



## Verksamheten inom Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) under år 2008

---

### Sammanfattning

Utskottet behandlar i detta betänkande regeringens skrivelse 2008/09:197 Redogörelse för verksamheten inom Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) under år 2008 och redogörelse till riksdagen 2008/09:OSSE1 Från Sveriges delegation vid OSSE:s parlamentariska församling.

Inga motioner har inkommit med anledning av skrivelsen eller redogörelsen.

Utskottet föreslår att riksdagen lägger skrivelsen och redogörelsen till handlingarna.

# Innehållsförteckning

Sammanfattning .....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	3
Redogörelse för ärendet .....	4
Ärendet och dess beredning .....	4
Skrivelsens huvudsakliga innehåll .....	4
Redogörelsens huvudsakliga innehåll .....	5
Utskottets överväganden .....	6
<i>Bilaga</i>	
Förteckning över behandlade förslag .....	7
Skrivelse 2008/09:197 .....	7
Redogörelse 2008/09:OSSE1 .....	7

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## **Skrivelsen och redogörelsen**

Riksdagen lägger skrivelse 2008/09:197 och redogörelse 2008/09:OSSE1 till handlingarna.

Stockholm den 22 oktober 2009

På utrikesutskottets vägnar

*Göran Lenmarker*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Göran Lenmarker (m), Gustav Blix (m), Carina Hägg (s), Anne-Marie Pålsson (m), Kent Härstedt (s), Birgitta Ohlsson (fp), Walburga Habsburg Douglas (m), Kerstin Engle (s), Christian Holm (m), Hans Linde (v), Carin Runeson (s), Rosita Runegrund (kd), Bodil Ceballos (mp), Olle Thorell (s), Ameer Sachet (s), Anders Åkesson (c) och Dan Kihlström (kd).

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

Utskottet behandlar i detta betänkande regeringens skrivelse 2008/09:197 Redogörelse för verksamheten inom Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) under år 2008 och redogörelse till riksdagen 2008/09:OSSE1 Från Sveriges delegation vid OSSE:s parlamentariska församling.

Inga motioner har inkommit med anledning av skrivelsen eller redogörelsen.

## Skrivelsens huvudsakliga innehåll

Regeringen lämnar en redogörelse för verksamheten i Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) avseende 2008. Den aktuella redogörelsen har till följd av förberedelsearbetet inför det svenska EU-ordförandeskapet ett särskilt fokus på svenska prioriteringar och insatser.

Sverige strävar efter en stark aktörsroll för EU i OSSE och främjar ett nära samarbete mellan organisationerna. Sverige verkar även för ett nära samarbete mellan OSSE och andra internationella aktörer, däribland FN, Europarådet och Nato.

OSSE:s verksamhet under 2008 präglades till stor del av utvecklingen i Georgien, särskilt i samband med och efter krisen i augusti. Georgienkrisens effekter ledde till att deltagarstaterna ånyo misslyckades med ambitionen att försöka få en politisk deklaration till stånd vid ministerrådsmötet i Helsingfors i december. Däremot lyckades man nå enighet om en regional deklaration om Nagorno-Karabach. Ministerrådet innebar en oväntad framgång inom den mänskliga dimensionen där hela sex beslutstexter kunde antas, inklusive ett bekräftande av OSSE:s överenskomna normer och åtaganden inom detta område. En annan viktig punkt under ministerrådsmötet var den informella dialogen om europeisk säkerhet som ägde rum under utrikesministrarnas lunch.

Det finska ordförandeskapet i OSSE hanterade skickligt och under svåra förhållanden de kriser som uppstod under året. En viktig fråga som fick lämnas över till det grekiska ordförandeskapet var Georgienmissionens framtid, vars mandat trots intensiva förhandlingar om en förlängning gick ut vid årsskiftet.

I skrivelsen redogör regeringen vidare för OSSE:s tre dimensioner (dvs. den militärpolitiska dimensionen, den ekonomiska och miljömässiga dimensionen samt den mänskliga dimensionen), fältverksamheten i västra Balkan, Centralasien, södra Kaukasus och Östeuropa samt OSSE:s krishantering och konflikterna i Nagorno-Karabach, Georgien och Moldavien.

År 2008 uppgick den samlade budgeten inom OSSE till omkring 164 miljoner euro (1,5 miljarder kronor). Sveriges sammanlagda bidrag uppgick till 49,4 miljoner kronor.

## Redogörelsens huvudsakliga innehåll

Riksdagens delegation vid OSSE:s parlamentariska församling redovisar i sin redogörelse 2008/09:OSSE1 verksamheten inom den parlamentariska församlingen under 2008. Församlingens sjuttonde session hölls i Astana den 23 juni–3 juli 2008. Den s.k. Astanadeklarationen, som innehåller samtliga resolutioner från mötet, utgör bilaga till redogörelsen. Församlingen antog huvudresolutionen Öppenhet i OSSE:s område och därutöver resolutioner om bl.a. otillåtna flygtransporter av små och lätta vapen, frihandel i Medelhavsområdet samt utvidgad handel mellan Nordamerika och Europa.

Göran Lennmarker fick positionen som president emeritus vid sommar-sessionen då han efter två år lämnade uppdraget som församlingens president. I augusti utsågs han till OSSE:s parlamentariska församlings särskilda sändebud för situationen i Georgien. Han har kvar sitt tidigare uppdrag som särskild representant för konflikten Nagorno-Karabach.

I redogörelsen beskrivs församlingens arbete med genus och jämställdhet, demokratisk utveckling, valövervakning samt samarbetet med andra organisationer och närområden, särskilt i Medelhavsregionen.

Församlingens budget för 2008–2009 (budgetåret börjar den 1 oktober) uppgår till 2 855 985 euro. Den svenska delegationens bidrag utgör 92 534 euro, vilket motsvarar 3,24 %.

## Utskottets överväganden

Utskottet har tagit del av regeringens skrivelse och redogörelsen från Sveriges delegation vid OSSE:s parlamentariska församling och vill understryka vikten av OSSE:s arbete och engagemang i frågor om icke-militära aspekter av säkerhet, såsom antiterrorism, gränssäkerhet, organiserad brottslighet och polisfrågor, miljöhot och deras betydelse för ett lands eller en regions säkerhet, verksamheten inom Kontoret för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter (ODIHR) m.m., fältverksamheten som bedrivs i bl.a. södra Kaukasus och Centralasien, samt organisationens krishantering och arbetet med konflikter i bl.a. Nagorno-Karabach och Georgien.

Liksom i betänkandena 2007/08:UU1 Utgiftsområde 5 Internationell samverkan och 2007/08:UU8 Verksamheten inom Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa under år 2007 önskar utskottet även inskräpa betydelsen av det angelägna arbete som bedrivs inom ramarna för OSSE:s parlamentariska församling. Vid OSSE-mötet i Istanbul 1999 erkändes den parlamentariska församlingen som ”en av de viktigaste institutionerna inom OSSE”. Utskottet ser följaktligen med oro på att den parlamentariska församlingens status i förhållande till OSSE som helhet har blivit föremål för oklarheter och diskussion. Utskottet anser att den parlamentariska församlingens status och roll som OSSE-institution måste respekteras. Sverige bör verka i denna anda.

Med detta föreslår utskottet att skrivelsen respektive redogörelsen läggs till handlingarna.

BILAGA

## Förteckning över behandlade förslag

### Skrivelse 2008/09:197

Regeringens skrivelse 2008/09:197 Redogörelse för verksamheten inom Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) under år 2008.

### Redogörelse 2008/09:OSSE1

Redogörelse 2008/09:OSSE1 Från Sveriges delegation vid OSSE:s parlamentariska församling.