

Nr 16**Trafikutskottets betänkande med anledning av propositionen 1975:81 om ny organisation för luftfartsverket, m. m. jämte motioner****Propositionen**

I propositionen 1975:81 har regeringen (kommunikationsdepartementet) föreslagit riksdagen att godkänna de av departementschefen förordade riktlinjerna för organisationen av luftfartsverket m. m.

I propositionen dras riktlinjerna upp för en ny organisation för luftfartsverket. Verksamheten indelas på central nivå i sex huvudenheter för resp. flygplatstjänst, flygtrafiktjänst, flygsäkerhetsuppgifter (luftfartsinspektion), transport- och planeringsfrågor, ekonomifrågor och administrativa frågor. Under cheferna för huvudenheterna för flygplats- resp. flygtrafiktjänst föreslås de lokala flygplats- resp. flygtrafikledningsorganen direkt sortera. I fråga om vissa problem sammanhängande med ett gemensamt resursutnyttjande i förhållandet mellan de lokala flygplatserna förutsätts visst ytterligare utredningsarbete inom luftfartsverket. De regionala besiktningskontoren föreslås direkt underställda chefen för luftfartsinspektionen.

I propositionen behandlas vidare frågor som aktualiseras av den förestående integrationen av de civila och militära flygtrafikledningsorganisationerna samt överföringen till verket av nya arbetsuppgifter från televerket och försvarets materielverk.

Den nya organisationen avses genomförd i etapper med början den 1 juli 1975. Överföringen av den militära flygtrafikledningsorganisationen inkl. tillhörande teleteknisk tjänst avses påbörjad den 1 juli 1976.

Motionerna

I motionen 1975:2090 av herr Hörberg (fp) hemställs att riksdagen hos regeringen begär att nytt förslag föreläggs riksdagen för godkännande, innan frågan om flygplatstjänstens regionala organisation slutgiltigt avgörs.

I motionen 1975:2091 av herr Oskarson m. fl. (m) hemställs att riksdagen beslutar 1. uttala att full handlingsfrihet måste skapas för den i propositionen aviserade framtida översynen av den nya flygtrafikledningsorganisationen. 2. ge regeringen till känna vad i motionen anförts beträffande samarbetet mellan luftfartsverket och försvarets materielverk.

Utskottet

Genom beslut beträffande organisationen av den civila och militära flygtrafikledningen som fattades av 1973 års riksdag (prop. 1973:27, TU 1973:12, rskr 1973:160) kommer luftfartsverket att tillföras nya arbetsuppgifter. Av förevarande proposition framgår att vissa ändrade förutsättningar därmed kommer att gälla för verkets organisation.

Riksdagen förutsatte vid sin behandling av frågan om flygtrafikledningen år 1973 att de närmare organisatoriska konsekvenserna av den föreslagna integrerade ledningsorganisationen skulle bli föremål för särskild utredning. Den utredning som mot denna bakgrund tillkallades – luftfartsverksutredningen – har lagt fram förslag till ny organisation för luftfartsverket. I anslutning härtill har utredningen speciellt behandlat de organisatoriska frågor som sammanhänger med integrationen av de civila och militära flygtrafikledningsorganisationerna samt överförandet till verket av nya arbetsuppgifter från flygvapnet, försvarets materielverk och televerket.

Utredningen föreslår bl. a. att verkets båda egentliga produktionsområden, flygplats- resp. flygtrafiktjänst, samlas i var sin organisatoriska gruppering. Inom flygplatstjänsten föreslås en långtgående delegering till lokal verksamhetsnivå. Nuvarande regionala mellannivå – flygplatsförvaltningarna – föreslås därvid utgå.

Den av utredningen föreslagna organisationsstrukturen, som tillstyrks av departementschefen, innebär att verksamheten indelas i sex organisatoriska block. På central nivå föreslås huvudenheter för flygplatstjänst, flygtrafiktjänst, flygsäkerhetsuppgifter (luftfartsinspektion), transport- och planeringsfrågor, ekonomifrågor och administrativa frågor. De lokala flygplatserna resp. lokala flygtrafikledningsorganen anses böra sortera direkt under cheferna för huvudenheterna för flygplats- resp. flygtrafiktjänst. På samma sätt bör de regionala besiktningskontoren vara direkt underställda chefen för luftfartsinspektionen. Flygtrafikledarskolan i Sturup avses ingå i huvudenheten för flygtrafiktjänsten.

Vad gäller de speciella frågor som sammanhänger med flygvapnets inflytande i verkets nya organisation och formerna för fortsatt samverkan i den integrerade flygtrafiktjänsten anges huvuddragen av en överenskommelse som bör träffas mellan parterna för reglering av berörda frågor.

Vidare anges riktlinjerna för fördelningen av arbetsuppgifter mellan försvarets materielverk och luftfartsverket med avseende på den s. k. teletekniska tjänsten.

Beträffande frågan om slopandet av flygplatsförvaltningarna framhåller departementschefen att det bör finnas möjlighet att med bibehållande av fördelarna i dagens organisation såvitt gäller gemensamt resursutnyttjande uppnå den eftersträlvade förstärkningen av de lokala flygplatsernas ställning vad avser ansvar och befogenheter. Dessa möjligheter anses emellertid böra

närmare klargöras, vilket bör ankomma på luftfartsverket, innan den regionala organisationen slutligt avvecklas. Under förutsättning av att riksdagen ej har något att erinra häremot anses det böra ankomma på regeringen att – efter fortsatt utredningsarbete inom luftfartsverket – ta slutlig ställning till härmed sammanhängande frågor.

Under hänvisning till att de regionala enheterna under utredningsarbetet kan komma att framstå som rationella har i motionen 2090 hemställts att nytt förslag föreläggas riksdagen för godkännande innan frågan om flygplatstjänstens regionala organisation slutgiltigt avgörs.

Utskottet vill i likhet med departementschefen erinra om att förslaget totalt sett inte får leda till ökat resursbehov. Konsekvenserna av ett eventuellt slopande av den regionala förvaltningen synes – i synnerhet med hänsyn till behovet av personal – böra särskilt uppmärksammas under det fortsatta utredningsarbetet. Med beaktande härav torde det dock få ankomma på regeringen att ta slutlig ställning till de med den regionala organisationen sammanhängande frågorna.

Vad utskottet nu anfört bör av riksdagen ges regeringen till känna.

I anslutning till frågan om integrationen av de civila och militära organisationerna för flygtrafikledningen föreslås att en översyn kommer till stånd inom en femårsperiod. Med anledning härav har i motionen 2091 yrkats att full handlingsfrihet måste skapas för denna översyn. Utskottet förutsätter att så blir fallet.

Likaledes förutsätter utskottet att vad i samma motion anförts beträffande samarbetet mellan luftfartsverket och försvarets materielverk kommer att beaktas vid den överenskommelse på området som enligt departementschefens förslag bör utarbetas av nämnda myndigheter.

Någon särskild åtgärd från riksdagens sida med anledning av motionen synes med hänsyn härtill ej erforderlig.

Vad propositionen i övrigt innehåller har ej gett utskottet anledning till erinran eller särskilt uttalande.

Utskottet hemställer

att riksdagen

1. som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet med anledning av propositionen 1975:81 och motionen 1975:2090 anfört beträffande det fortsatta utredningsarbetet i fråga om flygplatsförvaltningarna,
2. avslår motionen 1975:2091,

3. godkänner de av departementschefen i övrigt i propositionen 1975:81 förordade riktlinjerna för organisationen av luftfartsverket m. m.

Stockholm den 6 maj 1975

På trafikutskottets vägnar

SVEN GUSTAFSON

Närvarande: herrar Sven Gustafson i Göteborg (fp), Lindahl i Lidingö (s), Persson i Heden (c), Hjorth (s), Rosqvist (s), Stjernström (c), Magnusson i Kristinehamn (vpk), Sellgren (fp), Johansson i Hållsta (c), Johansson i Åmål (s), Torwald (c), Signell (s), Johansson i Vrångebäck (m) och fru Sandéhn (s).