



Rådsbeslut om undertecknande av avtal 2016/17:FPM19 mellan EU och Kuba

Utrikesdepartementet

2016-10-26

Dokumentbeteckning

JOIN (2016) 42

Gemensamt förslag till Rådets beslut om undertecknande, å unionens vägnar, och provisorisk tillämpning av avtalet om politisk dialog och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Kuba, å andra sidan.

Sammanfattning

Europeiska kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik föreslår att rådet fattar beslut om att Europeiska unionen å sina vägnar ska underteckna ett avtal om politisk dialog och samarbete mellan unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Kuba, å andra sidan. Enligt utkastet till beslut ska rådet fatta beslut om att vissa delar av avtalet, som innefattas av nationell kompetens, ska tillämpas provisoriskt i avvaktan på att avtalet i sin helhet träder i kraft.

Sverige välkomnar att unionen på sina vägnar undertecknar avtalet och kan godta den provisoriska tillämpningen av avtalet under förutsättningen att den inte påverkar kompetensfördelningen mellan EU och medlemsstaterna i enlighet med fördraget.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

Europeiska unionen och Kuba upprättade diplomatiska förbindelser 1988. Ett EU-representationskontor öppnades i Havanna 2003 och uppgraderades till en fullvärdig delegation 2008. Alla 28 EU-länder har bilaterala diplomatiska

förbindelser med Kuba. EU:s relationer med Kuba styrs formellt styrs av EU:s gemensamma ståndpunkt som antogs 1996. Den 21 september 2016 antog den Europeiska kommissionen ett förslag till rådet om undertecknande av ett avtal om politisk dialog och samarbete (PDCA) med Kuba. EU:s höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, Federica Mogherini, sände samtidigt ett förslag till Rådet att formellt upphäva EU:s gemensamma ståndpunkt om Kuba.

Det beslutsförslag som föreligger är daterat till den 19 oktober 2016.

1.2 Förslagets innehåll

Avtalet om politisk dialog och samarbete mellan EU och dess medlemsstater och Kuba innehåller fem delar: generella bestämmelser, politisk dialog, samarbete och sektor-policydialog, handel och handelssamarbete samt institutionella och slutgiltiga bestämmelser.

Under området politisk dialog ingår artiklar om politisk dialog kring de mänskliga rättigheterna, illegal vapenhandel, nedrustning och icke-spridning av massförstörelsevapen, arbete mot terrorism, internationell brottslighet, unilaterala tvångsmedel, människohandel och flyktingsmuggling, produktion, handel och konsumtion av narkotika, arbete mot diskriminering och intolerans samt hållbar utveckling.

Inom området samarbete och sektor-policydialog ingår bland annat demokrati, de mänskliga rättigheterna och god samhällsstyrning, främjande av säkerhet, medborgares säkerhet och migration, social utveckling och sammanhållning, miljö, katastrofriskreducering och klimatförändringar, ekonomisk utveckling samt regional integration och samarbete.

Under avtalsdelen om handel och handelssamarbete är målsättningen att stärka handel och ekonomiska relationer mellan EU och Kuba, bland annat genom dialog och uppmuntran av ökade handelsflöden mellan parterna.

Europeiska kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik föreslår att rådet fattar beslut om att Europeiska unionen på sina vägnar ska underteckna ett avtal om politisk dialog och samarbete mellan unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Kuba, å andra sidan. Enligt utkastet till beslut ska rådet fatta beslut om att vissa delar av avtalet, som innefattas av nationell kompetens, ska tillämpas provisoriskt i avvaktan på att avtalet i sin helhet träder i kraft.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Svensk lagstiftning kommer inte att påverkas av förslaget från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik.

Förslaget förväntas inte få budgetära konsekvenser.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar att EU å sina vägnar undertecknar avtalet och kan godta den provisoriska tillämpningen av avtalet under förutsättningen att den inte påverkar kompetensfördelningen mellan EU och medlemsstaterna i enlighet med fördraget.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Ett antal medlemsstater har fört fram reservationer avseende att den provisoriska tillämpningen av partnerskapsavtalet inte ska få påverka fördelningen av befogenheter mellan EU och dess medlemsstater. Diskussionen har handlat om att delar av avtalet som faller inom EU:s exklusiva kompetens kan tillämpas provisoriskt av EU, medan andra delar som faller inom medlemsstaternas kompetens inte kan göra detta. Utgångspunkten hos flera medlemsstater har varit att de senare delarna normalt bör undantas från den provisoriska tillämpningen av avtalet. Medlemsstaterna kan dock, från fall till fall, som en politisk avvägning välja att säga ja till provisorisk tillämpning även för delar i ett internationellt avtal som i grunden är nationell kompetens. Flera medlemsstater har velat undanta vissa delar av avtalet från provisorisk tillämpning.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Den Europeiska utrikestjänsten (EEAS) och kommissionen är angelägna om att den provisoriska tillämpningen omfattar så stor del av avtalet som möjligt.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Förslaget har inte sänts på remiss.

3 Förslagets förutsättningar

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

De föreslagna rättsliga grunderna för beslutet är artikel 37 i EU-fördraget samt artiklarna 207, 209, 218.5 och 218.8 andra stycket i EUF-fördraget.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

2016/17:FPM19

Denna del av faktrapromemorian är inte tillämplig eftersom avtalet inte är ett utkast till en lagstiftningsakt.

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Förhandlingar om förslaget inleddes i samband med dess presentation i Rådsarbetsgruppen för Latinamerika och Karibien (COLAC) den 21 september 2016. Förhandlingar har ännu inte avslutats.

4.2 Fackuttryck/termer

PDCA – Political Dialogue and Cooperation Agreement, det engelska namnet på avtalet om politisk dialog och samarbete mellan EU och Kuba.

COLAC – Working party on Latin America and the Caribbean, Rådsarbetsgruppen för Latinamerika och Karibien.