



## Strategi för hållbar konkurrenskraft inom byggsektorn

Näringsdepartementet

2012-09-24

### Dokumentbeteckning

KOM (2012) 433 Slutlig

Meddelande från Kommissionen till Europaparlamentet och Rådet: Strategi för  
hållbar konkurrenskraft inom byggsektorn

### Sammanfattning

I meddelandet presenterar kommissionen utmaningar som byggsektorn står inför i dag och fram till 2020 när det gäller investeringar, personal, miljökrav, lagstiftning och marknadstillgång. Även initiativ för att stödja sektorn läggs fram. På kort sikt läggs tonvikten på behovet av att stödja tillväxt och sysselsättning i byggsektorn för att kunna hantera krisen. På längre sikt krävs det en gemensam och samordnad strategi på EU-nivå för att få värdekedjan att fungera bättre, särskilt genom frivilliga partnerskap mellan den privata och den offentliga sektorn och, i förekommande fall, ett lämpligt regelverk. Regeringen välkomnar åtgärder som främjar hållbar konkurrenskraft i byggsektorn på såväl kort som lång sikt. Byggsektorns kan i stor utsträckning stärkas och förverkligas inom ramen för EU:s befintliga strategier och instrument där SE håller en budgetrestriktiv linje med genomförande inom beslutade ramar och tak

## 1 Förslaget

### 1.1 Ärendets bakgrund

Kommissionens meddelande gör gällande att finanskrisen har drabbat byggsektorn hårt och att det har skett kraftiga minskningar i efterfrågan särskilt på marknaden för privatbostäder, men också på t.ex. marknaden för

infrastruktur. Kommissionen menar att utvecklingen skiljer sig åt från ett EU-land till ett annat. I vissa EU-länder var den spruckna bostadsbubblan en av de utlösande faktorerna och detta har fortsatt att bidra till att verksamheten inom sektorn minskat kraftigt. I andra länder drabbas sektorn i synnerhet av nedgången på kreditmarknaderna. Meddelandet gör gällande att åtstramningarna i de offentliga utgifterna till följd av krisen kommer att sätta ytterligare press på investeringar i infrastrukturarbeten.

För att hantera krisen har vissa länder satsat på stimulanspaket, med t.ex. inledande investeringar i infrastrukturprojekt, reducerad moms för nybyggnad eller renovering av byggnader, förmånliga bolåneräntor osv.

Meddelandet har ingen typisk framarbetad handlingsväg men relaterade frågor omnämns t.ex. meddelandet om en energifördplan 2050, Färdplan för ett konkurrenskraftigt utsläppsnålt samhälle 2050. Meddelandet om hållbar konkurrenskraft för byggsektorn antogs den 31 juli 2012.

## 1.2 Förslagets innehåll

För att möta de utmaningar som beskrivs ovan har kommissionen utarbetat en strategi för det kommande årtiondet. Strategin ska komplettera de strategier som företagen inom byggsektorn själva har utarbetat för att förbättra konkurrenskraften och hantera samhällsförändringarna.

EU-strategin har följande fem centrala mål: a) Att främja gynnsamma investeringsvillkor. b) Att förbättra personalsituationen inom byggsektorn. c) Att förbättra resurseffektivitet, miljöprestanda och affärsmöjligheter. d) Att stärka den inre marknaden för byggsektorn. e) Att främja EU:s byggföretags globala konkurrenskraft. Varje mål omfattar olika utmaningar: t.ex. är gynnsamma investeringsvillkor en förutsättning för att främja tillväxt, forskning och innovation och ett utsläppsnålt samhälle. För att öka värdekedjans effektivitet och införa innovativa lösningar, särskilt med hänsyn till ett utsläppsnålt samhälle, måste företagen ha en kompetent och kunnig personal. Å ena sidan lägger kommissionen i strategin fram rekommendationer som syftar till att kunna lösa de ekonomiska och sysselsättningsmässiga problemen inom byggsektorn på kort till medellång sikt. Å andra sidan innehåller den en rad rekommendationer med ett långsiktigt perspektiv för att säkra varaktiga effekter för sektorns konkurrenskraft.

För att strategin ska kunna genomföras krävs att de många pågående initiativen på europeisk och nationell nivå samt inom olika sektorer rationaliseras och samordnas. Strategin bör bygga på en förvaltningsstruktur som kombinerar både tematisk och strategisk samordning och övervakning, bl.a. följande:

- Ett strategiskt trepartsforum på hög nivå (kommissionen, medlemsstaterna och branschföreträdare) som kommenterar EU-initiativ som påverkar byggsektorn och genomförandet av strategin. De lämnar därefter rekommendationer om eventuella anpassningar av strategin eller föreslår nya initiativ.
- Tematiska grupper som består av företrädare för medlemsstaterna och branschföreträdare som är intresserade av särskilda prioriterade områden i strategin. De tematiska grupperna ska kontakta och hålla sig à jour med befintliga europeiska nätverk och projekt. Dessa grupper kommer att övervakas av de tjänstegrenar vid kommissionen som ansvarar för de särskilda frågor som ska tas upp av varje grupp.

Meddelandet hävdar att denna struktur skulle göra det möjligt för EU att ge strategisk rådgivning och att förankra initiativet lokalt och få synpunkter från medlemsstaterna och byggsektorns undersektorer. Samarbetet mellan undersektorerna och längs hela värdekedjan skulle stärkas för att de globala utmaningarna skulle kunna antas.

### 1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Den föreslagna strategin för hållbar konkurrenskraft i byggsektorn innehåller och samlar upp åtgärder av olika typ och genomförande. Såväl implementering av direktiv som anpassning till förordning men också ett ökat och mer effektivt utnyttjande av befintliga instrument och strukturer återfinns. De många sakområdena och förslag på åtgärder behandlas i vitt skilda fora och förslagets effekter på gällande svenska regler måste därför bedömas enskilt utifrån varje separat delförslag i dessa olika arbetsstrukturer

### 1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Strategin innebär samordning av pågående eller planerade åtgärder inom ett flertal politikområden och utifrån en mångfald av direktiv och åtgärder. Den budgetära konsekvensen av strategin måste bedömas utifrån en analys av varje enskilt förslag då meddelandet i sig inte konsekvent och utförligt presenterar budgetär konsekvens av handlingsplanens åtgärder vare sig inom ram eller eventuellt utanför beslutad budgetram. Klart är att finansiering av åtgärder under strategin faller inom många olika politikområden framförallt, energipolitik, forskningspolitik/innovationspolitik, sammanhållningspolitik, regionalpolitik, sysselsättningspolitik, rörlighetsfrågor, miljöpolitik, handelspolitik

### 2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar åtgärder som främjar hållbar konkurrenskraft i byggsektorn på såväl kort som lång sikt. Goda generella ramvillkor för investeringar, forskning, innovation och entreprenörskap tillsammans med förbättrad resurseffektivitet, stärkta arbetsmiljövillkor, stärkt inre marknad, en öppen och fri internationell handel bidrar till ökad konkurrenskraft och hållbarhet för byggsektorn. Byggsektorns potential kan dock i stor utsträckning stärkas och förverkligas inom ramen för EU:s befintliga strategier och instrument där Sverige håller en budgetrestriktiv linje med genomförande inom beslutade ramar och tak.

### 2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Okänt

### 2.3 Institutionernas ståndpunkter

Okänt

### 2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Meddelandet har inte remitterats

## 3 Förslagets förutsättningar

### 3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Föreslagna åtgärder inom ramen för strategin sorterar under en mängd rättsliga grunder som får prövas var och en för sig vid dess specifika och enskilda beredning.

### 3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Kommissionen har inte gjort någon egen motivering av förslaget om en strategi i sitt meddelande. Däremot skriver man i inledningen på meddelandet att på längre sikt krävs det en gemensam och samordnad strategi på EU nivå för att få värdekedjan att fungera bättre, särskilt genom frivilliga partnerskap mellan den privata och offentliga sektorn och, i förekommande fall, ett lämpligt regelverk. Frågan om Subsidiaritet och Proportionalitet får bedömas vid hantering av de specifika och enskilda förslagens beredning.

### 4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Cyperns ordförandeskap har meddelat att man avser att behandla ärendet i samband med konkurrenskrafrådets möte i oktober 2012

### 4.2 Fackuttryck/termer

-