



Förordning om systemet för egna medel 2014/15:FPM14

Finansdepartementet

2014-12-16

Dokumentbeteckning

KOM (2014) 704

Förslag till Rådets förordning om ändring av förordning (EG, Euratom) nr 1150/2000 om genomförande av beslut 2007/436/EG, Euratom om systemet för Europeiska gemenskapens egna medel.

Sammanfattning

Varje år sker en anpassning av medlemsstaternas avgifter till EU (egna medel) på grundval av reviderade beräkningar av mervärdesskattebas och bruttonationalinkomst (BNI). Anpassningsbeloppen varierar från år till år och kan ibland vara mycket höga, vilket är fallet 2014. Förslaget till justerad förordning innebär att om anpassningsbeloppet för en medlemsstat eller om det samlade anpassningsbeloppet för alla medlemsstater är mycket högt ska möjlighet ges att tillhandahålla anpassningsbeloppet vid valfri tidpunkt mellan den första arbetsdagen i december och den första arbetsdagen i september påföljande år. Medlemsstaten ska meddela kommissionen om tidpunkt för tillhandahållandet, som därefter blir bindande.

Regeringen kan stödja förslaget till justerad lagstiftning.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

Medlemsstaterna betalar månatligen avgift till EU baserat på en prognos på respektive medlemsstats mervärdesskattebas och BNI. Under hösten varje år sker en anpassning av medlemsstaternas avgifter på grundval av revideringar av dessa baser. Anpassningar för detta sker den första arbetsdagen i december. Beloppen varierar från år till år. Av 2014 års revideringar framgår vissa medlemsstater ska tillhandahålla belopp som är mycket höga till följd

av att medlemsstaterna har gjort omfattande revideringar av sina BNI-baser för tidigare år.

2014/15:FPM14

Det är medlemsstaterna som förser kommissionen med grunduppgifterna om momsbas och BNI. Dessa uppgifter blir tillgängliga först i oktober varje år. Enligt de nuvarande bestämmelserna i rådets förordning nr 1150/2000 om genomförande av beslut 2007/436/EG, Euratom om systemet för Europeiska gemenskapens egna medel måste dessa anpassningsbelopp göras tillgängliga första arbetsdagen i december. Något utrymme för överenskommelser om ett senare datum finns inte.

Medlemsstaterna kan, i synnerhet nära slutet av ett budgetår och om de aktuella beloppen är mycket höga, på grund av detta försättas i en svår situation med hänsyn till finanspolitiska ramverk som reglerar t.ex. utgiftstak och budgetprocess.

1.2 Förslagets innehåll

Förslaget till ändring av förordningen innebär att medlemsstater ges möjlighet att tillhandahålla anpassningsbeloppet vid valfri tidpunkt mellan den första arbetsdagen i december och den första arbetsdagen i september påföljande år. Möjligheten ges för det fall anpassningsbeloppet för den enskilda medlemsstaten är mycket högt och överstiger två månatliga tolfte delar av en medlemsstats årliga avgift eller om det totala anpassningsbeloppet för samtliga medlemsstater är mycket högt och överstiger en halv tolfte del för samtliga medlemsstaters årliga avgifter.

Om en medlemsstat vill skjuta upp tillhandahållandet av anpassningsbeloppen, helt eller delvis, ska kommissionen i god tid informeras om detta, i alla händelser före den första arbetsdagen i december. Medlemsstaten ska ange vid vilken eller vilka datum tillhandahållandet kommer att ske, vilka också blir bindande. Eventuell avvikelse från denna inbetalningsplan av anpassningsbeloppen medför dröjsmålsränta enligt villkoren i artikel 11 i förordning nr 1150/2000.

Förordning (EG, Euratom) nr 1150/2000 kommer retroaktivt att upphävas genom förordning 609/2014¹. Det sker i samband med ikraftträdandet av det nya beslutet om systemet för egna medel. De ändringar som sker genom detta förslag måste beaktas i förslaget om ändring av förordning 609/2014, som kommissionen har åtagit sig att lägga fram senast i slutet av mars 2015.

¹ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaserade egna medel och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov (omarbetning)

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa 2014/15:FPM14

Förslaget påverkar inte de svenska reglerna.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Förslaget om möjlighet att tillhandahålla anpassningsbeloppen vid valfri tidpunkt mellan den första arbetsdagen i december och den första arbetsdagen i september påföljande år innebär att inkomsterna till EU-budgeten skjuts över till påföljande år. Anpassningsbeloppen är dock totalt sett oförändrade.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen kan stödja förslaget till justerad lagstiftning, då förslaget inte förändrar medlemsstaternas totala avgifter till EU och inte bedöms leda till orättvisa eller planerade incitament vid betalningen av avgifterna till EU-budgeten.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Behovet av en justering har framför allt framförts av Storbritannien. Flertalet medlemsstater är öppna för att justera den nuvarande lagstiftningen.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Europaparlamentet och Europeiska revisionsrätten ska avlämna yttranden. Innehållet i dessa är ännu inte kända.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Kommissionen anger att förslaget beaktar fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322.2. Rådet ska genom beslut, på förslag av kommissionen och efter att ha hört Europaparlamentet och revisionsrätten, fastställa de sätt och det förfarande enligt vilka de budgetinkomster som fastställs i den ordning som gäller för unionens egna medel ska ställas till kommissionens förfogande samt bestämma nödvändiga åtgärder för att möta ett eventuellt likviditetsbehov. Enligt kommissionen beaktar förslaget fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106 a, med beaktande av kommissionens förslag, Europaparlamentets och Europeiska revisionsrättens yttrande.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Rådet beslutar om ändringen efter att Europaparlamentet och Europeiska revisionsrätten avlämnat yttranden.

4.2 Facktermer

EU-avgifterna från medlemsstaterna benämns egna medel. Det finns tre typer av egna medel:

- traditionella egna medel: inkomster från den gemensamma tulltaxan och sockeravgifter inom den gemensamma jordbrukspolitiken,
- en avgift baserad på medlemsstatens mervärdesskattebas och
- en avgift baserad på medlemsstatens BNI.