

Framställning till riksdagen 2020/21:RS2

Upphävande av bestämmelse i lagen (1982:1255) om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen

Sammanfattning

I framställningen föreslås att 5 § lagen (1982:1255) om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen om att riksdagens ledamöter fortlöpande ska tillställas exemplar av Riksdagsförvaltningens författningssamling (RFS) ska upphävas. I lagen föreslås också en följdändring i 4 § samt vissa språkliga ändringar.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 februari 2021.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
1 Förslag till riksdagsbeslut	3
2 Förslag till lag om ändring i lagen (1982:1255) om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen	4
3 Ärendet och dess beredning	7
4 Lagen om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen.....	8
5 Överväganden och förslag	9
5.1 Riksdagsstyrelsens framställningsrätt.....	9
5.2 Bestämmelsen om att riksdagsledamöterna fortlöpande ska tillställas exemplar av Riksdagsförvaltningens författningssamling ska upphävas	9
6 Ikraftträdande.....	11
7 Konsekvenser.....	12
 <i>Bilagor</i>	
Promemorians lagförslag	13
Remissinstanser	16

1 Förslag till riksdagsbeslut

Riksdagen antar riksdagsstyrelsens förslag till lag om ändring i lagen (1982:1255) om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen.

Stockholm den 14 oktober 2020

Andreas Norlén

Ingvar Mattson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Andreas Norlén, ordförande, Annelie Karlsson (S), Tobias Billström (M), Erik Ezelius (S), Hans Wallmark (M), Annika Hirvonen Falk (MP), Ulrika Heie (C), Maj Karlsson (V), Jessika Roswall (M) och Henrik Vinge (SD).

2 Förslag till lag om ändring i lagen (1982:1255) om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1982:1255) om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen¹

dels att 5 § ska upphöra att gälla,

dels att rubriken till lagen samt 1–4, 7, 11, 15, 20 och 23 §§ och rubriken närmast före 1 § ska ha följande lydelse,

dels att rubriken närmast före 6 § ska lyda ”Författningssamling för Riks-banken”.

Nuvarande lydelse

Lag om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen

Författningssamling för riksdagsförvaltningen

Riksdagsförvaltningens författningssamling (RFS) utges genom riksdagsförvaltningens försorg.

Chefen för riksdagsförvaltningen är utgivare av RFS.

Föreslagen lydelse

Lag om författningssamlingar för Riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen

Författningssamling för Riksdagsförvaltningen²

1 §³

Riksdagsförvaltningen ska låta ge ut Riksdagsförvaltningens författningssamling (RFS).

Chefen för Riksdagsförvaltningen är utgivare av RFS.

2 §⁴

Förutom författningar som beslutas av riksdagsförvaltningen, skall författningar som beslutas av någon annan förvaltningsmyndighet under riksdagen än Riksbanken och Riksrevisionen kungöras i RFS.

Utöver författningar som beslutas av Riksdagsförvaltningen, ska författningar som beslutas av någon annan förvaltningsmyndighet under riksdagen än Riksbanken och Riksrevisionen kungöras i RFS.

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2003:353.

² Senaste lydelse 2000:422.

³ Senaste lydelse 2000:422.

⁴ Senaste lydelse 2003:353.

3 §

Tillstånd till tryckning av en författning som *skall* kungöras i RFS meddelas av utgivaren eller den som han bestämmer.

Tillstånd till tryckning av en författning som *ska* kungöras i RFS meddelas av utgivaren eller den som han *eller hon* bestämmer.

Tillstånd till tryckning av en författning som har beslutats av en förvaltningsmyndighet under riksdagen får meddelas först sedan en behörig tjänsteman hos myndigheten har godkänt att författningen trycks.

4 §

Författningar som kungörs i RFS *skall* om möjligt *utges* så att de är riksdagens ledamöter och organ samt författningssamlingens abonnenter till handa i god tid innan de träder i kraft.

Författningar som kungörs i RFS *ska* om möjligt *ges ut* så att de är författningssamlingens abonnenter till handa i god tid innan de träder i kraft.

7 §⁵

Av riksbanken beslutade författningar skall kungöras i RBFS.

Utan hinder av första stycket får författningar som är av allmänt intresse i stället kungöras i Svensk författningssamling.

Om kungörande skett enligt andra stycket *skall* en notis om detta införas i RBFS så snart det kan ske.

Författningar som har beslutats av Riksbanken ska kungöras i RBFS.

Trots första stycket får författningar som är av allmänt intresse i stället kungöras i Svensk författningssamling.

Om kungörande skett enligt andra stycket *ska* en notis om detta införas i RBFS så snart det kan ske.

11 §⁶

Av Riksrevisionen beslutade författningar skall kungöras i RRFS.

Utan hinder av första stycket får författningar som är av allmänt intresse i stället kungöras i Svensk författningssamling.

Om kungörande skett enligt andra stycket *skall* en notis om detta införas i RRFS så snart det kan ske.

Författningar som har beslutats av Riksrevisionen ska kungöras i RRFS.

Trots första stycket får författningar som är av allmänt intresse i stället kungöras i Svensk författningssamling.

Om kungörande skett enligt andra stycket *ska* en notis om detta införas i RRFS så snart det kan ske.

⁵ Senaste lydelse 1988:1390.

⁶ Senaste lydelse 2003:353.

15 §⁷

De författningssamlingar som *utges* av riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen *skall* ha likartad typografisk utformning som Svensk författningssamling. De *skall utges* i lösa exemplar eller, när så anses lämpligt, i häften *omfattande* en eller flera författningar. Endast en författning får tryckas på samma blad.

De författningssamlingar som *ges ut* av Riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen *ska* ha likartad typografisk utformning som Svensk författningssamling. De *ska ges ut* i lösa exemplar eller, när så anses lämpligt, i häften *som omfattar* en eller flera författningar. Endast en författning får tryckas på samma blad.

20 §⁸

Utgivaren av författningssamling bestämmer vilka myndigheter och andra som får abonnera kostnadsfritt på författningssamlingen. Han bestämmer också hur många exemplar som varje mottagare *skall* få.

Utgivaren av *en* författningssamling bestämmer vilka myndigheter och andra som får abonnera kostnadsfritt på författningssamlingen. Han *eller hon* bestämmer också hur många exemplar som varje mottagare *ska* få.

Om utgivaren medger det, kan även andra i särskilda fall få författningen kostnadsfritt.

23 §⁹

De ytterligare föreskrifter som behövs för tillämpningen av denna lag meddelas av riksdagsförvaltningen.

De ytterligare föreskrifter som behövs för tillämpningen av denna lag meddelas av Riksdagsförvaltningen.

Denna lag träder i kraft den 1 februari 2021.

⁷ Senaste lydelse 2003:353.

⁸ Paragrafen fick sin nuvarande beteckning genom 2003:353.

⁹ Paragrafen fick sin nuvarande beteckning genom 2003:353.

3 Ärendet och dess beredning

Riksdagsförvaltningen gjorde 2019 en översyn av bl.a. regelverket för Riksdagsförvaltningens författningssamling (RFS) och tog fram promemorian Översyn av regelverket och rutinerna kring RFS från ett kungörande- och rättsinformationsperspektiv – behovet av ett ökat tillgängliggörande och vägen dit (dnr 2022-2018/19). Med anledning av denna översyn har ett projekt inletts som bl.a. syftar till att i informationssyfte publicera RFS på riksdagen.se och lagrummet.se. I 5 § lagen (1982:1255) om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen, nedan författningssamlingslagen, anges att riksdagens ledamöter fortlöpande ska tillställas exemplar av RFS. Inom Riksdagsförvaltningen har en promemoria tagits fram i vilken det föreslås, som en del av ovan nämnda projekt, att denna bestämmelse ska upphävas. Det föreslås också en följdändring i 4 § författningssamlingslagen samt att vissa språkliga ändringar görs i lagen. Promemorians lagförslag finns i bilaga 1. Förslagen i promemorian har remissbehandlats. En förteckning över remissinstanserna finns i bilaga 2. Remissvaren finns tillgängliga hos Riksdagsförvaltningen (dnr 2032-2019/20).

4 Lagen om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen

Författningssamlingslagen innehåller bestämmelser om Riksdagsförvaltningens, Riksbankens och Riksrevisionens författningssamlingar. Av 1 § framgår att Riksdagsförvaltningens författningssamling (RFS) utges genom Riksdagsförvaltningens försorg och att chefen för Riksdagsförvaltningen (riksdagsdi-rektören) är utgivare av RFS. Enligt 2 § ska, förutom författningar som beslutas av Riksdagsförvaltningen, författningar som beslutas av någon annan förvaltningsmyndighet under riksdagen än Riksbanken och Riksrevisionen kungöras i RFS. Av 4 § framgår att författningar som kungörs i RFS ska om möjligt utges så att de är riksdagens ledamöter och organ samt författningssamlingens abonnenter till handa i god tid innan de träder i kraft. I 5 § anges att riksdagens ledamöter fortlöpande ska tillställas exemplar av RFS. I Bankout-skottets memorial nr 55 år 1966 anges att det ansetts överflödigt att föreskriva att riksdagens organ ska erhålla erforderligt antal exemplar av RFS (s. 19) och det finns således ingen uttrycklig skyldighet i lagen att tillställa riksdagens organ RFS.

Riksbanken och Riksrevisionen ska enligt 6 och 10 §§ låta utge egna författningssamlingar, RBFS respektive RRFS. I lagen finns också bestämmelser om bl.a. tillstånd till tryckning (trycklov), hantering vid tryckning och abonnemang.

Författningar som ska kungöras i RFS kan, som framgår av 2 § författningssamlingslagen, också beslutas av Riksdagens ombudsmän (JO) och riksdagens nämnder. Av den översyn som Riksdagsförvaltningen gjort om regelverket kring RFS framgår att JO ännu inte har beslutat några föreskrifter som behöver kungöras och att riksdagens nämnder har uppgett att det inte är aktuellt att kungöra föreskrifter (s. 48).

Bestämmelser om att riksdagsledamöterna fortlöpande ska tillställas exemplar av RFS har funnits sedan 1967. Det konstateras i Riksdagsförvaltningens översyn att föreskrifterna inte längre skickas till riksdagsledamöter och att det inte går att klarlägga när utskicken upphörde.

5 Överväganden och förslag

5.1 Riksdagsstyrelsens framställningsrätt

Riksdagsstyrelsen får enligt 9 kap. 17 § riksdagsordningen (RO) göra framställningar hos riksdagen i frågor som rör riksdagsorganets kompetens, organisation, personal eller verksamhetsformer. Enligt tillägsbestämmelse 9.17.2 i riksdagsordningen får riksdagsstyrelsen göra framställningar hos riksdagen bl.a. i frågor som hör till styrelsens handläggning. Styrelsen får även i andra fall göra framställningar hos riksdagen i frågor som gäller riksdagen eller dess organ om framställningarna grundar sig på förslag från utredningar som styrelsen har tillsatt på riksdagens uppdrag. I den sistnämnda situationen krävs dock alltså ett tillkännagivande av riksdagen för att styrelsen ska kunna göra en framställning.

Ansvaret för att RFS skickas ut på det sätt som föreskrivs i 5 § författningssamlingslagen får ytterst anses vila på riksdagsstyrelsen, se 9 § och 10 § 5 lagen (2011:745) med instruktion för Riksdagsförvaltningen. Frågan om utskick av RFS bör således kunna anses höra till riksdagsstyrelsens handläggning, vilket i sin tur medför att sådana frågor omfattas av riksdagsstyrelsens framställningsrätt enligt 9 kap. 17 § RO.

5.2 Bestämmelsen om att riksdagsledamöterna fortlöpande ska tillställas exemplar av Riksdagsförvaltningens författningssamling ska upphävas

Riksdagsstyrelsens förslag: Bestämmelsen i lagen om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen om att riksdagsledamöterna fortlöpande ska tillställas exemplar av RFS ska upphävas. Vidare ska en följdändring och vissa språkliga ändringar göras i lagen.

Promemorians förslag

Förslaget överensstämmer med riksdagsstyrelsens.

Remissinstanserna

De remissinstanser som yttrat sig har inget att invända mot eller har inga synpunkter på förslaget.

Skälen för riksdagsstyrelsens förslag

I 5 § författningssamlingslagen anges att riksdagens ledamöter fortlöpande ska tillställas exemplar av RFS. Av Riksdagsförvaltningens översyn framgår emellertid att denna bestämmelse inte längre tillämpas. Det pågår vidare ett arbete inom Riksdagsförvaltningen som bl.a. innebär att RFS i rättsinformationssyfte fr.o.m. november 2020 ska börja publiceras på riksdagen.se och lagrummet.se. Eftersom RFS då kommer att finnas lätt tillgängliga bl.a. på riksdagens webbplats saknas skäl att se till att riksdagens ledamöter löpande får exemplar av RFS. Det föreslås därför att bestämmelsen i 5 § ska upphävas.

Av 4 § framgår att författningar som kungörs i RFS om möjligt ska ges ut så att de är riksdagens ledamöter och organ samt författningssamlingens abonnenter till handa i god tid innan de träder i kraft. Förslaget innebär att hänvisningen till riksdagens ledamöter och organ i 4 § författningssamlingslagen tas bort som en följd av att 5 § upphävs.

För att ytterligare betona att Riksdagsförvaltningen är en av riksdagens underlydande myndigheter föreslås i förarbetena till lagen (2011:745) med instruktion för Riksdagsförvaltningen att myndighetens namn fr.o.m. ikraftträdandet av den nya instruktionen stavas med stor bokstav (framst. 2010/11:RS3 s. 22 f.). Även i författningssamlingslagen bör myndighetsnamnet därför skrivas med stor bokstav. Också Riksbanken bör genomgående i lagen skrivas med stor bokstav. Även vissa andra språkliga ändringar föreslås.

6 Ikraftträdande

Riksdagsstyrelsens förslag: Lagen ska träda i kraft den 1 februari 2021.

Promemorians förslag

Förslaget överensstämmer med riksdagsstyrelsens.

Remissinstanserna

De remissinstanser som yttrat sig har inget att invända mot eller har inga synpunkter på förslaget.

Skälen för riksdagsstyrelsens förslag

Ändringarna i författningssamlingslagen bör träda i kraft så snart som möjligt. Det motiveras med att bestämmelsen i 5 § inte längre tillämpas och med att RFS inom en snar framtid kommer att publiceras på bl.a. riksdagens webbplats. Lämplig tidpunkt bedöms vara den 1 februari 2021.

7 Konsekvenser

I promemorian föreslås att 5 § författningssamlingslagen om att riksdagens ledamöter fortlöpande ska tillställas RFS upphävs samt att en följdändring i 4 § och vissa språkliga ändringar i lagen görs. Förslaget innebär att lagen anpassas till den nu gällande ordningen. Förslaget bedöms mot denna bakgrund inte få några konsekvenser.

BILAGA 1

Promemorians lagförslag

Häri genom föreskrivs i fråga om lagen (1982:1255) om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen¹

dels att 5 § ska upphöra att gälla,

dels att rubriken till lagen samt 1–4, 7, 15, 20 och 23 §§ och rubriken närmast före 1 § ska ha följande lydelse,

dels att rubriken närmast före 6 § ska lyda ”Författningssamling för Riksbanken”.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

Lag om författningssamlingar för riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen

Lag om författningssamlingar för Riksdagsförvaltningen, Riksbanken och Riksrevisionen

Författningssamling för riksdagsförvaltningen

Författningssamling för Riksdagsförvaltningen²

1 §³

Riksdagsförvaltningens författningssamling (RFS) utges genom riksdagsförvaltningens försorg.

Chefen för riksdagsförvaltningen är utgivare av RFS.

Riksdagsförvaltningen ska låta utge Riksdagsförvaltningens författningssamling (RFS).

Chefen för Riksdagsförvaltningen är utgivare av RFS.

2 §⁴

Förutom författningar som beslutas av riksdagsförvaltningen, skall författningar som beslutas av någon annan förvaltningsmyndighet under riksdagen än Riksbanken och Riksrevisionen kungöras i RFS.

Förutom författningar som beslutas av Riksdagsförvaltningen, ska författningar som beslutas av någon annan förvaltningsmyndighet under riksdagen än Riksbanken och Riksrevisionen kungöras i RFS.

3 §

Tillstånd till tryckning av en författning som *skall* kungöras i RFS

Tillstånd till tryckning av en författning som *ska* kungöras i RFS

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2003:353.

² Senaste lydelse 2000:422.

³ Senaste lydelse 2000:422.

⁴ Senaste lydelse 2003:353.

meddelas av utgivaren eller den som han bestämmer. meddelas av utgivaren eller den som han *eller hon* bestämmer.

Tillstånd till tryckning av en författning som har beslutats av en förvaltningsmyndighet under riksdagen får meddelas först sedan en behörig tjänsteman hos myndigheten har godkänt att författningen trycks.

4 §

Författningar som kungörs i RFS *skall* om möjligt *utges* så att de är *riksdagens ledamöter och organ samt* författningssamlingens abonnenter till handa i god tid innan de träder i kraft.

Författningar som kungörs i RFS *ska* om möjligt *ges ut* så att de är författningssamlingens abonnenter till handa i god tid innan de träder i kraft.

7 §⁵

Av *riksbanken* beslutade författningar *skall* kungöras i RBFS.

Av *Riksbanken* beslutade författningar *ska* kungöras i RBFS.

Utan hinder av första stycket får författningar som är av allmänt intresse i stället kungöras i Svensk författningssamling.

Om kungörande skett enligt andra stycket *skall* en notis om detta införas i RBFS så snart det kan ske.

Om kungörande skett enligt andra stycket *ska* en notis om detta införas i RBFS så snart det kan ske.

15 §⁶

De författningssamlingar som utges av *riksdagsförvaltningen*, Riksbanken och Riksrevisionen *skall* ha likartad typografisk utformning som Svensk författningssamling. De *skall* utges i lösa exemplar eller, när så anses lämpligt, i häften omfattande en eller flera författningar. Endast en författning får tryckas på samma blad.

De författningssamlingar som utges av *Riksdagsförvaltningen*, Riksbanken och Riksrevisionen *ska* ha likartad typografisk utformning som Svensk författningssamling. De *ska* utges i lösa exemplar eller, när så anses lämpligt, i häften omfattande en eller flera författningar. Endast en författning får tryckas på samma blad.

20 §⁷

Utgivaren av författningssamling bestämmer vilka myndigheter och andra som får abonnera kostnadsfritt på författningssamlingen.

Utgivaren av författningssamling bestämmer vilka myndigheter och andra som får abonnera kostnadsfritt på författningssamlingen. Han *eller*

⁵ Senaste lydelse 1988:1390.

⁶ Senaste lydelse 2003:353.

⁷ Paragrafen fick sin nuvarande beteckning genom 2003:353.

Han bestämmer också hur många ex- *hon* bestämmer också hur många ex-
emplar som varje mottagare *skall* få. *emplar* som varje mottagare *ska* få.

Om utgivaren medger det, kan även andra i särskilda fall få författningen
kostnadsfritt.

23 §⁸

De ytterligare föreskrifter som
behövs för tillämpningen av denna
lag meddelas av *riksdagsförvalt-*
ningen.

De ytterligare föreskrifter som
behövs för tillämpningen av denna
lag meddelas av *Riksdagsförvalt-*
ningen.

Denna lag träder i kraft den 1 februari 2021.

⁸ Paragrafen fick sin nuvarande beteckning genom 2003:353.

BILAGA 2

Remissinstanser

1. Centerpartiets gruppkansli
2. Kristdemokraternas gruppkansli
3. Liberalernas gruppkansli
4. Miljöpartiets gruppkansli
5. Moderaternas gruppkansli
6. Regeringskansliet (Ju/L6)
7. Riksdagens ombudsmän (JO)
8. Socialdemokraternas gruppkansli
9. Sverigedemokraternas gruppkansli
10. Vänsterpartiets gruppkansli