



Utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 22 september 2015 att ge övriga utskott tillfälle att senast den 22 oktober 2015 yttra sig över Budgetpropositionen för 2016 (prop. 2015/16:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) och de motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör respektive utskotts beredningsområde.

Konstitutionsutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller utgiftsramen för 2016 och de preliminära utgiftsramarna för 2017, 2018 och i förekommande fall 2019 för utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker motionerna.

I yttrandet finns fem avvikande meningar (M, SD, C, FP och KD).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen föreslår regeringen att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2016 ska uppgå till 12 717 244 000 kronor (yrkande 6 i denna del och tabell 8.2). Förslaget innebär en ökning med 414 670 000 kronor i förhållande till ramen för innevarande budgetår inklusive redan beslutade¹ och föreslagna² förändringar genom ändringsbudgetar på statens budget för 2015. Den föreslagna ökningen avser bl.a. anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m.

Regeringen föreslår även att utgifterna för 2017 och 2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt ska uppgå till 12 806 miljoner kronor respektive 12 999 miljoner kronor för utgiftsområde 1 (yrkande 9 i denna del och tabell 8.3). Härutöver framgår av propositionen att utgiftsramen för 2019 beräknas till 13 299 miljoner kronor.

Motionerna

Moderata samlingspartiet föreslår i sin partimotion 2015/16:3043 att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2016 ska minska med 117 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 3 i denna del). Minskningen av ramen motiveras av totalt sex anslagsförändringar.³ Den föreslagna minskningen avser bl.a. anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. Vidare lämnas i motionen förslag till riksdagsbeslut (yrkande 4 i denna del) om den preliminära fördelningen av utgifterna inom utgiftsområdet 2017–2019.

Sverigedemokraterna föreslår i sin partimotion 2015/16:761 att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2016 ska minska med 587 180 000 kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 6 i denna del). Minskningen av ramen motiveras av totalt sex anslagsförändringar.⁴ Den föreslagna minskningen avser bl.a. anslagen 4:1 Regeringskansliet m.m. och 8:1 Presstödd. Vidare lämnas i motionen förslag till riksdagsbeslut (yrkande 7 i denna del) om den preliminära fördelningen av utgifterna inom utgiftsområdet 2017–2018.

Centerpartiet föreslår i sin partimotion 2015/16:3223 att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2016 ska minska med 214 500 000 kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 3 i denna del). Minskningen av ramen motiveras av totalt tre anslagsförändringar.⁵ Den föreslagna minskningen avser bl.a. anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. Vidare lämnas i

¹ Budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1, bet. 2014/15:FiU1, rskr. 2014/15:29) och Vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99, bet. 2014/15:FiU21, rskr. 2014/15:255).

² Höständringsbudget för 2015 (prop. 2015/16:2).

³ Kommittémotion 2015/16:2504.

⁴ Kommittémotion 2015/16:2227.

⁵ Kommittémotion 2015/16:3189.

motionen förslag till riksdagsbeslut (yrkande 4 i denna del) om den preliminära fördelningen av utgifterna inom utgiftsområdet 2017–2019.

Folkpartiet liberalerna föreslår i sin partimotion 2015/16:3244 att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2016 ska minska med 24 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 3 i denna del). Minskningen av ramen motiveras av totalt nio anslagsförändringar.⁶ Den föreslagna minskningen avser bl.a. anslagen 4:1 Regeringskansliet m.m. och 5:1 Länsstyrelserna m.m. Vidare lämnas i motionen förslag till riksdagsbeslut (yrkande 4 i denna del) om den preliminära fördelningen av utgifterna inom utgiftsområdet 2017–2018.

Kristdemokraterna föreslår i sin partimotion 2015/16:2512 att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2016 ska minska med 127 500 000 kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 3 i denna del). Minskningen av ramen motiveras av totalt fyra anslagsförändringar.⁷ Den föreslagna minskningen avser bl.a. anslagen 4:1 Regeringskansliet m.m. och 5:1 Länsstyrelserna m.m. Vidare lämnas i motionen förslag till riksdagsbeslut (yrkande 4 i denna del) om den preliminära fördelningen av utgifterna inom utgiftsområdet 2017–2019.

I följande tabeller redovisas regeringens och motionärernas förslag till dels utgiftsram för utgiftsområdet för 2016, dels preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1

Tusental kronor

År	Regeringen	M	SD	C	FP	KD
2016	12 717 244	– 117 000	– 587 180	– 214 500	– 24 000	– 127 500

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 1

Miljoner kronor

År	Regeringen	M	SD	C	FP	KD
2017	12 806	–157	–871	–214	–48	–127
2018	12 999	–217	–871	–215	–85	–128
2019	13 299 ⁸	–287	–871 ⁹	–215		–128

Utskottets ställningstagande

Konstitutionsutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse i enlighet med budgetpropositionen. Ramen för utgifterna inom utgiftsområdet ska för 2016 alltså uppgå till 12 717 244 000 kronor. Vidare föreslår utskottet att

⁶ Kommittémotion 2015/16:3163.

⁷ Kommittémotion 2015/16:2712.

⁸ Regeringen lämnar inget förslag i denna del men av propositionen framgår att utgiftsramen för 2019 beräknas till detta belopp.

⁹ Motionärerna lämnar inget förslag i denna del men av motionen framgår att utgiftsramen för 2019 beräknas till detta belopp.

finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till preliminära ramar för utgiftsområdet 2017–2018 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Dessa ramar beräknas således för 2017 respektive 2018 uppgå till 12 806 miljoner kronor respektive 12 999 miljoner kronor.

Sammantaget föreslår utskottet att finansutskottet dels tillstyrker propositionen yrkandena 6 i denna del och 9 i denna del, dels avstyrker motionerna 2015/16:3043 (M) yrkandena 3 och 4, 2015/16:761 (SD) yrkandena 6 och 7, 2015/16:3223 (C) yrkandena 3 och 4, 2015/16:3244 (FP) yrkandena 3 och 4 och 2015/16:2512 (KD) yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar.

Slutligen noterar utskottet att regeringen avser att ta ytterligare steg i avskaffandet av reklamskatten för bl.a. dagspressen genom att sänka skatten med motsvarande 20 miljoner kronor fr.o.m. 2017 och med ytterligare 20 miljoner kronor fr.o.m. 2019 (prop. 2015/16:1 avsnitt 6.30 s. 320). Hur det stegvisa avskaffandet ska utformas behöver enligt regeringen analyseras närmare, och regeringen avser därför att under 2016 återkomma till riksdagen med ett förslag om sänkning av skatten. Våren 2015 föreslog konstitutionsutskottet att riksdagen skulle tillkännage för regeringen som sin mening vad utskottet anförde om möjligheten att stegvis påbörja processen med att avveckla reklamskatten för dagspressen (bet. 2014/15:KU12). Riksdagen beslutade i enlighet med utskottets förslag (rskr. 2014/15:195). Utskottet välkomnar det stegvisa avskaffandet av reklamskatten som regeringen aviserat.

Stockholm den 22 oktober 2015

På konstitutionsutskottets vägnar

Andreas Norlén

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Andreas Norlén (M), Björn von Sydow (S), Hans Ekström (S), Veronica Lindholm (S), Jonas Millard (SD), Maria Abrahamsson (M), Per-Ingvar Johnsson (C), Agneta Börjesson (MP), Patrick Reslow (M), Emanuel Öz (S), Fredrik Eriksson (SD), Mathias Sundin (FP), Mia Sydow Mölleby (V), Tuve Skånberg (KD), Emilia Töyrä (S), Berit Högman (S) och Lisbeth Sundén Andersson (M).

Avvikande meningar

1. Utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse (M)

Andreas Norlén (M), Maria Abrahamsson (M), Patrick Reslow (M) och Lisbeth Sundén Andersson (M) anför:

Finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag till dels utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för budgetåret 2016, dels de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområde 1 för åren 2017 och 2018 i budgetpropositionen yrkandena 6 i denna del och 9 i denna del samt förslagen i motionerna 2015/16:761 (SD) yrkandena 6 och 7, 2015/16:3223 (C) yrkandena 3 och 4, 2015/16:3244 (FP) yrkandena 3 och 4 och 2015/16:2512 (KD) yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar. I stället bör finansutskottet tillstyrka Moderata samlingspartiets förslag i motion 2015/16:3043 yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar.

För 2016 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 12 600 244 000 kronor, och för 2017, 2018 respektive 2019 den preliminära ramen till 12 649 miljoner kronor, 12 782 miljoner kronor respektive 13 012 miljoner kronor.

2. Utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse (SD)

Jonas Millard (SD) och Fredrik Eriksson (SD) anför:

Finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag till dels utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för budgetåret 2016, dels de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområde 1 för åren 2017 och 2018 i budgetpropositionen yrkandena 6 i denna del och 9 i denna del samt förslagen i motionerna 2015/16:3043 (M) yrkandena 3 och 4, 2015/16:3223 (C) yrkandena 3 och 4, 2015/16:3244 (FP) yrkandena 3 och 4 och 2015/16:2512 (KD) yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar. I stället bör finansutskottet tillstyrka Sverigedemokraternas förslag i motion 2015/16:761 yrkandena 6 och 7 i motsvarande delar.

För 2016 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 12 130 064 000 kronor, och för 2017 respektive 2018 den preliminära ramen till 11 935 miljoner kronor respektive 12 128 miljoner kronor.

3. Utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse (C)

Per-Ingvar Johnsson (C) anför:

Finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag till dels utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för budgetåret 2016, dels de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområde 1 för åren 2017 och 2018 i budgetpropositionen yrkandena 6 i denna del och 9 i denna del samt förslagen

i motionerna 2015/16:3043 (M) yrkandena 3 och 4, 2015/16:761 (SD) yrkandena 6 och 7, 2015/16:3244 (FP) yrkandena 3 och 4 och 2015/16:2512 (KD) yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar. I stället bör finansutskottet tillstyrka Centerpartiets förslag i motion 2015/16:3223 yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar.

För 2016 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 12 502 744 000 kronor, och för 2017, 2018 respektive 2019 den preliminära ramen till 12 592 miljoner kronor, 12 784 miljoner kronor respektive 13 084 miljoner kronor.

4. Utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse (FP)

Mathias Sundin (FP) anför:

Finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag till dels utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för budgetåret 2016, dels de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområde 1 för åren 2017 och 2018 i budgetpropositionen yrkandena 6 i denna del och 9 i denna del samt förslagen i motionerna 2015/16:3043 (M) yrkandena 3 och 4, 2015/16:761 (SD) yrkandena 6 och 7, 2015/16:3223 (C) yrkandena 3 och 4 och 2015/16:2512 (KD) yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar. I stället bör finansutskottet tillstyrka Folkpartiet liberalernas förslag i motion 2015/16:3244 yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar.

För 2016 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 12 693 244 000 kronor, och för 2017 respektive 2018 den preliminära ramen till 12 758 miljoner kronor respektive 12 914 miljoner kronor.

5. Utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse (KD)

Tuve Skånberg (KD) anför:

Finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag till dels utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för budgetåret 2016, dels de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområde 1 för åren 2017 och 2018 i budgetpropositionen yrkandena 6 i denna del och 9 i denna del samt förslagen i motionerna 2015/16:3043 (M) yrkandena 3 och 4, 2015/16:761 (SD) yrkandena 6 och 7, 2015/16:3223 (C) yrkandena 3 och 4 och 2015/16:3244 (FP) yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar. I stället bör finansutskottet tillstyrka Kristdemokraternas förslag i motion 2015/16:2512 yrkandena 3 och 4 i motsvarande delar.

För 2016 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 12 589 744 000 kronor, och för 2017, 2018 respektive 2019 den preliminära ramen till 12 679 miljoner kronor, 12 871 miljoner kronor respektive 13 171 miljoner kronor.