

Till finansutskottet

Finansutskottet har genom beslut den 30 september 1999 berett övriga berörda utskott tillfälle att avge yttrande över proposition 1999/2000:1 Budgetpropositionen för år 2000 (volym 1) i vad avser den ekonomiska politiken och förslag till statsbudget för budgetåret 2000, utgifternas fördelning på utgiftsområden och beräkning av statsinkomsterna, låneramar m.m. (yrkandena 1–14 och 22–38) jämte motioner i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Utrikesutskottet väljer att i det följande yttra sig över *propositionens yrkanden 6 och 8, båda i berörd del*, samt över de yrkanden i motionerna 1999/2000:Fi209 (m), 1999/2000:Fi210 (kd), 1999/2000:Fi211 (c) och 1999/2000:Fi212 (fp) som berör utskottets beredningsområde.

Vidare överlämnas med yttrandet, under förutsättning av finansutskottets accepterande härav, motion 1999/2000:U306 (m) yrkande 5.

Propositionen

Yrkandena

Utrikesutskottets beredningsområde berörs, såvitt avser den ekonomiska politiken och förslag till budgeten, primärt av propositionens yrkanden 6 och 8.

Sammanfattning av propositionen

I *yrkande 6* föreslås vad avser utrikesutskottets beredningsområde att för år 2000 2 983 393 tkr fördelas till *utgiftsområde 5* och 13 236 909 tkr till *utgiftsområde 7* (i bilagan till detta yttrande avrundat till 13 237 mkr). Vidare föreslås (*yrkande 8*) att följande preliminära fördelning av utgifter (i mkr) på nämnda utgiftsområden för budgetåren 2001 och 2002 godkänns som riktlinje för regeringens budgetarbete.

	2001	2002
Utgiftsområde 5	3 027	3 066
Utgiftsområde 7	14 358	14 326

I samtliga fall är föreslagna belopp högre än motsvarande förslag i den ekonomiska vårpropositionen. Förändringarna avseende *utgiftsområde 5* är hänförliga till kostnader för premier för statens avtalsförsäkringar samt till vissa valutakursförändringar.

I sin motivering till förslagen anger regeringen att upprevideringen av tillväxten och den därmed högre bruttonationalinkomsten innebär att utgiftsramarna för *utgiftsområde 7* blir större. Därutöver innebär övergången till det nya europeiska nationalräkenskapssystemet (ENS 95) att den redovisade bruttonationalinkomsten ökar med omkring 80 miljarder kronor under de kommande åren, vilket i sin tur medför att biståndsramen höjs med 0,6–0,7 miljarder kronor per år under den kommande treårsperioden. En förändring med motsatt innebörd är att avräkningarna på biståndsramen ökar jämfört med de uppgifter som redovisades i 1999 års ekonomiska vårproposition.

Regeringen anför vidare att den har för avsikt att fatta beslut om begränsningsbelopp för att säkerställa att förbrukningen på vissa anslag och utgiftsområden inte överstiger vissa bestämda nivåer under år 2000. De medel som inte utnyttjas år 2000 till följd av begränsningsbeloppen kommer inte automatiskt att dras in utan kan efter regeringens prövning föras över till efterföljande år i form av ett anslagssparande eller reservationsmedelsbehållning.

På annat ställe i propositionen anføres att begränsningsbeloppet som gäller för det internationella utvecklingssamarbetet år 1999 beräknas ha inneburit senareläggningar av planerade projekt m.m. omfattande ca 2,9 miljarder kronor. Regeringen kommer att införa begränsningsbelopp för det internationella biståndet även år 2000. Begränsningsbeloppet kommer att sättas på en sådan nivå att de projekt m.m. som senarelagts till följd av utgiftsbegränsningen 1999 i stället kan genomföras år 2000. I den ekonomiska vårpropositionen nästa år kommer regeringen att närmare informera om de vidtagna åtgärdernas innebörd och omfattning.

Motionerna

Motionsyrkandena

Utrikesutskottet yttrar sig i det följande över motionerna 1999/2000:U306 (m) yrkande 5, 1999/2000:Fi209 (m) yrkandena 8 och 10 (båda i berörd del), 1999/2000:Fi210 (kd) yrkandena 4 och 5 (båda i berörd del), 1999/2000:Fi211 (c) yrkandena 11 och 12 (båda i berörd del) och 1999/2000:Fi212 (fp) yrkandena 4 och 6 (båda i berörd del).

I motion *U306 (m)* yrkande 5 föreslås att anslaget B 4 Fredsfrämjande verksamhet under *utgiftsområde 5* avvecklas och förs över till *utgiftsområde 7* där en samlad post skapas för all fredsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet.

Moderaterna anför i sin partimotion *Fi209 (m)* yrkandena 8 och 10 (*båda i berörd del*) beträffande *utgiftsområde 5* att utrikesförvaltningen bör förstärkas. Vad gäller *utgiftsområde 7* anføres bl.a. att ett nytt anslag C 1 Fredsfrämjande truppinsatser och verksamheter bör inrättas. Den s.k. Östersjömiljarden bör upplösas och medel tillföras anslaget B 1 Samarbeta med Central- och Östeuropa. Föreslagna belopp framgår av bilagan till detta yttrande.

Partiets motiveringar för förslagen utvecklas i motioner som kommer att behandlas i utrikesutskottet.

Även Kristdemokraterna, Centern och Folkpartiet anför i sina ekonomisk-politiska motioner sina motiv för de budgetförslag som presenteras i respektive motion, varvid respektive partis prioriteringar särskilt framhålls. Partiernas synpunkter i dessa avseenden utvecklas vidare i motioner som remitterats till utrikesutskottet.

Kristdemokraterna föreslår i sin partimotion *Fi210 (kd)* yrkandena 4 och 5 (*båda i berörd del*) inga ändringar i förhållande till regeringens förslag vad avser *utgiftsområde 5*. För *utgiftsområde 7* föreslås höjningar med belopp som framgår av bilagan till detta yttrande.

Centerpartiets förslag i partimotion *Fi211 (c)* yrkandena 11 och 12 (*båda i berörd del*) till utgifter för budgetåret 2000 respektive den preliminära fördelningen för budgetåren 2001 och 2002 för *utgiftsområdena 5 och 7* framgår av bilagan till detta yttrande.

Enligt partimotion *Fi212 (fp)* yrkandena 4 och 6 (*båda i berörd del*) överensstämmer Folkpartiets budgetförslag med regeringens beträffande *utgiftsområde 5*. För *utgiftsområde 7* föreslås höjningar med belopp som framgår av bilagan till detta yttrande.

Utskottets överväganden

De offentliga finanserna har förbättrats. Budgetsaneringen och den förstärkning av statsfinanserna som den har lett till möjliggör, enligt utskottets bedömning, att en ökad satsning på utgiftsområdena 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan samt 7 Internationellt bistånd kan göras under den här aktuella treårsperioden. De av regeringen föreslagna ökningarna är väl motiverade.

Anslagens fördelning mellan utgiftsområdena m.m.

Moderaterna anför i sin partimotion *Fi209 (m)* yrkandena 8 och 10 (*båda delvis*) beträffande *utgiftsområde 7* bl.a. att ett nytt anslag C 1 Fredsfräm-

jande truppinsatser och verksamheter bör inrättas. Utskottet har tidigare behandlat motionsyrkanden med denna innebörd och därvid kommit fram till att nuvarande ordning är ändamålsenlig och att någon förändring i den av motionärerna förespråkade riktningen ej bör genomföras. Denna bedömning kvarstår. Enligt utskottets mening bör därför motion *Fi209 (m) yrkandena 8 och 10 (båda delvis)* avstyrkas i här berörd del. I konsekvens härmed bör även motion *U306 (m) yrkande 5* avstyrkas.

I partimotion *Fi209 (m) yrkandena 8 och 10 (båda delvis)* föreslås vidare att den s.k. Östersjömiljarden bör upplösas och medel tillföras anslaget B 1 Samarbete med Central- och Östeuropa.

Anslaget Samarbete och utveckling inom Östersjöregionen beviljades på tilläggsbudget och med delvis annat syfte än de medel som anslås under utgiftsområde 7 för samarbete med Central- och Östeuropa. Utskottet finner mot denna bakgrund att det inte är lämpligt att förfara på sätt som motionärerna föreslår. Enligt utskottets mening bör därför motion *Fi209 (m) yrkandena 8 och 10 (båda delvis)* avstyrkas i här berörd del.

Utgiftsområde 5

Utskottet anser att regeringens förslag avseende utgiftsområde 5 (*propositionens yrkanden 6 och 8 (båda delvis)*) är väl avvägt, varför det bör tillstyrkas. I konsekvens härmed bör förslagen i motionerna *Fi209 (m) yrkandena 8 och 10 (båda delvis)* och *Fi211 (c) yrkandena 11 och 12 (båda delvis)* avstyrkas vad avser såväl budgetåret 2000 som budgetåren 2001 och 2002.

Förslagen i motionerna *Fi210 (kd) yrkandena 4 och 5 (båda delvis)* och *Fi212 (fp) yrkandena 4 och 6 (båda delvis)* avviker beträffande utgiftsområde 5 inte från regeringens.

Utgiftsområde 7

Utskottet anser att regeringens förslag avseende utgiftsområde 7 (*propositionens yrkanden 6 och 8 (båda delvis)*) är väl avvägt, varför det bör tillstyrkas. I konsekvens härmed bör förslagen i motionerna *Fi209 (m) yrkandena 8 och 10 (båda delvis)*, *Fi210 (kd) yrkandena 4 och 5 (båda delvis)*, *Fi211 (c) yrkandena 11 och 12 (båda delvis)* och *Fi212 (fp) yrkandena 4 och 6 (båda delvis)* avstyrkas vad avser såväl budgetåret 2000 som budgetåren 2001 och 2002.

Stockholm den 21 oktober 1999

På utrikesutskottets vägnar

Viola Furubjelke

I beslutet har deltagit: Viola Furubjelke (s), Göran Lennmarker (m), Sören Lekberg (s), Berndt Ekholm (s), Lars Ohly (v), Bertil Persson (m), Liselotte

Avvikande meningar

1. Anslagens fördelning mellan utgiftsområdena m.m.

Göran Lennmarker, Bertil Persson, Liselotte Wågö och Karin Enström (alla m) anför:

Utskottet tillstyrker

dels, i enlighet med motionerna *Fi209 (m) yrkandena 8 och 10 (båda delvis)* och *U306 (m) yrkande 5*, att anslaget B 4 Fredsfrämjande verksamhet inom utgiftsområde 5 avvecklas och överförs till ett nytt anslag, C 1 Fredsfrämjande truppinsatser och verksamheter, inom utgiftsområde 7,

dels, i enlighet med motion *Fi209 (m) yrkandena 8 och 10 (båda i berörd del)*, att den s.k. Östersjömiljarden upplöses och att medlen från denna tillförs anslaget B 1 Samarbete med Central- och Östeuropa (utgiftsområde 7 Internationellt bistånd).

2. Ramarna för utgiftsområdena 5 och 7

Göran Lennmarker, Bertil Persson, Liselotte Wågö och Karin Enström (alla m) anför:

Utskottet förordar de ramar för utgiftsområdena 5 och 7 för budgetåret 2000 och den preliminära fördelning av utgifterna för samma utgiftsområden för budgetåren 2001 och 2002 som, vad avser redovisningen av Moderata samlingspartiets förslag, framgår av bilagan till föreliggande yttrande med de motiveringar som framgår av motion *Fi209 (m) yrkandena 8 och 10 (båda delvis)*.

3. Ramarna för utgiftsområde 7

1999/2000:UU1y

Jan Erik Ågren och Fanny Rizell (båda kd) anför:

Utskottet förordar de ramar för utgiftsområde 7 för budgetåret 2000 och den preliminära fördelning av utgifterna för samma utgiftsområde för budgetåren 2001 och 2002 som, vad avser redovisningen av Kristdemokraternas förslag, framgår av bilagan till föreliggande yttrande med de motiveringar som framgår av motion *Fi210 (kd) yrkandena 4 och 5 (båda delvis)*.

4. Ramarna för utgiftsområdena 5 och 7

Marianne Andersson (c) anför:

Utskottet förordar de ramar för utgiftsområdena 5 och 7 för budgetåret 2000 och den preliminära fördelning av utgifterna för samma utgiftsområden för budgetåren 2001 och 2002 som, vad avser redovisningen av Centerpartiets förslag, framgår av bilagan till föreliggande yttrande med de motiveringar som framgår av motion *Fi211 (c) yrkandena 11 och 12 (båda delvis)*.

5. Ramarna för utgiftsområde 7

Karl-Göran Biörsmark (fp) anför:

Utskottet förordar de ramar för utgiftsområde 7 för budgetåret 2000 och den preliminära fördelning av utgifterna för samma utgiftsområde för budgetåren 2001 och 2002 som, vad avser redovisningen av Folkpartiets förslag, framgår av bilagan till föreliggande yttrande med de motiveringar som framgår av motion *Fi212 (fp) yrkandena 4 och 6 (båda delvis)*.

Förslag till fördelning av utgifter på
utgiftsområdena 5 och 7 för åren 2000–2002 m.m.

1999/2000:UU1y
Bilaga

Utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell
samverkan

Absoluta tal

	Bå 2000 <i>(mkr)</i>	Bå 2001 <i>(mkr)</i>	Bå 2002 <i>(mkr)</i>
Regeringen	2 983	3 027	3 066
Moderata samlingspartiet	2 877	2 919	2 956
Kristdemokraterna	2 983	3 027	3 066
Centerpartiet	2 901	2 901	2 901
Folkpartiet	2 983	3 027	3 066

Regeringens förslag och differenser gentemot detta

	Bå 2000 <i>(mkr)</i>	Bå 2001 <i>(mkr)</i>	Bå 2002 <i>(mkr)</i>
Regeringen	2 983	3 027	3 066
Moderata samlingspartiet	- 106	- 108	- 110
Kristdemokraterna	±0	±0	±0
Centerpartiet	- 82	- 126	- 165
Folkpartiet	±0	±0	±0

Absoluta tal

	Bå 2000 <i>(mkr)</i>	Bå 2001 <i>(mkr)</i>	Bå 2002 <i>(mkr)</i>
Regeringen	13 237	14 358	14 326
Moderata samlingspartiet	12 174	12 385	11 415
Kristdemokraterna	14 337	15 713	16 126
Centerpartiet	13 432	14 758	15 026
Folkpartiet	14 736	16 558	16 926

Regeringens förslag och differenser gentemot detta

	Bå 2000 <i>(mkr)</i>	Bå 2001 <i>(mkr)</i>	Bå 2002 <i>(mkr)</i>
Regeringen	13 237	14 358	14 326
Moderata samlingspartiet	- 1 063	- 1 973	- 2 911
Kristdemokraterna	+ 1 100	+ 1 355	+1 800
Centerpartiet	+ 195	+ 400	+ 700
Folkpartiet	+ 1 500	+ 2 200	+ 2 600

Anm: Ovanstående båda tabeller är sinsemellan inte helt jämförbara på grund av beloppsav-
rundningar.

Till finansutskottet	1
Propositionen	1
Yrkandena	1
Sammanfattning av propositionen	1
Motionerna	2
Motionsyrkandena	2
Sammanfattning av motionerna	3
Utskottets överväganden	3
Anslagens fördelning mellan utgiftsområdena m.m.	3
Utgiftsområde 5	4
Utgiftsområde 7	4
Avvikande meningar	5
<i>Bilaga:</i>	
Förslag till fördelning av utgifter på utgiftsområdena 5 och 7 för åren 2000–2002 m.m.	7
Utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan	7
Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd	8