



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.10.2011  
KOM(2011) 628 slutlig

2011/0288 (COD)

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**

**om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken**

{SEK(2011) 1153}  
{SEK(2011) 1154}

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I kommissionens förslag till en flerårig budgetram för 2014–2020<sup>1</sup> anges budgetramar och riktlinjer för den gemensamma jordbrukspolitiken. På grundval av detta lägger kommissionen fram ett antal förordningar om den rättsliga ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken under perioden 2014–2020, samt en konsekvensanalys som behandlar ett antal alternativa scenarier för jordbrukspolitikens utveckling.

Föreliggande reformförslag bygger på meddelandet *Den gemensamma jordbrukspolitiken mot 2020*<sup>2</sup>, som innehåller breda politiska riktlinjer för hur man ska kunna möta de utmaningar som jordbruket och landsbygdsområdena står inför i framtiden och uppfylla målen för den gemensamma jordbrukspolitiken, dvs. 1) hållbar livsmedelsproduktion, 2) hållbar förvaltning av naturresurser och klimatåtgärder och 3) balanserad territoriell utveckling. Meddelandets reformförslag har fått ett brett stöd, både inom den interinstitutionella debatten<sup>3</sup> och inom det samråd med berörda parter som hållits inom ramen för konsekvensanalysen.

Ett genomgående tema har utkristalliserats under förfarandets gång, nämligen behovet av att främja ett effektivt resursutnyttjande för att säkra en smart och hållbar tillväxt som inkluderar alla för EU:s jordbruk och landsbygdsområden i linje med Europa 2020-strategin och av att strukturera den gemensamma jordbrukspolitiken på två pelare med olika men kompletterande verktyg i syfte att uppnå samma mål. Pelare I omfattar direktstöd och marknadsåtgärder som ger EU-lantbrukarna ett årligt basinkomststöd och stöd vid specifika störningar på marknaden; pelare II omfattar landsbygdsutveckling och inom denna är det medlemsstaterna som utarbetar och samfinansierar fleråriga program inom en gemensam ram<sup>4</sup>.

Genom ett antal reformer har den gemensamma jordbrukspolitiken inriktas på ett mer marknadsorienterat jordbruk, samtidigt som producenterna tillförsäkrats inkomststöd, miljökraven integrerats bättre och landsbygdsutvecklingen getts mer stöd som ett led i en integrerad politik för utveckling av landsbygdsområden i hela EU. Inom ramen för reformprocessen har emellertid röster höjts för en bättre fördelning av stödet mellan och inom medlemsstaterna och för bättre fokusering av de åtgärder som inriktas på miljöfrågor och på att motverka de ökande svängningarna på marknaderna.

Tidigare reformer har mest inriktats på inneboende problem, som till exempel för stora överskott och livsmedelssäkerhetskriser. I samtliga fall har reformerna tjänat sitt syfte och gagnat EU, både inom unionen och internationellt, men idag genereras de utmaningar som

---

<sup>1</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén *En budget för Europa 2020*, KOM(2011)500 slutlig, 29.6.2011.

<sup>2</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén – *Den gemensamma jordbrukspolitiken mot 2020: Att klara framtidens utmaningar i fråga om livsmedel, naturresurser och territoriell balans*, KOM(2010) 672 slutlig, 18.11.2010.

<sup>3</sup> Se särskilt Europaparlamentets resolution av den 23 juni 2011(2011/2015(INI) och ordförandeskapets slutsatser av den 18 mars 2011.

<sup>4</sup> Den nuvarande rättsliga ramen omfattar rådets förordning (EG) nr 73/2009 (direktstöd), rådets förordning (EG) nr 1234/2007 (marknadspolitiska verktyg), rådets förordning (EG) nr 1698/2005 (landsbygdsutveckling) och rådets förordning (EG) nr 1290/2005 (finansiering).

jordbruket står inför av faktorer utanför jordbrukets ram och det behövs därför bredare politiska åtgärder.

Trycket på jordbruksinkomsterna förväntas bli fortsatt stort till följd av att jordbrukarna tvingas ta risker, produktionen minskar och marginalerna krymper på grund av stigande insatspriser. Det finns därför behov av att behålla inkomststødet och att förbättra verktygen för riskhantering och krisberedskap. Ett starkt jordbruk är av avgörande betydelse för EU:s livsmedelsindustri och för den globala livsmedelstryggheten.

Samtidigt uppmanas aktörerna inom jordbruket och landsbygdsutvecklingen att öka sina ansträngningar för att uppnå de ambitiösa mål för klimat, energi och biologisk mångfald som ingår i Europa 2020-strategin. Jordbrukarna är tillsammans med skogsbrukarna våra viktigaste markförvaltare och kommer att behöva stöd när det gäller att införa och använda jordbrukssystem och jordbrukspraxis som är bra för miljön och klimatet, då marknadspriserna inte återspeglar kostnaden för dessa kollektiva nyttigheter. Det är också viktigt att utnyttja landsbygdsområdenas potential på bästa sätt för att bidra till tillväxt och sammanhållning för alla.

Den framtida gemensamma jordbrukspolitiken kommer därför inte att vara en politik som bara omfattar en visserligen nödvändig men ändå liten del av EU:s ekonomi, utan den kommer att vara en politik som är av avgörande betydelse för livsmedelssäkerheten, miljön och för den territoriella balansen. Det är härigenom som man kan uppnå ett verkligt mervärde med EU-politiken. Med en sådan verkligt gemensam politik utnyttjas de begränsade budgetresurserna på effektivast möjliga sätt när det gäller att tackla övergripande problem som klimatförändring, stärka solidariteten mellan medlemsstaterna och samtidigt ge möjlighet till flexibla genomförandeløsningar som tar hänsyn till lokala behov.

I förslaget till en flerårig budgetram anges att den gemensamma jordbrukspolitiken även fortsättningsvis bör delas upp på två pelare och att budgeten för var och en av pelarna bör ligga kvar på den nominella nivå som 2013; dessutom bör den gemensamma jordbrukspolitiken ha som mål att leverera resultat på de områden som EU prioriterar. Direktstöden bör bidra till hållbar produktion genom att 30 % av anslaget för direktstöd öronmärks för obligatoriska åtgärder som gynnar klimatet och miljön. Stödnivåerna bör gradvis likriktas och det bör också gradvis införas övre tak för stöden till stora stödmottagare. Landsbygdsutvecklingen bör ingå i ett gemensamt strategiskt ramverk tillsammans med andra av EU samfinansierade förvaltningsfonder som bör vara mer resultat-inriktat och regleras genom tydligare och bättre förhandsvillkor. Vad gäller marknadsåtgärder bör finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken stärkas genom följande två verktyg utanför den fleråriga budgetramen: 1) en nödreserv för krissituationer och 2) utvidgning av räckvidden för Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter.

På grundval av detta fastställs de viktigaste delarna av den rättsliga ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken 2014–2020 i ett paket innehållande följande förordningar:

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken (förordningen om direktstöd).
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter (förordningen om en samlad marknadsordning).

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stöd till landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) (förordningen om landsbygdsutveckling).
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken (den horisontella förordningen).
- Förslag till rådets förordning om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter.
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 73/2009 avseende tillämpningen av övergångsbestämmelser avseende år 2013 (förordningen om övergångsbestämmelser).
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 1234/2007 vad gäller systemet med samlat gårdsstöd och stöd till vinodlare.

Förordningen om landsbygdsutveckling bygger på det förslag som kommissionen lade fram den 6 oktober 2011 i vilket det fastställs gemensamma regler för alla fonder inom ett gemensamt strategiskt ramverk<sup>5</sup>. Det kommer också att läggas fram en förordning om ordningen för stöd till de sämst ställda, vilken för närvarande omfattas av en annan rubrik i den fleråriga budgetramen.

Man håller dessutom på att utarbeta nya regler för hur offentliggörandet av uppgifter om stödmottagarna ska göras, mot bakgrund av de påpekanden som gjorts av Europeiska unionens domstol. Detta görs i syfte att finna ett lämpligt sätt att se till att man efterlever öppenhetsprincipen samtidigt som man iakttar stödmottagarnas rätt till skydd av personuppgifter.

## **2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER SAMT KONSEKVENSANALYS**

I konsekvensanalysen undersöks tre möjliga scenarier, vilka tagits fram på grundval av en utvärdering av den nuvarande politiken och en utvärdering av framtida utmaningar och behov. Konsekvensanalysen är resultatet av en lång process som inleddes i april 2010 under ledning av en avdelningsövergripande arbetsgrupp. Arbetet har inbegripit en omfattande kvantitativ och kvalitativ analys och man har också fastställt ett riktvärde i form av prognoser på medellång sikt för jordbruksmarknaderna och jordbruksinkomsterna fram till 2020 och utvärderat hur de olika scenarierna skulle kunna påverka sektorns ekonomi.

De tre scenarier som diskuteras i konsekvensanalysen är följande: 1) Det första scenariot bygger på anpassning, dvs. den nuvarande politiken bibehålls och de viktigaste bristerna

---

<sup>5</sup> Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden som omfattas av den gemensamma strategiska ramen, om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1083/2006 KOM(2011)615 av den 6 oktober 2011.

åtgärdas, som t.ex. fördelningen av direktstöden. 2) Det andra scenariot bygger på integration, dvs. större ändringar av politiken i form av större målinriktning och miljöanpassning av direktstöden och större strategisk målinriktning av politiken för landsbygdsutveckling så att denna blir bättre samordnad med övrig EU-politik, samt utvidgning av den rättsliga grunden för samarbetet producenter emellan i syfte att utöka dess räckvidd. 3) Det tredje scenariot bygger på nyfokusering, dvs. politiken inriktas helt och hållet på miljön med en gradvis utfasning av direktstöden. Scenariot utgår ifrån att produktionskapaciteten kan upprätthållas utan stöd och att jordbruksområdenas socio-ekonomiska behov kan tillgodoses genom åtgärder på andra politiska områden.

Som svar på den ekonomiska krisen och det ökande trycket på de offentliga finanserna har EU tagit fram Europa 2020-strategin och förslaget till en flerårig budgetram. I de olika scenarierna läggs emellertid olika vikt vid vart och ett av de tre politiska målen för den framtida gemensamma jordbrukspolitiken som strävar mot ett mer konkurrenskraftigt och hållbart jordbruk i livskraftiga landsbygdsområden. För att se till att den gemensamma jordbrukspolitiken överensstämmer med Europa 2020-strategin, särskilt vad gäller effektivt resursutnyttjande, kommer det i allt större utsträckning att krävas att jordbrukets produktivitet förbättras genom forskning, kunskapsöverföring och främjande av samarbete och innovation (även via det europeiska innovationspartnerskap för produktivitet och hållbarhet inom jordbruket). Den politiska ramen för EU:s jordbrukspolitik har inte längre några inslag av handelssnedvridning, men sektorn förväntas bli utsatt för ett större tryck genom fortlöpande liberalisering, särskilt inom ramen för utvecklingsagendan från Doha och frihandelsavtalen med Mercosur.

De tre scenarierna har utarbetats på grundval av de synpunkter som uttrycktes under det samråd som genomfördes inom ramen för konsekvensbedömningen. Intresserade parter uppmanades att inkomma med synpunkter mellan den 23 november 2010 och den 25 januari 2011, och den 12 januari 2011 hölls ett möte i den rådgivande kommittén. De viktigaste synpunkterna sammanfattas nedan<sup>6</sup>:

- Det råder konsensus bland berörda parter om att det behövs en stark gemensam jordbrukspolitik som bygger på två pelare för att man ska kunna möta de utmaningar som jordbruket står inför när det gäller trygg livsmedelsförsörjning, hållbar förvaltning av naturresurserna och territoriell utveckling.
- De flesta av de berörda anser att den gemensamma jordbrukspolitiken har en roll att spela när det gäller att stabilisera marknaderna och priserna.
- De berörda parterna har skilda åsikter om hur stödåtgärderna bör riktas (särskilt vad gäller omfördelning av direktstöd och stödtag).
- De berörda parterna instämmer i att båda pelarna kan vara av stor betydelse när det gäller att ge klimatåtgärderna bättre genomslag och förbättra miljöprestandan till gagn för hela EU. Många lantbrukare anser att detta redan är fallet, men allmänheten anser att stöden under pelare I kan användas på ett mer effektivt sätt.
- De berörda önskar att alla områden i EU, även de minst gynnade områdena, ska få ta del av den framtida tillväxten och utvecklingen.

---

<sup>6</sup> I bilaga 9 till konsekvensanalysen redovisas de 517 bidrag som inkom.

- Många berörda angav att den gemensamma jordbrukspolitiken bör integreras med andra politikområden som miljö, folkhälsa, handel och utveckling
- Som möjliga vägar att koppla den gemensamma jordbrukspolitiken till Europa 2020-strategin föreslås innovation, utveckling av konkurrenskraftiga företag och främjande av kollektiva nyttigheter till förmån för EU-medborgarna.

I konsekvensanalysen jämförs de tre möjliga scenarierna:

Nyfokuseringsscenariot skulle påskynda strukturanpassningen inom jordbrukssektorn i och med att produktionen skulle föras över till de mest kostnadseffektiva områdena och de mest lönsamma sektorerna. Scenariot innebär att finansieringen för miljöåtgärder ökas kraftigt, men detta innebär också att jordbrukssektorn utsätts för större risker i och med att möjligheterna till marknadsintervention begränsas. Scenariot medför avsevärda sociala och miljörelaterade kostnader eftersom de mindre konkurrenskraftiga områdena skulle drabbas av inkomstbortfall och sämre miljöförhållanden, i och med att man skulle förlora de positiva effekter som följer av att direktstöden kopplas till tvärvillkor.

Anpassningsscenariot, som befinner sig på motsatta sidan av spektrumet, är det alternativ som ger störst möjligheter till kontinuitet i politiken, eftersom det innehåller begränsade men konkreta förbättringar när det gäller jordbrukets konkurrenskraft och miljöprestanda. Man betvivlar emellertid att det scenariot skulle räcka till för att möta framtidens stora klimat- och miljöutmaningar på lämpligt sätt, något som också påverkar jordbrukets långsiktiga hållbarhet.

Integrationsscenariot är nyskapande med sin ökade målinriktning och sina miljöanpassade direktstöd. Analysen visar att det är möjligt att miljöanpassa stöden till rimliga kostnader för jordbrukarna, även om det inte är möjligt att helt undvika administrativa bördor. På samma sätt är det möjligt att injicera ny livskraft i landsbygdsutvecklingen, förutsatt att medlemsstaterna och regionerna utnyttjar de nya möjligheter som ges på ett effektivt sätt och förutsatt att det gemensamma strategiska ramverket för EU-fonder inte innebär att man tar bort de synergieffekter som uppnås i samverkan med pelare I eller att man förlorar de aspekter som utgör landsbygdsutvecklingens starka sidor. Om det är möjligt att hitta en lämpligt balans är det detta scenario som bäst säkrar långsiktig hållbarhet för jordbruket och landsbygdsområdena.

På grundval av dessa faktorer konstateras i konsekvensanalysen att integrationsscenariot är det mest balanserade av scenarierna i och med att det gradvis anpassar den gemensamma jordbrukspolitiken efter EU:s strategiska mål; samma balans återfinns i genomförandet av de olika delarna av förslagen till rättsakterna. Det är också viktigt att det tas fram en utvärderingsram så att det blir möjligt att bedöma den gemensamma jordbrukspolitikens prestanda i förhållande till ett antal gemensamma indikatorer för de politiska målen.

Förenkling har efterlysts under hela processen och bör främjas, bland annat genom harmonisering av tvärvillkoren och marknadsinstrumenten och genom utformningen av stödet till småjordbruk utformas. Dessutom bör åtgärderna för att göra direktstöden mer miljöanpassade utformas på ett sådant sätt att man minskar den administrativa bördan och kontrollkostnaderna så mycket som möjligt.

### 3. RÄTTSLIGA ASPEKTER

Det föreslås att den gemensamma jordbrukspolitikens nuvarande struktur bibehålls, dvs. två pelare med årliga obligatoriska allmänna åtgärder under pelare I som kompletteras med frivilliga åtgärder som anpassas till nationella och regionala behov inom fleråriga program under pelare II. Syftet med den nya utformningen av direktstöden är emellertid att förbättra synergieffekterna med pelare II, vilken i sin tur kommer att ingå i ett gemensamt strategiskt ramverk för bättre samordning med andra av EU samfinansierade förvaltningsfonder.

På grundval av ovanstående föreslås också att man behåller den nuvarande strukturen med fyra grundläggande rättsakter, även om syftet med den utvidgade finansieringsförordningen är att samla gemensamma bestämmelser i vad som nu kallas den horisontella förordningen,

Förslaget är förenligt med subsidiaritetsprincipen. Den gemensamma jordbrukspolitikerna är i sanning en gemensam politik. Behörigheten på området delas mellan EU och medlemsstaterna; förvaltningen sköts på EU-nivå för att sörja för ett hållbart och diversifierat jordbruk i hela EU, för att tackla övergripande problem som klimatförändring och för att stärka solidariteten mellan medlemsstaterna. Med tanke på de stora utmaningar som vi står inför när det gäller livsmedelssäkerhet, miljö och territoriell balans är den gemensamma jordbrukspolitikerna av strategisk betydelse när det gäller att se till att de åtgärder som vidtas för att möta utmaningarna är så effektiva som möjligt och när det gäller att säkra att budgetresurserna utnyttjas så effektivt som möjligt. Det föreslås också att den nuvarande uppdelningen på två pelare bör bibehållas för att medlemsstaterna ska kunna ges mer utrymme att själva ta fram lösningar som motsvarar deras lokala särdrag och för att bidra med samfinansiering till pelare II. Det nya europeiska innovationspartnerskapet och verktygen för riskhantering omfattas också av pelare II. Förslaget innebär också att den gemensamma jordbrukspolitikerna anpassas bättre till Europa 2020-strategin (inbegripet ett gemensamt ramverk för EU-fonder) samt ett antal förbättringar och förenklingsåtgärder. Konsekvensanalysen visar också tydligt vad det skulle innebära, i form av negativa ekonomiska, miljömässiga och sociala konsekvenser, om inga åtgärder vidtas.

Förutom finansieringsbestämmelser innehåller den horisontella förordning även relevanta regler som gäller för samtliga instrument, som bestämmelser om tvärvillkor, kontroller och påföljder. Förordningen innehåller således regler om finansiering, systemet för jordbruksrådgivning, förvaltnings- och kontrollsystem, tvärvillkor och avslutande av räkenskaperna.

Syftet är att anpassa finansieringsreglerna utifrån den erfarenhet som finns idag, att strömlinjeforma och stärka tvärvillkoren och stärka systemet för jordbruksrådgivning.

De aktuella reglerna, och då särskilt med avseende på tvärvillkoren, sågs över i syfte att göra dem enklare, stärka klimatförändringsaspekterna inom normerna för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden och säkerställa att de överensstämmer med bestämmelserna för miljöanpassning och för relevanta miljöåtgärder som erbjuds inom ramen för landsbygdsutveckling.

Förordningen skapar slutligen en grund för en gemensam övervaknings- och utvärderingsram för att bedöma den gemensamma jordbrukspolitikens prestanda under nästa period.

Förordningen innehåller olika förenklingsåtgärder. För det första förbättras tvärvillkorsreglernas läsbarhet genom att de förs samman till en enda lagstiftningsakt.

Vidare innebär förordningen att antalet utbetalande organ minskar samt att samordningsorganets roll stärks. Detta gör systemet öppnare och minskar bördan för både nationella förvaltningar och kommissionens avdelningar. Det kommer att krävas färre godkännanden och försäkringsförklaringar på medlemsstatsnivå och kommissionen kan minska på antalet revisioner som utförs.

Reglerna för förvaltning och kontroller kommer så långt det är möjligt att anpassas mellan den gemensamma jordbrukspolitikens två pelare för att åstadkomma rättslig tydlighet och harmoniserade förfaranden. Vidare ger förordningen kommissionen ökad befogenhet för att därigenom kunna minska det antalet kontroller på plats som utförs av medlemsstater med väl fungerande kontrollsystem och låga felfrekvenser. Detta skulle kunna innebära en lägre administrativ börda för både jordbrukare och nationella förvaltningar.

#### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

I förslaget till en flerårig budgetram anges att en avsevärd andel av EU:s budget även i framtiden bör avsättas för jordbruket, då den gemensamma jordbrukspolitikerna är en gemensam politik av stor strategisk betydelse. Det förslås därför att den gemensamma jordbrukspolitikerna bör inriktas på sina huvudverksamheter och att 317,2 miljarder euro (i löpande priser) bör avsättas för pelare I och 101,2 miljarder euro (i löpande priser) bör avsättas för pelare II under perioden 2014–2020.

Medlen för pelare I och pelare II kompletteras med ytterligare medel på 17,1 miljarder euro, fördelade på 5,1 miljarder euro för forskning och innovation, 2,5 miljarder euro för livsmedels säkerhet, 2,8 miljarder euro för stöd till de sämst ställda enligt andra rubriker i den fleråriga budgetramen, 3,9 miljarder euro till en ny reserv för kriser inom jordbrukssektorn och upp till 2,8 miljarder euro inom Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter (utanför den fleråriga budgetramen), vilket ger en total budget på 435,6 miljarder euro för perioden 2014–2020.

Vad gäller fördelningen av stöd mellan medlemsstaterna föreslås att man jämnar ut skillnaderna i stödnivåerna för medlemsstater med direktstöd på mindre än 90 % av EU-genomsnittet. I förordningen om direktstöd beräknas de nationella taken på den grunden.

Stöden till landsbygdsutveckling kommer att fördelas på grundval av objektiva kriterier som bygger på de politiska målen och med hänsyn tagen till den nuvarande fördelningen. På samma sätt som idag bör de regioner som utvecklas långsammare även fortsättningsvis omfattas av högre samfinansieringsnivåer och detta gäller även vissa åtgärder som kunskapsöverföring, producentgrupper, samarbete och Leader.

Det införs viss flexibilitet för överföringar mellan pelare (upp till 5 % av direktstöden), dels från pelare I till pelare II för att göra det möjligt för medlemsstaterna att stärka sin politik för landsbygdsutveckling och dels från pelare II till pelare I för de medlemsstater vars direktstödsnivåer ligger under 90 % av EU-genomsnittet.

Mer detaljerad information om vilka budgetkonsekvenserna blir av reformen av den gemensamma jordbrukspolitikerna finns i den finansieringsöversikt som åtföljer förslagen till rättsakter.



Förslag till

## EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag<sup>7</sup>,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande<sup>8</sup>,

efter att ha samrått med Europeiska datatillsynsmannen<sup>9</sup>,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén *Den gemensamma jordbrukspolitiken mot 2020: Att klara framtidens utmaningar i fråga om livsmedel, naturresurser och territoriell balans*<sup>10</sup> anges vilka utmaningar som den gemensamma jordbrukspolitiken kan komma att ställas inför efter 2013 och det fastställs mål och riktlinjer för denna. Mot bakgrund av de diskussioner som hållits kring meddelandet bör den gemensamma jordbrukspolitiken reformeras med verkan från och med den 1 januari 2014. Reformen bör omfatta alla grundförordningar inom den gemensamma jordbrukspolitiken, även rådets förordning (EG) nr 1290/2005 av den 21 juni 2005 om finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken<sup>11</sup> ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning [KOM(2010)...(*Lissabon Anpassning*)]<sup>12</sup>. Erfarenheterna från genomförandet av den förordningen visar att vissa delar av finansierings- och övervakningsmekanismen måste justeras. Med tanke på denna reforms omfattning bör förordning (EG) nr 1290/2005 upphävas och ersättas med en ny ordalydelse. Reformen bör dessutom i görligaste mån innebära att bestämmelserna harmoniseras, strömlinjeformas och förenklas.

---

<sup>7</sup> EUT C, , s. .

<sup>8</sup> EUT C, , s. .

<sup>9</sup> EUT C, , s. .

<sup>10</sup> KOM(2010) 672 slutlig, 18.11.2010.

<sup>11</sup> EUT L 209, 11.8.2005, s. 1.

<sup>12</sup> EUT L, , s. .

- (2) Med de kopplingar som finns mellan denna förordning och den gemensamma jordbrukspolitikens övriga instrument samt de begränsningar en utvidgad union innebär för medlemsstaternas finansiella medel, kan förordningens mål inte i tillräcklig utsträckning uppnås av de enskilda medlemsstaterna. Målen nås i stället bättre på unionsnivå genom en flerårig garanterad unionsfinansiering och genom en fokusering på prioriteringar på unionsnivå, kan unionen besluta om åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5.3 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i artikel 5.4 i fördraget går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att nå detta mål.
- (3) För att komplettera eller ändra vissa icke väsentliga delar av denna förordning bör befogenheten att anta delegerade akter i enlighet med artikel 290 i fördraget delegeras till kommissionen när det gäller godkännande av de utbetalande och samordnande organen, innehållet i systemet för jordbruksrådgivning, åtgärderna som finansieras av unionens budget inom ramen för offentlig intervention och värderingen av transaktioner i samband med offentlig intervention, minskningar och inställande av medlemsstaternas ersättningar och kompensation mellan utgifter och inkomster inom ramen för fonderna, indrivning av skulder, påföljder för stödmottagare vid överträdelser av villkoren för stödberättigande, när det gäller regler om säkerheter, det integrerade administrations- och kontrollsystemets funktion, de åtgärder som inte ingår i transaktionsgranskning, påföljder som tillämpas inom ramen för tvärvillkoren, reglerna om bibehållande av permanent gräsmark, reglerna om den avgörande händelse och den växelkurs som ska användas av de medlemsstater som inte använder euro som valuta samt innehållet i den gemensamma bedömningsramen för åtgärder som antagits i enlighet med den gemensamma jordbrukspolitik. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inbegripet på expertnivå. Kommissionen bör, då den förbereder och utarbetar delegerade akter, se till att relevanta handlingar översänds samtidigt, i god tid och på rätt sätt till Europaparlamentet och rådet.
- (4) Den gemensamma jordbrukspolitik. Den består av en uppsättning av åtgärder, varav en del rör landsbygdsutveckling. Finansieringen av dessa åtgärder bör säkerställas för att bidra till att målen för den gemensamma jordbrukspolitik uppnås. Eftersom dessa åtgärder har vissa gemensamma inslag men även skiljer sig åt i flera avseenden, bör deras finansiering inrymmas i samma uppsättning bestämmelser som även gör det möjligt att vid behov tillämpa olika förfaranden. Genom förordning (EG) nr 1290/2005 inrättades två europeiska jordbruksfonder, nämligen Europeiska garantifonden för jordbruket (nedan kallad *EGFJ*) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (nedan kallad *EJFLU*). Dessa två fonder bör bibehållas.
- (5) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [FR]/xxx av den [...] om finansiella bestämmelser för unionens årliga budget<sup>13</sup> och de bestämmelser som antagits på grundval av denna bör gälla för de åtgärder som anges i denna förordning. Den förordningen innehåller bland annat bestämmelser om delad förvaltning med medlemsstaterna på grundval av principen om sund ekonomisk förvaltning, öppenhet och icke-diskriminering, bestämmelser om hur ackrediterade organ ska fungera och budgetprinciper, bestämmelser som bör iakttas även i denna förordning.

---

<sup>13</sup> EUT L , , s. .

- (6) Unionens budget bör finansiera den gemensamma jordbrukspolitikens utgifter, inbegripet utgifterna för landsbygdsutveckling, genom de båda fonderna, antingen direkt eller inom ramen för delad förvaltning med medlemsstaterna. Det bör specificeras vilka typer av åtgärder som kan finansieras via dessa fonder.
- (7) Det bör därför antas bestämmelser om medlemsstaternas godkännande av utbetalande organ, fastställandet av förfaranden för inhämtande av de förvaltningsförklaringar som behövs, godkännande av förvaltnings- och övervakningssystem samt oberoende organs godkännande av årsräkenskaper. För att säkerställa öppenhet och insyn i de nationella kontrollerna, särskilt när det gäller godkännande, giltigförklaring och utbetalning, för att minska den administrativa bördan och antalet revisioner för kommissionens avdelningar och även för de medlemsstater i vilka det krävs att varje utbetalande organ godkänns, bör dessutom antalet myndigheter och organ som tilldelas sådana befogenheter begränsas med hänsyn tagen till varje medlemsstats konstitutionella bestämmelser.
- (8) Om en medlemsstat godkänner mer än ett utbetalande organ, är det viktigt att den utser ett enda samordningsorgan med uppgift att säkerställa konsekvens i medelsförvaltningen, att upprätta förbindelse mellan kommissionen och de olika godkända utbetalande organen och att se till att den information som kommissionen begär om de olika utbetalande organens verksamhet skyndsamt överlämnas. Samordningsorganet ska också ansvara för att se till att korrigerande åtgärder vidtas och att kommissionen hålls informerad om uppföljningen. Det ska också se till att gemensamma regler och normer tillämpas på ett enhetligt sätt.
- (9) Det är bara de utbetalande organ som har godkänts av medlemsstaterna som kan erbjuda rimliga garantier för att de kontroller som behövs har genomförts innan unionsstöd beviljas till stödmottagarna. Det bör därför uttryckligen fastställas att det endast är utgifter som utbetalats av godkända utbetalande organ som kan få ersättning från unionens budget.
- (10) För att göra stödmottagarna mer medvetna om förhållandet mellan å ena sidan jordbruksmetoder och förvaltning av jordbruk och normer avseende miljö, klimatförändring, god jordbrukshävd, livsmedelssäkerhet, folkhälsa, djurhälsa, växtskydd och djurskydd å den andra, är det nödvändigt att medlemsstaterna inrättar en omfattande jordbruksrådgivning som kan erbjuda råd till stödmottagarna. Jordbruksrådgivningen bör inte på något sätt påverka den skyldighet och det ansvar stödmottagarna har att följa dessa normer. Medlemsstaterna bör också säkerställa att det råder en klar åtskillnad mellan rådgivning och kontroll.
- (11) Jordbruksrådgivningen bör åtminstone täcka in de krav och normer som faller inom tvärvillkorens tillämpningsområde. Rådgivningen bör också omfatta de krav som ska följas med avseende på klimat- och miljövänliga jordbruksmetoder för att få direktstöd och med avseende på att hålla jordbruksarealen i ett visst skick i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr DP/xxx av xxx om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stöddordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken<sup>14</sup>. Rådgivningen bör slutligen omfatta vissa delar förknippade med begränsningar av och anpassning till klimatförändringar, biologisk mångfald,

---

<sup>14</sup> EUT L, , s. .

vattenskydd, anmälan om djur- och växtsjukdomar och innovation samt hållbar utveckling av den ekonomiska verksamheten i småjordbruk.

- (12) Det bör vara frivilligt för stödmottagarna att ta del av jordbruksrådgivningen. Alla stödmottagare, även de som inte får stöd i enlighet med den gemensamma jordbrukspolitiken, bör få ta del av rådgivningen. Medlemsstaterna får emellertid fastställa prioritetskriterier för denna. På grund av systemets karaktär, bör de uppgifter som erhålls i samband med rådgivningen behandlas konfidentiellt, utom vid allvarliga överträdelser av unionens lagstiftning eller nationell lagstiftning. För att rådgivningen ska vara effektiv bör rådgivarna ha lämpliga kvalifikationer och genomgå regelbunden utbildning.
- (13) Kommissionen bör ställa de anslag som behövs för att täcka de utgifter som de godkända utbetalande organen betalar ut för EGFJ:s räkning till medlemsstaternas förfogande i form av ersättning på grundval av en redovisning av de utgifter som dessa organ har haft. I avvaktan på sådan månadsvis ersättning bör medlemsstaterna tillhandahålla de finansiella medel som krävs för att tillgodose de godkända utbetalande organens behov. Medlemsstaterna och stödmottagarna bör själva bära de personalkostnader och administrativa kostnader som genomförandet av den gemensamma jordbrukspolitiken innebär.
- (14) Användningen av det agrometeorologiska systemet samt inhämtningen och förbättringen av satellitbilder bör ge kommissionen medel för att såväl förvalta jordbruksmarknaderna som underlätta övervakningen av jordbruksrelaterade utgifter.
- (15) Inom ramen för budgetdisciplinen är det nödvändigt att ange ett årligt tak för de utgifter som finansieras genom EGFJ med hänsyn till de högsta belopp som fastställs för fonden i enlighet med den fleråriga budgetram som föreskrivs i rådets förordning (EU) nr xxx/xxx av den [ ] om den fleråriga budgetramen för 2014–2020<sup>15</sup> [MFF].
- (16) Budgetdisciplinen kräver också att det årliga tak för utgifter som finansieras genom EGFJ iakttas under alla omständigheter, i alla stadier av budgetförfarandet och vid genomförandet av budgeten. Det nationella taket för direktstöd per medlemsstat som anges i förordning (EU) nr xxx/xxx[DP] bör därför betraktas som finansieringstak för dessa direktstöd för medlemsstaten i fråga, och ersättningen för dessa utbetalningar bör inte överstiga det taket. Budgetdisciplinen kräver dessutom att alla akter som kommissionen föreslår eller som antas av lagstiftaren eller kommissionen inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och budgeten för EGFJ är förenliga med det årliga taket för utgifter som finansieras från den fonden.
- (17) För att säkerställa att de belopp som ska finansiera den gemensamma jordbrukspolitiken överensstämmer med de årliga taken bör man bibehålla den finansiella mekanism som avses i rådets förordning (EG) nr 73/2009 av den 19 januari om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare, om ändring av förordningarna (EG) nr 1290/2005, (EG) nr 247/2006, (EG) nr 378/2007 samt om upphävande av förordning (EG) nr 1782/2003<sup>16</sup>

---

<sup>15</sup> EUT L, , s. .

<sup>16</sup> EUT L 30, 31.1.2009, s. 16

varigenom nivån på direktstödet justeras. I detta sammanhang är det också nödvändigt att ge kommissionen befogenhet att fastställa dessa justeringar om rådet inte har fastställt dem före den 30 juni i det kalenderår för vilket de gäller.

- (18) De åtgärder som vidtas för att fastställa det ekonomiska bidraget från EGFJ och från EJFLU när det gäller att beräkna finansieringstaken påverkar inte den befogenhet som budgetmyndigheten har enligt fördraget. Dessa åtgärder ska därför grundas på de referensbelopp som fastställs i enlighet med det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning<sup>17</sup> och förordning (EU) nr xxx/xxx [MFF].
- (19) Budgetdisciplinen innebär också en fortgående granskning av budgetsituationen på medellång sikt. Kommissionen bör därför när den överlämnar det preliminära budgetförslaget ett givet år lägga fram sina prognoser och analyser för Europaparlamentet och rådet och vid behov föreslår lagstiftaren lämpliga åtgärder. Dessutom bör kommissionen alltid helt och fullt utnyttja sina förvaltningsbefogenheter för att se till att årliga taket iakttas och, om det visar sig nödvändigt, föreslå för Europaparlamentet och rådet eller rådet lämpliga åtgärder för att rätta till budgetsituationen. Om det vid slutet av budgetåret visar sig att medlemsstaternas anspråk på ersättning skulle leda till att det årliga taket överskrids, bör kommissionen kunna fatta beslut om åtgärder som säkerställer dels en preliminär fördelning av den disponibla budgeten till medlemsstaterna i proportion till deras anspråk på ersättning för oreglerade utbetalningar, dels förenlighet med det tak som fastställts för det berörda året. Betalningarna för det berörda året bör verkställas påföljande budgetår, och man bör slutgiltigt fastställa det sammanlagda beloppet för unionens finansiering per medlemsstat samt ersättningar mellan medlemsstaterna för att överensstämma med det fastställda beloppet.
- (20) När budgeten genomförs bör kommissionen använda sig av ett månatligt varnings- och övervakningssystem för kontroll av jordbruksutgifterna för att kunna reagera så snabbt som möjligt om det finns risk för att det årliga taket överskrids, för att besluta om lämpliga åtgärder inom ramen för sina förvaltningsbefogenheter och föreslå andra åtgärder om de vidtagna åtgärderna skulle visa sig vara otillräckliga. Kommissionen bör regelbundet överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om hur de faktiska utgifterna utvecklas i förhållande till uppskattningarna fram till rapportdagen med en bedömning av det troliga genomförandet under resten av budgetåret.
- (21) Med tanke på den tid som förflyter från utarbetande av budgetdokument till dess att kommissionen lägger fram dessa bör de växelkurser som kommissionen använder för att upprätta dessa dokument korrekt återger senast tillgängliga information.
- (22) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr CR/xxx av den [ ] om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden som omfattas av den gemensamma strategiska ramen, om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om

---

<sup>17</sup> EUT L , , s. .

upphävande av förordning (EG) nr 1083/2006<sup>18</sup> fastställs regler för det ekonomiska stödet från de fonder som omfattas av den förordningen, inbegripet EJFLU. Dessa bestämmelser innehåller också vissa regler om utgifternas stödberättigande, om finansiell förvaltning och om förvaltnings- och kontrollsystem. När det gäller den finansiella förvaltningen av EJFLU bör det för att skapa rättslig klarhet och samstämmighet mellan jordbruksfonderna hänvisas till de relevanta bestämmelserna om budgetåtaganden, betalningsfrister och återtagande i förordning (EU) nr CR/xxx.

- (23) Programmen för landsbygdsutveckling finansieras från unionsbudgeten på grundval av åtaganden med årliga delbetalningar. Medlemsstaterna bör kunna få tillgång till de avsedda unionsmedlen redan när de börjar genomföra sina program. Det är följaktligen nödvändigt att införa ett system med förhandsfinansiering, med begränsningar av beloppen, för att säkerställa ett regelbundet flöde av medel som gör det möjligt att på lämpligt sätt göra utbetalningar till stödmottagarna.
- (24) Bortsett från förhandsfinansieringen bör man göra skillnad mellan olika typer av utbetalningar från kommissionen till de godkända utbetalande organen. Mellanliggande utbetalningar och slutbetalningar samt bestämmelser för dessa transaktioner bör fastställas. Bestämmelsen om automatiskt återtagande av medel bör bidra till att genomförandet av programmen påskyndas och till en sund ekonomisk förvaltning.
- (25) Det är viktigt att unionsstödet betalas ut till stödmottagarna i tid, så att de kan göra effektivt bruk av det. Om medlemsstaterna inte iakttar de tidsfrister som fastställs i unionslagstiftningen kan allvarliga problem uppstå för stödmottagarna, och det kan också äventyra årsplaneringen av unionssbudgeten. Därför bör utgifter som har betalats sedan tidsfristen löpt ut uteslutas från unionsfinansiering. För att iaktta proportionalitetsprincipen bör kommissionen dock kunna fastställa bestämmelser om undantag från denna generella regel. Denna princip som fastställs i förordning (EG) nr 1290/2005 bör upprätthållas och gälla för både Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). Om medlemsstaterna är sena med sina utbetalningar bör de själva betala ränta på kapitalbeloppet för att kompensera stödmottagarna. En sådan bestämmelse kan motivera medlemsstaterna att betala i tid. Den kan också ge stödmottagarna större utsikter om att få sin ersättning i tid eller åtminstone få kompensation om utbetalningen är sen.
- (26) I förordning (EG) nr 1290/2005 föreskrivs minskningar och inställanden av månadsbetalningar eller mellanliggande betalningar för EGFJ och EJFLU. Trots den ganska allmänt hållna ordalydelsen i dessa bestämmelser anges i praktiken att de används för att minska betalningarna på grund av sena utbetalningar, att de årliga taken överskrids eller liknande ”redovisningsfrågor” som enkelt kan upptäckas i utgiftsdeklarationerna. Dessa bestämmelser möjliggör också för minskningar och inställande av betalningar i de fall det finns allvarliga och ihållande brister i nationella kontrollsystem. Villkoren för att kunna göra det är emellertid relativt restriktiva och ska göras i enlighet med ett särskilt tvåstegsförfarande. Budgetmyndigheten har upprepade gånger bett kommissionen att ställa in betalningarna till medlemsstater som inte gör sina utbetalningar i tid. Mot denna bakgrund är det nödvändigt att klargöra det

---

<sup>18</sup>

EUT L , , s. .

system som föreskrivs i förordning (EG) nr 1290/2005 och att sammanföra reglerna om minskningar och inställande av betalningar för både EGFJ och EJFLU till en enda artikel. Systemet med minskningar av betalningar på grund av ”redovisningsfrågor” bör behållas, men med tydligare ordalydelse som överensstämmer med befintlig administrativ praxis. Möjligheten att minska eller ställa in betalningarna om det upptäcks betydande och ihållande brister i nationella kontrollsystem bör utökas genom att inkludera försummelse vid indrivning av oregelbundna betalningar, samtidigt som tvåstegsförfarandet för sådana minskningar eller inställanden upprätthålls.

- (27) Sektorslagstiftningen för jordbruk kräver att medlemsstaterna inom de uppsatta tidsfristerna skickar information om hur många kontroller som utförts och deras resultat. Statistiken över kontrollerna används för att avgöra omfattningen av fel på medlemsstatsnivå och, mer allmänt, i syfte att kontrollera förvaltningen av EGFJ och EJFLU. Med hjälp av den kan kommissionen försäkra sig om att fonderna förvaltas på ett lämpligt sätt och att den är ett avgörande inslag i den årliga revisionsförklaringen. Eftersom den statistiska informationen har så stor betydelse och för att försäkra sig om att medlemsstaterna fullgör sina skyldigheter och skickar in informationen i tid, är det nödvändigt med ett system med negativa påföljder om informationen skickas in för sent och där påföljderna motsvarar omfattningen av de data som saknas. Det bör därför tas fram bestämmelser som låter kommissionen ställa in delar av månadsbetalningarna eller de mellanliggande betalningarna för vilka relevant statistisk information inte har skickats in i tid.
- (28) För att kunna återanvända EGFJ- och EJFLU-medlen behövs det regler för tilldelningen av specifika belopp. Förteckningen i förordning (EG) nr 1290/2005 bör kompletteras med de belopp som rör sena betalningar och avslutande av räkenskaperna i fråga om utgifter för EGFJ. Även rådets förordning (EEG) nr 352/78 av den 20 februari 1978 om tillgodoräknande av säkerheter, borgen och garantier som har ställts inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och som har förverkats<sup>19</sup> fastställde regler för användningen av de belopp som uppstod från förverkade säkerheter. Dessa bestämmelser bör harmoniseras och sammanföras med befintliga bestämmelser om inkomster avsatta för särskilda ändamål. Förordning (EEG) nr 352/78 bör därför upphävas.
- (29) Rådets förordning (EG) nr 814/2000 av den 17 april 2000 om åtgärder för information om den gemensamma jordbrukspolitiken<sup>20</sup> och tillämpningsföreskrifterna för denna beskriver åtgärder som ska användas för att informera om den gemensamma jordbrukspolitiken och som kan finansieras enligt artikel 5 c i förordning (EG) nr 1290/2005. Förordning (EG) nr 814/2000 innehåller en förteckning över dessa åtgärder och deras syften och den fastställer regler för hur de ska finansieras och för hur motsvarande projekt ska genomföras. Sedan den förordningen antogs har regler som avser bidrag och upphandling antagits genom förordning (EU) nr xxx/xxx[FR]. De reglerna bör även gälla informationsåtgärder som vidtas för den gemensamma jordbrukspolitiken. För att förenkla och nå samstämmighet bör förordning (EG) nr 814/2000 upphävas, samtidigt som man bibehåller de särskilda bestämmelser som rör syftena med och typerna av åtgärder som ska finansieras. Dessa åtgärder bör också ta hänsyn till behovet av att säkerställa en mer effektiv kommunikation till den breda

---

<sup>19</sup> EGT L 50, 22.2.1978, s. 1.

<sup>20</sup> EGT L 100, 20.4.2000, s. 7.

allmänheten och större synergieffekter mellan kommunikation som sker på kommissionens initiativ, och säkerställa att unionens politiska prioriteringar kommuniceras på ett effektivt sätt. Därför bör de även omfatta informationsåtgärder som är relevanta för den gemensamma jordbrukspolitiken inom ramen för sådan gemensam kommunikation som avses i meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och regionkommittén *En budget för Europa 2020 – Del II – Policybeskrivningar*<sup>21</sup>.

- (30) Finansieringen av åtgärder och insatser inom den gemensamma jordbrukspolitiken kommer delvis att ske genom delad förvaltning. För att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning av unionens medel bör kommissionen kontrollera hur de myndigheter i medlemsstaterna som fått uppdraget att göra utbetalningar förvaltar fonderna. Det bör fastställas vilken form av kontroller som ska genomföras av kommissionen och på vilka villkor kommissionen ska kunna fullgöra sina åligganden i samband med genomförandet av budgeten och det bör klargöras vilka skyldigheter medlemsstaterna har att samarbeta.
- (31) För att kommissionen ska kunna fullgöra sina skyldigheter att kontrollera att det i medlemsstaterna finns väl fungerande system för förvaltning och kontroll av unionens utgifter, och utan att det påverkar medlemsstaternas egna kontroller, bör kontroller även kunna genomföras av personer som bemyndigats av kommissionen som bör ha möjlighet att begära assistans från medlemsstaterna.
- (32) Det är nödvändigt att i största möjliga utsträckning använda informationsteknik för att ta fram den information som ska sändas till kommissionen. När kontroller utförs bör kommissionen omedelbart ha full tillgång till de uppgifter som rör utgifterna, både i pappersform och i elektronisk form.
- (33) För att upprätta den finansiella förbindelsen mellan de godkända utbetalande organen och unionsbudgeten bör kommissionen årligen avsluta dessa organs räkenskaper. Beslutet om avslutande av räkenskaperna bör omfatta kontroll av att räkenskaperna är fullständiga, korrekta och sanningsenliga, men inte huruvida utgifterna överensstämmer med unionslagstiftningen.
- (34) Kommissionen, som enligt artikel 17 i fördraget om Europeiska unionen har ansvar för unionslagstiftningens tillämpning, bör avgöra huruvida de utgifter som medlemsstaterna betalat är förenliga med unionsslagstiftningen. Medlemsstaterna bör få motivera sina beslut om utbetalningar och ha möjlighet till förlikning vid oenighet mellan dem och kommissionen. För att ge medlemsstaterna rättsliga och ekonomiska garantier när det gäller gjorda betalningar bör det fastställas en längsta tidsfrist inom vilken kommissionen kan avgöra om bristande efterlevnad ska medföra ekonomiska följder. Förfarandet för kontroll av överensstämmelsen bör när det gäller EJFLU ligga i linje med bestämmelserna om kommissionens finansiella korrigeringar enligt del 2 i förordning (EU) nr CR/xxx.
- (35) Vid återkrav av medel som har utbetalats av EGFJ bör de indrivna beloppen återbetalas till fonden om det rör sig om utgifter som inte är förenliga med unionslagstiftningen eller för vilka det inte finns några rättigheter. Det bör finnas

---

<sup>21</sup> KOM(2011) 500 slutlig, s. 7.



föreskrifter om ekonomiskt ansvar när oegentligheter har begåtts och totalbeloppet inte har drivits in. Därför bör det inrättas ett förfarande som gör det möjligt för kommissionen att skydda unionsbudgeten genom att besluta att belasta den berörda medlemsstaten med de belopp som har förlorats på grund av oegentligheter och som inte har kunnat drivas in inom en rimlig tidsfrist. Reglerna bör gälla för alla summor som ännu inte drivits in vid den tidpunkt då denna förordning träder i kraft. I vissa fall av försummelse från medlemsstatens sida är det också berättigat att belasta den aktuella medlemsstaten med hela beloppet. Samma regler bör gälla för EJFLU, men det bör dock fortfarande vara så att de belopp som återkrävs eller dras in till följd av oegentligheter även fortsättningsvis bör stå till förfogande för landsbygdsutvecklingsprogram som har godkänts för den berörda medlemsstaten, eftersom de har tilldelats den medlemsstaten. Det bör också fastställas bestämmelser om medlemsstaternas rapporteringsskyldighet.

- (36) De indrivningsförfaranden som medlemsstaterna inlett kan få till följd att indrivningen försenas flera år, utan någon garanti för att de över huvud taget kommer att ge något resultat. De kostnader som dessa förfaranden medför kan också vara oproportionerliga i förhållande till de belopp som indrivs eller kan indrivas. Det bör följaktligen i vissa fall vara möjligt att tillåta medlemsstaterna att avbryta indrivningsförfarandena.
- (37) För att skydda unionsbudgetens finansiella intressen bör medlemsstaterna vidta åtgärder för att säkerställa att verksamhet som finansieras av EGFJ och EJFLU verkligen äger rum och utförs korrekt. Det är också nödvändigt att medlemsstaterna förebygger, upptäcker och effektivt beivrar eventuella oegentligheter som stödmottagare gör sig skyldiga till eller om de inte fullgör de skyldigheter de har. För detta ändamål bör rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen<sup>22</sup> gälla.
- (38) Bestämmelser som rör allmänna principer om kontroller, indragna utbetalningar, minskningar eller inställda betalningar och om de påföljder som kan användas finns i olika sektorsförordningar som rör jordbruket. Dessa regler bör samlas i samma rättsliga ram på horisontell nivå. De bör täcka in de skyldigheter medlemsstaterna har när det gäller administrativa kontroller och kontroller på plats, de regler som finns för återvinning, minskning och inställande av stöd. Även regler för kontroller av skyldigheter som inte nödvändigtvis är kopplade till utbetalning av ett stöd bör fastställas.
- (39) Olika bestämmelser i sektorslagstiftningen för jordbruket kräver att en säkerhet ställs för att säkerställa betalningen av ett belopp om en viss skyldighet inte fullgörs. En enda horisontell regel bör gälla för samtliga dessa bestämmelser, vilket skulle stärka ramverket för säkerheter.
- (40) Medlemsstaterna bör ha ett integrerat administrations- och kontrollsystem för vissa utbetalningar som fastställs i förordning (EU) nr xxx/xxx [DP] och i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr RD/xxx av den Xxx om stöd till landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)<sup>23</sup>. För att unionsstöden ska bli effektivare och övervakas på ett bättre sätt bör

---

<sup>22</sup> EGT L 312, 23.12.1995, s. 1.

<sup>23</sup> EUT L, , s. .

medlemsstaterna ha befogenhet att även använda det integrerade systemet för andra typer av EU-stöd.

- (41) Huvudbeståndsdelarna i det integrerade systemet bör bibehållas. Det gäller framför allt bestämmelserna om en datoriserad databas, ett identifieringssystem för jordbruksskiften, stödansökningar eller stödanspråk samt ett system för identifiering och registrering av stödrättigheter.
- (42) Utbetalningar enligt unionens stödordningar som omfattas av det integrerade systemet bör göras i sin helhet av behöriga nationella myndigheter till stödmottagarna, efter eventuella minskningar som föreskrivs i denna förordning och inom föreskrivna perioder. För att göra förvaltningen av direktstöd mer flexibel bör medlemsstaterna få rätt att dela upp stödet som omfattas av det integrerade systemet i högst två utbetalningar per år.
- (43) Granskning av stödmottagande eller betalningsskyldiga företags affärshandlingar kan vara ett effektivt medel för kontroll av de transaktioner som utgör en del av systemet för finansiering genom EGFJ. Bestämmelserna om granskning av affärshandlingar fastställs i rådets förordning (EG) nr 485/2008 av den 26 maj 2008 om medlemsstaternas granskning av de transaktioner som utgör en del av systemet för finansiering genom Europeiska garantifonden för jordbruket<sup>24</sup>. Denna granskning kompletterar de övriga kontroller som medlemsstaterna redan genomför. Den förordningen påverkar dock inte nationella granskningsbestämmelser som är mer omfattande än de som föreskrivs i den.
- (44) Enligt förordning (EG) nr 485/2008 ska medlemsstaterna vidta de åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa ett effektivt skydd av unionens finansiella intressen och i synnerhet försäkra sig om att verksamhet som finansieras genom EGFJ verkligen äger rum och utförs korrekt. För att skapa klarhet och överskådlighet bör de relevanta bestämmelserna integreras i samma akt. Förordning (EG) nr 485/2008 bör därför upphävas.
- (45) De dokument som ska användas som underlag vid en sådan granskning bör fastställas på ett sätt som gör det möjligt att genomföra en fullständig granskning. De företag som ska granskas bör väljas ut på grundval av den typ av transaktioner som genomförs på deras ansvar och fördelningen per sektor av de stödmottagande eller betalningsskyldiga företagen i förhållande till deras finansiella betydelse i systemet för finansiering genom EGFJ.
- (46) Det bör fastställas vilka befogenheter de tjänstemän har som ansvarar för granskningen av företagen och vilka förpliktelser företagen har att under en bestämd period ställa affärshandlingar till dessa tjänstemäns förfogande och lämna de upplysningar de begär. Det bör finnas möjlighet att i vissa fall beslagta affärshandlingar.
- (47) Med beaktande av den internationella strukturen inom handeln med jordbruksprodukter och med den inre marknadens funktion i åtanke är det nödvändigt att organisera ett samarbete mellan medlemsstaterna. Det är också nödvändigt att på

---

<sup>24</sup> EUT L 143, 3.6.2008, s. 1.

unionsnivå upprätta ett centralt register över de stödmottagande eller betalningsskyldiga företag som är etablerade i tredjeland.

- (48) Även om det är medlemsstaternas ansvar att anta sina granskningsprogram är det nödvändigt att dessa program meddelas kommissionen så att den kan utföra sina övervakande och samordnande uppgifter, för att säkerställa att programmen antas på grundval av lämpliga kriterier och för att garantera att granskningen koncentreras till de sektorer eller företag där risken för bedrägeri är stor.
- (49) Det är nödvändigt att varje medlemsstat har en särskild myndighet som ansvarar för att övervaka den granskning av affärshandlingar som föreskrivs i denna förordning eller för att samordna denna granskning. De särskilda myndigheterna bör vara organiserade så att de är oberoende av de myndigheter som gör granskningen före utbetalning. De uppgifter som insamlas under granskningen bör sekretesskyddas.
- (50) Rådets förordning (EG) nr 1782/2003 av den 29 september 2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2019/93, (EG) nr 1452/2001, (EG) nr 1453/2001, (EG) nr 1454/2001, (EG) nr 1868/94, (EG) nr 1251/1999, (EG) nr 1254/1999, (EG) nr 1673/2000, (EEG) nr 2358/71 och (EG) nr 2529/2001<sup>25</sup>, som ersattes av förordning (EG) nr 73/2009, fastställde principen om att full utbetalning till stödmottagare av vissa stöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken bör kopplas till förenlighet med regler som gäller jordbruksmark, jordbruksproduktion och jordbruksverksamhet. Denna princip avspeglades sedan i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 av den 20 september 2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)<sup>26</sup> och rådets förordning (EG) nr 1234/2007 av den 22 oktober 2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter ("förordningen om en samlad marknadsordning")<sup>27</sup>. Enligt detta system med så kallade tvärvillkor ska medlemsstaterna införa påföljder i form av minskningar av eller uteslutning från stöd som helt eller delvis erhålls inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken.
- (51) Systemet med tvärvillkor införlivar grundläggande normer för miljön, klimatförändringar, god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden, folkhälsa, djurhälsa, växtskydd och djurskydd i den gemensamma jordbrukspolitiken. Denna koppling har som syfte att bidra till utvecklingen av ett hållbart jordbruk genom att göra stödmottagarna mer medvetna om behovet av att följa dessa grundläggande normer. Den har också som syfte att bättre harmonisera den gemensamma jordbrukspolitiken med samhällets förväntningar genom att skapa bättre överensstämmelse mellan jordbrukspolitiken och politiken för miljö, folkhälsa, djurhälsa, växtskydd och djurskydd.
- (52) Detta system med tvärvillkor utgör en integrerad del av den gemensamma jordbrukspolitiken och bör därför bibehållas. Dess tillämpningsområde, som än så

---

<sup>25</sup> EUT L 270, 21.10.2003, s. 1.

<sup>26</sup> EUT L 277, 21.10.2005, s. 1.

<sup>27</sup> EUT L 299, 16.11.2007, s. 1.

länge utgörs av separata förteckningar över föreskrivna verksamhetskrav och normer för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden, bör harmoniseras så att det kan säkerställas att det är konsekvent och att det synliggörs på ett bättre sätt. Kraven och normerna bör därför samlas i en enda förteckning och grupperas efter områden och ämne. Erfarenheten visar emellertid att ett antal av de krav som ingår i tvärvillkorens tillämpningsområde inte är tillräckligt relevanta för jordbruksverksamheten eller jordbruksföretagets areal, eller snarare rör de nationella myndigheterna än stödmottagarna. Det är därför lämpligt att justera tvärvillkorens tillämpningsområde i detta hänseende. Det bör dessutom införas en bestämmelse om bibehållande av permanent gräsmark under 2014 och 2015.

- (53) Medlemsstaterna måste fullt ut genomföra de föreskrivna verksamhetskraven för att dessa helt ska integreras i jordbruksföretagens drift och för att säkerställa nödvändig likabehandling av jordbrukare.
- (54) Vad gäller Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område<sup>28</sup> kommer bestämmelserna inte att tillämpas med avseende på tvärvillkor förrän alla medlemsstaterna har genomfört dem fullt ut med tydliga skyldigheter för jordbrukare. Enligt direktivet ska kraven för jordbruksföretagen tillämpas senast den 1 januari 2013.
- (55) Vad gäller Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/128/EG av den 21 oktober 2009 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder för att uppnå en hållbar användning av bekämpningsmedel<sup>29</sup> kommer bestämmelserna inte att tillämpas med avseende på tvärvillkor förrän alla medlemsstaterna har genomfört dem fullt ut med tydliga skyldigheter för jordbrukare. Enligt direktivet ska kraven tillämpas progressivt i jordbruksföretagen enligt en tidsplan och i synnerhet de allmänna principerna för integrerat växtskydd ska tillämpas senast den 1 januari 2014.
- (56) Enligt artikel 22 i direktiv 2000/60/EG ska rådets direktiv 80/68/EEG av den 17 december 1979 om skydd för grundvatten mot förorening genom vissa farliga ämnen<sup>30</sup> upphöra att gälla den 23 december 2013. För att behålla tvärvillkorsreglerna i samband med skydd för grundvatten är det lämpligt att i avvaktan på att direktiv 2000/60/EG införs i tvärvillkoren anpassa tvärvillkorens tillämpningsområde och fastställa en norm för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden som omfattar kraven i artiklarna 4 och 5 i direktiv 80/68/EEG.
- (57) Systemet med tvärvillkor innebär vissa administrativa begränsningar för både stödmottagare och nationella förvaltningar på grund av de register som måste föras, de kontroller som ska utföras och de påföljder som ska tillämpas när så behövs. Påföljderna bör vara proportionerliga, effektiva och avskräckande. De bör påföras utan att hänsyn tas till andra påföljder som fastställs i annan unionslagstiftning eller nationell lagstiftning. För att nå överensstämmelse är det lämpligt att sammanföra de relevanta unionsbestämmelserna i ett enda rättsinstrument. För jordbrukare som ingår i den stödordning för småbrukare som avses i avdelning V i förordning (EG) nr

---

<sup>28</sup> EGT L 327, 22.12.2000, s. 1.

<sup>29</sup> EUT L 309, 24.11.2009, s. 71.

<sup>30</sup> EGT L 20, 26.1.1980, s. 43.

xxx/xxx[DP] kan de insatser som görs i enlighet med tvärvillkoren anses överstiga den nytta som det innebär att upprätthålla detta system för dessa småbrukare. För att göra det enklare bör dessa jordbrukare därför undantas från tvärvillkoren och i synnerhet från kontrollsystemet och från risken att drabbas av påföljder inom ramen för systemet med tvärvillkor. Undantaget bör emellertid inte påverka skyldigheten att följa gällande bestämmelser i sektorslagstiftningen och inte heller möjligheten att bli kontrollerad och ålagd påföljder enligt den lagstiftningen.

- (58) Genom förordning (EG) nr 1782/2003 fastställdes ett normramverk för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden inom vilket medlemsstaterna ska anta nationella normer som tar hänsyn till de särskilda särdragen hos de berörda områdena, däribland jordmån, klimatförhållanden, befintliga jordbrukssystem (markanvändning, växtföljd, jordbruksmetoder) och företagsstrukturer. Syftet med dessa normer för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden är att bidra till att förhindra markerosionen, bibehålla markens innehåll av organiskt material och jordstruktur, säkerställa en lägsta hävdnivå, undvika försämring av livsmiljöer samt skydda och förvalta vattenmiljön. Det bredare tillämpningsområdet för systemet med tvärvillkor som fastställs i denna förordning bör därför innefatta ett ramverk inom vilket medlemsstaterna bör anta nationella normer för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden. Ramverket på unionsnivå bör också innefatta regler som rör frågor om vatten, mark, kollager, biologisk mångfald och landskapsutveckling och även regler för en lägsta hävdnivå.
- (59) Stödmottagare bör tydligt känna till vilka regler inom systemet med tvärvillkor de måste följa. Därför bör medlemsstaterna informera om alla krav och normer som utgör en del av dessa regler på ett uttömmande, begripligt och förklarande sätt, vilket där så är möjligt även ska ske i elektronisk form.
- (60) Om tvärvillkoren ska kunna genomföras på ett effektivt sätt krävs kontroll av att stödmottagarna fullgör sina skyldigheter. Om en medlemsstat beslutar att använda sig av möjligheten att inte tillämpa minskning eller uteslutning när det berörda beloppet är mindre än 100 euro, bör den behöriga kontrollmyndigheten under nästkommande år kontrollera att ett urval av stödmottagare har åtgärdat överträdelsen i fråga.
- (61) För att säkerställa ett harmoniskt samarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna i samband med finansieringen av utgifterna för den gemensamma jordbrukspolitiken och för att bland annat göra det möjligt för kommissionen att följa medlemsstaternas ekonomiska förvaltning och avsluta räkenskaperna för de godkända utbetalande organen, är det nödvändigt att medlemsstaterna lämnar vissa uppgifter till kommissionen eller att de bevarar dessa uppgifter till kommissionens förfogande.
- (62) För att få fram de uppgifter som ska överföras till kommissionen och för att kommissionen ska ha full och omedelbar tillgång till uppgifter om utgifterna, både i pappersform och i elektronisk form, bör det fastställas lämpliga regler för hur uppgifterna framställs och överförs samt de tidsfrister som ska gälla.
- (63) Eftersom personuppgifter eller affärshemligheter kan komma att förmedlas i samband med nationella kontroller och kontroller av överensstämmelse bör medlemsstaterna och kommissionen garantera att den information som tas emot i detta sammanhang förblir konfidentiell.

- (64) För att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning av unionsbudgeten med uppfyllande av rättvisepincipen både på medlemsstatsnivå och för den enskilde stödmottagaren, bör regler för bruket av euron fastställas.
- (65) Växelkursen från euro till nationell valuta kan komma att ändras under den period som verksamheten äger rum. Den kurs som ska tillämpas på de berörda beloppen bör fastställas med hänsyn tagen till den händelse genom vilken det ekonomiska syftet med verksamheten uppnås. Den växelkurs som tillämpas bör därför vara den växelkurs som gäller dagen för den avgörande händelsen. Det är nödvändigt att specificera denna avgörande händelse eller att avvika från den, dock med beaktande av vissa kriterier och då särskilt hur snabbt valutafluktuationerna ger efterverkningar. Dessa regler fastställs i rådets förordning (EG) nr 2799/98 av den 15 december 1998 om att fastställa ett agromonetärt system för euron<sup>31</sup> och de kompletterar liknande bestämmelser i förordning (EG) nr 1290/2005. För att skapa klarhet och överskådlighet bör de relevanta bestämmelserna integreras i samma akt. Förordning (EG) nr 2799/98 bör därför upphävas.
- (66) Särskilda bestämmelser bör införas som gör det möjligt att avhjälpa exceptionella monetära situationer som kan uppkomma såväl inom unionen som på världsmarknaden, och som kräver omedelbara åtgärder för att säkerställa att de inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken upprättade ordningarna fungerar väl.
- (67) Medlemsstater som inte använder euron bör få möjlighet att betala de utgifter som den gemensamma jordbrukspolitiken innebär i euro i stället för i den nationella valutan. Det behövs särskilda regler för att säkerställa att denna möjlighet inte skapar oberättigade fördelar för parter som gör eller tar emot betalningar.
- (68) Varje åtgärd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken bör omfattas av övervakning och utvärdering för att förbättra dess kvalitet och påvisa dess resultat. I detta sammanhang bör det upprättas en förteckning över indikatorer, och inverkan av den gemensamma jordbrukspolitiken bör utvärderas av kommissionen i förhållande till politiska mål. Kommissionen bör fastställa ramarna för en gemensam övervakning och utvärdering som bland annat säkerställer att relevanta uppgifter, inbegripet information från medlemsstaterna, är tillgängliga i tid. När den gör det bör den ta hänsyn till uppgiftsbehoven och synergieffekterna mellan potentiella uppgiftskällor. Enligt meddelandet från kommissionen till rådet, Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén - *En budget för Europa 2020 – Del II* bör klimatrelaterade utgifter i EU-budgeten öka till minst 20 %, med bidrag från olika politikområden. Kommissionen bör därför kunna utvärdera inverkan av unionens stöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken på klimatmålen.
- (69) Unionens lagstiftning om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter, i synnerhet Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter<sup>32</sup> och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr

---

<sup>31</sup> EGT L 349, 24.12.1998, s. 1.

<sup>32</sup> EGT L 281, 23.11.1995, s. 31.

45/2001 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter<sup>33</sup> gäller.

- (70) I domen i de förenade målen C-92/09 och 93/09<sup>34</sup> förklarade Europeiska unionens domstol att de relevanta bestämmelserna i förordning (EG) nr 1290/2005 rörande medlemsstaternas skyldighet att offentliggöra information om fysiska personer som gynnas av de europeiska jordbruksfonderna är ogiltiga. Eftersom det ligger i fysiska personers intresse att deras personuppgifter skyddas, och i syfte att uppfylla de olika mål som ligger till grund för skyldigheten att offentliggöra uppgifter om fondernas stödmottagare, som fastställs i kommissionens förordning (EG) nr 259/2008 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1290/2005 när det gäller offentliggörande av uppgifter om de stödmottagare som får stöd från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)<sup>35</sup>, ändrades den förordningen för att uttryckligen fastställa att denna skyldighet inte gäller för fysiska personer. Innan Europaparlamentet och rådet antar nya regler som tar hänsyn till domstolens invändningar bör det göras en djupgående analys och utvärdering för att hitta det mest lämpliga sättet för att förena stödmottagarnas rättigheter att få sina personuppgifter skyddade med behovet av öppenhet. I avvaktan på denna analys och utvärdering bör de nuvarande bestämmelserna om offentliggörande av information om de som får stöd från de europeiska jordbruksfonderna bibehållas.
- (71) I syfte att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.<sup>36</sup>
- (72) Det rådgivande förfarandet bör tillämpas vid antagandet av vissa genomförandeakter. När det gäller genomförandeakter som innebär att kommissionen beräknar olika belopp, kan kommissionen, med hjälp av det rådgivande förfarandet, till fullo ta sitt ansvar att förvalta budgeten. Syftet med detta förfarande är att öka effektiviteten, förutsägbarheten och snabbheten, med hänsyn tagen till befintliga tidsbegränsningar och budgetförfaranden. När det gäller genomförandeakter inom ramen för de utbetalningar som görs till medlemsstaterna samt avslutande av räkenskaper, kan kommissionen med hjälp av det rådgivande förfarandet till fullo ta sitt ansvar att förvalta budgeten och kontrollera de nationella utbetalande organens årsräkenskaper för att antingen acceptera dessa räkenskaper eller, om det gjorts utbetalningar som inte följer unionens regler, utesluta sådana utbetalningar från unionsfinansiering. I alla andra fall bör granskningsförfarandet användas för att anta genomförandeakter.
- (73) Kommissionen bör också ges befogenhet att utföra vissa administrativa eller förvaltningsmässiga uppgifter, i synnerhet när det gäller att fastställa det nettoanslag som ska stå till förfogande för EGFJ-utgifterna. Förordning (EU) nr 182/2011 bör inte gälla för de befogenheterna.

---

<sup>33</sup> EGT L 8, 12.1.2001, s. 1.

<sup>34</sup> Dom i de förenade målen C-92/09 och C-93/09, Volker und Markus Schecke GbR och Hartmut Eifert/Land Hessen, [2010] REG I-0000

<sup>35</sup> EUT L 76, 19.3.2008, s. 28.

<sup>36</sup> EUT L 55, 28.2.2011, s. 13.

- (74) Övergången från bestämmelserna i de förordningar som upphävs genom denna förordning till bestämmelserna i den här förordningen kan innebära praktiska och specifika svårigheter. För att hantera sådana eventuella svårigheter bör kommissionen få vidta nödvändiga och väl motiverade åtgärder.
- (75) Eftersom programperioden för landsbygdsutvecklingsprogram som finansieras på grundval av den här förordningen löper från och med den 1 januari 2014 bör denna förordning börja gälla från och med den dagen. Vissa bestämmelser relaterade i synnerhet till den ekonomiska förvaltningen av fonderna bör dock gälla från och med ett tidigare datum som överensstämmer med den dag då budgetåret börjar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.



## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

|                                                                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| MOTIVERING.....                                                                                                                     | 2  |
| 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET .....                                                                                                    | 2  |
| 2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER SAMT<br>KONSEKVENSANALYS.....                                                              | 4  |
| 3. RÄTTSLIGA ASPEKTER .....                                                                                                         | 7  |
| 4. BUDGETKONSEKVENSER.....                                                                                                          | 8  |
| EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om finansiering, förvaltning<br>och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken ..... | 9  |
| AVDELNING I TILLÄMPNINGSOMRÅDE OCH DEFINITIONER.....                                                                                | 27 |
| AVDELNING II ALLMÄNNA BESTÄMMELSER FÖR JORDBRUKSFONDER.....                                                                         | 28 |
| Kapitel I Jordbruksfonder.....                                                                                                      | 28 |
| Kapitel II Utbetalande organ och andra organ .....                                                                                  | 30 |
| AVDELNING III SYSTEMET FÖR JORDBRUKSRÅDGIVNING .....                                                                                | 33 |
| AVDELNING IV EKONOMISK FÖRVALTNING AV FONDERNA .....                                                                                | 35 |
| Kapitel I EGFJ.....                                                                                                                 | 35 |
| Avsnitt 1 Finansiering av utgifter.....                                                                                             | 35 |
| Avsnitt 2 Budgetdisciplin.....                                                                                                      | 38 |
| Kapitel II EJFLU .....                                                                                                              | 40 |
| Avsnitt 1 Allmänna bestämmelser för EJFLU .....                                                                                     | 40 |
| Avsnitt 2 finansiering av landsbygdsutvecklingsprogram .....                                                                        | 41 |
| Avsnitt 3 Ekonomiskt bidrag till landsbygdsutvecklingsprogram .....                                                                 | 41 |
| Avsnitt 4 Finansiering av priset för innovativt, lokalt samarbete .....                                                             | 45 |
| Kapitel III Allmänna bestämmelser .....                                                                                             | 46 |
| Kapitel IV Avslutande av räkenskaperna.....                                                                                         | 51 |
| Avsnitt I Allmänna bestämmelser .....                                                                                               | 51 |

|                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| Avsnitt II Avslutande av räkenskaperna .....                      | 53  |
| Avsnitt III Oegentligheter .....                                  | 55  |
| AVDELNING V KONTROLLSYSTEM OCH PÅFÖLJDER .....                    | 58  |
| Kapitel I Allmänna regler.....                                    | 58  |
| Kapitel II Integrerat administrations- och kontrollsystem .....   | 63  |
| Kapitel III Granskning av transaktioner .....                     | 68  |
| Kapitel IV Andra kontrollbestämmelser .....                       | 74  |
| AVDELNING VI TVÄRVILLKOR.....                                     | 77  |
| Kapitel I Tillämpningsområde .....                                | 77  |
| Kapitel II Kontrollsystem och påföljder som rör tvärvillkor ..... | 79  |
| AVDELNING VII ALLMÄNNA BESTÄMMELSER.....                          | 83  |
| Kapitel I Kommunikation.....                                      | 83  |
| KAPITEL II Användning av euro .....                               | 85  |
| KAPITEL III Rapport och utvärdering .....                         | 87  |
| AVDELNING VIII SLUTBESTÄMMELSER .....                             | 89  |
| BILAGA I .....                                                    | 91  |
| BILAGA II .....                                                   | 94  |
| BILAGA III.....                                                   | 97  |
| FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT .....                          | 102 |

# AVDELNING I

## TILLÄMPNINGSSOMRÅDE OCH DEFINITIONER

### Artikel 1

#### Tillämpningsområde

I denna förordning fastställs bestämmelserna för

- a) finansieringen av utgifter inom den gemensamma jordbrukspolitiken, inklusive utgifter för landsbygdsutveckling,
- b) systemet för jordbruksrådgivning,
- c) de förvaltnings- och kontrollsystem som ska införas av medlemsstaterna,
- d) systemet med tvärvillkor,
- e) avslutande av räkenskaper.

### Artikel 2

#### Termer som används i denna förordning

1. I denna förordning gäller de definitioner av *jordbrukare*, *jordbruksverksamhet*, *jordbruksareal* och *jordbruksföretag* som fastställs i artikel 4 i förordning (EU) xxx/xxx[DP], om inte annat följer av denna förordning.

Termen *direktstöd* i artikel 1 i förordning (EU) xxx/xxx[DP] ska gälla i denna förordning.

2. *Force majeure* och exceptionella omständigheter, som används i denna förordning i samband med förordning (EU) xxx/xxx[DP], förordning (EU) xxx/xxx[sCMO] och förordning (EU) xxx/xxx[RD], får i synnerhet godkännas i fall som
  - a) stödmottagarens död,
  - b) långvarig arbetsoförmåga hos stödmottagaren,
  - c) en allvarlig naturkatastrof som i stor omfattning påverkar jordbruksföretaget,
  - d) oavsiktlig förstörelse av byggnaderna för djur på jordbruksföretaget,
  - e) en epizooti som drabbar hela stödmottagarens djurbesättning eller en del av denna,
  - f) expropriation av en stor del av jordbruksföretaget om denna inte kunde förutses den dag då ansökan lämnades in.

# **AVDELNING II**

## **ALLMÄNNA BESTÄMMELSER FÖR**

### **JORDBRUKSFONDER**

#### **Kapitel I**

##### **Jordbruksfonder**

###### *Artikel 3*

###### **Fonder för finansiering av jordbruksutgifter**

1. För att uppnå de mål för den gemensamma jordbrukspolitiken som definieras i fördraget ska finansieringen av de olika åtgärderna i denna, inbegripet finansiering av landsbygdsutveckling, ske genom
  - a) Europeiska garantifonden för jordbruket, nedan kallad *EGFJ*,
  - b) Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, nedan kallad *EJFLU*.
2. EGFJ och EJFLU ska ingå i Europeiska unionens allmänna budget.

###### *Artikel 4*

###### **Utgifter från EGFJ**

1. EGFJ ska genomföras genom delad förvaltning mellan medlemsstaterna och unionen och ska finansiera följande utgifter som betalas i enlighet med unionslagstiftningen:
  - a) Åtgärder som reglerar eller stöder jordbruksmarknader.
  - b) Direktstöd till jordbrukare inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken.
  - c) Unionens ekonomiska bidrag till sådana informations- och säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter på unionens inre marknad och i tredjeländer som genomförs av medlemsstaterna på grundval av andra program än de som avses i artikel 5 och som har valts ut av kommissionen.
  - d) Unionens ekonomiska bidrag till unionens program för frukt i skolan och åtgärder i fråga om djursjukdomar och förlorat konsumentförtroende som avses i artiklarna 21 respektive 156 i förordning (EU) nr xxx/xxx [sCMO].
2. EGFJ ska genom direkt förvaltning finansiera följande utgifter som betalas i enlighet med unionslagstiftningen:
  - a) Säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter som företas antingen direkt av kommissionen eller genom förmedling av internationella organ.

- b) Åtgärder beslutade i enlighet med unionslagstiftningen avsedda att säkerställa bevarande, karakterisering, insamling och utnyttjande av genetiska resurser i jordbruket.
- c) Upprättande och underhåll av informationstekniska redovisningssystem för jordbruket.
- d) System för jordbruksundersökningar, inbegripet undersökningar av jordbruksföretagens struktur.

#### *Artikel 5* **Utgifter från EJFLU**

EJFLU ska genomföras genom delad förvaltning mellan medlemsstaterna och unionen och ska finansiera unionens ekonomiska bidrag till landsbygdsutvecklingsprogram som genomförs enligt unionslagstiftningen om stöd för landsbygdsutveckling samt även utgifterna för det pris för innovativt, lokalt samarbete som avses i avdelning III kapitel IV i förordning (EU) nr RD/xxx.

#### *Artikel 6* **Andra utgifter, inbegripet tekniskt stöd**

EGFJ och EJFLU får var för sig på kommissionens initiativ eller för dess räkning genom direkt förvaltning finansiera förberedande verksamhet, övervakning, administrativt och tekniskt stöd samt även utvärdering, revision och kontroll som behövs för att genomföra den gemensamma jordbrukspolitiken. Åtgärderna ska bl.a. omfatta följande:

- (a) De åtgärder som behövs för analys, förvaltning, övervakning, informationsutbyte och genomförande av den gemensamma jordbrukspolitiken samt sådana åtgärder som avser upprättande av kontrollsystem och tekniskt och administrativt stöd.
- (b) Kommissionen ska kunna inhämta de satellitbilder som krävs för de kontroller som utförs i enlighet med artikel 21.
- (c) De åtgärder som kommissionen med hjälp av fjärranalyser genomför för att övervaka jordbruksresurser i enlighet med artikel 22.
- (d) De åtgärder som behövs för att behålla och utveckla metoder och tekniska hjälpmedel för information, sammankoppling, övervakning och kontroll av den ekonomiska förvaltningen av de medel som används för att finansiera den gemensamma jordbrukspolitiken.
- (e) Insatser för att informera om den gemensamma jordbrukspolitiken i enlighet med artikel 47.
- (f) Studier över den gemensamma jordbrukspolitiken och utvärdering av åtgärder som finansieras av EGFJ och EJFLU, inbegripet förbättring av utvärderingsmetoder och informationsutbyte om de metoder som används inom området.

- (g) I förekommande fall genomförandeorgan som inrättas i enlighet med rådets förordning (EG) nr 58/2003<sup>37</sup> och som har uppgifter inom den gemensamma jordbrukspolitiken.
- (h) Åtgärder relaterade till informationsspridning, medvetandegörande, främjande av samarbete och på erfarenhetsutbyte inom unionen, som genomförs inom ramen för landsbygdsutveckling, inbegripet inrättande av nätverk mellan de berörda aktörerna.
- (i) De åtgärder som behövs för utveckling, registrering och skydd av logotyper inom ramen för unionens kvalitetspolitik och för skydd av där till kopplade immaterialrättsliga rättigheter, samt nödvändiga utvecklingar inom informationsteknik.

## **Kapitel II**

### **Utbetalande organ och andra organ**

#### *Artikel 7*

#### **Godkännande och återkallande av godkännande för utbetalande organ och samordningsorgan**

1. Utbetalande organ ska vara särskilda myndigheter eller organ i medlemsstaterna med ansvar för att förvalta och kontrollera de utgifter som avses i artikel 4.1 och artikel 5.  
  
Med undantag för utbetalning kan verkställandet av dessa uppgifter delegeras.
2. Medlemsstaterna ska godkänna myndigheter eller organ som utbetalande organ om de uppfyller de kriterier för godkännande som ska fastställas av kommissionen i enlighet med artikel 8 a.  
  
Varje medlemsstat ska, med beaktande av landets konstitutionella bestämmelser, där så är tillämpligt, begränsa antalet godkända utbetalande organ till ett per medlemsstat eller ett per region. I de fall regionala utbetalande organ inrättas ska emellertid medlemsstaterna dessutom godkänna ett nationellt utbetalande organ för stödprogram som på grund av sin natur måste förvaltas på nationell nivå.
3. Senast den [1 februari] året efter det aktuella budgetåret ska den ansvarige vid det godkända utbetalande organet upprätta följande:
  - (a) Årsräkenskaperna för de utbetalningar som gjorts för att verkställa de godkända utbetalande organens uppdrag tillsammans med den information som behövs för att avsluta räkenskaperna i enlighet med artikel 53.
  - (b) En förvaltningsförklaring genom vilken man försäkrar att räkenskaperna är fullständiga, korrekta och sanningsenliga, att de interna kontrollsystemen fungerar korrekt samt att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta och att principen om sund ekonomisk förvaltning efterlevs.

---

<sup>37</sup> EGT L 11, 16.1.2003, s. 1.

- (c) En sammanfattning av resultaten av alla tillgängliga genomförda revisioner och kontroller, inbegripet en analys av systematiska eller återkommande brister samt vidtagna eller planerade korrigerande åtgärder.
4. Om mer än ett utbetalande organ godkänns ska medlemsstaten utse ett organ, nedan kallat *samordningsorganet*, som har följande uppgifter:
- a) Samla in den information som ska ställas till kommissionens förfogande och överföra denna information till kommissionen.
  - b) Sammanställa en sammanfattande rapport som ger en översikt på nationell nivå av samtliga förvaltningsförklaringar som avses i punkt 3 b samt de för dessa medföljande revisionsutlåtandena som avses i artikel 9.
  - c) Säkerställa att korrigerande åtgärder vidtas i fråga om allmänna brister och att kommissionen får information om uppföljningen.
  - d) Främja och säkerställa en enhetlig tillämpning av unionens regler.
- Samordningsorganet ska av medlemsstaterna ges ett särskilt godkännande med avseende på bearbetningen av den ekonomiska information som avses i första stycket led a.
5. Om ett eller flera av de kriterier för godkännande som föreskrivs i punkt 2 inte eller inte längre uppfylls av ett godkänt utbetalande organ, ska medlemsstaten återkalla godkännandet, såvida inte det utbetalande organet genomför nödvändiga anpassningar inom en tid som bestäms med hänsyn till hur allvarligt problemet är.
6. De utbetalande organen ska förvalta och säkerställa kontroll av de transaktioner som är kopplade till den offentliga intervention för vilken de ansvarar och de ska behålla det övergripande ansvaret inom detta område.

#### *Artikel 8*

#### **Kommissionens befogenheter**

1. För att säkerställa att det system som föreskrivs i artikel 7 fungerar väl, ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 om följande:
- a) Minimivillkor för godkännande av utbetalande organ, som ska omfatta interna förhållanden, kontroller, information och kommunikation samt övervakning liksom regler för förfarandet för att bevilja eller återkalla ett godkännande.
  - b) Regler för övervakning och förfarandet för att granska godkännande av utbetalande organ.
  - c) Minimivillkor för att godkänna samordningsorgan samt regler för förfarandet för att bevilja eller återkalla ett godkännande.
2. Kommissionen ska, genom genomförandeakter, fastställa regler om

- a) de utbetalande organens skyldigheter när det gäller offentlig intervention samt om innehållet i deras förvaltnings- och kontrollansvar,
- b) det samordnande organets funktion och den överföring av information till kommissionen som avses i artikel 7.4.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

#### *Artikel 9* **Attesterande organ**

1. Det attesterande organet ska vara ett offentligt eller privat revisionsorgan som utses av medlemsstaten och som ska lämna ett utlåtande om den förvaltningsförklaring som försäkrar att det utbetalande organets årsräkenskaper är fullständiga, korrekta och sanningsenliga, att de interna kontrollsystemen fungerar korrekt samt att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta och att principen om sund ekonomisk förvaltning efterlevs.

Dess verksamhet ska bedrivas skild från både det berörda utbetalande organet och den myndighet som har godkänt detta utbetalande organ.

2. Kommissionen ska, genom genomförandeakter, fastställa regler rörande de attesterande organens status, de särskilda uppgifter, inbegripet kontroller, som organen ska genomföra samt även de certifikat och rapporter, tillsammans med medföljande handlingar, som dessa organ ska upprätta. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

#### *Artikel 10* **Ersättning för utbetalningar som görs av utbetalande organ**

De utgifter som avses i artikel 4.1 och artikel 5 får finansieras av unionsmedel endast om de har betalats av godkända utbetalande organ.

#### *Artikel 11* **Oavkortat stöd till stödmottagare**

Om inte annat uttryckligen anges i unionslagstiftningen ska stöd som faller inom ramen för finansiering enligt denna förordning oavkortat betalas ut till stödmottagarna.



# AVDELNING III

## SYSTEMET FÖR JORDBRUKSRÅDGIVNING

### Artikel 12

#### Princip och tillämpningsområde

1. Medlemsstaterna ska inrätta ett system för rådgivning till stödmottagare angående markskötsel och jordbruksdrift (nedan kallat *jordbruksrådgivningen*), som ska handhas av ett eller flera utsedda organ. De utsedda organen får vara offentliga eller privata.
2. Jordbruksrådgivningen ska åtminstone omfatta
  - a) föreskrivna verksamhetskrav och normerna för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden som anges i avdelning VI kapitel I,
  - b) de jordbruksmetoder som har en gynnsam inverkan på klimatet och miljön som anges i avdelning III kapitel 2 i förordning (EU) nr xxx/xxx [DP] och det underhåll av jordbruksarealer som avses i artikel 4.1 c i förordning (EU) nr xxx/xxx [DP],
  - c) de krav eller åtgärder som rör begränsningar av och anpassning till klimatförändringar, biologisk mångfald, vattenskydd, anmälan om djur- och växtsjukdomar samt innovation i åtminstone den omfattning som anges i bilaga I till denna förordning,
  - d) hållbar utveckling av den ekonomiska verksamheten i småjordbruk såsom de definieras i medlemsstaten och åtminstone i de jordbruk som deltar i den ordning för småbrukare som avses i avdelning V i förordning (EU) nr xxx/xxx[DP].
3. Jordbruksrådgivningen får också omfatta bland annat
  - a) hållbar utveckling av andra jordbruksföretags ekonomiska verksamhet än de som avses i punkt 2 d,
  - b) minimikraven i den nationella lagstiftningen som avses i artiklarna 29.3 och 30.2 i förordning (EU) nr xxx/xxx [RD].

### Artikel 13

#### Särskilda krav som rör jordbruksrådgivningen

1. Medlemsstaterna ska säkerställa att rådgivarna inom jordbruksrådgivningen har lämpliga kvalifikationer och får regelbunden utbildning.
2. Medlemsstaterna ska säkerställa att rådgivning och kontroll hålls åtskilda. I detta avseende och om inte annat föreskrivs i den nationella lagstiftningen om allmänhetens tillgång till handlingar, ska medlemsstaterna se till att de utsedda organ

som avses i artikel 12 inte röjer de personuppgifter eller uppgifter om enskilda som de inhämtar i samband med rådgivningen som rör andra personer än den stödmottagare som driver det berörda jordbruksföretaget, med undantag av oegentligheter och överträdelser, särskilt brottslig verksamhet, som upptäcks under verksamheten och som omfattas av skyldighet enligt unionsslagstiftningen eller den nationella lagstiftningen att informera en offentlig myndighet.

3. Den behöriga nationella myndigheten ska förse stödmottagaren med en tillämplig förteckning över utsedda organ, i elektronisk form när så är lämpligt.

#### *Artikel 14*

### **Tillgång till jordbruksrådgivningen**

Stödmottagare får använda jordbruksrådgivningen på frivillig basis, oavsett om de får stöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, inklusive landsbygdsutveckling, eller inte.

Medlemsstaterna får dock, i enlighet med objektiva kriterier, fastställa vilka kategorier av stödmottagare som ska prioriteras för jordbruksrådgivningen. Medlemsstaterna ska dock säkerställa att de jordbrukare prioriteras som har mycket begränsad tillgång till någon annan rådgivningstjänst än jordbruksrådgivningen.

Jordbruksrådgivningen ska säkerställa att stödmottagare får tillgång till råd som är aktuella för deras jordbruksföretags särskilda situation.

#### *Artikel 15*

### **Kommissionens befogenheter**

1. För att garantera att jordbruksrådgivningen fungerar väl ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 111 rörande bestämmelser som ska få systemet i full drift. Dessa bestämmelser kan bland annat röra tillgångskriterierna för jordbrukare.
2. Kommissionen får, genom genomförandeakter, anta regler för ett enhetligt genomförande av jordbruksrådgivningen. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

# AVDELNING IV

## EKONOMISK FÖRVALTNING AV FONDERNA

### Kapitel I

#### EGFJ

#### AVSNITT 1

##### FINANSIERING AV UTGIFTER

##### *Artikel 16*

##### **Budgettak**

1. Det årliga taket för EGFJ:s utgifter ska utgöras av de maximibelopp som fastställts för denna fond enligt förordning (EU) nr xxx/xxx [MFF].
2. I den händelse unionslagstiftningen anger att belopp ska minskas i förhållande till de belopp som anges i punkt 1 ska kommissionen, genom genomförandeakter och på grundval av de uppgifter som avses i den lagstiftningen, fastställa det nettoanslag som ska stå till förfogande för utgifterna från EGFJ.

##### *Artikel 17*

##### **Månadsbetalningar**

1. De medel som behövs för att finansiera de utgifter som avses i artikel 4.1 ska kommissionen ställa till medlemsstaternas förfogande genom månadsbetalningar, på grundval av betalningar som under en referensperiod har verkställts av de godkända utbetalande organen.
2. Till dess att kommissionen har verkställt månadsbetalningarna ska medlemsstaterna tillhandahålla de medel som behövs för att täcka utgifterna, alltefter de godkända utbetalande organens behov.

##### *Artikel 18*

##### **Förfarande för månadsbetalningar**

1. Kommissionen ska verkställa månadsbetalningarna för de utgifter som har betalats av godkända utbetalande organ under referensmånaden, utan att det föregriper de genomförandeakter som avses i artiklarna 53 och 54.
2. Månadsbetalningarna ska göras till medlemsstaten senast den tredje arbetsdagen i den andra månaden efter den månad då utgifterna har betalats.

De utgifter som medlemsstaterna betalar under perioden 1–15 oktober ska hänföras till oktober månad. De utgifter som medlemsstaterna betalar under perioden 16–31 oktober ska hänföras till november månad.

3. Kommissionen ska, genom genomförandeakter, fastställa sina månadsbetalningar på grundval av medlemsstaternas utgiftsdeklarationer och den information som lämnas i enlighet med artikel 102.1, under beaktande av de minskningar eller inställande av betalningar som gäller enligt artikel 43 eller eventuella andra korrigeringar. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 112.2.
4. Kommissionen får, genom genomförandeakter, besluta om tilläggsbetalningar eller avdrag. Den kommitté som avses i artikel 112.1 ska i så fall underrättas vid närmast följande möte.

#### *Artikel 19*

#### **Administrativa kostnader och personalkostnader**

Utgifter för administration och personal som medlemsstaterna och stödmottagare som får stöd från EGFJ ådrar sig ska inte bäras av EGFJ.

#### *Artikel 20*

#### **Utgifter för offentlig intervention**

1. Om det inom ramen för den samlade marknadsordningen inte fastställs något belopp per enhet vid en offentlig intervention, ska EGFJ finansiera den aktuella åtgärden på grundval av schablonbelopp som är enhetliga inom hela unionen, särskilt när det gäller medel som härrör från medlemsstaterna och som används för uppköp av produkter, materiella åtgärder i samband med lagring och, i förekommande fall, bearbetning av interventionsprodukter.
2. För att säkerställa finansieringen genom EGFJ av den offentliga interventionens utgifter ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 rörande
  - a) typen av åtgärder som kan komma i fråga för finansiering från unionen samt villkoren för ersättning av dessa utgifter,
  - b) villkoren för berättigande till ersättning samt beräkningsmetoder som baseras på de poster som faktiskt har konstaterats av de utbetalande organen eller på grundval av schablonbelopp som kommissionen har fastställt, eller på grundval av schablonbelopp och icke-schablonbelopp som fastställs i sektorslagstiftning inom jordbruket.
3. De belopp som avses i punkt 1 ska fastställas av kommissionen genom genomförandeakter. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 112.2.

## *Artikel 21* **Inhämtande av satellitbilder**

Förteckningen över de satellitbilder som krävs för kontroller ska fastställas gemensamt av kommissionen och medlemsstaterna i enlighet med den specifikation som utarbetas av varje medlemsstat.

Kontrollorganen eller de tjänsteleverantörer som bemyndigats att representera dem ska utan kostnad kunna rekvirera sådana satellitbilder från kommissionen.

Kommissionen ska dock fortsätta att äga bilderna och ska få dem tillbaka när arbetet är slutfört. Den får också tillse att det utförs arbete för att förbättra teknikerna och arbetsmetoderna för att kontrollera jordbruksarealer genom fjärranalyser.

## *Artikel 22* **Övervakning av jordbruksresurser**

Åtgärderna som finansieras i enlighet med artikel 6 c ska syfta till att ge kommissionen medel för att förvalta unionens jordbruksmarknader globalt sett, att säkerställa jordbruksekonomisk övervakning av jordbruksmark och grödoförhållanden för att möjliggöra beräkningar, i synnerhet med avseende på avkastning och jordbruksproduktion, att internationellt sprida tillgången till sådana beräkningar, såsom inom initiativ som samordnas av FN-organisationer eller andra internationella organ, att bidra till världsmarknadernas öppenhet och att säkerställa teknisk uppföljning av det agrometeorologiska systemet.

Åtgärderna som finansieras i enlighet med artikel 6 c rör framför allt insamling eller köp av den information som krävs för genomförande och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken, däribland uppgifter från satellitövervakning och meteorologiska uppgifter, skapande av en infrastruktur för geografiska data samt en webbplats, särskilda undersökningar om klimatfrågor och aktualisering av agrometeorologiska och ekonometriska modeller. Vid behov ska dessa åtgärder genomföras i samarbete med nationella laboratorier och organ.

## *Artikel 23* **Genomförandebefogenheter**

Kommissionen får, genom genomförandeakter, anta regler rörande finansieringen i enlighet med artikel 6 b och c, förfarandet enligt vilket åtgärderna i artiklarna 21 och 22 ska utföras för att uppfylla de uppsatta målen, ramen som styr förvärv, förbättring och nyttjande av satellitbilder och meteorologiska uppgifter, samt de tillämpliga tidsfristerna. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

## AVSNITT 2

### BUDGETDISCIPLIN

#### *Artikel 24*

#### **Förenlighet med budgettak**

1. Anslagen för utgifter från EGFJ får inte i någon fas av budgetförfarandet och budgetgenomförandet överskrida det belopp som avses i artikel 16.

Alla rättsakter som kommissionen föreslår och som antas av Europaparlamentet och rådet, rådet eller kommissionen och som har inverkan på EGFJ-budgeten ska vara förenliga med det belopp som avses i artikel 16.

2. Om det för en medlemsstat i unionslagstiftningen föreskrivs ett finansieringstak för jordbruksutgifter i euro, ska dessa utgifter ersättas upp till detta tak i euro, i förekommande fall justerade för effekterna av en eventuell tillämpning av artikel 43.
3. Nationella tak för direktstöd enligt artikel 7 i förordning (EU) nr xxx/xxx[DP], justerade i enlighet med artikel 25 i denna förordning, ska betraktas som finansiella tak uttryckta i euro.

#### *Artikel 25*

#### **Finansiell disciplin**

1. För att säkerställa att de årliga tak som fastställs i förordning (EU) nr xxx/xxx [MFF] för finansiering av marknadsrelaterade utgifter och direktstöd inte överskrids, ska en justeringsgrad av direktstöden fastställas när prognoserna för finansieringen av de ovannämnda åtgärderna under detta undertak för ett visst budgetår, tyder på att det tillämpliga årliga taket kommer att överskridas.
2. Efter ett förslag som kommissionen ska lägga fram senast den 31 mars det kalenderår som justeringen i punkt 1 ska gälla, ska rådet senast den 30 juni samma kalenderår fastställa justeringen.
3. Om en justeringsgrad inte fastställts den 30 juni ska kommissionen göra detta genom en genomförandeakt och utan dröjsmål informera rådet om att detta gjorts. En sådan genomförandeakt ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 112.2.
4. Senast den 1 december får rådet, på förslag av kommissionen, på grundval av de nya uppgifter som kommit till dess kännedom, anpassa den justeringsgrad för direktstöden som fastställts enligt punkterna 2 eller 3.
5. Kommissionen får genom genomförandeakter anta villkor och bestämmelser för anslag som förs över i enlighet med artikel [149.3] i förordning (EU) nr FR/xxx för att finansiera de utgifter som avses i artikel 4.1 b i den här förordningen. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 112.2.

6. Innan denna artikel tillämpas ska man först överväga att använda den reserv för kriser i jordbrukssektorn som avses i punkt 14 i det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och om sund ekonomisk förvaltning.

#### *Artikel 26*

#### **Förfarande för budgetdisciplin**

1. Kommissionen ska för Europaparlamentet och rådet, samtidigt med budgetförslaget för ett budgetår N, lägga fram sina prognoser för budgetåren N – 1, N och N + 1.
2. Om det då budgetförslaget för år N upprättas verkar finnas en risk för att det belopp som avses i artikel 16 för budgetår N kommer att överskridas, ska kommissionen för Europaparlamentet och rådet eller för rådet föreslå de åtgärder som behövs för att säkerställa att detta belopp inte överskrids.
3. Närhelst kommissionen bedömer att det finns en risk att det belopp som avses i artikel 16 kan komma att överskridas och den inte har möjlighet att inom ramen för sina befogenheter vidta tillräckliga åtgärder för att råda bot på situationen, ska kommissionen för att se till att beloppet inte överskrids föreslå andra åtgärder. Beslut om dessa åtgärder ska fattas av rådet på grundval av artikel 43.3 i fördraget eller av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 43.2 i fördraget.
4. Om det vid slutet av budgetår N visar sig att medlemsstaternas ersättningsanspråk överskrider eller kan komma att överskrida det belopp som avses i artikel 16 ska kommissionen
  - a) beakta dessa anspråk i proportion till medlemsstaternas anspråk och inom den tillgängliga budgetens begränsningar, och ska, genom genomförandeakter, preliminärt fastställa månadsbetalningarna för den berörda månaden,
  - b) för alla medlemsstater senast den 28 februari det påföljande året fastställa situationen när det gäller unionsfinansiering för det föregående budgetåret,
  - c) genom genomförandeakter fastställa totalbeloppet för unionsfinansiering fördelat per medlemsstat på grundval av en enda unionsfinansieringsnivå inom gränserna för den budget som gällde för månadsbetalningarna,
  - d) senast i samband med de betalningar som hänför sig till mars månad år N + 1 verkställa de eventuella kompensationsbetalningar som ska göras med avseende på medlemsstaterna.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket leden a och c ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 112.2.

#### *Artikel 27*

#### **Varningssystem**

För att försäkra sig om att budgettaket i artikel 16 inte överskrids ska kommissionen använda ett varningssystem med uppföljning månadsvis av utgifterna från EGFJ.

Före varje budgetår ska kommissionen därför fastställa profiler över månadsutgifterna, i förekommande fall på grundval av medelvärdet av månadsutgifterna under de tre närmast föregående åren.

Kommissionen ska lägga fram återkommande rapporter för Europaparlamentet och rådet där utvecklingen av utgifterna granskas och jämförs med profilerna och där en bedömning görs av utvecklingen för det pågående budgetåret.

#### *Artikel 28*

#### **Referensväxelkurser**

1. När kommissionen antar budgetförslaget eller en ändringsskrivelse till budgetförslaget rörande jordbruksutgifterna, ska den för att upprätta budgetberäkningarna för EGFJ använda den genomsnittliga växelkurs mellan euro och US-dollar som använts på marknaden under det senaste kvartal som avslutades minst 20 dagar innan kommissionen antog budgeten.
2. När kommissionen antar ett förslag till tilläggs- eller ändringsbudget eller en ändringsskrivelse till en sådan ska den, i den mån dessa handlingar berör anslag till åtgärder som avses i artikel 4.1 a, använda
  - a) dels medelvärdet av den växelkurs mellan euro och US-dollar som faktiskt konstaterats på marknaden från och med den 1 augusti föregående budgetår till och med slutet av det senaste kvartal som avslutades minst 20 dagar innan kommissionen antog budgeten och senast den 31 juli pågående budgetår,
  - b) dels, som en prognos för den resterande delen av budgetåret, den genomsnittliga kurs som faktiskt konstaterats under det senaste kvartal som avslutades minst 20 dagar innan kommissionen antog budgeten.

## **Kapitel II**

## **EJFLU**

### **AVSNITT 1**

### **ALLMÄNNA BESTÄMMELSER FÖR EJFLU**

#### *Artikel 29*

#### **Ingen dubbel finansiering**

Utan att det påverkar rätten till stöd enligt artikel 30.2 i förordning (EU) nr RD/xxx får utgifter som finansieras genom EJFLU inte beviljas någon annan finansiering genom EU:s budget.



### *Artikel 30*

#### **Gemensamma bestämmelser för alla utbetalningar**

1. I enlighet med artikel 67.1 i förordning (EU) nr CR/xxx får kommissionens utbetalningar av det EJFLU-bidrag som avses i artikel 5 inte överskrida budgetåtagandena.

Utbetalningarna ska anslås till det tidigaste gällande budgetåtagandet.

2. Artikel [81] i förordning (EU) nr FR/xxx ska tillämpas.

### **AVSNITT 2**

#### **FINANSIERING AV LANDSBYGDSUTVECKLINGSPROGRAM**

### *Artikel 31*

#### **Ekonomiskt bidrag från EJFLU**

Det ekonomiska bidraget från EJFLU för utgifter inom programmen för landsbygdsutveckling ska fastställas för varje program, inom de budgettak som sätts av unionslagstiftningen rörande stöd för landsbygdsutveckling genom EJFLU.

### *Artikel 32*

#### **Budgetåtaganden**

I enlighet med artikel 66 i förordning (EU) nr CR/xxx ska unionens budgetåtaganden för landsbygdsutvecklingsprogram gälla.

### **AVSNITT 3**

#### **EKONOMISKT BIDRAG TILL LANDSBYGDSUTVECKLINGSPROGRAM**

### *Artikel 33*

#### **Bestämmelser som gäller för utbetalningar för landsbygdsutvecklingsprogram**

1. Medlemsstaterna ska få tillgång till de anslag som är nödvändiga för att finansiera utgifterna som avses i artikel 5 i form av förhandsfinansiering, mellanliggande betalningar och slutbetalningar såsom beskrivs i detta avsnitt.
2. Förhandsfinansiering och mellanliggande betalningar får tillsammans för varje landsbygdsutvecklingsprogram uppgå till högst 95 % av bidraget från EJFLU.

I enlighet med artikel 70.2 i förordning (EU) nr CR/xxx ska medlemsstaterna när taket på 95 % nåtts fortsätta att överlämna betalningsansökningar till kommissionen

*Artikel 34*  
**Utbetalning för förhandsfinansiering**

1. Kommissionen ska, efter antagande av ett landsbygdsutvecklingsprogram, betala ett belopp som förhandsfinansiering till medlemsstaten för det ifrågavarande programmet. Denna förhandsfinansiering ska utgöra 4 % av EJFLU:s bidrag till det berörda programmet. Den får delas upp i högst tre delbetalningar beroende på tillgängliga budgetmedel. Den första delbetalningen ska utgöra 2 % av EJFLU:s bidrag till det berörda programmet.
2. Hela det belopp som utbetalas som förhandsfinansiering ska återbetalas till kommissionen om medlemsstaten inte har haft några utgifter för eller lämnat någon utgiftsdeklaration för landsbygdsutvecklingsprogrammet inom 24 månader efter utbetalningen av den första delen av förhandsfinansieringen.
3. Den ränta som förhandsfinansieringen ger upphov till ska gottskrivas programmet för landsbygdsutveckling och avräknas från beloppet för offentliga utgifter i den slutliga utgiftsdeklarationen.
4. Totalbeloppet för förhandsfinansiering ska slutjusteras i enlighet med det förfarande som avses i artikel 53 innan landsbygdsutvecklingsprogrammet avslutas.

*Artikel 35*  
**Mellanliggande betalningar**

1. De mellanliggande betalningarna ska göras för varje landsbygdsutvecklingsprogram. De ska beräknas genom att den medfinansieringsnivå som gäller för varje åtgärd tillämpas på de offentliga utgifter som hänför sig till denna åtgärd.
2. Kommissionen ska i mån av budgetmedel göra mellanliggande betalningar för att lämna ersättning för utgifter som betalats av de godkända utbetalande organen för genomförande av programmen.
3. Kommissionen ska göra en mellanliggande betalning endast om följande krav har uppfyllts:
  - a) En utgiftsdeklaration underskriven av det godkända utbetalande organet enligt artikel 102.1 c har kommit in till kommissionen.
  - b) Det totalbelopp för bidrag från EJFLU som tilldelats varje åtgärd för den ifrågavarande programperioden har respekterats.
  - c) Den senaste årsrapporten om genomförandet av programmet för landsbygdsutveckling har lämnats in till kommissionen.
4. Om ett av kraven enligt punkt 3 inte är uppfyllt ska kommissionen snarast underrätta det godkända utbetalande organet eller samordningsorganet, i de fall ett sådant har utsetts. Om ett av de krav som fastställs i punkt 3 a eller 3 c inte uppfylls ska utgiftsdeklarationen vara ogiltig.

5. Kommissionen ska göra en mellanliggande betalning senast 45 dagar efter det att en utgiftsdeklaration som uppfyller kraven i punkt 3 har diarieförts, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 39 och de genomförandeakter som avses i artiklarna 53 och 54.
6. De godkända utbetalande organen ska upprätta och till kommissionen översända, direkt eller via samordningsorganet om ett sådant har utsetts, mellanliggande utgiftsdeklarationer för landsbygdsutvecklingsprogram, med den periodicitet som fastställs av kommissionen genom genomförandeakter som antagits i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

Utgiftsdeklarationerna ska täcka de utgifter som de godkända utbetalande organen har haft under varje berörd tidsperiod. I de fall det inte går att lämna en deklaration för de utgifter som avses i artikel 55.7 i förordning (EU) nr CR/xxx på grund av kommissionens pågående godkännande av en programändring, får en utgiftsdeklaration för dessa utgifter lämnas under efterföljande perioder.

De mellanliggande utgiftsdeklarationerna för utgifter som verkställts från och med den 16 oktober ska belasta budgeten det påföljande året.
7. Artikel 74 i förordning (EU) nr CR/xxx ska gälla.

#### *Artikel 36*

#### **Utbetalning vid slutbetalning och avslutande av program**

1. Slutbetalning ska göras av kommissionen, efter det att den sista årsrapporten för genomförandet av ett landsbygdsutvecklingsprogram har kommit in, på grundval av den gällande finansieringsplanen, årsräkenskaperna för det senaste budgetåret då det berörda programmet för landsbygdsutveckling genomfördes och motsvarande beslut om avslutande av räkenskaperna, på villkor att det finns medel i budgeten. Dessa räkenskaper ska ha inkommit till kommissionen senast sex månader efter det fastställda slutdatumet för stödberättigande av utgifter som avses i artikel 55.2 i förordning (EU) nr xxx/xxx[CR] och ska omfatta de utbetalningar det utbetalande organet har gjort fram till och med det sista datumet för stödberättigande av utgifter.
2. Slutbetalningen ska utbetalas senast sex månader efter det att kommissionen mottagit den information och de handlingar som avses i punkt 1 i denna artikel och de sista årsräkenskaperna har avslutats. De återstående medel som det fortfarande finns åtaganden för efter slutbetalningen ska kommissionen automatiskt återta senast sex månader senare, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 37.5.
3. Om den sista årsrapporten och de handlingar som är nödvändiga för avslutande av räkenskaperna för programmets sista genomförandeår inte har kommit in till kommissionen senast det datum som anges i punkt 1 medför detta automatiskt återtagande av medlen enligt artikel 37.

## Artikel 37

### Automatiskt återtagande för landsbygdsutvecklingsprogram

1. Den del av ett budgetåtagande för ett landsbygdsutvecklingsprogram som inte har använts för utbetalning av förhandsfinansiering eller för mellanliggande betalningar eller för vilken ingen utgiftsdeklaration som uppfyller kraven i artikel 35.3 har kommit in till kommissionen senast den 31 december det andra året efter det år då budgetåtagandet gjordes, ska automatiskt återtas av kommissionen.
  2. Den del av de budgetåtaganden som fortfarande är öppna vid slutdatumet för stödberättigande enligt artikel 55.2 i förordning (EU) nr xxx/xxx[CR] för vilken ingen utgiftsdeklaration har lämnats in senast sex månader efter detta datum ska automatiskt återtas.
  3. I händelse av ett rättsligt förfarande eller administrativt överklagande med suspensiv verkan, ska den tidsfrist som avses i punkterna 1 eller 2 för det automatiska återtagandet förlängas, för det belopp som motsvarar de berörda verksamheterna, med den tid det rättsliga förfarandet eller det administrativa överklagandet pågår, på villkor att kommissionen får en motivering från medlemsstaten senast den 31 december år N + 2.
  4. Följande ska inte tas med i beräkningen av automatiskt återtagande:
    - a) Den del av budgetåtagandena för vilken en utgiftsdeklaration har gjorts men där ersättningen minskats eller inställts av kommissionen den 31 december år N + 2.
    - b) Den del av budgetåtagandena som inte har utbetalats av ett utbetalande organ på grund av *force majeure* och som är av avgörande betydelse för genomförandet av landsbygdsutvecklingsprogrammet. De nationella myndigheter som åberopar *force majeure* ska påvisa de direkta följderna för genomförandet av hela eller delar av programmet.
- Medlemsstaten ska senast den 31 januari till kommissionen skicka information om de undantag som avses i första stycket för det belopp som ska deklarerars senast vid utgången av föregående år.
5. Kommissionen ska i god tid informera medlemsstaterna om det finns risk för att automatiskt återtagande kan komma att tillämpas. Kommissionen ska också informera dem om vilket belopp som kan komma att återtas på grundval av de uppgifter som kommissionen har tillgång till. Medlemsstaterna ska ha två månader från och med att denna information har mottagits på sig för att godkänna beloppet i fråga eller för att framföra synpunkter. Kommissionen ska genomföra det automatiska återtagandet senast nio månader efter den sista tidsfristen som fastställs då punkterna 1–3 tillämpas.
  6. Vid automatiskt återtagande ska EJFLU:s bidrag till det berörda landsbygdsutvecklingsprogrammet för det aktuella året minskas med det återtagna beloppet. Medlemsstaten ska utarbeta en reviderad finansieringsplan som fördelar stödminskningen mellan de olika åtgärderna i programmet och som ska godkännas

av kommissionen. Annars ska kommissionen proportionellt minska de belopp som tilldelats varje åtgärd.

#### **AVSNITT 4**

### **FINANSIERING AV PRISET FÖR INNOVATIVT, LOKALT SAMARBETE**

#### *Artikel 38*

##### **Budgetåtaganden**

Det kommissionsbeslut om antagande av förteckningen över projekt till vilka priset för innovativt, lokalt samarbete ska delas ut som avses i artikel 58.4 i förordning (EU) nr RD/xxx ska utgöra ett finansieringsbeslut i den mening som avses i artikel [75.2] i förordning (EU) nr FR/xxx.

När kommissionen antagit det beslut som avses i första stycket ska den fastställa budgetåtaganden för varje medlemsstat för totalbeloppen för de priser som beviljats projekten i den berörda medlemsstaten inom den gräns som avses i artikel 51.2 i förordning (EU) nr RD/xxx.

#### *Artikel 39*

##### **Utbetalningar till medlemsstaterna**

1. Kommissionen ska inom ramen för de mellanliggande betalningar som avses i artikel 35 göra utbetalningar för att ersätta de utgifter som de godkända utbetalande organen har haft i samband med utdelandet av de priser som avses i detta avsnitt, inom de budgetramar som står till förfogande för de berörda medlemsstaternas åtaganden.
2. För varje utbetalning ska en utgiftsdeklaration underskriven av det godkända utbetalande organet enligt artikel 102.1 c ha översänts till kommissionen.
3. De godkända utbetalande organen ska upprätta och till kommissionen översända, direkt eller via samordningsorganet om ett sådant har utsetts, utgiftsdeklarationer för priset för innovativt, lokalt samarbete, med den periodicitet som fastställs av kommissionen genom genomförandeakter som antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

Utgiftsdeklarationerna ska täcka de utgifter som de godkända utbetalande organen har haft under varje berörd tidsperiod.

#### *Artikel 40*

##### **Automatiskt återtagande för priset för innovativt, lokalt samarbete**

De belopp som avses i artikel 38 andra stycket som inte har använts för ersättning av medlemsstaterna såsom fastställs i artikel 39 eller för vilka ingen utgiftsdeklaration som uppfyller villkoren i den artikeln har kommit in till kommissionen för utgifter som betalats

senast den 31 december det andra året efter det år då budgetåtagandet gjordes, ska automatiskt återtas av kommissionen.

Artikel 37.3, 37.4 och 37.5 ska gälla i tillämpliga delar.

## **Kapitel III**

### **Allmänna bestämmelser**

#### *Artikel 41*

#### **Budgetår för jordbruket**

Utan att det påverkar de särskilda bestämmelser om deklaration av utgifter och inkomster för offentlig lagring som fastställs av kommissionen enligt artikel 48.7 a ska budgetåret för jordbruket täcka de utgifter och de inkomster som de utbetalande organen tar upp i räkenskaperna för EGFJ- och EJFLU-budgeten under budgetår "N" som börjar den 16 oktober år "N-1" och löper till den 15 oktober år "N".

#### *Artikel 42*

#### **Iakttagande av betalningsfrister**

1. Då unionslagstiftningen anger tidsfrister för betalning ska alla utbetalningar som görs av de utbetalande organen till stödmottagarna, före tidigast möjliga betalningsdatum och efter sista möjliga betalningsdatum, betraktas som ej berättigande till unionsfinansiering, utom i de fall, på de villkor och inom de gränser som fastställs i enlighet med proportionalitetsprincipen.

För att reglera de finansiella verkningarna i förhållande till förseningens längd ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 111 rörande regler för att minska betalningarna i förhållande till hur långt utanför den angivna betalningsperioden som betalningen görs.

2. Om medlemsstaterna betalar efter sista möjliga betalningsdatum ska de från den nationella budgeten betala dröjsmålsränta till stödmottagarna.

#### *Artikel 43*

#### **Minskning och inställande av månadsbetalningar och mellanliggande betalningar**

1. Om kommissionen med hjälp av utgiftsdeklarationerna eller den information som avses i artikel 102 fastställer att utgifterna har betalats av organ som inte är godkända utbetalande organ, att betalningsperioderna eller de budgettak som fastställs i unionslagstiftningen inte har iakttagits eller att utgifterna på annat sätt inte har betalats på ett sätt som är förenligt med unionens regler, får kommissionen minska eller ställa in månadsbetalningarna eller de mellanliggande betalningarna till den berörda medlemsstaten inom ramen för det beslut om månadsbetalningar som avses i artikel 18.3 eller inom ramen för de mellanliggande betalningar som avses i artikel 35, efter det att medlemsstaten fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

Om utgiftsdeklarationerna eller den information som avses i artikel 102 inte är tillräckliga för att kommissionen ska kunna fastställa att utgifterna har betalats i enlighet med unionens regler ska kommissionen uppmana den berörda medlemsstaten att lämna ytterligare information och sina synpunkter inom en period som inte får vara kortare än 30 dagar. Om medlemsstaten inte lämnar något svar på kommissionens begäran inom den fastställda tidsperioden eller om det inlämnade svaret anses vara otillräckligt eller visar att utgifterna inte har betalats i enlighet med unionens regler får kommissionen minska eller ställa in månadsbetalningarna eller de mellanliggande betalningarna till den berörda medlemsstaten inom ramen för det beslut om månadsbetalningar som avses i artikel 18.3 eller inom ramen för de mellanliggande betalningar som avses i artikel 35.

2. Kommissionen får, genom genomförandeakter, minska eller ställa in månadsbetalningarna eller de mellanliggande betalningarna till en medlemsstat om samtliga av följande villkor är uppfyllda:
  - a) En eller flera av de centrala komponenterna i det nationella kontrollsystemet i fråga existerar inte eller fungerar inte på grund av de konstaterade bristernas allvarliga eller ihållande karaktär, eller så drivs inte oegentliga betalningar in med nödvändig omsorg.
  - b) De brister som avses i led a är av fortlöpande natur och har lett till minst två genomförandeakter enligt artikel 54 genom vilka finansiering av utgifter från den berörda medlemsstaten undantagits från unionsfinansieringen.
  - c) Kommissionen fastställer att den berörda medlemsstaten inte är i stånd att genomföra de insatser som krävs för att inom den omedelbara framtiden åtgärda situationen.

De genomförandeakter som anges i första stycket ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 112.2.

Minskningen eller inställandet av utbetalningarna ska tillämpas för de relevanta utgifter som betalats av det utbetalande organet och för vilka brister befunnits förekomma under en period som ska fastställas i de genomförandeakter som avses i första stycket och som inte får vara längre än tolv månader, men som kan förlängas med högst tolv månader i taget om villkoren för minskning eller inställande av utbetalningar fortfarande är uppfyllda. Om dessa villkor inte längre uppfylls ska inte minskningen eller inställandet av utbetalningar fortsätta att tillämpas.

Innan kommissionen antar de genomförandeakter som avses i första stycket ska den informera den berörda medlemsstaten om sin avsikt att göra detta och uppmana medlemsstaten att reagera inom en period som inte får vara kortare än 30 dagar.

Besluten om de månadsbetalningar som avses i artikel 18.3 eller om de mellanliggande betalningar som avses i artikel 35 ska ta hänsyn till de genomförandeakter som antas i enlighet med denna punkt.

3. Minskningar och inställanden av utbetalningar enligt denna artikel ska tillämpas i enlighet med proportionalitetsprincipen och utan att det föregriper de genomförandeakter som avses i artiklarna 53 och 54.

4. Minskningar och inställanden av utbetalningar enligt denna artikel ska inte påverka tillämpningen av artiklarna 17, 20 och 21 i förordning (EU) nr CR/xxx.

De inställanden av utbetalningar som avses i artiklarna 17 och 20 i förordning (EU) nr CR/xxx ska tillämpas enligt förfarandet i punkt 2 i denna artikel.

#### *Artikel 44*

#### **Inställande av utbetalningar vid sen inlämning**

När sektorslagstiftningen inom jordbruket kräver att medlemsstaterna inom en specifik tidsperiod ska lämna information om antalet kontroller som utförts och resultaten av dessa och en medlemsstat lämnar in uppgifterna för sent, får kommissionen ställa in de månadsbetalningar som avses i artikel 18 eller de mellanliggande betalningar som avses i artikel 35 för vilka de relevanta statistiska uppgifterna inte har lämnats in i tid.

#### *Artikel 45*

#### **Avsättning av inkomster för särskilda ändamål**

1. Följande ska anses vara inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel [18] i förordning (EU) nr FR/xxx:
  - a) Belopp som enligt artiklarna 42, 53 när det gäller utgifter inom ramen för EGFJ, artikel 54 och 56 ska betalas till unionsbudgeten, inbegripet ränta på dessa belopp.
  - b) Belopp som inkasseras eller indrivs enligt del II avdelning I kapitel III i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr sCMO *align*/xxx.<sup>38</sup>
  - c) Belopp som har inkasserats till följd av påföljder i enlighet med de särskilda regler som fastställs i sektorslagstiftningen inom jordbruket, förutom om denna lagstiftning uttryckligen anger att medlemsstaterna får hålla inne dessa belopp.
  - d) Belopp som, när det gäller utgifter inom EGFJ, motsvarar påföljder som tillämpas i enlighet med de regler om tvärvillkor som fastställs i avdelning VI kapitel II.
  - e) Alla förverkade säkerheter, borgen och garantier som har ställts i enlighet med unionslagstiftning antagna inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, med undantag för landsbygdsutveckling. Medlemsstaterna ska emellertid behålla förverkade säkerheter som ställts vid beviljande av export- eller importlicenser eller inom ett anbudsförfarande med det enda syftet att säkerställa att anbudsgivarna ger seriösa anbud.
2. De belopp som avses i punkt 1 ska betalas till unionens budget och ska, om de återanvänds, uteslutande användas för att finansiera utgifter från EGFJ eller EJFLU.

---

<sup>38</sup> EUT L [...], [...], s. [...].



3. Denna förordning ska även tillämpas på inkomster avsatta för särskilda ändamål enligt punkt 1.
4. När det gäller EGFJ ska artiklarna [150 och 151] i förordning (EU) nr FR/xxx gälla i tillämpliga delar för räkenskaperna för de inkomster avsatta för särskilda ändamål som avses i den här förordningen.

#### *Artikel 46*

#### **Separat redovisning**

Varje utbetalande organ ska föra separata räkenskaper för de anslag som unionsbudgeten föreskriver för EGFJ och EJFLU.

#### *Artikel 47*

#### **Finansiering av informationsåtgärder**

1. Den information som finansieras i enlighet med artikel 6 e ska i synnerhet syfta till att hjälpa till att förklara, genomföra och utveckla den gemensamma jordbrukspolitiken och upplysa allmänheten om vad den gemensamma jordbrukspolitiken handlar om och målsättningarna med denna, att återupprätta konsumenternas förtroende efter kriser med hjälp av informationskampanjer, ge upplysningar till jordbrukare och andra parter som verkar inom landsbygdsområden och främja den europeiska jordbruksmodellen samt hjälpa människor att förstå den.

Den är avsedd att erbjuda enhetlig, objektiv och heltäckande information, både inom och utanför unionen, för att ge en samlad bild av denna politik.

2. De åtgärder som avses i punkt 1 kan vara
  - a) årliga arbetsprogram eller andra specifika åtgärder som presenteras av en tredje part,
  - b) aktiviteter som genomförs på kommissionens initiativ.

De lagstadgade åtgärder och de åtgärder som redan finansieras inom ramen för en annan unionsverksamhet ska uteslutas.

För att genomföra de aktiviteter som avses i led b får kommissionen ta hjälp av externa experter.

De åtgärder som avses i första stycket ska också bidra till att täcka gemensam kommunikation om unionens politiska prioriteringar, förutsatt att de har anknytning till de allmänna målen i denna förordning.

3. Senast den 31 oktober varje år ska kommissionen offentliggöra en ansökningsomgång som iakttar de villkor som anges i förordning (EU) nr FR/xxx.
4. Den kommitté som avses i artikel 112.1 ska informeras om de åtgärder som planerats och vidtagits i enlighet med denna artikel.

5. Kommissionen ska vartannat år överlämna en rapport om tillämpningen av denna artikel till Europaparlamentet och rådet.

#### *Artikel 48*

#### **Kommissionens befogenheter**

1. För att ta hänsyn till de inkomster som de utbetalande organen får för unionsbudgetens räkning på grundval av de utgiftsdeklarationer som medlemsstaterna lämnar in ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 rörande villkoren för när kompensationsbetalningar ska göras ifråga om vissa utgifter och inkomster inom ramen för EGFJ och EJFLU.
2. För att säkerställa att de anslag som unionsbudget föreskriver för EGFJ och EJFLU förvaltas på lämpligt sätt, ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 med regler om värderingen av de transaktioner som görs i samband med offentlig intervention och de åtgärder som ska vidtas i händelse av förlorade eller försämrade produkter i samband med offentlig intervention och fastställandet av de belopp som ska finansieras.
3. Om unionsbudgeten inte har antagits i början av budgetåret eller om totalbeloppet för de inplanerade åtagandena överskrider det tröskelvärde som anges i artikel [150.3] i förordning (EU) nr FR/xxx, ska kommissionen, för att kunna göra en rimlig fördelning mellan medlemsstaterna av de anslag som finns tillgängliga, ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 i den här förordningen om bestämmelser för åtagandena och utbetalning av beloppen.
4. För att kontrollera konsekvensen i de uppgifter som medlemsstaterna har lämnat om utgifter eller annan information som föreskrivs i denna förordning och för att säkerställa att den skyldighet att lämna uppgifter som fastställs i artikel 102 fullgörs, ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet i artikel 111 om villkoren för minskningar och inställande av utbetalningarna till medlemsstaterna i fråga om utgifter för EGFJ respektive EJFLU.
5. För att säkerställa iakttagandet av proportionalitetsprincipen vid tillämpningen av artikel 44 ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 med regler om
  - a) förteckningen över åtgärder som omfattas av artikel 44,
  - b) storleken och längden på inställandet av utbetalningarna enligt den artikeln,
  - c) villkoren för att avbryta inställandet.
6. Kommissionen får genom genomförandeakter fastställa närmare uppgifter om den skyldighet som föreskrivs i artikel 46 samt även de särskilda villkor som gäller för de uppgifter som ska bokföras i de utbetalande organens räkenskaper. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.
7. Kommissionen får, genom genomförandeakter, anta regler om följande:

- a) Regler om finansiering och redovisning av interventionsåtgärder i form av offentlig lagring och om andra utgifter som finansieras av EGFJ och EJFLU.
- b) Villkor och bestämmelser för automatiska återtagandeförfaranden.
- c) Regler om den dröjsmålsränta som medlemsstaterna ska betala till stödmottagarna som avses i artikel 42.2.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

## **Kapitel IV**

### **Avslutande av räkenskaperna**

#### **AVSNITT I**

#### **ALLMÄNNA BESTÄMMELSER**

##### *Artikel 49*

#### **Kommissionens kontroller på plats**

1. Utan att det påverkar tillämpningen av de kontroller som medlemsstaterna gör enligt nationella lagar och andra författningar enligt artikel 287 i fördraget eller de kontroller som görs med stöd av artikel 322 i fördraget eller på grundval av rådets förordning (EG) nr 2185/96<sup>39</sup>, får kommissionen anordna kontroller på plats i medlemsstaterna i syfte att särskilt kontrollera
  - a) om de administrativa rutinerna är förenliga med unionsreglerna,
  - b) om de erforderliga verifikationer finns och om de överensstämmer med den verksamhet som finansieras av EGFJ eller EJFLU,
  - c) under vilka förhållanden den verksamhet som finansieras av EGFJ eller EJFLU genomförs och kontrolleras.

De personer som kommissionen bemyndigar att genomföra kontroller på plats eller kommissionens tjänstemän som verkar inom ramen för sina befogenheter ska ha tillgång till bokföring och alla andra handlingar, inbegripet de handlingar och motsvarande metadata som upprättas eller tas emot och bevaras på elektroniskt medium, som har anknytning till utgifter som finansieras av EGFJ eller EJFLU.

Befogenheterna att utföra kontroller på plats får inte påverka tillämpningen av nationella bestämmelser som reserverar vissa åtgärder för ombud som utses särskilt enligt nationell lagstiftning. Utan att det påverkar tillämpningen av de särskilda

---

<sup>39</sup> EGT L 292, 15.11.1996, s. 2.

bestämmelserna i förordningarna (EG) nr 1073/1999<sup>40</sup> och (EG) nr 2185/96 ska de personer som bemyndigats av kommissionen i synnerhet inte medverka vid hembesök hos eller formella förhör med personer inom ramen för den berörda medlemsstatens lagstiftning. De ska emellertid ha tillgång till den information som erhålls på detta sätt.

2. Kommissionen ska i god tid före kontrollen på plats underrätta den berörda medlemsstaten eller den medlemsstat på vars territorium kontrollen ska äga rum. Tjänstemän från den berörda medlemsstaten får delta i sådana kontroller.

På begäran av kommissionen och med medlemsstatens samtycke ska kompletterande kontroller eller utredningar beträffande den verksamhet som avses i denna förordning utföras av medlemsstatens behöriga myndigheter. Tjänstemän från kommissionen eller personer som har fått bemyndigande av kommissionen får delta.

För att förbättra kontrollerna får kommissionen, med de berörda medlemsstaternas samtycke, be myndigheter i dessa medlemsstater om hjälp för vissa kontroller eller utredningar.

#### *Artikel 50*

#### **Tillgång till information**

1. Medlemsstaterna ska låta kommissionen ta del av alla uppgifter som behövs för att EGFJ och EJFLU ska fungera väl och vidta alla lämpliga åtgärder för att underlätta de kontroller som kommissionen anser bör genomföras inom ramen för förvaltningen av unionens medel, inbegripet kontroller på plats.
2. Medlemsstaterna ska på begäran underrätta kommissionen om alla lagar och andra författningar som de har antagit för att genomföra de unionsakter som avser den gemensamma jordbrukspolitiken, i den mån dessa akter får ekonomiska följder för EGFJ eller EJFLU.
3. Medlemsstaterna ska låta kommissionen ta del av alla uppgifter om oegentligheter och misstänkta bedrägerifall som har konstaterats och om de åtgärder som har vidtagits för att driva in belopp som felaktigt har betalats ut till följd av sådana oegentligheter och bedrägerier i enlighet med avsnitt III i detta kapitel.

#### *Artikel 51*

#### **Tillgång till handlingar**

De godkända utbetalande organen ska bevara verifikationerna för de utbetalningar som har gjorts och de handlingar som hör till de administrativa och fysiska kontroller som föreskrivs i unionslagstiftningen och ställa dessa handlingar och uppgifter till kommissionens förfogande.

Om handlingarna förvaras hos en myndighet som handlar i ett utbetalande organs ställe och som har till uppgift att utanordna medlen, ska denna till det godkända utbetalande organet

---

<sup>40</sup> EGT L 136, 31.5.1999, s. 1.

lämna rapporter om antalet genomförda kontroller, dessas innehåll och de åtgärder som har vidtagits mot bakgrund av resultaten.

#### *Artikel 52*

### **Genomförandebefogenheter**

Kommissionen får, genom genomförandeakter, fastställa regler rörande

- a) de särskilda skyldigheter medlemsstaterna måste iaktta i samband med de kontroller som föreskrivs i detta kapitel,
- b) de skyldigheter att samarbeta medlemsstaterna har i samband med genomförandet av artiklarna 49 och 50,
- c) den rapporteringsskyldighet som avses i artikel 50.3.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

## **AVSNITT II**

### **AVSLUTANDE AV RÄKENSKAPERNA**

#### *Artikel 53*

### **Bokföringsmässig kontroll**

1. Före den 30 april det år som följer på det berörda budgetåret och på grundval av de uppgifter som överlämnats i enlighet med artikel 102.1 c ska kommissionen, genom genomförandeakter, besluta om avslutande av räkenskaperna för de godkända utbetalande organen. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 112.2.
2. I beslutet att avsluta räkenskaperna som avses i punkt 1 ska det fastslås att de överlämnade årsräkenskaperna är fullständiga, korrekta och sanningsenliga. Beslutet ska antas utan att det påverkar beslut som antas senare enligt artikel 54.

#### *Artikel 54*

### **Kontroll av överensstämmelse**

1. När kommissionen upptäcker att utgifter som avses i artikel 4.1 och artikel 5 inte har betalats ut i överensstämmelse med unionslagstiftningen och, när det gäller EJFLU med tillämplig unionslagstiftning och nationell lagstiftning enligt artikel 77 i förordning (EU) nr CR/xxx, ska den, genom genomförandeakter, besluta om de belopp som ska undantas från unionsfinansiering. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 112.2.
2. Kommissionen ska göra en bedömning av de belopp som ska undantas med hänsyn till hur stor bristen på överensstämmelse är. Kommissionen ska beakta överträdelsens art och omfattning samt den ekonomiska förlust som unionen lidit.

3. Innan något beslut fattas om finansieringsavslag ska resultaten av kommissionens kontroller och den berörda medlemsstatens svar överlämnas skriftligen, varefter de båda parterna ska söka nå en överenskommelse om vilka åtgärder som ska vidtas.

Om ingen överenskommelse nås, får medlemsstaten begära att ett förfarande inleds för att förlika de respektive ståndpunkterna inom fyra månader. Resultaten av detta förfarande ska återges i en rapport, som ska överlämnas till och behandlas av kommissionen innan denna fattar ett eventuellt beslut om finansieringsavslag.

4. Ett finansieringsavslag får inte omfatta följande:

- a) Utgifter som avses i artikel 4.1 och som har betalats mer än 24 månader före kommissionens skriftliga meddelande till den berörda medlemsstaten om resultaten av kontrollerna.
- b) Sådana utgifter för fleråriga åtgärder som ingår bland de utgifter som avses i artikel 4.1 eller hänför sig till de program som avses i artikel 5 och för vilka stödmottagarens senaste skyldighet började gälla mer än 24 månader före kommissionens skriftliga meddelande till den berörda medlemsstaten om resultaten av kontrollerna.
- c) Utgifter för åtgärder inom de program som avses i artikel 5 utöver dem som avses i led b i denna punkt och som har betalats eller i förekommande fall slutbetalats av det utbetalande organet mer än 24 månader före kommissionens skriftliga meddelande till den berörda medlemsstaten om resultaten av kontrollerna.

5. Punkt 4 ska inte tillämpas för

- a) oegentligheter som omfattas av avsnitt III i detta kapitel,
- b) nationella stöd eller överträdelse för vilka förfarandet i artikel 108 eller förfarandet i artikel 258 i fördraget har inletts,
- c) underlåtenhet från medlemsstaternas sida att fullgöra sina skyldigheter enligt avdelning V kapitel III i denna förordning, under förutsättning att kommissionen skriftligen underrättar medlemsstaten om resultatet av sina kontroller inom 12 månader från det att medlemsstatens rapport om kontroll av de berörda utgifterna har kommit in.

#### *Artikel 55*

#### **Genomförandebefogenheter**

Kommissionen ska genom genomförandeakter fastställa regler för genomförandet av

- a) avslutande av räkenskaperna enligt artikel 53 när det gäller de åtgärder som ska vidtas i samband med att beslutet antas och genomförs, inbegripet informationsutbytet mellan kommissionen och medlemsstaterna och de tidsfrister som ska iakttas,

- b) kontroll av överensstämmelse enligt artikel 54 när det gäller de åtgärder som ska vidtas i samband med att beslutet antas och genomförs, inbegripet informationsutbytet mellan kommissionen och medlemsstaterna och de tidsfrister som ska iakttas samt även det förlikningsförfarande som föreskrivs i den artikeln, inklusive inrättandet av förlikningsorganet, dess uppgifter, sammansättning och arbetsprocedurer.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

### **AVSNITT III**

#### **OEGENTLIGHETER**

##### *Artikel 56*

##### **Gemensamma bestämmelser**

1. För alla felaktiga utbetalningar som gjorts för utgifter för vilka det förekommit oegentligheter eller försummelser, ska medlemsstaterna kräva att stödmottagarna betalar tillbaka inom ett år från det första tecknet på att en sådan oegentlighet har begåtts och registrera motsvarande belopp i det utbetalande organets liggare över fordringar.
2. Om beloppet inte betalats tillbaka inom fyra år från det datum begäran framfördes, eller inom åtta år från det att indrivningsfallet tagits vidare till de nationella domstolarna, är det den berörda medlemsstaten som får stå för de ekonomiska följderna för denna avsaknad av återbetalning, utan att detta påverkar kravet på att den berörda medlemsstaten måste fortsätta driva indrivningsförfarandena i enlighet med artikel 60.

Om det i samband med indrivningsförfarandet i en slutgiltig administrativ eller rättslig handling konstateras att inga oegentligheter har förekommit, får den berörda medlemsstaten ta upp den ekonomiska belastning som den fått bära enligt första stycket som utgift inom EGFJ och EJFLU.

3. Av vederbörligen motiverade skäl får medlemsstaterna besluta att inte fortsätta indrivningsförfarandet. Ett sådant beslut får fattas endast i följande fall:
  - a) Om redan åsamkade och förväntade kostnader för indrivningen tillsammans överstiger den summa som ska drivas in.
  - b) Om det visar sig omöjligt att genomföra indrivning därför att gäldenären eller de personer som är juridiskt ansvariga för oegentligheten är oförmögna att betala, vilket har fastställts enligt den berörda medlemsstatens nationella lagstiftning.

Om det beslut som avses i första stycket i denna punkt fattas innan det utestående beloppet har tagits upp i det regelförfarande som avses i punkt 2 ska unionsbudgeten stå för de ekonomiska följderna av denna avsaknad av återbetalning.

4. De ekonomiska följder som belastar medlemsstaten som en följd av punkt 2 i denna artikel ska av den berörda medlemsstaten föras in i de årsräkenskaper som ska lämnas in till kommissionen enligt artikel 102.1 c iv. Kommissionen ska, som en del av den genomförandeakt som anges i artikel 53.1, kontrollera att detta genomförts korrekt och i förekommande fall göra de justeringar som behövs.
5. Kommissionen får, genom genomförandeakter, i följande fall besluta att undanta de belopp som belastar unionsbudgeten från unionsfinansiering:
  - a) Om medlemsstaten inte har iakttagit de tidsfrister som avses i punkt 1.
  - b) Om den anser att medlemsstatens beslut att inte fortsätta indrivningen enligt punkt 3 inte är motiverat.
  - c) Om den anser att oegentligheter eller avsaknaden av återbetalning beror på oegentligheter eller försummelser som begåtts av den berörda medlemsstatens förvaltning eller andra av medlemsstatens offentliga organ.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 112.2. Innan sådana genomförandeakter antas ska det förfarande som anges i artikel 54.3 tillämpas.

#### *Artikel 57*

#### **Särskilda bestämmelser för EGFJ**

De belopp som drivs in till följd av oegentligheter eller försummelser och den ränta som de ger upphov till ska betalas till de utbetalande organen och av dessa bokföras som intäkter för EGFJ den månad de tas emot.

Vid återbetalning till unionsbudgeten enligt första stycket får medlemsstaten behålla 10 % av de inkasserade beloppen, som ersättning för kostnader för indrivning, utom i de fall där det rör sig om oegentligheter eller försummelser som kan tillskrivas den berörda medlemsstatens förvaltning eller andra av medlemsstatens organ..

#### *Artikel 58*

#### **Särskilda bestämmelser för EJFLU**

Medlemsstaterna ska göra de finansiella justeringar som är en följd av oegentligheter och försummelser som upptäckts inom verksamhet eller landsbygdsutvecklingsprogram genom att helt eller delvis ställa in den berörda unionsfinansieringen. Medlemsstaterna ska beakta de konstaterade oegentligheternas art och allvar samt storleken på de ekonomiska förluster som EJFLU åsamkats.

De belopp som utesluts från unionsfinansiering från EJFLU och de belopp som indrivits samt räntorna på dessa belopp ska återföras till det berörda programmet. De unionsmedel som hållits inne eller indrivits får emellertid endast användas av medlemsstaterna för verksamhet som ingår i samma landsbygdsutvecklingsprogram och under förutsättning att dessa medel inte på nytt används inom en verksamhet som har varit föremål för finansiell justering. Då ett landsbygdsutvecklingsprogram avslutas ska medlemsstaten återbetala de indrivna beloppen till unionsbudgeten.



*Artikel 59*  
**Delegerade befogenheter**

För att garantera att bestämmelserna om de återkrav som avses i detta avsnitt tillämpas korrekt och effektivt ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 rörande de särskilda skyldigheter som medlemsstaterna ska fullgöra.

# AVDELNING V

## KONTROLLSYSTEM OCH PÅFÖLJDER

### Kapitel I

#### Allmänna regler

##### *Artikel 60*

##### **Skydd av unionens finansiella intressen**

1. Medlemsstaterna ska inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken anta de lagar och andra författningar och vidta alla andra åtgärder som behövs för att säkerställa ett effektivt skydd för unionens finansiella intressen och särskilt för att
  - a) försäkra sig om att de insatser som finansieras genom EGFJ och EJFLU verkligen är lagliga och genomförs korrekt,
  - b) erbjuda effektivt skydd mot bedrägeri, i synnerhet när det gäller områden med högre risknivå, och som ska fungera som avskräckande medel, med beaktande av åtgärdernas kostnader och fördelar samt även att de är proportionerligt stora,
  - c) förebygga, upptäcka och korrigera oegentligheter och bedrägerier,
  - d) tillämpa påföljder som är effektiva, avskräckande och proportionella i enlighet med unionslagstiftningen eller, om detta inte är möjligt, nationell lagstiftning, och väcka talan, om så behövs,
  - e) driva in felaktiga utbetalningar samt ränta, och väcka talan om så behövs.
2. Medlemsstaterna ska inrätta effektiva förvaltnings- och kontrollsystem för att försäkra sig om att lagstiftningen som styr unionens stödordningar följs.
3. Medlemsstaterna ska informera kommissionen om de bestämmelser som antagits och vilka åtgärder som vidtagits i enlighet med punkterna 1 och 2.

Alla villkor som medlemsstaterna sätter upp för att komplettera de villkor som fastställs i unionens regler för att få stöd från EGFJ eller EJFLU ska kunna verifieras.
4. Kommissionen får genom genomförandeakter anta regler som syftar till att nå en enhetlig tillämpning av punkterna 1 och 2 i denna artikel.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

*Artikel 61*  
**Allmänna principer för kontroller**

1. Det system som medlemsstaterna inrättar i enlighet med artikel 60.2 ska inbegripa, om inte annat föreskrivs, systematiska administrativa kontroller av alla stödansökningar och dessa ska kompletteras med kontroller på plats.
2. När det gäller kontrollerna på plats ska den ansvariga myndigheten göra stickprov från hela underlaget av sökanden som, i förekommande fall, utgörs av ett slumpmässigt urval och ett riskbaserat urval för att få en representativ felfrekvens samtidigt som man även inriktar sig på de största felen.
3. Den ansvariga myndigheten ska upprätta en rapport för varje kontroll på plats.
4. När så är lämpligt ska samtliga kontroller på plats som föreskrivs i unionens regler om jordbruksstöd och landsbygdsutvecklingsstöd utföras samtidigt.

*Artikel 62*  
**Bestämmelse om kringgående**

Utan att det påverkar tillämpningen av specifika bestämmelser ska inga förmåner som föreskrivs i sektorslagstiftningen inom jordbruket beviljas fysiska eller juridiska personer för vilka det konstaterats att de förutsättningar som krävs för att få sådana förmåner har skapats på ett konstlat sätt, i strid med målen för den lagstiftningen.

*Artikel 63*  
**Stödordningarna förenlighet med kontrollernas syften**

I syfte att tillämpa de stödordningar inom vinsektorn som avses i förordning (EU) nr xxx/xxx[sCMO], ska medlemsstaterna säkerställa att de administrations- och kontrollförfaranden som tillämpas för dessa ordningar är förenliga med det integrerade system som avses i kapitel II i denna avdelning när det gäller följande:

- a) Den datoriserade databasen.
- b) Systemen för identifiering av jordbruksskiften.
- c) De administrativa kontrollerna.

Förfarandena ska utformas så att de fungerar tillsammans och så att det går att utbyta data med det integrerade systemet.

*Artikel 64*  
**Kommissionens befogenheter vad gäller kontroller**

1. För att försäkra sig om att kontrollerna utförs korrekt och effektivt samt att kontrollen av villkoren för stödberättigande genomförs på ett effektivt, konsekvent och icke-diskriminerande sätt som skyddar unionens finansiella intressen ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111

rörande situationer när stödmottagare eller av dem utsedda representanter förhindrar att kontroller genomförs.

2. Kommissionen ska genom genomförandeakter anta de regler som krävs för att säkra att detta kapitel tillämpas enhetligt i unionen. Sådana regler kan framför allt gälla

- a) regler om de administrativa och fysiska kontroller som medlemsstaterna ska utföra med hänsyn till de skyldigheter, åtaganden och kriterier för stödberättigande som följer av tillämpningen av unionslagstiftningen,
- b) regler om det minsta antalet fysiska kontroller som krävs för att riskerna ska hanteras effektivt, samt även de villkor som ska uppfyllas för att medlemsstaterna måste göra fler sådana kontroller, eller göra färre kontroller i det fall medlemsstaten har ett väl fungerande kontrollsystem och godtagbara felfrekvenser,
- c) regler och metoder för rapportering om kontroller som utförts samt resultaten av dessa,
- d) de myndigheter som har ansvaret för att genomföra överensstämmelsekontrollerna och för vilket innehåll, vilken frekvens och vilket handelsled dessa kontroller ska gälla,
- e) regler om införande av ytterligare krav när det gäller tullförfarandena, särskilt så som de fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 450/2008,<sup>41</sup> om det av särskilda skäl krävs för att systemet ska kunna förvaltas korrekt,
- f) när det gäller hampa som avses i artikel 38 i förordning (EU) nr xxx/xxx [DP], regler om särskilda kontrollåtgärder och metoder för bestämning av halterna av tetrahydrokannabinol,
- g) när det gäller bomull som avses i artikel 42 i förordning (EU) nr xxx/xxx [DP], ett system för kontroller av de godkända branschorganisationerna,
- h) när det gäller vin som avses i förordning (EU) nr sCMO/xxx, regler om mätningen av arealer och om kontroller samt regler för de särskilda finansiella förfarandena för att förbättra kontrollerna,
- i) de tester och metoder som ska tillämpas för att fastställa om produkter ska omfattas av offentlig intervention och privat lagring samt även användning av anbudsförfaranden, både för offentlig intervention och privat lagring.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3 eller i motsvarande artikel i förordning (EU) nr xxx/xxx[DP], förordning (EU) nr xxx/xxx[RD] respektive förordning (EU) nr xxx/xxx[sCMO].

---

<sup>41</sup> EUT L 145, 4.6.2008, s. 1.

## Artikel 65

### **Indragningar, minskningar och uteslutande av stöd**

1. Om det upptäcks att en stödmottagare inte uppfyller kriterierna för att få stöd eller fullgör de åtaganden som följer med villkoren för att få stöd som anges i sektorslagstiftningen inom jordbruket ska stödet helt, eller delvis, dras in.
2. Om unionslagstiftningen så föreskriver ska medlemsstaterna också tillämpa påföljder i form av minskningar eller uteslutande av det stöd eller en del av det stöd som beviljats eller som ska beviljas under beaktande av vilka kriterier för stödberättigande eller åtaganden som inte har uppfyllts.

Storleken på minskningen ska avpassas med hänsyn till den upptäckta överträdelsens allvar, omfattning, varaktighet och upprepning och får sträcka sig ända till fullständig uteslutning från en eller flera stödordningar eller stödåtgärder under ett eller flera kalenderår.

3. De belopp som berörs av indragningen enligt punkt 1 och av påföljderna i punkt 2 ska drivas in till fullo.

## Artikel 66

### **Kommissionens befogenheter vad gäller påföljder**

1. För att skapa balans mellan den avskräckande effekten av avgifter och påföljder som ska tillämpas vid överträdelse av någon av de skyldigheter som följer av tillämpningen av sektorslagstiftningen inom jordbruket, å ena sidan, och en flexibel tillämpning av systemet, å andra sidan, ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 rörande regler och villkor för följande:
  - a) Inställande av rätten att få stöd enligt en stödordning, uteslutande och inställande av utbetalning eller ett avdrag på stöden, utbetalningarna eller bidragen eller någon annan påföljd, särskilt om tidsfrister inte har hållits, produkten, storleken eller kvantiteten inte överensstämmer med tillämpningen, utvärderingen av ett program inte har gjorts eller information inte har lämnats, är felaktig eller inte har lämnats i tid.
  - b) Minskning av utbetalningen till medlemsstaterna för deras jordbruksavgifter om de tidsfrister som fastställts för indrivning av bidraget till betalningen av tilläggsavgiften inte hålls, eller inställande av månadsbetalningarna om medlemsstaterna inte skickar information till kommissionen, eller om denna information inte skickas i tid eller är felaktig.
  - c) Extrabelopp, tilläggsavgifter eller räntor som ska gälla vid bedrägeri, oegentligheter, avsaknad av bevis på att en skyldighet har fullgjorts eller försenade deklarationer.
  - d) Villkor för ställande, frisläppande och förverkande av säkerheter samt det avdrag som ska gälla vid frisläppande av säkerheter för bidrag, licenser, erbjudanden, anbud eller särskilda tillämpningar när en skyldighet enligt den säkerheten varken helt eller delvis har fullgjorts.

- e) Medlemsstaternas kvarhållande av belopp som indrivits som påföljder.
- f) Utestängning av en aktör eller en sökande från offentlig intervention och privat lagring, från licenssystemet eller från tullkvotsystemet i händelse av bedrägeri eller lämnande av felaktig information.
- g) Återkallande eller tillfälligt upphävande av ett godkännande eller ett erkännande, särskilt när en aktör, producentorganisation, sammanslutning av producentorganisationer, producentgrupp eller branschorganisation inte följer, eller inte längre uppfyller, de krav som gäller, inbegripet om de inte lämnar de anmälningar som krävs.
- h) Tillämpningen av lämpliga nationella påföljder på aktörer som producerar utöver kvoten.
- i) Uppenbara fel, *force majeure* och exceptionella omständigheter.

2. Kommissionen ska, genom genomförandeakter, anta följande:

- a) Förfaranden och tekniska kriterier för de åtgärder och påföljder som avses i punkt 1 om det konstaterats att någon av de skyldigheter som följer av tillämpningen av relevant lagstiftning inte fullgörs.
- b) Regler och förfaranden för indrivning av felaktiga utbetalningar till följd av tillämpningen av relevant lagstiftning.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3 eller i motsvarande artikel i förordning (EU) nr xxx/xxx[DP], förordning (EU) nr xxx/xxx[RD] respektive förordning (EU) nr xxx/xxx[sCMO].

## Artikel 67 Säkerheter

- 1. Medlemsstaterna ska, när sektorslagstiftningen inom jordbruket så föreskriver, begära att det ställs en säkerhet som garanti för att en skyldighet inom sektorslagstiftningen inom jordbruket fullgörs.
- 2. Utom i händelse av *force majeure* ska säkerheten vara helt eller delvis förverkad om en särskild skyldighet inte fullgörs eller endast till viss del fullgörs.
- 3. För att säkerställa en rättvis och icke-diskriminerande behandling samt att proportionalitetsprincipen iakttas då en säkerhet ska ställas, ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 rörande regler om
  - a) termers betydelse för tillämpningen av första och andra styckena,
  - b) vem som är ansvarig i det fall en skyldighet inte fullgörs,
  - c) särskilda situationer då den behöriga myndigheten kan frångå kravet på en säkerhet,

- d) de villkor som gäller för säkerheten som ska ställas och för garanten,
  - e) särskilda villkor som gäller för den säkerhet som ställts inom ramen för förhandsutbetalningar,
  - f) de primära, sekundära eller underordnade kraven som gäller för säkerheter, samt följderna av att bryta mot dessa krav.
4. Kommissionen får, genom genomförandeakter, anta regler om
- (a) den form av säkerhet som ska ställas och förfarandet för hur det ska gå till, hur den ska godkännas och hur den ursprungliga säkerheten ska ersättas,
  - (b) förfarandena för att frisläppa en säkerhet,
  - (c) den information som medlemsstaterna och kommissionen ska överföra.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3 eller i motsvarande artikel i förordning (EU) nr xxx/xxx[DP], förordning (EU) nr xxx/xxx[RD] respektive förordning (EU) nr xxx/xxx[sCMO].

## **Kapitel II**

### **Integrerat administrations- och kontrollsystem**

#### *Artikel 68*

##### **Tillämpningsområde**

1. Alla medlemsstater ska inrätta och använda sig av ett integrerat administrations- och kontrollsystem (nedan kallat *det integrerade systemet*).
2. Det integrerade systemet ska gälla för de stödordningar som anges i bilaga I till förordning (EU) nr xxx/xxx [DP] och för de stöd som beviljas i enlighet med artiklarna 22.1 a och b, 29–32, 34 och 35 i förordning xxx/xxx [RD] och i tillämpliga fall i artikel 28.1 b i förordning (EU) nr CR/xxx.

Detta kapitel ska emellertid inte gälla för de åtgärder som anges i artikel 29.9 i förordning (EU) nr xxx/xxx[RD], och inte heller för de åtgärder som anges i artikel 22.1 a och b i samma förordning, i fråga om etableringskostnader.

3. Det integrerade systemet ska i den omfattning som krävs även gälla för kontrollen av tvärvillkor såsom fastställs i avdelning VI.

#### *Artikel 69*

##### **Det integrerade systemets beståndsdelar**

1. Det integrerade systemet ska bestå av

- a) en datoriserad databas,
  - b) ett identifieringssystem för jordbruksskiften,
  - c) ett system för identifiering och registrering av stödrättigheter,
  - d) stödansökningar,
  - e) ett integrerat kontrollsystem,
  - f) ett samlat system för registrering av identiteten hos varje stödmottagare som får det stöd som avses i artikel 68.2 och som lämnar in en stödansökan eller ett stödanspråk.
2. När så är tillämpligt, ska det integrerade systemet innefatta ett system för identifiering och registrering av djur, upprättat i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1760/2000<sup>42</sup> och rådets förordning (EG) nr 21/2004<sup>43</sup>.
3. Utan att det påverkar medlemsstaternas ansvar för genomförandet och tillämpningen av det integrerade systemet, får kommissionen anlita specialiserade organ eller personer för att underlätta upprättandet, övervakningen och användningen av det integrerade systemet, särskilt för att kunna ge teknisk rådgivning till de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna om dessa begär det.

#### *Artikel 70*

##### **Datoriserad databas**

1. I den datoriserade databasen ska man för varje stödmottagare som får det stöd som avses i artikel 68.2 registrera uppgifterna från stödansökningarna och stödanspråken.

Denna databas ska framför allt göra det möjligt att, via medlemsstatens behöriga myndighet, få tillgång till uppgifter för kalenderåren och/eller regleringsåren från och med år 2000. Det ska också vara möjligt att, direkt och omedelbart, få tillgång till åtminstone de uppgifter som rör de fem närmast föregående kalenderåren.

2. Medlemsstaterna får inrätta decentraliserade databaser under förutsättning att dessa, och de administrativa förfarandena för att registrera och få tillgång till uppgifter, utformas på ett enhetligt sätt inom medlemsstatens hela territorium och är kompatibla med varandra så att det går att samköra uppgifterna.

#### *Artikel 71*

##### **Identifieringssystem för jordbruksskiften**

Identifieringssystemet för jordbruksskiften ska upprättas på grundval av kartor, dokument i fastighetsregister eller annat kartografiskt referensmaterial. Datoriserade geografiska informationssystem ska användas, inklusive ortofoto från flyg- eller satellitfoto, med en

---

<sup>42</sup> EGT L 204, 11.8.2000, s. 1.

<sup>43</sup> EUT L 5, 9.1.2005, s. 8.



enhetlig standard som garanterar en noggrannhet som åtminstone är likvärdig med kartor i skala 1:5000.

#### *Artikel 72*

#### **System för identifiering och registrering av stödrättigheter**

1. Systemet för identifiering och registrering av stödrättigheter ska göra det möjligt att verifiera stödrättigheterna och samköra uppgifterna med stödansökningarna och identifieringssystemet för jordbruksskiften.
2. Det system som avses i punkt 1 ska göra det möjligt att direkt och omedelbart, via medlemsstatens behöriga myndighet, få tillgång till uppgifter som rör minst de fyra närmast föregående kalenderåren.

#### *Artikel 73*

#### **Stödansökningar och stödanspråk**

1. Varje år ska en stödmottagare som får det stöd som avses i artikel 68.2 lämna in en ansökan om direktstöd respektive stödanspråk för de relevanta åtgärderna för landsbygdsutveckling med avseende på djurhållning och jordbruksarealer. I ansökan ska där så är tillämpligt anges
  - a) samtliga jordbruksskiften inom jordbruksföretaget samt även arealer som inte används för jordbruksverksamhet för vilka man begär stöd enligt artikel 68.2,
  - b) de stödrättigheter som har anmälts för aktivering,
  - c) alla övriga uppgifter som fastställs i denna förordning eller krävs för att fullgöra den relevanta sektorslagstiftningen inom jordbruket eller av den berörda medlemsstaten.

När det gäller arealstöden ska varje medlemsstat fastställa den minsta areal ett jordbruksskifte ska ha för att kunna omfattas av en ansökan. Den minsta arealstorleken får dock inte överstiga 0,3 ha.

Genom undantag från led a i första stycket får medlemsstaterna besluta att en jordbrukare som inte ansöker om något arealbaserat direktstöd behöver inte anmäla sina jordbruksskiften i det fall den totala arealen för dessa skiften inte överstiger ett hektar. Jordbrukaren ska dock i ansökan ange att denne förfogar över jordbruksskiften och ska på begäran av de behöriga myndigheterna ange deras läge.

2. Medlemsstaterna ska, bl.a. på elektronisk väg, tillhandahålla förtryckta formulär utifrån de arealer som fastställts föregående år samt grafiskt material som anger läget för dessa arealer. Medlemsstaterna får besluta att en stödansökan endast behöver innehålla ändringar i förhållande till den stödansökan som lämnades in föregående år. När det gäller den stödordning för småbrukare som föreskrivs i avdelning V i förordning (EU) nr DP/xxx ska emellertid denna möjlighet ges till alla berörda jordbrukare.

3. En medlemsstat får besluta att en samlad stödansökan ska omfatta flera av eller alla de stödordningar och stödåtgärder som avses i artikel 68 eller andra stödordningar och stödåtgärder.

#### *Artikel 74*

### **System för identifiering av stödmottagare**

Det samlade system för registrering av identiteten hos varje stödmottagare som får det stöd avses i artikel 68.2 ska garantera att samtliga stödansökningar och stödanspråk som lämnas in av samma stödmottagare ska kunna identifieras som sådana.

#### *Artikel 75*

### **Kontroll av villkor för stödberättigande och minskningar**

1. Enligt artikel 61 ska medlemsstaterna, via de utbetalande organen eller av dessa bemyndigade organ, utföra administrativa kontroller av stödansökningarna för att verifiera att villkoren för stödberättigande är uppfyllda. Dessa kontroller ska kompletteras med kontroller på plats.
2. För kontrollerna på plats ska medlemsstaterna upprätta en urvalsplan över jordbruksföretag och/eller stödmottagare.
3. Medlemsstaterna får använda fjärranalys och det globala systemet för satellitnavigering (GNSS) som hjälpmedel för kontroller på plats av jordbruksskiften.
4. Om villkoren för stödberättigande inte uppfylls ska artikel 65 tillämpas.

#### *Artikel 76*

### **Utbetalning till stödmottagare**

1. Utbetalningarna enligt de stödordningar och stödåtgärder som avses i artikel 68.2 ska göras under perioden från och med den 1 december till och med den 30 juni påföljande kalenderår.

Utbetalningarna ska göras i upp till två delbetalningar under denna period.

Medlemsstaterna får dock betala ut förskott på upp till 50 % när det gäller direktstöd och 75 % när det gäller stöd som beviljats inom landsbygdsutveckling enligt artikel 68.2 före den 1 december men inte före den 16 oktober.

2. Inga utbetalningar enligt punkt 1 ska göras förrän medlemsstaterna har avslutat kontrollerna av om stödvillkoren uppfylls i enlighet med artikel 75.

#### *Artikel 77*

### **Delegerade befogenheter**

1. För att säkerställa att det integrerade system som föreskrivs i detta kapitel genomförs på ett effektivt, konsekvent och icke-diskriminerande sätt som skyddar unionens

finansiella intressen ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 rörande

- a) särskilda definitioner som behövs för att säkerställa ett harmoniserat genomförande av det integrerade systemet,
  - b) regler för andra åtgärder som medlemsstaterna ska vidta för tillämpningen av detta kapitel samt arrangemang för eventuellt ömsesidigt bistånd mellan medlemsstaterna.
2. I syfte att säkerställa en korrekt fördelning av medlen till de berättigade stödmottagarna med avseende på de stödansökningar som anges i artikel 73 och för att möjliggöra kontroll av att villkoren knutna till stödet uppfylls av dessa stödmottagare, ska kommissionen, genom delegerade akter, i enlighet med artikel 111, fastställa
- a) regler om den minsta storlek ett jordbruksskifte som ska deklarerats ska ha för att minska den administrativa bördan för stödmottagarna och myndigheterna,
  - b) bestämmelser som krävs för en harmoniserad definition av grunden för beräkning av stöd, inbegripet regler om hur vissa fall där stödberättigande arealer innefattar landskapselement eller träd ska hanteras,
  - c) undantag från rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1182/71 [av den 3 juni 1971 om regler för bestämning av perioder, datum och frister],<sup>44</sup> i syfte att garantera stödmottagares rätt till betalning när den sista dagen för inlämning av ansökningar eller ändringar är en helgdag, lördag eller söndag,
  - d) maximal försening och minskning vid sen ansökan om stödutbetalning eller tilldelning av rättigheter.
3. För att säkerställa att beräkningen och tillämpningen av avslag, minskningar, uteslutningar och indrivningar genomförs i enlighet med principen i artikel 65 och på ett effektivt, konsekvent och icke-diskriminerande sätt som skyddar unionens finansiella intressen ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 rörande
- (a) bestämmelser om avslag, minskningar, uteslutningar i förhållande till hur korrekt och komplett informationen i ansökan är med avseende på till exempel för höga deklARATIONER av arealer eller djur eller bristande deklARATIONER av arealer samt även i förhållande till om kriterierna för att få stöd eller de åtaganden som följer med villkoren för att få stöd inte uppfylls,
  - (b) bestämmelser för att garantera harmoniserad och proportionell behandling av avsiktliga oegentligheter, situationer med mindre fel, ackumulering av minskningar och samtidig tillämpning av olika minskningar,
  - (c) regler om att inte tillämpa avslag, minskningar eller uteslutningar i vissa fall, för att säkerställa proportionalitet vid tillämpningen av minskningar,

---

<sup>44</sup> EGT L 124, 8.6.1971, s. 1.

- (d) regler för indrivning av felaktigt utbetalda stödbelopp och felaktigt tilldelade stödrättigheter.

#### *Artikel 78*

### **Genomförandebefogenheter**

Kommissionen ska, genom genomförandeakter, fastställa

- a) grundläggande funktioner, definitioner och kvalitetskrav avseende den datoriserade databas som föreskrivs i artikel 70,
- b) grundläggande funktioner, definitioner och kvalitetskrav avseende det identifieringssystem för jordbruksskiften som föreskrivs i artikel 71 och för identifiering av stödmottagare som föreskrivs i artikel 74,
- c) grundläggande funktioner, definitioner och kvalitetskrav avseende det system för identifiering och registrering av stödrättigheter som föreskrivs i artikel 72,
- d) regler om de stödansökningar och stödanspråk som föreskrivs i artikel 73, och ansökningar om stödrättigheter, inbegripet sista datum för inlämning av ansökningar, krav om vilka uppgifter ansökningarna minst ska innehålla, bestämmelser om ändring eller indragning av stödansökningar, undantag från kravet att lämna in en stödansökan och bestämmelser som gör det möjligt för medlemsstaterna att tillämpa förenklade förfaranden eller att rätta till uppenbara fel,
- e) regler för hur kontrollerna ska genomföras för att verifiera huruvida skyldigheterna fullgörs, och huruvida informationen i stödansökan eller stödanspråket är korrekt och fullständig,
- f) tekniska definitioner som behövs för att detta kapitel ska tillämpas på ett enhetligt sätt,
- g) regler i samband med överlåtelse av jordbruksföretag då även skyldigheter som följer med rätten till stödet i fråga ska överlåtas och fortfarande fullgöras,
- h) regler för utbetalningen av förskott enligt artikel 76.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3 eller i motsvarande artikel i förordning (EU) nr xxx/xxx[DP] eller förordning (EU) nr xxx/xxx[RD].

## **Kapitel III**

### **Granskning av transaktioner**

#### *Artikel 79*

### **Tillämpningsområde och definitioner**

1. I detta kapitel fastställs särskilda regler för granskningen av affärshandlingarna från de enheter som tar emot eller gör utbetalningar som direkt eller indirekt avser

systemet för finansiering genom EGFJ eller deras representanter, nedan kallade *företag*, för att konstatera att de transaktioner som direkt eller indirekt ingår i systemet för finansiering genom EGFJ faktiskt har genomförts, och genomförts på ett riktigt sätt.

2. Detta kapitel ska inte gälla för de åtgärder som omfattas av det integrerade system som avses i kapitel II i denna avdelning.
3. I detta kapitel gäller följande definitioner:
  - a) *affärshandlingar*: alla böcker, register, fakturor, verifikationer, räkenskaper, produktions- och kvalitetsuppgifter, korrespondens om företagets affärsverksamhet samt affärsdata, oavsett form, inbegripet elektroniskt lagrade data, om dessa handlingar eller data direkt eller indirekt avser de transaktioner som avses i punkt 1.
  - b) *tredje part*: varje fysisk eller juridisk person som har ett direkt eller indirekt samband med de transaktioner som ingår i det system som tillämpas vid finansiering genom EGFJ.

#### *Artikel 80*

### **Medlemsstaternas granskning**

1. Medlemsstaterna ska genomföra en systematisk granskning av företagens affärshandlingar, varvid hänsyn ska tas till den typ av transaktioner som ska granskas. Medlemsstaterna ska säkerställa att de genom urvalet av de företag som ska granskas ger bästa möjliga garanti för att åtgärderna för att förebygga och avslöja oegentligheter blir så effektiva som möjligt. Urvalet ska bland annat ta hänsyn till företagets finansiella betydelse inom detta system och andra riskfaktorer.
2. I lämpliga fall ska den granskning som föreskrivs i punkt 1 utvidgas till att omfatta fysiska och juridiska personer till vilka företagen har anknytning och till andra fysiska och juridiska personer som kan vara av betydelse för strävan att uppnå de mål som anges i artikel 81.
3. Den granskning som genomförs enligt detta kapitel ska inte inverka på de kontroller som genomförs enligt artiklarna 49 och 50.

#### *Artikel 81*

### **Syftet med granskningen**

1. Exaktheten hos de viktigaste av de granskade uppgifterna ska styrkas genom det antal korskontroller som kan vara lämpligt med hänsyn till den föreliggande risken och som vid behov även omfattar tredje parter affärshandlingar, inbegripet
  - a) jämförelser med leverantörers, kunders, transportföretags och andra tredje parter affärshandlingar,
  - b) eventuella fysiska kontroller av lagrens storlek och art,

- c) jämförelse med redovisningar av finansiella flöden som leder till eller är resultatet av de transaktioner som genomförs inom systemet för finansiering genom EGFJ, och
  - d) kontroller, med avseende på bokföring, eller redovisningar av finansiella rörelser som, vid tidpunkten för granskningen, visar att de handlingar som innehas av de utbetalande organen som motivering för utbetalningen av stöd till stödmottagaren är riktiga.
- 2. Om företagen enligt unionsbestämmelser eller nationella bestämmelser är skyldiga att hålla särskild lagerbokföring ska granskningen av denna i förekommande fall innefatta en jämförelse med affärshandlingarna och vid behov med de faktiska kvantiteterna i lager.
  - 3. Vid urval av de transaktioner som ska granskas ska omfattningen av den föreliggande risken till fullo beaktas.

#### *Artikel 82*

#### **Tillgång till affärshandlingar**

- 1. De ansvariga för företaget, eller en tredje part, ska säkerställa att alla affärshandlingar och andra uppgifter överlämnas till de tjänstemän som ansvarar för granskningen eller till de personer som har befogenhet att genomföra en sådan. Elektroniskt lagrade data ska överlämnas på ett lämpligt datamedium.
- 2. De tjänstemän som ansvarar för granskningen eller de personer som är bemyndigade att utföra denna får begära in utdrag eller kopior av de handlingar som avses i punkt 1.
- 3. Om de affärshandlingar som upprätthålls av företaget vid granskning i enlighet med detta kapitel bedöms vara otillräckliga för granskningsändamål, ska företaget åläggas att i framtiden upprätthålla sådana handlingar i enlighet med anvisningarna från den medlemsstat som ansvarar för granskningen, utan att detta påverkar de förpliktelser som fastställs i andra förordningar om den aktuella sektorn.

Medlemsstaterna ska bestämma från och med vilket datum sådana handlingar ska upprättas.

Om samtliga eller en del av de affärshandlingar som ska granskas enligt detta kapitel finns hos ett företag som tillhör en företagsgrupp, ett partnerskap eller en företagssammanslutning som har samma ledning som det granskade företaget, vare sig detta andra företag är beläget på unionens territorium eller utanför detta, ska företaget ställa dessa affärshandlingar till förfogande för de tjänstemän som är ansvariga för granskningen på en plats och vid en tidpunkt som ska bestämmas av de medlemsstater som ansvarar för genomförandet av granskningen.

- 4. Medlemsstaterna ska säkerställa att de tjänstemän som ansvarar för granskningen ska ha rätt att beslagta eller låta beslagta affärshandlingar. Denna rätt ska utövas med beaktande av de nationella bestämmelser som är aktuella och berör inte tillämpningen av straffrättsliga regler om beslagtagande av dokument.

### *Artikel 83*

#### **Ömsesidigt bistånd**

1. Medlemsstaterna ska bistå varandra vid genomförandet av den granskning som föreskrivs i detta kapitel i följande fall
  - a) om ett företag eller en tredje part är etablerad i en annan medlemsstat än den medlemsstat i vilken det aktuella beloppet har eller skulle ha ut- eller inbetalats,
  - b) om ett företag eller en tredje part är etablerad i en annan medlemsstat än den medlemsstat där de handlingar och de uppgifter som krävs för granskningen finns.

Kommissionen kan samordna gemensamma åtgärder avseende ömsesidigt bistånd mellan två eller flera medlemsstater.

2. Under de första tre månaderna efter det EGFJ-budgetår då utbetalning har skett, ska medlemsstaterna tillstålla kommissionen en förteckning över de företag som är etablerade i ett tredjeland och för vilka det aktuella beloppet har eller skulle ha ut- eller inbetalats i ifrågavarande medlemsstat.
3. Om det för granskning av ett företag i enlighet med artikel 80 krävs att ytterligare uppgifter inhämtas från en annan medlemsstat, bl.a. i form av korskontroller enligt artikel 81, kan en särskild begäran om granskning göras varvid skälen till denna begäran ska anges. En översikt över dessa särskilda begäranden ska sändas in till kommissionen en gång per kvartal, senast en månad efter utgången av varje kvartal. Kommissionen får begära in kopior av varje enskild begäran.

En begäran om granskning ska tillgodoses senast sex månader efter det att den mottogs. Resultaten av granskningen ska utan dröjsmål meddelas den begärande medlemsstaten och kommissionen. Meddelande till kommissionen ska skickas en gång per kvartal, senast en månad efter utgången av varje kvartal.

### *Artikel 84*

#### **Granskningsplaner**

1. Medlemsstaterna ska upprätta planer för den granskning som ska genomföras enligt artikel 80 under den påföljande granskningsperioden.
2. Varje år ska medlemsstaterna före den 15 april tillstålla kommissionen den granskningsplan som avses i punkt 1 och då ange
  - a) antalet företag som ska granskas och fördelningen av dessa per sektor på grundval av de belopp som hänför sig till dem,
  - b) de kriterier som lagts till grund för granskningsplanens upprättande.
3. De granskningsplaner som fastställts av medlemsstaterna och som överlämnats till kommissionen ska genomföras av medlemsstaterna om inte kommissionen inom åtta veckor har lämnat några synpunkter.

4. Punkt 3 ska i tillämpliga delar gälla för de ändringar som medlemsstaterna gör i granskningsplanerna.
5. På vilket stadium som helst får kommissionen kräva att en särskild kategori företag innefattas i en medlemsstats granskningsplaner.
6. Företag för vilka summan av mottagna och utbetalade belopp uppgick till mindre än 40 000 euro ska endast granskas enligt detta kapitel om det finns särskilda skäl som då ska anges av medlemsstaterna i deras årliga program som avses i punkt 1, eller av kommissionen i eventuella förslag till ändring av programmet.

#### *Artikel 85*

#### **Särskilda myndigheter**

1. I varje medlemsstat ska en särskild myndighet ansvara för att övervaka tillämpningen av detta kapitel. Dessa myndigheter ska i synnerhet ansvara för
  - a) att den granskning som föreskrivs i detta kapitel genomförs av tjänstemän som är anställda vid denna särskilda myndighet, eller
  - b) samordning och allmän tillsyn av den granskning som genomförs av tjänstemän som tillhör andra myndigheter.

Medlemsstaterna får också föreskriva att granskning som ska genomföras enligt detta kapitel fördelas mellan de särskilda myndigheterna och andra nationella myndigheter, förutsatt att förstnämnda myndighet ansvarar för samordningen av dessa granskningar.

2. Den myndighet eller de myndigheter som ansvarar för tillämpningen av detta kapitel ska vara organiserade så att de är oberoende av de myndigheter eller avdelningar inom myndigheter som ansvarar för utbetalningarna och för granskningarna före utbetalningarna.
3. Den särskilda myndighet som avses i punkt 1 ska vidta de åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa att detta kapitel tillämpas på ett riktigt sätt. Den berörda medlemsstaten ska ge den särskilda myndigheten de befogenheter som är nödvändiga för att den ska kunna utföra de uppgifter som anges i detta kapitel.
4. Medlemsstaterna ska besluta om lämpliga påföljder för de fysiska eller juridiska personer som inte fullgör sina skyldigheter enligt detta kapitel.

#### *Artikel 86*

#### **Rapporter**

1. Före den 1 januari efter granskningsperiodens utgång ska medlemsstaterna tillställa kommissionen en detaljerad rapport om tillämpningen av detta kapitel.
2. Medlemsstaterna och kommissionen ska regelbundet utbyta synpunkter om tillämpningen av detta kapitel.



## Artikel 87

### Tillgång till information och kommissionens kontroller på plats

1. I enlighet med relevant nationell lagstiftning ska kommissionens tjänstemän ha tillgång till samtliga handlingar som utarbetats antingen inför eller som resultat av den granskning som organiserats enligt detta kapitel och till de data som insamlats, däribland data som lagrats i databehandlingssystem. Dessa uppgifter ska på begäran lämnas på ett lämpligt datamedium.
2. Den granskning som avses i artikel 80 ska genomföras av medlemsstaternas tjänstemän. Tjänstemän från kommissionen får delta i denna granskning. De får inte själva ha de granskningsbefogenheter som beviljats de nationella tjänstemännen. Dock ska de ha tillträde till samma lokaler och samma handlingar som medlemsstaternas tjänstemän.
3. Vid granskning som genomförs enligt artikel 83 får tjänstemän från den begärande medlemsstaten delta i granskningen i den medlemsstat till vilken begäran riktats, förutsatt att denna så medger, och ska då få tillträde till samma lokaler och samma handlingar som den medlemsstatens tjänstemän.

De tjänstemän från den begärande medlemsstaten som deltar i granskningen i den medlemsstat till vilken begäran riktats, ska vid alla tidpunkter kunna lägga fram bevis på sin officiella status. Granskningen ska alltid genomföras av tjänstemän från den medlemsstat till vilken begäran riktats.

4. Om de nationella straffprocessrättsliga bestämmelserna föreskriver att vissa åtgärder endast får vidtas av tjänstemän som är särskilt utsedda enligt nationell lagstiftning, får varken kommissionens tjänstemän eller tjänstemännen från den medlemsstat som avses i punkt 3 delta i dessa åtgärder, dock utan att detta påverkar bestämmelserna i förordningarna (EG) nr 1073/99 och (EG) nr 2185/96. Särskilt gäller att de inte under några omständigheter får delta i husrannsakan eller formella förhör med personer inom ramen för medlemsstatens straffrätt. De ska emellertid få ta del av de upplysningar som inhämtas i detta sammanhang.

## Artikel 88

### Kommissionens befogenheter

1. För att utesluta de åtgärder som på grund av sin natur inte är lämpliga för efterhandskontroller genom granskning av affärshandlingar från tillämpningen av detta kapitel, ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 och upprätta en förteckning över andra åtgärder för vilka detta kapitel inte gäller samt ändra den tröskel på 40 000 euro som avses i artikel 84.6.
2. Kommissionen ska när så är nödvändigt genom genomförandeakter anta de bestämmelser som syftar till att uppnå en enhetlig tillämpning av denna förordning i unionen, i synnerhet med avseende på
  - a) granskningen som avses i artikel 80 när det gäller vilka företag som ska väljas ut samt omfattning och tidsaspekter på granskningen,

- b) bevarande av affärshandlingar och vilka typer av handlingar som ska upprätthållas eller data som ska registreras,
- c) utförande och samordning av de gemensamma åtgärder som avses i artikel 83.1,
- d) detaljer och specifikationer i fråga om innehållet och formen hos en begäran samt hur den lämnas in, en anmälan innehåll, form och hur den görs, samt inlämning och utbyte av begärd information inom ramen för detta kapitel,
- e) villkor och publikationssätt för specifika regler och villkor för kommissionens spridning till behöriga myndigheter i medlemsstaterna av den information som behövs enligt förordningen,
- f) det ansvar som ligger på den särskilda myndighet som avses i artikel 85,
- g) innehållet i de rapporter som avses i artikel 86.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

## **Kapitel IV**

### **Andra kontrollbestämmelser**

#### *Artikel 89*

#### **Andra kontroller i samband med marknadsåtgärder**

1. Medlemsstaterna ska vidta åtgärder för att säkerställa att de produkter som avses i bilaga I till förordning (EU) xxx/xxx [sCMO] som inte är märkta i överensstämmelse med bestämmelserna i den förordningen inte släpps ut på, eller dras tillbaka från, marknaden.
2. Utan att det påverkar eventuella särskilda bestämmelser som kan komma att antas av kommissionen, ska import till unionen av sådana produkter som anges i punkt 1 a och 1 b i artikel 129 i förordning (EU) nr xxx/xxx [sCMO] kontrolleras för att fastställa om villkoren enligt punkt 1 i den artikeln är uppfyllda.
3. Medlemsstaterna ska genomföra kontroller, grundade på en riskanalys, för att kontrollera om produkterna i bilaga I till förordning (EU) xxx/xxx [sCMO] överensstämmer med bestämmelserna i del II avdelning II kapitel I avsnitt I i förordning (EU) nr xxx/xxx[sCMO] och ska om så krävs tillämpa administrativa påföljder.
4. För att skydda unionens medel och unionsvinets identitet, ursprung och kvalitet, ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 rörande

- (a) upprättandet av en analysdatabas med isostopdata, som ska bidra till att upptäcka bedrägerier utifrån de stickprov som medlemsstaterna samlat in, samt fastställa regler för medlemsstaternas egna databaser,
- (b) regler om kontrollorgan och ömsesidigt bistånd,
- (c) regler om gemensamt utnyttjande av medlemsstaternas resultat,
- (d) regler om tillämpningen av påföljder vid exceptionella omständigheter.

#### *Artikel 90*

#### **Kontroller gällande ursprungsbeteckningar och geografiska beteckningar**

1. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som är nödvändiga för att hindra olaglig användning av de skyddade ursprungsbeteckningar och skyddade geografiska beteckningar som avses i förordning (EU) nr xxx/xxx[sCMO].
2. Medlemsstaterna ska utse den behöriga myndighet som ska ansvara för kontrollerna när det gäller de skyldigheter som fastställs i del 2 avdelning II kapitel I avsnitt II i förordning (EU) nr xxx/xxx[sCMO] i enlighet med de kriterier som anges i artikel 4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004<sup>45</sup> och ska säkerställa att alla aktörer som fullgör dessa skyldigheter har rätt att omfattas av ett system med kontroller.
3. Inom unionen, ska kontrollen av att produktspecifikationerna följs under produktionen och under eller efter tappningen av vinet genomföras varje år av den behöriga myndighet som avses i punkt 2 eller av ett eller flera kontrollorgan i den mening som avses i artikel 2 andra stycket punkt 5 i förordning (EG) nr 882/2004 och som utför produktcertifieringar i enlighet med de kriterier som anges i artikel 5 i den förordningen.
4. Kommissionen ska, genom genomförandeakter, fastställa
  - a) den information som medlemsstaterna ska översända till kommissionen,
  - b) regler som avser den myndighet som ansvarar för kontrollerna av att produktspecifikationerna följs, inbegripet de fall där det geografiska området ligger i ett tredjeland,
  - c) åtgärder som medlemsstaterna ska genomföra för att förhindra olaglig användning av skyddade ursprungsbeteckningar och skyddade geografiska beteckningar,
  - d) kontroller och verifieringar som medlemsstaterna ska genomföra, inbegripet provtagning.

---

<sup>45</sup> EUT L 165, 30.4.2004, s. 1.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3 eller i motsvarande artikel i förordning (EU) nr xxx/xxx[sCMO].

# AVDELNING VI TVÄRVILLKOR

## Kapitel I Tillämpningsområde

### *Artikel 91* **Allmän princip**

1. När en stödmottagare som avses i artikel 92 inte följer de för jordbruksföretaget uppsatta reglerna för tvärvillkor som fastställs i artikel 93 ska stödmottagaren bli föremål för en påföljd.
2. Påföljden som avses i punkt 1 ska gälla endast för de fall där
  - a) överträdelsen beror på en åtgärd eller en försummelse som direkt kan anses bero på den berörda stödmottagaren,
  - b) överträdelsen avser stödmottagarens jordbruksverksamhet, och
  - c) där stödmottagarens jordbruksföretagsareal berörs.

För skogsarealer ska emellertid denna påföljd inte gälla i de fall inget stöd begärts för den berörda arealen i enlighet med artiklarna 22.1 a, 31 och 35 i förordning (EU) nr xxx/xxx[RD].
3. I denna avdelning avses med *jordbruksföretag* alla de produktionsenheter och arealer som förvaltas av den stödmottagare som avses i artikel 92 och som är belägna inom en och samma medlemsstats territorium.

### *Artikel 92* **Berörda stödmottagare**

Artikel 91 ska tillämpas på stödmottagare som får direktstöd inom ramen för förordning (EU) nr xxx/xxx[DP], stöd enligt artiklarna 44 och 45 i förordning (EU) nr xxx/xxx[sCMO] och det årliga bidraget enligt artiklarna 22.1 a och b, 29–32, 34 och 35 i förordning (EU) nr xxx/xxx[RD].

Artikel 91 ska dock inte tillämpas på stödmottagare som får stöd inom stödordningen för småbrukare som avses i avdelning V i förordning (EU) nr xxx/xxx[DP] och för de stödmottagare som får stöd enligt artikel 29.9 i förordning (EU) nr RD/xxx.

*Artikel 93*  
**Regler om tvärvillkor**

Reglerna om tvärvillkor ska utgöra de föreskrivna verksamhetskrav som fastställs i unionslagstiftningen och de normer för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden som fastställs på nationell nivå som förtecknas i bilaga II, vilka avser följande områden:

- a) Miljö, klimatförändring och god jordbrukshävd.
- b) Folkhälsa, djurhälsa och växtskydd.
- c) Djurskydd.

De rättsakter som avses i bilaga II som hänför sig till de föreskrivna verksamhetskraven ska tillämpas med den gällande lydelsen och, i fråga om direktiv, på det sätt som de genomförts av medlemsstaterna.

Direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område ska anses vara en del av bilaga II så snart det direktivet har genomförts av alla medlemsstater och de skyldigheter som är direkt gällande för jordbrukarna har identifierats. För att ta hänsyn till de faktorerna ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 i syfte att ändra bilaga II inom tolv månader efter det att den sista medlemsstaten har anmält till kommissionen att direktivet är genomfört.

Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/128/EG av 21 oktober 2009 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder för att uppnå en hållbar användning av bekämpningsmedel ska anses vara en del av bilaga II så snart det direktivet har genomförts av alla medlemsstater och de skyldigheter som är direkt gällande för jordbrukarna har identifierats. För att ta hänsyn till de faktorerna ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 i syfte att ändra bilaga II inom tolv månader efter det att den sista medlemsstaten har anmält till kommissionen att direktivet är genomfört, och då även skyldigheterna vad gäller integrerat växtskydd.

Dessutom ska tvärvillkorsreglerna, när det gäller åren 2014 och 2015, även omfatta bibehållande av permanent gräsmark. De medlemsstater som var medlemmar i unionen den 1 januari 2004 ska säkerställa att mark som var permanent gräsmark vid tidpunkten för ansökan om arealstöd för 2003 förblir permanent gräsmark inom fastställda gränser. De medlemsstater som blev medlemmar i unionen under 2004 ska säkerställa att mark som var permanent gräsmark den 1 maj 2004 förblir permanent gräsmark inom fastställda gränser. Bulgarien och Rumänien ska säkerställa att mark som var permanent gräsmark den 1 januari 2007 förblir permanent gräsmark.

Ovanstående stycke ska inte gälla permanent gräsmark som ska beskogas, om sådan beskogning är förenlig med miljön, dock med undantag av planteringar av julgranar och snabbväxande arter som odlas på kort sikt.

För att ta hänsyn till faktorerna i de två föregående styckena ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 med regler om bibehållande av permanent gräsmark, i synnerhet för att säkerställa att det vidtas åtgärder för att bibehålla mark som permanent gräsmark hos enskilda jordbrukare, däribland individuella skyldigheter som ska

iakttas såsom skyldighet att ställa om arealer till permanent gräsmark när det konstateras att andelen mark som är permanent gräsmark minskar.

Dessutom ska kommissionen, genom genomförandeakter, anta metoder för hur andelen permanent gräsmark och jordbruksmark som ska bibehållas ska fastställas. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

#### *Artikel 94*

### **Medlemsstaternas skyldigheter med avseende på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden**

Medlemsstaterna ska säkerställa att all jordbruksareal, inbegripet mark som inte längre används för produktion, hålls i enlighet med god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden. Medlemsstaterna ska på nationell och regional nivå fastställa miniminormer för stödmottagare med avseende på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden utifrån bilaga II, med hänsyn till särskilda förhållanden i de områden som berörs, däribland jordmån, klimatförhållanden och befintliga jordbrukssystem, markanvändning, växtföljd, jordbruksmetoder och företagsstrukturer. Medlemsstaterna får inte fastställa några minimikrav som inte föreskrivs i bilaga II.

#### *Artikel 95*

### **Information till stödmottagare**

Medlemsstaterna ska förse de berörda stödmottagarna med en förteckning över och information om de regler om tvärvillkor som ska följas, i elektronisk form där så är lämpligt.

## **Kapitel II**

### **Kontrollsystem och påföljder som rör tvärvillkor**

#### *Artikel 96*

### **Kontroller av att tvärvillkoren uppfylls**

1. Medlemsstaterna ska, när så är lämpligt, använda det integrerade system som fastställs i avdelning V kapitel II och i synnerhet de delar som avses i artikel 69.1 a, b, d, e och f.

Medlemsstaterna får använda sina befintliga administrations- och kontrollsystem för att säkerställa att reglerna om tvärvillkor följs.

Dessa system, framför allt systemet för identifiering och registrering av djur som är upprättat i enlighet med rådets direktiv 2008/71/EG av den 15 juli 2008 om identifikation och registrering av svin<sup>46</sup> och förordningarna (EG) nr 1760/2000 och (EG) nr 21/2004, ska vara förenliga med det integrerade system som föreskrivs i avdelning V kapitel II i den här förordningen.

---

<sup>46</sup> EUT L 213, 8.8.2008, s. 31.

2. Beroende på kraven, normerna, rättsakterna eller tvärvillkorsområdena i fråga får medlemsstaterna besluta att utföra administrativa kontroller, särskilt om detta redan är föreskrivet enligt de kontrollsystem som är tillämpliga på respektive krav, norm, rättsakt eller tvärvillkorsområde.
3. Medlemsstaterna ska utföra kontroller på plats för att kontrollera om en stödmottagare fullgör de skyldigheter som föreskrivs i denna avdelning.
4. Kommissionen ska, genom genomförandeakter, anta regler för genomförandet av kontroller av att de skyldigheter som avses i denna avdelning fullgörs.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

#### Artikel 97

#### **Tillämpning av påföljden**

1. Den påföljd som föreskrivs i artikel 91 ska tillämpas när reglerna för tvärvillkor inte följs vid någon tidpunkt under ett givet kalenderår (nedan kallat *kalenderåret i fråga*), och överträdelsen beror på en åtgärd eller en försummelse som direkt kan anses bero på den stödmottagare som lämnade in stödansökan eller stödanspråket för kalenderåret i fråga.

Första stycket ska även gälla då en stödmottagare inte iakttar reglerna för tvärvillkor under någon tidpunkt inom tre år från och med den 1 januari det år efter det kalenderår då den första utbetalningen gjordes inom ramen för stödprogrammen för omstrukturering och omställning, eller under någon tidpunkt inom tre år från och med den 1 januari det år efter det kalenderår då den första utbetalningen gjordes inom ramen för de stödprogram för grön skörd som avses i förordning (EU) nr [sCMO] (nedan kallat *åren i fråga*).

2. I de fall mark överläts under kalenderåret i fråga eller åren i fråga ska punkt 1 även gälla i de fall överträdelsen beror på en åtgärd eller en försummelse som direkt kan anses bero på den person som antingen överlät jordbruksmarken eller som den överläts till. Genom undantag gäller att då den som vidtog åtgärden eller gjorde sig skyldig till försumlighet har lämnat in en stödansökan eller ett stödanspråk under kalenderåret i fråga eller åren i fråga ska påföljden tillämpas på grundval av totalbeloppen för de stöd som avses i artikel 92 som har beviljats eller skulle beviljats denne.

I denna punkt avses med *överläts* varje typ av transaktion där jordbruksmark upphör att stå till den överlåtande partens förfogande.

3. Utan att det påverkar tillämpningen av punkt 1 får medlemsstaterna besluta att inte tillämpa en påföljd som uppgår till ett belopp på 100 EUR eller lägre per stödmottagare och kalenderår om inte annat följer av de regler som ska antas enligt artikel 101.

Om en medlemsstat beslutar att använda sig av den möjlighet som anges i första stycket ska den behöriga myndigheten nästkommande år, för ett urval av stödmottagare, vidta de åtgärder som krävs för att kontrollera att stödmottagaren



åtgärddar de aktuella konstaterade överträdelserna. Stödmottagaren ska underrättas om konstaterande överträdelser och om skyldigheten att vidta åtgärder.

4. Påföljden påverkar dock inte lagligheten och korrektheten hos de utbetalningar för vilka minskningen eller uteslutningen tillämpas.

#### *Artikel 98*

### **Tillämpning av påföljden i Bulgarien och Rumänien**

För Bulgarien och Rumänien ska de påföljder som avses i artikel 91 tillämpas senast från och med den 1 januari 2016 med avseende på de föreskrivna verksamhetskraven inom området för djurskydd som avses i bilaga II.

#### *Artikel 99*

### **Beräkning av påföljden**

1. Den påföljd som föreskrivs i artikel 91 ska tillämpas genom en minskning eller uteslutning av totalbeloppen för de stöd som anges i artikel 92 som har beviljats eller skulle beviljats denne stödmottagare för kalenderåret i fråga eller åren i fråga.

För beräkningen av dessa minskningar och uteslutningar ska hänsyn tas till den upptäckta överträdelsens allvar, omfattning, varaktighet och upprepning samt de kriterier som anges i punkterna 2, 3 och 4.

2. Vid överträdelser som beror på försummelse ska procentsatsen för minskning inte vara högre än 5 % och vid upprepade överträdelser 15 %.

I vederbörligen motiverade fall får medlemsstaterna besluta att inte tillämpa någon minskning när en överträdelse betraktas som mindre mot bakgrund av dess allvar, omfattning och varaktighet. Överträdelser som utgör en direkt folk- eller djurhälsorisk ska emellertid inte betraktas som mindre. Stödmottagaren ska underrättas om konstaterade överträdelser och om skyldigheten att vidta åtgärder.

3. Vid avsiktliga överträdelser ska procentsatsen för minskning i princip inte vara lägre än 20 %, och får gå ända till fullständig uteslutning från en eller flera stödordningar under ett eller flera kalenderår.
4. Det sammanlagda beloppet minskningar eller uteslutningar under ett kalenderår ska inte i något fall överskrida det sammanlagda belopp som avses i första stycket i punkt 1.

#### *Artikel 100*

### **Belopp som frigörs till följd av tvärvillkoren**

Medlemsstater får behålla 10 % av de belopp som frigörs i samband med tillämpning av de minskningar och uteslutningar som avses i artikel 99.

*Artikel 101*  
**Delegerade befogenheter**

1. För att försäkra sig om att medlen fördelas korrekt till de berättigade stödmottagarna ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 för att fastställa att beräkningen av påföljder på grund av att tvärvillkoren inte iakttas görs på ett enhetligt sätt där man också tar hänsyn till minskningar på grund av finansiell disciplin.
2. För att försäkra sig om att tvärvillkoren genomförs på ett effektivt, konsekvent och icke-diskriminerande ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 rörande beräkningen och tillämpningen av påföljder.

# **AVDELNING VII**

## **ALLMÄNNA BESTÄMMELSER**

### **Kapitel I**

#### **Kommunikation**

##### *Artikel 102*

##### **Överföring av information**

1. Utöver de bestämmelser som anges i de sektoriella förordningarna ska medlemsstaterna till kommissionen lämna in följande information, handlingar och deklARATIONER:
  - a) I fråga om godkända utbetalande organ och godkända samordningsorgan
    - i) godkännandehandlingen,
    - ii) deras funktion (godkänt utbetalande organ eller godkänt samordningsorgan),
    - iii) i förekommande fall när godkännandet återkallats.
  - b) I fråga om attesterande organ
    - i) deras namn,
    - ii) deras adressuppgifter.
  - c) I fråga om insatser i samband med åtgärder som finansieras via EGFJ och EJFLU
    - i) utgiftsdeklARATIONER, som även gäller som begäran om utbetalning, underskrivna av det godkända utbetalande organet eller det godkända samordningsorganet, tillsammans med de upplysningar som behövs,
    - ii) för EGFJ uppskattningar av finansieringsbehoven och för EJFLU en uppdatering av de förväntade utgiftsdeklARATIONERNA för det innevarande och det påföljande budgetåret,
    - iii) i de fall en medlemsstat har godkänt fler än ett utbetalande organ ska de attesterande organen senast den 15 februari året efter det aktuella budgetåret överlämna en sammanfattande rapport som ger en översikt på nationell nivå av samtliga förvaltningsförklaringar samt de för dessa medföljande revisionsutlåtandena,
    - iv) de godkända utbetalande organens förvaltningsförklaringar och årsräkenskaper,

- v) en sammanfattning av resultaten från alla tillgängliga revisioner och kontroller som utförts enligt tidsplanen och de utförliga bestämmelser som fastställs i de sektorsspecifika reglerna.

För EJFLU:s del ska årsräkenskaperna för de godkända utbetalande organen inges för varje program.

2. Medlemsstaterna ska utförligt informera kommissionen om de åtgärder som vidtagits för att genomföra god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden som avses i artikel 94 och detaljerna i det system för jordbruksrådgivning som avses i avdelning III.
3. Medlemsstaterna ska regelbundet informera kommissionen om tillämpningen av det integrerade system som avses i avdelning V kapitel II. Kommissionen ska organisera utbyte av synpunkter med medlemsstaterna med avseende på detta.

### *Artikel 103* **Konfidentialitet**

1. Medlemsstaterna och kommissionen ska vidta alla åtgärder som behövs för att säkerställa konfidentialitet för den information som överlämnas eller tas emot inom ramen för kontroll och avslutande av räkenskaperna som verkställs enligt denna förordning.

Reglerna i artikel 8 i rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996<sup>47</sup> ska tillämpas på denna information.

2. Utan att inverka på de nationella bestämmelser som rör rättsliga åtgärder, ska information som samlas in under den granskning som föreskrivs i avdelning V kapitel III skyddas genom tystnadsplikt. Den får endast delges personer som på grund av sina uppdrag inom medlemsstaterna eller unionens institutioner behöver denna information för att kunna fullgöra sina uppdrag.

### *Artikel 104* **Kommissionens befogenheter**

Kommissionen får, genom genomförandeakter, anta regler om följande:

- a) Form, innehåll, periodicitet och tidsfrister beträffande följande, samt regler för hur detta ska överföras till kommissionen eller ställas till dess förfogande:
  - i) Utgiftsdeklarationer samt uppskattningar av utgifter och uppdatering av dessa, inklusive inkomster avsatta för särskilda ändamål.
  - ii) De utbetalande organens förvaltningsförklaringar och årsräkenskaper samt resultaten av alla tillgängliga genomförda revisioner och kontroller.
  - iii) Rapporter om attestering av räkenskaperna.

---

<sup>47</sup> EGT L 292, 15.11.1996, s. 2.

- iv) Namn och identitetsuppgifter för de godkända utbetalande organen, samordningsorganen och de attesterande organen.
  - v) Närmare bestämmelser om upptagande i budgeten och utbetalning av utgifter som finansieras genom EGFJ och EJFLU.
  - vi) Meddelande om vilka ekonomiska justeringar medlemsstaterna företagit inom ramen för insatser eller landsbygdsutvecklingsprogram och sammanställningar av medlemsstaternas indrivningsförfaranden till följd av oegentligheter.
  - vii) Information om åtgärder som vidtagits enligt artikel 60.
- b) Utbyte av uppgifter och handlingar mellan kommissionen och medlemsstaterna och införande av informationssystem, däribland typ, form och innehåll för de uppgifter som ska behandlas i systemen samt regler för hur de ska lagras.
  - c) Medlemsstaternas överförande av information till kommissionen om uppgifter, dokument, statistik och rapporter samt tidsfristerna och metoderna för hur denna information ska lämnas.

De genomförandeakter som föreskrivs i första stycket ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

## **KAPITEL II**

### **Användning av euro**

#### *Artikel 105*

#### **Allmänna principer**

1. De belopp som anges i kommissionens beslut om antagande av landsbygdsutvecklingsprogram, beloppen i kommissionens åtaganden och utbetalningar samt alla belopp avseende styrkta eller attesterade utgifter och medlemsstaternas utgiftsdeklarationer ska uttryckas och utbetalas i euro.
2. De priser och belopp som fastställs i sektorslagstiftningen inom jordbruket ska uttryckas i euro.

De ska beviljas eller samlas in i euro i de medlemsstater som använder euro och i de nationella valutorna i de medlemsländer som inte gör det.

#### *Artikel 106*

#### **Växelkurs och avgörande händelse**

1. De priser och belopp som avses i artikel 105.2 ska med hjälp av en växelkurs omvandlas till de nationella valutorna i de medlemsländer som inte använder euro.
2. Den avgörande händelsen för växelkursen ska vara

- a) i fråga om belopp som uppbärs eller beviljas i handel med tredjeland, fullbordandet av tullformaliteter vid import eller export,
  - b) i alla övriga fall, den händelse genom vilken det ekonomiska syftet med verksamheten uppnås.
3. När ett direktstöd enligt förordning (EU) nr DP/xxx betalas till en mottagare i någon annan valuta än euro ska medlemsstaterna räkna om stödbeloppet i euro till nationell valuta på grundval av den senaste växelkurs som fastställts av Europeiska centralbanken före den 1 oktober det år som stödet avser.
4. När det gäller EGFJ ska medlemsstater som inte har antagit euron tillämpa samma växelkurs i sina utgiftsdeklarationer som den de använde för att göra utbetalningar till stödmottagarna eller för att ta emot inkomster i enlighet med bestämmelserna i detta kapitel.
5. För att specificera den avgörande händelse som avses i punkt 2 eller för att fastställa den av särskilda skäl som har samband med marknadsordningen eller med beloppet i fråga ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 med regler om dessa avgörande händelser och den växelkurs som ska användas. Den särskilda avgörande händelsen ska fastställas i enlighet med följande kriterier:
- a) Faktisk tillämpning snarast möjligt av variationerna i växelkursen.
  - b) Likartade avgörande händelser för likartad verksamhet inom marknadsordningen.
  - c) Inbördes sammanhang mellan avgörande händelser för olika priser och belopp inom marknadsordningen.
  - d) Praktisk och effektiv kontroll av tillämpningen av lämpliga växelkurser.
6. Det bör förhindras att medlemsstater som inte har antagit euron tillämpar olika växelkurser i sin bokföring, dels i samband med bokföring i annan valuta än euro av inkomster och stöd som utbetalats till stödmottagare, dels i samband med de utgiftsdeklarationer som upprättas av de utbetalande organen. Därför ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 med regler för vilken växelkurs som ska användas vid deklaration av utgifter och bokföring av transaktioner för offentlig lagring i det utbetalande organets räkenskaper.

#### *Artikel 107*

#### **Skyddsåtgärder och undantag**

1. Kommissionen får, genom genomförandeakter, besluta om åtgärder för att skydda tillämpningen av unionslagstiftningen om exceptionella monetära förfaringsätt avseende en nationell valuta riskerar att äventyra den. Sådana åtgärder får där så krävs avvika från befintliga regler.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

Europaparlamentet, rådet och medlemsstaterna ska genast underrättas om åtgärder enligt första stycket.

2. Om exceptionella monetära förfaringssätt avseende en nationell valuta riskerar att äventyra tillämpningen av unionslagstiftningen, ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 som avviker från detta avsnitt, särskilt i följande fall:
  - a) Om ett land tillämpar onormala växelförfaranden, såsom flera växelkurser, eller kompensationsavtal.
  - b) Om ett lands valuta inte noteras på de officiella valutamarknaderna eller om utvecklingen för dessa valutor kan leda till snedvridning av handeln.

#### *Artikel 108*

#### **Användning av euro bland medlemsstater utanför eurosamarbetet**

1. Om en medlemsstat som inte använder euron beslutar sig för att betala utgiften som uppstår till följd av sektorslagstiftningen inom jordbruket i euro i stället för i den nationella valutan, ska medlemsstaten vidta de åtgärder som behövs för att säkerställa att användningen av euro inte ger en systematisk fördel jämfört med användning av den nationella valutan.
2. Medlemsstaten ska underrätta kommissionen innan de planerade åtgärderna träder i kraft. Åtgärderna får ej börja gälla förrän kommissionen lämnat sitt samtycke.

### **KAPITEL III**

### **Rapport och utvärdering**

#### *Artikel 109*

#### **Ekonomisk årsrapport**

Kommissionen ska senast den sista september varje år utarbeta en ekonomisk rapport över förvaltningen av EGFJ och EJFLU för det föregående budgetåret och lägga fram den för Europaparlamentet och rådet.

#### *Artikel 110*

#### **Övervakning och utvärdering av den gemensamma jordbrukspolitiken**

1. En gemensam ram för övervakning och utvärdering ska upprättas, med vars hjälp man kan mäta hur den gemensamma jordbrukspolitiken fungerar. Den ska innehålla alla instrument som rör övervakning och utvärdering av åtgärder inom den gemensamma jordbrukspolitiken och i synnerhet de direktstöd som föreskrivs i förordning (EU) nr DP/xxx, de marknadsåtgärder som föreskrivs i förordning (EU)

nr CMO/xxx, de åtgärder för landsbygdsutveckling som föreskrivs i förordning (EU) nr RD/xxx och tillämpningen av de tvärvillkor som föreskrivs i denna förordning.

För att funktionsmätningen ska bli effektiv ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111 rörande denna rams innehåll och uppbyggnad.

2. Effekten av de åtgärder inom den gemensamma jordbrukspolitiken som avses i punkt 1 ska mätas i förhållande till följande mål:

- a) Hållbar livsmedelsproduktion, med fokus på jordbruksinkomster, jordbruksproduktivitet och prisstabilitet.
- b) Hållbar förvaltning av naturresurser och klimatåtgärder, med fokus på utsläpp av växthusgaser, biologisk mångfald, jordmån och vatten.
- c) Balanserad territoriell utveckling, med fokus på sysselsättning inom landsbygden samt tillväxt och fattigdom inom landsbygdsområden.

Kommissionen ska, genom genomförandeakter, definiera den uppsättning indikatorer som är specifika för de mål som avses i första stycket. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

3. Medlemsstaterna ska förse kommissionen med all den information som behövs för att de aktuella åtgärderna ska kunna övervakas och utvärderas.

Kommissionen ska ta hänsyn till uppgiftsbehovet och synergieffekterna mellan potentiella uppgiftskällor, i synnerhet deras användning för statistiska ändamål när så är lämpligt.

Kommissionen ska, genom genomförandeakter, anta regler om de uppgifter som ska överlämnas av medlemsstaterna samt om uppgiftsbehoven och synergieffekterna av potentiella uppgiftskällor. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 112.3.

4. Kommissionen ska lägga fram en rapport om genomförandet av denna artikel för Europaparlamentet och rådet vart fjärde år. Den första rapporten ska läggas fram senast den 31 december 2017.



## **AVDELNING VIII**

### **SLUTBESTÄMMELSER**

#### *Artikel 111*

##### **Utövande av delegering**

1. Kommissionens rätt att anta delegerade akter gäller på de villkor som fastställs i denna artikel.
2. Den delegering av befogenheter som avses i denna förordning ska överföras på kommissionen på obestämd tid från och med det datum då denna förordning träder i kraft.
3. Den delegering av befogenhet som avses i denna förordning får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallande avslutar delegeringen av de befogenheter som anges i beslutet. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan trätt i kraft.
4. När kommissionen antar delegerade akter ska den omgående och samtidigt anmäla detta till Europaparlamentet och rådet.
5. En delegerad akt som antas i enlighet med denna förordning ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet inom två månader från delgivningsdagen har invänt mot den delegerade akten eller om både Europaparlamentet och rådet före utgången av denna period har underrättat kommissionen om att de har beslutat att inte invända. Denna period ska förlängas med två månader om Europaparlamentet eller rådet så begär.

#### *Artikel 112*

##### **Kommittéförfarande**

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté kallad kommittén för jordbruksfonderna. Den kommittén ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.
3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

*Artikel 113*  
**Upphävande**

1. Förordningarna (EEG) nr 352/78, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 ska upphöra att gälla.

Artikel 44a i förordning (EG) nr 1290/2005 ska dock fortsätta att tillämpas.

2. Hänvisningar till de upphävda förordningarna ska anses som hänvisningar till den här förordningen och ska läsas i enlighet med jämförelsetabellen i bilaga III.

*Artikel 114*  
**Övergångsåtgärder**

För att säkerställa en smidig övergång från de arrangemang som fastställs i de upphävda förordningar som avses i artikel 113 till de som fastställs i denna förordning, ska kommissionen ha befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 111.

*Artikel 115*  
**Ikraftträdande och tillämpning**

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2014.

Följande bestämmelser ska dock tillämpas från och med den 16 oktober 2013:

- a) Artiklarna 7, 8 och 9.
- b) Artiklarna 18, 42, 43 och 45 vad gäller utgifter från och med den 16 oktober 2013.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På Europaparlamentets vägnar*  
*Ordförande*

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

## **BILAGA I**

### **Minsta tillämpningsområde för systemet med jordbruksrådgivning inom området för begränsning av och anpassning till klimatförändringar, biologisk mångfald, vattenskydd, anmälan om djur- och växtsjukdomar samt innovation, som fastställs i artikel 12.2 c**

Krav eller åtgärder och råd till stödmottagare såsom definieras av medlemsstaterna, där så är tillämpligt, inom ramen för:

#### *Begränsning av och anpassning till klimatförändringarna:*

- Information om vilken inverkan klimatförändringar kan ha för de relevanta regionerna i framtiden, om utsläpp av växthusgaser från de relevanta brukningsmetoderna och om jordbrukssektorns bidrag till begränsning av klimatförändringarna genom bättre odlings- och trädjordbruksmetoder och genom utveckling av projekt om förnybar energi på jordbruk och energieffektivitetsförbättringar på jordbruk.
- Investeringar i fysiska tillgångar enligt artikel 18.1 c i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Återställande av jordbrukets produktionspotential och införande av lämpliga förebyggande åtgärder enligt artikel 19 i förordning (EG) nr xx/xxx [RD].
- Beskogning och skapande av skogsmark enligt artikel 22.1 a i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Inrättande av skogsjordbrukssystem enligt artikel 22.1 b i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Förebyggande och återställande av skador på skogar till följd av skogsbränder och naturkatastrofer enligt artikel 22.1 c i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Investeringar som förbättrar skogsekosystems motståndskraft och miljövärde enligt artikel 22.1 d i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Investeringar i nya skogsbruksmetoder och i beredning och saluföring av skogsprodukter enligt artikel 22.1 e i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Miljövänligt jordbruk som hanterar begränsningar av och anpassning till klimatförändringar enligt artikel 29 i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Ekologiskt jordbruk som hanterar begränsningar av och anpassning till klimatförändringar enligt artikel 30 i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Miljövänligt skogsbruk och skogsskydd som hanterar begränsningar av och anpassning till klimatförändringar enligt artikel 35 i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].

#### *Biologisk mångfald:*

- Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG om bevarande av vilda fåglar.

- Rådets direktiv 92/43/EEG om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter.
- Investeringar i fysiska tillgångar enligt artikel 18.1 d i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Inrättande av skogsjordbruk enligt artikel 22.1 b i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Investeringar som förbättrar skogsekosystems motståndskraft och miljövärde enligt artikel 22.1 d i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Miljövänligt jordbruk som hanterar biologisk mångfald enligt artikel 29 i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Ekologiskt jordbruk som hanterar biologisk mångfald enligt artikel 30 i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Miljövänligt skogsbruk och skogsskydd som hanterar begränsningar av och anpassning till klimatförändringar enligt artikel 35 i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].

#### *Vattenskydd:*

- Artikel 11.3 i direktiv 2000/60/EEG om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område.
- Lämplig användning av växtskyddsmedel enligt artikel 55 i förordning (EG) nr 1107/2009, i synnerhet iakttagande av de allmänna principerna för integrerat växtskydd som avses i artikel 14 i direktiv 2009/128/EG om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder för att uppnå en hållbar användning av bekämpningsmedel.
- Investeringar i fysiska tillgångar för vattenförvaltning enligt artikel 18.1 c i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Miljövänligt jordbruk som hanterar vattenförvaltning enligt artikel 29 i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Ekologiskt jordbruk som hanterar vattenförvaltning enligt artikel 30 i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].

#### *Anmälan av djur- och växtsjukdomar:*

- Rådets direktiv 2003/85/EG av den 18 november om gemenskapsåtgärder för bekämpning av mul- och klövsjuka.
- Rådets direktiv 92/119/EEG av den 17 december 1992 om införande av allmänna gemenskapsåtgärder för bekämpning av vissa djursjukdomar och särskilda åtgärder mot vesikulär svinsjuka.
- Rådets direktiv 2000/75/EG av den 20 november 2000 om fastställande av särskilda bestämmelser om åtgärder för bekämpning och utrotning av bluetongue.

- Rådets direktiv 2000/29/EG av den 8 maj 2000 om skyddsåtgärder mot att skadegörare på växter eller växtprodukter förs in till gemenskapen och mot att de sprids inom gemenskapen.

*Innovation:*

- Information om åtgärder som är riktade mot innovation.
- Spridning av den verksamhet som sker inom det nätverk för [Europeiska innovationspartnerskap] som avses i artikel 53 i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].
- Samarbete som föreskrivs i artikel 36 i förordning (EU) nr xx/xxx [RD].

## BILAGA II

### Regler om tvärvillkor i enlighet med artikel 93

SMR: Föreskrivna verksamhetskrav (från eng. Statutory management requirement)

GAEC: Normer för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden

| Område                                     | Huvudämne            | Krav och normer |                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                     |
|--------------------------------------------|----------------------|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Miljö, klimatförändring, god jordbrukshävd | Vatten               | SMR 1           | Rådets direktiv 91/676/EEG av den 12 december 1991 om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket (EGT L 375, 31.12.1991, s. 1)                                                                                                                       | Artiklarna 4 och 5                                  |
|                                            |                      | GAEC 1          | Upprättande av buffertremsor längs vattendrag <sup>48</sup>                                                                                                                                                                                                          |                                                     |
|                                            |                      | GAEC 2          | Förenlighet med tillståndsförfarandena i de fall bevattningsvatten kräver tillstånd                                                                                                                                                                                  |                                                     |
|                                            |                      | GAEC 3          | Skydda grundvattnet mot förorening: förbud mot direkt utsläpp i grundvattnet och åtgärder för att förebygga indirekt förorening av grundvatten genom utsläpp i mark och filtrering genom markytan av farliga ämnen som förtecknas i bilagan till direktiv 80/68/EEG. |                                                     |
|                                            | Jordmån och kollager | GAEC 4          | Minimikrav för marktäckning                                                                                                                                                                                                                                          |                                                     |
|                                            |                      | GAEC 5          | Minimikrav för markanvändning som avspeglar lokala förhållanden för att begränsa erosion                                                                                                                                                                             |                                                     |
|                                            |                      | GAEC 6          | Bibehålla markens innehåll av organiskt material, inklusive förbud mot bränning av stubbåkrar                                                                                                                                                                        |                                                     |
|                                            |                      | GAEC 7          | Skydd av våtmarker och kolrika jordar, inklusive förbud mot plöjning <sup>49</sup>                                                                                                                                                                                   |                                                     |
|                                            | Biologisk mångfald   | SMR 2           | Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar (EUT L 20, 26.1.2010, s. 7)                                                                                                                                  | Artikel 3.1, artikel 3.2 b, artiklarna 4.1, 4.2 och |

<sup>48</sup> Buffertremsor för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden måste inom och utanför sådana sårbara zoner som anges i artikel 3.2 i direktiv 91/676/EEG, åtminstone uppfylla de krav som avser spridning av gödselmedel på mark i närheten av vattendrag och som finns i punkt A4 i bilaga II till direktiv 91/676/EEG, vilket ska tillämpas i enlighet med medlemsstaternas handlingsprogram, upprättat i enlighet med artikel 5.4 i direktiv 91/676/EEG.

<sup>49</sup> Plöjning av våtmarker och kolrika jordar som senast 2011 definierades som åkermark i enlighet med artikel 2 a i förordning (EG) nr 1120/2009 och som överensstämmer med definitionen av åkermark i artikel 4 f i förordning (EU) nr DP/xxx ska inte betraktas som första plöjning.

| Område                             | Huvudämne                              | Krav och normer |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                               |
|------------------------------------|----------------------------------------|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
|                                    |                                        |                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 4.4                                                                           |
|                                    |                                        | SMR 3           | Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (EGT L 206, 22.7.1992, s. 7)                                                                                                                                                                                           | Artikel 6. 1 och artikel 6.2                                                  |
|                                    | Lägsta hävdnivå för landskap           | GAEC 8          | Bibehållande av landskapselement, i lämpliga fall även häckar, dammar, diken, träd på rad, i grupp eller isolerade träd, åkerkanter och terrasser och även ett förbud mot att klippa häckar och träd under fåglarnas häcknings- och uppfödningstid samt möjliga åtgärder för att undvika invaderande arter och skadegörare |                                                                               |
| Folkhälsa, djurhälsa och växtskydd | Säkra livsmedel                        | SMR 4           | Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning, om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet (EGT L 31, 1.2.2002, s. 1)                            | Artiklarna 14 och 15, artikel 17.1 <sup>50</sup> och artiklarna 18, 19 och 20 |
|                                    |                                        | SMR 5           | Rådets direktiv 96/22/EG av den 29 april 1996 om förbud mot användning av vissa ämnen med hormonell och tyreostatisk verkan samt av $\beta$ -agonister vid animalieproduktion (EGT L 125, 23.5.1996, s. 3)                                                                                                                 | Artikel 3 a, b, d och e samt artiklarna 4, 5 och 7                            |
|                                    | Identifiering och registrering av djur | SMR 6           | Rådets direktiv 2008/71/EG av den 15 juli 2008 om identifikation och registrering av svin (EUT L 213, 8.8.2005, s. 31)                                                                                                                                                                                                     | Artiklarna 3, 4 och 5                                                         |
|                                    |                                        | SMR 7           | Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1760/2000 av den 17 juli 2000 om upprättande av ett system för identifiering och registrering av nötkreatur samt märkning av nötkött och nötköttprodukter (EGT L 204, 11.8.2000, s. 1)                                                                                    | Artiklarna 4 och 7                                                            |
|                                    |                                        | SMR 8           | Rådets förordning (EG) nr 21/2004 av den 17 december 2003 om upprättande av ett system för identifiering och registrering av får och getter                                                                                                                                                                                | Artiklarna 3, 4 och 5                                                         |
|                                    |                                        |                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                               |

<sup>50</sup>

Genomfört särskilt genom:

- Förordning (EEG) nr 2377/90: Artiklarna 2, 4 och 5,
- Förordning (EG) nr 852/2004: Artikel 4.1 och bilaga I del A (II 4 (g, h, j), 5 (f, h): 6; III 8 (a, b, d, e), 9 (a, c)),
- Förordning (EG) nr 853/2004: Artikel 3.1 och bilaga III avsnitt IX kapitel 1 (I-1 b, c, d, e; I-2 a (i, ii, iii), b (i, ii), c; I-3; I-4; I-5; II-A 1, 2, 3, 4; II-B 1(a, d), 2, 4 (a, b)), bilaga III avsnitt X kapitel 1.1,
- Förordning (EG) nr 183/2005: Artikel 5.1 och bilaga I, del A (I-4 e, g; II-2 a, b, e), artikel 5.5 och bilaga III (1, 2), artikel 5.6, och
- Förordning (EG) nr 396/2005: Artikel 18.

| Område    | Huvudämne       | Krav och normer |                                                                                                                                                                                                                                             |                                       |
|-----------|-----------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
|           |                 |                 | (EUT L 5, 9.1.2004, s. 8)                                                                                                                                                                                                                   |                                       |
|           | Djursjukdomar   | SMR 9           | Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 999/2001 av den 22 maj 2001 om fastställande av bestämmelser för förebyggande, kontroll och utrotning av vissa typer av transmissibel spongiform encefalopati (EGT L 147, 31.5.2001, s. 1) | Artiklarna 7, 11, 12, 13 och 15       |
|           | Växtskyddsmedel | SMR 10          | Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 av den 21 oktober 2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och om upphävande av rådets direktiv 79/117/EEG och 91/414/EEG (EUT L 309, 24.11.2009, s.1)                | Artikel 55, första och andra meningen |
| Djurhälsa | Djurhälsa       | SMR 11          | Rådets direktiv 91/629/EEG av den 19 november 1991 om fastställande av lägsta djurskydds krav för kalvar (EGT L 340, 11.12.1991, s. 28)                                                                                                     | Artiklarna 3 och 4                    |
|           |                 | SMR 12          | Rådets direktiv 91/630/EEG av den 19 november 1991 om fastställande av lägsta djurskydds krav vid svinhållning (EGT L 340, 11.12.1991, s. 33)                                                                                               | Artikel 3 och artikel 4.1             |
|           |                 | SMR 13          | Rådets direktiv 98/58/EG av den 20 juli 1998 om skydd av animalieproduktionens djur (EGT L 221, 8.8.1998, s. 23)                                                                                                                            | Artikel 4                             |



### **BILAGA III**

#### **JÄMFÖRELSETABELL**

| <b>1. Förordning (EEG) nr 352/78</b> |                               |
|--------------------------------------|-------------------------------|
| Förordning (EEG) nr 352/78           | Den här förordningen          |
| Artikel 1                            | Artikel 45.1 e                |
| Artikel 2                            | Artikel 45.2                  |
| Artikel 3                            | Artikel 48.1                  |
| Artikel 4                            | -                             |
| Artikel 5                            | -                             |
| Artikel 6                            | -                             |
| <b>2. Förordning (EG) nr 2799/98</b> |                               |
| Förordning (EG) nr 2799/98           | Den här förordningen          |
| Artikel 1                            | -                             |
| Artikel 2                            | Artikel 105.2 och artikel 106 |
| Artikel 3                            | Artikel 106                   |
| Artikel 4                            | -                             |
| Artikel 5                            | -                             |
| Artikel 6                            | -                             |
| Artikel 7                            | Artikel 107                   |
| Artikel 8                            | Artikel 108                   |
| Artikel 9                            | -                             |
| Artikel 10                           | -                             |
| Artikel 11                           | -                             |
| <b>3. Förordning (EG) 814/2000</b>   |                               |
| Förordning (EG) 814/2000             | Den här förordningen          |
| Artikel 1                            | Artikel 47.1                  |

|                                        |                              |
|----------------------------------------|------------------------------|
| Artikel 2                              | Artikel 47.2                 |
| Artikel 3                              | -                            |
| Artikel 4                              | -                            |
| Artikel 5                              | -                            |
| Artikel 6                              | -                            |
| Artikel 7                              | -                            |
| Artikel 8                              | Artikel 47.5                 |
| Artikel 9                              | -                            |
| Artikel 10                             | Artikel 47.4 och artikel 112 |
| Artikel 11                             | -                            |
| <b>4. Förordning (EG) nr 1290/2005</b> |                              |
| Förordning (EG) nr 1290/2005           | Den här förordningen         |
| Artikel 1                              | Artikel 1                    |
| Artikel 2                              | Artikel 3                    |
| Artikel 3                              | Artikel 4                    |
| Artikel 4                              | Artikel 5                    |
| Artikel 5                              | Artikel 6                    |
| Artikel 6                              | Artikel 7                    |
| Artikel 7                              | Artikel 9                    |
| Artikel 8                              | Artikel 102                  |
| Artikel 9                              | Artikel 60                   |
| Artikel 10                             | Artikel 10                   |
| Artikel 11                             | Artikel 11                   |
| Artikel 12                             | Artikel 16                   |
| Artikel 13                             | Artikel 19                   |
| Artikel 14                             | Artikel 17                   |

|             |                   |
|-------------|-------------------|
| Artikel 15  | Artikel 18        |
| Artikel 16  | Artikel 42        |
| Artikel 17  | Artikel 43.1      |
| Artikel 17a | Artikel 43.2      |
| Artikel 18  | Artikel 24        |
| Artikel 19  | Artikel 26        |
| Artikel 20  | Artikel 27        |
| Artikel 21  | Artikel 28        |
| Artikel 22  | Artikel 31        |
| Artikel 23  | Artikel 32        |
| Artikel 24  | Artikel 33        |
| Artikel 25  | Artikel 34        |
| Artikel 26  | Artikel 35        |
| Artikel 27  | Artikel 43.1      |
| Artikel 27a | Artikel 43.2      |
| Artikel 28  | Artikel 36        |
| Artikel 29  | Artikel 37        |
| Artikel 30  | Artikel 53        |
| Artikel 31  | Artikel 54        |
| Artikel 32  | Artikel 56 och 57 |
| Artikel 33  | Artikel 56 och 58 |
| Artikel 34  | Artikel 45        |
| Artikel 35  | -                 |
| Artikel 36  | Artikel 50        |
| Artikel 37  | Artikel 49        |
| Artikel 38  | -                 |

|                                       |                                   |
|---------------------------------------|-----------------------------------|
| Artikel 39                            | -                                 |
| Artikel 40                            | -                                 |
| Artikel 41                            | Artikel 112                       |
| Artikel 42                            | -                                 |
| Artikel 43                            | Artikel 109                       |
| Artikel 44                            | Artikel 103                       |
| Artikel 44a                           | Artikel 113.1                     |
| Artikel 45                            | Artiklarna 105.1, 106.3 och 106.4 |
| Artikel 46                            | -                                 |
| Artikel 47                            | Artikel 113                       |
| Artikel 48                            | Artikel 114                       |
| Artikel 49                            | Artikel 115                       |
| <b>5. Förordning (EG) nr 485/2008</b> |                                   |
| Förordning (EG) nr 485/2008           | Den här förordningen              |
| Artikel 1                             | Artikel 79                        |
| Artikel 2                             | Artikel 80                        |
| Artikel 3                             | Artikel 81                        |
| Artikel 4                             | -                                 |
| Artikel 5                             | Artiklarna 82.1, 82.2 och 82.3    |
| Artikel 6                             | Artikel 82.4                      |
| Artikel 7                             | Artikel 83                        |
| Artikel 8                             | Artikel 103.2                     |
| Artikel 9                             | Artikel 86                        |
| Artikel 10                            | Artikel 84                        |
| Artikel 11                            | Artikel 85                        |
| Artikel 12                            | Artikel 106.3                     |

|            |            |
|------------|------------|
| Artikel 13 | -          |
| Artikel 14 | -          |
| Artikel 15 | Artikel 87 |
| Artikel 16 | -          |
| Artikel 17 | -          |

## FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

### **1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET**

#### **1.1. Förslagens eller initiativets beteckning**

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter (förordningen om en samlad marknadsordning)
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stöd till landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 73/2009 vad gäller tillämpningen av direktstöd till jordbrukare avseende år 2013
- Förslag till rådets förordning om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 1234/2007 vad gäller systemet med samlat gårdsstöd och stöd till vinodlare

#### **1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen<sup>51</sup>**

Politikområde avdelning 05 i rubrik 2

#### **1.3. Typ av förslag eller initiativ (regelverk för den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2013)**

☒ **Ny åtgärd**

☐ **Ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd<sup>52</sup>**

☒ **Befintlig åtgärd vars genomförande förlängs i tiden**

☒ **Tidigare åtgärd som omformas till eller ersätts av en ny**

<sup>51</sup> Verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering benämns ibland med de interna förkortningarna ABM respektive ABB.

<sup>52</sup> I den mening som avses i artikel 49.6 a respektive 49.6 b i budgetförordningen.

#### 1.4. Mål

##### 1.4.1. *Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till*

För att öka resurseffektiviteten och därigenom, i enlighet med Europa 2020-strategin, bidra till smart och hållbar tillväxt för alla när det gäller jordbruket i EU och landsbygdsutveckling, har följande mål uppsatts för den gemensamma jordbrukspolitiken:

- Hållbar livsmedelsproduktion.
- Hållbar förvaltning av naturresurser och klimatåtgärder.
- Balanserad territoriell utveckling.

##### 1.4.2. *Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbudgeterade förvaltningen och budgeteringen som berörs*

###### **Specifika mål för politikområde 05:**

###### Specifikt mål nr 1:

Att tillhandahålla miljömässiga kollektiva nyttigheter.

###### Specifikt mål nr 2:

Att kompensera för produktionssvårigheter i områden med särskilda naturliga begränsningar.

###### Specifikt mål nr 3:

Att vidta åtgärder för att begränsa klimatförändringarna och anpassa sig till dem.

###### Specifikt mål nr 4:

Att förvalta EU-budgeten på jordbruksområdet enligt höga krav på ekonomisk förvaltning.

###### **Specifikt mål för ABB 05 02 – interventioner på jordbruksmarknaderna:**

###### Specifikt mål nr 5:

Att förbättra jordbrukssektorns konkurrenskraft och öka dess värdeandel i livsmedelskedjan.

###### **Specifikt mål för ABB 05 03 – direktstöd:**

###### Specifikt mål nr 6:

Att bidra till jordbrukens inkomster och begränsa svängningarna i dessa.

**Specifika mål för ABB 05 04 – landsbygdsutveckling:**

Specifikt mål nr 7:

Att gynna grön tillväxt genom innovation.

Specifikt mål nr 8:

Att främja sysselsättningen och bevara de sociala nätverken på landsbygden.

Specifikt mål nr 9:

Att förbättra landsbygdsekonomin och främja diversifiering.

Specifikt mål nr 10:

Att möjliggöra strukturell mångfald i driftssystemen.

*1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas*

Det går inte i nuläget att fastställa kvantitativa mål för effektindikatorer. Även om politiken kan lägga kursen i en viss riktning kommer det faktiska ekonomiska, miljömässiga och sociala utfallet, mätt med sådana indikatorer, också att bero på en rad yttre faktorer. De senaste erfarenheterna har dessutom visat att dessa faktorer är både betydande och oberäknliga. Ytterligare analyser pågår, och resultatet av dessa kommer att läggas fram inför perioden efter 2013.

När det gäller direktstöd kommer medlemsstaterna att i viss mån kunna besluta om genomförandet av vissa delar av stödsystemen.

Beträffande landsbygdsutveckling kommer de förväntade resultaten och effekterna att bero på de program för landsbygdsutveckling som medlemsstaterna ska lämna in till kommissionen. Medlemsstaterna kommer att uppmanas att fastställa mål i dessa program.

*1.4.4. Indikatorer för bedömning av resultat eller verkan*

Enligt förslagen ska det inrättas ett gemensamt regelverk för övervakning och utvärdering. Syftet med detta är att mäta effekterna av den gemensamma jordbrukspolitiken. Regelverket ska omfatta alla instrument för övervakning och utvärdering av åtgärder inom den gemensamma jordbrukspolitiken, särskilt direktstöd, marknadsåtgärder, åtgärder för landsbygdsutveckling och tillämpningen av tvärvillkor.

Åtgärdernas effekter ska mätas utifrån följande mål:

- a) Hållbar livsmedelsproduktion, med fokus på jordbruksinkomster, jordbrukets produktivitet och prisstabilitet.



- b) Hållbar förvaltning av naturresurser och klimatåtgärder, med fokus på utsläpp av växthusgaser, biologisk mångfald, mark och vatten.
- c) Balanserad territoriell utveckling, med fokus på sysselsättningen på landsbygden, tillväxt och fattigdom i landsbygdsområden.

Kommissionen ska i olika genomförandeakter fastställa specifika indikatorer för dessa mål och områden.

För landsbygdsutveckling föreslås också ett förstärkt system för gemensam övervakning och utvärdering. Systemet syftar till att a) demonstrera landsbygdsutvecklingspolitikens utveckling och resultat samt bedöma åtgärdernas verkan, effektivitet och relevans, b) bidra till ett mer målinriktat stöd för landsbygdsutveckling och c) lägga grunden för en gemensam läroprocess om övervakning och utvärdering. Kommissionen ska i en genomförandeakt fastställa en förteckning över gemensamma indikatorer som är kopplade till prioriteringarna.

## 1.5. Motivering till förslaget eller initiativet

### 1.5.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Syftet med förslagen är att lägga den rättsliga grunden för den gemensamma jordbrukspolitik efter 2013. Därigenom uppfylls, i enlighet med Europa 2020-strategin, jordbrukspolitikens fleråriga strategiska mål för Europas landsbygdsområden, liksom tillämpliga krav i fördraget.

### 1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå

Den framtida gemensamma jordbrukspolitik kommer inte bara att vara en politik som omfattar en visserligen nödvändig men ändå liten del av EU:s ekonomi, utan också en politik av strategisk betydelse för livsmedelssäkerheten, miljön och balansen mellan olika geografiska områden. EU:s helt och hållet gemensamma jordbrukspolitik kan alltså använda begränsade budgetmedel på ett optimalt sätt genom att bidra till att bevara ett hållbart jordbruk i hela EU, tackla viktiga gränsöverskridande problem som klimatförändringarna, och samtidigt stärka solidariteten mellan medlemsstaterna.

Som anges i kommissionens meddelande *En budget för Europa 2020*<sup>53</sup> är den gemensamma jordbrukspolitik ett genuint europeiskt politikområde. I stället för att bedriva jordbrukspolitik på 27 olika sätt, med medel från lika många budgetar, har medlemsstaterna slagit samman sina resurser för att skapa en enhetlig europeisk politik som finansieras via EU-budgeten. Detta medför naturligtvis att den gemensamma jordbrukspolitik svarar för en stor del av EU:s budget. Det valda systemet är dock både effektivare och mer ekonomiskt än okoordinerade nationella system hade varit.

<sup>53</sup>

KOM(2011) 500 slutlig av den 29 juni 2011.

### 1.5.3. Erfarenheter från liknande försök eller åtgärder

Man har gjort en omfattande konsekvensanalys. Till grund för denna låg en utvärdering av det nuvarande regelverket, ett större samråd med berörda parter samt en analys av framtida utmaningar och behov. Mer information finns i den konsekvensanalys och den motivering som åtföljer lagstiftningsförslagen.

### 1.5.4. Förenlighet med andra finansieringsformer och eventuella synergieffekter

De lagstiftningsförslag som omfattas av denna finansieringsöversikt bör ses i sitt vidare sammanhang – dvs. förslaget till en enda ramförordning med enhetliga regler för de gemensamma strategiska ramfonderna (EJFLU, Eruf, ESF, Sammanhållningsfonden och EMFF). Denna ramförordning kommer att ge ett viktigt bidrag till minskningen av de administrativa bördorna, en effektiv användning av EU-medel samt praktiska förenklingar. Detta ligger också i linje med de nya tankegångarna i den gemensamma strategiska ramen för dessa fonder och de kommande partnerskapsavtalen, som också kommer att omfatta ovannämnda fonder.

I den gemensamma strategiska ram som ska inrättas översätts målen och prioriteringarna i Europa 2020-strategin till prioriteringar för EJFLU, Eruf, ESF, Sammanhållningsfonden och EMFF, vilket garanterar att fonderna används på ett samordnat sätt för att uppnå gemensamma mål.

I den gemensamma strategiska ramen fastställs också system för samordning med unionens andra berörda politikområden och instrument.

Betydande synergieffekter och förenklingar kommer också att uppnås genom harmonisering och förenhetligande av bestämmelserna om förvaltning och kontroll inom den gemensamma jordbrukspolitikens första (EGFJ) och andra (EJFLU) pelare. Den starka kopplingen mellan EGFJ och EJFLU bör bibehållas, och de strukturer som redan finns i medlemsstaterna bör bevaras.

## 1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen

x Förslag eller initiativ **med begränsad varaktighet (för utkastet till förordningar om direktstöd och landsbygdsutveckling samt övergångsförordningar)**

- x Förslaget eller initiativet ska gälla från och med den 1 januari 2014 till och med den 31 december 2020.
- x Budgetkonsekvenser under tillämpningsperioden för nästa fleråriga budgetram. För landsbygdsutveckling: konsekvenser för betalningarna till 2023.

x Förslag eller initiativ **med obegränsad varaktighet (för utkastet till förordning om en samlad marknadsordning och den horisontella förordningen)**

- Genomförande från och med 2014.

### 1.7. Planerad metod för genomförandet<sup>54</sup>

x **Direkt centraliserad förvaltning** som sköts av kommissionen

☐ **Indirekt centraliserad förvaltning** genom delegering till

- ☐ genomförandeorgan
- ☐ byråer/organ som inrättats av gemenskaperna<sup>55</sup>
- ☐ nationella offentligrättsliga organ eller organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning
- ☐ personer som anförtrotts ansvaret för genomförandet av särskilda åtgärder som följer av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som anges i den grundläggande rättsakten i den mening som avses i artikel 49 i budgetförordningen

x **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Decentraliserad förvaltning** med tredjeländer

☐ **Gemensam förvaltning** med internationella organisationer (*ange vilka*)

Anmärkningar

Ingen ändring i sak jämfört med nuvarande situation, dvs. större delen av de utgifter som omfattas av lagstiftningsförslagen om en reform av den gemensamma jordbrukspolitiken kommer att genomföras genom delad förvaltning med medlemsstaterna. En mycket liten del kommer dock också i fortsättningen att utföras genom direkt centraliserad förvaltning som sköts av kommissionen.

---

<sup>54</sup> Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb: [http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag\\_en.html](http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html)

<sup>55</sup> Organ som avses i artikel 185 i budgetförordningen.

## 2. FÖRVALTNING

### 2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering

Kommissionen kommer vart fjärde år att lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet om övervakning och utvärdering av den gemensamma jordbrukspolitiken. Den första rapporten ska läggas fram senast i slutet av 2017.

Detta kompletteras av långtgående krav på rapportering och anmälan på jordbrukspolitiken alla delområden. Dessa krav kommer att specificeras i genomförandebestämmelserna.

När det gäller landsbygdsutveckling finns det också bestämmelser om övervakning på programnivå som kommer att samordnas med övriga fonder. Övervakningen kommer också att kopplas till förhands-, underhands- och efterhandsutvärderingar.

### 2.2. Administrations- och kontrollsystem

#### 2.2.1. Risker som identifierats

Den gemensamma jordbrukspolitiken har mer än sju miljoner stödmottagare som får stöd genom ett stort antal olika stödordningar, och för var och en av dessa finns det ingående och ibland komplexa krav som måste uppfyllas.

Den allt lägre felprocenten på den gemensamma jordbrukspolitiken område kan redan betraktas som en trend. Den senaste felprocenten (ca 2 %) bekräftar den generellt sett positiva bedömningen från tidigare år. Ambitionen är att fortsätta ansträngningarna så att man kommer under 2 %.

#### 2.2.2. Planerade kontrollmetoder

Lagstiftningspaketet, särskilt förslaget till förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken, syftar till att behålla och förstärka det nuvarande systemet, vilket inrättades genom förordning (EG) nr 1290/2005. Denna innehåller bestämmelser om en obligatorisk administrativ struktur på medlemsstatsnivå centrerad runt de godkända utbetalande organen, vilka ansvarar för kontrollerna hos de slutliga stödmottagarna enligt principerna i punkt 2.3. Varje år ska det utbetalande organets chef lämna en revisionsförklaring för att visa att räkenskaperna är fullständiga, exakta och sanningsenliga, att de interna kontrollsystemen fungerar på avsett sätt, och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta. Ett oberoende revisionsorgan ska sedan lämna ett yttrande över dessa tre komponenter.

Kommissionen kommer också fortsättningsvis att granska jordbruksutgifterna utifrån en riskbaserad strategi. På så sätt kan granskningarna koncentreras till de områden där riskerna är störst. Om granskningarna visar att utgifter har uppstått i strid med unionens bestämmelser ska kommissionen utesluta de berörda beloppen från unionsfinansiering i enlighet med systemet för kontroll av överensstämmelse.

När det gäller kostnaderna för kontroller återfinns en ingående analys i bilaga 8 till den konsekvensanalys som åtföljer lagstiftningsförslagen.

### 2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

Syftet med lagstiftningspaketet, och särskilt förslaget till förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken, är att bibehålla och förstärka de nuvarande detaljerade system för kontroller och sanktioner som de utbetalande organen tillämpar. Vissa grundläggande egenskaper ska vara gemensamma samtidigt som det ska finnas specialbestämmelser som skräddarsys för varje enskilt stödsystem. Systemen omfattar i allmänhet noggranna administrativa kontroller av 100 % av stödansökningarna, samkörning med andra databaser där så är lämpligt, samt kontroller på platsen före utbetalning för ett minimiantal transaktioner, beroende på vilka risker som är förknippade med stödsystemet i fråga. Om det uppdagas många oegentligheter vid kontrollerna på plats måste ytterligare kontroller utföras. Det i särklass viktigaste systemet i detta sammanhang är det integrerade administrations- och kontrollsystemet (IACS), som under budgetåret 2010 täckte ungefär 80 % av de totala utgifterna för EGFJ och EJFLU. Kommissionen kommer att få befogenhet att besluta om en minskning av antalet kontroller på plats för medlemsstater med välfungerande kontrollsystem och låg felprocent.

Paketet innehåller också bestämmelser om att medlemsstaterna ska förhindra, upptäcka och korrigera oegentligheter och bedrägerier samt införa effektiva, avskräckande och proportionerliga sanktioner i enlighet med unionslagstiftningen eller nationell lagstiftning, och därtill återvinna oegentligt utförda betalningar med ränta. I paketet ingår dessutom ett automatiskt kontrollsystem för oegentligheter. Enligt detta ska de belopp som inte återvunnits inom fyra år från det att begäran om återvinning gjordes, eller inom åtta år i händelse av rättsliga förfaranden, betalas av den berörda medlemsstaten. Detta system kommer att ge medlemsstaterna starka incitament att återvinna oegentligt utförda betalningar så snabbt som möjligt.

### **3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET**

Beloppen i denna finansieringsöversikt uttrycks i löpande priser och i form av åtaganden.

Lagstiftningsförslagens budgetkonsekvenser anges i tabellerna nedan. Förslagen medför också andra ändringar som inte har några budgetkonsekvenser.

Det kan i nuläget inte uteslutas att budgetdisciplinära åtgärder kommer att vidtas under ett eller flera år i perioden 2014–2020. Om så sker är det dock inte en följd av själva reformförslagen utan av andra faktorer, t.ex. utbetalningen av direktstöd eller den framtida utvecklingen på jordbruksmarknaderna.

När det gäller direktstöd är de utökade nettotaken för 2014 (kalenderåret 2013) som anges i förslaget om övergångsåtgärder högre än de belopp som avsatts enligt de bifogade tabellerna. Syftet med takhöjningen är att se till att nuvarande lagstiftning kan fortsätta att tillämpas i ett scenario där alla övriga faktorer förblir oförändrade, utan att detta föregriper ett tänkbart behov av att tillämpa systemet för budgetdisciplin.

Reformförslagen innehåller vissa bestämmelser som ger medlemsstaterna en viss flexibilitet vid tilldelningen av direktstöd och när det gäller landsbygdsutveckling. Om medlemsstaterna bestämmer sig för att utnyttja denna flexibilitet kommer det att få budgetkonsekvenser inom de givna beloppen, och dessa kan inte kvantifieras i nuläget.

I finansieringsöversikten beaktas inte möjligheten att använda reserven för krislägen. Det bör betonas att beloppen för marknadsrelaterade utgifter baseras på att det inte görs några offentliga interventionsuppköp och att det inte vidtas andra krisåtgärder inom någon sektor.

#### **3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel**

**Tabell 1: Belopp för den gemensamma jordbrukspolitiken inklusive kompletterande belopp enligt förslagen inom den fleråriga budgetramen och förslagen om en reform av jordbrukspolitiken**

Miljoner euro (löpande priser)

| Budgetår                                                                                                    | 2013   | 2013<br>anpassat<br>(1) | 2014   | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   | TOTALT<br>2014–2020 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------------------|
| <b>Inom den fleråriga budgetramen</b>                                                                       |        |                         |        |        |        |        |        |        |        |                     |
| <b>Budgetrubrik 2</b>                                                                                       |        |                         |        |        |        |        |        |        |        |                     |
| Direktstöd och marknadsrelaterade utgifter (2) (3) (4)                                                      | 44 939 | 45 304                  | 44 830 | 45 054 | 45 299 | 45 519 | 45 508 | 45 497 | 45 485 | 317 193             |
| Beräknade inkomster som avsatts för särskilda ändamål                                                       | 672    | 672                     | 672    | 672    | 672    | 672    | 672    | 672    | 672    | 4 704               |
| P1 Direktstöd och marknadsrelaterade utgifter (inkl. inkomster avsatta för särskilda ändamål)               | 45 611 | 45 976                  | 45 502 | 45 726 | 45 971 | 46 191 | 46 180 | 46 169 | 46 157 | 321 897             |
| P2 Landsbygdsutveckling (4)                                                                                 | 14 817 | 14 451                  | 14 451 | 14 451 | 14 451 | 14 451 | 14 451 | 14 451 | 14 451 | 101 157             |
| Totalt                                                                                                      | 60 428 | 60 428                  | 59 953 | 60 177 | 60 423 | 60 642 | 60 631 | 60 620 | 60 608 | 423 054             |
| <b>Budgetrubrik 1</b>                                                                                       |        |                         |        |        |        |        |        |        |        |                     |
| EU-stödramar för jordbruksforskning och innovation                                                          | –      | –                       | 682    | 696    | 710    | 724    | 738    | 753    | 768    | 5 072               |
| De sämst ställda i unionen                                                                                  | –      | –                       | 379    | 387    | 394    | 402    | 410    | 418    | 427    | 2 818               |
| Totalt                                                                                                      | –      | –                       | 1 061  | 1 082  | 1 104  | 1 126  | 1 149  | 1 172  | 1 195  | 7 889               |
| <b>Budgetrubrik 3</b>                                                                                       |        |                         |        |        |        |        |        |        |        |                     |
| Livsmedelssäkerhet                                                                                          | –      | –                       | 350    | 350    | 350    | 350    | 350    | 350    | 350    | 2 450               |
| <b>Utanför den fleråriga budgetramen</b>                                                                    |        |                         |        |        |        |        |        |        |        |                     |
| <b>Reserv för jordbrukskriser</b>                                                                           | –      | –                       | 531    | 541    | 552    | 563    | 574    | 586    | 598    | 3 945               |
| <b>Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter</b>                                           |        |                         |        |        |        |        |        |        |        |                     |
| Varav maximalt för jordbruket: (5)                                                                          | –      | –                       | 379    | 387    | 394    | 402    | 410    | 418    | 427    | 2 818               |
| <b>TOTALT</b>                                                                                               |        |                         |        |        |        |        |        |        |        |                     |
| <b>TOTALT, kommissionens förslag (inom + utanför budgetramen) + inkomster avsatta för särskilda ändamål</b> | 60 428 | 60 428                  | 62 274 | 62 537 | 62 823 | 63 084 | 63 114 | 63 146 | 63 177 | 440 156             |

|                                                                                                                            |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| <b>TOTALT, förslagen inom budgetramen (exkl. reserver och globaliseringsfonden) + inkomster avsatta för särsk. ändamål</b> | 60 428 | 60 428 | 61 364 | 61 609 | 61 877 | 62 119 | 62 130 | 62 141 | 62 153 | 433 393 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|

Anm.:

- (1) Med beaktande av ändringar av lagstiftningen som redan beslutats, dvs. frivillig modulering för Förenade kungariket och bestämmelsen om oanvända medel enligt artikel 136 kommer att sluta tillämpas i slutet av 2013.
- (2) Beloppen gäller det föreslagna årliga taket för den första pelaren. Det ska dock även påpekas att det finns ett förslag om att flytta negativa utgifter från avslutandet av räkenskaperna (f.n. under punkt 05 07 01 06) till inkomster avsatta för särskilda ändamål (under punkt 67 03). Detaljuppgifter om detta finns i tabellen med beräknade inkomster nedan.
- (3) Siffrorna för 2013 inbegriper belopp för veterinära och fytosanitära åtgärder samt marknadsåtgärder för fiskerisektorn.
- (4) Beloppen i tabellen ovan ligger i linje med dem i kommissionens meddelande *En budget för Europa 2020* (KOM(2011) 500 slutlig av den 29 juni 2011). Man har dock ännu inte beslutat om den fleråriga budgetramen ska återspegla den överföring som föreslås från och med 2014 och som innebär att en medlemsstats anslag för det nationella omstrukturingsprogrammet för bomull överförs till landsbygdsutveckling. Detta skulle innebära en justering på 4 miljoner euro per år av beloppen för det särskilda EGFJ-utgiftstaket och för den andra pelaren. I tabellerna i avsnitten nedan har beloppen överförts vare sig de återspeglas i den fleråriga budgetramen eller inte.
- (5) I enlighet med kommissionens meddelande *En budget för Europa 2020* (KOM(2011) 500 slutlig) kommer ett totalbelopp på upp till 2,5 miljarder euro i 2011 års priser att vara tillgängligt inom ramen för Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, för att ge ytterligare stöd till jordbrukare som drabbats av globaliseringens effekter. I tabellen ovan är beloppen för enskilda år i löpande priser bara **vägledande**. I förslaget till interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning (KOM(2011) 403 slutlig av den 29 juni 2011) fastställs för Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter ett årligt maximibelopp på 429 miljarder euro i 2011 års priser.



### 3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

#### 3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

**Tabell 2: Beräknade inkomster och utgifter för politikområde 05 inom rubrik 2**

Miljoner euro (löpande priser)

| Budgetår                                                      | 2013          | 2013<br>anpassat | 2014          | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          | 2020          | TOTALT<br>2014–2020 |
|---------------------------------------------------------------|---------------|------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------------|
| <b>INKOMSTER</b>                                              |               |                  |               |               |               |               |               |               |               |                     |
| 123 - Produktionsavgift för socker (egna medel)               | 123           | 123              | 123           | 123           |               |               |               |               |               | 246                 |
| 67 03 - Inkomster avsatta för särskilda ändamål               | 672           | 672              | 741           | 741           | 741           | 741           | 741           | 741           | 741           | 5 187               |
| varav: ex 05 07 01 06 - avslutande av räkenskaperna           | 0             | 0                | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 483                 |
| <b>Totalt</b>                                                 | <b>795</b>    | <b>795</b>       | <b>864</b>    | <b>864</b>    | <b>741</b>    | <b>741</b>    | <b>741</b>    | <b>741</b>    | <b>741</b>    | <b>5 433</b>        |
| <b>UTGIFTER</b>                                               |               |                  |               |               |               |               |               |               |               |                     |
| <b>05 02 - Marknader (1)</b>                                  | <b>3 311</b>  | <b>3 311</b>     | <b>2 622</b>  | <b>2 641</b>  | <b>2 670</b>  | <b>2 699</b>  | <b>2 722</b>  | <b>2 710</b>  | <b>2 699</b>  | <b>18 764</b>       |
| 05 03 - Direktstöd (före begränsning) (2)                     | 42 170        | 42 535           | 42 876        | 43 081        | 43 297        | 43 488        | 43 454        | 43 454        | 43 454        | 303 105             |
| <b>05 03 - Direktstöd (efter begränsning)</b>                 | <b>42 170</b> | <b>42 535</b>    | <b>42 876</b> | <b>42 917</b> | <b>43 125</b> | <b>43 303</b> | <b>43 269</b> | <b>43 269</b> | <b>43 269</b> | <b>302 027</b>      |
| 05 04 - Landsbygdsutveckling (före begränsning)               | 14 817        | 14 451           | 14 455        | 14 455        | 14 455        | 14 455        | 14 455        | 14 455        | 14 455        | 101 185             |
| <b>05 04 - Landsbygdsutveckling (efter begränsning)</b>       | <b>14 817</b> | <b>14 451</b>    | <b>14 455</b> | <b>14 619</b> | <b>14 627</b> | <b>14 640</b> | <b>14 641</b> | <b>14 641</b> | <b>14 641</b> | <b>102 263</b>      |
| 05 07 01 06 - Avslutande av räkenskaperna                     | -69           | -69              | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0                   |
| <b>Totalt</b>                                                 | <b>60 229</b> | <b>60 229</b>    | <b>59 953</b> | <b>60 177</b> | <b>60 423</b> | <b>60 642</b> | <b>60 631</b> | <b>60 620</b> | <b>60 608</b> | <b>423 054</b>      |
| <b>NETTOBUDGET efter inkomster avsatta för särsk. ändamål</b> |               |                  | <b>59 212</b> | <b>59 436</b> | <b>59 682</b> | <b>59 901</b> | <b>59 890</b> | <b>59 879</b> | <b>59 867</b> | <b>417 867</b>      |

Anm.:

- (1) Preliminär beräkning för 2013 baserad på budgetförslaget för 2012 och med beaktande av redan beslutade ändringar av lagstiftningen för 2013 (t.ex. tak för vin, avskaffande av bidraget för potatisstärkelse, torkat foder) samt den troliga utvecklingen. För samtliga år bygger beräkningarna på antagandet att det inte kommer att krävas ytterligare finansiering av stödåtgärderna på grund av marknadsstörningar eller kriser.
- (2) Beloppet för 2013 innefattar det beräknade röjningsbidraget för vin 2012.

**Tabell 3: Beräkning av budgetkonsekvenserna av GJP-reformförslagen på inkomster och GJP-utgifter, per kapitel i budgeten**

Miljoner euro (löpande priser)

| Budgetår                                                                                       | 2013          | 2013<br>anpassat |               |               |               |               |               |               |               | TOTALT<br>2014–2020 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------------|
|                                                                                                |               |                  | 2014          | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          | 2020          |                     |
| <b>INKOMSTER</b>                                                                               |               |                  |               |               |               |               |               |               |               |                     |
| 123 - Produktionsavgift för socker (egna medel)                                                | 123           | 123              | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0                   |
|                                                                                                |               |                  |               |               |               |               |               |               |               |                     |
| 67 03 - Inkomster avsatta för särskilda ändamål                                                | 672           | 672              | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 483                 |
| varav: ex 05 07 01 06 - avslutande av räkenskaperna                                            | 0             | 0                | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 483                 |
| <b>Totalt</b>                                                                                  | <b>795</b>    | <b>795</b>       | <b>69</b>     | <b>69</b>     | <b>69</b>     | <b>69</b>     | <b>69</b>     | <b>69</b>     | <b>69</b>     | <b>483</b>          |
| <b>UTGIFTER</b>                                                                                |               |                  |               |               |               |               |               |               |               |                     |
| 05 02 - Marknader (1)                                                                          | 3 311         | 3 311            | -689          | -670          | -641          | -612          | -589          | -601          | -612          | -4 413              |
| 05 03 - Direktstöd (före begränsning) (2)                                                      | 42 170        | 42 535           | -460          | -492          | -534          | -577          | -617          | -617          | -617          | -3 913              |
| 05 03 - Direktstöd – Beräknad effekt av begränsningen:<br>överföring till landsbygdsutveckling |               |                  | 0             | -164          | -172          | -185          | -186          | -186          | -186          | -1 078              |
| 05 04 - Landsbygdsutveckling (före begränsning)                                                | 14 817        | 14 451           | 4             | 4             | 4             | 4             | 4             | 4             | 4             | 28                  |
| 05 04 - Landsbygdsutveckling – Beräknad effekt av<br>begränsningen: överföring från direktstöd |               |                  | 0             | 164           | 172           | 185           | 186           | 186           | 186           | 1 078               |
| 05 07 01 06 - Avslutande av räkenskaperna                                                      | -69           | -69              | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | 483                 |
| <b>Totalt</b>                                                                                  | <b>60 229</b> | <b>60 229</b>    | <b>-1 076</b> | <b>-1 089</b> | <b>-1 102</b> | <b>-1 115</b> | <b>-1 133</b> | <b>-1 144</b> | <b>-1 156</b> | <b>-7 815</b>       |

|                                                               |  |  |               |               |               |               |               |               |               |               |
|---------------------------------------------------------------|--|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>NETTOBUDGET efter inkomster avsatta för särsk. ändamål</b> |  |  | <b>-1 145</b> | <b>-1 158</b> | <b>-1 171</b> | <b>-1 184</b> | <b>-1 202</b> | <b>-1 213</b> | <b>-1 225</b> | <b>-8 298</b> |
|---------------------------------------------------------------|--|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|

Anm.:

- (1) Preliminär beräkning för 2013 baserad på budgetförslaget för 2012 och med beaktande av redan beslutade ändringar av lagstiftningen för 2013 (t.ex. tak för vin, avskaffande av bidraget för potatisstärkelse, torkat foder) samt den troliga utvecklingen. För samtliga år bygger beräkningarna på antagandet att det inte kommer att krävas ytterligare finansiering av stödåtgärderna på grund av marknadsstörningar eller kriser.
- (2) Beloppet för 2013 innefattar det beräknade röjningsbidraget för vin 2012.

**Tabell 4: Beräkning av GJP-reformförslagets budgetkonsekvenser för marknadsrelaterade GJP-utgifter**

Miljoner euro (löpande priser)

| BUDGETÅR                                                                                                                                       |     | Rättslig grund                 | Beräknade behov | Förändringar till 2013 |         |         |         |         |         |         | TOTALT<br>2014–2020 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|--------------------------------|-----------------|------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------------------|
|                                                                                                                                                |     |                                | 2013<br>(1)     | 2014                   | 2015    | 2016    | 2017    | 2018    | 2019    | 2020    |                     |
| Undantagsåtgärder: enhetligare rättslig grund med vidare tillämpningsområde                                                                    |     | art. 154, 155, 156             | pm              | pm                     | pm      | pm      | pm      | pm      | pm      | pm      | pm                  |
| Upphörande av interventioner för durumvete och sorghum                                                                                         |     | ex art. 10                     | pm              | -                      | -       | -       | -       | -       | -       | -       | -                   |
| Livsmedelsprogram för de sämst ställda                                                                                                         | (2) | ex art. 27 i förord. 1234/2007 | 500,0           | -500,0                 | -500,0  | -500,0  | -500,0  | -500,0  | -500,0  | -500,0  | -3 500,0            |
| Privat lagring (spånadslin)                                                                                                                    |     | art. 16                        | -               | pm                     | pm      | pm      | pm      | pm      | pm      | pm      | pm                  |
| Stöd för bomull - omstrukturering                                                                                                              | (3) | ex art. 5 i förordn. 637/2008  | 10,0            | -4,0                   | -4,0    | -4,0    | -4,0    | -4,0    | -4,0    | -4,0    | -28,0               |
| Etableringsstöd för producentgrupper, frukt och grönsaker                                                                                      |     | ex art. 117                    | 30,0            | 0,0                    | 0,0     | 0,0     | -15,0   | -15,0   | -30,0   | -30,0   | -90,0               |
| Skolfruktsprogrammet                                                                                                                           |     | art. 21                        | 90,0            | 60,0                   | 60,0    | 60,0    | 60,0    | 60,0    | 60,0    | 60,0    | 420,0               |
| Avskaffande av stödet till producentorganisationerna för humle                                                                                 |     | ex art. 111                    | 2,3             | -2,3                   | -2,3    | -2,3    | -2,3    | -2,3    | -2,3    | -2,3    | -15,9               |
| Frivillig privat lagring för skummjörkspulver                                                                                                  |     | art. 16                        | -               | pm                     | pm      | pm      | pm      | pm      | pm      | pm      | pm                  |
| Avskaffande av stöd för användning av skummjörk och skummjörkspulver som foder, avskaffande av stöd för framställning av kasein från skummjörk |     | ex art. 101, 102               | pm              | -                      | -       | -       | -       | -       | -       | -       | -                   |
| Frivillig privat lagring av smör                                                                                                               | (4) | art. 16                        | 14,0            | [-1,0]                 | [-14,0] | [-14,0] | [-14,0] | [-14,0] | [-14,0] | [-14,0] | [-85,0]             |
| Avskaffande av avgiften för saluförda kvantiteter av mjörk                                                                                     |     | ex art. 309                    | pm              | -                      | -       | -       | -       | -       | -       | -       | -                   |

|                                         |  |        |        |        |        |        |        |        |          |
|-----------------------------------------|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|----------|
| <b>TOTALT 05 02</b>                     |  |        |        |        |        |        |        |        |          |
| <b>Reformförslagets nettoeffekt (5)</b> |  | -446,3 | -446,3 | -446,3 | -461,3 | -461,3 | -476,3 | -476,3 | -3 213,9 |

Anm.:

- (1) Beräkningarna av behoven för 2013 grundar sig på kommissionens budgetförslag för 2012, utom för a) frukt- och grönsakssektorn, där behoven baseras på finansieringsöversikten för respektive reform och b) alla lagstiftningsändringar som redan beslutats.
- (2) Beloppet för 2013 motsvarar kommissionens förslag KOM(2010) 486. Från och med 2014 kommer åtgärden att finansieras inom rubrik 1.
- (3) Anslaget för Greklands omstruktureringsprogram för bomull (4 miljoner euro/år) kommer att föras över till landsbygdsutveckling från och med 2014. Anslaget för Spanien (6,1 miljoner euro/år) kommer att gå till systemet med samlat gårdsstöd från och med 2018 (redan beslutat).
- (4) Beräknad effekt om åtgärden inte tillämpas.
- (5) Utöver utgifter inom kapitlen 05 02 och 05 03 räknar man med att direkta utgifter inom kapitlen 05 01, 05 07 och 05 08 kommer att finansieras genom inkomster som avsätts till EGFJ.

**Tabell 5: Beräkning av GJP-reformförslagets budgetkonsekvenser för direktstöd**

Miljoner euro (löpande priser)

| BUDGETÅR                                           | Rättslig grund | Beräknade behov |                   | Förändringar till 2013 |               |               |               |               |               |               | TOTALT 2014-2020 |
|----------------------------------------------------|----------------|-----------------|-------------------|------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------|
|                                                    |                | 2013 (1)        | 2013 anpassat (2) | 2014                   | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          | 2020          |                  |
| Direktstöd                                         |                | 42 169,9        | 42 535,4          | 341,0                  | 381,1         | 589,6         | 768,0         | 733,2         | 733,2         | 733,2         | 4 279,3          |
| - Redan beslutade förändringar:                    |                |                 |                   |                        |               |               |               |               |               |               |                  |
| Infasning EU-12                                    |                |                 |                   | 875,0                  | 1 133,9       | 1 392,8       | 1 651,6       | 1 651,6       | 1 651,6       | 1 651,6       | 10 008,1         |
| Omstrukturering bomull                             |                |                 |                   | 0,0                    | 0,0           | 0,0           | 0,0           | 6,1           | 6,1           | 6,1           | 18,4             |
| Hälsokontrollen                                    |                |                 |                   | -64,3                  | -64,3         | -64,3         | -90,0         | -90,0         | -90,0         | -90,0         | -552,8           |
| Tidigare reformer                                  |                |                 |                   | -9,9                   | -32,4         | -32,4         | -32,4         | -32,4         | -32,4         | -32,4         | -204,2           |
|                                                    |                |                 |                   |                        |               |               |               |               |               |               |                  |
| - Förändringar till följd av nya GJP-reformförslag |                |                 |                   | -459,8                 | -656,1        | -706,5        | -761,3        | -802,2        | -802,2        | -802,2        | -4 990,3         |
| Varav: begränsning av stöd                         |                |                 |                   | 0,0                    | -164,1        | -172,1        | -184,7        | -185,6        | -185,6        | -185,6        | -1 077,7         |
|                                                    |                |                 |                   |                        |               |               |               |               |               |               |                  |
| <b>TOTALT 05 03</b>                                |                |                 |                   |                        |               |               |               |               |               |               |                  |
| <b>Reformförslagets nettoeffekt</b>                |                |                 |                   | <b>-459,8</b>          | <b>-656,1</b> | <b>-706,5</b> | <b>-761,3</b> | <b>-802,2</b> | <b>-802,2</b> | <b>-802,2</b> | <b>-4 990,3</b>  |

|                        |  |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                  |
|------------------------|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| <b>UTGIFTER TOTALT</b> |  | <b>42 169,9</b> | <b>42 535,4</b> | <b>42 876,4</b> | <b>42 916,5</b> | <b>43 125,0</b> | <b>43 303,4</b> | <b>43 268,7</b> | <b>43 268,7</b> | <b>43 268,7</b> | <b>302 027,3</b> |
|------------------------|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|

Anm.:

- (1) Beloppet för 2013 innefattar det beräknade röjningsbidraget för vin 2012.
- (2) Med beaktande av ändringar av lagstiftningen som redan beslutats, dvs. frivillig modulering för Förenade kungariket och bestämmelsen om oanvända medel enligt artikel 136 kommer att sluta tillämpas i slutet av 2013.



**Tabell 6: Direktstödets komponenter**

Miljoner euro (löpande priser)

| BUDGETÅR                                                                                                      | 2015            | 2016            | 2017            | 2018            | 2019            | 2020            | TOTALT<br>2014–2020 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------|
| <b>Bilaga II</b>                                                                                              | <b>42 407,2</b> | <b>42 623,4</b> | <b>42 814,2</b> | <b>42 780,3</b> | <b>42 780,3</b> | <b>42 780,3</b> | <b>256 185,7</b>    |
| Betalningar avseende jordbruksmetoder som gynnar klimat och miljö (30 %)                                      | 12 866,5        | 12 855,3        | 12 844,3        | 12 834,1        | 12 834,1        | 12 834,1        | 77 068,4            |
| Maximibelopp som kan avsättas för betalningar till unga jordbrukare (2 %)                                     | 857,8           | 857,0           | 856,3           | 855,6           | 855,6           | 855,6           | 5 137,9             |
| Systemet med grundläggande stöd, betalningar för områden med naturliga begränsningar, frivilligt kopplat stöd | 28 682,9        | 28 911,1        | 29 113,6        | 29 090,6        | 29 090,6        | 29 090,6        | 173 979,4           |
| Maximibelopp som kan tas från ovanstående rubriker för finansiering av systemet för småjordbrukare (10 %)     | 4 288,8         | 4 285,1         | 4 281,4         | 4 278,0         | 4 278,0         | 4 278,0         | 25 689,3            |
| Överföringar för vin som anges i bilaga II <sup>56</sup>                                                      | 159,9           | 159,9           | 159,9           | 159,9           | 159,9           | 159,9           | 959,1               |
| <b>Begränsning av stöd</b>                                                                                    | <b>-164,1</b>   | <b>-172,1</b>   | <b>-184,7</b>   | <b>-185,6</b>   | <b>-185,6</b>   | <b>-185,6</b>   | <b>-1 077,7</b>     |
| <b>Bomull</b>                                                                                                 | <b>256,0</b>    | <b>256,3</b>    | <b>256,5</b>    | <b>256,6</b>    | <b>256,6</b>    | <b>256,6</b>    | <b>1 538,6</b>      |
| <b>POSEI – de mindre Egeiska öarna</b>                                                                        | <b>417,4</b>    | <b>417,4</b>    | <b>417,4</b>    | <b>417,4</b>    | <b>417,4</b>    | <b>417,4</b>    | <b>2 504,4</b>      |

<sup>56</sup>

Direktstödet för perioden 2014–2020 innehåller en beräkning av överföringarna till systemet med samlat gårdsstöd utifrån de beslut som medlemsstaterna fattat för 2013.

**Tabell 7: Beräkning av GJP-reformförslagets budgetkonsekvenser för övergångsåtgärder för beviljande av direktstöd 2014**

Miljoner euro (löpande priser)

| BUDGETÅR                                         | Rättslig grund | Beräknade behov |                  | Förändringar till 2013 |
|--------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------------|
|                                                  |                | 2013<br>(1)     | 2013<br>anpassat | 2014<br>(2)            |
| Bilaga IV till rådets förordning (EG) nr 73/2009 |                | 40 165,0        | 40 530,5         | 541,9                  |
| Infasning EU-10                                  |                |                 |                  | 616,1                  |
| Hälsokontrollen                                  |                |                 |                  | -64,3                  |
| Tidigare reformer                                |                |                 |                  | -9,9                   |

|                        |  |                 |                 |                 |
|------------------------|--|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>TOTALT 05 03</b>    |  |                 |                 |                 |
| <b>UTGIFTER TOTALT</b> |  | <b>40 165,0</b> | <b>40 530,5</b> | <b>41 072,4</b> |

Anm.:

- (1) Beloppet för 2013 innefattar det beräknade röjningsbidraget för vin 2012.
- (2) De utökade nettotaken innehåller en beräkning av överföringarna från vin till systemet med samlat gårdsstöd utifrån de beslut som medlemsstaterna fattat för 2013.

**Tabell 8: Beräkning av GJP-reformförslagets budgetkonsekvenser för landsbygdsutveckling**

Miljoner euro (löpande priser)

| BUDGETÅR                                            |     | Rättslig grund | Stöd till landsbygdsutveckling |                   | Förändringar till 2013 |       |       |       |       |       |       | TOTALT 2014–2020 |
|-----------------------------------------------------|-----|----------------|--------------------------------|-------------------|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------------------|
|                                                     |     |                | 2013                           | 2013 anpassat (1) | 2014                   | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  |                  |
| Landsbygdsutvecklingsprogram                        |     |                | 14 788,9                       | 14 423,4          |                        |       |       |       |       |       |       |                  |
| Stöd för bomull – omstrukturering                   | (2) |                |                                |                   | 4,0                    | 4,0   | 4,0   | 4,0   | 4,0   | 4,0   | 4,0   | 28,0             |
| Överföring från direktstöd                          |     |                |                                |                   |                        | 164,1 | 172,1 | 184,7 | 185,6 | 185,6 | 185,6 | 1 077,7          |
| Anslag för landsbygdsutveckling, utom tekniskt stöd | (3) |                |                                |                   | -8,5                   | -8,5  | -8,5  | -8,5  | -8,5  | -8,5  | -8,5  | -59,4            |
| Tekniskt stöd                                       | (3) |                | 27,6                           | 27,6              | 8,5                    | 3,5   | 3,5   | 3,5   | 3,5   | 3,5   | 3,5   | 29,4             |
| Pris för lokala innovativa samarbetsprojekt         | (4) |                | -                              | -                 | 0,0                    | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 30,0             |

|                                                    |  |  |          |          |          |          |          |          |          |          |          |           |
|----------------------------------------------------|--|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|
| <b>TOTALT 05 04</b>                                |  |  |          |          |          |          |          |          |          |          |          |           |
| <b>Reformförslagets nettoeffekt</b>                |  |  |          |          | 4,0      | 168,1    | 176,1    | 188,7    | 189,6    | 189,6    | 189,6    | 1 105,7   |
| <b>UTGIFTER TOTALT (före begränsning av stöd)</b>  |  |  | 14 816,6 | 14 451,1 | 14 455,1 | 14 455,1 | 14 455,1 | 14 455,1 | 14 455,1 | 14 455,1 | 14 455,1 | 101 185,5 |
| <b>UTGIFTER TOTALT (efter begränsning av stöd)</b> |  |  | 14 816,6 | 14 451,1 | 14 455,1 | 14 619,2 | 14 627,2 | 14 639,8 | 14 640,7 | 14 640,7 | 14 640,7 | 102 263,2 |

Anm.:

- (1) De anpassningar som ligger i linje med gällande lagstiftning ska bara tillämpas till slutet av budgetåret 2013.
- (2) Beloppen i tabell 1 (avsnitt 3.1) ligger i linje med dem i kommissionens meddelande *En budget för Europa 2020* (KOM(2011) 500 slutlig). Man har dock ännu inte beslutat om den fleråriga budgetramen ska återspegla den överföring som föreslås från och med 2014 och som innebär att en medlemsstats anslag för det nationella omstruktureringsprogrammet för bomull överförs till landsbygdsutveckling. Detta skulle innebära en justering på 4 miljoner euro per år av beloppen för det särskilda EGFJ-utgiftstaket och för den andra pelaren. I tabell 8 har beloppen överförts vare sig de återspeglas i den fleråriga budgetramen eller inte.
- (3) Beloppet för tekniskt stöd 2013 fastställdes utifrån det ursprungliga anslaget för landsbygdsutveckling (överföringar från pelare 1 ej medräknade).  
Beloppen för tekniskt stöd 2014–2020 har fastställts till 0,25 % av det totala anslaget för landsbygdsutveckling.
- (4) Täcks av beloppet för tekniskt stöd.

|                                           |          |                           |
|-------------------------------------------|----------|---------------------------|
| <b>Rubrik i den fleråriga budgetramen</b> | <b>5</b> | ”Administrativa utgifter” |
|-------------------------------------------|----------|---------------------------|

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

**Anm.: Lagstiftningsförslagen kommer troligen inte att ha någon inverkan på anslag av administrativ karaktär. Avsikten är alltså att den rättsliga ramen ska kunna genomföras med nuvarande personalresurser och administrativa utgifter.**

|                                  |        | År<br>2014 | År<br>2015 | År<br>2016 | År<br>2017 | År<br>2018 | År<br>2019 | År<br>2020 | TOTALT           |
|----------------------------------|--------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------------|
| GD: AGRI                         |        |            |            |            |            |            |            |            |                  |
| • Personalresurser               |        | 136,998    | 136,998    | 136,998    | 136,998    | 136,998    | 136,998    | 136,998    | 958,986          |
| • Övriga administrativa utgifter |        | 9,704      | 9,704      | 9,704      | 9,704      | 9,704      | 9,704      | 9,704      | 67,928           |
| <b>TOTALT GD AGRI</b>            | Anslag | 146,702    | 146,702    | 146,702    | 146,702    | 146,702    | 146,702    | 146,702    | <b>1 026,914</b> |

|                                                                       |                                            |         |         |         |         |         |         |         |                  |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|------------------|
| <b>TOTALA anslag<br/>för RUBRIK 5<br/>i den fleråriga budgetramen</b> | (Totala åtaganden =<br>totala betalningar) | 146,702 | 146,702 | 146,702 | 146,702 | 146,702 | 146,702 | 146,702 | <b>1 026,914</b> |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|------------------|

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

|                      |           | År N <sup>57</sup> | År<br>N+1 | År<br>N+2 | År<br>N+3 | Lägg till så många år som<br>behövs för att visa inverkans<br>varaktighet (se punkt 1.6) |  |  | TOTALT |
|----------------------|-----------|--------------------|-----------|-----------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--------|
| <b>TOTALA anslag</b> | Åtaganden |                    |           |           |           |                                                                                          |  |  |        |

<sup>57</sup> Med år N avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

|                                                                  |                    |  |  |  |  |  |  |  |  |
|------------------------------------------------------------------|--------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| <p><b>för RUBRIKerna 1–5</b><br/>i den fleråriga budgetramen</p> | <p>Betalningar</p> |  |  |  |  |  |  |  |  |
|------------------------------------------------------------------|--------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|

### 3.2.2. Beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- x Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

| Mål- och<br>resultatbeteckning<br><br>↓                                                                           |                                                                             |                                                       | År<br>2014        |         | År<br>2015        |         | År<br>2016        |         | År<br>2017        |         | År<br>2018        |         | År<br>2019        |         | År<br>2020        |         | TOTALT                      |                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------|---------|-------------------|---------|-------------------|---------|-------------------|---------|-------------------|---------|-------------------|---------|-------------------|---------|-----------------------------|-------------------|
|                                                                                                                   | RESULTAT                                                                    |                                                       |                   |         |                   |         |                   |         |                   |         |                   |         |                   |         |                   |         |                             |                   |
|                                                                                                                   | Typ<br>av<br>resultat                                                       | Genom-<br>snittliga<br>kostnader<br>för<br>resultatet | Antal<br>resultat | Kostnad | Antal<br>resultat | Kostnad | Antal<br>resultat | Kostnad | Antal<br>resultat | Kostnad | Antal<br>resultat | Kostnad | Antal<br>resultat | Kostnad | Antal<br>resultat | Kostnad | Antal<br>resultat<br>totalt | Kostnad<br>totalt |
| SPECIFIKT MÅL nr 5:<br>Att förbättra jordbrukssektorns konkurrenskraft och öka dess värdeandel i livsmedelskedjan |                                                                             |                                                       |                   |         |                   |         |                   |         |                   |         |                   |         |                   |         |                   |         |                             |                   |
| - Frukt och grönsaker: Saluföring genom producentorganisationerna <sup>58</sup>                                   | Produktionsvärde som saluförs genom producentorganisationer (värde av total |                                                       |                   | 830,0   |                   | 830,0   |                   | 830,0   |                   | 830,0   |                   | 830,0   |                   | 830,0   |                   | 830,0   |                             | 5 810,0           |

<sup>58</sup>

Utifrån tidigare genomförande och beräkningar i budgetförslaget för 2012. För producentorganisationerna i frukt- och grönsakssektorn ligger beloppen i linje med reformen av sektorn och, som redan påpekats i verksamhetsförklaringen till budgetförslaget för 2012, kommer resultaten att bli kända först i slutet av 2011.

|                                                                          |                 |  |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |  |          |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------------|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|--|----------|
|                                                                          | produkt<br>ion) |  |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |  |          |
| - Vin: Nationellt<br>anslag –<br>omstrukturering<br>58                   | Antal<br>hektar |  | 54 326  | 475,1   | 54 326  | 475,1   | 54 326  | 475,1   | 54 326  | 475,1   | 54 326  | 475,1   | 54 326  | 475,1   | 54 326  | 475,1   |  | 3 326,0  |
| - Vin: Nationellt<br>anslag –<br>investeringar58                         |                 |  | 1 147   | 178,9   | 1 147   | 178,9   | 1 147   | 178,9   | 1 147   | 178,9   | 1 147   | 178,9   | 1 147   | 178,9   | 1 147   | 178,9   |  | 1 252,6  |
| - Vin: Nationellt<br>anslag –<br>destillation av<br>biprodukter58        | Hektolit<br>er  |  | 700 000 | 98,1    | 700 000 | 98,1    | 700 000 | 98,1    | 700 000 | 98,1    | 700 000 | 98,1    | 700 000 | 98,1    | 700 000 | 98,1    |  | 686,4    |
| - Vin: Nationellt<br>anslag –<br>spritdrycker58                          | Antal<br>hektar |  | 32 754  | 14,2    | 32 754  | 14,2    | 32 754  | 14,2    | 32 754  | 14,2    | 32 754  | 14,2    | 32 754  | 14,2    | 32 754  | 14,2    |  | 14,2     |
| - Vin: Nationellt<br>anslag –<br>användning av<br>koncentrerad<br>must58 | Hektolit<br>er  |  | 9       | 37,4    | 9       | 37,4    | 9       | 37,4    | 9       | 37,4    | 9       | 37,4    | 9       | 37,4    | 9       | 37,4    |  | 261,8    |
| - Vin: Nationellt<br>anslag –<br>säljfrämjande<br>åtgärder58             |                 |  |         | 267,9   |         | 267,9   |         | 267,9   |         | 267,9   |         | 267,9   |         | 267,9   |         | 267,9   |  | 1 875,3  |
| Andra                                                                    |                 |  |         | 720,2   |         | 739,6   |         | 768,7   |         | 797,7   |         | 820,3   |         | 808,8   |         | 797,1   |  | 5 452,3  |
| Delsumma för specifikt mål nr 5                                          |                 |  |         | 2 621,8 |         | 2 641,2 |         | 2 670,3 |         | 2 699,3 |         | 2 721,9 |         | 2 710,4 |         | 2 698,7 |  | 18 763,5 |



| SPECIFIKT MÅL nr 6:<br><br>Att bidra till jordbrukens inkomster<br>och begränsa svängningarna i dessa |                                                                                      |  |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|--|---------|----------|---------|----------|---------|----------|---------|----------|---------|----------|---------|----------|---------|----------|---------|-----------|
| - Direkt<br>inkomststöd <sup>59</sup>                                                                 | Antal<br>hektar<br>för<br>vilka<br>utbetaln<br>ingar<br>gjorts<br><br>(miljon<br>er) |  | 161,014 | 42 876,4 | 161,014 | 43 080,6 | 161,014 | 43 297,1 | 161,014 | 43 488,1 | 161,014 | 43 454,3 | 161,014 | 43 454,3 | 161,014 | 43 454,3 | 161,014 | 303 105,0 |
| Delsumma för specifikt mål nr 6                                                                       |                                                                                      |  |         | 42 876,4 |         | 43 080,6 |         | 43 297,1 |         | 43 488,1 |         | 43 454,3 |         | 43 454,3 |         | 43 454,3 |         | 303 105,0 |
| TOTALA KOSTNADER                                                                                      |                                                                                      |  |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |           |

Anm.: För de specifika målen 1–4 och 7–10 har resultaten ännu inte fastställts (se avsnitt 1.4.2 ovan).

<sup>59</sup> Baserat på potentiellt stödberättigande arealer för 2009.

### 3.2.3. Beräknad inverkan på anslag av administrativ karaktär

#### 3.2.3.1. Sammanfattning

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att administrativa anslag tas i anspråk
- x Förslaget/initiativet kräver att administrativa anslag tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

|  | År<br>2014 | År<br>2015 | År<br>2016 | År<br>2017 | År<br>2018 | År<br>2019 | År<br>2020 | TOTALT |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------|
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------|

|                                                              |         |         |         |         |         |         |         |                |
|--------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------------|
| <b>RUBRIK 5<br/>i den fleråriga<br/>budgetramen</b>          |         |         |         |         |         |         |         |                |
| Personalresurser <sup>60</sup>                               | 136,998 | 136,998 | 136,998 | 136,998 | 136,998 | 136,998 | 136,998 | <b>958,986</b> |
| Övriga<br>administrativa<br>utgifter                         | 9,704   | 9,704   | 9,704   | 9,704   | 9,704   | 9,704   | 9,704   | <b>67,928</b>  |
| <b>Delsumma RUBRIK 5<br/>i den fleråriga<br/>budgetramen</b> |         |         |         |         |         |         |         |                |

|                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| <b>Utanför RUBRIK 5<br/>i den fleråriga<br/>budgetramen</b>                             |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Personalresurser                                                                        |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Övriga utgifter av<br>administrativ<br>karaktär                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Delsumma<br/>för belopp utanför<br/>RUBRIK 5<br/>i den fleråriga<br/>budgetramen</b> |  |  |  |  |  |  |  |  |

|               |                |                |                |                |                |                |                |                  |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
| <b>TOTALT</b> | <b>146,702</b> | <b>146,702</b> | <b>146,702</b> | <b>146,702</b> | <b>146,702</b> | <b>146,702</b> | <b>146,702</b> | <b>1 026,914</b> |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|

<sup>60</sup> Baserat på en genomsnittskostnad på 127 000 euro för tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen avseende tjänstemän och tillfälligt anställda.

### 3.2.3.2. Beräknat personalbehov

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- x Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

**Anm.: Lagstiftningsförslagen kommer troligen inte att ha någon inverkan på anslag av administrativ karaktär. Avsikten är alltså att den rättsliga ramen ska kunna genomföras med nuvarande personalresurser och administrativa utgifter. Siffrorna för perioden 2014–2020 grundar sig på läget 2011.**

*Uppgifterna ska anges i heltal (eller med högst en decimal)*

|                                                                                                                      | År<br>2014          | År<br>2015 | År<br>2016 | År<br>2017 | År<br>2018 | År<br>2019 | År<br>2020 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)</b>                          |                     |            |            |            |            |            |            |
| XX 01 01 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)                                     | 1 034               | 1 034      | 1 034      | 1 034      | 1 034      | 1 034      | 1 034      |
| XX 01 01 02 (vid delegationer)                                                                                       | 3                   | 3          | 3          | 3          | 3          | 3          | 3          |
| XX 01 05 01 (indirekta forskningsåtgärder)                                                                           |                     |            |            |            |            |            |            |
| 10 01 05 01 (direkta forskningsåtgärder)                                                                             |                     |            |            |            |            |            |            |
| <b>• Extern personal (i heltidsekvivalenter)<sup>61</sup></b>                                                        |                     |            |            |            |            |            |            |
| XX 01 02 01 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter – totalt)                                          | 78                  | 78         | 78         | 78         | 78         | 78         | 78         |
| XX 01 02 02 (kontraktsanställda, vikarier, unga experter, lokalanställda och nationella experter vid delegationerna) |                     |            |            |            |            |            |            |
| <b>XX 01 04<br/>yy</b>                                                                                               | - vid huvudkontoret |            |            |            |            |            |            |
|                                                                                                                      | - vid delegationer  |            |            |            |            |            |            |
| XX 01 05 02 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)      |                     |            |            |            |            |            |            |
| 10 01 05 02 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)        |                     |            |            |            |            |            |            |

<sup>61</sup> [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen.]

|                                  |              |              |              |              |              |              |              |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Annan budgetrubrik (ange vilken) |              |              |              |              |              |              |              |
| <b>TOTALT<sup>62</sup></b>       | <b>1 115</b> | <b>1 115</b> | <b>1 115</b> | <b>1 115</b> | <b>1 115</b> | <b>1 115</b> | <b>1 115</b> |

**XX** motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, och/eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterat med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

|                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| Tjänstemän och tillfälligt anställda |  |
| Extern personal                      |  |

---

<sup>62</sup> Detta inbegriper inte det särskilda utgiftstaket i budgetrubriken 05.010404.

### 3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

- x Förslaget/initiativet är förenligt med förslagen till flerårig budgetram för 2014–2020.
- ☐ Förslaget/initiativet kräver omfördelningar under den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen
- ☐ Förslaget/initiativet förutsätter att flexibilitetsmekanismen utnyttjas eller att den fleråriga budgetramen revideras

### 3.2.5. Bidrag från tredje part

- Det ingår inga bidrag från tredje part i det aktuella förslaget eller initiativet
- x Förslaget beträffande landsbygdsutveckling (EJFLU) kommer att medfinansieras enligt följande:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

|                                                                | År<br>2014         | År<br>2015         | År<br>2016         | År<br>2017         | År<br>2018         | År<br>2019         | År<br>2020         | Totalt             |
|----------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Ange medfinansierande organ                                    | MS                 | MS                 | MS                 | MS                 | MS                 | MS                 | MS                 | MS                 |
| TOTALA anslag som tillförs genom medfinansiering <sup>63</sup> | Ännu ej fastställt | Ännu ej fastställt | Ännu ej fastställt | Ännu ej fastställt | Ännu ej fastställt | Ännu ej fastställt | Ännu ej fastställt | Ännu ej fastställt |

<sup>63</sup>

Detta kommer att anges i de program för landsbygdsutveckling som medlemsstaterna ska lämna in.

### 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- x Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
  - x Påverkan på egna medel
  - x Påverkan på ”diverse inkomster”

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

| Budgetrubrik i den årliga inkomstdel | Tillgängliga anslag för innevarande budgetår | Förslagets eller initiativets inverkan på inkomsterna <sup>64</sup> |        |        |        |                                                                                          |  |  |
|--------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|                                      |                                              | År N                                                                | År N+1 | År N+2 | År N+3 | Lägg till så många kolumner som behövs för att visa inverkans varaktighet (se punkt 1.6) |  |  |
|                                      |                                              |                                                                     |        |        |        |                                                                                          |  |  |

Ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs i de fall där inkomster i diversekategorin kommer att avsättas för särskilda ändamål.

Se tabellerna 2 och 3 i avsnitt 3.2.1.

<sup>64</sup> När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % avdrag för uppbörds kostnader.

