kap. 2 § och 19 kap. 11 och 17 §§.

Skatteutskottet har yttrat sig till kulturutskottet och har tillstyrkt de förslag som berör skatteutskottets beredningsområde (yttr. 2017/18:SkU11y), se bilaga 3.

Sammanfattningsvis tillstyrker utskottet i huvudsak regeringens förslag till spellag och förslag till följdändringar. Utskottet föreslår att riksdagen godtar regeringens lagförslag när det gäller förslaget om ändring i marknadsföringslagen och förslaget till lag om ändring i 1 kap. 2 § lagen om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism. Vidare tillstyrker utskottet förslaget att AB Svenska Spel, direkt eller indirekt, på affärsmässiga grunder, ska anordna spel om pengar och andra vinster med ett värde i pengar samt utöva annan därmed förenlig verksamhet. Utskottet avstyrker regeringens förslag till lag om ändring i kameraövervakningslagen och motion 2017/18:4131 (V) yrkande 1.

Utskottet övergår nu till att under särskilda rubriker behandla de motionsförslag som innehåller förslag om tillkännagivanden i frågor som anknyter till lagförslagen.

Utredning av alternativa regleringar av spelmarknaden

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår ett motionsyrkande om att utreda alternativa regleringar av spelmarknaden som innebär att statens spelmonopol kvarstår.

Jämför reservation 2 (V).

Motionen

Vasiliki Tsouplaki m.fl. (V) anser i motion 2017/18:4131 yrkande 2 att regeringen bör utreda alternativa regleringar av spelmarknaden som innebär att statens spelmonopol kvarstår.

Bakgrund

Regeringen beslutade den 24 september 2015 att ge en särskild utredare i uppdrag att lämna förslag till en ny spelreglering, som skulle bygga på ett licenssystem som innebär att alla som agerar på den svenska spelmarknaden ska göra det med behöriga tillstånd och att aktörer utan tillstånd ska stängas ute (dir. 2015:95). Utredaren hade till sitt stöd en parlamentariskt sammansatt referensgrupp där riksdagens samtliga partier var representerade. Utredningen, som antog namnet Spellicensutredningen (Fi 2015:11), överlämnade den 31 mars 2017 betänkandet En omreglerad spelmarknad (SOU 2017:30). Betänkandet har remissbehandlats.

Ett flertal utredningar har, utöver Spellicensutredningen, de senaste åren lämnat förslag till förändringar av den svenska spelregleringen.

Här kan nämnas Främjandeförbudsutredningen som den 30 mars 2015 lämnade sitt betänkande Ett effektivare främjandeförbud i lotterilagen (SOU 2015:34) till regeringen. Utredningen föreslog en ändring i 38 § lotterilagen så att det inte ska vara tillåtet att i yrkesmässig verksamhet eller annars i förvärvssyfte främja deltagande i ett lotteri som inte anordnats med stöd av lotterilagen. Betänkandet har remissbehandlats och bereds för närvarande inom Regeringskansliet.

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar inledningsvis att proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad har föregåtts av ett omfattande utredningsarbete med en bred parlamentarisk förankring.

Utskottet anser att propositionens förslag är långsiktigt hållbara och förenar kraven på en stark social skyddsnivå med behovet av anpassning till det moderna it-samhällets villkor. Utskottet ser därför inget behov av utredningar om alternativa regleringar av spelmarknaden. Utskottet konstaterar också att regeringens förslag är utformat som en ramlag för att kunna anpassas till snabba förändringar på marknaden för att säkerställa att målen med den svenska spelregleringen uppnås.

Utskottet avstyrker därmed motion 2017/18:4131 (V) yrkande 2.

Utvärdering av den nya spellagstiftningen

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår ett motionsyrkande om en utvärdering av licenssystemet fem år efter införandet av den nya lagstiftningen.

Jämför reservation 3 (SD).

Propositionen

Regeringen anger i propositionen att den föreslagna reformen bör följas upp och utvärderas kontinuerligt och efter en viss tid, mer samlat, främst när det gäller dess effekter på marknadsutvecklingen, kanaliseringen, konsumentskyddet, folkhälsan, den personliga integriteten, idrottsrörelsens och andra allmännyttiga organisationers finansiering, kostnadsutvecklingen för berörda myndigheter och statens intäkter. Möjligheter att besluta om andra behövliga åtgärder för att utestänga dem som utan licens tillhandahåller spel på den svenska marknaden och begränsa skadeverkningarna av sådant spel ska föreslås. En utredning av hur detta på bästa sätt kan ske för att nå målen med reformen ska skyndsamt tillsättas.

För att det ska finnas ett underlag som belyser de vitt skilda aspekterna avser regeringen att ge ett antal myndigheter i uppdrag att utifrån deras ansvarsområden följa reformen. Avsikten är att arbetet ska påbörjas redan 2018, för att det ska vara möjligt att göra jämförelser med den nuvarande regleringen. Bland annat bör marknadsutvecklingen för olika licenshavare, licensformer och spel, som bl.a. onlinebingo, studeras. Även andra omständigheter, som spelarnas beteende, spelansvaret och konsumentskyddet, statens intäkter och allmännyttans finansiering, är av intresse. Spelfuskbrottets effektivitet och kostnadsutvecklingen för de rättsvårdande myndigheterna och domstolarna bör enligt regeringen också följas upp, liksom utformningen av skattesystemet.

Motionen

Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) föreslår i motion 2017/18:4142 yrkande 1 att regeringen ska besluta att en utvärdering av licenssystemet ska genomföras fem år efter införandet av den nya lagstiftningen.

I motionens yrkande 4 begärs ett tillkännagivande om en plan för att säkra resurser till de allmännyttiga ändamål som delvis finansieras genom lotteriförsäljning. Motionärerna anser att det är av yttersta vikt att föreningslivet även i fortsättningen får de medel de behöver.

Utskottets ställningstagande

Statskontoret har, i enlighet med vad som anförs i propositionen, fått i uppdrag av regeringen att följa upp och utvärdera omregleringen av spelpolitiken. Uppföljningen och utvärderingen ska bl.a. titta på effekterna på folkhälsan, konsumentskyddet, statens intäkter från spel och finansieringen av allmännyttiga ändamål. En viktig indikator bör vara i vilken utsträckning som licenssystemet omfattar det spel som tillhandahålls svenska spelare.

Statskontoret ska senast den 1 november 2018 ta fram indikatorer och andra verktyg för en effektiv uppföljning och utvärdering av reformen. Senast den 1 mars 2019 ska Statskontoret redovisa nollmätningar för indikatorerna, dvs. värden som gäller 2018 och som senare resultat kan jämföras med. Därefter ska Statskontoret t.o.m. 2022 årligen redovisa resultatet av sin uppföljning och utvärdering senast den 1 mars. Här kan också nämnas att regeringen har givit Konsumentverket i uppdrag att inhämta kunskapsunderlag som ska säkerställa en effektiv kontroll när det gäller marknadsföring av spel.

Utskottet anser att uppföljning och utvärdering av en förändrad spelpolitik är utomordentligt viktigt för att se om lagstiftningens effekter motsvarar de krav och de intentioner som ställs. Utskottet konstaterar att regeringen givit Statskontoret ett sådant uppdrag. Motionsyrkandena får därmed anses tillgodosedda. Utskottet avstyrker därmed motion 2017/18:4142 (SD) yrkandena 1 och 4.

Avreglerad spelmarknad

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår ett motionsyrkande om en avreglerad spelmarknad.

Propositionen

Regeringen föreslår i propositionen att AB Svenska Spel direkt eller indirekt på affärsmässiga grunder ska anordna spel om pengar och andra vinster med ett värde i pengar samt utöva annan därmed förenlig verksamhet.

Regeringen gör vidare bedömningen att en avyttring av den del av Svenska Spel som inte erbjuder spel med ensamrätt för närvarande inte bör genomföras.

Motionen

Erik Bengtzboe (M) föreslår i motion 2017/18:3310 att den svenska spelmarknaden avvecklas och att Svenska Spel säljs. Spelmarknaden bör enligt motionären avregleras så att fler professionella aktörer kan etablera sig på marknaden i Sverige. Därefter bör också Svenska Spel säljas i delar för att undvika att det får en alltför marknadsdominerande ställning.

Utskottets ställningstagande

Utskottet välkomnar regeringens förslag till ny spelreglering och delar regeringens uppfattning om Svenska Spels roll i spelpolitiken. Utskottet avstyrker därför motion 2017/18:3310 (M).

Spel på kredit

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår ett flertal yrkanden om krav på förändrade regler för lotteriförsäljning på kredit.

Jämför reservation 4 (SD).

Propositionen

I den nuvarande lotterilagen (1994:1000) finns ett undantag från förbudet att lämna kredit för insatser som innebär att Lotteriinspektionen för ett visst lotteri får medge undantag från förbudet, om det finns synnerliga skäl.

I propositionen föreslås, som framgått ovan, att det inte ska vara tillåtet för en licenshavare att erbjuda eller lämna kredit för insatser i ett spel. Detsamma ska gälla för den som är spelombud. Spelmyndigheten föreslås få medge undantag från förbudet för lotter för viss tid, s.k. prenumerationslotterier, om lotteriet tillhandahålls till förmån för ett allmännyttigt ändamål, krediten avser köp av sådana lotter och det sammanlagda kreditbeloppet uppgår till högst 1/40 prisbasbelopp.

Regeringen anför i skälen för sitt förslag att eftersom lotter som köps för viss tid alltså är vanligt förekommande bör det även i fortsättningen finnas ett tydligt undantag för just denna form av kredit. Mot bakgrund av att krediterna blivit förhållandevis stora anser regeringen att undantaget bör begränsas till lotterier för allmänna ändamål och till ett sammanlagt kreditbelopp om högst 1/40 prisbasbelopp.

Regeringen överlämnade den 23 november 2017 propositionen Ökad insyn i partiernas finansiering – ett utbyggt regelverk (prop. 2017/18:55) till

riksdagen. I propositionen föreslogs bl.a. att intäktsredovisningen från sådana lotterier som enligt lotterilagen kräver tillstånd av Lotteriinspektionen ska innehålla uppgifter om antal lotter och pris per lott. I och med förslaget till ny spellag krävs följdändringar i denna reglering. Regeringen föreslog därför att kravet på intäktsredovisning i nämnda lag ska avse lotterier som kräver licens enligt spellagen. Vid riksdagsbehandlingen av den propositionen gav riksdagen regeringen tillkänna att det är rimligt att lottköpare får tydlig information om ifall ett lotteri anordnas för att finansiera partipolitisk verksamhet (bet. 2017/18:KU19, rskr. 2017/18:153).

Regeringen anför i den nu aktuella propositionen följande:

Enligt vad regeringen erfar ställer Lotteriinspektionen redan sådana krav i sina tillståndsbeslut för lotterier, inte bara avseende partipolitisk verksamhet utan i fråga om allmännyttig verksamhet över huvud taget. Regeringen bedömer att spelmyndigheten kommer att kunna besluta om motsvarande villkor även inom ramen för den nu föreslagna regleringen, vilken i förhållande till nu gällande regler närmast förutsätter en ökad transparens, till grund för en licens av nu aktuellt slag. Regeringen anser mot denna bakgrund att det ovan nämnda tillkännagivandet är färdigbehandlat, bl.a. i fråga om de allmännyttiga ändamål som ska kunna ligga till grund för en licens av nu aktuellt slag. Regeringen anser mot denna bakgrund att det ovan nämnda tillkännagivandet är färdigbehandlat.

Motionerna

Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) begär i motion 2017/18:4142 yrkande 2 ett tillkännagivande om att det oavsett skäl inte bör vara möjligt med undantag från förbudet mot att bedriva spel och lotteriverksamhet på kredit. Samma yrkande återfinns i motion 2017/18:1605 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD).

Frågan om spel på kredit togs upp i ett antal motionsyrkanden under den allmänna motionstiden 2017/18. Det gäller motionerna 2017/18:2761 av Jan Ericson (M), 2017/18:2807 av Lars Beckman (M), 2017/18:2903 av Edward Riedl (M), 2017/18:3561 av Jenny Petersson (M), 2017/18:2391 av Rasmus Ling (MP), 2017/18:2447 yrkande 1 av Per-Ingvar Johnsson och Eskil Erlandsson (båda C), 2017/18:2841 av Rickard Nordin (C), 2017/18:46 av Robert Hannah (L) yrkandena 1 och 2 samt 2017/18:3579 av Robert Hannah m.fl. (L) yrkandena 16 och 17.

Utskottets ställningstagande

Det ska inte vara tillåtet för en licenshavare att erbjuda eller lämna kredit för insatser i ett spel. Utskottet noterar dock att spelmyndigheten ska få medge undantag från förbudet för lotter för viss tid, s.k. prenumerationslotterier, om lotteriet tillhandahålls till förmån för ett allmännyttigt ändamål, krediten avser köp av sådana lotter och det sammanlagda kreditbeloppet uppgår till högst 1/40 prisbasbelopp. Regleringen innebär således en skärpning av de nu gällande reglerna.

Med hänvisning till detta avstyrker utskottet motionerna 2017/18:46 (L) yrkandena 1 och 2, 2017/18:1605 (SD), 2017/18:2391 (MP), 2017/18:2447 (C) yrkande 1, 2017/18:2761 (M), 2017/18:2807 (M), 2017/18:2841 (C), 2017/18:2903 (M), 2017/18:3561 (M), 2017/18:3579 (L) yrkandena 16 och 17 samt 2017/18:4142 (SD) yrkande 2.

Utskottet noterar att riksdagen i samband med behandlingen av propositionen Ökad insyn i partiernas finansiering – ett utbyggt regelverk (prop. 2017/18:55) gav regeringen till känna att det är rimligt att lottköpare får tydlig information om ifall ett lotteri anordnas för att finansiera partipolitisk verksamhet (bet. 2017/18:KU19, rskr. 2017/18:153). Utskottet delar inte bedömningen att tillkännagivandet är färdigbehandlat.

Reklam och marknadsföring av spel

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår motionsyrkanden om begränsning av reklam och marknadsföring av spel.

Jämför reservation 5 (SD).

Propositionen

I den föreslagna spellagen införs, som framgått ovan, en bestämmelse om att marknadsföringen av spel till konsumenterna ska vara måttfull. Marknadsföringen ska inte heller få riktas särskilt till personer under 18 år.

I skälen till förslaget understryker regeringen att det finns behov av att tydliggöra vad som avses med måttfullhet vid marknadsföring av spel, samtidigt som viss flexibilitet måste behållas för att kunna möta en snabb utveckling på spelmarknaden. För att möjliggöra en fortsatt utveckling av vad som avses med måttfull marknadsföring, nationellt men också på internationell nivå, anser regeringen att kriterierna inte bör fastslås i lag utan att detta, i enlighet med vad som gäller enligt lotterilagen, bör utvecklas genom praxis.

Motionerna

Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) anför i motion 2017/18:4142 yrkande 3 att alla former av expansiv eller aggressiv marknadsföring måste minimeras. Motionärerna anser att det redan nu bör gå att i viss mån identifiera otillåtna förfaranden vid marknadsföring av spel och ställer sig därför inte bakom regeringens uppfattning att kriterierna för vad som avses med måttfull marknadsföring på området bör utvecklas genom praxis.

Frågan om marknadsföring har också tagits upp i motioner från den allmänna motionstiden 2017/18. Hillevi Larsson m.fl. (S) begär i motion 2017/18:704 förändringar vad gäller marknadsföring av spel och spelreklam i

enlighet med Spelutredningens förslag. I motionen framförs vidare att frågan om begränsning av spelreklam också bör drivas på EU-nivå.

I motion 2017/18:1822 av Magnus Manhammar (S) anförs att spelreklam bör ha samma restriktioner som alkoholreklam. Motionären framhåller att spelmissbruk kan jämföras med alkohol- och narkotikaberoende samt pekar på att spelreklamen ökat kraftigt under senare år.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens uppfattning att kriterierna för vad som kan avses med måttfull marknadsföring bör utvecklas genom praxis. I en föränderlig värld med en snabb spelutveckling och där nya spelformer och nya aktörer uppstår är det viktigt med en flexibilitet för att kunna anpassa bedömningen av vad som avses med måttfullhet vid marknadsföring av spel.

Utskottet avstyrker därför motionerna 2017/18:704 (S), 2017/18:1822 (S) och 2017/18:4142 (SD) yrkande 3.

Kundtjänst på svenska

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår ett motionsyrkande om att tillhandahålla kundtjänst på svenska.

Jämför reservation 6 (SD).

Propositionen

En licenshavare föreslås hålla all relevant information om spelet, inklusive spelets vinstmöjligheter och regler, lättillgänglig för spelare och myndigheter. Denna information ska vara på svenska (14 kap. 4 § spellagen).

Motionen

Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) begär i motion 2017/18:4142 yrkande 5 ett tillkännagivande om att det bör förtydligas att spelbolagens bemötande genom kundtjänst ska kunna tillhandahållas på svenska.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar motionärens uppfattning om vikten av att tillhandahålla information på svenska och konstaterar att propositionen också innehåller ett sådant förslag. Motion 2017/18:4142 (SD) yrkande 5 är därför att anse som tillgodosedd och avstyrks därför.

Restaurangkasinon

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår ett motionsyrkande om restaurangkasinon.

Motionen

I motion 2017/18:2410 av Jan R Andersson (M) begärs att regeringen ser över möjligheten att ändra lotterilagen angående spelares insatser respektive vinster för roulettespel och tärningsspel på restaurangkasinon. Dessa bör enligt motionären höjas för att anpassas till rådande kostnadsläge och därmed öka möjligheterna för branschen att överleva i en tid med ökad konkurrens från utländska spelbolag.

Utskottets ställningstagande

Utskottet noterar att det av 21 kap. 2 § 4 i den föreslagna spellagen följer att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer har möjlighet att meddela föreskrifter om insatser, vinster och vinståterbetalning.

Utskottet ser inte skäl till ett tillkännagivande i enlighet med motionsyrkandet. Utskottet avstyrker motion 2017/18:2410 (M).

Licenser på spel på levande hästar

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår ett motionsyrkande om licenser.

Motion från den allmänna motionstiden 2017/18

I motion 2017/18:1823 av Monica Haider (S) anförts behovet av två olika spellicenser, en för spel på levande hästar och en för övriga spel. I motionen pekas på risken att hästsporten förlorar sin finansiering och att staten därmed förlorar ett viktigt styrmedel.

Utskottets ställningstagande

Licens till vadhållning får omfatta vadhållning på sport och hästar. Vadhållning får även avse utfallet på elektroniskt simulerade sporthändelser. Till sådan vadhållning hör exempelvis vadhållning på s.k. fantasy sports (managerspel m.m.) och spel på virtuella hästar (propositionen s. 310).

Utskottet finner inte skäl till ett tillkännagivande i enlighet med motionsyrkandet och avstyrker därför motion 2017/18:1823 (S).

Motioner som bereds förenklat

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår motionsyrkanden om bl.a. datorspel och e-sport som riksdagen tagit ställning till relativt nyligen under mandatperioden.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har tidigare under mandatperioden (senast i bet. 2016/17:KrU6) avstyrkt motionsyrkanden som rör samma eller i huvudsak samma frågor som i de motioner som listas här. Riksdagen beslutade i enlighet med utskottets förslag. Utskottet anser därför att dessa motionsyrkanden kan beredas i förenklad form och avstyrker dem därmed.

Motionerna

Motion 2017/18:1942 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) yrkandena 3 och 4

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att Sverige bör se över möjligheterna att använda sig av datorspel för att förmedla och marknadsföra svenska miljöer, svensk kultur och svenska kulturskapare (yrkande 3).

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att det nordiska datorspelsprogrammet ska återupptas (yrkande 4).

Motion 2017/18:2407 av Jan R Andersson (M)

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att underlätta för glesbygdsföretag att erbjuda spel via Svenska Spel och ATG.

Motion 2017/18:2462 av Jan R Andersson (M)

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om förbättrade villkor för svensk e-sport.

Motion 2017/18:2854 av Rickard Nordin (C) yrkandena 1–4 samt 7–9

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att riksdagen ställer sig bakom att likställa e-sport med övrig sport (yrkande 1).

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att ge samma möjligheter för e-sportföreningar att söka stöd som övriga sportföreningar har via Riksidrottsförbundet (yrkande 2).

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att spel ska anses vara en kulturform och att kulturbegreppet bör breddas för att inkludera spel (yrkande 3).

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att Kulturrådet ska få ett utökat uppdrag för att kunna främja spelkulturen enligt nuvarande direktiv (yrkande 4).

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att klargöra möjligheten att betala ut prispengar i e-sport och förströelsespel som är baserade på skicklighet (yrkande 7).

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att ta vara på kompetensen i spelbranschen och överföra den till andra sektorer i samhället (yrkande 8).

I motionen yrkas att riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att fokusera på jämställdhet inom e-sportvärlden (yrkande 9).

Reservationer

1. Proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad, punkt 1 (V)

av Vasiliki Tsouplaki (V).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens förslag.

Därmed bifaller riksdagen motion

2017/18:4131 av Vasiliki Tsouplaki m.fl. (V) yrkande 1 och

avslår proposition 2017/18:220 punkterna 1–6, 7.1, 8–12, 13.1 och 14–16.

Ställningstagande

Jag anser att förslagen i propositionen tyvärr inte är tillräckliga för att lösa problemen på spelmarknaden. Jag anser tvärtom att ett starkt statligt monopol med det ideella föreningslivet som komplement är den bästa grunden för att utveckla en säker spelmarknad med starkt konsumentskydd och för att minska de negativa följderna av spelet. Jag saknar en analys av hur de aktörer som bedriver verksamhet utan tillstånd i dag kan stängas ute på ett effektivt sätt. Eftersom beredningsunderlag för hur spelmarknaden skulle kunna regleras med ett bibehållet statligt spelmonopol saknas väljer jag därför att yrka avslag på proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad.

2. Utredning av alternativa regleringar av spelmarknaden, punkt 2 (V)

av Vasiliki Tsouplaki (V).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i reservationen och tillkännager detta för regeringen.

Därmed bifaller riksdagen motion

2017/18:4131 av Vasiliki Tsouplaki m.fl. (V) yrkande 2.

Ställningstagande

Jag instämmer i regeringens bedömning att dagens situation inte är hållbar. De otillättna aktörerna behöver i dag inte ta någon social skyddshänsyn, och de

kan satsa på vinstmaximering med hjälp av mycket kraftig marknadsföring. Jag anser dock att det innebär stora risker med dessa bolag även inom ett licenssystem då de som privata aktiebolag alltjämt har andra mål än de allmännyttiga. Jag vill därför se en utredning som ser över vilka metoder och vilken lagstiftning som måste till för att på allvar ta kontroll över den svenska spelmarknaden igen. Genom att ha ett offentligt ansvar med ett starkt statligt spelbolag finns det en möjlighet att motverka de negativa konsekvenserna av spel om pengar. Spelberoende drabbar såväl den spelberoende själv som hans familj och omgivning. Spelmissbruk är redan nu ett stort problem men skulle riskera att växa än mer i omfattning om privata spelbolag tog över den svenska spelmarknaden. Privata spelbolags drivkraft är att maximera sin egen vinst genom att sälja sin produkt till så många som möjligt. Det är ingen bra mekanism för att främja ett ansvarsfullt spelande, ett högt konsumentskydd och en hög säkerhet. Spelmarknaden behöver regleras på ett sådant sätt att alla aktörer som verkar på den omfattas, men utan att spelmonopolet avskaffas. Dessvärre saknas helt konkreta förslag om alternativa regleringar till en licensreglering av spelmarknaden i såväl den aktuella propositionen som utredningen som ligger till grund för propositionen, vilket inte är så konstigt då utredningens direktiv enbart gick ut på att utreda och utforma ett förslag till licensbaserat system. Detta tycker jag är en brist.

Jag anser att regeringen bör utreda alternativa regleringar av spelmarknaden som innebär att statens spelmonopol kvarstår.

3. Utvärdering av den nya spellagstiftningen, punkt 3 (SD)

av Angelika Bengtsson (SD) och Sara-Lena Bjälkö (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 3 borde ha följande lydelse:

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i reservationen och tillkännager detta för regeringen.

Därmed bifaller riksdagen motion

2017/18:4142 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) yrkandena 1 och 4.

Ställningstagande

Folkhälsoaspekterna är utgångspunkten i sverigedemokratisk spelpolitik. Målet är att minimera risken för att individer som spelar ska utveckla spelberoende och fastna i en spelproblematik. För att försäkra oss om bästa möjliga system har vi därför förordat att ett förstärkt spelmonopol ska utvärderas samtidigt som man utvärderar förutsättningarna för införandet av ett licenssystem för spel. Att enbart utvärdera *en* lösning som nu gjorts riskerar att leda till tunnelseende, och det slutgiltiga beslutet blir således mindre välgrundat.

Vi anser därför att en uppföljning av licenssystemet bör planeras in redan nu och att denna utvärdering bör påbörjas fem år efter att den nya lagstiftningen trätt i kraft.

4. Spel på kredit, punkt 5 (SD)

av Angelika Bengtsson (SD) och Sara-Lena Bjälkö (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 5 borde ha följande lydelse:

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i reservationen och tillkännager detta för regeringen.

Därmed bifaller riksdagen motionerna
2017/18:1605 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) och
2017/18:4142 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) yrkande 2 och
bifaller delvis motionerna
2017/18:46 av Robert Hannah (L) yrkandena 1 och 2,
2017/18:2391 av Rasmus Ling (MP),
2017/18:2447 av Per-Ingvar Johnsson och Eskil Erlandsson (båda C) yrkande
1,
2017/18:2761 av Jan Ericson (M),
2017/18:2807 av Lars Beckman (M),
2017/18:2841 av Rickard Nordin (C),
2017/18:2903 av Edward Riedl (M),
2017/18:3561 av Jenny Petersson (M) och
2017/18:3579 av Robert Hannah m.fl. (L) yrkandena 16 och 17.

Ställningstagande

Vi har i tidigare sammanhang framfört att vi inte vill se några undantag från förbudet att bedriva spelverksamhet på kredit. Detta är en inställning som vi vidhåller. Skälet till kreditköp är oftast otillräckliga medel för att kunna köpa det man vill eller har behov av för tillfället. Att köpa en lott eller spela om pengar innebär att man försöker att vinna stora summor. Sannolikheten att vinna är dock statistiskt sett mycket liten. En person som väljer att låna till ett sådant köp är enligt vår uppfattning antingen desperat eller spelberoende eller en kombination av dessa. Vi anser att det inte bör vara tillåtet att försöka göra vinst på individers förhoppning om en enkel väg ut ur ekonomiska problem. Det bör således inte vara tillåtet för någon, oavsett om det är staten, en förening eller ett företag, att bedriva lotteriverksamhet på kredit i Sverige. Därför anser vi att inga undantag bör tillåtas från denna regel. Prenumerationstjänster bör exempelvis ta betalt för de lotter de säljer innan de sänder dem till kunden.

Vi anser att det oavsett skäl inte bör vara möjligt med undantag från förbudet mot att bedriva spel- och lotteriverksamhet på kredit.

5. Reklam och marknadsföring av spel, punkt 6 (SD)

av Angelika Bengtsson (SD) och Sara-Lena Bjälkö (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 6 borde ha följande lydelse:

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i reservationen och tillkännager detta för regeringen.

Därmed bifaller riksdagen motion

2017/18:4142 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) yrkande 3 och avslår motionerna

2017/18:704 av Hillevi Larsson m.fl. (S) och

2017/18:1822 av Magnus Manhammar (S).

Ställningstagande

Sverigedemokraterna vill minimera alla former av expansiv eller aggressiv marknadsföring för den form av spel som propositionen berör. Med det menar vi att marknadsföring av spel inte på något sätt får få det att framstå som att chansen att vinna är större än vad den är, exempelvis genom att framhäva att man går miste om betydande vinstchanser om man inte deltar i spelet. Vi anser även att lockerbudanden, såsom bonuserbudanden, bör vara otillåtna även vid första speltillfället hos en spelleverantör. Vi är även skeptiska till telefonförsäljning av lotter och anser att telefonförsäljningen som försäljningsmetod är en aggressiv försäljningsmetod, vilket vi framfört i annat sammanhang. Således ställer vi oss inte helt bakom regeringens förslag att kriterierna för vad som avses med måttfull marknadsföring på området bör utvecklas genom praxis. Vi anser att det till viss mån redan nu bör gå att identifiera otillåtna förfaranden vid marknadsföring av spel.

6. Kundtjänst på svenska, punkt 7 (SD)

av Angelika Bengtsson (SD) och Sara-Lena Bjälkö (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 7 borde ha följande lydelse:

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i reservationen och tillkännager detta för regeringen.

Därmed bifaller riksdagen motion

2017/18:4142 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD) yrkande 5.

Ställningstagande

Vi välkomnar krav på att en licensinnehavare ska tillhandahålla information om spelverksamheten på svenska. Dock noterade vi att det inte tycks finnas ett tydligt krav att kundtjänst ska tillhandahållas på svenska.

Vi anser att det bör förtydligas att spelbolagens kundtjänster ska kunna erbjuda ett bemötande på svenska.

Särskilt yttrande

Proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad, punkt 1 (M, C, L, KD)

Olof Lavesson (M), Per Lodenius (C), Isabella Hökmark (M), Roland Utbult (KD), Eva Lohman (M), Helena Bouveng (M) och Bengt Eliasson (L) anför:

Proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad är en efterlängtd reform. Propositionen innebär att dagens omoderna monopol ersätts med en modern lagstiftning som inkluderar hela den växande spelmarknaden. Målet är att skapa en spelmarknad som präglas av ett högt konsumentskydd, en hög säkerhet i spelen och tydliga förutsättningar för att få verka på marknaden genom ett licenssystem där vi öppnar upp den svenska marknaden för seriösa aktörer som vill vara med och ta ansvar. Därmed stänger systemet ute oseriösa aktörer.

Tre frågor har varit särskilt prioriterade för Alliansen. Det första målet är att så många bolag som möjligt som i dag verkar i utlandet ska komma in på den svenska spelmarknaden och tillåtas att verka här under rimliga och konkurrenskraftiga former. Dessa, ofta svenska, bolag ska kunna verka här, vara med och ta ansvar när det gäller riskspelande och bidra till det gemensamma genom skatten. För Alliansen är det viktigt att skapa en öppen och transparent spelmarknad där alla seriösa aktörer tillåts verka med villkor som är rättvisa och lika för alla. Detta skapar jobb och tillväxt och ger bättre möjlighet att motverka oseriösa aktörer.

Det andra prioriterade området för Alliansen har varit att värna den ideella sektorns skattebefrielse på lotteri och bingo. Dessa organisationer gör ovärderliga insatser för samhället i stort. Alliansen har i sina gemensamma motioner under innevarande mandatperiod återkommande lyft fram denna sektors betydelse för samhället. Det är därför viktigt att dessa fortsatt är skattebefriade i sin försäljning av lotterier och bingo, oavsett om spelet sker landbaserat eller online. För Alliansen har teknikneutralitet varit särskilt prioriterat då detta lägger en långsiktig grund för hela den ideella sektorns framtida utveckling och finansiering. Att kulturutskottet nu gör tolkningen att skattebefrielsen även ska omfatta bingo online är viktigt i sammanhanget.

Det tredje prioriterade området har varit att skapa tydliga regler för att värna människor som befinner sig i riskzonen för spelproblem, både under själva spelandet genom möjligheter till självavstängning och med skydd mot direktriktad aggressiv marknadsföring. På så sätt stärks skyddet för utsatta grupper som är i riskzonen att utveckla spelmissbruk.

Alliansen menar att propositionen tillgodoser samtliga dessa tre prioriterade områden. Därmed bryts ett gammalt monopol upp, en modell som den digitala utvecklingen gjort omodern. I stället läggs en grund för en modern och rättvis spelpolitik som förhindrar oseriösa aktörer att agera på den svenska

spelmarknaden, säkerställer den ideella sektorns långsiktiga finansiering och värnar den som befinner sig i riskzonen för spelmissbruk.

För Alliansen har det dessutom varit viktigt att motverka överutnyttjande av spel på kredit. I Sverige råder i dag kreditförbud, men undantag kan medges och är främst avsett för små aktörer som exempelvis Cancerfonden. Nio aktörer har i dag ett sådant undantag. Vi ser dock att en aktör, det socialdemokratiska Kombispiel, återkommande har överutnyttjat undantaget. Problemet uppmärksammades i medierna när tusentals personer hade hamnat hos Kronofogden till följd av Kombispels agerande. I propositionen sätts nu ett tydligt tak för hur stor krediten får vara. På så sätt värnar vi de små aktörernas verksamhet, samtidigt som vi sätter stopp för den typ av avarter som Kombispiel ägnat sig åt.

Två viktiga frågor kommer vi särskilt att bevaka framöver. Den första rör Svenska spels framtid och organisation. Det måste finnas en tydlig gränsdragning när det gäller statens agerande, dels på en konkurrensutsatt marknad, dels på marknader där det fortfarande råder monopol. Vi delar till fullo utredningens förslag om att Svenska spel behöver delas upp i två strikt åtskilda företag. Något annat är inte rimligt.

Den andra frågan rör hästsportens framtid och långsiktiga finansiering. ATG kommer att få en ny roll på en omreglerad marknad och vi behöver titta vidare på vilka konsekvenser detta får för hästsportens finansiering. Att regeringen har aviserat att dessa två delar ska utredas i särskild ordning välkomnar vi, och vi ämnar följa detta arbete noga.

Sammanfattningsvis är proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad ett stort och viktigt steg i rätt riktning. Förutsatt att vi i närtid lyckas lösa frågorna om hästsportens finansiering och uppdelningen av Svenska Spel innebär detta att propositionen lägger en stabil grund för en modern och väl avvägd spelpolitik.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad:

1. Riksdagen antar regeringens förslag till spellag.
2. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om skatt på spel.
3. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i brottsbalken.
4. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel.
5. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078).
6. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229).
- 7.1. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i marknadsföringslagen (2008:486).

Behandlingen avser godtagande av lagförslaget. Behandlingen av det lagtekniska antagandet sker i annat sammanhang.

8. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).
9. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i radio- och tv-lagen (2010:696).
10. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).
11. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i kameraövervakningslagen (2013:460).
12. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2017:387) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).
- 13.1. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism.

Behandlingen avser godtagande av 1 kap. 2 § och antagande av lagförslaget i övrigt. Behandlingen av det lagtekniska antagandet av 1 kap. 2 § sker i annat sammanhang.

14. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2018:90) om insyn i finansiering av partier.
15. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2018:000) om ändring i lagen (2017:1229) om ändring i lagen (2017:405) om ändring i lagen (2017:387) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).

16. Riksdagen godkänner att AB Svenska Spel, direkt eller indirekt, på affärsmässiga grunder, ska anordna spel om pengar och andra vinster med ett värde i pengar samt utöva annan därmed förenlig verksamhet (avsnitt 18.1).

Följdmotionerna

2017/18:4131 av Vasiliki Tsouplaki m.fl. (V):

1. Riksdagen avslår regeringens proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad.
2. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att regeringen bör utreda alternativa regleringar av spelmarknaden som innebär att statens spelmonopol kvarstår och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:4142 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD):

1. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att redan nu besluta att en utvärdering av licenssystemet ska genomföras fem år efter införandet och tillkännager detta för regeringen.
2. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att det oavsett skäl inte bör vara möjligt med undantag från förbudet mot att bedriva spel- och lotteriverksamhet på kredit och tillkännager detta för regeringen.
3. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om expansiv och aggressiv marknadsföring och tillkännager detta för regeringen.
4. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om medel till allmännyttiga ändamål och tillkännager detta för regeringen.
5. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att det bör förtydligas att spelbolagen ska kunna tillhandahålla kundtjänst på svenska och tillkännager detta för regeringen.

Motioner från allmänna motionstiden 2017/18

2017/18:46 av Robert Hannah (L):

1. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att helt förbjuda spel och lotteri på kredit för skuldsatta och tillkännager detta för regeringen.
2. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att skuldsatta inte ska behöva betala tillbaka kredit som de getts för spel och lotteri och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:704 av Hillevi Larsson m.fl. (S):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om spelberoende och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:1605 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att det oavsett skäl inte bör vara möjligt med undantag från förbudet mot att bedriva spel och lotteriverksamhet på kredit och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:1822 av Magnus Manhammar (S):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att spelreklam bör ha samma restriktioner som alkoholreklam och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:1823 av Monica Haider (S):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att när man omreglerar spelmarknaden bör överväga att införa två spellicenser – en för spel på levande hästar och en för övrigt spel, och detta tillkännager riksdagen för regeringen.

2017/18:1942 av Sara-Lena Bjälkö m.fl. (SD):

3. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att Sverige bör se över möjligheterna att använda sig av datorspel för att förmedla och marknadsföra svenska miljöer, svensk kultur och svenska kulturskapare och tillkännager detta för regeringen.
4. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att det nordiska spelprogrammet ska återupptas och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:2391 av Rasmus Ling (MP):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att avskaffa undantaget i lotterilagen om lotteriförsäljning på kredit och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:2407 av Jan R Andersson (M):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att underlätta för glesbygdsföretag att erbjuda spel via Svenska Spel och ATG och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:2410 av Jan R Andersson (M):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om insatser för restaurangkasinon och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:2447 av Per-Ingvar Johnsson och Eskil Erlandsson (båda C):

1. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att ett förbud mot att sälja lotter på kredit ska införas och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:2462 av Jan R Andersson (M):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om förbättrade villkor för svensk e-sport och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:2761 av Jan Ericson (M):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att slopa möjligheten till undantag för lottförsäljning på kredit och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:2807 av Lars Beckman (M):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om spelförsäljning på kredit och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:2841 av Rickard Nordin (C):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att lotter alltid ska betalas innan dragning och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:2854 av Rickard Nordin (C):

1. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att likställa e-sport med övrig sport och tillkännager detta för regeringen.
2. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att ge samma möjligheter för e-sportföreningar att söka stöd som övriga sportföreningar har via Riksidrottsförbundet och tillkännager detta för regeringen.
3. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att spel ska anses vara en kulturform och att kulturbegreppet bör breddas för att inkludera spel och tillkännager detta för regeringen.
4. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att Kulturrådet ska få ett utökat uppdrag för att kunna främja spelkulturen enligt nuvarande direktiv och tillkännager detta för regeringen.

7. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att klargöra möjligheten att betala ut prispengar i e-sport och förströelsespel som är baserade på skicklighet och tillkännager detta för regeringen.
8. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att ta vara på kompetensen i spelbranschen och överföra den till andra sektorer i samhället och tillkännager detta för regeringen.
9. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att fokusera på jämställdhet inom e-sportvärlden och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:2903 av Edward Riedl (M):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att ta bort undantaget från kreditförbudet vid lotteriförsäljning och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:3310 av Erik Bengtzboe (M):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att avreglera spelmarknaden och sälja Svenska Spel och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:3561 av Jenny Petersson (M):

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att se över undantag för lotteriförsäljning på kredit och tillkännager detta för regeringen.

2017/18:3579 av Robert Hannah m.fl. (L):

16. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om skärpta regler gällande lotter sålda på kredit och tillkännager detta för regeringen.
17. Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om skärpta konsekvenser för lotterianordnare som bedriver vårdslös försäljning av lotter på kredit och tillkännager detta för regeringen.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

1 Förslag till spellag

1 kap. Lagens tillämpningsområde

1 § Denna lag gäller spel om pengar och andra vinster med ett värde i pengar.

2 § Lagen ska tillämpas på spel som tillhandahålls i Sverige, om inte annat följer av 3, 4 eller 5 §. Onlinespel som inte riktas till den svenska marknaden ska inte anses tillhandahållna i Sverige.

3 § Lagen är tillämplig på spel som tillhandahålls på svenska fartyg och svenska luftfartyg, oavsett var fartyget befinner sig.

Lagen är inte tillämplig på spel som tillhandahålls på utländska luftfartyg som flyger över svenskt territorium utan att trafikera en svensk flygplats.

4 § Bestämmelserna i överenskommelsen om automatspel på passagerarfartyg i reguljär linjetrafik mellan Sverige och Finland ska gälla för sådant spel på fartyg i internationell trafik som omfattas av den överenskommelsen.

5 § Lagen är inte tillämplig på köp av svenska statens premieobligationslån eller vadhållning på det framtida värdet av finansiella aktiviteter.

Lagen är inte heller tillämplig på automatspel som omfattas av lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel.

6 § Bestämmelser om vissa skyldigheter för den som driver verksamhet enligt denna lag finns i lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism.

Vissa bestämmelser om skatt på spel finns i lagen (2018:000) om skatt på spel.

2 kap. Uttryck i lagen

1 § Med *spel* avses i denna lag lotteri, vadhållning, kombinationsspel och pyramidspel.

Med *onlinespel* avses spel som tillhandahålls genom användning av elektroniska kommunikationsmedel och som spelas av en spelare och den som tillhandahåller spelet eller av flera spelare.

2 § Med *spelmyndighet* avses den myndighet som regeringen bestämmer ska fullgöra de uppgifter som anges i denna lag och i föreskrifter meddelade med stöd av lagen.

3 § I denna lag avses med

1. *affärssystem*: elektroniskt system som används av en licenshavare eller för en licenshavares räkning som stöd i spelverksamheten utan att utgöra en del av spelsystemet,

2. *bingo*: lotteri där deltagarna är närvarande på spelplatsen och köper bingobrickor och där möjligheten att vinna är beroende av att de nummer som dras av den som tillhandahåller spelet sammanfaller med numren på brickan, och där de deltagare som vinner genast gör anspråk på sin vinst,

3. *bonus*: rabatt eller liknande ekonomiskt incitament som är direkt kopplat till spelet,

4. *dragningsutrustning*: mekanisk eller annan icke-elektronisk utrustning som används av en licenshavare eller för en licenshavares räkning för att fastställa utfall i spel,

5. *insats*: betalning för att få delta i ett spel,

6. *intervallspel*: särskild vadhållning där spelaren ska förutsäga ett resultat inom ett visst intervall,

7. *kasino*: särskild lokal för kasinospel,

8. *kasinospel*: roulettspel, tärningsspel, kortspel och liknande spel,

9. *kombinationsspel*: spel där deltagarna har chans att vinna ett pris och där sannolikheten att vinna beror på en kombination av skicklighet och slump,

10. *licenshavare*: den som har licens att tillhandahålla spel enligt denna lag,

11. *lokalt poolspel*: lotteri som tillhandahålls i en viss kommun och där vinsten delas mellan vinnarna eller där hela eller delar av vinsten beror på storleken av de totala insatserna,

12. *lotteri*: aktivitet där deltagarna har en chans att vinna ett pris och där sannolikheten att vinna beror på slumpen,

13. *onlinebingo*: lotteri där deltagarna köper bingobrickor online och där sannolikheten att vinna är beroende av att de nummer som dras sammanfaller med numren på brickan,

14. *penningautomat*: automat som betalar ut vinst i form av pengar och där sannolikheten att vinna beror på slumpen,

15. *pyramidspel*: spel där vinsten härrör från framtida deltagares insatser och där sannolikheten att vinna beror på antalet deltagare som efterhand träder in i spelet,

16. *spelombud*: den som åt en licenshavare säljer spel, tar emot insatser eller förmedlar vinster,

17. *spelsystem*: elektroniskt system som används av en licenshavare eller för en licenshavares räkning för

a) registrering, lagring, bearbetning, delning, överföring eller inhämtning av spel, kundinformation eller kundhistorik,

b) generering, överföring eller behandling av slumpetal, eller

c) fastställande, lagring eller annan behandling av utfall i spel,

18. *tilläggsspel*: spel med separat insats som man endast kan delta i genom att delta i ett annat spel där sannolikheten att vinna på tilläggspelet helt beror på slumpen,

19. *vadhållning*: aktivitet där deltagarna har chans att vinna ett pris och där man satsar på utfallet av en framtida händelse eller på att en särskild händelse ska eller inte ska inträffa i framtiden,

20. *varuspelsautomat*: automat som betalar ut vinst i form av varor och där sannolikheten att vinna helt eller delvis beror på slumpen, och

21. *värdeautomat*: automat som betalar ut vinst bara i form av överföring till spelkonto eller motsvarande, värdebevis, spelpolletter eller liknande och där sannolikheten att vinna beror på slumpen.

4 § Med *prisbasbelopp* avses i denna lag prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken.

3 kap. Krav på spelverksamhet

1 § Spelverksamhet ska vara lämplig ur allmän synpunkt samt bedrivas på ett sunt och säkert sätt under offentlig kontroll. Detta innebär bl.a. att

1. spelen ska ha ett starkt konsumentskydd,
2. det ska råda hög säkerhet i spelen,
3. de negativa konsekvenserna av spelande ska begränsas, och
4. spel inte ska användas som ett stöd för kriminell verksamhet.

2 § Av 5 och 6 kap. framgår att vissa spel ska vara förbehållna staten och allmännyttiga ändamål.

3 § För att tillhandahålla spel enligt denna lag krävs licens, om inte annat följer av lagen eller annan författning.

Spelombud behöver inte ha licens för att tillhandahålla spel för en licenshavares räkning.

4 § Licens krävs inte för spel

1. där deltagande inte kräver betalning av en insats,
2. som sker under privata former med en nära inbördes gemenskap mellan deltagarna, som inte har en organiserad eller professionell prägel och som sker på annat sätt än online och med låga belopp, eller
3. som utgör ett kombinationsspel i periodisk skrift, radio eller tv, där spelet inte är huvudinnehållet och där betalningen sker genom en informations- och innehållsbaserad tjänst med integrerad betalning eller genom en mobil betalningslösning där betalningen inte överskrider 1/3 000 prisbasbelopp per telefonnummer och dag.

5 § Licens krävs inte heller för spel

1. som tillhandahålls av en sådan juridisk person som avses i 6 kap. 2 § och där värdet av varje insats uppgår till högst 1/4 000 prisbasbelopp, vinsten endast utgörs av varor, värdet av den högsta vinsten uppgår till högst 1/6 prisbasbelopp och som utgörs av ett lotteri som bedrivs inom en viss kommun och i samband med

a) en tillställning eller en sammankomst som en sådan juridisk person anordnar eller deltar i, eller

b) ett bingospel som den juridiska personen tillhandahåller, eller

2. där värdet av varje insats uppgår till högst 1/4 000 prisbasbelopp, vinsten endast utgörs av varor, värdet av högsta vinsten uppgår till högst 1/60 prisbasbelopp och som utgörs av ett lotteri som tillhandahålls i en viss kommun och i samband med

- a) en offentlig nöjeställning,
- b) en offentlig tillställning till förmån för ett allmännyttigt ändamål, eller
- c) en allmän sammankomst för framförande av ett konstnärligt verk till förmån för ett allmännyttigt ändamål.

6 § Licens får inte ges för pyramidspel.

4 kap. Licensgivning

Förutsättningar för licens

1 § Licens får ges endast till den som

1. bedöms ha den kunskap, erfarenhet och organisation som krävs för att driva verksamheten,
2. kan antas komma att driva verksamheten i enlighet med lag och andra författningar som reglerar verksamheten, och
3. i övrigt bedöms lämplig att driva verksamheten.

2 § Licens får inte ges till den som

1. är i konkurs,
2. är under 18 år,
3. har förvaltare enligt 11 kap. 7 § föräldrabalken,
4. i väsentlig utsträckning har åsidosatt skyldigheter i näringsverksamhet, eller
5. har gjort sig skyldig till allvarlig brottslighet.

3 § För en juridisk person gäller kraven i 1 § 3 och 2 § 1 även den som har ett kvalificerat innehav av andelar i den juridiska personen eller ingår i dess styrelse eller ledning.

För en juridisk person gäller kraven i 2 § 2–5 den som har ett kvalificerat innehav av andelar i den juridiska personen eller ingår i dess styrelse eller ledning.

Med ett kvalificerat innehav avses detsamma som i 1 kap. 5 § 15 lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse.

Representant för licenshavare från tredjeland

4 § En licenshavare som saknar bosättning eller etablering i ett land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) ska ha en fysisk representant som är bosatt i Sverige. Representanten ska uppfylla de krav som anges i 1 och 2 §§.

5 § Licenshavaren ska utfärda fullmakt för representanten att i alla frågor som rör verksamheten enligt licensen företräda licenshavaren inför svenska myndigheter, handla på licenshavarens vägnar samt ta emot stämning för licenshavaren och själv eller genom någon annan tala och svara för denne.

Prövning av ansökan

6 § Frågor om licens prövas av spelmyndigheten.

7 § Spelmyndigheten ska i beslut att bevilja licens ange vilka spel licensen omfattar.

8 § En licens ska avse en viss tid och får, om inte annat anges i denna lag, ges för högst fem år.

9 § Spelmyndigheten får förena en licens med villkor för hur spelverksamheten ska bedrivas.

10 § Om det finns särskilda skäl får spelmyndigheten vid prövningen av licensansökan begära personlig inställelse av

1. sökanden om denne är en fysisk person,
2. den krets som anges i 3 §, om sökanden är en juridisk person, eller
3. en sådan representant som anges i 4 §.

Anmälningsskyldighet

11 § En licenshavare ska senast 14 dagar efter en förändring i den personkrets som avses i 3 och 4 §§ anmäla förändringen till spelmyndigheten.

5 kap. Spel som är förbehållet staten

Licens

1 § Licens för statligt spel får ges för att tillhandahålla kasinospel på ett kasino, spel på värdeautomater och andra lotterier än bingo, online-bingo, datorsimulerat automatspel, lokalt poolspel och penningautomater.

2 § Licens enligt 1 § får endast ges till ett direkt eller indirekt helägt statligt aktiebolag.

Den som har licens enligt 1 § får inte samtidigt ha licens enligt 6-10 kap.

Spel på kasinon

3 § Det får finnas högst fyra kasinon i Sverige.

4 § På ett kasino får endast kasinospel och spel på värdeautomater tillhandahållas.

5 § Licenshavaren ska övervaka kasinospelen och lokalerna med hjälp av kameror i syfte att förebygga, förhindra och avslöja brott. Övervakningen ska även kunna användas som hjälpmedel vid tvistlösning.

6 § Licenshavaren ska föra ett register över besökarna på ett kasino i syfte att förebygga och avslöja brott. Registret får föras med hjälp av automatiserad behandling.

Registret ska innehålla uppgifter om besökarens namn, personnummer eller annat identifieringsnummer och postadress. Det ska också innehålla ett fotografi av besökaren samt uppgift om tidpunkt för besöket.

Spel på värdeautomater

7 § Licens att tillhandahålla spel på en värdeautomat på andra platser än på ett kasino får ges om

1. spelet tillhandahålls i samband med hotell- och restaurangverksamhet, om det för rörelsen finns serveringstillstånd enligt alkohollagen (2010:1622) eller i samband med bingo,

2. högst fem värdeautomater placeras på varje spelplats,

3. värdeautomaten kan kontrolleras genom elektroniska kommunikationsmedel,

4. värdeautomaten förses med licenshavarens namn eller något annat kännetecken,

5. värdeautomaten inte används för något annat ändamål än vad den enligt ansökan är avsedd för, och

6. det råder god ordning på den plats där spelet ska bedrivas.

8 § Värdeautomater som är placerade i bingohallar får inte ge en högre avkastning än avkastningen på det bingospel som bedrivs i hallen.

Lotterier

9 § Vid lotteri med licens enligt 1 § är det, med undantag för spel på kasino eller på värdeautomater, inte tillåtet att låta spelaren själv göra sin insats med hjälp av teknisk eller elektronisk utrustning som tillhandahålls av licenshavaren eller dess spelombud.

6 kap. Spel för allmännyttiga ändamål

Licens

1 § Licens att tillhandahålla spel till förmån för allmännyttiga ändamål får omfatta andra lotterier än

1. kasinospel,

2. onlinebingo,

3. penningautomater,

4. värdeautomater, eller

5. datorsimulerat automatspel.

2 § Licens enligt 1 § får ges endast till en ideell förening eller ett registrerat trossamfund som

1. enligt sina stadgar har till huvudsakligt syfte att främja allmännyttiga ändamål inom landet,

2. bedriver verksamhet som huvudsakligen tillgodoser sådant ändamål,

3. inte vägrar någon inträde som medlem, om det inte finns särskilda skäl för detta med hänsyn till arten eller omfattningen av föreningens eller trossamfundets verksamhet eller syfte eller av någon annan orsak, och

4. för sin verksamhet behöver intäkter från spel.

Licens får ges också till en annan juridisk person än en sådan som anges i första stycket eller till en juridisk person som har till huvudsakligt syfte att främja ett allmännyttigt ändamål utomlands, om det finns särskilda skäl för det.

3 § Licens att tillhandahålla ett lotteri förutom bingo enligt 1 § får ges, om

1. vinstandelen anges på lottsedlarna, lottlistorna eller där lotteriet bedrivs, och

2. det kan antas att lotteriet kommer att ge licenshavaren skälig avkastning och att denna kommer att användas för det allmännyttiga ändamålet.

Kravet enligt första stycket 2 på skälig avkastning gäller inte om det finns särskilda skäl för annat.

4 § Vid lotteri enligt 1 §, med undantag för bingo, är det inte tillåtet att låta spelaren själv göra sin insats med hjälp av teknisk eller elektronisk utrustning som tillhandahålls av licenshavaren eller dess spelombud.

Bingo

5 § Licens att tillhandahålla bingo enligt 1 § får ges om

1. vinstplanen anslås i spellokalen, och

2. det kan antas att bingo kommer att ge skälig avkastning, om det inte finns särskilda skäl för annat.

Förekommer det spel på värdeautomater enligt 5 kap. 7 § i spellokalen ska vid bedömningen enligt första stycket 2 även den ersättning beaktas som upplåtelsen av spelplats för sådant spel kan antas komma att ge.

6 § Vid prövning av licens för att tillhandahålla bingo enligt 1 § ska särskild hänsyn tas till licenshavarens behov av inkomster från bingo för sin verksamhet.

Om utrymmet för bingo på marknaden är begränsat ska vid bedömningen av behovet av inkomster från bingo hänsyn tas främst till omfattningen av sådan ungdomsverksamhet vars ändamål naturligen kan förenas med ungdomsverksamhet. Företräde ska dessutom ges den som bedriver verksamhet som främjar förståelsen för och underlättar anpassningen i samhället för barn och ungdomar med funktionsnedsättning.

7 § Efter särskilt beslut av spelmyndigheten får en eller flera licenshavare enligt 1 § tillhandahålla samordnad bingo på flera platser.

Lokalt poolspel

8 § Vid prövningen av licens att tillhandahålla lokalt poolspel på hästar enligt 1 § gäller inte kraven enligt 4 kap. 1–3 §§, om inte annat följer av andra stycket. En sådan licens meddelas för ett specifikt antal tävlingsdagar per år.

För den som omfattas av lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism, ska dock kraven i 4 kap. 2 § 4 och 5 samt 3 § andra stycket tillämpas vid licensprövningen.

Registreringslotterier

9 § En sådan juridisk person som avses i 2 §, och som är verksam huvudsakligen inom en enda kommun, får utan licens, men efter registrering hos en kommun, tillhandahålla sådana lotterier som får omfattas

av en licens enligt 1 § med undantag för bingo och lokalt poolspel på hästar, om

1. lotteriet tillhandahålls bara inom den eller de kommuner där den juridiska personen är verksam,

2. lotteriet inte tillhandahålls från en fast försäljningsplats genom ett serviceföretag,

3. vinstandelen anges på lottsedlarna, lottlistorna eller på den plats där lotteriet tillhandahålls, och

4. det för lotteriet finns en utsedd kontaktperson.

För den som omfattas av lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism, ska kraven i 4 kap. 2 § 4 och 5 samt 3 § andra stycket tillämpas vid registreringen. Förändringar i den krets av personer som anges i 4 kap. 3 § ska anmälas till kommunen senast 14 dagar efter det att förändringen har skett.

10 § En registrering enligt 9 § ska avse en viss tid. Registrering får beslutas för högst fem år åt gången. Kommunen får förena en registrering med villkor för hur spelverksamheten ska bedrivas.

11 § Vid försäljning av förhandsdragna fysiska lotter enligt 9 § är det inte tillåtet att låta spelaren själv göra sin insats med hjälp av teknisk eller elektronisk utrustning som tillhandahålls av den juridiska personen, såvida inte utrustningen är försedd med en slumptalsgenerator eller ett elektroniskt minne.

7 kap. Kommersiellt onlinespel

1 § Licens för kommersiellt onlinespel får ges för att tillhandahålla kasinospel, onlinebingo och datorsimulerat automatspel.

Licensen får även omfatta annat lotteri online om lotteriet tillhandahålls som ett tilläggsspel till ett spel enligt första stycket.

2 § Vid spel med licens enligt 1 § är det inte tillåtet att låta spelaren själv göra sin insats med hjälp av teknisk eller elektronisk utrustning som tillhandahålls av licenshavaren eller dess spelombud.

8 kap. Vadhållning

1 § Licens får ges för att tillhandahålla vadhållning, med undantag för sådan vadhållning som anges i 2 §.

Licens enligt första stycket får även omfatta lotteri i form av tilläggs spel till vadhållningen eller lotteri för att avgöra avbrutna vadhållningsobjekt.

2 § Licens enligt 1 § får inte avse

1. vadhållning på utfallet i ett lotteri utan medgivande från den som tillhandahåller lotteriet,

2. vadhållning på evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år,

3. intervallspel, eller

4. sådan vadhållning på händelser eller evenemang som är stötande eller olämplig från allmän synpunkt.

3 § Vid vadhållning är det inte tillåtet att låta spelaren själv göra sin insats med hjälp av teknisk eller elektronisk utrustning som tillhandahålls av licenshavaren eller dess spelombud.

9 kap. Landbaserat kommersiellt spel

Licens

1 § Licens att tillhandahålla landbaserat kommersiellt spel får omfatta kasinospel som inte sker på kasino, spel på varuspelsautomater och kortspel i turneringsform.

Kasinospel

2 § Licens enligt 1 § att tillhandahålla kasinospel får ges om spelet tillhandahålls i samband med

1. en offentlig nöjestillställning inom en nöjespark eller liknande anläggning, eller

2. hotell- och restaurangverksamhet, om det för rörelsen finns serveringstillstånd enligt alkohollagen (2010:1622) eller om det ändå kan antas att spelet utan olägenhet kan tillhandahållas i samband med verksamheten.

Varuspelsautomater

3 § Licens enligt 1 § att tillhandahålla spel på varuspelsautomater får ges om

1. spelet tillhandahålls i samband med en offentlig nöjestillställning i form av tivoli eller liknande,

2. varje automat förses med licenshavarens namn,

3. det kan antas att automaten inte kommer att användas för något annat ändamål än vad den enligt ansökan om licens är avsedd för, och

4. det kan antas att god ordning kommer att råda på den plats där spelet ska bedrivas.

4 § Den som har vunnit i ett spel på en varuspelsautomat får inte tillåtas lösa in vinsten mot en annan vara eller kontanter hos

1. licenshavaren,

2. den som innehar den plats eller bedriver näringsverksamhet där spelet tillhandahålls, eller

3. ombud för sådana som avses i 1 och 2.

Kortspel i turneringsform

5 § Licens enligt 1 § att tillhandahålla kortspel i turneringsform får ges om

1. minst 8 och högst 48 spelare deltar i turneringen,

2. det på spelplatsen inte förekommer annat spel som omfattas av denna lag,

3. ingen teknisk utrustning används av spelarna i samband med spelet,
4. endast personer som fyllt 18 år vistas på spelplatsen,
5. god ordning råder på spelplatsen, och
6. licenshavaren eller funktionärer inte deltar i spelet.

6 § En licens enligt 1 § att tillhandahålla kortspel i turneringsform får avse högst två år och högst två turneringar per dag. I beslutet om licens ska det anges hur många turneringar som får tillhandahållas och på vilken plats spelet får ske.

7 § En licenshavare med licens att tillhandahålla kasinospel online får ensam eller tillsammans med en eller flera sådana licenshavare ges licens att tillhandahålla en årlig landbaserad turnering i kortspel. Antalet spelare får då uppgå till högst 10 000 personer.

8 § Vid tillhandahållande av kortspelsturnering får inga andra avgifter än insatsen tas ut.

10 kap. Spel på fartyg i internationell trafik

1 § Licens att tillhandahålla spel på fartyg i internationell trafik får omfatta spel på penning- och värdeautomater samt kasinospel som inte sker online eller på ett kasino.

2 § För fartyg i internationell trafik gäller bestämmelserna i 11 kap. 7 § om krav på tillstånd för innehav av penning-, värde- och varuspelsautomater.

11 kap. Licenshavares samarbetspartner

Internationellt samarbete

1 § Licens att tillhandahålla spel enligt 5 kap 1 §, förutom licens för kasino och spel på värdeautomater, samt spel enligt 7 kap. 1 § och 8 kap. 1 §, får omfatta tillhandahållande av spel tillsammans med en organisation eller ett företag som tillhandahåller spel i ett annat EES-land. För sådant samarbete krävs att licenshavarens samarbetspartner har tillstånd till motsvarande spel, har rätt att samarbeta internationellt och inte tillhandahåller spel utan nödvändig licens enligt denna lag.

Spelombud

2 § För att en licenshavare som omfattas av lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism ska få tillhandahålla spel genom spelombud, måste spelombudet vara registrerat hos spelmyndigheten. Licenshavaren ska ansöka om registrering av spelombudet hos myndigheten.

3 § När licenshavaren får kännedom om att förändringar har skett i förhållande till en ansökan eller registrering enligt 2 §, ska licenshavaren anmäla förändringen till spelmyndigheten.

4 § Spelmyndigheten ska registrera ett spelombud som uppfyller de krav som föreskrivits med stöd av 21 kap. 9 § och därför är lämpligt att tillhandahålla spel. Om kraven inte längre är uppfyllda, eller om licenshavaren eller spelombudet begär det, ska spelmyndigheten avregistrera spelombudet.

5 § Ett spelombud får inte tillhandahålla spel i utrymmen som omfattas av ett serveringstillstånd enligt alkohollagen (2010:1622). Detta gäller dock inte för spel på värdeautomater och spel på travbanor och galoppbanor.

Uppdragsavtal

6 § En licenshavare får uppdra åt någon annan att utföra arbete eller operativa funktioner i licenshavarens verksamhet enligt denna lag. Ett sådant uppdrag får ges om licenshavaren ansvarar för

1. den anförtrodda verksamheten mot spelaren,
2. att verksamheten drivs av uppdragstagaren under kontrollerade och säkerhetsmässigt betryggande former, och
3. att uppdraget inte försämrar spelmyndighetens möjligheter att övervaka att licenshavaren följer de regler som gäller för verksamheten.

Tillstånd för innehav av automater

7 § Penning-, värde- och varuspelsautomater får innehas bara av den som har tillstånd för detta.

Sådan automat får dock innehas utan tillstånd av

1. den som har licens enligt denna lag för ett spel som tillhandahålls på automaten,
2. automatinnehavares dödsbo under en tid av längst ett år från dödsfallet,
3. automatinnehavares konkursbo längst till dess att konkursen har avslutats, eller
4. den som har fått sitt tillstånd att inneha automaten återkallat, till dess att tre månader har gått från det att beslutet om återkallelsen fick laga kraft.

8 § Tillstånd enligt 7 § kan ges till den som har yrkesmässig befattning med sådana automater och som uppfyller kraven i 4 kap. 1–3 §§.

Om det finns särskilda skäl får tillstånd också ges till den som driver musei- eller annan samlarverksamhet.

9 § Frågor om tillstånd enligt 7 § prövas av spelmyndigheten.

10 § Spelmyndigheten får förena ett tillstånd med villkor för innehavet.

12 kap. Registrering av spelare

1 § En licenshavare ska registrera den som vill delta i spel. Endast fysiska personer som är bosatta eller stadigvarande vistas i Sverige får registreras för onlinespel.

2 § Vid registreringen ska spelaren uppge namn, adress och personnummer eller motsvarande.

Licenshavaren ska kontrollera spelarens identitet på ett betryggande sätt genom en tillförlitlig elektronisk identifiering eller motsvarande.

3 § En spelare som deltar i lotteri för viss tid ska registreras med namn, adress och personnummer eller motsvarande. Identifiering enligt 2 § krävs dock inte.

4 § Spel får inte ske förrän spelarens identitet fastställts, om det inte finns förutsättningar för ett tillfälligt spelkonto enligt 13 kap. 4 §.

En licenshavare ska dock fastställa en spelares identitet senast i samband med att den första utbetalningen till spelaren görs.

Spel får inte ske innan licenshavaren har kontrollerat att spelaren inte stängt av sig enligt 14 kap. 11 eller 12 §.

13 kap. Spelkonton

1 § En licenshavare med licens för onlinespel, med undantag för sådant spel som avses i 12 kap. 3 §, ska för varje registrerad spelare öppna ett spelkonto.

2 § När en registrerad spelare loggar in på sitt spelkonto ska licenshavaren identifiera spelaren på ett betryggande sätt.

3 § Alla ekonomiska transaktioner till och från spelkontot ska registreras. Licenshavaren ska ge spelaren tillgång till information om spelkontots saldo, spelhistorik, in- och utbetalningar samt övriga transaktioner. Sådan information ska vara tillgänglig för spelaren på spelkontot i minst tolv månader.

4 § Innan licenshavaren har kontrollerat de uppgifter som spelaren ska lämna enligt 12 kap. 2 § får ett tillfälligt spelkonto öppnas för spelaren. Ett tillfälligt spelkonto får dock inte öppnas för en spelare som finns i det register för självavstängning som anges i 14 kap. 12 §.

Licenshavaren ska genast stänga ett tillfälligt spelkonto om det visar sig att spelaren har lämnat felaktig information vid registreringen. Det samma gäller om spelaren inte på uppmaning av licenshavaren inom en viss tid ger in dokumentation som styrker de uppgifter som lämnats vid registreringen.

Utbetalningar till spelaren får inte göras från ett tillfälligt spelkonto, såvida inte annat följer av 8 §.

5 § En licenshavare får ta emot betalningar till ett spelkonto bara från en betaltjänstleverantör enligt lagen (2010:751) om betaltjänster.

6 § Pengar, spelpolletter eller liknande får inte överföras mellan spelkonton.

7 § De medel som en spelare har inestående på ett spelkonto ska hållas avskilda från licenshavarens egna medel.

Licenshavaren ska senast i samband med att ett spelkonto öppnas informera spelaren om hur medlen på spelkontot är skyddade om licenshavaren skulle hamna på ekonomiskt obestånd.

8 § När ett spelkonto avslutas ska licenshavaren skyndsamt betala ut tillgodohavandet på spelkontot till spelaren.

Licenshavaren ska dock endast betala tillbaka vad som återstår av de insättningar som spelaren har gjort, om spelkontot avslutas på grund av att

1. spelaren vid öppnandet av ett tillfälligt spelkonto lämnat felaktiga uppgifter om sig själv, eller på uppmaning av licenshavaren inte gett in dokumentation som styrker de uppgifter som lämnats vid registreringen, eller

2. spelaren stängts av från spel på grund av misskötsamhet.

9 § Om en licenshavare avslutar ett spelkonto ska spelaren informeras skriftligen om det och om grunderna för beslutet.

10 § Det är inte tillåtet för licenshavaren att ta ut en avgift för att avsluta ett spelkonto.

14 kap. Spelansvar

Omsorgsplikt

1 § En licenshavare ska säkerställa att sociala och hälsomässiga hänsyn iaktas i spelverksamheten för att skydda spelare mot överdrivet spelande och hjälpa dem att minska sitt spelande när det finns anledning till det (omsorgsplikt). I omsorgsplikten ingår att motverka överdrivet spelande genom fortlöpande kontroll av spelbeteende. Licenshavare ska i en handlingsplan redovisa hur omsorgsplikten ska fullgöras.

Åldersgräns

2 § Licenspliktigt spel får inte tillhandahållas någon som är under 18 år. Den som är under 20 år får inte ges tillträde till ett kasino.

3 § Spel ska tillhandahållas på ett sådant sätt att det går att kontrollera spelarens ålder. Åldersgränsen för ett spel ska tydligt anges på platser där spelet tillhandahålls.

Informationsskyldighet

4 § En licenshavare ska hålla all relevant information om spelet, inklusive spelets vinstmöjligheter och regler, lättillgänglig för spelare och myndigheter. Denna information ska vara på svenska.

Utformning av spel

5 § Det är inte tillåtet att särskilt utforma eller programmera spel så att spelaren får intryck av att vara nära att vinna när så inte är fallet.

En licenshavare får inte tillhandahålla gratisspel, provspel och liknande spel som har ett annat slumpmässigt utfall än motsvarande spel med insatser.

Insatser och vissa gränser

6 § Vid spel ska spelaren aktivt ange och bekräfta sin insats.

7 § Vid onlinespel ska spelaren ange en övre gräns för sina insättningar. Vid spel på värdeautomater enligt 5 kap. 7 och 8 §§ ska i stället en förlustgräns anges.

Kreditförbud

8 § Det är inte tillåtet för en licenshavare eller ett spelombud att erbjuda eller lämna kredit för insatser i spelet.

Spelmyndigheten får för ett visst lotteri medge undantag från förbudet i första stycket, om

1. lotteriet tillhandahålls med licens enligt 6 kap.,
2. krediten avser köp av lotter för en viss tid, och
3. det sammanlagda kreditbeloppet uppgår till högst 1/40 prisbasbelopp.

Bonuserbjudanden

9 § En licenshavare får endast vid det första tillfället då en spelare spelar på något av licenshavarens spel erbjuda eller lämna bonus.

Självtest

10 § En licenshavare ska erbjuda ett verktyg online för att spelaren ska kunna bedöma sitt spelbeteende.

Självavstängning

11 § En licenshavare enligt 5–8 kap. ska ge registrerade spelare möjlighet att stänga av sig från spel under en viss tid eller tills vidare. En avstängning tills vidare får inte hävas förrän efter tolv månader.

En licenshavare som tillhandahåller kasinospel online, onlinebingo och datorsimulerat automatspel ska på sin webbplats även ge spelaren en möjlighet att omedelbart stänga av sig från sådant spel i 24 timmar.

12 § En spelare ska genom en anmälan till spelmyndigheten kunna stänga av sig från allt spel som kräver registrering enligt 12 kap. 1 §. Avstängningen ska gälla hos alla licenshavare under en viss tid eller tills vidare. En avstängning tills vidare får inte hävas förrän efter tolv månader.

Spelmyndigheten ska föra ett register över spelare som är avstängda från spel enligt första stycket.

Kundtjänst

13 § En licenshavare ska ha rutiner och bemanning för hantering av klagomål och andra frågor om de spel som tillhandahålls.

Utbildning

14 § En licenshavare ska kontinuerligt utbilda sin ledning och sådan personal, såväl egen som vid anlitade företag, som arbetar med produktutveckling, marknadsföring, spelövervakning, försäljning och kundtjänst. Utbildningen ska skapa medvetenhet om och förståelse för riskerna med spel och för vilka faktorer som påverkar en spelares spelbeteende.

Särskilda bestämmelser för anställda

15 § En licenshavare ska ha regler som anger vilka anställda och uppdragstagare som inte får delta i licenshavarens spel och säkerställa att dessa inte deltar i spelen.

Kontrollrutiner

16 § En licenshavare ska ha rutiner för att upptäcka och motverka gärningar som omfattas av regleringen om spelfusk i 19 kap. 4 § samt överträdelser av användarvillkor och spelregler.

Licenshavaren ska även möjliggöra för spelare att omedelbart kunna underrätta licenshavaren om sådana förhållanden som anges i första stycket.

En licenshavare får till Polismyndigheten eller åklagare lämna uppgifter som kan tyda på brott i samband med spel.

15 kap. Marknadsföring

Måttfull marknadsföring

1 § Vid marknadsföring av spel till konsumenter ska måttfullhet iakttas. Marknadsföringen får inte riktas särskilt till personer under 18 år.

Direktreklam

2 § Marknadsföring får inte riktas direkt till en spelare som har stängt av sig från spel.

Om en spelare har sagt upp sitt spelkonto hos en licenshavare, får licenshavaren rikta marknadsföring direkt till spelaren endast om spelaren i samband med uppsägningen aktivt godkänt det.

Informationsskyldighet

3 § Kommersiella meddelanden om spel ska innehålla tydlig information om lägsta ålder för att få spela.

På platser där spel bedrivs och i samband med kommersiella meddelanden om spel, med undantag för sådana meddelanden i radio, ska licenshavaren säkerställa att det också anges kontaktuppgifter till en

organisation som tillhandahåller information om och stöd i samband med spelproblem.

Otillbörlig marknadsföring

4 § Marknadsföring som strider mot 1 eller 2 § ska vid tillämpningen av 5, 23 och 26 §§ marknadsföringslagen (2008:486) anses som otillbörlig mot konsumenter.

Om information som anges i 3 § inte lämnas ska marknadsföringslagen tillämpas, med undantag av bestämmelserna i 29–36 §§ om marknadsstörningsavgift. Sådan information ska anses vara väsentlig enligt 10 § tredje stycket marknadsföringslagen.

Sponsring

5 § När en licenshavare ingår avtal om sponsring ska den säkerställa att dess logotyper samt namn på spelprodukter eller speltjänster inte förekommer på produkter som är avsedda att användas av personer under 18 år.

Reklam i radio och tv

6 § Reklam för spel som tillhandahålls av någon som saknar nödvändig licens enligt denna lag får inte förekomma i tv-sändningar, beställ-tv, sökbar text-tv eller ljudradiosändningar som omfattas av radio- och tv-lagen (2010:696).

16 kap. Tekniska krav

1 § Den som tillhandahåller spel ska se till att spelsystem, affärssystem, dragningsutrustning, fysiska lotter och fysiska bingobrickor uppfyller de tekniska kraven i sådana föreskrifter som har meddelats med stöd av denna lag. Detsamma gäller krav för de rutiner som ska tillämpas för spel- och affärssystem inklusive de uppgifter som finns i dessa system.

2 § Licenshavarens spelsystem ska vara placerat i Sverige.

Spelmyndigheten får meddela undantag från kravet i första stycket, om licenshavaren

1. har tillåtelse att erbjuda spel i ett annat land där en offentlig myndighet övervakar licenshavarens tillhandahållande av spel och denna myndighet har ingått avtal med spelmyndigheten om tillsyn av licenshavarens tillhandahållande av spel i Sverige, eller

2. kan ge spelmyndigheten möjlighet att genomföra en tillfredsställande kontroll av spelsystemet med hjälp av fjärråtkomst eller liknande.

3 § För att säkerställa att en licenshavarens spelsystem, affärssystem, rutiner, dragningsutrustning och fysiska lotter uppfyller de krav som avses i 1 § innan de används i spelverksamheten ska de bedömas av ett organ som ackrediterats för uppgiften enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för

ackreditering och marknads kontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93.

4 § Spelmyndigheten får när som helst under licenstiden kräva att licenshavaren låter utföra en bedömning av hur spelsystem, affärssystem, rutiner, dragningsutrustning eller fysiska lotter uppfyller uppställda krav. Kostnaderna för detta ska betalas av licenshavaren.

5 § En licenshavare ska, om inte spelmyndigheten beslutar om annat, spara alla uppgifter om driften av spelsystemet i minst fem år.

17 kap. Behandling av personuppgifter

Förhållandet till annan dataskyddsreglering

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), här benämnd EU:s dataskyddsförordning.

Vid behandling av personuppgifter enligt denna lag gäller lagen (2018:000) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning och föreskrifter som har meddelats i anslutning till den lagen, om inte annat följer av denna lag eller av föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

Personuppgiftsansvar

2 § Spelmyndigheten är personuppgiftsansvarig för självavstängningsregistret och för den behandling av personuppgifter som myndigheten utför i övrigt för att fullgöra sina uppgifter enligt denna lag.

En licenshavare är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som den utför för att fullgöra sina uppgifter enligt denna lag.

Behörighetstilldelning

3 § Tillgången till personuppgifter ska begränsas till vad var och en behöver för att kunna fullgöra sina arbetsuppgifter enligt denna lag.

Tillåtna ändamål för behandling av personuppgifter

4 § Spelmyndigheten får behandla personuppgifter om det är nödvändigt för att hantera självavstängningsregistret och i övrigt utföra sina uppgifter enligt denna lag och föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

5 § En licenshavare får behandla personuppgifter om det är nödvändigt för att enligt denna lag och föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen

1. kontrollera spelarens identitet och ålder,

2. upprätta spelkonton och fullgöra licenshavarens skyldigheter gentemot spelaren i fråga om spelkonton,
3. kontrollera att spelaren följer de villkor och regler som gäller för varje spel,
4. granska spelet i syfte att upptäcka fusk, bedrägeri och annan brottslig verksamhet,
5. kontrollera och rapportera avvikande spelmönster och misstankar om manipulation av resultat inom sport med avseende på vadhållning,
6. granska och analysera uppgifter från upprättade spelarprofiler och varje spelares spelbeteende för att kunna vidta spelansvarsåtgärder, och
7. genomföra självavstängning av spelare samt hantera uppgifter från spelmyndigheten avseende det nationella självavstängningsregistret.

Hinder mot utlämnande av uppgifter

6 § Personuppgifter som behandlas enligt 14 kap. 16 § tredje stycket får inte lämnas ut till den registrerade. Artikel 15 i EU:s dataskyddsförordning om information och rätt att få tillgång till personuppgifter gäller inte vid sådan behandling.

Sökförbud

7 § Vid behandling av personuppgifter enligt denna lag är det förbjudet att utföra sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på sådana personuppgifter som avses i artiklarna 9.1 och 10 i EU:s dataskyddsförordning.

18 kap. Tillsyn och andra åtgärder

Tillsynsmyndigheter

1 § Spelmyndigheten har tillsyn över att denna lag och de föreskrifter och villkor som meddelats med stöd av lagen följs.

Spelmyndigheten har dock inte tillsyn över

1. sådana lotterier som avses i 6 kap. 9 §, och
2. behandlingen av personuppgifter.

Tillsyn över lotterier som avses i andra stycket 1 utövas av den kommunala nämnd som kommunen bestämmer.

2 § Spelmyndigheten har också tillsyn över att sådan verksamhet som avses i 1 kap. 2 § första stycket 14 lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism följer den lagen.

Kontrollanter

3 § Spelmyndigheten får förordna särskilda kontrollanter för att utföra tillsynsuppgifter.

Undersökningar och upplysningar

4 § En kontrollant enligt 3 § eller en befattningshavare hos spelmyndigheten i vars uppgifter det ingår att övervaka att bestämmelser om spel följs, har rätt att

1. få tillträde till fartyg, områden, anläggningar, lokaler och andra utrymmen där det bedrivs eller kan antas bedrivas spel eller där utrustning för spel förvaras eller hanteras,
2. få de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen, och
3. få den hjälp som behövs för tillsynen av den som är föremål för åtgärden.

5 § Polismyndigheten ska lämna spelmyndigheten den hjälp som behövs vid tillsynen.

Hjälp enligt första stycket får begäras endast om

1. det på grund av särskilda omständigheter kan befaras att åtgärden inte kan utföras utan att en polismans särskilda befogenheter enligt 10 § polislagen (1984:387) behöver tillgripas, eller
2. det annars finns synnerliga skäl.

6 § Om en licenshavare ingår i en koncern har spelmyndigheten rätt att från de övriga företagen i koncernen få de upplysningar om verksamheten och därmed sammanhängande omständigheter som myndigheten behöver för sin tillsyn över licenshavaren.

7 § En revisor eller en särskild granskare ska omedelbart underrätta spelmyndigheten om han eller hon vid fullgörandet av sitt uppdrag hos en licenshavare får kännedom om förhållanden som

1. kan utgöra en väsentlig överträdelse av någon författning som reglerar licenshavarens verksamhet,
2. kan påverka licenshavarens fortsatta drift negativt, eller
3. kan leda till att revisorn avstyrker att balansräkningen eller resultaträkningen fastställs eller till anmärkning enligt 9 kap. 33 eller 34 § aktiebolagslagen (2005:551), 8 kap. 36 och 37 §§ lagen (2018:000) om ekonomiska föreningar, eller 29 eller 30 § revisionslagen (1999:1079).

Revisor och den särskilda granskaren har en motsvarande under rättelseskyldighet om han eller hon får kännedom om förhållanden som avses i första stycket vid fullgörande av uppdrag i licenshavarens moderföretag eller dotterföretag eller i ett företag som har en likartad förbindelse med licenshavaren.

Kontrollköp

8 § Som ett led i tillsynen av om en licenshavare som tillhandahåller något annat spel än onlinespel följer bestämmelserna om åldersgränser i 14 kap. 2 § får spelmyndigheten genomföra kontrollköp. Vid ett sådant köp får spelmyndigheten endast anlita en person som har uppnått den ålder som gäller för det aktuella spelet.

Ett kontrollköp får genomföras utan att licenshavaren eller dess spelombud underrättas i förväg om kontrollköpet. Spelmyndigheten ska dock snarast efter ett genomfört kontrollköp underrätta licenshavaren om kontrollköpet.

9 § Vad som framkommit genom kontrollköp får inte utgöra grund för spelmyndigheten att ingripa enligt 12 §.

Tillsyn över registreringslotterier

10 § För sådana lotterier som avses i 6 kap. 9 § ska kommunen förordna en kontrollant.

Kommunen ska fastställa arvodet till kontrollanten. Arvodet ska betalas av den som har registrerats för att tillhandahålla ett sådant lotteri.

Den som efter registrering tillhandahåller lotterier enligt 6 kap. 9 § ska senast den 15 februari varje år till kontrollanten redovisa de lotterier som har tillhandahållits under föregående kalenderår. Kontrollanten ska senast den 1 april varje år och vid utgången av varje tillståndperiod lämna kommunen uppgifter om insatsernas sammanlagda belopp i de lotterier som har tillhandahållits under perioden.

11 § Spelmyndigheten ska genom tillsynsvägledning löpande ge stöd till och följa hur kommunerna bedriver sin tillsyn enligt 1 § tredje stycket.

Ingripanden

12 § Om förutsättningarna för licens enligt 4 kap. 1–3 §§ inte längre är uppfyllda, eller om en licenshavare i övrigt åsidosätter sina skyldigheter enligt denna lag eller enligt föreskrifter eller villkor som meddelats med stöd av lagen, ska spelmyndigheten förelägga licenshavaren att inom en viss tid vidta rättelse eller besluta om förbud, ändring av villkoren eller anmärkning.

Om överträdelsen är allvarlig ska licensen återkallas eller, om det är tillräckligt, varning meddelas.

Spelmyndigheten får avstå från ingripande om en överträdelse är ringa eller ursäktlig, om licenshavaren vidtar rättelse eller om någon annan myndighet har vidtagit åtgärder mot licenshavaren och dessa åtgärder bedöms tillräckliga.

13 § Om det finns sannolika skäl för återkallelse i ett ärende enligt 12 § får spelmyndigheten återkalla licensen fram till dess att frågan om återkallelse har prövats slutligt. Detta gäller dock endast om det behövs för att trygga konsumentskyddet eller det annars är nödvändigt från allmän synpunkt.

Ett beslut enligt första stycket gäller i högst sex månader. Om det finns särskilda skäl får beslutet förlängas en gång med ytterligare högst sex månader.

14 § Spelmyndigheten ska återkalla en licens om licenshavaren

1. har fått licensen genom att lämna oriktiga uppgifter eller på något annat otillbörligt sätt,
2. inte inom ett år från det att licensen beviljades har börjat driva sådan spelverksamhet som licensen avser,

3. under en sammanhängande tid av sex månader inte har drivit sådan verksamhet som licensen avser,

4. har förklarat sig avstå från licensen, eller

5. har försatts i konkurs eller om beslut har fattats om att bolaget ska tvångslikvideras.

I de fall som avses i första stycket 1–3 får i stället varning meddelas, om det är tillräckligt.

15 § Om licenshavaren är en fysisk person och förutsättningarna för licens enligt 4 kap. 2 § 4 eller 5 inte längre är uppfyllda, får spelmyndigheten återkalla licensen.

Om licenshavaren är en juridisk person och förutsättningarna för licens enligt 4 kap. 2 § 4 eller 5 inte längre är uppfyllda, får spelmyndigheten förelägga den juridiska personen att vidta rättelse. Om rättelse inte görs får spelmyndigheten återkalla licensen. Om bristen avser den som har ett kvalificerat innehav enligt 4 kap. 3 § tredje stycket, får spelmyndigheten förelägga innehavaren att avyttra så stor del av aktierna eller andelarna att innehavet därefter inte är kvalificerat eller, om innehavaren är en juridisk person, entlediga den diskvalificerade personen i styrelsen eller ledningen.

16 § Om den som är registrerad att tillhandahålla spel enligt 6 kap. 9 § omfattas av lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism och om kraven i 4 kap. 2 § 4 eller 5 inte längre är uppfyllda, får kommunen förelägga den registrerade att vidta rättelse. Om rättelse inte görs får kommunen förelägga den registrerade att upphöra med verksamheten. Om bristen avser den som har ett kvalificerat innehav enligt 4 kap. 3 § tredje stycket, får kommunen förelägga innehavaren att avyttra så stor del av andelarna att innehavet därefter inte är kvalificerat eller, om innehavaren är en juridisk person, entlediga den diskvalificerade personen i styrelsen eller ledningen.

Ingripanden vid penningtvätt eller finansiering av terrorism

17 § Spelmyndigheten får ingripa mot den som tillhandahåller spel och som överträder en bestämmelse i lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism eller föreskrifter som har meddelats med stöd av den lagen.

18 § Vid en överträdelse enligt 17 § får spelmyndigheten ingripa genom att utfärda ett föreläggande om att vidta rättelse.

Vid en överträdelse som är allvarlig, upprepad eller systematisk får spelmyndigheten förelägga den som tillhandahåller spelet att upphöra med verksamheten eller, om myndigheten har meddelat licens, återkalla licensen.

Om det är tillräckligt får spelmyndigheten i stället för ingripande enligt andra stycket meddela varning.

19 § En varning enligt 18 § får förenas med sanktionsavgift.

Om den som tillhandahåller spelet är en fysisk person får sanktionsavgift enligt första stycket beslutas endast om personen i fråga uppsåtligt eller av grov oaktsamhet orsakat överträdelsen.

20 § Om den som tillhandahåller spel är en juridisk person får spelmyndigheten även ingripa mot en person som ingår i den juridiska personens styrelse, är dess verkställande direktör eller på motsvarande sätt företräder den som tillhandahåller spelet, eller är ersättare för någon av dem, om den som tillhandahåller spelet har befunnits ansvarig för en överträdelse som avses i 17 §.

Ett ingripande får ske endast om överträdelsen är allvarlig, upprepad eller systematisk och personen i fråga uppsåtligt eller av grov oaktsamhet orsakat överträdelsen.

Ingripande sker genom

1. beslut att personen i fråga under en viss tid, lägst tre år och högst tio år, inte får upprätthålla en funktion som avses i första stycket hos den som tillhandahåller spelet eller i en motsvarande verksamhet, eller
2. beslut om sanktionsavgift.

21 § Vid ingripande enligt 18–20 §§ ska 7 kap. 13–24 §§ lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism tillämpas.

22 § Spelmyndigheten ska underrätta registreringsmyndigheten när ett beslut att förelägga den som tillhandahåller spel efter registrering enligt 6 kap. 9 § att upphöra med verksamheten har fattats och när beslutet har fått laga kraft.

Avregistrering ska ske när spelmyndigheten har fattat ett beslut som ska gälla omedelbart eller när ett beslut har fått laga kraft.

Övriga ingripanden

23 § En tillsynsmyndighet får i övrigt meddela de förelägganden och förbud som behövs för att denna lag eller föreskrifter eller villkor som har meddelats med stöd av lagen ska följas.

Vite och verkställighet

24 § Beslut om föreläggande eller förbud får förenas med vite.

25 § Spelmyndigheten får bestämma att ett beslut om föreläggande, förbud, varning eller återkallelse enligt denna lag ska gälla omedelbart.

Betalningsblockering

26 § Om ett konto används eller kan antas komma att användas för förmedling av insatser eller vinster till eller från en spelverksamhet utan nödvändig licens enligt denna lag, får en betaltjänstleverantör enligt lagen (2010:751) om betaltjänster åläggas att blockera elektroniska betalningstransaktioner till och från kontot.

Frågor om sådan betalningsblockering prövas av förvaltningsrätten på ansökan av spelmyndigheten. Ansökan om betalningsblockering görs hos den förvaltningsrätt inom vars domkrets spelmyndigheten är belägen.

Mål om betalningsblockering ska prövas skyndsamt.

27 § Om förutsättningarna för ett beslut om betalningsblockering enligt 26 § inte längre är uppfyllda, ska spelmyndigheten upphäva beslutet.

Varningsmeddelande

28 § Spelmyndigheten får, om det finns särskilda skäl, förelägga en internetleverantör att upprätta ett varningsmeddelande som tydligt visas i samband med besök på en webbplats som tillhandahåller spel utan nödvändig licens enligt denna lag. Meddelandet ska informera besökaren om att den som tillhandahåller spelet saknar licens i Sverige och inte står under svensk tillsyn samt att vinster är skattepliktiga för spelaren.

19 kap. Straff och sanktioner

Brott mot spellagen

1 § Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet tillhandahåller otillåtet spel eller spel utan nödvändig licens enligt denna lag döms för *olovlig spelverksamhet* till böter eller fängelse i högst två år.

I ringa fall döms det inte till ansvar.

2 § Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet främjar deltagande i sådant spel som avses i 1 § döms för *främjande av olovligt spel* till böter eller fängelse i högst två år.

I ringa fall döms det inte till ansvar.

3 § Om ett brott som anges i 1 eller 2 §§ har begåtts uppsåtligen och är grovt, döms till fängelse i lägst sex månader och högst sex år. Vid bedömningen av om brottet är grovt ska det särskilt beaktas om gärningen ingått i en brottslighet som utövats yrkesmässigt och systematiskt eller i större omfattning eller annars varit av särskilt farlig art.

Spelfusk

4 § Den som otillbörligen vidtar en åtgärd som är ägnad att påverka utgången av ett spel som omfattas av licenskrav enligt denna lag döms för *spelfusk* till fängelse i högst två år.

5 § Om ett brott som anges i 4 § är grovt, döms till fängelse i lägst sex månader och högst sex år. Vid bedömningen av om brottet är grovt ska det särskilt beaktas om gärningen ingått i en brottslighet som utövats systematiskt eller i större omfattning eller annars varit av särskilt farlig art.

Övriga straffrättsliga bestämmelser

6 § För försök eller förberedelse till olovlig spelverksamhet, grovt brott, och spelfusk döms det till ansvar enligt 23 kap. brottsbalken.

7 § Straff enligt 1–6 §§ får inte dömas ut för en gärning som omfattas av ett beslut om sanktionsavgift eller en ansökan om utdömande av vite.

Beslag

8 § Om någon påträffas på bar gärning när han eller hon begår brott enligt denna lag, får beslag göras av spelutrustning eller andra föremål som skäligen kan antas ha betydelse för utredning av brottet eller bli föremål för förverkande enligt denna lag.

Befogenhet att ta i beslag har den som förordnats till kontrollant enligt 18 kap. 3 § och sådana befattningshavare hos spelmyndigheten i vars uppgift det ingår att övervaka att bestämmelser om spel följs.

Om egendom har tagits i beslag enligt första stycket ska detta skyndsamt anmälas till Polismyndigheten eller åklagare. Den polisman eller åklagare som tar emot en sådan anmälan om beslag ska vidta samma åtgärder som om han eller hon själv hade gjort beslaget.

Förverkande

9 § Insatser som tagits emot vid brott enligt denna lag ska förklaras förverkade. Även annat utbyte av sådant brott ska förklaras förverkat. Detsamma gäller utrustning, handlingar och annan egendom som har varit föremål för ett sådant brott. Om en spelautomat förverkas ska även dess innehåll förklaras förverkat. Förverkande får inte ske om det är uppenbart oskäligt.

Utrustning, handlingar och annan egendom som har använts som hjälpmedel vid brott enligt denna lag får förklaras förverkade, om det behövs för att förebygga brott eller om det annars finns särskilda skäl. Detsamma gäller egendom som varit avsedd att användas som hjälpmedel vid sådana brott, om brottet har fullbordats.

Förverkande kan, utöver vad som framgår av 36 kap. 5 § brottsbalken, ske hos den som yrkesmässigt tillhandahållit egendomen. I stället för egendomen kan dess värde förklaras förverkat.

Sanktionsavgift

10 § Om en licenshavare enligt denna lag har fått en anmärkning eller varning enligt 18 kap. 12 §, får spelmyndigheten besluta att licenshavaren ska betala en sanktionsavgift.

Avgiften tillfaller staten.

11 § Om en betaltjänstleverantör enligt lagen (2010:751) om betaltjänster har åsidosatt en skyldighet att avvisa en betalningsorder enligt föreskrifter meddelade av regeringen, eller överträtt ett beslut om betalningsblockering enligt 18 kap. 25 §, får spelmyndigheten besluta att betaltjänstleverantören ska betala en sanktionsavgift.

Avgiften ska tillfalla staten.

12 § Sanktionsavgift får inte beslutas för

1. en gärning som prövats i ett brottmål eller omfattas av ett godkänt strafföreläggande, eller
2. underlåtelse att följa ett beslut om föreläggande eller förbud som har förenats med vite.

Sanktionsavgiftens storlek

13 § Sanktionsavgiften enligt 10 § ska uppgå till lägst 5 000 kronor och högst tio procent av licenshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret.

Om överträdelsen har skett under licenshavarens första verksamhetsår eller om uppgifter om omsättningen annars saknas eller är bristfällig, får omsättningen uppskattas.

Endast omsättning från licenspliktig verksamhet enligt denna lag ska beaktas.

14 § Sanktionsavgiften enligt 11 § ska uppgå till lägst 5 000 kronor och högst 10 miljoner kronor.

15 § När sanktionsavgiftens storlek enligt 13 eller 14 § beslutas, ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått.

Spelmyndigheten får helt eller delvis avstå från att ta ut avgiften om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det annars med hänsyn till omständigheterna framstår som oskäligt att ta ut avgiften.

Förseningsavgift

16 § Om en licenshavare inte i tid lämnar de upplysningar som den är skyldig att lämna enligt denna lag får spelmyndigheten besluta att licenshavaren ska betala en förseningsavgift på högst 100 000 kronor.

Avgiften tillfaller staten.

Betalning och indrivning av avgifter

17 § Sanktionsavgift och förseningsavgift enligt detta kapitel ska betalas till spelmyndigheten senast t30 dagar efter det att beslutet om att ta ut avgiften fått laga kraft eller den längre tid som anges i beslutet.

Beslutet om sanktionsavgift eller förseningsavgift får verkställas enligt utsökningsbalken, om avgiften inte har betalats inom den tid som avses i första stycket.

Om sanktionsavgiften eller förseningsavgiften inte betalas inom den tid som avses i första stycket, ska spelmyndigheten lämna den obetalda avgiften för indrivning.

Bestämmelser om indrivning av statliga fordringar finns i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m.

Preskription

18 § En sanktionsavgift eller förseningsavgift faller bort i den utsträckning verkställighet inte har skett inom fem år från det att beslutet att ta ut avgiften fick laga kraft.

20 kap. Avgifter och överklagande

1 § Avgifter får tas ut i ärenden om licens, tillstånd, registrering och tillsyn enligt denna lag.

I ärenden hos en kommun får avgift tas ut enligt en taxa som fullmäktige bestämmer.

2 § Spelmyndighetens beslut om sanktionsföreläggande med stöd av 18 kap. 20 § får inte överklagas.

Andra beslut av spelmyndigheten eller av en kommun enligt denna lag får överklagas till allmän förvaltningsdomstol.

Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

21 kap. Bemyndiganden

Uttryck i lagen

1 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om vad som utgör elektroniska kommunikationsmedel enligt denna lag.

Licensgivning och registrering

2 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. vilka handlingar och uppgifter som ska ges in i samband med en ansökan om licens eller om ändring av en licens,
2. kontaktperson,
3. vilka som ska anses ingå i ledningen enligt 4 kap. 3 §,
4. insatser, vinster och vinståterbetalningsnivåer, och
5. spelansvarsåtgärder och andra krav för spelets bedrivande.

Spel som är förbehållet staten

3 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. vilka spel eller kombinationer av spel som får omfattas av licens enligt 5 kap. 1 §,
2. det högsta antalet värdeautomater som licens får ges för enligt 5 kap. 1 §, och
3. beräkningen av avkastning enligt 5 kap. 8 §.

Kommersiellt onlinespel

4 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om vilka spel och antalet spel som får omfattas av en licens enligt 7 kap. 1 §.

Vadhållning

5 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om vilka spel som får omfattas av en licens enligt 8 kap. 1 § samt om förbud och andra åtgärder för att bekämpa manipulation av resultat inom sport med avseende på vadhållning.

Landbaserat kommersiellt spel

6 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om vilka spel som får omfattas av licens enligt 9 kap. 1 §.

Spel på fartyg i internationell trafik

7 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om vilka spel som får omfattas av licens enligt 10 kap. 1 §.

Internationellt samarbete

8 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om att internationellt samarbete enligt 11 kap. 1 § också får ske med organisationer eller företag i länder utanför EES och om närmare förutsättningar för internationellt samarbete.

Spelombud

9 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. de villkor som ska gälla för att tillhandahålla spel genom spelombud,
2. den information som ansökan om registrering ska innehålla, och
3. undantag från kravet på registrering av spelombud.

Tillstånd för innehav av automater

10 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. vilka handlingar och uppgifter som ska ges in i samband med en ansökan om tillstånd till innehav av en penning-, värde- eller varuspelsautomat eller om ändring av ett sådant tillstånd, och
2. krav för att förhindra att penning-, värde- eller varuspelsautomater används för annat än det som tillståndet omfattar.

Registrering av spelare

11 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om undantag från registrering enligt 12 kap. 1 § och

om hur kontrollerna av en spelares identitet enligt 12 kap. 2 och 4 §§ ska göras.

Spelkonton

12 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om krav på en licenshavares hantering av betalningar och spelkonton samt om undantag från skyldigheten att tillhandahålla information till spelaren.

Spelansvar

13 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. undantag från kravet på handlingsplan enligt 14 kap. 1 § och om innehållet i handlingsplanen,
2. vilken information som ska hållas tillgänglig för spelare enligt 14 kap. 4 §,
3. ytterligare gränser vid onlinespel och spel på värdeautomater samt vad som ska gälla vid ändring av satta gränser,
4. förutsättningar för en licenshavares erbjudande av bonus enligt 14 kap 9 §,
5. självtest enligt 14 kap. 10 §,
6. självavstängning enligt 14 kap. 11 och 12 §§,
7. vad en utbildning enligt 14 kap. 14 § ska innehålla, vilka spel utbildningskraven ska gälla, när och hur utbildning ska ske samt om undantag från vilka som ska utbildas, och
8. anställas deltagande i licenshavarens spel enligt 14 kap. 15 §.

Tekniska krav

14 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. sådana tekniska krav och rutiner som avses i 16 kap. 1 §, och
2. den bedömning av överensstämmelse med tekniska krav som avses i 16 kap. 3 §.

Behandling av personuppgifter

15 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. behandlingen av personuppgifter i och utlämnande av uppgifter från självavstängningsregistret enligt 14 kap. 12 §,
2. begränsningar av de tillåtna ändamålen för behandling av personuppgifter enligt 17 kap. 4 och 5 §§,
3. begränsningar av vilka personuppgifter som får behandlas för de ändamål som anges i 17 kap. 4 och 5 §§,
4. krav på åtgärder till skydd för den registrerades rättigheter och intressen, och
5. bevarande och gallring av personuppgifter.

Tillsyn och andra åtgärder

16 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. genomförandet av kontrollköp,
2. vilka uppgifter en licens- och tillståndshavare ska lämna till spelmyndigheten för dess tillsynsverksamhet,
3. den tillsyn som utövas av kommunerna enligt 18 kap. 1 §, och
4. formerna för varningsmeddelanden enligt 18 kap. 28 §.

17 § Regeringen får meddela föreskrifter om

1. skyldighet för sådana betaltjänstleverantörer som avses i lagen (2010:751) om betaltjänster att avvisa en betalningsorder som avser spelverksamhet utan nödvändig licens, där betalkort används och där auktorisation sker genom användning av ett detaljhandelskodsystem, och
2. blockeringar av betalningar enligt 18 kap. 26 §.

Avgifter

18 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får, med undantag för avgifter som beslutas av en kommun, meddela föreskrifter om storleken på de avgifter som avses i 20 kap. 1 § första stycket och om betalning av sådana avgifter.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.
 2. Genom lagen upphävs lotterilagen (1994:1000) och kasinolagen (1999:355).
 3. Lagen får tillämpas före ikraftträdandet på ansökningar om licens som lämnas in till Lotteriinspektionen efter den 1 augusti 2018 och som avser tid efter den 1 januari 2019.
 4. Licens får meddelas trots att de krav som följer av 16 kap. 3 § inte är uppfyllda den 1 januari 2019 om sökanden för spelmyndigheten kan visa att utrustningen uppfyller motsvarade krav och bedömningsförfarandet påbörjats. Om licenshavaren inte senast den 1 juli 2019 inkommit till spelmyndigheten med ett intyg som visar att bedömningsförfarandet är avslutat och kraven är uppfyllda, ska dock licensen återkallas.
 5. De upphävda lagarna gäller fortfarande för beslut som har meddelats före ikraftträdandet, om besluten inte avser tillämpningen av denna lag.

2 Förslag till lag om skatt på spel

Lagens tillämpningsområde

1 § Spelskatt ska betalas till staten för sådant licenspliktigt spel som tillhandahålls av en licenshavare enligt spellagen (2018:000).

2 § Från spelskatt undantas spel enligt 6 kap. spellagen (2018:000).

Definitioner

3 § I denna lag avses med

1. *insats*: det värde som spelaren eller annan betalar för spelarens deltagande i spel som omfattas av denna lag,

2. *utbetalning*: det värde som den skattskyldige eller dennes ombud betalar till spelaren genom att tillgodoföra belopp på spelkontot eller på annat sätt.

Övriga ord och uttryck i denna lag har samma betydelse som i spellagen (2018:000).

Skattskyldighet

4 § Skattskyldig är innehavare av licens som meddelats med stöd av spellagen (2018:000) för sådant spel som omfattas av denna lag.

Skattskyldighetens inträde

5 § Skattskyldigheten inträder när den skattskyldige tar emot insatser för sådant spel som omfattas av denna lag.

Underlaget för spelskatt

6 § Spelskatt ska betalas för behållningen för varje beskattningsperiod som avser sådant spel som omfattas av denna lag.

7 § Behållningen för en beskattningsperiod beräknas som skillnaden mellan de sammanlagda insatserna som den skattskyldige tagit emot och de sammanlagda utbetalningarna som den skattskyldige betalat ut under perioden.

Vid bestämmande av behållningen ska endast insatser och utbetalningar som hänför sig till det svenska speldeltagandet beaktas.

8 § En beskattningsperiod utgörs av en kalendermånad.

Skattens storlek

9 § Spelskatt ska betalas med 18 procent av behållningen för en beskattningsperiod.

Förfarandet

10 § Bestämmelser om förfarandet vid uttag av skatten finns i skatteförfarandelagen (2011:1244).

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.
2. Genom lagen upphävs
 - a) lagen (1972:820) om skatt på spel,
 - b) lagen (1991:1482) om lotteriskatt, och
 - c) lagen (1991:1483) om skatt på vinstsparande m.m.
3. De upphävda lagarna gäller dock fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

3 Förslag till lag om ändring i brottsbalken

Härigenom föreskrivs i fråga om brottsbalken¹
dels att 16 kap. 14, 14 a och 18 §§ ska upphöra att gälla,
dels att 16 kap. 17 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

16 kap.

17 §²

För förberedelse eller stämpling till eller underlåtenhet att avslöja eller förhindra myteri döms det till ansvar enligt 23 kap. Detsamma gäller för *försök eller förberedelse till grovt dobbleri*, försök till sådant barnpornografibrott som avses i 10 a § första stycket och försök eller förberedelse till grovt barnpornografibrott.

För förberedelse eller stämpling till eller underlåtenhet att avslöja eller förhindra myteri döms det till ansvar enligt 23 kap. Detsamma gäller för försök till sådant barnpornografibrott som avses i 10 a § första stycket och försök eller förberedelse till grovt barnpornografibrott.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.

¹ Senaste lydelse av
 14 § 1986:1007
 14 a § 1982:1061
 18 § 1980:892

² Senaste lydelse 2016:508.

4 Förslag till lag om ändring i lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel

dels att 3–8, 10 och 11 §§ ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 2 a §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 a §

Spelmyndigheten är den myndighet som regeringen bestämmer ska fullgöra de uppgifter som anges i denna lag.

3 §¹

Tillstånd krävs för att anordna automatspel eller ställa upp en spelautomat i lokaler eller på platser som anges i 1 § första och andra styckena. Detta gäller inte för uppställning av en spelautomat och anordnande av spel i samband med offentliga tillställningar av tillfällig karaktär.

I ett tillstånd ska det antal spelautomater och den typ av spel som tillståndet avser anges.

Frågan om tillstånd prövas av *Lotteriinspektionen*. Tillstånd får inte meddelas utan att Polismyndigheten och berörd kommun har hörts i ärendet.

Lotteriinspektionen får ta ut avgifter för prövningen enligt de föreskrifter som regeringen meddelar.

Frågan om tillstånd prövas av *spelmyndigheten*. Tillstånd får inte meddelas utan att Polismyndigheten och berörd kommun har hörts i ärendet.

Spelmyndigheten får ta ut avgifter för prövningen enligt de föreskrifter som regeringen meddelar.

4 §²

Vid prövning av tillstånd *skall Lotteriinspektionen* bedöma risken för att en spelautomat används för annat ändamål än som avses med ansökan eller för att verksamheten kan komma att äga rum i strid mot 2 § eller bedrivs i en miljö som är olämplig för barn eller ungdom. Vid prövningen *skall* särskilt beaktas sökandens lämplighet, antalet

Vid prövning av tillstånd *ska spelmyndigheten* bedöma risken för att en spelautomat används för annat ändamål än som avses med ansökan eller för att verksamheten kan komma att äga rum i strid mot 2 § eller bedrivs i en miljö som är olämplig för barn eller ungdom. Vid prövningen *ska* särskilt beaktas sökandens lämplighet, antalet

¹ Senaste lydelse 2014:666.

² Senaste lydelse 2004:1063.

spelautomater för vilka tillstånd söks, spelens beskaffenhet samt lokalens eller platsens ändamåls-enlighet och belägenhet.

spelautomater för vilka tillstånd söks, spelens beskaffenhet samt lokalens eller platsens ändamåls-enlighet och belägenhet.

Tillstånd att anordna automat-spel får förenas med föreskrifter om lägsta ålder för tillträde och tider när spelverksamheten får bedrivs samt andra föreskrifter som behövs för att motverka att spel-verksamheten förorsakar bristande ordning eller bedrivs i en miljö som är olämplig för barn eller ungdom.

Om det efter tillståndsbeslutet uppkommer missförhållanden till följd av spelverksamheten, får *Lotteriinspektionen* meddela nya eller ändrade föreskrifter.

Lotteriinspektionen får återkalla ett tillstånd, om automatspel har anordnats i strid mot bestämmelserna i 2 § eller mot föreskrifter som har meddelats med stöd av 5 § eller om spelautomaten använts för annat ändamål än tillståndet avser eller om annars förutsättningar för tillstånd *inte längre föreligger*.

Lotteriinspektionen utövar tillsyn över *erfarenheten* av denna lag och av de föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen.

För att utöva tillsynen har *Lotteriinspektionen* rätt att få tillträde till lokaler och platser där automatspel anordnas eller där en spelautomat annars finns uppställd och att *infordra* upplysningar från den som anordnar spelet eller låtit ställa upp automaten.

5 §³

Tillstånd att anordna automat-spel får förenas med föreskrifter om lägsta ålder för tillträde och tider när spelverksamheten får bedrivs samt andra föreskrifter som behövs för att motverka att spel-verksamheten förorsakar bristande ordning eller bedrivs i en miljö som är olämplig för barn eller ungdom.

Om det efter tillståndsbeslutet uppkommer missförhållanden till följd av spelverksamheten, får *spelmyndigheten* meddela nya eller ändrade föreskrifter.

6 §⁴

Spelmyndigheten får återkalla ett tillstånd, om automatspel har anordnats i strid mot bestämmelserna i 2 § eller mot föreskrifter som har meddelats med stöd av 5 § eller om spelautomaten använts för annat ändamål än tillståndet avser eller om *det* annars *inte längre finns* förutsättningar för tillstånd.

7 §⁵

Spelmyndigheten utövar tillsyn över *att* denna lag och föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen *följs*.

För att utöva tillsynen har *myndigheten* rätt att få tillträde till lokaler och platser där automatspel anordnas eller där en spelautomat annars finns uppställd och att *begära* upplysningar från den som anordnar spelet eller låtit ställa upp automaten.

³ Senaste lydelse 2004:1063.

⁴ Senaste lydelse 2004:1063.

⁵ Senaste lydelse 2007:633.

Avgifter får tas ut i ärenden om tillsyn enligt denna lag. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om avgift för tillsynen.

8 §⁶

Om den som anordnar automatspel eller som har låtit ställa upp en spelautomat inte ger tillträde eller lämnar upplysningar enligt 7 § andra stycket, får *Lotteriinspektionen* besluta de förelägganden som behövs för tillsynen. Ett sådant föreläggande får förenas med vite.

För att bereda sig tillträde får *Lotteriinspektionen* vid behov anlita *biträde* av Polismyndigheten.

Om den som anordnar automatspel eller som har låtit ställa upp en spelautomat inte ger tillträde eller lämnar upplysningar enligt 7 § andra stycket, får *spelmyndigheten* besluta de förelägganden som behövs för tillsynen. Ett sådant föreläggande får förenas med vite.

För att skaffa sig tillträde får *spelmyndigheten* vid behov anlita *hjälp* av Polismyndigheten.

10 §⁷

Lotteriinspektionens beslut enligt 5 § andra stycket eller 6 § gäller omedelbart om *inspektionen* inte *förordnar* annat.

Spelmyndighetens beslut enligt 5 § andra stycket eller 6 § gäller omedelbart om *myndigheten* inte *bestämmer* annat.

11 §⁸

Lotteriinspektionens beslut enligt denna lag får överklagas *hos* allmän förvaltningsdomstol. Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

Spelmyndighetens beslut enligt denna lag får överklagas *till* allmän förvaltningsdomstol. Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.

⁶ Senaste lydelse 2014:666.

⁷ Senaste lydelse 2004:1063.

⁸ Senaste lydelse 2004:1063.

5 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

6 kap.

1 §¹

Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:

1. aktiebolag,
2. ekonomiska föreningar,
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,
 - 3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS),
 - 3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium),
 - 3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser,
4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,
5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,
6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:
 - a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,
 - b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,
 - c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,
7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:
 - a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,
 - b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

¹ Senaste lydelse 2016:1058.

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

8. företag som har licens enligt spellagen (2018:000), dock inte sådana företag med licens enligt 6 kap. spellagen vars balansomslutning för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren inte uppgått till 5 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras. Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.

6 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)¹ att 7 kap. 3 och 17 §§, 8 kap. 3 §, 24 kap. 2 § och 42 kap. 25 § och rubrikerna närmast före 8 kap. 3 § och 42 kap. 25 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 kap.

3 §²

Stiftelser som uppfyller ändamåls-, verksamhets- och fullföljdskraven i 4–6 §§ samt ideella föreningar och registrerade trossamfund som förutom dessa krav även uppfyller öppenhetskravet i 10 § är, med undantag för kapitalvinster och kapitalförluster, skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 §.

Föreningar och trossamfund som uppfyller kraven i 4–6 och 10 §§ är dock inte skattskyldiga för

1. sådan inkomst som kommer från en självständig näringsverksamhet eller en särskild förvaltningsenhet som avser fastighet, om inkomsten till huvudsaklig del kommer från

– verksamhet som är ett direkt led i främjandet av sådana ändamål som avses i 4 § eller som har annan naturlig anknytning till sådana ändamål,

– verksamhet som avser upplåtelse av rättigheter som uppkommit genom främjandet av sådana ändamål som avses i 4 §,

– verksamhet som avser försäljning av skänkta varor och som utnyttjas som finansieringskälla för ideellt arbete, *eller*

– verksamhet som *avser annat än försäljning av skänkta varor* och som av hävd har *utnyttjats* som finansieringskälla för ideellt arbete, *eller*

a) verksamhet som är ett direkt led i främjandet av sådana ändamål som avses i 4 § eller som har annan naturlig anknytning till sådana ändamål,

b) verksamhet som avser upplåtelse av rättigheter som uppkommit genom främjandet av sådana ändamål som avses i 4 §,

c) verksamhet som avser försäljning av skänkta varor och som utnyttjas som finansieringskälla för ideellt arbete,

d) verksamhet som bedrivs med stöd av 6 kap. spellagen (2018:000), eller

e) verksamhet som inte avses i c eller d och som av hävd har använts som finansieringskälla för ideellt arbete, eller

2. inkomst från innehav av en fastighet som tillhör föreningen eller trossamfundet och som används i verksamheten på sådant sätt som anges i 3 kap. 4 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152).

¹ Lagen omtryckt 2008:803.

² Senaste lydelse 2017:907.

Vid tillämpningen av andra stycket 1 d ska verksamheten ses som en självständig näringsverksamhet.

17 §³

Följande juridiska personer är också skattskyldiga bara för inkomst på grund av innehav av fastigheter:

- *Aktiebolaget Svenska Spel och dess helägda dotterbolag som bara bedriver spelverksamhet,*
- *Aktiebolaget Trav och Galopp,*
- *Jernkontoret, så länge kontorets vinstmedel används till allmänt nyttiga ändamål och utdelning inte lämnas till delägarna,*
- *Nobelstiftelsen,*
- *Right Livelihood Award Stiftelsen,*
- *Stiftelsen Anna Lindhs Minnesfond,*
- *Stiftelsen Dag Hammarskjölds minnesfond,*
- *Stiftelsen Industrifonden,*
- *Stiftelsen Konung Carl XVI Gustafs 50-årsfond,*
- *Stiftelsen Norrlandsfonden,*
- *Stiftelsen Olof Palmes minnesfond för internationell förståelse och gemensam säkerhet,*
- *Stiftelsen Produktionstekniskt centrum i Borås för tekoindustrin – PROTEKO,*
- *Stiftelsen Svenska bibelsällskapets bibelfond,*
- *Stiftelsen Svenska Filminstitutet,*
- *Stiftelsen Sveriges Nationaldag,*
- *Stiftelsen TCO:s internationella stipendiefond till statsminister Olof Palmes minne,*
- *Stiftelsen UV-huset,*
- *Svenska kyrkans stiftelse för rikskyrklig verksamhet,*
- *Svenska skeppshypotekskassan,*
- *Svenska UNICEF-kommittén,*
- *Sveriges export- och investeringsråd, och*
- *Sveriges Standardiseringsförbund, så länge dess vinstmedel används till allmänt nyttiga ändamål och utdelning inte lämnas till medlemmarna.*

8 kap.

Lotterivinster och tävlingsvinster Spelvinster och tävlingsvinster

3 §⁴

Vinster i svenska lotterier eller vid vinstdragning på svenska premieobligationer är skattefria.

Vinster i lotterier och kombinationsspel samt vid vadhållning är skattefria om

³ Senaste lydelse 2013:1106.

⁴ Senaste lydelse 2008:1322.

– spelet tillhandahålls av någon som har licens enligt spellagen (2018:000) och spelet kräver licens enligt samma lag,

– spelet tillhandahålls i Sverige och spelet inte kräver licens enligt spellagen, eller

– spelet tillhandahålls i en stat inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) och spelet inte kräver licens i Sverige.

Vinster i utländska lotterier är skattefria om lotteriet

– anordnas i en stat inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES), eller

– utgör ett sådant lotteri som avses i 1 § andra stycket lagen (1991:1482) om lotteriskatt.

Vinster vid vinstdragning på utländska premieobligationer är skattefria om premieobligationen ställts ut i en stat inom EES.

Vinster vid vinstdragning på premieobligation är skattefria om vinstdragningen avser svenska premieobligationer eller om premieobligationen ställts ut i en stat inom EES.

24 kap.

2 §⁵

I inkomstslaget näringsverksamhet tillämpas bestämmelserna i inkomstslaget kapital om

– utnyttjande av företrädesrätt till teckning av vinstandelslån eller kapitalandelslån i 42 kap. 15 §,

– utdelning av andelar i dotterbolag i 42 kap. 16 §,

– utbetalningar vid minskning av aktiekapital eller reservfond och liknande förfaranden i 42 kap. 17 §,

– utskiftning från ideella föreningar i 42 kap. 18 §,

– utskiftning från ekonomiska föreningar i 42 kap. 19–21 §§,

– emission i ekonomiska föreningar i 42 kap. 21 a §,

– utdelning från delägarbeskattade utländska juridiska personer i 42 kap. 22 §,

– utdelning och utskiftning från dödsbon efter personer som var begränsat skattskyldiga vid dödsfallet i 42 kap. 23 §,

– skattetillgodohavanden i 42 kap. 24 §,

– lotterier i 42 kap. 25 §, och – spel i 42 kap. 25 §, och

– schablonintäkt i 42 kap. 43 §.

⁵ Senaste lydelse 2011:1271.

42 kap.***Lotterier******Spel***25 §⁶

Vinst i ett utländskt lotteri eller vid vinstdragning på utländska premieobligationer ska tas upp om vinsten överstiger 100 kronor och inte är skattefri enligt 8 kap. 3 § andra eller tredje stycket.

Vinst i lotteri, kombinationsspel och pyramidspel samt vid vadhållning ska tas upp om vinsten överstiger 100 kronor och inte är skattefri enligt 8 kap. 3 §. Den vinst som ska tas upp beräknas som skillnaden mellan de sammanlagda vinsterna och insatserna under beskattningsåret hos samma spelanordnare.

Utgifter för att delta i svenska och utländska lotterier får inte dras av.

Utgifter för att delta i lotteri, kombinationsspel, vadhållning och pyramidspel får inte dras av.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.
 2. Äldre bestämmelser gäller dock fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

⁶ Senaste lydelse 2008:1322.

7 Förslag till lag om ändring i marknadsföringslagen (2008:486)

Härigenom föreskrivs att 1 § marknadsföringslagen (2008:486) ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt prop. 2017/18:77 *Föreslagen lydelse*

1 §

Denna lag har till syfte att främja konsumenternas och näringslivets intressen i samband med marknadsföring av produkter och att motverka marknadsföring som är otillbörlig mot konsumenter och näringsidkare.

Bestämmelser om marknadsföring finns bl.a. i

- | | |
|---|---|
| – lagen (1992:1672) om paketresor, | – lagen (1992:1672) om paketresor, |
| – tobakslagen (1993:581), | – tobakslagen (1993:581), |
| – <i>lotterilagen</i> (1994:100), | |
| – sjölagen (1994:1009), | – sjölagen (1994:1009), |
| – lagen (1995:1571) om insättningsgaranti, | – lagen (1995:1571) om insättningsgaranti, |
| – lagen (1996:1006) om valutaväxling och annan finansiell verksamhet, | – lagen (1996:1006) om valutaväxling och annan finansiell verksamhet, |
| – lagen (1996:1118) om marknadsföring av kristallglas, | – lagen (1996:1118) om marknadsföring av kristallglas, |
| – lagen (1999:158) om investerarskydd, | – lagen (1999:158) om investerarskydd, |
| – lagen (2002:562) om elektronisk handel och andra informationssamhällets tjänster, | – lagen (2002:562) om elektronisk handel och andra informationssamhällets tjänster, |
| – lagen (2004:46) om värdepappersfonder, | – lagen (2004:46) om värdepappersfonder, |
| – lagen (2004:299) om inlåningsverksamhet, | – lagen (2004:299) om inlåningsverksamhet, |
| – prisinformationslagen (2004:347), | – prisinformationslagen (2004:347), |
| – lagen (2005:59) om distansavtal och avtal utanför affärslokaler, | – lagen (2005:59) om distansavtal och avtal utanför affärslokaler, |
| – försäkringsavtalslagen (2005:104), | – försäkringsavtalslagen (2005:104), |
| – lagen (2005:405) om försäkringsförmedling, | – lagen (2005:405) om försäkringsförmedling, |
| – lagen (2006:484) om franchisegivares informationsskyldighet, | – lagen (2006:484) om franchisegivares informationsskyldighet, |
| – lagen (2007:528) om värdepappersmarknaden, | – lagen (2007:528) om värdepappersmarknaden, |
| – lagen (2010:510) om luft- | – lagen (2010:510) om luft- |

transporter,
 – radio- och tv-lagen (2010:696),
 – lagen (2010:751) om betaltjänster,
 – alkohollagen (2010:1622),
 – konsumentkreditlagen (2010:1846),
 – lagen (2011:914) om konsumentskydd vid avtal om tidsdelat boende eller långfristig semesterprodukt,
 – lagen (2013:561) om förvaltare av alternativa investeringsfonder,
 – lagen (2013:1054) om marknadsföring av modersmjölk ersättning och tillskottsning,
 – lagen (2014:1344) med kompletterande bestämmelser till EU:s tåg-, fartygs- och busspassagerarförordningar,
 – lagen (2015:671) om alternativ tvistlösning i konsumentförhållanden,
 – lagen (2015:953) om kollektivtrafikresenärers rättigheter,
 – lagen (2016:415) om förmedlingsavgifter för kortbaserade betalningstransaktioner,
 – lagen (2016:915) om krav på installationer för alternativa drivmedel, *och*
 – lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

transporter,
 – radio- och tv-lagen (2010:696),
 – lagen (2010:751) om betaltjänster,
 – alkohollagen (2010:1622),
 – konsumentkreditlagen (2010:1846),
 – lagen (2011:914) om konsumentskydd vid avtal om tidsdelat boende eller långfristig semesterprodukt,
 – lagen (2013:561) om förvaltare av alternativa investeringsfonder,
 – lagen (2013:1054) om marknadsföring av modersmjölk ersättning och tillskottsning,
 – lagen (2014:1344) med kompletterande bestämmelser till EU:s tåg-, fartygs- och busspassagerarförordningar,
 – lagen (2015:671) om alternativ tvistlösning i konsumentförhållanden,
 – lagen (2015:953) om kollektivtrafikresenärers rättigheter,
 – lagen (2016:415) om förmedlingsavgifter för kortbaserade betalningstransaktioner,
 – lagen (2016:915) om krav på installationer för alternativa drivmedel,
 – lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare, *och*
 – *spellagen (2018:000).*

Denna lag träder i kraft den 2 januari 2019.

8 Förslag till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

Härigenom föreskrivs att det i fråga om offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) ska införas en ny paragraf, 40 kap. 7 b §, och närmast före 40 kap. 7 b § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

40 kap.

Självavstängningsregister

7 b §

Sekretess gäller i verksamhet som avser förande av eller uttag ur spelmyndighetens register för självavstängning enligt spellagen (2018:000) för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående till denne lider men.

För uppgift i allmän handling gäller sekretessen i högst sjuttio år.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.

9 Förslag till lag om ändring i radio- och tv-lagen (2010:696)

Härigenom föreskrivs i fråga om radio- och tv-lagen (2010:696) dels att 6 kap. 2 § och 18 kap. 5 § ska ha följande lydelse, dels att det i lagen ska införas fyra nya paragrafer, 7 kap. 2 b §, 8 kap. 13 b § och 15 kap. 5 b och 9 b §§, samt närmast före 7 kap. 2 b §, 8 kap. 13 b § och 15 kap. 5 b och 9 b §§ nya rubriker av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagna lydelse

6 kap.

2 §¹

Leverantörer av medietjänster får på de villkor som anges i 3 och 4 §§ sända filmer, tv-serier, sportprogram och program med lätt underhållning där det förekommer produktplacering.

Första stycket gäller dock inte program som huvudsakligen vänder sig till barn under tolv år och inte heller program där det förekommer produktplacering av

1. alkoholdrycker och tobaksvaror,
2. andra produkter som kommer från företag vars huvudsakliga verksamhet är att tillverka eller sälja alkoholdrycker eller tobaksvaror,
3. receptbelagda läkemedel och sådan medicinsk behandling som bara är tillgänglig efter ordination,
4. modersmjölksersättning, *eller*
5. sådana elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare som avses i lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

4. modersmjölksersättning,
5. sådana elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare som avses i lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare, *eller*
6. spelprodukter från ett företag som inte har nödvändig licens enligt spellagen (2018:000).

7 kap.

Sponsring från företag som tillhandahåller spel

2 b §

Ett företag vars huvudsakliga verksamhet är att tillhandahålla spel och som inte har nödvändig licens enligt spellagen (2018:000) får inte sponsra ett program i en tv-sändning, sökbar text-tv eller beställ-tv.

¹ Senaste lydelse 2017:428.

8 kap.***Reklam för spel****13 b §*

Bestämmelser om förbud mot reklam för spel finns i 15 kap. 6 § spellagen (2018:000).

15 kap.***Reklam för spel****5 b §*

Bestämmelser om förbud mot reklam för spel finns i 15 kap. 6 § spellagen (2018:000).

Sponsring från företag som tillhandahåller spel*9 b §*

Ett företag vars huvudsakliga verksamhet är att tillhandahålla spel och som inte har nödvändig licens enligt spellagen (2018:000) får inte sponsra ett program i en ljudradiosändning.

18 kap.**5 §²**

Tillstånd att sända kommersiell radio får återkallas om

1. tillståndshavaren inte inlett sändningsverksamheten inom sex månader efter tillståndets början,

2. tillståndshavaren inte utnyttjat rätten att sända eller sänt endast i obetydlig omfattning under en sammanhängande tid av minst fyra veckor,

3. tillståndshavaren väsentligt brutit mot någon av 14 kap. 2 § samt 15 kap. 1–4 och 8–10 §§, eller

3. tillståndshavaren väsentligt brutit mot någon av 14 kap. 2 § samt 15 kap. 1–4, 8–9 a och 10 §§, eller

4. domstol har funnit att ett program innefattat ett yttrandefrihetsbrott som innebär ett allvarligt missbruk av yttrandefriheten.

² Senaste lydelse 2017:569.

Förfogar en fysisk eller juridisk person, utan tillåtelse från Myndigheten för press, radio och tv, över mer än ett tillstånd för analog kommersiell radio i ett sändningsområde, och finns det skäl att anta att förfogandet kan inverka menligt på konkurrensen, får det eller de tillstånd återkallas som har lämnats efter det första tillståndet.

Har Myndigheten för press, radio och tv medgett överlåtelse trots att tillståndshavaren redan förfogar över tillstånd att sända analog kommersiell radio i samma sändningsområde, och finns det skäl att anta att överlåtelsen kan inverka menligt på konkurrensen, får tillståndet återkallas endast om beslutet om överlåtelsen grundats på felaktiga eller ofullständiga uppgifter från tillståndshavaren. Återkallelsen ska då avse det eller de tillstånd som överlåtits.

Om staten, landsting eller kommuner innehar ett tillstånd att sända kommersiell radio på det sätt som anges i 13 kap. 4 § andra stycket ska Myndigheten för press, radio och tv återkalla det tillståndet.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.

10 Förslag till lag om ändring i skatteförarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs att 3 kap. 15 §, 26 kap. 8 § och 39 kap. 5 § skatteförarandelagen (2011:1244) ska ha följande lydelse.

*Lydelse enligt lagförslag 2.6 i Föreslagen lydelse
prop. 2017/18:187*

3 kap.

15 §

Med punktskatt avses skatt enligt

1. lagen (1972:266) om skatt på annonser och reklam,
 2. lagen (1972:820) om skatt på spel,
 3. lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel,
 4. 2 § första stycket 5 lagen (1990:661) om avkastningsskatt på pensionsmedel,
 5. lagen (1990:1427) om särskild premieskatt för grupplivförsäkring, m.m.,
 6. lagen (1991:1482) om lotteriskatt,
 7. lagen (1991:1483) om skatt på vinstsparande m.m.,
 8. lagen (1994:1563) om tobaksskatt,
 9. lagen (1994:1564) om alkoholskatt,
 10. lagen (1994:1776) om skatt på energi,
 11. lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus,
 12. lagen (1999:673) om skatt på avfall,
 13. lagen (2007:460) om skatt på trafikförsäkringspremie m.m.,
 14. lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik,
 15. lagen (2017:1200) om skatt på flygresor, och
 16. lagen (2018:000) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter.
2. lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel,
 3. 2 § första stycket 5 lagen (1990:661) om avkastningsskatt på pensionsmedel,
 4. lagen (1990:1427) om särskild premieskatt för grupplivförsäkring, m.m.,
 5. lagen (1994:1563) om tobaksskatt,
 6. lagen (1994:1564) om alkoholskatt,
 7. lagen (1994:1776) om skatt på energi,
 8. lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus,
 9. lagen (1999:673) om skatt på avfall,
 10. lagen (2007:460) om skatt på trafikförsäkringspremie m.m.,
 11. lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik,
 12. lagen (2017:1200) om skatt på flygresor,
 13. lagen (2018:000) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, och
 14. lagen (2018:000) om skatt på spel.

26 kap.

8 §

Punktskatt ska redovisas i en särskild skattedeklaration för varje händelse som medför skattskyldighet, om den som är skyldig att lämna skattedeklaration är skattskyldig enligt

1. lagen (1994:1563) om tobaksskatt, lagen (1994:1564) om alkoholskatt, lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på vissa kemikalier i viss elektronik eller lagen (2018:000) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter och inte ska registreras till följd av 7 kap. 1 §,

2. 16 § första stycket lagen om tobaksskatt, 15 § första stycket lagen om alkoholskatt eller 4 kap. 9 § första stycket lagen om skatt på energi och ska registreras enligt 7 kap. 1 § samt inte företräds av en representant som är godkänd av Skatteverket, *eller*

3. *lagen (1991:1483) om skatt på vinstsparande m.m.*

1. lagen (1994:1563) om tobaksskatt, lagen (1994:1564) om alkoholskatt, lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på vissa kemikalier i viss elektronik eller lagen (2018:000) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter och inte ska registreras till följd av 7 kap. 1 §, *eller*

2. 16 § första stycket lagen om tobaksskatt, 15 § första stycket lagen om alkoholskatt eller 4 kap. 9 § första stycket lagen om skatt på energi och ska registreras enligt 7 kap. 1 § samt inte företräds av en representant som är godkänd av Skatteverket.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

39 kap.5 §¹

Skyldigheten att använda kassaregister gäller inte för den som

1. bara i obetydlig omfattning säljer varor eller tjänster mot kontant betalning eller mot betalning med kontokort,

2. är befriad från skattskyldighet enligt inkomstskattelagen (1999:1229) för inkomst från sådan försäljning som avses i 4 §,

3. bedriver taxitrafik enligt taxitrafiklagen (2012:211),

4. säljer varor eller tjänster genom distansavtal eller hemförsäljningsavtal,

5. säljer varor eller tjänster med hjälp av en varuautomat eller annan liknande automat eller i en automatiserad affärslokal, *eller*

6. anordnar automatspel enligt lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel eller enligt *lotterilagen (1994:1000)*.

5. säljer varor eller tjänster med hjälp av en varuautomat eller annan liknande automat eller i en automatiserad affärslokal,

6. anordnar automatspel enligt lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel, *eller*

¹ Senaste lydelse 2017:194.

*7. tillhandahåller automatspel
enligt spellagen (2018:000).*

Vid bedömningen enligt första stycket 1 av om det är fråga om försäljning i obetydlig omfattning ska det särskilt beaktas om försäljningen normalt uppgår till eller kan antas komma att uppgå till sammanlagt högst fyra prisbasbelopp under ett beskattningsår.

Undantaget i första stycket 2 gäller inte för en näringsidkare som driver verksamhet i Sverige utan fast driftställe i landet.

-
1. Denna lag träder ikraft den 1 januari 2019.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänförs till tiden före ikraftträdandet.

11 Förslag till lag om ändring i kameraövervakningslagen (2013:460)

Härigenom föreskrivs att 10 §¹ kameraövervakningslagen (2013:460) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

10 §²

Tillstånd till kameraövervakning krävs inte

1. vid övervakning som sker med en övervakningskamera som för säkerheten i trafiken eller arbetsmiljön är uppsatt på ett fordon, en maskin eller liknande för att förbättra sikten för föraren eller användaren,

2. vid övervakning som bedrivs av Trafikverket

a. i form av vägtrafikövervakning,

b. vid en betalstation som avses i bilagorna till lagen (2004:629) om trängselskatt och som sker för att samla in endast uppgifter som behövs för att beslut om trängselskatt ska kunna fattas och för att kontrollera att sådan skatt betalas, eller

c. vid en betalstation på allmän väg som används vid uttag av infrastrukturavgifter enligt lagen (2014:52) om infrastrukturavgifter på väg och som sker för att samla in endast uppgifter som behövs för att beslut om infrastrukturavgift ska kunna fattas och för att kontrollera att sådan avgift betalas,

3. vid sådan trafikövervakning i en vägtunnel som avses i lagen (2006:418) om säkerhet i vägtunnlar och som bedrivs av någon annan tunnelhållare än Trafikverket,

4. vid övervakning som Polismyndigheten bedriver vid automatisk hastighetsövervakning,

5. vid övervakning som sker för att skydda en byggnad, en annan anläggning eller ett område som enligt 4 § 4, 5 § 1–4 eller 6 § första stycket skyddslagen (2010:305) har förklarats vara skyddsobjekt, om övervakningen endast omfattar skyddsobjektet eller ett område i dess omedelbara närhet,

6. vid övervakning som Försvarsmakten bedriver från fordon, fartyg eller luftfartyg som ett led i en militär insats eller militär övning eller som behövs för att prova utrustning för sådan övervakning, eller

7. vid övervakning i ett kasino som avses i *kasinolagen* (1999:355), om övervakningen har till syfte att förebygga, avslöja eller utreda brott eller lösa tvister om spel mellan spelare och den som *anordnar* spelet.

7. vid övervakning i ett kasino som avses i *spellagen* (2018:000), om övervakningen har till syfte att förebygga, avslöja eller utreda brott eller lösa tvister om spel mellan spelare och den som *tillhandahåller* spelet.

¹ Denna lydelse 2014:634. Den senaste lydelsen 2016:1009 träder i kraft den dag regeringen bestämmer.

² Senaste lydelse 2014:634.

Undantaget från tillståndsplikten i första stycket 5 gäller inte för sådana byggnader, andra anläggningar och områden som används för eller är avsedda för fredstida krishantering enligt 4 § 4 skyddslagen.

Vid övervakning enligt första stycket 7 får inte avlyssning eller upptagning av ljud ske utan tillstånd.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.

12 Förslag till lag om ändring i lagen (2017:387)
om ändring i skatteförfarandelagen
(2011:1244)

Härigenom föreskrivs att det i ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna till lagen (2017:387) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) ska införas en ny punkt, 14, av följande lydelse.

14. Bestämmelserna i 7 kap. 1 § första stycket 10 i den äldre lydelsen gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

13 Förslag till lag om ändring i lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism

Härigenom föreskrivs att 1 kap. 2 och 4 §§, 3 kap. 5, 6, 22 och 25 §§, 4 kap. 9 § och 7 kap. 1 § lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt prop. 2017/18:77 *Föreslagen lydelse*

1 kap.

2 §

Denna lag gäller för fysiska och juridiska personer som driver

1. bank- eller finansieringsrörelse enligt lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse,
2. livförsäkringsrörelse,
3. värdepappersrörelse enligt 2 kap. 1 § lagen (2007:528) om värdepappersmarknaden,
4. verksamhet som kräver ansökan hos Finansinspektionen enligt lagen (1996:1006) om valutaväxling och annan finansiell verksamhet eller lagen (2004:299) om inlåningsverksamhet,
5. försäkringsförmedling enligt lagen (2005:405) om försäkringsförmedling, i fråga om sådan verksamhet rörande livförsäkring, bedriven av andra än anknutna försäkringsförmedlare,
6. verksamhet för utgivning av elektroniska pengar enligt lagen (2011:755) om elektroniska pengar,
7. fondverksamhet enligt lagen (2004:46) om värdepappersfonder,
8. verksamhet med att som betalningsinstitut tillhandahålla betaltjänster enligt lagen (2010:751) om betaltjänster,
9. verksamhet med att tillhandahålla betaltjänster enligt lagen om betaltjänster utan att vara betalningsinstitut, dock inte om verksamheten uteslutande avser kontoinformationstjänster,
10. verksamhet som förvaltare av alternativa investeringsfonder enligt lagen (2013:561) om förvaltare av alternativa investeringsfonder,
11. verksamhet med konsumentkrediter enligt lagen (2014:275) om viss verksamhet med konsumentkrediter,
12. verksamhet med bostadskrediter enligt lagen (2016:1024) om verksamhet med bostadskrediter,
13. verksamhet som fastighetsmäklare med fullständig registrering enligt fastighetsmäklarlagen (2011:666),
14. verksamhet som anordnare av kasinospel enligt kasinolagen (1999:355),
14. spelverksamhet som bedrivs med licens eller registrering enligt spellagen (2018:000),
15. verksamhet som anordnare av speltjänster som bedrivs med tillstånd eller registrering enligt lotterilagen (1994:1000), dock inte till den del verksamheten avser anordnande av spel på varuspels-

automater enligt 25 § samma lag,

16. yrkesmässig handel med varor, om det kan antas att det i verksamheten eller en del av verksamheten genomförs eller kommer att genomföras transaktioner, enstaka eller sådana som kan antas ha samband, som innebär att utbetalt eller mottaget belopp i kontanter uppgår till motsvarande 5 000 euro eller mer,

17. verksamhet enligt pantbankslagen (1995:1000),

18. verksamhet som auktoriserad eller godkänd revisor eller registrerat revisionsbolag,

19. yrkesmässig verksamhet som avser bokföringstjänster eller revisionstjänster som inte omfattas av 18,

20. yrkesmässig rådgivning avseende skatter och avgifter (skatterådgivare),

21. yrkesmässig verksamhet som advokat eller biträdande jurist på advokatbyrå, till den del verksamheten avser tjänster som anges i 4 § första stycket,

22. yrkesmässig verksamhet som annan oberoende jurist än som avses i 21, till den del verksamheten avser tjänster som anges i 4 § första stycket, eller

23. yrkesmässig verksamhet till den del verksamheten avser tjänster som anges i 4 § andra stycket och verksamhetsutövaren inte är en sådan person som avses i 18–22.

Vissa speltjänster får undantas bestämmelser i den enligt föreskrifter som meddelas med stöd av 8 kap. 1 § 1.

Nuvarande lydelse

15. yrkesmässig handel med varor, om det kan antas att det i verksamheten eller en del av verksamheten genomförs eller kommer att genomföras transaktioner, enstaka eller sådana som kan antas ha samband, som innebär att utbetalt eller mottaget belopp i kontanter uppgår till motsvarande 5 000 euro eller mer,

16. verksamhet enligt pantbankslagen (1995:1000),

17. verksamhet som auktoriserad eller godkänd revisor eller registrerat revisionsbolag,

18. yrkesmässig verksamhet som avser bokföringstjänster eller revisionstjänster som inte omfattas av 17,

19. yrkesmässig rådgivning avseende skatter och avgifter (skatterådgivare),

20. yrkesmässig verksamhet som advokat eller biträdande jurist på advokatbyrå, till den del verksamheten avser tjänster som anges i 4 § första stycket,

21. yrkesmässig verksamhet som annan oberoende jurist än som avses i 20, till den del verksamheten avser tjänster som anges i 4 § första stycket, eller

22. yrkesmässig verksamhet till den del verksamheten avser tjänster som anges i 4 § andra stycket och verksamhetsutövaren inte är en sådan person som avses i 17–21.

från tillämpning av lagen eller som meddelas med stöd av 8 kap.

Föreslagen lydelse

4 §

Tjänster som avses i 2 § första stycket 21 och 22 omfattar

1. handlande i en klients namn för dennes räkning vid finansiella transaktioner eller transaktioner med fastigheter, och

Tjänster som avses i 2 § första stycket 20 och 21 omfattar

1. handlande i en klients namn för dennes räkning vid finansiella transaktioner eller transaktioner med fastigheter, och

2. hjälp vid planering eller genomförande av transaktioner för en klients räkning vid

- a) köp och försäljning av fastigheter eller företag,
- b) förvaltning av klientens pengar, värdepapper eller andra tillgångar,
- c) öppnande eller förvaltning av bank-, spar- eller värdepapperskonton,
- d) anskaffande av nödvändigt kapital för bildande, drift eller ledning av företag, och
- e) bildande, drift eller ledning av bolag, föreningar, stiftelser eller truster och liknande juridiska konstruktioner.

Tjänster som avses i 2 § första stycket 23 omfattar

1. bildande av juridiska personer, försäljning av nybildade aktiebolag och förmedling av svenska eller utländska juridiska personer,
2. fullgörande av funktion som styrelseledamot eller bolagsrättsligt ansvarig, som bolagsman i handels- eller kommanditbolag eller i någon liknande ställning i förhållande till andra juridiska personer,
3. tillhandahållande av ett registrerat kontor eller en postadress och därmed sammanhängande tjänster till en fysisk person, en juridisk person eller en trust eller en liknande juridisk konstruktion,
4. förvaltning av en trust eller en liknande juridisk konstruktion, och
5. funktion som nominell aktieägare för någon annans räkning eller åtgärder som syftar till att någon annan ska ha en sådan funktion, med undantag för uppdrag åt en juridisk person som är noterad på en reglerad marknad.

3 kap.

5 §

En verksamhetsutövare som avses i 1 kap. 2 § första stycket 14 och 15 ska, utöver vad som följer av 4 § första stycket, vidta åtgärder för kundkännedom

1. vid enstaka transaktioner som avser utbetalning av vinster eller betalning av insatser som uppgår till ett belopp motsvarande 2 000 euro eller mer, och
2. vid transaktioner som understiger ett belopp motsvarande 2 000 euro och som verksamhetsutövaren inser eller borde inse har samband med en eller flera andra transaktioner som tillsammans uppgår till minst detta belopp.

6 §

En verksamhetsutövare som avses i 1 kap. 2 § första stycket 16 ska, i stället för vad som följer av 4 §, vidta åtgärder för kundkännedom

1. vid etableringen av en affärsförbindelse, om det när förbindelsen ingås är sannolikt eller under förbindelsens gång står klart att utbetalt eller mottaget belopp i kontanter inom ramen för affärsförbindelsen uppgår till motsvarande 5 000 euro eller mer,

2. vid enstaka transaktioner där utbetalt eller mottaget belopp i kontanter uppgår till ett belopp motsvarande 5 000 euro eller mer, och

3. vid transaktioner där utbetalt eller mottaget belopp i kontanter understiger ett belopp motsvarande 5 000 euro och som verksamhetsutövaren inser eller borde inse har samband med en eller flera andra transaktioner i kontanter som tillsammans uppgår till minst detta belopp.

22 §

Med utomstående enligt 21 § avses

1. fysiska eller juridiska personer med verksamhet som anges i 1 kap. 2 § första stycket 1–3, 5–8 och 10–15 eller motsvarande verksamhet, auktoriserade eller godkända revisorer och advokater som är etablerade inom EES, och

2. fysiska eller juridiska personer med verksamhet som anges i 1 kap. 2 § första stycket 1–3, 5–8 och 10–15 eller motsvarande verksamhet, auktoriserade eller godkända revisorer och advokater som är etablerade utanför EES, om de

a) tillämpar bestämmelser om kundkännedom och bevarande av handlingar som motsvarar kraven i denna lag, och

b) står under tillsyn över att dessa bestämmelser följs.

1. fysiska eller juridiska personer med verksamhet som anges i 1 kap. 2 § första stycket 1–3, 5–8 och 10–14 eller motsvarande verksamhet, auktoriserade eller godkända revisorer och advokater som är etablerade inom EES, och

2. fysiska eller juridiska personer med verksamhet som anges i 1 kap. 2 § första stycket 1–3, 5–8 och 10–14 eller motsvarande verksamhet, auktoriserade eller godkända revisorer och advokater som är etablerade utanför EES, om de

25 §

En verksamhetsutövare som tillhandahåller konto som kunden innehar i syfte att förvalta medel som tillhör andra än kunden behöver inte identifiera och kontrollera identiteten på den för vars räkning kunden förvaltar medlen, om kunden

1. är en fysisk eller juridisk person med verksamhet som anges i 1 kap. 2 § första stycket 1–3, 5–8 och 10–15 eller motsvarande verksamhet, auktoriserad eller godkänd revisor och advokat eller biträdande jurist på advokatbyrå med hemvist inom EES,

2. är en fysisk eller juridisk person med verksamhet som anges i 1 kap. 2 § första stycket 1–3, 5–8 och 10–15 eller motsvarande verksamhet, auktoriserad eller godkänd revisor och advokat eller biträdande jurist på advokatbyrå med hemvist utanför EES, och

a) tillämpar bestämmelser om kundkännedom och bevarande av handlingar som motsvarar kraven i denna lag, och

1. är en fysisk eller juridisk person med verksamhet som anges i 1 kap. 2 § första stycket 1–3, 5–8 och 10–14 eller motsvarande verksamhet, auktoriserad eller godkänd revisor och advokat eller biträdande jurist på advokatbyrå med hemvist inom EES,

2. är en fysisk eller juridisk person med verksamhet som anges i 1 kap. 2 § första stycket 1–3, 5–8 och 10–14 eller motsvarande verksamhet, auktoriserad eller godkänd revisor och advokat eller biträdande jurist på advokatbyrå med hemvist utanför EES, och

b) står under tillsyn över att dessa bestämmelser följs, eller
 3. till följd av föreskrift i lag eller annan författning är skyldig att hålla medel som förvaltas för någon annans räkning avskilda från egna tillgångar och medel.

Första stycket får tillämpas endast om den risk som kan förknippas med kunden enligt 2 kap. 3 § bedöms som låg och om verksamhetsutövaren utan dröjsmål på begäran kan få del av uppgift om identiteten hos den för vars räkning kunden förvaltar medlen och den dokumentation som ligger till grund för uppgifterna.

4 kap.

9 §

Den fysiska personen, den juridiska personen, dess styrelseledamöter eller anställda får inte för kunden eller för någon utomstående obehörigen röja att en bedömning enligt 2 § utförs, har utförts eller kommer att utföras eller att uppgifter har lämnats enligt 3 eller 6 §.

Som obehörigt röjande avses inte att

1. uppgifter lämnas till en tillsynsmyndighet eller en brottsbekämpande myndighet,

2. uppgifter lämnas mellan verksamhetsutövare som avses i 1 kap. 2 § första stycket 1–12 med hemvist i EES och som ingår i samma koncern eller mellan sådana verksamhetsutövare och deras filialer och dotterföretag belägna i ett land utanför EES, förutsatt att filialerna och dotterföretagen utanför EES tillämpar gemensamma rutiner som fastställts enligt 2 kap. 8 eller 9 § eller motsvarande krav enligt lagstiftningen i det land där filialen finns eller dotterföretaget har hemvist,

3. uppgifter lämnas mellan advokater och biträdande jurister på advokatbyrå, andra oberoende jurister, revisorer, tillhandahållare av bokföringstjänster, skatterådgivare och fastighetsmäklare som omfattas av direktiv (EU) 2015/849, i den ursprungliga lydelsen, eller likvärdiga bestämmelser i ett land utanför EES och som är anställda eller på annat sätt verksamma inom samma juridiska person eller olika juridiska personer med gemensamt ägande, gemensam ledning eller gemensam efterlevnadskontroll,

4. uppgifter som rör samma kund och samma transaktion och som omfattar fler än en verksamhetsutövare lämnas mellan sådana juridiska och fysiska personer som anges i 1 kap. 2 § första stycket 1–12 och 18–22, förutsatt att de tillhör samma verksamhets- eller yrkeskategori och omfattas av skyldigheter i fråga om tystnadsplikt och skydd för personuppgifter som följer av denna lag, och

4. uppgifter som rör samma kund och samma transaktion och som omfattar fler än en verksamhetsutövare lämnas mellan sådana juridiska och fysiska personer som anges i 1 kap. 2 § första stycket 1–12 och 17–21, förutsatt att de tillhör samma verksamhets- eller yrkeskategori och omfattas av skyldigheter i fråga om tystnadsplikt och skydd för personuppgifter som följer av denna lag, och

5. en kund får kännedom om att åtgärder enligt första stycket vidtas eller kan komma att vidtas, när ett röjande inte kan undvikas till följd av verksamhetsutövarens skyldighet att avstå från en transaktion, att avstå

från att inleda en affärsförbindelse eller att avsluta en affärsförbindelse enligt 3 kap. 1–3 §§.

Bestämmelser om ansvar för den som bryter mot tystnadsplikten enligt första stycket finns i 20 kap. 3 § brottsbalken.

7 kap.

1 §

Detta kapitel tillämpas i fråga om tillsyn över och ingripanden mot verksamhet som avses i 1 kap. 2 § första stycket 16, 19, 20, 22 och 23.

Detta kapitel tillämpas i fråga om tillsyn över och ingripanden mot verksamhet som avses i 1 kap. 2 § första stycket 15, 18, 19, 21 och 22.

Regeringen kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om vilka myndigheter som utövar tillsyn enligt detta kapitel.

Bestämmelser om tillsyn över och ingripanden mot annan verksamhet som avses i 1 kap. 2 § första stycket finns i de lagar som reglerar dessa verksamhetsutövare.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.

14 Förslag till lag om ändring i lagen (2018:90) om insyn i finansiering av partier

Härigenom föreskrivs att 14 § lagen (2018:90) om insyn i finansiering av partier ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

| | | |
|---|---|--|
| | 14 § | |
| <p>För intäkter från sådana lotterier som <i>enligt lotterilagen (1994:1000) kräver tillstånd av Lotteriinspektionen</i> ska antal lotter och pris per lott anges i intäktsredovisningen.</p> | <p>För intäkter från sådana lotterier som <i>kräver licens enligt spellagen (2018:000)</i> ska antal lotter och pris per lott anges i intäktsredovisningen.</p> | |

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.

15 Förslag till lag om ändring i lagen (2018:000) om ändring i lagen (2017:1229) om ändring i lagen (2017:405) om ändring i lagen (2017:387) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs att 7 kap. 1 § skatteförfarandelagen (2011:1244) i stället för lydelsen enligt lagen (2018:000) om ändring i lagen (2017:1229) om ändring i lagen (2017:405) om ändring i lagen (2017:387) om ändring i skatteförfarandelagen ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt lagförslag 2.9 i Föreslagen lydelse prop. 2017/18:187.

7 kap.

1 §

Skatteverket ska registrera

1. den som är skyldig att göra skatteavdrag,
2. den som är skyldig att betala arbetsgivaravgifter,
3. den som är skattskyldig enligt mervärdesskattelagen (1994:200), med undantag för den som är skattskyldig bara på grund av förvärv av sådana varor som anges i 2 a kap. 3 § första stycket 1 och 2 samma lag,
4. den som utan att omfattas av 19 kap. 1 § mervärdesskattelagen har rätt till återbetalning av ingående mervärdesskatt enligt 10 kap. 9, 11 och 11 b–13 §§ samma lag,
5. den som gör sådant unionsinternt förvärv som är undantaget från skatteplikt enligt 3 kap. 30 d § första stycket mervärdesskattelagen,
6. en utländsk beskattningsbar person som är etablerad i ett annat EU-land och har rätt till återbetalning enligt 10 kap. 1–3 §§ mervärdesskattelagen utan att omfattas av 19 kap. 1 § samma lag och inte heller ska registreras enligt 3, 4 eller 5,
7. en beskattningsbar person som är etablerad i Sverige och omsätter tjänster i ett annat EU-land som förvärvaren av tjänsten är skattskyldig för i det landet i enlighet med tillämpningen av artikel 196 i rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt,
8. den som är skyldig att jämka ingående mervärdesskatt enligt 8 a kap. eller 9 kap. 9–13 §§ mervärdesskattelagen,
9. den som är skattskyldig och redovisningsskyldig enligt lagen (1972:266) om skatt på annonser och reklam,
10. den som är skattskyldig enligt
 - a) lagen (1972:820) om skatt på spel,
 - b) lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel,
 - c) lagen (1990:1427) om särskild premieskatt för grupplivförsäkring, m.m.,
 - d) lagen (1991:1482) om lotteri-

- a) lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel,
- b) lagen (1990:1427) om särskild premieskatt för grupplivförsäkring, m.m.,

skatt,

e) 10 eller 13 § eller 16 § första stycket eller 36 § 1 lagen (1994:1563) om tobaksskatt,

f) 9 eller 12 § eller 15 § första stycket lagen (1994:1564) om alkoholskatt,

g) 4 kap. 3 eller 6 § eller 9 § första stycket eller 12 § första stycket 1 eller 11 kap. 5 § första stycket 1, 2 eller 3 lagen (1994:1776) om skatt på energi,

h) lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus,

i) lagen (1999:673) om skatt på avfall,

j) lagen (2007:460) om skatt på trafikförsäkringspremie m.m.,

k) 8 § första stycket 1 lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik,

l) lagen (2017:1200) om skatt på flygresor, *eller*

m) 6 § 1 eller 2 b lagen (2018:000) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter.

c) 10 eller 13 § eller 16 § första stycket eller 36 § 1 lagen (1994:1563) om tobaksskatt,

d) 9 eller 12 § eller 15 § första stycket lagen (1994:1564) om alkoholskatt,

e) 4 kap. 3 eller 6 § eller 9 § första stycket eller 12 § första stycket 1 eller 11 kap. 5 § första stycket 1, 2 eller 3 lagen (1994:1776) om skatt på energi,

f) lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus,

g) lagen (1999:673) om skatt på avfall,

h) lagen (2007:460) om skatt på trafikförsäkringspremie m.m.,

i) 8 § första stycket 1 lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik,

j) lagen (2017:1200) om skatt på flygresor,

k) 6 § 1 eller 2 b lagen (2018:000) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, *eller*

l) lagen (2018:000) om skatt på spel,

11. den som är skyldig att använda kassaregister enligt 39 kap. 4–6 §§,

12. den som enligt 39 kap. 11 b § är skyldig att tillhandahålla utrustning så att en elektronisk personalliggare kan föras på en byggarbetsplats, och

13. den som betalar ut ersättning som är underlag för statlig ålderspensionsavgift enligt lagen (1998:676) om statlig ålderspensionsavgift.

Om den som ska registreras enligt första stycket har en företrädare enligt 5 kap., ska dock företrädaren registreras i stället.

BILAGA 3

Skatteutskottets yttrande 2017/18:SkU11y

En omreglerad spelmarknad

Till kulturutskottet

Kulturutskottet har gett skatteutskottet tillfälle att senast den 17 maj 2018 yttra sig över proposition 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad och de följdmotioner som väckts med anledning av propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Skatteutskottet har beslutat att yttra sig över propositionen i de delar som berör utskottets beredningsområde, i huvudsak avsnitten 17.1–17.6, 19.1 och 19.3. De motioner som väckts i ärendet berör dock inte skatteområdet.

Skatteutskottet har inte något att anföra med anledning av regeringens förslag och anser att kulturutskottet bör tillstyrka de behandlade förslagen.

I yttrandet finns en avvikande mening (V).

Utskottets överväganden

Propositionen

Ett av syftena med dagens spelreglering är enligt regeringen att värna över-skottet från spelverksamheten till det allmänna och till allmännyttiga ändamål. I likhet med vad som gäller i dag på spelområdet bör utgångspunkten enligt regeringen även i fortsättningen vara att spel beskattas med punktskatt som tillfaller staten. Regeringen föreslår därför att en punktskatt på licenspliktigt spel ska tas ut med stöd av en ny lag om skatt på spel. Den nuvarande lotteri-skattelagen föreslås därför upphöra att gälla vid införandet av den nya lagen.

Regeringen föreslår vidare att spel på restaurangkasino och spel på fartyg i internationell trafik ska omfattas av den nya lagen om skatt på spel.

Finansiering av allmännyttiga ändamål och de ideella organisationernas möjligheter att fortsätta finansiera sina verksamheter med överskott från spelverksamhet bör enligt regeringen värnas även i ett system med licenser. En skatt på de ideella organisationernas spelverksamhet slår enligt regeringen ojämnt och drabbar mindre organisationers ideella verksamheter opropor-tionerligt hårt. Regeringen föreslår därför att spel som tillhandahålls för ett allmännyttigt ändamål inte ska beläggas med punktskatt och vara undantaget från lagens tillämpningsområde. Regeringen föreslår också att verksamheter där spel bedrivs för att finansiera allmännyttiga ändamål även i fortsättningen ska vara undantagna från inkomstbeskattning.

När det gäller skattskyldigheten anser regeringen att skattskyldigheten ska placeras hos den som innehar licens för ett licenspliktigt spel.

Regeringen föreslår vidare att beskattningsunderlaget, dvs. behållningen, ska beräknas som skillnaden mellan de sammanlagda insatserna som den skattskyldige mottagit under beskattningsperioden och de sammanlagda utbetalningarna som den skattskyldige betalat ut under beskattningsperioden. Regeringen föreslår vidare att endast insatser och utbetalningar som hänför sig till svenskt speldeltagande ska beaktas vid beräkningen samt att beskattnings-perioden ska utgöras av en kalendermånad.

Vad gäller skattens storlek anser regeringen att en skatt på 18 procent av spelföretagens behållning från spel är en välavvägd nivå som uppfyller kraven på kanalisering, statens fortsatta möjligheter till finansiering och behovet av ett starkt konsumentskydd för svenska spelare.

När det gäller inkomstbeskattning av spelföretag är utgångspunkten att svenska juridiska personer är obegränsat skattskyldiga i Sverige. Det innebär att den juridiska personen är skattskyldig för alla sina inkomster i Sverige och från utlandet. Ett undantag från detta gäller för Svenska Spel och dess helägda dotterbolag som bara bedriver spelverksamhet (dvs. Casino Cosmopol) samt ATG. Samtliga aktörer på den svenska spelmarknaden, som är skattskyldiga

för inkomstskatt i Sverige, bör enligt regeringen inkomstbeskattas på ett likartat sätt inom ramen för de olika associationsformerna. Regeringen föreslår därför att de redan etablerade spelbolagen, dvs. Svenska Spel och dess helägda dotterbolag som endast bedriver spelverksamhet samt ATG, ska beskattas på samma sätt som övriga kommersiella aktörer.

När det gäller inkomstbeskattning av spelare föreslår regeringen, till skillnad mot vad som gäller i dag, att vinst från licenspliktigt spel som tillhandahålls utan svensk spellicens ska beskattas i inkomstlaget kapital hos spelaren, även om spelanordnaren har sin hemvist inom EES. Motsvarande beskattning föreslås gälla för vinst från olicensierat spel som tillhandahålls från ett land utanför EES. Regeringen föreslår dock att vinst från spel som tillhandahålls av ett spelföretag med licens meddelad med stöd av spellagen ska vara skattefria även om licensen inte omfattar det aktuella spelet. På detta sätt uppnås enligt regeringen syftet att kanalisera spelandet till anordnare med licens enligt spellagen. På samma sätt som gäller i dag föreslår regeringen att vinster från spel som tillhandahålls inom EES och som inte kräver svensk spellicens ska vara skattefria.

Regeringen föreslår vidare att bestämmelserna i skatteförfarandelagen ska vara tillämpliga på skatt på spel. Detta innebär bl.a. att Skatteverket blir beskattningsmyndighet, att ett skattskyldigt spelföretag ska vara registrerat hos Skatteverket och att en deklaration ska lämnas en gång per månad.

De föreslagna lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2019. Vid samma tidpunkt föreslås att den nuvarande lagen om skatt på spel, lotteriskattelagen, lagen om skatt på vinstsparande m.m., lotterilagen och kasinolagen ska upphöra att gälla.

Utskottets ställningstagande

I propositionen föreslås en ny spelreglering som bygger på ett licenssystem där alla aktörer på den svenska spelmarknaden ska ha en licens. Regleringen ska vara tillämplig på allt spel som tillhandahålls i Sverige, även spel över internet som riktas till den svenska marknaden. Enligt förslaget ska en punktskatt på licenspliktigt spel om 18 procent tas ut på skillnaden mellan de sammanlagda insatserna och de sammanlagda utbetalningarna. Spel förbehållet allmännyttiga ändamål ska även i fortsättningen vara skattebefriat.

Utskottet har inte något att anföra med anledning av regeringens förslag och anser att kulturutskottet bör tillstyrka de behandlade förslagen.

Stockholm den 15 maj 2018

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Jörgen Hellman (S), Cecilia Widegren (M), Maria Strömkvist (S), Helena Bouveng (M), Peter Persson (S), Olle Felten (-), Fredrik Schulte (M), Rasmus Ling (MP), Lotta Finstorp (M), Anna Johansson (S), David Lång (SD), Mathias Sundin (L), Larry Söder (KD), Patrik Lundqvist (S), Linda Snecker (V) och Linus Sköld (S).

Avvikande mening

En omreglerad spelmarknad (V)

Linda Snecker (V) anför:

Förra året ökade svenskarnas spelande med 3 procent. Genom sms-lån eller annan skuldsättning drar många spelare på sig oerhört stora skulder. Följderna kan bli katastrofala och forskningen visar att många av de som får stora problem med spelsskulder redan har andra bekymmer som psykisk ohälsa eller annan socioekonomisk utsatthet.

Vänsterpartiet instämmer i regeringens bedömning att dagens situation inte är hållbar. De otillåtna aktörerna behöver i dag inte ta några sociala skyddshänsyn och de kan satsa på vinstmaximering med hjälp av mycket kraftig marknadsföring. Vi anser dock att det innebär stora risker med dessa bolag även inom ett licenssystem eftersom de som privata aktiebolag har andra mål än de allmännyttiga. Vänsterpartiet vill därför se en utredning som ser över vilka metoder och vilken lagstiftning som krävs för att på allvar ta kontroll över den svenska spelmarknaden igen. Genom att ha ett offentligt ansvar med ett starkt statligt spelbolag finns det en möjlighet att motverka de negativa konsekvenserna av spel om pengar.

Vänsterpartiet anser sammanfattningsvis att förslagen i propositionen tyvärr inte är tillräckliga för att lösa problemen på spelmarknaden. Tvärtom anser Vänsterpartiet att ett starkt statligt monopol med det ideella föreningslivet som komplement är den bästa grunden för att utveckla en säker spelmarknad med starkt konsumentskydd och för att minska de negativa följderna av spelandet. Eftersom beredningsunderlag för hur spelmarknaden skulle kunna regleras med ett bibehållet statligt spelmonopol saknas väljer Vänsterpartiet att yrka avslag på propositionen i sin helhet och kan därför inte stödja utskottets tillstyrkande av förslaget.